对外投资合作国别（地区）指南

埃 及

（2023年版）

商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司
商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中 国 驻 埃 及 大 使 馆 经 济 商 务 处

前言

2023 年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023 年，中国对外非金融类直接投资 1301 亿美元，同比增长 11.4%，连续 11 年稳居世界前三；对外投资存量 2.8 万亿美元，遍布全球 190 多个国家（地区），连续 6 年保持世界前三。2023 年，中国对外承包工程业务完成营业额 1609.1 亿美元，同比增长 3.8%；81 家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大 250 家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了 2023 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望 2023 年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024 年 4 月

参赞的话

埃及是世界上最重要的文明古国之一，地处非亚欧三大洲交界处，苏伊士运河连接红海和地中海、印度洋和大西洋，地理优势得天独厚。

自2014年塞西总统执政以来，埃及逐步清除2011年“革命”引发的动荡因素，稳定政治和安全局势，实行开放市场、改善营商环境等经济改革，各方面发展取得显著成效。2021/22财年，埃及经济实际增长率达到6.6%，基本上走出新冠疫情的阴霾。但在2022/23财年，在俄乌冲突和美联储加息等背景下，埃及国际收支失衡问题再次凸显，外汇严重短缺，埃镑汇率持续承压，输入性通货膨胀居高不下，经济增长率降至3.8%，宏观经济稳定面临挑战。为此，埃及政府千方百计稳增长、促就业、保民生，同时加大结构性改革力度，着力吸引外资，加快绿色能源转型，推动工业生产本地化。总体来看，埃及政治社会局势保持稳定，宏观经济呈现较强韧性。据国际货币基金组织（IMF）等预测，埃及经济在中长期内有望保持较快增长。

中国与埃及视彼此为可靠的朋友和真诚的伙伴。埃及是第一个与中国建交的阿拉伯和非洲国家。2014年12月，习近平主席与塞西总统共同决定将中埃关系提升为全面战略伙伴关系。2016年1月，习近平主席访问埃及，中埃经贸务实合作驶入快车道。2021年2月，习近平主席在同塞西总统通话时表示，中埃要加强发展战略对接，携手共建“一带一路”；中方支持更多中国企业赴埃及投资，愿同埃方扩大基础设施建设、产能、科技等领域合作，推动中埃全面战略伙伴关系迈上新台阶。2022年2月，习近平主席在会见出席北京冬奥会开幕式的塞西总统时与其达成重要共识，双方继续推动共建“一带一路”倡议同埃及“2023愿景”对接，推进苏伊士运河走廊开发等合作项目，就落实全球发展倡议开展合作。2022年12月首届中阿峰会期间，习近平主席在会见塞西总统时表示，中国和埃及理念相通，利益相连，双方应该携手努力，朝着新时代构建中埃命运共同体目标，推动两国全面战略伙伴关系得到新的更大发展。

“一带一路”倡议提出十年来，在两国元首亲自擘画和引领下，中埃经贸合作实现跨越式发展。2012至2022年，中国连续11年成为埃及最大贸易伙伴国。中国是对埃投资最活跃、增长速度最快的国家之一，多家企业活跃在制造业、能源、信息技术服务、农业等领域。中埃共建的苏伊士（泰达）经贸合作区已吸引140余家中外企业入驻，成为促进两国投资合作的重要平台。中国企业接连中标实施新行政首都中央商务区、斋月十日

城轻轨等国家级大项目，在埃及复兴之路上画上了一抹绚丽的“中国红”。

展望未来，中埃两国将以两国元首重要共识为指引，秉承“共商共建共享”原则，深入落实第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、首届中阿峰会、中非合作论坛等重要成果，深化各领域务实合作，推动共建“一带一路”高质量发展。中国企业可充分利用埃及独特的地理区位、便利的国际贸易条件和具有竞争力的要素成本等优势，稳步推进对埃制造业、数字经济、绿色经济、基础设施建设、农业等领域投资合作，积极履行社会责任，实现合作共赢，增进两国人民福祉。

中国驻埃及大使馆经商处热烈欢迎中国企业来埃及投资兴业，并将一如既往地为大家提供力所能及的帮助和服务。

中国驻埃及大使馆经商处

2023年8月

目　录

导言 1
1. 国家概况 2
1.1 发展简史 2
1.2 自然环境 3
1.2.1 地理位置 3
1.2.2 自然资源 4
1.2.3 气候条件 4
1.3 人口和行政区划 5
1.3.1 人口分布 5
1.3.2 行政区划 5
1.4 政治环境 7
1.4.1 政治制度 7
1.4.2 主要党派 8
1.4.3 政府机构 8
1.5 社会文化 8
1.5.1 民族 8
1.5.2 语言 8
1.5.3 宗教和习俗 9
1.5.4 科教和医疗 10
1.5.5 工会及其他非政府组织 11
1.5.6 主要媒体 12
1.5.7 社会治安 13
1.5.8 节假日 14
2. 经济概况 17
2.1 宏观经济 17
2.2 重点/特色产业 19
2.3 基础设施 24
2.3.1 公路 24
2.3.2 铁路 24
2.3.3 空运 24
2.3.4 水运 25
2.3.5 电力 26
2.4 物价水平 27
2.5 发展规划 29
3. 经贸合作 32
3.1 经贸协定 32
3.2 对外贸易 32
3.3 双向投资 36
3.4 外国援助 46
3.5 中埃经贸 48
3.5.1 双边协定 48

3.5.2 双边贸易 51
3.5.3 中国对埃及投资 52
3.5.4 承包工程和劳务合作 53
3.5.5 境外园区 54

4. 投资环境 56

4.1 投资吸引力 56
4.2 金融环境 58
4.2.1 当地货币 58
4.2.2 外汇管理 58
4.2.3 银行和保险公司 59
4.2.4 融资渠道 60
4.2.5 信用卡使用 61
4.3 证券市场 61
4.4 要素成本 62
4.4.1 水、电、气、油价格 62
4.4.2 主要建材价格 62
4.4.3 土地及房屋价格 63

5. 法规政策 64

5.1 贸易法规和政策 64
5.1.1 贸易主管部门 64
5.1.2 贸易法规 64
5.1.3 贸易管理的相关规定 65
5.1.4 进出口商品检验检疫规定 69
5.1.5 海关管理规章制度 69
5.2 外国投资法规 72
5.2.1 投资主管部门 72
5.2.2 外资法规 74
5.2.3 外资优惠政策 75
5.2.4 投资行业的规定 76
5.2.5 投资方式的规定 78
5.2.6 安全审查的规定 81
5.2.7 基础设施PPP模式的规定 82
5.3 企业税收 84
5.3.1 税收体系和制度 84
5.3.2 主要税赋和税率 84
5.4 特殊经济区域规定 89
5.4.1 经济特区法规 89
5.4.2 经济特区介绍 92
5.5 劳动就业法规 94
5.5.1 劳动法的核心内容 94
5.5.2 外国人在当地工作的规定 95
5.6 外国企业在埃及获得土地/林地的规定 96
5.6.1 土地法的主要内容 96
5.6.2 外资企业获得土地的规定 97
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 97

5.8 环境保护法规.....98
5.8.1 环保管理部门.....98
5.8.2 主要环保法律法规.....98
5.8.3 环保法律法规基本要点.....99
5.8.4 环境影响评价法规.....99
5.9 反对商业贿赂规定.....100
5.10 外国企业承包当地工程的规定.....101
5.10.1 许可制度.....101
5.10.2 禁止领域.....102
5.10.3 招标方式.....102
5.11 保护知识产权（IP）的规定.....102
5.11.1 知识产权保护的法律法规.....102
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....103
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....103

6. 数字经济发展情况及相关规定.....105

6.1 数字基础设施情况.....105
6.1.1 基础网络能力.....105
6.1.2 商用基础设施建设.....105
6.2 数字经济发展情况.....106
6.2.1 数字经济定义.....106
6.2.2 有关部门（机构）及其职责.....106
6.3 数字经济发展规划.....107
6.4 数字经济政策和法规.....108
6.5 中埃数字经济投资合作.....108

7. 绿色经济发展情况及相关规定.....110

7.1 绿色经济发展情况.....110
7.1.1 埃及政府对绿色经济的定义.....110
7.1.2 有关部门（机构）及其职责.....110
7.1.3 绿色经济发展情况.....111
7.1.4 当地金融机构支持绿色经济的政策和产品.....111
7.1.5 埃及加入的与绿色经济、绿色发展相关的国际协定、国际组织.....112
7.1.6 外资参与的部分绿色经济重点项目.....113
7.2 绿色经济发展规划.....113
7.2.1 总体节能减排路线图和发展规划.....113
7.3.1 支持绿色经济的相关政策、法律法规.....114
7.3.2 碳排放交易安排.....114
7.4 中埃绿色投资合作.....115
7.4.1有关合作协议.....115
7.4.2 合作案例.....115

8. 中资企业在埃及开展投资合作应注意的问题.....117

8.1 主要风险.....117
8.1.1 境外投资.....117
8.1.2 对外承包工程.....117
8.1.3 对外劳务合作.....118
8.2 防范风险措施.....118

附录1 中资企业在埃及开展投资合作的手续 120

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续 120
附录1.1.1 设立企业的形式 120
附录1.1.2 注册企业的受理机构 120
附录1.1.3 注册企业的主要程序 120
附录1.2 承揽工程项目的程序 120
附录1.2.1 获取信息 120
附录1.2.2 招标投标 121
附录1.2.3 政府采购 121
附录1.2.4 许可手续 121
附录1.3 专利和注册商标申请 122
附录1.3.1 申请专利 122
附录1.3.2 注册商标 123
附录1.4 企业报税的相关手续 124
附录1.4.1 报税时间 124
附录1.4.2 报税渠道 124
附录1.4.3 报税手续和资料 124
附录1.5 工作准证办理 125
附录1.5.1 主管部门 125
附录1.5.2 工作许可制度 125
附录1.5.3 申请程序 126
附录1.5.4 提供资料 128

附录2 埃及政府部门和相关机构一览表 129

附录3 在埃中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 131

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 138

附录4.1 中国驻埃及使领馆 138
附录4.2 在埃中资企业商会——埃及中国商会 138
附录4.3 埃及驻华使领馆 138
附录4.4 埃及投资服务机构 139

后记 141

导言

在您准备赴阿拉伯埃及共和国（The Arab Republic of Egypt，以下简称“埃及”“埃”）开展投资合作之前，需要了解埃及的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃及》将提供基本的信息，成为你了解埃及的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展简史】埃及是世界四大文明古国之一。公元前3200年，美尼斯统一埃及，建立第一个奴隶制国家。此后经历早王国、古王国、中王国、新王国和后王朝时期，共30个王朝。古王国开始大规模兴建金字塔。中王国经济发展、文艺复兴。新王国生产力显著提高，开始对外扩张，成为军事帝国。后王朝时期，内乱频繁，外患不断，国力日衰。公元前525年，埃及成为波斯帝国的一个行省。在此后的一千多年间，埃及相继被希腊和罗马征服。公元641年，阿拉伯人入侵，埃及逐渐阿拉伯化，成为伊斯兰教的一个重要中心。1517年被土耳其人征服，成为奥斯曼帝国的行省。1882年被英军占领后，成为英国“保护国”。

金字塔和狮身人面像

1922年2月28日，英国宣布埃及为独立国家，但保留对其国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的自由军官组织推翻法鲁克王朝，成立革命指导委员会，掌握国家政权。1953年6月18日，宣布成立埃及共和国。1958年2月，同叙利亚合并成立阿拉伯联合共和国。1961年叙利亚发生政变，退出阿拉伯国家联盟。1970年，纳赛尔总统病逝，萨达特继任总统。1971年9月1日，改名为阿拉伯埃及共和国。1981年10月，萨达特总统遇刺身亡，副总统穆巴拉克继任，并4次连任直至2011年辞职。2011年1月底埃及发生大规模示威游行，2月11日穆巴拉克宣布辞去总统职务。2012年6月24

日，自由与正义党主席穆尔西以51.73%的得票率赢得总统选举。2013年6月底至7月初，反对和支持穆尔西的民众分别举行大规模游行示威活动，引发流血冲突，造成数百人死亡。2013年7月3日，埃及军方宣布进行政治过渡，罢黜总统穆尔西，由最高宪法法院院长曼苏尔代理总统一职，7月5日曼苏尔解散协商会议，此后发生大规模冲突，7月9日曼苏尔任命曾担任国际原子能机构总干事的穆罕默德·巴拉迪为副总统，哈齐姆·贝卜拉维为过渡期总理。2014年2月24日，贝卜拉维内阁辞职，原住建部长易卜拉欣·马赫莱卜任看守内阁总理。2014年4月14日，时任国防部长阿卜杜勒·法塔赫·塞西（Abdel Fattah El-Sisi）宣布参加5月26日的总统大选，并以96.91%的得票率当选总统，任命易卜拉欣·马赫莱卜继续担任总理。2015年9月，埃及内阁改组，原石油部长谢里夫·伊斯梅尔接任总理。2018年3月，埃及举行新一轮总统选举，塞西以97.08%的得票率再次当选埃及总统。2018年6月，塞西总统任命住房与公共设施部长穆斯塔法·马德布利为埃及新内阁总理。

【国际地位】埃及奉行独立自主、不结盟政策，主张在相互尊重和不干涉内政的基础上建立国际政治和经济新秩序，加强南北对话和南南合作。埃及已加入的国际和区域组织包括：阿拉伯国家联盟（秘书处设于开罗）、阿拉伯马格里布联盟、伊斯兰合作组织、穆斯林发展中八国集团、非洲联盟、东南非共同市场（COMESA）等。2019年埃及担任非洲联盟轮值主席国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

埃及地跨非洲和亚洲，隔地中海与欧洲相望。大部分位于非洲东北部，只有苏伊士运河以东的西奈半岛位于亚洲西南部。国土面积100.145万平方公里，排名世界第三十位，94%的国土为沙漠。东临红海并与巴勒斯坦、以色列接壤，西与利比亚为邻，南与苏丹交界，北临地中海。海岸线长约2900公里。尼罗河纵贯南北，全长6700公里，在埃及境内长1530公里。

按自然地理，埃及可分为四个部分：尼罗河谷和三角洲地区地表平坦，面积约为3.3万平方公里，开罗以南通称“上埃及”，以北称为“下埃及”；西部的利比亚沙漠是撒哈拉沙漠的东北部分，面积约为67.1万平方公里，为自南向北倾斜的高原；东部阿拉伯沙漠，面积约为22.5万平方公里，西至尼罗河河谷，东到红海滨，黄金、煤炭和油气资源丰富；西奈半岛面积约6万平方公里，大部分为沙漠，南部山地有埃及最高峰圣卡特琳

山，海拔2629米，地中海沿岸多沙丘。

埃及首都开罗属东2时区，比北京时间晚6小时。2023年4月，埃及政府恢复夏令时，从每年4月最后一个星期五到10月最后一个星期四，埃及标准时间比北京时间晚5小时。

1.2.2 自然资源

【水资源】埃及97%的水源来自尼罗河。埃及与苏丹分别于1929年、1959年签订尼罗河水资源分配协议，规定尼罗河每年大约840亿立方米水量中，埃及使用555亿立方米，苏丹使用185亿立方米，其余100亿立方米计作蒸发流失。埃及人均年用水量不足600立方米，低于联合国确定的人均用水标准（1000立方米），属于“缺水国家”。为弥补供水不足，埃及加大对农业用水的再利用（达130亿立方米），并加大对尼罗河谷地及三角洲地区地下水的利用（达65亿立方米）。灌溉用水占埃及用水量的90%。

【矿产资源】据英国石油公司（BP）《世界能源统计2021》，截至2020年末，埃及石油和天然气探明储量分别位居非洲国家第六位和第三位。其中，探明石油储量为31亿桶（4亿吨），探明天然气储量2.1万亿立方米，分别占全球总储量的0.2%和1.1%，储采比分别为14.0%和36.6%。当前埃及石油和天然气储量约占本国一次能源总量的93%，开采量可满足国内75%的能源消费。

近年来，埃及在地中海海域接连处发现几个储量较大的气田，如祖尔（Zohr）气田探明储量高达8500亿立方米，以及储量可观的Noor、Atoll等气田。2023年7月，埃及石油部长在第八届欧佩克国际研讨会上表示，过去5年，埃及新开576个天然气勘探井，其中289个勘探井发现天然气和石油，为埃及增加了13.2亿桶石油当量和1628亿立方米天然气储量。2023/24至2024/25两个财年，埃及计划投资18亿美元，在地中海和尼罗河三角洲挖掘35个新的天然气勘探井。据《金字塔周刊》2023年2月23日报道，2022年埃及液化天然气出口量达到750万吨，增长14%；天然气出口额约84亿美元，增长140%；2023年，液化天然气产量或达800万吨。此外，埃及已探明磷酸盐储量约为70亿吨，铁矿6000万吨，还有锰、煤、金、锌、铬、银、钼、铜和滑石等资源。

1.2.3 气候条件

埃及全境干旱少雨，尼罗河三角洲和北部沿海地区属亚热带地中海式气候，其余大部分地区属热带沙漠气候。开罗地区年降雨量约18毫米，夏季平均气温最高34.2℃，最低20.8℃，冬季气温最高19.9℃，最低9.7℃。地中海沿岸城市亚历山大年平均降雨量约

200毫米。南方地区夏季平均气温最高42℃，最低20.8℃，冬季平均气温最高25.8℃，最低9.6℃，早晚温差大。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

2023年，埃及总人口突破1.05亿，集中分布在尼罗河三角洲和沿岸地区。其中，开罗省有1024万人，吉萨省951万人，东部省790万人，亚历山大省554万人。截至2022年底，埃及劳动力约占总人口的30%。目前在埃及的华侨华人约有2万人，主要集中于开罗、亚历山大、艾因苏赫纳等地。

1.3.2 行政区划

【行政区划】埃及划分为8个经济区、27个省，每个经济区包括一个或数个省。

表1-1　埃及8个经济区和27个省一览表

经济区	省份	省会
开罗区	开罗省	开罗
	吉萨省	吉萨
	盖勒尤比省	本哈
三角洲区	曼努菲亚省	史宾·库姆
	杜姆亚特省	达米埃塔
	达卡利亚省	曼苏拉
	西部省	坦塔
	卡夫拉·谢赫省	卡夫拉·谢赫
上埃及北部区	贝尼·苏夫省	贝尼·苏夫
	法尤姆省	法尤姆
	米尼亚省	米尼亚
上埃及南部区	索哈杰省	索哈杰
	基纳省	基纳
	阿斯旺省	阿斯旺
	红海省	左尔达卜
	卢克索省	卢克索

艾斯尤特区	艾斯尤特省	阿斯尤特
	新河谷省	哈尔加
亚历山大区	亚历山大省	亚历山大
	布哈拉省	达曼胡尔
苏伊士运河区	北西奈省	阿里什
	南西奈省	坎塔拉
	塞得港省	塞得港
	伊斯梅利亚省	伊斯梅利亚
	苏伊士省	苏伊士
	东部省	扎加齐格
马特鲁区	马特鲁省	马特鲁

资料来源：埃及政府网站

【首都】埃及首都开罗位于尼罗河三角洲顶点以南14公里处，北距地中海200公里，是埃及的政治、经济、商业和文化中心。开罗省、吉萨省、盖勒尤比省共同组成的大开罗区，人口超过2580万，是阿拉伯和非洲国家人口最多的大都会，居世界第16位。古埃及人称开罗为“城市之母”，阿拉伯人把开罗称作“卡海勒”，意为征服者或胜利者。

标志性建筑——开罗四季酒店

【其他主要城市和经济中心】

（1）亚历山大：位于尼罗河口以西，距首都开罗约200多公里，是埃及第二大城市，埃及和东地中海地区货物吞吐量最大的港口城市。公元前332年，希腊马其顿国王亚历

山大大帝占领埃及后建立此城，并以他的名字命名。亚历山大风景秀美，气候宜人，是埃及的夏都和避暑胜地，被誉为“地中海新娘”。亚历山大是古代和中世纪名城，地中海沿岸政治、经济、文化和东西方贸易的中心，是埃及的航运和外向型工业中心之一。

（2）塞得港：埃及主要港口城市之一，地处非洲和亚洲、地中海和红海的交接点，城市综合发展水平较高。1859年，随着苏伊士运河的开凿而修建，以当时派驻的总督塞得帕夏的名字命名。

（3）沙姆沙伊赫：位于西奈半岛南端，历史上长期无人居住，1967年至1982年被以色列占领，1982年根据戴维营协议归还埃及。沙姆沙伊赫是著名的热带海滨度假胜地，每年成千上万来自世界各地的游客来此观光度假。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】2012年12月，埃及全民公投以63.8%的支持率通过新宪法（以下称2012年宪法）。2019年4月，埃及举行修宪全民公投，以88.83%的支持率（投票率44.33%）通过宪法修正案。此次修宪的主要内容包括延长总统任期，设立参议院、副总统等。

【总统】2014年4月14日，时任国防部长塞西宣布参加5月26日举行的总统大选，并赢得96.91%的选票，当选埃及总统。2019年4月24日，修宪案经全民公投通过，规定总统任期按6年一任计算，可连任一次。塞西总统本届任期将于2024年4月结束，新一轮大选将于2023年12月至2024年2月举行。按照法律规定，选举结果至少应在当届总统任期结束前30天公布。埃及全国选举委员会2023年12月18日宣布，现任总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西以89.6%的得票率赢得总统选举。

【议会】2019年4月修宪将议会由一院制改为两院制。众议院拥有立法权、监督权和财政权，政府对众议院负责，受其监督；任期5年，设不少于450个席位。新设的参议院为资政机构，主要职能是就立法、结约、外交政策等重大事项向众议院和总统提出建议；任期5年，设300个席位。2020年埃先后举行参议院和众议院选举，现任众议长是哈纳菲·贾巴利（Hanafy Ali Gebaly），参议长是阿卜杜瓦哈卜·阿卜杜拉齐格（Abdel-Wahab Abdel-Razeq）。

【政府】2019年12月，内阁改组，穆斯塔法·马德布利留任总理，目前有33个部委。主要成员有外交部长舒克里、国防部长扎齐，内政部长陶菲克等。投资和国际合作部分

拆为国际合作部和“投资和自由区管理总局”，两者均直接向内阁负责。原旅游部和文物部合并为旅游和文物部。再次设立2014年废止的国家信息部。

1.4.2 主要党派

【祖国未来党（Nation's Future Party）】2014年成立，前身为祖国未来运动，目前为参众两院第一大党，在众议院中有316席，在参议院中有149席，党主席为参议长阿卜杜瓦哈卜·阿卜杜拉齐格（Abdel-Wahab Abdel-Razeq）。

【共和人民党（Republican People’s Party）】2012年12月成立，目前为参众两院第二大党，在众议院中有50席，在参议院中有17席，党主席为哈齐姆·奥马尔（Hazem Omar）。

【新华夫脱党（New Wafd Party）】1978年2月成立，前身是华夫脱党，是穆巴拉克时期的主要反对党。目前为参众两院第三大党，在众议院中有26席，在参议院中有10席，主席为阿卜勒萨纳德·亚马马（Abdel-Sanad Yamama）。

1.4.3 政府机构

根据宪法规定，埃及内阁是埃及最高执行及管理机构，由总理和部长组成，现任总理为穆斯塔法·马德布利。负责经济的部门主要有财政部、规划与经济发展部、贸工部、国际合作部、投资与自由区管理总局、通信与信息技术部、电力和可再生能源部、石油矿产部、交通部、旅游文物部和国有企业部等。政府机构列表和网址见“附录2 埃及政府部门和相关机构一览表”。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

埃及的主要民族是东方哈姆族（埃及阿拉伯人、科普特人、贝都因人、柏柏尔人），占总人口的99%，努比亚人、希腊人、亚美尼亚人、意大利人后裔和法国人后裔占1%。

1.5.2 语言

埃及官方语言为阿拉伯语，大多数国民亦视作母语；科普特语（由古埃及语演变而来）仅在埃及的科普特人基督教堂仪式中使用。另外，英语及法语在大城市及旅游区通用。

原始的埃及语（象形文字）在公元3-4世纪完全被科普特语（希腊字母变体）取代。

公元7世纪后期阿拉伯穆斯林征服埃及后，阿拉伯语开始逐渐成为通用语言，而科普特语仍被广泛使用。但科普特语在15世纪便已不再被使用于日常生活了，而后，科普特语使用者全都改用阿拉伯语。

卢克索神庙

1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为主要信仰，信徒以逊尼派为主，占总人口的84%。同时存在科普特基督正教、天主教、希腊基督正教、亚美尼亚基督教，以及基督新教等多个基督教教派（约占16%）。另有约600万名海外侨民。科普特基督正教为埃及传统基督教派，属东方基督正教中的一个独立教派，埃及科普特人多属于此教派。

【宗教习俗】每星期五是“主麻日聚礼”，教徒为数众多，信守每日5次礼拜教规，即晨礼、晌礼、哺礼、昏礼、宵礼。

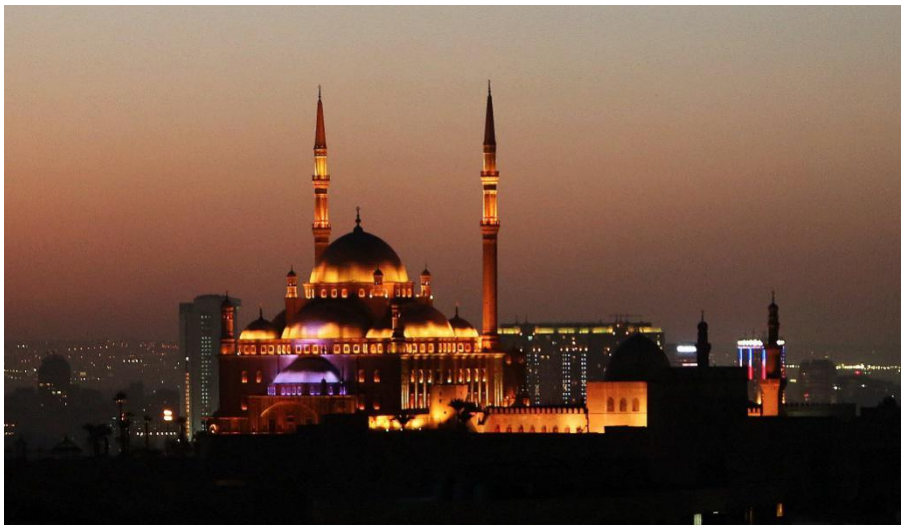
【待客礼仪】埃及人见面时比较热情，一般情况下，见到不太熟悉的人会先致问候（一般说“As-salam alaykom”，意思是“愿你平安祥和”,类似中国人常见的“你好”），女性之间出于礼貌或表示亲热，更多地采用温柔的贴面礼，一般是先右边贴一次，后左边贴一次。异性之间通常是握手，只有亲戚之间行贴面礼。男女之间也可不握手，男士在握手时必须从座位上起立，女士则不必。埃及人不忌讳外国人家访，但禁止异性相互拜访。

【饮食习惯】穆斯林信徒严格遵守伊斯兰教规，不吃猪肉，不饮酒。斋月里白天禁食；吃饭时不与人谈话，喝热汤及饮料时禁止发出声响，食物入口后不可复出，忌讳用

左手触摸食具和食品。斋月吃焖蚕豆和甜点；开斋节吃鱼干和撒糖的点心；闻风节吃咸鱼、大葱和葱头；宰牲节吃烤羊肉和油烙面饼。

【禁忌】埃及人认为“右比左好”，右是吉祥，做事要从右手和右脚开始，握手、用餐、递送东西必须用右手，穿衣先穿右袖，穿鞋先穿右脚，进入家门和清真寺先迈右脚。因此，用左手与他人握手或递东西是极不礼貌的。埃及人在正式用餐时，忌讳交谈，否则会被认为是对神的亵渎行为。埃及穆斯林一般都遵守伊斯兰教教规，忌讳喝酒，喜欢喝红茶。他们有饭后洗手、饮茶聊天的习惯。忌吃猪、狗肉，也忌谈猪、狗。不吃动物内脏（除肝外）、鳝鱼、甲鱼等怪状和无鳞的鱼。男士不要主动和妇女攀谈，不要夸人身材苗条；不要称道埃及人家里的东西，否则会认为你在向他索要。一般人都比较喜欢数字“5”和“7”，认为两者具有吉祥寓意。

【妇女的禁忌】按伊斯兰教教义，妇女的“迷人之处”是不能让丈夫以外的人窥见的，因此，短、薄、透、露的服装是禁止的。尽管埃及人对外国人比较宽容，但女性要注意避免此类着装。埃及严禁穿背心、短裤和超短裙进入清真寺，进入清真寺前须脱鞋，女士还须围戴头巾。



阿里清真寺

1.5.4 科教和医疗

【科技】2022/23财年，埃及科研经费预算支出793亿埃镑，约占公共支出总额的4%。目前，每百万人中有研发人员687人、技术人员370人。据高教科研部统计，埃及有12.5万个科研职位，主要分布在政府科研机构和公立高校。政府下辖的主要科研院所有20多个，其中11个隶属高教科研部，包括国家研究中心、国家海洋与渔业研究所、西奥多比

尔哈兹研究所、眼科研究所、石油研究所、电子研究所、中央冶金研究所、国家遥感与空间科学局、科学研究与技术应用城、国家天文和地球物理研究所、国家标准化院等。世界知识产权组织（WIPO）发布的《全球创新指数2023》显示，2023年埃及在132个经济体中的排名从2020年的第96位升至86位。

【教育】埃及的教育系统分为普通教育体系与爱资哈尔教育体系。普通教育体系中，基础教育和职业教育由教育和技术教育部负责管理，高等教育由高教和科研部负责管理。爱资哈尔教育体系由宗教事务部和爱资哈尔长老会负责管理。小学至初中阶段，埃及普及义务教育制度。规划和经济发展部的数据显示，2021/22财年，政府教育投入588.3亿埃镑，约占公共投资总额的6.9%。

据埃及教育部门统计，2022/23学年第一学期，埃及基础教育学校共有60254所；其中公立学校49804所，私立学校10450所；幼儿园13063所，小学24738所，初中13693所，高中（含职业高中）8220所。目前，埃及有公立大学27所，私立大学38所，高等学府包括开罗大学、亚历山大大学、艾因·夏姆斯大学、爱资哈尔大学、开罗美国大学等。根据最新QS大学排名（第20版），埃及有15所大学进入前1500名，数量居非洲国家之首，其中开罗大学排名371，为埃及排名最高的大学。

【医疗】2021/22财年，埃及卫生部门财政拨款增加至3100亿埃镑。据世界数据图册统计，2019年埃及全国医疗卫生总支出占GDP的4.7%。按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出582美元。根据联合国《2022年世界人口展望》，2021年埃及人均预期寿命为70.2岁，其中女性72.6岁，男性67.9岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

2011年以前，埃及只有一个工会组织，即埃及工会联合会（ETUF）。2017年11月，埃及议会通过《工会法》，禁止成立独立工会。埃及的工会组织架构中，最基层是工会委员会，最顶端是埃及工会联合会。工会组织的分为三级：工厂的工会委员会、全国性的产业工会、埃及工会联合会（埃及工联）。2018年5月，埃及工会联合会举行12年来的首次选举。

埃及现有非政府组织（NGO）5万多个，埃及的非政府组织每年接受外来资助达10亿埃镑，约有400家非政府组织接受外来资助。2019年4月，非政府组织法修订委员会决定制定新的法律草案，内阁会议已批准法律草案大纲，其中规定NGO可在通知当局后建立，并设立监督机构，监督NGO工作。

【罢工】近年来埃及未发生大规模罢工活动。2022年11月，有人在社交媒体上号召在开罗举行游行示威，以抗议物价上涨带来的生活困难，但政府果断采取措施，游行活动未能进行。在埃中资企业迄今未受罢工影响。

1.5.6 主要媒体

【报社及报刊】埃及报刊种类繁多，主要分为国营、政党和独立报刊三大类。埃及国营报刊主要包括：金字塔出版社、解放出版社、今日消息出版社、新月出版社、鲁兹优素福出版社、知识出版社和合作出版社，报刊总计500余种，其中报纸180余种，杂志300余种。现有日报17家，各种期刊70多种。主要阿拉伯文报刊为《金字塔报》《消息报》《共和国报》《晚报》《金字塔经济学家》（周刊）、《最后一点钟》（周刊）、《图画》（周刊）、《鲁兹·尤素福》（周刊）；主要英文报刊为《每日新闻》《埃及公报》《金字塔周报》；主要法文报刊为《埃及前进报》和《埃及日报》。主要私营报刊有《七日报》《今日埃及人报》《日出报》等。主要门户网站有《金字塔在线》《七日网》《祖国回声》等。

【通讯社】中东通讯社是埃及的国家通讯社，也是目前中东地区和阿拉伯世界最大的通讯社，于1956年成立，主要通讯内容为宣传政府政策，用阿拉伯语、英语、法语三种文字发稿。

【广播电台】全国现有269家广播台站，平均每天播报节目时长合计478小时。埃及广播电台于1934年5月31日创办，1981年4月1日开始实行广播网制度。广播网主要包括综合节目台、地方台、青年和体育台、古兰经台、中东台、文化台、阿拉伯之声台和国际台、专业台等。国家广播电台于1928年创建，每天用80个频率、38种语言向国内外广播。中东广播电台建于1964年，主要为商业服务；亚历山大广播电台创建于1960年，用阿拉伯语播音。2000年，埃及开始通过“非洲之星”广播卫星和尼罗河卫星等发射广播节目，覆盖全世界。

【电视台】埃及电视普及率达98.8%，目前，电视频道分中央、地方、卫星、专题四类数十个频道，节目覆盖亚非欧、北美等地区。埃及电视台（国营）创建于1960年7月，旗下影响力较大的电视台有尼罗河电视台等。2001年6月，私营卫星电视频道获准开播，目前影响较大的有DMC电视台、MBC电视台、EXTRA NEWS电视台、“祖国回声”电视台等。

【有关机构】

（1）新闻国务部，设立于2019年12月，就埃及当地和国际社会政治事件制定媒体工作方案，提出国家新闻项目政策建议。

（2）媒体监管最高委员会，成立于1982年，为独立机构，拥有独立技术权、财权和管理权，负责监管视、听、电子媒体等事务。

（3）国家新闻组织，成立于2016年，为独立机构，负责管理官方媒体事务。旗下机构包括：金字塔集团、今日消息集团、中东社等。

（4）国家媒体组织，成立于2016年，为独立机构。负责官方媒体事务，主要为其提供广播、电视、电子传播服务。旗下有8家电视台，包括尼罗河电视台等。

1.5.7 社会治安

【反政府组织】埃及的反政府组织包括宣誓效忠“伊斯兰国”的“西奈国”的分支组织，以及与穆斯林兄弟会有关联的“决断”组织等。这些组织也被认定为恐怖组织，其活动范围主要集中在西奈半岛和西部沙漠地区，袭击目标是军事力量、政府部门和宗教场所等，并不定期对城市人口密集区实施恐怖活动。

埃及自2017年4月9日宣布进入紧急状态，2021年10月宣布解除紧急状态。在埃及政府强力控制之下，整体安全形势较好，但局部地区仍较为敏感。2022年上半年，西奈半岛地区恐袭频发，埃及警方仍在加强清剿。中国公民不要私自前往西奈半岛、北部马特鲁、西部沙漠等偏远地区旅游，避免前往当地大型宗教活动场所、军事禁区等敏感地区，在旅游或活动时听从官方建议，选取安全路线。

【示威游行】2016年4月，因埃及向沙特交还两个岛屿，引发数千人游行事件，规模相对较大。游行主要是在开罗的解放广场、总统府、穆兄会办公室等地，多发生在星期五。大部分示威游行虽然不会特意针对外国人，但游行人群之间的暴力冲突往往会波及行人。建议中国公民出行避开游行示威，以及其他公共活动的事发地。2019年至今未发生大规模示威游行。

