



2023

巴西

对外投资合作国别(地区)指南

○ 商务部国际贸易经济合作研究院    ○ 中国驻巴西大使馆经济商务处    ○ 商务部对外投资和经济合作司





# 巴西 2023

## 对外投资合作国别（地区）指南

- ★ 商务部国际贸易经济合作研究院
- ★ 中国驻巴西大使馆经济商务处
- ★ 商务部对外投资和经济合作司



## ▶ 导言

在您准备赴巴西联邦共和国（The Federative Republic of Brazil, República Federativa do Brasil, 以下简称“巴西”或“巴”）开展投资合作之前，需要了解巴西的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴西》将提供基本的信息，成为您了解巴西投资合作环境的向导。







## 参赞的话

巴西是拉美第一大经济体、二十国集团和金砖国家成员国，有一定的地区和国际影响力。巴西政局稳定，法律体系较为完善，拥有丰富的自然资源和人力资源优势，工业基础较为完整，服务业较为发达，经济发展潜力较大。

作为新兴经济体和发展中大国，巴西具备较大的市场规模，拥有一定的市场购买力。巴西经济体系较为完整，门类齐全，服务业增加值占国内生产总值超过七成，金融业较发达，石油、铁矿、铌矿及淡水、森林等自然资源十分丰富，农牧业资源得天独厚，大豆、玉米、咖啡、柑橘以及牛肉、猪肉和家禽肉出口量均居全球前列。巴西已成为全球农产品出口大国，是全球重要的食品供应地。



上世纪 60 年代末至 70 年代中期，巴西经济年均增长率高达 10%，被誉为“巴西奇迹”。80 年代，受高通胀和债务困扰，巴西经济陷入长期滞胀。90 年代，巴西政府推行外向型经济模式，经济重拾增势。2003 年卢拉执政以后，采取了稳健务实的经济政策，巴西经济逐步走上稳定发展的道路，2010 年曾成为世界第七大经济体。近年来，受国际经济复苏乏力、大宗商品价格低迷、本国经济结构性问题等影响，巴西经济发展面临一定挑战。2023 年初卢拉总统重新执政后，采取措施加强基础设施建设，努力改善贫困问题，缓解通胀压力，推动税制改革，并取得积极进展。

巴西大力发展数字经济和绿色经济。新冠肺炎疫情暴发后，巴西线上购物、教育、医疗等得到较大发展，巴西政府和当地运营商为启动 5G 网络建设开始前期准备工作，部分城市已经拥有 5G 网络服务。巴西政府重视可再生能源发展，水电、风电、光伏发电等可再生能源在电力供应中发挥主导作用，当地一些大型企业开始制定减少碳排放计划，积极参与全球减碳行动。巴西本届政府注重加强科技创新，推动“再工业化”和经济数字化绿色化转型。卢拉当选总统后即承诺，巴西将重新致力于应对气候危机，并保护亚马孙雨林。巴西将主办 2025 年的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30），大会在亚马孙雨林地区的帕拉州举办。

受新冠肺炎疫情严重冲击，2020 年巴西经济下滑，旅游、航空、餐饮等行业受到较大影响。2021 年，巴西政府持续推动国有企业私有化进程，吸引私人资本投资，大力推动税收体制改革，减轻企业税收负担，通过大范围推广疫苗接种，逐步减少限制措施，促进餐饮、航空、酒店业恢复。至 2022 年上半年，受疫情影响较大的服务业总体恢复到疫情前水平。

巴西是中国在拉美地区最大的贸易伙伴、第二大出口目的地和第一大进口来源国。中国连续多年保持巴西全球最大贸易伙伴、第一大出口目的地、第一大进口来源国和第一大贸易顺差来源国。

根据中国海关统计数据，2022 年，中巴双边货物贸易超过 1700 亿美元。近年来，中国企业在巴西投资规模不断扩大，广泛涉及石油、电力、新能源、基础设施、农业、制造业、通信、电子商务等各个领域，中国已经成为巴西重要的投资来源地之一。中国银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、中国农业银行、国家开发银行、中国出口信用保险公司等金融机构先后进入巴西市场，为两国经贸合作提供金融服务和融资支持。

中国和巴西同为重要的新兴经济体，两国经贸领域互补性强，经贸合作前景广阔。需要注意的是，巴西涉及税赋、劳工、环保等方面法律较为复杂，工会力量强大，当地相关法律对使用本地员工比例、环保等方面作出严格规定。中资企业进入巴西市场前，需要全面深入了解当地市场和投资环境，通过专业机构，做好前期风险评估和市场调研。此外，全球经济环境不稳定因素以及当地经济政策调整、汇率市场变化可能带来的投资和经营风险也值得重视和关注。

希望中资企业积极开拓进取，在巴西市场稳扎稳打，共同推动中巴经贸合作行稳致远。

中国驻巴西使馆公使衔经商参赞 邵英军

2023 年 7 月



## ▶ 目录

### 01 国家概况 / 1

|                        |   |
|------------------------|---|
| 1.1 发展简史 .....         | 1 |
| 1.2 自然环境 .....         | 1 |
| 1.2.1 地理位置 .....       | 1 |
| 1.2.2 自然资源 .....       | 2 |
| 1.2.3 气候条件 .....       | 2 |
| 1.3 人口和行政区划 .....      | 2 |
| 1.3.1 人口分布 .....       | 2 |
| 1.3.2 行政区划 .....       | 2 |
| 1.4 政治环境 .....         | 3 |
| 1.4.1 政治制度 .....       | 3 |
| 1.4.2 主要党派 .....       | 5 |
| 1.4.3 政府机构 .....       | 6 |
| 1.5 社会文化 .....         | 6 |
| 1.5.1 民族 .....         | 6 |
| 1.5.2 语言 .....         | 6 |
| 1.5.3 宗教与习俗 .....      | 6 |
| 1.5.4 科教和医疗 .....      | 7 |
| 1.5.5 工会及其他非政府组织 ..... | 8 |
| 1.5.6 主要媒体 .....       | 8 |
| 1.5.7 社会治安 .....       | 9 |
| 1.5.8 节假日 .....        | 9 |

## 02 经济概况 / 10

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 2.1 宏观经济 .....               | 10 |
| 2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP..... | 10 |
| 2.1.2 GDP 产业结构.....          | 10 |
| 2.1.3 GDP 需求结构.....          | 11 |
| 2.1.4 国家预算收支、赤字 .....        | 12 |
| 2.1.5 通货膨胀率 .....            | 12 |
| 2.1.6 失业率 .....              | 12 |
| 2.1.7 消费和零售 .....            | 12 |
| 2.1.8 债务规模和结构 .....          | 12 |
| 2.1.9 债务风险 .....             | 12 |
| 2.1.10 信用评级 .....            | 12 |
| 2.2 重点 / 特色产业 .....          | 13 |
| 2.3 基础设施 .....               | 15 |
| 2.3.1 公路 .....               | 15 |
| 2.3.2 铁路 .....               | 16 |
| 2.3.3 空运 .....               | 16 |
| 2.3.4 水运 .....               | 17 |
| 2.3.5 通信 .....               | 17 |
| 2.3.6 电力 .....               | 17 |
| 2.4 物价水平 .....               | 18 |
| 2.5 发展规划 .....               | 18 |

## 03 经贸合作 / 20

|                |    |
|----------------|----|
| 3.1 经贸协定 ..... | 20 |
| 3.2 对外贸易 ..... | 21 |

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 3.3 双向投资 .....        | 25 |
| 3.4 对外援助 / 外国援助 ..... | 25 |
| 3.5 中巴经贸 .....        | 26 |
| 3.5.1 双边协定 .....      | 26 |
| 3.5.2 双边贸易 .....      | 27 |
| 3.5.3 双向投资 .....      | 28 |
| 3.5.4 承包工程和劳务合作 ..... | 29 |
| 3.5.5 境外经贸合作区 .....   | 29 |

## 04 投资环境 / 30

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 4.1 投资吸引力 .....       | 30 |
| 4.2 金融环境 .....        | 31 |
| 4.2.1 当地货币 .....      | 31 |
| 4.2.2 外汇管理 .....      | 31 |
| 4.2.3 银行和保险公司 .....   | 31 |
| 4.2.4 融资渠道 .....      | 32 |
| 4.2.5 信用卡使用 .....     | 33 |
| 4.3 证券市场 .....        | 33 |
| 4.4 要素成本 .....        | 33 |
| 4.4.1 水、电、气、油价格 ..... | 33 |
| 4.4.2 劳动力供求及工薪 .....  | 34 |
| 4.4.3 土地及房屋价格 .....   | 35 |
| 4.4.4 建筑成本 .....      | 35 |

## 05 法规政策 / 36

|                   |    |
|-------------------|----|
| 5.1 贸易法规和政策 ..... | 36 |
| 5.1.1 主管部门 .....  | 36 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 5.1.2 贸易法规 .....              | 36 |
| 5.1.3 贸易管理的相关规定 .....         | 36 |
| 5.1.4 进出口商品检验检疫 .....         | 37 |
| 5.1.5 海关管理规章制度 .....          | 37 |
| 5.2 外国投资法规 .....              | 38 |
| 5.2.1 投资主管部门 .....            | 38 |
| 5.2.2 外资法规 .....              | 38 |
| 5.2.3 外资优惠政策 .....            | 39 |
| 5.2.4 投资行业的规定 .....           | 39 |
| 5.2.5 投资方式的规定 .....           | 40 |
| 5.2.6 安全审查的规定 .....           | 41 |
| 5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定 .....    | 42 |
| 5.3 企业税收 .....                | 42 |
| 5.3.1 税收体系和制度 .....           | 42 |
| 5.3.2 主要税赋和税率 .....           | 43 |
| 5.4 特殊经济区域规定 .....            | 45 |
| 5.4.1 经济特区法规 .....            | 45 |
| 5.4.2 经济特区介绍 .....            | 46 |
| 5.4.3 产业园区介绍 .....            | 47 |
| 5.5 劳动就业法规 .....              | 47 |
| 5.5.1 劳工法的核心内容 .....          | 47 |
| 5.5.2 外国人在当地工作的规定 .....       | 48 |
| 5.6 外国企业在巴西获得土地 / 林地的规定 ..... | 49 |
| 5.6.1 土地法的主要内容 .....          | 49 |
| 5.6.2 外资企业获得土地的规定 .....       | 49 |
| 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 .....     | 49 |
| 5.8 环境保护法规 .....              | 49 |



|                              |    |
|------------------------------|----|
| 5.8.1 环保管理部门 .....           | 49 |
| 5.8.2 主要环保法律法规 .....         | 50 |
| 5.8.3 环保法律法规要点 .....         | 50 |
| 5.8.4 环境影响评估 .....           | 51 |
| 5.9 反对商业贿赂规定 .....           | 52 |
| 5.10 外国企业承包当地工程的规定 .....     | 53 |
| 5.10.1 许可制度 .....            | 53 |
| 5.10.2 禁止领域 .....            | 54 |
| 5.10.3 招标方式 .....            | 54 |
| 5.10.4 验收规定 .....            | 54 |
| 5.11 保护知识产权的规定 .....         | 54 |
| 5.11.1 知识产权保护的法律法规 .....     | 54 |
| 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....   | 55 |
| 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 ..... | 55 |

## 06 数字经济发展情况及相关规定 / 57

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 6.1 数字经济基础设施情况 .....     | 57 |
| 6.1.1 基础网络能力 .....       | 57 |
| 6.1.2 应用基础设施建设 .....     | 57 |
| 6.1.3 商用基础设施建设 .....     | 57 |
| 6.2 数字经济发展情况 .....       | 58 |
| 6.2.1 巴西对数字经济定义 .....    | 58 |
| 6.2.2 政府管理部门 .....       | 58 |
| 6.2.3 数字化重点产业情况 .....    | 58 |
| 6.2.4 外资参与巴西数字经济情况 ..... | 58 |
| 6.2.5 数字贸易 .....         | 58 |
| 6.3 数字经济发展规划 .....       | 58 |

6.4 数字经济相关政策和法规 ..... 59

6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况 ..... 59

**07 绿色经济发展情况及相关规定 / 60**

7.1 巴西绿色经济发展情况 ..... 60

    7.1.1 绿色经济的定义 ..... 60

    7.1.2 相关管理机构 ..... 60

    7.1.3 绿色发展情况 ..... 60

    7.1.4 绿色金融发展 ..... 61

    7.1.5 巴西加入绿色经济相关协定和组织情况 ..... 61

    7.1.6 外资参与绿色经济重点项目情况 ..... 61

7.2 巴西绿色经济发展规划 ..... 61

7.3 巴西与发展绿色经济相关的政策和法规 ..... 62

7.4 中国与巴西开展绿色投资情况 ..... 63

**08 中国企业在巴西开展投资合作  
应注意的问题和应对措施 / 64**

8.1 主要风险 ..... 64

8.2 防范风险措施 ..... 64

**附录 1 中资企业在巴西开展投资合作的手续 / 66**

附录 1.1 投资注册企业需要办理的手续 ..... 66

    附录 1.1.1 设立企业的形式 ..... 66

    附录 1.1.2 注册企业的受理机构 ..... 66

    附录 1.1.3 注册企业的主要程序 ..... 66

附录 1.2 承揽工程项目的程序 ..... 68

|                        |    |
|------------------------|----|
| 附录 1.2.1 获取信息 .....    | 68 |
| 附录 1.2.2 招标投标 .....    | 68 |
| 附录 1.2.3 政府采购 .....    | 68 |
| 附录 1.3 专利和注册商标申请 ..... | 68 |
| 附录 1.3.1 申请专利 .....    | 68 |
| 附录 1.3.2 注册商标 .....    | 69 |
| 附录 1.4 企业报税的相关手续 ..... | 69 |
| 附录 1.4.1 报税时间 .....    | 69 |
| 附录 1.4.2 报税渠道 .....    | 69 |
| 附录 1.4.3 报税手续 .....    | 69 |
| 附录 1.4.4 报税资料 .....    | 69 |
| 附录 1.5 工作准证办理 .....    | 70 |
| 附录 1.5.1 主管部门 .....    | 70 |
| 附录 1.5.2 工作许可制度 .....  | 70 |
| 附录 1.5.3 申请程序 .....    | 70 |
| 附录 1.5.4 提供资料 .....    | 70 |

## 附录 2 巴西部分政府部门和相关机构一览表 / 71

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 一、巴西总统府（Presidência da República Federativa do Brasil） ..... | 71 |
| 二、政府机构（共 37 个） .....                                         | 71 |
| 三、巴西中央银行（Banco Central do Brasil） .....                      | 73 |
| 四、出口投资促进局（APEX） .....                                        | 73 |

## 附录 3 巴西中资企业商会、华人社团和 主要中资企业一览表 / 74

|                   |    |
|-------------------|----|
| 巴西主要华人商会和社团 ..... | 74 |
| 主要中资企业 .....      | 74 |

**附录 4      能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 / 76**

附录 4.1 中国驻巴西使领馆经济商务机构 ..... 76

附录 4.2 巴西中资企业商 / 协会..... 76

附录 4.3 巴西驻中国使领馆 ..... 76

附录 4.4 巴西投资服务机构 ..... 77

**后记 / 78**

# 01 国家概况

## 1.1 发展简史

1500 年 4 月 22 日，葡萄牙航海家佩德罗·卡布拉尔抵达巴西。16 世纪 30 年代葡萄牙派远征队在巴西建立殖民地，1549 年任命总督。1808 年拿破仑入侵葡萄牙，葡王室迁往巴西。1821 年葡王室迁回里斯本，王子佩德罗留巴任摄政王。1822 年 9 月 7 日，佩德罗王子宣布独立，建立巴西帝国。1889 年 11 月 15 日，丰塞卡将军发动政变，推翻帝制，成立巴西合众国。1964 年 3 月 31 日，军人政变上台，实行独裁统治，1967 年改国名为巴西联邦共和国。1985 年 1 月，反对党在总统间接选举中获胜，结束军人执政。1989 年，首次以全民直接选举方式举行大选。2002 年 10 月，以劳工党为首的左翼政党联盟候选人卢拉赢得大选，成为巴历史上首位直选左翼总统。2006 年 10 月，卢拉赢得连任。2010 年 10 月，迪尔玛·罗塞夫作为劳工党候选人赢得大选，成为巴西历史上首位女总统，2014 年 10 月赢得连任。2016 年 5 月 12 日，罗塞夫总统因弹劾案暂时离职，副总统特梅尔出任代总统并组建临时政府。2016 年 8 月 31 日，罗塞夫总统遭国会弹劾，特梅尔正式接任总统。2018 年 10 月，巴西举行总统大选，博索纳罗当选新任总统，于 2019 年 1 月 1 日正式就职。2022 年 10 月，经过两轮选举，卢拉再次当选巴西总统，并于 2023 年 1 月 1 日正式就职。

巴西同 192 个国家建有外交关系，是联合国、世界贸易组织、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、南方共同市场等国际和地区组织以及金砖国家、二十国集团、七十七国集团等多边机制成员国，以及不结盟运动观察员。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

巴西国土面积 851.49 万平方公里，位于南美洲东南部，北邻法属圭亚那、苏里南、圭亚那、委内瑞拉和哥伦比亚，西邻秘鲁、玻利维亚，南接巴拉圭、阿根廷和乌拉圭，东濒大西洋。

巴西横跨 4 个时区，巴西利亚、圣保罗、里约热内卢等东部地区为巴西利亚时区，比格林尼治时间晚 3 个小时，比北京时间晚 11 个小时；马托格罗索州、南马托格罗索州比巴西利亚时间晚 1 个小时；阿克雷州和亚马孙州比巴西利亚时间晚 2 个小时；东部岛屿比巴西利亚时间早 1 个小时。

目前巴西不实行夏令时。

### 1.2.2 自然资源

巴西自然资源十分丰富。铌、锰、钛、铝矾土、铅、锡、铁、铀等 29 种矿物储量位居世界前列。铌矿储量已探明 520 万吨，产量占全球总产量的 90% 以上。已经探明铁矿储量 333 亿吨，居世界第五位，产量居世界第二位。石油探明储量 153 亿桶，居世界第 15 位、南美地区第二位（仅次于委内瑞拉）。2007 年底以来，在巴西沿海陆续发现多个特大盐下油气田，预期储量 500 亿至 1500 亿桶，巴西有望进入全球前十大储油国之列。

巴西森林覆盖率达 62%。巴西水力资源丰富，拥有世界 18% 的淡水，人均淡水拥有量 2.9 万立方米，水力蕴藏量达 1.43 亿千瓦 / 年。

### 1.2.3 气候条件

巴西国土的 80% 位于热带地区。北部亚马孙平原属赤道（热带）雨林气候，年平均气温 27-29℃。中部高原属热带草原气候，分旱、雨两季，年平均气温 18-28℃。南部地区年平均气温 16-19℃，属亚热带气候。

巴西北部大部分地区没有真正的旱季，但在一年中降雨最多的时期有变化。中部地区降雨更具季节性，属热带稀树草原气候。东北部内陆地区季节性降水更为极端，半干旱气候区的降雨量通常少于 800 毫米，历史上这一地区曾出现严重旱灾。南部和东南部部分地区全年降雨，冬季霜冻十分普遍，山地偶有降雪。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

巴西国家地理统计局（IBGE）发布的最新人口普查数据显示，截至 2022 年底，巴西总人口为 2.03 亿，较上一次人口普查时（2010 年）增长 1230 万，增幅为 6.45%。2011 年至 2022 年的人口年均增长率为 0.52%，增速创下自 1872 年以来的新低。目前，巴西总人口排在全球第七位。

本次人口普查数据显示，圣保罗州、米纳斯吉拉斯州和里约热内卢州人口最多。其中，圣保罗州人口超 4442 万，占全国总人口的 21.8%。

调查显示，2022 年，巴西全国 15 岁及以上人口中文盲率为 4.7%，即 960 万人。25 岁及以上完成中等教育的人口比例持续上升，2022 年达到 53.2%，接受过完整高等教育的人口比例为 19.2%。

巴西华侨华人总数超过 30 万，大部分居住在圣保罗州，其次是里约热内卢州。

### 1.3.2 行政区划

巴西分为 26 个州和 1 个联邦区，分别是：阿克雷、阿拉戈斯、亚马孙、阿马帕、巴伊亚、塞阿拉、圣埃斯皮里图、戈亚斯、马拉尼昂、马托格罗索、南马托格罗索、米纳斯吉拉斯、帕拉、帕拉伊巴、巴拉那、伯南布哥、皮奥伊、北里奥格兰德、南里奥格兰德、里约热内卢、朗多尼亚、罗赖马、圣



卡塔琳娜、圣保罗、塞尔希培、托坎廷斯和巴西利亚联邦区。州下设市，全国共有 5570 个市。

首都巴西利亚位于中西部，是巴西的政治中心。1960 年设为联邦区，该市由一个中心城市和十多个卫星城组成，行政划分上该区相当于州。2022 年人口 281.7 万。全年温差较小，平均气温 21℃。

圣保罗是巴西最大的城市，是全国工商、金融、交通中心，东南 100 公里有南美最大的海港桑托斯港。里约热内卢是巴西第二大城市，是世界著名的旅游胜地和巴西第二大港口。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

#### 【政体】

巴西实行代议制民主政治体制。总统是国家元首、政府首脑，兼武装部队总司令。内阁为政府行政机构，内阁成员由总统任命。

#### 【宪法】

巴西第一部帝国宪法于 1882 年产生。1988 年 10 月 5 日颁布的巴西历史上第八部宪法，规定总



米纳斯吉拉斯州黑金城



统由直接选举产生，任期 5 年。1994 年和 1997 年议会通过宪法修正案，将总统任期缩短为 4 年，总统和各州、市长均可连选连任一次。

### 【国家元首】

路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦（Luiz Inácio Lula da Silva），1945 年 10 月 27 日出生，巴西第 35 任（2003 年—2010 年）及第 39 任（现任）总统，巴西劳工党创始成员。巴西历史上第一位工人出身的总统。2023 年 1 月 1 日就职，任期至 2026 年 12 月 31 日。

### 【国会】

国会是国家最高权力机构。其主要职能是：制定一切联邦法律；确定和平时期武装力量编制及兵力；制定全国和地区性的发展计划；宣布大赦令；授权总统宣布战争或和平；批准总统和副总统出访；批准或撤销总统签署的临时性法令、联邦干预或戒严令；审查总统及政府行政开支；批准总统签署国际条约；决定临时迁都等。

国会由参、众两院组成。两院议长、副议长每 2 年改选一次，同一届议员任期内不可连选连任。参议长兼任国会主席。参议员 81 人，每州 3 人，任期 8 年，每 4 年改选 1/3 或 2/3。众议员 513 人，任期 4 年，名额按各州人口比例确定，但最多不超过 70 名，最少不低于 8 名。现任参议长罗德里戈·帕谢科（Rodrigo Pacheco，民主党），2021 年 2 月当选，2023 年 2 月获得连任，任期两年。现任众议长阿图尔·里拉（Arthur Lira，进步党），2021 年 2 月当选，2023 年 2 月获得连任，任期两年。



巴西利亚国会大厦

【法院】

根据 1988 年 10 月 5 日颁布的宪法，联邦最高法院、联邦法院、高等司法法院、高等劳工法院、高等选举法院、高等军事法院和各州法院行使司法权。

在法律上，联邦法院体系和州法院体系互相独立，并且拥有各自的组织体系。其中，联邦最高法院是全国最高司法机构。联邦最高法院由 11 名大法官组成，大法官提名人选必须是年龄在 35 岁以上、65 岁以下、具有杰出法律知识和名誉无瑕疵的巴西公民。由总统提名，经参议院批准后任命。

