

对外投资合作国别（地区）绿色指南

新加坡

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻新加坡大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 新加坡绿色经济发展情况 1

 1.1 绿色经济管理部门 1

 1.2 绿色经济发展现状 1

2. 新加坡绿色经济发展规划 3

3. 新加坡与发展绿色经济相关的法规和政策 5

 3.1 相关法规 5

 3.2 相关政策 5

4. 中国与新加坡开展绿色投资合作情况 8

 4.1 双边绿色协定 8

 4.2 绿色金融网络 8

 4.3 项目合作 8

1. 新加坡绿色经济发展情况

1.1 绿色经济管理部门

在新加坡发布的《2030年新加坡绿色发展蓝图》中，将绿色经济作为蓝图的五大支柱之一，绿色经济发展将成为新加坡经济新的增长点，创造新的就业机会，对产业进行绿色改造，提升可持续发展能力，形成新的竞争优势。绿色发展蓝图由教育部、国家发展部、永续发展与环境部、贸工部和交通部五个政府部门联合主导，各自负责经济、环境、能源、地理等方面有关工作。

1.2 绿色经济发展现状

【能源领域】太阳能在新加坡的使用在最近几年取得长足的进展，尤其是公共项目。目前，超过一半的组屋顶层已装置或正在装置太阳能板。到2030年，这一比例将提高至70%。此外，公用事业局正在登格蓄水池铺设大型浮动太阳能光伏系统，为其污水处理厂提供电力。这个系统在2021年投入运作。为了克服土地的限制，新加坡在蓄水池上铺设浮动太阳能系统。

【建筑业领域】新加坡处于绿色建筑发展的前沿，2005年推出的“绿色建筑标准计划”（Green Mark Scheme）是第一个专门为热带气候而设的绿色建筑评级系统，其他东盟国家也广泛采用。新加坡也是制定强制性建筑环境标准的先驱。截至2020年底，新加坡43%的建筑获得了绿色标志认证。新加坡政府设定目标，到2030年将绿色建筑的比例提高到80%。

【交通领域】2020年第一季度起，新加坡有60辆电动巴士开始逐步投入服务，预计每年将能减少约7800吨的二氧化碳排放，相当于约1700辆汽车年均排放量。

【金融领域】2020年10月13日，新加坡金融管理局宣布联手中国银行、法国巴黎银行、汇丰银行等9个创始合作伙伴建立新加坡绿色金融中心（SGFC）。据

估计，新加坡至今已经发行了与绿色和可持续发展挂钩的贷款近180亿新元，债券约109亿新元。2020年，新加坡的绿色贷款发行量增长了65%，绿色债券发行量约35亿新元。这些贷款和债券支持了可再生能源、绿色建筑、可持续水和废水处理等项目。例如，星展银行推出了绿色汽车和绿色装修优惠利率贷款，华侨银行和大华银行为绿色建筑项目和环保项目提供贷款。2021年4月，中国银行新加坡分行发行5亿美元绿色债券，大华银行发行15亿美元的可持续发展债券。

【国际层面】新加坡一直是国际气候变化谈判的积极参与者。1997年批准《联合国气候变化框架公约》，2006年加入《京都议定书》，2014年进一步批准《京都议定书多哈修正案》，2016年4月22日签署《巴黎协定》，2016年9月21日正式批准。2012年3月，新加坡作为观察员城市加入C40城市气候领导小组（C40），与世界银行、经济合作与发展组织、克林顿气候倡议和世界资源研究所等多个国际组织合作，开展推动城市应对气候变化相关行动倡议。

2. 新加坡绿色经济发展规划

新加坡是前20个向《联合国气候变化框架公约》提呈长期减排发展策略的国家之一。政府承诺新加坡温室气体排放量将在2030年左右达到每年6500万吨的顶峰水平，目标是到2050年从顶峰水平减半，并争取在本世纪下半叶实现零排放。2021年2月10日，新加坡政府公布《2030年新加坡绿色发展蓝图》，为城市绿化、可持续生活和绿色经济各方面制定明确目标，希望推动公共领域、企业和个人在未来10年朝永续发展的目标迈进。发展蓝图由5大支柱构成：

（1）自然之城

到2030年，新加坡将增加50%（约200公顷）的土地用于自然公园，每户家庭步行10分钟以内即可抵达。种植100万棵树木，可吸收78,000吨二氧化碳。

（2）能源更替

到2025年，太阳能装机量将增加四倍，到2030年，达到至少2吉瓦峰值，可为超过35万个家庭提供一年电力。通过电力进口和氢能源发展绿色能源。到2021年，所有水厂都将使用太阳能供电。到2030年，将组屋城镇的能源消耗减少15%。把绿色建筑比例提高到80%。逐步淘汰内燃机汽车，到2030年所有新注册的汽车都采用清洁能源车型。增加充电站的数目，最迟在2030年，将原本建设2.8万个充电站的目标增至6万个。

