

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 加 蓬

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻加蓬大使馆经济商务处

## 前言

2023年,商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,服务加快构建新发展格局,推进高水平对外开放,提升贸易投资合作质量和水平,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系,按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则,鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作,扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前,百年大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加,对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下,我国着力推动对外投资合作高质量发展,持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作,实现对外投资合作平稳发展。2023年,中国对外非金融类直接投资1301亿美元,同比增长11.4%,连续11年稳居世界前三;对外投资存量2.8万亿美元,遍布全球190多个国家(地区),连续6年保持世界前三。2023年,中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元,同比增长3.8%;81家企业入围美国《工程新闻纪录》(ENR)“全球最大250家国际承包商”榜单,蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源,积极开展国际合作和竞争,助力东道国(地区)经济社会发展,为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国(地区)营商环境,合规有序地开展对外投资合作,有效防范化解各类风险,商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》及时、客观、准确地反映东道国(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息,重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放,服务培育国际合作竞争新优势,持续创新《指南》编制工作,提供更加精准有效的信息服务,推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别(地区)指南编制办公室

2024年4月

## 参赞的话

加蓬地处非洲中西部，跨越赤道，西濒大西洋，东、南与刚果（布）为邻，北与喀麦隆、赤道几内亚交界，海岸线长800公里，国土面积26.8万平方公里，人口220万（2022年）。

加蓬政局长期保持基本稳定。2023年8月，总统选举期间发生军事接管，原共和国卫队司令布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马准将出任过渡总统，国家进入过渡期。过渡政府重视国家稳定和民族团结，积极发展经济、改善民生，承诺维持与各国的外交政策和合作关系不变，制定过渡期路线图并按计划推进，形势很快恢复稳定。

得益于丰富的自然资源和较为稳定的政治环境，加蓬经济发展水平居非洲国家前列。2022年加蓬国内生产总值222亿美元，人均GDP达到8820美元。加蓬经济结构较为单一，发展长期依赖石油、木材、锰矿等资源性产业。近年来，加蓬政府推出国家振兴计划和加速转型计划，努力推进经济多元化战略，吸引外国投资，取得一定成效。据世界银行评估，加蓬疫情后经济复苏迹象明显，2023-2025年经济增长率将保持2.8%的水平。从中长期看，加蓬经济增长仍具备较好条件和发展潜力。

中加两国自1974年建交以来，关系长期友好，贸易、投资、承包工程等各领域务实合作成果显著。自2013年以来，中国连续10年保持加蓬第一大贸易伙伴地位，是加石油、锰矿、木材等产品主要出口市场。中国企业在加积极开展工程承包和投资合作业务，承建交通、能源、民生等领域多个基建项目，在石油、林业、矿业等领域投资活跃，为推动加蓬经济社会发展做出了积极贡献。2023年，两国元首将两国关系提升为全面战略合作伙伴关系，中加合作前景更加广阔。

加蓬市场小，营商环境有待进一步改善。军方接管政权后，过渡政府更加关注民生问题和国民利益，要求投资者遵守当地法律法规，维护本地劳工合法权益。中国企业在加蓬投资应顺应形势变化，依法合规经营，努力提升属地化水平，积极履行社会责任，维护中国企业良好形象。有意赴加蓬投资兴业者应做好市场调研和风险评估工作。中国驻加蓬大使馆经商处将继续为企业和个人开拓加蓬市场提供支持和帮助，持续推动两国经贸关系健康有序发展。



中国驻加蓬大使馆经商参赞 王翠

2023年12月

## 目 录

导言.....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	2
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	3
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化.....	6
1.5.1 民族.....	6
1.5.2 语言.....	6
1.5.3 宗教和习俗.....	6
1.5.4 科教和医疗.....	7
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.5.6 主要媒体.....	8
1.5.7 社会治安.....	8
1.5.8 节假日.....	9
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>10</b>
2.1 宏观经济.....	10
2.2 重点/特色产业.....	12
2.3 基础设施.....	14
2.3.1 公路.....	14
2.3.2 铁路.....	16
2.3.3 空运.....	16
2.3.4 水运.....	17
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	18
2.4 物价水平.....	18
2.5 发展规划.....	19
2.5.1 重点产业发展规划.....	19
2.5.2 基础设施发展规划.....	20
2.5.3 数字经济发展规划.....	20
2.5.4 绿色经济发展规划.....	20
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>22</b>
3.1 经贸协定.....	22
3.2 对外贸易.....	22
3.3 吸收外资.....	23
3.4 外国援助.....	24
3.5 中加经贸.....	24
3.5.1 双边经贸协定.....	24
3.5.2 双边贸易.....	24
3.5.3 中国对加蓬投资.....	25

3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	25
<b>4. 投资环境.....</b>	<b>27</b>
4.1 投资吸引力 .....	27
4.1.1 投资优势 .....	27
4.1.2 不利条件 .....	28
4.2 金融环境.....	28
4.2.1 当地货币 .....	28
4.2.2 外汇管理 .....	29
4.2.3 银行和保险公司 .....	29
4.2.4 融资条件 .....	30
4.2.5 信用卡使用.....	30
4.3 证券市场.....	30
4.4 要素成本.....	30
4.4.1 水、电、气、油价格.....	31
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	31
4.4.3 外籍劳务需求.....	32
4.4.4 土地及房屋价格 .....	32
4.4.5 建筑成本 .....	32
<b>5. 法规政策.....</b>	<b>33</b>
5.1 贸易法规和政策 .....	33
5.1.1 贸易主管部门 .....	33
5.1.2 贸易法规 .....	33
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	33
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	33
5.1.5 海关管理规章制度.....	34
5.2 外国投资法规.....	34
5.2.1 投资主管部门 .....	34
5.2.2 投资行业的规定 .....	34
5.2.3 投资方式的规定 .....	35
5.2.4 安全审查的规定 .....	35
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 .....	35
5.3 企业税收 .....	36
5.3.1 税收体系和制度 .....	36
5.3.2 主要税赋和税率 .....	36
5.4 特殊经济区域规定 .....	37
5.4.1 经济特区法规.....	37
5.4.2 经济特区介绍.....	37
5.5 劳动就业法规.....	38
5.5.1 劳工（动）法核心内容.....	38
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	38
5.6 外国企业在加蓬获得土地/林地的规定.....	39
5.6.1 土地法的主要内容.....	39
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	39
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	40
5.8 环境保护法规.....	40
5.8.1 环保管理部门 .....	40
5.8.2 主要环保法律法规.....	40
5.8.3 环保法律法规基本要点.....	40
5.8.4 环境影响评估法规.....	40
5.9 反对商业贿赂规定 .....	40
5.10 外国企业承包当地工程的规定 .....	41
5.10.1 许可制度 .....	41
5.10.2 禁止领域 .....	41

