

对外投资合作国别（地区）绿色指南

南非

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻南非大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 南非绿色经济发展情况 1

 1.1 绿色经济概念及管理部门 1

 1.2 绿色经济发展现状 1

2. 南非绿色经济发展规划 5

3. 南非与发展绿色经济相关的法规和政策 7

 3.1 相关法规..... 7

 3.2 相关政策..... 7

4. 中国与南非开展绿色投资合作情况..... 8

1. 南非绿色经济发展情况

1.1 绿色经济概念及管理部门

南非环境、森林和渔业部给绿色经济的定义为：与生产、分配和消费相关货物或服务的经济活动体系，上述货物或服务在较长时期能够提升人类福祉的同时避免未来明显的环境风险或生态资源匮乏。

南非未专门设立发展绿色经济的政府部门，相关职责由以下部门分工负责：

南非环境、森林和渔业部（DEFF）负责制定和实施绿色经济发展政策。

南非贸易、工业和竞争部（DTIC）负责制定全国工业方面的政策方针，支持向绿色经济转型，并负责监督下属南非工业发展公司（IDC）向绿色经济转型提供融资支持。

南非财政部（NT）负责管理南非开发银行（DBSA）向绿色经济转型提供融资支持。

南非高等教育和科技创新部（DHESI）负责制定绿色经济相关技术的支持政策，促进绿色经济相关研发。

南非矿产资源和能源部（DMRE）负责制定矿产、能源行业绿色经济转型政策。

南非高等教育和科技创新部（DHESI）与南非就业和劳动部（DEL）负责绿色经济所需的相关技术培训。

1.2 绿色经济发展现状

2022年2月，成立总统气候融资工作组，与南非财政部资产负债司开展合作，就落实上述目标向内阁提出建议，同时协调政府部门、发展金融机构和私营部门，

监督相关融资机制进展情况，确保国际融资用于支持南非在电力、电动汽车和绿色氢能领域的公正转型。

【能源领域】以电力行业为例，2011年，南非政府发布可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP），通过公开招标的方式引入独立发电商，开发太阳能、风电和生物质能项目，推进能源转型，增加发电装机，丰富电力生产结构。招标工作由南非矿能部下属的招标办公室负责。2011年11月，第一轮招标完成。2013年9月27日，首个中标项目入网，并于同年11月15日正式投运。2022年4月，南非矿能部宣布第六轮REIPPPP招标启动，本轮招标包括光伏发电和风电，计划招标规模分别为100万千瓦和160万千瓦，投标截止日期为2022年8月11日。

2020年8月，南非电力公司推出的“合理能源转型”（JET）计划及相关措施，希望获得融资支持，用于逐渐淘汰老旧燃煤电厂、提高可再生能源比重和扩大输电领域投资等。同年9月，南非政府发布低排放发展战略（LEDS），力争在2025年将温室气体排放量减少42%，并在2050年实现“碳中和”。

2021年3月，南非电力公司提出“清洁火力发电计划”，拟在2021-2050年投资3000亿兰特，对碳排放超标的火力电站进行改造。2021年8月，政府修订《电力监管法》，低于100兆瓦的中小型发电站项目不再需要等待繁琐冗长的审批流程。中小发电项目在和用户签订相关供电协议并确定价格以后，只要遵守入网规定就可以直接产电供电，进一步消除中小型嵌入式发电项目重大投资障碍。

【绿色融资】

政府成立南非绿色基金（Green Fund）。该基金作为南非国家绿色引导基金，现由南非开发银行管理，旨在通过支持绿色倡议，帮助南非向低碳、高效资源利用和适应气候变化的发展道路过渡。南非绿色基金主要为绿色城镇、低碳经济、环境和自然资源管理三类融资窗口提供资金。上述三个窗口可以反映南非国家政

策的优先事项，推动农村发展以生态系统为基础的适应气候变化的干预措施，通过帮助私营企业消减环境污染和资源消耗的方式来消除经济增长对自然资源的影响，以实现符合国家气候变化政策的低碳增长轨迹。

目前，南非大部分金融机构已将绿色金融、低碳减排作为业务发展的战略方向之一。南非本地五大商业银行均制定了能源、绿色发展相关的政策，对煤炭、石油、火电等高碳排放领域制定了信贷策略，如原则上不支持新的煤炭石油开采以及火力发电项目（如果支持也有较为严格的条件限制）、降低相关领域贷款在总信贷资产中的比重、在未来某个时点之前实现相关领域贷款清零、大力支持可再生能源和清洁能源项目。考虑到经济发展及就业问题，实现高碳排放领域的信贷退出并非一蹴而就，而是一个公正有序、循序渐进的过程，部分银行已经设立时间表予以推进。

