

对外投资合作国别（地区）绿色指南

阿根廷

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻阿根廷大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 阿根廷绿色经济发展情况及发展规划 1

 1.1 绿色经济概念及管理部门 1

 1.2 绿色经济发展现状 1

2. 阿根廷绿色经济发展规划 3

3. 阿根廷与发展绿色经济相关的法规和政策 4

4. 中国与阿根廷开展绿色投资合作情况 6

1. 阿根廷绿色经济发展情况及发展规划

1.1 绿色经济概念及管理部门

阿根廷承诺发展具有包容性的、可持续的绿色经济。阿根廷政府认为应以健康的方式促进经济发展、增加国民收入、创造就业、消除贫困和不平等。

阿根廷绿色经济发展主要由生产发展部、环境和可持续发展部，以及外交、国际贸易和宗教部负责。其中，生产发展部负责制定和实施国内有关绿色经济产业发展计划；环境和可持续发展部负责环保标准制定；外交、国际贸易和宗教部负责同联合国、G20等相关国际组织对接交流。

1.2 绿色经济发展现状

根据国际劳工组织援引的阿根廷生产和劳动部报告，阿根廷绿色就业约占就业总人数的7%。阿根廷在农牧业、采矿业、能源、交通领域等方面绿色发展取得一定进展。

【农牧业领域】阿根廷倡导有机种植、直接播种和精确种植，使用生物厌氧技术将生物废料转化为能源。

【矿业领域】阿根廷本届政府高度重视锂矿开发利用，大力促进绿色经济发展，正在推动国会审议《促进可持续交通法》草案。

【能源领域】阿根廷政府推行RenovAr、PERMER、robiomasa等发展计划，已完成并正在建设一批水力、风能、太阳能电站，同时积极探究生物能源使用。此外，阿根廷能源国秘处发布数据显示，2021年，阿根廷发电装机容量1004.57兆瓦，同比增长24%，其中，97%来自于全国26个可再生能源大型发电项目。目前，阿根廷可再生能源发电覆盖全国用电需求的13%。

【交通运输领域】阿根廷已在大布市等地区陆续推出电动公交车项目，并拟

大规模推广。此外，阿根廷本届政府大力推动清洁能源汽车产业发展，希望将阿打造为南美锂电池和电动汽车生产大国。2021年，阿根廷共出售电动和混合动力汽车5871辆，同比增长148%，占阿轻型汽车销售总量的1.7%，比重较2020年翻番。

【金融领域】阿根廷政府同世界银行合作推出新能源发展信托基金，为绿色经济企业提供融资。阿根廷金融机构正在研究分析，拟推出更多金融产品共同推动绿色包容性经济发展。2018年，加利西亚银行在阿根廷境内推出首个绿色债券，筹集1亿美元用于绿色经济发展，该笔绿色债券由世界银行下属国际金融公司（IFC）全部购买。2019年，Itau银行在IFC的支持下推出3500万美元绿色贷款项目。随着阿政府在绿色经济领域政策不断倾斜，预期会有更多银行推出相关金融产品支持绿色经济发展。

【国际层面】阿根廷在联合国和G20等国际组织内倡导绿色经济和绿色发展。已加入联合国绿色经济行动伙伴关系（PAGE）计划，积极支持联合国2030年可持续发展议程以及17个可持续发展目标。2021年11月，阿总统费尔南德斯在出席第26届联合国气候变化大会时表示，阿重申对《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的承诺，将应对气候变化作为一项国策。他表示，要加强环境多边主义，坚持共同但有区别的责任原则，发达经济体要承担应尽承诺和义务；没有可持续融资就没有可持续发展，提议成立气候融资政治和技术委员会，由发达国家和发展中国家平等参与，充分评估负债水平、结构性限制和社会福利需求，商讨确定调动必要资金的路线图。

2. 阿根廷绿色经济发展规划

2016年9月21日，阿根廷正式交存《巴黎协定》批准书。2020年12月，阿提交第二份应对气候变化国家自主贡献文件（NDC），承诺到2030年阿二氧化碳净排放量较2007年下降19%。

2021年3月，阿根廷环境和可持续发展部、生产发展部和劳动、就业和社会保障部联合发布《阿根廷绿色经济新形势》，阐述阿根廷发展绿色经济政策、规划和路线。全文网页链接：https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_781002.pdf

2021年7月，阿根廷生产发展部发布《绿色生产发展规划》。阿政府计划投资100亿比索为绿色经济领域企业提供技术和资金支持，规划将覆盖约3500家企业。具体规划参加如下网页。<https://www.argentina.gob.ar/produccion/desarrollo-productivo-verde>

