

# 对外投资合作国别（地区）绿色指南

## 巴西

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻巴西大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 巴西绿色经济发展情况 ..... 1

    1.1 绿色经济概念及管理部门 ..... 1

    1.2 绿色经济发展现状 ..... 1

2. 巴西绿色经济发展规划 ..... 4

3. 巴西与发展绿色经济相关的法规和政策 ..... 5

    3.1 相关法规..... 5

    3.2 碳排放法规 ..... 5

    3.3 国家生物燃料政策 ..... 5

4. 中国与巴西开展绿色投资合作情况..... 6

    4.1 中巴签署的双边绿色协定 ..... 6

    4.2 中资企业在巴西投资合作的项目 ..... 6

## 1. 巴西绿色经济发展情况

### 1.1 绿色经济概念及管理部门

巴西总统博索纳罗在2021年4月举行的领导人气候峰会上表示，巴西政府立足本国国情进一步强调绿色经济概念，倡导减少亚马逊河流域的植被砍伐，加强对森林的监控，提倡优化能源结构，使用清洁能源，同时支持碳市场发展，鼓励对温室气体排放进行补偿。

巴西成立了可持续发展目标全国委员会（CNODS），负责落实联合国2030可持续发展日程，加强国内相关宣传，参加国内及国际相关论坛等活动。巴西分州设立了专门的机构协助监督绿色经济的发展，例如，圣保罗州环保监管处（隶属于州环保厅SMA）、米纳斯州环保厅、国家环境研究所（INEA）、亚马逊环境保护研究所（IPAAM）等。从管理职能来看，巴西与绿色经济相关的主要部门包括环境部、矿产资源部等主管机构。其中，环境部主要负责促进采取认知、保护和恢复环境的原则和战略，可持续使用自然资源，在制定和执行公共政策中贯彻可持续发展等。矿产资源部主要负责制定和执行公共政策确保能源和矿产资源可持续利用。

### 1.2 绿色经济发展现状

【能源领域】巴西的乙醇提纯等生物燃料技术居世界前列。根据能矿部数据，巴西84%的电力供应来自可再生能源，48%的能源消耗来自可再生能源。其清洁和可再生能源的总体利用率高于世界平均水平，超过亚太经合组织发达国家水平。巴西注重清洁能源汽车发展，截至2019年，生物乙醇已经取代了巴西48%的汽油消费。巴西有97%的新车发动机可以使用“弹性燃料”，即消费者可选择任意百分比的汽油和生物乙醇。巴西是世界上最大的生物柴油生产国和消费国之一，政府规定柴油中生物柴油占比需达到13%。巴西电动汽车市场正初步形成，虽然电

动车销量仍然较低，但增幅可观，2021年在油价高涨的背景下，共计销售电动汽车3.5万辆（含混动汽车），同比增长77%。

**【电力领域】**根据巴西全国电力运营局（ONS）数据，截至2021年末，巴西电力总装机1.72亿千瓦，其中水电占63.15%，太阳能发电占2.62%，风电占11.39%，生物质能源占8.5%。预计2026年总装机1.96亿千瓦，其中水、光、风和生物质能源装机比例分别是57.7%、5.5%、14.6%和8.2%。绿色电力无论是总装机容量绝对值还是占比均得到提升，特别是风能、太阳能发展较快。

**【建筑业领域】**巴西绿色建筑市场正加速增长，目前占巴西国内建筑业生产总值约10%。2021年4月，USGBC（美国绿色建筑委员会）公布年度全球十大LEED市场排名，在健康可持续建筑设计、建造及运营方面取得卓著成绩的全球LEED绿色建筑市场（不含美国）中，巴西排名第5位，仅次于中国、加拿大、印度及瑞典，且越来越多的巴西房地产拥有环保认证绿色标签（Selo Verde）。

**【工业领域】**巴西国家工业联合会（CNI）2021年报告显示，工业占巴西GDP的20.4%，但工业生产所造成的碳排放仅占全国温室气体排放量的6%，主要是由于巴西大量使用可再生能源进行发电，并广泛使用现代低碳技术，机器和设备效率越来越高，消耗的能源也就越来越少。巴西政府已开展专项研究，旨在提高巴西工业对能源效率优化问题的认识，将原材料的高效利用与增强环境意识和发展绿色经济紧密地联系起来。

**【金融领域】**巴西提出国有银行在可持续发展领域融资规模将达到4000亿雷亚尔，并将通过新开发银行为绿色增长计划争取25亿美元融资。此外，巴西拥有拉美地区最大的绿色债券市场，总额达56亿美元，绿色债券融资最多的是农业、能源和工业。

**【国际层面】**巴西积极在绿色经济领域参与国际多边机制，如巴西是1992年

《联合国气候变化框架公约》、1997年《京都议定书》、2015年《巴黎协定》等缔约方。

## 2. 巴西绿色经济发展规划

2015年9月，巴西时任总统罗塞夫在联合国气候变化问题领导人会议上作出承诺，根据2005年标准，巴西将在2025年前减少37%温室气体排放量，在2030年前减少43%。