5.10.3 招标方式 .....	41
5.10.4 验收方式 .....	41
5.11 保护知识产权的规定 .....	41
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	42
<b>6. 在加蓬开展投资合作的手续 .....</b>	<b>43</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	43
6.1.1 设立企业的形式 .....	43
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	43
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	43
6.2 承揽工程项目的程序 .....	43
6.2.1 获取信息 .....	43
6.2.2 招标投标 .....	43
6.2.3 政府采购 .....	43
6.2.4 许可手续 .....	43
6.3 专利和注册商标申请 .....	44
6.3.1 申请专利 .....	44
6.3.2 注册商标 .....	44
6.4 企业在加蓬报税的相关手续 .....	44
6.4.1 报税时间 .....	44
6.4.2 报税渠道 .....	44
6.4.3 报税资料 .....	44
6.5 工作准证办理 .....	44
6.5.1 主管部门 .....	44
6.5.2 工作许可制度 .....	44
6.5.3 申请程序 .....	45
6.5.4 提供资料 .....	45
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	45
6.6.1 中国驻加蓬大使馆经商处 .....	45
6.6.2 加蓬中资企业商会 .....	45
6.6.3 加蓬驻中国大使馆 .....	45
6.6.4 加蓬投资和出口促进署 .....	45
<b>7. 中资企业在加蓬开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>46</b>
7.1 境外投资 .....	46
7.2 对外承包工程 .....	46
7.3 对外劳务合作 .....	47
7.4 防范投资合作风险 .....	47
<b>8. 中资企业在加蓬如何建立和谐关系 .....</b>	<b>48</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	48
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	48
8.3 密切与当地居民的关系 .....	48
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	49
8.5 依法保护生态环境 .....	49
8.6 承担必要的社会责任 .....	49
8.7 懂得与媒体打交道 .....	50
8.8 学会和执法人员打交道 .....	50
8.9 传播中国传统文化 .....	50
8.10 其他 .....	50
<b>9. 中资企业/人员在加蓬如何寻求帮助 .....</b>	<b>51</b>
9.1 寻求法律保护 .....	51
9.2 寻求当地政府帮助 .....	51
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	51

9.4 建立并启动应急预案.....	51
9.5 其他应对措施.....	52
附录1 加蓬政府部门和相关机构一览表.....	53
附录2 加蓬华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	55
后记.....	57

## 引言

在你准备赴加蓬共和国（The Republic of Gabon，以下简称“加蓬”或“加”）投资合作之前，需要了解加蓬的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《加蓬》将提供基本的信息，成为你了解加蓬的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元12世纪,班图人从非洲东部迁入,在奥果韦河两岸建立了一些部落王国。15世纪,葡萄牙航海者抵达该地区。1886年该地区沦为法国殖民地,1911年被转让给德国。第一次世界大战后复归法国。1958年加蓬成为“法兰西共同体”内的自治共和国。1960年8月17日宣告独立,莱昂·姆巴任首任总统。



开国总统姆巴纪念堂

加蓬是联合国、世界银行、国际货币基金组织、中部非洲国家经济共同体(简称“中非经共体”)、中部非洲国家经济和货币共同体(简称“中非经货共同体”)、非洲经济委员会、石油输出国组织、非洲联盟(简称“非盟”)、中部非洲国家银行、非洲发展银行、伊斯兰发展银行的成员国。2022年6月,加蓬正式加入英联邦。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

加蓬位于非洲中西部,赤道横穿该国中部,西濒大西洋,东、南与刚果(布)为邻,北与喀麦隆、赤道几内亚交界。国土面积26.8万平方公里,海岸线长约800公里。

加蓬首都利伯维尔属于东一区,比北京时间晚7个小时,无夏令时。

#### 1.2.2 自然资源

加蓬自然资源丰富，享有“资源宝库”和“绿金之国”的美誉，是非洲石油、锰矿砂和木材生产大国。

**【矿产资源】** 目前，剩余已探明石油储量约2.7亿吨。锰矿蕴藏量2亿吨。铁矿储量超10亿吨，品位高达60%。铌矿储量约40万吨。其他矿藏有磷酸盐、黄金、重晶石、镍、铬、锌等。

**【森林资源】** 森林覆盖率高达88%，可开采面积约为国土面积的67%。原木储量约4亿立方米，居非洲第三位。全国有400余种树木，主要有奥库梅木和奥齐戈木等，其中奥库梅木的蓄积量为1.3亿立方米，居世界第一位。

**【渔业资源】** 水产资源较丰富，拥有4.06万平方公里的大陆架，年捕鱼量约4万吨，拥有23.1万平方公里的海上专属经济区，捕捞金枪鱼等深海鱼。加蓬海域金枪鱼产量约占大西洋海域总产量的15%。

### 1.2.3 气候条件

加蓬位于赤道两侧，北部属热带雨林气候，炎热、湿润，全年气温变化不大，年平均气温为26℃。每年1月至5月中旬为大雨季；5月中旬至9月是大旱季；10月至12月为小雨季；12月至次年1月是小旱季。年平均降水量达2000-3000mm。沿海是全国降水量最多的地区。南部属热带草原气候，分干湿两季，5月至10月为旱季，11月至翌年4月为雨季。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据联合国人口基金（UNFPA）统计，2022年加蓬全国总人口约220万。世界银行数据显示，2021年加蓬劳动力总计68.9万人，占当年总人口的30.2%，劳动力参与率（劳动力总数占15岁及以上总人口的比重）为48.3%。

加蓬人口主要集中在利伯维尔、让蒂尔港、弗朗斯维尔等城市，其中首都利伯维尔100万人左右。据世界银行统计数据，2021年加蓬城镇人口占总人口的90.4%，0-14岁人口占总人口的37.4%，15-64岁人口占总人口的59.1%。

加蓬常驻华人约3000人，主要集中在利伯维尔。

### 1.3.2 行政区划

加蓬全国共有9个省，下辖48个州、27个专区、150个区、737个镇、2423个自然村。省是加蓬的最高行政区划。首都利伯维尔是全国的政治、文化中心，第一大城市。让蒂尔港是第二大城市、石油出口港，其他主要城市还包括弗朗斯维尔、兰巴雷内、马科库等。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