【枪支管理】埃及法律允许当地居民合法持有枪支，但须经严格审批。个人可向警察局提交许可证申请，私营保安公司可向内政部提交申请。

【犯罪】塞西总统执政后，社会治安情况明显好转。根据埃及国家信息服务中心的数据，2021年埃及刑事犯罪率下降13.2%，内政部抓获了1776个犯罪团伙；2022年刑事犯罪率下降15%，内政部逮捕了1500多个犯罪团伙，缴获枪支5万支。2022年5月，西奈半岛北部发生一起恐怖袭击，其他地区近年来没有恐袭报道。埃及人对外国人比较友好，

未出现针对中国公民和企业的有组织犯罪活动、恐怖袭击或绑架案件。

1.5.8 节假日

埃及主要节日有：开斋节、宰牲节、伊历新年、埃及建军节（10月6日）、国际劳动节（5月1日）、埃及国庆日（7月23日）、科普特教圣诞节（元月7日）、西奈解放日（4月25日），以及闻风节、斋月、尼罗河涨水节和穆罕默德生日（伊历4月12日）等重要的宗教和民间节日。

埃及实行每周5天工作制，周五、六为公休日。

【宗教节日】

开斋节、古尔邦节、圣纪节是埃及穆斯林的三大节日。

（1）开斋节

日期：伊斯兰教历10月1日。

根据伊斯兰教义，斋月期间，所有穆斯林从每天日出到日落期间禁止一切饮食、吸烟和房事等活动。穆斯林还会到清真寺作祷告，学习《古兰经》。斋月最后一日寻看新月，见月次日开斋，即为开斋节；如未见新月，则继续封斋，节期顺延，一般不超过3天。此日穆斯林们穿上节日盛装，到清真寺参加“会礼”和庆祝活动，恭贺“斋功”胜利完成，互道节日快乐，并馈赠礼品。

（2）古尔邦节

日期：伊斯兰历12月10日。

据古兰经记载，先知易卜拉欣在祈求真主后，晚年得子。十几年后，易卜拉欣梦见真主安拉命令他将爱子献祭，以考验他的诚心。虔诚的易卜拉欣向爱子说明原委并得到谅解后，带他前往麦加城米纳山谷，准备牺牲爱子以示对安拉忠诚。当易卜拉辛正要举刀时，天使吉卜依勒奉安拉之命降临，牵来一只黑头白羊替代祭献。伊斯兰教诞生后，穆斯林们将易卜拉欣奉为先知，每年这一天形成了宰牲献祭的习俗，后成为伊斯兰教徒的传统节日之一。在这一天，人们举行会礼，所宰牲灵的肉通常分为三份，分别留作自用、馈赠亲友和布施穷人。

（3）圣纪节即穆罕默德诞辰日

日期：伊斯兰历3月12日。

穆罕默德诞辰日亦称圣纪节，是伊斯兰教三大节日之一。现在穆斯林过圣纪节并不斋戒，而是准备许多好吃的食品庆祝，讲述穆罕默德生前的事迹等。

（4）伊斯兰历新年

日期：伊斯兰历1月1日。

据记载，穆罕默德在麦加传教遭到反对后便迁徙到麦地那，在那里传播伊斯兰教，因此人们把这一天（公元622年7月2日）定为伊历元年的第一天。

【科普特圣诞节】

日期：每年1月7日。

科普特人是在埃及的基督教（东正教）徒，是中东地区最大的基督教群体，约占埃及人口的10%。

【闻风节】

日期：每年4月9日。

闻风节是埃及的民间节日，又称踏青节、惠风节、春风节，是最古老的传统节日之一。埃及人在这天祈祝人间祥和太平、春光永驻，会举家外出踏青，品尝彩蛋、咸鱼等各种象征吉祥的食品。

【西奈解放日】

日期：每年4月25日。

西奈半岛，西滨苏伊士湾和苏伊士运河，东接亚喀巴湾和内盖夫沙漠，北临地中海，南濒红海，自古是一处战略要塞。1956年，以色列第一次占领西奈，埃及军民在其它阿拉伯国家和世界人民的支持下英勇抵抗，以色列被迫撤走。1967年6月5日，以色列再次占领西奈。1973年，埃及发动十月战争，摧毁以色列的“巴列夫防线”，解放西奈部分土地，从而打破了以色列不可战胜的神话。1979年，埃及同以色列缔结和约，到1980年1月，埃及依约收复了西奈半岛三分之二的领土，1982年又收复另外三分之一的领土。此后，每年4月25日成为埃及西奈半岛解放日，全国放假一天。

【国庆节】

日期：每年7月23日。

在漫长的历史长河中，埃及曾多次遭受外来入侵，先后被波斯人、希腊人和罗马人、阿拉伯人、土耳其人所征服，1882年埃及被英军占领后成为英国的“保护国”。迫于民族运动的压力，1922年2月28日，英国被迫承认埃及为独立国家，但保留对国防、外交、少数民族等问题的处置权。1952年7月23日，以纳赛尔为首的“自由军官组织”在开罗发动政变，推翻英国支持的法鲁克王朝，成立“革命指导委员会”，掌握国家政权，从而

结束了埃及屈辱苦难的过去，开创了历史新纪元。7月23日因此被定为埃及国庆日。

【日光节】

日期：每年2月21日和10月21日。

这两天是古埃及第19王朝第三代国王拉美西斯二世的诞辰日和登基日。每年2月21日和10月21日清晨约六点二十五分，太阳光从阿布辛贝神庙门口射入，穿越百余米，依次照亮太阳神阿蒙、拉美西斯二世和下埃及神胡拉赫提雕像（由左至右）。后因兴修阿斯旺大坝，阿布辛贝神庙被迫迁址，这一独特天文现象发生的时间推迟一天，为每年的2月22日、10月22日。虽然每次仅持续20分钟，但每年埃及文化部、文物和旅游部等为日光节举办大型系列文化交流活动，吸引数千游客观看这一奇观。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2021/2022财年，埃及经济基本摆脱新冠疫情影响，是西亚北非地区增长最快的国家之一。但在俄乌冲突和美联储加息等背景下，2022/23财年，埃及国际收支失衡问题再次凸显，外汇严重短缺，埃镑汇率持续承压，输入性通货膨胀居高不下，宏观经济稳定面临挑战。从中长期看，据国际货币基金组织（IMF）等预测，埃及经济有望保持较快增长。

表2-1　主要经济指标

主要指标	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
GDP（亿美元）	3179	3825	4233	4752	3871
实际GDP增长率（%）	5.5	3.5	3.3	6.6	3.8
通货膨胀率（%）	13.9	5.7	4.5	8.5	21.6
人均GDP（美元）	3214	3802	4146	4563	3644
人均GDP增长率（%）	18.6	18.3	9.0	18.1	-20.1
经常账户赤字占GDP比重(%)	3.4%	2.9	4.4	3.5	2.8
失业率（%）	8.6	8.3	7.3	7.3	7%
净国际储备（亿美元）	443.5	382.0	405.8	333.8	348.1
外国直接投资(亿美元, 净值)	82.4	74.5	52.1	89.4	100
旅游业收入（亿美元）	125.7	98.6	48.6	107.5	136.3
苏伊士运河收入（亿美元）	57.3	58	59.1	70.0	87.6
外债（亿美元）	1087	1235	1379	1557	1647

资料来源：国际货币基金组织数据库（2023年4月）；埃及中央银行

注：1. 财政年度从7月1日起至次年6月30日止；2. GDP为名义值（现价）；3. 通货膨胀率为年均值

【经济增长率】2021/22财年埃及经济实际增长6.6%，为2008/09财年以来最高值。2022/23财年以来，埃及经济明显减速，实际增长率降至3.8%。据IMF《世界经济展望》（2023年10月）预测，2023/24财年埃及经济增速将降至3.6%，随后几年回升至5%以上。

【产业结构】埃及产业结构近年来变动不大，2021/22财年，埃及第一、二、三产业占GDP比重分别为10.8%、33.9%和55.3%，继续呈现服务业占主体地位的经济结构。

表2-2　三次产业占GDP的比重

（单位：%）

年份	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
农林渔业	10.9	10.7	10.8	11.0	10.8
工业	35.3	35.4	34.7	33.7	33.9
服务业	53.8	53.9	54.5	55.3	55.3

资料来源：埃及中央银行；2016/17财年不变价

【GDP支出结构】2021/22财年，投资、消费和净出口占GDP的比重分别为15.9%、95.1%和-6.4%。埃及经济增长主要依靠消费驱动，净出口的贡献率多年为负值。

表2-3　投资、消费、净出口占GDP的比重（%）

年份	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
资本形成	17.9	19.1	15.1	14.5	15.9
最终消费	93.3	90.1	94.4	98.2	95.1
私人消费	83.9	81.0	84.8	88.4	85.5
政府消费	9.4	9.1	9.6	9.8	9.6
净出口	-9.7	-7.4	-6.7	-8.4	-6.4

资料来源：埃及中央银行；2016/17财年不变价

【财政收支与预算】2022/23财年，埃及财政收入1.5万亿埃镑，同比增长11.5%；支出2.13万亿埃镑，增长16.3%；赤字率（占GDP比重）从上一财年的6.1%升至6.2%。2023/24财年，埃及财政预算收入2.14万亿埃镑，增长41%；预算支出2.99万亿埃镑，增长33.8%；预算赤字为8244亿埃镑，赤字率预计达到7%。

【通货膨胀率】2022年3月以来，受国际油价、粮价上涨和埃镑贬值等影响，埃及国内物价持续上涨。埃及中央银行数据显示，2022年12月年通胀率达到21.9%；2023年11月年通胀率进一步升至34.6%，其中食品通胀率64.5%、非食品通胀率19.5%，当月年核心通胀率为35.9%。埃及央行原定在2022年四季度实现7%（±2个百分点）的通胀目标，已延至2024年底。

【失业率】2023年6月，埃及失业人口共计216.9万，失业率为7%。其中，男性失业者为122.8万，占男性劳动力的4.8%；女性失业者94.1万，占女性劳动力的17.3%。城镇和农村失业率分别为10.1%和4.6%。15至29岁失业者占失业总数的61.8%。初中、高中、

大学和研究生学历失业者占失业总数的84.1%。

表2-4　埃及失业率和通货膨胀率（%）

指标	2018/19财年	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
失业率	7.5	9.6	7.3	7.2	7%
通货膨胀率	8.9	6.0	5.3	14.7	36.8

数据来源：埃及中央银行；各财年末全国数据（6月）

【债务规模】国际货币基金组织数据（2023年10月）显示，2022/23财年末埃及政府债务总额约为9.5万亿埃镑，约占GDP的93%。埃及央行数据显示，2023年6月底埃及外债总额为1647亿美元，其中短期外债281亿美元，占比17%；中长期外债1366亿美元，占83%。

从债务主体看，政府对外负债约827亿美元，占50.8%；中央银行负债423亿美元，占26%；银行业负债193亿美元，占12%；其他部门负债186亿美元，占11.4%。

从债权主体看，多边机构的中长期贷款共计522亿美元，占埃及外债总额的32%；其中，IMF贷款217亿美元，国际复兴开发银行（IBRD）121亿美元，欧洲投资银行（EIB）44亿美元，非洲进出口银行43亿美元，非洲开发银行26亿美元。在双边债权国中，425亿美元贷款来自阿拉伯国家，包括阿联酋（占埃及外债总额的11.4%，下同）、沙特（7.7%）、科威特（3.8%）、卡塔尔（2.5%）；115亿美元来自巴黎俱乐部的五名成员国，包括英国（30亿美元）、德国（27亿美元）、日本（26亿美元）、法国（24亿美元）和美国（8亿美元）。中国对埃及贷款余额约80亿美元。

2022年12月，IMF董事会批准对埃提供30亿美元贷款，旨在补充外汇缺口，带动多双边金融机构和私人投资者向埃提供融资支持。同时，IMF要求埃及政府提高汇率灵活性，降低财政赤字，维护宏观经济稳定；加大结构性改革力度，提升国有企业透明度与治理能力，扩大私营部门作用，为各类经济主体创造公平竞争环境。

【国际储备与汇率】截至2023年6月底，埃及净国际储备为348亿美元。埃及中央银行官方外汇牌价为1美元兑30.8423/30.9386埃镑（买入价/卖出价）。

【主权信用评级】截至2023年6月，国际评级机构穆迪、标普、惠誉对埃及的主权信用评级分别为B3、B/B和B-，展望暂为负面。

2.2 重点/特色产业

【农业】埃及是传统农业国，也是农产品净进口国。2021/22财年，农林渔业增加值约占GDP（2016/17财年不变价）的10.8%。截至2023年6月，农业就业人口近541万，占就业总人口的18.8%。可耕种土地约占国土面积的3.5%。主要作物有棉花、小麦、水稻、玉米等；其中小麦播种面积约150万公顷，年产900多万吨；玉米93万公顷，年产744万吨；稻米50万公顷，年产290万吨（去壳）。

埃及对粮食进口依赖程度高。2022年，埃及农产品（HS6）进口额168亿美元；其中小麦（硬粒）进口额35亿美元，数量约672万吨；玉米进口额25亿多美元，约842万吨。农产品出口额71亿多美元，主要包括橙子（6.8亿美元，71万吨）、冷藏和鲜草莓（4.4亿美元，159万吨）、马铃薯（3.5亿美元，82万吨）、棉花（2.6亿美元，13万吨）、鲜葡萄（2.4亿美元，10万多吨）等。

埃及棉花有超长绒棉、长绒棉和中短绒棉三类。超长绒棉占棉花产量的20%，主要种植于北部地区；长绒棉占70%，主要产区在尼罗河三角洲；中短绒棉主要产于南部上埃及地区，销往印度、巴基斯坦、中国、孟加拉国、美国等国。出口品种以长绒棉和超长绒棉为主。

【油气行业】埃及是非洲重要的石油和天然气生产国。英国石油公司（BP）《2020年世界能源统计》报告显示，截至2019年底，埃及石油储量为32亿桶（4亿吨），居非洲第六位，占全球的0.2%；天然气储量2.1万亿立方米，居非洲第三位，占全球的1.1%。天然气储量主要分布在西部沙漠（40%）、地中海地区（25%）、尼罗河三角洲（15%）以及苏伊士湾、东部沙漠、西奈半岛、上埃及等地。

埃及中央银行的数据显示，2021/22财年，埃及石油开采业增加值为1254亿埃镑（2016/17财年不变价），天然气开采业增加值为2064亿埃镑，分别占GDP的2.8%和4.7%；石油炼化业增加值为1628亿埃镑，占GDP的3.7%。同期，受国际油气价格上涨拉动，埃及天然气出口额近82亿美元，进口额15亿美元，贸易顺差67亿美元；原油出口额38亿美元，进口额45亿美元，贸易逆差近7亿美元。

埃及石油和矿产部负责国家油气资源和行业管理。埃及石油（EGPC）、埃及天然气（EGAS）、南部河谷埃及石油（Ganope）、埃及石化（Echem）等国有企业负责生产运营。目前，英国石油、美国雪佛龙、意大利恩尼、法国道达尔、中国石油等跨国公司在埃及均有投资。

【纺织业】埃及拥有非洲最大的棉花和纺织工业集群，从棉花种植到纺纱、织布和

成衣加工的产业链较为完整。成衣加工能力较强，但合成纤维等制造环节薄弱，产品需大量进口。

目前，埃及纺织业增加值约占GDP的3%。埃及中央银行的数据显示，2021/22财年，纺织品出口额近35亿美元，约占出口总额的7.9%；其中，服装服饰出口额15.5亿美元，棉纺织品出口额8亿多美元。主要出口市场为美国、欧盟、土耳其、中东和非洲国家。纺织品进口额45亿多美元，占进口总额的5.2%，其中，合成纤维进口额19亿美元，服装服饰进口额9亿多美元。约1000家企业入驻“合格工业区”（QIZ）内，产品可免税出口美国市场。埃及东方纺织公司（Egypt Oriental Weavers Carpet Company）是世界上最大的机织地毯企业，2022年产量超过1.4亿立方米。一些中国纺织企业已在埃及投资兴业。

【汽车业】埃及本地车辆基本上以进口和组装为主。截至2023年6月，汽车组装线共有31条，其中轿车生产线14条，中型、轻型商用车和重型卡车生产线9条，客车生产线8条。汽车配件产业正在发展。2022年以来，由于埃及外汇短缺导致进口支付困难，许多国际车企暂停对埃销售，埃及汽车市场销量锐减。

表2-5　埃及汽车市场销量

（单位：万辆）

类别	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
乘用车	14.5	12.7	16.8	21.5	12.9
客　车	4.8	5.5	2.6	2.6	5.5
货　车			3.7	5.0	
合　计	19.3	18.2	23.1	29.1	18.4

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

2003年以来，20多家中国自主品牌汽车先后进入埃及市场。目前，奇瑞、吉利、比亚迪、金龙、福田等部分中国车企已从整车出口转向在埃及组装。

表2-6　2022年埃及汽车市场销量前十大品牌

品　牌	雪佛兰	尼桑	奇瑞	铃木	丰田	前五名市场占有率
销量（辆）	24815	24013	18918	18297	14411	54.6%
增长率（%）	-40.0	-10.1	16.0	6.9	43.9	—
品　牌	名爵	现代	起亚	菲亚特	比亚迪	前十名市场占有率
销量（辆）	11359	9958	8068	5993	5349	76.7%

增长率（%）	51.9	-60.4	-51.0	-56.8	-22.4	—

资料来源：根据公开资料整理

【钢铁业】埃及是非洲第一大钢铁生产和消费国，也是中东和北非地区第二大钢铁生产国，但高等钢材和特钢需大量进口。2022年，埃及粗钢产量居世界第20位。

表2-7　埃及粗钢产量与钢铁进出口

（单位：百万吨；亿美元）

年　份	2018	2019	2020	2021	2022
粗钢产量	7.8	7.3	8.2	10.3	9.8
钢铁出口	10.6	6.9	7	17.2	12.7
占出口比重	3.6%	2.3%	2.6%	4.2%	2.6%
钢铁进口	49.5	37.1	24.3	22.8	35.3
占进口比重	6.0%	4.7%	4.0%	3.1%	4.4%

资料来源：世界钢铁协会（Worldsteel）；全球贸易观察数据库（GTF，SITC分类—UN全球）

【旅游业】2022年，埃及共接待游客1170万，较上年增加46%。据埃及旅游部预计，2023年游客量将达到1500万。按国际收支统计，2021/22财年埃及旅游业收入107.5亿美元；2022/23财年上半年收入73.2亿美元，同比增长25.7%。

【航运业】苏伊士运河是世界上最繁忙的航线之一，运河通航量约占全球航运的10%，集装箱运输量占全球的25%。2021/22财年，苏伊士运河收入70亿美元，创历史最高水平，同比增长21%；22032艘船只通过运河，增长15.7%；净吨位达13.2亿吨，增长10.9%。

表2-8　苏伊士运河通行费收入

（单位：亿美元）

财年	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22
收入	58	56.1	63	53	70

资料来源：埃及中央银行

【《福布斯》埃及前50大企业】2021年，在埃及上市公司排行榜中，前50名公司的总市值为285亿美元，总资产超过1420亿美元，总收入391亿美元，净收入54亿美元。其中，银行和金融服务业有16家公司，房地产和工业各有8家和7家公司。埃及商业国际银行（CIB）以268亿美元总资产位居榜首，其次是卡塔尔国民银行（QNB ALAHLI）、埃

及电信、Elsewedy电气、Talaat Moustafa集团（房地产）等。

表2-9　埃及证交所前十大上市公司

排名	企业名称	英文名称
1	商业国际银行	Commercial International Bank (CIB)
2	卡塔尔国民银行	QNB ALAHLI
3	埃及电信	Telecom Egypt
4	Elsewedy电气	Elsewedy Electric
5	穆斯塔法控股集团	TMG Holding
6	EZDK钢铁	Al Ezz Dekheila Steel Co.—Alexandria
7	Orascom建筑	Orascom Construction
8	埃斯钢铁	Ezz Steel
9	东方公司	Eastern Company
10	法赛尔伊斯兰银行	Faisal Islamic Bank of Egypt (FIBE)

资料来源：https://www.forbesmiddleeast.com/lists/top-50-listed-companies-in-egypt-2022/

【重点并购项目】据埃及企业新闻网统计，2022年与埃及有关的并购交易从前一年的31笔增加到66笔，其中绝大多数目标为埃及国内企业，只有少数埃及公司进行了海外并购。银行和金融服务业完成16项并购；其次是制造业和能源业，各有9项和4项（含2项可再生能源领域并购）。沃达丰集团（Vodacom）收购其在沃达丰（埃及）55%的股份，成为年度最大交易，总金额近24亿欧元（约470亿埃镑）；2022年12月，前者又将股份转让给其南非子公司。

海湾国家投资者主导了对埃及企业的跨境并购。沙特和阿联酋的公司和机构参与了40笔交易，科威特和卡塔尔参与少数交易。阿布扎比发展控股公司（ADQ）和沙特公共投资基金（PIF）花费约31亿美元，从埃及政府手中收购了埃及证交所一些大型公司的少数股权。两家基金现在拥有埃及两家最大化肥公司——阿布其尔（Abu Qir）化肥厂41.5%的股份、米斯尔化肥生产公司（Mopco）45%的股份。ADQ成为埃及最大私营银行——国际商业银行（CIB）及其领先的金融科技公司（Fawry）的最大股东，以9.1亿多美元收购了17.2%的CIB股份，以近5500万美元收购了11.8%的Fawry股份。PIF收购了埃及政府在金融科技企业（e-Finance）中25%的股份。海湾财富基金还持有亚历山大集装箱和货物装卸公司的多数股权。2022年4月，ADQ以1.86亿美元收购了该公司1/3的股份，四个

月后PIF以1.56亿美元购买了20%的股份。

2.3 基础设施

埃及是中东和北非地区现代化进程起步较早的国家，特别是塞西总统执政以来，政府高度重视基础设施建设，目前各类基础设施较为完备。2023/24财年，埃及基础设施建设规划总投资1.05万亿埃镑，其中交通运输领域3210亿埃镑，建筑、水资源领域2370亿埃镑，电力和可再生能源领域814亿埃镑。

2.3.1 公路

埃及的公路交通体系较为发达。自2014年起，开罗—艾斯尤特、开罗—苏伊士等高速公路相继建成。公路网的主干道分布在尼罗河两岸及红海沿岸，连接南至阿斯旺、北至亚历山大的各大城市。以开罗为中心、向尼罗河三角洲区域辐射的公路网络十分发达。公路交通是居民最主要的出行方式，90%以上的货物运输也通过公路完成。但随着经济发展和人口激增，大城市尤其是开罗的交通拥堵问题日益严重。2023/24财年，交通领域的财政拨款主要用于升级省际干道，例如开罗—伊斯梅利亚公路、开罗—亚历山大公路、十月六日城—瓦哈特公路、马特鲁—锡瓦公路等。

2.3.2 铁路

截至2022年底，埃及铁路总里程超过1.02万公里，其中40%左右为双线铁路，其余为单线客货两用铁路。铁路网主要沿尼罗河和地中海沿线分布。目前，85%的铁路信号系统尚未实现自动化。由于设施陈旧，铁路货运能力不断下滑，货运量每年约为300万吨。2023/24财年，铁路领域拟投资42亿埃镑，用于建设164条铁路和166个火车站。

城市轨道交通集中在开罗。开罗地铁1987年10月开始运营，现有1、2、3号线，4号线项目正在实施，5、6号线均已规划。到2032年，埃及国家隧道管理局计划新建6条连接大开罗地区与周围郊区的地铁线路。

2.3.3 空运

埃及共有28座机场，其中11座为国际机场。开罗国际机场占埃及国际货运总量的90%以上，约占埃及航空客运量的40%。在国际机场理事会发布的2021年非洲机场客运量榜单中，开罗国际机场位居榜首。目前，埃航已开通开罗至北京、广州、上海和杭州的直飞航线，四川航空开通了成都至开罗的直飞航线。

开罗国际机场

2.3.4 水运

【河运】埃及境内的尼罗河可全线通航，加上灌溉用的河渠，可通航水道总长约3500公里，但利用率不高。较为常用的线路：开罗至阿斯旺航线长980公里；开罗至亚历山大航线长205公里；开罗至杜米埃塔航线长241公里。

塞得港

【海运】埃及海岸线总长2900公里，现有国际海运航线7条和亚历山大、塞得港、杜

米亚特、苏伊士等62个港口，年吞吐总量为800万集装箱，海港贸易量为1.01亿吨。亚历山大港是埃及最大港口，塞得港是最大的集装箱转运枢纽，两者均为埃及重点建设的港口。随着港口设施不断完善，到2030年埃及港口的货物年吞吐能力将从目前的2.3亿吨增至3.7亿吨。

苏伊士运河是世界上最重要、最繁忙的运河之一，10%的全球海运贸易经过该运河。运河连接地中海和红海，长190.25公里，宽280—345米，深22.5米。2015年，耗资约82亿美元的新运河扩建工程顺利完工，运河通航能力和便利性显著提高，目前通航船只最大载重量达到24万吨。

2.3.5 电力[1]

2021/22财年，埃及发电总装机容量约为60吉瓦，人均装机容量近0.6千瓦；年总发电量为214220吉瓦时，5年内年均增长2.6%。发电仍以蒸汽为主，水电、风电和太阳能装机容量合计占比近10%，位于地中海沿岸的达巴（El-Dabaa）核电站正在建设。总装机容量超过实际需求量，但受多种因素影响，目前可用装机容量为44900兆瓦。2023年7月，峰值负荷达到34650兆瓦。

埃及电力与可再生能源部下属的埃及电力控股公司（EEHC）是电力工业的主体，旗下有6个发电公司、1个输电公司（EETC）和9个配电公司。国家输电公司负责500和400千伏（kv）、220kv、132&66kv高压输电线路和变电站的运行管理；地区配电公司负责部分22千伏及以下电网的运行控制和配电业务。2016年，埃及电力系统启动机构改革，计划将原由EEHC管理的输电公司（EETC）独立运营，两者并列为电力与可再生能源部的直属单位，实现发电、输电和配电的运营分离，但该计划已推迟到2025年。

目前，埃及已形成全国电网，由埃及电网公司负责运行、管理和维护。上埃及地区采用500kv、220kv、132和66kv系统，下埃及地区采用500kv、220kv和66kv系统，两地区通过多条500kv的主线路沿尼罗河南北连接。

埃及电网是中东和北非地区电网的重要组成部分，政府重视跨境电网建设，计划将埃及建设成为区域性发电和交易枢纽。

[1] 埃及中国商会电力分会：《埃及电力市场分析报告》，2023年9月30日。

表2-10　埃及跨境电网项目情况

进度	电网名称	建成时间
已建成	埃及—利比亚电网	1998年5月
	埃及—约旦电网	1998年10月
	叙利亚—约旦电网	2000年3月
	叙利亚—黎巴嫩电网	2009年5月
建设中	埃及—沙特电网	
规划中	埃及—苏丹—埃塞俄比亚电网	
	埃及—阿联酋电网	
	埃及—约旦—叙利亚—伊拉克电网	
	埃及—塞浦路斯—希腊海底输电线路	

2.4 物价水平

截至2023年7月，埃及四口之家的月生活费约为35846埃镑（不含租金），单人月生活费约10253埃镑（不含租金）。

表2－11 基本生活资料和服务价格（开罗）

（单位：埃镑）

商品名称	单位	均价	价格区间
餐厅			
膳食，低价餐厅	1人餐	100	50－200
2人餐，中档餐厅（三道菜）	2人餐	500	300－1000
麦当劳的McMeal（或同等套餐）	1人餐	120	100－150
国产啤酒（0.5升生啤）	1瓶	50	25－100
进口啤酒（0.33升/瓶）	1瓶	69.5	40－125
卡布奇诺咖啡（普通）	1杯	42.2	15－80
可口可乐/百事可乐（0.33升瓶）	1瓶	7.6	6－15
水（0.33升瓶）	1瓶	4.3	3－8
市场			
普通牛奶（1升）	1盒	25	16－30.50
新鲜白面包（500克）	1个	16	5－35
大米（白）	1公斤	23	15－33

鸡蛋（普通）(12个)	1盒	43.6	24－60
当地奶酪	1公斤	96.6	40－200
鸡柳	1公斤	149.5	65－210
牛肉圆（或同等后腿红肉）	1公斤	254	160－360
苹果	1公斤	35	15－55
香蕉	1公斤	16	12－30
橙子	1公斤	10.8	5－20
番茄	1公斤	9.2	5－15
马铃薯	1公斤	9.3	5－15
洋葱	1公斤	9.9	5－20
生菜	1头	6.5	3－10
水（1.5升瓶）	1瓶	6.4	5－10
一瓶酒（中档）	1瓶	228	120－400
香烟20支装（万宝路）	1盒	55	50－65
运输			
单程票（当地交通）	1次	7	3－10
月票（正价）	1月	350	200－600
出租车起步费（正常费率）	1次	12	9－20
出租车1公里（正常收费）	1公里	10	3.50－20
出租车1小时等候（正常收费）	1小时	35	20－60
公用事业			
85平方米公寓基本设施（电力、供暖、制冷、水、垃圾）	每月	762	400－1500
手机月费套餐（含通话和10GB+数据）	每月	300	200－342
互联网（60Mbps或以上、无限数据、有线/ADSL）	每月	342	150－850
运动休闲			
健身俱乐部（1名成人）	1月	536	250－1000
网球场租金（周末）	1小时	199	100－300
电影院（国际发行）	1座	100	80－150
儿童保育			
学前班或幼儿园（全日制，私人，1名儿童）	1月	2511	1,000－5000
国际小学（1名儿童）	1年	65036	30000－120000

服装鞋履			
牛仔裤（Levis501或类似）	1条	873	250－2000
连锁店的夏季连衣裙（Zara、H&M等）	1件	1094	450－2000
耐克跑鞋（中档）	1双	2725	1200－4000
男士商务皮鞋	1双	1246	500－3000
月租金			
市中心公寓	1卧室	4464	2000－10000
市中心外公寓	1卧室	2672	1500－6000
市中心公寓	3卧室	8293	4500－19106
市中心外公寓	3卧室	4981	2500－11000
购买公寓价格			
市中心公寓	1平方米	14485	9000－25000
市中心外公寓		8739	5000－15000
薪资和融资			
平均工资（税后）	1月	4523	
抵押贷款利率(%，20年固定利率)	1年	13.03	8－20

资料来源：Numbeo网站，2023年7月（www.numbeo.com）

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济发展规划

2016年2月，结合联合国2030年可持续发展议程和非盟2063年议程，埃及政府发布了《可持续发展战略：埃及2030愿景》（Sustainable Development Strategy: Egypt Vision 2030）。其中，经济发展的三大核心政策包括：保持宏观经济稳定，降低财政赤字；改善投资环境，大力吸引外资；在各领域实施类似新苏伊士运河的大型国家项目。埃及致力于发展以私营部门为主导、具有竞争力的市场经济，到2030年要跻身世界前30大经济体之列，国家竞争力、国民幸福指数等指标进入世界前30强；要在世界经济中扮演活跃角色，有能力适应国际化发展要求，在世界中等收入国家中占据一席之地。

到2030年，埃及要实现以下经济指标：年均GDP增长率达到7%，投资对经济增长贡献率提高到30%，出口对经济增长贡献率达到25%，服务业占GDP比重升至70%，债务占GDP比重不超过50%，通货膨胀率保持在3%至5%之间，财政赤字率降至5%以下，失业

率降至5%以下。

2.5.2 重点产业发展规划

（1）科技创新和人工智能产业。2016年埃及高教和科研部出台的《国家科技创新战略2030》提出，要培育科技创新环境，促进知识生产和技术转移，并确定了13个优先发展领域。2019年11月，埃及内阁成立国家人工智能委员会，2020年下半年该委员会发布了《国家人工智能战略》，目标是通过人工智能技术和产业发展，促进国家进步，增进民众福祉。

（2）石油和天然气行业。2017年2月，埃及政府发布《石油天然气工业现代化规划》，目标是在地中海东部新发现的祖尔气田等基础上，依托苏伊士运河、液化天然气（LNG）出口终端、苏伊士湾原油管道、阿拉伯天然气管道以及埃及和以色列之间的天然气管道，加大相关设施建设，并联合以色列、塞浦路斯等国供应埃及国内、西亚北非地区和欧洲市场，将埃及打造成为区域性油气产品集散地。

（3）制造业。根据埃及“2030愿景”和工业与贸易发展战略，到2030年，埃及要将制造业占GDP的比重从12.5%提高到18%。为此，埃及将大力发展基础设施，升级电力系统，建设工业园区及配套设施，增加人力储备，不断优化营商环境。政府计划在14个省新建25个工业园区，形成中小企业产业集群，重点发展家具、服装、家电、汽车、食品加工、石化、建材、电子、车辆及备件等产业。

（4）农业。2015年，埃及政府提出“百万费丹开垦计划”（1费丹约合4200平方米），近年来还启动了“埃及未来”农业生产项目，旨在扩大农田面积、保障粮食安全和实现战略性商品自给自足。一是开垦400万费丹土地，增加耕地面积。二是在全国建立农作物收集、储存网络，增强农产品运输、仓储能力，降低损耗。三是发展水产养殖，促进投资，实现更大程度的自给自足。四是推出家畜、禽类和鱼类资源开发项目，大力发展畜牧业和渔业。

2.5.3 重点发展地区

（1）苏伊士运河经济区。经济区总面积为461平方公里，以运河周边的“六港两区”（即塞得西港、塞得东港、阿里什港、苏伊士港、阿达贝亚港、苏哈纳港，伊斯梅利亚科技园区、苏伊士湾西北工业区）为依托，带动制造、物流、海运、高新电子和电力等多个产业发展，力争打造成为世界级的经贸和物流中心。

（2）新行政首都。根据规划，项目一期（包括议会大厅、总统府、政府部门和外国大使馆建筑群等）将在2023年完工，总投资约450亿美元。目前在建项目有会议中心、五星级酒店、三万套中低档住宅、国家情报局（GIS）总部大楼、政府部门办公楼，以及道路、桥梁等配套基础设施。

2.5.4 基础设施发展规划

（1）交通。埃及《交通运输建设总体规划（2012-2027年）》提出，要开发以开罗为中心、连接地中海和红海的集仓储、分装、配送、外贸等为一体的国际物流中心和全国交通运输网，促进交通多元均衡发展。继续扩大公路网，提升铁路运力，将铁路货运占货运总量比重提高到20%。发展港口和内河航运，实现内河航运占货运总量的5%。拟建三条高速铁路：一是苏阿高铁，连接苏赫奈泉、亚历山大、马特鲁港和阿拉曼，长660公里；二是开罗—阿布辛贝铁路，长约1100公里；三是卢克索—赫尔格达铁路，长约225公里。

（2）港口。2021年埃及政府发布艾因苏赫纳港扩建计划，对标国际港口最新标准，将其建设成为红海沿线最大枢纽港，服务欧亚和北非之间贸易往来。扩建内容包括：建设4个长达12公里、深18米的集装箱、杂货、滚装船、煤炭液体散货及化学品货物泊位，实现泊位多样化，服务海港贸易发展；开发560万平方米贸易区、5.3平方公里商业物流区；修建一条14公里的干线公路，联通各泊位和整个港口；建造一条1050米防波堤。以上工程将同时施工。

（3）电力。埃及计划到2030年将温室气体排放量减少10%，电力传输和配送损耗率降至8%，传统热电、可再生能源和核电装机容量占比分别达到55%、42%和3%。其中，核电方面要建设4个第三代反应堆，每个装机容量为1200兆瓦（MG），总计4800兆瓦。《2035年综合可持续能源战略》（2020年1月发布）提出，通过能源供应多元化和价值链的可持续性，保障能源安全；增强监管机构独立性，有效实现政策目标；电力公司要升级发电、输电基础设施，采用新技术来提高运营效率；扩大电力和天然气行业准入，吸引更多投资，通过更自由的竞争来提高绩效。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

埃及于1970年加入《关税与贸易总协定》(GATT)，1995年成为世界贸易组织(WTO)创始成员之一。埃及参加的自由贸易协定（FTA）或优惠贸易安排包括：泛阿拉伯自由贸易区（1997年），东南非共同市场（1998），与欧盟的FTA（2001），与约旦、摩洛哥、突尼斯的《阿加迪尔协定》（2004），与美国、以色列的《合格工业区协议》（2004），与土耳其的FTA（2005），与欧洲自由贸易联盟（EFTA）的FTA（2007），南方共同市场（2010），非洲大陆自由贸易区协定（2018），与英国的FTA（2020）等。其中，非洲大陆自贸区协定的前两个阶段谈判基本完成；第三阶段谈判仍在进行，涉及数字贸易等内容；2022年7月，埃及与肯尼亚、毛里求斯、坦桑尼亚等7个成员国先行开展试点。