1.4.2 主要党派

巴西政党数量众多，现登记有 31 个政党。

表 1-1 巴西主要政党

| 序号 | 政党名称                                                      | 主要情况                                                                                                  |
|----|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 巴 西 民 主 运 动 (Movimento Democrático Brasileiro, MDB)       | 1965 年成立，党员约 213 万，在军政府时期长期为唯一合法的反对党。主席巴莱亚·罗西 (Baleia Rossi)。                                         |
| 2  | 劳 工 党 (Partido dos Trabalhadores, PT)                     | 1980 年 2 月成立，主要由城乡劳动者、工会领导人和知识分子组成，现有党员约 158 万人。主席格莱西·霍夫曼 (Gleisi Hoffmann)。                          |
| 3  | 进步党 (Partido Progressista, PP)                            | 1995 年 9 月由改革进步党和进步党合并而成，党员约 134 万。主席西罗·诺盖拉 (Ciro Nogueira)。                                          |
| 4  | 社 会 民 主 党 (Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB) | 1988 年 6 月 25 日成立，由一批退出民主运动党的人组成，党员约 133 万。主席爱德华多·莱特 (Eduardo Leite)。                                 |
| 5  | 民 主 工 党 (Partido Democrático Trabalhista, PDT)            | 1979 年成立，党员约 113 万。前身为巴西工党的一部分，系社会党国际成员。主席卡洛斯·卢皮 (Carlos Lupi)。                                       |
| 6  | 巴西联盟党 (União Brasil, UNIÃO)                               | 2021 年 10 月由社会自由党和民主党合并而成，党员约 108 万人。主席卢西亚诺·卡尔达斯·比瓦尔 (Luciano Caldas Bivar)。                          |
| 7  | 自由党 (Partido Liberal, PL)                                 | 2006 年 10 月成立，党员约 77 万。主席瓦尔德马尔·科斯塔·内图 (Valdemar Costa Neto)。                                          |
| 8  | 社 会 党 (Partido Socialista Brasileiro, PSB)                | 1947 年 4 月成立，其前身为 1946 年成立的民主左派党，1947 年更为现名。党员约 64 万。主席卡洛斯·西凯拉 (Carlos Siqueira)。                     |
| 9  | 共和党 (Republicanos)                                        | 2005 年 8 月成立，由时任副总统若泽·阿伦卡尔组建，原名城市革新党，同年 10 月更为现名，党员约 49.8 万。主席马尔克斯·安东尼奥·佩雷拉 (Marcos Antonio Pereira)。 |
| 10 | 民 主 社 会 党 (Partido Social Democrático, PSD)               | 2011 年 3 月成立，由前圣保罗市市长吉尔贝托·卡萨布联合民主党、进步党和社会民主党部分人士共同组建，党员约 41 万。主席吉尔贝托·卡萨布 (Gilberto Kassab)。           |

|    |                                                            |                                                                                        |
|----|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | 共 产 党 (Partido Comunista do Brasil, PC do B)               | 1962 年从原 “巴西的共产党” 中分裂出来，将 1922 年 3 月 25 日作为建党日，党员约 40 万人。主席卢西亚娜·桑托斯 (Luciana Santos) 。 |
| 12 | 工 人 革 新 党 (Partido Renovador Trabalhista Brasileiro, PRTB) | 1994 年成立，党员约 14.5 万。主席儒里奥·菲德利什 (Júlio Fidelix) 。                                       |

资料来源：中国外交部网站

### 1.4.3 政府机构

巴西本届联邦政府于 2023 年 1 月 1 日成立，目前有 37 个部级单位：总统府民事办公室，总统府总秘书处，总统府机构关系秘书处，总统府新闻事务秘书处，总统府机构安全办公室，联邦大律师局，联邦监察总署，农牧业部，城市部，文化部，科技创新部，通信部，国防部，农村发展和家庭农业部，地区一体化发展部，社会发展和援助、家庭和打击饥饿部，人权部，财政部，教育部，体育部，公共服务管理和创新部，种族平等部，发展、工业、贸易和服务部，司法和公共安全部，环境和气候变化部，矿产和能源部，妇女部，渔业和水产养殖部，计划和预算部，港口和机场部，原住民部，社会保障部，外交部，卫生部，劳工部，交通部，旅游部。本届政府将上届政府经济主管部门经济部拆分为财政部，计划和预算部，发展、工业、贸易和服务部，公共服务管理和创新部。

巴西出口投资促进局 (APEX) 在促进巴西货物和服务出口、吸引投资方面发挥积极作用，也是巴西企业参加国外重要展览的组织机构之一。APEX 在巴西及多个国家（地区）设有机构，在北京和上海设有办事处。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

巴西白种人占 53.74%，黑白混血种人占 38.45%，黑种人占 6.21%，黄种人和印第安人等占 1.6%。华人主要分布在圣保罗市和里约热内卢市，主要从事贸易活动或经营餐厅、超市等。

### 1.5.2 语言

巴西官方语言为葡萄牙语。英语、西班牙语为主要外语。巴西有 300 多个土著民族，讲 250 多种不同的语言。

### 1.5.3 宗教与习俗

巴西的宗教以天主教为主，约 50% 的居民信奉天主教，31% 的居民信奉基督教福音教派。





里约热内卢基督像

巴西人热爱足球，1958 年，巴西队在瑞典世界杯决赛中首次夺得世界杯冠军。此后于 1962 年、1970 年、1994 年和 2002 年夺得世界杯冠军，是夺得世界杯冠军最多的球队。此外还获得 4 个联合会杯冠军、9 个美洲杯冠军。

巴西烤肉是全世界很有名的一道巴西招牌菜，黑豆饭是巴西最常见、极具代表性的美食。

巴西狂欢节被称为世界上规模最大的狂欢节，每年 2 月中旬或下旬举行 3 天，吸引国内外游客数百万人。在巴西各地的狂欢节中，尤以里约热内卢狂欢节为世界上最著名。

#### 1.5.4 科教和医疗

##### 【科技】

巴西的科技水平与研发能力位居发展中国家前列。钢铁、汽车、船舶、飞机工业等已进入国际市场，交通、能源、电信、微电子、信息、核工业、航天工业、海上石油开发、地质矿产、建筑业、城市规划、化工、轻工业、农牧业和服务业等均有相当水平，并拥有一支实力雄厚、经验丰富的科技队伍。

巴西科研机构主要集中在圣保罗和里约热内卢，主要研究领域包括：医疗卫生、环境科学、生物技术、信息、新材料、产品质量控制、能源及化工。

巴西是南半球唯一掌握航天技术的国家，拥有卫星、航天器、火箭和发射场。本届政府将航天列于优先发展领域。巴西也是南半球唯一拥有自主开发浓缩铀技术并具有浓缩铀竞争能力的国家，巴西政府强调，进行铀浓缩完全是为了和平利用（用于能源、医学和农业等方面）。巴西已能生产

医学上使用的放射性同位素。

#### 【教育】

巴西教育体系分基础教育和高等教育两级，基础教育又分初级教育和中等教育。初级教育相当于中国的小学和初中，中等教育相当于中国的高中。高等教育指各类大学，学制一般为四年。巴西实行九年义务教育制（6—14岁），对贫困生入学实行国家助学金制度。

目前巴西有高等教育机构2199所，其中公立大学252所，私立大学1947所，在校生共计640.8万。著名高等学府有圣保罗大学、坎皮纳斯大学、巴西利亚大学和里约热内卢天主教大学等。

#### 【医疗】

巴西建立了统一医疗体系，实行公共医疗保险与个人医疗保险相结合的医疗制度。公立医院免费看病，但看病的人多，等待时间长，检查项目和用药范围受限。中等收入以上人群通常购买私人医疗保险，到医疗条件更好的私立医院就诊。外国医生需要在当地获得医师资格才可以行医。

2023年巴西人口平均预期寿命76岁。巴西公共卫生状况良好，民众基本医疗得到保障。主要传染性疾病包括新冠肺炎、黄热病、登革热和寨卡等。巴西疫苗接种率较高，传染病均得到有效控制。

中国政府没有向巴西派援助医疗队。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

#### 【工会】

巴西工会众多，各地方、各行业均有工会组织，工会的政治、社会影响力较大。巴西工会对企业有很大约束力。工会代表会员定期向雇主提出工资上涨幅度、福利待遇等要求。如果得不到满足，可以组织罢工。

据巴西经济社会研究机构统计，2022年全国罢工事件超过1000起，其中半数以上为公共部门工作人员罢工，以要求改善待遇和收入为主，均未造成严重影响。

#### 【其他非政府组织】

巴西非政府组织众多，活跃领域广泛，关注政治、经济、社会、环保和宗教等各种问题。

### 1.5.6 主要媒体

#### 【电视媒体】

巴西大型电视台主要有7家，全国覆盖面达99.8%。“环球台”为全国最大私营电视台，政府管理的公共电视频道有2个，即国家电视台和教育电视台。2020年3月，CNN葡萄牙语频道正式开播，并通过网上直播、使用新媒体等方式不断扩大影响力，已成为当地有较大影响力的传播平台。

#### 【广播媒体】

巴西全国有广播电台超过4000家，大多为私人所有。巴西广播公司为官方电台。

#### 【报刊媒体】

巴西全国日报有500多种，发行量在15万份以上的主要报纸包括：《圣保罗页报》《圣保罗州报》和《环球报》等。

全国杂志 3000 多种，主要杂志包括：《请看》《时代》和《这就是》等，均为周刊。

#### 【网络媒体】

2022 年巴西影响力最大的十大网络媒体包括: WhatsApp (1.69 亿用户)、YouTube (1.42 亿用户)、照片墙 (Instagram) (1.13 亿用户)、Facebook (1.09 亿活跃用户)、TikTok (8200 万用户)、领英 (LinkedIn) (6300 万用户)、信使 (Messenger) (6200 万用户)、Kwai (4800 万用户)、品趣 (Pinterest) (2800 万用户) 和推特 (Twitter) (2400 万用户)。

#### 【媒体协会】

巴西广播电视协会 (ABERT) 成立于 1962 年 11 月，由私营部门创建，旨在维护巴西广播电视公司的利益。

巴西全国广播电视公司联合会 (FENAERT) 成立于 2006 年 6 月，由来自圣保罗、里约、首都联邦区等 10 个州的广播电视企业组成，在劳工、工会和专业培训领域，代表、协调和维护广播电视公司利益。

### 1.5.7 社会治安

根据巴西公共安全论坛 (forumseguranca) 发布的数据，2022 年，故意暴力致死率 (MVI) 为每 10 万名居民 23.4 人，为 2011 年以来的最低水平。北部和东北部各州暴力事件减少，南部和中西部地区 MVI 分别增长 3.4% 和 0.8%。

### 1.5.8 节假日

#### 【法定节假日】

2022 年巴西法定节假日主要包括：1 月 1 日，新年；2 月 20 日至 21 日，狂欢节；2 月 22 日，圣灰日；4 月 7 日，耶稣受难日；4 月 9 日，复活节；4 月 21 日，拔牙者节（民族英雄纪念日）；5 月 1 日，国际劳动节；6 月 8 日，圣体日；9 月 7 日，独立日；10 月 12 日，圣母节；11 月 2 日，万圣节；11 月 15 日，共和国成立日；12 月 24 日，圣诞夜；12 月 25 日，圣诞节；12 月 31 日，新年除夕。

#### 【工作制】

巴西实行每周 5 天半工作制，周六下午和周日休息。法定工作时间为每日 8 小时、每周 44 小时。公共部门和大部分企业每周工作 5 天，周六和周日休息。



## 02 经济概况

### 2.1 宏观经济

2022 年，得益于全球大宗商品价格持续高位和疫情防控全面放开，巴西经济超预期恢复，全年经济增长 2.9%，增幅在全球属中等水平，但低于新兴经济体平均水平。2022 年，在货币政策持续收紧的情况下，巴西通胀率大幅下降，年末已降至 5.8%；同时，就业情况明显改善，失业率降至 7.9%。

#### 2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP

根据巴西国家地理统计局（IBGE）数据，2022 年，巴西国内生产总值为 9.9 万亿雷亚尔（约 1.92 万亿美元），同比增长 2.9%；人均 GDP 为 46154.6 雷亚尔，同比增长 13.4%。根据世界银行数据，2022 年巴西人均 GDP 约为 8917.7 美元，同比增长 18.6%。

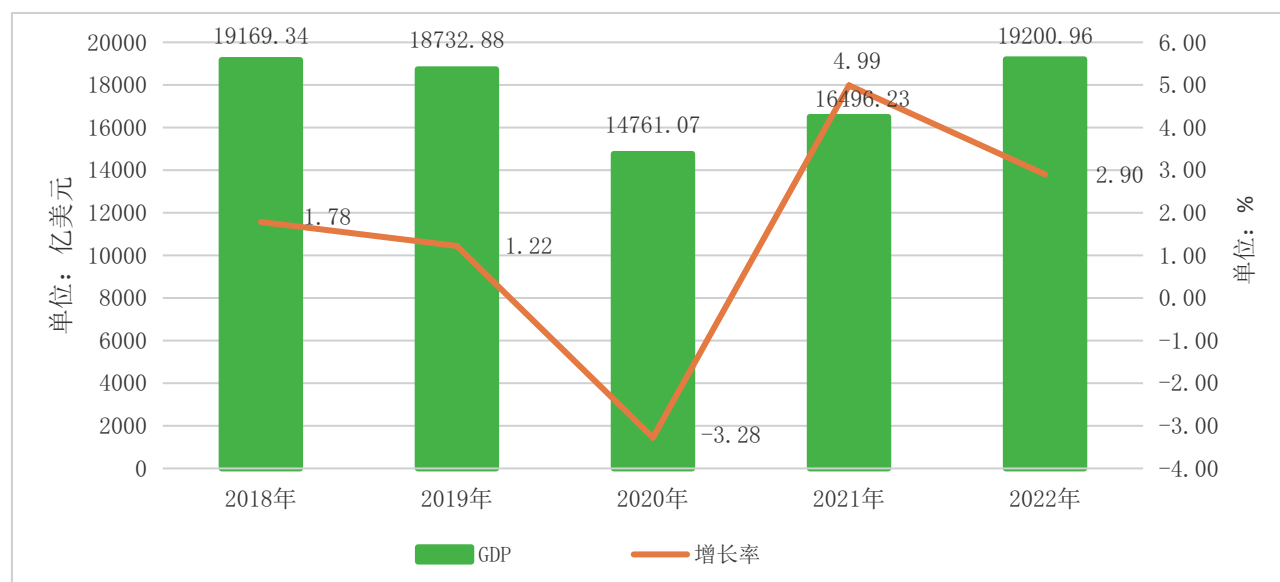


图 2-1 2018-2022 年巴西 GDP 及增长情况

资料来源：世界银行

#### 2.1.2 GDP 产业结构

2022 年，巴西农业、工业和服务业增加值占 GDP 的比重分别为：7.9%、23.9% 和 68.2%。

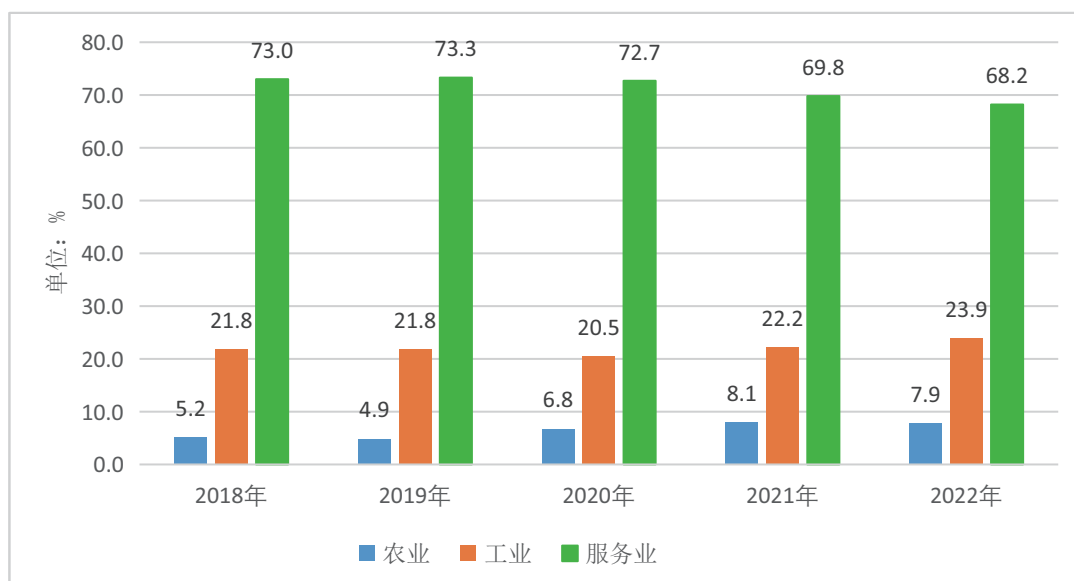


图 2-2 2018-2022 年巴西三大产业占 GDP 比重

资料来源：巴西国家地理统计局

### 2.1.3 GDP 需求结构

2022 年，巴西投资、消费和净出口占 GDP 的比重分别为：18.1%、81.1% 和 0.7%。

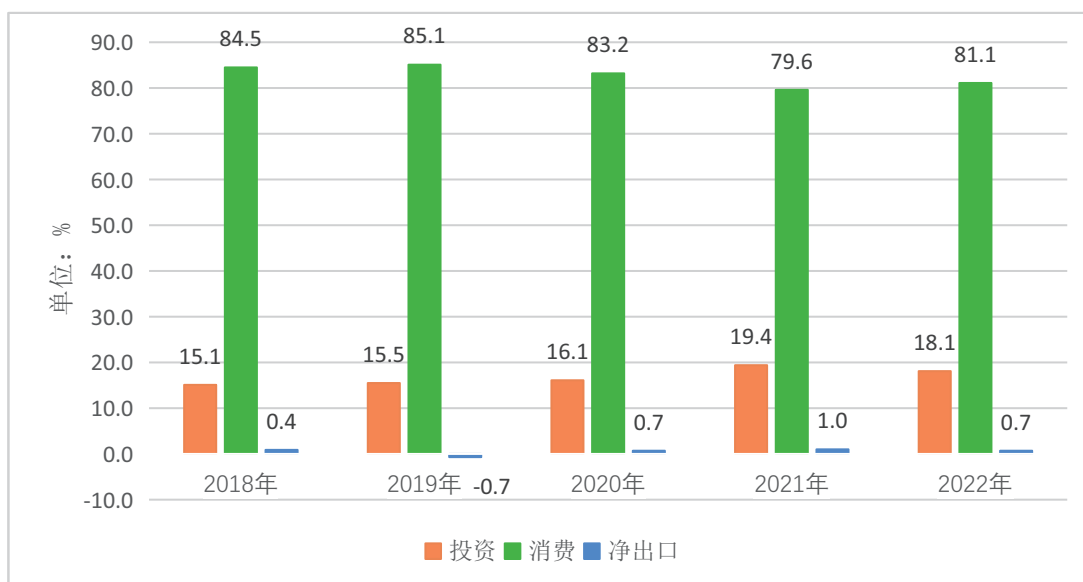


图 2-3 2018-2022 年巴西投资、消费和净出口占 GDP 比重

资料来源：巴西国家地理统计局

#### 2.1.4 国家预算收支、赤字

根据巴西财政部年度报告，2022 年，全口径政府财政收入为 4.3 万亿雷亚尔，财政支出为 4.6 万亿雷亚尔，财政赤字为 0.3 万亿雷亚尔，占 GDP 比重为 3.1%。中央政府年度盈余共计 571 亿雷亚尔。

#### 2.1.5 通货膨胀率

根据巴西国家地理统计局数据，2022 年巴西通胀率为 5.79%，高于巴西国家货币委员会年初制定的 3.5% 的目标。

#### 2.1.6 失业率

根据巴西国家地理统计局数据，2022 年巴西年均失业率为 7.9%，为 2014 年以来最低。

#### 2.1.7 消费和零售

根据巴西工业机械设备协会数据，2022 年，巴西机器、设备等生产资料销售总额为 3104 亿雷亚尔，同比下降 5.9%，结束了连续多年的增长；根据巴西国家地理统计局数据，零售业销售额同比增长 1.0%，连续第 6 年实现增长。

#### 2.1.8 债务规模和结构

根据巴西央行数据，截至 2022 年底，巴西公共债务总计 7.2 万亿雷亚尔，占 GDP 比重为 72.87%，为 2017 年来最低水平。其中，内债 6.3 万亿雷亚尔，占 GDP 的 63.6%，外债 0.9 万亿雷亚尔，占 GDP 的 9.0%。内债中，期限 0-5 年的债务占比为 71.7%，5 年以上债务的占比为 28.3%。外债中，期限 0-5 年的债务占比为 30.1%，5 年以上的债务占比为 69.9%。根据巴西财政部数据，截至 2022 年末，巴西联邦公共债务总额为 5.95 万亿雷亚尔，其中，外债 2524 亿雷亚尔。

巴西作为“巴黎俱乐部”成员，遵守该组织债务重组有关规定。巴西债务重组安排需经联邦参议院审议通过。相关规定可见巴西政府 1998 年 6 月 19 日发布的第 9665 号法令。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9665.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9665.htm)

#### 2.1.9 债务风险

根据国际货币基金组织（IMF）2023 年 4 月发布的《全球财政监测报告》，2022 年巴西总债务占 GDP 的 85.9%，高于新兴市场国家平均水平（68.8%），2023 年将增至 88.4%，在 35 个新兴市场国家中排名第三，仅低于乌克兰和埃及。

#### 2.1.10 信用评级

截至 2023 年 7 月，国际评级机构穆迪对巴西主权信用评级为 Ba2，展望为稳定。国际评级机构惠誉对巴西主权信用评级为 BB，展望为稳定。国际评级机构标普对巴西主权信用评级为 BB-，展望为积极。2022-2023 年，评级机构总体上调了对巴西主权信用的评级。

## 2.2 重点 / 特色产业

### 【农业】

巴西国家地理统计局数据显示，2022 年巴西主要农作物总产量 2.6 亿吨，较 2021 年增长 3.9%。2022 年，巴西农产品出口额 1590.9 亿美元，占巴西出口总额的 47.6%。巴西的大豆、蔗糖、咖啡、柑桔汁产量居世界首位，牛肉产量居世界第二位，玉米、豆油、豆粕和鸡肉产量居世界第三位。在出口方面，巴西的大豆、蔗糖、柑桔汁、烟草、酒精、牛肉和鸡肉出口量世界排名第一，玉米、棉花、咖啡、豆粕、豆油、花生油和猪肉出口量位居世界前列。中国是巴西大豆、食糖、牛肉、猪肉、鸡肉、棉花和花生油的最大出口目的地。

巴西欢迎外国投资者对巴农业投资，特别是在农业基础设施、创新、绿色等领域。跨国企业在巴西农业生产、农产品加工和物流等领域发挥重要作用。

根据福布斯 2022 年发布的巴西农业领域 100 家大企业名单，排名前十位的包括：JBS 集团、RAÍZEN ENERGIA、COSAN、MARFRIG GLOBAL FOODS、嘉吉（CARGILL）、安贝夫啤酒（AMBEV）、邦吉（BUNGE）、COPERSUCAR、BRF 和中粮国际。

表 2-1 2022 年巴西主要农产品出口情况

| 产品名称 | 出口额（亿美元） | 在农产品出口中的占比（%） |
|------|----------|---------------|
| 大豆   | 466.6    | 29.3          |
| 玉米   | 121.6    | 7.6           |
| 牛肉   | 118.1    | 7.4           |
| 豆粕   | 103.4    | 6.5           |
| 食糖   | 95.3     | 6.0           |

资料来源：巴西农业和畜牧业联合会

### 【工业】

巴西工业体系较完备，工业基础较雄厚，工业实力居拉美各国首位。主要工业部门包括：钢铁、汽车、造船、石油、水泥、化工、冶金、电力、建筑、纺织、制鞋、造纸和食品加工等。民用支线飞机制造业和生物燃料产业在世界居领先水平。2022 年，根据巴西全国工业联合会数据，巴西制造业出口额达 1814 亿美元，占巴出口总额的 54%。

#### （1）钢铁

巴西钢铁协会 (Instituto Aço Brasil) 数据显示，2022 年，巴西粗钢产量 3397 万吨，同比下降 5.8%，全国钢铁产品国内销量为 2030 万吨。

巴西主要钢铁生产企业包括 Aperam、Arcelor Mittal Brasil、CSN、Gerdau、Sinobras、Thyssen Krupp CSA、Usiminas、VSB Tubos、V&M do Brasil、Villares Metals 和 Votorantim 等。

## （2）汽车

巴西汽车生产商协会（Anfavea）数据显示，2022 年巴西汽车产量为 237 万辆，同比增长 5.4%；汽车销量为 210 万辆，同比下降 0.7%；汽车出口量为 48.09 万辆，同比增长 27.8%。

全球主要汽车企业均在巴西设立组装厂或销售中心，包括：菲亚特（Fiat）、大众（Volkswagen）、丰田（Toyota）、本田（Honda）、日产（Nissan）、标致（Peugeot）、雷诺（Renault）、捷豹路虎（Jaguar-Land Rover）、沃尔沃（Volvo）、斯卡尼亚（Scania）、梅赛德斯 - 奔驰（Mercedes-Benz）和伊维柯（Iveco）等。

## （3）石油天然气

巴西从上世纪 50 年代开始进行石油天然气勘探开发。根据巴西国家石油、天然气和生物燃料局（ANP）数据，2022 年，巴西石油日产量为 302.1 万桶，创历史新高；天然气日产量 1.38 亿立方米，较上年增长 2.98%，创历史新高。全年石油总产量 11.0 亿桶，天然气总产量 503 亿立方米。盐下油气占全国油气总产量的 75.2%。