**【政治】**1967年，加蓬首任总统姆巴病逝，副总统奥马尔·邦戈接任总统，1973年2月正式当选总统，此后连选连任执政42年，直到2009年6月病逝。奥马尔·邦戈执政期间，加蓬曾实行一党制，政局长期稳定。1990年3月改行多党制，政局一度动荡，但奥马尔·邦戈和执政的加蓬民主党仍保持对政权的控制。2009年8月，加蓬举行新一届总统选举，奥马尔·邦戈总统长子阿里·邦戈当选。2016年8月，加蓬举行大选，邦戈总统再次胜选。2016年10月，邦戈总统在沙特阿拉伯出访时突发脑中风，随后赴摩洛哥拉巴特休养。2019年3月，邦戈总统结束病休回国，继续执政。2023年8月，加蓬举行总统、议会和地方“三合一”选举。8月30日公布选举结果后发生军事接管政权，成立“过渡和机制恢复委员会”，任命布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马准将为过渡委员会主席和过渡总统。9月4日，恩圭马宣誓就职加蓬过渡总统。11月13日，过渡委员会公布过渡期路线图，宣布2025年8月举行民主选举。

**【宪法】**现行宪法是加蓬第三部宪法，于1991年3月26日颁布。1994、1995、1997、2000、2003、2011、2018、2021和2023年进行过九次修订。宪法规定加蓬实行立法、司法和行政三权分立和多党制。总统为国家元首和军队统帅，任期7年，由直接普选产生，可连选连任。总统缺位或无法履职时，由参、众两院议长和国防部长成立代行团，代行共和国总统职权。国民议会议长负责召集代行团会议，必要时采取三分之二多数制。总理为政府首脑，由总统任命。2023年11月13日，过渡委员会发布公告，宣布2024年8-10月完成新《宪法》修订，11-12月进行全民公投。

**【议会】**由国民议会和参议院组成，二者共同行使立法权。其主要职能是制订法律，监督政府工作，批准对外宣战和21天以上的戒严令等。国民议会议员由直接选举产生，任期5年。参议院于1993年成立，参议员由间接选举和总统任命两种方式产生，任期6年。2023年9月11日，加蓬过渡总统恩圭马任命让·弗朗索瓦·恩东古为过渡国民议会主席，

任命波莱特·米桑博为过渡参议院主席。10月，恩圭马任命98名过渡国民议会议员和70名过渡参议院议员，民主党仍占多数，亦纳入反对党和社会各界人士，体现多元包容性。

【政府】政府总理由总统提名、议会任命，内阁部长根据总理的提名任命。军事接管后，过渡总统任命雷蒙·恩东·西马为过渡政府总理。

【司法机构】加蓬设初审法院、上诉法院、最高法院、司法法院、行政法院、审计法院和宪法法院等。各级法院均设有检察长，行使检察权。最高司法会议为国家最高司法行政机关，决定法官的任命、派遣、升迁和惩戒，总统任主席，司法部长任副主席。宪法法院是最高法律机构，负责裁定组织法、一般法及国家机构规章制度的合宪性，监督选举和全民公投并宣布结果。军事接管后，过渡总统任命迪厄多内·阿巴·奥沃诺为过渡宪法法院院长。

#### 1.4.2 主要党派

加蓬现有40多个合法政党，主要政党有：

【加蓬民主党 (Parti Démocratique Gabonais, PDG)】前执政党，1968年3月成立，已故奥马尔·邦戈总统为该党创始人，党员约30万人。强调维护国家稳定和民族团结，主张加强民主建设。全国代表大会为党的最高机构，中央政治局及其常务委员会为党的领导机构，负责执行党的代表大会和中央委员会的决议。2010年3月，阿里·邦戈在党的十大上当选为民主党全国主席。

【反对派民主联盟 (Coalition Démocratique de l'Opposition)】前身为民主人士党 (Les Démocrates)。民主人士党成立于2017年3月，党主席兼创始人为国民议会前议长恩祖巴·恩达马 (Nzouba Ndama)。2019年3月反对派民主联盟成立，恩达马担任党主席。党的目标为建立公正、民主、自由的国家。

【保卫加蓬联盟 (Rassemblement pour le Gabon, RPG)】前身为伐木者全国联盟 (Rassemblement National des Bûcherons)，于1991年获得合法地位。建党初期，曾主张用暴力夺取政权，经济上主张自由竞争，反对国家干预。主席为保罗·姆巴·阿贝索勒 (Paul Mba Abessole)。1998年，阿贝索勒与第一书记皮埃尔-安德烈·孔比拉·库姆巴 (Pierre-André Kombila-Koumba) 决裂，将“伐木者全国联盟”更名为“保卫加蓬联盟”。

【加蓬民主与发展联盟 (Union Gabonaise pour la Démocratie et le Développement, UGDD)】2005年由原加蓬民主党行政书记扎沙里·米博托 (Zacharie Myboto) 退党后创建，2006年内政部批准其为合法政党。

【加蓬人民联盟 (Union du Peuple Gabonais, UPG)】1989年7月成立, 1991年9月获合法地位。原主席皮埃尔·芒邦杜 (Pierre Mamboundou) 于1998年、2005年和2009年3次参加总统选举, 均居第二位, 2011年10月病逝。

此外, 其他政党还有: 价值复兴联盟 (Restauration des Valeurs R épublicaines)、加蓬社会民主人党 (Sociaux-D éocrates du Gabon)、继承与现代联盟 (Rassemblement H éritage et Modernit é)、社会民主党 (Parti Social D éocrate)、自由改革者中间党 (Centre des Lib éraux R éformateurs)、新共和国联盟 (Union pour la Nouvelle R épublique) 等。

### 1.4.3 政府机构

本届政府于2023年8月30日军事接管后改组。总理为雷蒙·恩东·西马 (Raymond NDONG SIMA)。政府内阁成员共27人, 包括总理1名、部长22名和部长级代表4名, 其中女性6人。主要经济部门有: 贸易、中小企业和创收活动部, 公共财政部, 经济和国有股权部等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

加蓬全国有40多个民族, 主要有芳族 (占全国人口40%)、巴普努族占22%、姆蓬戈韦族占15%、姆贝代族占14%。

在加蓬的华人华侨主要从事木材、零售、酒店、餐饮等行业。

### 1.5.2 语言

加蓬官方语言为法语。民族语言有芳语、米耶内语和巴太凯语。

### 1.5.3 宗教和习俗

加蓬居民50%信奉天主教; 20%信奉基督教新教; 10%信奉伊斯兰教; 其余信奉原始宗教。

加蓬人见面的称谓与问候很讲究, 要在姓氏前加上先生、夫人、小姐等尊称。与对方见面一般要预约, 贸然到访属于不礼貌行为。见面通常行握手礼, 较为熟悉可行贴面礼。忌讳向加蓬人问个人收入等隐私问题。