3.2 对外贸易

【货物贸易】2022年，埃及货物进出口总额为1285.4亿美元，同比增长12.3%。其中，出口额484亿美元，增长18.9%；进口额801.4亿美元，增长8.6%；贸易逆差317亿美元，下降4.1%。

表3-1　2018—2022年埃及货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2018		2019		2020		2021		2022	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
进出口	1119	27.7%	1091	-4.5%	871	10.2%	1145	37.1%	1285	12.3%
出口额	295	26.4%	306	1.8%	268	11.7%	407	33.8%	484	18.9%
进口额	824	37.3%	785	-45.7%	603	-7.7%	738	84.5%	801	8.6%
贸易逆差	529	24.6%	479	-9.4%	335	-30.2%	331	-1.1%	317	-4.1%

资料来源：全球贸易观察（Global Trade Flow，简称GTF)

（1）贸易伙伴

埃及同190多个国家（地区）有贸易往来。2022年，前五大贸易伙伴依次是中国、沙特、美国、土耳其和意大利。

表3-2　2022年埃及自主要贸易伙伴进口额

（单位：亿美元）

国家	金额	同比（%）	占比（%）
中国	114.6	3.0	14.3
沙特	71.8	8.9	9.0
美国	58.5	4.7	7.3
印度	34.8	29.5	4.3
德国	32.9	-8.5	4.1

资料来源：GTF

表3-3　2022年埃及对主要贸易伙伴出口额

（单位：亿美元）

国家	金额	同比（%）	占比（%）
土耳其	38.0	34.1	7.9
西班牙	35.3	101.4	7.3
意大利	33.3	21.5	6.9
沙特	23.6	9.6	4.9
美国	21.8	-5.2	4.5

资料来源：GTF

（2）货物贸易结构

埃及主要出口资源密集型产品和初级工业品，包括石油和天然气、塑料及制品、机电产品、钢铁、农产品、服装和纺织品等；主要进口工业制成品、耐用消费品和食品等，包括机械设备、电器设备、谷物、车辆及配件、塑料及制品、药品、钢铁和有机化学品等。

表3-4　2022年埃及进口产品类别、金额和来源国

（单位：亿美元）

序号	海关编码	进口产品种类	金额	主要来源国
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	143.3	沙特、科威特、美国
2	10	谷物	62.9	俄罗斯、巴西、罗马尼亚
3	84	锅炉、机械器具及零件	58.6	中国、意大利、德国
4	39	塑料及其制品	46.7	沙特、中国、阿联酋

5	72	钢铁	44.3	英国、中国、印度
6	85	电机、电气、音像设备及其零附件	40.7	中国、意大利、越南
7	30	药品	34.2	瑞士、德国、美国
8	87	车辆及其零附件	29.8	德国、中国、韩国
9	29	有机化学品	23.2	中国、印度、沙特
10	12	含油子仁及果实	17.3	美国、乌拉圭、苏丹

资料来源：GTF

表3-5　2022年埃及出口产品类别、金额和来源国

（单位：亿美元）

序号	海关编码	出口产品种类	金额	主要目的国
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	170.2	西班牙、韩国、土耳其
2	39	塑料及其制品	26.5	土耳其、意大利、比利时
3	85	电机、电气、音像设备及其零附件	25.5	英国、阿联酋、斯洛伐克
4	31	肥料	23.3	法国、英国、意大利
5	08	食用水果及坚果;甜瓜或柑橘属水果的果皮	18.4	俄罗斯、沙特、荷兰
6	62	非针织或非钩编的服装及衣着附件	16.5	美国、德国、土耳其
7	71	天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品	16.2	阿联酋、加拿大、土耳其
8	07	食用蔬菜、根及块茎	14.6	俄罗斯、沙特、意大利
9	72	钢铁	12.6	西班牙、沙特、意大利
10	28	无机化学品	12.3	印度、土耳其、摩洛哥

资料来源：GTF

表3-6　2022年埃及主要贸易伙伴

（单位：亿美元）

序号	国家	贸易额	同比%	埃进口产品	埃出口产品
1	中国	132.6	6.3	电机电器设备、机械器具、化学纤维长丝、塑料及制品、有机化学品。	矿物燃料、棉花、食用水果及坚果、食品工业残渣及废料和饲料、其他植物纺织纤维。
2	沙特阿拉伯	95.4	9.1	矿物燃料、塑料及其制品、有机化学品、铝及其制品、纸及纸板。	铜及制品、食用水果及坚果、矿物燃料、钢铁、电机电器设备及零件。
3	美国	80.4	1.8	矿物燃料、含油子仁及果	非针织或非钩编的服装及

				实、药品、机械器具、钢铁。	衣着附件、针织或钩编的服装及衣着附件、塑料及制品、地毯及纺织材料的其他铺地制品、食用蔬菜。
4	土耳其	70.0	12.9	钢铁、矿物燃料、机械器具、钢铁制品、无机化学品。	矿物燃料、塑料及制品、无机化学品、化学纤维长丝、电机电器设备。
5	意大利	62.3	16.3	矿物燃料、机械器具、钢铁制品、电机电器设备、药品。	矿物燃料、塑料及其制品、铝及其制品、肥料、钢铁。
6	印度	52.7	2.9	肉及食用杂碎、钢铁、矿物燃料、有机化学品、机械器具。	矿物燃料、无机化学品、盐；硫磺；泥土及石料、棉花。
7	西班牙	48.8	48.3	铜及制品、矿物燃料、药品、机械器具、车辆及其零件。	矿物燃料、钢铁、塑料及其制品、肥料、非针织或非钩编的服装及衣着附件。
8	阿联酋	45.3	32.2	矿物燃料、塑料及制品、天然或养殖珍珠、铜及制品、鱼和甲壳动物。	天然或养殖珍珠、电机电器设备、针织或钩编的服装及衣着附件、食用水果及坚果、食用蔬菜。
9	德国	42.2	-5.7	车辆及零件、机械器具、药品、航空器航天器及零件、塑料及制品。	矿物燃料、非针织或非钩编的服装及衣着附件、电机电器设备、食用水果及坚果、食用蔬菜。
10	俄罗斯	38.7	21.1	谷物、木及木制品、钢铁、矿物燃料、动植物或微生物油脂及其分解产品。	食用水果及坚果、食用蔬菜、根及块茎、电机电气设备、含油子仁及果实、塑料及制品。

资料来源：GTF

【服务贸易】服务业是埃及主要产业。据WTO统计，2021年埃及服务贸易出口额208.8亿美元，同比增长45%；其中，交通服务占比40.9%，旅游服务占42.6%，其他服务占16.5%。服务贸易进口额210.2亿美元，增长23%；其中，交通服务占比49.5%，旅游服务占15.6%，其他服务占34.9%。

表3-7　埃及服务贸易统计

（单位：亿美元）

	2017/18		2018/19		2019/20		2020/21		2021/22	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
服务贸易净顺差	111.2	98.2%	130.4	17.3%	89.7	-31.2%	51.2	-42.9%	111.6	118.0%
收入	214.9	39.5%	244.2	13.6%	212.9	-12.8%	160.0	-24.8%	269.3	68.3%
运输收入	87.1	10.1%	86.0	-1.3%	78.8	-8.4%	75.3	-4.4%	97.3	29.2%
其中：苏伊士运河通行费	58.1	17.4%	57.3	-1.4%	58.1	1.4%	59.1	1.7%	70.0	18.4%
旅游收入	98.0	123.7%	125.7	28.3%	98.6	-21.6%	48.6	-50.7%	107.5	121.2%
政府收入	6.4	-17.9%	7.2	12.5%	7.6	5.6%	5.1	-32.9%	27.4	437.3%
其他收入	23.4	0.4%	25.3	8.1%	27.9	10.3%	30.9	10.8%	37.1	20.1%
支出	103.6	5.8%	113.9	9.9%	123.2	8.2%	108.8	-11.7%	157.7	44.9%
运输支出	14.8	11.3%	17.9	20.9%	20.5	14.5%	18.1	-11.7%	30.2	66.9%
旅游支出	24.5	-10.6%	29.0	18.4%	32.1	10.7%	27.1	-15.6%	44.8	65.3%
政府支出	14.9	33.0%	6.9	-53.7%	9.8	42.0%	12.5	27.6%	23.4	87.2%
其他支出	49.4	7.6%	59.9	21.3%	60.8	1.5%	51.1	-16.0%	59.2	15.9%

数据来源：埃及中央银行

3.3 双向投资

根据联合国贸发会议统计，2022年，埃及吸收外国直接投资（FDI）流量为114亿美元，居非洲第一；截至2022年底，外资存量为1488.9亿美元。

表3-8　2018—2022年埃及吸收外资和对外投资情况

（单位：亿美元）

年份	2018	2019	2020	2021	2022
吸收外资流量	81.4	90.1	58.5	51.2	114.0
吸收外资存量（截至2022年底）					1488.9

资料来源：联合国贸发会议《2023年世界投资报告》

另据埃及中央银行数据，2022年外资净流入114亿美元，同比增长122%；其中，中

国净投资6.4亿美元，占5.6%。2021/22财年，埃及外资净流入89.4亿美元，增长71.6%；前十大外资来源国依次为阿联酋（56.6亿美元）、荷兰（21.5亿美元）、意大利（20.0亿美元）、英国（19.9亿美元）、美国（15.3亿美元）、科威特（6.7亿美元）、瑞士（6.5亿美元）、德国（6.3亿美元）、中国（5.6亿美元）、法国（5.5亿美元）。

【美国对埃及投资情况】从投资存量看，截至2021年底，埃及居美国对非洲国家投资额的第一位、对中东国家投资额的第五位。据埃及美国商会统计，截至2020年底，美国在埃投资存量为171亿美元。从流量看，据埃及央行统计，2021/22财年美国是埃及第五大外资来源国，净投资15.3亿美元，占比17%。

美国80%以上的对埃及投资进入石油、天然气勘探和开采领域，主要公司有阿帕奇、埃克森美孚、雪佛龙等。截至2023年1月，美国在埃非油气行业的投资存量为23.3亿美元，共有企业1716家，分布在多个行业。

金融服务业占比40%。主要公司有美国国际集团（AIG）、美国运通、纽约梅隆银行、科威国际不动产（Coldwell Banker）、万事达（Mastercard）、大都会人寿、摩根大通、花旗银行、威萨（VISA）等。

制造业占比32%，公司数量占比21%。主要公司包括：3M、雅培（Abbott）、艾伯维（AbbVie）、美洲汽车（American Automotive）、美标（American Standard）、百时美施贵宝（Bristol-Myers Squibb）、嘉吉、可口可乐、高露洁—棕榄（Colgate-Palmolive）、陶氏化学、爱迪生国际、劲量、通用电气、通用汽车、吉列、亨氏（Heinz）、霍尼韦尔、亨氏土壤（HUNDZ Soil）、强生、家乐氏（Kellogg’s）、玛氏（Mars）、默沙东、百事可乐、辉瑞、宝洁、施乐等。

服务业占比17%，公司数量占比43%，覆盖商业服务，咨询，医疗保健、教育、建筑等行业。其中，信息和通信技术领域主要有思科、惠普、IBM、甲骨文、微软等，建筑领域有柏克德（Bechtel）等公司。开展特许经营业务的餐饮品牌包括巴斯罗宾（Baskin-Robbins）、汉堡王、奇利斯（Chili's）、酷圣石（Cold Stone）、乳品皇后（Dairy Queen）、星期五（T.G.I. Friday’s）、硬石咖啡（HardRockCafe）、肯德基、麦当劳、必胜客、星巴克等。

表3-9　美国对埃及投资存量分类（截至2023年1月底）

（单位：百万美元）

行业	细分领域	公司数量	投资金额
金融业	银行	3	832.9
	金融服务	13	80.0
	投资基金	16	25.9
	小计	32	938.8
工业	工程	63	93.7
	食品饮料	54	224.2
	纺织服装	74	137.8
	制药	20	125.9
	化工	89	85.2
	建材	13	56.5
	冶金	36	13.3
	矿业	5	3.6
	木材加工	13	0.8
	小计	367	740.9
服务业	石油服务	52	321.6
	商业服务	247	32.8
	健康服务	30	13.2
	交通和养护	32	15.7
	咨询	156	8.8
	公共服务	114	4.8
	传媒	55	2.6
	教育	48	7.0
	仓储	4	0.4
	人力资源	3	0.02
	小计	741	406.8
建筑业	房地产开发	64	71.1
	承包工程	61	35.3
	基础设施	20	5.4

	住房供给	3	1.0
	小计	148	112.8
通信和信息技术业	信息技术	196	39.7
	通信	27	6.1
	系统技术服务	58	13.1
	小计	283	58.9
旅游业	小计	85	41.1
农业	土地复垦	50	17.0
	种植业	1	7.7
	畜牧渔业	8	2.6
	其他农业	1	0.5
	小计	60	27.7
总计		1,716	2327.0

资料来源：埃及美国商会；中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理。

【欧盟对埃及投资情况】埃及是欧盟在非洲的最大投资目的国。欧盟驻埃及代表团官网显示，截至2021年6月底，欧盟在埃投资存量约为388亿欧元。

根据埃及央行数据，2012/13至2021/22财年，欧盟对埃非金融类投资累计742.9亿美元，约占埃及同期外资流入量的52.7%；其中，意大利对埃投资175.8亿美元，是埃及第二大外资来源国；法国投资33.1亿美元，是第八大外资来源国，其中2021/22财年投资5.5亿美元。其后除德国外，比利时对埃投资也较大，主要因为布鲁塞尔作为欧洲重要的离岸金融中心，许多欧盟国家资金经此流入埃及。

法国驻埃及大使馆官网（2022年1月更新）显示，法国在埃投资存量为50亿欧元（约合56亿美元），公司约160家，提供了5万多个就业岗位。

表3-10　法国对埃及主要投资者

（单位：百万美元）

序号	项目名称	累计投资额	经营简况
1	Orange	2680	世界知名电讯集团，于1998年进入埃及市场，已成为埃及第二大移动通信运营商，用户规模3020万人。雇员8500人。
2	Total（道达尔）	134	1998年进入埃及市场，涉及油气销售、电

			力、股权投资等业务，在本班太阳能工业园投资2个项目，总雇员700人。
3	Credit Agricole（法国农业信贷银行）	1341	累计实收资本12亿欧元（2015年底），拥有40万埃及客户，累计向农业企业和农户提供贷款90亿美元，雇员2500人。
4	L'oreal Paris（巴黎欧莱雅）	55	建有本地生产线，产品同时供埃及和中东市场。雇员800人。
5	Schneider Electric（施耐德电气）	39	全球领先的电气设备生产商，在埃及有雇员1506人，拥有埃及客户1400多家。
6	AXA（法国安盛公司）	77	全球保险业巨头。2015年获准在埃及单独开展非寿险业务，并收购埃及寿险公司CIL，更名为AXA Life Egypt。客户规模约50万，雇员650人。
7	Valeo（法雷奥）	111	汽车配件生产商，雇员1900人。
8	Air liquide（液化空气）	89	世界上最大的工业气体和医疗气体以及相关服务的供应商之一。
9	SEB	44	法国小家电市场第一品牌，雇员900人。
10	EDF（法国电力集团）	133	主要投资再生能源领域。例如，与Elsewedy Electric合作，在本班光伏工业园投资建设100MW光伏电站等。
11	Lactalis Halava（拉克塔利斯乳品公司）	110	Lactalis是全球最大的乳品制造商之一。在埃及建有5个工厂，生产“President”品牌乳制品。雇员5060人。
12	Saint-Gobain（圣戈班集团）	16	世界领先的特种玻璃、塑料生产商。雇员750人。
13	Voltalia	33	法国可再生能源公司。在本班光伏产业园投资建设了光伏电站。
14	Sanofi（赛诺菲）	17	全球制药巨头。雇员1200人。
15	Teleperformance（互联企信集团）	13	一家专业的外包呼叫中心服务供应商。雇员4200人。
16	Bel	7	全球最大的奶酪品牌之一，已建成一条奶酪生产线，雇员1200人。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

表3-11　在埃及的其他法国投资者

行业	投资者名称
工业	Arkema、Vicat、Lafarge-Holcim、Consolis、Legrand、Nexans、Atlantic
农业	Danonde（达能）、Bongrain、Lesaffre
食品药品行业	Servier、Ceva
物流	CMA-CGM、Bolloré
零售	Carrefour（家乐福）、Decathlon（迪卡侬）
特许经营	Paul、BriocheDorée、5àSec
旅游	法国航空、Club Med、Accor Hotels（雅高）

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

埃及央行数据显示，2012/13至2021/22财年，德国对埃非金融类投资累计25.3亿美元，其中2021/22财年投资6.3亿美元，较上一财年增长111%。在埃知名品牌和企业包括：戴姆勒—奔驰、巴斯夫（Basf）、宝马、汉高（Henkel）、莱尼（Leoni）、SAP、德之馨（Symrise）、蒂森克虏伯（ThyssenKrupp）、杜拉维特（Duravit）、拜耳、德马吉森精机（DMG MORI）、温特斯豪DEA、麦德龙（Metro）等。

【英国对埃及投资情况】英国与埃及的经贸联系历史悠久，是埃及最大的外资来源国之一。根据英国国家统计局的数据，截至2021年底，英国在埃投资存量为87亿英镑（约合110亿美元），约占英国对外投资存量的0.5%。根据埃及央行的数据，2012/13至2021/22财年，英国对埃投资总量达到398.6亿美元，是埃及第三大外资来源国。

表3-12　英国对埃及主要投资者

（单位：百万美元）

序号	企业名称	投资额	经营简况
1	BP（英国石油公司）	35000	主营油气勘探和开采，已进入埃及市场55年，是埃及最大原油和天然气作业者之一，是在埃投资规模最大的外国企业。
2	BG（英国天然气公司）	3500	主营天然气勘探和开采。
3	Vodafone（沃达丰）	2680	主营电信业务，进入埃及市场20余年，是埃及最大的移动通信运营商，2018年底用户总数约4200万人。2018年新增投资额20亿埃镑（约合1.2亿美元），累计投资超过400亿埃

			镑。雇员超过1.3万人。
4	GlaxoSmithKline（葛兰素史克）	800	全球制药巨头，在开罗省和吉萨省建有两座工厂，占埃及市场份额8%左右。
5	Rockhopper Exploration PLC	100	主营油气勘探和开采。
6	HSBC（汇丰银行）	-	已进入埃及市场已超过35年，是在埃及业务规模最大的外资银行之一。
7	Actis（英联资本）	750	英国著名私募股权投资公司。
8	Standard Chartered（渣打银行）	-	在开罗开设代表处，主要从事市场研究。
9	COMPASS GROUP	-	世界500强，主要从事餐饮供应服务。
10	Unilever（联合利华）	-	在埃及建设5座工厂，生产日化产品，50%产品用于出口海湾地区和周边非洲国家。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

【日本对埃及投资情况】根据埃及央行数据，2012/13财年至2021/22财年，日本对埃投资总量约为7.2亿美元。

表3-13　日本对埃及主要投资者

序号	公司名称	业务简况
1	佳能	2016年在埃及注册公司，作为地区销售管理中心，服务北非和部分中东国家。
2	东芝	2003年，在埃及与ElAraby建立白色家电销售公司，2011年双方合资成立一家液晶电视制造企业。
3	松下	2017年8月，启用开罗近郊的电视机工厂，雇员200人左右。
4	日本电气（NEC）	主营信息通信相关设备、手机基站设备、微波通信系统、海底电缆敷设、身份识别系统、智能能源系统和销售蓄电池等。
5	日立工业设备系统公司	在埃设有代表处，销售电机和逆变器等工业电气设备，服务非洲市场。
6	富士通	在埃设有代表处，推销服务器等设备，提供系统集成服务，服务非洲市场。
7	三菱	主营业务包括工业自动化设备、空调、电梯、发电厂建设运营维护等，服务非洲市场。

8	富士达	1998年在埃注册成立公司，负责电梯销售、安装和维护，服务非洲市场。
9	大金工业株式会社	主营空调设备销售。2008年在埃注册成立公司，管理非洲26个国家的经销网络。
10	MURATEC（村田机械）	在埃设有代表处，主营纺织机械和机床销售。
11	JUKI（重机）	主营工业缝纫机，在埃注册分公司，服务北非市场。
12	五十铃汽车	1956年开始出口埃及，2015年收购两家埃及公司，2016年成立子公司，在埃建有一条组装生产线。埃及分公司负责管理非洲23个国家的经销商。
13	铃木汽车	1989年在埃成立公司，并1993年开始生产轻型商用车，2008年成立本地销售公司，2014年与摩托车业务整合。服务除西非以外的非洲国家。
14	日产汽车	主营汽车生产、销售和出口。在埃建有汽车组装线和当地销售公司。
15	近畿车辆	1960年起为埃及生产铁路机车，1996年与三菱、东芝、阿拉伯工程与配电公司成立合资公司，2007年开始收到三菱、东芝公司关于开罗地铁1、2、3号线的新车和维保订单。
16	住友电工	在埃建有一座工厂，制造和销售汽车用电线和线束。
17	JFE钢铁	2017年在埃及与伊藤忠丸红铁钢株式会社成立合资公司，生产钢铁产品。
18	伊藤忠丸红铁钢株式会社	2017年与JFE钢铁公司、埃及Kandile公司一起成立合资公司。
19	尤妮佳	2010年在埃及成立公司，生产女性用卫生巾和儿童纸尿布等卫生用品。
20	大冢控股	在埃及注册公司，于1977年收购埃及Ateco Pharma公司。
21	武田制药	在埃及注册公司，主营药品销售，覆盖北非和东非国家。
22	YKK	1996年在埃及成立公司，并投资建设拉链生产线，产品全部出口欧美。
23	AJINOMOTO（味之素）	主营销售鲜味调味料和加工食品。2011年在埃成立当地销售公司。
24	日本烟草公司	2013年收购埃及烟草公司（Al Nakhla Tobacco），从事烟草生产和销售。

25	神户物产	主营超市管理、进口食品和蔬菜等业务，2006年在埃成立食品加工公司，并进行种植业投资。
26	Sojitz Corporation（双日）	2006年获得原油勘探区块权益，2008年开始石油和天然气开采。
27	丰田通商	从事丰田汽车生产和销售
28	三菱商事	2006年投资氨和尿素生产和销售业务，2007年收到与近畿车辆公司合作的开罗地铁车辆订单。
29	大驰控股	立足中东非洲地区的专业贸易公司，主营空调、车辆、建筑设备贸易。在开罗设有代表处，并投资经营日本餐厅Makino（牧野）。
30	欧力士融资租赁	日本最大的非银行金融机构和最大的综合金融服务集团，1997年在埃注册公司，从事汽车租赁。
31	东京海上控股	主营寿险和非寿险业务。2008年在埃注册公司，与埃及Hollard公司合作，为21个非洲国家提供服务。
32	三井住友银行	1975年在埃开设代表处
33	东京三菱UFJ银行	1996年在埃开设代表处，2013年升级为分行。
34	三賢旅行社	日本最大在线旅游平台，埃及分公司从事旅游产品推广销售。
35	電通（电通）	世界最大的单一广告公司。在埃及注册广告公司（Dentsu Aegis Network），从事广告和市场营销业务。
36	Sumitomo Corporation（住友株式会社）	2022年获得埃及政府颁发的“黄金许可证”，将投资1亿美元，在埃建设全球最大电动汽车线束工厂，出口欧洲和中东。
37	已注册的媒体	朝日新闻、共同通讯社、时事通信社、朝日电视台、日本电视放送网株式会社、富士传媒控股、NHK（日本放送协会）、东京放送控股等。

资料来源：日本贸易振兴机构（JETRO）、中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

【印度对埃及投资情况】根据埃及央行数据，2012/13至2021/22财年，印度对埃投资总量约为3.5亿美元。埃及总理马德布利2023年6月公开表示，印度在埃实际投资总额超过35亿美元。印度驻埃及大使馆称，印度投资遍及埃及主要经济领域，包括纺织和服装、电力、化工、粘合剂、制药、信息技术、油漆、消费品、医疗保健、PVC、苛性钠、PET树脂、塑料、纸张、包装和汽车零配件等。450多家印度公司在埃运营，其中约50家

从事制造和建筑业，总投资额超过31.5亿美元；约一半为合资公司和全资子公司，其余为埃方控股。印度公司在当地提供了约3.5万个直接和间接就业机会，其中直接就业人数超过2.12万人，间接就业人数超过1.35万人。

表3-14　印度对埃及主要投资者

（单位：万美元）

序号	项目名称	投资额	经营简况
1	TCI Sanmar Chemicals S.A.E.	120000	印度Sanmar公司2007年收购埃及TCI公司，在塞得港建设27.5万吨TPA氢氧化钠和40万吨TPA聚氯乙烯项目，2017年出口额约4亿美元。
2	Alexandria Carbon Black	42000	成立于1994年，建有4条炭黑生产线，年产能28万吨，2018年出口1.5亿美元，本地雇员约410人。
3	Egypt-India Polyester Company	30000	建设北非第一条PET树脂生产线，年产42万吨，中东地区规模最大，80%产品出口，雇员约500人。
4	Embee International	10000	建有4座成衣工厂，一个运营管理中心，产品主要出口，本地雇员1.2万人。
5	Autoteck Industry	-	成立于1991年，生产汽车配件。
6	Dabur Egypt Limited	2000	成立于1994年，生产日化用品，本地雇员约570人。
7	Egypt Global Silicates	600	年产硅酸钠玻璃7.2万吨，普通玻璃5万吨。雇员100人左右。
8	Essel Propack	440	生产塑料包装管，雇员100人。
9	Flex P. Films	13000	生产BOPP薄膜，雇员390人。
10	Gail（India） Limited	2000	入股两家埃及天然气分销公司。
11	Galaxy Chemicals	6000	生产化工产品，雇员约300人。
12	Kirloskar Brothers Limited	250	1960年进入埃及市场，主营水泵组装生产，承接政府灌溉项目等，雇员约100人。
13	Lulu Group of Companies	5000	建设1座大型购物中心——LULU Hypermarket，雇员800人。

14	Mansoura Company for Resin and Chemical Industries	4000	生产树脂类化工产品，主要用于出口。雇员300人。
15	Marico Egypt Industries	-	生产头发护理产品，雇员600人，年销售额1.6亿埃镑。
16	Misr Hytech Seed International	4900	种子生产与销售，服务20万农户，雇员107人。
17	Monginis Foods and Services	-	建有面包生产厂，年营业额4.5亿埃镑，雇员1000人。
18	Nile Egypt Plastech	800	生产工业包装产品，年营业额700万美元，雇员100人。
19	Pharmed Healthcare	3000	制药企业，年营业额1400万美元，雇员200人。
20	Padilite	650	生产特种化工原料，产品大部分出口。雇员80人。
21	Ranbaxy Egypt Limited	800	制药企业，年营业额5500万埃镑，雇员92人。
22	SCIB	500	生产油漆、各种涂料。雇员700人。
23	Shapoorji Pallonji Infrastructure Capital	-	在本班建设50MW光伏发电项目
24	State Bank of India	-	开罗代表处成立于1997年，覆盖中东北非地区。
25	The Oberoi Sahl Hasheesh	128	在红海投资建设一座度假酒店，雇员235人。
26	Velocity Group of Companies	10000	主营成衣制造，产品全部出口欧美，雇员8000人。
27	Abdos Labtech	3000	2023年6月签署协议，将于2024年下半年生产运营。工厂位于苏伊士运河经济区，专门生产实验室用塑料产品，每月3万吨的聚乙烯，将提供350个直接就业机会。

资料来源：印度驻埃及大使馆、中国驻埃及大使馆经商处根据公开资料整理

3.4 外国援助

【外国援助】埃及接受的外国援助主要有无偿援助、低（无）息贷款，以及无息外

币存款等形式。其中，无偿援助多由美欧国家提供，贷款由国际和地区性发展金融机构提供，无息外币存款多由海湾国家注入。2011年后，一些国家和机构暂停或减少了对埃援助。塞西总统执政以来，对埃国际援助逐渐恢复。

（1）欧美发达国家及多边金融机构。埃及是阿拉伯国家中接受欧美援助最多的国家之一，以强化区域战略合作和安全保障为主要动机。

美国一般每年向埃及提供15亿美元援助（军事援助13亿美元、经济援助2亿美元）。以美国国际开发署（USAID）为例，2022年对埃援助1.74亿美元，其中1800万美元用于紧急粮食援助，1513万美元支持妇女参与经济活动，1363万美元用于高等教育，1321万美元用于学历学位教育，1227万美元资助计划生育和生殖健康计划，1020万美元用于经济体系治理，905万美元用于应对新冠疫情。

2014—2020年，欧盟在欧洲邻国文书（ENI）框架下对埃及援助7.56亿欧元，用于支持经济现代化和能源可持续化、提高社会发展与社会保障水平和建设民主国家。2022年2月，欧盟宣布将为北非阿尔及利亚、埃及和利比亚三国提供1800万欧元人道主义资金，用于支持受疫情和地区冲突影响的弱势群体，确保其获得医疗保健、教育等服务；4月，欧盟宣布将向埃及提供1亿欧元，以应对俄乌冲突导致的食品价格上涨问题。到2027年，埃及预计可从欧盟获得10亿欧元各类资金支持，用于经济社会发展。

截至2022年底，欧洲复兴开发银行（EBRD）累计向埃及提供资金101.12亿欧元，涉及163个项目。德国政府与埃及目前有30个发展合作项目，金额超过16亿欧元，涵盖技术教育、职业培训、污水、灌溉、供水、固体废物管理等领域。2022年在埃及召开的第27届联合国气候变化大会（COP27）期间，埃及、德国、美国共同发布“推动埃及能源加速转型”宣言，德国政府承诺向埃及的水资源、粮食和能源（NWFE）计划提供2.5亿欧元资金支持，包括5000万欧元赠款、1亿欧元债务互换计划和1亿欧元优惠贷款。COP27期间，埃德两国还签署了9项总金额1.6亿欧元的融资合作协议，用于支持埃及基础设施建设、电子政务发展、水资源和灌溉等领域项目。

英国在2016年至2020年向埃及提供5000多万英镑，还为世界银行对埃及的1.5亿美元贷款提供担保，以支持经济增长、教育、社会发展和区域合作。2020年，英国援助埃及200万英镑，用于应对新冠疫情。2021年，法国与埃及签署38亿欧元的发展融资协议，用于支持公共交通、可再生能源、社会保障等发展，涉及埃及法国大学，开罗地铁1号线等项目。

国际金融机构方面，2016至2021年，国际货币基金组织（IMF）共向埃及提供三笔总额为200亿美元的贷款。2022年3月23日，埃及政府再度请求IMF支持，以减轻与俄乌冲突有关的经济影响，12月IMF批准向埃提供为期46个月的30亿美元贷款。根据贷款协议，埃及须实施更加灵活的汇率制度、逐步降低通货膨胀的货币政策和确保债务下降的财政政策等。世界银行在埃及的合作项目总金额超过80亿美元。2023年3月21日，世界银行批准同埃及的国家伙伴关系框架（CPF），计划2023至2027财年向埃提供70亿美元贷款，支持发展私营经济、改善公共服务和社会保障、增强经济抗冲击能力。非洲开发银行（AfDB）目前在埃及项目有20多个，总金额超过50亿美元。2022年，非洲开发银行批准向埃及贷款2.71亿美元，用于缓解粮食安全风险。

（2）海湾产油国。“1•25”革命后，各方势力在埃及角力，海湾富国一度取代美欧成为援埃主力。据埃及中央银行统计，2011年以来，埃及从海湾国家获得约920亿美元资金支持。2022年初，阿联酋、卡塔尔、沙特宣布向埃提供220亿美元，用于应对俄乌冲突带来的经济危机。这些支持形式包括援助、赠款、贷款和在埃及中央银行的存款等，以及石油等实物援助。沙特和阿联酋对埃捐助最多，其次是科威特、阿曼、巴林和卡塔尔。

（3）以日韩为代表的亚洲国家。日韩对埃及援助以民生为导向，主要目的是在多双边框架下推动和深化双边国际事务合作。例如，日本对埃援助主要通过国际协力机构（JICA）进行，主要分为无偿援助、优惠贷款和技术合作。截至2023年6月，日本对埃发展合作项目的贷款总额约为7694.6亿日元，主要包括教育（288.2亿日元），电力（1931.1亿日元）、交通运输（1679.7亿日元）、旅游和服务部门（842.5亿日元）、水资源和农业灌溉（108.04亿日元）等领域。

3.5 中埃经贸

3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】1955年8月，中埃签订第一个政府间贸易协定，此后签订的主要协定包括《关于鼓励和相互保护投资协定》（1994年4月）、《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》（1997年8月）、《农业合作议定书》（1999年）等。

进入21世纪，中埃先后签署了《中埃植物检疫协议》（2001年5月），《关于在石油领域开展合作的框架协议》（2002年1月），《和平利用核能协议》（2002年1月），《动物检疫及动物卫生合作协议》（2002年4月），《关于中埃双方加强在埃及苏伊士湾西北

经济区投资合作的谅解备忘录》（2004年1月），《工业品装运前检验的谅解备忘录》（2009年2月），《海关行政互助协定》（2009年11月），《经济技术合作协定》《关于加强中埃农业技术研究示范基地合作的协议》《信息通信领域合作谅解备忘录》《环境合作谅解备忘录》《旅游合作执行计划》（2012年8月）。

2013年中国提出共建“一带一路”倡议后，中埃两国开始加强产能合作。2014年12月，塞西访华期间，两国领导人就建立产能合作机制达成一致，中方牵头部门为国家发展改革委和商务部，埃方牵头部门为工贸部和投资部。2015年9月，双方签署《产能合作框架协议》。2016年1月，习近平主席访埃期间，两国签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》《关于苏伊士运河走廊开发规划合作的谅解备忘录》《关于应对气候变化物资赠送的谅解备忘录》《经济技术合作协定》《关于埃及苏伊士经贸合作区二期的协定》《关于开展航空合作的谅解备忘录》《关于科学技术合作的谅解备忘录》等。

2016年12月，两国中央银行签署本币互换协议，规模为180亿元人民币/470亿埃镑，并于2020年2月和2023年2月两次续签。

2018年9月，塞西总统访华期间，两国签署《中埃关于提供无偿援助的经济技术合作协定》《中埃关于提供无息贷款的经济技术合作协定》《关于中国向埃及提供优惠贷款框架协议》《埃及中央银行人民币贷款协议》等。2021年10月，两国召开经贸联委会第八次会议，签订《关于设立贸易畅通工作组的谅解备忘录》。2021年11月，两国签署《中埃经济技术合作协定》，在中非合作和共建“一带一路”框架下推动医疗卫生、教育、交通、信息通信和航天等领域的发展合作。

【文化和教育协议】1956年，中埃签署《文化合作协定》，此后共签署10个文化合作执行计划。2002年，中国文化中心在开罗成立。

在教育领域，两国自1955年起互派留学生，1997年签署相互承认学历、学位证书协议。2007年，北京大学与开罗大学合作成立北非地区第一家孔子学院，目前埃及共有4所孔子学院和2个孔子课堂。2020年9月，中埃签署《关于将汉语纳入埃及中小学作为选修第二外语的谅解备忘录》，标志着汉语教学进入埃及中小学教育体系；2022年9月，埃及中学中文教育试点项目启动；目前，埃及已有10所大学开设中文专业。在职业教育方面，2020年11月中国在埃设立了2所鲁班工坊。

【数字经济】2017年1月，国家发展改革委与埃及通信和信息技术部签署《关于加强

“网上丝绸之路”建设合作　促进信息互联互通的谅解备忘录》。2019年4月，工业和信息化部与埃及通信和信息技术部签署《关于加强通信和信息技术领域合作的谅解备忘录》。