巴西石油天然气领域最重要的企业为巴西国家石油公司（Petrobras）。在巴西进行石油勘探和生产的企业还包括：Anadarko、Aurizônia Petróleo、Barra Energia、BG Brasil、BHP Billiton、BP do Brasil、Chevron 和 Engevix 等。

## （4）航空

1969 年，巴西航空工业起步。巴西航空工业公司是世界第 3 大民用飞机制造企业和巴西主要出口创汇企业之一，在生产 120 座以下支线飞机方面居世界领先地位。主要产品为 ERJ-145 系列和 E170/190 系列支线喷气客机、“超级大嘴鸟”螺旋桨战斗机等。

## （5）航天

巴西航天业规模为拉美最大，导弹与航天产品包括：战术导弹、运载火箭、资源遥感卫星和卫星地面设备等，已有能力向其他国家出口战术导弹和航天产品的分系统。巴西拥有资源遥感卫星的技术，能够研制生产气象雷达、卫星通信天线及相关的地球站。

## （6）工程机械

巴西机械设备工业协会（Abimaq）数据显示，2022 年巴西机械设备行业收入 3104 亿雷亚尔，同比下降 5.9%。其中，国内市场销售额 2458 亿雷亚尔，同比下降 7%；出口额 121.8 亿美元，同比增长 21%。

## （7）采矿业

根据巴西矿业协会（Ibram）数据，2022 年巴西矿业企业收入为 2500 亿雷亚尔，同比下降 26%；产量为 10.5 亿吨，同比下降 12%；出口量为 3.6 亿吨，同比下降 4%。

铁矿石是巴西矿业领域主要产品，2022 年，铁矿石销售额占矿业总收入的 69.3%；黄金、铜分别占 11.8% 和 6.6%。

## 【服务业】

2022 年，巴西服务业增加值同比增长 8.3%。其中，陆路交通增长 18.4%，航空业增长 28.6%，



旅游业增长 29.9%。

根据巴西电商数据调研公司 Nielsen Ebit 发布的数据，2022 年，巴西电商销售额总计 2620 亿雷亚尔，同比增长 1.6%。根据巴西发展、工业、贸易和服务部统计，2022 年巴西电商销售规模为 1871 亿雷亚尔。主要电商包括：美客多（Mercado Livre）、B2W（Americanas、Submarino、Shoptime）、亚马逊（Amazon）、Magazine Luiza、虾皮购物（Shopee）和阿里速卖通（AliExpress）等。

【巴西著名企业】

2023 年，9 家巴西企业进入《财富》世界 500 强企业名单，分布在石油、农业、矿业、能源、金融等领域。

表 2-2 2023 年入围《财富》世界 500 强榜单的巴西企业

(单位：百万美元)

| 2023 排名 | 上年 排名 | 公司名称                               | 营业收入      | 利润       |
|---------|-------|------------------------------------|-----------|----------|
| 71      | 128   | 巴西国家石油公司（PETROBRAS）                | 124,474.0 | 36,623.0 |
| 177     | 194   | 巴西 JBS 公司（JBS）                     | 72,626.3  | 2,994.9  |
| 207     | 333   | 伊塔乌联合银行控股公司（ITAÚ UNIBANCO HOLDING） | 63,884.0  | 5,754.7  |
| 251     | 465   | 巴西银行（BANCO DO BRASIL）              | 55,869.5  | 5,353.3  |
| 273     | 439   | 巴西布拉德斯科银行（BANCO BRADESCO）          | 51,587.1  | 4,065.5  |
| 301     | 398   | Raízen 公司（RAÍZEN）                  | 47,721.2  | 473.9    |
| 332     | 231   | 巴西淡水河谷公司（VALE）                     | 44,287.0  | 18,788.0 |
| 406     | --    | 巴西联邦储蓄银行（CAIXA ECONÔMICA FEDERAL）  | 37,066.4  | 1,893.7  |
| 429     | --    | Vibra Energia 公司（VIBRA ENERGIA）    | 35,154.6  | 297.8    |

资料来源：美国《财富》杂志

2.3 基础设施

2.3.1 公路

截至 2022 年末，巴西公路总长 172 万公里，承担全国逾三分之二的货物运输量。其中，铺装路面里程为 21.35 万公里，占 12.4%；联邦公路 7.4 万公里，州级公路和市级公路 148.9 万公里。巴西

与周边国家已基本实现公路互联互通，但部分公路状况有待改善。

### 2.3.2 铁路

巴西铁路运力居拉美首位。铁路网总长度约为 32073 公里，近 50% 分布于东南部。铁路路网密度为每 1000 平方公里 3.62 公里。除零星旅游线路外，大多为运输铁矿石、农产品等的货运线路。2022 年，巴西铁路货运量为 5 亿吨，同比下降 1.2%，铁路平均运载时速为 22 公里 / 小时。



圣保罗火车站

巴西的城市轨道交通总里程为 1129 公里，车辆总数为 5145 辆，2022 年全年运送旅客 23 亿人次。圣保罗、里约、萨尔瓦多、巴西利亚等 8 个城市有地铁，圣保罗、里约、萨尔瓦多拥有城铁，里约等 10 个城市近年开始使用有轨电车。圣保罗地铁 1974 年开通运营，总长 104.2 公里；圣保罗城铁 1934 年开通，全长 273 公里。里约城铁于 1866 年启用，全长 270 公里。2021 年，圣保罗轨道交通里程为 385.6 公里，客运量为 13.31 亿人次，同比增长 4.9%；里约轨道交通里程为 287.5 公里，客运量为 2.49 亿人次，同比下降 1.5%；巴西东北部轨道交通里程为 320 公里，客运量为 1.65 亿人次，同比增长 12.7%。

### 2.3.3 空运

据巴西国家民航局（ANAC）发布的数据，2021 年，巴西航空业逐步复苏，全年共运送乘客

6700 万人次。2022 年，巴西国内航线客运量 8220 万人次，较 2021 年增长 31.4%；国际航线客运量 1560 万人次，较 2021 年增长 226%；国内国际航线货运量共计 1418.4 万吨，较 2021 年小幅增长。

巴西航空客货运相对较发达，主要城市均有机场。主要机场包括圣保罗瓜鲁柳斯国际机场、圣保罗孔戈尼亚斯机场、巴西利亚机场和圣保罗州坎皮纳斯维拉科波斯国际机场等。以上机场 2022 年航班架次分别为 24.5 万、19.7 万、13.5 万和 12.8 万。最繁忙的航线为圣保罗孔戈尼亚斯机场至里约桑托斯杜蒙特机场间的航线。

圣保罗、里约热内卢、巴西利亚等城市有航班直飞周边各国、欧洲、北美主要城市及南非约翰内斯堡和阿联酋迪拜等地。从中国出发经这些城市中转均可抵达巴西。

### 2.3.4 水运

巴西全国共有海运港口 99 个，内河港口 76 个。

根据巴西国家水路运输局 (ANTAQ) 数据，2022 年巴西水路运输吞吐量 12.1 亿吨，同比减少 0.6%。桑托斯港为巴西最大港口，也是南美地区的最大港口，2022 年吞吐量 1.26 亿吨。在私营码头中，马德里亚角码头 2022 年吞吐量最大，达到 1.68 亿吨。里约的马瓦港 (Pier Mauá) 是南美最重要的国际邮轮码头。

位于亚马孙河中游的马瑙斯港为最大内河港口，可停泊万吨级货轮。

### 2.3.5 通信

#### 【邮政】

巴西邮政 (ECT) 对国内邮件可提供快递服务，称为 SEDEX。另有国际邮件快递公司，如 DHL、FEDERAL EXPRESS 等。

#### 【电信】

巴西国家电信管理局 (ANATEL) 数据显示，2022 年，巴西宽带用户数达 4540 万户，其中，光纤用户占 70%，总计 3180 万户。巴西移动电话用户 2.71 亿户，固定电话用户 2520 万户，电视用户 1410 万户。2022 年，5G 通信已在巴西主要城市运营，5G 用户共计 580 万户，占比为 2.3%。

### 2.3.6 电力

根据巴西全国电力运营局 (ONS) 数据，2022 年，巴西总装机容量 180.5GW，其中，水电、热电、风电、太阳能和核电装机容量分别占 60.5%、23.8%、12.8%、3.8% 和 1.1%。

2022 年，巴西电力消费 508.6GWh，同比增长 1.2%。其中，工业用电占 36.0%，居民用电占 30.0%，商业用电占 18.2%。

巴西与阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等国电网互联，与上述国家开展电力进出口。阿根廷、乌拉圭等国冬季对巴西的电力能源需求较大。为降低输电成本，近年来巴西南部一些州从阿根廷、乌拉圭进口电力，北部罗赖马州从委内瑞拉进口电力。

## 2.4 物价水平

美国美世咨询公司 (Mercer) 发布的 2023 年全球外派员工生活成本最昂贵的城市排名中, 圣保罗、里约和巴西利亚分别列第 152 位、第 171 位和第 188 位, 是南美洲生活成本最低的城市之一, 三座城市生活成本均较往年增加, 但排名仍然远低于亚洲、欧美、非洲主要城市和拉美其它主要城市。

巴西不同城市、同一城市不同城区的食品市场价格有较大差别。巴西利亚中心城区超市部分食品价格如下 (仅供参考, 1 美元约合 4.8 雷亚尔) :

表 2-3 部分食品价格 (巴西利亚中心城区超市)

| 类别      | 品名    | 价格             |
|---------|-------|----------------|
| 粮食 / 米面 | 小麦粉   | 7 雷亚尔 / 公斤     |
|         | 木薯粉   | 14 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 大米    | 7 雷亚尔 / 公斤     |
| 蔬菜      | 生菜    | 6 雷亚尔 / 份      |
|         | 花菜    | 10 雷亚尔 / 颗     |
|         | 包心菜   | 4 雷亚尔 / 公斤     |
|         | 土豆    | 5 雷亚尔 / 公斤     |
| 食用油     | 大豆油   | 9 雷亚尔 /900 毫升  |
|         | 玉米油   | 20 雷亚尔 /900 毫升 |
|         | 葵花籽油  | 30 雷亚尔 /900 毫升 |
|         | 初榨橄榄油 | 30 雷亚尔 /500 毫升 |
| 肉禽蛋     | 全鸡    | 12 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 鸡腿    | 17 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 牛腱子   | 35 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 牛腩    | 36 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 猪里脊   | 25 雷亚尔 / 公斤    |
|         | 普通白鸡蛋 | 18 雷亚尔 /20 个   |
|         | 柴鸡蛋   | 13 雷亚尔 /10 个   |
|         | 有机鸡蛋  | 21 雷亚尔 /10 个   |

## 2.5 发展规划

巴西本届政府在经济、产业和基础设施发展规划方面提出多项改革方案, 预计各项发展规划将

陆续出台，并对现有规划进行替代和更新。

#### 【经济发展规划】

巴西现行主要发展规划为投资伙伴计划（Programa de Parcerias de Investimentos, PPI），主要内容为吸引私人资本，加大在巴西机场、港口、铁路、公路等多个基础设施领域的投资。根据投资伙伴（PPI）计划发布的信息，自 2019 年以来，投资伙伴计划（PPI）已完成超 200 个拍卖和投资组合项目。网址：[portal.ppi.gov.br/index.php](http://portal.ppi.gov.br/index.php)

2020 年 10 月 27 日，巴西政府发布《2020 至 2031 年巴西联邦发展战略》（Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil no período de 2020 a 2031 - EFD 2020-2031），旨在为各公共部门工作制定长期指导方针，促进巴西经济复苏。该战略从经济、制度、基础设施、环境、社会等五个方面分析了 2020 至 2031 年间巴西宏观经济环境，并制定了具体的目标和指导方针。

网址：

[www.in.gov.br/en/web/dou/-/decreto-n-10.531-de-26-de-outubro-de-2020-285019495](http://www.in.gov.br/en/web/dou/-/decreto-n-10.531-de-26-de-outubro-de-2020-285019495)

#### 【产业发展规划】

2022 年 3 月 11 日，巴西政府推出《国家化肥计划》（Plano Nacional de Fertilizantes, PNF），以减少巴西对化肥进口的依赖。其内容包含 80 条短期和长期目标、130 项举措，为相关行业制定了包括鼓励生产者、扩大产能、改善基础设施和物流等在内的若干财政政策，并为行业创新提供机会。

网址：[static.poder360.com.br/2022/03/plano-nacional-de-fertilizantes-brasil-2050.pdf](http://static.poder360.com.br/2022/03/plano-nacional-de-fertilizantes-brasil-2050.pdf)

#### 【基础设施发展规划】

巴西负责基础设施的原“基础设施部”已被拆分，本届政府正在酝酿新的基础设施投资规划。



# 03 经贸合作

## 3.1 经贸协定

### 【主要经贸协定】

根据巴西政府部门发布的信息，巴西对外签署的经贸协定中，正在执行的协定有 24 个。

表 3-1 巴西对外签署的主要经贸协定

| 序号 | 协定名称                                                          | 签署时间   |
|----|---------------------------------------------------------------|--------|
| 1  | 巴西与乌拉圭第 2 号经济互补协议（ACE 02），最初称为贸易扩展协议（PEC）                     | 1982 年 |
| 2  | 拉丁美洲一体化协会（ALADI）第 04 号区域关税优惠协议（APTR 04）（建立了区域关税优惠）            | 1984 年 |
| 3  | 巴西与阿根廷第 14 号经济互补协议（ACE 14）                                    | 1990 年 |
| 4  | 阿根廷、巴西、巴拉圭与乌拉圭在《亚松森条约》（成立南方共同市场文件）的框架内签署了第 18 号经济互补协议（ACE 18） | 1991 年 |
| 5  | 南方共同市场与玻利维亚签署第 36 号经济互补协议（ACE 36）                             | 1996 年 |
| 6  | 南方共同市场与智利签署第 35 号经济互补协议（ACE 35）                               | 1996 年 |
| 7  | 巴西与圭亚那第 38 号部分优惠协议                                            | 2001 年 |
| 8  | 巴西与墨西哥第 53 号经济互补协议（ACE 53）                                    | 2002 年 |
| 9  | 南方共同市场与墨西哥第 54 号经济互补协议（ACE 54）                                | 2002 年 |
| 10 | 南方共同市场与墨西哥第 55 号经济互补协议（ACE 55）                                | 2002 年 |
| 11 | 南方共同市场与哥伦比亚、厄瓜多尔和委内瑞拉第 59 号经济互补协定（ACE 59）                     | 2004 年 |
| 12 | 南方共同市场—印度优惠贸易协定（ACP）                                          | 2004 年 |
| 13 | 巴西和苏里南第 41 号经济互补部分优惠协议                                        | 2005 年 |
| 14 | 南方共同市场与秘鲁第 58 号经济互补协议（ACE 58）                                 | 2005 年 |
| 15 | 南方共同市场与古巴第 62 号经济互补协议（ACE 62）                                 | 2006 年 |

|    |                                  |        |
|----|----------------------------------|--------|
| 16 | 南方共同市场与以色列自由贸易协定（FTA）            | 2007 年 |
| 17 | 南方共同市场与南部非洲关税同盟（SACU）优惠贸易协定（ACP） | 2008 年 |
| 18 | 南方共同市场与埃及自由贸易协定（FTA）             | 2010 年 |
| 19 | 巴西和委内瑞拉第 69 号经济互补协议（ACE 69）      | 2012 年 |
| 20 | 巴西—墨西哥投资合作和便利化协议（ACFI）           | 2015 年 |
| 21 | 巴西—安哥拉投资合作和便利化协定（ACFI）           | 2015 年 |
| 22 | 南方共同市场与哥伦比亚第 72 号经济互补协议（ACE 72）  | 2017 年 |
| 23 | 巴西—巴拉圭第 74 号经济互补协议（ACE 74）       | 2020 年 |
| 24 | 巴西—美国关于贸易和透明度规则的贸易与经济合作协定议定书     | 2020 年 |

资料来源：巴西政府官网

### 【辐射市场范围】

按照区域及双边协议，巴西市场辐射范围包括阿根廷、巴拉圭、乌拉圭、委内瑞拉、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、古巴、墨西哥、苏里南、美国、印度、安哥拉、埃及、圭亚那、以色列、巴拿马、圣基茨和尼维斯和南部非洲关税同盟成员国等。

### 【签署自由贸易协定情况】

2000 年以来，南方共同市场分别与以色列、埃及签署自由贸易协定。2019 年 6 月，南方共同市场与欧盟完成自贸协定谈判，需等待缔约各国议会批准方能生效。2023 年 3 月，欧盟对自贸协定提出附加条件，要求南方共同市场成员国就环保问题作出具体承诺，双方开展新一轮谈判。

### 【与其他金砖国家贸易】

根据巴西发展、工业、贸易和服务部数据，2022 年巴西对其他四个金砖国家（中国、印度、俄罗斯和南非）的出口额达 994.13 亿美元，占巴西出口总额的 29.7%；自四个国家进口额 783.55 亿美元，占巴西进口总额的 28.7%。

## 3.2 对外贸易

### 【货物贸易】

根据巴西发展、工业、贸易和服务部统计数据，2022 年，巴西货物贸易总额为 6067.47 亿美元，同比增长 21.3%。其中，出口额 3341.36 亿美元，同比增长 19.0%；进口额 2726.11 亿美元，同比增长 24.2%。

表 3-2 2018-2022 年巴西货物贸易规模及增幅

(单位：亿美元)

| 年份   | 贸易总额    | 增幅 (%) | 出口额     | 增幅 (%) | 进口额     | 增幅 (%) |
|------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| 2018 | 4172.12 | 11.6   | 2318.90 | 7.9    | 1853.22 | 16.6   |
| 2019 | 4070.55 | -2.4   | 2211.27 | -4.6   | 1859.28 | 0.3    |
| 2020 | 3679.67 | -9.6   | 2091.80 | -5.4   | 1587.87 | -14.6  |
| 2021 | 5002.23 | 35.9   | 2808.15 | 34.2   | 2194.08 | 38.2   |
| 2022 | 6067.47 | 21.3   | 3341.36 | 19.0   | 2726.11 | 24.2   |

资料来源：巴西发展、工业、贸易和服务部

(1) 主要贸易伙伴

前五大出口目的地为中国、美国、阿根廷、荷兰、西班牙，前五大进口来源地为中国、美国、阿根廷、德国和印度。

表 3-3 2022 巴西主要出口市场

(单位：亿美元)

| 排名 | 国家  | 出口额    | 占比 (%) | 主要出口商品                 |
|----|-----|--------|--------|------------------------|
| 1  | 中国  | 894.28 | 26.76  | 大豆、铁矿石、原油、牛肉、化学木浆      |
| 2  | 美国  | 374.38 | 11.20  | 原油、钢铁半制成品、航空器、咖啡、生铁    |
| 3  | 阿根廷 | 153.45 | 4.59   | 客运车辆、汽车零配件、铁矿石、货运车辆、石油 |
| 4  | 荷兰  | 119.28 | 3.57   | 原油、大豆、豆粕、石油、化学木浆       |
| 5  | 西班牙 | 97.48  | 2.92   | 原油、大豆、玉米、豆粕、石油         |

资料来源：巴西发展、工业、贸易和服务部

表 3-4 2022 年巴西主要进口来源地

(单位：亿美元)

| 排名 | 国家  | 进口额    | 占比 (%) | 主要进口商品                          |
|----|-----|--------|--------|---------------------------------|
| 1  | 中国  | 607.44 | 22.28  | 半导体器件、农药、通信设备、仅含有氮原子的杂环化合物、集成电路 |
| 2  | 美国  | 513.04 | 18.82  | 石油、涡轮喷气发动机、石油气及其他烃类气、原油、煤炭      |
| 3  | 阿根廷 | 131.00 | 4.81   | 货运车辆、客运车辆、小麦、石油气及其他烃类气、原油       |
| 4  | 德国  | 128.08 | 4.70   | 仅含有氮杂原子的杂环化合物、车辆零配件、钾肥、疫苗原料、药物  |
| 5  | 印度  | 88.50  | 3.25   | 石油、农药、仅含有氮杂原子的杂环化合物、药物、有机硫化合物   |

资料来源：巴西发展、工业、贸易和服务部

## (2) 进出口商品结构

巴西的主要出口商品有大豆、原油、铁矿石、石油、玉米、蔗糖、牛肉和豆粕等。2022 年，巴西前三大出口产品（大豆、原油、铁矿石）占出口总额的 35.33%。主要进口商品包括石油、原油、肥料、汽车零配件、农药、石油气及其他烃类气、集成电路和涡轮喷气发动机等。

表 3-5 2022 年巴西主要出口商品

(单位：亿美元)

| 排名 | 商品名称 | 出口额    | 占比 (%) | 主要出口目的地               |
|----|------|--------|--------|-----------------------|
| 1  | 大豆   | 465.59 | 13.93  | 中国、西班牙、泰国、伊朗、荷兰       |
| 2  | 原油   | 425.54 | 12.74  | 中国、美国、西班牙、智利、葡萄牙      |
| 3  | 铁矿石  | 289.24 | 8.66   | 中国、马来西亚、巴林、日本、韩国      |
| 4  | 石油   | 130.37 | 3.90   | 新加坡、荷兰、美国、美属维尔京群岛、巴拿马 |
| 5  | 玉米   | 121.84 | 3.65   | 伊朗、日本、西班牙、埃及、哥伦比亚     |
| 6  | 蔗糖   | 110.11 | 3.30   | 中国、阿尔及利亚、尼日利亚、摩洛哥、加拿大 |
| 7  | 牛肉   | 109.37 | 3.27   | 中国、美国、埃及、菲律宾、阿联酋      |
| 8  | 豆粕   | 103.36 | 3.09   | 印度尼西亚、泰国、荷兰、德国、越南     |
| 9  | 鸡肉   | 88.88  | 2.66   | 中国、阿联酋、日本、沙特阿拉伯、韩国    |
| 10 | 咖啡   | 85.42  | 2.56   | 美国、德国、意大利、比利时、日本      |

资料来源：巴西发展、工业、贸易和服务部

表 3-6 2022 年巴西主要进口商品

(单位：亿美元)

| 排名 | 商品名称                       | 进口额    | 占比 (%) | 主要进口来源地                 |
|----|----------------------------|--------|--------|-------------------------|
| 1  | 石油                         | 235.48 | 8.64   | 美国、印度、阿联酋、荷兰、俄罗斯        |
| 2  | 原油                         | 99.15  | 3.64   | 沙特阿拉伯、美国、尼日利亚、阿尔及利亚、圭亚那 |
| 3  | 钾肥                         | 89.31  | 3.28   | 加拿大、俄罗斯、以色列、德国、白俄罗斯     |
| 4  | 含氮、磷、钾中二种或三种肥效元素的矿物肥料或化学肥料 | 77.15  | 2.83   | 俄罗斯、美国、摩洛哥、中国、沙特阿拉伯     |
| 5  | 汽车零配件                      | 75.09  | 2.75   | 中国、日本、德国、美国、墨西哥         |
| 6  | 农药                         | 68.64  | 2.52   | 中国、美国、印度、以色列、新加坡        |
| 7  | 氮肥                         | 66.36  | 2.43   | 中国、阿曼、俄罗斯、卡塔尔、尼日利亚      |
| 8  | 石油气及其他烃类气                  | 63.04  | 2.31   | 美国、玻利维亚、阿根廷、卡塔尔、英国      |
| 9  | 集成电路                       | 58.45  | 2.14   | 中国、韩国、中国台湾、越南、马来西亚      |
| 10 | 涡轮喷气发动机、涡轮螺旋桨发动机及其他燃气轮机    | 57.38  | 2.10   | 美国、法国、德国、加拿大、土耳其        |

资料来源：巴西发展、工业、贸易和服务部

## 【服务贸易】

根据巴西央行数据，2022 年，巴西服务贸易进出口总额 1189.28 亿美元，同比增长 32.26%。

巴西主要服务贸易伙伴为美国、荷兰、英国及其他欧洲国家。2022 年，巴西前三大服务出口对象国为美国、英国和瑞士，前三大服务进口来源国为美国、荷兰和德国。主要出口产品为建筑工程、交通运输和旅游，主要进口产品为交通运输、旅游和建筑工程。

表 3-7 2018-2022 年巴西服务贸易规模及增幅

(单位：亿美元)

| 年份   | 贸易总额    | 增幅 (%) | 出口额    | 增幅 (%) | 进口额    | 增幅 (%) |
|------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 2018 | 1074.16 | -0.67  | 340.44 | 2.37   | 733.72 | -2.02  |
| 2019 | 1045.47 | -2.67  | 330.33 | -2.97  | 715.14 | -2.53  |
| 2020 | 796.85  | -23.78 | 275.14 | -16.71 | 521.71 | -27.05 |
| 2021 | 899.21  | 12.85  | 314.82 | 14.42  | 584.39 | 12.01  |
| 2022 | 1189.28 | 32.26  | 394.55 | 25.33  | 794.73 | 35.99  |