利伯维尔市中心的圣玛丽大教堂

#### 1.5.4 科教和医疗

加蓬科技教育水平相对落后，教育骨干师资和科研队伍主要依赖国外机构培训。

**【教育】** 公立小学实行免费教育，公立中学和大学的学生享受国家助学金。教育制度与法国相似，教学普遍使用法语。加蓬有两所综合性大学：国立奥马尔·邦戈大学和马苏库科技大学。由于拖欠补贴、工资等原因，近年教师罢工现象时有发生。根据最近一次的人口普查，加蓬15岁以上人口中，仍有16.4万名文盲。女性识字率为89%，男性识字率为91%。15-49岁人群中只有4%的女性和7%的男性未受过任何教育。

**【医疗】** 据世界银行统计，2020年全国经常性医疗卫生支出占GDP的比重为3.43%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出228.98美元；2021年，人均预期寿命为65.8岁，居中部非洲第二位，仅次于卢旺达（69岁）。

**【主要传染性疾病】** 加蓬气候闷热潮湿，细菌易于繁殖，热带病较多，其中以疟疾最为常见，发病率约为22%，死亡率为万分之1.6。艾滋病患病率约为3.6%，乙肝患病率约为10%，丙肝患病率约为8%。

**【中国援加医疗队】** 中加两国签有医疗合作协定，中方迄今共派出25批医疗队，每批26人，分别在利伯维尔中加合作医院和弗朗斯维尔中加友谊医院工作，设有外科、内科、妇科、儿科、口腔科、眼科、耳鼻喉科、中医针灸科、检验科、麻醉科、放射科等。

#### 1.5.5 工会及其他非政府组织

加蓬工会组织在当地有一定的影响力。主要工会组织有加蓬工会联合会

(Confédération Syndicale Gabonaise)、公职部门工会联盟(Union des Syndicats de l'Administration Publique)、全国教育工会(Syndicat de l'Education Nationale)、全国石油工会组织(Organisation Nationale des Employes du Petrole)等。

加蓬还有一些非政府组织,其中生态环保团体(有些是国际组织的分支机构)比较活跃,如:Brainforest、International Rivers、Friends of Earth、FIGET(加蓬生态旅游国际基金会)等。

近年来,加蓬国家机关工作人员、石油工人等多次举行罢工,罢工的主要原因是政府拖欠工资或奖金、工人担心被裁员或要求涨薪等。

### 1.5.6 主要媒体

加蓬主要媒体的基本情况如下:

**【报刊媒体】**政府发行的《团结报》(L'UNION)是加蓬最有影响力的报纸,每期发行量约2万份,在加蓬各大城市及部分中、西非国家有售。网络媒体有LE NOUVEAU GABON、GABON REVIEW、A LIBREVILLE、GABON MEDIA TIME、GABON ACTU、DIRECINFOSGABON、INFOS241等。

**【新闻机构】**官方通讯社为加蓬通讯社,创建于1966年11月。

**【广播媒体】**国营加蓬广播电台“革新之声”建于1959年,拥有中、短波和调频发射台,全天用法语及当地语播音。第二广播电台于1973年建立,仅有调频发射台。另有莫比亚短波电台(非洲一台)、“团结电台”“思乡电台”“太阳电台”等数十家私营电台。

**【电视媒体】**拥有GABON TELEVISION、GABON24等国营电视台。1992年开通卫星电视。同时还有“RTG CHAINE2”“电视加号台”等私营电视台。在加蓬还能通过购买卫星电视套餐收看到欧洲、亚洲等地的电视节目。

当地主流媒体对华态度总体友好,但关于中国私营企业或个人违法违规经营、非法开采木材、走私野生动物制品等行为的负面报道也偶有发生。

### 1.5.7 社会治安

军事接管后,加蓬政局迅速恢复稳定,目前社会治安状况总体较好。但由于近年经济状况不佳,叠加世纪疫情、乌克兰危机等影响,民众生活难以改善,失业率和贫困率上升,加之周边国家外来人口较多,加社会治安状况不如以往,近年来已发生多起偷盗抢劫事件。

几内亚湾加蓬海域海盗抢劫绑架案件时有发生。2020年以来，先后有两家中方渔业公司在加近海和港口锚地遭海盗抢劫，部分中方船员遭绑架。2021年以来，部分中资企业驻地发生被盗、被抢事件。

加蓬允许合法持有枪支。

#### 1.5.8 节假日

加蓬法定节假日包括天主教节日、新年、国庆日（8月17日）、伊斯兰教重大节日等。实行每周5天工作制，周六和周日是公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济总量及增长率】2014年以来，受国际市场石油和原材料价格低迷影响，加蓬经济增速明显放慢。2019年实现恢复性增长，但2020年受疫情影响，经济出现负增长。2021年取消疫情限制性措施后，经济复苏迹象明显，经济增长率为3%。2022年延续增长态势，经济增长率为2.8%，国内生产总值131437亿中非法郎（约合222亿美元）。

表2-1 2018-2022年加蓬经济增长情况

年份	GDP (亿中非法郎)	GDP (亿美元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP 增长率 (%)
2018	93689	158.3	0.8	7960	10.2
2019	98869	167.1	3.9	7765	-2.4
2020	88149	148.9	-1.8	6883	-11.4
2021	112115	187.5	1.5	8017	16.5
2022	131437	222.1	3.0	8820	10.0

资料来源：（1）以本币中非法郎计算的GDP总量及增长率数据来自加蓬经济和国有股权部；（2）折美元数据按2022年加蓬官方公布的中非法郎与美元平均汇率折算；（3）人均GDP按世界银行统计的加蓬各年度人口总数计算；（4）2022年数据来自世界银行。

【经济结构】从近五年来统计数据看，尽管加蓬政府积极推进经济结构优化，但实际进展不明显。2022年，石油产业占GDP比重为10.3%，石油出口占总出口额的71.7%，石油收入占财政总收入的48%，依然是加主要收入来源。

表2-2 2018-2022年加蓬实际GDP构成情况

年份	石油和非石油 (%)		投资、消费和净出口 (%)			三次产业 (%)		
	石油	非石油	投资	消费	净出口	一次产业	二次产业	三次产业
2018	10.2	89.8	34.3	62.1	3.5	5.4	47.1	41.1
2019	11.0	89.0	65.2	61.1	-26.3	5.6	47.7	40.5
2020	11.1	88.9	55.3	62.2	-17.5	6.6	41.6	44.9
2021	10.2	89.8	18.7	48.6	32.7	6.0	50.9	38.7
2022	10.3	89.7	15.6	39.7	44.8	5.7	57.4	33.1

