

对外投资合作国别（地区）绿色指南

意大利

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻意大利大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 意大利绿色经济发展情况	1
1.1 绿色经济概念及管理部门	1
1.2 绿色经济发展现状	1
2. 意大利绿色经济发展规划	4
3. 意大利与发展绿色经济相关的法规和政策	5
3.1 法律法规	5
3.2 碳排放交易	5
3.3 政策措施	6
4. 中国与意大利开展绿色投资合作情况	7

1. 意大利绿色经济发展情况

1.1 绿色经济概念及管理部门

意大利政府主张大力发展绿色经济，推动生态转型，为后代建立一个绿色、可持续发展的国家，主要包括大力发展可再生能源和清洁能源，减少化石能源比重，提高能源效率，减少碳排放，积极应对气候变化，防止水土流失，将生产活动对环境的影响降至最低。

意大利与发展绿色经济相关的主要政府部门包括经济发展部、经济财政部、生态转型部、基础设施与交通部、南方与领土团结部。生态转型部为2021年新成立的部门，在原环境部的职能基础上并入部分原由经济发展部负责的能源事务。此外，意大利政府还成立生态转型部际委员会（ISCED），由总理任主席，保证绿色经济、生态转型和环境保护相关政策协调一致。

经济发展部主要牵头制定能源和应对气候变化战略；生态转型部主要负责环境保护、废弃物污染治理、防止水土流失等；经济财政部主要负责绿色发展资金管理，实施财政支持工具等；基础设施交通部主要负责基础设施和交通领域的可再生能源推广、能效管理和减排等。

意大利是联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）成员，于2016年4月签署《巴黎协定》，同年11月批准。意大利是联合国环境规划署（UNEP）、国际可再生能源署（IRENA）、全球环境基金（GEF）和国际自然保护联盟（IUCN）成员国，以及国际太阳能联盟（ISA）框架协定签署国。

1.2 绿色经济发展现状

【制造业领域】意大利制造业以轻工业闻名，善于利用品牌、设计能力等无形资产，因此资源产出效率指数非常高，位居欧盟第一。制造业能效不断提高，

2008-2017年，医药产业单位产值能源投入下降超70%，交通、化工和其他制造业降幅均超过30%。污染物排放方面，医药产业下降71%，交通、家具和橡胶塑料行业降幅均超过40%。石化行业单位产值污染物排放下降72%，机械制造和化工行业降幅分别为60%和41%。

【电力领域】意大利电力领域清洁程度较高，根据意大利政府规划，到2030年，可再生能源在电力生产中的占比将达到55%，根据能源服务管理公司（GSE）统计，2020年意大利可再生能源在电力生产中的占比升至38.1%。2020年发电量2814.8亿度，其中天然气发电占比最高，为48.9%，其次为水电17.3%，太阳能光伏发电和风电次之，分别占8.9%和6.6%，均高于煤电比重。煤电在电力供应结构中仅占4.6%，远低于欧盟平均水平。意大利计划逐步淘汰煤电，到2025年全部退出，但受俄乌战争影响，意大利政府短期内将提高煤炭在发电领域的使用。预计2030年发电总装机容量将由2019年的115吉瓦增至2030年的155吉瓦，新增部分几乎全部来自可再生能源，光伏发电和风电将分别增加31吉瓦和9吉瓦。

【建筑领域】意大利高度重视建筑业节能减排，致力于通过使用可再生能源等方式减少供暖和制冷能量消耗，提高建筑能效，甚至实现建筑零排放。政府实施建筑能效超级奖励计划，鼓励居民对住宅进行能效升级。2020年起，意大利政府开始为现有住宅外墙节能改造提供税收优惠，此后，在《2021年预算法》和《2022年预算法》中，该税收优惠一直得以延长，目前截止日期至2022年12月31日。根据欧委会Repower Eu计划，欧盟各国在新建筑上必须强制安装太阳能电池板，到2025年实现新建商业和公共建筑太阳能全覆盖，实现光伏发电装机容量翻一番，到2029年实现新建住宅提供太阳能覆盖，并在2030年实现光伏发电达600GW。

【交通领域】意大利交通领域主要通过发展电动汽车等新能源汽车和推广共享汽车减排。政府出台多项补贴政策，鼓励购买低排放汽车，目前意大利每千名居民电动车拥有量为1.7辆。2022年4月，意大利总理德拉吉签署法令，2022年到

2024年每年财政补贴6.5亿欧元鼓励民众购买新能源汽车。根据法令规定，购买符合条件的新能源汽车可享税收优惠为2000-3000欧元。受疫情期间民众流动性下降影响，意共享汽车数量从8000辆跌至6200辆。

