

对外投资合作国别（地区）指南

# 葡萄牙

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻葡萄牙大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

## 寄语

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛西南部。东、北连接西班牙，西、南濒临大西洋，农业、渔业、森林、矿产资源丰富。农业用地面积390万公顷，占领土面积43%。海岸线长达832公里，周围水域鱼类丰富。森林总面积超过300万公顷，占全国三分之一以上。矿产资源主要有钨、铜、黄铁、铀、赤铁、磁铁矿、锂矿和大理石。钨储量西欧第一位，锂储量全球第九位。

葡政局稳定，社会治安良好，基础设施完备，司法体系健全，市场化程度高，与商业、投资相关的法律法规完善，对外来投资限制相对较少，人才素质较高，劳动力成本相对较低，是全球投资营商环境最好、对外商投资最具吸引力的国家之一。

葡经济实力居欧盟国家中游，属于中等发达国家。2023年，在全球经济增长放缓、欧盟和欧元区复苏乏力的大背景下，葡经济同步放缓，但仍实现2.3%的增长，好于欧元区平均水平。

葡重视数字经济和绿色发展，在数字公共服务方面处于欧盟领先地位，在将数字技术融入商业活动方面也高于欧盟平均水平。数字经济规模已占葡萄牙GDP的近10%，总收入达到近200亿美元。在能源转型方面，葡致力于走在世界最前沿，可再生能源在能源总结构中占比是欧盟国家第四高，仅次于挪威、奥地利和丹麦。2023年，葡61%的电力来自可再生能源，高达31.2太瓦时，其中风电占25%，水电占23%，光伏发电占7%，生物质能发电占6%。葡计划在2030年前，将可再生能源在最终能源需求中的比重从目前的47%提高到51%，力争在2045年前提前实现碳中和。

中国企业大规模进入葡萄牙市场始于欧债危机时期，在葡最艰难的时候，中国企业的投资挽救了大批濒临倒闭的葡萄牙企业并且使其越做越强。根据葡萄牙央行统计，截至2023年底，中国对葡萄牙直接投资存量36.07亿欧元，各类投资总额123.68亿欧元，涵盖能源、金融、保险、医疗、通信、水务、生产制造、建筑、商贸服务、航空、水产、餐饮等多个领域。目前在葡经营的中资企业总数超过30家，大多为股权投资企业，普遍经营状况良好，但也遇到一些诸如因公普通护照办理工作签证难、葡办事周期较长导致项目进展缓慢等困难，特别是近年国际形势复杂多变，葡在西方压力下出台5G供应商和服务商高风险认定标准，限制欧盟、北约和经合组织等以外国家企业在葡参与5G建设，挫伤中国企业在葡经营信心。葡正在根据欧盟NIS-2指令转换本国立法，以进一步扩大

监管行业和实体，或将加大中资企业在葡经营难度和风险。

总体而言，葡是欧盟国家中对华相对友好的国家之一。特别是中资企业进入葡萄牙市场以来，在当地一直保持正面良好形象，遵纪守法，互利共赢，为葡萄牙经济社会发展做出了贡献，也因此得到葡政府和民众的认可。当前，葡萄牙正专注于能源转型、数字经济和创新发展，中国正致力于贯彻新发展理念、构建新发展格局，以新质生产力推动高质量发展，两国发展理念相近，互补优势明显，未来合作前景广阔。建议中资企业抓住机遇，创新合作思路，拓展合作渠道，继续挖掘投资合作潜力，在巩固能源、金融、医疗、保险、建筑和生产制造等传统合作基本盘的同时，与时俱进，积极探索和挖掘与葡在绿色经济、数字转型、新能源等新兴产业领域的合作增量，进一步丰富两国全面战略伙伴关系内涵，推动中葡经贸关系不断迈上新台阶。

中华人民共和国驻葡萄牙共和国大使馆经济商务处

2024年7月

# 目录

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 导言 .....               | 1         |
| <b>1. 国家概况.....</b>    | <b>2</b>  |
| 1.1 发展简史.....          | 2         |
| 1.2 自然环境.....          | 2         |
| 1.2.1 地理位置 .....       | 2         |
| 1.2.2 自然资源 .....       | 2         |
| 1.2.3 气候条件 .....       | 3         |
| 1.3 人口和行政区划.....       | 3         |
| 1.3.1 人口分布 .....       | 3         |
| 1.3.2 行政区划 .....       | 4         |
| 1.4 政治环境.....          | 6         |
| 1.4.1 政治制度 .....       | 6         |
| 1.4.2 主要党派 .....       | 8         |
| 1.4.3 政府机构 .....       | 8         |
| 1.5 社会文化.....          | 9         |
| 1.5.1 民族 .....         | 9         |
| 1.5.2 语言 .....         | 9         |
| 1.5.3 宗教和习俗 .....      | 10        |
| 1.5.4 科教和医疗 .....      | 10        |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 ..... | 12        |
| 1.5.6 主要媒体 .....       | 12        |
| 1.5.7 社会治安 .....       | 13        |
| 1.5.8 节假日 .....        | 14        |
| <b>2. 经济概况.....</b>    | <b>15</b> |
| 2.1 宏观经济.....          | 15        |
| 2.2 重点/特色产业.....       | 16        |
| 2.3 基础设施.....          | 23        |
| 2.3.1 公路 .....         | 23        |
| 2.3.2 铁路 .....         | 23        |
| 2.3.3 空运 .....         | 23        |
| 2.3.4 水运 .....         | 24        |
| 2.3.5 通信 .....         | 24        |
| 2.3.6 电力 .....         | 25        |
| 2.4 物价水平.....          | 26        |
| 2.5 发展规划.....          | 26        |
| <b>3. 经贸合作.....</b>    | <b>29</b> |
| 3.1 经贸协定.....          | 29        |
| 3.2 对外贸易.....          | 29        |
| 3.2.1 货物贸易 .....       | 29        |
| 3.2.2 服务贸易 .....       | 32        |
| 3.3 吸收外资.....          | 35        |
| 3.4 外国援助/对外援助.....     | 36        |
| 3.5 中葡经贸.....          | 36        |
| 3.5.1 双边协定 .....       | 36        |
| 3.5.2 双边贸易 .....       | 37        |
| 3.5.3 双向投资 .....       | 37        |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作 .....  | 38        |

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| 3.5.5 境外园区 .....             | 38        |
| <b>4. 投资环境.....</b>          | <b>39</b> |
| 4.1 投资吸引力.....               | 39        |
| 4.2 金融环境.....                | 40        |
| 4.2.1 当地货币 .....             | 40        |
| 4.2.2 外汇管理 .....             | 40        |
| 4.2.3 银行和保险公司 .....          | 40        |
| 4.2.4 融资渠道 .....             | 42        |
| 4.2.5 信用卡使用 .....            | 42        |
| 4.3 证券市场.....                | 42        |
| 4.4 要素成本.....                | 43        |
| 4.4.1 水、电、气、油价格 .....        | 43        |
| 4.4.2 劳动力供求及工薪 .....         | 43        |
| 4.4.3 土地及房屋价格 .....          | 44        |
| 4.4.4 建筑成本 .....             | 44        |
| <b>5. 法规政策.....</b>          | <b>45</b> |
| 5.1 贸易法规和政策 .....            | 45        |
| 5.1.1 贸易主管部门 .....           | 45        |
| 5.1.2 贸易法规 .....             | 45        |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定 .....        | 45        |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫 .....        | 46        |
| 5.1.5 海关管理规章制度 .....         | 47        |
| 5.2 外国投资法规和政策 .....          | 47        |
| 5.2.1 投资主管部门 .....           | 47        |
| 5.2.2 外资法规 .....             | 47        |
| 5.2.3 外资优惠政策 .....           | 48        |
| 5.2.4 投资行业的规定 .....          | 49        |
| 5.2.5 投资方式的规定 .....          | 50        |
| 5.2.6 安全审查的规定 .....          | 52        |
| 5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定 .....   | 53        |
| 5.3 企业税收.....                | 54        |
| 5.3.1 税收体系和制度 .....          | 54        |
| 5.3.2 主要税赋和税率 .....          | 55        |
| 5.4 特殊经济区域规定.....            | 57        |
| 5.4.1 经济特区法规 .....           | 57        |
| 5.4.2 经济特区介绍 .....           | 59        |
| 5.4.3 重点行政区域及相关法律法规.....     | 59        |
| 5.5 劳动就业法规.....              | 60        |
| 5.5.1 劳动法的核心内容 .....         | 60        |
| 5.5.2 外国人在当地工作的规定 .....      | 62        |
| 5.6 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定 ..... | 63        |
| 5.6.1 土地法的主要内容 .....         | 63        |
| 5.6.2 外资企业获得土地的规定 .....      | 64        |
| 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 .....    | 64        |
| 5.8 环境保护法规.....              | 64        |
| 5.8.1 环保管理部门 .....           | 64        |
| 5.8.2 主要环保法律法规 .....         | 65        |
| 5.8.3 环保法律法规基本要点 .....       | 68        |
| 5.8.4 环境影响评估法规 .....         | 68        |
| 5.9 反对商业贿赂规定.....            | 69        |
| 5.10 外国企业承包当地工程的规定 .....     | 69        |
| 5.10.1 许可制度 .....            | 70        |
| 5.10.2 禁止领域 .....            | 70        |

|  |            |
|--|------------|
| 5.10.3 招标方式 .....                          | 70         |
| 5.10.4 验收规定 .....                          | 70         |
| 5.11 保护知识产权的规定 .....                       | 71         |
| 5.11.1 知识产权保护的法律法规 .....                   | 71         |
| 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....                 | 71         |
| 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....               | 72         |
| <b>6. 数字经济发展情况及相关规定 .....</b>              | <b>73</b>  |
| 6.1 数字基础设施情况 .....                         | 73         |
| 6.2 数字经济发展情况 .....                         | 75         |
| 6.3 数字经济发展规划 .....                         | 79         |
| 6.4 数字经济相关政策和法规 .....                      | 79         |
| 6.5 中国与葡萄牙开展数字经济投资合作情况 .....               | 81         |
| <b>7. 绿色经济发展情况及相关规定 .....</b>              | <b>82</b>  |
| 7.1 绿色经济发展情况 .....                         | 82         |
| 7.2 绿色经济发展规划 .....                         | 84         |
| 7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规 .....                  | 86         |
| 7.4 中国与葡萄牙开展绿色投资情况 .....                   | 88         |
| <b>8. 中资企业在葡开展投资合作应注意的问题 .....</b>         | <b>89</b>  |
| 8.1 主要投资风险 .....                           | 89         |
| 8.2 防范风险措施 .....                           | 90         |
| <b>附录 1 中资企业在葡萄牙开展投资合作的手续 .....</b>        | <b>92</b>  |
| 附录 1.1 投资注册企业需要办理的手续 .....                 | 92         |
| 附录 1.1.1 设立企业的形式 .....                     | 92         |
| 附录 1.1.2 注册企业的受理机构 .....                   | 92         |
| 附录 1.1.3 注册企业的主要程序 .....                   | 92         |
| 附录 1.2 承揽工程项目的程序 .....                     | 93         |
| 附录 1.2.1 获取信息 .....                        | 93         |
| 附录 1.2.2 招标投标 .....                        | 94         |
| 附录 1.2.3 政府采购 .....                        | 94         |
| 附录 1.2.4 许可手续 .....                        | 95         |
| 附录 1.3 专利和注册商标申请 .....                     | 95         |
| 附录 1.3.1 申请专利 .....                        | 95         |
| 附录 1.3.2 注册商标 .....                        | 95         |
| 附录 1.4 企业在葡萄牙报税的相关手续 .....                 | 96         |
| 附录 1.4.1 报税时间 .....                        | 96         |
| 附录 1.4.2 报税渠道 .....                        | 96         |
| 附录 1.4.3 报税手续 .....                        | 96         |
| 附录 1.4.4 报税资料 .....                        | 96         |
| 附录 1.5 工作准证办理 .....                        | 97         |
| 附录 1.5.1 主管部门 .....                        | 97         |
| 附录 1.5.2 工作许可制度 .....                      | 97         |
| 附录 1.5.3 申请程序 .....                        | 98         |
| 附录 1.5.4 提供材料 .....                        | 98         |
| <b>附录 2 葡萄牙政府部门和相关机构一览表 .....</b>          | <b>100</b> |
| <b>附录 3 葡萄牙中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 .....</b> | <b>102</b> |
| <b>附录 4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....</b>       | <b>104</b> |
| 附录 4.1 中国驻葡萄牙大使馆经济商务处 .....                | 104        |
| 附录 4.2 葡萄牙中资企业商/协会 .....                   | 104        |
| 附录 4.3 葡萄牙驻华使领馆 .....                      | 104        |

---

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 附录 4.4 葡萄牙投资服务机构 ..... | 105 |
| 后记 .....               | 106 |

## 导言

在你准备赴葡萄牙共和国（The Republic of Portugal，以下简称“葡萄牙”）开展投资合作之前，需要了解葡萄牙的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《葡萄牙》将提供基本的信息，成为你了解葡萄牙的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

葡萄牙是欧洲古国之一，1143年成为独立王国。15、16世纪在非洲、美洲、亚洲建立了许多殖民地，成为海上强国，这一时期也是葡萄牙历史上国力最强盛的时期。1580—1640年曾被西班牙占领，1820—1910年为君主立宪制，1910年10月成立第一共和国。1926年5月建立军人政府，1932年萨拉查（Salazar）就任总理，实行法西斯独裁统治。1974年4月25日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”推翻统治葡萄牙40余年的极右政权，开始民主化进程，同时放弃在非洲的葡属殖民地。

葡萄牙于1986年加入欧共体，1999年成为欧元创始国之一。目前是联合国、北大西洋公约组织、欧洲—大西洋合作委员会、欧洲安全与合作组织、经济合作与发展组织、国际货币基金、世界银行、世界贸易组织等国际组织成员。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

葡萄牙位于欧洲伊比利亚半岛的西南部，东、北与西班牙毗邻，西、南濒临大西洋，国土总面积92225.61平方公里。大陆东西相距218公里，南北相距561公里，海岸线长832公里。地形北高南低，多为山地和丘陵。北部属海洋性温带阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。

葡萄牙首都里斯本属中时区，比北京时间晚8个小时。夏令时比北京时间晚7个小时。

#### 1.2.2 自然资源

**【农业、渔业资源】** 2021年，葡萄牙农业利用面积为396万公顷，占领土面积的43%。根据葡萄牙数据库Pordata发布的数据，2023年占土地面积最多的农作物是橄榄树（占领土面积的4.1%）、谷物（2.0%）和葡萄树（1.9%）。葡萄牙是世界上最大的番茄酱出口国之一，也是葡萄酒和橄榄油的主要出口国。葡萄牙漫长的海岸线和周围水域丰富的鱼类为渔业发展提供了有利条件，2023年，葡萄牙捕鱼量为13.13万吨，主要鱼类包括鲭鱼、竹荚鱼、金枪鱼、沙丁鱼等，产品远销世界各地。

**【森林资源】** 葡萄牙森林覆盖率在欧洲国家中名列前茅。根据全球森林资源评估报告，2021年葡萄牙森林总面积为331.2万公顷，覆盖率36.15%。最重要的森林资源是松树、

软木橡树、圣栎和桉树。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。

**【矿产资源】**葡萄牙拥有丰富的地质资源，采矿业估值3400亿欧元，是铁、铜、金和钨的主要出口国之一，是欧盟主要的铜、锡、锂和钨生产国之一，也是世界上重要的装饰石材生产国。2021年，葡萄牙的铜产值为2.79亿欧元，锌产值为2.35亿欧元，铅产值为3421万欧元，钨产值为1178万欧元，锡产值为167万欧元；特殊沙产值为4380万欧元，高岭土产值为913万欧元，石英产值为96万欧元，滑石产值为29万欧元。

根据美国地质调查局的锂统计和信息（2024）报告，葡萄牙拥有世界第九大锂储量，达6万吨，前八位分别是智利（930万吨）、澳大利亚（620万吨）、阿根廷（360万吨）、中国（300万吨）、美国（110万吨）、加拿大（93万吨）、巴西（39万吨）和津巴布韦（31万吨）。

**【可再生能源】**葡萄牙的可再生能源在能源总结构中占比位居欧盟第四，仅次于挪威、奥地利和丹麦。根据葡萄牙国家电网数据，2023年，可再生能源为葡萄牙提供了61%的电力，其中风电占25%，水电占23%，光伏发电占7%，生物质能发电占6%。

### 1.2.3 气候条件

葡萄牙国土南北狭长，跨亚热带和温带两个温度带，北部属温带海洋性阔叶林气候，南部属亚热带地中海式气候。平均气温最冷月1月为4~14摄氏度，最热月8月为15~28摄氏度（平均日最低温及最高温）。年降水量500~1000毫米，最早月（7月）降水4毫米（月均降水量），最湿月（1月）降水104毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据葡萄牙统计局2024年6月最新发布的数据，截至2023年底，葡萄牙全国人口为1063.97万人，同比增加12万人，连续第五年增加。其中男性占47.78%，女性占52.22%，劳动人口占63.08%。人口最多的五个城市分别为：里斯本（56.71万人）、辛特拉（39.55万人）、盖亚新村（31.12万人）、波尔图（24.88万人）、卡斯卡伊斯（21.96万人）。经济合作与发展组织（OECD）发布的《2023年教育概览》数据显示，高等教育占劳动力人口比重为31%。

据葡萄牙移民局最新数据，中国在葡萄牙的移民合计27839人，占在葡萄牙59万移

民的4.7%。华人华侨主要分布在里斯本和波尔图地区。近年来，旅葡华人华侨不仅在数量上持续增长，而且日益融入葡萄牙主流社会。除传统的批发零售、餐饮、旅游等行业外，也开始涉足移民、房产、足球等领域。特别是葡萄牙2012年10月至2023年9月实施“黄金签证”政策期间，中国投资移民占投资移民总数的比例超过42.51%，投资额超过25亿欧元。

### 1.3.2 行政区划

根据《葡萄牙宪法》，葡萄牙的行政区划分为行政区（Distrito）、市政区（Concelho）、民政区（Freguesia）三级。全国共有18个行政区以及马德拉群岛、亚速尔群岛两个海外自治区，308个市政区，3092个民政区。18个行政区参见表1-1。

表1-1 葡萄牙行政区域列表（按首字母顺序）

| 序号 | 区域名称                    |
|----|-------------------------|
| 1  | 阿威罗区（Aveiro）            |
| 2  | 贝雅区（Beja）               |
| 3  | 布拉加区（Braga）             |
| 4  | 布拉干萨区（Bragança）         |
| 5  | 布朗库堡区（Castelo Branco）   |
| 6  | 科英布拉区（Coimbra）          |
| 7  | 埃武拉（Évora）              |
| 8  | 法鲁区（Faro）               |
| 9  | 瓜达区（Guarda）             |
| 10 | 莱里亚区（Leiria）            |
| 11 | 里斯本区（Lisboa）            |
| 12 | 波塔莱格雷区（Portalegre）      |
| 13 | 波尔图区（Porto）             |
| 14 | 圣塔伦区（Santarém）          |
| 15 | 塞图巴尔区（Setúbal）          |
| 16 | 维亚纳堡区（Viana do Castelo） |
| 17 | 雷亚尔城区（Vila Real）        |
| 18 | 维塞乌区（Viseu）             |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

2003年，葡萄牙政府设置了五个区域协调发展委员会，又称地方大区（CCDR），分别是北部大区、中部大区、里斯本和特茹河谷大区、阿连特茹大区、阿尔加维大区，将中央的部分行政和财政权力下放地方。CCDR的辖区划分后来被欧盟纳入地域统计命名标准（NUTS）。

首都里斯本位于北纬38°42'、西经9°5'，南临伊比利亚半岛的特茹河入海口，西濒大西洋，是葡萄牙的政治、经济、金融、文化和科技中心，是欧洲大陆最西端的大城市，南欧著名的世界都市之一，葡萄牙主要的港口城市之一，亦为葡萄牙高等教育机构最集中的地方。里斯本是欧洲著名的旅游城市，西部大西洋沿岸有美丽的海滨浴场，2023年里斯本连续第五次被世界旅游大奖（WTA）评选为“全球最佳度假城市”，里斯本邮轮码头也连年荣获“最佳欧洲邮轮码头”称号。里斯本是工业发达的城市，主要工业有造船、水泥、钢铁、塑料、软木、纺织、造纸和食品加工等。特茹河南岸是葡萄牙的重要工业中心。

里斯本不同于世界其他主要大城市，行政上的“里斯本市”只局限在历史城区，占地100平方公里，其周边卫星城属于里斯本大区的一部分。里斯本市人口约56.71万人，里斯本大区人口约289万人。里斯本大区是葡萄牙最富庶的地区，人均GDP远高于全国平均水平。



里斯本达伽马大桥

北部的波尔图市是葡萄牙第二大城市，也是葡萄牙最重要的工业城市，主要工业门

类有酿酒、软木加工、纺织、成衣、制鞋、家具制造等。2024年，波尔图市人口为24.88万，波尔图大区人口约177万。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

葡萄牙政体为一院议会制共和国，实行半总统制，权力机关包括总统、议会、内阁政府、法院，总统依照议会决定任免政府首脑。

**【宪法】** 现行宪法于1976年制定，后经历多次修订。宪法规定，总统、议会、政府和法院是国家权力机构。

**【总统】** 总统为国家元首，任期5年，是葡萄牙武装部队最高司令，根据政府提名任免总参谋长和三军将领。总统在听取各党派、国务委员会的意见后才能解散议会，在“必要时”可以解散政府和罢免总理。但总统不直接参与国家日常管理的具体事务。

2016年1月24日，葡萄牙举行总统选举，马塞洛·雷贝洛·德索萨（Marcelo Rebelo de Sousa）获得52%的选票，首轮竞争即胜出成功当选。在2021年1月24日举行的总统选举中，获得60.7%的选票，赢得第二个总统任期。

**【议会】** 一院制，议员230名，任期4年。本届议会于2024年3月产生，社会民主党人若泽·佩德罗·阿吉亚尔-布兰科（José Pedro Aguiar-Branco）任议长。四位副议长为：特蕾莎·莫赖斯（Teresa Morais，女，社民党）、马科斯·佩雷斯特雷洛（Marcos Perestrello，社会党）、迪奥戈·帕切科·德阿莫里姆（Diogo Pacheco de Amorim，“够了”党）、罗德里戈·萨赖瓦（Rodrigo Saraiva，自由事业党）。议会总计230个席位，各党派分配如下：社民党78席，社会党78席，“够了”党50席，自由事业党8席，左翼集团5席，共产党4席，自由党4席，人民党2席，人动物自然党1席。

**【政府】** 2024年3月10日葡萄牙举行议会选举，社民党领导的“民主联盟”以28.85%的得票率胜选。社民党主席路易斯·蒙特内格罗（Luís Montenegro）出任葡萄牙共和国第24届政府总理，2024年4月2日宣誓就职。。

**【司法机构】** 葡萄牙司法权归各级法院所有，各级法院之间互相独立。葡萄牙法院种类繁多，主要有司法法院、行政法院、宪法法院和审计法院。除此之外，还有调解法院、仲裁法院、知识产权法院、竞争监管和规范法院、海事法院、处罚执行法院刑侦中院等特别法院。

葡萄牙最高司法法院是最高司法机构，院长由法官选举产生。最高司法法院院长在国家领导人中排名第四位，仅次于总统、议长和总理。如果前三位领导人不在国内或无力履行职责，其可代任国家元首职务，任期三年，最多连任一届。现任最高司法法院院长为恩里克·阿劳若（Henrique Araújo），于2021年6月7日就职。葡萄牙总检察院是最高检察机关，总检察长卢西利亚·加戈（Lucília Gago，女）于2018年10月12日就职。

【军事】葡总统为三军最高统帅，国防部长通过总参谋部和各军种参谋部领导武装力量。总参谋长若泽·努内斯·达丰塞卡（José Nunes da Fonseca）。武装力量由正规军和国家安全部队组成。实行义务兵、志愿兵、合同兵三结合的兵役制。服役期：义务兵4个月，志愿兵8~10个月，合同兵不定期，但至少一年以上。正规军总兵力4万人，其中陆军2.2万人，海军1.1万人，空军0.7万人。此外，还有包括共和国卫队和公安警察在内的准军事部队及预备役部队20余万人。

【地方选举】葡萄牙每四年举行一次地方换届选举，选出全国308个市政区的市政府主要官员和市议会议员，以及3092个民政区的区长和区议会议员。在2021年10月举行的地方市政选举中，社会党（包含和其他党派联合执政）赢得149个执政权，社民党（包含和其他党派联合执政）赢得114个执政权，葡共赢得19个执政权，独立人士赢得19个执政权，人民党赢得6个执政权，自治区地方小党人民阵线党赢得1个执政权。



贝伦塔

### 1.4.2 主要党派

葡萄牙实行多党制，主要政党有：

【**社会民主党（Partido Social Democrata）**】执政党，1974年5月成立，原名人民民主党，1976年改为现名，党员约8.6万人。2024年3月在议会选举中社民党领导的“民主联盟”赢得大选，但未获议会多数优势。现任党主席路易斯·蒙特内格罗（Luís Montenegro）。

【**社会党（Partido Socialista）**】在野党，1973年4月在“葡萄牙社会主义运动”基础上重建，党员约8万人。2015年、2019年和2022年连续3次胜选执政。2024年3月在议会选举中败选，成为最大在野党。总书记佩德罗·努诺·桑托斯（Pedro Nuno Santos）。

【**“够了”党（Chega）**】在野党，成立于2019年4月，党员约5.2万人。2019年10月在议会选举中首次获得议席。2022年1月在议会选举中赢得12个席位。2024年3月在议会选举中赢得50个席位。主席安德烈·文图拉（André Ventura）。

【**自由事业党（Iniciativa Liberal）**】在野党，前身为2016年9月创立的“自由事业联盟”，2017年11月正式成立，登记党员4000人。2024年3月在议会选举中赢得8个席位。主席鲁伊·罗沙（Rui Rocha）。

【**左翼集团（Bloco da Esquerda）**】在野党，1999年3月成立，现有党员约1万人。现任领导人兼发言人为玛丽安娜·莫尔塔瓜（Mariana Mortágua，女），于2023年5月上任。

【**共产党（Partido Comunista Portugues）**】在野党，1921年成立，现有党员约5.89万人。总书记为保罗·雷蒙多（Paulo Raimundo），于2022年11月上任。

其他政党还有：自由党（Livre）、人民党（CDS-Partido Popular）、人动物自然党（Partido Pessoa-Animais-Natureza）、人民君主党（Partido Popular Monárquico）、绿党（Partido Ecologista “Os Verdes”）等。

### 1.4.3 政府机构

葡萄牙第24届政府下设17个部，分别是：外交部，财政部，政府部长理事会部，国土融合部，议会事务部，国防部，司法部，内政部，教育、科学和创新部，卫生部，基础设施和住房部，经济部，劳工、团结和社会保障部，环境和能源部，青年和现代部，农业和渔业部，文化部。各部部长之下设若干国务秘书职位，相当于副部长。

主要经济部门为经济部、外交部、财政部。经济部主要职责为：负责经济政策和海

洋政策的监管和实施。经济部下辖的葡萄牙投资外贸署（AICEP）是负责推动葡萄牙出口、企业国际化和吸引外国投资的公共促进机构。财政部负责国家预算、税务及国库。除此之外，还有几家独立的国家管理机构：葡萄牙国家能源局（ENSE-Entidade Nacional para o Sector Energético）、葡萄牙能源监管局（ERSE-Entidade Reguladora dos Servios Energéticos）、葡萄牙国家通信管理局（ANACOM-Autoridade Nacional de Comunicações）、葡萄牙央行（Banco de Portugal）、葡萄牙保险局（ISP-Institute of Insurance of Portugal）、葡萄牙证券市场委员会（CMVM-Mercado de Valores Mobiliários）、葡萄牙卫生管理局（ERS - Entidade Reguladora de Saúde）和葡萄牙竞争管理局（AdC-Autoridade da Concorrência）。它们独立于政府部门之外，负责人由议会提名，总统任命。每个机构都拥有所在领域较大的监管权和执法权。



贝纳宫

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

葡萄牙是单一民族国家，根据2024年数据，葡萄牙人约占总人口的94.6%。截至2023年，葡移民总数达104万，占葡萄牙总人口的9.8%，其中，18.2万人来自欧盟国家，85.8万人来自世界其他地区。近年来，外国移民主要来自巴西，占移民总数的3.3%左右。

### 1.5.2 语言

葡萄牙官方语言为葡萄牙语。在葡萄牙，英语很普及，会讲法语、西班牙语、德语的人也比较多。葡萄牙语是世界第六大、欧洲第三大被广泛使用的语言，大约有2.7亿使用者。2019年11月，联合国教科文组织（UNESCO）正式批准将5月5日定为世界葡萄牙语日，这是非联合国官方工作语言第一次拥有属于自己的语言日。

### 1.5.3 宗教和习俗

葡萄牙信仰罗马天主教的人口占总人口的80.2%，信仰其他宗教的人口占1.1%，非宗教人口占14.09%。绝大多数葡萄牙人把圣诞节列为最重要、最喜爱的节日。

葡萄牙人开朗、随和、乐观，待人接物热情，比较好客，礼节相对较多。葡萄牙男女之间或女士之间相见，会行拥抱礼、亲吻礼，表示亲热、友好；男士见面一般握手致意。



商业广场

### 1.5.4 科教和医疗

【科技】葡萄牙的研究开发活动主要在大学实验室进行，全国性的专业研究机构屈指可数。葡萄牙在生物技术、新材料、新能源和电子信息等高新技术领域具有一定的研发能力，接近欧盟的中等水平。很多实验室设备精良，在欧洲堪称一流。一些传统产业部门的技术颇具特色，在国际上久负盛名，如模具、酿酒、服装、制鞋、软木和大理石加工等。但葡萄牙总体研究实力还不能与其他发达国家相提并论，科技成果多为小型技