【绿色经济】2012年8月，两国环保部门签署《环境合作谅解备忘录》，合作领域包括废物管理及循环利用（包括固体、农业和危险废物）、海洋环境保护和海岸带综合管理、生物多样性和自然保护、污水管理和回用、环境政策统计指标的制定、环境保护和气候变化、生态农业的环境技术等。2021年12月，埃及国家遥感空间科学局与中国农科院农业资源与农业区划研究所签署《关于农业绿色发展联合实验室签署合作备忘录》。

【双边经贸磋商机制】

表3-15　双边经贸磋商机制

名称	建立时间	依据	内容	最近进展
中国-埃及经济、贸易和技术联合委员会	1985年	《中埃长期贸易协定》	建立联委会机制，促进两国经贸发展	2021年10月以视频形式召开第八次会议
中埃贸易救济合作机制	2006年11月	《关于建立贸易救济合作机制的谅解备忘录》	建立贸易救济机制磋商平台，解决贸易摩擦问题	2021年10月以视频形式召开第五次会议
中国-埃及产能合作机制	2015年9月	《中埃产能合作协议》	建立产能合作机制，加强交通、电力、制造业等产能合作	2019年1月在开罗召开第三次“在开罗召部长级会议
苏伊士经贸合作区政府间协调委员会	2016年1月	《中华人民共和国商务部和阿拉伯埃及共和国苏伊士运河经济区总局关于埃及苏伊士经贸合作区的协议》	共同推进苏伊士经贸合作区建设，打造产能合作重要平台	2021年10月以视频形式召开第三次会议

中埃贸易畅通工作组	2021年10月	《阿拉伯埃及共和国贸易与工业部与中华人民共和国商务部关于设立贸易畅通工作组的谅解备忘录》	落实“一带一路”贸易畅通合作倡议，提升双边贸易质量和水平。	

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

3.5.2 双边贸易

表3-16　2018-2022年中埃货物贸易统计

（单位：亿美元，%）

年份	贸易额	增长率	中国出口	增长率	中国进口	增长率
2018	138.3	27.7	119.9	26.4	18.4	36.8
2019	132.0	-4.5	122.0	1.8	10.0	-45.7
2020	145.7	10.3	136.2	11.7	9.2	-7.8
2021	199.7	37.3	182.7	34.0	17.1	84.8
2022	181.9	-8.8	171.7	-5.9	10.2	-40.1

数据来源：中国海关总署

表3-17　中国对埃及出口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元，%）

序号	HS编码（章）	商品类别	2022年	同比	占比
		总值	171.7	-5.9	100.0
1	85	电机、电气设备及零件	29.2	-7.8	17.0
2	84	机械器具	21.0	-2.7	12.2
3	39	塑料及制品	10.7	8.0	6.3
4	87	车辆及零件	10.3	-28.5	6.0
5	54	化学纤维长丝	9.6	19.3	5.6

数据来源：GTF

表3-18　2022年中国自埃及进口的主要商品构成（章）

（单位：亿美元，%）

序号	HS编码章	商品类别	进口额	同比	占比
进口总额			10.2	-40.1	100.0
1	27	矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等	5.0	-56.1	49.2
2	52	棉花	1.1	1874.1	10.7
3	08	食用水果及坚果	0.9	-18.5	9.0
4	23	食品工业的残渣及废料	0.8	-13.6	8.2
5	53	其他植物纺织纤维	0.4	33.7	3.9

资料来源：GTF

3.5.3 中国对埃及投资

据中国商务部统计，2022年，中国对埃及直接投资流量2.3亿美元，截至2022年末，中国对埃及直接投资存量12亿美元。

表3-19　2018-2022年中国对埃及直接投资情况

（单位：万美元）

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
年度流量	22,197	1,096	2,743	19,571	22,979
年末存量	107,926	108,580	119,172	127,344	120,337*

数据来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

注:“*”表示2022年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

据埃及投资和自由区管理总局（GAFI）统计，截至2021/22财年底，在埃注册的中国企业约2070家，主要集中在油气开采和服务、制造、能源、建筑、信息技术及服务、农业等行业。在中国商务部备案的驻埃中资企业有150余家，各类代表处、项目部近100家。

表3-20　中国在埃及重点投资企业

中国投资主体名称	境外企业（机构）名称	经营范围
中石化国际石油勘探开发公司	中石化国际石油勘探开发公司埃及公司/阿帕奇项目	投资收购美国阿帕奇埃及公司油气区块部分权益，开展油气勘探开发及生产

中石化集团新星石油有限责任公司	中萨钻井公司	陆地、海洋钻井，修井工程服务，钻机设备贸易
振华石油控股有限公司	北方石油国际有限公司	油气勘探开发及生产
中非泰达投资股份有限公司	埃及泰达投资公司/ 埃及泰达特区开发公司	工业区开发、建设、运营和管理
巨石集团有限公司	巨石埃及玻璃纤维股份有限公司	生产销售玻璃纤维制品
华为技术有限公司	华为技术埃及有限公司	通信设备、信息技术产品和相关服务
中国西电电气股份有限公司	西电EGEMAC高压电气有限责任公司	高压开关、变压器、电容器、避雷器等输变电产品的制造、销售和服务业务
安琪酵母股份有限公司	安琪酵母（埃及）有限公司	干酵母、烘焙粉、生物化肥
新希望六和股份有限公司	新希望埃及有限公司	生产加工饲料和种禽养殖
美的集团有限公司	美的开利埃及合资公司	生产销售空调
康佳集团有限公司	康好科技股份有限公司	生产销售电视机及其他家用电器
海尔智家股份有限公司	海尔埃及电子有限公司	冰箱、空调、洗衣机及其他家用电器的制造、销售、维修、运输及仓储业务等

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在埃及新签承包工程合同额32.99亿美元，完成营业额27.35亿美元。2022年末在埃及劳务人员约7358人。新签大型承包工程项目包括中国电建苏伊士湾500MW风电项目、中国能建康翁波500MW光伏电站项目等。

近年来，在建和已完工的重点项目简况如下：

（1）新首都中央商务区（CBD）项目。项目位于新行政首都一期核心区，包括1栋385米高的非洲第一高楼、12栋高层商业办公楼、5栋高层公寓楼和2栋高档酒店，共计20个高层建筑单体及配套市政工程，总建筑面积约190万平方米。项目采取EPC+F模式，包括中国金融机构在内的国际银团将为该项目提供商业贷款。2018年3月举行开工仪式。

2018年9月，中建集团与埃及住房部新城开发局（NUCA）签署二期项目总承包合同，金额35亿美元。目前，一期项目20栋单体建筑全部封顶。

（2）国家电网500千伏输电线路项目。该项目由国家电网中电装备埃及分公司以EPC+F方式承建。工程建设内容包括15条500千伏同塔双回路交流线路，共计约1210公里。2016年1月项目正式开工，总工期为18个月。该项目是中埃产能合作首个签约、执行并完成融资关闭的项目，同时也是埃及多年以来规模最大的输电线路项目。目前项目已完工交付。

（3）中材国际成都院6条日产6000吨水泥生产线项目。该项目内容为BeniSuef六条日产6000吨熟料水泥生产线总承包，是世界水泥行业迄今在同一地点、同一时间、同步建设的最大规模的水泥生产线项目。建设范围涵盖从原料破碎到水泥成品包装发运的完整水泥生产线，生产线以工程总承包方式建设，包括设计、设备制造、土建施工、供货和安装、调试和培训，以及3年运营和维护。目前项目已完工交付。

（4）斋月十日城轻轨一期项目。该项目为双线电气化轻轨，设计车速120公里/小时，连接开罗市区、斋月十日城和新行政首都，共设11个车站，总里程约66公里。项目于2022年7月举行通车仪式。

（5）阿斯旺本班光伏工业园太阳能电站项目。特变电工新能源与西班牙电力开发商Acciona、迪拜Swicorp公司在埃及联合投资3个50MW光伏项目，其中特变电工占股24%，同时承担上项目EPC执行，这是中资企业首次参与埃及光伏领域投资，也是首次投资埃及的发电端。项目融资由世界银行国际金融公司（IFC）、中国工商银行、亚投行等国际银团联合提供，埃及也成为第一个得到亚投行融资支持的阿拉伯和非洲国家。目前项目已完工交付。

（6）艾因苏赫纳港口二期集装箱码头工程。中国港湾（埃及）工程有限责任公司承建，主要建设四个集装箱码头泊位，码头岸线总长度1350米，包括码头结构、疏浚与开挖、地基处理、护岸、码头办公室、变电所、道堆和其他水电等配套设施。目前项目已完工交付。

3.5.5 境外园区

中埃·泰达苏伊士经贸合作区（泰达园区）是中埃合作共建“一带一路”的示范性项目。目前，起步区1.34平方公里已开发完成，初步形成新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造等四大主导产业，巨石玻璃纤维、西电国际、丰尚等龙头企业已投产运

营。扩展区共6平方公里，一期2平方公里已完成基础设施和配套设施建设，雷楚纺织等企业已入驻运营；二期2平方公里于2019年4月完成土地移交，并同步启动配套设施建设，美的、浙江彩蝶等国内知名企业已入驻投产。2019年，埃及政府特别批准泰达园区成为唯一可以在埃开展国际物流保税及一般贸易和转口贸易的中资企业；2020年12月，保税仓项目在扩展区内正式运营。截至2023年8月，泰达园区共吸引140余家中外企业入驻；园区内企业实际投资额超过16亿美元，累计销售额达35亿多美元，缴纳税费2亿多美元，直接解决就业近5000人，产业带动就业约5万人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

2014年6月塞西当选总统以来，埃及政治社会局势总体稳定。政府推出“2030愿景”等发展蓝图，力推新行政首都、交通和可再生能源建设等国家级大项目，积极发展数字经济，加快绿色能源转型，着力吸引外资和促进私人投资，促进工业本地化。2018年3月，塞西总统成功连任，并通过修宪在理论上可连任至2030年，有助于保持政策连续性。

【投资环境】

为改善营商环境，近年来埃及政府采取了一系列政策措施。在管理体系方面，埃及成立了由塞西总统直接领导的最高投资委员会和马德布利总理主持的部际投资协调委员会。2019年12月，投资与自由区管理总局（GAFI）脱离原投资与国际合作部，成为直接向总理负责的独立部门，其下辖的投资者服务中心（ISC）提供一站式服务。贸易和工业部下设工业发展局，负责执行工业发展政策，包括研究制定工业区开发政策与规划、用地供应与开发、核发工业生产许可等。在法律体系方面，埃及出台或修订了《投资法》《工业许可法》《破产法》《公司法》《所得税法》等法律法规，并允许私人资本进入天然气销售、电力和铁路建设等垄断行业。2023年5月，塞西总统主持召开最高投资委员会当年改组以来第一次会议，在企业注册许可、投资优惠、外籍人员居住证等方面审议通过了22项行政改革和投资激励措施。

【投资优势】

（1）区位优势独特。埃及地处非亚欧三大洲交界处，北隔地中海与欧洲相望，西南直通非洲大陆腹地，东接西亚地区。苏伊士运河联通红海和地中海、印度洋和大西洋，是全球航运生命线之一。开罗机场是国际航空枢纽之一，可直飞欧、亚、非、北美洲等多个国家和地区。

（2）国际贸易便利。埃及是世界贸易组织创始成员国之一，并已加入多个自由贸易协定和优惠贸易安排，主要包括：埃及—欧盟伙伴关系协议、大阿拉伯自由贸易区协定、非洲自由贸易区协定、美国—埃及—以色列合格工业区协定（QIZ）、东南非共同市场、埃及—土耳其自由贸易协定等。埃及向欧盟、美国、非洲和中东国家出口的绝大部分产品享受零关税或低关税待遇。

（3）人力资源充足。埃及是中东地区第一、非洲第三人口大国，人口超过1.05亿，

其中25岁以下人口占50%以上。每年大学毕业生约50万人，英语普及率较高，学习中文的青年人增多，有不少受过高等教育的技术和管理人才。平均工资水平在中东和地中海沿岸地区具备竞争力。

（4）自然资源较丰富。埃及有大量未开发的荒地，价格低廉，上埃及等欠发达地区甚至免费提供工业用地。地中海最大的气田——祖尔（Zohr）气田发现并投产后，埃及成为天然气净出口国。此外，磷酸盐、铁矿、石英矿、大理石、石灰石、金矿等矿产资源较为丰富。

（5）国内市场潜力大。埃及是非洲第三大经济体、第三人口大国，既有大量低收入人群，也有数量可观的高收入人群。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃及在全球最具竞争力的141个国家和地区中，“市场规模”指标排名第23位，为中东、非洲地区第一位。

（6）基础设施相对完善。埃及公路网连接大部分城镇和乡村；有10个国际机场，其中开罗机场是非洲第二大空港；有15个商业港口和155个泊位，年货物处理能力超过2亿吨。埃及电力控股公司2020/21财年报告显示，埃及的发电装机容量达到58818兆瓦，中低压输电线路超过55万公里，已实现电力盈余和出口。根据中国对外承包工程商会《“一带一路”共建国家基础设施发展指数报告2023》，2023年埃及在85个国家中排名第8位，较上年提高2位。

【世界经济论坛排名】根据世界经济论坛《2019年全球竞争力指数报告》，埃及在141个国家中名列第93位。报告显示，埃及在基础设施、劳动力市场、金融体系、商业活力和创新能力等方面持续改善。另一方面，宏观经济稳定、信息通信技术采用率低于平均水平，创业成本排名第124位，贸易开放度表现欠佳。

【世界银行营商环境报告】根据世界银行《2020年营商环境报告》，埃及在全球190个国家和地区中位居第114名。

【全球创新指数排名】根据世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》，埃及在132个国家和地区中位居第86位。

【数字化管理服务水平】自宣布实施“数字埃及”战略以来，埃及通信与信息技术部（MCIT）会同有关部门在“数字埃及”公共服务平台上推出了系列服务。2022年12月，MCIT部长塔拉特表示，该平台已推出超过165项政府服务。根据世界银行《2022年政府科技成熟度指数（GTMI）》，埃及在数字政府指标上得分较高，位居最高类别（A）组。

【支持企业创新举措】埃及设有专门的科技创新创业中心（TIEC），为初创企业提供一对一的财务、业务开发、营销、知识产权或法律等专业咨询服务，并通过孵化计划为创新创业者提供资金、办公空间、云服务等。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

埃镑（EGP）是埃及法定货币。2016年11月3日，埃及实行浮动汇率，1美元兑埃镑汇率（卖出价）从前一交易日的8.88升至约14.28埃镑，12月21日最高达19.52埃镑，2020年1月回落至16埃镑以下，此后较为稳定。2022年2月俄乌冲突爆发后，国际小麦、石油等大宗商品价格暴涨导致埃及贸易逆差激增，加之美联储加息等加剧“热钱”外流以及外债进入偿还高峰期，埃镑汇率持续承压。同年10月27日，为与国际货币基金组织就贷款谈判达成一致，埃及中央银行宣布实施更加灵活的汇率制，10月30日1美元兑约24.1埃镑。截至2023年7月31日，1美元约兑30.94埃镑。

自2019年起，埃及主要商业银行开通了人民币业务，客户可开立人民币账户。

表4-1　2016-2023年埃镑官方汇率变动

日期	1欧元兑埃镑中间价	1美元兑埃镑中间价	1元人民币兑埃镑中间价
2016-01-03	8.39	8.73	1.19
2017-01-02	19.14	18.27	2.63
2018-01-02	21.37	17.72	2.73
2019-01-02	20.48	17.91	2.61
2020-01-02	17.94	16.04	2.30
2020-03-31	17.28	15.75	2.22
2021-03-31	18.48	15.76	2.41
2022-03-31	20.17	18.22	2.87
2023-03-31	33.39	30.71	4.47
2023-07-31	34.07	30.88	4.32

资料来源：埃及中央银行

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】埃及《外汇法》（1994年第38号）规定，投资企业可在银行开设

美元账户并保留美元利润，外汇自由兑换。《投资法》也保证，投资资金和利润可以自由汇出，在公司清盘时所有资金可一次性汇回，在其他情况下可分五次在五年内汇完。在实际操作中，根据外汇市场流动性松紧程度，商业银行会根据埃及央行的“窗口指导”，规定每次兑换外汇的最高金额及用途。

埃及中央银行实行有管理的浮动汇率制。根据现行监管规定，外汇经纪商出售外汇时须核实客户身份和交易原因。个人客户须说明兑换理由，并提供身份证、工作场所、具有有效签证的护照或机票等信息。企业客户须提供商业注册信息。在埃及居留的外国人须出示有效居留签证。

【企业开立外汇账户】外资企业可在本地商业银行开立美元、欧元等外汇账户。埃及银行、埃及商业国际银行（CIB）、汇丰银行、卡塔尔银行等已开展人民币业务，包括开立人民币账户、处理信用证、转账及外汇交易等。银行对不同类型企业开立人民币账户的要求和所需文件有所不同。

【外汇汇进/汇出】埃及允许外汇汇进和汇出，但须以真实交易为基础，并提供业务往来证明文件。

【利润汇出】外资企业的合法利润经审查后可以汇出，但需缴纳5%或10%的预提所得税。有的银行要求企业交纳2‰—3‰的手续费，部分银行免收手续费。

【携带现金出入境规定】旅客可携带外汇进出埃及海关。自2012年起，埃及禁止个人携带5000埃镑或1万美元以上现金出入境。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】埃及中央银行（Central Bank of Egypt，CBE）于1960年成立，是埃及宪法规定的独立监管机构，具有公共法人资格，在技术、财务和行政方面具有独立性。根据埃及《宪法》和2020年第194号《中央银行和银行体系法》，央行在国家总体经济政策框架内实现货币和银行体系的健全性和价格稳定，主要职能包括发行货币、监督银行体系运作、制定信贷和银行业务政策、管理外汇储备、调节外汇市场、监督支付体系、跟踪管理外债等。

【商业银行】根据埃及《银行法》（1975年第120号），境内银行分为商业银行、投资银行和专业银行三种类型。商业银行经营一般性存储和融资业务。投资银行可以接受存款，为外贸业务提供融资，但主要从事支持新兴产业、固定资产投资等中长期业务。专业银行服务特定行业，为房地产、工农业发展提供长期资金支持。截至2023年6月，埃

及拥有营业牌照的银行共计37家，包括7家国有银行、24家私有及合资银行、6家国外银行分行。埃及国民银行（National Bank of Egypt）是埃及最大的商业银行，在上海开设了分行。埃及银行（Banque Misr）是第二大商业银行，在广州设有办事处。商业国际银行（CIB）是埃及最大的私营银行。

【外资银行】卡塔尔国民银行（QNB）、汇丰银行（HSBC）、商业国际银行（CIB）是埃及较大的外资银行。根据埃及《银行业和中央银行法》（2020年第194号），中央银行负责为外资银行开设分行或代表处核发许可证，分行资本金不能低于1.5亿美元。2021年9月，埃及央行初步批准渣打银行（SCB）设立一家分行，取代其代表处，后者2022年1月宣布将在经正式批准后于2024年开设分行。除此之外，近年来埃及央行未向其他外资银行发放牌照。目前，驻埃外资银行代表处共有17家，包括纽约梅隆银行、德国商业银行、摩根大通银行、渣打银行等，主要来自美国、日本、欧洲和中东国家。

【保险公司】1900年，埃及第一家保险公司（国民保险公司，National Insurance Company）成立。截至2022年6月底，埃及共有39家保险企业，包括15家寿险公司、22家财险公司、1家出口保险公司和1家保险合作社，其中3家为国有企业；总保费达475亿埃镑，同比增长18.5%。主要企业包括埃及寿险、埃及财险、安联寿险（埃及）、大都会人寿、国际商业人寿保险公司等。保费主要投资于银行存款、政府和非政府债券等。埃及金融监管局（FRA）负责保险业监管。目前，保险业已对外资开放，外国投资者可持有多数股权。

【外国企业开立银行账户】已在埃及注册成立的企业需向银行提供以下资料：商业注册证、税卡、投资指南（GAFI发放的小红本，公司注册时领取）、公司股东或董事长签字；尚未注册的企业需经母公司同意，并提供授权取款银行的SWIFT代码。

【在埃中资银行】目前，国家开发银行在开罗设有代表处。联系电话：02-27507406/02-23802799。中国进出口银行在开罗设有工作组。

4.2.4 融资渠道

【基础利率和商业融资成本】2020年3月，为应对新冠疫情，埃及中央银行紧急决定将基准利率下调300个基点，隔夜存款利率降至9.25%，隔夜贷款利率降至10.25%，主要操作利率和贴现率降至9.75%。2022年3月，埃及央行将隔夜存款利率、隔夜贷款利率、主要操作利率和贴现率分别上调100个基点，自2017年7月以来首次提高基准利率，此后

为应对通货膨胀又多次加息。截至2023年7月底，隔夜存款利率、隔夜贷款利率、主要业务利率和贴现率分别达到18.25%、19.25%、18.75%和18.75%。当地银行的埃镑贷款参照央行基准利率，美元贷款以伦敦同业拆借利率（LIBOR）为基准。为支持小微企业发展，埃及政府规定有关企业可享受优惠利率贷款。

【外国企业当地融资】埃及商业银行对外资企业的贷款条件与当地企业相同，要求提供抵押、财务报表、公司未来业绩和现金流预测等。由于当地融资成本偏高，中国企业主要依靠国内金融机构融资或国际金融机构的软贷款，也可使用国内金融机构向埃及金融机构提供的转贷款。

【保函】如果当地银行与外国银行或有关机构之间存在授信关系，当地银行可为外国企业开具保函，也可在外国银行出具保函后由当地银行转开。需要提供的材料包括经保函受益方确认的保函格式、保函申请等，各家银行要求不尽相同。

【绿色经济金融政策和产品】2020年10月，埃及财政部在伦敦证券交易所首次发行了面值7.5亿美元的绿色主权债券，是中东北非地区首笔和规模最大的绿色主权债券。资金用于投资埃及的可再生能源、清洁运输、水处理和废水管理以及污染控制等绿色项目。

4.2.5 信用卡使用

埃及央行的数据显示，截至2022年12月，埃及银行业共发行借记卡约2383.8万张、预付卡2863.6万张、信用卡500.1万张，共有POS机19.9万台、ATM机2.2万台。此外，根据与4家银行签订的协议，支付服务公司还拥有74.1万台POS机。国际主要信用卡发卡公司与埃及银行均有合作，维萨（VISA）和万事达卡（MasterCard）在开罗及其他大城市的高档宾馆、商场、超市及旅游场所普及率较高。

中国银联选择埃及银行卡联合组织Egyptian Banks Co.（简称EBC，品牌标识为123）作为合作伙伴。自2010年1月，埃及国民银行、埃及银行等各大银行的境内ATM机受理银联卡，可取现（埃镑）和查询余额。

4.3 证券市场

【资本市场】埃及资本市场可追溯到19世纪，是中东北非地区历史最悠久的市场之一。亚历山大交易所成立于1888年，开罗交易所（现称埃及交易所）成立于1903年。埃及交易所一度成为二十世纪全球第五大交易所。目前，埃及证券交易市场分为主板（埃及交易所，EGX）和中小企业板（Nilex）。EGX30指数代表埃及交易所流动性和活跃度

最高的30家公司，另有EGX50、EGX70、EGX100等权重指数。截至2023年7月30日，EGX30收盘指数为17554.56点，历史最高点为18363.2点（2018年4月）；埃及交易所共有上市公司205家，总市值约12000亿埃镑。

1992年，埃及颁布《资本市场法》。资本市场管理署负责证券市场监管，署长由总统任命，任期四年，只能连任一次。埃及证交所董事会主席由总理任命，60%的董事会成员由投行、基金公司等市场参与者选举产生，40%的成员由资本市场管理署、中央银行和银行集团任命。埃及现行会计准则和交易系统与国际标准接轨。2005年，EGX加入全球证券市场联盟，是第一个加入该组织的阿拉伯证券市场。埃及证交所对上市证券交易收取0.01%的交易费，对非上市证券交易收取0.1%的交易费，对全球存托凭证交易收取0.025%的交易费。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】埃及居民生活用水价格为0.65－3.15埃镑/立方米,生产建设用水为13－26埃镑/立方米。

【电价】埃及居民和商业用电实行阶梯电价。居民生活用电价格为0.48－1.45埃镑/度,生产建设和商业用电为4.5埃镑/度。

【天然气价】埃及民用燃气实行阶梯气价，按月收取，目前价格为2.35－3.6埃镑/立方米。2022年10月，埃及政府将向水泥厂供应的天然气价格提高109%，从5.75美元提高到12美元/百万英热量单位，使用乙烷和丙烷混合物的石化生产商最低需支付4.5美元，其他石化生产商支付的天然气价格约为5.75美元。

【汽油和柴油】埃及政府对燃油价格实行补贴。2019年6月，埃及政府开始实施油价自动调节机制，根据布伦特原油价格、汇率变化和运输成本等因素每3个月调整一次，调价幅度不高于10%。截至2023年6月，每升柴油价格为8.25埃镑，92号汽油10.25埃镑，95号汽油11.5埃镑。

4.4.2 主要建材价格

表4-2　埃及主要建材价格

（单位：埃镑）

序号	名称	规格	单位	价格
1	螺纹钢筋	φ10—φ32	吨	37,500
2	散装水泥	42.5R	吨	1,660
3	袋装水泥	42.5R	吨	1,780
4	碎石骨料	5－24mm	立方米	250
5	沙子		立方米	130

数据来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

4.4.3 土地及房屋价格

埃及的工业区土地可以出售，根据地理位置、交通条件和基础设施完备情况，土地价格为700至1000埃镑/平方米，厂房为1000至2000埃镑/平方米，在购买后的五年内须开工建设。厂房月租金为20至50埃镑/平方米。上埃及东岸的部分土地可免费提供，条件是3年内须开工建设。

中埃·泰达苏伊士经贸合作区（泰达园区）起步区1.34平方公里已开发完成，所有土地已售出。园区扩展区面积为6平方公里，土地使用权为45年，目前不同类型的土地价格如下：工业用地为50美元/平方米，物流用地65美元/平方米，商业用地100美元/平方米。厂房月租金为48—55埃镑/平方米，办公室月租金168—191埃镑/平方米。泰达保税仓可为企业提供保税与非保税仓储、海关查验、装卸货、组合包装、分拣分装、加刷唛头、物流配送等服务。保税仓堆场可提供空箱和重箱堆存、清洗、熏蒸、维修等服务。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

贸易与工业部（简称贸工部）是埃及对外贸易主管部门，下辖进出口控制总局（GOEIC）、商业服务局（ECS）、工业发展局（IDA）、展览和会议总局（EECA）、标准和质量总局（EOS）、出口发展局（EDA）、出口促进银行（EBE）、贸易救济局（TRS）等机构。其中，进出口控制总局负责进出口商品检验及管控，商务服务局负责向驻外使馆派驻工作人员，展览和会议总局管理在境内外举办的展览，出口发展局负责出口促进，贸易救济局负责反倾销、反补贴等工作。

参与经贸政策法规的研究、咨询和贸易投资促进的民间机构主要包括埃及商会联合会（Federation of Egyptian Chamber of Commerce, FEDCOC）、埃及工业联合会（Egyptian Federation of Industry）和埃及企业家协会（Egyptian Businessman's Association, EBA）等。地方性商业协会有开罗商会（Cairo Chamber of Commerce）、亚历山大商会（Alexandria Chamber of Commerce）等。

埃及出口信贷担保公司、出口发展银行等半官方机构也在贸易领域发挥重要作用。

5.1.2 贸易法规

埃及对外贸易管理方面的主要法律是《海关法》（2020年修订）、《进出口法》等。查询。

表5-1　埃及主要贸易法律法规

序号	名称	颁布时间	链接
1	【66号/1963】海关法 【207号/2020】海关法2020年修订版	1963 2020	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/TradeLaws/Press%20here.pdf； http://www.acs.org.eg/wp-content/uploads/2020/12/Customs-Law-207-2020-.pdf
2	【118号 /1975】 进出口法	1975	https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/do

			cuments/files/en/386.pdf
3	【121号/1982】进口注册法 【7号/2017】进口注册法2017修订	1982 2017	https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/405.pdf； https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/385.pdf
4	【155号/2002】出口促进法	2002	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Documents/ExportPromotionLaw.pdf

资料来源：埃及贸工部、投资与自由区总局

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口规定】

（1）货物信息预登记系统

为提高清关效率和海关管理自动化水平，对标国际货物贸易程序标准和货物清关要求，2021年10月1日埃及正式启动货物信息预登记（Advanced Cargo Information，简称ACI）系统。进口商需在货物抵达埃及港口48小时前，通过全国统一窗口（阿语简称Nafeza）平台提交所有必要运输信息及与外国出口商交易的相关数据，否则货物抵达港口后将被退回。

ACI的操作流程如下:埃及进口商或其报关代理在发货前通过Nafeza平台的ACI系统录入货物有关数据；埃及海关于48小时内出具运输识别码即ACI号码，并告知进口商和出口商；出口商以电子形式传输相关运输文件和数据（确保各文件都配备ACI号码），并发给进口商；进口商确认出口商所发数据正确。此后，货物离港，进口商支付进口税费，货物抵达埃及港口。出口商、供应商、运输商须准确掌握相关要求，确保信息报送准确、及时。详见https://www.nafeza.gov.eg/en。

（2）进口支付相关规定

2022年2月乌克兰危机发生后，为应对外汇紧缺，埃及央行规定进口必须使用信用证支付，导致大量货物积压港口和国内通货膨胀加剧；10月，埃及央行宣布将强制使用信用证支付的豁免额度从5000美元提高到50万美元。2023年1月，该政策被取消，进口商可重新使用托收单据等方式进行交易。

（3）进口产品注册制

埃及贸工部2016年发布的第43号部长令规定，对埃出口部分消费产品的外国生产商须在埃及进出口控制总局（GOEIC）注册。对未注册的厂商的产品，埃及海关将不予放行。2019年1月15日，贸工部颁布第44号部长令，扩大了须注册的商品范围。

出口商/厂商须注册的商品包括：零售奶制品；零售水果罐头及果干；零售食用油及油脂；零售的巧克力及其他含可可类食品；糖类；面食；零售果汁；纯净水；矿泉水及汽水；化妆品、护肤品、牙齿护理品、除臭剂、洗浴用品、香水；零售肥皂、香皂类清洁用品；地面覆盖产品；餐具和厨具；浴缸、洗手台、马桶；卫生纸、化妆纸、尿不湿；瓷砖；玻璃材质的桌子；军工铁具；炉具、炸锅、空调、风扇、洗衣机、搅拌器、热水器等家电；家具及办公家具；自行车、摩托车及电动车；钟表；家用照明设备；儿童玩具；箱包；包装盒包装袋；剃须及护发器具；手机电话。

出口商注册须由外国生产厂商的法定代表人、品牌所有者或前两者的法定委托人完成。注册所需资料如下：

①生产商营业执照复印件；

②法人实体及经营范围证件；

③生产商自有品牌及其代理或授权的品牌信息；

④工厂申请并获得的质量监管认证、符合环境标准和国际劳工组织公约的证明、以及国际实验室认可合作组织（ILAC）的认证；

⑤同意接受埃方技术团组对工厂安全生产和环境标准进行核查。

2022年4月，贸工部修订了2016年第43号部长令，修订内容如下：

①废除原第1条第3款，即“外贸主管部门有权决定是否予以注册或取消注册，有权允许企业免于注册”。

②替换原第2条第3款。原条款：凡与该部长令规定相悖或不一致，均不得注册。现条款：按照前述条款进行注册的，完成提交材料全部要求之日起15个工作日内凭完成注册的依据，即可完成注册程序。如果主管部门对材料真实性存疑，需先证实相关信息属实后再予注册，包括对企业或工厂进行检查。

③原第2条规定了工厂和使用商标的企业在注册前需要具备的条件，此次修订在该条项下新增三款规定，一是注册材料可通过相关国家驻埃使领馆提交，二是更新相关文件需在到期前30天内完成，三是注册成功或注销情况每月在埃及公报和进出口控制总局网站上公布。

④部长令新增两个条款，一是设立投诉委员会，审议与不予注册、取消注册等情况相关的投诉。二是从注册清单中除名需由进出口管理总局主席发布决定，相关企业自决定发布之日起60个工作日内可向投诉委员会申诉。

被取消或暂停对埃出口资质的企业名单、符合出口条件的工厂企业名单均可查询进出口控制总局网站：https://www.goeic.gov.eg/。

（4）进口商品清关

根据埃及《进出口法实施细则》，进口商品清关应满足以下条件：

①未经使用的商品、规定目录的二手商品、贸工部长批准的二手商品；

②根据贸工部长指令，商品应配有国际编码；

③商品应附有写明生产商名称、商标（如有）、地址、电话、传真号码和电子邮件地址的发票；

④除特殊说明的情况外，进口价值超过5000美元的商品，应通过埃及境内银行以正规方式进行对外支付；

⑤进口商品如用于商业用途，需提供进口商注册卡，且应在该卡注明的商品之列；

⑥须提供经主管部门认证的产地证明。

（5）埃及政府对中国产品征收反倾销税情况

表5-2　埃及对中国进口产品征收反倾销税情况

年份	产品	征税情况
2020	合成纤维毯	2020年8月埃方宣布继续延期征收5年反倾销税，税率不变。（54%-77%从价税或1.53美元／千克-1.89美元／千克从量税）。
	磺化萘甲醛	2020年4月埃方宣布对原产自中国的磺化萘甲醛（SNF）产品征收13.6%-22.6%的反倾销税，对原产自俄罗斯的SNF产品征收24.9%的反倾销税，为期5年。
2021	电焊条	2021年10月埃方宣布继续对中国出口的电焊条征收5年的反倾销税，税率为30%-41%（从价税）或0.21美元／公斤-0.28美元／公斤（从量税）。
2022	建筑钢材	2022年6月埃方宣布继续对来自中国、土耳其、乌克兰的钢制棒、卷和扦产品征收为期1年的反倾销税。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

【出口规定】《进出口法实施细则》对出口商及商品出口做了详细规定，包括：从

事本地产品或商用进口商品出口的企业必须进行出口商登记。埃及商品出口无需批准。生产企业在获得从事相关业务的批准后，可自营其产品的出口业务。包括煤气、汽油、煤油、燃料油、柴油、航空油、柏油、重油、沥青的石油产品出口须经埃及石油总局批准。出口商或其代表应为每种商品填写统计表，在装运前提交进出口控制总局分理处，填写内容应符合货物实际情况和报关单。如果有变化，出口商应通知该处，海关在确认表格送达该处后，将允许装箱。进出口控制总局负责发放产地证的部门应在发证前确认分理处是否收到表格。出口商应向进出口控制总局提供发放产地证所需的内容和信息，以便在进口国要求核查产地真实性时进行调查。

出口商应具备的条件如下（见《进出口法实施细则》第二部分）：

（1）个体：①注册登记；②贸易注册资本：生产企业不少于1万埃镑，其他企业不少于2.5万埃镑；③无刑事犯罪记录，没有因犯下有损名誉、诚信的罪行，违反进出口法、中央银行法中有关货币的规定，或有关海关、税务、供应、贸易法规而被判罚剥夺自由，或尚未恢复法人资格；④没有因破产致使尚未恢复法人资格；⑤非政府或国有部门员工；⑥注册申请人或出口负责人应取得贸工部外贸培训中心或其他中心颁发的出口从业证书，或取得能证明从业资历的高等学历；⑦如果注册申请人或出口负责人从记录中被注销或除名，3年内不再受理。

（2）公司：①合伙公司的合伙人以及有管理权的人员应符合（1）中的②③④⑥条款；②公司在贸易记录中注册；③公司以出口为目的；④资金：生产企业不少于2万埃镑，其他企业不少于5万埃镑；⑤出口负责人应符合（1）中的⑤⑥条。

（3）外国分公司：①分公司应在贸易记录中注册；②公司以出口为目的；③分公司经理或出口负责人应符合（1）中的⑤和⑥条。

（4）国有法人：①从事出口活动；②出口负责人应符合（1）中的⑤条。

【修订进口商注册法令】埃及2017年第7号法[2]对《埃及进口商登记法》（1982年第121号法）修订后的规定如下，

（1）放松进口公司持有者国籍限制，允许外国人投资埃及进口公司。无论进口公司属于有限责任公司还是股份制公司，外国籍人士均可持有埃及进口公司股份，但最多不超过49%，埃及人对公司股份的持有不低于51%。进口公司的经营者必须拥有埃及国籍，而且必须通过实施细则中规定的相应课程培训。