【绿色金融领域】2005年生效的“白色证书”机制（Certificati Bianchi）是意大利促进能源效率的主要工具，通过申报提高能源效率项目，企业可获得白色证书。2018年起，该证书可在能源服务管理公司（GSE）管理平台上进行交易。此外，意大利政府于2021年3月首次发行主权绿色债券，支持国家绿色转型战略，主要用于可再生能源发电、提高能效、交通、循环经济、污染防治、环境保护和生物多样性等领域融资。此前，意大利已发行私人绿色债券和企业绿色债券。

2. 意大利绿色经济发展规划

根据《意大利复苏和韧性计划》（PNRR），意大利将发展绿色经济和生态转型视为疫后经济复苏最重要的方向，主要包括发展绿色农业与循环经济、能源转型与可持续交通、能源效率与建筑改造、国土和水资源保护等四大领域，预计投入594.7亿欧元。意大利还制定了《2030年国家能源和气候综合规划》，详细阐述了实现欧盟气候变化目标的政策路线。

意大利二氧化碳排放总量已于2005年达峰，人均二氧化碳排放量于2004年达峰。意大利执行欧盟气候目标，致力于2050年实现碳中和，2030年一次能源消费量较2007年下降43%，温室气体排放量较2005年下降33%，可再生能源在能源消费结构中占比提高至30%，在交通能源消费中占比提高至22%。意大利将发展可再生能源和提高能效视为减排的两大支柱，大力发展太阳能、风能、水电等清洁能源，计划2025年全部退出煤电，鼓励电动汽车发展，利用光伏加热、热电联产等技术大幅提高建筑能效。

3. 意大利与发展绿色经济相关的法规和政策

3.1 法律法规

意大利与绿色经济相关的主要法律法规有：

- 2021年第77号法令（简化法令），简化建立可再生能源工厂审批程序；
- 2019年第111号法令（气候法令），制定应对气候变化目标；
- 2019年第34号法令（增长法令），鼓励发展循环经济和能效；
- 2019年第141号法令，制定提高空气质量的措施；
- 2019年6月28日经济发展部部令，制定煤电退出补偿机制；
- 2019年7月8日经济发展部部令，制定支持可再生能源发展激励措施；
- 2018年5月10日经济发展部部令，建立能效“白色证书”可转让机制；
- 2017年第50号法令，逐步禁止高排放汽车；
- 2016年第257号法令，推广电动、天然气和氢能汽车，规定新建建筑设立充电桩的义务；
- 2006年第152号法令，批准环境综合法案，即环境准则。

3.2 碳排放交易

意大利执行欧盟碳排放交易制度，主要由生态转型部、经济发展部和基础设施交通部实施，能源服务管理公司（GSE）具体负责排放限额拍卖，拍卖收益上缴国库。意大利1200余家企业受欧洲碳排放交易系统管理，温室气体排放量约占意总排放量的40%。

意大利与碳排放交易系统相关的法律主要有：2020年第47号立法法令、2013年第30号立法法令和2006年第216号立法法令。

意大利尚未实施统一的碳排放税，但能源综合税率较高，为5.09欧元/吉焦耳，在经合组织国家中排名第5位，远高于经合组织平均水平，其中交通燃料税率高达16.3欧元/吉焦耳。

3.3 政策措施

意大利出台一系列优惠政策支持绿色经济发展，主要包括大力发展循环经济，鼓励投资农业4.0、智慧工厂集群、可再生能源、蓝色海洋经济和绿色化工等。2017年意大利政府出台一项法令，投资近5亿欧元用于生产研发，主要支持农食品生产、储存、溯源和安全技术研发；优化工业生产流程，支持工业自动化，提高能效；可再生能源、智能电网、储能技术研发；海洋生物技术、海洋环境管理研发；以生物资源和可再生资源为原料的化学工业研发等。

此外，意大利政府还设立全国能效基金，预算金额为3.1亿欧元，支持建筑、工厂和生产流程的能效投资项目，最高可获得总投资额70%的优惠贷款或80%个人融资额的贷款担保。

4. 中国与意大利开展绿色投资合作情况

中国与意大利绿色投资合作主要集中在光伏和风力发电领域。目前，意大利南部地区大部分电站已投入运营，部分电站并网发电后出售。例如，尚德电力控股在普利亚大区投资建设光伏电站，总装机容量123.6兆瓦；江苏聚能硅业在撒丁岛投资温室太阳能电站，总装机容量33.98兆瓦；上海航天汽车机电股份有限公司与意大利Tolo Green公司在撒丁岛合资建设温室太阳能电站，总装机容量11.8兆瓦。广东明阳智能与意大利Toto集团旗下公司Renexia在塔兰托合作建设的首个海上风电场项目，总装机容量30兆瓦。