术、工艺流程等。根据安永咨询公司报告，葡目前拥有多家高科技领域的研发中心，也是人均拥有独角兽公司数量最多的国家之一。葡在多个科学领域研究成熟度和质量高，在技术和数字领域的高等教育质量好，高素质人才包括博士越来越多，而且政府支持研发活动的税收优惠自2015年以来大幅增加。2023年，葡用于研发的支出为国内生产总值的1.71%，预计2030年将达到3%。

**【教育】**葡萄牙实行12年义务教育，包括基础教育（小学4年，中学预备班2年，初中3年）和中等教育3年（相当于中国高中）。高等教育主要分为大学教育和技术教育，学制遵从博洛尼亚进程（欧洲高等教育学位体系）：第一周期学位（学士学位）学程为6~8学期（3~4年）；第二周期学位（硕士学位）学程为3~4学期（1.5~2年）；第三周期学位（博士学位）学程为6~10学期（3~5年）。医学、工程学等学科将第一周期学位与第二周期学位相结合，称为综合硕士课程，学程为10~12个学期（5~6年）。2021年葡萄牙人口普查结果显示，未受过任何教育的人口比例为13.7%，47.6%只接受过基础教育，21.3%完成中等教育，受过高等教育的人口占总人口的17.4%。2021—2022学年，一个大学本科生或硕士研究生需支付的平均学费为697欧元/年。

2023年，葡萄牙共有288个高等教育机构，其中公立院校187所，私立院校101所。比较知名的高校有里斯本大学、科英布拉大学、波尔图大学、里斯本新大学、埃武拉大学、里斯本理工大学、米尼奥大学、葡萄牙天主教大学、阿威罗大学和国家行政管理学院等，2022/2023学年高等教育入学人数创历史新高，达到44.6万人，增幅3%。2022年统计的教师数量为40183名。2024年预算中，教育预算支出为73.2亿欧元，占政府总预算的2.9%。

**【医疗】**葡萄牙拥有200多家公立和私立医院，是全球医疗服务较好的国家之一。在2024年世界医疗保健指数年中排名中位居第21位，优于美国。根据葡萄牙统计局数据，2023年葡萄牙每千人拥有医生5.8名、护士7.9名。葡萄牙全国拥有医院床位数约3.6万个，药店3118家。2023年记录死亡人数117809人，同比减少5.7%。2023年葡萄牙全国医疗卫生总支出占GDP的10%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出2574欧元。葡萄牙人男性平均寿命为78.37岁，女性为83.67岁。

葡萄牙卫生部为国家医疗卫生管理机构，居民只要加入社会保险体系，均可享受免费医疗。葡萄牙与欧盟其他国家签有医疗协议，欧盟居民在葡萄牙的医疗中心就医，仅收取少量医疗费，欧盟以外居民在葡萄牙就医，需要事先购买社会保险方可享受此项优惠服务。2024年，葡医疗卫生预算支出超过150亿欧元，比上年增加9.8%。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

葡萄牙的工会组织比较活跃，代表劳工，维护劳工利益。葡萄牙工会组织力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。

目前，葡萄牙影响力较大的全国性工会组织有两个：葡萄牙总工会（CGTP）和葡萄牙劳动联盟（UGT），总部均设在里斯本。

葡萄牙主要的行业工会有：葡萄牙教师工会、葡萄牙公务员工会、葡萄牙农业工会协会、葡萄牙企业家协会、葡萄牙冶金工人工会等。

**【罢工】**根据葡萄牙就业与劳动局公布的数据，2023年葡萄牙共举行大大小小1495次罢工活动，较上年增加38%，罢工次数创近十年来记录。超四分之一罢工涉及行政服务，通货膨胀导致生活成本上升、希望提高工资水平是罢工次数增加的主要原因。2024年1—5月累计罢工467次。在葡萄牙的中资企业未发生罢工情况。



阿尔克巴萨修道院

### 1.5.6 主要媒体

**【通讯社】**卢萨社是国家通讯社，1987年由葡萄牙通讯社和葡萄牙新闻社合并而成。

**【电视媒体】**最有影响力的有三家：葡萄牙国家电视台（RTP）、SIC电视台（私营）和独立电视台。

**【广播媒体】**主要有葡萄牙广播电台、复兴电台（宗教背景）、商业电台和国际电

台等。

【报纸媒体】主要葡文报刊有半官方的《新闻报》和《新闻日报》；私营的《晨邮报》《快报》《公众报》（周报）《商报》《经济日报》和《太阳报》。较有影响力的中文报纸是《葡华报》和《全日报》。葡萄牙人对足球及体育运动非常热衷，主要的体育报有《球报》《纪录报》和《赛事报》，主要体育周刊有《视野》和《周六》。

【网络媒体】如欲了解投资葡萄牙的详细信息，请登录葡萄牙对外投资贸易局网站：[www.portugalglobal.pt](http://www.portugalglobal.pt)

如欲了解葡萄牙的数据信息，请登录葡萄牙统计局网站或葡萄牙数据网，网址分别是：[www.ine.pt](http://www.ine.pt)和[www.pordata.pt](http://www.pordata.pt)

如欲了解葡萄牙的金融状况，可登录葡萄牙央行网站：[www.bportugal.pt](http://www.bportugal.pt)

如欲查询了解企业信息或其他信息，请登录葡萄牙主要搜索引擎和信息分类大全，网址参见表1-2。

表1-2 葡萄牙主要信息搜索引擎

| 网站名称         | 网址   |
|--------------|--|
| GUIANET      | <a href="http://www.guianet.pt">www.guianet.pt</a>                   |
| SAPO         | <a href="http://www.sapo.pt">www.sapo.pt</a>                         |
| INFOEMPRESAS | <a href="http://www.infoempresas.com.pt">www.infoempresas.com.pt</a> |
| AEIOU        | <a href="http://www.aeiou.pt">www.aeiou.pt</a>                       |
| PAI          | <a href="http://www.pai.pt">www.pai.pt</a>                           |
| ECONOMICO    | <a href="http://www.economico.sapo.pt">www.economico.sapo.pt</a>     |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【媒体协会】葡萄牙新闻协会，成立于1960年，是葡萄牙最大和最具代表性的新闻协会。其注册会员达200余家，代表着约450种不同类型的平面媒体与新媒体。在葡萄牙新闻媒体界拥有强大的号召力，2018年在葡萄牙与世界新闻协会联合举办了第70届世界媒体大会，其也是“一带一路”葡语媒体联盟的发起方之一。

### 1.5.7 社会治安

葡萄牙不存在反政府武装组织。2016年至今，葡萄牙未发生过恐怖袭击事件，未发生过直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

葡萄牙社会治安状况总体较好。葡萄牙允许公民合法持有枪支。根据司法部司法政策总局（DGPJ）提供的数据，2023年葡萄牙发生刑事案件371995起，同比上升8%，达到近10年来最高值。其中，侵害财产案件占总数的51%，同比上升7.6%；侵害人身案件占总数24.4%，同比上升5.8%；暴力案件14022起，同比上升5.5%。根据全球经济与和平研究所发布的《2024年全球和平指数》报告，葡萄牙是全球最安全的国家之一，在163个国家和地区中安全指数排名第七位，仅次于冰岛、爱尔兰、奥地利、新西兰、新加坡和瑞士，居欧盟第三位。

### 1.5.8 节假日

葡萄牙法定节假日参见表1-3。

表1-3 葡萄牙法定假日（2024年）

| 节假日名称   | 日期     |
|---|--------|
| 元旦（Dia de Ano Novo）   | 1月1日   |
| 基督受难日（Sexta-Feira Santa）                                      | 3月29日  |
| 复活节（Páscoa）   | 3月31日  |
| 解放纪念日（Dia da Liberdade）                                       | 4月25日  |
| 国际劳动节（Dia do Trabalhador）                                     | 5月1日   |
| 圣体节（Corpo de Deus）  | 5月30日  |
| 国庆节（Dia de Portugal, de Camões e das Comunidades Portuguesas） | 6月10日  |
| 圣母升天日（Assunção de Nossa Senhora）                              | 8月15日  |
| 共和国日（Implantação da República）                                | 10月5日  |
| 万圣节（Todosos Santos）   | 11月1日  |
| 恢复独立日（Restauração da Independência）                           | 12月1日  |
| 圣母始胎无染原罪节（Dia da Imaculada Conceição）                         | 12月8日  |
| 圣诞节（Natal）  | 12月25日 |

资料来源：中国驻葡萄牙大使馆经商处收集整理

【公休日】周六和周日是葡萄牙的公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【GDP和经济增长】2023年，葡萄牙国内生产总值达到 2655.08亿欧元，同比增长 2.3%。

表 2-1 2019—2023 年葡萄牙主要经济指标

| 年份                    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 国内生产总值（亿欧元）           | 2139.49 | 2024.66 | 2112.78 | 2423.41 | 2655.08 |
| 经济增长率（%）              | 2.2     | -7.6    | 4.9     | 6.69    | 2.3     |
| 人均 GDP（欧元）            | 20780   | 19665   | 20528   | 23531   | 25733   |
| 第一产业增加值占 GDP 比重（%）    | 2.05    | 1.98    | 2.06    | 1.81    | 1.77    |
| 第一产业增加值占总增加值比重（%）     | 2.37    | 2.27    | 2.37    | 2.09    | 2.04    |
| 第二产业增加值占 GDP 比重（%）    | 18.86   | 19.22   | 19.94   | 19.11   | 18.46   |
| 第二产业增加值占总增加值比重（%）     | 21.79   | 22.01   | 22.86   | 22.1    | 21.30   |
| 第三产业增加值占 GDP 比重（%）    | 65.64   | 66.10   | 65.21   | 65.57   | 57.82   |
| 第三产业增加值占总增加值比重（%）     | 75.84   | 75.72   | 74.77   | 75.81   | 66.71   |
| 资本形成总额（投资）占 GDP 比重（%） | 18.94   | 19.15   | 19.80   | 20.3    | 19.38   |
| 消费占 GDP 比重（%）         | 80.68   | 82.82   | 83.32   | 81.8    | 79.6    |
| 净出口占 GDP 比重（%）        | 0.38    | -1.97   | -8.95   | -2.1    | 1.2     |

资料来源：欧盟统计局、葡萄牙统计局、葡萄牙央行

注：按照欧盟规定，葡萄牙以生产法计算GDP的方法为： $GDP = \text{第一、第二、第三产业增加值} + \text{税收} - \text{补贴}$ 。

【产业结构】在欧盟，葡萄牙是经济中等发达的国家。2023年，葡萄牙第一、二、三产业增加值分别占总增加值的2.04%、21.30%、66.71%，服务业在经济中居主导地位。

【财政状况】2023年，葡萄牙财政收入1177.79亿欧元，支出1104.31亿欧元。按照《超额预算程序》的标准，葡萄牙当年财政盈余为73.48亿欧元，财政盈余率为1.2%。

【通货膨胀率】2023年，葡萄牙全年消费者物价指数（CPI）上涨4.3个百分点。

【失业率】2023年葡萄牙失业率由2022年的6.1%上升至6.6%，与2021年持平。

【外汇和黄金储备】根据葡萄牙央行的数据，截至2023年底，葡萄牙官方储备资产

总额为319.42亿欧元，其中外汇储备为48.12亿欧元，黄金储备价值229.78亿欧元。

【债务情况】根据葡萄牙央行数据，截至2023年底，葡萄牙外债总额为3993.95亿欧元，是GDP的150.4%。葡萄牙公共债务规模为2630.84亿欧元，占GDP的比重由2022年的113.8%降至98.7%，自2009年以来公共债务首次低于GDP的100%。内债1526.18亿欧元，占总额的58.01%；外债1104.66亿欧元，占41.99%。其中，一年期以内短期债务为616.10亿欧元，占一般政府债务余额的23.42%；一年至五年期债务为678.34亿欧元，占25.78%；五年期以上长期债务为1336.40亿欧元，占50.80%。2023年10月，葡萄牙财政部和公共债务管理局（IGCP）将2024年、2025年和2027年到期的6.41亿欧元国债中的2.8亿欧元延缓至2027年10月15日偿还，将3.61亿欧元国债延缓至2030年2月15日偿还。

【评级情况】2024年3月，标准普尔（S&P）将葡萄牙主权信用评级由“BBB+”提升至“A-”，前景看好。惠誉将葡长期主权信用评级维持在“A-”，评级展望为“稳定”。2024年4月，穆迪将葡萄牙信用评级维持在A3，展望稳定。

## 2.2 重点/特色产业

葡萄牙的特色产业包括：葡萄酒、橄榄油、软木、制鞋、制药、模具、可再生能源业等。

### 【葡萄酒产业】

(1) 种植和生产。据隶属于葡萄牙农业、林业和农村发展部的葡萄牙葡萄与葡萄酒研究所（IVV）的数据，葡萄牙全境葡萄种植面积约27万公顷，种类约340种。2023/2024产季葡萄酒产量为7.54亿升。根据国际葡萄与葡萄酒组织（OIV）的数据，目前葡萄牙是欧洲第五大葡萄酒生产国。

(2) 主要品种。产量最大的是佐餐用红、白葡萄酒，杜罗河谷和阿连特茹的红、白葡萄酒品质高。

(3) 对外贸易。葡萄酒是葡萄牙最重要的传统出口产品之一。葡萄牙是全球排名第10位的葡萄酒生产国，也是全球第9大瓶装葡萄酒出口国，其酿制的葡萄酒中，有42.48%用于出口。据葡萄牙葡萄酒推广协会（ViniPortugal）的数据，2023年葡萄牙的葡萄酒出口额超9.28亿欧元，同比下降9.8%。就出口额而言，法国为葡萄牙葡萄酒第一大出口目的地国，出口额达1.32亿欧元。

葡萄牙的葡萄酒尚未进入中国主流市场。中国消费者对其了解不多，目前，葡萄牙

葡萄酒在中国葡萄酒进口市场占有率不足1%。中国一直是葡萄牙十分重视的葡萄酒出口市场之一，目前，葡萄牙正加大在中国市场的推广力度，中葡两国在葡萄种植、酿酒技术及酒庄经营等方面有较大合作空间，并且已取得一定成效。统计数据显示，在过去10年，葡萄牙葡萄酒对中国出口额的年复合增长率为10%。2023年葡萄牙葡萄酒对华出口额782万欧元，同比下降9.8%。

### 【橄榄油产业】

（1）种植和生产。据国际油橄榄理事会数据，葡萄牙是继西班牙、土耳其、希腊、意大利、突尼斯、摩洛哥之后世界第七大、欧洲第四大橄榄油生产国。葡萄牙橄榄树种植面积约为38万公顷，胡安·维拉尔战略咨询公司的数据显示，葡萄牙64%的地区被橄榄树覆盖，其中高密度略高于32%，超高密度略低于32%。阿连特茹中南部地区拥有最多的高密度种植园，低密度种植园在阿尔加维南部地区或中北部地区更为常见。得益于适宜的气候及高密度和超高密度橄榄园，2023年葡萄牙的橄榄油总产量在14.5万吨。

（2）对外贸易。橄榄油是葡萄牙的传统出口产品。据全球贸易观察系统的数据，葡萄牙是世界第三大橄榄油出口国，仅次于西班牙和意大利，2023年出口额11.6亿欧元，同比增长18.3%。西班牙、巴西和意大利是葡萄牙橄榄油的主要出口目的地国，分别占其出口总额的51.3%、30.4%和14.2%，其后是法国、美国、波兰和安哥拉等国家。葡萄牙出口的橄榄油大多是高品质。

2023年，中国是葡萄牙橄榄油第33大出口目的地，对华橄榄油出口额为20.42万欧元，同比增长7.7%，但不到葡萄牙橄榄油出口总额的千分之一。葡萄牙正加大宣传力度，提升在华市场知名度，对华橄榄油出口有望得到较快发展。

### 【软木加工业】

（1）种植和生产。葡萄牙是世界最大的软木生产和出口国，素有“软木王国”之称。葡萄牙的软木种植面积约73.6万公顷，占葡萄牙森林面积的23%，占世界软木种植面积的34%，居世界第一位。葡萄牙年产软木10万吨左右，约占全球总产量的一半；葡萄牙软木及制品年出口额约占全球贸易量的58.5%。

软木加工是葡萄牙的传统特色和国民经济支柱产业之一。目前，葡萄牙全国约有640家软木生产加工厂，多数为中小企业，从业人员约9000人。传统上，软木制成品主要用于生产葡萄酒瓶塞，年产量约4亿个，销售额占葡萄牙软木加工制品总额的70%。近年来，软木制品的环保、美观等价值被不断挖掘，产品不断丰富，软木制成的建筑材料（如软

木地板、保温材料等）已占制品总额的24.1%，其次是各类日用工艺品、杯垫、鞋垫等。

（2）软木贸易。2023年，葡萄牙软木及制品出口额为12.31亿欧元，同比增长1.8%，软木出口约占葡萄牙全年货物出口总额的1.6%。主要出口到法国、美国、西班牙、意大利、德国等地。葡萄牙本国种植软木未能满足其加工所需，每年要大量进口软木原料，2023年进口软木原料及碎、废料价值2.87亿欧元，其中75.8%左右来自西班牙。葡萄牙软木企业中，80%以上为出口外向型企业，软木制品产量90%以上供出口。葡萄牙对中国出口软木发展迅速。2023年，中国是葡萄牙软木产品第8大出口目的地，出口额为2639万欧元，同比下降1.3%，占其软木出口总额的2.1%。随着中国葡萄酒产业迅速发展及人民生活水平提高，扩大从葡萄牙进口软木产品潜力较大。

### 【制鞋业】

（1）产业概况。葡萄牙是欧洲传统制鞋大国，上世纪六七十年代，葡萄牙制鞋业发展迅速，九十年代中期达到高峰，当时从业人数为6万人，产量近1.1亿双。此后，由于新兴制鞋国崛起，葡萄牙的制鞋产业规模逐步下滑。近年来，随着葡萄牙注重开拓海外市场和产品创新能力增强，产业规模趋于稳定。葡萄牙制鞋业主要分布在北部波尔图及周边地区。查尔斯（CHARLES）、佛莱瓦（FOREVA）是葡萄牙知名的本土品牌，葡萄牙也贴牌生产Aerosoles、Hush Puppies、Ecco等世界名牌产品。

（2）鞋类贸易。2023年葡萄牙鞋类出口额19.07亿欧元，同比增长7.8%，占出口总额的2.5%。主要出口目的地是德国、法国、荷兰、西班牙、英国等。皮鞋占鞋类出口产品的八成以上，并呈现向高端发展的趋势。2023年，葡萄牙对华鞋类产品出口额约1531万欧元，同比下降2.5%。

### 【制药业】

（1）产业概况。葡萄牙的生物制药在欧洲占据一定地位，较为知名的生物制药企业有Bial公司、Biotecnol公司、Alfama公司等。生物制药是智力密集型产业。葡萄牙全国共有31个生物研究机构。

（2）对外贸易。2023年葡萄牙药品出口额为26.93亿欧元，同比增长51.5%，占葡萄牙出口总额的3.5%。葡萄牙药品出口的前五大市场分别为美国、西班牙、德国、比利时、法国。葡萄牙对中国的药物出口规模很小。2023年，葡萄牙进口药物35.39亿欧元，同比下降0.2%。葡萄牙在药品领域仍存在较大贸易逆差，前五大进口来源国分别为德国、西班牙、比利时、荷兰、法国。中国是葡萄牙第17大药品进口来源国，2023年自中国进口

药品规模为2185万欧元，基本保持稳定。

### 【模具制造业】

(1) 概况。葡萄牙是世界领先的模具生产国之一，但受2008年金融危机影响，近年来葡萄牙模具行业发展较慢。葡萄牙主要生产各类汽车注塑模具，全球主要汽车企业如奔驰、宝马、大众、福特等，均为葡萄牙模具企业客户。其次是包装模具，全球知名的旅行箱企业如新秀丽的塑料箱包，均使用葡萄牙模具制造而成。此外，家电模具、电子和通信模具也有一定占比。据葡萄牙模具协会数据，截至2023年底，葡萄牙共有模具制造企业472家，而且均为中小型企业，从业人员数量约为9972人。2023年，葡萄牙模具总产值为9.47亿欧元，主要产品分别为汽车注塑模具（占70%）、包装模具（9%）、家具用品模具（6%）、电子设备模具（3%）、医疗设备模具（2%）等。

(2) 主要特色。葡萄牙模具制造具有明显产业聚集特征，60%的企业位于中部的马立涅·格兰特，20%位于北部靠近波尔图的奥利维拉·德泽麦斯。由于生产成本较高，葡萄牙主要生产复杂、高端注塑模具，技术含量较高，客户主要是国际知名企业。近年来，葡萄牙更注重为客户提供完整的解决方案，产品逐渐多元化，并开始向下游注塑领域扩张。

(3) 对外贸易。根据葡萄牙模具协会的数据，长期以来，葡萄牙约85%的模具供出口，仅15%在本国销售。葡萄牙的模具出口额居世界第八位、欧洲第三位。2023年，葡萄牙模具出口额为7.58亿欧元，主要出口目的国为西班牙（19.7%）、法国（17.3%）、德国（7.5%）、瑞士（7%）、意大利（5.1%）。

当前，中国模具出口发展迅速，由于中国模具成本优势明显，葡萄牙从中国进口模具数额不断扩大。但葡萄牙模具协会反映，葡萄牙模具企业很难打入中国市场，主要原因是无法与中国需求方建立稳定的供销关系。由于模具行业具有资金技术密集、知识产权保护严格等特点，葡萄牙模具企业规模普遍偏小，赴中国投资的积极性较低。建议双方可进一步开展技术交流与合作，特别是中国模具企业，可研究在葡萄牙设立高端复杂模具研发基地的可行性。

### 【可再生能源行业】

葡萄牙目前是欧洲清洁能源的领导者之一，目前约60%的电力来自可再生能源。2021年4月，世界经济论坛发布《2021年推动能源系统有效转型》报告，对115个国家和地区向清洁能源转型的进度做出评估，其中葡萄牙连续第四年位居第19位。

(1) 背景和优势。近些年来，为减少石油和天然气进口，葡萄牙大力发展可再生能源，开发节能环保的能源利用方式，成就瞩目，居世界领先地位。当前，葡萄牙可再生能源的优势主要是：风能、太阳能装机和发电能力增长迅速，并网率高；智能电网特色鲜明，已进入试运营阶段；电动汽车充电网络初具规模。

(2) 可再生能源装机和发电量。据葡萄牙可再生能源协会（APREN）统计数据显示，2023年葡萄牙大陆可再生能源发电装机容量增长至18735兆瓦（MW），实际发电量44128吉瓦时（GWh），占总发电量的70.7%。其中，风能占29%，水电占27%，太阳能光伏占8.2%，生物质能占6.6%，化石燃料发电量较2010年减少15%。

(3) 主要企业。葡萄牙电力公司（EDP）是葡萄牙可再生能源的领先企业，2022年被道·琼斯可持续性指数评为世界第一可持续性全球电力企业，业务遍及比利时、巴西、加拿大、法国、希腊、美国等28个市场。

### 【旅游业】

旅游业是葡萄牙的支柱产业之一。新冠疫情前，葡萄牙旅游业发展势头良好，旅游收入连年增长。2020年葡旅游业受到疫情重创，2021年开始逐步好转。据葡萄牙国家旅游局数据，2023年，葡旅游业总收入251亿欧元，同比增长18.9%，占GDP的9.5%。旅游业就业人数32.88万人，占总就业人数的6.6%，旅游出口占服务出口的48.6%。西班牙、英国、美国、法国、德国是葡外国游客主要来源国。

2023年，在世界旅游大奖（World Travel Awards）评选中，葡萄牙荣获22项奖项，葡萄牙连续第二年获得欧洲最佳旅游目的地奖，波尔图被评为最佳城市旅游目的地，里斯本被评为欧洲最佳旅游城市目的地，马德拉群岛被评为最佳度假岛屿旅游目的地，亚速尔群岛被评为世界最佳探险旅游目的地。葡萄牙拥有中世纪的城堡、独特迷人的村庄、阳光明媚的海滩、世界级的冲浪场地、丰富的传统美食、伤感动人的法多（fado）音乐等丰富的旅游资源。

葡萄牙传统的制造业还包括：

【钢铁】葡萄牙钢产量较低。据世界钢铁工业协会的数据，2023年葡萄牙钢铁行业总产量为200万吨，全球排名第44位。葡萄牙钢铁行业的前五大企业为：SN SEIXAL全国钢材公司、SN MAIA全国钢材公司、LUSOSIDER ACOS PLANOS公司、葡萄牙FERPINTA - INDÚSTRIAS DE TUBOS DE AÇO DE FERNANDO PINHO TEIXEIRA, S.A.公司、GONVARRI - PRODUTOS SIDERÚRGICOS, S.A.公司。主要钢铁制品包括：钢管、

钢条、钢板、钢铁容器、建筑用钢、汽车用钢等。

【建材】葡萄牙的建材产业具有一定规模，销路和效益较好，产品具有一定的世界知名度。据葡萄牙国家统计局数据，2023年水泥和混凝土产值9.9亿欧元，石板和石料产值6.6亿欧元。主要公司包括Cimpor水泥公司、Secil建材公司、Aleluia Ceramicas建材公司、Cinca工业公司、Revigres建材公司等。

【铁路设备】葡萄牙的铁路设备相关产业规模较小，以修理维护为主。葡国家统计局公布的数据显示，2023年葡萄牙铁路设备相关销售额约734.28万欧元。主要公司包括EMEF公司、SIMEF公司、E.I.P.公司、Duritcast S.A.公司、Fabrica Visao公司等。

【化工】与欧洲其他工业强国相比，葡萄牙的化工产业规模较小。欧洲化学工业委员会数据显示，葡化工行业2023年出口额为51.94亿欧元，同比增长0.34%。葡萄牙化学行业向全球180多个国家和地区出口，出口继续呈现多样化趋势。葡萄牙化工行业公司约2305家，大多数都是小型和微型公司，主要在消费品领域开展业务。较大的运营商活跃于基础化学品、化肥、石化产品、聚合物、纤维和特种产品。在精细化学品领域还有一小群非常活跃的公司，对增值出口有很大贡献。葡萄牙主要化工公司包括Repsol Polimeros公司、ADP Fertilizantes公司、Dow Portugal、CUF、Cires化工公司等。

【纺织和制衣】纺织和制衣业是葡萄牙最重要的产业之一，该产业占葡出口总额的10%，就业人数占葡萄牙制造业就业总数的20%，产值及营业额均占制造业的9%。葡萄牙国家统计局公布的数据显示，2022年葡萄牙纺织和制衣工业总产值约88.72亿欧元，从业人员12万余人。2023年出口额57.48亿欧元，进口额51.20亿欧元。葡萄牙有6382家纺织和制衣公司，大部分为中小型企业，只有小部分发展为具有上下游产业链的大型公司。主要企业包括Lasa集团、More纺织集团、Sampaio Filho纺织公司、Texteis Penedo公司、Sampedro公司等（葡萄牙纺织企业名录可在葡萄牙纺织业网站上查询<https://www.portugaltextil.com/empresas/>）。

【汽车制造】汽车及零部件制造是葡萄牙国民经济的支柱产业之一。上世纪90年代中后期至2002年是葡萄牙整车生产的黄金发展期，产量一路攀升，2002年整车产量创历史纪录，达到25.1万辆。2002年以后产量逐年下降。受金融危机影响，2009年产量降至12.6万辆。此后，产量逐渐增加。目前，葡萄牙有大众欧洲汽车、标致雪铁龙、三菱卡车和丰田汽车四家整车生产企业。2023年，葡萄牙汽车产量为31.82万辆，同比下降1.3%。在葡萄牙制造的汽车中有97.8%销往国外市场，极大地促进了葡萄牙的贸易平衡。欧洲

仍然是葡萄牙制造的汽车的主要出口市场（占87.8%），较大的出口目的地为德国（18.8%）、法国（14%）、意大利（13.4%）和西班牙（10.2%）。

【**航空航天**】葡萄牙的航空航天工业规模小，但在部分航空航天设备零部件生产方面具有一定竞争力，如软木制品、监测系统零件、无人机等。目前，空中客车公司已经采购一批葡萄牙软木制品，用来代替A380飞机驾驶舱内的塑料和橡胶结构。巴西航空工业公司已在葡设立两家工厂，生产KC-390型飞机零部件。葡萄牙主要航空航天公司包括：OGMA公司、TAP Maintenance & Engineering、Tekever公司和FIBERSENSING公司等。

【**船舶制造**】葡萄牙的地理位置使其在发展船舶工业方面具有特殊优势。葡萄牙船舶工业专注于运用创新思维和高科技，生产中小型船舶，以及船舶修理。葡萄牙有数百家船舶工业相关企业，大部分为中小型企业。主要企业包括：西海（West Sea）公司、大西洋之鹰船舶制造公司（Atlantic Eagle Shipbuilding）、Peniche 船坞公司等。