资料来源：巴西央行



### 3.3 双向投资

根据联合国贸发会议《2023 年世界投资报告》统计数据，2022 年，巴西吸收外国直接投资流量 860.50 亿美元，同比增长 69.8%；对外直接投资流量 252.42 亿美元。截至 2022 年底，巴西吸收外国直接投资存量 8156.27 亿美元，对外直接投资存量 3274.94 亿美元。

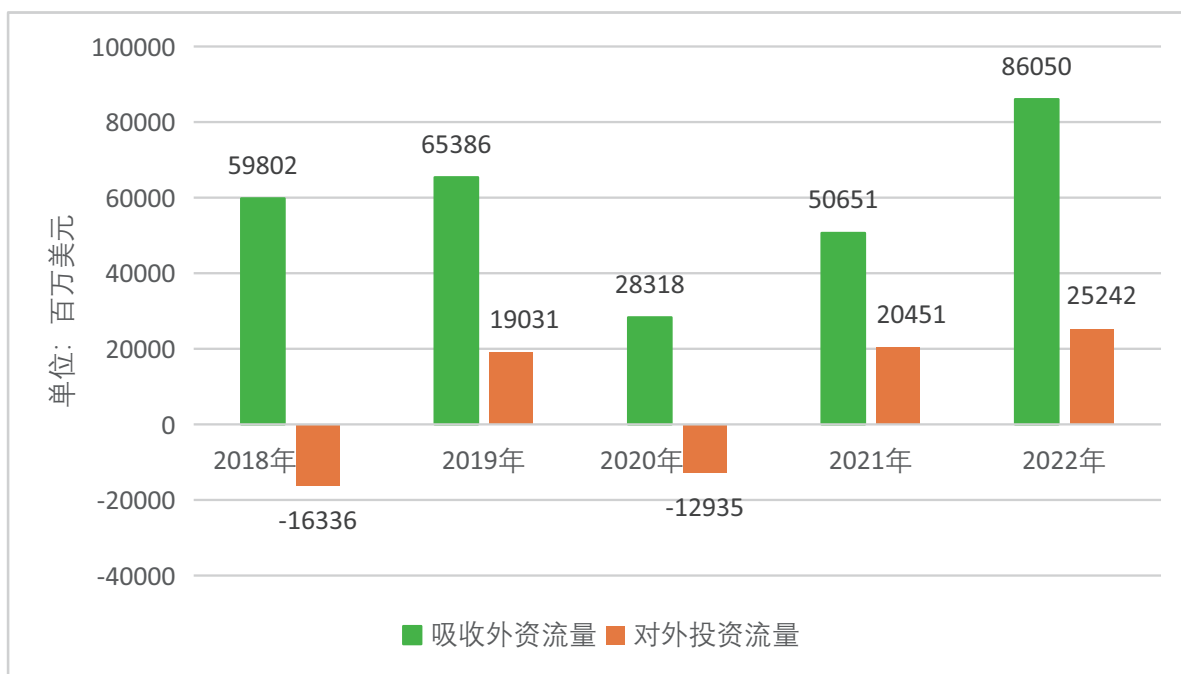


图 3-1 2018-2022 年巴西吸收外国直接投资和对外直接投资（流量）

资料来源：联合国贸发会议《2023 年世界投资报告》

另据巴西中央银行统计数据，2022 年巴西吸收外国直接投资流量 915.02 亿美元，同比增长 97.04%，主要外资来源地为美国、荷兰、卢森堡、西班牙、德国等。

巴西外资企业数量众多，跨国公司在农牧业、食品加工、基础设施、金融、油气、电力、汽车制造、医药、钢铁、数字经济等诸多领域发挥重要作用。

### 3.4 对外援助 / 外国援助

巴西主要通过技术合作形式向非洲、拉丁美洲和加勒比地区、亚洲和东欧地区提供援助，合作领域涉及农业、教育、健康领域和政府管理等，巴西也积极参与国际人道主义援助。巴西官方援助机构——巴西合作署（ABC）已累计与 108 个国家（地区）开展超 8000 个技术合作项目。

巴西不是传统国际援助受援国，目前主要接受国际组织和部分发达国家培训类项目援助。

### 3.5 中巴经贸

#### 3.5.1 双边协定

【主要双边经贸协定】

中国与巴西尚未签订自由贸易协定。已经签署的有关双边经贸协定主要包括：

| 协定名称                                                                              | 签署日期             |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 中巴政府签署《中华人民共和国和巴西联邦共和国贸易协定》                                                       | 1978 年 1 月 7 日   |
| 中巴政府签署《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府海运协定》                                                   | 1979 年 5 月 22 日  |
| 中巴政府签署贸易协定补充议定书                                                                   | 1984 年 5 月 29 日  |
| 中国商务部与巴西外交部签署《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于贸易投资领域合作谅解备忘录》                                     | 2004 年 11 月 12 日 |
| 中国商务部与巴西工业、外贸和服务部签署《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国工业、外贸和服务部关于电子商务合作的谅解备忘录》                    | 2017 年 9 月 1 日   |
| 中国商务部与巴西经济部签署《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国经济部关于服务领域合作的谅解备忘录》                                | 2019 年 11 月 13 日 |
| 中国商务部与巴西经济部签署《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国经济部关于加强投资领域合作的谅解备忘录》                              | 2019 年 11 月 13 日 |
| 中国商务部与巴西外交部和巴西发展、工业、贸易和服务部签署《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国外交部和巴西发展、工业、贸易和服务部关于贸易畅通工作组的谅解备忘录》 | 2023 年 4 月 14 日  |

【主要双边投资合作保护协定】

中巴两国政府间签署的主要投资协定包括：

双边投资保护协定：1994 年 4 月，中国与巴西政府签署《关于鼓励和相互保护投资协定》。该协定与巴西政府对外签署的其他双边投资保护协定一样，尚未经过巴西国会批准。

避免双重征税协定：1991 年 8 月，中国与巴西政府签署《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2022 年 5 月，中国国家税务总局与巴西经济部签署《关于修订 1991 年 8 月 5 日在北京签署的〈中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定〉及议定书的议定书》。

### 【货币互换协议】

中国人民银行与巴西中央银行曾经于 2013 年 3 月签署 1900 亿元人民币兑 600 亿巴西雷亚尔的货币互换协议。2016 年协议到期后未展期。

### 【基础设施合作协议】

2019 年 11 月 13 日，中国交通运输部与巴西基础设施部签署《中华人民共和国交通运输部与巴西联邦共和国基础设施部合作谅解备忘录》。

### 【文化领域合作机制】

1985 年 11 月，中巴两国政府签署《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府文化教育合作协定》，并在此框架下制定年度《文化交流执行计划》《教育交流执行计划》。

### 【数字经济合作协议】

2017 年 9 月 1 日，中国商务部与巴西工业、外贸和服务部签署《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国工业、外贸和服务部关于电子商务合作的谅解备忘录》。

2023 年 4 月 14 日，中国商务部与巴西发展、工业、贸易和服务部签署《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国发展、工业、贸易和服务部关于加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》。

### 【绿色经济合作协议】

2022 年 6 月 27 日，中国商务部与巴西经济部签署《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国经济部关于推动可持续发展领域投资合作的谅解备忘录》。

## 3.5.2 双边贸易

自 2009 年起，中国连续 14 年稳居巴西第一大贸易伙伴的地位。2022 年，中国是巴西第一大出口市场和第一大进口来源地。巴西是中国在拉美地区最大的贸易伙伴。中国海关数据显示，2022 年，中国与巴西双边货物进出口额为 1714.92 亿美元，同比增长 4.84%。其中，中国对巴西出口额 619.70 亿美元，同比增长 15.70%；中国自巴西进口额 1095.22 亿美元，同比下降 0.44%。

中国对巴西出口的主要产品为半导体器件、农药、通信设备、仅含有氮原子的杂环化合物、集成电路、其他有机 - 无机化合物、变流器、氮肥、钢铁板材和自动数据处理设备零附件等。中国自巴西进口的主要产品为大豆、铁矿石、原油、牛肉、纸浆、食糖、合金、鸡肉、棉花和猪肉等。2022 年，中国自巴西进口铁矿石 22698.4 万吨，共计 261.10 亿美元；进口大豆 5439.35 万吨，共计 373.21 亿美元；进口原油 2492.86 万吨，共计 186.21 亿美元。铁矿石、大豆和原油占中国自巴西进口总额的 74.92%。

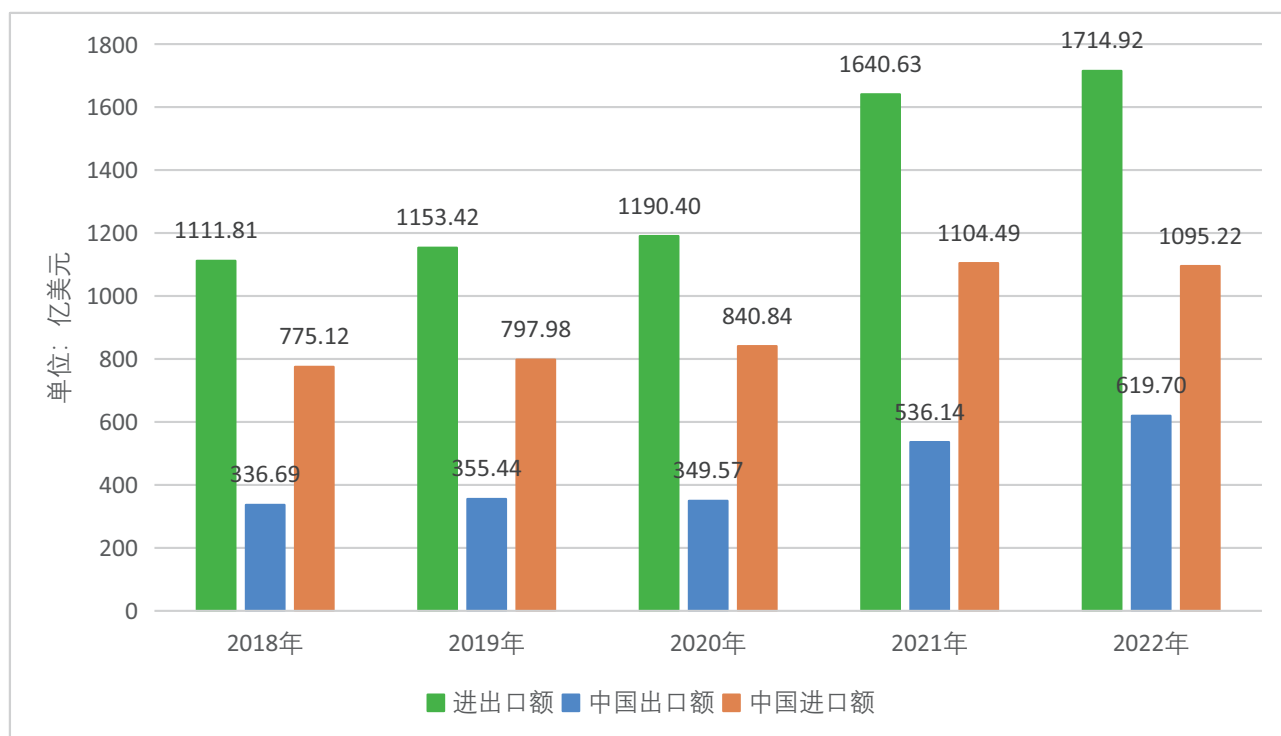


图 3-2 2018-2022 年中国与巴西货物贸易额

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 双向投资

巴西是中国在拉美地区最大的投资目的地。根据中国商务部统计，2022 年中国对巴西直接投资流量 2.24 亿美元；截至 2022 年底，中国对巴西直接投资存量 34.1 亿美元。

表 3-8 2018-2022 年中国对巴西直接投资

(单位：万美元)

| 年份   | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    |
|------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 年度流量 | 42,772  | 85,993  | 31,264  | 14,645  | 22,386  |
| 年末存量 | 381,245 | 443,478 | 320,506 | 300,771 | 340,999 |

资料来源：中国商务部

根据中国商务部统计，2022 年，巴西对华实际投资 2581 万美元；截至 2022 年底，巴西对华累计实际投资 7.9 亿美元，主要集中在制造业、批发和零售业。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022 年，中国企业在巴西新签合同额 17.96 亿美元，完成营业额 16.58 亿美元。累计派出各类劳务人员 36 人，年末在巴西劳务人员 98 人。

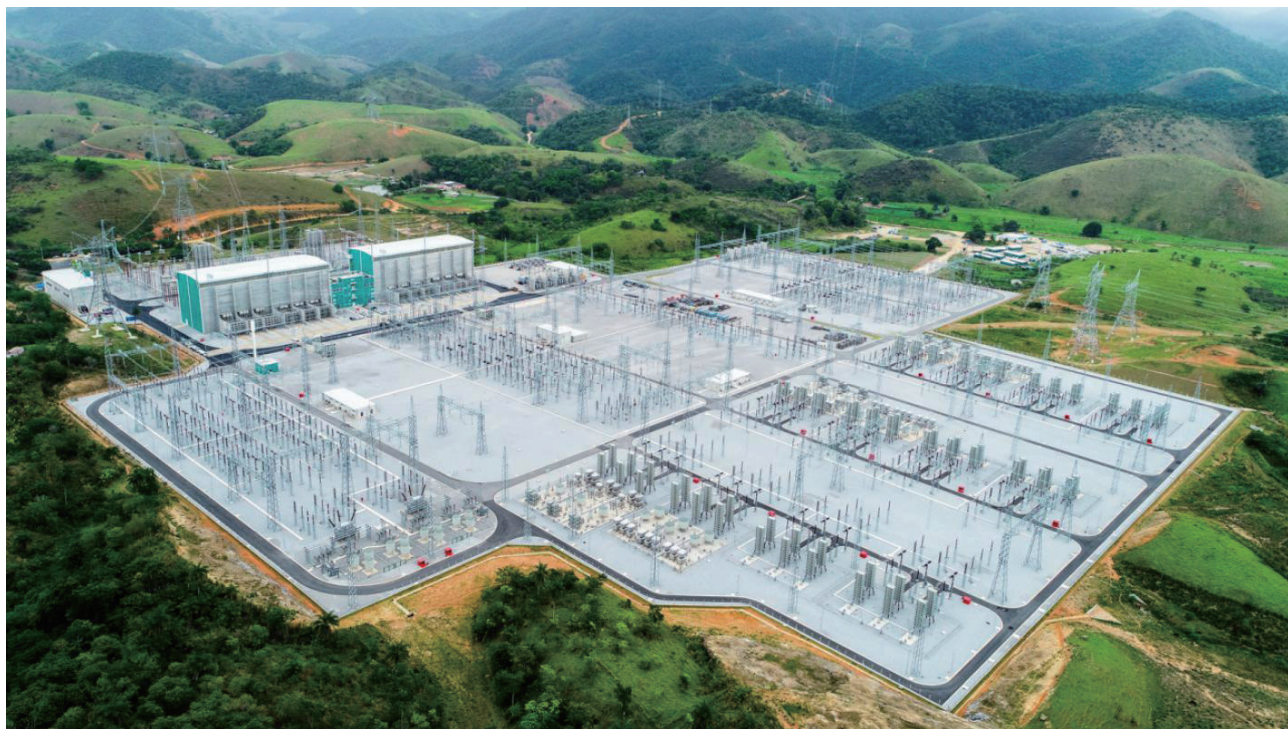
### 3.5.5 境外经贸合作区

#### 【徐工巴西工业园】

徐工巴西工业园是江苏省省级境外经贸合作区，位于米纳斯吉纳斯州包索市（Pouso Alegre），于 2014 年 6 月正式竣工投产。该工业园占地 80 万平方米，目前有徐工制造、徐工银行、徐工投资三家企业。园区定位以工程机械为基础，集研发、生产、销售、服务、租赁和金融为一体。

#### 【中国—巴西农业科技产业园区】

中国—巴西农业科技产业园区由湖南省开发建设，由隆平农业发展有限公司和巴西隆平高科农业发展有限公司共同发起筹建。采取“一园多区”的园区结构，核心园区面积约 100 公顷，其他分园区累计面积近 20 万公顷，覆盖的农作物种植面积近 400 万公顷。



国家电网公司巴西美丽山项目里约换流站



# 04 投资环境

## 4.1 投资吸引力

### 【特点和优势】

巴西地域广阔，资源丰富，经济规模居拉美第一，发展潜力大。巴西多民族的特性决定了其民众能够接受不同习俗的外国人，并能友好相处，少有排外或种族歧视。在巴西境内的外国独资或合资企业享受国民待遇。外资进入一般无须中央银行审批，只需在央行宣示性登记（Registro Declaratório）。外资收益须依法纳税，分配和汇出不受限制；巴西各州有权制定有利于地方发展和引进外资的鼓励政策，向外资企业提供一定的减免地方税收政策或免费出让土地。

### 【全球排名】

在达沃斯《世界经济论坛》2019 年度全球竞争力排名中，巴西得分 60.9，居第 71 位。根据世界银行发布的《2020 全球营商环境报告》，巴西营商环境得分 59.1，在全球 190 个经济体中排名第 124 位。联合国贸易和发展会议（UNCTAD）2023 年发布的《世界投资报告》显示，巴西 2022 年吸收外国直接投资（FDI）860 亿美元，全球排名从 2021 年的第 6 位升至第 5 位。世界知识产权组织发布的《2022 年度全球创新指数》显示，在 132 个国家和地区中，巴西综合指数排名第 54 位。

### 【数字化服务】

政府信息公开度较高，通过联邦和地方政府网站可查到各类招标信息。各类政策法规也可通过各政府部门官方网站、《官方公报》、立法机构网站查找。联邦政府 4650 项服务中，90% 实现了数字化。

### 【政府支持企业创新发展等方面的举措】

巴西支持企业创新的政策工具可分为直接资助、间接资助（税收优惠）、技术推广培训与咨询、国际合作推广和创新鼓励等。普惠性政策工具的主要法律依据为《善法》（LEI N° 11196/2005），差异化的政策工具依据的是《信息产业法》（LEI N° 8248/1991 10176/2001）及有关行业的产业政策。

《善法》（LEI N° 11196/2005）原文链接：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2005/lei/l11196.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2005/lei/l11196.htm)

《信息产业法》（LEI N° 8248/1991 10176/2001）原文链接：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/LEIS\\_2001/L10176.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/LEIS_2001/L10176.htm)



## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

巴西货币是雷亚尔。有两种法定外汇市场，即商业外汇市场和旅游外汇市场。巴西实行浮动汇率制。

表 4-1 2020-2022 年雷亚尔对美元汇率变动

|             | 2020 年 12 月 31 日 | 2021 年 12 月 31 日 | 2022 年 12 月 30 日 |
|-------------|------------------|------------------|------------------|
| 1 雷亚尔对美元折算率 | 0.192532         | 0.179485         | 0.189161         |

资料来源：中国国家外汇管理局（[www.safe.gov.cn/safe/gzhbdmyzslb/index.html](http://www.safe.gov.cn/safe/gzhbdmyzslb/index.html)）

根据巴西央行数据，2023 年 6 月 30 日，美元兑雷亚尔汇率为 1:4.79，欧元兑雷亚尔汇率为 1:5.22。

### 4.2.2 外汇管理

巴西政府实行严格的外汇管制政策，外国企业或个人不能开立外汇帐户，外汇进入巴西折算成当地货币后方能提现。雷亚尔是巴西市场上唯一通用的货币。

巴西中央银行是外汇兑换的监管机构。进口外汇兑换通过进口商与巴西中央银行授权的商业银行签署的“外汇买卖合同”进行。根据 2022 年 12 月 30 日生效的《外汇和国际资本法》，旅客入境携带外币现金金额超过 1 万美元（或等值的其他货币）需在联邦税务局网站上进行旅行者资产电子申报（e-DVB）。

所有在巴西的外国投资必须在巴西中央银行注册。由巴西央行颁发外国投资证明，注明投资的外国货币金额及相应的雷亚尔金额。外资在投资利润汇出、撤资或利润再投资时需出示该证明，并缴纳资本利得税。资本汇出税率为 15%。

巴西税务法规较为复杂，作为联邦制国家，各州涉及税务的规定有较大差异。企业涉及利润汇出须由专业机构做好事先评估审查。

### 4.2.3 银行和保险公司

巴西现行金融体系形成于上世纪 60 年代，是一个以中央银行为主导、商业性金融机构为主体、政策性金融机构为补充的有机整体。

#### 【国家货币委员会】

巴西国家货币委员会（CMN）是全国金融体系的最高决策机构。委员会负责制定全国货币和信贷政策，批准中央银行货币发行，确定货币对内、对外价值和外汇政策，规定银行准备金比率、最高资本限额和最高利率，规定各种类型的贷款，批准各种金融机构的建立及其业务范围和管理资本市场等。

#### 【巴西中央银行】

巴西中央银行（BACEN）是国家货币委员会的执行机构。央行根据国家货币委员会批准的条件

限额发行和回笼货币，对金融机构进行再贴现和贷款，控制信贷规模，管理外国资本，负责国家外汇管理，代表政府与国外金融机构进行联系，开展国际金融活动，经营公开市场业务，与全国货币委员会一道共同监督和管理全国金融机构的活动。

#### 【商业银行】

商业性金融机构包括：商业银行、投资银行、储蓄银行以及财务公司、租赁公司、保险公司和证券公司等非银行金融机构。

巴西约有 200 多家商业银行，主要提供短期贷款，分国营、私营和外国商业银行。投资银行专营中长期贷款，同时还发行存单，认购有价证券，管理担保债券和互助基金等。储蓄银行分为国营和私营两类，国营又有联邦和州属两级，主要吸收储蓄存款，发放住房贷款，发行不动产抵押债券，管理企业雇员保险基金，还向消费者提供消费信贷服务等。

巴西金融系统相对集中，五大传统银行伊塔乌联合银行（Itaú Unibanco）、巴西银行（Banco do Brasil）、布拉德斯科银行（Banco Bradesco）、联邦储蓄银行（Caixa Econômica Federal）和桑坦德巴西银行（Banco Santander Brasil）占信贷市场份额 80% 以上。随着数字经济的快速发展，巴西诞生了目前全球最大的数字银行平台 Nubank。据 Nubank2023 年一季报显示，截至 2023 年 3 月末，公司活跃用户数量达到 8000 万户。

#### 【政策性银行】

巴西政策性金融机构主要是经济社会发展银行（BNDES）、巴西东北银行（BNB）。开发银行是政府控制信贷供应、为优先发展项目筹措资金的有力杠杆。

#### 【中资银行】

中国银行、中国工商银行、交通银行均已在巴西设立了子行，中国农业银行在圣保罗设立了代表处。国家开发银行也在巴西设有代表处。2015 年，中国海通证券通过收购圣灵银行（Besi）进入巴西市场。

中资银行主要设在圣保罗和里约，可以为中资企业提供融资服务。

#### 【外国企业在当地银行开立账户的规定】

根据巴西央行汇兑市场和国际资本管理规定（Regulamento do Mercado de Câmbio e Capitais Internacionais），允许非本国居民和法人（无论是否巴西籍）在巴西开立银行账户。但并非所有的巴西银行都有义务提供上述服务，而且各银行对开立上述类型账户的程序有各自不同的规定，手续较为复杂。

#### 【保险公司】

根据 Sincor-SP 排名，2022 年巴西最大的五家保险业集团分别是 Bradesco、SulAmérica、Porto Seguro、Banco do Brasil 和 Zurich Santander，占据巴西保险市场的 50% 至 55%。

### 4.2.4 融资渠道

自 2022 年 8 月起，巴西基准利率（Selic）保持在 13.75% 高位。巴西金融机构众多，对外国企

业提供融资条件主要取决于金融机构对项目及申请企业的评估情况。在当地经营时间较短的外国企业，一般融资贷款成本较高，利率最高可达 40%。

由于巴西融资成本较高，中资企业大多以自筹资金为主。部分大型项目寻求经济社会发展银行、巴西东北银行等政策性银行优惠贷款。

4.2.5 信用卡使用

Visa 卡、Master Card 在巴西普遍通用，American Express 在有的地方尚不被接受。银联卡受理范围覆盖了巴西全国重要的珠宝店、旅游纪念品商店、烤肉店和餐饮酒店等中国游客经常光顾的商户。银联信用卡在当地部分商户采用免验密码的交易方式。目前，巴西 Itaú 银行的 ATM 机可以使用银联卡取款和查询余额。

4.3 证券市场

巴西证券期货交易所（B3 交易所）位于圣保罗，是巴西唯一的证券交易所。交易所提供广泛的产品和服务，如现货外汇、股票、固定收益证券交易，以及股票、证券、指数、利率、商品及汇率的衍生品合同。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