资料来源：（1）数据来自加蓬经济和国有股权部。（2）2022年投资、消费和净出口占比数据以及历年三次产业占比数据均来自世界银行。

**【财政收支】** 根据加蓬2022年财政法修正案，加蓬2022年国家预算总收入（支出）由29366亿中非法郎（约47.2亿美元）上调至32956亿中非法郎（约53亿美元），预算收支总规模较2021年小幅增长。2022年，加蓬一般财政收入增至22394亿中非法郎（约36亿美元），主要原因是石油收入大幅增加；一般预算支出增至21022亿中非法郎（约33.8亿美元），主要原因是增加低收入群体医疗保险费用、补贴燃油和面粉厂、支持跨加蓬公路建设以及企业和公共机构改组费用，其中债务支出上调至3301亿中非法郎（约5.3亿美元）。加蓬政府预测2022年预算盈余率为3%；非洲开发银行预测加2023年预算盈余率1.6%，2024年预算盈余率1.2%。

**【通货膨胀率】** 加蓬经济和国有股权部统计数据显示，2022年加蓬通胀率为4.3%，超过中部非洲国家经济和货币共同体（CEMAC）3%的警戒线。

表2-3 2018-2022年加蓬通货膨胀率情况

年份	2018	2019	2020	2021	2022
通货膨胀率（%）	4.8	2.0	1.3	1.1	4.3

资料来源：加蓬经济和国有股权部

**【失业率】** 根据世界银行统计数据，2022年加蓬总失业人口占总劳动力比重为21.5%，加政府公布2022年青年失业率近40%。

**【公共债务】** 根据加蓬经济和国有股权部数据，截至2023年6月底，加公共债务余额为69107亿中非法郎（约112.4亿美元），债务率为54.3%，较2020年的71.1%大幅下降，低于CEMAC70%的警戒线。公共债务中，内债为26198亿中非法郎（约42.6亿美元），占比37.9%；外债为42909亿中非法郎（约69.8亿美元），占比62.1%。

**【信贷审查机制】** 为应对经济困难，加蓬与国际货币基金组织（IMF）于2021年7月达成新一轮中期信贷协议（MEDC），3年内分期获得5.53亿美元纾困资金，此项借款须经过IMF审核后分期支付。加蓬除履行信贷协议规定义务外，其他对外举债不受限制。

**【外汇储备】** 根据中部非洲国家银行统计数据，截至2022年底，CEMAC国家外汇储备119460亿中非法郎（约202亿美元），较2019年翻了一番。2021年8月，根据国际货币基金组织6500亿美元特别提款权（SDR）分配方案，加蓬获得2.93亿美元。

**【主权债务等级】** 自2014年国际油价下跌以来，国际信用评级机构多次下调加蓬信用等级。受疫情等因素影响，2020年惠誉曾将加蓬主权债务评级下调至CCC，2021年8月调整为B-，2022年两次发布报告，确认加主权信用评级为B-，并将加长期外币发行人

违约评级展望从稳定调至积极。2023年2月再次确认加主权信用评级为B-，认为在油价上涨的利好作用下，加债务率有望进一步降低。8月30日军事接管后，惠誉将加长期外币发行人违约等级从“正面稳定”下调至“负面观察”，评级展望为B-，表示加政局面临不确定性，国库和债务等管理机构运营能力将受到损害，融资成本可能上升。如加无法按时足额偿债，评级可能进一步下降。

## 2.2 重点/特色产业

**【石油业】**加蓬经济对石油的依赖较高。2022年，石油产业占GDP的10.3%，石油出口额为41516亿中非法郎（约71.2亿美元），占出口总额的71.7%。2022年，加蓬原油产量为1037万吨（约7601万桶），同比增长3.3%；原油出口924万吨，同比增长2.3%，布伦特原油平均单价101.2美元/桶，加蓬平均单价99.9美元/桶，同比上涨43.4%。加政府2023年《财政法草案》预计石油产量1098万吨，均价75美元/桶。

欧美企业主导加蓬的石油开采。在加蓬投资的主要石油企业有：法英合资企业佩朗科（Perenco）、美国阿萨拉（Assala）、法国道达尔（Total）等。近年来，除上述老牌石油公司外，Maurel&Prom、BW能源、Vaalco能源、Panoro能源等公司也纷纷投资加蓬石油产业，其中Maurel&Prom计划收购阿萨拉加蓬分公司，Vaalco能源计划投资约2亿美元启动新油田钻井工作。

**【锰矿业】**加蓬是世界重要的锰矿生产国之一，产量仅次于南非、澳大利亚和中国，居世界第4位，出口量居世界第3位。2022年锰矿产量达到1022万吨，同比增长7.4%；出口1005万吨，同比增长11.2%；锰矿平均价格为111231中非法郎（约188.0美元）/吨，同比增长44.2%；出口额为9981亿中非法郎（约16.9亿美元），占出口总额的17.2%。加蓬最大锰矿公司（全球第二大锰矿公司）——奥果韦矿业有限公司（COMILOG, Compagnie Minière de l'Ogooué），由加蓬政府和法国埃赫曼集团（ERAMET）合资组建，加方占股35%，2022年产量达750万吨，创历史新高。其次是华州矿业（加蓬）工贸有限公司，2022年产量达132万吨。第三是印度企业投资的新加蓬矿业公司（Nouvelle Gabon Mining）。加政府2023年《财政法草案》预计当年锰矿产量1090万吨，均价161美元/吨。

**【木材业】**2022年，加蓬原木产量434万立方米，同比增长22.6%。木材产量159.8万立方米，同比增长1.3%；其中，锯材92.5万立方米，贴面板54.0万立方米，胶合板13.3万立方米（同比增长64.8%），原木二、三级加工产品产量大幅增加。木材出口105.4万

立方米，出口额4996亿中非法郎，占出口总额的8.6%。加蓬自2010年起禁止原木出口，只允许出口经加工的木材（主要包括锯材、贴面板和胶合板），并于同年设立恩考克经济特区（后改名为恩考克特别投资区），入驻数十家木材加工企业。加政府2023年《财政法草案》预计当年木材产量170万立方米。