2021年2月，南非政策性银行——南部非洲发展银行（DBSA）宣布其首支绿色债券发行，债券通过法国发展金融机构（AFD）私募发行，计划募集资金2亿欧元。该债券募集资金用途旨在为南非可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP）中的可再生能源项目提供再融资。未来的可再生能源项目，包括风能、太阳能、小型水电和某些生物质能源项目也在支持范围内。促进可再生能源并网和提高能源效率的措施（如绿色建筑和智能电网）也符合条件。此外，其他类别包括低碳公共交通（包括电动火车、汽车等），以及水和生态基础设施。募集资金将不会用于资助任何带来实质性环境和社会风险且无法缓解的基础设施项目，特别是不会为碳密集型项目、涉及重大环境风险或需要大量人员安置的大型水电项目，以及核电项目提供资金支持。

2021年3月，非洲最大的银行南非标准银行集团通过国际金融公司（IFC）发行了其首支绿色债券，期限10年，募集资金2亿美元，是非洲历史上规模最大的绿色债券，南非标准银行将使用募集资金为符合条件的绿色资产（可再生能源、

能源节省、节水和绿色建筑等）提供支持。

2022年2月，中国银行约翰内斯堡分行发行3亿美元绿色债券，期限为3年，是非洲中资金融机构首笔绿色债券。

【国际层面】南非在第26届联合国气候变化大会（COP26）前更新了更具雄心的国家自主贡献，将排放峰值年提前了十年。2021年11月，第26届联合国气候变化大会期间，南非宣布与法国、德国、英国、美国和欧盟建立合作伙伴关系，在未来3-5年内通过赠款和减让性融资等手段筹集85亿美元，以支持南非执行国家自主减排贡献。

2. 南非绿色经济发展规划

南非政府于2020年2月发布《南非2050年低排放发展战略（LEDS）》，明确2050年实现碳中和目标，预计2025年至2035年间碳排放达到峰值。

未来减排的主要措施：

【能源领域】矿产能源部负责通过综合能源规划、电力发展规划和工业生物燃料战略等减少能源供给中的碳排放。通过国家能源效率战略、太阳能热水器支持政策、国家建筑规定和建筑标准法案、促进清洁交通等措施控制能源需求。

【工业领域】通过工业政策行动计划（IPAP）和绿色项目发展退税政策支持工业领域减少碳排放。

【农业、森林和土地使用】发展可持续农业、恢复森林、减少变更土地用途等。

【垃圾管理】落实国家垃圾管理战略（NWMS），减少、再利用、回收、处置垃圾。

此外，南非与发展绿色经济相关的战略规划主要包括：

（1）《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》，网址：

www.environment.gov.za/content/documents/strategic_docs/national_strategy_sustainable_development

（2）《国家气候变化应对白皮书（NCCRWP）》，网址：

www.environment.gov.za/sites/default/files/legislations/national_climatechange_response_whitepaper.pdf

（3）《生态经济战略（BES）》，网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/bioeconomy-strategya.pdf

3. 南非与发展绿色经济相关的法规和政策

3.1 相关法规

2019年6月，南非颁布《碳税法》，成为首个实施碳税的非洲国家。该法案规定，每吨二氧化碳当量排放税率为120兰特（约合8.45美元），此后税率每年调增。2022年（含）之前税率增幅为通胀率加2%，2022年后增幅等值于当年通胀率。南非于2005年建立碳市场，但此后多年交易低迷，2019年《碳税法》生效后，市场迅速恢复活跃。

3.2 相关政策

南非政府出台支持绿色经济政策的主要依据是《国家发展规划（NDP）》《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》《国家工业政策框架（NIPF）》和《工业政策行动计划（IPAPs）》等。南非是《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》缔约方。

南非对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，主要是通过12I和12L税收优惠支持节能项目投资（不针对外商投资）。其中，贸工部负责12I税收优惠，即向能源效率绿地项目投资和工厂扩建项目提供支持；矿能部负责12L税收优惠，向实现节能的项目提供支持，每节约1千瓦时电量可扣减税额0.95兰特（约合0.07美元）。

4. 中国与南非开展绿色投资合作情况

（1）龙源南非德阿风电场。龙源南非德阿风电场是中资企业在非洲的第一个集投资、建设、运营为一体的风电项目，总装机容量24.45万千瓦，由国家能源集团（原国电集团）投资。项目股权结构为：龙源南非公司60%、南非穆利洛公司20%、南非黑人公司20%。项目于2013年10月中标，2015年10月开工建设，2017年10月进入商业化运行。

（2）金风科技中标南非可再生能源独立发电项目。金风科技在第四轮可再生能源独立发电商采购计划中中标2个项目，总容量分别为32.5兆瓦和120兆瓦，分别于2021年1月和5月投入运营。