[2] https://www.goeic.gov.eg/upload/online/2017/10/documents/files/en/385.pdf

（2）提高进口公司最低资本要求。有限责任公司最低资本由1.5万埃镑增至200万埃镑；股份制公司最低资本为500万埃镑。此外，进口公司须在埃及市场经营一年以上，而且此前一年的营业额不低于500万埃镑，该修订法实施时，已获得进口许可的公司不受此规定限制。

（3）增加进口公司的保险金：进口公司缴纳的现金保险增至20万埃镑，保险许可过期或取消后返还。

（4）加大对违规进口公司的惩罚力度。对有下述行为的进口商可判处一年以下监禁，或5万埃镑以上10万埃镑以下的罚款：

①在未获得进口许可的情况下从事进口商品贸易；

②为获得、更新、延长进口许可，向政府管理部门恶意提供具有误导性的信息；

③在进口交易的通信、文件和沟通中使用不准确信息；

④拒不向主管当局提供有关进口商品运输、仓储和分销的信息，以及与销售和分销有关的发票。这与商业信息保护条款并不矛盾，如果进口公司的高级主管人员明知故犯，导致公司发生上述过错行为，将对该主管人员给予同样的处惩。

5.1.4 进出口商品检验检疫规定

埃及贸工部进出口控制总局对进出口商品进行检验，某些商品需要相关机构的检验。对食品工业，能源及电力部的防辐射部门、卫生部、农业部（兽医办公室）、供应部（进出口控制）有权对任何进口船只抽取样品进行检验。每个部门抽取各自样本进行独立测试。埃及农业部植物检疫总局负责植物进出口监管和检验检疫工作。

埃及要求进口食品标签上必须标示下列信息：配料及其所占比例；制备方式；保存方法和条件；添加剂和防腐剂等。

2007年4月18日，埃及植物检疫总局发布了《植物和植物产品进口许可条件》，规定植物、块茎、鳞茎、繁殖用种子、水果、蔬菜、鲜切花、树枝、谷物、消费或加工用植物产品原料，以及生长介质的进口必须提供植物检疫证书。2019年埃及发布埃及植物检疫条例（第562 号部长令）[3]，明确植物检疫进出口程序并附害虫清单等文件。

5.1.5 海关管理规章制度

【法律制度】《海关法》是埃及海关管理的主要法律，埃及政府于1963年颁布《海

[3] https://assets.ippc.int/static/media/files/reportingobligation/2021/09/24/eg3-2019-562pqreg_en.pdf

关法》（66号法），1986年实施《关税免税法》（186号法），2020年整合上述两部法律并进行修订后，实施新《海关法》（207号法）[4]。新法旨在鼓励外商投资，减并、简化国际贸易和清关流程规则，促进清关程序标准化，提高关税退税环节工作效率。此外，新法还明确违法行为的处罚措施，并要求实行清关后审计流程。

埃及财政部是关税政策制定机构，其下属的海关总署是关税政策执行机构，海关总署设有关税高级理事会，主要任务是根据本国政治和经济发展的需要，讨论并制定相应的关税税率及执行方案。埃及海关采用国际上通用的“协调海关税则制”。在关税的制定上，政府还分别考虑鼓励发展本国产业和保护新兴产业的不同政策。

2008年4月，埃及加入《京都公约》，促进埃及通关手续与世界海关组织标准接轨。2009年11月，中埃两国海关签署《海关行政互助协定》。

【新《海关法》主要修订内容】实施全国统一窗口系统，提升海关程序便利化程度；通过预查询系统回应企业问题；经由电子商务渠道购买的货物须遵守电子商务法规定；规定可免除所欠关税的情形；在海关程序中引入风险管理系统；将免税规则合并纳入；临时入境和退税业务由海关统一负责；临时入境的货物必须在放行之日起一年半内重新出口，符合条件的可延长时间但不得超过一年；海关负责监督与货物相关的知识产权；用于在境内运行或租赁的机器、设备和装置临时放行的，按每月或部分月份2%的税率征收关税，每年最高不超过20%；加大对违法行为的处罚力度；海关文件需保存5年。[5]

【关税】2020年埃及发布第59号总统令，降低用于当地制造业的工业投入品适用关税，以降低进口投入成本，推动本地制造业发展。使用的本地组件越多，关税降幅越大，本地组件的百分比主要基于两个因素：本地制造的零件与产品所有零件的百分比、本地装配线在产品制造中的贡献程度。2021年12月，埃及发布第588号总统令，对进口手机征收10%的关税，旨在支持本地电子制造业发展。2022年9月，埃及降低150多种生产投入品适用的进口关税税率，旨在推动国家工业发展，提高本地化水平并促进就业。受惠于关税税率下调的商品包括生产投入品、农业设备以及药品和医疗用品。其中，用于处理农作物、稻草和饲料的设备，以及分拣水果和鸡蛋的设备适用进口关税税率从5%降至2%；锰、铁、铝、铜和铅矿石等原材料适用税率由10%降至5%；水泥行业的生产投入品适用税率从10%降至0-5%不等；煤炭、肥料和种子适用税率均从5%降至2%；进口车辆

[4] http://www.acs.org.eg/wp-content/uploads/2020/12/Customs-Law-207-2020-.pdf
[5] 埃及海关网址：www.customs.gov.eg

和零部件税率由目前的5%至40%下调至2%；天然气驱动的汽车适用税率从30%下调至2%；拖拉机、船舶、飞机和铁路设备适用税率为2%。[6]

埃及对出口货物和服务的适用增值税税率为0%。

表5-3　埃及从中国进口的主要产品的关税税率

序号	海关编码	名称/描述	关税税率（%）
1	851712	用于蜂窝网络或其他无线网络的电话机	0
2	852990	8525至8528（无线电广播、电视发送设备；雷达设备、无线电导航设备及无线电遥控设备；无线电广播接收设备；监视器及投影机,未装电视接收装置;电视接收装置）所列其他装置或设备用零件	1.6
3	551219	其他含聚酯短纤≥≥含聚的布	10
4	870322	仅装有点燃往复式活塞内燃发动机的其他机动车辆，1000ml＜排量≤排量≤ml复	26
5	847130	重量≤量≤13的便携自动数据处理设备	0
6	540247	其他聚酯纱线,捻度≤度≤转/米	5
7	300220	人用疫苗	0
8	540246	部分定向聚酯纱线，未加捻或捻度≤加捻转/米	0
9	851769	其他发送接收声音/图像或其他数据用的设备	0
10	540772	含其他合成纤维长丝≥其他%染色的机织物	5
11	851770	品目8517的零件	0
12	120600	葵花子，不论是否破碎	2
13	540233	聚酯变形纱线	5
14	300210	血液；人和动物、抗血清和其他血液成分	0
15	854140	光敏半导体器件；发光二极管	0
16	581100	纺织材料与胎料组合制被褥状纺织品	10
17	732690	其他钢铁制品	20.6
18	392190	其他塑料板、片、膜、箔、扁条	5
19	851762	接收、转换且发送或再生声音等数据的设备	0
20	390410	初级形状的聚氯乙烯,未掺其他物质	0

数据来源：世界银行贸易数据库（WITS）

[6] 查询网址：www.customs.gov.eg/Services/Inquiries/Tarrif

表5-4 埃及主要产品进口关税税率

序号	产品类别	平均关税税率（%）
1	动物产品	42.9
2	乳制品	25.0
3	水果、蔬菜、植物	38.1
4	咖啡、茶	36.9
5	谷物及制剂	39.6
6	油籽、脂肪和油	20.5
7	糖和糖果	36.5
8	饮料和烟草	943.8
9	棉布	5.0
10	其他农产品	19.6
11	鱼及鱼制品	27.9
12	矿物和金属	31.0
13	石油	20.0
14	化学品	18.5
15	木材、纸张等	35.8
16	纺织品	27.5
17	衣服	40.0
18	皮革、鞋类等	41.8
19	非电机类	18.0
20	电机	27.2
21	运输设备	39.0
22	制造商，未另列明的	31.3

资料来源：世界贸易组织

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【最高投资委员会】2016年11月，塞西总统批准组建并直接领导“最高投资委员会”。2017年5月颁布的《投资法》第68条对最高投资委员会的运行机制和职责作出专门规定。2023年4月，最高投资委员会改组，塞西总统任委员会主席，成员包括马德布利总理，国

防和军工生产部、司法部、规划和经济发展部、国际合作部、财政部、内政部、通信和信息技术部、地方发展部、国企部、贸工部的部长和中央央行行长、投资与自由区总局首席执行官、苏伊士运河经济区总局主席、行政监察署署长，情报总局局长，以及埃及证券交易所董事长、埃及主权基金首席执行官、工业联合会主席、投资协会和机构联合会主席等。

【投资与自由区管理总局（GAFI）】GAFI是主管投资事务的正部级部门。2019年12月埃及内阁改组，将GAFI从原“投资与国际合作部（MIIC）”剥离，作为独立部门直接对内阁和总理负责。职责包括：制定并实施引资政策、全国商业注册活动、内外资项目审批和管理、投资者服务、自由区管理、实施《投资法》、改善投资环境等。总部设在开罗，在斋月十日城、伊斯梅利亚、亚历山大、苏哈格和艾斯尤特等地设5个分局，在主要省份有10个办公室和9个代表处，在全国设立了11个投资者服务中心（ISC），提供一站式服务。

2017年底，GAFI发布新的投资服务网络平台，提供投资项目查询、政策信息等服务。2023年8月，GAFI宣布实施新项目单一审批制并启动新系统，涵盖建筑、环境、民防和其他与投资活动相关的许可。[7]

【工业发展局（IDA）】IDA隶属贸工部，是埃及工业主管部门。根据2017年颁布的《工业许可法》，IDA负责规划工业发展战略、审批工业许可、管理工业区、协调工业用地、提供项目服务等。2018年4月，埃及政府颁布法案，授予IDA公共经济实体地位，可在埃及央行单独开设账户，直接接受中央审计部门监督，预算独立，可自行与其他经济实体签署合作合同，可从国有资产中划拨土地或其他资产用于行政活动。[8]

【苏伊士运河经济区管理局（SCZone）】苏伊士运河经济区管理局负责管理461平方公里的苏伊士运河经济特区，现任主席为瓦利德·贾马勒丁（Waleid Gamaleldien）。根据《经济特区法》（2002年第83号），除外交、司法、国防和内务外，经济区内原分属其他部门的职能均由管理局负责。[9]中埃（泰达）苏伊士经贸合作区由该机构负责管辖。

【财政部】埃及税务和海关部门均隶属财政部，负责执行投资激励政策、征税、退税、商品和货物清关等事项。为保护投资者合法权益，2018年财政部成立了投资者保护部门，专责解决税务、海关方面的行政纠纷。

[7] GAFI网址：www.investinegypt.gov.eg/English/Pages/default.aspx
[8] IDA网址：www.ida.gov.eg/webcenter/portal/IDA
[9] SCZone网址：www.sczone.eg/English/Pages/default.aspx

【部际委员会】2020年1月，由马德布利总理设立，成员包括中央银行行长和旅游文物部、规划和经济发展部、国际合作部、财政部、地方发展部、住房部、农业部、贸工部等部长，以及苏伊士运河经济区管理局主席、投资和自由区总局执行主席等。委员会至少每月召开一次会议，制定外资准入和鼓励政策，协调投资争端解决等。

5.2.2 外资法规

【法律体系】与投资直接相关的法律主要有：1997年颁布的《公司法》及其实施细则、修订案，2002年颁布的《经济特区法》及其实施细则、2015年修订案，2017年颁布的《投资法》及其实施细则。

《公司法》适用于所有内外资投资者，是设立公司的基本法律依据，其作用在于明确公司注册形式、相关程序和经营规范。主要内容包括：公司注册、公司组建形式和要求、公司治理等。

《经济特区法》对经济特区的管理体系和投资政策做出明确规定，通过通关便利化和投资激励等政策，建立出口导向型的经济特区，兼顾国内市场需求。

2017年《投资法》及其实施细则颁布实施，替代1997年8号《投资保障和鼓励法》，适用于所有内外资投资者和大多数生产、制造、研发类产业，具有明显的投资保障和激励性质。该法全面统一投资管理体系、简化公司注册审批程序、畅通申诉渠道，清晰梳理各方面投资激励政策等。中文版下载地址：

http://images.mofcom.gov.cn/eg/201708/20170810165157735.pdf

http://images.mofcom.gov.cn/eg/201712/20171220221127754.pdf

与投资密切相关的法律法规还有：2005年颁布的《关于外国商品复出口时退还海关税和销售税的决定》，2007年颁布的《对抵离埃及者实行海关申报措施的决定》，2016年8月新颁布的《苏伊士运河特别经济区法律框架》，2017年颁布的《工业许可法》《破产法》等。埃及投资与自由区总局（GAFI）官网提供了有关法律简介。网址：

https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Pages/default.aspx。

表5-2　埃及与外资相关法律法规

序号	名称	颁布时间	链接
1	【72号/2017】投资法	2017	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-

			Regulations/PublishingImages/Pages/BusinessLaws/Investment%20Law.pdf
2	投资法实施条例	2017	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/BusinessLaws/law%20no.72.pdf
3	【8号/1997】公司法	1997	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/BusinessLaws/Law%20No.%208%20of%201997.pdf
4	【83号/2002】经济特区法	2002	https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/PublishingImages/Pages/BusinessLaws/special%20economics.pdf
5	【194号/2020】银行法	2020	https://www.cbe.org.eg/-/media/project/cbe/page-content/other-links/cbe-law-no,-d-,-194-of-2020.pdf

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

5.2.3 外资优惠政策

《投资法》针对不同地区制定了相应的税费减免、投资成本返还、土地划拨、外籍用工等优惠政策。例如，对上埃及等较为落后的A类地区专门制定的支持政策包括：在7年内以最高50%投资额为税基，免除企业所得税；地价优惠甚至免费划拨土地；政府出资进行项目公共基础设施联通工作等。法律颁布前已注册的投资项目所需进口设备的关税、增值税等税赋不变。

目前，外资企业大多选择在《投资法》下注册公司，以享受相关便利化和税收返还政策。实施细则对根据《投资法》向投资者提供一般性或特殊投资优惠条件、项目许可获得程序、以电子方式设立公司所需程序、项目用地控制及分配形式、投资区、自由区以及经济技术区组织工作、向外国投资者提供居所、雇佣外籍员工以及项目撤资等方面做出具体规定。目前，埃及有2个经济特区，即苏伊士运河经济特区和2017年新建的黄金三角经济特区，根据《经济特区法》规定，外商投资均可享受《投资法》关于A类地区

的优惠政策，应税净利润中可核减50%的投资成本，但在所得税税率上没有特殊待遇。

5.2.4 投资行业的规定

【限制行业和地区】

为保护国内幼稚产业和促进就业，埃及政府实施了若干产业准入政策，既包括法律明文规定，也有相关政府部门主导的产业政策。法律依据包括2002年《经济特区法》及其实施细则、2015年修订案，2017年颁布的《投资法》及其实施细则等。有关准入限制包括但不限于以下领域:

（1）商业流通。外国投资者一般不得在埃及从事商品流通和批发业务；开办超市和连锁经营需经过特别委员会审批。

（2）中介。只允许埃及人注册从事投标业务的商业代理。根据2003年4月颁布的《劳动法》，非埃及人不得从事职业介绍、为企业招募员工等中介活动。

（3）航空业。未经埃及民航部门许可，任何私营或外国承运人不得经营从开罗出发和抵达开罗的定期航班业务。

（4）金融业。此前，央行已有数十年未发放新的商业银行和保险公司牌照，外国投资者进入当地金融业市场的唯一方式是并购当地金融机构。2020年，埃及新《银行业和中央银行法》出台，央行放开新银行牌照申请，拟设立分支机构的外国商业银行需向埃及央行提交规定材料及5万美元的申请核查费，注册资本不得低于1.5亿美元或等值货币。

（5）铁路运营。2018年3月，埃及议会通过《铁路管理法》修正案，允许私人部门参与铁路运营、管理和开发，但仍未向外资开放。

（6）天然气销售。一般不允许外商投资埃及国内市场的天然气运输分销业务，特殊情况须经能源主管部门审批。

（7）进口业务。埃及政府对具备进口资质的专业贸易公司设有数量限制和最低注册资本要求，而且不允许外国个人或机构投资者控股。按照有关法律设立，自动享有进口权的实体，仅限于自行进口生产所需原材料或设备。

（8）再生原材料进口。根据《巴塞尔协议》，埃及不被允许从欧盟进口再生原材料，导致部分埃及生产商无法从欧盟获取废塑料或废纸等原材料。埃及贸工部正与欧盟委员会就此进行沟通。

此外，钢铁、医药、食品添加剂、黑砂开采加工等部分特殊行业管理严格，虽未明令禁止外商投资，但许可证办理难度很大。

（9）西奈半岛。在西奈半岛投资，或收购任何在西奈半岛持有土地的公司，需要获得西奈半岛发展局的特殊许可。

【矿产资源投资】根据埃及《矿产资源法及实施条例》，企业或个人与埃及矿产资源管理局（EMRA）合资成立的矿产资源勘探、开采公司，企业或个人拥有股权不得超过75%，法律另有规定的除外。埃及境内的矿产资源项目，在发放勘探开采许可证之前，皆须经国防部批准，以审查其对国防的影响。

【农业投资】埃及政府积极推进西部沙漠地区和西奈半岛荒漠地区的土地改良，推出400万费丹土地改良工程，首期计划对150万费丹沙漠土地进行改良。根据规划，50%的改良土地将向大学毕业生及小农业主提供，其余土地提供给大投资者进行生产经营。外资可以租赁或运营方式参与农业项目，但不能单独拥有土地所有权。埃及林地面积狭小，投资价值有限。

【金融业投资】近年来，埃及中央银行收到众多希望获得商业银行许可证的申请，但未发布新的商业银行许可证。目前进入埃及银行业的唯一方式就是收购现有银行。

埃及保险业对外资开放，外国投资者可持有保险公司的多数股权。设立外资保险公司，需向埃及金融监管局提出申请，申请材料包括律所出具的可研报告、商业计划书、董事会成员名单、股东名单、标准保单条款，合适的再保险安排等。外资保险公司最低注册资本为6000万埃镑（首次必须缴清50%），股份的50%及以上必须为公司持股，其中的50%应为保险公司。此外，根据公司经营范围的广度，还需另行缴纳部分费用。外资保险公司可参与房地产和证券市场投资。

2020年5月，埃及众议院批准通过新《银行业和中央银行法》草案，草案是埃及综合经济改革的一部分，旨在促进国家发展、创造就业并鼓励投资，着重于埃及央行的治理，并规范央行、政府及监管机构之间的合作。草案涵盖有关支付和金融技术的法规，并构建了在埃及进行数字货币交易的法律框架。新《银行法》规定，中央银行增至资本金为200亿埃镑，埃及银行的资本金应至少为50亿埃镑，外国分支机构的资本金至少为1.5亿美元。新《银行法》将设立银行业支持基金和违约银行救助基金，分别用于增加银行的金融资源和解决银行违约问题，银行每年利润的1%应上交银行业支持基金。新《银行法》有望开放外资银行分行牌照，中资商业银行可持续关注。

【文化投资】埃及制定实施的文化产业相关法律法规数量少、内容不完善，尚未形成体系。主要法律包括《知识产权保护法》《电子签名法》《新闻媒体机构组织法》《文

物保护法》等。

埃及对外资企业投资文化产业的规定和限制主要有：

（1）不允许外商独资，须有埃及本地的合伙企业，可控股或参股。

（2）必须取得运营许可证（Operation License）。一般由埃方合伙企业持许可证。目前，卫星电视运营成熟，管理规范，准入门槛也较低；直播平台、游戏平台等网络媒体监管虽相对宽松，但由于埃及2018年颁布《反网络及信息技术犯罪法》，提高了网络监管的精细化、法制化水平，因此在涉及相关领域投资时，也应注意遵守当地法律法规与公序良俗。

5.2.5 投资方式的规定

【法律依据】在绿地投资方面，外国投资者应当首先根据自身业务需求，选择合适的公司组织形式，如有限责任公司、股份公司、个人独资公司、分公司、代表处等，具体要求在《公司法》中有相关规定。其次，选择在何种法律下注册公司，以享受投资优惠政策，如《公司法》《投资法》或《经济特区法》。投资机制还根据税制的不同，分为国内投资和自由区投资。国内投资机制受《公司法》《投资法》和《经济特区法》等法律管辖，没有税率优惠。自由区投资机制在公司组织形式和治理结构上受《公司法》管辖，经营方面的保障、鼓励、土地分配等政策主要受《投资法》管辖，与《投资法》发生冲突的，以《投资法》为准。自由区企业无须缴纳任何税赋，但需每年按照营业额1%-2%的比例向GAFI缴纳管理费，产品或服务的出口比例应符合GAFI的相关要求，一般至少高于50%。特殊产业在注册前，需根据相关法律提前取得行业主管机构批准。

【注册服务机构】提供注册服务的机构主要是投资者服务中心（Investor’s Service Center），总部设在纳赛尔城的GAFI，在全国主要省会城市设有分部，可以提供一站式企业注册服务。ISC内设置了几乎所有与企业注册经营有关的政府部门、商协会、事务所代表，提供全方位的注册服务。

商业注册办公室（Commercial Registration Office）则具体负责企业信息、人员信息录入、数据库、会议文件和合伙合同审核、出具有关资质证明等技术工作，ISC和CRO均隶属于GAFI。

【自然人投资】2018年1月，埃及政府发布2018年4号法，对1981年《公司法》进行修订，增加“个人独资公司”（Sole Proprietorship Company）的注册形式，主要目的是对未注册的大量个体经营户进行法律确认，纳入管理范畴，将有利于形成创业热潮，并

将一些非正规经济活动公司化。个人独资公司的法律规定与有限责任公司基本一致，是最简单的公司财务与个人财务相独立的公司法人形式。

有关法律规定包括：允许外国籍自然人注册，但公司必须聘请至少一名埃及管理层人员；允许以法人形式从事绝大多数商业活动，但不允许公开发行股份募资，不允许拆分公司，不允许经营金融类业务。据了解，埃及政府并不鼓励外籍自然人注册个人独资公司，实际操作中，审批时限较长，难度大。

【允许外国投资者投资的其他形式】

（1）有限责任公司（Limited Liability Company）。《公司法》规定，允许外国投资者全资拥有，但必须聘请至少一名埃及管理层人员。没有最低注册资本限制，但必须在注册前全额交齐。据GAFI介绍，目前选择有限责任公司的外国投资者占95%，是最主要的公司注册形式。股东人数为2-50名。不允许公开发行股份募资，不允许经营金融类业务。中小型投资项目适合注册有限责任公司。

（2）股份公司（Joint Stock Company）。《公司法》基本规定包括：允许外国投资者全资控股；股东人数至少3名；注册资金不得低于25万埃镑；在商业注册处（隶属于GAFI）注册时需提交存款不少于公司注册资本10%的银行证明，并在3个月内补足至25%，在5年内补足至100%；公司可以申请在埃及证券交易所上市（EGX）；公司须成立董事会，至少3名董事，总人数为奇数，代表股东行使公司决策权，董事非公司雇员。大中型投资项目适合注册股份公司。

（3）简单合伙公司（Simple Partnership Company）。《公司法》规定，合伙公司是由2个以上自然人作为合伙人组成的公司，分为两种：普通合伙企业和有限合伙企业，均不享有独立法人地位。普通合伙企业的合伙人均为普通合伙人，对公司承担无限连带责任；有限合伙企业则要求至少有一名普通合伙人，对公司承担无限连带责任，其他合伙人可以是有限合伙人，以出资额为限，对公司承担有限责任。外国投资者可以参与合伙公司，但无权管理公司，也无权代表合伙公司对外签署合同，其股份比例不得超过49%。

（4）外国分支机构或分公司（Foreign Branches）。《公司法》允许外国公司在埃及开设分支机构，一般可以从事建筑工程、酒店管理、商业流通、金融和工业活动，或其他合同性质的承包工程。其法人代表可以是外国籍；注册资本不得低于5000埃镑或等值外币，并且须存入埃及任意一家商业银行作为押金；建筑类分公司须在埃及建筑承包商联合会（Egyptian Federation for Construction and Building Contractors）注册后，才能合法

开展建筑承包项目。目前，从事建筑项目行业的外资公司多注册分公司。

（5）代表处（Representative Office）。《公司法》允许外国公司在埃及设立代表处，目的是进行市场研究和投资生产的可行性研究，不从事任何实质商业活动，包括商业代理，研究过程结束即应关闭。2018年11月13日，GAFI颁布2018年第742号法令，新规主要内容包括：规定代表机构可在注册时获得不超过一年的登记证书，证书可每年续展，最长不超过3年。在此期间，母公司应决定是否在埃及注册成立一家公司或分支机构，否则，外国公司的代表处将从商业登记处注销。有特殊情况的，可向GAFI报告并申请更长的延期。代表处须向GAFI提交雇员名单、职务、国籍、工资、埃及雇员工资的百分比，以及与母公司有关的其他资料。代表处应就已完成和尚未完成的研究工作规定期限，并在获得实质性进展后报告GAFI。代表处未按照《投资法》实施条例规定开展活动的，应当在接到GAFI通知之日起6个月内在埃及设立公司或者开设分公司，使之正规化。此外，经证明代表处提交虚假信息或者违反法律、法规的，可以将公司从其登记机关中注销。代表处的设立由GAFI负责审批办理。

（6）特许经营（Franchising）。埃及法律认可知识产权或财产特许经营方式。2002年6月，通过2002年第82号《知识产权法》，该法适用“与贸易有关的知识产权协议”（TRIPS），使特许经营协议下的知识产权保护更加安全。埃及是世界知识产权组织（WIPO）成员国，签署了《马德里保护贸易和工业商标的国际公约》（Madrid Protocol）等许多重要的国际协议。根据《所得税法》，特许权使用费、许可费或专有技术使用费等均需缴纳20%的特许权使用税，不得抵扣。但如果特许权使用费的接收者母国与埃及签订了双边税收协定，税率通常会有所降低。

【外资建设园区】目前，埃及允许外国投资者投资建设并主导运营的园区类型主要包括：工业区、投资区、私人自由区。工业区隶属于工业发展局（IDA）管辖，投资区隶属于埃及投资与自由区管理总局（GAFI）管辖，两者分别由上述主管部门提供完整的规划、土地手续，以及明确的产业指导政策，由投资者作为开发商，负责建设区内的基础设施，并通过招商入驻、地产增值等方式实现盈利。私人自由区必须在《投资法》下注册，受GAFI管辖，属于出口导向型境内关外的特殊监管免税区，不缴纳埃及任何现行税赋，但需向GAFI缴纳年度销售额1%-2%的管理费，其设立条件及监管要求参见第“5.4.1”章节。

【设备入股】埃及允许以设备出资开展投资合作，但对设备类型和估价有特殊要求，

具体政策由GAFI制定实施。

目前，中国企业多以新设合资或独资公司的方式进入埃及市场，对埃并购案例较少。2013年，在油气领域完成两起并购，总金额近40亿美元。

5.2.6 安全审查的规定

【安全审查】外国投资者注册公司，股东、管理层变更，发放工作签证等事项必须经过安全审查，该审查由安全和情报部门负责实施，程序不对外公开。一般情况下，审查时间超过3个月。《投资法》颁布以来，GAFI试图加大部门间协调力度，将期限控制在3个月以内。

【反垄断规定】埃及政府于2005年颁布实施《保护竞争和防止垄断行为法》（以下简称《反垄断法》）。该法明确规定三种妨害竞争的违法行为，包括相关市场竞争者横向协议（第6条）、与供应链伙伴的纵向协议（第7条）和滥用市场支配地位（第8条）。“市场支配地位”指单个人（自然人或法人）占有超过25%的市场份额，并拥有影响交易价格或数量的能力，其竞争对手无法阻止这种影响。该法禁止市场竞争者间就提高、降低或固化产品的销售或购买价格，以及按区域或按客户类别进行市场分割等方面达成协议；禁止经营者与供应商或客户达成限制竞争的协议；禁止具有市场支配地位的经营者从事导致市场进入或市场退出受限的经济活动；禁止在商品价格、交易条件等方面歧视具有同等条件的买家或卖家等。

任何资产收购交易，或合并年营业收入超过1亿埃镑的经营者，均需向埃及保护竞争和防止垄断行为局（ECA）申报。ECA根据投诉受理涉嫌违反《反垄断法》的行为。相关部门可责令违法者在规定时间内修正其行为，否则相关协议或合同视为无效。

在股权交割生效后30天内必须申报，违反者将处以2万-50万埃镑的罚款。

东南非共同市场竞争委员会（COMESA）宣布，自2013年1月14日开始接受企业并购反垄断审查申报，并自同日起执行共同市场的反垄断法规。

国家管理的公共事业不适用该法。若有关人员提起请求，在确保公共利益，或在保证为消费者带来的利益大于限制竞争带来的影响的前提下，可按程序对私法管辖下企业从事的公共事业给予豁免。内阁可在规定时间内对一个或多个基本产品定价，政府缔结有关固定价格的协定不得视为损害竞争的活动。

【外资并购】主要法律依据包括2005年《保护竞争和防止垄断行为法》（该法于2008年、2010年、2014年、2019年四次被修订，以下简称《竞争法》），1992年95号《资本

市场法》及其实施细则，1981年159号《公司法》及其实施细则和修订案。主要监管机构包括：埃及投资与自由区管理总局（GAFI）、埃及金融监管局（FRA）、埃及证券交易所（EGX）、埃及竞争局（ECA，业务方面直属内阁，行政关系方面隶属于贸工部）。

《竞争法》规定，一般性并购交易的双方有一方在埃及市场的年营业额超过1亿埃镑，则必须在交易法定生效日后30日内通知ECA。此要求为强制性，未通知或延迟通知会被处以最高50万埃镑罚款，简称“强制报告义务”。如果并购是通过投标竞购方式，FRA批准之前需要进行国家安全审查。在某些特殊行业，外国公司收购交易需要提前获得相关行业监管部门的书面同意。

《资本市场法》规定，对埃及上市公司，或已向公众发售股份的未上市公司进行收购的，如果所占股份或投票权超过1/3，将触发强制性全面要约收购。FRA有权根据有关规定豁免要约人的全面收购义务。

银行业并购中，埃及中央银行（CBE）在保护行业竞争方面掌握更大的权力。CBE有权批准或不批准在《银行法》（2004年第101号法）下运营的银行和金融机构的股权交易。根据《银行法》第12条，CBE有权审查所有导致拥有银行10%以上股份为实际结果的并购交易，以及其他任何可能导致银行控制和决策权变更的股权收购申请。CBE保留在技术上、财务上以及从竞争影响的角度评估所述申请的自由裁量权。拥有超过10%以上（或任何控股权）股份的并购申请必须在计划交易法定生效日前60天，向CBE提交所需文件（战略计划、收购方财务报表、各类银行业务凭证等）。从历史上看，CBE在批准银行业的合并或收购之前，通过施加严格的定性要求，表现出高度的选择性。

电信行业并购中，埃及国家电信监管局（NTRA）适用2003年第10号电信法第4条和第24条，通常会根据对竞争的可能影响，对任何本行业内并购进行评估，可以通过撤销或威胁撤销合并后实体的经营许可来阻止合并。

公共事业被自动排除在《竞争法》的适用范围之外，无论此公共事业由公共部门实体管理，或者授权给私营公司管理。但上述私营公司应向ECA提出申请豁免受《竞争法》监管的义务，ECA可以仅以公共利益为由批准豁免申请。

目前，中国企业以并购方式进入埃及市场的案例较少。2010年，中国公司在家用电器领域实施了一起并购；2013年，在油气领域实施了两起并购，总金额近40亿美元。新设合资公司或独资公司是中国公司的主要进入方式。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

20世纪90年代末期，埃及私有化改革逐步扩展到基础设施建设行业，普遍采用BOO及BOT模式，由于项目运作专业程度和经济发展水平的限制，早期多个项目被迫停滞或转为传统模式进行运营移交。随着PPP法律制度的实施，PPP项目发展加速。据世界银行统计，埃及已完成融资的PPP基础设施项目数量在中东北非地区居于第二位，仅次于阿尔及利亚。

埃及PPP项目集中在电力、天然气、机场、港口、水资源和污水处理等行业，电力行业占比最大。PPP项目主要为绿地项目，合作类型以BOT、BOO为主。项目融资来源多样，世界银行、国际金融公司、欧洲复兴开发银行、非洲开发银行等国际金融机构，以及埃及本地银行均有所参与。除埃及本地企业外，项目合作方还包括科威特、意大利、法国等十几国企业。中国企业参与了若干港口项目建设。

2006年，埃及财政部成立“PPP中心”。2010年5月，埃及颁布实施《政府与社会资本合作法》（2010年第67号法，《PPP法》），为基础设施、公共服务、公用事业等项目的招标与运营提供法律依据和管理体制。随后《PPP法》实施细则（2011年238号总理令）出台，进一步明确PPP项目实施程序和政府部门职责。PPP主要集中在基础设施等公用事业领域，项目金额一般不少于1亿埃镑，特许经营合同期为5-30年。基于PPP事务最高委员会的建议，如果公共利益需要，内阁可以决定超过30年的PPP合同。PPP事务最高委员会是PPP项目的最高决策机构，由总理牵头，成员包括财政、投资等各行业主管部门，以及PPP中心负责人等。各行业主管部门为项目的具体主管部门，下设有PPP专门机构。财政部PPP中心为委员会和各主管部门的PPP机构提供专业支持。负责准备可行性研究，发布、跟踪和监督PPP项目的发标、签署和执行，决定PPP招标顾问，协助选定合作伙伴等。

2014年以来，埃及将基础设施建设作为拉动经济增长的主要引擎，接连举债启动多个大型基建项目，对国家财政造成巨大压力。据世界银行估计，埃及未来20年的基础设施投资总需求达6750亿美元，而埃方仅能提供4450亿美元，资金缺口高达2300亿美元。巨大的基础设施融资缺口促使埃及政府不断扩大与外资和私人资本的合作。

为应对俄乌冲突和美联储加息对埃及经济的冲击，埃政府计划自2022年开始，4年内吸引400亿美元私营部门投资，并在3年内将私营部门投资占全部投资的比重从30%提高到65%，鼓励国内外私营部门参与新能源、房地产、海水淡化、电信、教育和银行等领域。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

埃及税收制度健全，采用属地税制。涉及企业经营的主要税种包括企业所得税、个人所得税、增值税、印花税、房地产税、关税和社会保险费等。税收主管部门包括财政部下属的税务总局、海关总署和不动产税务局，分别负责所得税和增值税、海关关税、房地产税的征管。为提高税收政策执行力度和效率，2019年2月塞西总统签署法令，批准税务总局获得独立实体地位。截至目前，埃及已与57个国家签订避免双重征税协定。[10]

表5-3　与税收有关的重要法律

序号	法律名称	法律颁布文号	重要修正案或新法颁布文号
1	所得税法	2005年第91号法	2023年第30号法
2	房地产法	2008年第196号法	2014年第117号法
3	增值税法	2016年第67号法	2023年第24号法
4	海关法	1963年第66号法	2005年第95号法
5	印花税法	1980年第111号法	2022年第3号法
6	经济特区法	2002年第83号法	2015年修正案
7	投资法	2017年第72号法	2019年修正案

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理；主要税法可在税务主管部门网站查询。[11]

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】征税对象：按照埃及相关法律成立的居民企业，以及非居民企业在埃及境内的分支机构、车间、工厂或其他单位。

应税收入：埃及居民企业在境内外获得的经营收入，以及非居民企业在埃及境内取得的经营收入。

税率：一般为22.5%。两类特殊纳税主体的税率高于22.5%，一类是苏伊士运河管理

10 https://taxsummaries.pwc.com/egypt/individual/foreign-tax-relief-and-tax-treaties