【**数字经济产业**】近年来，葡萄牙在改善数字基础设施和公共服务数字化方面取得了积极进展，但也面临不少挑战。根据欧盟委员会发布的2023年数字经济与社会指数（DESI），葡萄牙人工智能的使用和电子数据共享位居欧盟第二；宽带覆盖率77%，光纤覆盖率91%，分别位居欧盟第三和第四；信息通信技术毕业生占毕业生总数比例仅为3%，是欧洲倒数第二；70%的中小企业至少拥有基本的数字化，这一水平领先于欧盟平均水平，但在中小企业在线销售、海外在线销售或使用电子发票方面，葡落后于欧洲平均水平；数字公共服务的采用、向公民提供的数字服务的质量以及在线表格预填写服务都表现出色，均高于欧洲平均水平。服务和个人数据的透明度以及用户支持比其他欧盟成员国突出。

【**绿色发展**】葡政府在《国家投资计划2030》（PIN 2030）中提出，促进经济脱碳和能源转型，使领土适合气候变化并确保更大的基础设施弹性。根据葡方设定的脱碳目标，2030年碳排放量将较2005年达峰时至少减少55%，并将于2050年实现碳中和，成为全世界率先承诺碳中和的国家之一。葡将能源转型和低碳经济视为经济发展的重要机遇，制定了《2030国家能源与气候计划》和《2050年碳中和路线图》。葡《复苏和弹性计划》获得的欧盟复苏资金共计36亿欧元，将用于气候变化和能源转型领域。

2024年7月，葡政府启动国家中长期能源和环境规划核心文件《2030年国家能源和气候计划》（PNEC）最终修订版征询公众意见程序，将2030年可再生能源电力目标比例从80%提高到93%，可再生能源占最终能源消费总量的目标比例从47%提高到51%。为实

现这一目标，政府将加强对可再生能源潜力的探索，重点是太阳能和陆上/海上风电技术，在2025年至2030年期间，将太阳能发电装机容量从8.4吉瓦（GW）增加到20吉瓦。陆上风电从6.3吉瓦增加到10.4吉瓦，海上风电从0.03吉瓦增加到2吉瓦。新版PNEC与旧版相比，减少排放、提高能源效率的目标没有改变，与西班牙电力互联的目标也保持不变。有关公众咨询于2024年9月结束，经议会批准后，于2024年10月送交欧盟审批。

## 2.3 基础设施

葡萄牙基础设施较为完备。加入欧共体以来，受益于基金援助，葡萄牙对基础设施的投入不断加大，交通运输网络、港口设施、油气管道、电力网络、通信网络的运行能力都得到较大改善，能够满足外国投资者对硬件环境的要求。

### 2.3.1 公路

葡萄牙公路系统较为发达，与西班牙有多条公路相连。公路系统由高速公路（AE）、主要公路（IP）、二级公路（IC）、国道（EN）和地区公路组成。根据最新数据，葡萄牙大陆公路网络总长约17847公里，其中高速公路3087公里，约占公路总里程数的17.3%。根据葡萄牙国家统计局数据，2023年，葡萄牙公路货运量1.3亿吨，比上年下降9.7%。

### 2.3.2 铁路

1949年，葡萄牙运行铁路总长达到历史最高纪录（3592公里），但之后长度逐渐缩短。目前，葡萄牙铁路总长约2527公里，电气化铁路1791公里，占比近71%。葡萄牙铁路网四通八达，贯穿全国境内南北大小城镇，也运行前往西班牙马德里等地的列车。根据葡萄牙国家统计局数据，2023年，葡萄牙铁路年客运量2亿人次，同比增长16.7%；运送货物935万吨，同比下增长0.5%。

地铁方面，葡萄牙开通地铁的城市有里斯本和波尔图。里斯本地铁是葡萄牙最悠久的地铁，第一条线路于1959年建成开通，经过59年不断的扩建和延长，目前拥有4条线路共计44.5公里的里程，56个车站。波尔图地铁包括轻轨交通和地铁交通两个系统，首条线路于2002年通车，现有6条线路共81个车站在运行，总长度67公里。

### 2.3.3 空运

葡萄牙共有15个大型机场、38个小型机场、11个直升机场。大陆最主要的机场包括里斯本、波尔图和法鲁（Faro），位于沿海地区，均是国际机场。亚速尔自治区有9座机

场，马德拉自治区有2座机场。2024年5月，葡政府宣布将在阿尔科谢特（Alcochete）建设里斯本新机场。按照规划，新机场将以葡萄牙著名诗人卡蒙斯的名字命名，总投资达80亿欧元，10年内全部建成。2030年将建成第一条跑道，次年建成第二条跑道，随后再增加两条跑道，到2050年客运量将超过1亿人次。

葡萄牙的主要航空公司包括“葡萄牙航空”（TAP AirPortugal）和“亚速尔航空”（SATA）两家国际航空公司。“葡萄牙航空”负责国内航线及飞往世界30多个国家和地区的多条国际航线；“亚速尔航空”规模较小，负责波尔图、法罗、里斯本、西班牙主要城市及西欧重要城市之间的航线。2023年，葡全国机场旅客吞吐量超过6750万人次，同比增长18.9%，商业航班起降24.38万架次，上述两项数值均高于疫情前水平。

2010年，中国国际航空在里斯本机场开通与葡萄牙航空的代码共享航班。2017年7月，里斯本—北京直航开通，2022年8月改为里斯本—杭州直航，由中国海航集团旗下的北京首都航空执飞，每周2班。据葡萄牙国家旅游局网站数据，2023年，中国赴葡萄牙旅客人数18.73万人次，同比增长175%。

#### 2.3.4 水运

葡萄牙海岸线较长，海洋运输非常发达。葡萄牙大陆的港口包括：北部的雷索斯港（Leixoes）、维亚纳堡港（Viana do Castelo）；中部的阿威罗港（Aveiro）、菲格拉达福什港（Figueira da Foz）；里斯本地区的里斯本港（Lisboa）和塞图巴尔港（Setubal）；阿莲特茹地区的锡内什港（Sines）；阿尔加维地区的法鲁港（Faro）和波尔蒂芒港（Portimao），共计9个港口。亚速尔自治区有8个港口，马德拉自治区有3个。葡萄牙运输管理局（AMT）的数据显示，2023年葡萄牙港口货物吞吐量为8340万吨，同比下降2.26%。2023年，葡萄牙国际标准集装箱吞吐量为300万标箱（TEU），同比增长0.7%。根据葡萄牙国家统计局的数据，2023年葡萄牙水路客运量为2309万人次，同比增长21.5%。

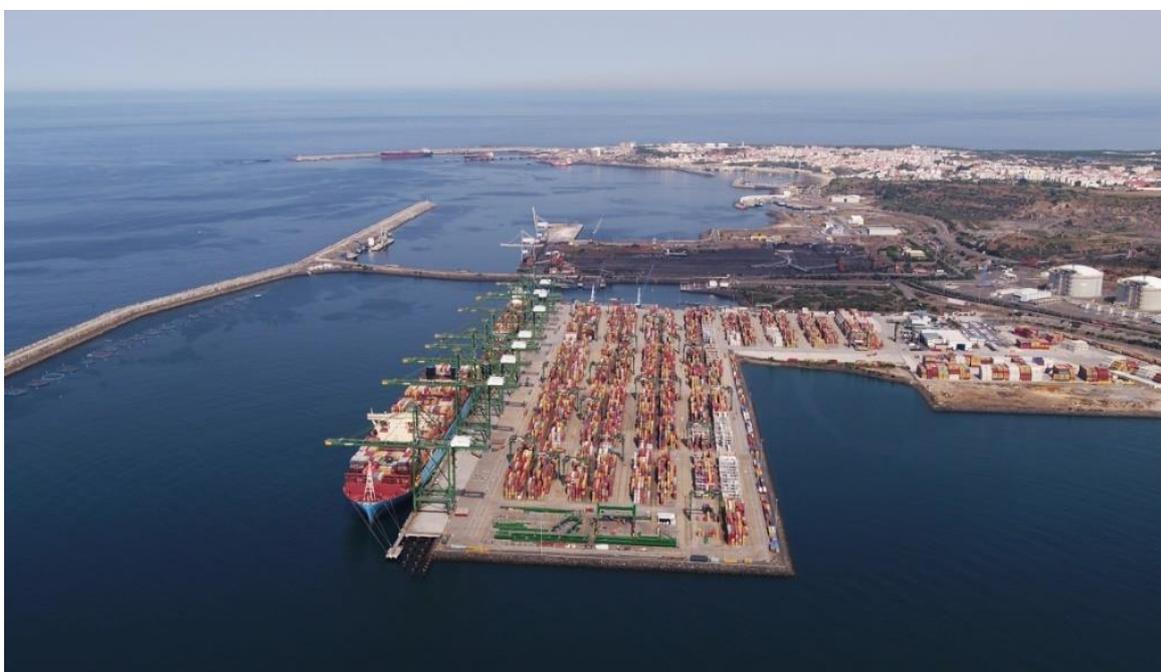
当前，锡内什港（SINES）和里斯本港已开通与中国的货运航线。

#### 2.3.5 通信

葡萄牙电信市场发展较为成熟。2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设上走在世界前列，目前基本完成全国主要城镇的覆盖。在移动通信领域，葡萄牙政府大力推进5G建设。

据葡萄牙国家通信管理局数据，2023年，89%的葡萄牙家庭接入固定或移动互联网（欧盟为93%）。葡萄牙超高速固定宽带接入比例位列欧盟第四位（下载速度达100 Mbps以上）。

葡萄牙的主要电信运营商包括：Altice葡萄牙公司（Altice Portugal，前身为葡萄牙电信公司Portugal Telecom）、NOS（2013年由Zon与Optimus两家公司合并更名而成）、沃达丰（Vodafone）。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商，移动通信业务由其子公司MEO承担。NOS隶属于索纳康集团（Sonaecom），是葡萄牙第二大电信运营商。沃达丰（Vodafone）为英国沃达丰集团100%全资控股，该公司在固话和固网业务市场份额较低，是葡萄牙第三大运营商。



葡萄牙西内斯港

在5G基础设施建设、商用推广方面，葡萄牙政府于2021年底完成了5G频谱拍卖并向NOS、Vodafone、MEO、NOWO、Dense Air、Dixarobil等六家运营商发放牌照。

### 2.3.6 电力

葡萄牙电力资源充裕，电力基础设施完善，基本可以满足本国经济和社会需要，几乎没有停电和断电的情况发生。根据葡萄牙国家能源网数据，2023年葡萄牙发电总量为44129吉瓦时；出口电力3329吉瓦时，进口电力13547吉瓦时，全国最终消费电力50737吉瓦时。

2023年，葡萄牙电网总长度为9409公里，其中400千伏电网3080公里，220千伏电网

3849公里，150千伏电网2481公里。装机容量21362兆瓦。葡萄牙电网与西班牙电网相连，形成伊比利亚半岛统一电力市场。

## 2.4 物价水平

全球最大的人力资源咨询机构Mercer发布的2024年生活成本榜单显示，在全球226个大城市中，葡萄牙首都里斯本的生活成本排在第100位，较上一年上升17位。在欧洲范围内，里斯本排名第39位。

葡萄牙蔬菜、水果价格与中国持平，肉蛋奶类制品价格大约是中国的一半，但交通出行、服务行业收费远高于中国。葡萄牙本地零售业较为发达，拥有Pingo Doce、Auchan、Makro、Continente、Ldl、Worten等多家大型连锁超市集团，购物十分便利。

受新冠疫情及俄乌冲突影响，葡萄牙生活品价格小幅上涨，但未出现物资短缺、抢购等情况。

表2-2 葡萄牙里斯本基本生活品价格水平

| 商品名称 | 价格             |
|------|----------------|
| 大米   | 约0.9-2欧元/公斤    |
| 鲜橙   | 约0.89-2.7欧元/公斤 |
| 啤酒   | 约0.65欧/瓶       |
| 红酒   | 约3-10欧元/瓶      |
| 鲜牛奶  | 约0.62-1.05欧元/升 |
| 牙膏   | 约1.84欧元/支      |

资料来源：英国《卫报》100欧元购买力调查

## 2.5 发展规划

【中长期经济发展规划】葡萄牙有《葡萄牙2030战略》《葡萄牙第24届政府施政纲领》《国家投资计划2030》《国家能源与气候计划2021—2030》等多项中长期规划。当前，最为重要的核心规划是《葡萄牙复苏和弹性计划》。

2021年6月，《葡萄牙复苏和弹性计划》获得欧盟批准。该计划包括36项改革、77项投资，涉及资金166.43亿欧元，其中139.44亿欧元为赠款，26.99亿欧元为贷款，将用于复苏和弹性社会领域、应对气候变化领域和数字化转型领域的投资。《葡萄牙复苏和弹

性计划》重点涵盖住房、创新、基础设施建设、技能培训等9个方面，具体包括投资项目43个，涉及改革和创新措施21项，投资资金约占总资金的61%。主要举措包括：一是为所有卫生中心配备急救、应急设备，包括除颤仪、体征监测仪等；二是为2.6万个家庭提供住房；三是扩大对儿童、老年人、残疾人等弱势群体的保障网络覆盖，在2.8万个社会场所配备相应的设施设备；四是在2023年第四季度前将全国最低工资标准提高至750欧元/月；五是支持创造3万个长期就业机会；六是新增1.5万个工作岗位；七是在科学、技术、工程、人文和数学等领域为2万名学生提供高等教育机会等。

2023年9月，欧盟批准葡萄牙重新修订经济复苏和弹性计划（PRR）。修订后的计划包含价值222亿欧元的赠款和贷款，涵盖44项改革和117项投资，新增“加速生态转型和减少对化石燃料依赖的措施”。欧盟称修订后的计划更加强调生态转型，将总投资的41.2%用于气候目标，而原计划该比例为37.9%，同时数字领域继续保持较大份额，将总拨款的21.1%用于支持数字化转型。

葡萄牙政府指出，《葡萄牙复苏和弹性计划》符合《葡萄牙2030战略》的要求，将与多年期财政框架等其他工具共同发挥作用，在确保社会凝聚力、以人为本的基础上帮助葡萄牙应对不断变化的国家需求，对国家进行结构性改革，并推动国家未来发展。

**【基础设施发展规划】**葡萄牙规划国务秘书处、基础设施和住房部负责交通运输、能源、通信、住房等领域的基础设施规划、建设和管理事务。此外，葡萄牙还设有内陆交通运输管理局（IMT）、国家通信局（ANACOM）、港口与海运局（IPTM），分别负责葡萄牙公路与铁路运输部门、邮政与通信部门、港口与海运部门的规划和监管。

2020年10月，葡萄牙政府颁布《国家投资计划2030》。根据该计划，葡萄牙政府将在2030年前投资约430亿欧元，用于工程和基础设施建设。葡萄牙第24届政府在施政纲领中提出，减少在公共交通、能源和通信行业准入和竞争壁垒，简化行政许可程序等。

葡萄牙大型基础设施项目多采用政府和社会资本合作模式（PPP）、建设—经营—转让模式（BOT）实施。外国投资者可以参与葡萄牙基础设施项目，但由于资质、标准、用工等问题，外国投资者独立直接参与相关项目仍存在障碍。此外，如果项目资金来源有欧盟贷款，则需要采用欧盟技术标准，建成后由欧盟企业运营。

葡萄牙目前主要的基础设施建设项目有：

里斯本至波尔图高速铁路项目：在波尔图市的坎畔尼亚站（Campanhã）和里斯本市东方火车站（Estação do Oriente）之间修建一条新的双轨高速铁路线。新线全场290公里，

将使两个城市之间的直达旅行时间缩短为1小时15分钟。新线将以伊比利亚轨距（1668毫米）建造，将从波尔图开始分阶段开发。Porto-Campanhã和Soure之间的路段相当于该项目的第一阶段，预计将于2028年完工。第二阶段（Soure和Carregado之间的路段）计划于2030年底完工。第三阶段位于Carregado和Lisbon-Oriente车站之间，计划于2030年之后建设。新线的实施还包括在波尔图和加亚新城之间修建一条横跨杜罗河的新铁路，该铁路将在第一阶段进行。

阿尔科谢特新机场项目：2024年5月，葡政府宣布将在阿尔科谢特（Alcochete）建设里斯本新机场。按照规划，新机场将以葡萄牙著名诗人卡蒙斯的名字命名，总投资达80亿欧元，10年内全部建成。2030年建成第一条跑道，次年建成第二条跑道，随后再增加两条跑道，到2050年客运量将超过1亿人次。

如欲了解相关规划详情，请登录以下网站：

(1) 《葡萄牙复苏和弹性计划》

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=recuperar-portugal-construindo-o-futuro-plano-de-recuperacao-e-resiliencia>

(2) 《葡萄牙第24届政府施政纲领》

<https://www.portugal.gov.pt/download-ficheiros/ficheiro.aspx?v=%3d%3dBQAAAB%2bLCAAAAAAABAAzNDE0swQAB5%2ba1gUAAA%3d>

(3) 《国家投资计划 2030》

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc22/comunicacao/documento?i=apresentacao-do-programa-nacional-de-investimentos-para-2030>

(4) 《国家能源与气候计划 2021-2030》

<https://www.portugalenergia.pt/setor-energetico/bloco-3/>

(5) 《2050 碳中和路线图》

<https://www.portugal2020.pt/content/roteiro-para-neutralidade-carbonica-2050>

(6) 《国家氢能源战略》

<https://www.dgeg.gov.pt/pt/areas-transversais/relacoes-internacionais/politica-energetica/estrategia-nacional-para-o-hidrogenio/>

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

葡萄牙政府对经贸合作一贯持开放和积极的态度，与多国和地区签署了内容广泛的经贸合作协议。葡萄牙是欧盟成员国，按照欧盟协议，葡萄牙的货物、服务、人员可以在欧盟境内自由流通。

【全球贸易协定】葡萄牙是世界贸易组织 (WTO) 1995年1月1日创建时的正式成员。

【区域贸易协定】葡萄牙是欧盟成员，其货物、服务、人员可在欧盟范围自由流动。

【绿色发展相关协定】2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效。同年12月，葡萄牙宣布力争在2050年实现碳中和的目标。葡萄牙加入《欧洲绿色协议》，在2021年上半年担任轮值主席国期间，以社会公平和绿色复苏为核心任务，建设“绿色欧洲”，推动欧盟成为全球气候行动引领者。2021年4月，葡萄牙环境部与欧洲投资银行 (EIB) 签署谅解备忘录，在氢能源领域开展合作。

【其他辐射市场】葡萄牙与巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比、东帝汶等葡语国家有着特殊的历史和文化渊源，与这些国家也有着密切的经贸关系，其中安哥拉和巴西是葡萄牙重要的贸易和投资伙伴。

【标准化国际合作情况】葡萄牙质量研究协会 (Instituto Português da Qualidade, IPQ) 成立于1986年，取代原质量总局，是葡萄牙国家标准化机构和国家计量机构，协调葡萄牙质量体系 (SPQ) 和法律授予的其他监管资格体系。IPQ作为葡萄牙在国际质量领域的代表机构加入了国际标准化组织 (ISO) 和国际电工委员会 (IEC)，分别有484项和140项产品及服务采用相关标准。葡萄牙同时也是国际电信联盟 (ITU) 成员国。葡萄牙与英国、巴西以及哥伦比亚之间签署了双方互认驾驶证协议。

### 3.2 对外贸易

#### 3.2.1 货物贸易

2023年，葡萄牙货物贸易进出口总额为1824.51亿欧元，同比下降2.9%。其中，出口额775.49亿欧元，同比下降1.1%；进口额1049.01亿欧元，同比下降4.2%；逆差273.52亿欧元，同比下降12%。2023年，葡萄牙的前五大贸易伙伴国为西班牙、德国、法国、意大利、荷兰，与上述五国的贸易额分别为554.89亿欧元、204.47亿欧元、173.92亿欧元、

85.17亿欧元、83.17亿欧元。

**表3-1 2019-2023年葡萄牙货物贸易情况表（按国际海关HS分类法）**

（单位：亿欧元）

|         | 2019年 | 2020年  | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
|---------|-------|--------|-------|-------|-------|
| 贸易总额    | 1399  | 1219   | 1468  | 1875  | 1823  |
| 总额同比（%） | 4.94  | -12.85 | 20.39 | 27.73 | -2.9  |
| 出口额     | 599   | 538    | 636   | 782   | 775   |
| 出口同比（%） | 3.5   | -10.25 | 18.34 | 22.94 | -1.1  |
| 进口额     | 800   | 682    | 831   | 1093  | 1049  |
| 进口同比（%） | 6.01  | -14.79 | 22.01 | 31.40 | -4.2  |

资料来源：全球贸易观察系统（GTF）

### （1）贸易货物结构

从出口产品种类来看，车辆及其零部件是葡萄牙最重要的出口产品，占其货物出口的12.5%，2023年同比增长5.4%。其次是电机、电气设备及其零件，录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件，同比增长1.5%；再次是锅炉、机器、机械器具及零件，同比增长14.9%。详情参见表3-2。

从货物贸易进口种类来看，车辆及其零件、附件（铁道及电车道车辆除外）进口额占货物进口的11.9%，2023年同比增长21.9%，居第一位。其次是矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡，进口份额为11.7%。再次是电机、电气设备及其零件，录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件，进口份额为9.8%。

### （2）主要货物贸易伙伴

从出口目的地看，2023年西班牙仍是葡萄牙最大的出口市场，出口额为200.3亿欧元，占其货物出口总额的25.8%；其次是法国和德国。这三个国家占葡萄牙货物贸易出口总额近50%。英国、美国、安哥拉是葡萄牙在欧盟以外的重要出口市场。2023年，葡萄牙对中国出口额为7.69亿欧元，占出口总额的1.0%，中国为葡萄牙第17大出口目的地。

**表3-2 2023年葡萄牙前十位出口目的地**

（单位：亿欧元）

| 排名 | 国家/地区 | 出口额    | 占比（%） | 同比（%） |
|----|-------|--------|-------|-------|
|    | 全球    | 775.49 | 100   | -1.1  |

|    |          |        |      |       |
|----|----------|--------|------|-------|
| 1  | 西班牙      | 200.30 | 25.8 | -2.6  |
| 2  | 法国       | 100.94 | 13.0 | 4.3   |
| 3  | 德国       | 83.65  | 10.8 | -1.6  |
| 4  | 美国       | 52.35  | 6.8  | 3.2   |
| 5  | 英国       | 36.45  | 4.7  | -5.1  |
| 6  | 意大利      | 32.85  | 4.2  | -6.2  |
| 7  | 荷兰       | 26.97  | 3.5  | -13.9 |
| 8  | 比利时      | 19.78  | 2.6  | 4.8   |
| 9  | 安哥拉      | 12.63  | 1.6  | -11.2 |
| 10 | 欧盟外储备及供应 | 11.83  | 1.5  | -12.0 |

资料来源：全球贸易观察系统

从进口来源地看，西班牙、德国和法国为2023年葡萄牙排名前三位的进口来源国，合计占葡萄牙进口总额的52.3%。中国、巴西和美国为欧盟以外重要的进口来源国，合计占其进口总额的10.6%。自爱尔兰进口额增幅较大，同比增长92.4%。中国是葡萄牙第6大进口来源国。

表3-3 2023年葡萄牙前十位进口来源地

(单位：亿欧元)

| 排名 | 国家/地区 | 进口额     | 占比 (%) | 同比 (%) |
|----|-------|---------|--------|--------|
|    | 全球    | 1049.01 | 100    | -4.2   |
| 1  | 西班牙   | 354.59  | 33.8   | 1.4    |
| 2  | 德国    | 120.83  | 11.5   | 0      |
| 3  | 法国    | 72.99   | 7.0    | 9.3    |
| 4  | 荷兰    | 56.20   | 5.4    | 2.3    |
| 5  | 意大利   | 52.32   | 5.0    | -1.1   |
| 6  | 中国    | 52.22   | 5.0    | -6.4   |
| 7  | 巴西    | 36.69   | 3.5    | -19.7  |
| 8  | 比利时   | 32.95   | 3.1    | -4.8   |
| 9  | 美国    | 22.53   | 2.1    | -35.6  |
| 10 | 波兰    | 19.85   | 1.9    | 8.5    |

资料来源：全球贸易观察系统

## 3.2.2 服务贸易

表3-4 2019-2023年葡萄牙服务贸易情况表

(单位：亿欧元)

|          | 2019年  | 2020年  | 2021年  | 2022年  | 2023年  |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 贸易总额     | 530.55 | 361.71 | 446.48 | 668.67 | 753.71 |
| 总额同比 (%) | 7.67   | -32.4  | 24.03  | 50.03  | 11.59  |
| 出口额      | 352.69 | 223.87 | 270.56 | 441.93 | 516.94 |
| 出口同比 (%) | 5.88   | -37.2  | 21.25  | 60.50  | 15.78  |
| 进口额      | 177.86 | 137.84 | 175.92 | 226.74 | 236.77 |
| 进口同比 (%) | 11.38  | -22.6  | 28.57  | 33.11  | 3.42   |

资料来源：全球贸易观察系统

2023年葡萄牙服务贸易总额为753.71亿欧元，同比增长11.59%。其中，出口额为516.94亿欧元，增长15.78%；进口额为236.77亿欧元，同比增长3.42%；顺差达280.17亿欧元，同比增长28.8%。

与货物贸易情况相似，欧盟国家仍是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴，进出口总额达363.95亿欧元，占葡萄牙服务贸易总额的54.43%。其中，出口额为249.92亿欧元，同比增长47.84%；进口额为114.03亿欧元，同比增长26.62%。

从出口行业看，旅游业占据绝对主导地位，2023年出口额达241.4亿欧元（占比为47.62%，同比增长14.2%）；其次是交通运输业（占比20.2%，同比增长10.7%）、其他商业服务（占比16.5%，同比增长16.8%）。这三个行业占葡萄牙服务贸易出口额的84.32%。详情参见表3-5。

表3-5 2022—2023年葡萄牙服务贸易各行业类别出口情况

(单位：百万欧元)

| 行业类别      | 2022年 | 2023年 | 2023年占比 (%) | 2023年同比 (%) |
|-----------|-------|-------|-------------|-------------|
| 合计        | 44646 | 50693 | 100         | 13.5        |
| 旅游业       | 21141 | 24140 | 47.62       | 14.2        |
| 交通运输      | 9245  | 10238 | 20.2        | 10.7        |
| 其他商业服务    | 7159  | 8362  | 16.5        | 16.8        |
| 电子通信和信息服务 | 3705  | 4204  | 8.29        | 13.5        |

|        |     |      |     |       |
|--------|-----|------|-----|-------|
| 建筑业    | 977 | 1083 | 2.1 | 10.8  |
| 维修保养业  | 655 | 877  | 1.7 | 33.9  |
| 制造业    | 444 | 373  | 0.7 | -16.0 |
| 金融业    | 395 | 413  | 0.8 | 4.6   |
| 文化创意产业 | 390 | 456  | 0.9 | 16.9  |
| 政府服务   | 210 | 208  | 0.4 | -1.0  |
| 保险养老业  | 189 | 202  | 0.4 | 6.9   |
| 知识产权服务 | 136 | 137  | 0.3 | 0.7   |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

从进口行业看，规模较大的行业为其他商业服务（进口63.09亿欧元，占比26.7%，同比增长20.6%）、旅游业（进口63.01亿欧元，占26.7%，同比增长13.9%）、交通运输（进口55.3亿欧元，占23.4%，同比下降22.1%）。这三个行业占葡萄牙服务贸易进口额的76.8%。详情参见表3-6。

表3-6 2022—2023年葡萄牙服务贸易各行业类别进口情况

（单位：百万欧元）

| 行业类别      | 2022年 | 2023年 | 2023年占比（%） | 2023年同比（%） |
|-----------|-------|-------|------------|------------|
| 合计        | 22896 | 23635 | 100        | 3.23       |
| 交通运输      | 7102  | 5530  | 23.4       | -22.1      |
| 旅游业       | 5533  | 6301  | 26.7       | 13.88      |
| 其他商业服务    | 5233  | 6309  | 26.7       | 20.6       |
| 电子通信和信息服务 | 1550  | 1805  | 7.6        | 16.5       |
| 知识产权服务    | 814   | 853   | 3.6        | 4.79       |
| 保险养老业     | 666   | 673   | 2.8        | 1.1        |
| 金融        | 642   | 676   | 2.9        | 8.3        |
| 维修保养业     | 558   | 591   | 2.5        | 5.9        |
| 建筑业       | 318   | 373   | 1.6        | 17.3       |
| 文化创意产业    | 364   | 429   | 1.8        | 17.86      |
| 政府服务      | 98    | 95    | 0.4        | -3.1       |
| 制造业       | 36    | 43    | 0.18       | 19.4       |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

从国别情况来看，英国、法国、德国、西班牙和美国是葡萄牙最重要的服务贸易伙伴。详情参见表3-7和表3-8。

**表3-7 2022—2023年葡萄牙前十大服务贸易出口国**

（单位：百万欧元）

|    | 国家  | 2022年 | 2023年 | 2023年占比（%） | 2023年同比（%） |
|----|-----|-------|-------|------------|------------|
|    | 合计  | 31522 | 36789 | 100        | 16.7       |
| 1  | 英国  | 6844  | 7811  | 21.2       | 14.1       |
| 2  | 法国  | 5336  | 5889  | 16.0       | 10.4       |
| 3  | 德国  | 4631  | 5805  | 15.8       | 25.4       |
| 4  | 西班牙 | 5141  | 5709  | 15.5       | 11.0       |
| 5  | 美国  | 3810  | 4755  | 12.9       | 24.8       |
| 6  | 巴西  | 1570  | 2293  | 6.2        | 46.1       |
| 7  | 荷兰  | 1881  | 2119  | 5.8        | 12.7       |
| 8  | 意大利 | 1057  | 1221  | 3.3        | 15.5       |
| 9  | 安哥拉 | 1015  | 976   | 2.7        | -3.8       |
| 10 | 中国  | 237   | 211   | 0.6        | -48.9      |