巴西水价实行梯级式收费，各州、市有不同的供水公司，水价差别较大。在同一地，商业场所、工业和居民用水价格差别也较大。圣保罗市 2023 年 5 月供水服务收费标准见下表：

表 4-2 圣保罗市供水服务收费标准（2023 年 5 月）

（单位：雷亚尔 / 立方米）

| 每月消费（立方米） | 价格    |       |       |
|-----------|-------|-------|-------|
|           | 普通商业  | 普通工业  | 普通居民  |
| 0-10      | 71.98 | 71.98 | 35.85 |
| 11-20     | 14.00 | 14.00 | 5.62  |
| 21-50     | 26.84 | 26.84 | 14.00 |
| >50       | 27.96 | 27.96 | 15.43 |

资料来源：巴西圣保罗州供水和污水处理公司（Sabesp，网址：[agenciavirtual.sabesp.com.br/web/guest/tarifas](http://agenciavirtual.sabesp.com.br/web/guest/tarifas)）

【电价】

水电是巴西的主要电力来源。受发电成本影响，巴西不同季节和地区电价差异较大。巴西电力价格分 A 类（工业和大型商业用电）和 B 类（居民和商业用电）。A 类按照用电量不同分为四档，实行阶梯收费。巴西各地区不同电力供应商提供的电力价格有差异。每家供电公司制定和调整供电价格须经国家电力局（ANEEL）批准，并在网站上发布电价每项构成的价格。巴西电价由用电收费、使用输电网收费及流转税、社会一体化费、社会保险融资贡献费共同组成，按照不同用电量区段加价。

以东南部的 EDP 电力公司根据 3129 号令发布的自 2022 年 10 月 23 日起生效的电价为例：

表 4-3 用电收费标准（EDP 电力公司电价）

（单位：雷亚尔 / 千瓦时）

| 使用类别   | 输电网收费   | 用电收费    |
|--------|---------|---------|
| 普通居民   | 0.37743 | 0.27614 |
| 低收入家庭  | 0.25383 | 0.27614 |
| 农村地区   | 0.35478 | 0.25957 |
| 公共服务灌溉 | 0.34723 | 0.25405 |

查询网址：[www.edp.com.br/tarifas-vigentes/](http://www.edp.com.br/tarifas-vigentes/)

【油价】

根据 2002 年第 9478 号法律（《石油法》）规定，巴西在石油行业取消垄断。石油行业经营者允许进出口，价格由市场经营者确定，没有政府定价。巴西油价由炼油厂销售价、联邦税、州税、无水乙醇成本、分销和转售成本等组成，各部分价格均会影响到最终油价。巴西各地、各加油站价格均有不同。

巴西国家石油公司（网址：[precos.petrobras.com.br/](http://precos.petrobras.com.br/)）是巴西油气的主要供应商，占市场份额约 80%。根据该公司公布的数据，2023 年 6 月，巴西汽油均价为 5.36 雷亚尔 / 升，柴油均价为 5.04 雷亚尔 / 升，烹饪用气（13 公斤液化气 / 罐）价格为 103 雷亚尔。

4.4.2 劳动力供求及工薪

巴西劳动力总体供应充足。根据欧洲工商管理学院（INSEAD）和美国独立研究和教育中心（Portulans Institute）2022 年 11 月 3 日联合发布的“全球人才竞争力指数”（Global Talent Competitiveness Index），巴西人才竞争力指数在 133 个国家（地区）中排第 73 位，在拉丁美洲地区排第 9 位。

自 2023 年 5 月 1 日起，巴西联邦最低工资标准调整为 1320 雷亚尔 / 月。圣保罗、里约热内卢、圣卡塔琳娜、巴拉那和南里奥格兰德州还制定有州最低工资标准，通常高于全国数值。

巴西严格控制外籍劳务人员。外籍劳工必须是具备专业技能的人士，高等学历者需要具备 2 年以上的专业工作经验，中等学历者需要 3 年以上的专业工作经验。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

巴西各城市房屋价格差距较大。根据 FipeZap 商业指数，2023 年 5 月，商用物业的平均出售价格是 8437 雷亚尔 / 平方米，商用出租物业的月平均价格为 40.9 雷亚尔 / 平方米。

巴西农村土地价格主要取决于所在区域和位置等因素，价格从 2000 至 80000 雷亚尔 / 公顷不等。标普全球大宗商品的报告显示，2019 年至 2022 年，巴西农地价格增幅达 127%。2022 年，巴西种植谷物土地平均价格为 5.33 万雷亚尔 / 公顷，种植甘蔗土地平均价格为 4.63 万雷亚尔 / 公顷，牧场平均价格为 1.32 万雷亚尔 / 公顷，种植咖啡土地平均价格为 4.4 万雷亚尔 / 公顷，人工林平均价格为 1.8 万雷亚尔 / 公顷。

#### 4.4.4 建筑成本

巴西建材市场规模巨大，各地建筑材料价格差异较大。巴西建筑业商业（CBIC）数据显示，2023 年 4 月，巴西建筑的基本单位成本中，材料组建成本为 924.79 雷亚尔 / 平方米。

网址：[www.cbicdados.com.br/menu/custo-da-construcao/](http://www.cbicdados.com.br/menu/custo-da-construcao/)

巴西建筑业总体水平较高，当地建筑材料供应充足，有不同档次各类建筑材料可供选择。当地建筑行业企业有较强的竞争实力。

# 05 法规政策

## 5.1 贸易法规和政策

### 5.1.1 主管部门

巴西对外贸易委员会（CAMEX，简称外贸委员会）是巴西对外贸易政策的最高决策机构，发展、工业、贸易和服务部是对外贸易政策的执行部门，内设外贸秘书处（SECEX）主管对外贸易。

巴西联邦税务总局是海关事务的主管部门，隶属于财政部，负责制定和执行海关政策、征收关税以及实施海关监管制度等。巴西中央银行是外资登记管理部门。

### 5.1.2 贸易法规

巴西有关国际贸易的法律体系由海关法令、关税规则、进口管理规定、出口管理规定以及贸易救济措施相关规定构成。相关法律在原有基础上经过多次修改和补充。

巴西对外贸易管理法规较多，且经常更新，相关具体规定可参阅巴西外贸委员会网站：

[www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex](http://www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex)

巴西发展、工业、贸易和服务部外贸秘书处（SECEX）网址：

[www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/comercio-exterior/normativas-secex](http://www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/comercio-exterior/normativas-secex)

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

1966 年 5025 号法（LEI Nº 5025/1966）：对外贸易总体规定，成立对外贸易委员会；

1966 年 11 月 18 日第 37 号法令（DECRETO-LEI Nº 37/1966）：对进口做出专门规定；

2009 年 759 号法令（Decreto Nº 759, de 5 de fevereiro de 2009）：海关管理，对外贸易管理和征税规定；

2010 年第 7212 号法令（Decreto Nº 7212, de 15 de junho de 2010）：工业产品税的征收、监管规定；

2015 年巴西税务总局第 1603 号令（Instrução Normativa RFB Nº 1603, de 15 de dezembro de 2015）：马瑙斯自由贸易区的进口商、出口商对外贸易系统（Siscomex）中经营的资格，以及对其所代表从事的清关相关活动的认证程序；

发展、工业、贸易和服务部外贸秘书处法令（更新）（A Portaria SECEX Nº 23, de 14 de julho de 2011）关于进出口行政管理和特殊退税制度汇编。



巴西法律十分复杂，各地法律规定和执行有差异，涉及进出口通关等手续须由当地有经验的专业人员或机构进行。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

##### 【动物源性产品】

巴西所有动物源性产品的进口由农牧业部进行检查和控制。动物源性产品进入巴西须经巴西农牧业部动物源性产品检验局（DIPOA）的事先批准。农牧产品监督局（VIGIAGRO）根据企业获得的批准文件，负责审核验放。

动物源性产品检验局（DIPOA）网址：

[www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/inspecao/produtos-animal](http://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/inspecao/produtos-animal)

农牧产品监督局（VIGIAGRO）网址：

[www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/vigilancia-agropecuaria](http://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/vigilancia-agropecuaria)

##### 【医药卫生产品】

巴西医药卫生产品进口须经国家卫生监督管理局（ANVISA）批准。该机构同时负责对违规企业进行查处。

网址：[www.gov.br/anvisa/pt-br](http://www.gov.br/anvisa/pt-br)

##### 【技术标准】

巴西国家计量、质量和技术局（INMETRO）负责各种标准的制定、修改和审定。

网址：[www.gov.br/inmetro/pt-br](http://www.gov.br/inmetro/pt-br)

#### 5.1.5 海关管理规章制度

##### 【关税制度】

巴西的关税制度包括税法，即 1966 年 10 月 25 日的第 5172 号法（LEI N° 5172/1966）及其修改法案。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l5172compilado.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l5172compilado.htm)

巴西是南方共同市场成员国。南方共同市场自 1995 年 1 月 1 日起正式运行，关税联盟开始生效，实行统一对外关税税率。

##### 【进出口税金和费用】

进口清关环节的税金包括关税（II）、工业产品税（IPI）、收入税（PIS 和 CONFINS）和流转税（ICMS）。实际操作中还需缴纳海关清关费用，其中有码头费、巴西外贸系统费、进口许可处理费、商船队附加运费（按海运费的 25% 征收）以及其他港口杂费。

进口关税和工业产品税的税率一般根据产品海关编码而定，关税的税率在 0-35% 之间，工业产品税的税率则在 0-50% 之间。巴西关税调整规定可参阅巴西外贸委员会网站。

网址：[www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex](http://www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex)

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

#### 【投资伙伴计划（PPI）秘书处】

2016 年，时任巴西总统特梅尔签署了促进公私合营法案——投资伙伴计划（PPI），现任政府继续推进“投资伙伴计划”。

网址：[www.ppi.gov.br/](http://www.ppi.gov.br/)

#### 【出口投资促进局】

巴西出口投资促进局（APEX）可以为有意投资巴西的外国企业提供信息服务。

网址：[apexbrasil.com.br/br/en.html](http://apexbrasil.com.br/br/en.html)

#### 【地方投资促进机构】

巴西地方政府为吸引投资建立投资促进机构，如：阿克雷州发展局（ANAC）、阿拉戈斯州经济发展中心、阿马帕州发展局（ADAP）、亚马孙州促进局（AFEAM）、巴伊亚州贸易与投资促进局、联邦区政府发展与外贸局、圣埃斯皮里图州发展局（ADERES）、戈亚斯州促进局（GOIASFOMENTO）、伯南布哥州经济发展局（ADIPER）、南里奥格兰德州促进局（AGN）、米纳斯吉拉斯州工业发展局（INDI）、里约热内卢工业发展局、罗赖马州促进局（AFERR）、圣卡塔琳娜州促进局和巴拉那州促进局（AFPR）。

圣保罗促进投资和竞争力局网址：[www.investe.sp.gov.br/](http://www.investe.sp.gov.br/)

### 5.2.2 外资法规

巴西管理外国投资的主要法律法规是《外资法》及其施行细则。最新《外汇和国际资本法》于 2021 年 12 月得到批准，于 2022 年 12 月 31 日生效。巴西与投资有关的法律还有《劳工法》《公司法》《证券法》《工业产权法》《反垄断法》和《环境法》等。巴西相关行业法规对禁止和限制外资进入的领域做出规定。

《外资法》及其后续修正案（LEI N° 4131/1962）

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/L4131.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L4131.htm)

《外资管理法施行细则》（DECRETO N° 55762/1965）

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/antigos/d55762.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/antigos/d55762.htm)

《外汇和国际资本法》（LEI N° 14286/2021）

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2021/lei/l14286.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/l14286.htm)

2006 年 11 月 28 日的第 11371 号法律（规定了外汇交易、外国资本的登记），以及国家货币委员会（CMN）和巴西中央银行（BCB）的主要规章，包括 CMN 决议 2008 年第 3568 号、BCB 通函 2013 年第 3691 号（关于外汇交易）、BCB 通告 2013 年第 3689 号（关于外资登记）和 BCB 通告 2017 年第 3857 号（关于行政管理）。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2006/lei/l11371.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11371.htm)

### 5.2.3 外资优惠政策

1995 年的宪法修正案（EC 6/1995）消除了外国资本和本地资本之间的区别，结束了对仅使用本地资本的公司的优惠待遇（例如税收优惠、中标优先）。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/emendas/emc/emc06.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/emendas/emc/emc06.htm)

为鼓励对北部和东北部地区的开发，巴西联邦政府设立马瑙斯自由贸易区，对区内企业实行所得税优惠。

巴西部分州政府提供的优惠政策主要包括：（1）税收优惠：州政府以低息贷款的方式返还企业销售产品时应交的 17% 的流转税，进口加工用原材料、零部件免征流转税；进口投资用的机械设备等免交流转税；（2）土地优惠政策，如州政府的发展公司以低于市场价格出售土地等。

巴西部分市政府提供的优惠政策包括：一定期间内免征厂房税、城市房地产税和不动产转让税；以低息贷款形式返还企业流转税。

### 5.2.4 投资行业的规定

巴西相关行业法规对禁止和限制外资进入的领域做出规定。宪法限制外国投资医疗保健（相关法规：L 8080/1990、L 13097/2015 修订）、大众媒体（相关法规：L 10610/2002）、电信（相关法规：L 12485/2011）、航空航天（相关法规：L 7565/1986 a、D 6834/2009、L 12970/2014、L 13133/2015、L 13319/2016、L 13842/2019 修订）、农村财产（相关法规：L 5709/1971）、海事（相关法规：L 9432/1997、D 2256/1997）和保险（相关法规：L 11371/2006）。

#### 【禁止投资领域】

巴西禁止或限制外国资本进入的领域包括：涉及核能开发的服务、邮件和电报服务（包裹运输除外）、航天工业（包括发射卫星、航天器和宇宙飞船）。

#### 【限制投资领域】

外国资本从事以下活动可能受到限制，或需要当局的事先批准：

（1）农村财产的收购或出租需要巴西农村土地管理和改革局（INCRA）授权，如果面积较大，需要国会授权；（2）媒体，包括电视网络、杂志、报纸和广播电台（政府禁止外国投资拥有媒体的所有权和管理权——巴西 1988 年宪法规定，媒体公司总资本中至少 70% 必须由在巴西出生的巴西人或至少入籍十年的巴西人直接或间接持有；（3）一般的采矿业须事先经过批准，禁止在边境地区或土著领土作业；（4）医院和诊所的建立和运营；计划生育研究机构的设立和运营；（5）金融机构。

#### 【能矿资源投资】

根据宪法，巴西矿产资源属于联邦，其勘探和开采通过“授权”或“特许”的方式进行，由巴西人或根据巴西法律成立并设有办事处和管理机构的公司进行。

2018 年，巴西政府确立了新的《采矿法条例》（D 9406/2018、D 10965/2022、D 11197/2022 修订），更新了采矿业的法律框架，以吸引更多投资。

D 9406/2018 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9406.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9406.htm)

#### 【农业和林业投资】

巴西法律限制外国人在巴西购买和租赁土地。外国自然人购买或租赁超过 50 模、外国法人超过 100 模须经国会批准。（注：“模”是葡文“MODULO”的音译。根据土地的地理位置不同，1 模相当于 5-100 公顷不等。一块土地 1 模所对应的公顷数需通过巴西国家地理统计局网站查询这块土地所属的微型区域编号，再根据巴西农村土地管理和改革局 <INCRA> 第 50 号特别说明查询这块土地的类型和对应的土地面积公顷数。）

巴西农村土地管理和改革局（INCRA）负责农村土地使用相关手续审核。有关农村土地使用相关规定可向该机构咨询。

网址：[www.gov.br/incra/pt-br](http://www.gov.br/incra/pt-br)

#### 【金融业投资】

自 1988 年起，巴西允许外资进入其金融领域，引进混合经营模式，建立最低银行资本标准制度，促进银行间的兼并与收购，建立中央信贷风险系统和银行内部的控制体系。尽管巴西法律没有规定不允许设立分行，但在实践中，一般只批准外资银行在巴西设立子行。

根据第 4596/64 号法律规定，巴西中央银行是审核和批准开设及投资经营性金融机构的唯一监管主体，在央行内部负责具体事宜的部门是中央银行的金融组织部。此外，开设金融机构还需要涉及的监管部门和机构包括各州的工商局、银行业工会和联邦警察局。

根据 2017 第 9199 号法令（DECRETO N° 9199/2017）规定，如果外国投资者在巴西投资注册的企业为银行或保险机构，那么接受派遣人员的企业在为其申请工作许可时还需事先得到巴西央行的同意。

#### 【文化领域】

巴西关于文化产业的法律主要是《罗阿南特法》（《Lei Rouanet》），主要是通过减免个人或企业税收的方式推动文化产业发展。

对外资企业投资文化产业的规定和限制：报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域，外国投资的份额不得超过 30%。

### 5.2.5 投资方式的规定

巴西法律允许外资以代表处、分公司、子公司、有限责任公司等各种形式开展业务。大部分领域允许合资、独资、并购。

#### 【现汇投资】

使用外国货币在巴西进行的投资不必事先经巴西政府批准。在巴西投资建厂或获得现有巴西企业的所有权，只需通过巴西有权进行外汇操作的银行将外国货币汇入巴西。由巴西受益企业向巴西央行提出申请外资注册，申请应在外汇买卖合同成交后 30 天内进行，申请时应同时提交资金的资产

化证明。

#### 【信贷转化的投资】

由外国信贷转化的投资须事先经巴西央行批准。经批准后，应进行象征性的外汇买卖操作。巴西企业应在规定期限内将该资金资产化，并向巴西央行提出外资注册申请。

#### 【以实物投资】

以投资形式进入巴西的进口商品受非自动进口许可证（LI）的管理。巴西海关政策委员会可对投资进口的机械、设备上调或下调进口关税。由巴西中央银行负责对实物进行估价和登记。

#### 【外资并购】

根据巴西《公司法》，股权收购实现对巴西上市公司的兼并，可通过现金或股权交换来完成。

在巴西，并购企业的步骤与国际通行的步骤相似。涉及外商投资政策相关问题，可咨询直接投资服务机构（OID）。

由于巴西税制、法律复杂，潜在风险较多，尽职调查应尽可能深入全面，聘请可靠的、专业的律师事务所、会计师事务所和咨询机构非常重要。

#### 【建设开发区、出口加工区或工业园区】

巴西对外资投资建设开发区、出口加工区和工业园区没有法律限制，但均须获得相应级别的立法机构批准才能享受税收优惠政策。

#### 【二手设备出资】

外国投资者以二手设备出资时，须接受“同类产品审查”。

#### 【科技研发合作】

《创新法》（LEI N° 10973/2004）旨在促进科技创新，该法推动产学研的合作。2018年巴西颁布出台了《新科技创新法律体系》（Novo Marco Legal da Ciência, Tecnologia e Inovação），由2015年《宪法修正案85号》、2016年《创新法修正案》和2018年《促进企业科技创新法》组成，把促进科技活动作为经济和社会发展的战略；促进国家科研机构与企业之间的合作；鼓励企业和国家科技机构开展创新活动；简化科技创新项目管理和评估的手续。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2004/lei/l10973.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2004/lei/l10973.htm)

### 5.2.6 安全审查的规定

巴西近年对外资并购的审查主要涉及反垄断和经营者集中等方面。巴西规制并购交易的适用法律主要包括：

- （1）《巴西民法典》，规制民事和商事关系、合同、协议和其他相关行为，包括一般法律实体和有限责任实体；
- （2）《巴西公司法》，内容包括关于公司、财团、股东协议、要约收购，上市公司、恶意收购和其他相关事项的规定；
- （3）《巴西税法》，包括所有在巴西开展业务的实体的税务关系以及其他税务事项（包括所得税、

社会税和其他任何影响运营成本的税项)；

(4) 《巴西反垄断法》，内容涉及反垄断事项的申报工作和程序。

### 5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定

#### 【相关规定】

PPP/BOT 模式是目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式，对外资和本国企业同等适用。2004 年，卢拉总统时期制定了有关 PPP 法律（LEI N° 11079/2004，即第 11079/2004 号法），政府与企业签订的合同执行期最短 5 年，最长 35 年。

第 11079/2004 号法网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2004/lei/l11079.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2004/lei/l11079.htm)

#### 【采用 PPP 模式的主要基础设施项目领域】

巴西政府通过投资伙伴计划吸引本国和外国资本参与各领域基础设施项目特许经营，自 2016 年以来已完成近 200 个项目，主要为港口、机场、油气和电力项目等。

#### 【在巴西开展 BOT/PPP 的外资企业】

在巴西开展 BOT/PPP 的外资企业主要有：新加坡樟宜机场公司（里约加里昂国际机场）、南非 ACSA 公司（圣保罗瓜鲁柳国际机场）、法国万喜（萨尔瓦多机场）、德国法兰克福机场公司（福塔雷萨机场）、法兰克福机场集团（阿雷格里机场）和瑞士苏黎世机场集团（弗洛里亚诺波利斯机场）等。

#### 【中资企业在当地开展基础设施 PPP 模式典型案例】

2014 年 2 月，中国国家电网公司与巴西国家电力公司（Eletrobras）成功中标巴西美丽山水电站 ±800 千伏高压直流输电工程。2015 年 7 月，中国国家电网公司独立中标美丽山直流特高压二期项目。美丽山二期项目是巴西历史上最大的输电项目，也是世界上最长的 ±800 千伏直流输电工程。2020 年，美丽山二期项目荣获第六届中国工业大奖，是首个获奖的中国企业海外项目。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

巴西采用宪政税制，宪法中规定了联邦、州和市的征税权。三级政府分别设有税务机关，各自按宪法规定征收本级政府的税收。联邦税务系统又划分为多个管理层级，在特区、大区、州和市等层面负责税收征管工作。

国家税典（LEI N° 5172/1966）制定了巴西税收立法的一般规则。巴西还颁布有明细法规约束特定税种征管的具体规定。普通法、法令、国际税收协定及公约、其他规章（包括规范说明、行政规定等），均对相关税种征管有约束力。

在征纳双方或多方存在争议时，可递交至联邦高等法院进行诉讼。税务诉讼在巴西十分常见并且可以持续多年。



2023年7月7日，巴西众议院通过税制改革修宪法案，将现有的五种间接税——工业产品税（IPI）、流转税（ICMS）、服务税（ISS）、收入税（PIS 和 COFINS）合并成增值税（IVA）。自2026年起，联邦政府将开始征收货物及服务贡献费（CBS），州和市政府将开始征收货物及服务税（IBS）。该法案将由巴西联邦参议院继续审议，如果通过，将会交给巴西总统卢拉并由其正式颁布。在正式通过之前，参议院和总统仍然可能对法案进行调整。

巴西联邦税务部门网址：[www.gov.br/receitafederal/pt-br](http://www.gov.br/receitafederal/pt-br)

### 5.3.2 主要税赋和税率

巴西税目繁多，十分复杂，且涉及税务的法律、规章不断修订调整，税目、税率也随之发生变化。当地税务部门监管严格，涉税处罚较重。企业均由专业人员负责报税。

#### 【企业所得税】

巴西实行属人税制，企业须就其全球范围内的利润和资本收益纳税。巴西企业所得税主要指企业所得税（IRPJ）和净利润社会贡献费（CSLL），均为联邦税。主要有三种计税方法，分别为实际利润法（Lucro Real）、推算利润法（Lucro Presumido）和简易计税法（Simples Nacional）。

实际利润法和推算利润法适用的 IRPJ 税率为 15%，年利润超过 24 万雷亚尔的部分需要缴纳 10% 的附加税，税基为根据税法规定调整后的企业会计利润。CSLL 税率为 9%，税基为根据税法规定调整后的企业会计利润。

简易计税制是专门针对小微企业（ME 和 EPP）设定的税务征收和监管制度，该税制以企业收入为基础计算应缴税费，税种涵盖各种联邦税（企业所得税、社会贡献费、社会一体化费、社会保证金贡献费和工业产品税）、州税（流转税）、市税（服务税）和社保金。政府公布相关产业适用税率，企业根据经济活动性质查询税率，一次性缴清所有税费。税率根据收入类型和销售服务而定，在 4%-33% 之间。

#### 【个人所得税】（IRPF- Imposto de Renda das Pessoas Físicas）

巴西居民个人需就全球范围内的所得缴纳个人所得税。通常情况下，个人所得税采用累进税率按年度缴纳，在特定情形中需按月预缴。资本利得及一些特定种类的投资收益通常需要分项进行单独评估并分别缴纳。部分类型的个人收入需进行源泉扣缴。目前，巴西法律尚未对外籍人士有特别的税收规定。