**【数字经济】**加蓬高度重视数字经济发展，为实现现代信息网络和通信技术整合，促进经济转型和多元化发展，新设立了数字经济部。近年来，加蓬大力投资建设高速光纤网络，拟推动建设一个数据中心，同时致力于开发移动货币、发展电商等。但截至目前，加蓬数字经济尚处于起步阶段，仅局限于互联网和通信领域。2023年军事接管后，数字经济部并入新信息技术和新闻部。

**【绿色经济】**“绿色加蓬”是“新兴加蓬”战略的重要组成部分，加蓬政府高度重视各行业绿色发展，但受制于资金、技术等条件，绿色经济发展水平较低。

在能源领域，加蓬大力发展水能、太阳能，旨在2035年实现百分之百清洁能源。2021年3月，加蓬与ENGIE集团合作在西北偏远城镇建设8个混合太阳能发电厂。2022年3月，加蓬与英国SOLEN公司签署框架协议，拟在利伯维尔北部分两期（60兆瓦每期）建造一座120兆瓦的太阳能发电站。

在工业领域，加蓬对制造行业环保要求较高，普遍遵循欧洲标准。自2010年起加蓬禁止原木出口，鼓励木材二、三级精加工，实行FSC森林认证，对森林进行可持续管理，以应对气候变化带来的不利影响。

**【大型企业名称】**2020年7月，《青年非洲》公布非洲公司500强，其中加蓬十强详见下表：

加蓬排名	企业名称	营业额（亿中非法郎）	非洲排名
1	COMILOG（奥果韦矿业公司）	7800	109
2	TOTAL GABON（道达尔加蓬石油公司）	5430	156
3	MAUREL&PROM（法国M&P石油公司）	2720	282
4	SOGARA（加蓬炼油公司）	2440	314
5	SEEG（加蓬国家水电公司）	2090	345
6	CECA-GADIS（塞卡-加迪斯加蓬分销公司）	1900	372
7	ARISE GABON（加蓬经济特区公司）	1590	416
8	SOBRAGA（加蓬啤酒厂）	1440	437
9	TULLOW GABON（图洛加蓬石油公司）	1280	464
10	GABON TELECOM（加蓬电信）	1210	492

【大型知名企业并购】2017年2月，通过公开收购，印尼国家石油公司（Pertamina）获得法国石油企业莫瑞尔普隆公司72.65%的股权（14191.1939万股）和71.39%的投票权。莫瑞尔普隆公司2016年营业额3.17亿欧元，其中加蓬公司营业额2.87亿欧元，日产原油约2.8万桶。

2017年，壳牌公司将其在加蓬的两家公司（加蓬壳牌股份、加蓬壳牌上游股份）的资产全部出售给美国凯雷集团（Carlyle）旗下的Assala Energy公司，主要是陆上油田。总交易金额6.28亿美元，其中包括2.85亿美元的债务。

2017年，道达尔公司将5个陆上和海上油田出售给佩朗科公司（Perenco）。相关油田日产量5000桶，占道达尔总产量的10%，以陆上油田为主。交易金额约1100亿中非法郎（约1.68亿欧元）。

2017年12月，ENGEN石油公司在阿姆斯特丹与VIVO ENERGY公司签署协议，将包括加蓬在内的非洲300个加油站的经营权交于该公司，交易金额1420亿中非法郎（约2.17亿欧元）。2018年3月1日起，加蓬ENGEN公司正式更名为VIVO ENERGY GABON公司。

2022年6月，道达尔能源公司官网宣布，该公司已成功收购加蓬林业公司（Compagnie des bois du Gabon, CBG）49%的股份，与其共同开发可持续森林管理模式，一方面结合碳封存技术实行木材可持续开采和本地加工，另一方面生产碳信用额度以减少林业活动产生的不利影响。道达尔能源公司计划每年花费1亿美元实施一揽子项目，到2030年每年生产至少500万吨碳信用额度，用于抵消同期该公司在钻井或炼油过程中排放的温室气体。

## 2.3 基础设施

加蓬陆路运输不发达，进出口物资90%靠海运。同非洲其他国家一样，加蓬同样面临着基础设施落后的状况，全国只有1条铁路。近年来，加蓬政府在基础设施方面加大投入力度，但交通运输网络、物流配送的运行能力仍较为落后。

### 2.3.1 公路

陆路运输不发达，截至2017年底，公路总长10378公里。其中，国道3726公里，省级公路2700公里，县级公路2784公里，乡村公路1168公里，沥青公路仅占20%。加蓬国家级公路分两条主线，北至喀麦隆，南到刚果（布）的公路全长870公里，由东向西至刚果（布）的公路全长774公里。

交通运输问题是加蓬经济发展的一大瓶颈。公路建设是加蓬工程领域的发展重点。加蓬政府除自行出资外，还向非洲发展银行、伊斯兰发展银行和法国发展署等机构筹资修建公路。但近年随着石油价格的下跌，加蓬政府偿付能力降低，不少公路项目因资金不足陷入停滞。2007年以来，中资企业在加蓬承建了数十条公路项目。



利伯维尔海滨路

近年来，由于缺乏养护，加蓬境内不少公路状况不佳，甚至经常出现断行情况。加政府正在加大公路修建和养护力度，一是建设横跨加蓬公路项目（Transgabonaise），即对由东向西至刚果（布）的公路进行修复翻新及适当拓展，由加政府与法国Meridiam集团、新加坡奥兰（Olam）集团以PPP方式建设；二是制定公路网优先维护发展计划，首先是首都至各省省会之间的公路，其次是各省省会间的公路，随后是各州首府通往前两级公路间的道路。

表2-4 加蓬公路路况评估

(单位：公里)

年份	2011	2014	2017
情况良好	3739 (36%)	4551 (44%)	3369 (32%)
情况一般	2913 (28%)	3149 (30%)	2284 (22%)
情况较差	3726 (36%)	2678 (26%)	4725 (46%)

资料来源：加蓬公共工程部

注：括号内百分数表述该等级公路占总里程比重。

### 2.3.2 铁路

加蓬全国目前仅有一条铁路线，名为“跨加蓬铁路”，始建于20世纪70年代，1986年建成，连接奥文多港和弗朗斯维尔市，总长814公里。该铁路线穿越5省，共有22个车站，主要用于锰矿石、原木和集装箱等货物运输以及人员运输。2022年货运量1096.5万吨，同比增长11.1%。其中，锰矿运量1030.1万吨，同比增长13.4%，占货运总量的94%。客运量小幅上涨9.4%至24.8万人次。2005年11月，加蓬政府授予跨加蓬铁路运营公司（SETRAG）30年的铁路经营权，该铁路公司主要股东为法加合资建立的奥果韦矿业公司。由于运营时间较长，运输量增长较快，近年铁路事故激增，2022年底发生火车脱轨事故。目前，加蓬政府和铁路运营公司（SETRAG）正在对该铁路进行维修和现代化改造，包括将大部分路段的枕木更换为水泥枕轨，处理83处不稳定路段，翻修车站等。