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

**表3-8 2022—2023年葡萄牙前十大服务贸易进口国**

（单位：百万欧元）

|   | 国家  | 2022年 | 2023年 | 2023年占比（%） | 2023年同比（%） |
|---|-----|-------|-------|------------|------------|
|   | 合计  | 14393 | 15140 | 100        | 5.2        |
| 1 | 西班牙 | 3490  | 4015  | 26.5       | 15.0       |
| 2 | 英国  | 1989  | 2186  | 14.4       | 9.9        |
| 3 | 德国  | 1707  | 1847  | 12.2       | 8.2        |
| 4 | 法国  | 1539  | 1741  | 11.5       | 13.1       |
| 5 | 美国  | 1761  | 1602  | 10.6       | -9.0       |
| 6 | 荷兰  | 932   | 1084  | 7.2        | 16.3       |
| 7 | 巴西  | 1115  | 875   | 5.8        | -19.7      |
| 8 | 中国  | 1134  | 860   | 5.7        | -24.2      |
| 9 | 意大利 | 594   | 774   | 5.1        | 30.3       |

|    |    |     |     |     |       |
|----|----|-----|-----|-----|-------|
| 10 | 日本 | 132 | 156 | 1.0 | 18.18 |
|----|----|-----|-----|-----|-------|

资料来源：葡萄牙投资贸易促进局

### 3.3 吸收外资

根据葡萄牙投资和外贸局的统计，截至2023年底，葡萄牙吸收外国直接投资存量为1801.11亿欧元，较2022年底增加106.03亿欧元，同比增长6.2%。2023年，葡萄牙吸收外资流量为67.52亿欧元，较2022年下降12.46亿欧元，同比下降15.6%。葡萄牙的外资来源地集中在欧盟，西班牙、荷兰、卢森堡三国占比尤其突出，合计约占57.2%，法国、德国等欧盟国家在葡萄牙的直接投资也占有一定比例。在非欧盟国家中，英国在葡萄牙投资金额较高，直接投资存量为124.56亿欧元，排名第五位；中国在葡萄牙的直接投资存量为36.07亿欧元，排名第九位。

表3-9 截至2023年底葡萄牙吸收外资存量来源国简表

（单位：亿欧元）

| 排名 | 国别  | 吸收外资存量  | 占比（%） |
|----|-----|---------|-------|
|    | 全球  | 1804.11 | 100   |
| 1  | 西班牙 | 355     | 19.7  |
| 2  | 荷兰  | 351.56  | 19.5  |
| 3  | 卢森堡 | 324.30  | 18.0  |
| 4  | 法国  | 134.20  | 7.4   |
| 5  | 英国  | 124.56  | 6.9   |
| 6  | 德国  | 70.41   | 3.9   |
| 7  | 瑞士  | 41.84   | 2.3   |
| 8  | 巴西  | 41.08   | 2.3   |
| 9  | 中国  | 36.07   | 2.0   |
| 10 | 瑞典  | 30.77   | 1.7   |

资料来源：葡萄牙投资外贸署

三星公司、西门子公司、思科公司、阿迪达斯公司、沃达丰公司、博世公司、大众公司等著名跨国公司均在葡萄牙建立了负责研发或生产销售的子公司。2014年，IBM公司在葡萄牙建立编程计算和咨询公司；2017年，奔驰汽车在葡萄牙创建数字中心，瑞士泛亚班拿集团在里斯本成立软件开发中心；2018年，谷歌在葡萄牙成立合作伙伴中心，

大众集团在葡萄牙成立软件开发中心，2021年，美国戴维森肯普纳资本管理公司（Davidson Kempner）和英国先锋点伙伴公司（Pioneer Point Partners）在锡尼什创建大型数据中心。2022年，葡萄牙吸引了248个外国直接投资（FDI）项目，其中约40%属于数字和技术领域。根据安永发布的葡萄牙吸引力调查，吸引最多投资的领域是软件和IT服务、商业服务以及销售和营销，德国首次取代美国成为葡萄牙主要投资国。

### 3.4 外国援助/对外援助

**【外国援助】**2020年9月，欧盟财长会议批准向16个国家提供874亿欧元的财政支持，其中葡萄牙可用金额为59亿欧元，用于应对葡萄牙的公共支出和稳定就业。2021年6月，葡萄牙成为第一个获欧盟批准《弹性与复苏计划》的国家，共获得欧盟资金222亿欧元，其中163亿欧元为无偿补贴。

**【对外援助】**葡对外官方发展援助（Official Development Assistance, ODA）分单边援助和多边援助两类。单边援助主要针对非洲葡语国家、东帝汶和少量不发达国家，绝大多数是无息贷款，一小部分是专项贷款。多边援助一般通过联合国（占5%）、欧盟（占65%）、世界银行（占17%）和地区发展银行（占10%）等国际机构进行。葡对外援助领域主要是教育、卫生、工农业生产、基础设施建设、减债和人道主义援助等。

### 3.5 中葡经贸

#### 3.5.1 双边协定

**【经贸协定】**1980年两国签订《中葡贸易协定》，2005年两国签署《中葡经济合作协定》。

**【投资保护协定】**1998年两国签署《避免双重征税和防止偷漏税协定》，并重签《鼓励和相互保护投资协定》。

**【货币互换】**中国和葡萄牙目前尚未签署货币互换协议。

**【产能合作协议】**在2016年10月举办的中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议上，中国商务部与7个葡语国家的主管部门签署《关于推进产能合作的谅解备忘录》。

**【基础设施合作】**中葡目前没有签订基础设施合作协议。根据中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）第五届部长级会议的经贸合作行动纲领，中国与包括葡萄牙在内的葡

语国家将继续把基础设施建设作为合作重点领域，推动具体项目合作。

【文化合作协议】2018年12月中葡双方文化部签署《文化节目制作协议》，葡萄牙的RTP频道与中国一家媒体集团合作制作纪录片。

【第三方市场合作】2016年10月，中国商务部和葡萄牙外交部签署《关于加强第三方市场合作的谅解备忘录》。

【一带一路合作】2018年12月中葡两国签署《关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》。

【服务贸易合作】2018年12月，中国商务部与葡萄牙外交部签署《关于服务贸易合作的谅解备忘录》。

【蓝色海洋】2017年11月，中国国家海洋局与葡萄牙海洋部签署了《关于建立“蓝色伙伴关系”概念文件及海洋合作联合行动计划框架》，葡萄牙成为欧盟国家中第一个与中国正式建立蓝色伙伴关系的国家。

中葡之间尚未签署有关数字、绿色合作、双边标准互认协议。

### 3.5.2 双边贸易

表3-10 2019-2023年中葡双边货物贸易情况

(单位：亿美元)

|          | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年  | 2023年 |
|----------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 贸易总额     | 66.9  | 69.6  | 88.1  | 90.1   | 87.04 |
| 总额同比 (%) | 11.5  | 4.1   | 26.7  | 2.39   | -3.2  |
| 中方出口额    | 43.7  | 41.9  | 53.5  | 59.8   | 57.92 |
| 出口同比 (%) | 16.5  | -4.0  | 28.1  | 11.75  | -2.7  |
| 中方进口额    | 23.2  | 27.7  | 34.5  | 30.36  | 29.12 |
| 进口同比 (%) | 3.3   | 19.4  | 24.6  | -12.09 | -4.1  |

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 双向投资

据葡萄牙投资和对外贸易署统计，2023年中国对葡萄牙直接投资流量3.86亿欧元；截至2023年末，中国对葡萄牙直接投资存量为36.07亿欧元。

表3-11 2019—2023年中国对葡萄牙直接投资

(单位：亿欧元元)

|      | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 年度流量 | 2.18  | 0.8   | 0.46  | 2.87  | 3.86  |
| 年末存量 | 26.22 | 27    | 28.39 | 32.20 | 36.07 |

资料来源：葡萄牙投资和对外贸易署

据葡萄牙投资和对外贸易署统计，2023年葡萄牙对华直接投资流量为-1980万欧元；截至2023年末，葡萄牙对华直接投资存量约为5500万欧元。

表3-12 2019—2023年葡萄牙对华直接投资

(单位：百万欧元)

|      | 2019年  | 2021年 | 2022年  | 2023年  |
|------|--------|-------|--------|--------|
| 年度流量 | -40.24 | -1.45 | -31.20 | -19.80 |
| 年末存量 | 38.00  | 45.03 | 50.00  | 55.00  |

资料来源：葡萄牙投资和对外贸易署

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在葡萄牙新签承包工程合同12份，新签承包工程合同额6170万美元，完成营业额2.74亿美元。累计派出各类劳务人员21人，年末在葡萄牙劳务人员19人。

### 3.5.5 境外园区

2019年4月，中国建筑葡萄牙有限公司与葡萄牙Teixeira Duarte (TD) 建筑公司签署合作开发葡萄牙里斯本大区奥埃拉什 (Oeiras) 企业园项目协议。截至目前，项目仍在审批阶段。该项目是中资企业在葡萄牙投资的首个企业园开发项目。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

从投资环境看，葡萄牙的竞争优势有以下几个方面：基础设施完善；社会治安良好；市场化程度高；有一定地理位置优势，可辐射欧洲和葡语国家市场；工资成本在欧盟成员国中处于较低水平。

根据安永咨询公司编制的欧洲国家外资吸引力报告，2023年葡外资吸引力排名由2020年的第十位上升到第七位。其中，葡对技术性投资的吸引力越来越大，目前拥有多家高科技领域的研发中心，也是人均拥有独角兽公司数量最多的国家之一。葡在多个科学领域研究质量高，在技术和数字领域的高等教育质量好，高素质人才较多，政府支持研发活动的税收优惠自2015年以来增加了91%。世界经济论坛《2020年全球竞争力报告（特别版）》（2023年未发布报告）显示，葡萄牙在全球37个主要经济体实现经济转型的11项新优先事项评估中，在数字化转型等基础设施投资、税收改革、科研投资、企业创新激励方面高于平均水平。《2020年全球营商环境报告》显示，葡萄牙在190个国家和地区的全球营商便利度排名中，列第39位。世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，葡萄牙综合指数排名第30位，比上年上升2位。联合国贸发会议发布的《第二代生产能力指数》显示，2023年葡萄牙在194个国家和地区生产指数排名中，列第27位。

根据欧盟《2023年数字十年报告》，在数字基础设施方面，葡萄牙在固定大容量网络（VHCN）和光纤网络方面表现尤为出色，楼宇覆盖率分别为93%和91%，超过欧盟平均水平73%和56%，5G覆盖率70%，低于欧盟81%的平均水平。在企业数字化方面，葡萄牙70%的中小企业在2022年便具备基本数字化水平，高于欧盟69%的平均水平，17%的企业已在2021年开始使用人工智能，高于欧盟平均水平。在公共服务数字化方面，葡萄牙将公共服务数字化作为经济发展核心，通过利用现代信息技术减少行政负担，提供更好公共服务，目前为个人提供的网上服务共78项、为企业提供的网上服务82项，接近欧盟平均水平。《葡萄牙复苏和弹性计划》（PRR）已拨付36亿欧元（占比22%）用于数字化转型，2023年12月，葡萄牙收到了第二笔18亿欧元数字援助资金，包括新的移动通信安全系统为政府提供安全的语音、信息和视频通讯服务等。

葡萄牙政府鼓励创新，主要措施包括：第一，培养本地人才技能和吸引世界优秀人

才。经合组织指出，葡萄牙的工程专业毕业生比率在欧洲排名第二位，在寻找新的技术员工方面排名世界第十二位；政府还为技术工人提供了税收优惠、包容的签证计划和免费教育计划。第二，通过企业经营便利和低成本吸引国际企业。根据经合组织的统计，葡萄牙现在是欧洲经营企业成本最低的国家。西门子、大众汽车、宜家、雀巢、微软、联合利华和达能都将其葡萄牙子公司评为全球最有效的公司。第三，培养创新企业。葡萄牙拥有一些世界上最好的商业加速器和孵化器。葡萄牙已经创造了7家独角兽企业：Outsystems、Farfetch、Talkdesk、Feedzai、Remote、Sword Health和Anchorage Digital。以人均独角兽企业数量衡量，葡萄牙是世界上创造独角兽企业最多的5个国家之一。第四，资本支持。葡萄牙风险投资公司是葡萄牙唯一投资于技术型公司的风险投资公司，在过去几年成功鼓励了风险投资基金的蓬勃发展。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

葡萄牙作为欧元创始成员国之一，在1999年欧元诞生时，就废除了本地货币改用欧元。据经合组织（OECD）数据，2021年、2022年、2023年欧元兑美元的参考汇率分别为1:1.1326、1:1.10666、1:1.105。据葡萄牙央行数据，2024年6月30日，欧元兑美元汇率升至1:1.0705。

在葡萄牙的任何金融机构、兑换点，欧元与美元等世界主要货币可随时自由兑换。人民币与欧元可直接结算，2024年6月30日欧元兑人民币汇率为1:7.7748。

### 4.2.2 外汇管理

葡萄牙银行是葡萄牙共和国的外汇管理局。葡萄牙1999年首批加入欧元区，实行货币自由兑换制，国内不存在任何形式的外汇管制，企业和个人可以自由持有和买卖外汇。政府对企业或个人的外汇汇出也没有限制。葡萄牙对外资企业利润分红或股息的汇出也不设限。任何自然人进入或离开葡萄牙领土，始发于或终止于欧盟以外的国家和地区，并携带等于或超过1万欧元的现金，必须向海关当局申报上述金额。如果是在欧盟成员国境内，则只有在海关当局要求时才必须申报。

### 4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】葡萄牙中央银行是葡萄牙银行业的主管部门，是欧洲中央银行系统的

组成部分，与葡萄牙财政部共同作为葡萄牙的货币监管机构，负责制定相关法令和规则，健全葡萄牙金融体系。

**【商业银行】**葡萄牙当地的主要商业银行包括：葡萄牙储蓄总行（CGD）、葡萄牙商业银行（BCP）、葡萄牙新银行（Novo Banco）、葡萄牙投资银行（BPI）等。葡萄牙储蓄总行（CGD）为国有独资银行，是葡萄牙第一大银行，在葡萄牙银行业务领域保持最高的国内市场份额。葡萄牙商业银行（BCP）是最大上市商业银行。

葡萄牙当地的外资银行包括：西班牙Totta银行（Banco Santander Totta）、西班牙Popular银行（Banco Popular）、西班牙BBVA银行（BBVA -Banco）、巴克莱银行（Barclays）、阿根廷银行（Bilbao Vizcaya Argentina）、德意志银行（Deutsche Bank）、Banco Itaú Europa、Banco BIC Português、西班牙Finantia银行（Banco Finantia）、欧洲农业银行（Banco Rural Europa）以及中资海通银行和贝森银行等。此外，中资是葡萄牙商业银行（BCP）最大股东。

外国企业在葡萄牙开设当地银行账户，在程序和要求上与葡萄牙企业并无不同。银行会要求企业提交公司注册文件、税务注册文件、近年的财务报告、公司章程、关于开设账户的董事会决议、公司及业务介绍、开户目的说明、股东结构和最终受益人相关信息，以及账户授权人的身份证、地址、签名样本等材料。

**【中资银行】**2013年7月，中国银行里斯本分行正式开业，开始为葡萄牙居民和企业提供储蓄、贷款等多种金融服务。2015年9月，海通证券完成对葡萄牙圣灵投资银行BESI的收购并将其更名为海通银行。2016年11月，复星集团成为葡萄牙千禧商业银行（BCP）最大股东。2018年7月，贝森集团旗下的贝森资本金融控股（香港）有限公司全资收购葡萄牙BANIF银行并将其更名为Bison Bank, S.A.。

**【保险公司】**2023年，葡萄牙保险业总销售额约118亿欧元，同比下降2.2%。葡萄牙保险公司主要包括：忠诚保险（Fidelidade - Companhia de Seguros, S.A.）、忠利保险公司（Generali Seguros, SA）、西部保险（Ocidental - Companhia Portuguesa de Seguros de Vida, S.A.）、安联保险（Companhia de Seguros Allianz Portugal, S.A.）、BPI人寿及养老保险（BPI Vida e Pensões - Companhia de Seguros, S.A.）。

2014年1月，中国复星集团赢得葡萄牙最大保险集团Caixa Seguros旗下三大全资附属公司Fidelidade、Multicare、Cares的控股权，将三家合并组建复星葡萄牙忠诚保险，复星持股85%。2023年，忠诚保险集团在葡萄牙以整体市场份额29.6%占据市场领导地位，

也是伊比利亚半岛规模最大的保险公司之一。忠诚保险通过其全渠道的网络布局向其全球超过910万客户提供高质量的保险服务，其中26%的客户为葡萄牙客户，74%的客户为国际客户。

#### 4.2.4 融资渠道

2023年，葡萄牙非金融机构贷款平均利率为5.69%。在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

葡萄牙官方对当地银行为外国企业开具保函或转开保函，无特殊规定。根据国际惯例，需要企业依法注册设立，具备完全民事能力；经营活动符合葡萄牙当地法律、法规要求；满足银行反洗钱合规要求；保函业务范围符合客户实际经营情况；客户具备履约能力以及偿还能力；客户已取得银行授信或提供足额保证金。此外，根据实际业务需求和银行内部规定，各银行对开具保函的具体要求不尽相同，需要客户咨询银行方面。

#### 4.2.5 信用卡使用

信用卡在葡萄牙使用比较普遍，世界各主要信用卡如Visa卡、Master卡等大多可在葡萄牙流通。自动提款机使用非常普遍，每1万名居民拥有11.7台，每1万名居民拥有银行网点数量为3.1家。根据葡萄牙中央银行公布的数据，截至2023年底，葡萄牙共有自动取款机1.37万台，均支持信用卡交易，共有“销售点”（POS机）49.57万台。

自2008年4月起，中国银联卡正式开通受理葡萄牙业务。中国银联卡可在葡萄牙全国近200家银行（约1.27万台自动提款机）提取现金，覆盖率几乎达到100%。凡摆放、张贴带“银联”标识的台座、名片座和标牌的商户均可以受理银联卡。在葡萄牙，每笔ATM取现不可超过200欧元，24小时内不可超过400欧元。只要带“Mutibanco”标识的ATM机都可以受理银联卡。

2019年4月，葡萄牙商业银行（BCP）在葡萄牙正式发行银联卡，成为首家发行银联卡的欧洲本地金融机构。

### 4.3 证券市场

葡萄牙证券交易市场是泛欧股市里斯本交易所（Euronext Lisbon），经营股票、期货、债券、投资凭证、衍生工具的交易。葡萄牙股市的指数有PSI 20和PSI Geral两种，PSI 20为成份股，包含葡萄牙最主要的20家上市大型企业。PSI 20指数与比利时的BEL

20、法国的CAC 40，以及荷兰的AEX指数等共同组成泛欧证券集团的主要成份股指数。PSI 20指数诞生于1993年，目前成份股占上市公司总市值的比例超过80%，涵盖的行业有公共事业、石油、天然气、零售、银行、媒体及通信行业。

#### 4.4 要素成本

##### 4.4.1 水、电、气、油价格

【生活用水电油气价格】葡萄牙电价计算方式较为复杂，分季节、时段、用途计价，不同地区电价也不尽相同。生活用电需征收服务费、设备使用费、特殊用电消费税，以及资助公共广播服务费，另外再加23%的增值税。根据欧盟统计局数据，2023年上、下半年葡萄牙生活用电价格（含税）分别为0.2071欧元/千瓦时和0.2299欧元/千瓦时。弱电供应主要由葡萄牙电力公司（EDP）负责。

葡萄牙的供水管理较为独特，18个大区都拥有各自的供水公司，个别大的区域还拥有数家供水公司。每个地区用水价格略有不同，家庭和个人用水价格分为若干档，计算较为复杂。里斯本地区供水主要由EPAL公司负责，公司2023年发布的最新生活用水价格为：每月5吨以下，收费0.4316元/吨；每月6~15吨，收费0.8072欧元/吨；每月16~25吨，收费1.8998欧元/吨；每月25吨以上，收费2.4179欧元/吨。

葡萄牙广泛使用天然气，天然气价格计算亦较为复杂。根据欧盟统计局数据，2023年上、下半年葡萄牙生活用天然气价格分别为39.0672欧元/吉焦和38.1651欧元/吉焦。

2024年7月11日，葡萄牙境内95号汽油价格为每升1.849欧元左右，柴油均价为每升1.729欧元左右，不同加油站的价格略有不同。

【工业用水电油气价格】根据欧盟统计局数据，2023年上、下半年葡萄牙工业用电价格分别为0.1162欧元/千瓦时和0.1416欧元/千瓦时。2023年上、下半年工业用天然气价格分别为23.1653欧元/吉焦和20.4743欧元/吉焦。根据葡萄牙EPAL公司数据，2023年葡萄牙工业用水价格分为商业用途价格和服务公众的私人机构价格，前者为1.8998欧元/吨，后者为1.4317欧元/吨。

##### 4.4.2 劳动力供求及工薪

根据葡萄牙国家统计局公布的数据，2023年葡萄牙总劳动人口为529.95万人，参劳率49.81%（劳动人口占总人口比例）。2008年全球金融危机以来，葡萄牙失业率较高，在2013年曾高达17%，之后逐年下降。2023年失业率降至6.6%。总体来看，由于葡萄牙

人口减少问题、国内对缩减劳动时间的提案加上无法以理想的规模吸引移民，葡萄牙的劳动力处于短缺状态。

根据葡萄牙国家统计局数据，2024年一季度葡萄牙劳动者月基础工资收入增长6.3%至1209欧元，不同行业间的收入差距较大：农林渔业劳动者月均总收入为902欧元，制造业劳动者月均总收入为1172欧元，服务业劳动者月均总收入为1238欧元，高科技制造业劳动者月均总收入为1883欧元，金融和保险行业劳动者月均总收入为2913欧元。

2024年1月，葡萄牙政府将月最低工资标准由760欧元提高至820欧元。

葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从7%至11%不等，雇主缴纳比例为11%~23.75%。

葡萄牙外籍劳务市场规模较小。据欧盟统计局数据，2023年葡萄牙外籍劳工约为69.68万人；外籍劳工主要来自巴西等葡语国家，以及欧盟内部的东欧地区。外籍劳务主要集中在制造加工业、建筑业、零售业和酒店餐饮业等领域。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

**【房屋租金】**根据葡萄牙国家统计局数据，截至2024年一季度，葡萄牙全国各地公寓月租金价格中位数为9.94欧元/平方米。其中，里斯本公寓的月租金中位数为15.25欧元/平方米；卡斯卡伊斯为14.47欧元/平方米；奥埃拉什为13.35欧元/平方米；波尔图为12.13欧元/平方米。

**【房屋售价】**在葡萄牙，购买房产的价格因地产的位置和档次而存在较大差异。葡萄牙统计局数据显示，2024年第一季度，葡萄牙住房售价中位数为1644欧元/平方米。其中，里斯本市为4183欧元/平方米，波尔图市为3019欧元/平方米。波尔图市的卫星城市加亚新城仅为2158欧元/平方米，北部城市布拉加区首府布拉加市仅为1618欧元/平方米。

#### 4.4.4 建筑成本

2024年6月，葡萄牙主要建筑材料价格如下：

水泥平均价格为4.2欧元/包（每包25千克）；

建筑用钢材价格为1005欧元/吨（含税）（长12米、直径10毫米为例）；

塑钢价格为1.74-3.59欧元（以VD25 CINZA 3M为例）；

沙子价格为1.37-2.77欧元/包（每包25千克）；

混凝土块价格为0.5欧元/块（以厘米为例）。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

葡萄牙主管经济的政府部门是经济部。主要职责：制定、实施、执行和评估包括推动经济、竞争力、创新和企业国际化，工业、商业、服务和旅游，消费者保护及海洋领域发展的政策。

葡萄牙投资和对外贸易署（AICEP）是负责推动葡萄牙吸引投资、经济国际化和推动出口和企业国际化的公共机构。经济部长对AICEP实施监督和管辖权。

AICEP提供的服务主要包括：识别国际商机，为葡萄牙企业提供开拓国际市场建议；推动葡萄牙企业特别是中小企业国际化进程，支持制定扩大本地供应商和客户基础的发展战略；分析在葡投资项目，为投资者提供定制化的建议和信​​息，全程跟进项目情况等。

#### 5.1.2 贸易法规

葡萄牙与贸易有关的主要法规有：

《商业法》，法规编号339/85。

网址：[www.dre.pt/pdf1sdip/1985/08/19100/27262727.pdf](http://www.dre.pt/pdf1sdip/1985/08/19100/27262727.pdf)

《商法典》，签发于1888年6月28日，后经多次修订补充，最新一次法规编号49/2018年8月14日。

《破产守则及企业重整》，法规编号53/2004年3月18日、26/2015年2月6日、114/2017年12月29日、8/2018年3月2日。

《公司法典》，法规编号262/1986年9月2日、148/2015年9月9日、15/2017年5月3日、79/2017年6月30日（及其修订声明21/2017年8月25日）、49/2018年8月14日。

《商业登记法》，法规编号：403/1986年12月3日、201/2015年9月17日、30/2017年5月30日、89/2017年8月21日。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

葡萄牙奉行自由贸易原则，于1986年加入欧共体，其贸易规定均执行欧盟统一政策，对欧盟以外第三国进出口贸易实行统一海关疆域、统一海关法规、统一关税的贸易政策。但是，由于近年来欧盟国家产业受到新兴国家的冲击，葡萄牙贸易保护主义倾向抬头，

在欧盟发起的反倾销、反补贴等各类案件中，一般支持欧盟采取保护措施。

**【进口管理】**为保护葡萄牙和其他欧盟国家的正常经济秩序，维护国家安全，保障消费者健康，保护当地物种不受侵害，葡萄牙规定个别产品或物种不得进口或限制进口，部分产品进口需要取得配额或受特殊协定限制。除海关限制以外，部分商品进口还应遵循葡萄牙政府相关部门的法律规定，这些规定包括禁止进口、配额项下商品、限定物品运输路线、需进行特殊处理、加注标识、特许加工等。

总体而言，绝大部分商品可自由进入葡萄牙市场，但钢材、纺织品、服装等商品受到欧盟整体监控，需要进行进口统计、综合汇总。部分涉及人身健康、公共安全、易产生商品欺诈的产品则采用进口许可证管理。按照欧盟统一规定，农产品进口需要出具进口许可证。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要进口许可证。对源自特定国家的部分工业制成品也有限制条件。

葡萄牙禁止进口下列产品：来自伯利兹、巴拿马和洪都拉斯的大西洋红金枪鱼（*Thunnus Thynnus*），含硫酸铜的玩具和游戏，包裹在塑料、纸张或织物护套中的含有柔性金属刀片的物品，非法麻醉品和毒品，所有形式的石棉纤维，L-色氨酸和任何具有L-色氨酸成分的物品，外观与食物相似容易引起误食的橡皮擦，含汞的医用温度计，美国某些使用荷尔蒙添加剂生产的牛肉，国际航空运输协会（IATA）定义的危险物品，所有含有富马酸二甲酯（DMF）的生物杀灭剂，爆炸物和放射性物质等。

葡萄牙准许进口旧机电设备，但质量检验标准与进口新设备相同。

**【出口限制】**葡萄牙政府部门根据技术特性、销售目的地、用途、购买者等因素确认是否签发出出口许可证。对于特种产品，采用出口许可证制度限定出口，主管部门根据国家法规办理出口许可证，由葡萄牙海关具体实施限制手段。管制产品包括：军火，化学品，濒危物种，国防物资及服务，核能材料，用于燃料、药品、医疗用品生产加工的技术和设备。具备民用、军用双重用途及战略意义的产品需要出口许可证。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

向葡萄牙出口下列商品需办理动物、植物卫生检疫证书：植物，种子，活体动物，肉类，毛皮，渔业产品，甲壳类海产品，软体动物等。

如欲了解动植物检验检疫的具体要求，请登录欧盟网站：

[https://commission.europa.eu/business-economy-euro/doing-business-eu/trade-non-eu-countries/import-eu\\_en](https://commission.europa.eu/business-economy-euro/doing-business-eu/trade-non-eu-countries/import-eu_en)

### 5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】葡萄牙的海关管理由财政部管辖的海关税务总局负责。葡萄牙执行欧盟统一海关及关税政策，进口货物需要交纳进口税和增值后才可进入欧盟市场。对于源自发展中国家的货物，欧盟实行普惠制原则，凭借原产地证明（Form A）可享受优惠关税。葡萄牙增值税根据产品类别分为标准（23%）、普通（13%）、优惠（6%）三种。

当货物进入欧盟报关时，通常需要提交以下单据：海运提单、商业发票或形式发票、装箱单、原产地证明（Form A）。

根据产品类别，欧盟海关还需查验以下文件：许可证，仅对限制类产品；申报单，用于监控类产品统计；证书，包括产品质量证书、动植物卫生检疫证书、农产品类卫生证书；单一管理文件（Single Administrative Document），包括欧盟海关出具的进出口货物证明性文件，主要用于货物在欧盟境内流通查验，由进口方办理。