2023 年 5 月 1 日起，巴西临时措施 1171/23 将个人所得税免征额提高到 2112 雷亚尔 / 月，适用个人所得税税率表如下。非居民纳税人取得的收入如无专门规定的税率，则适用 15% 税率。对于资本利得，非居民纳税人享受与居民纳税人同样的 15%-22.5% 累进税率和税率适用标准。

表 5-1 巴西个人所得税税率（2023 年 5 月起）

| 月度应纳税所得额（雷亚尔）   | 税率（%） | 速算扣除数（雷亚尔） |
|-----------------|-------|------------|
| 不超过 2112.00     | —     | 0          |
| 2112.01—2826.65 | 7.5   | 158.40     |
| 2826.66—3751.05 | 15.0  | 370.40     |
| 3751.06—4664.68 | 22.5  | 651.73     |
| 4664.68 以上      | 27.5  | 884.96     |

资料来源：巴西联邦税务局

### 【收入税】（PIS 和 COFINS）

社会一体化费（PIS-Programa do Integração Social, PIS）和社会保险融资贡献费（COFINS-Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social, COFINS）均为联邦税，当企业产生收入以及进口清关时需缴纳。税基为企业每月的收入，税率则根据企业的所得税税制而定，分为累计制（cumulativa）和非累计制（não-cumulativa）两种，累计制税率为 0.65% 和 3%，非累计制税率为 1.65% 和 7.6%。

### 【增值税】

在巴西“增值税”体系中，存在两种税收，遵从非累积原则，前一环节缴纳的税收可以在涉及产品生产的后续环节中抵扣。一是工业产品税（IPI），对所有类型工业产品的供应和进口征收的一种联邦税。二是商品流通服务税（ICMS），对产品流通提供的任何城际或州际运输服务和通信服务征收的税，也适用于海外进口商品。

工业产品税（IPI-Imposto de Produtos Industrializados）：税率介于 0-55% 之间，平均税率约为 16%。此税由工业化生产企业缴纳，若属进口商品，通关时由进口商缴纳。原料、半制成品及包装材料等已缴纳工业产品税的作为抵税用。2022 年 2 月 25 日，巴西政府公布了一项法令，将工业化产品税最高降低 25%。2022 年 7 至 8 月，巴西政府公布第 11158 和第 11182 号法令，将大部分工业产品税（IPI）的减免幅度提高到 35%，同时保持马瑙斯自贸区的优惠税率。

（2）商品服务流通税（Imposto de Circulação de Mercadorias e Serviços, ICMS）：在宪法规定的范围内，ICMS 按照各州的法规进行管理，规则非常复杂，涉及跨州交易时尤甚。大多数情况下，州内的 ICMS 税率为 17%-20%，跨州销售税率在 4%-12% 之间。同时，目的州有权取得补充 ICMS，由购买者缴纳。补充 ICMS 的税率等于目的州境内税率与交易州实际税率的差额。

### 【金融操作税】（Imposto de Operação Financeira, IOF）

联邦税，针对外汇、银行信贷、保险、证券交易等金融交易征收的税金，不同类型的交易有各自

不同的税率。2022 年 3 月，作为巴西加入 OECD 进程的一部分，时任总统博索纳罗签署了一项关于分阶段降低外汇业务金融操作税（IOF）的法令（DECRETO Nº 11153, DE 28 DE JULHO DE 2022），于 2023 年开始减税。巴西政府承诺到 2028 年将这一税金降至 0。

#### 【社会服务税】（ISS/ ISSQN）

社会服务税属于市政府税，征税对象是任何性质的服务，但适用 ICMS 的通信服务和城际及州际运输服务除外。根据不同服务类型和城市，税率介于 2%-5% 之间。

#### 【数字税】

目前，巴西没有明确征收数字税。

#### 【碳排放税】

目前，巴西尚没有明确的碳排放税或碳排放交易体系（ETS）。

## 5.4 特殊经济区域规定

### 5.4.1 经济特区法规

#### 【园区和法规】

巴西目前共有四种类型的特殊经济区域：马瑙斯自由贸易区（ZFM）、西亚马孙地区（AMOC）、自贸园区（ALCs）和出口加工区（ZPE）。1967 年 2 月 28 日第 288 号法令（D-L 288/1967）重新制定了以马瑙斯为中心的 1 万平方公里的保税区。同年颁布的第 61244 号法令（D 61244/1967），成立了马瑙斯自由贸易区管理局（SUFRAMA），进行管理运营和提供相关服务。1968 年的第 356 号法令（D-L 356/1968）将自由贸易区辐射到整个亚马孙西部地区。1991 年，阿马帕州（Amapá）通过第 8387 号法律（L 8387/1991）加入 ZFM 模式。随着马卡帕和桑塔纳自由贸易区（ALC de Macapá-Santana）的建立，阿马帕也加入了 ALC 模式。除马瑙斯自由贸易区外，其它经济特区发挥作用较小。

第 83 号宪法修正案（EC 83/2014）将马瑙斯自由贸易区的优惠期限延长至 2073 年。同年，SUFRAMA 覆盖区域内所有自贸园区（ALCs）的优惠期限也获得批准，延长至 2050 年 12 月 31 日。这些措施为该地区的中长期投资提供了法律保障。

D-L 288/1967 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Decreto-Lei/Del0288.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Decreto-Lei/Del0288.htm)

D 61244/1967 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/Antigos/D61244.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/Antigos/D61244.htm)

D-L 356/1968 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Decreto-Lei/Del0356.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Decreto-Lei/Del0356.htm)

L 8387/1991 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L8387.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8387.htm)

EC 83/2014 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/Emendas/Emc/emc83.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/Emendas/Emc/emc83.htm)

### 5.4.2 经济特区介绍

#### 【马瑙斯自由贸易区（Zona Franca de Manaus, ZFM）】

位于巴西北部亚马孙州首府马瑙斯市，是巴西唯一的保税区。面积为 1 万平方公里，设有商业区、工业区（PIM）和农牧业区，其中，工业为支柱性产业。在 ZFM 不仅可从事商贸活动，还可从事生产经营活动。符合基本生产流程标准（PPB）的企业可享受联邦和州政府制定的税收减免政策。适用于该区的优惠政策有效期至 2073 年。

凡进入该区的货物，其商业发票的提货单上必须注明“Free Zone of Manaus”字样。在该区有两道边关，一道是从国外进入特区，不受海关监管；另一道是从特区进入巴西国内市场，需要办理进口清关手续并缴纳进口关税。

SUFRAMA 网址：[www.gov.br/suframa/pt-br](http://www.gov.br/suframa/pt-br)

目前入驻企业有 600 多家，主要是巴西、日本、美国、韩国企业。主要从事家电、电子产品、两轮车辆、钟表、冶金、化工制品等。园区内有十几家中资企业，主要包括格力（空调组装）、威胜集团（电表组装）、冠捷科技（显示器组装）、比亚迪（电池模组）。

#### 【西亚马孙地区（AMOC）】

根据 356/68 法令创建，由亚马孙（AM）、阿克雷（AC）、朗多尼亚（RO）和罗赖马（RR）州组成的自贸区。位于亚马孙中心，面积 219.46 万平方公里，相当于巴西领土面积的 25.7%。在该区域内，从国外进口产品、购买本国产品或国产化的产品，或向国外出口产品以及在巴西境内销售均享受优惠政策。适用于该区的优惠政策有效期至 2023 年。

#### 【自贸园区（ALCs）】

巴西共有 6 个自由贸易区，主要分布于巴西北部地区的亚马孙（AM）、阿马帕（AP）、朗多尼亚（RO）、罗赖马（RR）和阿克雷（AC）州。分别是南克鲁塞罗自由贸易区（ALC de Cruzeiro do Sul）、布拉西雷亚自由贸易区（ALC de Brasília）、马卡帕和桑塔纳自由贸易区（ALC de Macapá-Santana）、塔巴廷加自由贸易区（ALC de Tabatinga）、瓜加拉—米林姆自由贸易区（ALC de Guajará-Mirim）和博阿维斯塔自由贸易区（ALC de Boa Vista e de Bonfim）。建立自由贸易园区的目的是通过提供税收优惠促进本地商业贸易发展。

#### 【出口加工区（ZPE）】

出口加工区性质与自由贸易区类似，旨在吸引从事全球贸易的商品生产公司，带来新的投资、就业岗位和创新能力。2021 年 7 月，巴西颁布法律 L 14184/2021，规定了出口加工区（ZPE）的税收、汇兑和管理制度；取消了公司出口其 80% 产品的义务等。目前，巴西有 14 个授权的出口加工区。

L 14184/2021 网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2021/Lei/L14184.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2021/Lei/L14184.htm)

### 5.4.3 产业园区介绍

#### 【坎皮纳斯市高新科技产业园区】

圣保罗州坎皮纳斯市是巴西第三大工业中心，也被称为“巴西硅谷”，是一些初创企业和全球技术公司的经营所在地。巴西最大的高科技园区、20 个研究和技术机构和 30 所大学坐落于园区内。

#### 【卡马萨里工业园区（Polo Industrial de Camaçari）】

卡马萨里工业园区于 1978 年 6 月 29 日开始运营，位于巴伊亚州的卡马萨里市，距离萨尔瓦多 50 公里。拥有轮胎工业、溶解纤维素、铜冶金、纺织、化肥、风能、制药、饮料和服务等 90 多个化工、石化等行业。

#### 【佩塞姆工业和港口综合体（Complexo Industrial e Portuário do Pecém）】

佩塞姆工业和港口综合体于 1995 年开始建设，位于塞阿拉州，距离福塔雷萨 60 公里，占地 13337 公顷。总体规划分为四个部门，包括热电厂和钢铁厂、炼油和石化联合体、工业区、出口加工区。目前已入驻 30 家企业。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳工法的核心内容

巴西法律在保障劳工权益方面做出严格规定。1943 年颁布的《统一劳工法》是巴西第一部系统的劳工法，后经不断修改，2017 年 11 月开始实施现行的《劳工法》。巴西劳工法严格保护劳工权益，除工作时间、工资、年假等劳工权益外，对劳工的工作环境、劳工的本地化、妇女及未成年劳工的保护等方面提出了要求，并就工会的权利作出了详细规定。

巴西工会势力较强，劳资纠纷一般主要通过当地工会解决。如工会无法解决，可通过司法手段诉诸劳工法院予以裁决。当地企业和各类机构在聘用、解除员工时，都会聘用当地有经验的律师拟定合同，由当地有经验的会计师事务所为员工代做工资表，以减少纠纷或处罚。

#### 《劳工法》（LEI Nº 13467, DE 13 DE JULHO DE 2017）

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2015-2018/2017/lei/l13467.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/l13467.htm)

#### 【社会保险金】

社会保险金（INSS）分为个人承担和企业承担两部分，缴费基数为员工工资收入。员工承担部分为累进制，费率在 7.5% 至 14% 之间（2020 年之前在 8% 至 11% 之间）。2023 年，缴费适用月工资基数上限为 7507.49 雷亚尔，月社保上限为 876.95 雷亚尔。

雇主一般按每月工资总额的 20% 缴纳社会保险金，金额无上限。适用实际利润或假定利润征税制度的企业还需缴纳一定比例的职业事故风险金（RAT）和事故预防系数金（FAP）。

表 5-2 巴西员工社会保险金缴纳标准（2023 年 5 月起）

| 月工资（雷亚尔）        | 累进缴存比例（%） |
|-----------------|-----------|
| 不超过 1320.00     | 7.5%      |
| 1320.01—2571.29 | 9%        |
| 2571.30—3856.94 | 12%       |
| 3856.94—7507.49 | 14%       |

资料来源：巴西社会保障部

注：自 2023 年 5 月 1 日起，巴西联邦最低月工资调整为 1320 雷亚尔。

INSS 相关立法网址：[www.gov.br/inss/pt-br/centrais-de-conteudo/legislacao](http://www.gov.br/inss/pt-br/centrais-de-conteudo/legislacao)

#### 【工龄保障金】

企业每月应在员工名下的联邦储蓄银行账户存入相当于员工工资 8% 的金额作为工龄保障金（FGTS）。此费用应由企业承担，不得从员工收入中扣除。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

巴西不鼓励引进外籍劳务。政府主管部门将引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳工法》规定，本国劳工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的三分之二，实际获得批准的外籍员工人数大大低于这一限额。只有当国内没有充足的专业人才可供使用时，企业才允许雇用更高比例的外国劳动者。

#### 【工作许可】

巴西政府在引进劳务时，由用人企业向主管部门移民局（CGI）为外国劳工提出工作许可申请，可通过 MigranteWeb 系统提交。申请时应提交的文件包括：申请表（固定格式），第 01/2017 号规范性决议（NR）要求的基本文件，适用于在巴西开展活动的规范性决议要求的具体文件，手续费缴付证明等。

相关规范性决议：[portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/informacoes-gerais](http://portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/informacoes-gerais)

#### 【工作签证】

巴西工作签证（VITEM V）适用于事先获得工作许可的外国公民。外籍劳工在申请工作签证时，需提交健康状况证明、无犯罪证明、原居住国居住证明和出生证明、婚姻状况证明。这些材料需公证和领事认证，巴西移民局审查批准工作许可后将通知巴西外交部，由外交部通知巴西驻外使领馆签发。



## 5.6 外国企业在巴西获得土地 / 林地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

1964 年 11 月 30 日颁布的第 4504 号法（LEI N° 4504/1964）对巴西农村土地权益、使用等方面做了全面规定。巴西土地有联邦所有、地方州、市所有，也有许多为私人财产。巴西法律保护私产，对土地使用和征用作出严格规定。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

巴西 1971 年 10 月 7 日通过的第 5709 号法律，以及农村土地管理和改革局（INCRA）2017 年第 88 号规范性指令，作出了有关外国人在巴西购买土地的规定。1979 年 5 月 2 日颁布了关于在边境地区购买土地有关规定的第 6634 号法。

外国法人购买的土地只能从事农业、畜牧业、工业或者垦殖等属于其经营范围的活动。外国法人或外国资本占比超过 50% 的巴西法人在巴西购买和租赁土地需获得巴西农村土地管理和改革局授权，超过 100 模须经国会批准。购买和使用边境地区的土地必须报巴西国家安全委员会批准。

1964 年第 4504 号法：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l4504.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l4504.htm)

1971 年第 5709 号法：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l5709.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l5709.htm)

1979 年第 6634 号法：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6634.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6634.htm)

INCRA2017 年第 88 号规范性指令：

[www.gov.br/incra/pt-br/assuntos/governanca-fundiaria/aquisicao-terras-estrangeiros](http://www.gov.br/incra/pt-br/assuntos/governanca-fundiaria/aquisicao-terras-estrangeiros)

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

巴西金融市场较为开放，外国企业可以参与当地证券交易。在巴西有价证券市场进行投资的外国投资者必须具备以下条件：本身必须是投资公司、拥有投资基金、持有外国自然人或法人的有效证件、具有外国投资管理机构的有效证明等。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

巴西环境和气候变化部（Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima）是环保主管部门，主要负责环境保护的原则和战略，促进可持续使用自然资源。

网址：[www.gov.br/mma/pt-br](http://www.gov.br/mma/pt-br)

电话：0055-61-33171000

环境和气候变化部下属环境和可再生自然资源管理局（Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis, IBAMA）负责环境政策执行，批准环境许可并对违规行为进行处罚。

网址：[www.gov.br/ibama/pt-br](http://www.gov.br/ibama/pt-br)

电话：0055-61-08008080

### 5.8.2 主要环保法律法规

巴西十分重视环境和资源保护工作，其环境保护立法以宪法为核心、专项法律法规为支撑，体系完整。1988 年巴西宪法中首次专门增加了“环境”一章。宪法规定了一系列保护生态平衡的法规，并确定了国家及公民保护环境的权利和义务等。

巴西主要环境法如下：

《国家环境政策法》（LEI N° 6938/1981）制定了国家环境政策，规定该政策对土壤、水体、大气等环境资源的使用进行规划和监测，保护生态系统，对污染或潜在污染活动进行控制，鼓励环保技术研究，跟踪环境质量状况，对退化地区及濒临退化地区进行恢复和保护，将环境教育纳入各级教育中。该法还规定检察官办公室可以就对环境造成的损害提出民事诉讼，使污染者承担恢复和 / 或赔偿所造成损害的责任。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6938.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6938.htm)

《环境犯罪法》（LEI N° 9605/1998）将因不遵守环境许可规定而造成的危害环境行为定义为犯罪行为。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L9605.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L9605.htm)

《城市土地细分法》（LEI N° 6766/1979）规定了城市土地分割的规则，并禁止在生态保护区建造建筑物。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6766.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6766.htm)

国家水资源政策（PNRH）（LEI N° 9433/1997）确定水资源的使用必须经过公共权力的批准。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9433.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9433.htm)

国家固体废物政策（PNRS）（LEI N° 12305/2010）制定了与固体废物综合管理和适当环境管理相关的指导方针。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2010/lei/l12305.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2010/lei/l12305.htm)

《林业法》（LEI N° 12651/ 2012）对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2012/lei/l12651.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/lei/l12651.htm)

### 5.8.3 环保法律法规要点

#### 【破坏环境罪】

1998 年 2 月颁布的第 9605 号法律，规定了一系列破坏环境的违法犯罪行为，同时公布了相应的处罚措施。法律中规定的犯罪行业包括：破坏动物群罪、破坏植物群罪、环境污染及其他环境破

坏罪、破坏公共秩序和文化遗产罪、妨碍环境行政管理罪等。对于每项违法行为都有特定的处罚，根据犯罪的严重程度，可以是社区服务或最高五年的监禁。

#### 【矿业开采活动】

1989 年颁布的第 7805 号法主要规范采矿活动。采矿活动必须事先获得环境许可，勘查、采矿作业不得对环境造成破坏，否则由矿产勘查许可证持有人对环境损害承担责任。未经许可进行采矿活动是犯罪行为。

#### 【水资源法】

1997 年颁布的第 9433 号法对水资源使用和保护做出规定。建立相关信息系统，并对违法行为的处罚做出规定。

#### 【治理工业污染法】

1980 年颁布的第 6805 号法授予各州和市制定地方工业污染标准的权力。

#### 【碳排放法】

巴西联邦政府于 2022 年 5 月 19 日发布第 11075 号法令，规定了制定缓解气候变化部门计划和建立国家减少温室效应气体排放的程序和目标。2023 年 6 月 5 日，联邦政府发布第 11550 号法令，撤销了第 11075 号法令，成立低碳产业技术委员会，负责协调环境主管部门、公共和私营实体的工作，以实施、监督和修订寻求行业脱碳的公共政策、倡议和项目。

### 5.8.4 环境影响评估

巴西对外资企业开展投资或承包工程，要求进行环境影响评估，只有完成评估手续，才能开展相关投资或工程承包活动。

#### 【评估机构】

巴西环境和气候变化部是联邦政府制定环评规定和指导环评工作的机构，巴西环境和可再生自然资源管理局（Instituto Brasileiro do Meio Ambiente dos Recursos Naturais Renováveis, IBAMA）以及各州市环境局是巴西联邦和地方具体实施环评工作的机构。

根据工程项目的规模大小、性质以及所处的地理位置不同，申请环评的机构也不同。涉及国家重大战略资源的项目，如石油、水力电力、核能等，或者地跨两个以上州的重大工程项目应向巴西环境和可再生自然资源管理局申请环评。其他工程应向所属州、市的环保局申请。

网址：[pnla.mma.gov.br/orgaos-licenciadores](http://pnla.mma.gov.br/orgaos-licenciadores)

#### 【评估程序】

巴西环评大体上有三个步骤，分为初步许可、开工许可和施工许可。

(1) 初步许可（LP）：在施工规划期间申请，施工方应按要求提供工程的技术报告，包括地理位置和对环境的改变等。初步许可只是批准该工程的位置、环境可行性以及技术理念，施工方尚不能据此开始施工。

(2) 开工许可（LI）：施工方应按要求提供基础环境计划，审核通过后，将颁发开工许可，施

工方方可开工建设。

(3) 施工许可 (LO)：施工方应按要求提交环境计划报告以及步骤 (1) 和 (2) 中提及的环境方案。

此外，当企业活动发生变更时，需申请变更许可证 (Licença de Alteração)，通常以获得开工许可为前提条件。

由于申请环境许可的手续比较繁琐，需要提交专业的环评报告，巴西环境和气候变化部门建议施工方通过专业的环评咨询公司来协助完成。

#### 【评估费用】

巴西环境影响评估费用与耗时因项目规模、类型以及环境影响的不同而有较大差异。申请环评的手续费用大约为 1 万至 30 万雷亚尔不等（不包括施工方撰写环境报告的费用），耗时一般为 3 个月至 2 年不等。

## 5.9 反对商业贿赂规定

#### 【主要法律】

巴西于 2003 年签署了《联合国反腐败公约》，并于 2006 年批准了该公约。自公约生效以来，巴西推动建立反腐败法律和体制框架。主要反贪腐法律要点、约束对象、惩处措施如下：

(1) 《反贪腐法》（又名《诚信公司法》）及其法令 (L 12846/2013, D 11129/2022)

本法适用于企业犯罪，规定了巴西境内公司（含在巴西的外企）对巴西政府官员或外国公职人员实施有害行为的行政和民事责任，违者罚金可高达上一年总收入的 20%。违反该法的起诉时效期为 5 年。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2013/lei/l12846.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/lei/l12846.htm)

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2022/Decreto/D11129.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2022/Decreto/D11129.htm)

(2) 《反洗钱犯罪法》（LEI N° 9613/1998）

本法适用于个人和企业犯罪。针对洗钱行为，除了其他制裁之外，法律规定监禁 3 至 10 年并处罚金。对于公司来说，罚款 (i) 相当于用于洗钱的合同价值的两倍，或者 (ii) 等于洗钱行为中获得的利润的两倍，或者 (iii) 2000 万雷亚尔。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L9613.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L9613.htm)

(3) 《招投标法》（LEI N° 8666/1993）

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击为公共实体提供服务的合同欺诈。对于企业来说，可在 2 年内禁止其向公共机构提供服务并按合约额的 2%-5% 处以罚款。对涉案个人可处以 6 个月至 6 年的有期徒刑，并处罚金。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L8666cons.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8666cons.htm)

(4) 《反不正当行政行为法》（LEI N° 8429/1992）

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击公职人员以及向公共实体提供服务的公司非法敛财。对于参与非法行为的个人（即使不是公务员），法律规定了赔偿金额可达损害额的 3 倍；对于违法企业，禁止在 2 至 5 年内向公共机构提供服务，禁止接受税收或财政奖励。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L8429.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8429.htm)

(5) 《经济犯罪法》（LEI N° 8137/1990）

本法适用于个人犯罪。依照本法，如果腐败行为被认为涉及破坏经济秩序，例如在公职人员的帮助下，组建一个垄断公司，获得非法的市场优势，可以适用这一法律，对涉嫌违法行为的人员，处以 2 至 5 年的监禁。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L8137.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8137.htm)

(6) 《刑法典》（CÓDIGO PENAL）

本法适用于个人犯罪。依照本法，向公职人员行贿将被判 2 至 12 年监禁，并处罚款。利用公职人员影响力在国内外为自己和他人获利，可判 2 至 5 年监禁并处罚金。公职人员受贿可判 2 至 12 年监禁并处罚金。如果涉及 3 人及以上团伙贪腐，还将按团伙犯罪判处 4 至 8 年监禁。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto-lei/Del2848compilado.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/Del2848compilado.htm)

【其他法令】

(1) 《公共民事诉讼法》（LEI N° 7347/1985）

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，公共部门可以要求被控贪腐者承担责任，赔偿给社会造成的集体损害。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L7347orig.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L7347orig.htm)

(2) 《保护消费者法典》（LEI N° 8078/1990）

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，可以要求被控贪腐者承担责任，对可能造成的任何集体损害予以赔偿。比如，腐败活动损害了向公众提供产品的公司利益。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L8078compilado.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8078compilado.htm)

(3) 《民法典》（LEI N° 10406/2002）

本法适用于个人和企业犯罪。根据《民法典》，腐败受害人可向违法犯罪的人员和机构索赔。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/2002/L10406compilada.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/2002/L10406compilada.htm)

(4) 《反犯罪团伙法》（LEI N° 12850/2013）

本法适用于个人犯罪。依照本法律，进行系统性贪腐的团伙成员，可被判处 3 至 10 年有期徒刑。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2013/lei/l12850.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/lei/l12850.htm)