### 2.3.3 空运

加蓬拥有44个公共机场，其中利伯维尔、让蒂尔港和弗朗斯维尔3个机场为国际机场。首都利伯维尔姆巴国际机场是加蓬的航空运输枢纽，年接待旅客能力170万人次，货运吞吐量4万吨。2022年运输量延续增长态势，其中商业航班量13251架次，同比增长10.8%；旅客运输量近58.4万人次，同比增长39.4%；货运量12604吨，同比增长7.5%。

加蓬有通往非洲、欧洲等地20多条国际航线，主要由法航、埃塞航空、摩洛哥航空、土耳其航空等十余家国际航空公司经营。主要航线包括利伯维尔-巴黎、利伯维尔-亚的斯亚贝巴、利伯维尔-卡萨布兰卡、利伯维尔-伊斯坦布尔等。加蓬与邻国喀麦隆、刚果（布）、刚果（金）、圣普、赤几等通航。国内航线主要由Afrijet等私营航空公司经营。2023年，加蓬新成立一家航空运营商—非洲联合航空公司（Africa United Airlines）主营首都至加国内各主要城市航线，并将逐步转向中部非洲次区域国家，连接利伯维尔至杜阿拉、金沙萨、黑角等地。



加蓬利伯维尔国际机场

中国与加蓬无直航，需经第三国中转，主要航线为国内城市-巴黎-利伯维尔、国内城市-亚的斯亚贝巴-利伯维尔、国内城市-伊斯坦布尔-利伯维尔等。

#### 2.3.4 水运

加蓬进出口物资90%依靠海运，主要港口为利伯维尔奥文多港和让蒂尔港。奥文多港是加蓬木材和锰矿石的主要外运港口以及一般商品的进出口港，2022年货物吞吐量为1377.4万吨，同比增长15%。其中，锰矿运量999.6万吨，同比增长11.1%；木材运量36.2万吨，同比增长24.0%；其他商品运量341.5万吨，同比增长26.8%。让蒂尔港是加蓬原油外运港口，同时也运输木材和一般商品。内河可通航距离约为3300公里，现已通航600公里。



加蓬让蒂尔港鸟瞰

### 2.3.5 电力

加蓬全国电力装机容量约为710兆瓦，其中石油、天然气等火力发电占56%，水力发电占43%。加蓬2022年发电量2795GWh，同比增长1.1%。部分地区电力供应不足，断电情况时有发生，但时长较短。加蓬政府计划到2023年实现全天24小时电力供应，新增部分主要为水力发电，使水电比例提高至80%。另据世界银行最新发布的《全球2022年能源进展报告》，加蓬电力普及率91.6%，居非洲大陆第5位、中部非洲国家首位，但农村电力普及率仅27.76%。2023年7月，加蓬水电公司（SEEG）与赤道几内亚电力公司（SEGESA）签署电力购销协议，拟在两国北部交界处实施跨境电气化项目，通过变电站由赤道几内亚向加蓬北部城市供电，实现电力互联互通。

### 2.3.6 数字基础设施

【移动通信】加蓬十分重视通信技术的发展，2014年建成4G通信技术商用网络，这是中部非洲地区的首个4G通信商用网络。截至2022年底，加蓬有303.9万电话用户，同比下降4.3%。其中移动电话用户299.5万，同比减少4.7%；固定电话用户4.3万，同比增长36.9%。加蓬电信（Gabon Telecom）作为加目前唯一的固定电话运营商，占有59%的手机市场份额；Airtel占有41%的市场份额。2019年11月，加蓬电信公司宣布启动第5代移动通信网络测试，在华为公司的技术支持下，加蓬再次率先在中部非洲启动5G通信技术测试，有望成为非洲较早建成5G通信商用网络的国家之一。

【互联网】加蓬是中部非洲互联网交换中心。截至2022年底，加蓬互联网用户214.4万户，同比下降6.1%。其中，GSM用户210.4万户，同比减少6.7%；宽带用户4.0万户，同比增长42.8%。加社交媒体用户73万人，市场渗透率33%。2022年4月，美国OKALA电信网络性能分析公司发布报告，加蓬电信被评为加蓬最快的移动和固定网络。

## 2.4 物价水平

随着疫情限制性措施逐渐解除，同时受通货膨胀影响，2022年加蓬结构化一般贸易总额为4980亿中非法郎（约8.4亿美元），同比增长8.3%。加蓬物价较高，衣、食、住、行日常消费支出占整个消费支出的比例很大，人均每月最低支出4万至5万中非法郎。加蓬食品60%依赖进口，俄乌冲突导致米面粮油等基本生活用品价格大幅上涨，民众购买力进一步下降。

2022年加蓬通货膨胀率为4.3%，高于中部非洲国家经济和货币共同体（CEMAC）

3%警戒线。2023年7月，加政府为应对高生活成本，发布基本生活食品价格表如下：

品名	价格	品名	价格
袋装进口香米	4000中非法郎/4.54公斤	鲭鱼	1800中非法郎/公斤
袋装进口白米	2850中非法郎/4.54公斤	海虾	12000中非法郎/公斤
法国长棍面包	125中非法郎/根(政府补贴定价)	沙丁鱼罐头	325中非法郎/125g
花生油	2000中非法郎/升	西红柿罐头	100中非法郎/100g
盐	590中非法郎/500克	意大利面	170中非法郎/250g
鸡腿肉	1250中非法郎/公斤	矿泉水	490中非法郎/1.5升
牛腰子	905中非法郎/公斤	无铅汽油	595中非法郎/升
鸡翅	1300中非法郎/公斤	柴油	575中非法郎/升
排骨	1900中非法郎/公斤	12.5公斤罐装液化气	5482中非法郎/罐

资料来源：中国驻加蓬大使馆经商处整理

加蓬人均住房面积约为8至12平方米。首都利伯维尔的房价多为每平方米2万至15万中非法郎，租房价格多为每平方米6000至9000中非法郎。

## 2.5 发展规划

阿里·邦戈总统执政后，于2009年推出“新兴加蓬”（Plan Stratégique Gabon Emergent）国家战略，力争2025年将加蓬建设成一个新兴国家，该战略主要包括“绿色加蓬、工业加蓬、服务业加蓬”三大转型发展目标，致力于实现经济多元化和可持续发展。加蓬政府在推进实施“新兴加蓬”过程中根据客观情况变化进行调整和细化，相继制定“国家振兴计划”和“加速转型计划”，努力使国家经济走向多样化，减少经济对石油等资源性产业的过度依赖，发展职业教育、木材深加工和农业现代化，促进经济社会可持续发展。