葡萄牙现有贸易形式还包括：海关免税仓库、来料加工、境外加工再进口、临时进口等。

【关税税率】葡萄牙遵照欧盟统一规则征收关税。欧盟成员国给予发展中国家单项的关税优惠政策，包括对非洲、加勒比海和太平洋国家的协议关税和普惠制（GSP），以及在自由贸易区协议框架下的互惠安排（如欧洲自由贸易联盟国家、墨西哥、智利、南非等）。

如欲了解各主要商品关税税率，以及具体商品，请登录欧盟关税系统网站：

[ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/taric/taric\\_consultation.jsp?Lang=en](http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en)

## 5.2 外国投资法规和政策

### 5.2.1 投资主管部门

葡萄牙对国内投资和外来投资的政府主管部门是葡萄牙经济部，主要负责制定与投资相关的产业政策。葡萄牙投资和对外贸易署（AICEP）的职责包含管理和指导葡萄牙关键行业的投资，提升葡萄牙国际竞争能力及知名度，扶持中小企业发展，为有投资意向的外国企业提供咨询服务等。

### 5.2.2 外资法规

《欧盟外商直接投资审查条例》于2020年10月10日生效，旨在保护欧盟公司和关键

资产，特别是在健康、医学研究、安全和公共秩序必不可少的生物技术和基础设施方面。遵循这一指导方针，一些成员国已经宣布采取措施，对欧洲的外国投资审查采取更严格的措施。但由于欧盟指南没有在欧盟或成员国层面引入任何与外国投资审查有关的新的具有约束力的法律，葡萄牙政府没有在这方面采取任何行动，目前也没有这样做的计划，仍维持2014年生效的外国直接投资法律框架。因此，目前葡萄牙的大多数外国投资仍然不受监管。但敏感领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定同时适用于国内和外国投资者。

在葡萄牙的外国投资者必须考虑欧盟和本国竞争规则以及其他欧盟政策。

如欲了解葡萄牙有关外国投资者的法律、法规、程序和注册要求，请登录 AICEP 网站：<https://www.portugalglobal.pt/en/investment/doing-business/>

**【对关联公司的限制】**在葡萄牙的立法中，对待葡萄牙和外国实体也存在一些个别的差异。在葡萄牙法律框架中，当公司之间有法律关系时，该公司被视为“关联公司”。如果两家公司总部都设在葡萄牙，其中一家公司完全由另一家公司控制，或者一家公司同意将其管理置于另一家公司（可能是也可能不是其母公司）的指导下，则被视为关联公司。

葡萄牙政府认为，中资国有公司均接受中国国资委领导，被视为关联公司。在一些特定领域，如能源领域，两家国有中资企业同时参股同一家企业，其股权比例可能被合并计算，总数不能超过政府规定的最大比例。这是中国企业投资葡萄牙的最大障碍之一。

**【对特殊行业的投资规定】**对一些敏感和战略领域的投资需要获得授权，特别是国防和其他受监管领域，如银行、媒体和金融服务，但大多数规定并非只针对外国企业，同时也适用于葡萄牙本国企业。

### 5.2.3 外资优惠政策

葡萄牙对投资的鼓励措施主要包括现金补助和税收激励。对于投资额超过2500万欧元，对创新、服务和货物出口和创造高素质就业岗位有积极作用的投资项目，给予现金补助；对于投资额超过3000万欧元，对创新、出口和创造就业有积极作用的投资项目，给予税收激励。参考AICEP网站：

<https://www.portugalglobal.pt/en/investment/doing-business/investor-support/incentives/productive-investment/>

葡萄牙政府鼓励外国直接投资。根据欧盟规定，无论是购买产品还是服务，成员国

不得限制外国资本自由流动。

葡萄牙投资和对外贸易署和葡萄牙中小企业局（IAPMEI）制定了诸多鼓励政策，并积极协助外国企业到葡萄牙投资。只要投资可以带来技术创新、科技进步、劳动力水平提高，并且推动区域经济发展，都能够得到支持。

葡萄牙将鼓励投资类项目列入《符合国家潜在利益项目PIN》和《符合国家长远战略利益项目PIN+》。如欲了解详情，请登录：

<https://eportugal.gov.pt/inicio/espaco-empresa/balcao-do-empendedor/pedido-de-reconhecimento-pin>

#### 5.2.4 投资行业的规定

葡萄牙的法律制度不歧视外国投资，允许外国人投资于向私营企业开放的所有经济部门。葡萄牙对外资没有设定有别于本国企业的额外义务，除涉及国防、能源、公共电信、水管理、铁路、航空、海运、采矿等战略行业，或行使公共权力的经济领域需要特许外，对其他领域没有规定必须要有葡萄牙合作方或股权限制。公司的成立、合并和收购、日常商务活动、股东和董事的职责和责任、合并控制和反垄断的规定，不分国籍均适用同一规则。外资和本国资本享有同等待遇。

##### 【外资参与当地能矿资源投资合作的规定】

必须遵守第88/90号法令对各类地质资源勘探、研究和开采的法律规定。

必须遵守第54/2015号法律对利用葡国家领土内的地质资源，包括位于国家海洋空间的地质资源的法律规定。

根据第97/2002号法令，必须服从葡萄牙能监会ERSA监管。

必须遵守第172/2006号法律对发电、传输、分配和销售的规定。电力可以自由交易，但须先获得许可。许可证必须由在欧盟成员国注册的公司申请。

【外资参与当地农业或林业投资合作的规定】外国人或外资公司可通过购买获得葡萄牙农业耕地或林地所有权，购买后可获得永久产权。但葡萄牙对土地用途有明确规定，购买者需严格遵循土地用途。可通过土地所在的当地市政厅查询土地用途。

如需变更农业或林业土地用途，需向葡萄牙农业部申请，通常更改土地用途比较困难，而且办理时间较长。

【当地金融业投资准入的规定】金融业务活动由葡萄牙央行（Banco de Portugal）监管。葡萄牙的金融部门不仅要遵守葡萄牙央行的规定，还要符合欧洲银行业管理局

（EBA–European Banking Authority）的相关要求。

葡萄牙银行体系的主要法律法规有：1992年12月31日第298/92号法令，以及经修订的1998年1月31日第5/98号法律。

希望在葡萄牙建立新的信贷机构或金融公司的投资者，必须得到葡萄牙央行（针对欧盟企业）或财政部（针对非欧盟企业）的批准。拟在葡萄牙设立代理机构的非欧盟保险公司，需要提供特别的存款和财务担保，而且要先获得财政部批准的可从事此类活动至少5年的授权。

如果是并购当地金融企业，不仅需要得到葡萄牙竞争管理局根据“竞争法”审查批准外，还必须经主管部门批准。在获得或增持银行股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知葡萄牙央行和银行监管机构（见第298/92号法令，2019年3月13日）。此外，收购方在每家银行的投票权不得超过25%，而且须持股3年以上（通过风险资本基金，须持有5年以上）。

葡萄牙147/2015号法令批准了从事和开展保险和再保险活动的法律制度。同时，还须遵从葡萄牙保险和养老基金监管局（ASF）发布的通知、指示和通告。

根据2019年1月16日第7/2019号法规规定，在获得或增持保险公司股份至10%、20%、33%或50%时，必须通知监管机构。如果监管机构认为，合并不能保证对保险公司的审慎管理，可驳回申请。

**【对文化领域投资的规定】** 葡萄牙对外资企业投资文化产业无特殊规定和限制。

### 5.2.5 投资方式的规定

据葡萄牙投资外贸署介绍，葡萄牙对外国私人投资并无特殊规定，适用对外国公司投资的相关法规。

**【对外国“自然人”开展投资合作的规定】** 外国“自然人”在葡萄牙开展投资合作，需要取得用于投资活动的居留证。如欲了解详情，参见葡萄牙的投资居留许可法规（这是外国人入境、居留、出境及提高入境门槛的法律制度，法规编号23/2007年7月4日、14/2021年2月12日）。此外，还须指定一名葡萄牙纳税居民作为税务法人代表，负责与税务局联系相关事务。

**【外资投资方式】** 葡萄牙准许的外国企业投资方式主要包括：

- （1）独资企业；
- （2）合资企业；

(3) 法律允许的其他投资形式。

根据葡萄牙央行统计，外国企业在葡萄牙投资多采用对现有公司实行部分或全部收购、利润再投资等形式。葡萄牙准许任何形式的外来投资，参照并执行欧盟统一标准规定的外国投资方式。

**【需审批的并购项目】**当企业收购或兼并达到以下标准时，应提请欧盟委员会审批：

标准一：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过50亿欧元；
- (2) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过2.5亿欧元。

标准二：

- (1) 参与并购的所有公司的全球年营业额合计超过25亿欧元；
- (2) 至少在欧盟三个成员国的年营业额均超过1亿欧元；
- (3) 上述第(2)项下的三个欧盟成员国中每一国至少有两家公司的年营业额均超过2500万欧元；
- (4) 在欧盟范围内有至少两家公司的年营业额均超过1亿欧元。

未达到上述规模的并购可按照葡萄牙外资并购审批流程进行，可能会受到葡萄牙竞争管理局的监管。

**【外资并购的主要手续及操作流程】** (1) 出售方发布公告；(2) 有意收购方企业给予关注和研究，认为有收购价值后，向出售方提交意向性报价；(3) 出售方认为报价在可接受的范围内，双方进入细节谈判、澄清和尽职调查阶段；(4) 有意收购方投标，提供约束性报价；(5) 双方确定收购结果。收购方企业可事前咨询当地律师机构和专业财务咨询中介机构，获得其帮助。

据了解，中资企业可能因为投资回报前景不明朗或收购价格、合同条款无法达成一致而终止并购流程，但目前尚未出现中资企业开展收购遭到当地政府或社会团体等第三方恶意阻挠的情况。

2010年以来，葡萄牙为应对主权债务危机，开始实施国有企业私有化，出售国有企业股权。如果想成为战略股东，在董事会占据席位，须获得政府支持，否则只能成为一般性财务投资者。当时规定，行业内外国公司购买的股权不能超过公司全部股权的5%，跨行业收购的股权限额可放宽到10%。但中国三峡、国家电网在2012年分别收购葡萄牙电力公司21.35%股份和葡萄牙能源网公司25%股份后，其股权限制经个案批准均已放宽

到25%。

另外，此前葡萄牙政府在少数关键性企业中持有“黄金股”，政府拥有对重大决策的“一票否决权”。2010年，欧盟法院判定葡萄牙政府持有葡萄牙电信的“黄金股”构成对资本自由流通的不合理限制。2011年，葡萄牙政府取消了对葡萄牙电信、葡萄牙电力公司及GALP能源公司持有的“黄金股”。

葡萄牙目前没有专门针对外商投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定。

葡萄牙目前没有针对外国投资者以二手设备出资开展投资合作的相关规定。

### 5.2.6 安全审查的规定

**【竞争法】** 2003年，葡萄牙政府设立葡萄牙竞争管理局（Portuguese Competition Authority），负责执行竞争法律，包括并购控制。

网址：[www.concorrencia.pt/vEN/Pages/Homepage-AdC-vEN.aspx](http://www.concorrencia.pt/vEN/Pages/Homepage-AdC-vEN.aspx)

该局在行政与财务上是机构性质的独立法人，不受其他政府部门干扰。如果葡萄牙竞争管理局禁止一项集中交易，经济部长有权依据非竞争理由推翻该局的决定。

2012年5月18日，葡萄牙在欧盟有关法律（欧盟法规编号1/2003，签发于2002年12月16日）的基础上，颁布《新竞争法》（法令编号：19/2012），取代2003年《竞争法》。

《新竞争法》增加了法律的确信性和可预见性，提高了竞争管理局的执法效率，并设立了专门的竞争、规制和监督法院，作为受理经营者集中决定上诉案件的一审法院。在经营者集中竞争评估标准方面，以“实质性损害竞争”标准取代“市场支配地位”标准。17/2022年8月17日法令对2012年竞争法的内容进行了第三次修改。

**【“战略资产特别框架”】** 非欧洲国家投资国家战略资产，与国防和国家安全相关的主要基础设施和资产，或与基本能源、交通和通信服务相关的资产，必须遵守“战略资产特别框架”（2014年9月15日第138号法令）。

“战略资产特别框架”规定的一些限制措施，尤其针对来自欧盟和欧洲经济区以外的实体（外国投资者），如果它们计划直接或间接控制特定经济部门的资产，其中包括：主要基础设施，以及与国防、国家安全、能源、交通和通信服务相关的资产（战略资产）。

根据“战略资产特别框架”的规定，如果投资使外国投资者直接或间接获得对该战略资产的控制权，而且对国家安全或被认为对国家至关重要的基本服务提供构成严重威胁，根据监管相关战略资产所属部门的部长提议，葡萄牙部长理事会可以反对完成与战略资产相关的交易。

【外商投资审查】2020年10月10日，《欧盟外商直接投资审查条例》生效。作为欧盟成员国，葡萄牙须遵守相关规定。该机制旨在加强各成员国间的协调合作，避免对欧盟公司造成影响，尤其是在新冠疫情期间，更好地对来自欧盟外的外国投资进行管控。该机制通过在欧盟层面建立“协商框架”作为运转方式，欧盟委员会及各成员国可共同采取行动对外资进行监管。

当前，以欧盟委员会为主的境外执法机构的反垄断审查呈趋紧态势，这对中国国有企业通过海外并购等方式“走出去”产生极大阻力。中国的国有企业普遍由国资委持股，国资委是否会影响国企的经营决策，各企业之间是否分别构成独立的经济实体，是欧盟委员会重点关注的问题。尽管欧盟委员会较少明确认定中国国有企业共同构成单一经济体，但“最坏情况假设”已成为欧盟委员会审理中国国有企业集中的常态，即在不明确认定交易企业与其他国有企业共同构成单一经济体的情况下，就假设其构成单一经济体，并进行审理。

【5G高风险供应商认定标准】葡萄牙安全评估委员会于2023年5月23日发布《葡安全评估委员会№1/2023号决议》，决议针对网络和国家服务安全领域实施使用的5G技术提出高风险设备供应商和服务供应商认定标准，符合以下一个或多个标准的即被认定为高风险供应商：（1）企业总部所在国法律体系在某种程度上允许政府控制、干涉或能对企业境外运营施加压力；（2）企业总部所在国非欧盟、北约或经合组织成员国；（3）企业总部所在国家与葡萄牙或欧盟在数据保护、网络安全或知识产权保护方面未签署任何协议；（4）企业总部所在国被葡萄牙、欧盟或北约认定为对葡萄牙或其盟友的国家安全和防务工作存在间谍、破坏等敌对活动；（5）企业总部所在国违反国际法，即违反《联合国宪章》及其旨在促进开放、安全和构建受保护网络空间等相关决议；（6）企业治理结构不清晰、不透明，缺乏明确的治理模式、决策流程和管理程序；（7）企业生产链和供应链依赖第三方市场。针对高风险供应商，安全评估委员会将通过排除原则，对此供应商的核心网网络、网络管理系统、无线接入网络、传送和传输网络、网络的互联互通系统等设备或服务做出限制使用或停止使用的决定。详见：

<https://www.gns.gov.pt/docs/cas-1-2023.pdf>

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

根据葡萄牙法律，PPP模式是指公共部门与私营部门签订长期合同，由私营部门进行公共基础设施建设和运营，或提供公共服务（项目投资额低于2500万欧元，或发展期

限在3年内的除外)。大多数葡萄牙PPP项目以政府授予特许经营权为基础,主要包括建设—经营—转让(BOT)模式或设计—建设—融资—经营(DBFO)模式,电力项目也存在建设—拥有—经营—转让(BOOT)模式。

2012年,葡萄牙设立项目监管技术部门(Unidade Técnica de Acompanhamento de Projetos, UTAP)。UTAP隶属于葡萄牙财政部,具有行政自主权,负责PPP模式项目的总体监管,并提供经济、金融和法律方面的专业技术支持。

葡萄牙最早在2003年就制定法令,规范PPP项目的合同签署、更改、执行、再谈判等方面的程序性要求。该法令于2006年进行了修订,并于2012年制定新法令(Decree-Law 111/2012, May 23)。新法令只对投资额在2500万欧元以上,或公共投资在1000万欧元以上的公共项目有效。葡萄牙著名的达伽马大桥、西内斯港口21号码头等大型基础设施项目均采用BOT模式实施。

在葡萄牙,PPP模式在多个领域对外资企业开放,目前主要是在公路交通和医院等公共设施方面。PPP模式的特许经营年限根据项目年回报率和投资成本回收期的不同而有较大差异。以公路交通项目为例,特许经营年限一般为30年。

目前,在葡萄牙开展基础设施PPP合作模式的外资企业主要来自法国、新加坡、土耳其、加拿大、意大利和丹麦。

来自中国的北控水务集团在葡萄牙的水务项目(BE Water)属于BOT项目。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

葡萄牙的税收体系由个人所得税、企业所得税、增值税和地方税等构成,社会保障基金也是葡萄牙税收体系的一个组成部分。葡萄牙现行主要税种包括:企业所得税、个人所得税、增值税、房地产交易税、房地产税、印花税和其他税收。葡萄牙的税收体系是属地原则与属人原则并用。

**【报税时间】**葡萄牙规定,企业报税截止日期为每年5月31日。

**【报税渠道】**葡萄牙规定,企业报税须在网完成。

网址: <http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html>

**【报税手续】**依据企业性质和经营规模大小,企业报税手续有所不同。

**【报税资料】**葡萄牙规定,所有账目应由具备资格的会计师制作,报税所需提交的

大多数文件可以直接在税务局网站上填报。公司种类不同，所需填报的表格不同。

### 5.3.2 主要税赋和税率

**【企业所得税（IRC）】** 在葡萄牙从事商业、工业或农业经营活动并在葡萄牙注册的企业，应向葡萄牙税务部门交纳企业所得税。

(1) 大型企业（营业额在5000万欧元以上）所得税税率为21%；中小企业在2.5万欧元以下所得部分的税率为17%，2.5万欧元以上所得部分的税率为21%。

(2) 自2019年起，在现行附加税税率基础上，针对企业年利润在150万~750万欧元、750万~3500万欧元，以及超过3500万欧元的部分，分别新增3%、5%和9%的国家附加税。

(3) 企业亏损的摊销年限为5年。

**【城市附加税（Derrama）】** 各地方政府有权在征收企业所得税基础上，加收最高税率为1.5%的城市附加税。

**【个人所得税（IRS）】** 葡萄牙居民的个人所得税纳税基数包括境内、境外所有个人收入，征税比例为13%~48%；非葡萄牙居民仅以在葡萄牙取得的收入作为纳税基数，统一征税比例为25%~35%。

个人收入包括：工资、商业经营或提供服务所得收入、资本收益、租金收入、投资收益、养老金（4104欧元以下部分免税）、董事金等。个人所得税根据年收入之和，按梯度比例交纳。

2024年葡萄牙个人所得税征收档次为九档。

表5-1 2024年葡萄牙个人所得税税率

（单位：欧元）

| 收入          | 税率（%） |        |
|-------------|-------|--------|
|             | 正常（A） | 平均（B）  |
| ≤7703       | 13.00 | 13.00  |
| 7703~11623  | 16.50 | 14.18  |
| 11623~16472 | 22.00 | 16.482 |
| 16472~21321 | 25.00 | 18.419 |
| 21321~27146 | 32.00 | 21.334 |
| 27146~39791 | 35.50 | 25.835 |

|             |       |        |
|-------------|-------|--------|
| 39791~43000 | 43.50 | 27.154 |
| 43000~80000 | 45.00 | 35.408 |
| ≥80000      | 48.00 | -      |

资料来源：总统颁布法令（Decreto da AR n.º 7/XVI）。

**【增值税（IVA）】** 增值税是葡萄牙在1986年加入欧洲共同体后开始征收的税种。在葡萄牙境内进行的所有商品和服务交易，以及从欧盟以外进口的商品等均需缴纳增值税。葡萄牙增值税采用三种税率：一般税率、优惠税率和最优惠税率。葡萄牙大陆的一般税率为23%，优惠税率为13%，最优惠税率为6%。马德拉地区分别为22%、12%和5%。亚速尔群岛分别为18%、9%和4%。为促进旅游业发展，葡萄牙政府从2016年7月1日起，将葡萄牙餐馆中食物的增值税税率从23%降至13%，牛奶、咖啡和瓶装水也降至13%，酒和其他非酒精饮料仍维持23%的增值税税率不变。葡萄牙政府于2023年4月至2024年1月期间对44种基本农产品实施了零增值税政策。

**【城市房地产交易税（IMT-Municipal Property Transfer Tax）】** 葡萄牙境内，所有房产、地产在买卖时，均需缴纳房地产交易税，税费征收基数取房地产成交价格或房地产注册登记价格二者较高者。乡村类房地产，交易税为成交价的5%。位于城镇的自有永久居住类房地产，交易税税率根据成交价的高低而不同：房地产买卖合同金额在92407欧元以下，免交房地产交易税；92407~574323欧元，采用2%~8%的浮动税率；超过574323~1000000欧元，房地产交易税税率固定为6%；1000000欧元以上，房地产交易税税率固定为7.5%。房地产交易税由房屋买主支付，一般在支付房款的同时，或者在支付房款后的第一个工作日支付，在国外进行的房产交易，必须在房产交易后的下一个月内存完税。

**【房地产税（IMI-Municipal Property Tax）】** 房地产所有者每年应缴纳房地产税，该税种属地税范畴。乡村类房地产的税收比例为0.8%，城镇类房地产的税率为0.3%~0.45%。税收基数按葡萄牙境内城乡房地产的税务登记值计算，并由地方政府周期性复核，税额征收核算基数通常为房地产市场价格的80%~90%。

**【印花税（IS）】** 印花税是以经济活动中签立的各种合同、产权转移文件、营业账簿、书册等为对象所课征的税种。葡萄牙征收印花税有两种方式：一种是固定税率，如支票、商业簿册、遗嘱、不动产登记等；另一种方式是按合同总金额的一定比例收取印花税，此类合同包括不动产买卖、捐赠、保函、抵押、保险单等。

【数字税】2018年3月，欧盟公布了数字经济公平税收规则的提案。欧盟提议，成员国对数字平台在其领土内创造的利润征税。只要满足在年收入、用户数、合同数三方面给出的标准之一，数字平台将被认定在该成员国拥有应税的“数字存在”或“虚拟常设机构”，即使数字平台在该国并无物理存在。

目前，葡萄牙没有推出具体的数字税征收办法和税率。

【碳排放税】为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，2020年12月4日葡萄牙政府发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。CIEC第92-A条规定的二氧化碳排放附加率和应用该比率产生的附加值每年确定一次，定价根据是欧盟碳排放交易系统（EU ETS）范围内进行的碳排放拍卖价格。该法令于2021年1月1日生效，同时撤销2020年2月14日第42号条例。

【航空和海上旅行碳税】根据葡萄牙第38/2021号法令的指导方针，针对从位于葡萄牙境内机场出发的商业客运航空运输机票，向每位乘客征收2欧元的旅行碳税。所收税款将通过葡萄牙环境基金，为能源转型和环境更具可持续性的相关项目做出贡献。旅行碳税是将“污染者付费原则”改变为“用户付费原则”，即要求自然资源的用户承担消耗自然资源的成本。

【其他税收】包括消费税、车辆税、酒精饮品税、石油和能源产品税、烟草税等。以上仅为基本信息，如欲了解详情，请登录：

<https://www.portugalglobal.pt/pt/investimento/investir-em-portugal/sistema-fiscal/>

## 5.4 特殊经济区域规定

### 5.4.1 经济特区法规

葡萄牙的特殊经济区域类型主要有自由贸易区、工业和物流园区等。

【法律法规】葡萄牙关于工业和物流园区的法律法规主要是政府出台的一系列工业责任制度下的行政法规，主要包括：

2012年169号法令：关于提振经济增长，促进就业，为投资尤其是工业部门发展创造良好环境的规定。

2013年154号法令：关于为私人企业投资创造良好环境，改善商业环境，降低投资附加成本的相关规定。

2013年302号训令：关于2012年169号法令中批准工厂设立和运营等相关内容的补充

规定。

2013年303号训令：关于2012年169号法令中工业责任区和商业责任区各自的法律框架、权责等内容的补充规定。

2015年73号法令：关于为工业部门设立新的法律框架，吸引现有公司投资新项目，缩短产品上市时间的相关规定。

**【自由贸易区优惠措施】** 在马德拉自由贸易区投资设立企业可以享受诸多税收优惠，例如在2028年12月底前可享受5%的企业所得税。

具体可参阅：<https://www.ibc-madeira.com/en/tax-benefits.html>

**【加工型企业享受优惠的条件】** 加工型企业如果满足以下条件中的任意两项，即可享受减免50%企业所得税的优惠。

- (1) 通过科技创新、新工艺、新产品，为经济现代化做出突出贡献；
- (2) 通过新举措增加产品附加值，促进经济产业多样化；
- (3) 培养高级人力资源；
- (4) 为环境保护做出突出贡献；
- (5) 提供15个5年期限以上的就业岗位。

**【投资工业、物流园区的税收优惠政策】** 满足以下三方面规定的企业可以申请税收优惠政策：

(1) 投资领域。冶炼化工工业；旅游业；信息服务业；农牧林和养殖业；媒体和娱乐业；环保行业；能源行业；电信行业。

(2) 项目条件。投资额不得低于500万欧元；投资需对国家有益或有助于解决地区贫困和发展不平衡问题；能增加就业并促进科技创新。

(3) 企业条件。具有合格的技术和管理能力；财务状况稳定；会计记录合规；可征税利润额不得以间接估算法计算；企业行为符合劳工、环保、公平竞争方面的法律规定；减去公共援助后，纳税额不低于合法开支额的25%；纳税行为合规。

符合规定的企业可以申请税收优惠，包括：

- (1) 减免10%~20%的企业所得税；
- (2) 减免购买与项目直接相关的建筑时，应缴纳的物业转移税；
- (3) 减免拥有与项目直接相关建筑期间，应缴纳的房地产税；
- (4) 减免签署与项目相关合同时，应缴纳的印花税。

### 5.4.2 经济特区介绍

【马德拉自由贸易区】马德拉岛 (Madeira) 位于伊比利亚半岛西南的北大西洋海域，距首都里斯本978公里，东距非洲大陆约580公里，海岛面积794平方公里。该岛自1420年起由葡萄牙统治，1976年实行自治，首府丰沙尔 (Funchal)。全岛人口约25.4万（2017年），占葡萄牙全国人口的2.5%。20世纪80年代，马德拉自治区政府开始在距首府丰沙尔约30公里的卡尼沙尔 (Caniçal) 小渔村建设深海港口，随后在此基础上成立葡萄牙唯一的自由贸易区——马德拉自由贸易区 (Madeira Free Trade Zone)。自由贸易区专门成立对外招商引资的办事机构——马德拉国际商业中心 (International Business Centre of Madeira) ——其服务内容主要包括三个方面：

第一，工业自由贸易区 (The Industrial Free Trade Zone)。设在岛内指定工业区内，占地面积约140公顷，有明确的地理范围，适用于加工、制造类企业设立工厂等。

第二，国际服务中心 (The International Services Center)。该中心没有确切指定的经营地址，不限定地理区域，服务类企业可在马德拉全岛范围内从事经营活动，同自由贸易区内企业一样，享受税收等方面的优惠待遇。

第三，马德拉国际舰船注册中心 (The International Shipping Register - MAR)。为客、货船运企业提供舰船登记注册服务，经注册的舰船可悬挂葡萄牙国旗。

【Zils全球工业园—西内斯工业物流园区】西内斯工业物流园位于塞图巴尔区，西邻大西洋，依托葡萄牙最大港口西内斯港 (SINES)，是伊比利亚半岛面向大西洋的最大工业物流园区，占地面积2375公顷。

【BlueBiz全球工业园】工业园位于距里斯本40公里的埃斯特拉达，占地面积56公顷，适合汽车、航空、机电、最后组装、分销、物流以及服务等行业。

【AlBiz全球工业园】工业园位于大里斯本区，距里斯本20公里。该园区侧重于商务和物流活动，为中小型企业提供基础设施和服务，促进企业提高营运竞争力。园区采用封闭式管理，提供全天候安全保障。

如欲了解以上三个工业园区的具体信息，请登录：

<https://globalparques.pt/>

其他国家和国际组织未在葡萄牙援建工业园区。

### 5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

为促进内陆地区的发展，2017年，葡萄牙政府实施了国土融合国家计划（Programa Nacional para a Coesão Territorial），给予内陆地区优惠政策吸引投资和就业。

2018年11月，葡萄牙颁布法令（Decreto-Lei n.º 111/2018），创立并规范内陆投资计划（PC2II-Programa de Captação de Investimento para o Interior），旨在吸引投资、创造就业、促进经济多样化。

与PIN类似，葡政府设立了PII（Projeto de Investimento para o Interior）制度，鼓励支持对内陆地区进行投资，给予入选项目简化行政许可等便利政策。

## 5.5 劳动就业法规

葡萄牙政府劳工事务的主管机构是葡萄牙劳工、团结和社会保障部下属的就业和劳动关系总司（Directorate-General for Employment and Labour Relations），联系方式如下：

电话：00351-218441400

电邮：dgert@dgert.mtsss.pt

网址：www.dgert.gov.pt

《劳动法》是葡萄牙劳动就业方面最高法律。为增强葡萄牙企业在国际市场的竞争力，近年来葡萄牙政府对《劳动法》进行了持续修订。经过30多年的立法改革，目前葡萄牙劳动就业体系更加灵活，尤其是在工作时间的组织方面。葡萄牙2003年实行新的劳动法后，又于2008年再次进行大幅修订，并于2009年开始实施，法规编号7/2009年2月12日。2011年5月，葡萄牙政府与国际货币基金组织、欧盟和欧洲央行（即“三驾马车”）签署经济和金融政策谅解备忘录。在此框架下，葡萄牙颁布了一系列修改法规，编号为：53/2011年10月13日、23/2012年6月25日、69/2013年8月30日、27/2014年5月8日、55/2014年8月25日、28/2015年4月14日、8/2016年4月1日、28/2016年8月23日、73/2017年8月16日、14/2018年3月19日、93/2019年9月4日。《劳动法》包括雇佣合同、薪酬、工作时间、休假、公共假期及罢工等章节。