2021年11月，阿总统费尔南德斯在出席第26届联合国气候变化大会时表示，阿根廷将制定长期低碳发展战略以实现2050年达到碳中和的目标。

3. 阿根廷与发展绿色经济相关的法规和政策

阿根廷政府在非常规可再生能源、电动车和绿色氢能三个方向制定了绿色经济刺激政策和法规。在1997年各国签署的京都议定书推动下，1998年，阿根廷国内通过第一个绿色能源发展25019号法案，该法案通过税收等优惠政策，促进太阳能和风能发电投资。25019号法案经多次修订，2015年通过27191号法案，提出到2025年，总能源消耗的20%由新能源替代。同时，配套其他相关法案推出贷款优惠、增值税退还和所得税减免等优惠政策，推动新能源企业在阿根廷投资。同时，阿根廷电力市场管理公司（CAMMESA）还为新能源发电企业提供固定电价采购优惠协议。

为抓住清洁能源发展契机，阿根廷科技部拟于2021年下半年推出锂、氢作为主要原料，以太阳能、风能、生物能作为补充的清洁能源发展计划，预计总投资为7亿美元。与此同时，阿根廷政府还将同步推动吸引外资、税收减免、推动锂电池生产等相关法律文本草案提交议会审批通过。

【促进氢能政策】2006年，阿根廷通过26123号法案，将发展氢能提升至国家战略层面。2019年，阿根廷开始推动新法律提案，聚焦发展绿色氢能具体优惠政策，其中包括财税优惠、创建国家氢能发展基金等。目前，阿根廷科技部、国家科学技术研究委员会、国家原子能委员会和阿根廷国家石油公司 YPF 等机构和企业，正致力于绿色氢能发展研究，提高阿根廷在该领域竞争力。

【促进电动车政策】2016年起，阿根廷交通部牵头，推动电动车在阿根廷发展。2017年，阿根廷政府颁布331/17号行政令，推出进口电动、混合动力汽车关税减免，承诺在本地生产或使用本国零配件生产的电动车，实行零关税等优惠政策。

【碳排放政策】 阿根廷是较早开始征收碳税的拉美国家之一。2017年，阿

政府开展税收改革，修改第 23966 号法，加入关于征收碳税条款，旨在为应对气候变化制定相关措施，同时也作为阿根廷加入经济发展合作组织一揽子必要措施的一部分。

依相关法规条款，阿根廷将根据不同燃料中二氧化碳含量确定税率，并根据阿根廷国家统计局公布的通胀指数进行季度浮动。为避免征税对行业造成较大财政负担，对天然气、液化石油气等原本不在征税范围内的燃料征税，自2019年起以渐进方式逐步征收，至2028年实现完全征税。

阿根廷目前不存在强制碳市场，阿企业主要通过自愿碳市场方式参与碳交易。阿根廷各省粮食交易所共同创立“阿根廷碳中和计划”（Programa Argentino de Carbono Neutro），旨在帮助阿根廷粮农产品行业在环保实践问题上同国际标准接轨，扩大该领域企业国际竞争力。

4. 中国与阿根廷开展绿色投资合作情况

近年来，随着中阿各领域务实合作不断做深做实，两国在绿色经济领域合作也取得新突破。

【政府层面】2022年1月，中国商务部同阿根廷生产发展部签署《关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》，双方将在各自职权范围内推动绿色发展，以全球能源转型为契机，激发绿色发展领域新的经济增长点，深化绿色经济、清洁能源等领域交流合作，推动双边投资合作高质量发展。2021年5月14日，两国签署中阿锂矿投资合作谅解备忘录。

【企业层面】中资企业积极参与当地有关绿色经济投资。2017年，中国天楹公司收购西班牙Urbaser公司全球资产，其中阿根廷公司拥有3500名员工，配备500台车辆，为全国近500万居民提供环卫服务，2018年营收超过1.6亿欧元。此外，金风集团和远景集团积极参与当地政府推出的风电项目，金风集团在阿5个风电项目已全部进入商业运营阶段，为阿能源转型做出积极贡献。

近年来，中阿两国锂产业领域合作呈现蓬勃生机，多家中国企业在阿锂矿领域进行投资布局，正成为双边经贸关系新的增长点。

——赣锋锂业通过对阿根廷当地企业进行股权投资参与开发锂矿项目，目前共有3个项目分别处于可研和建厂阶段。

——西藏珠峰与阿萨尔塔省政府在第十四届中国—拉美企业家高峰会上正式签署了《萨尔塔省盐湖资源工业化开发项目投资协议》，公司宣布将增加投资，完成安赫莱斯盐湖项目的开发建设和阿里扎罗盐湖的资源勘探工程。计划于2024年前投资不少于10亿美元，在阿里扎罗盐湖建设年产电池级碳酸锂5~7万吨规模产能。

——紫金矿业、青山实业等也通过多种方式参与阿锂矿开发合作。