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

巴西规定外国公司承包工程的基本条件包括：

(1) 任何外国公司在巴西实施工程项目都需在巴西联邦商会注册，注册后在联邦、州、市三级税务机关登记；

(2) 当地化要求（本地劳工比例和工资收入、当地设备采购比例等）；

(3) 项目必须有在巴西工程师协会注册的技术负责人；相关质量、环保和安全文件必须由有资质的安全工程师签字生效。

### 5.10.2 禁止领域

巴西新《公共招标法》规定，招标公告不得作出可能对外国投标人构成准入壁垒的资格、分类和评判条件等方面的规定。同时，该法规定对使用本国生产的货物和符合规定的本国技术服务给予一定幅度的优惠。在涉及国防、安全等领域，禁止外国承包商在当地承包工程。

### 5.10.3 招标方式

巴西投资伙伴计划（PPI）秘书处负责基础设施领域项目采购招标，州政府各局负责本局工程项目及商品采购招标，比如州工程局负责市政建设工程招标，如排水供水、城市化工程、能源建设和卫生工程等。

目前，巴西有两部现行的一般招标法：有效期至 2023 年 12 月 29 日的《招投标法》（LEI N° 8666/1993）、2021 年 4 月 1 日生效的《新公共招标法》（LEI N° 14133/2021）。在过渡期内，公共部门可以选择适用其中任何一部法律规则。

《招投标法》网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l8666cons.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l8666cons.htm)

《新公共招标法》网址：

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2021/lei/L14133.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/L14133.htm)

国家公共采购门户网站（PNCP）：[www.gov.br/pncp/pt-br](http://www.gov.br/pncp/pt-br)

### 5.10.4 验收规定

巴西对招标项目验收十分严格，对验收后仍需要承担的责任做出明确规定。

中国承包工程相关标准在巴西不适用，当地大多使用欧洲标准。

## 5.11 保护知识产权的规定

### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

巴西涉及知识产权保护的法律主要包括：联邦宪法第 5 条、工业知识产权法、软件知识产权法和版权法等。同时，巴西也是伯尔尼版权公约和巴黎工业产权公约缔约国。

集成电路布图设计：2007 年的第 11484 号法，规定了关于数字电视、电子元器件和半导体集成电路布图设计的知识产权保护。



网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2007/Lei/L11484.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Lei/L11484.htm)

工业知识产权：1996 年颁布的第 9279 号法，最新修订为 2021 年的第 14200 号法，主要对工业知识产权、商标和专利保护做出规定。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2021/lei/l14200.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/l14200.htm)

版权法：1998 年颁布的第 9610 号法，就版权保护做出规定。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9610.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9610.htm)

栽培品种保护法：1997 年颁布的第 9456 号法，对栽培品种有关的知识产权保护做出规定。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9456.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9456.htm)

软件知识产权：1998 年颁布的第 9609 号法，对软件等保护做出规定。

网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9609.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9609.htm)

### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴西历届政府十分重视知识产权法律制度建设，从制度上和法律上加强对知识产权的保护，逐步建立起比较完整的知识产权保护体系和管理工作体系。知识产权方面的行政执法主要由联邦警察局和州民事警察局执行。

近年来，巴西多次采取大规模联合行动，打击各种侵犯知识产权的违法行为，重点对走私、假冒和盗版制品的源头，如贸易港口、边境城市、批发市场等进行了缉查，提高了执法严格程度，加强了侵权的惩罚力度。其中，在依法保护专利权人的权利方面做得较为完善。

认定被告有罪的判决生效后，法院可能会命令销毁扣押的侵权产品；可能根据当事人的实际情况，对被告采取逮捕措施。专利侵权的刑事处罚一般是 1 个月至 1 年的有期徒刑或者并处罚金。

## 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在巴西，商业纠纷解决方式可以分为诉讼、仲裁和调解。企业可向法院提起民事诉讼，不希望法院解决纠纷的，可进行仲裁或调解。

### 【诉讼】

巴西部分地方设有专门审理商业纠纷的法院，上诉法院也设有专门审理商业纠纷的部门。巴西高等法院（Superior Tribunal de Justiça）是审理商业纠纷的最高上诉机构。根据巴西《民事诉讼法》，民事诉讼流程主要包括原告提起诉讼、法院受理、被告提交答辩材料等。败诉方偿付胜诉方支出的法庭费用和律师费。巴西处理合同纠纷时间漫长。根据世界银行《2020 年营商环境报告》数据，巴西对违约提起诉讼平均需要 801 天。

### 【仲裁】

巴西是《巴黎公约》和《专利合作条约》（PCT 条约）的成员国，2002 年 6 月 7 日批准加入《承认和执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》），2010 年加入联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL），但至今尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）。2015 年巴西

新修订《仲裁法》（LEI N° 13129/2015）正式实施。

《仲裁法》网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2015-2018/2015/lei/l13129.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2015/lei/l13129.htm)

巴西法律规定，仲裁协议须由具有法律行为能力的当事人以书面形式订立。仲裁协议中应包含当事人名称和仲裁员（或仲裁机构）资质、仲裁争议标的、仲裁地点。如果仲裁协议没有包含启动仲裁程序的条款，发生争议时，申请仲裁的一方须诉诸法院启动程序完成协议。

巴西的主要仲裁机构包括：巴西仲裁和调解中心（CBMA）、巴西—加拿大商会仲裁和调解中心（CCBC）、巴西工商业联合仲裁和调解中心、圣保罗仲裁庭（TJSP）、瓦加斯基金会和解与仲裁庭（FGV）、市场仲裁庭（CAMBOVESP）等。

巴西以仲裁裁决作出地作为区分国内仲裁和国际仲裁的标准。外国仲裁机构在巴西境内作出的仲裁裁决，可视为巴西国内仲裁。最终裁决不可上诉，可在巴西境内立即执行。

巴西仲裁裁决的强制执行无需通过司法权的认可，但依靠司法机构执行；外国仲裁裁决需由高等法院负责审查，审查标准与《纽约公约》基本一致。

#### 【调解】

2015 年，巴西制定了《调解法》（LEI N° 13140/2015），赋予了调解制度明确的法律地位，并将其列为早期诉讼阶段解决纠纷的一种选择。当事双方如接受调解，法院即可中止诉讼程序。

《调解法》网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2015-2018/2015/lei/l13140.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2015/lei/l13140.htm)

调解分为司法调解和司法外调解两种模式。通过调解达成的任何协议都具有法律约束力。如果调解协议由法官签署，协议将具有与法院命令同等的效力。

《调解法》还支持在合同中约定调解条款，这意味着当事人可以事先约定在启动司法或仲裁程序之前，通过调解解决未来可能产生的分歧，对于合同中已有约定调解的案件来说，调解将成为强制性的纠纷解决手段。

#### 【案例】

不可抗力可适用于多种情形，每种情形都需要单独分析。但是，一般来说：

（1）如果服务供应商有义务在巴西提供服务，但其工作人员处于政府下令的封锁之下而无法提供服务，根据《民法典》规定的偶然情况，服务提供商不承担赔偿责任。

（2）如果制造商有义务按期交付产品，但由于不可抗力因素（如新冠肺炎疫情暴发）导致其工厂因不可预见的原材料严重短缺而无法交付，根据《民法典》和《公约》规定的不可抗力，制造商不承担赔偿责任。

# 06 数字经济发展情况及相关规定

## 6.1 数字经济基础设施情况

### 6.1.1 基础网络能力

经过多年发展，巴西已经建成覆盖全国、较为完善的通信网络。根据巴西国家电信管理局（ANATEL）统计，截至 2022 年底，巴西宽带用户数达 4540 万户，宽带用户中，光纤用户占 70%，总计 3180 万户。巴西移动电话用户 2.71 亿户，人口渗透率达 133.5%。固定电话用户 2520 万户，电视用户 1410 万户，均较上年同期下降。2022 年，巴西移动电话用户中 2G 用户占 10.2%，3G 用户占 9.7%，4G 用户占 77.7%，5G 用户占 2.3%。全国性的主要运营商包括 VIVO、Claro 和 TIM，另外还有 5000 多家区域性运营商，如 Algar、Unifone 和 Sercomtel 等。

巴西的网络覆盖主要集中在城市，农村和偏远地区网络覆盖相对薄弱，全国尚有约 89 个城镇没有 4G 网络覆盖，11.7% 的居民无法接入 4G 网络。不同地区之间的网络建设发展水平差异较大，例如，在东南部经济中心圣保罗州 98% 的城镇有 4G 网络，但是在东北部的皮奥伊州只有 72% 的城镇有 4G 覆盖。

### 6.1.2 应用基础设施建设

国际互联网交易平台 Cloudscene 的数据显示，巴西境内拥有 162 个主要数据中心，其中 70 个位于圣保罗，31 个位于里约热内卢，8 个位于首都巴西利亚。云服务商的总部主要位于圣保罗和里约热内卢，例如亚马逊云在南美唯一的数据中心就位于巴西圣保罗。巴西数据中心主要由 Arista、Cisco、Dell、IBM 和中国电信等企业提供服务。

由于对低延迟和高性能业务的需求，以及巴西政府 2020 年 8 月实施的《通用数据保护法》(LGPD)、新冠肺炎疫情等多方面的影响，许多企业不得不将其云访问权限迁移到巴西的云服务节点，拉动了该国对数据中心的需求。根据 IDC 数据，巴西公共云服务市场 2020 年至 2024 年复合增长率或达 30% 以上，到 2023 年，公共云基础设施支出将达到数字基础设施支出的一半以上。

### 6.1.3 商用基础设施建设

巴西的主要电商及跨境电商平台包括：美客多（Mercado Livre）、B2W（Americanas、Submarino、Shoptime）、亚马逊（Amazon）、Magazine Luiza、虾皮购物（Shopee）和阿里速卖通（AliExpress）等。巴西电商企业着力推动物流建设，目前美客多电商平台已经在部分城市实现隔日达、次日达配送。巴西数字支付发展逐步加快，2020 年末，巴西央行推出 PIX 支付系统，目前

用户已经超过 1.5 亿，在线上线下等多场景广泛使用。由各大银行、电商平台和支付运营开发的数字及移动支付平台达数百种。巴西三分之二的智能手机用户使用至少一种数字支付方式。

## 6.2 数字经济发展情况

### 6.2.1 巴西对数字经济定义

根据巴西 2018 年发布的国家数字化转型战略，利用数字技术有利于提高生产力、竞争力以及收入和就业水平，有利于建设自由、公平和繁荣的社会。

### 6.2.2 政府管理部门

巴西多个政府部门与数字经济相关，其中，公共服务管理和创新部主要负责数字政府建设。发展、工业、贸易和服务部，科技创新部，通信部负责所属领域的数字经济发展。

### 6.2.3 数字化重点产业情况

通信、金融、电商是巴西发展较快的数字经济产业。巴西通信行业占数字产业收入的三分之一以上，是数字经济的重要组成部分。金融行业是巴西数字经济渗透率最高的行业。在拉美地区，巴西的金融科技初创企业数量稳居第一。互联网银行和手机银行交易占 2019 年总交易的 76%。疫情期间巴西电商迅速发展，根据电子商务市场研究机构 NielsenEbit 发布的数据，2022 年，巴西电商销售额总计 2620 亿雷亚尔，同比增长 1.6%，网购用户数量超过全国人口的 25%。

### 6.2.4 外资参与巴西数字经济情况

外资在巴西数字经济中占有重要地位。在 Similarweb 发布的巴西应用程序排名中，前 20 名的应用程序仅有 Nubank（排名第 13 位）为巴西本土公司应用程序，其余主要为美国谷歌、Meta 等公司旗下软件，除美国企业外，中国的 Tiktok 排名第九位，阿根廷的美客多排名第 18 位。

根据 Statcounter 发布的数据，巴西手机市场中，三星市占率为 36%、苹果 19%、摩托罗拉 18%、小米 12%，均为外资品牌手机。

### 6.2.5 数字贸易

根据联合国贸发会议（UNCTAD）统计，巴西数字贸易规模在 2021 年已经超过 600 亿美元，在拉美地区遥遥领先。其中，可数字化交付服务总额 538 亿美元，ICT 服务贸易总额 95 亿美元。

## 6.3 数字经济发展规划

巴西本届政府关注数字转型，多项数字发展规划正在酝酿中。2023 年 6 月，卢拉总统成立部际工作组，负责编制国家数字包容计划。

巴西政府积极推动政府服务数字化转型战略。自 2019 年 1 月以来，巴西已经制定了几十项数字计划。在巴西政府网站可以按主题领域查看所有的数字计划。

网址：[www.gov.br/governodigital/pt-br/transformacao-digital](http://www.gov.br/governodigital/pt-br/transformacao-digital)

## 6.4 数字经济相关政策和法规

(1) 2004 年第 10973 号法（《创新技术法》）：允许政府使用公共资源直接为私营企业的研究和创新项目提供融资和补贴。

(2) 2005 年第 11196 号法：扩大了《创新技术法》的支持范围，对信息技术服务出口特别税收制度做出规定，鼓励通过税收优惠激励私营企业创新投资。

(3) 巴西的数字化转型战略：对政府数字化目标及具体举措做出规定。

(4) 2018 年第 13709 号法（《通用数据保护法（LGPD）》）：对自然人或法律实体处理个人数据，包括数字媒体中的个人数据、保护自由和隐私的基本权利做出规定。

(5) 2014 年第 12965 号法：对在巴西使用互联网的原则、权利和义务做出规定。

(6) 2007 年第 11484 号法：为数字电视设备和半导体电子元器件行业提供激励措施，设立半导体产业技术发展支持计划。

(7) 2021 年第 10615 号法：制定半导体行业技术发展支持计划。

(8) 数字领域法律外，巴西 2021 年 6 月第 182 号法对天使投资、创新领域监管沙盒作出规定，鼓励初创企业，对数字经济有一定促进作用。

## 6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况

华为在巴西戈亚斯州 Rio Verde 市投资，联合地方政府、运营商 Claro，打造云 +5G+AI 未来农业试点项目，采用云平台、无人机实时监测分析作物生长情况，提高生产率并针对作物疾病采取快速行动。华为中标巴西经济部联合 52 个部委的发标集采，正式成为巴西政府数字化转型的官方云合作伙伴；中标巴西最大国有科技公司 Serpro，采用商业合作模式，将华为云纳入其多云平台。

滴滴出行通过收购巴西本土网约车平台“99 打车”进入巴西，巴西已成为滴滴在海外最大的市场。

腾讯除在巴西数字领域投资多家公司外，于 2022 年宣布在巴西设立代表处，直接参与巴西游戏市场。

# 07 绿色经济发展情况及相关规定

## 7.1 巴西绿色经济发展情况

### 7.1.1 绿色经济的定义

巴西本届政府高度重视绿色经济。卢拉在当选总统后的首次演讲中表示，本届政府将“投资绿色经济”，表示“一棵立着的树的价值高于数吨非法砍伐的木材”。本届政府提出的目标是在 2030 年实现“零毁林”。

### 7.1.2 相关管理机构

根据 2023 年 3 月 2 日第 11427 号法令，本届政府在发展、工业、贸易和服务部下设绿色经济、减碳和生物产业秘书处。其职责包括提出、实施、评估和整合生产部门减碳策略的公共政策；促进国内生物产业的发展；发展生物群落和亚马孙的生产链，鼓励并支持业务发展为社会和环境提供正面帮助。该部门将负责与涉及环境、社会 and 治理的公共和私人组织进行对话，推动法律进步，为经济可持续发展提供保证。

### 7.1.3 绿色发展情况

巴西在能源、电力、建筑、工业、交通等方面绿色发展取得一定进展。

#### 【能源】

巴西的乙醇提纯等生物燃料技术居世界前列。巴西清洁和可再生能源的总体利用率高于世界平均水平，超过亚太经合组织发达国家水平。

据联合国贸发会议 2023 年《世界投资报告》，2015-2022 年期间，巴西是发展中国家中吸收可再生能源投资最大的国家，占其中的 11%。2022 年，巴西仅次于美国，是全球第二大可再生能源生产或装配国际投资目的地国。

#### 【电力】

根据巴西全国电力运营局（ONS）数据，2022 年，巴西总装机容量 180.5GW，其中，水电、热电、风电、太阳能和核电装机容量分别占 60.5%、23.8%、12.8%、3.8% 和 1.1%。预计 2026 年总装机容量 196GW，其中水、光、风和生物质能源装机比例分别为 57.7%、5.5%、14.6% 和 8.2%。绿色电力无论是总装机容量绝对值还是占比均得到提升，特别是风能、太阳能发展较快。

#### 【建筑】

巴西绿色建筑市场正加速增长，目前占建筑业生产总值约 10%。美国绿色建筑委员会（USGBC）



公布 2023 年度全球十大 LEED 绿色建筑市场排名中，巴西排名第 4 位（不含美国），仅次于中国、加拿大、印度，且越来越多的巴西房地产拥有环保认证绿色标签（Selo Verde）。

#### 【工业】

巴西国家工业联合会（CNI）报告显示，工业占巴西 GDP 的 20% 以上，但工业生产所造成的碳排放量仅占全国温室气体排放量的 6%。巴西政府已开展专项研究，旨在提高巴西工业对能源效率优化问题的认识，将原材料的高效利用与增强环境意识和发展绿色经济紧密联系起来。

#### 【交通】

巴西注重清洁能源汽车发展，巴西 97% 的新车发动机可以使用“弹性燃料”，即消费者可选择任意百分比的汽油和生物乙醇。巴西是世界上最大的生物柴油生产国和消费国之一，政府规定柴油中生物柴油占比需达到 13%。

巴西电动汽车市场正初步形成，虽然电动车销量仍然较低，但增幅可观，根据巴西全国汽车制造商协会数据，2022 年，巴西共计销售纯电汽车 8458 辆，同比增长 195.7%。

根据联合国贸发会议 2023 年《世界投资报告》数据，自 2016 年以来，巴西引进了 5 个外资电动汽车生产项目。

### 7.1.4 绿色金融发展

巴西本届政府正在推动通过绿色金融政策支持低碳发展、杜绝雨林毁坏问题，包括推动绿色信贷和优惠贷款鼓励低碳农业、促进退化牧场的重建，并支持建立碳排放交易市场等。巴西提出国有银行在可持续发展领域融资规模将达到 4000 亿雷亚尔，并将通过新开发银行为绿色增长计划争取 25 亿美元融资。

### 7.1.5 巴西加入绿色经济相关协定和组织情况

在绿色经济领域参与国际多边机制方面，巴西是 1992 年《联合国气候变化框架公约》、1997 年《京都议定书》、2015 年《巴黎协定》等的缔约方。

### 7.1.6 外资参与绿色经济重点项目情况

法国可再生能源公司 EDF Renewables 与巴西北大河州签署合作备忘录，拟合作建设运营最高 2GW 的海上风电项目。美国铝业公司 (Alcoa) 投资 13 亿雷亚尔助力巴西业务脱碳，项目资金用于马拉尼昂州 Alumar 工厂和米纳斯吉拉斯州 Poços de Caldas 工厂的可再生能源项目。

## 7.2 巴西绿色经济发展规划

2015 年 9 月，时任巴西总统罗塞夫在纽约联合国总部出席联合国气候变化问题领导人会议，并作出承诺，根据 2005 年标准，巴西将在 2025 年前减少 37% 的温室气体排放量，在 2030 年前减少 43%。

2021 年 4 月，在线上领导人气候峰会上，时任巴西总统博索纳罗表示，巴西将在 2030 年前杜绝非法砍伐森林的行为，到 2025 年减少 30% 的二氧化碳排放，到 2030 年减少 43% 的排放，同时承诺将实现碳中和的时间从原定的 2060 年提前到 2050 年。

巴西本届政府提出，要在 2030 年实现亚马孙雨林“零毁林”。卢拉总统表示，巴西愿做出努力对抗气候变化、提高农业系统生态韧性。他强调巴西有能力在 2030 年减少 50% 的碳排放，并在 2050 年实现碳中和。

为了实现减排承诺，巴西政府制定了相关措施：（1）到 2030 年，将可持续生物能源在巴西能源结构中的占比提高到 18% 左右，扩大生物燃料的消费，增加乙醇的供应；（2）在 2030 年之前实现巴西亚马逊河流域零非法砍伐，到 2030 年恢复和重新造林 1200 万公顷森林；（3）力争到 2030 年可再生能源在能源结构中的占比达到 45%，电气行业的效率提高 10%。同时，本届政府正在酝酿更加完善的“绿色计划”（Plano Verde），将囊括国家化肥计划、低碳农业计划（Plano ABC）、电动出行计划等，并将包含光伏、风电和雨林保护等内容。

绿色经济领域主要战略规划如下：

国家生物燃料政策（RenovaBio），网址：[www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/renovabio](http://www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/renovabio)

国家能源规划 2030，网址：

[www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Plano-Nacional-de-Energia-PNE-2030](http://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Plano-Nacional-de-Energia-PNE-2030)

低碳农业计划（Plano ABC），网址：

[www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/plano-abc/plano-abc-agricultura-de-baixa-emissao-de-carbono](http://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/plano-abc/plano-abc-agricultura-de-baixa-emissao-de-carbono)

## 7.3 巴西与发展绿色经济相关的政策和法规

巴西本届政府积极推动绿色环保领域立法，如《碳信用法》或将陆续推出。目前已经生效的政策法规如下：

### （1）国家生物燃料政策

2019 年 12 月 24 日，巴西“国家生物燃料政策”正式启动。其目标是利用生物能源更新巴西的能源结构，从而减少碳排放，改善环境。该政策规定，2030 年生物能源年消费量从目前的大约 300 亿升增加到 500 亿升，减少碳排放 6.7 亿吨。

### （2）绿色经济相关法规

巴西根据 1981 年第 6938 号法律制定了国家环境政策（PNMA），包括定义有关环境的基本概念、明确所有负责环境保护的部门、机构应遵循的指导方针和目标，并规定巴西国家环境系统（SISNAMA）为 PNMA 的执行机制。

2009 年，巴西通过《国家气候变化法》（Lei 12187），明确规定了国家气候变化政策的原

则、目标和政策工具，并将此前在联合国气候变化大会上承诺的自愿减排目标载入立法。2017 年第 13576 号法对发展生物燃料做出具体规定。

《林业法典》（LEI N° 12651, DE 25 DE MAIO DE 2012）对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。《水资源法典》（DECRETO N° 24643, DE 10 DE JULHO DE 1934）对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

### （3）绿色债务市场

巴西拥有拉美地区最大的绿色债券市场。绿色债券融资最多的领域是农业、能源和工业。

2022 年前后，巴西发布了多项法令，包括 10387/20 号法令、4516/21 号法令等，将投资于合格项目的社会或绿色债券的减税优惠扩展到个人和企业投资者。法律条件的变化推动该国绿色和社会债券发行显著增加，仅 2022 年下半年绿色债券发行额就超过 110 亿美元。

### （4）碳排放相关法规

巴西国内与碳交易相关的法规是 PL 528/2021 号文件，该文件规定建立巴西减排市场（MBRE），旨在确保减少温室气体排放，遏制全球变暖。除此之外，尚未对碳交易做出专门的指导性规定。

## 7.4 中国与巴西开展绿色投资情况

2022 年 6 月，中国商务部与巴西经济部签署《关于推动可持续发展领域投资合作的谅解备忘录》。中资企业在巴西开展绿色投资合作项目主要集中在能源领域。

（1）国家电网巴西 CPFL 公司：主动对接巴西国家温室气体计划，遵循官方的核算体系每年编制温室气体排放清单，积极参与碳交易和绿电交易，2020 年实现绿色增收 68 万雷亚尔。2020 年该公司入选巴西证券交易所设立的 ISE 和 ICO2 两项指数，在“碳信息披露项目 CDP 气候变化 2020”中获评 A- 级领导力水平。2022 年入选桑坦德环境、社会和治理（ESG）投资组合，是南美洲唯一被瑞士信贷纳入“减碳主题和股票投资”全球 ESG 报告的企业。

（2）中广核巴西公司：在巴西投资多个可再生能源电力项目，包括：东北部皮奥伊州的 Nova Olinda 光伏发电项目，该项目装机容量 292 兆瓦，2017 年投产，是巴西最大的单体光伏发电项目；巴西最南端的南大河州 Santa Vitória do Palmar 风电项目，装机容量 207 兆瓦，2017 年投产，是巴西最大的风电项目之一；2020 年下半年开工建设位于皮奥伊州的 84.8 兆瓦的 Largo do Barro 扩建项目。

# 08 中国企业在巴西开展投资合作应注意的问题和应对措施

## 8.1 主要风险

巴西对外国投资整体持开放态度，除某些特定行业有限制外，给予外国投资者国民待遇。在巴西开展贸易和投资合作中需要关注以下几个方面，以避免经营管理中出现问题和风险：

### （1）合规经营方面

关于税收制度，巴西税制复杂，税种繁多，管理严格，且各州、市相关规定可能存在差异。在巴经营企业必须了解当地税法，并通过有经验的专业机构和人员做好税务合规。

关于用工制度，巴西劳工法复杂且严格，工会力量强大，法律对员工工作环境、安全监控和员工职责等方面做出严格规定。企业需要深入了解当地法规，依靠有经验的当地专业机构和人员，从签订劳动合同开始，依法依规用人。