11 埃及税务总局网站：https://eta.gov.eg/ar/home

埃及不动产税务局网站：http://www.rta.gov.eg/En/BuildingTaxType

埃及海关总署网站：https://www.customs.gov.eg/

局、石油总公司、中央银行，按40%纳税；另一类的石油、天然气勘探、开采、加工企业按40.55%纳税。

表5-4　埃及主要涉企税种和税率

税种			税率
企业所得税			22.5%
资本利得税		证券交易利得	10%/22.5%
		其他资产交易利得	22.5%
分支机构税		22.5%	
代扣代缴所得税	股息红利税		5%/10%
	居民企业	采购	0.5%
		一般服务	2%
		专业服务	5%
		佣金	5%
	非居民企业	利息	20%①
		特许权使用费	20%①
		管理服务费	20%①
分支机构汇款税			5%②
损失抵扣		向前抵扣（carry back）	不可抵扣③
		向后结转（carry forward）	5年

注：①20%为一般税率。由于埃及与各国签订的税务协定不同，来自不同国家的非居民企业享受的税率可能不同；②分支机构利润须在本年度结束后60天内汇回国内，并按照5%税率缴税。与双边税收协定不冲突；③长期项目（如工程类项目）只要未完工，向前抵扣可无年限要求。

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

企业所得税反避税规则主要有以下规定。（1）埃及居民企业在境外的经营损失不得抵减境内企业应税所得。（2）按年平均值计算，如果企业负债/权益比率超过4:1，则超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。（3）企业负债的利息率不得超过本年初埃及央行公布的官方折现率的2倍，超出部分利息不得列入费用抵减应税所得。（4）为避免通过关联方交易违规避税，无论在国内或者跨境，关联方交易的“转移定价”（Transfer Pricing）均应遵守“公平交易原则”（Arm’s Length Principles），即双方必须公允定价。具体评价标准及办法可咨询注册所在地税务办公室。

【资本利得税】对于非上市公司股票等股权交易和资产类交易利得，一般按22.5%

征税。2014年7月，埃及出台对股市征税的法案，如果交易标的是在埃及证券交易所注册上市企业的股票，则对居民企业和非居民企业（含个人）的资本收益和分红分别征收10%的利得税。但此项税赋自2015年5月17日起暂停征收2年，2017年6月19日，在新颁布的2017年第76号法中，该税继续暂停征收3年，直至2020年5月17日；2020年，该税又暂停征收至2021年12月31日，并给予外国投资者永久豁免。2023年5月，埃及议会批准免征国库券、债券和股票等交易利得税，旨在支持资本市场投资和股市交易。

【股息红利税】一般税率为10%，且无法抵扣。如果同时满足以下两个条件，税率可降至5%：（1）获取红利者持有企业25%以上股权或投票权；（2）获取红利者持有或承诺持有公司股票不少于2年。持有埃及证券交易所上市公司的股票，暂免征收股息红利税，直至2020年5月17日。

【房地产税】一般税率为10%。计算公式：10%×年租赁价值扣除纳税人承担的维护费用×（1-法定费用率）。其中，年租赁价值由房产税务局组织所有利益相关方代表成立“调查与评估委员会”共同评估确定，估值因素包括地理位置、建筑标准、建筑材料和市政设施联通性等。[12]租赁价值确定后，住宅和非住宅房产分别按30%和32%的法定费用率抵减相关使用、维护费用后（即净年租赁价值）再计税。住宅和非住宅房产分别享有2.4万埃镑和1200埃镑的免税额度，租赁价值低于此数额的无须缴税，高于该数额的可减去免税额度后再计税；年租赁价值每五年重估一次，每次上调幅度最高不超过30%和45%。此外，除法律规定的特殊情况外，房产或土地交易均须缴纳房产总评估价值×2.5%的转让税，且不可抵减。

【印花税】分为两类。一类是针对合同、发票等法律文件和票据征收的票面印花税，按照每页0.9埃镑收取。另一类是针对金融和证券交易征收的比例印花税，一般情况下，对借款的印花税为8%，信贷为1%，保险1.08%—10.08%，政府采购、支付服务费和承包工程费为2.4%，对银行贷款业务每季度征收账户余额的0.1%。

【个人所得税】埃及实行累进个人所得税制，不同收入水平的税率从2.5%至27.5%不等。根据2023年5月埃及议会批准的所得税法修正案，个税起征点从2.4万提高到3.6万埃镑，年收入超过120万埃镑的高收入者税率从25%提高到27.5%。

【增值税】2016年9月7日，埃及颁布《增值税法》，一般增值税税率为14%。企业运营中所有项目的增值税支出和收入可进行抵扣，抵扣差额再上交税务部门（原销售税

12 https://www.rta.gov.eg/en/real-estate-tax

法中不同科目的增值税不能进行收支抵扣）。

用于生产的机械设备的相关货物或服务的增值税税率为5%。无论是直接使用人，还是第三方（贸易公司、代理公司等）进口设备，均应当向税务部门提交充足的支持文件，证明设备用于生产。如果整条生产线以零部件方式进口，也适用5%增值税率。EPC、包工包料等合同税率为5%，咨询类合同为10%。

生产加工类项目增值税优惠税率基本申请步骤是：根据企业要求，埃及投资与自由区总局或工业发展局向税务机关发函，说明进口设备情况，并申请降低增值税率；税务机关书面审核后回复适用税率；设备组装后，由税务机关和海关组成联合委员会进行实地查验。

法律明确对57类商品和服务免增值税，主要有：茶、糖和牛奶；天然气、电力和水；银行服务（仅限于银行）；用于制造药物的药物和活性物质，无论是当地制造还是进口；除医疗用途以外的整形手术，以及减肥服务之外的健康服务；公共教育和科学研究服务，包括提供国际课程的学校；公立医院、公共医疗服务机构、公共诊所和非营利机构；免费广播和电视传输服务；出售和出租空地、农地、建筑物、住房和非住房单位；广告服务。另外，出口货物和服务享受零增值税税率；自由区内企业的货物和服务贸易享受零增值税税率。军队、公共安全、国防等项目可免税。

2020年2月，为增加财政收入，埃及公布2020年第13号法令，对增值税法部分条款进行修订，提高烟草产品的增值税。

2020年6月，埃及财政部完成2016年第67号《增值税法》修正案草案，公布在财政部网站上，待社会讨论后提交内阁审议。埃及财长穆罕默德·马伊特（Mohamed Maait）确认，《增值税法》修正案草案不影响税率。

《增值税法》修正案草案修改内容包括：（1）大部分商业广告均应缴纳增值税（之前直接广告不须缴纳增值税）；（2）离境旅客购买超过1500埃镑的特定商品将获得退税（此前的退税系统要求为5000埃镑以上）；（3）烤制的小吃、肥皂和清洁产品需缴纳增值税，而非5%的餐位费或预定税；（4）企业需每月在线提交增值税申报表；（5）经济特区将获得与免税区相同的增值税待遇，包括苏伊士运河经济区（SCZone）内的企业，无需为购买或出口的任何商品或服务缴纳增值税。此举是对希望在经济特区开店的企业给予激励的一部分；（6）卫生部长可以颁布法令，免除用于制造药品的原料的增值税；（7）采血、疫苗、避孕药具免征增值税；（8）礼拜场所、混合食用油和无障碍车辆的

建造和维护工程也将免征增值税。但这些商品和服务仍可能要征收低于或高于增值税税率的消费税或餐位费。

拟议变更的其他内容还包括：为了促进造纸业的发展，造纸商将对其原材料免征增值税；水费中免征污水处理时的增值税；国际渡轮运营商将免征增值税；取消对增值税违法费用的上限，以允许当局施加更高的罚款。埃及财长表示，财政部旨在通过拟议的修订，将纳税人的数量从7万增加到55万，将通过“更严格的”做法来做到这一点，以防止企业低估其增值税申报表中的交易价值。

2021年6月，针对新冠肺炎疫情后大量出现的网络订餐和购物，埃及财政部发布第285/2021号决定，明确对年标准营业额达到50万埃镑的提供在线送货服务的餐馆和商店，按照14%的税率征收增值税。

2022年1月，埃及公布了2022年第3号法律副本，对《增值税法》进行若干修正，主要包括：对经济特区内项目的出口货物和服务，以及这些项目从国外或特区外埃及其他地区进口的货物和服务，适用增值税零税率；对在当地购买或进口的工业用途机器设备，暂缓一年征收增值税（有可能延长至两年），如果该机器设备在1年或2年的缓税期内及后续5年内用于工业目的，则将增值税缓税转为免税，否则将补缴增值税；将增值税免税范围扩大到卫生服务、针对个人的非旅游海上运输服务、针对个人的航空运输以及某些进口产品的货运服务，如豆类、谷物和食盐；对非逃税类违法行为实施新的处罚规定，包括相当于应缴增值税1%的罚款，最低罚金1000埃镑，最高1万埃镑，对多次违法罚金翻倍；对广告服务适用14%的标准增值税税率，取代20%的印花税，但对某些广告予以免税，如政府和公共机构发布的广告。

为支持工业发展和经济增长，2023年1月，埃及财政部公布2023年第24号法令，修改2016年第67号《增值税法》部分条款，对机械和工业生产设备免征进口环节增值税，有效期为一年；经济区的项目出口特定货物或服务适用零税率。2023年5月，为鼓励绿氢产业发展和增加外汇流入，埃及内阁批准了对绿氢开发的鼓励措施，如果企业在5年内实施绿氢项目，并从外国贷款机构获得70%以上融资，且满足20%的“本地含量”要求，将获得增值税和所得税减免。其中，公司所得税可减免33%—55%，为项目购买的原材料、厂房和机械设备将不缴纳增值税，并免征房地产税、印花税和部分行政费用。

【关税】埃及对进口关税不设起征点，无论进口货值大小，一律征收税费。进口税费全部以货运价值，即到岸价格（CIF）计算，基本按从价税计征。1994年2月，埃及海

关开始实行国际通用的海关协调制度（HS）。自1991年起，埃及执行由国际货币基金组织和世界银行协助制定的经济改革计划，绝大多数商品的进口关税在5%—40%之间。

2016年1月，埃及政府临时将非必需品和奢侈消费品的进口关税税率提高至20%—40%。2016年12月，埃及贸工部宣布提高320种进口商品的关税税率，主要包括两大类商品，其一为国内可生产商品，如家具、餐具、陶瓷产品、地毯、皮革、肥皂、洗涤剂、化妆品、笔、卫星接收器和解码器、电器等；其二为日常消费品，包括新鲜水果、香水、洗发水、可可、饼干、面包、蛋糕、糖浆、冰淇淋、水晶等。调整后的税率大体比原税率提高50%。空调、冰箱、风扇等家用电器税率由40%增至60%，饮料税率由5%增至20%，彩色玻璃和水晶税率由10%增至20%，门窗、锁以及卫生产品税率由20%增至40%—60%不等。

2022年9月，为降低进口物料成本和鼓励本地制造，埃及财政部公布第59号法令，将享受关税扣减须满足的本地零部件占制成品成本的最低比例由30%降至10%，同时“本地含量”越高，关税扣减幅度也越大；家具、石化产品、家用电器、公共交通工具和车辆制造业的生产物料关税也削减50%以上。

2023年5月，为稳定黄金市场，埃及允许在海外生活的埃及人向埃及进口黄金时免缴关税。2023年6月，埃及财政部决定将进口关税预付金比例从进口额的30%减少到1%，进口税费余额需在货物抵港后支付。财政部长马伊特表示，此举旨在减轻进口商负担、缩短通关时间和降低国内货物和服务成本。

【数字税】针对主要类型的数字贸易和电子商务企业，特别是外国企业和通常在埃及没有实体存在的数字平台（非居民供应商）向私人消费者在线销售服务（无形资产）。例如，提供电子书、电影、电视节目、音乐和在线报纸等数字内容，提供在线游戏、应用、软件及软件维护、网站设计或发布、法律、会计或咨询等服务。非居民纳税人应按14%的税率进行申报和纳税。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

埃及可供外商投资的经济区域主要包括工业区、投资区、科技园区、自由区、经济特区、合格工业区等。其中，投资区、科技园区、自由区受《投资法》管辖，经济特区受《经济特区法》（83号法）管辖。工业区属于一般国内投资机制，没有特殊规定。（相

关法规浏览地址请见第“5.2.2”章节）

【工业区】全国设立的119个工业区由贸工部下辖的工业发展局（IDA）统一管理，基础设施较为完善，公共服务和产业配套也相对齐全。绝大多数工业区土地属于工业发展局。政府允许外资企业在工业区内投资，基本无特殊优惠政策。大多数工业区同时处在“合格工业区”的划定区域内。在《投资法》《公司法》下注册的公司均可进入工业区。在法律法规无明确限制的情况下，任何行业的投资项目均可直接与IDA或各工业区管委会协商进驻。IDA官网显示，截至2022年9月，工业区内共有2490个项目。

【投资区】根据《投资法》，总理可决定在不同投资领域设立专门投资区，包括但不限于物流、农业、工业等领域。投资区监管机构为GAFI。每个投资区均设董事会，准许私营公司开发和管理投资区，或为投资区招商。投资区内设立的项目自动适用《投资法》第一、二章的相关激励政策，自动获得工业许可；适用有关法规规定的海关临时放行制度，享受产业集聚、统一管理、无资本限制等政策。目前，埃及已建设36个投资区，遍布主要城市。具体问题可向GAFI或其下辖的投资者服务中心咨询。

【科技园区】在《投资法》下，总理可应主管通信和信息技术部部长的请求，根据GAFI董事会的建议，在信息、通信科技工业领域设立科技园区。这些领域包括加工制造活动、电子产品设计与开发、数据中心、代工活动、软件开发与更新、科技教育以及其他有关的配套活动。科技园区的开发、管理和激励政策基本参照投资区。其特殊之处在于，科技园区内的项目开展核准的经营活动所需的机器、设备、工器具、材料，免征海关税费，根据财政部规定的海关程序放行。项目建成之前进口的，经营活动所需的相关设备、材料，即使分散进关，仍视同完整生产线的各个组成部分。目前已建成7个科技园区，分布在Alexanderia、Beni Suef等6个省，监管机构为GAFI。

【自由区】在《投资法》下，自由区是经特批的“境内关外”特殊经济区域，具有保税区性质，监管机构为GAFI。设立自由区的基本目的是向国外出口，鼓励引进先进技术，促进制造业发展。由于自由区内企业享受诸多税费激励政策及进出口等便利条件，是埃及政策优惠程度最高的投资机制，值得出口型中国企业重点关注。截至2021年4月，自由区内共有投资项目1088个，总投资额为284亿美元，吸引外国直接投资约24亿美元，创造了19.1万个就业岗位。目前，中国企业在自由区内主要开展油气服务项目。

自由区的政策优势主要包括：（1）利润分配不受埃及现行税费的法律约束，即无须缴纳企业所得税或增值税等任何现有税种；（2）自动获得工业生产许可；（3）与国际

市场发生的原材料、货物进出口活动不受现行进出口规则、海关程序限制，即与经营范围相符的进出口活动无须事前审批，自动获得进出口经营权；（4）无论公司组建还是日常经营过程中所需的设备、原料进口，均不缴纳海关税、海关附加税以及其他的税费（乘用车除外）；（5）自由区产品原产地为埃及，可享受埃及与其他国家和地区签订的优惠贸易安排；（6）投资者可申请与项目经营期限相匹配的长期居留权；（7）《投资法》规定的其他与自由区工作机制不矛盾的优惠政策。但是，从自由区进口到国内市场的货物，类似从国外进口，须交纳海关关税。

自由区内项目行业覆盖面广，包括一般制造业、生产性服务业、创意产业等。区内禁止设立炼油项目、化肥项目、钢铁项目、天然气加工、液化和运输项目、最高能源委员会确定的高耗能项目、酿酒和酒精制品项目、武器、弹药、爆炸物以及其他与国家安全有关的项目。

自由区分为公共自由区和私人自由区两类。

公共自由区是经法定程序设立的整片区域。一般设有围栏进行隔离，内部具备水、电、气、通信、环卫等基本基础设施，并配备警察、安保人员维护区域内治安和生产环境。每个公共自由区都单设海关服务机构，货物通关极为便利。目前，总局共设11个公共自由区，覆盖开罗、亚历山大等境内主要工业城市，包括2018年4月在南西奈省新建的Nuweiba自由区。《投资法》未对进入公共自由区的条件作出明确规定，但最重要的考量因素是出口比例至少为50%，并鼓励先进制造业发展。

私人自由区是为单一项目设立的自由区。2017年新的《投资法》颁布后，重新开放私人自由区申请，但条件较高，审核较为严格。为促进私人投资，2023年6月，埃及政府对《投资法实施条例》第76条关于建立私人自由区的要求进行了修订，取消了项目资本、用工规模、占地面积等要求。截至2022年底，经批准的私人自由区超过200个。法律允许项目从国内投资机制转为私人自由区，一般应为已建成的运营项目。设立私人自由区的基本要求包括：（1）根据有关部长提议并经 GAFI 评估后，部长会议可批准设立私人自由区项目，但须符合相关条件和管理措施；（2）项目应采取股份公司或有限责任公司的法律形式；（3）项目启动之日起3年内，当地成分不少于30%；（4）向国外出口比例不得低于80%，具有特殊重要性的战略项目不受此比例限制；（5）私人自由区项目应执行工业安全、民防以及防火条件，自费设置企业及其四周的安保设施，如警卫岗楼、监控系统，满足GAFI和保安人员常驻需求等；（6）GAFI 应监督自由区内的项目活动。

自由区内项目不受埃及现行税费的法律约束，但仍需要缴纳两项费用。（1）区域内的仓储项目在货物进入区域时，按照货值的2%交纳管理费；生产加工项目在货物运出区域时，按照货值的1%交纳管理费；过境商品贸易免收管理费；对于主要经营活动无须商品进出口的项目，按照注册会计师核准的会计报表列出的实现收入的1%交纳管理费。（2）所有情况下，项目公司应交纳不超过注册资本总额1‰的年度服务费，最高不超过10万埃镑。

【合格工业区】根据2004年埃及、以色列和美国签署的合格工业区（QIZ）协定，如果埃及向美国出口产品的价值中有10.5%为以色列制造成分，并且以色列和埃及成分合计超过35%，则享受输美免关税待遇。该协议不限产品，不设配额，没有终止期限。合格工业区范围非常大，包括大开罗地区、亚历山大地区和运河地区，基本覆盖埃及主要工业生产区和大城市。在区域内的企业随时可以申请QIZ资格，获得批准后，管理部门每半年要审核企业在期限内的出口交易是否达到相关成分要求。QIZ设单独管理机构QIZ Unit，隶属于贸工部长办公室，其管理委员会成员同时包含美国和以色列方面代表。详情请见www.qizegypt.gov.eg/Page/Faqs。

截至2022年8月，根据QIZ议定书注册的公司总数为1146家。由于美国的纺织品关税相对较高，区内80%左右企业从事纺织品生产，其他企业出口产品包括农产品、化学品、贱金属以及塑料、皮革制品和建筑材料等。根据埃及美国商会数据，2022年QIZ出口额达15亿美元，占埃及对美国出口总额的53%，其中纺织品和服装占QIZ出口额的93%以上。QIZ主管部门对中国投资者持欢迎态度。

5.4.2 经济特区介绍

【苏伊士运河经济特区（SCZone）】根据2002年83号《经济特区法》，特区规划在毗邻苏伊士运河南口艾因苏赫纳（Ain Sokhna）港，距离苏伊士城南45公里处，面积20平方公里。2015年8月，苏伊士运河及周边地区全部划为“苏伊士运河经济特区”，面积460.6平方公里，拟将其发展成为埃及的工业、科技中心和世界物流中心。SCZone分为2个综合区、2个开发区和4个港口。综合区为艾因苏赫纳港和东赛德港区，开发区为西坎塔拉区和东伊斯梅利亚区，4个港口分别为西塞得港港口、阿达比亚港口，埃尔图港口和阿里什港口。目前正在建设6个港口，以及汽车、家具、纺织、电子产品等工业区。SCZone参与的国际贸易协定包括：大阿拉伯自由贸易区（GAFTA）、埃及—欧洲自由贸易区（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）自由贸易协定、埃及—欧盟合伙协议、阿加迪尔协定（地

中海阿拉伯国家自由贸易区）、欧洲共同市场协定、东非和南非共同市场协定（COMESA）、埃及—土耳其自由贸易协定、合格工业区（QIZ）协定。

2016年8月埃及出台《苏伊士运河经济特区法律框架》，确定园区的适用法律、税收、许可、投资立项程序，以及投资鼓励政策和保障措施等。2017年6月，埃及颁布新《投资法》，在11月出台的实施细则中，苏伊士运河经济区被列入“出类区域”，享受投资成本核减50%的“特殊激励政策”。

根据《经济特区法》，特区在行政管理方面享有充分管辖权，除外交、国防、内务、司法四个领域外，其余所有部委职能归特区管理总局统一行使，特区具有制定相应政策措施的权利，并具有灵活性。2015年8月，埃及对《经济特区法》进行修订，最大的变化在于取消企业所得税和个人所得税方面的优惠。在经济特区设立的企业仍可享受以下优惠政策：

（1）机构、主要开发公司以及在特区的公司、企业及其分支机构获得的债券收入、贷款利息和信用便利，免征一切税费；进口免征关税及营业税，进口后向埃及国内市场出口，按零部件而非最终产品税率补征关税；

（2）特区不执行销售税法、印花税法及国家资源开发费的相关规定；

（3）劳工政策更加宽松，提供埃及原产地证明，执行统一关税，设立税收管理平台和争端解决机制等；

（4）申请工作许可由特区管理局负责，无需内务部和劳工部批准。管理局可视情况放宽外籍雇员10%的用工比例；

（5）对符合条件的部分企业予以免税额度。《特区法》规定，对于劳动密集型企业、采用国内原料进行扩大生产的企业，以及投资开展物流服务、贸易开发、电力、新能源、农业、运输等领域业务的企业，可根据主管当局的相关规定给予免税额度或其他奖励；

（6）生产型企业进口原材料免关税。

【黄金三角经济特区】2017年7月，埃及政府发布2017年第341号总统令，决定按照2002年83号《经济特区法》，在上埃及“黄金三角”地区建立第二个经济特区，重点发展采矿业、工业和旅游业。“黄金三角”是指位于红海西岸的Al-Qoseir、Safaga，以及上埃及的Qena、Qeft四个城市围成的近似三角形区域。特区专门管理机构设于Safaga城。该经济特区将适用83号法所规定的税费减免政策，并在《投资法》实施细则中被列入“A类区域”，享受投资成本核减50%的“特殊激励政策”。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳动法的核心内容

1981年137号《劳动法》、2003年12号《统一劳动法》和2022年新劳动法的有关规定如下：

（官方法规查询入口：https://www.egypt.gov.eg/english/laws/labour/）

【工作许可证】除工作期限少于6个月的短期工外，所有埃及工人必须取得工作许可证，在外国公司和代表处工作的埃及人必须获得内政部的批准。在埃及工作的外国人必须从人力资源部获得批准，许可一般为期1年，可以延期。

【劳动合同】雇佣合同必须一式三份，用阿拉伯语书写，雇主、雇员和社会保障办公室各持一份。如果是试用，必须注明试用期，试用期不得超过3个月。

【工作时间】工作时间每天不得超过8小时，每星期不得超过48小时，特殊情况可以增加到每天9小时。每星期必须休息24小时以上。如因特殊情况加班，必须得到补偿。

【带薪休假】工作满1年可享受带薪假期21天，年龄在50岁以上或工作超过10年以上的，有30天年假。员工每年至少休15天年假，并且有6天是连续的，偏远地区另外增加7天年休假。对于没有休完的年假需要3年结算，以现金补偿给员工。雇员病假期间，可享受75%的正常工资，但不超过半年。

【保险和加薪】私营公司须为雇员缴纳医疗保险和养老保险，公司利润的10%应分给工人，工资年增长7%。如果雇主需要降低雇员工资或降级，需要取证，不能任意处罚员工。雇主还需要将企业的奖惩制度在公开场所公示。

【解雇工人】除非严重失职（包括罢工、工作表现极差、长期旷工、故意损坏财产等），雇主不得解雇雇员。在解雇前，案件必须提交人力资源部协调委员会进行听证协调。协调不具有强制性，双方可上告法院。法院的判决一般要求解雇前30天通知雇员，或给予1个月工资补偿。

【社保基金】2020年1月，新的《综合社会保险法》（即2019年第148号法）正式实施，规定社会保险由雇主和雇员共同负担，种类包括养老、伤残、死亡、工伤、医疗和失业保险。雇主从雇员工资中代扣社会保险，并与雇员的份额一起按月上缴社会保障局。

表5-6　埃及社会保险缴纳比例

缴纳人	险种	缴纳比例（%）
雇主	合计	18.75
	养老、伤残、死亡保险	12.00
	医疗保险	3.25
	工伤保险	1.50
	失业保险	1.00
	服务终了津贴	1.00
雇员	合计	11.00
	养老、伤残、死亡保险	9.00
	医疗保险	1.00
	服务终了津贴	1.00

资料来源：中国驻埃及大使馆经商处整理

5.5.2 外国人在当地工作的规定

2017年颁布的《投资法》及其实施细则对投资项目中雇佣外国劳务相关政策进行了修改，规定外籍员工比例不超过员工总数的10%。当无法获得具有必要技能的当地员工时，名义上允许外籍劳工比例放宽到20%，但实际申请非常困难。GAFI负责组建由技术、法律及有关部门组成的委员会，根据以下原则，就增加外国员工比例的申请作出决定：

（1）外国员工资历和职业经验，适应从事工种需要的时间；

（2）公司或企业主管部门的意见；安全部门基于国家安全需要提出的意见；

（3）与外国员工所持国籍的国家对等的原则；

（4）国家对外国经验的需要和国家经济利益；

（5）公司或企业对专业和顾问人士的需要、生产的条件、批准或拒绝对生产或投资的影响；

（6）公司或企业可能为埃及员工提供工作机会的程度；

（7）公司或企业履行先前承诺和遵守法律规定的认真程度；

（8）当有较多外国员工时，优先选择埃及出生或常住的外国人；

（9）准许使用外国专家或技术人员的公司或企业，应为外国专家或技术人员配备与工作技能相适应的埃及员工作为助手。外国人应对助手进行培训，并定期提交其技术

进步程度的报告。

【外国人在当地工作的风险】埃及工作签证发放较为严格，需经过长时间的安全审查。同时，埃及警方会对中小企业使用外籍员工情况进行突击检查。对于在埃及超期滞留的中国公民，埃驻华使领馆一般不再签发签证。埃及护照、移民与国籍管理总局负责办理签证延期，联系电话为00202-27927766。

5.6 外国企业在埃及获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

【土地法】外国投资者对埃及土地的购买、租赁法律依据主要有：1963年15号法、1981年143号法、1996年230号法。埃及农业用地基本归私人所有，其他类型土地大多为国家所有。（相关法规可参考：

https://www.gafi.gov.eg/English/StartaBusiness/Laws-and-Regulations/Documents/LandandRealEstateOwnershipLaws.pdf）

1963年第15号法规定，任何外国人，无论是自然人还是法人，均不得拥有农业用地。1981年第143号法规定，如果外国人与埃及公民成立合伙或联合股份公司（埃及公民所占股份不得低于51%），所成立的合伙公司可拥有1万费丹的沙漠土地，股份公司可拥有5万费丹的沙漠土地。如果公司清算破产，公司拥有的沙漠土地应转归埃方人员所有。该法第1条规定所谓沙漠土地应为城市边界两公里之外的土地。租赁期超过50年的沙漠土地适用此规定。

1996年第230号法规定，外国公民符合下列条件可以在埃及拥有房地产（未建或已建）：（1）除有权拥有从事埃及政府许可的活动所需房地产之外，外国公民在埃及只可拥有两处房产，供其本人及其家庭（含配偶和未成年子女）居住。（2）每处房地产面积不得超过4000平方米。（3）该房地产不得为历史遗迹。对（1）（2）两项规定，如有特殊情况，需经总理批准。在旅游区和新城区拥有房地产，须遵从内阁制定的相关规定。在现有耕地上建设新的住房或其他工商业建筑，分为两种情况：一是灌溉、种植条件良好的耕地，一般禁止因私人利益变更用途；二是不适宜继续耕种的土地，投资者应当向农业部提出申请，依据农业部出具的“技术报告”，向具有土地所有权和管理权的各省政府请求批准变更土地用途。2023年7月，埃及内阁颁布法令，取消外国人购买埃及房产的数量和面积限制，购买者须使用境外汇入的外币支付房款且必须转入埃及国有银行。

根据2007年350号总理令，无论股东或合伙人是何国籍，外国企业可以购买土地和房产用于商业运营，但战略地区除外。战略地区包括东、西、南部边境、红海和地中海的岛屿以及苏伊士运河沿线。外国公司不得购买西奈半岛的土地和财产，但在满足一定条件后，可获得不超过50年的使用权。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

2017年6月颁布的《投资法》（2017年第72号法）调整向投资者分配土地的相关程序，以便与土地相关各方的协调和沟通。该法对偏远地区土地的使用设立了前所未有的激励机制，如允许通过购买、租赁和低价使用等方式分配土地，取消对外国企业拥有土地和地产的限制，规定除西奈地区外（该地区外国企业必须与拥有51%以上土地产权的埃及企业建立合伙关系），无论其合作者及股东的国籍和居住地以及参股多少，公司均可根据业务拓展需要，有权拥有建筑用地及进行房地产开发。GAFI可协助投资者寻找并获得适合投资项目的土地。从事生产活动的外资企业一般在各类园区内投资。根据园区性质不同，外资获得土地方式有所不同。在工业区，投资者可向政府购买土地所有权，并永久拥有土地。在十月六日城等老工业区中，工业区管委会负责土地出售，而在由私人承包开发的新工业区中，开发商负责土地出售。在自由区，投资者只能租赁土地。在经济特区，投资者只能租赁土地，最长50年，可续期。

购置土地程序如下：

（1）投资者提出购地意向，管委会或开发商介绍土地位置、现状及价格，洽谈购地条件；

（2）投资者向管委会或开发商交付价款的20%作为首付，签署土地合同；

（3）投资者交纳土地合同审查费，合同送当地政府部门审批；

（4）合同批准后，投资者交纳土地移交费用，进行土地初步移交，土地测量部门现场测定，计算实际面积，填入移交纪要，三方共同签字；

（5）初步移交两年内、项目工程建设前，报当地政府审批项目工程。

目前条件较好的投资用地供应依然较为紧张，寻找取得合适用地的时间较长，土地价格上涨很快。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

埃及允许外国公司和个人参与证券市场交易，开户手续简便。投资者必须在金融监

管局（FRA）或EGX会员部授权的经纪公司拥有一个交易账户。所有投资者都必须在托管人处开立账户，以确保投资者的账户在出售时具有所提供的数量，并将其转让给买方。同时允许外国公司进行证券承销、交易中介和证券、共同基金管理等金融服务。股票交易须缴纳10%的资本利得税、购买国债所得利息收入应按20%缴纳所得税。（暂免，见“5.3.2章节）

5.8 环境保护法规

埃及国土大部分为生态环境脆弱的沙漠。作为一个发展中国家，在全面开展经济建设的同时，埃及政府始终高度重视保护环境和可持续发展。

5.8.1 环保管理部门

埃及的环保管理部门是埃及环境部（埃及环境事务署Egyptian Environmental Affairs Agency，EEAA）。

EEAA的主要职责包括：制定环保领域法律法规，编制国家环保报告及发展规划，制定各类建设和运营项目环保标准和规范，并开展试点项目，执行国际和区域环境公约，管理国家环保基金等。

地址：Misr Helwan El-Zyrae Road, Maadi, Cairo, Egypt （Behind Maadi Sofitel Hotel）

网址：www.eeaa.gov.eg

电话：00202-25256442，00202-25256462，00202-25256452

传真：00202-25256490

电邮：eeaa@eeaa.gov.eg

5.8.2 主要环保法律法规

1994年，埃及颁布4号《环境法》，规定创立EEAA。该法规定所有投资项目在建立前，必须向环境部取得环境影响评价报告。所有在埃及设立的工业项目都要评估自身可能对环境造成的影响，该评估须由埃及权威部门做出，是企业获得经营许可不可或缺的文件。

工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。政府还根据本法成立环境保护基金会，其资金主要来源于财政拨款、金融机构、民间组织、企业等。

2005年10月26日，埃及颁布1741号总理令，对原《环境法》（替换原《环境保护法》）中的环境标准进行了大规模修订，重新制订环境考核的指标体系和评价内容，规定了更严格的排放标准和污染物处理方法，以及污染源的管理方式。

2009年3月1日，埃及颁布2009年第9号国家令，对原《环境法》进行修订，新增沿海区环境保护定义及综合管理措施、臭氧层保护措施、设立总理级尼罗河水域保护委员会等内容。（相关法规可参考：https://www.eeaa.gov.eg/en-us/laws/envlaw.aspx）

5.8.3 环保法律法规基本要点

法律规定，工业项目必须对在生产过程中产生的污染进行初步治理，达到排放标准后才可向公共排污管道排放。禁止擅自处理固体废弃物、喷雾式杀虫剂或其他化学品。

无论何种情况，禁止对海洋资源进行探测开发的国家或公司船只、离岸平台（如海上钻井平台等）在埃及领海内排放污染物质。排放物不允许排入海洋，必须远离海岸线500米以外。不准许向捕鱼区、游泳区或自然保护区排放。

在Aqaba海湾的Taba和Ras mohamed之间的地区，禁止使用渔网或炸药捕鸟、捕鱼，包括海贝壳、珊瑚、蚝和其他的海洋生物。

违规者必须在水资源和灌溉部规定的时间内，改正或清除违规行为和事物。如在规定的时间未能做到，水资源和灌溉部有权采取措施（如使用行政手段或吊销执照）消除或改正其违规行为和做法。

5.8.4 环境影响评价法规

法律规定，所有投资项目在获得工业发展总局（IDA）等机构颁发的最终许可之前，都必须通过EEAA的环境影响评价。具体程序是：投资者向EEAA提交《项目环境影响评价报告》（英文或阿文版），EEAA评审后下达环评通知书，一般需时45天左右。费用根据项目类型和投资额确定，例如，5000万美元的食品类项目，环评费用约为40万埃镑。

【基本程序】

（1）完成IDA预批准后，办理IDA最终批准；

（2）准备投资项目的环评报告，将报告提供给代理；

（3）EEAA确定投资项目的环保评级（分A、B、C三类）；

（4）咨询EEAA，确定有环保证代理资质的相关院校或专家，选择有环保证代理资质的专家；

（5）与代理签订合同后，给代理出具委托函，准备相关资料，提供编制环保报告；

（6）A、B两级耗时一般为1-2个月；C级耗时较长，需在投资所在省政府进行两次听证会，后将环保报告和听证会报告提交当地环境事务部门审批。

【编制环评报告的资料】

（1）项目投资申报时的环评报告（在中国申报项目时完成的项目计划书包含环评内容）；

（2）具体投资地点。在工业区的投资，需有地图标注工厂的地理位置、周围的工程（公司，工厂）、风向、离住宅区距离等信息；

（3）生产工艺流程说明；

（4）用水量，污水处理工艺系统的详细说明。其中用水需要有埃及自来水公司的证明函；

（5）电力、燃气等相关能源的初步合同。合同必须是埃及政府或者相关能源供应公司提供的有效证明函；

（6）如果有废气，说明废气的控制工艺；

（7）如果有化工原料，还需要作防护与操作的说明；

（8）员工劳动保护的说明。

【办理环保证的文件】

（1）商业注册证；

（2）IDA预批准；

（3）土地合同；

（4）投资所在地工厂区域图，要有当地政府盖章；

（5）能源与供水的正式确认函；

（6）环评报告；

（7）听证会报告（C级需要）。

5.9 反对商业贿赂规定

埃及于2005年加入联合国反腐败公约，但没有专门的反腐败法。《刑法典》中，行贿和受贿、蓄意腐败、滥用权力、利用公权力谋取私利等均被认定为犯罪。《刑法典》规定，行贿和受贿是严重的犯罪行为，对于受贿情节较轻的，可判监禁2-3年，罚款不超