### 5.5.1 劳动法的核心内容

【签订工作合同】葡萄牙的工作合同包括无固定期限合同、固定期限劳务合同、非固定期限劳务合同等多种类型。

葡萄牙的用工试用期为90天，一般工人最长试用期可延长至180天，中高级管理或专业技术人员等重要职位最多可达240天。

**【解除工作合同】** 固定期限合同条件下，雇主应提前15天或雇员应提前8天书面通知对方劳动合同终止日期。在无固定期限合同条件下，凡符合下列情形之一者，雇主有权解除劳动合同：有充足解聘理由或证据，雇员退休、疾病、死亡，企业关闭或清算债务等。在以下情况下，雇主可实施集体裁员：停业、财务金融危机、业务或产品转型、生产工艺变革、实行大规模自动化、技术更新等。提前通知时限根据合同实际生效的时间不同（不足1年、1年至5年、5年至10年、超过10年）分为15天、30天、60天和75天。

雇员有辞职的权利，通常应提前30天向雇主提出书面辞职要求。在下列情况下，雇员有权要求解除劳动合同：雇主未按时支付工资、侵犯雇员合法权益、工作环境存在安全隐患、卫生条件恶劣、健康受到威胁、侵占劳动者个人财产、造成人身或心理伤害、限制人身自由、诋毁个人荣誉及尊严等。

**【劳工报酬】** 葡萄牙最低月工资标准为820欧元（2024年1月1日起实施）。雇主在支付12个月工资基础上，需额外支付2个月薪金作为年度休假和圣诞节假期补贴，雇员年薪按14个月计算。雇员每年应享受22个工作日带薪假期。

**【工作时间】** 葡萄牙《劳动法》规定，雇员每天工作时间不得超过8小时，一周工作时间为40小时。雇员每天工作期间，享有1小时以上2小时以下休息时间，连续工作时间不得超过5个小时。小微型企业员工每年加班时间不得超过175小时，大中型企业员工每年加班时间不得超过150小时。工作日加班的第1小时工资为平时工资的125%，第2小时及以后为137.5%，节假日加班工资为平时工资的150%。夜班工资（22:00至第二天早7:00之间）较普通工资高25%。工作一周最少应休息一天，如果连续工作48小时，最少应休息11小时。尽管确定了工作时间的最高限制，但葡萄牙《劳动法》也设置了一定机制，确保劳资双方可以通过协商，实行弹性工作时间。产妇可在生产前30天休产假，产妇产后有42天强制带薪产假。生产后，夫妻双方可选择120天至180天（均含产前30天和产后42天在内）的产假。根据休假时长的不同，工资分为全额支付和支付80%两种，以上产假到期后，夫妻双方仍可选择延长3个月假期，但工资支付比例将降至25%。婴儿出生后，父亲有28天育儿假。

**【职工社会保险】** 葡萄牙社会保险由雇佣双方共同支付。根据工作岗位的不同，雇员缴纳比例从8%至11%不等，雇主缴纳比例为11%至23.75%不等。另外，极短期合同工雇员本人不需缴纳社会保险费，雇主需为其缴纳26.1%的社会保险费。如果外国雇员在葡萄牙的工作期限在两年以内，而且已纳入原在国社保体系，可免向葡萄牙交纳社会保

险。自2009年起，《劳动法》增加了一项内容，雇主如果雇用符合以下条件的葡萄牙本地员工，雇主一方可免交起始3年的职工社会保险：长期失业者（连续12个月登记失业）；年龄在16~30岁之间，而且为首份工作的员工。

如欲了解详情，请登录：<https://www.portugalglobal.pt/en/investment/doing-business/labour-system/>

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

**【对引进外籍劳务的态度】**葡萄牙法律对引进外籍劳务总体持保守态度，优先考虑欧盟国家、与葡萄牙签订自由出入境的国家，以及在葡萄牙居住的其他国居民。只有以上三者仍不能填补国内就业空缺的情况下，才考虑从其他国家引进劳务。但对在葡萄牙开展投资、有利于创造就业机会、传播葡萄牙文化的外籍人士（如外籍企业家、科研工作者、技术人员、教师、留学生等）持欢迎态度。葡萄牙引进外籍劳务的态度充分体现在其实施的签证政策上。

**【外籍劳务规模】**欧债危机后，葡萄牙本土失业率较高，外籍劳务市场规模较小。近年来，葡萄牙就业市场持续向好。2023年葡失业率为6.5%。

葡萄牙就业及职业培训中心（Instituto do Emprego e da Formação Profissional）在其网站上发布外籍人士就业机会。

如欲了解外国人入境、定居、出境及提高入境门槛的制度，参见法规编号：37-A/2024年6月3日。

**【外籍劳务合同签订有关问题】**外籍劳务需先与雇主签订纸质劳务合同（申办签证也需要出示此合同）。劳务合同一式两份，包含法律要求的信息，并附上在葡萄牙居住的地址。雇主需要事先就引进外籍劳务通知政府有关主管部门，终止合同后15天内，要再次通知政府有关部门。一旦外籍劳务人员签订劳动合同，则与葡萄牙本国工作人员享有葡萄牙《劳动法》规定的权利和义务，如休假、最低工资、圣诞奖金等规定。另外，外籍劳务在葡萄牙获得的收入部分需缴纳个人所得税。

**【引入中国劳工的一般做法】**如果公司已经在葡萄牙成立，首先应该在当地的工作中心（Centro de Emprego）申请配额。批文下达后，寄往中国。劳工本人在葡萄牙驻中国使馆取得旅行签证，抵达葡萄牙后，换取居留卡。早期在葡萄牙的中国侨民可以以个人或者其公司名义申请劳工，一度比较容易获得批准。然而一些人将此作为牟利的机会，

因此，葡萄牙政府现在的限制措施越来越多，多数情况下，即使顺利获得葡萄牙政府的批文，葡萄牙驻中国大使馆的签证过程中也可能遇到障碍。如果是大公司或者中外合资企业的劳工申请，可能更加便利。

目前，葡萄牙的中资企业在葡萄牙开展承包工程项目，尚无需要引进国内劳务人员，主要是当地华人华侨开设餐馆、百货店需从中国国内引进少部分劳务。

**【工作签证及居留卡办理】** 办理葡萄牙工作签证的最主要问题是耗时太长，需4个月至半年不等。办理工作签证需要准备以下材料（供参考）：

- (1) 健康公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (2) 无犯罪公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (3) 职业资格公证书（需办理外交部、使馆双认证）原件及复印件；
- (4) 签证申请表；
- (5) 两张2寸白底彩色照片（6个月内拍摄的白底2寸照片）；
- (6) 护照原件及护照首页（即信息页）复印件，以及所有签证页复印件；
- (7) 最近六个月银行对账单原件及译文或个人存款证明；
- (8) 工作合同（英语、葡语各1份）；
- (9) 个人详细简历；
- (10) 工作合同和公司注册证明在葡萄牙当局的公证。

以上仅为基本内容，如欲了解详情，请登录：

<https://www.portugalglobal.pt/en/investment/doing-business/labour-system/>

<https://eportugal.gov.pt/en/migrantes-viver-e-trabalhar-em-portugal/migrantes-vistos-e-autorizacoes-para-entrar-e-viver-em-portugal>

葡萄牙劳动援助机构（Working Conditions Authority）的联系方式：

电话：00351-300069300

网址：www.act.gov.pt

## 5.6 外国企业在葡萄牙获得土地/林地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

葡萄牙有一系列法律和规定规范了土地的使用，包括法规编号31/2014、80/2015等，以及法规编号555/99包含部分对土地使用的要求等。土地的私人所有占土地总量的主要

部分，私有土地的价值量占全部土地资产价值的绝大部分；私有土地虽受政府调节，但主要以市场机制配置；国有（政府所有）、公有和私有土地处在动态变化中。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

葡萄牙绝大部分土地为私人所有，土地可像普通商品一样交易，购买时仔细研究合同条款，谨慎签约，以保障自己的权益。购买中最重要的还是要弄清楚政府对土地的开发活动范围的规定。比如，如果该土地之前不允许建厂生产，则需要去当地政府申请变更，费用不菲，当地政府还可能拒绝购买者的申请。

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法规，在葡萄牙注册的外国公司参与证券交易（包括股权并购）与本地公司享受同等待遇。

2021年7月9日，葡萄牙议会批准政府提出的《证券法》修正案，这是20年来葡萄牙对《证券法》的最重大修订。在与欧洲框架保持一致的基础上，新《证券法》对公开发行领域进行了重要修订，意在简化流程和降低成本，使国际资本进入和退出葡萄牙资本市场更加便利，有利于吸引国际投资。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

**【环境和能源部】**葡萄牙政府的环保管理部门是环境和能源部，其主要职能是：制定、指导、执行和评估有关环境、水、废弃物、气候、沿海保护、自然保护、生物多样性、能源和地质相关政策以推动可持续发展和国土与社会融合，在其职权范围内开展业务规划等。

网址：<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/ambiente-e-energia>

**【环境署】**葡萄牙的环境署隶属于环境和能源部，其主要职责是制定、执行和监督环保政策；分析和评估环境，提交专业报告；参与国际合作；推动环境可持续发展。

葡萄牙环境署（Environment Agency of Portugal）联系方式：

电话：00351-21 472 82 00

传真：00351-21 471 90 74

电邮：[geral@apambiente.pt](mailto:geral@apambiente.pt)

网址：[www.apambiente.pt](http://www.apambiente.pt)

## 5.8.2 主要环保法律法规

### 【综合法规】

- (1) 法规编号147/2008年7月9日、245/2009年9月22日、29A/2011年3月1日日、60/2012年3月14日、13/2016年3月9日——生态环境损害责任追究法律制度。
- (2) 法规编号127/2013年8月30日、45-A/2013年10月29日——污染和排放综合预防及控制法律制度。
- (3) 法规编号19/2014年4月14日——环境纲要法。
- (4) 法规编号50/2006年8月29日、89/2009年8月31日、144/2015年8月28日、42A/2016年8月12日、25/2019年3月26日——环境行政犯罪的法律制度。
- (5) 法规编号26/2016年8月22日——环境信息法。
- (6) 法规编号151B/2013年10月31日、47/2014年3月24日、179/2015年8月27日、37/2017年6月2日、152-B/2017年10月31日——环境影响评估的法律制度。

### 【污水处理】

- (1) 条例编号809/1990年9月10日——屠宰场及肉类加工企业排水标准。
- (2) 条例编号810/1990年9月10日——养猪场污水排放标准。
- (3) 条例编号505/1992年6月19日——纸浆厂废水排放标准。
- (4) 条例编号512/1992年6月22日——制革厂废水排放标准。
- (5) 条例编号1049/1993年10月19日——石棉加工废水排放标准。
- (6) 条例编号1030/1993年10月14日——金属表面加工行业废水排放标准。
- (7) 条例编号46/1994年2月22日——国家水域使用许可条例。
- (8) 条例编号1147/1994年12月26日——二氧化钛加工、运输、储存、加工剩余废物填埋，以及加工用水许可条件。
- (9) 法规编号152/1997年6月19日。
- (10) 条例编号423/1997年6月25日——纺织工业废水排放标准。
- (11) 法规编号236/1998年8月1日——水资源保护、改进水质，以及水资源使用条件规定。
- (12) 法规编号348/1998年11月9日。
- (13) 法规编号52/1999年2月20日——电解行业汞残留，以及处理标准。

- (14) 法规编号53/1999年2月20日——镉处理及加工剩余物处理、排放标准。
- (15) 法规编号54/1999年2月20日——六氯乙排放标准。
- (16) 法规编号56/1999年2月26日——危险物品、材料处理标准。
- (17) 条例编号429/1999年6月15日——工业废水向水域或土地排放标准。
- (18) 法规编号390/1999年9月30日——部分危险物品排放总量及含量标准。
- (19) 法规编号149/2004年6月22日。
- (20) 法规编号198/2008年10月8日。
- (21) 法规编号133/2015年7月13日。
- (22) 法规编号150/2015年8月5日——危险化学品事故预防法律制度。

#### 【废物处理】

- (1) 法规编号446/1991年11月22日——水处理厂残留污泥用于农业生产的规定。
- (2) 法规编号296/1995年11月17日——废物运输相关规定。
- (3) 条例编号15/1996年1月23日——废物垃圾处理方法及回收规定。
- (4) 法规编号239/1997年9月9日——废物管理相关规定。
- (5) 法规编号366-A/1997年12月20日。
- (6) 法规编号268/1998年8月28日——设立、扩建废物填埋厂相关规定。
- (7) 条例编号961/1998年11月10日——工业废料储存、处理、回收、填埋行业审核条件的规定。
- (8) 法规编号321/1999年8月11日——工业垃圾填埋场建立、关闭、运营及监督规定。
- (9) 法规编号162/2000年7月27日——废料包装标准规定。
- (10) 法规编号111/2001年4月6日。
- (11) 法规编号153/2003年7月11日。
- (12) 法规编号196/2003年8月23日，修订法规编号152-D/2017年12月11日。
- (13) 法规编号3/2004年1月3日，修订法规编号96/2015年1月15日。
- (14) 法规编号190/2004年8月17日。
- (15) 法规编号118/2006年6月21日。
- (16) 法规编号46/2008年3月12日。
- (17) 法规编号210/2009年9月3日。

- (18) 法规编号183/2009年8月10日，修订法规编号88/2013年7月9日。
- (19) 法规编号73/2011年6月17日。
- (20) 法规编号127/2013年8月30日，修订法规编号45-A/2013年10月29日。
- (21) 法规编号103/2015年6月15日。
- (22) 法规编号82-D/2014年12月31日，修订法规编号 2017年12月29日。
- (23) 法规编号7-A/2016年3月30日，修订法规编号 10/2016年5月25日。
- (24) 法规编号75/2015年5月11日，修订法规编号39/2018年6月11日。
- (25) 法规编号71/2016年11月4日。

#### 【气体排放】

- (1) 法规编号352/1990年11月9日——保护及控制空气质量规定。
- (2) 条例编号286/1993年3月12日——大气中二氧化硫、悬浮颗粒物、二氧化氮、一氧化碳、铅等物质最高含量限制规定。
- (3) 条例编号125/1997年2月21日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。
- (4) 条例编号399/1997年6月18日——对条例编号286/93年3月12日补充修改。
- (5) 法规编号276/1999年7月23日——空气质量管理规定，大气质量评估标准。
- (6) 法规编号242/2001年8月31日，使用有机溶剂的规定。
- (7) 法规编号178/2003年8月5日。
- (8) 法规编号78/2004年4月3日、126/2006年7月3日——预防空气污染法律制度。
- (9) 法规编号263/2005年3月17日。
- (10) 法规编号85/2005年4月28日。
- (11) 法规编号80/2006年1月23日。
- (12) 法规编号181/2006年9月6日。
- (13) 法规编号173/2008年8月26日,修订法规编号127/2013年8月30日，45-A/2013年10月29日。
- (14) 法规编号675/2009年6月23日。
- (15) 法规编号676/2009年6月23日。
- (16) 法规编号677/2009年6月23日。
- (17) 法规编号62/2009年8月21日。
- (18) 法规编号102/2010年9月23日、43/2015 年3月27日、47/2017年5月10日——空

气质量管理和评估法律制度。

(19) 法规编号: 38/2013年3月15日、42-A/2016年8月12日——温室气体排放权交易法律制度。

(20) 法规编号190-A/2018年7月2日。

#### 【噪音污染】

(1) 法规编号292/2000年11月14日——噪音相关规定。

(2) 法规编号146/2006年7月31日——噪音评估和管理法。

(3) 法规编号9/2007年1月17日、278/2007年8月1日。

### 5.8.3 环保法律法规基本要点

葡萄牙在其《宪法》及环境保护基本法中确认了环境权。

在大气保护方面的规定主要遵守欧盟碳排放交易系统（EU ETS），基本规则包括排放配额、排放监测、核查和报告义务，以及退还排放配额所对应的金额。2013年8月30日颁布的第127/2013号法令综合污染防治法（IPPC）确立了工业排放许可证制度。

为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，葡萄牙政府于2020年12月4日发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。如欲了解第277/2020号法令详情，请登录：

[https://www.ense-epe.pt/wp-content/uploads/2020/12/Taxa\\_Carbono\\_2021.pdf](https://www.ense-epe.pt/wp-content/uploads/2020/12/Taxa_Carbono_2021.pdf)

### 5.8.4 环境影响评估法规

【相关法规】现行环境影响评估（EIA）相关法规如下：

(1) 法规编号11/1987年4月7日，修订法规编号19/2014年4月14日。

(2) 法规编号59/1999年12月17日。

(3) 法规编号330/2001年4月2日。

(4) 法规编号1102/2007年9月7日。

(5) 法规编号1067/2009年9月18日。

(6) 法规编号151-B/2013年10月31日，修订法规编号152-2017年12月11日。

(7) 法规编号179/2015年8月27日。

【需要进行环境评估的投资或工程】葡萄牙第69/2000和第197/2005法令规定，根据项目的位置和性质，凡是可能对环境产生影响的项目，都需进行环境影响评估（EIA）。

对外资开展投资或承包工程的环评无特殊规定。

【申请环评需要准备的材料】环境影响评估报告主要包括项目简介、项目对环境造成污染的可能性的分析报告，以及其他非技术性总结报告等。如欲了解详情，请登录：

[www.apambiente.pt/index.php?ref=17&subref=146&sub2ref=672](http://www.apambiente.pt/index.php?ref=17&subref=146&sub2ref=672)

【环境影响评估的时限】葡萄牙环境影响评估共分为六个阶段，历时120~140个工作日不等。

【申请环评所需费用】根据项目的大小和性质，收取费用为1000~10000欧元。

负责机构：葡萄牙环境署

电话：00351-214 728 201

传真：00351-214 719 074

电邮：[geral@apambiente.pt](mailto:geral@apambiente.pt)

网站：[www.apambiente.pt](http://www.apambiente.pt)

## 5.9 反对商业贿赂规定

2000年3月31日，葡萄牙批准经合组织（OECD）《关于打击国际商业交易中行贿外国公职人员行为的公约》，并在其刑法典框架内制定了针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（Law 20/2008 of 21 April）。葡萄牙司法警察局负责对此类犯罪行为的调查。如欲了解详情，请登录：[www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44424102.pdf](http://www.oecd.org/daf/anti-bribery/anti-briberyconvention/44424102.pdf)

针对国际贸易和私营领域腐败犯罪的法律（法规编号20/2008年4月21日，94/2021年12月21日）确定了在国际贸易和私营领域腐败犯罪的刑事责任制度。法律规定，本人通过同意或批准的方式，给予或承诺给予官员、外国人、国际组织职员、外国办事处的所有者，或向第三方提供他们所掌握的信息，以获取国际贸易中的商业合同或其他不正当利益，应处以1~8年监禁。

私营部门工作人员主动实施或被动腐败的，可处以1~8年有期徒刑，最高可处以600日以下罚金（天数乘以每日罚金金额）。若是主动腐败，实施未遂也要受到惩罚。

2022年6月，葡政府出台最新反腐规定，要求50人以上的企业制定预防腐败风险计划，并对员工进行内部培训。违反此项规定的企业或将面临最高25万欧元罚款。

对外企参与葡萄牙政党、政治活动的行为未作规定。

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

在葡萄牙从事建筑工程行业，须取得由葡萄牙公共市场、不动产和建设研究院（IMPIC）核准颁发的“项目承包商级别证书”。该证书在欧盟范围内有效，持有证书的企业有资格在所有欧盟成员国从事建筑施工。

非欧盟企业和个人不能直接申请葡萄牙建筑施工资质，葡语系国家的资质尚不能通用。为进入葡萄牙工程承包市场，中国企业可考虑与葡萄牙有资质的企业组建联合体，共同参与工程投标，也可择机收购葡萄牙具备建筑施工资质的企业。

葡萄牙私营项目的规模一般不大，由于文化差异和语言障碍，私营业主更愿意由熟知的本土企业或葡语国家企业承建。中国企业可重点关注政府主导的港口、铁路等大型项目，可考虑与本地企业建立合作关系，以组建联合体或分包形式进入葡萄牙市场。

根据葡萄牙的相关法律，允许自然人在当地开展工程承包，但要满足两个前提条件：一是该自然人必须是欧盟境内国家的合法居民；二是该自然人必须获得IMPIC颁发的许可执照。

### 5.10.2 禁止领域

葡萄牙对外国公司进入的项目领域没有限定，但外国公司承揽工程项目必须具备葡萄牙规定的行业资质。

### 5.10.3 招标方式

由葡萄牙政府、欧盟或国际组织出资兴建的公共项目，必须采用国际公开招标方式。特殊项目也可采用直接采购、有限国际招标等形式。私有业主则自主制定项目实施方式。

具体规定参见公共合同法典，法规编号18/2008年1月29日、214-G/2015年10月2日、78/2022年11月7日。

### 5.10.4 验收规定

葡萄牙关于工程建设和工程验收等的相关法规如下：

(1) 法规编号220/2008年11月12日、法规编号224/2015年10月09日——城市楼宇一般规章。

(2) 法规编号214-G/2015年10月2日——城市楼宇法律制度。

(3) 法规编号118/2013年8月20日、251/2015年11月25日——建筑能源证书系统。

## 5.11 保护知识产权的规定

### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

【相关法规】在知识产权保护方面，葡萄牙公布并实施了以下法令：

(1) 法规编号206/2006年10月27日，修订法规编号123/2011年12月29日，89/2017年8月21日。

(2) 法规编号132/2007年4月27日。

(3) 法规编号523/2007年4月30日。

(4) 法规编号318/2007年9月26日。

(5) 法规编号360/2007年11月2日。

(6) 法规编号16/2008年4月1日。

(7) 法规编号143/2008年7月25日。

(8) 法规编号109/2009年9月15日。

(9) 法规编号36/2003、46/2011年6月24日——工业产权法典。

(10) 法规编号110/2018年12月10日。

【有效期限】通过支付相关费用，经正式注册的专利权等知识产权的有效期限分别为：

(1) 自注册之日起，专利权有效期为20年。

(2) 实用模型（Utility Models）有效期最长为10年。

(3) 设计或模型（Designs/Models）有效期为5年，最长期限为25年。

(4) 商标有效期为10年，可无限延期。

为推动网上注册申请的应用，葡萄牙推出网上办理手续费可优惠的政策：其中专利申请、商标注册和外观设计申请可优惠50%。

葡萄牙工业产权局（INPI）是负责在葡萄牙商标、工业产权专利注册的机构。网址：  
<https://inpi.justica.gov.pt/>

2013年10月22日，中国国家知识产权局与葡萄牙工业产权局签署《中葡专利审查高速路合作协议》（PPH）。该协议于2014年1月1日启动，目前已延长三次，至2026年12月31日止。

### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

葡萄牙法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁。产权拥有者可向以下任一机构提起诉讼：工业产权局（INPI）、经济与食品安全局（ASAE）、葡萄牙国民警卫队税务行动小组（UAF）或公诉机关。起诉时，应提供知识产权注册证书等佐证材料（葡萄牙语或英语）。

仲裁机构也可提供相关服务，如欲了解详情，请登录：[www.arbitrare.pt](http://www.arbitrare.pt)

除复杂案件外，一般侵权案件处理时限为最长6个月。

### 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

葡萄牙负责商务纠纷的机构是司法部争端解决办公室（The Alternative Dispute Office）。葡萄牙政府鼓励用非司法途径来解决商务纠纷，如协商、调解、仲裁或和平法院。

当事人可提出国际仲裁来解决国际贸易争端。当事人双方可以协商选择适用的法律。如双方不指定适用哪国法律体系，可由仲裁员指定，通过一般法律法规，包括商法、国际商事合同通则等解决争端。仲裁只适用发生在葡萄牙领土的纠纷。

葡萄牙是《国际仲裁裁决公约》（1985年的纽约公约）的签署国，承认和执行在其他缔约国领土内做出的裁决。

和平法院法官具有司法管辖权，审理和裁决除家庭法、继承法和劳动法之外的争端。裁决具有约束力。

如果以上非司法途径未能解决争端，可以按法律程序提请诉讼。

葡萄牙企业与中国企业发生商务纠纷后，有时会向中国驻葡萄牙大使馆经商处寻求帮助。经商处一方面向中方企业了解情况，以促进双方的沟通协商，另一方面，推荐其联系中国国际贸易促进会下属的中国国际经济贸易仲裁委员会（CIETAC）或者律师，尽可能妥善解决纠纷。

## 6. 数字经济发展情况及相关规定

### 6.1 数字基础设施情况

【基础网络能力情况】葡萄牙电信市场发展较为成熟。2007年以来，葡萄牙政府积极鼓励本国主要运营商加大信息基础设施建设。葡萄牙三大运营商在光接入网（FTTX）建设方面走在世界前列，目前基本完成了全国主要城镇的覆盖。在移动通信领域，葡萄牙政府大力推进5G建设。

葡萄牙统计局的数据显示，2023年葡萄牙宽带互联网接入量超过460万个，较2022年增长2.9%。2023年底，葡萄牙移动互联网用户数量已占总人口的85%，超过386万葡萄牙居民家中接入互联网。

葡萄牙的主要电信运营商包括：Altice葡萄牙公司[Altice Portugal，前身为葡萄牙电信公司（Portugal Telecom）]、NOS（2013年由Zon与Optimus两家公司合并更名而成）、沃达丰（Vodafone）。Altice葡萄牙公司现为葡萄牙第一大电信运营商，移动通信业务由其子公司MEO承担。NOS隶属于索纳康集团（Sonaecom），是葡萄牙第二大电信运营商。沃达丰（Vodafone）为英国沃达丰集团100%全资控股，在固话和固网业务市场份额较低，是葡萄牙第三大运营商。

在5G基础设施建设、商用推广方面，葡萄牙在欧盟暂时处于相对落后的位置。葡萄牙政府于2021年底完成了5G频谱拍卖和牌照发放，目前NOS、Vodafone和MEO三大电信运营商都已经开通了5G服务。

【应用基础设施建设情况】葡萄牙拥有优越的数据中心建设地理位置，受益于地理和技术优势，其光纤海底电缆网络持续发展，使其成为通往非洲、美洲和其他一些国家和地区“欧洲门户”。同时，葡萄牙在创新、数字化和技术专长方面是欧盟最稳定、开放和商业友好的国家之一。例如，与其他欧洲国家不同，葡萄牙秉持“数据移动”理念，没有颁布额外法律来禁止将数据传输到其领土之外或限制数据处理（所谓的“数据主权法”）。同样，除欧盟层面根据电子隐私指令规定的限制外，葡萄牙并未对缓存数据和电子营销的使用施加任何其他限制。

葡萄牙46%的数据中心集中在里斯本地区，全国范围内有八家主要数据中心运营商：Equinix、Colt、AR Telecom、Claranet、NFSI、Altice、NOS和PT Empresas。世邦魏理仕服务公司（CBRE Group Inc）报告指出，葡萄牙已有数据中心规模较小，但作为全

球少数几个通过陆地和海上方式与五大洲直接数据连接的国家之一，预计葡萄牙将在未来几年成为大规模数据中心投资的最佳目的地。目前，已在建大型数据中心主要有里斯本数据中心和锡尼什数据中心。

里斯本数据中心由西班牙房地产巨头梅林房产（Merlin Properties）开发，占地33,000平方米的设施，并有望再增加40,000平方米，位于里斯本Vila Franca de Xira地区，主要进行全新人工智能和高速计算研究，将建造10条洲际海底电缆，目前已完成2条电缆的建设。梅林房产已在伊比利亚半岛开发多个数据中心项目，除正在建设的里斯本数据中心外，其他3个数据中心分别位于西班牙阿拉瓦、马德里和巴塞罗那，投资总计约6亿欧元。

锡尼什数据中心（SINES 4.0）由美国Davidson Kempner Capital Management LP和英国Pioneer Point Partners的合资公司Start Campus开发，位于锡尼什工业和物流区（ZILS），毗邻2021年关闭的锡尼什燃煤热电厂，借助新的海底电缆EllaLink连接葡萄牙本土和马德拉群岛，同时充分利用锡尼什的战略地理位置，通过海底电缆和地面光纤实现与北美、非洲、南美和欧洲其他地区等62个国家共91个地点高光纤连接。该项目是欧洲最大的数据中心之一，由6栋建筑构成，第一座容量为15兆瓦，另外5座容量分别为90至120兆瓦，到2027年竣工后，总容量将达到495兆瓦，投资将达到35亿美元，创造1200个直接和8000个间接工作岗位。该项目同时将实现100%使用可再生能源，到2028年实现全面碳中和。该数据中心建成后，葡萄牙将拥有欧洲第二大数据处理能力，仅次于爱尔兰。

此外，葡萄牙科学技术基金会（Fundação para a Ciência e a Tecnologia）正与吉马良斯市议会合作，推动在该市Avepark园区安装数据中心，用于教学、研究和创新，资金主要来自社区资助；杜罗Douro、莱索斯和维亚纳堡港口管理局计划在莱索斯建立第一个数据中心，属于第三级（Tier III）数据中心。