关于环保制度，巴西政府对环保要求高，涉及内容广泛，审批周期长，监管严格。各种项目应为环评环节留出一定时间，以免影响项目进展。

### （2）安全方面

巴西一些地方社会治安较差，人员出行需要注意安全。

## 8.2 防范风险措施

### （1）深入市场调研选好投资项目

巴西对其欠发达地区（包括东北部和亚马孙地区）的投资实行税收优惠，各州政府也通过向公司提供税收优惠和基础设施支持来吸引外资。巴西工业门类比较齐全，也有不少跨国企业，一般项目进入巴西会遇到很强的竞争对手。巴西希望引进的是能够减少进口、增加出口、提高产品科技含量和扩大当地就业的项目。选好项目对企业未来的生存和发展至关重要。

### （2）选择有经验的专业机构

巴西劳工法律和税收规定较为复杂，企业无论大小都应雇用专业的律师和会计师。有一定规模的企业还应聘用当地专业人员出任人事经理。

### （3）关注政策法规调整变化

巴西法律环境复杂，与投资相关的各层级法律多且经常调整，经常会颁布一些临时措施，作为投资环境调查的一部分，企业须深入了解相关法律法规及当地法律实践。

### （4）客观判断投资环境

巴西在吸收外资方面虽然有许多有利因素，但是巴西投资环境中尚有许多不利因素需要综合考虑，如税收种类多、税率高、生产成本低，运输服务不完善、办事花费时间长、获得工作签证难、雇用和解聘雇员难等。

## 附录 1 中资企业在巴西开展投资合作的手续

### 附录 1.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 附录 1.1.1 设立企业的形式

依据巴西《公司法》（网址：[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6404compilada.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6404compilada.htm)），企业可以采用个人独资企业、简易合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和合作制企业等组织形式。其中，最为普遍的是有限责任公司（Sociedade Limitada, LTDA）和股份有限公司（Sociedade Anônima, S/A）两种形式。外国企业在巴西设立实体的形式包括成立子公司、设立分支机构和代表处。其中，子公司主要包括有限责任公司和股份有限公司。分支机构和代表处不具备法人资格，由母公司授权开展相关活动。

（1）有限责任公司：这种形式的企业需由两人以上出资设立。出资人内部可以签订企业设立合同，辅之以适用于股份有限公司的章程或适用于简易合伙企业的规章制度。有限责任公司可从事商业、工业和服务业经营活动，企业设立合同需在商业登记所登记。出资人各自持有的份额代表出资人对公司资本的参与和享有，出资人以其出资额为限对公司债务承担有限责任。

（2）股份有限公司：设立这一形式的企业，至少需有两个股东，股东对公司的责任以其认购或取得的资本的发行价格为限。公司股本分成等额股份，公司必须以营利为目的。不论其设立目的为何，股份有限公司必须是商业团体。开业前必须实施经济和财务的可行性研究，以获得公司基本结构的信息以及公司确实能够成功的证明。公司资本金由现金和资产组成。按照公司发行的有价证券是否在证券交易所或柜台交易市场交易，可将股份有限公司分为“公开型股份有限公司”和“封闭型股份有限公司”两类。公开型股份有限公司的股票可以在证券交易所上市交易，封闭型股份有限公司的股票通过金融机构交易。公开型股份有限公司必须在证券交易委员会登记，联邦独立行政机关负责对其实施监督和审计。上述两种形式的股份有限公司都必须在商业登记所登记。

#### 附录 1.1.2 注册企业的受理机构

巴西各州的商业委员会（Junta Comercial）、法人实体登记处（Cartório de Registro de Pessoa Jurídica）、市政厅和税务机关。巴西推出了全国企业注册和合法化简化网络（Redesim），整合联邦政府、州和市政府的行政审批系统，以加快企业开办速度。

#### 附录 1.1.3 注册企业的主要程序

##### （1）制定公司章程

内容包括：①企业性质，说明是个人微型企业、有限公司或股份有限公司；②经营范围，指销



售产品类型或服务类型；③所属领域，属于哪个市场领域；④地址，以及市政府是否允许在此地经营——有些公司可能需要其他文件，如营业执照及消防局和公共卫生机构的检查证明；⑤公司注册资本；⑥其他股东或合作方情况。

#### （2）确定企业税制

需经会计师事务所等专业机构指导选择一种税制，并根据税制规定缴纳相应企业税金。

#### （3）注册公司名称

选择公司名称时，首先在巴西国家工业产权局（INPI）网站免费查询是否有其他公司已注册该名称；通过 IBGE 网站确定要注册的经济活动类别（CNAE）；在 INPI 网站注册商业名称，此过程可能需要两年以上，但不是注册企业的必需步骤。

#### （4）商务委员会登记

向所在地的商务委员会或法人注册处提交企业注册申请。所需文件：①公司章程或个人企业家申请表（3 份）；②公司所有人的巴西身份证件和个人税号的认证副本，如有合伙人也要一并附上；③标准要求（商务委员会封面）（1 份）；④国家注册表格（FCN）（模板 1 和 2，一份）；⑤通过联邦收税单（DARF）支付费用。商务委员会通过以上文件审核后，将生成 NIRE（商务局企业识别号）。

圣保罗商务委员会（JUCESP）网址：[www.institucional.jucesp.sp.gov.br/index.html](http://www.institucional.jucesp.sp.gov.br/index.html)

#### （5）取得 CNPJ（法人国家登记号）

从商务委员会取得 NIRE 后，即可到联邦税务局（Receita Federal）网站申请 CNPJ，此为巴西公司在巴西的唯一法定身份识别。所有公司无论其税收制度如何，都必须在联邦税务局网站登记并更新其注册信息。取得 CNPJ 后，公司即可拥有法律规定的各项权利。如开具发票、开设金融账户、申请贷款和雇佣员工等。同时也要承担纳税及年度所得税申报的义务。

网址：[www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/orientacao-tributaria/cadastros/cnpj](http://www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/orientacao-tributaria/cadastros/cnpj)

#### （6）服务类企业申领营业执照

服务类企业需要去公司所在地的市政厅（或市政府指定的地区行政部门或市财政局）申领营业执照。所需文件包括：申请表、企业地址、咨询申请、CNPJ 副本、公司章程副本和监察机构的报告（必要时）。

#### （7）贸易类企业申领

贸易类企业需到税务机关（SEFAZ）进行注册，办理 ICMS（商品和服务流通税）缴税手续，所需文件：DUC（单一注册文件）、DCC（补充注册文件）、股东地址证明的公证副本、证明不动产使用权（租赁合同）的公证副本、会计师的税务登记号、ISS 纳税证明（服务类企业）、商务委员会简化登记证（适用于成立 3 个月以上的公司）、公司章程副本、CNPJ 副本、营业执照副本、股东的身份证和个人税号副本。

## 附录 1.2 承揽工程项目的程序

### 附录 1.2.1 获取信息

外国企业可以通过当地政府部门网站、代理商、当地合作伙伴等渠道获取公共招标信息或收到业主的邀投信参加邀请招标。

### 附录 1.2.2 招标投标

巴西政府公共招标项目会提前发布公告。外国公司如想参加上述招标，必须先以公司名义在巴西设立法人机构，或者与巴西当地公司进行合作，由当地合作公司出面进行投标。外国公司之间成立的合作公司，必须先在巴国内设立代表处才能进行投标。

### 附录 1.2.3 政府采购

巴西于 2020 年初加入《世界贸易组织政府采购协定》（GPA），10 月政府采购简化流程生效。2021 年 4 月 1 日，巴西新《公共招标法》开始生效（LEI N° 14133/2021），并创建国家公共采购门户网站 (PNCP)，集中和强制披露新法所涵盖的公共采购和行政合同相关信息。

网址：[www.gov.br/pncp/pt-br](http://www.gov.br/pncp/pt-br)

相关政府采购商品、服务及基础建设工程的标案流程均在 Comprasnet 网站平台进行。

网址：[www.comprasnet.gov.br/seguro/loginPortal.asp](http://www.comprasnet.gov.br/seguro/loginPortal.asp)

#### 附录 1.2.4 许可手续

根据招标文件规定，承包商需要办理的手续可能包括以下主要内容：合同授权签字人的授权书及公证和认证手续；合同在巴西工业产权局的注册；技术负责人在工程师协会的注册；环境许可；土地进厂许可；进口许可；巴西联邦社会保障部门出具的未欠社会保障费证明等。

资质审查主要包括：工程承包资质、工程项目负责人专业资质、银行信用资质等。

## 附录 1.3 专利和注册商标申请

### 附录 1.3.1 申请专利

申请人必须前往国家工业产权局（INPI）申请专利。专利评审人员对相关专利申请材料审核分析后，授予专利权或准予登记注册，专利权在全国范围内有效。

专利申请材料必须包含：（1）技术内容，包括描述性报告、权利要求书、序列表（若适用于生物技术领域的申请）、附图（若适用）和摘要；（2）申请书；（3）申请费缴纳证明（Guia de Recolhimento da União - GRU）。根据 2019 年 10 月 2 日第 25 号 INPI 决议，专利申请必须通过电子专利在线平台提交，暂停以纸质形式交付。

国家工业产权局制定了标准化规则以规范专利申请书的制作方法，详细信息可登录国家工业产

权局网站查询：[www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/patentes](http://www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/patentes)

### 附录 1.3.2 注册商标

商标所有人应在巴西国家工业产权局进行注册。注册之前需要对商标实施事前调查，以便了解同一经营范围内是否存在已注册的商标。申请注册商标可以使用适当的申请文件，在申请文件上记载商标和申请人的相关信息。申请人可以到国家工业产权局总部、分支机构或代表机构实施商标注册的事前调查。

申请巴西注册商标的，可以是巴西籍公民，也可以是外国人。在巴西申请注册商标时，登记权人必须出示本国法律规定的证明登记权人法律地位的文件，同时出示登记权人经营范围的证明文件。

网址：[www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/marcas](http://www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/marcas)

## 附录 1.4 企业报税的相关手续

### 附录 1.4.1 报税时间

工业产品税（IPI）和商品流通税（ICMS）等按月申报。采取实际利润制度的企业可选择按季度或按年度评估企业所得税，如选择按年，纳税人应按月预缴，年终汇算清缴。联邦税务局官网通常提前 1 至 2 个月公布各税种申报期。

### 附录 1.4.2 报税渠道

巴西实行电脑系统控制、纳税人自觉申报、银行代征的征税办法。由于巴西税法复杂且联邦、州、市三级政府分别设置了三套税务机关，各自按宪法规定管理并征收划归本级政府的各项税收，法律允许企业委托税务代理满足税务合规性要求。

### 附录 1.4.3 报税手续

巴西政府实施公共电子记账系统（SPED-Sistema Público de Escrituração Digital），企业需要通过网络将数字会计簿记（ECD）、税务会计簿记（ECF）等文件上传到税务局的服务器。除此之外，还有州政府税务申报、DIRF（预提所得税申报）等系列的申报。如未及时递交申报，还有可能会被税务局处以高额罚款，造成损失。

### 附录 1.4.4 报税资料

由于巴西涉税法律复杂，各税种申报资料不尽相同，建议企业通过会计师事务所专业人员报税。

相关门户网站网址：[www.gov.br/receitafederal/pt-br/portais-relacionados](http://www.gov.br/receitafederal/pt-br/portais-relacionados)

## 附录 1.5 工作准证办理

### 附录 1.5.1 主管部门

外国人赴巴西工作必须获得工作许可，政府主管部门为巴西司法和公共安全部移民局（CGI）。

### 附录 1.5.2 工作许可制度

为保护本国就业，巴西不鼓励引进外籍劳务。巴西政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

### 附录 1.5.3 申请程序

#### 【工作许可和签证的审批程序】

- (1) 申请人向巴西驻华使领馆提交申请；
- (2) 用人企业向巴西司法和公共安全部移民局提出工作许可申请；
- (3) 移民局批准后即通知巴西外交部，由该部通知巴西驻外使领馆。外国劳工获巴西驻外使领馆通知后，即可去使领馆领取签证。

查询网址：[china.blsbrazilvisa.com/chinese/technical-assistance.php](http://china.blsbrazilvisa.com/chinese/technical-assistance.php)

### 附录 1.5.4 提供资料

用人单位为外国劳工提交工作许可申请，可通过 MigranteWeb 系统提交。申请时应提交的文件包括：申请表（固定格式）、第 01/2017 号规范性决议（NR）要求的基本文件、适用于在巴西开展活动的规范性决议要求的具体文件、手续费缴付证明等。

查询网址：[portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/informacoes-gerais](http://portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/informacoes-gerais)

## 附录 2 巴西部分政府部门和相关机构一览表

### 一、巴西总统府 (Presidência da República Federativa do Brasil)

网址: [www.gov.br/planalto/pt-br](http://www.gov.br/planalto/pt-br)

### 二、政府机构 (共 37 个)

(1) 总统府民事办公室 (Casa Civil)

网址: [www.gov.br/casacivil/pt-br](http://www.gov.br/casacivil/pt-br)

(2) 总统府总秘书处 (Secretaria-Geral)

网址: [www.gov.br/secretariageral/pt-br](http://www.gov.br/secretariageral/pt-br)

(3) 总统府机构关系秘书处 (Secretaria de Relações Institucionais)

网址: [www.gov.br/sri/pt-br](http://www.gov.br/sri/pt-br)

(4) 总统府新闻事务秘书处 (Secretaria de Comunicação Social)

网址: [www.gov.br/secom/pt-br/](http://www.gov.br/secom/pt-br/)

(5) 总统府机构安全办公室 (Gabinete de Segurança Institucional)

网址: [www.gov.br/gsi/pt-br](http://www.gov.br/gsi/pt-br)

(6) 联邦大律师局 (Advocacia-Geral da União)

网址: [www.gov.br/agu/pt-br](http://www.gov.br/agu/pt-br)

(7) 联邦监察总署 (Controladoria-Geral da União)

网址: [www.gov.br/cgu/pt-br](http://www.gov.br/cgu/pt-br)

(8) 农牧业部 (Ministério da Agricultura e Pecuária)

网址: [www.gov.br/agricultura/pt-br](http://www.gov.br/agricultura/pt-br)

(9) 城市部 (Ministério das Cidades)

网址: [www.gov.br/cidades/pt-br](http://www.gov.br/cidades/pt-br)

(10) 文化部 (Ministério da Cultura)

网址: <https://www.gov.br/cultura/pt-br>

(11) 科技创新部 (Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação)

网址: [www.gov.br/mcti/pt-br](http://www.gov.br/mcti/pt-br)

(12) 通信部 (Ministério das Comunicações)

网址: [www.gov.br/mcom/pt-br](http://www.gov.br/mcom/pt-br)

(13) 国防部 (Ministério da Defesa)

网址: [www.gov.br/defesa/pt-br](http://www.gov.br/defesa/pt-br)

(14) 农村发展和家庭农业部 (Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar)

网址: [www.gov.br/mda/pt-br](http://www.gov.br/mda/pt-br)

(15) 地区一体化发展部 (Ministério da Integração e Desenvolvimento Regional)

网址: [www.gov.br/mdr/pt-br](http://www.gov.br/mdr/pt-br)

(16) 社会发展和援助、家庭和打击饥饿部 (Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome)

网址: [www.gov.br/cidadania/pt-br](http://www.gov.br/cidadania/pt-br)

(17) 人权部 (Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania)

网址: [www.gov.br/mdh/pt-br](http://www.gov.br/mdh/pt-br)

(18) 财政部 (Ministério da Fazenda)

网址: [www.gov.br/fazenda/pt-br](http://www.gov.br/fazenda/pt-br)

(19) 教育部 (Ministério da Educação)

网址: [www.gov.br/mec/pt-br](http://www.gov.br/mec/pt-br)

(20) 体育部 (Ministério do Esporte)

网址: [www.gov.br/esporte/pt-br](http://www.gov.br/esporte/pt-br)

(21) 公共服务管理和创新部 (Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos)

网址: [www.gov.br/gestao/pt-br](http://www.gov.br/gestao/pt-br)

(22) 种族平等部 (Ministério da Igualdade Racial)

网址: [www.gov.br/igualdaderacial/pt-br](http://www.gov.br/igualdaderacial/pt-br)

(23) 发展、工业、贸易和服务部 (Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços)

网址: [www.gov.br/mdic/pt-br](http://www.gov.br/mdic/pt-br)

(24) 司法和公共安全部 (Ministério da Justiça e Segurança Pública)

网址: [www.gov.br/mj/pt-br](http://www.gov.br/mj/pt-br)

(25) 环境和气候变化部 (Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima)

网址: [www.gov.br/mma/pt-br](http://www.gov.br/mma/pt-br)

(26) 矿产和能源部 (Ministério de Minas e Energia)

网址: [www.gov.br/mme/pt-br](http://www.gov.br/mme/pt-br)

(27) 妇女部 (Ministério das Mulheres)

网址: [www.gov.br/mulheres/pt-br](http://www.gov.br/mulheres/pt-br)

(28) 渔业和水产养殖部 (Ministério da Pesca e Aquicultura)

网址: [www.gov.br/mpa/pt-br](http://www.gov.br/mpa/pt-br)



(29) 计划和预算部 (Ministério do Planejamento e Orçamento)

网址: [www.gov.br/planejamento/pt-br](http://www.gov.br/planejamento/pt-br)

(30) 港口与机场部 (Ministério dos Portos e Aeroportos)

网址: [www.gov.br/portos-e-aeroportos/pt-br](http://www.gov.br/portos-e-aeroportos/pt-br)

(31) 原住民部 (Ministério dos Povos Indígenas)

网址: [www.gov.br/povosindigenas/pt-br](http://www.gov.br/povosindigenas/pt-br)

(32) 社会保障部 (Ministério da Previdência Social)

网址: [www.gov.br/previdencia/pt-br](http://www.gov.br/previdencia/pt-br)

(33) 外交部 (Ministério das Relações Exteriores)

网址: [www.gov.br/mre/pt-br](http://www.gov.br/mre/pt-br)

(34) 卫生部 (Ministério da Saúde)

网址: [www.gov.br/saude/pt-br](http://www.gov.br/saude/pt-br)

(35) 劳工部 (Ministério do Trabalho e Emprego)

网址: [www.gov.br/trabalho-e-emprego/pt-br](http://www.gov.br/trabalho-e-emprego/pt-br)

(36) 交通部 (Ministério dos Transportes)

网址: [www.gov.br/infraestrutura/pt-br](http://www.gov.br/infraestrutura/pt-br)

(37) 旅游部 (Ministério do Turismo)

网址: [www.gov.br/turismo/pt-br](http://www.gov.br/turismo/pt-br)

### 三、巴西中央银行 (Banco Central do Brasil)

网址: [www.bcb.gov.br](http://www.bcb.gov.br)

### 四、出口投资促进局 (APEX)

网址: [apexbrasil.com.br/](http://apexbrasil.com.br/)

## 附录3 巴西中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

### 巴西主要华人商会和社团

- (1) 中国和平统一工商会，电话：0055-81-32242379
- (2) 巴中工商文化总会，电话：0055-11-33416128
- (3) 巴西华侨工商联合会，电话：0055-11-78587663
- (4) 巴西华人协会，电话：0055-11-32070954
- (5) 巴西华人文化交流协会，电话：0055-21-34313688
- (6) 巴西广东同乡总会，电话：0055-11-32771826
- (7) 巴西广州企业家协会，电话：0055-11-81537386
- (8) 巴西冀鲁同乡会，电话：0055-11-50845416
- (9) 巴西江苏同乡会，电话：0055-11-33264650，83659773
- (10) 巴西温州同乡联谊会 电话：0055-11-50717608
- (11) 圣保罗青田同乡会，电话：0055-11-32729462，38314951
- (12) 南美洲闽南同乡会，电话：0055-11-33135042
- (13) 巴西东北同乡会，电话：0055-11-77319502
- (14) 巴西江西同乡总会，电话：0055-11-33133284，32293253
- (15) 巴西大西南同乡会，电话：0055-11-37433461
- (16) 巴西中国退伍军人联谊会，电话：0055-11-81979992，32714202，33260498
- (17) 巴西中华书法学会，电话：0055-11-31670140
- (18) 巴西中医药针灸学会，电话：0055-11-32078917
- (19) 巴西中国和平统一促进会，电话：0055-21-22447263
- (20) 巴西里约中国和平统一促进会，电话：0055-21-24318118，31537920
- (21) 巴西里约华人联谊会

### 主要中资企业

- (1) 中国银行（巴西）有限公司  
网址：[www.bankofchina.com/br/](http://www.bankofchina.com/br/)
- (2) 交通银行（巴西）股份有限公司  
网址：[www.bocombbm.com.br/](http://www.bocombbm.com.br/)

(3) 中国工商银行（巴西）股份有限公司

电邮: [info@br.icbc.com.cn](mailto:info@br.icbc.com.cn)

(4) 国家电网巴西控股公司

网址: [www.sgid.sgcc.com.cn/](http://www.sgid.sgcc.com.cn/)

(5) 中粮国际巴西公司

网址: [br.cofcointernational.com/](http://br.cofcointernational.com/)

(6) 巴拉那瓜集装箱码头 (TCP)

网址: [www.tcp.com.br/](http://www.tcp.com.br/)

(7) 华为巴西公司

网址: [www.huawei.com/br/](http://www.huawei.com/br/)

## 附录 4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 附录 4.1 中国驻巴西使领馆经济商务机构

#### (1) 中国驻巴西大使馆经商处

领区：联邦区、马托格罗索州、南马托格罗索州、戈亚斯州、阿克里州、亚马孙州、罗赖马州、朗多尼亚州、帕拉州、阿马帕州、托坎廷斯州

电邮：br@mofcom.gov.cn

网址：br.mofcom.gov.cn

#### (2) 中国驻巴西圣保罗总领馆双边处

领区：圣保罗州、巴拉那州、圣卡塔琳娜州、南里奥格兰德州

电邮：stpaul@mofcom.gov.cn

网址：stpaul.mofcom.gov.cn

#### (3) 中国驻巴西里约热内卢总领馆双边处

领区：里约热内卢州、米纳斯吉拉斯州、巴伊亚州、圣埃斯皮里图州

电邮：riodejaneiro@mofcom.gov.cn

网址：riodejaneiro.mofcom.gov.cn

#### (4) 中国驻巴西累西腓总领馆

领区：伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州、塞尔希培州

网址：recife.china-consulate.org/chn/

### 附录 4.2 巴西中资企业商 / 协会

巴西中资企业协会（Associação Brasileira de Empresas Chinesas, ABEC）

电话：0055-11-32842904

电邮：abec.contato@gmail.com

### 附录 4.3 巴西驻中国使领馆

#### (1) 巴西驻华大使馆

电话：010-65322881

商务处邮箱：secom.pequim@itamaraty.gov.br

网址: [pequim.itamaraty.gov.br/zh/](http://pequim.itamaraty.gov.br/zh/)

(2) 巴西驻上海领事馆

领区: 上海、浙江、江苏、安徽、山东

邮箱: [secom.xangai@itamaraty.gov.br](mailto:secom.xangai@itamaraty.gov.br)

电话: 021-64370110 ext. 118 or 130

网址: [xangai.itamaraty.gov.br/zh/](http://xangai.itamaraty.gov.br/zh/)

(3) 巴西驻广州领事馆

领区: 广东、广西、海南、福建、贵州、云南、湖南

贸易和投资促进处:

邮箱: [secom.cantao@itamaraty.gov.br](mailto:secom.cantao@itamaraty.gov.br)

电话: 020-38928436 ext. 104 or 106

网址: [cantao.itamaraty.gov.br/zh/](http://cantao.itamaraty.gov.br/zh/)

## 附录 4.4 巴西投资服务机构

巴西出口投资促进局

网址: [apexbrasil.com.br/](http://apexbrasil.com.br/)

上海办公室:

电话: 021-52030368

电邮: [escritorio.china@apexbrasil.com.br](mailto:escritorio.china@apexbrasil.com.br)

北京办公室:

电话: 010-59695333

传真: 010-59695123

电邮: [escritorio.china@apexbrasil.com.br](mailto:escritorio.china@apexbrasil.com.br)

巴西投资伙伴计划 (PPI) 特别秘书处

网址: [www.ppi.gov.br/](http://www.ppi.gov.br/)

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴西》，对中国企业尤其是中小企业到巴西开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴西开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴西的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。2023 年版《指南》由中国驻巴西大使馆经商处编写，参加本《指南》撰稿工作的人员分别为：邵英军（公使衔参赞）、王小雅（二秘）、陈子昕（随员）、刘心仪（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴西政府相关部门、巴西国家统计局、经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸发会议等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2023 年 7 月