2021年4月22日，在线上领导人气候峰会上，博索纳罗总统表示，巴西将在2030年前杜绝非法砍伐森林的行为，到2025年减少30%的二氧化碳排放，到2030年减少43%的二氧化碳排放，同时承诺到2050年实现碳中和，提高了之前到2060年才实现碳中和的目标。

为了实现减排承诺，巴西政府制定了相关措施。（1）到2030年，将可持续生物能源在巴西能源结构中的占用率提高到18%左右，扩大生物燃料的消费，增加乙醇的供应；（2）在2030年之前实现巴西亚马逊河流域的非法零砍伐，到2030年恢复和重新造林1200万公顷森林；（3）力争到2030年可再生能源在能源结构中的占比达到45%，电气行业的效率提高10%。

绿色经济领域主要战略规划如下：

国家生物燃料计划（RenovaBio）：

<https://www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/renovabio>

国家能源规划2030：

<https://www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Plano-Nacional-de-Energia-PNE-2030>

低碳农业计划（Plano ABC）：

<https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/plano-abc/plano-abc-agricultura-de-baixa-emissao-de-carbono>

### 3. 巴西与发展绿色经济相关的法规和政策

#### 3.1 相关法规

巴西通过1981年第6938号法律制定了国家环境政策（PNMA），包括定义有关环境的基本概念、明确所有负责环境保护的部门、机构应遵循的指导方针和目标，并规定巴西国家环境系统（SISNAMA）为PNMA的执行机制。

2009年，巴西通过《国家气候变化法》（Lei 12187），明确规定了国家气候变化政策的原则、目标和政策工具，并将此前在气候变化大会上承诺的自愿减排目标载入立法。2017年第13576号法对发展生物燃料做出具体规定。

《林业法典》（LEI N° 12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012）对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。

《水资源法典》（DECRETO N° 24.643, DE 10 DE JULHO DE 1934）对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

#### 3.2 碳排放法规

巴西国内与碳交易最为相关的是的PL 528/2021号文件，该文件规定建立了巴西减排市场（MBRE），旨在确保减少温室气体排放，遏制全球变暖。除此之外，巴西仍然没有对碳交易做出专门的指导性规定。

#### 3.3 国家生物燃料政策

2019年12月24日，巴西“国家生物燃料政策”正式启动。其目标是利用生物能源更新巴西的能源结构，从而减少碳排放，改善环境。该政策规定，2030年生物能源消费量从目前的大约300亿升增加到500亿升，减少碳排放6.7亿吨。

## 4. 中国与巴西开展绿色投资合作情况

### 4.1 中巴签署的双边绿色协定

2005年8月17日，中国国家环境保护总局与巴西环保部共同签署了环境保护合作谅解备忘录。双方同意在环保领域进一步加强交流与合作，并确定了优先合作的领域，其中包括：环保区的管理；水质保护；可再生能源；自然资源利用和环境保护的法规、政策及标准；生物多样化的可持续利用；促进环境教育，改善公众在社会环境方面的意识；海岸和海洋环境的保护等。

2015年5月19日，中国和巴西双方政府签署《关于气候变化的联合声明》。双方同意加强太阳能方面的合作，以实现各自能源结构的多元化，并为各自减排努力做出贡献。双方决定，加强合作，增进对太阳能板和太阳能电池产业的认识，探索商业机会，包括开展政策、规划、技术和标准、检测和认证方面的交流以及人员培训，同时推动中国太阳能企业在巴西投资建厂和项目开发。

2022年5月24日，中国商务部对外公布中巴高层协调与合作委员会第六次会议成果清单。清单显示，中国商务部与巴西经济部签署《可持续发展投资合作谅解备忘录》，促进两国低碳和清洁技术投资。

### 4.2 中资企业在巴西投资合作的项目

中资企业在巴西开展绿色投资合作项目主要在能源领域，具体案例如下：

（1）国家电网巴西CPFL公司。对照联合国可持续发展目标，编制了五年可持续发展规划，提出了包括减少碳排放的十五项承诺，并向社会公开发布。主动对接巴西国家温室气体计划，遵循官方的核算体系每年编制温室气体排放清单，积极参与碳交易和绿电交易，2020年实现绿色增收68万雷亚尔。2020年公司入选巴西证券交易所设立的ISE和ICO2两项指数，在“碳信息披露项目CDP气候变化

2020”中获评A-级领导力水平。近年来公司按照国际ESG指南完善公司治理，今年成功入选桑坦德ESG投资组合，这也是南美洲唯一被瑞士信贷纳入“减碳主题和股票投资”全球ESG报告中的企业，体现了市场对CPFL公司可持续发展能力的认可。

（2）中广核巴西公司。在巴西投资多个可再生能源电力项目，包括：东北部皮奥伊州的Nova Olinda光伏发电项目，该项目装机容量292兆瓦，2017年投产，是巴西最大的单体光伏发电项目；巴西最南端的南大河州的 Santa Vitória do Palmar的风电项目，装机容量207兆瓦，2017年投产，是巴西最大的风电项目之一；2020年下半年开工建设位于皮奥伊州的84.8MW的Largo do Barro扩建项目。