过受贿的金额，但不低于1000埃镑。情节严重的判监禁15年，罚款最高为受贿金额的2倍；对认罪态度好，主动提供信息，协助案件处理的，可免于刑事处罚，没收受贿资金。法律针对行贿的条款比较简单，通常被认为是受贿的附属产物，未明确规定对行贿者是否进行处罚。《刑法典》中并未明确外国人的贿赂行为是否违法，也没有对企业应承担责任的有关规定。法规原文请见：

https://www.cc.gov.eg/legislation_single?id=404680

2002年《反洗钱法》及其一系列修订，规范了对洗钱行为的认定。该法仅涉及公共部门或私人对公共部门的腐败行为。该法还特别规定贿赂是洗钱犯罪的上游犯罪行为。法规原文请见：

https://www.cbe.org.eg/-/media/project/cbe/page-content/rich-text/laws-and-regulations/laws/en/antimoneylaunderinglaw.pdf

通常情况下，埃及业主发布的招标标书中会包含禁止商业贿赂的条款，如违反相关规定，业主有权中止合同。例如，规定代理费不能超过0.1%，但实际操作中，费率可达5%-10%，远超法律规定。因此，埃及商业反贿赂法律对实际操作影响有限，企业在跟踪项目时，仍需参考实际情况。

埃及行政监察署（Administrative Control Authority，ACA）和内政部公共资金监察署下设的非法获利办公室，负责调查政府雇员的腐败行为。个人和企业可根据埃及民商法，由地区检察院和民事法庭进行裁定和审判。一旦私人部门涉嫌公共资金或公共利益的违规，ACA将介入。ACA官方网站详细介绍了其职权范围、介入条件、行政违法类型界定、介入程序等内容。

详情参考：https://aca.gov.eg/About/Competences-of-the-ACA.aspx

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

《招投标法》是主要法律依据。外国自然人不得承揽工程，参加投标的外国企业必须符合以下两个条件之一才能拿到业主标书：拥有在埃及注册的分公司，或拥有埃及代理公司和相关证明文件。

在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在埃及建筑承包商联合会（EFCBC）注册，并取得会员资格，拥有相应资质才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通过

该申请。外国承包商必须将不少于51%，并且不低于4000万埃镑的合同份额分享给在EFCBC注册并获得相应资质的埃及承包商来执行。合同额大于4000万埃镑的，在以下三种情况可以豁免不用分享不低于51%的份额给埃及分包商执行：（1）两国之间签署协议；（2）国家援助项目或国际银行贷款项目；（3）公益项目或在埃方不具备施工能力的项目，此种情况需要提供合同原件，并对每个合同单独评估。除以上三种情况外，其他项目的分包规定不能豁免。外国公司在埃及项目施工结束后，若无接到新项目，施工设备必须迅速运出埃及。

同等技术条件下，埃及公司报价高于外国公司15%以内，享有优先中标的权利。外国公司承包项目必须有埃及公司作代理，雇佣埃及工人比例必须高于90%。在实践中，在私营部门和军队项目中，上述两项规定在执行时弹性较大。

除外国政府对埃及赠款，以及世界银行、非洲开发银行、阿拉伯基金会贷款外，埃及土建工程项目大多以埃镑支付。近年来，埃及的承包市场对融资的要求越来越高，大型工程普遍采用带资承包和租赁经营（EPC+F）或者部分投资的模式。

5.10.2 禁止领域

埃及没有明文规定禁止外国人参与承包工程的领域或者目录。政府项目和私人项目是否采取国际招标方式，由业主自主确定。但按照埃及法律，军事工程项目建设禁止一般商业企业参与，军方主导的民用项目不受此限制。

5.10.3 招标方式

根据《招投标法》，除军方项目外的工程项目必须通过公开招标进行，一般投标方至少需要三家。对国际金融机构资助、外国政府贷款、外资及政府认为有必要的项目，将实行国际招标。业主通常会对有投标意向的企业进行资格预审。

5.11 保护知识产权（IP）的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

埃及于1975年加入世界知识产权组织（WIPO），是《巴黎公约》和《专利合作条约》成员，有关IP保护法规较为完善。2002年埃及出台《知识产权保护法》，2003年颁布《知识产权保护条例》，对专利、集成电路设计图、未公开信息、商标及工业设计、版权等IP保护流程作出详细规定。不同类型IP的保护期如下：发明专利为自申请之日起20年，

外观设计为10年，实用新型为7年。商标所有权有效期限为10年，可多次延期，每次10年；注册人即商标所有者，注册后连续使用5年以上，即不得对所有者的所有权提出质疑。著作权保护期限至作者去世后50年。[13]为实施2022年9月启动的埃及国家知识产权战略，2023年1月塞西总统批准了当年第163号法律，决定成立埃及知识产权组织（EOIPR），以取代和整合现有IP管理部门职责，落实有关法律法规和政策事项。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《知识产权保护法》，埃及专利局、贸易注册局、版权局负责接受侵犯知识产权的投诉，并协助向行政法院提出上诉。

· 对违反专利和实用新型规定的责任人，处以2万—10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以4万-20万埃镑罚金。

· 对违反集成电路布图设计规定的责任人，处以4万—10万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以20万埃镑以下罚金。

·对违反未披露信息规定的责任人，处以1万—5万埃镑罚金，再犯的处以2年以下监禁，并处以5万-10万埃镑罚金。

· 对商标、服务标记以及商业名称和标志，根据情节严重和不同情形，处以5000—2万埃镑罚金，重犯的个人处以2个月以上监禁，并处罚金。对初次违法的企业处以6个月以内的关停处罚，再犯的责令关闭。

· 对新型物种，对违法的责任方处以1万—5万埃镑罚金，再犯的处以3个月以上监禁，并处以2万-10万埃镑罚金。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

根据政府间协议进行的投资合作，如果发生纠纷，主要通过官方途径协商解决。涉及企业与政府间的纠纷，主要通过《投资法》设立的三个不同职责的纠纷调解委员会进行调解，但不排斥诉诸司法程序。企业间商业纠纷由企业自行协商或诉诸埃及本地法律，也可向有关国际仲裁机构申请仲裁。

有关商务纠纷解决的主要法律包括：《民事和商务程序法》（1968年第13号法），《埃及仲裁法》（1994年第27号法），《商业法》（1999年第17号法），《经济诉讼法》（2008年第120号法），《投资法》2017年第72号法，《破产法》（2018年第11号法）等。

[13] http://www.egypo.gov.eg/PDFs/law2002e.pdf

《投资法》第五章对投资争议解决作出专门规定，由埃及投资与自由区管理总局（GAFI）负责协调投资者与政府部门之间的纠纷，并设立立三个专门委员会。其中，申诉委员会受理对GAFI行政决定的有关投诉；投资纠纷解决部际委员会受理与政府和国有企业有关的投资事务争议；投资合同纠纷解决部际委员会负责协调与政府和国有企业有关的合同争议，并有权基于保护公共利益和投资者权益的需要，重新制订合同条款。如果投资者对三个委员会的决定不服，可选择仲裁或向法院上诉。

【国际仲裁】埃及于1959年加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》（1958年《纽约公约》），并遵循联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）有关仲裁规则。开罗区域国际商事仲裁中心（CRCICA）是该地区成立时间最久、具有国际组织地位的仲裁中心。埃及法律对仲裁地点未作强制要求，合同双方可在签订合同时予以明确；在发生纠纷且无法调解时，如一方可委托律师将相关材料递交至合同约定的仲裁地和仲裁机构，另一方则必须应诉。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

6.1.1 基础网络能力

埃及现有13条TB级海底光缆，连接60多个国家，预计到2025年将增加至18条。亚洲和欧洲之间90%以上的数据传递经过埃及领土和水域。截至2023年6月，埃及移动互联网用户达到7309万；手机用户1.036亿，普及率为97.4%；固定电话用户1182万，其中居民用户占90%、商业用户占8%、政府用户占2%。目前3G移动通信网络已经普及，4G服务于2017年9月正式推出，5G频谱正在计划向民用开放。

根据“速度测试（Speedtest）全球指数，2023年6月埃及手机宽带平均下载速率为25.8Mbps，在140个国家（地区）中排名第89位；固定宽带下载速率为47.6Mbps，在180个国家（地区）中排名第93位，在非洲国家中名列前茅。

6.1.2 商用基础设施建设

亚马逊、Ebay、中国Jumia、阿联酋Noon等电商企业已进入埃及市场，家乐福、Metro、Goumet等实体连锁超市也先后上线。据统计，2022年亚马逊以1.96亿美元的销售额领跑埃及市场，其次为Btech（3540万美元）和lcwaikiki（3510万美元），这三家公司在埃及前100家电子商务公司中约占50%的市场份额。[14]

许多企业选择与DHL、联邦快递等知名物流公司或埃及邮政局合作。2022年1月，埃及邮政局推出一款应用程序（Wassalha），利用人工智能和地理信息系统（GIS）技术为电商客户提供门到门的物流服务。2023年3月，埃及邮政配送公司（PDC）与亚马逊（埃及）公司签署合作协议，为亚马逊客户提供快递和配送服务。有的企业还使用“点击即取”服务，客户可以在加油站或便利店等指定地点领取小件物品。

由于许多埃及人没有信用卡或银行账户，以及担忧欺诈和数据安全，据统计70%以上的网上购物者使用“货到付款“方式，其次是信用卡（19%）、银行转账（6%），移动支付（5%）。有的电信公司已推出移动支付服务，例如“沃达丰现金”（Vodafone Cash）、“桔子货币”（Orange Money）等。万事达（VISA）发布的新支付指数（2022年）显示，88%的埃及受访者使用过至少一种新兴支付方式，其中35%的人使用电子钱包，27%用

[14] https://ecommercedb.com

手机转账，24%用二维码支付。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 数字经济定义

2017年埃及政府发布的“数字埃及”战略提出，要通过广泛、公平和负担得起的信息和通信技术（ICT）工具和应用程序，以及发展具有竞争力、创新性和灵活性的ICT产业，使埃及从数字经济中受益。“数字埃及”既包括ICT互联互通等基础设施，也包括在信息密集型活动基础上创造的知识产权、商品和服务。2022年6月19日，埃及通信和信息技术部（MCIT）部长塔拉特在第七届数字国家会议开幕式上表示，“数字埃及”包括数字化转型、数字化能力建设和数字化创新等三大支柱。

6.2.2 有关部门（机构）及其职责

埃及通信和信息技术部（MCIT）成立于1999年，致力于发展数字经济，创建知识型社会，培育具有竞争力的ICT产业并使其成为经济增长的关键动力。MCIT主要隶属机构包括信息技术产业发展局（ITIDA）、国家电信监管局（NTRA）等。ITIDA旨在发展信息技术产业，助力埃及成为科技创新中心，增加IT服务出口。NTRA负责行业监管，致力于提高服务质量以满足客户需求，促进公平竞争以保护客户权益。

6.2.3 数字经济规模

近几年埃及数字经济保持快速增长。2021/22财年，ICT产业增加值较上一财年增长16.3%，其中通信业增加值为1783亿埃镑，信息服务业为311.5亿埃镑。据MCIT部长塔拉特表示，2022/23财年，ICT行业增加值占国内生产总值比重超过5%，数字贸易出口额预计达到55亿美元，增长12.2%。2022年，埃及科技初创公司吸引了约6亿美元投资，较2021年的4.9亿美元增长22%。数字行业发展也面临挑战，主要是人才流失，毕业生技能未能满足市场需求，以及研发能力不足等。

6.2.4. 与实体经济融合案例

【智慧农业】埃及农业部、通信和信息技术部联合开发了一款移动应用程序——农民智能助手（Hudhud）。农民将病虫图片上传后，该程序通过人工智能（AI）来识别害虫类型，并向农民提供技术指导。利用AI技术，两部门还合作实施了其他“智慧农业”项目，用于支持土地测量以及种子、化肥、水资源使用规划等。

【数字邮政】根据万国邮政联盟对非洲国家最佳实践的一项研究（2023年），埃及邮政局通过应用数字技术，提高了服务体验与质量。例如，其推出的中东和非洲第一款手机超级小程序（Yalla Super App）能够进行转账、下单、在线和离线向商家付款；另一款小程序（Wassalha）可提供货运服务。埃及邮政局将进一步扩大无现金支付服务，利用“二维码”技术和手机App为网上购物和电子商务服务提供便利。

6.2.5 外资重点项目

【智慧城市建设】埃及政府计划将开罗市中心以东约60公里的新行政首都（NAC）打造成一座“智慧城市”和“知识之城”，这些都需要外资参与。新首都建设包括大量ICT基础设施投资。“知识之城”建设包括：创建技术应用研究中心，促进技能培训、软件和应用程序开发等；建立创意创新中心，为创新创业企业提供技术支持。此外，明亚、梅努菲亚、曼苏拉、索哈格、基纳和阿斯旺等地将开发建设六个科技园区，包括建立硬件设计实验室、初创企业孵化器、人工智能培训、数据科学研究、网络安全集成等。

【“进入非洲”（2Africa）电缆项目】2020年5月，由埃及电信与META（原“脸书”）、海缆运营商（WIOCC）以及中国移动、MTN、法国Orange、英国沃达丰等电信公司联合启动。该项目将在欧洲、非洲和中东之间铺设一条全长4.5万公里的海底电缆，通过16对光纤、高达180Tbps的设计容量和46个登陆点连接33个国家，为30多亿人口提供快速、安全、经济、高效的通信便利。项目预计于2024年完工，将成为世界上最大的海底电缆项目之一，为非洲地区提供急需的互联网容量和可靠性，补充中东地区快速增长的容量需求，并支持4G、5G和固定宽带接入的进一步增长，并进一步提升埃及的全球通信网络枢纽地位。

【电子工业】2014年，韩国三星在贝尼斯威夫省开设第一家电视和平板电脑工厂，总投资2.7亿美元；2022年推出第一批智能手机，年产能600万部，其中约85%出口到中东和非洲地区。2023年6月，韩国通信部发布声明，三星电子计划在贝尼斯威夫建设一家新的智能手机组装厂，占地6000平方米，预计提供1400个直接和间接就业机会。

6.3 数字经济发展规划

【通信和信息技术战略2030】提出建设“数字埃及”的目标，重点从ICT基础设施建设、数字经济转型、能力建设、网络安全保障等方面发力，提升埃及在该领域的国际地位。为此，通信和信息技术部推出多个项目。例如，埃及多个部门的电子政务平台可

提供100多项服务，涉及食品补贴、公证、驾照和行驶证、健康、房地产、教育、农业、企业登记等多方面。在能力建设上，埃及政府重点加强青年数字技能培训，在市场需求高的网站设计、数据分析、数字营销等领域加快专业人才培养。

【国家网络安全战略（2023-2027）】旨在提高网络安全意识，促进科学研究和创新，防止网络犯罪和攻击，保障ICT基础设施和数据安全。主要建设项目包括埃及网络盾、反恶意软件（EGSHIELD）、国家IP扫描仪、高级无线系统安全实验室等，项目完成后预计可将针对网站的网络攻击率降低70-90%。

【国家人工智能战略】2021年7月发布，包括四大支柱。一是政府管理，通过政府流程自动化和将AI嵌入决策周期，提高效率和透明度。二是AI促发展，分阶段将AI应用于不同经济部门，促进技术和知识转让，构建有利于AI发展的生态系统，实现效率、更高经济增长和更强竞争力。第一阶段优先领域包括农业、环境、水管理、医疗保健、阿拉伯语自然语言处理、经济规划与发展、制造业和智能基础设施管理等。三是能力建设，通过教育、技术和非技术学科的专业培训，使埃及人为AI时代做好准备。四是国际活动，通过提出倡议、代表非洲和阿拉伯立场、积极参与相关讨论和国际项目等方式，在促进区域和国际合作方面发挥关键作用。

【数字阿拉伯内容国家战略】2014年11月发布，旨在根据国际标准推广数字阿拉伯内容。主要内容包括：将阿拉伯文化遗产数字化，形成文化资产，保护埃及特色和阿拉伯文化；打造强大的数字内容产业，促进对埃及和阿拉伯市场的投资；保障公众获取政府数字化信息，促进政治参与和改善国家治理；丰富阿拉伯文化数字内容，增进不同文化和文明互动。埃及政府为此制定了有关行业标准和政策，通过教育和培训加强能力建设，完善有关融资机制，加强数字内容和应用程序开发与使用。

6.4 数字经济政策和法规

【数字经济法律法规】主要包括《反网络犯罪法》《数据保护法》《电子签名法》《互联网用户保护规则》《移动钱包监管规则》等。2020年埃及新的《银行与中央银行法》部分条款为数字支付规定了监管框架。2021年8月，埃及国家电信管理局（NTRA）批准了建立数据中心和提供云计算服务的监管框架，旨在规范数据中心运营，吸引云计算、数字服务领域的外国投资，创造更多就业机会。目前，埃及正在制订《数据分类法》。

6.5 中埃数字经济投资合作

6.5.1 有关合作协议

2012年8月，中埃两国政府签署《信息通信领域合作谅解备忘录》。2017年1月，国家发展改革委与埃及通信和信息技术部签署《关于加强“网上丝绸之路”建设合作　促进信息互联互通的谅解备忘录》。2019年4月，工业和信息化部与埃及通信和信息技术部签署《关于加强通信和信息技术领域合作的谅解备忘录》。

6.5.2 合作案例

【体面生活项目】为落实埃及总统塞西提出的“体面生活”（Decent Life）倡议，埃及电信作为主要固网运营商，联合中兴通讯、华为等公司推进埃及光纤通信网络部署和应用。截至2022年底，中兴通讯为超过1500个埃及乡村提供了高速宽带服务网络覆盖，服务近千万人口，使互联网平均网速从2016年的0.95 Mbps提高到33Mbps，基本满足乡村家庭各类使用场景的带宽需求。村民通过光纤传输网络接入高速因特网，获取最新资讯，学习和掌握新技术，提升了农业生产力；利用电子商务平台进行交易活动，提高了农村居民的生活水平和幸福感。

【智慧物联网应用】2022年10月，中国移动国际（中东）公司与Etisalat（埃及）电信公司签署战略合作备忘录，共同推进物联网解决方案的开发和市场拓展。针对Etisalat与其合作伙伴对智慧家居、智慧酒店、智慧办公室等场景的物联网连接需求，中国移动国际打造的一站式物联网智慧管理平台（RINGA+）将连接整合智能设备及应用，实现物联网应用的高效开发和智慧解决方案的便捷构建，促进埃及有关行业数字化升级。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 埃及政府对绿色经济的定义

根据埃及“2030愿景”，政府支持产业部门在各种活动中引入“绿色经济”概念，以保护环境和提高能效，利用替代能源，降低生产成本，优化资源利用，提高生产力和国际竞争力。“2030愿景”提及，将“绿色经济”理念纳入各领域政策制定正在成为全球性趋势，除了减少工业污染、合理化水和能源以及可再生能源消费、投资节能环保的公共交通设施、推广生态旅游以及废品循环利用外，还要在环保城市、绿色建筑、有机农业等方面推动实现可持续发展。

2023年7月，埃及环境署（EEAA)首席执行官塞纳表示，绿色经济的总体目标是通过实施环保项目和利用可再生能源、清洁能源领域的新技术来实现经济发展；要将所有部门转变为绿色经济模式，改变不可持续的消费模式，降低能源强度和资源消耗，创造新的就业机会。“埃及需要特别关注循环经济和废物管理、生物多样性及其与旅游业的关系、城市适应性基础设施等领域。”

7.1.2 有关部门（机构）及其职责

埃及环境部负责协调有关政府部门，推动绿色经济转型。例如，环境部启动了国家生态友好区建设项目，加大环境执法力度，促进工业区绿色发展。在交通领域，环境部推进政府公车“油改气”计划、与社会团结部等合作实施大开罗地区出租车更换项目，减少碳排放。在工业领域，环境部执行工业污染控制和环保计划，推动自然资源合理使用。在农业领域，环境部会同农业部，实施农业综合管理，提高用水效率，包括改善灌溉和卫生系统、调整作物结构以减少耗水农业、农业和卫生用水的循环再利用等。

埃及规划和经济发展部负责制定短期和中长期可持续发展规划，监测联合国可持续发展战略（2030议程）落实情况，协调制定和监测《国家可持续发展战略》（“2030愿景”）执行情况。

在绿色融资方面，埃及财政部将可持续发展纳入公共预算编制过程，根据规划和经济发展部拟订的年度投资规划，安排相关预算支出和绿色融资计划。国际合作部负责国际发展融资，面向其他国家的发展合作主管部门和多双边、区域性开发金融机构，为绿色经济发展寻求资金支持。

在产业方面，埃及电力和可再生能源部（新能源和可再生能源局）负责管理太阳能、风能、生物质能等可再生能源技术的研发、测试、评估和项目实施；提出标准、规范和有关测试及评估，并颁发许可证；提供有关咨询服务；推进本地化生产和技术开发、转让等。此外，贸易和工业部致力于推广绿色技术，建设低碳基础设施，提高资源使用效率，减少国内工业碳排放，促进可持续性发展。

7.1.3 绿色经济发展情况

从投资支出看，绿色投资约占埃及2022/23财年公共投资的40%，总金额为4100亿埃镑（约合170亿美元）。其中，2590亿埃镑（约106亿美元）用于清洁交通，380亿埃镑（16亿美元）用于可持续卫生服务，250亿埃镑（约11亿美元）用于清洁能源，其他用于清洁饮用水、环境改善、可持续灌溉和农业等方面。根据塞西总统指示，2023/24财年绿色投资占公共投资的比重要提高到50%。

【绿色能源】埃及已建成世界上最大的太阳能园区—本班光伏产业园，吸引外国投资20多亿美元，目前总装机容量为1465兆瓦；卢克索省在建两座太阳能发电厂，由沙特和阿联酋投资者开发，总投资约8亿美元，总装机容量700兆瓦。风能方面，埃及已建成风电站12座，总装机容量约1517兆瓦；红海省在建的Amunet和红海（Red Sea）两座风电站总投资约15亿美元，总装机容量1000兆瓦。2022年11月，塞西总统指示，要利用苏伊士运河的战略位置吸引外国投资，把苏伊士运河经济区打造为清洁能源生产的领先地区。同时，埃及政府也在规划建设抽水蓄能项目。

【绿色建筑】不少埃及企业已在践行“绿色建筑”理念，包括在工程建设中使用可回收的环保材料，在道路建设上使用环保技术，在花园、高尔夫球场、体育设施和户外区域采用可再生水灌溉，部分能源需求由专用太阳能电站提供等。2015年12月，埃及提出了为100万低收入家庭提供经济适用房的“百万住房计划”，这是埃及第一个绿色建筑国家倡议，获得世界银行10亿美元融资支持。该项目采用绿色金字塔评级系统（GPRS），评估指标包括可持续的场地和设计质量、建筑材料和资源、用水和能效、健康、管理与创新等7个方面。

7.1.4 当地金融机构支持绿色经济的政策和产品

【中央银行】埃及中央银行（CBE）倡导可持续金融理念，指导银行业为可再生能源、能源效率、回收利用、废物管理、绿色建筑等可持续发展项目融资，开辟新的细分

市场。2021年7月，CBE发布《可持续金融指导原则》，对标国际最佳实践，为银行业践行可持续金融和能力建设等提供了总体框架。CBE还指示所有银行测算其总部“碳足迹”，“将可持续性原则应用于内部活动和运营”，并披露有关可持续性实践。

【财政部】2023年1月，埃及财政部发布由花旗银行、渣打银行协助制订的《可持续主权融资框架》，拓展了此前的绿色融资有关内容。埃及政府将通过发行可持续发展债券等新型债务工具，为“体面生活倡议”等社会和环境项目筹资，包括支持可持续海洋经济发展的“蓝色债券”、弥合收入差距的“性别债券”等。作为融资来源多元化、改善债务期限结构的长期战略的一部分，2022/23财年埃及财政部发行了5亿美元规模的可持续发展债券，用于支持可再生能源、清洁运输、水处理和废水管理、减少和控制污染等项目。此前，2020年10月埃及政府在伦敦证券交易所首次发行了面值7.5亿美元的主权绿色债券，这是中东北非国家发行的首笔主权绿色债券，也是该地区发行规模最大的绿色债券。

【商业银行】埃及当地商业银行推出了支持绿色经济发展的系列金融产品。例如，商业国际银行（CIB）推出了“埃及污染减排计划”（EPAPIII），贷款金额上限为1500万欧元或同等金额，最高可达到投资成本的90%，赠款（grant）可达投资成本的10%—25%；贷款期限最长8年，包括最长2年宽限期。该行的“环境合规项目”（ECO）向工业企业提供最低利率的优惠贷款，贷款金额上限为700万埃镑，最高达到投资成本的90%；贷款期限最长5年，包括最长12个月宽限期。

其他银行机构有关金融服务信息，可登陆各银行官网查询。

7.1.5 埃及加入的与绿色经济、绿色发展相关的国际协定、国际组织

1994年，埃及批准《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC），成为首批根据各自国家能力、按照“共同但有区别责任”原则应对气候变化威胁的国家之一；随后，2005年批准《京都议定书》，2017年批准《巴黎协定》，2020年批准《多哈京都议定书修正案》。

2022年11月，在沙姆沙伊赫举办的第27届联合国气候变化大会（COP27）期间，欧盟委员会主席冯德莱恩与埃及总统塞西宣布，欧盟与埃及建立可再生氢合作伙伴关系。双方将绿氢视为减排和确保能源安全的关键，通过加大投资，促进绿氢及其衍生物生产、储存、配送，并在政策和监管框架、市场评估、研究和创新等方面加强合作。

7.1.6 外资参与的部分绿色经济重点项目

在吸引外资方面，2022年8月英国两家可再生能源公司与埃及政府签署绿氢开发谅解备忘录。其中，Globeleq公司将在苏伊士运河经济区建设大型绿氢设施，分三阶段建设3.6吉瓦（GW）的电解槽和9吉瓦的太阳能电站和风电站。Actis公司将使用氢气和氨气生产绿色燃料，总投资超过10亿美元。2022年9月，埃及总统塞西和马士基首席执行官斯库举行会谈，双方宣布合作建设一个总投资150亿美元的船用清洁燃料项目，预计将创造10万余个工作岗位。2023年5月，亚历山大国有炼油和石化公司（ANRPC)与挪威可再生能源解决方案提供商Scatec公司签署联合开发协议，将在达米埃塔港建设埃及首个绿色甲醇生产项目。项目投资额约为4.5亿美元，包括建设40兆瓦的太阳能电站和120兆瓦风电站，用于支持4万吨年产能的甲醇生产线，为石化行业提供绿色产品出口机会。

在国际融资方面，2023年4月伊斯兰开发银行（ISDB）批准3.45亿美元，资助埃及发展环境友好型高速电动铁路系统。该铁路总长660公里，每年可为2500万人提供出行便利，每年能减少25万吨二氧化碳排放量。2023年6月，德国开发银行代表德国经济合作和发展部，与埃及国际合作部、电力和可再生能源部签署“债务置换”（Debt Swap）协议。德国免除埃及应偿还的5400万欧元债务，资金将用于将埃及可再生能源并入输电网和电网改造升级，重点建设两座500兆瓦容量的输变电站，并与阿姆内特（Amunet）风电站和红海风电站连接。项目由埃及输电公司（EETC）具体实施。

7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 总体节能减排路线图和发展规划

2015年11月，埃及向联合国提交了《国家自主贡献文件》（NDC），以实现《巴黎协定》规定的全球气候变化目标。2023年6月埃及政府更新的NDC计划提出，到2030年将发电、输电和配电过程中的温室气体排放量减少37%，可再生能源在总装机容量中的比重提高到42%。

2020年埃及政府发布的《2035年综合可持续能源战略》提出，要最大限度利用本地资源实现能源供应多样化，并降低能耗强度。主要途径包括：增加可再生能源装机容量，减少和替换低效的火力发电厂，扩大可再生能源上网规模；通过现代数字技术将电网改造为“智能电网”，并扩大区域互联；对废弃发电厂进行维护、升级和更换，提高发电效率；激活配电公司在提高能源效率方面的作用，并为用户推广大规模和小型分布式可

再生能源系统；改善和升级输配电网络，包括特高压变电站、控制中心和智能电网等。

2022年，埃及内阁发布的《绿氢生产战略》提出，要以全球最低价格生产绿氢，占据全球氢市场8%的份额，到2025年实现100—180亿美元的增加值，创造10万多个就业岗位。

7.3 与发展绿色经济相关的政策法规

7.3.1 支持绿色经济的相关政策、法律法规

【可再生能源法】（2014年第203号）规定，竞争性招标由新能源和可再生能源管理局（NREA）负责，已建成的电站由其运营；发电以电力公用事业和消费者保护监管局（ERA）确定的价格出售给埃及输电公司（EETC）。此外，EETC也可进行BOO项目的竞争性招标，电厂业主按照与其商定的价格售电。在上网电价方面，允许私营发电站通过购电协议（PPA）确定的期限和固定电价，向EETC或经许可的配电公司售电；太阳能PPA有效期可持续20年，风能项目为25年。对于通过第三方接入方式进行的独立电力生产，允许生产商与符合条件的消费者签订合同并直接售电；EETC须允许此类合同签订和使电网可用，并收取上网费。

【废物管理法】（2020年第202号）鼓励私营企业投资，并享受《投资法》规定的优惠待遇。

【关于可持续主权债务发行的框架文件】埃及财政部于2022年1月发布，允许有关政府部门发行可持续发展债券等新型债务工具，包括支持海洋经济发展的“蓝色债券”等。

【绿氢开发激励措施】2022年5月，埃及内阁批准了有关绿氢开发鼓励措施。如果企业在5年内实施绿氢项目、从外国贷款机构获得70%以上融资并满足20%的“本地含量”要求，将享受增值税和所得税减免。其中，公司所得税减免33%至55%；原材料、厂房和机械设备的增值税以及房地产税、印花税和一些行政费用可予免征。如果海水淡化厂将一定比例的产量，绿色发电站将95%以上发电量供应给绿氢工厂，这些工厂和电站也可享受这些优惠待遇。

7.3.2 碳排放交易安排

2022年12月，埃及总理马德布利发布第4664号总理令，并将其纳入《资本市场法》（1992年第95号）的执行条例。该法令规定，在埃及证券交易所建立一个自愿碳市场平

台，用于碳减排证书（CER）的交易。作为温室气体减排的可交易金融工具，CER在获得有关当局批准后，将向实施减排项目的实体发放。每个CER单位代表一吨二氧化碳减排当量。政府和公共部门、私营部门和开发商须将有关项目通知埃及金融监管局和环境部。金融监管局与环境部协调成立监督和监测委员会，制定CER发行和交易规则，并履行监管职责。埃及证交所应发布有关交易规则，经金融监管局批准后适用。

7.4 中埃绿色投资合作

7.4.1 有关合作协议

2012年8月，两国环保部门签署《环境合作谅解备忘录》，合作领域包括废物管理及循环利用（包括固体、农业和危险废物)、海洋环境保护和海岸带综合管理、生物多样性和自然保护、污水管理和回用、环境政策统计指标的制定、环境保护和气候变化、生态农业的环境技术等。2017年4月，中国国家林业局与埃及农业部签署《关于林业合作的谅解备忘录》，在推动技术示范合作项目、促进荒漠化防治技术推广和应用、生物多样性保护、植树造林技术、林业科研等领域开展合作。2021年12月，埃及国家遥感空间科学局与中国农科院签署《关于农业绿色发展联合实验室签署合作备忘录》,围绕联合研究、举办科学论坛等内容开展合作，培养绿色农业人才。

7.4.2 合作案例

【清洁能源】2022年10月，中国能建国际集团签约承建的康翁波500兆瓦光伏电站是目前埃及单体规模最大的项目。项目位于开罗以南600公里、阿斯旺市以北60公里，占地面积约4.93平方公里；总金额约3亿美元，由阿联酋的非洲中东亚洲能源（AMEA Power）公司投资。工程于2023年3月开工建设，建成后将有效缓解埃及南部地区配电供需紧张状况。

【绿色改造】针对埃及水泥工业的绿色发展要求，成都建材院开发了水泥窑替代燃料规模化利用技术。2022年以来，该公司先后承接5个水泥厂、7条生产线的废弃物替代燃料（RDF）项目，2023年下半年后陆续投产。项目建成运营后，每年将消耗经处理后的城市生活有机垃圾、废木屑、秸秆等替代燃料约79万吨，节约27吨标准煤，减排二氧化碳75吨。

【绿色建筑】埃及新行政首都中央商务区（CBD）项目由中国建筑股份有限公司埃及分公司承建。项目总占地约50.5万平方米，包含10座写字楼、5座住宅楼、4座大型酒

店和标志塔等20个高层建筑单体及配套市政工程，是目前中国企业在埃投资最大的项目。项目建设坚持绿色环保理念，采用铝模替代传统的木模，显著降低了建材消耗；现场设置中水系统，有效提高了水资源利用率；建筑屋顶覆盖太阳能电池板，利用可再生能源满足大部分供电需求。此外，标志塔地下车库安装电动车充电桩，为埃及推广新能源汽车提供了便利。

8. 中资企业在埃及开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

8.1.1 境外投资

【安全审查】企业一般可在安全审查环节签署免责声明，并继续注册流程，但人员在未取得工作签证的情况下，难以对外开展业务。如果最终未通过安全审查，外国投资者将被勒令停止一切经营活动，前期注册程序作废。安全审查一般需3个月，在未通过安全审查前，投资者往往不会大规模投入，也不会开展实质性业务，拖延了项目进度。

【工作签证】埃及《投资法》规定，外资企业的外籍员工比例不得超过10%，在特殊情况下可向GAFI申请扩大到20%。埃及对工作签证的审核十分严格，即使符合有关要求，有时也以申请人职位、经验、年龄等为由拒签，导致企业难以获得足额工作签证。此外，法律规定的工作签证时间为一年，但起始日期从申请日算起，往往取得签证时的实际有效期已经缩短。

【外汇短缺】受美联储加息、外债偿还等影响，2022年以来埃及面临严峻的外汇短缺挑战。虽然埃及法律允许投资者自由兑换外币并汇出利润，但在实际操作中商业银行对外汇取款、兑换等业务仍有额度限制，限额取决于该银行的外汇充裕情况，并受埃及央行的“窗口指导”。如果企业账户上存有美元，必须首先使用自有美元。外资企业经营所得如为埃镑，短期内可能难以兑换成外汇汇出。

8.1.2 对外承包工程

【对外资的歧视待遇】埃及政府重视保护本地企业，在公共采购中一般优先采购本地产品，设定最低“本地成分”要求。如果本地投标主体的报价不高于外方报价的15%，可被视为最低价，享有优先中标权。在招标过程中，埃方有时要求优先或只能使用欧美、日本等国产品或技术标准，客观上排除了中国产品。

【招标方式变化】埃及法律规定，除紧急性项目、军方参与项目实施等特殊情况外，政府项目均进行公开招标；一般情况下，直接议标的项目须聘请第三方进行项目评估。有时候埃方业主也会以议标方式启动项目，后又转为公开招标。在议标阶段，业主会与工程承包企业商谈垫资、可研、环评等细节，有时找其他企业同时议标来压价，但最终又转为公开招标，使最初参加议标企业的投入付诸东流。中国企业跟踪的燃煤电站、智能电表等项目均有此类遭遇。

建议中国企业把握好工作节奏，避免不必要的损失。要谨慎应对业主的议标要求，尤其是与多家企业同时议标的情况。要认真分析外方项目的必要性和紧迫性，考察政府预算或业主资金是否到位。如果需要外部融资，要分析项目经济性，提前与金融机构沟通融资可行性。

8.1.3 对外劳务合作

作为劳务输出大国，埃及严格限制外国劳工进入本国市场。如果本地劳动力无法胜任工程项目要求，企业外籍员工能获得一年期工作许可，可每年续签但不得超过3年。企业须通过在埃及的法人实体向劳工与移民部申请工作许可。外籍员工获得工作许可后，其签证可转为工作签证，有效期与工作许可期限相同。如果项目执行需要大量国内人员，企业可排出计划表，通过业主申请额外工作签证。

近年来，由于层层分包、合同不规范、薪酬发放不到位等原因，有的中资企业遇到劳务纠纷问题。有的个体建筑公司在国内招募工人时往往不签合同，一些劳务人员的合法权益有时不能得到充分保障。