企业数字化方面，2020年3月，葡萄牙批准了数字化转型行动计划，优先考虑数字赋权和人员包容性、商业结构和公共管理的数字化转型以及教育数字化。根据欧盟发布的2022年经济和社会数字化指数，葡萄牙企业至少具有基本数字化强度的比例为52%，欧盟平均水平为55%。使用信息和通信技术（ICT）实现环境可持续性、中小型企业在线销售以及使用人工智能的百分比均高于欧盟平均水平。使用云服务的企业数量较2021年有所增加。

葡萄牙在数字公共服务方面处于欧盟领先地位，在将数字技术融入商业活动方面的

得分高于欧盟平均水平。

【商用基础设施建设情况】葡萄牙商用数字服务平台系统较完善，浏览最多的本土网络电商平台有Worten（电器类）、Ccontinente（百货类）、Kuantokusta（百货类）、Wook（书籍类），跨境平台有Aliexpress（中国）、Fnac（法国）、Microsoft（欧元区）、Amazon（欧元区）、Ebay（欧元区）、Booking（荷兰）。2021年下单量最大的平台是中国的Aliexpress。

根据万事达卡在葡萄牙统计的相关数据，葡萄牙只有30%的公司可以通过支付终端（POS）接受付款，中型企业可用POS接受付款的比例增加到54%；约27%的公司拥有实体POS，在中型企业中这一比例达到一半以上（58%），只有8%的公司拥有虚拟POS。目前万事达卡与葡萄牙初创公司Ubirider建立了全球合作伙伴关系，推动该公司创建的一款应用程序和移动平台MaaS逐步接入葡萄牙交通和票务服务，简化乘坐公交流程，目前已在葡萄牙两个地区实施。同时，其还与埃武拉（Evora）的VivaWallet公司合作，支持该市作为数字化转型试点，支持消费者在当地商家使用Tap on Phone技术采用非接触式支付。

## 6.2 数字经济发展情况

根据葡萄牙《数字化转型计划》及相关政府部门公开发言，葡萄牙将数字化转型视为国家发展战略的重要工具之一，致力于建立以知识为基础的经济社会，支持每个人提高自身技能参与国家数字技术创新，支持企业加快国际化及数字化转型，重塑国家职能和组织、加强凝聚公众力量、增强国家经济竞争力及对国内外投资的吸引力。人工智能系统、5G技术、云和边缘计算以及物联网等新数字技术是葡萄牙经济转型特别是战略工业部门能源转型的重点内容，葡萄牙政府将数字化转型作为其正在进行的能源转型的催化剂，以加快实现碳中和长期目标。同时，葡萄牙政府重视并致力于通过公共部门服务数字化改造提高公民的生活质量。

【数字经济部门】葡萄牙第24届政府设数字化与行政现代化国务秘书，专门负责国家数字转型，隶属于青年和现代化部，负责制定、贯彻和评估产业发展、竞争力提升、投资贸易促进政策等。葡萄牙全面适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）。

【数字经济规模】根据葡萄牙国家信息通信技术集群（TICE）的最新数据，数字经济规模已占葡萄牙GDP的近10%，总收入达到近200亿美元。

2024年欧盟委员会发布《数字经济与社会指数报告》（DESI）显示，2023年，葡萄牙在电子健康和推出5G网络方面取得显著进展。数字基础设施方面，葡萄牙的固定超大容量网络（VHCN）和光纤到户覆盖率分别为94.2%和92.3%，高于欧盟平均水平（78.8%和64%）；5G人口覆盖率98.1%，高于欧盟平均水平（89.3%）。企业数字化方面，葡萄牙具备基本数字密集程度的中小企业有53.6%（欧盟为57.7%），高于上年的48.6%，使用云的企业比例为32.3%（欧盟为38.9%），高于上年的28.1%，使用人工智能的企业有7.9%（欧盟为8.0%），高于上年的7.2%；数字技能方面，56%（欧盟为55.6%）的葡萄牙公民至少掌握了基本数字技能，高于上年的55.3%，信息和通信技术专家占就业总人数的4.5%（欧盟为4.8%），高于上年的4.3%；公共服务数字化方面，为公民提供的在线服务为82项，为企业提供的在线服务为82项，接近欧盟平均水平，葡萄牙在获取电子健康数据方面的得分为86分，高于欧盟平均水平（79分）。

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）数据，葡萄牙前沿技术准备度指数在158个国家中排名第32位。葡萄牙通过基础设施、人力资本和技术投资来实现创新以促进技术发展。目前，葡萄牙启动了工业4.0国家战略第二阶段以加快实现经济数字化，未来两年总投资将达6亿欧元，同时还启动了人工智能（AI）和先进计算两项相关战略，重点关注提高先进数字技能。

德勤公司（Deloitte）2023年发布的报告指出，葡萄牙正处于数字数据市场爆炸式增长的正确时机和位置，到2025年，存储量将超过180泽字节（ZB），是2010年数据量的90倍。葡萄牙凭借其独特的条件吸引了大量需要扩大全球数据市场服务的技术参与者，主要涉及网络安全、物联网（IoT）、大数据、医疗保健IT、云计算、企业IT（包括企业资源计划ERP）、数据中心、智能社交网络平台、集成系统、虚拟现实以及数字工厂。

**【ICT产业情况】**根据国际数据公司（IDC）发布的《全球信息和通信技术（ICT）支出指南：按行业划分的企业和中小型企业》，2023年葡萄牙各机构对ICT方面的投资约126亿美元，到2026年投资额将达到142亿美元，5年复合年增长率将达到4.1%，仍低于欧洲平均水平（5.4%）；对人工智能平台的投资约2100万美元，到2026年，该投资额将增加两倍。

公私部门的投资和竞争刺激葡萄牙ICT宽带基础设施不断扩张。目前，葡萄牙的首要任务是更换连接本岛地区与马德拉群岛和亚速尔群岛以及各岛屿之间的大西洋海底

光纤电缆环（CAM海底电缆）。亚速尔群岛和马德拉海底光缆计划分别于2024年和2025年投入运营。2021年6月1日，葡萄牙总理科斯塔宣布开通第一条连接欧洲（葡萄牙锡尼什）和南美洲（巴西福塔莱萨）的高速光纤海底电缆（EllaLink），这是两大洲之间数字连接和数据传输的重要的基础设施，也是葡萄牙数字经济增长不可或缺的重要基础设施，将巩固葡萄牙连接欧洲与世界其他地区的战略地位。

此外，谷歌正在资助开发采用最先进技术的海缆Equiano，其部署起始于葡萄牙，沿非洲西海岸到达南非，沿途设有多个支线单位，将改善欧洲和几个西非国家之间的数字连接。这两条海缆（EllaLink + Equiano）将大大改善葡萄牙用户的互联网带宽，预计每年为葡萄牙GDP贡献高达5亿欧元。中国移动国际公司、Facebook（现为Meta）、MTN Global Connect、Orange、STC、埃及电信、沃达丰和WIOCC（东海岸电缆联盟）等九家机构合作建造的2Africa海缆项目部署在葡萄牙锡尼什，总长度为28000英里，将为33个国家的近30亿人口提供服务，将从欧洲经非洲到达阿拉伯湾、印度和巴基斯坦，计划于2023年底或2024年初投入使用。西班牙巴塞罗那电信运营商AFR-IX Telecom投资3.26亿欧元在葡萄牙锡尼什部署新海底电缆项目，总长8700公里，将于2024年投入运营，连接葡萄牙、西班牙、法国、意大利、摩洛哥和阿尔及利亚，并于2025年连接突尼斯、希腊和埃及。葡萄牙将成为欧洲、美洲、非洲及其他地区之间的重要数据中心，并将成为跨大西洋连接爆炸式增长的门户。

ICT从业方面，2021年，欧盟有近900万名ICT专家，占欧盟现有劳动力总数的4.5%。葡萄牙ICT专家占劳动力总数比例为4.7%，略高于欧盟成员国的平均水平，但与瑞典（8%）或芬兰（7.4%）等国家相差仍然较大。欧盟统计局公布的数据显示，2012至2021年间，葡萄牙ICT领域从业人员比例增加2.6%，其中女性从业者比例增加6.5%。里斯本科技领域较为发达，是欧洲发展最快的科技生态系统之一，被誉为欧洲硅谷，STEM（科学、技术、工程及数学四门学科）毕业生和工程人才数量多，且人力成本极具竞争力。根据欧盟统计局数据，葡萄牙信息工程毕业生率在欧盟排名第三，每年约有9万名毕业生。里斯本Instituto Superior Técnico 和Nova School of Science and Technology等大学每年都会培养出数百名优秀的ICT领域人员。

【数字经济与实体经济融合情况】在数字技术融入商业活动方面，2022年，葡萄牙在欧盟国家中排名第12位，比2021年上升5位，葡萄牙企业线上商务交易的比例出现下滑，16%的中小企业在网上销售（低于欧盟18%的平均水平），8%的中小企业进行跨境

销售，维持在2021年的水平。使用云服务（29%）和访问大数据（11%）的企业比例均低于欧盟平均水平（34%和14%）。葡萄牙实现基本数字化的企业占总企业数量的52%，接近欧盟平均水平。企业的电子信息共享和社交媒体使用率均大幅上升10个百分点，前者显著超过欧盟平均水平。

**【外资参与数字经济情况】**葡萄牙政府通过工业4.0倡议吸引国际投资者，力求将葡萄牙打造成科技创新中心。根据安永2023年欧洲吸引力调查，2022年，葡萄牙吸引了248个外资项目，软件和IT服务行业的投资位居前茅。德国以36个投资项目成为最大的投资国。里斯本被誉为欧洲硅谷，正在成为发展最快的科技生态系统之一，也是世界上科技初创企业最理想的地点之一。虽然仍处于起步阶段，但自2016年以来，该区域的投资每年增长30%，是欧洲其他地区平均水平的两倍。截至2022年，里斯本初创企业价值高达210亿欧元，比2016年增长了26倍，推出的独角兽企业数量比西班牙、意大利和希腊的总和还多。

2014年，西门子在里斯本成立里斯本技术中心（Lisbon Tech Hub），目前已有600名员工，重点关注网络安全、人工智能和机器人领域。2018年6月，西门子宣布投资500万欧元推动葡萄牙数字领域发展。2022年，西门子表示将在未来两年内再投资2000万欧元用于葡萄牙数字化建设，新增投资的四分之一将用于建筑物的彻底翻新和现代化，剩余的1500万欧元将用于在IT领域创造400个新就业机会，并实现里斯本科技中心的扩建。目前，里斯本科技中心的IT生态系统协助西门子在世界范围内开发项目，涉及人工智能、大数据、软件开发和测试、云、网络安全和IT基础设施服务等各个技术领域。它还与西门子的各个业务领域（例如工业、基础设施或移动出行）密切合作，以向客户提出最具创新性的解决方案。

**AURORAL**（智能社区和更广泛的农村地区大规模应用的统一开放数字生态系统）是阿连特茹大区为增强各区数字连接性并提供智能服务，于2020年推出的动态农村数字生态系统，对促进农村地区经济增长和创造就业机会、应对重大社会挑战，克服城乡地区之间数字鸿沟、开发农村地区互联互通和数字化起到积极作用。该项目共有30个合作伙伴，投资者包括欧洲投资银行以及西班牙、希腊、挪威、意大利、奥地利、芬兰等国家和地区，预期最终投资总额达5000万欧元。

**【数字贸易情况】**2023年，葡萄牙B2C数字贸易额达9.1亿欧元以上，B2B数字贸易额约为1338亿欧元。预计2027年数字贸易规模将达到1738亿欧元。

### 6.3 数字经济发展规划

2020年3月，葡通过《数字化转型行动计划》。该计划提出了数字化转型的三大支柱：第一个支柱是通过教育、重新认证和数字包容来赋予人们数字化能力；第二个支柱是企业数字化转型、激发创业精神，重点关注中小企业转型和科技知识向经济转移；第三个支柱是公共管理数字化，重点是创建数字公共服务、促进敏捷公共管理以及区域和中央服务的互联互通。根据该计划第二支柱，葡创建了17个数字创新中心（DIH），与欧洲数字创新中心网络互连，旨在帮助中小企业掌握先进数字技能、获得专门培训、建议和支持及数字化转型所需的资金，并与其他中小企业、大公司和相关研究创新机构合作。

葡萄牙国家网络安全中心（CNCS）是葡萄牙国家机构，负责协调国家实体和数字服务提供商之间的基本网络安全服务。2020年4月，CNCS发布了《国家网络安全框架》，该框架采用了NIST（美国国家标准与技术研究院）的大部分网络安全框架，敦促增加对数字技能的投资，包括青年教育、人工智能、5G和网络安全不对称。根据全球网络安全指数（GCI），从2018年到2020年，葡萄牙的排名上升了28位，目前在参与调查的182个国家中排名第14位、欧洲排名第8位，反映了葡萄牙政府近年来为改善网络安全所做出的积极努力和投资。

2023年重制并获得批准的《葡萄牙复苏和弹性计划》包括数字化转型类项目18个，涉及改革和创新措施7项，投资资金约占总资金的22.1%。主要措施包括：一是为在校学生和教室配备21.5万台个人计算机；二是通过个人培训计划和线上培训等多种渠道为80万人提供数字技能培训；三是推动企业数字转型，对3万家中小企业、3.6万名企业员工提供技术支持、培训；四是推动公共部门，特别是卫生、社会保障、金融和司法部门数字转型，提高公共服务便利化程度，降低民众和企业所需人力、时间和资金成本；五是焕发公共部门活力和提高人力资源水平。

### 6.4 数字经济相关政策和法规

**【数字经济发展相关政策】**葡萄牙第24届政府设数字化与行政现代化国务秘书，隶属于青年和现代化部，专门负责国家数字转型，负责制定、贯彻和评估产业发展、竞争力提升、投资贸易促进政策等。葡萄牙全面适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）。

葡萄牙于2015年制定了国家网络安全战略，于2019年对该战略进行修订，形成

《2019-2023国家网络空间安全战略》，成立国家网络安全中心（CNCS）作为国家网络安全机构，负责协调制定、监督实施和修订该安全战略，并与各网络空间安全领域相关责任单位密切合作。

2017年，葡萄牙政府启动“国家数字技能倡议2030”（INCoDe.2030），该倡议是一项综合公共政策倡议，旨在促进数字技能普及。葡萄牙第23届政府执政后，进一步加强对该倡议的实施。

2017年3月，葡签署欧洲高性能计算联合会（EuroHPC）宣言，并通过《国家高级计算2030战略》，旨在在欧洲范围内促进葡先进计算（AC）发展，建设世界一流的高性能计算网络基础设施。该战略涵盖3个主要领域：在国内建立超级计算基础设施（数据中心）以提供研究和创新服务；培养和保留具有高级计算机技能的高价值人才；建造公共政策信息化基础设施以促进开发更高价值的服务和软件。

2019年，葡萄牙通过《人工智能2030战略》以在欧洲大范围内促进葡萄牙人工智能发展，该战略与INCoDe.2030倡议完全一致。根据该文件，推动创新研究的专业领域包括：自然语言处理、实时决策、用于软件开发的人工智能、用于边缘计算和物联网的人工智能、进行可持续城市转型、可持续能源系统、智能移动、环境和生物多样性、网络安全、健康、工业4.0、人工智能研发。目前在里斯本建立人工智能中心项目的计划正在讨论中，需私人 and 公共部门利用欧盟资金每年投资15亿欧元。

葡萄牙投资和贸易促进局《2020—2022战略计划》将国家出口结构数字化列为优先发展事项，2021年投资虚拟展会平台，充分利用电子商务平台应对后疫情时代的数字化转型。

2023年3月，葡政府在部长理事会会议上批准了《2023-2030年超大容量电子通信网络互联互通国家战略》，该战略将电子通信、特别是大容量电子通信网络列为国家优先发展事项，认为其对于满足公民基本需求、国家数字化转型及加强经济竞争力至关重要。战略目标是加快实现全国范围内互联互通，为全国提供欧盟范围内最先进的电子通信网络，促进葡政府在2030年前启动未覆盖区大容量电子通信网络项目招标。该战略与《葡政府复苏和弹性计划》、葡2030年战略以及数字化转型行动计划保持一致。

**【数字经济发展相关法规】** 2018年5月25日，欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）在葡萄牙生效，葡萄牙原有的数据保护指令95/46/EC自动废除。GDPR协调整个欧盟的数据隐私立法，减少因成员国法律框架分散而产生的行政成本，法律框架对消费者而言

更清晰、更有规律，使隐私规则适应数字时代，增加人们对数字方式的信任。

2022年8月，为落实欧盟5G工具箱要求，葡萄牙通过《电子通信发EECCC》，并按规定成立安全评估委员会（SAC），有权对任何电子通信网络的设备发起基于安全标准的审查，任何一位成员都有权发起安全调查，最终结果可能导致排除、限制或停用某种设备和服务。

## 6.5 中国与葡萄牙开展数字经济投资合作情况

**【数字经济合作协议】** 目前，中国未与葡萄牙签署数字经济相关协议。

## 7. 绿色经济发展情况及相关规定

### 7.1 绿色经济发展情况

根据欧洲环境署相关文件，绿色经济是一种在地球生命期限内，环境可以保持良好状态的经济社会发展模式，主要包含三个方面：提高资源利用效率、生态系统的复原力和人民福祉。循环经济是绿色经济的组成部分之一，本质上与资源的有效利用相关。

**【绿色经济部门】**葡萄牙政府设有环境和能源部，以制定、指导、执行和评估有关环境、水、废弃物、气候、沿海保护、自然保护、生物多样性、能源和地质相关政策，并推动可持续发展和国土与社会融合，在其职权范围内开展业务规划。环境和能源部内设有环境国务秘书和能源国务秘书。

**【相关行业绿色发展情况】**能源方面，葡萄牙目前是欧洲清洁能源的领导者之一，目前约70%的电力来自可再生能源。2021年4月，世界经济论坛发布《2021年推动能源系统有效转型》报告，对115个国家和地区向清洁能源转型的进度做出评估，其中葡萄牙位居第19位。根据葡可再生能源协会（APREN）数据，2023年，葡可再生能源发电量达历史最高值，其中风能发电占29%，水力发电占27%，光伏发电占8.2%，生物质能占6.6%。大陆地区发电总量44128吉瓦时，其中70.7%来自可再生能源。

建筑方面，随着LEED（全球绿色建筑认证）和BREEAM（建筑可持续性认证）等认证的推广，可持续建筑一直是葡萄牙的优先事项。许多建筑物的设计和建造均采用低影响材料、高效的水和能源管理系统并最大限度减少施工浪费。葡政府发布了《可持续建筑的支持计划》《2023-2050葡萄牙消除能源贫困国家战略》（ELPPE）等多项措施。工业方面，葡萄牙工业正在寻求通过提高能源效率、使用可持续原材料和尽量减少废物来减少环境污染。为推广清洁能源、降低传统能源污染，葡萄牙政府通过提供资金支持，陆续关闭国内燃煤发电厂，并引导高能耗行业能源转型。如葡萄牙政府对炼油厂和石化工业提出向制氢、生物炼油等方向转型的要求，到2050年原油加工量减少87%-88%。

交通方面，葡萄牙鼓励使用电动汽车、大力发展公共交通以减少空气污染和碳排放，给予电动汽车购车补贴，并加强配套基础设施建设。如2024年6月，葡政府使用9000万欧元复苏与弹性基金，购买了300辆电动和氢能公交车，并安装充电站和氢能供应站。

技术与创新方面，葡萄牙政府通过资助绿色创新技术开发，支持旨在解决环境问题的初创企业和技术项目，主要集中在可再生能源、废物管理、可持续农业和环境监测等

领域。

**【绿色经济金融政策和产品】** 信贷额度和绿色贷款：葡萄牙的银行和其他金融机构可以为促进能源效率、可再生能源的使用和减少碳排放的项目提供更高的信贷额度和相关优惠贷款，这些资金可以直接提供给想要投资可持续发展项目奖的政府机构、公司和个人。

绿色债券：葡萄牙金融机构可以发行绿色债券来筹集资金，为葡萄牙的绿色基础设施项目、可再生能源和其他环保举措提供资金。

可持续基金投资：葡萄牙大部分金融机构可为致力于开发环境可持续项目的公司优先提供投资基金，其目的不仅是获得财务回报，同时也为了对环境产生积极影响。

绿色银行账户：葡萄牙的一些银行可以开设有利于绿色经济发展的特定银行账户。这些账户可能会向环境友好型项目减免一部分利息或费用，或为可持续项目提供优惠政策。2022年Millennium BCP被《全球金融》杂志评选为葡萄牙最佳可持续金融银行，2023年BPI被《欧洲货币》杂志评选为葡萄牙ESG最佳银行。

电动汽车融资支持：葡萄牙金融机构可以为购买电动汽车提供专项融资，鼓励人们转向更清洁、更可持续的交通方式。

绿色保险：葡萄牙的一些保险公司可以提供有益于环境的保险产品，例如可持续住宅、可再生能源项目或电动汽车的保险。如2023年Oney银行宣布在葡萄牙推出一款出行保险，承保在欧尚商店购买的“绿色”交通工具出行。

可持续金融教育计划：葡萄牙金融机构可以提供金融教育计划，指导客户如何做出符合环境可持续性发展的金融选择以及如何投资绿色项目。如葡萄牙“金融教育周(SFF)项目，该项目是葡萄牙国家金融教育计划(PNFF)的一部分，已经开展了11年。

环保组织合作伙伴关系：葡萄牙的一些金融机构与环保组织建立了合作伙伴关系，以支持特定项目，例如生态系统恢复、生物多样性保护或环境教育项目。

**【绿色发展相关协定】** 2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效。同年12月，葡萄牙宣布力争在2050年实现碳中和的目标。葡萄牙加入《欧洲绿色协议》，在2021年上半年担任轮值主席国期间，以社会公平和绿色复苏为核心任务，建设“绿色欧洲”，推动欧盟成为全球气候行动引领者。2021年4月，葡萄牙环境部与欧洲投资银行(EIB)签署谅解备忘录，在氢能源领域开展合作。

**【外资参与绿色经济项目情况】** 可再生气体方面，2023年，葡萄牙发布了“可再生

氢气和其他可再生气体的生产支持”项目，项目第一阶段拨款6200万欧元，第二阶段拨款8300万欧元，费用来源于复苏与弹性基金（PRR）；2024年又发布了“可再生氢气和可再生气体的生产能力强化措施”，资金（PRR）总额7000万欧元。据欧盟数据，全球有80多个氢谷（欧洲60个、北美和拉丁美洲9个、亚太9个、中东和非洲3个），葡萄牙国内共登记5个氢谷，两个在锡尼什，其余分别位于阿威罗、莱里亚和里斯本。目前，葡萄牙最大氢谷位于锡尼什工业和物流园区（ZILS），由葡萄牙投资和贸易促进局全球工业园区Aicep Global Parques管理，到2035年投资将达到220亿欧元，相当于GDP的10%；葡萄牙国家能源网REN宣布已开始改造国家天然气运输网络（RNTG），以便在未来运输绿色氢，目标是运输最多含10%氢气的天然气。REN与西班牙（Enagás）和法国（GRTgaz和Teréga）天然气运输网络运营商于3月正式达成协议（Green2TSO），改建天然气网络，用以运输绿色氢气，助力欧盟实现脱碳目标。在欧盟绿氢走廊H2med框架下，REN负责葡萄牙的氢基础设施建设项目和西葡两国氢互联项目（CelZa）。

光伏方面，根据葡媒体报道，葡萄牙LuxOEnergy公司是世界上首家同时生产光伏板和锂电池的工厂，已在莫拉市投入运营，投资额500万欧元，其光伏合作伙伴为奥地利的DAS Energy，电池合作伙伴为瑞典公司Anodox，目标市场为葡萄牙、西班牙、巴西及非洲国家；波兰Anomad Electric公司在葡新皮尼亚尔、圣塔伦、马尔梅莱罗和阿连特茹地区开展了四个光伏项目，总装机量45MWp，预计将安装80000个光伏模组。

风电方面，葡萄牙政府目标是到2030年开发10吉瓦海上风电，2023年发布了第一轮海上风电招标项目，目前有49家联合体表达了参与意向。葡萄牙还将利用其海洋国家的地位，致力于成为蓝色生物技术创新和研究的先行者，此外，经济复苏和弹性计划（PRR）资金的8700万欧元用于开发蓝色经济基础设施网络。

此外，德国大陆集团（Continental）位于葡法马利康新城Lousado的工厂生产的UltraContact NXT轮胎，采用65%的可再生、回收材料，年产量约1900万个。大陆集团计划2040年实现整个生产线碳中和。

## 7.2 绿色经济发展规划

碳达峰方面，根据葡萄牙国家统计局（INE）及欧洲环境局（EEA）数据，葡萄牙碳排放总量、人均碳排放量等指标已于2005年达到峰值，此后呈下降趋势。

碳中和方面，葡萄牙是世界上最早制定2050碳中和目标的国家之一，明确到2050年

碳排放量比2005年峰值至少减少90%，每年碳排放总量将由6800万吨下降至1200万吨左右。

**【节能减排主要目标和措施】**葡萄牙政府致力于推动能源转型，预计到2030年，温室气体总排放量与2005年相比减少55%，可再生能源占最终能源消费总量的51%。葡萄牙政府通过政策引导、增加能源领域投资，带动经济和能源领域绿色、高效、可持续发展，特别是发展和推广绿氢等清洁能源，减少对石油能源的依赖并逐步淘汰高耗能、高排放产能。

一是关闭燃煤电站等高污染设施。为推动依赖化石燃料行业转型发展低碳绿色经济，葡萄牙政府于2021年接连关闭分别位于佩谷（Pego）和锡尼什（Sines）的两座燃煤电厂，这两座电厂是葡萄牙仅有的两座燃煤电厂，同时关闭位于马拖西纽什（Matosinhos）的炼油厂，得到欧盟公平过渡基金的资金支持。

二是大力发展公共交通。葡萄牙《复苏和弹性计划》中，126.2万欧元用于可持续交通，包括扩展里斯本、波尔图地铁线路，公共交通去碳化，对购买145辆电动或氢能电动公交车给予补贴，铁路交通智能化，并建设11.5千米连接Loures市到里斯本地铁网的轻轨。根据葡萄牙《2030国家投资者计划》“铁路2020”及“铁路2030”等规划，政府将采购大量轨道机车，并广泛部署于各大城市城际、城郊和城内线路。葡政府目前已启动里斯本至波尔图高铁项目第一阶段的招标。大力推广新能源汽车、自行车出行，具体举措包括：为消费者提供新能源汽车、自行车补贴，修建电动汽车充电桩，新增自行车道等。上述举措旨在改善公共交通能源结构，扩大公共交通规模，减少私人交通需求。

三是引导高能耗行业能源转型。葡萄牙政府在《2050碳中和路线图》中确立了各行业绿色发展目标及发展方向，并设立资金匡算。具体涉及炼油和石油化工、玻璃、陶瓷、化工、钢铁、水泥、纸浆和造纸、其他行业等八大领域。例如，政府对炼油和石油化工行业提出向制氢、生物炼油等方向转型的要求，到2040年原油建工量要减少64~66%，到2050年要减少87~88%。未来，各行业转型的“驱动力”包括使用可再生能源、提高能源效率、电气化生产、创新商业模式、加强资源再利用等。

四是大力推广和发展氢能源。葡萄牙《国家氢能源战略》于2021年付诸实施，葡萄牙在制造氢方面具有良好的地理优势、资源优势，氢能源可成为水泥、陶瓷、玻璃制造行业化石能源的良好替代品。政府规划在锡尼什港建设氢气电解工厂，除供本国使用外，其生产的部分氢能源将销往北欧国家。根据葡萄牙政府的规划，到2030年，氢能源将能

满足葡萄牙24%的能源需求。

五是投资建设森林。葡萄牙政府部长理事会26/2021决议审议通过《葡萄牙自然保护与森林管理局森林地区投资方案》，并批准拨付2000万欧元，用于植树造林、恢复烧毁林地，以及加强基础设施建设，确保国家森林地区的恢复和可持续发展。其中，2021年将投资280万欧元，占支持资金总额的14%，2022—2025年将分别投资800万、600万、280万、40万欧元。

2024年，葡萄牙新任政府对国家中长期能源和环境规划核心文件《2030年国家能源和气候计划》（PNEC）进行了再度修订，7月已进入公共咨询阶段。文件提出，希望在2045年实现碳中和。预计2030年，可再生能源占最终能源消费总量的比例提高至51%，温室气体排放量减少到2005年的55%。

#### 【绿色经济相关战略规划】

——《葡萄牙国家能源和气候计划2021-2030》

[https://commission.europa.eu/energy-climate-change-environment/implementation-eu-countries/energy-and-climate-governance-and-reporting/national-energy-and-climate-plans\\_en#national-energy-and-climate-plans-2021-2030](https://commission.europa.eu/energy-climate-change-environment/implementation-eu-countries/energy-and-climate-governance-and-reporting/national-energy-and-climate-plans_en#national-energy-and-climate-plans-2021-2030)

——《2050碳中和路线图》

<https://apambiente.pt/clima/roteiro-para-neutralidade-carbonica-2050>

——《国家氢能源战略》

<https://www.dgeg.gov.pt/pt/areas-transversais/relacoes-internacionais/politica-energetica/estrategia-nacional-para-o-hidrogenio-en-h2/>

<https://www.dgeg.gov.pt/media/5eac1vcd/resolu%C3%A7%C3%A3o-do-conselho-de-ministros-n-%C2%BA-632020.pdf>