（3）可持续生活

到2026年，将送往垃圾填埋场的废物垃圾量减少2成，到2030年减少3成。2030年，将自行车道路网络从460公里扩大到约1,320公里，出行使用公共交通比率从64%提升到75%，将学校的净碳排放减少三分之二，部分学校率先实现碳中和。

（4）绿色经济

推出新的“企业可持续发展计划”（Enterprise Sustainability Programme），帮助企业尤其是中小企业，拥抱可持续发展。建成领先的碳交易和服务中心。持续发展绿色金融，成为亚洲和全球领先的绿色金融中心。利用《2025年研究、创新和企业计划》（RIE2025）促进本土创新等。

（5）坚韧未来

为应对海平面上升，通过建设物理防御设施，保护市区、东海岸、林厝岗、双溪加都和裕廊岛周围的海岸线。继续实施“食品30·30愿景”，即到2030年，通过本地生产食物满足居民30%的营养需求。《2030年新加坡绿色发展蓝图》链接见：www.greenplan.gov.sg。

3. 新加坡与发展绿色经济相关的法规和政策

3.1 相关法规

新加坡与绿色经济有关的法律有《资源可持续性法案》（Resource Sustainability Act）、《节能法案》（Energy Conservation Act）、《环境保护和管理法》（Environmental Protection and Management Act）和《公园和树木法案》（Parks and Trees Act）等。建设局在《建筑管控法》《建筑管控（环境可持续）条例》和《现有建筑环境可持续发展守则》中，对新建建筑、建筑翻新工程的绿色标准进行了规定。

2018年3月，新加坡通过《碳定价法》（Carbon Pricing Act），2019年1月1日生效，成为东南亚第一个引入碳定价的国家。2019年至2023年，新加坡碳排放税税率为每吨温室气体5新元，到2030年将提高至10-15新元。任何每年排放等于或超过2000吨二氧化碳当量温室气体的工业设施必须注册为报告单位，在次年6月30日前向国家环境局提交排放报告；每年排放超过2.5万吨的工业设施都必须注册为应税单位，并每年提交一份监测计划和一份排放报告。新加坡预计在2021年底前，由新加坡交易所、星展集团、淡马锡控股和渣打集团联合推出一个全球碳交易平台和市场，名为Climate Impact X（CIX）。CIX的交易平台主要通过标准合同，把大规模和高质量的碳信用额度销售给跨国公司和机构投资者等市场参与者。项目市场则让广泛的企业界自愿参与碳排放交易，并为他们提供精选的自然气候解决方案项目，以协助他们实现可持续目标。

3.2 相关政策

【绿色金融】

2019年，新加坡推出了《绿色金融行动计划》，由4个核心支柱构成：第一

是要建立金融业抵御环境风险的能力，第二是要发展绿色的金融产品和解决方案，第三是要利用技术来支持绿色金融的发展，第四是要构建绿色金融人才体系和基础设施。具体包含6个领域的行动：（1）银行、保险和资产管理部門的环境风险管理指南；（2）支持绿色和可持续发展的债券和贷款计划；（3）一项20亿美元的绿色投资计划；（4）175万新元全球金融科技创新挑战；（5）以亚洲为重点的气候研究和培训计划；（6）可持续金融的鉴定、审核和评级服务。

2021年1月1日，新加坡金融管理局宣布推出《绿色和可持续挂钩贷款津贴计划》（Green and Sustainability-Linked Loan Grant Scheme），这是全球首个绿色和可持续贷款津贴。该计划可抵消企业以下的开支：（1）聘请独立可持续评估和顾问公司发展绿色和可持续框架及目标；（2）获取外部评估（如第三方意见、认证或评级）；（3）贷款可持续影响报告。可抵消的额度最高为10万新元。该计划也鼓励银行发展绿色和可持续挂钩贷款框架，该津贴可抵消银行聘用独立可持续评估和顾问公司发展框架等的成本，最多抵消60%的开支，不超过12万新元。如果上述框架是专门面向中小企业和个人，金管局则会抵消90%的开支，总额不超过18万新元，从而鼓励银行为中小企业提供更多支持，也鼓励个人在融资时候包括更多可持续考量。金管局同时扩展《绿色债券津贴计划》（Green Bond Grant Scheme）的范围，纳入可持续挂钩债券。