8.2 防范风险措施

【妥善管理风险】企业在开展业务过程中，事前要注意调查、分析、评估风险，事中要做好风险规避和管理。要用好第三方机构提供的专业服务，尽可能规避相关风险。

【重视本地化经营】要根据市场特点和企业战略，加大在埃及市场的研发和技术转让力度，稳步提高本地成分。要遵守有关外籍员工比例的法律规定，打造本地化管理团队，提升跨文化管理水平。要重视开拓国际市场，助力埃及增加出口创汇。可结合实际，与本地企业成立联合体或合资公司，共享利益、共担风险。要加强对本地行业标准研究，推进中国标准与本地和国际标准相衔接。

【加强与政府部门联系】例如，要详细了解安全审查等规定，充分准备相关材料，通过本地代理等渠道跟进工作进展。要加强与海关等部门沟通，提前了解进口自用设备、原材料的相关规定，及时做好澄清解释工作。

【做好市场调研】企业投资决策要考虑市场、营商环境、社会关系、运营能力等多方面因素。不同企业投资相同的项目，经营效益可能大相径庭。要通过多方渠道核实市场信息，掌握第一手资料，防止误判、跟风和盲目投资。要充分核实中小型企业客户资信情况，慎重选择合作伙伴。

【尊重当地风俗】埃及民风淳朴，民众对中国普遍友好。中国企业应注意尊重当地宗教信仰、历史文化和日常习惯，注意商务和生活礼仪，关怀关爱本地员工，积极履行企业社会责任。

【善于与媒体打交道】媒体在埃及社会具有很大影响力。企业应主动和善于与媒体打交道。可与相关记者或媒体高层建立直接联系，也可选择有实力的公关公司，配合企业品牌推广。

【配合当地执法】企业可聘请专业律师来处理有关法务，并向中方员工普及有关法律法规。如埃及执法人员对公司及人员进行检查，可要求其出示相关文件，并与律师联系。如果中方人员证件被执法人员没收，应要求其出示收据作为证据；如果证件被撕毁，应记录相关人员姓名及长相，以便投诉。

【寻求协助】埃及投资与自由区管理总局（GAFI）统筹负责投资事务，下设的投资者服务中心（ISC）提供一站式服务。企业遇到困难时可直接向该机构寻求帮助，必要时可向中国有关部门、驻埃及使馆及时反映情况。如遇紧急情况，应及时报警，并与中国驻埃及使（领）馆联系。

埃及当地报警电话：00202-122/126（英语）。

中国驻埃及使馆领保协助电话：00202-27363556 ；领侨处电话：00202-27367553转8001。

中国驻埃及使馆经商处邮箱：eg@mofcom.gov.cn；网站：eg.mofcom.gov.cn。

中国驻亚历山大总领馆领保协助电话：002-0127457183671836。

附录1 中资企业在埃及开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

在埃及注册公司时，可选择依照《公司法》或《投资法》注册，《投资法》下分为境内投资和自由区投资，资产公司依照《资本市场法》（1992年95号法）管理；在经济特区内注册的企业依照《经济特区法》（83号法）管理。设立企业的形式主要有七种：有限责任公司、股份公司、合伙公司、个人独资公司、分支机构、代表处、特许经营。代表处依照《商业代理法》（1982年120号法）管理。具体注册形式请参见“5.2.5 投资方式的规定”。（相关法规浏览地址请见5.2.2）

附录1.1.2 注册企业的受理机构

在埃及注册公司的受理机构是埃及投资和自由区管理总局（GAFI）的投资者服务中心（ISC）。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

2018年底，GAFI发布《投资者服务指南》（如欲了解中文译本，请登录：http://eg.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201904/20190402859328.shtml），全面介绍了各类公司注册所需条件、程序和费用，以及埃及所有投资者服务中心（ISC）和各有关政府部门的联系方式。《投资法》中也明确鼓励从事审核投资注册文件完整性业务的审核事务所的发展，协助企业加快注册程序。注册企业的主要程序包括安全审查、商业注册、开立银行账号、税务登记、社保登记等。2023年8月，GAFI在其官网上推出了“电子注册”模块，投资者可申请在线注册公司，网址为www.gafi.gov.eg。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

【埃及政府相关部门的公开信息】交通部、电力部、住房部、通信和信息技术部等部门公开招标项目较多，宜密切关注。许多部门都聘请顾问、咨询公司等提供专业意见，这些个人或机构通常掌握项目信息，其意见对决策层也有影响。

【本地代理】大中型工程企业一般通过本地代理维系与业主或客户的关系。代理通

常比较了解本地市场，是获取项目信息的重要来源。选择本地代理一般应考虑以下条件：与潜在业主或相关政府部门关系密切或有良好合作关系；熟悉埃及法律法规和特殊规定；工程信息收集和分析能力强；了解中国人的思维方式，可站在承包商的角度思考问题；有良好的信誉和口碑。

【现有项目业主】通过高质量完成现有项目建立口碑和信任，在承揽业主的其他新项目上将占据主动。

【其他中资企业】一些埃及业主或代理有时会与熟识的中资企业洽谈合作，但可能在业务范围、资质等方面存在错位。在埃及的中资公司应积极通过行业协会、商会活动等场合互通信息，加强交流。

附录1.2.2 招标投标

有关规定和程序参见5.10.1。

附录1.2.3 政府采购

2018年10月3日，埃及颁布新的《公共采购法》。该法适用于公共实体签署的所有供应、服务和建筑合同。公共实体的范围包括国家预算内的政府机构、政府部门、具有独立预算的实体、地方行政单位（省和直辖市）、具有服务或经济性质的一般当局，以及接受政府资助的私人项目。[15]

附录1.2.4 许可手续

【埃及建筑承包商联合会】成立于1992年，致力于协调国内外承包商的合作关系，维护建筑行业竞争环境，协助解决有关纠纷。《埃及建筑商联合会法》（1992年第104号）规定，5万埃镑以上的土建工程需向建筑商联合会（EFCBC）注册，否则将处以1万埃镑罚款，并可根据法庭要求解除合同。但在以下两种情况下无须注册：议会批准的贷款或援助项目，合同明文规定无须注册的；内阁批准的公共服务项目。

承包商在每个领域被分为7档。如在水电领域，1档为建设投入1000万埃镑以上、工程师20名以上、设备价值500万埃镑以上、专业年限20年以上。第7档则为建设投入10万埃镑和1名工程师以上。EFCBC将根据这些标准确定EPC承包商的专业化等级。

【注册类型】在EFCBC注册一般有两种类型：

[15] 具体参见：www.riad-riad.com/en/publications/new-public-procurement-law

（1）申请一般许可证

申请材料包括：承包商的商业注册证明；承包商所在国相关商会或工会颁发的证书；董事会审议或经审计后的财务报表；承包商工程师、会计师、管理人员等联合签署的声明；承包商拥有的设备清单；过去5年经业主认可的相关业绩。

上述文件必须由所在国埃及大使馆/领事馆认证，并翻译为阿拉伯语。

（2）申请EFCBC会员资格

欲在埃及设立分公司的外国承包商，首先需要在EFCBC注册并取得会员资格，拥有相应资质，才能在GAFI注册设立分公司，否则GAFI不会通过外国承包商在埃及设立分公司的申请。

在实际操作中，在某些特殊情况下，可以不通过EFCBC注册承揽工程项目。例如苏伊士运河疏浚项目，由于总统力推，并未严格执行注册制度。

外国承包商的EFCBC会员有效期仅限于执行建设合同所需的时间。一旦合同执行完毕，EFCBC将暂停该承包商的会员资格。

外国承包商分包EPC工程时，拥有政府背景的业主（如EEHC、EETC等）可能会对外国承包商的资质进行审查，如果认为其威胁国家安全，有权不予承揽工程的许可。

如果业主是埃及军方，对外国承包商在EFCBC注册无要求，但民营项目则必须注册。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

埃及专利管理机构为高教科研部下属的专利局。埃及专利申请受理范围为发明、实用新型和外观设计三种专利申请文件。需提交的申请文件包括：

（1）申请发明或者实用新型专利应当提交请求书、说明书及其摘要和权利要求书等文件；

（2）请求书应当写明发明或者实用新型的名称，发明人或者设计人的姓名，申请人姓名或者名称、地址以及其他事项；

（3）说明书应当对发明或者实用新型做出清楚和完整的说明，以所属技术领域的技术人员能够实现为准；必要的时候，应当有附图。摘要应当简要说明发明或者实用新型的技术要点。权利要求书应当以说明书为依据，说明要求专利保护的范围；

（4）申请外观设计专利应当提交请求书，以及外观设计的图片或者照片等文件，并

且应当写明使用该外观设计的产品及其所属的类别；

（5）申请发明或实用新型过程中要求申请人提交的其他事项为：①申请人的国籍；②申请人是企业或者其他组织的，其总部所在地国家；③申请人委托专利代理机构的，应当注明的有关事项；④申请人未委托专利代理机构的，应注明其联系人姓名、地址、邮政编码及联系电话；⑤要求优先权的，应当注明有关事项；⑥申请人或者代理机构的签字或者盖章；⑦申请文件清单；⑧附加文件清单；⑨其他需要注明的有关事项。

准备齐全上述文件后，可按专利局有关要求办理专利申请手续。

埃及专利局地址：101 Kasr Al Ainy st., Cairo, Egypt

Egyptian Patent Office，Academy of Scientific Research & Technology

电话：00202-27921291，27921274，27921272

传真：00202-27921272

电邮：patinfo@egypo.gov.eg

网址：www.egypo.gov.eg

附录1.3.2 注册商标

注册商标按照《知识产权法》规定执行，办理部门为埃及贸工部商标局。埃及采用尼斯分类（Nice Classification）。

【所需材料】申请人首先应向其代理人签发授权委托书。根据上述授权书，申请人授权代理人代表他行事，并在商标局提交登记申请人的商标。上述授权委托书应经过公证，并由埃及驻所在国领事馆最终认证生效。

所需材料主要包括：经埃及领事馆认证的公司章程或商业登记簿的副本，须译为阿拉伯语；商标样式的复印件；应受有关商标保护的产品或服务的类别和清单，须译为阿拉伯语。

【主要程序】申请阶段：（1）商标注册申请连同上述有关文件提交埃及商标局。（2）上述申请由专业审查员审查。（3）在审查过程中，商标局可以要求申请人对其商标进行一些修改。如果在通知后六个月内未按要求修改，商标局可以拒绝此次申请。（4）审查阶段大约需要8个月。（5）在审查期结束时，审查员将作出决定，接受或拒绝有关商标的注册。如果商标局的决定是接受，那么商标将被移至第二阶段“公布和注册阶段”。

公布和注册阶段：（1）申请人支付公布费，在“商标官方公报”上公布此商标。（2）商标公布后，第三方有60天的时间提出异议。（3）如果60天内没有异议，商标应最终注

册并获得注册证书。

正常情况下，在埃及注册商标所需的期限为12至14个月。保护期为自提交商标申请之日起10年，上述期限可以在第10年结束前续展，商标续展也应在“商标官方公报”上公布。如果商标局的决定是拒绝，则应采取以下方案：在通知申请人拒绝决定后的30天内，申请人可以向商标局申诉委员会提出申诉。如果该委员会接受申诉，则该商标将被再次移至上述公布和注册程序。

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

【时间要求】埃及纳税年度与日历年度相同，起于每年1月1日，止于12月31日。纳税人需在经营活动开始4个月内到税务部门注册。公司所得税应于每年5月1日或公司会计年度后4个月内进行申报缴纳。增值税一般按月计征，在纳税期满后的次月完成申报缴纳，税务局负责对纳税申报表进行审核，并根据报表信息评估征税金额。对于进出口企业或每年仅发生一两次应税行为的企业，经批准可以调整申报缴纳期限。

【延期与罚金】企业可以申请延期提交纳税申报单，条件是在提交申请时一并缴纳预估税款。延期申请至少应当比最后期限提前15天，最多延期60天。增值税和印花税也享受60天宽限期，无须提出申请。未按规定日期提交纳税申报单，并缴纳税款的企业，将被处以罚息，罚息率为每月欠缴税款的1%。任何税款都必须与纳税申报单同时提交。

2020年新冠肺炎疫情爆发后，为减轻企业压力，4月暂时调整部分税种的报税时间，如企业所得税。对一些受疫情影响较大的行业的应纳税款可以分三期缴纳，4月底前缴纳20%，5月底前缴纳50%，6月底前缴纳30%。这些行业包括：航空、旅游业、餐馆和咖啡馆、酒店、新闻和媒体、工业企业（特别是出口型企业，但经营食品加工或药品、保健用品和清洁剂产品的公司除外）、运输和汽车分销商、医院、施工、某些软件公司和在电信服务领域的公司；以及体育部门的俱乐部和设施。

附录1.4.2 报税渠道

企业可通过税务部门网上申报系统或到税务部门申报大厅自行报税，也可委托会计师事务所报税。

附录1.4.3 报税手续和资料

税务局为纳税人颁发纳税卡，内容包括纳税人姓名、地址、身份证号码、公司地址、法律形式、公司名称、纳税人经营活动、应纳税种、注册的地区税务办公室、税号、提交年报的日期等。纳税人凭GAFI颁发的证明文件享受税收优惠政策。纳税人根据税务部门要求，提供销售额和销售数量等数据。

自2019年起，埃及税务部门开始实行企业所得税电子申报，首批仅强制要求金融企业实施，其余企业分阶段纳入，其他税种如增值税等也将陆续完全实现电子化报税。2020年10月，埃及发布《统一征管程序法》（206/2020号），同时陆续修改所得税法和增值税法，要求各税种申报必须网上提交，并逐步将发票申领等其他涉税业务全部实现电子化。税务局电子报税系统外包服务由ExcelTP公司负责，任何关于系统方面的问题可以咨询其项目经理Mr. Fouad Hassan（电邮：fouad.hassan@exceltp.com，电话：00201000108226/0020233478749）。

2021年3月，埃及税务机关宣布，自2022年1月1日起，在办理抵扣或增值税退税时，将不再接受纸质发票，只接受电子发票（e-invoice），但暂不包括未被强制开具电子发票的公司，以及税务机关允许免予开具电子发票的公司。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

埃及工作许可审批的主管部门包括：GAFI（受理申请并提供公司资质有关证明）、内政部（安全审查）、人力资源部（Ministry of Manpower）移民局（审批和发放许可）。

附录1.5.2 工作许可制度

埃及工作许可制度的重要规定如下：

（1）根据埃及《劳工法》，外籍雇员占正式用工比例不得超过10%。《投资法》允许扩大至20%，但需向GAFI提出申请，办理比较困难；

（2）下列外籍人士不计入上述比例的特殊情形：在《投资法》和《公司法》下设立的各类公司的高管（俗称“投资签”，具体要求参见附表），代表处、外国公司的分支机构经理、雇主及其家属、小企业（员工不足5人或家族式企业），根据埃及缔结的国际公约和协定在埃及从事国家项目的外国人员；

（3）外国人办工作签证的基本资质要求：相关岗位3年以上工作经验，毕业证书、经验证明，但公司的投资人、主管不受此限制；

（4）获得埃及人力资源部工作许可后，60天内必须办理工作签证，过期作废；

（5）工作签证有效期1年，必须在期满前1个月办理续签，超期14天后作废；

（6）结束后，一定将工作签证交还工作签证办公室，附公司正式信函，由埃及劳工部盖章确认，才能消除工作名额；

（7）技术人员、专家要在续签签证时提供埃及助手情况的报告；

（8）签证申请被拒绝，应在1个月内到人力资源部外国人工作签证管理局提出申诉。针对拒签的原因提出理由，必要时提供证明材料。申诉应一次成功。如果第二次拒签，最好准备回国，重新申请前来埃及工作的许可，不要第二次申诉。

“投资签”工作许可相关要求

法律体系	公司类型	职位要求	最低实缴资本额（美元）	工作许可数量
《投资法》	股份公司	股东、董事长、常务董事、董事会成员	35000	1
			50000	3
			100000	6
	有限责任公司	股东、经理	35000	1
			50000	3
			100000	6
	一般和有限合伙公司	合伙人	同上	同上
	个人独资公司（自然人独资）	所有人或经理	35000	1
			50000	2
			100000	3
	个人独资公司（法人独资）	经理	50000	2
《公司法》	不限	外国籍股东，合伙人，董事会主席，董事总经理，经理和经验丰富的外国雇员	根据公司设立形式，与《投资法》相应规定相同	-

资料来源：埃及人力资源部、中国驻埃及大使馆经商处整理

附录1.5.3 申请程序

办理工作签证主要有三个环节：准许外国人来埃及工作的许可；工作签证；续签。

【工作许可】准许外国人来埃及工作的许可，需经过以下程序：

（1）企业打算使用非埃及员工时，在人员未来埃及之前，先到埃及有关部门办理同意前来埃及工作的许可，即工作许可。

（2）向GAFI的ISC提出申请。随申请提供：申请者的护照复印件；申请者的资历证明（要到埃及驻中国使馆办理认证手续）；企业的资料（商业注册证、税务登记证、社会保险开户证和保险单据）。

（3）ISC审查后，出具原则同意给予准许劳动许可的函，由申请单位送人力资源部劳动力使用和劳动市场信息中心审查。

（4）审查合格后，出具初步同意前来埃及工作的函（许可），主送内政部护照、移民和国籍局，并抄送外国人工作签证办公室（简称“审查合格签证办”），表示同意前来工作。

（5）申请公司将人力资源部的许可函送内政部护照、移民和国籍局，内政部收到许可函后，出具黄色收据。并在一周内加注通知驻华使馆的时间的签注。

（6）上述内政部护照、移民和国籍局的黄色收据和人力资源部同意前来工作的函的复印件应送国内，由护照持有人持此件前往驻华使馆办理因工作前来埃及的签证（在埃及停留期限为2个月）。上述黄条和人力资源部的批件由使馆验看，但不得留馆，还要带回埃及。

根据目前实际情况，埃及驻华使馆一般只发放旅游签证入境。申请人进入埃及后，开始正式办理工作签证，再办理旅游签证转工作签证。

（7）得到埃及驻华使馆签证后，持照人需提供体检证明、工作签申请函、照片，连同内政部的黄条和人力资源部的批件，到埃及劳工部办理工作签证。

【工作签证】外籍劳务办理赴埃及的工作签证，需经过以下程序：

（1）在接到人力资源部的工作许可2个月内，申请人需启程前往埃及，否则许可将作废。

（2）申请人进入埃及国境后，立即前往专门医院做艾滋病的检查。

（3）公司前往GAFI的ISC办理工作签证申请手续。

（4）ISC出具同意办理工作签证的函，申请单位持ISC的函和上报的全部材料，前往GAFI签证办办理手续；凭相关材料获得为期6个月的临时居留签证。

（5）待提供安全审查意见后，签证办正式签发工作签证，在同一部门办理为期1年

的居留签证。

【签证续签】在埃及，工作签证到期后可申请续签。续签要提前1个月办理。

（1）需递交的文件：①续签申请（外国人签证申请表）；②颁发给个人的工作签证原件；③安全部门同意续签的表格（由签证办负责办理）；④埃及助手工作情况报告；⑤工作签证手续费的邮局汇票。

（2）审查批准：签证办在审查合格后，发放新的工作签证。申请人持新的工作签证，通过签证办办理新的1年居留签证。

附录1.5.4 提供资料

（1）外国人工作签证申请表。企业逐项填写，负责人签字，加盖企业公章。

（2）人力资源部许可的复印件主送内政部和投资总局劳动办公室。

（3）经埃及驻中国使馆认证的申请人工作资历证明，工作经历不得少于3年。

（4）申请人护照原件和复印件，原件用以核对。

（5）收益人为劳动和移民部总秘书处主任、金额为3200埃镑的邮件汇票，此费用为1年的工作签证手续费。

（6）医院体检证明（证明没有艾滋病）。

（7）申请人没有申请过（或申请过）工作的确认书。

（8）企业文件（商业注册证、税务登记证等）。

（9）社会保险表和公司加盖公章的办理保险员工名册。

（10）安全审查表。

附录2 埃及政府部门和相关机构一览表

（1）埃及政府门户网站 www.egypt.gov.eg

（2）内阁，www.cabinet.gov.eg

（3）贸易与工业部，www.mti.gov.eg

（4）议会事务部，www.mpa.gov.eg

（5）军工生产部，www.momp.gov.eg

（6）国防部，www.mod.gov.eg

（7）宗教基金部，www.awkafegypt.gov.eg

（8）电力与可再生能源部，www.moee.gov.eg

（9）外交部，www.mfa.gov.eg

（10）石油与矿产资源部，www.petroleum.gov.eg

（11）移民与侨务部，www.emigration.gov.eg

（12）水资源与灌溉部，www.mwri.gov.eg

（13）旅游与文物部，www.antiquities.gov.eg

（14）人力资源部，www.manpower.gov.eg

（15）供应与内贸部，www.mss.gov.eg

（16）司法部，www.moj.gov.eg

（17）教育与技术教育部，www.emoe.gov.eg

（18）高教科研部，www.mohesr.gov.eg

（19）计划与经济发展部，www.mped.gov.eg

（20）文化部，www.moc.gov.eg

（21）国际合作部，www.moic.gov.eg

（22）财政部，www.mof.gov.eg

（23）地方发展部，www.mld.gov.eg

（24）内政部，www.moi.gov.eg

（25）卫生与人口部，www.mohp.gov.eg

（26）环境部，www.eeaa.gov.eg

（27）通信与信息技术部，www.mcit.gov.eg

（28）青年体育部，www.emys.gov.eg

（29）国有企业部，www.mpbs.gov.eg

（30）住房与公共设施部，www.moh.gov.eg

（31）交通部，www.mot.gov.eg

（32）新闻国务部，www.scm.gov.eg

（33）民航部，www.civilaviation.gov.eg

（34）社会团结部，www.misa.gov.eg

（35）农业与土地改良部，www.agr-egypt.gov.eg

（36）苏伊士经济区管理总局，www.sczone.gov.eg

（37）投资与自由区总局，www.gafi.gov.eg

（38）中央公共动员与统计局，www.capmas.gov.eg

（39）埃及国家信息服务中心，www.sis.gov.eg

附录3 在埃中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

一、埃及中国商会（Chinese Chamber of Commerce in Egypt，CCCE）

埃及中国商会成立于2004年，是在中国驻埃及大使馆经商处指导下，由驻埃中资企业、华人机构发起成立的自律性、非营利组织，是埃及最大、最具影响力的华人商会之一。截至2023年6月，商会会员发展至165家，含中华总会、石材协会两个集体会员。商会内设石油、汽车、电力、制造业、承包工程、信息产业六个行业分会。商会于2019年9月加入中国商务部发起的“境外中资企业商（协）会联席会议”，2020年5月加入“中国在非洲企业社会责任联盟”。近年来，商会发展迅速，在商务领域影响力不断扩大，成为中资企业交流与合作的重要平台。

商会主要服务内容包括：

（1）为会员间的沟通和联系提供便利，定期举办行业发展情况交流会。2016年起，每年上半年发布《埃及经济形势报告》《各行业市场分析报告》。

（2）组织会员单位与埃及政府、工商界以及其他社会团体开展交流与合作。

（3）为会员单位提供有关政策、法律法规、市场情况等各种信息，帮助会员单位拓展在埃及经贸业务。

（4）协调会员单位之间的经营行为，促进合法合规经营，倡导公平竞争环境；及时向中国驻埃及大使馆经商处反馈中资企业在经营中遇到的问题，并提出意见建议。

（5）引导会员履行社会责任，参与当地公益活动，2015年至2023年连续9年举办“埃及斋月慈善活动”。履行“境外中资企业商（协）会联席会议”、“中国在非企业社会责任联盟”理事会单位职责。

（6）开展各类文体活动，增进在埃及的中资企业之间的凝聚力。

会长单位：中国建筑股份有限公司埃及分公司

秘书长单位：中国贸促会驻埃及代表处

电话：002-01067457792

二、驻埃及主要中国企业（排列不分先后）

序号	企业名称
1	国家开发银行开罗代表处
2	中国远洋海运集团埃及公司

3	中国贸促会驻埃及代表处
4	中国石化国际石油勘探开发有限公司埃及公司
5	中国西电埃及分公司
6	中萨钻井公司
7	华晨巴伐利亚汽车股份公司
8	中埃·泰达苏伊士经贸合作区
9	巨石埃及玻璃纤维有限公司
10	新希望六和股份有限公司
11	埃及华人石材协会
12	埃及中华总会
13	中国电子科技集团有限公司埃及代表处
14	中国建筑股份有限公司埃及分公司
15	中国电子进出口有限公司埃及代表处
16	中国北方工业有限公司埃及代表处
17	振华石油埃及NPIC公司
18	埃中钻井公司
19	中国航空技术国际控股有限公司埃及代表处
20	中兴通讯股份有限公司埃及分公司
21	中国港湾（埃及）工程有限责任公司
22	埃及华为技术有限公司
23	中曼石油埃及分公司
24	安琪酵母（埃及）有限公司
25	科泰电源埃及公司
26	丰尚埃及工业股份公司
27	中国技术进出口集团有限公司埃及代表处
28	中国中冶埃及代表处
29	中国船舶工业贸易有限公司埃及代表处
30	中国葛洲坝集团股份有限公司埃及分公司
31	中国路桥工程有限责任公司
32	中国水电建设集团国际工程有限公司埃及代表处
33	国家电网-中国电力技术装备有限公司

34	中国土木工程集团有限公司
35	大运埃及机车股份有限公司
36	中国出口信用保险公司埃及代表处筹备组
37	中航技进出口有限责任公司埃及代表处
38	埃及宏华石油钻机制造股份有限公司
39	胜利渤海钻井埃及公司
40	美的开利埃及合资公司
41	中石油阳光国际埃及有限公司
42	重庆长安汽车国际销售服务有限公司
43	迈瑞医疗埃及分公司
44	埃及鳗鱼花园旅行社
45	金石安保有限公司
46	埃及中纺机无纺布有限公司
47	新亚国际进出口贸易
48	红太阳服装公司
49	埃及综合工业股份有限公司
50	山东科瑞有限公司埃及代表处
51	中国石油技术开发公司埃及代表处
52	中国能源建设集团浙江火电建设有限公司
53	中材国际成都建筑材料工业设计院
54	中地海外集团有限公司
55	杰瑞集团埃及代表处
56	一汽非洲投资有限公司埃及代表处
57	普晨星国际投资管理埃及有限公司
58	中国重汽集团国际有限公司
59	中国柯维家具（埃及）有限公司
60	奇瑞汽车
61	中钢设备有限公司
62	浙江正泰电器股份有限公司
63	中国电信(非洲中东)有限公司埃及代表处
64	埃及恒石公司

65	徐州工程机械集团进出口有限公司
66	东方电气驻开罗办事处
67	中国船级社
68	上海吉上照明科技有限公司
69	上海电气集团股份有限公司埃及分公司
70	山东泰开电力建设工程有限公司
71	正邦科技
72	江苏亨通光电股份有限公司
73	中国外运埃及公司
74	中国新时代控股（集团）公司
75	埃及黄金时代旅行社
76	三一重工股份有限公司
77	东盛建筑工程公司
78	陕西省一三一煤田地质有限公司
79	特变电工新疆新能源股份有限公司
80	中国能源建设集团广西水电工程局有限公司埃及公司
81	中国电子科技集团第二十八研究所（南京电子工程研所）
82	一带一路（北京）国际物流有限公司
83	丝味埃及食品饮料有限公司
84	中国化学工程第十六建设有限公司
85	浙江吉利汽车国际贸易有限公司
86	隆鑫（埃及）动力股份有限公司
87	中国五环工程有限公司埃及分公司
88	哈尔滨电气国际工程有限责任公司
89	四达时代软件技术股份有限公司
90	中国天辰工程有限公司埃及代表处
91	北京中创信测科技股份有限公司
92	传音控股埃及办事处
93	埃及诚信建筑工程有限公司
94	思源电气股份有限公司
95	中埃绿色蔬菜食品公司

96	中交一公局
97	华诚工程有限公司
98	名创优品股份有限公司
99	上海汽车国际商贸有限公司
100	厦门明承环保科技有限公司
101	中建三局集团有限公司
102	中控智慧科技股份有限公司
103	好龙摩托车公司
104	杭州海康威视数字技术股份有限公司（埃及分公司）
105	中国国机重工集团有限公司
106	中国能源建设集团江苏省电力建设第一工程有限公司
107	中国寰球工程有限公司
108	万控集团有限公司
109	金时塑料有限公司
110	海尔国际智慧教育
111	烽火国际（埃及）贸易公司
112	彩讯埃及工业公司
113	深圳市远东国际货运代理有限公司
114	华油惠博普
115	江泰
116	山东宏丰钻探科技有限公司
117	沈阳斯沃电器
118	阿玛斯卫浴制造有限公司
119	同方威视公司
120	泛阿网络
121	海能达通信股份有限公司
122	浙江城建企业
123	浙江大华技术股份有限公司
124	中国电建集团湖北工程有限公司
125	汉能薄膜发电集团
126	四川航空股份有限公司

127	康好科技股份公司
128	神州高铁技术股份有限公司
129	镇江国际经济技术合作有限公司
130	中工国际工程股份有限公司
131	中国化学工程集团有限公司
132	中国铁路通信信号股份有限公司
133	KKK工程工业公司（宁波万佳）
134	狮子集团
135	中铁二十局集团有限公司
136	超石建筑工程有限公司
137	中联重科股份有限公司
138	上海联影医疗科技有限公司埃及代表处
139	保利科技有限公司
140	骏麒商贸有限公司
141	科思达国际有限公司
142	TCL集团有限公司
143	埃及海大有限公司
144	埃及快虎摩托车公司
145	陕西重型汽车进出口有限公司
146	新建筑工程有限公司
147	中国铁建国际集团埃及分公司
148	中国能源建设集团国际工程有限公司
149	中国石油集团东方地球物理勘探公司埃及项目部
150	中铁武汉电气化局集团有限公司
151	中国石油化工集团有限公司非洲代表处
152	信永中和埃及会计师事务所
153	中化二建集团埃及分公司
154	中国长城工业集团有限公司
155	尼罗纺织
156	恒田埃及纺织联合股份公司-专属自由区
157	网龙网络控股有限公司

158	领路人工程技术公司
159	中国化学工程集团泛非公司
160	山东潍柴进出口有限公司
161	特变电工山东鲁能泰山电缆有限公司埃及分公司

如需以上企业联系方式，请咨询埃及中国商会秘书处。

三、其他华人商会和社团

序号	社团名称
1	埃及华人联谊理事会 埃及中国和平统一促进会
2	埃及东北华商总会
3	埃及中国石材协会
4	埃及中华总会
5	中埃友谊促进会
6	埃及埃中文化交流协会
7	埃及华人华侨协会
8	埃及河北同乡会
9	埃及中国学生学者联合会

如需以上社团联系方式，请咨询中国驻埃及大使馆领侨处，电话：002-02-27363556。

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻埃及使领馆

中国驻埃及大使馆经济商务处

地址：NO.14 BAHGAT ALY STREET，ZAMALEK，CAIRO，EGYPT

电话：00202-27354316

传真：00202-27367692

电子邮箱：eg@mofcom.gov.cn

中国驻亚历山大总领事馆（亚历山大省、塞得港省、伊斯梅利亚省、苏伊士省）

地址：6 BADAWI STREET, RASSAFA, MOHARAM BEY, ALEXANDRIA, EGYPT

电话：0020-3-3955192

传真：0020-3-3954947

电子邮箱：chinaconsul_ax_eg@mfa.gov.cn

附录4.2 在埃中资企业商会——埃及中国商会

详见附录3。

附录4.3 埃及驻华使领馆

阿拉伯埃及共和国驻华大使馆 Embassy of the Arab Republic of Egypt

办公处：日坛东路2号

电话：65321825 65322541

传真：65325365

武官处：日坛东路2号

电话：65322760 65322498

传真：65325474

商务处：朝阳区建外公寓1号楼5单元7层

电话：65329335 65329336

传真：65329337

文化教育处：朝阳区霄云路京润水上花园别墅G区39号

电话：64681233 64681235

传真：64681230

阿拉伯埃及共和国驻上海总领事馆

Consulate General of the Arab Republic of Egypt in Shanghai

办公处：上海市淮海中路1375号启华大厦17A,19A,19B

电话：021-64331020

传真：021-64330049

领区：上海、浙江、江苏、安徽

附录4.4 埃及投资服务机构

【埃及较大的律师事务所】

（1） HELMY, HAMZA & PARTNERS (BAKER & MCKENZIE)

地址：NILE CITY BUILDING, NORTH TOWER, 21ST FLOOR 2005C, CORNICH EL NIL, RAMLET BEAULAC, CAIRO, EGYPT

电话：00202-24619301

传真: 00202-24619302

网址：www.bakermckenzie.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、争端解决、知识产权、油气项目和基础设施、电信领域属于第一等级。

（2） Matouk Bassiouny

地址：12 Mohamed Ali Genash Street，Garden City，Cairo, Egypt

电话：00202-27962042

电邮：info@matoukbassiouny.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、公司及并购、争端解决和油气领域属于第一等级。

（3） Ibrachy& Partners

地址：4 Elsad Elaly Street，Dokki，Cairo 12311，Egypt

电话：00202-33381099

电邮：ashraf.elibrachy@ibrachy.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务，公司及并购领域排名第二等级，争端解决排名第三等级。

（4） SHALAKANY LAW OFFICE

地址：12 MARASHLY ST, ZAMALEK, 11211 CAIRO, EGYPT

电话：00202-27288888

传真：00202-27370661

电邮：mail@shalakany.com

网址：www.shalakany.com

根据Legal 500排名，该所在银行及财务、公司及并购、知识产权领域排名第二层级，争端解决排名第一层级。

【主要律师事务所排名】根据Legal 500排名，埃及律所在以下领域的排名情况如下：

（1）项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie)；Shalakany Law Office

（2）银行及财务领域第一等级

Al Kamel Law Office；Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie)；Matouk Bassiouny；Zulficar & Partners Law Firm

（3）公司法和并购领域第一等级

Al Kamel Law Office；Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie)；Matouk Bassiouny；Zulficar & Partners Law Firm

（4）争端解决领域第一等级

Al Kamel Law Office；Hafez；Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie)；Kosheri, Rashed & Riad；Matouk Bassiouny；Shalakany Law Office；Zulficar & Partners Law Firm

（5）项目和基础设施领域第一等级

Helmy, Hamza & Partners (Baker & McKenzie)；Shalakany Law Office

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃及》，对中国企业尤其是中小企业到埃及开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃及开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃及的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃及大使馆经商处编写，商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在此前各年度版本的基础上，中国驻埃及使馆经商处对本书内容作了更新与修改。各章节和附录分工如下：

第1章：张大驼。

第2章：郭融（2.1，2.2）；任旻（2.3）；梁兆山（2.4）；王蒙（2.5）。

第3章：张文珍（3.1，3.2，3.5.1，3.5.2）；张大驼（3.3，3.5.3）；王珙智方（3.4）；任旻（3.5.4）；王蒙（3.5.5）。

第4章：张大驼（4.1）；李月辉（4.2，4.3）；梁兆山（4.4）。

第5章：张文珍（5.1）；张大驼（5.2，5.6，5.8，5.9，5.11）；任旻（5.2.7，5.4，5.5，5.10）；耿昕彤（5.3）；李月辉（5.7，5.12）。

第6章：王珙智方（6.1，6.3）；王蒙（6.2）；耿昕彤（6.4，6.5）。

第7章：耿昕彤。

第8章：张大驼。

附录1：张大驼（1.1，1.3，1.5））任旻（1.2）；耿昕彤（1.4）。

附录2：王珙智方。

附录3：王蒙。

附录4：王蒙。

在编写过程中，我们参阅了中国商务部、中国海关，埃及国家统计局、中央银行、规划和经济发展部、通信和信息技术部、投资与自由区管理总局等政府部门，世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织，以及部分专业机构的公开信息，并得到

在埃中资企业的帮助，在此一并致以谢意。

本书内容如有疏漏或不当之处，欢迎批评指正（eg@mofcom.gov.cn）。

编著者

2024年4月