### 7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

【绿色经济相关政策】葡萄牙是首批在2016年马拉喀什举行的《巴黎协定》缔约方会议上承诺2050年实现碳中和目标的国家，并在COP27会议上宣布将努力提前5年即于2045年实现碳中和。该国在2020年通过《2030年国家能源和气候计划PNEC》，2021年关闭全部火电厂，2023年7月对该计划进行修订，2024年再度修订，希在2045年实现碳中和，2030年可再生能源占最终能源消费总量的51%，温室气体排放量减少到2005年的55%。

除《2030年国家能源与气候计划》外，葡还制定了《2050年碳中和路线图》《国家氢能源战略》等相关政策指导。具体内容参见7.2绿色经济发展规划部分。

#### 【绿色经济相关法律法规】

《废物法》（第82/2019号法律）：规范废物管理并防止其对环境造成影响。鼓励回收、再利用并减少一次性塑料的消耗。

《可再生能源法》：葡萄牙制定了全面的立法来促进可再生能源的开发和利用，包括太阳能和风能。第172/2006号法令和第153/2014号法令等法律规定了可再生能源发电的生产、销售和并入电网的条件。

《电动汽车法》（第82-D/2014号法律）：规定了促进电动汽车发展的措施，包括电动汽车税收优惠、充电基础设施建设以及其他促进电动汽车使用的措施。

《2020年高效家庭计划》：提出鼓励建筑物提高能源效率的法规，包括家庭能源恢复措施。

《生物多样性保护法》：葡萄牙实施保护生物多样性的法规，包括保护自然栖息地和濒危物种。第140/99号法令和第49/2005号法令等法律制定了自然保护规范。

《气候基本法》：确定葡未来制定气候政策的基本方针以及未来30年内减排目标，即以2005年温室气体排放量为基础，到2030年之前至少减少55%的碳排放，在2040年之前减少65%~75%，在2050年之前至少减少90%，以期在2050年实现碳中和目标。

欧洲排放交易体系（SCELE）：葡萄牙遵循与SCELE相关的欧盟法规，该法规对工业部门的温室气体排放设定了限制。

【绿色投资优惠政策】税收和财政激励措施：葡萄牙为投资清洁技术、可再生能源、能源效率和其他绿色经济活动的公司提供税收和财政激励措施，包括税收减免、税收抵免和为可持续项目提供优惠资金。

合同投资制度（RCI）：该制度为战略领域的投资项目提供激励，包括绿色技术和可再生能源。获批准的项目可以享受免税和其他优惠。

具体支持计划：葡萄牙政府制定了具体支持计划，以吸引可再生能源、能源效率、电动汽车和清洁工业等领域的投资。这些计划可以向符合标准的项目提供赠款、项目融资和技术援助。

促进公私合作伙伴关系：葡萄牙政府鼓励建立公私合作伙伴关系以增加对绿色基础设施和可持续项目的投资，包括公共交通、废物管理和可再生能源等领域项目。

绿色转型部门战略：葡萄牙政府制定该战略旨在实现工业、农业和旅游业等特定部门的绿色转型，包括减排目标、可持续实践激励措施和清洁技术的开发等。

绿色技术创新和研究计划：葡萄牙政府鼓励绿色和可持续技术的研究和创新，为绿色经济开发创新解决方案的初创公司和公司提供资金和支持。

**【碳排放税】**为实现经济脱碳的目标，鼓励使用污染较少的能源，2020年12月4日葡萄牙政府发布第277/2020号法令，对二氧化碳排放量（通常称为“2021年碳税”）做出规定。CIEC第92-A条规定的二氧化碳排放附加率和应用该比率产生的附加值每年确定一次，定价根据是欧盟碳排放交易系统（EU ETS）范围内进行的碳排放拍卖价格。该法令于2021年1月1日生效，同时撤销2020年2月14日第42号条例。葡萄牙政府通过设立碳排放税，在能源产品税基础上额外征收部分金额，分配给葡萄牙环境基金，用于支持政府脱碳措施。

#### 7.4 中国与葡萄牙开展绿色投资情况

**【绿色经济合作协议】**目前，中国未与葡萄牙签署绿色经济相关协议。

**【绿色经济合作案例】**中国与葡萄牙绿色合作主要集中在新能源领域，相关合作呈现良好发展势头。中方的亨通、中建材、三峡、中设集团、中创新航等已在葡电力、光伏、风能、电动汽车动力电池等新能源市场占有一席之地。

光伏和风能方面，中国企业以EPC业务为主。2021年，中国建材为葡萄牙建造的光伏电站Solar4 Vaqueiros项目竣工，合同总价2亿欧元，是葡萄牙最大、世界前20大光伏电站，年发电量达3820亿千瓦时；2021年，亨通总承包建设葡萄牙北部漂浮式风电高压海底电缆工程竣工，该项目是全球第一座半潜式漂浮海上风力发电场，采用多项超强设计，科技含量高，填补了中国企业在欧洲总包海上风电输出系统建设及维护项目上的空白，也是中国高压海底电缆制造服务商在欧美高端市场的最大金额订单，合同总额达6000万欧元。2022年8月，中设集团南欧公司与葡萄牙Hyperion Renewables公司签署150兆瓦光伏电站项目EPC总承包及运维合同，项目位于葡萄牙的中部及南部地区，总计包括19个厂址，设计装机容量约150兆瓦，南欧公司负责该项目的整体EPC执行及2年运行维护工作。

## 8. 中资企业在葡开展投资合作应注意的问题

### 8.1 主要投资风险

**【投资领域】**根据葡萄牙有关法律规定，在未获得由政府授予的特许经营权或其他许可的情况下，外国和葡萄牙本国企业均不得从事以下公共服务活动：一是分配、处理和收集饮用水，处理城市污水；收集和处理固体废物；二是铁路运输；三是海港运营；四是开采自然资源。此外，开展银行、保险等金融活动，以及电力生产、运输，电信，电视，广播，航空运输等活动，须严格遵守相关法律法规，接受监管。

**【员工雇佣】**葡萄牙的工薪成本包括工资与社保基金两部分，即企业除了向员工支付实际工资外，还需向社保基金交纳社保费用。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求较高，中国企业在葡萄牙投资，要了解当地关于工资和社保基金的具体规定，认真核实工资成本。

在葡萄牙进行绿地投资、开展产能合作的中国企业还应充分了解葡萄牙对外籍劳务人员来葡萄牙工作的申请程序，提前与当地移民局和就业中心沟通，避免因工作许可或签证申请时间过长而影响项目工期。

**【知识产权】**葡萄牙等西方发达国家在世界上享有的知识产权尤其是专利知识产权数量较多，其他国家的经营者容易被他们锁定为知识产权侵权案件的目标。将专利与贸易挂钩是葡萄牙等发达国家专利政策的一个突出特点。中国企业应高度关注西方国家运用知识产权或专利的侵权诉讼方式对中国企业带来的挑战。

因此，中国企业应尽快建立并完善自己的知识产权战略体系，培养知识产权法方面的律师队伍。在开展对外贸易和投资合作时，委托当地专利代理机构或律师对有关专利进行查询，出具相关查询报告，避免产生侵权纠纷。

**【货物进口】**葡萄牙曾发生因进口货物报关价格过低，被葡萄牙海关扣留的事件。葡至今仍以进口自中国的纺织品和鞋类报价低于实际价值为由，征收不同于欧盟其他国家的从量税。在此提醒中国企业，在报关时应确保合理的价格，避免因上述情况影响正常贸易。

**【工程承包】**在葡萄牙开展工程承包要取得合法资质。企业只有获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，

必须以取得葡萄牙公共市场、房地产与建筑研究所（IMPIC）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。这是中国企业在葡萄牙从事对外承包工程项目面临的最主要障碍。此外，葡萄牙作为欧盟成员国，在水、电、建筑等诸多领域采用欧盟标准和技术规范，中国企业对此须给予充分重视。

根据中资公司在葡萄牙执行项目的经验，有以下几点值得重视：严格审核分包商施工资质，从源头做好管控；严格遵守葡萄牙法律，承包合同须经律师审核，工作内容界定和职责划分须明确清晰，罚则部分内容应仔细审核；施工过程中要特别注意安全质量问题，分包商的安全责任同样会影响到承包商。此外，将项目部分收入用于进一步加强与本地服务供应商的合作，创造运营商、设备商、供应商等多方互利共赢的局面，更有利于企业在葡萄牙长期可持续发展。

## 8.2 防范风险措施

在葡萄牙开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，事前企业要特别注意调查、分析、评估相关风险；事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，例如，调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。同时，要密切关注葡萄牙法律政策的调整变化，如有损害中资企业利益，可通过商协会、律师事务所及中国驻葡使馆等途径积极对外交涉，切实维护企业合法权益。

在葡萄牙的中资企业还要积极利用金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务产品，保障自身利益，例如，贸易、投资、承包工程和劳务类的信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。建议中国企业在葡萄牙开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。其保险产品主要有短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资

担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录：

[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果未能有效规避风险，发生了损失，要根据具体情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由其定损核赔、补偿风险损失，相关企业协助信用保险机构追偿。

## 附录1 中资企业在葡萄牙开展投资合作的手续

在葡萄牙办理投资合作相关手续，需向当地律师和相关咨询机构寻求帮助，特别是争取获得葡萄牙投资促进机构——葡萄牙投资和对外贸易署（AICEP）的协助，也可与葡萄牙驻中国大使馆或中国驻葡萄牙使馆经商处联系。

### 附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 附录1.1.1 设立企业的形式

**【公司形式】** 葡萄牙最为常见的公司形式有：

- (1) 个体经营公司，最低注册资本为1欧元（第33条法令/2011年3月27日）；
- (2) 股份有限公司（上市公司），最低注册资本为5万欧元；
- (3) 一人股份有限公司（单一股东）；
- (4) 有限责任公司（至少2名股东）；
- (5) 无限责任公司。

#### 附录1.1.2 注册企业的受理机构

**【企业注册主管部门】**

葡萄牙注册及公证局（Instituto dos registos e do notariado）

地址：Campus de Justiça de Lisboa, 1990-097 Lisboa

电话：00351-211 550 442

邮箱：registos.expo@irn.mj.pt

网址：www.dgrn.mj.pt

**【企业注册办事机构】**

葡萄牙企业注册中心（Centro de Formalidades de Empresas）

地址：Av. Columbano Bordalo Pinheiro, 861099 - 063 Lisboa

电话：00351-217232300

传真：00351-217232323

电邮：cfelisboaI@iapmei.pt

#### 附录1.1.3 注册企业的主要程序

葡萄牙的企业注册方式有一站式注册、常规注册和网上注册等。

#### 【一站式注册步骤】

第一步：在企业名称目录库中挑选企业名称，名称目录可在网站（[www.empresanahora.mj.pt](http://www.empresanahora.mj.pt)）查询。如果选择自定企业名称，则应事先向葡萄牙注册及公证局提交申请，经确认不存在重复或类似名称后，凭批准证书前去办理。

第二步：选择注册公司类别。

第三步：签署公司成立的法律文件。所有公司合伙人应携带身份证或护照、个人税务登记卡、公司地址及公司注册资金到场签署，现场发放公司章程、税号及福利号，随后由中心核发公司卡及企业注册证书。

第四步：交存股金。签字后5个工作日内，公司合伙人应将股金存入企业开户行账户。

第五步：办理税务登记，取得企业税务编码。

(1) 填报企业开业申请书。在公司注册后15日内，凭会计师事务所审核的企业开业申请书办理税务登记。

(2) 企业开业申请书须由所有合伙人签字。

第六步：办理社会保险，取得企业社保代码，可通过网络完成。

第七步：交纳一站式服务注册费用399.20欧元。

#### 【常规注册步骤】

如果企业选择自定企业名称、自立公司章程、自定法律文书等，则需要葡萄牙注册及公证局事先予以核准，并加以公证。其他手续与一站式程序相同，收取费用为455.20欧元。

#### 【网上注册】

自2006年7月开始，葡萄牙公民可以在网上申请办理企业注册，律师事务所及公证处也可办理，前提条件是申请人必须拥有数字身份识别码和验证码。网址：[www.empresaonline.pt](http://www.empresaonline.pt)

## 附录1.2 承揽工程项目的程序

### 附录1.2.1 获取信息

葡萄牙工程项目招标通告定期公布在葡萄牙《共和日报》上，企业也可通过欧盟官

方网站获取欧盟成员国公共项目招标通告。

### 附录1.2.2 招标投标

在规定截标日期前，投标文件可以通过挂号邮寄方式或亲自送至招标规定地点。

### 附录1.2.3 政府采购

作为欧盟早期成员国之一，葡萄牙于1996年首批加入《政府采购协定》。葡萄牙的政府采购遵循欧盟关于政府采购的整体法律框架。葡萄牙的政府采购相关法律主要是《公共合同法》（Public Contracts Code, Decree-Law 18/2008），该法自2008年7月30日起实施，将欧盟涉及政府采购的指令（2004/17/EC和2004/18/EC）融入其中，开启了葡萄牙政府采购的新阶段，使葡萄牙的政府采购在无纸化（电子化）、高效化、透明化等方面取得重要进展。葡萄牙所有中央机构、自治区及地方政府、公共机构、协会和基金会等单位的采购活动均受该法约束。此外，葡萄牙还有一系列关于政府采购监管、统计、门户网站、电子采购平台的法律法规，如《电子采购平台法》（Decree-Law 143-A/2008）、《国家政府采购系统法规》（Regulation 330/2009）等。

葡萄牙的政府采购主要包括商品服务以及公共工程两大类。其中商品服务类采购主要包括通信、计算机、纸张文具、公务用车、汽车保险和燃油、清洁保安服务、差旅住宿等，这些采购主要以满足和维持政府日常工作运转为主要目的。公共工程类主要是指与公共服务相关的基础设施建设，以及城市公益性市政项目等，包括与公共服务相关的供水、供热、供气、供电等，与交通网络建设相关的道路、港口、机场建设，以及火车、电车、汽车采购等。

**【主要网站】**葡萄牙政府规定，自2009年11月1日起，所有政府采购必须使用电子采购平台完成，从发布采购公告到最后签订合同，每个程序都必须通过这一平台进行。

葡萄牙政府采购电子平台主要有两类：一类是信息发布平台，主要包括葡萄牙公共市场、房地产与建筑研究所（IMPIC）（<https://www.impic.pt>），主要发布采购项目概况和授标情况。另一类是电子采购执行平台，由政府选定的八家网络服务公司提供网络平台，供采购方发布项目信息、收取电子标书等，供应商浏览项目信息、提交标书等。项目授标前的程序均通过上述网站完成，采购主体可任选八个平台中的一个，作为具体采购项目的执行平台。八个平台的网址如下：

[www.acingov.pt](http://www.acingov.pt)

[www.anogov.com](http://www.anogov.com)  
[comprasgov.forumb2b.com](http://comprasgov.forumb2b.com)  
[www.compraspublicas.com](http://www.compraspublicas.com)  
[www2.compraspt.com](http://www2.compraspt.com)  
[www.saphety.com/saphetygov](http://www.saphety.com/saphetygov)  
[portugal.vortal.biz/vortalgov](http://portugal.vortal.biz/vortalgov)  
[www.tradeforum.pt/default.asp](http://www.tradeforum.pt/default.asp)

#### 附录1.2.4 许可手续

项目承包单位须获得“葡萄牙项目承包商级别证书”，并列入承包商官方目录后，才可在葡萄牙从事工程承包工作。

根据葡萄牙法律规定，参与葡萄牙所有私营项目、非国际公开竞争公共工程项目的建筑施工活动，必须以取得葡萄牙公共市场、房地产与建筑研究所（IMPIC）颁发的资质证书为前提。葡萄牙法律同时又规定，只有属于欧盟经济区的企业或者个人具备申请葡萄牙建筑资质的资格。因此，中国企业不能以中国公司名义直接申请资质，只能采取在葡萄牙或欧盟经济区，以设立企业申请或者收购有资质企业等形式，进入葡萄牙工程承包市场。但是，如果参与光伏电站建设等鼓励项目，资质申请的资格范围可放宽至欧盟及WTO成员企业。

### 附录1.3 专利和注册商标申请

#### 附录1.3.1 申请专利

葡萄牙工业产权局（Portuguese Institute of Industrial Property）是负责专利事务的主管部门。企业可向该机构申请专利，如欲了解详情，请登录工业产权局网站：  
[www.marcaspatentes.pt](http://www.marcaspatentes.pt)

#### 附录1.3.2 注册商标

在葡萄牙境内申请注册商标前，需事先查询葡萄牙工业产权局注册商标数据库（网址：[www.marcaspatentes.pt](http://www.marcaspatentes.pt)），确认是否已存在类似商标。在欧盟范围内注册商标可登陆CTM数据库查询，在世界范围内注册，可链接至国际知识产权组织（WIPO）国际注册商标数据库查询。葡萄牙工业产权局客户服务中心可协助用户查询欲注册的

商标是否已被注册，并出具证明文件，费用为27.05欧元。

经确认不存在类似注册商标后，申请人应填写M1、M2申请表格，并签字，连同商标图案一并报至葡萄牙工业产权局，办理商标注册手续。商标被正式注册前，需在《葡萄牙工业产权简报》公示2个月，确认无人提出异议后，方可正式注册。注册商标有效期为10年，经申请可以10年为周期续展。

在葡萄牙注册的商标仅在葡萄牙境内受到保护，如果在欧盟或世界范围内申请注册商标，可登陆以下网站查询。

欧盟知识产权委员会网址：[www.oami.eu.int](http://www.oami.eu.int)

国际知识产权组织网址：[www.wipo.int](http://www.wipo.int)

## 附录1.4 企业在葡萄牙报税的相关手续

### 附录1.4.1 报税时间

葡萄牙规定，企业报税截止日期为每年5月31日。

### 附录1.4.2 报税渠道

葡萄牙规定，企业报税需在网上完成。网址：

<http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html>

### 附录1.4.3 报税手续

依据企业性质和经营规模大小，企业报税手续有所不同。

### 附录1.4.4 报税资料

葡萄牙规定，所有账目应由具备资格的会计师制作，报税所需提交的大多数文件可以直接在税务局网站上填报。根据公司种类不同，所需填报的表格不同：

#### 【个体户（Empresário em Nome Individual e Trabalhadores Independentes）】

(1) 年营业额低于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral，每季度核算一次的增值税；

IES（Informação Empresarial Simplificada），年度总结账；

IRS（modelo B），年度收入/支出报表（含年度销售额）。

(2) 年营业额高于149699欧元的个体户需要填报：

IVA trimestral/mensal，每季度/每月核算一次的增值税；

IES (informação empresarial simplificada) , 年度总结账;

IRS (modelo C) , 年度收入/支出报表 (modelo C, 含年度购买/销售信息, 即盈亏报表);

Balancete流水账目;

Balanço个体户主名下的固定资产, 包括厂房等不动产, 以及汽车、办公用具等其他资产;

Demonstração de resultado公司阶段性盈亏报表。

【公司 (Pessoas colectivas)】包括单一股份有限公司 (仅一个股东)、有限责任公司 (至少两个股东) 和股份有限公司, 需要填报以下材料:

(1) IVA mensal/trimestral, 每季度/每月核算一次的增值税;

(2) IRC (modelo 22) , 年度收入/支出报表;

(3) IES (informação empresarial simplificada) , 年度总结账;

(4) Balancete, 流水账目;

(5) Balanço, 公司名下固定资产, 包括厂房等不动产, 以及汽车、办公用具等其他资产;

(6) Demonstração de resultado, 公司阶段性盈亏报表。

## 附录1.5 工作准证办理

### 附录1.5.1 主管部门

2023年10月29日去, 葡萄牙融合、移民和庇护局 (AIMA) 取代原边境及外国人管理局, 负责外国人工作许可管理。

葡萄牙融合、移民和庇护局 (Agência para a Integração, Migrações e Asilo) 联系方式:

地址: Avenida António Augusto de Aguiar, 20, 1069-119 Lisboa

电话: 00351-217 115 000

电邮: geral@aima.gov.pt

网址: <https://aima.gov.pt/pt>

### 附录1.5.2 工作许可制度

外国人赴葡萄牙工作, 必须在入境前取得有效工作签证, 申请工作签证须附上葡萄

牙就业及职业培训中心（Portuguese Employment and Professional Training Institute）和葡萄牙劳动检察院（Portuguese General Inspectorate for Labour）签署的批准文件，工作许可有效期最长为一年。

**【工作许可证种类】** 葡萄牙工作许可证分为四类：

- (1) 从事体育及娱乐业工作许可证；
- (2) 高新科技领域工作许可证；
- (3) 服务业专业人员工作许可证；
- (4) 普通工作许可证。

外国公司在葡萄牙设立分支机构，其派出的人员可申请有效期为3个月、多次往返签证，到期前可在葡萄牙当地申请办理延期，准许最长延期时间为1年。

### 附录1.5.3 申请程序

申请短期居留签证须填写签证申请表格，附上所需证明材料，在葡萄牙驻华使馆或总领馆办理短期居留签证。

**【获取短期居留签证的条件】**

- (1) 申请人不在从葡萄牙遣返之列，没有丧失公民权；
- (2) 不在申根签证体系限制入境之列；
- (3) 不在葡萄牙“外国人和边境管理体系”限制入境之列；
- (4) 具备法律认可的正常生活来源；
- (5) 持有有效的旅行证件（护照）；
- (6) 持有在外医疗和意外保险；
- (7) 持有回国机票。

### 附录1.5.4 提供材料

**【申请签证需提供的资料】**

- (1) 签证申请表格；
- (2) 护照（护照有效期应超出签证有效期3个月）；
- (3) 照片3张；
- (4) 无犯罪证明（适用于申请居留超过90天者）；
- (5) 健康证明或医保证明（适用于申请居留超过90天者）；

- (6) 居住条件证明；
- (7) 生活来源证明。

## 附录2 葡萄牙政府部门和相关机构一览表

(1) 葡萄牙政府门户网站, 网址: <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24>

(2) 葡萄牙经济部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/economia>

(3) 葡萄牙投资和对外贸易署, 网址: <https://www.portugalglobal.pt/en/>

(4) 葡萄牙海关和税务局, 网址: [www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html](http://www.portaldasfinancas.gov.pt/at/html/index.html)

(5) 葡萄牙融合、移民和庇护局, 网址: <https://aima.gov.pt/pt>

(6) 葡萄牙统计局, 网址: [www.ine.pt](http://www.ine.pt)

(7) 葡萄牙中央银行, 网址: [www.bportugal.pt](http://www.bportugal.pt)

(8) 葡萄牙外交部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/negocios-estrangeiros>

(9) 葡萄牙驻华使馆, 网址: [pequim.embaixadaportugal.mne.gov.pt/zh/](http://pequim.embaixadaportugal.mne.gov.pt/zh/)

(10) 葡萄牙财政部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/financas>

(11) 葡萄牙政府部长理事会, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/presidencia>

(12) 葡萄牙国土融合部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/ministro-adjunto-e-da-coesao-territorial>

(13) 葡萄牙议会事务部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/assuntos-parlamentares>

(14) 葡萄牙国防部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/defesa-nacional>

(15) 葡萄牙司法部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/justica>

(16) 葡萄牙内政部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/administracao-interna>

(17) 葡萄牙教育、科学和创新部, 网址:

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/educacao-ciencia-e-inovacao>

(18) 葡萄牙卫生部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/saude>

(19) 葡萄牙基础设施和住房部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/infraestruturas-e-habitacao>

(20) 葡萄牙劳工、团结和社会保障部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/trabalho-solidariedade-e-seguranca-social>

(21) 葡萄牙环境和能源部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/ambiente-e-energia>

(22) 葡萄牙青年和现代化部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/juventude-e-modernizacao>

(23) 葡萄牙农业和渔业部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/agricultura-e-pescas>

(24) 葡萄牙文化部，网址：

<https://www.portugal.gov.pt/pt/gc24/area-de-governo/cultura>

### 附录3 葡萄牙中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

#### 【中资商会】

葡萄牙中资企业协会

地址：Rua Duque de Palmada, n.º 35A, 1250-097, Lisboa, Portugal

#### 【华人社团】

葡萄牙中华总商会

地址：Associação de Comerciantes e Industriais Luso Chinesa,

Calçada do Rio, L1 e L2, 1499-005 Algés, Portugal

电话：00351-214667714

电邮：mhchoi@estoril-sol.com

葡萄牙华侨华人总会

地址：Avenida 1 maio n 922, Sala 8, 4480-105, Fajozes

联系电话：00351-966265151/964077777

电子邮箱：sucesso@163.com

葡萄牙华人工商联合总会

地址：Rua do Campo Alegre 1078, 4150-172, Porto

联系电话：00351-223237965

电子邮箱：casachina2007@hotmail.com

葡萄牙华商会

地址：Rua Camilo Castelo Branco, n.º 23B, 1150-083, Lisboa

联系电话：926699999

电子邮箱：casa.tulipa.lda@hotmail.com

葡萄牙华人联合总会

地址：Rua 5, Lote 8, Zona Industrial de Varziela, 4480-110, Arvore

联系电话：00351-963814788

电子邮箱：wangxiaowei2008@hotmail.com

### 葡萄牙欧洲浙商总会

地址：Quinta Sao Joao das Areias, Rua A 5, 2685-102, Sacavem

联系电话：219427452

电子邮箱：zs.europe@gmail.com

### 葡中经济文化促进协会

地址：Praça dos Restauradores, n.º 47, 1.º-Dto. 1250-188, Lisboa

联系电话：00351-213470233

电子邮箱：1683402443@qq.com

### 葡萄牙福建侨商会

地址：Rua 5, Lote 1, Zona Industrial de Varziela, 4489-129, Arvore

联系电话：00351-962299999/963810013

电子邮箱：zrc.de@hotmail.com

### 【主要中资企业】

主要包括：中国长江三峡集团公司、国家电网有限公司、中国交建、中设集团（CMEC）、华为技术有限公司、中国银行、中国工商银行、复星集团有限公司、海通银行、北控水务集团有限公司、成都老房子餐饮管理有限公司、北京贝森投资控股有限公司、江苏亨通集团有限公司、北京首都航空有限公司、中国水产有限公司、中国建筑集团有限公司、中国天楹股份有限公司、浙江未来资产管理有限公司、中国建材国际工程集团有限公司、中车唐山、南光公司、中创新航等。排名不分先后。

## 附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 附录4.1 中国驻葡萄牙大使馆经济商务处

地址：Rua do Pau de Bandeira 9, 1200-776 Lisboa, Portugal

电话：00351-213928446

传真：00351-213928431

电邮：pt@mofcom.gov.cn

网址：pt.mofcom.gov.cn

中国驻葡萄牙大使馆网址：<http://pt.china-embassy.gov.cn/>

### 附录4.2 葡萄牙中资企业商/协会

详见附录 3。

### 附录4.3 葡萄牙驻华使领馆

地址：北京市朝阳区三里屯东 5 街 8 号

电话：010-65323497（翻译）/65324798（领事处）/65323242（大使秘书）/65323220

传真：010-65324637/65320284（领事处）

电邮：embport@public2.bta.net.cn

商务处电话：010-65320401

传真：010-65326746

电邮：aicep.pequim@portugalglobal.pt

#### 葡萄牙驻上海总领事馆

地址：上海市威海路 567 号晶彩世纪大厦 16C

领区：上海市、浙江省、江苏省、安徽省

电话：0086-2162886767

#### 葡萄牙驻广州总领事馆

地址：广东省广州市天河区珠江西路 5 号广州国际金融中心 3811 号单元

领区：广东省、海南省、湖南省、福建省及广西壮族自治区

电话：0086-20-87581621

传真：0086-20-37889330

葡萄牙驻澳门总领事馆

地址：Rua Pedro Nolasco da Silva, 45

领区：香港、澳门

电话：00853-283566660

#### 附录4.4 葡萄牙投资服务机构

葡萄牙投资外贸署（AICEP）

地址：R. de Entrecampos 28 Bloco B 12º, 1700-158 Lisboa

电话：00351 808 214 214

电邮：aicep@portugalglobal.pt

网址：<https://portugalglobal.pt/PT/Paginas/Index.aspx>

葡中工商会（1978年成立，致力于促进葡中经贸关系的公益性组织，旨在为促进两国经贸与机构合作搭建平台，拥有超过200多名来自各个经济领域的会员与合作伙伴）

地址：Rua Rosa Araújo, 30, 4º Dto, 1250-195 Lisboa, Portugal

电话：00351-217934284

传真：00351-217934316

电邮：geral@ccilc.pt

网址：[www.ccilc.pt](http://www.ccilc.pt)

葡萄牙企业家协会（Associação Empresarial de Portugal），总部设在波尔图，是葡萄牙全国性社团组织，致力于为会员企业提供优质服务。

地址：Av. Dr. António Macedo, 4450-617 Leça da Palmeira, Portugal

电话：00351-229981500/229981530

传真：00351-229981616/229981617

电邮：aep@aeportugal.com

网址：[www.aeportugal.pt](http://www.aeportugal.pt)

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《葡萄牙》，对中资企业，尤其是中小企业到葡萄牙开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到葡萄牙开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进葡萄牙的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻葡萄牙大使馆经商处编写，参加具体更新撰写工作的有：夏晓玲（参赞）、于倩（三秘）、王飞（三秘）、顾启凡（随员）、张航（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国商务部、外交部和葡萄牙统计局、葡萄牙税务局、葡萄牙投资外贸局、葡萄牙政府官网、葡萄牙央行、欧盟统计局、葡萄牙葡萄酒、橄榄油、软木、汽车、制鞋等行业协会的公开信息，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月