2021年5月，新加坡金融管理局发起的绿色金融业工作小组（Green Finance Industry Taskforce，简称GFIT）推出一套关于金融机构披露气候环保信息的指南以及绿色贸易融资与营运资金框架指南。指南为个别银行、保险和资产管理领域列出特定信息披露做法。框架列明银行在审核绿色贸易金融交易时该采用的基本原则，同时也建议绿色贸易金融活动应获取的业界标准认证。汇丰银行和大华银行按照这个框架率先推出再生能源、再循环、农业和农业生产活动的绿色贸易金融交易。

【绿色建筑】

新加坡自2005年开启了《绿色建筑计划》，建设局（BCA）推出了绿色建筑标准认证（Green Mark），这一认证涵盖绿色建筑的5大指标：节能、节水、环保、室内环境质量，以及其他绿色特征与创新。依据指标认证评价的高低程度，Green Mark将建筑评级划分为：认证级、黄金级、超金级和白金级。为了推广这一绿色标准，新加坡政府要求政府部门带头，确保超过5000平方米的新建公共部门建筑物必须达到绿色标志白金评级；在出售土地时，要求新建工程项目必须达到白金级和超金级。2018年，建设局在绿色建筑标准上又增加了超低能耗计划，推广超低能耗（Supre Low Energy）、零能耗（Zero Energy）和正能量（Positive Energy）建筑。

4. 中国与新加坡开展绿色投资合作情况

4.1 双边绿色协定

2022年6月13日，中国和新加坡在瑞士日内瓦签署《关于促进绿色发展合作的谅解备忘录》，两国希望通过政策交流和企业合作，促进在可再生能源、绿色建筑、绿色金融，以及水务和垃圾管理方面的双边合作。两国也将鼓励企业展开联合研发活动，共同推动低碳技术的创新。

4.2 绿色金融网络

2017年底，中国人民银行与法国央行、荷兰央行、德国央行、瑞典金融监管局、英格兰银行、墨西哥央行、新加坡金管局等8家机构共同成立了央行与监管机构绿色金融网络（NGFS），以强化金融体系风险管理，动员资本进行绿色低碳投资，促进环境友好、可持续发展。自成立以来，NGFS的影响力不断扩大，已成为全球绿色金融政策讨论的重要平台之一，涵盖主要发达国家和发展中大国的央行和金融监管机构以及国际货币基金组织、世界银行等国际机构。截至2020年12月14日，NGFS共有83家成员和13家观察员。美联储于2020年12月15日宣布正式加入NGFS。

4.3 项目合作

（1）水上光伏项目

2020年5月22日，中国能源建设集团山西省电力勘测设计院有限公司（SEPEC）与新加坡胜科水上太阳能公司（Sembcorp Floating Solar Singapore Pte. Ltd.）签订了新加坡登加蓄水池60兆瓦水上光伏项目EPC总承包合同，合同总金额约4900万新元。项目发包方为新加坡公共事务局（PUB）。该项目位于新加坡西北侧，是新加坡西部集水区的四个饮用水水库之一，水面总可用面积约45公顷。2021年6

月项目主体施工工作完成，并全面进入系统调试阶段。本项目是目前世界最大的淡水水库浮体光伏项目之一，也是新加坡首个大型光伏电站，项目将为新加坡2025年光伏发电达到1.5GW峰值的目标做出积极贡献。



中国能源建设集团山西公司承建登加蓄水池水上光伏项目

（2）环保发电厂

2005年，新加坡决定在裕廊岛建设新的化学工业园区。为园区配套建设一个既成本低又环保的发电厂成为难题。华能大士能源提出采用循环流化床锅炉结合煤与生物质混烧的方案，以同时实现降低发电成本和满足现行环保要求的双重目标。2008年底，新加坡政府批准了华能大士登布苏项目的建设。项目建成后，各项环保指标均满足环境局要求。该项目的建成为裕廊岛的招商引资起到了关键的作用，帮助多家企业在园区落地，并为其提供了稳定、高效、低价的蒸汽、电力和水处理等一系列公共事业产品与服务。

（3）绿色建筑项目

2019年9月，中冶置业（新加坡）有限公司中标“柏南华庭”项目。在该项

目中，中冶秉持打造“城市中的森林”的设计理念，致力于建设一个环境舒适、资源友好的绿色建筑。在资源利用方面，使用环保可再生材料进行建造，配合有效的用水及能源的监测系统，将建造施工以及后期运营过程中所产生的能耗和对环境的影响降到了最低。同时，通过智能技术建立系统反馈机制，实现室内环境精准控制，在建筑的全生命周期实现了环保、健康、节能。项目取得新加坡最高级别的绿色建筑标准白金级认证。