《加速转型计划》原文链接：

[https://directinfosgabon.com/wp-content/uploads/2021/03/PAT-2021-23\\_-vf2.pdf](https://directinfosgabon.com/wp-content/uploads/2021/03/PAT-2021-23_-vf2.pdf)

### 2.5.1 重点产业发展规划

**【矿业】**支持鼓励矿业领域投资开发，加大矿业开发力度，增强竞争力。包括加快石油勘探开发，延缓石油减产；加快锰矿开采，争取到2024年锰矿产量超过1160万吨；推进金矿、铁矿等投资开发项目。

**【林木业】**增强木材深加工能力，提高木材产量和附加值，开拓多元化市场。加强

森林资源的保护和开发。整顿和规范林木采伐和生产秩序，打击盗伐林木，推行FSC认证等。

**【农业】**将农业作为经济发展的重点产业，持续推进农业可持续发展的各项战略，主要发展经济作物和食用作物，发展出口型产业化农业，提高农业经济效益和食品自给水平。

此外，加蓬还将鼓励发展食品加工、水泥等制造业以及旅游等服务业。

### 2.5.2 基础设施发展规划

根据加蓬加速转型计划等国家发展战略，加蓬将持续推进公共交通、能源、社会住房、体育设施等重大基础设施项目建设，促进经济社会发展。为弥补基础设施建设资金短缺，加蓬政府积极争取外部融资并鼓励外国投资者以公私合营等方式参与其基础设施建设。

**【公共交通】**加快跨加蓬公路建设，整修市政道路，加强公路维护，加强各省路网建设等。修复跨加蓬铁路。修建利伯维尔国际机场新航站楼和配套道路。

**【能源和供水】**整修Dibwangui(15MW)、Kinguélé(35MW)、Ngoulmendjim(85MW)水电站。规划实施城市自来水集中供应和利伯维尔水处理工厂等。

**【社会住房】**推进房地产业发展，通过公司合营等模式建设社会住房，改善城乡居民居住条件和生活环境。政府将加强城市规划，制定土地开发利用和住房建设规划和相关规则。

**【教育培训】**加大普通教育、技术教育、高等教育等教育机构的基础设施建设，提升现有学校的现代化水平。强化职业培训，规划建设职业培训中心。

### 2.5.3 数字经济发展规划

加蓬政府计划投入3800亿中非法郎(约合5.8亿欧元)，用于全国省会城市间光纤网项目、政府行政网项目和移动电话网优化项目。

### 2.5.4 绿色经济发展规划

加蓬政府历来重视绿色环保工作，取得了积极成效。2021年9月，加蓬恩考克经济特区已实现碳中和，获得国际ISO14064-1:2006认证。这是非洲首例，充分说明加蓬在应对气候变化问题上走在非洲前列。加蓬政府将“绿色加蓬”建设作为转型发展的重点目标，不断制订和完善相关政策措施，包括减少对石油的依赖，减少碳排放；促进水电等

可再生能源、可持续农业、生态旅游等发展，制定实施绿色财税等政策，推动向绿色经济转型，促进可持续和包容性增长。

根据伦敦证券交易所公告，2023年7月，加蓬启动“债务换自然”（Echange dette-nature）计划，以减少约4.5亿美元外债，主要目的是在大自然保护协会支持下保护海洋环境和海洋濒危物种。目前加蓬已发起招标，现金回购2025和2031年到期的欧洲债券，以将其转化为具有积极环境、经济和气候效益的蓝色债券。据路透社消息，加蓬是首个实施该项计划的非洲国家，有关计划将由美国银行（Bofa）主导实施。“债务换自然”指的是将款项用于生态保护为条件，换取债权国的部分债务减免，是发展中国家常用的债务减免模式之一，通常由多边开发银行提供信用担保或风险保险。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

#### 3.1.1 多边和区域经济合作

【区域经济合作】加蓬是1995年1月1日世界贸易组织（WTO）创建时的正式成员，是《科托努协定》签署国，也是中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）和经济共同体（CEEAC）成员国。

【双边投资协定】加蓬已分别与中国、比利时、卢森堡、埃及、法国、德国、意大利、黎巴嫩、马里、摩洛哥、葡萄牙、圣多美和普林西比、南非、西班牙和土耳其等国签署双边投资协定。

【辐射市场范围】受进出口产品性质、市场容量及交通不便等因素影响，加蓬辐射的市场范围有限。

#### 3.1.2 自由贸易协定

加蓬于2018年3月21日签署并于2019年7月2日批准加入非洲大陆自由贸易区协定，也是中部非洲国家自贸区成员国。

#### 3.1.3 绿色经济相关协定

加蓬十分重视绿色发展，积极参与环境和气候变化问题国际合作，参加联合国气候变化框架公约缔约方大会，推动达成“巴黎协定”。加蓬因森林保护和碳排放量核算达标，成为首个获得“中部非洲森林倡议”奖励的非洲国家。该倡议设立于2015年，旨在保护位于中部非洲地区的全球第二大热带雨林，帮助相关国家解决森林退化和贫困问题。

### 3.2 对外贸易

【货物贸易增幅】2022年加蓬进出口总额为86707亿中非法郎（约146.5亿美元）。其中，出口额57870亿中非法郎（约97.8亿美元），同比增长45.1%；进口额28837亿中非法郎（约48.7亿美元），同比增长50.6%；贸易差额29033亿中非法郎（约49亿美元），同比增长40.1%。

【主要贸易伙伴】截至2022年，加蓬与140多个国家（地区）有贸易往来，其主要贸易伙伴分布在欧洲、亚洲有关国家（地区）。2022年，加蓬前五大出口目的地为中国、

意大利、印度、印度尼西亚、直布罗陀，前五大进口来源地为法国、比利时、中国、阿联酋、美国。根据加方统计，自2013年起，中国连续保持加蓬第一大贸易伙伴地位，近年来也成为加蓬第一大出口目的地和第三大进口来源地。

【进出口商品结构】加蓬进出口商品结构与其资源禀赋相符。2022年，加蓬主要出口产品为原油、加工木材和锰矿，其中，石油占71.7%，锰矿占17.2%，木材占8.6%；主要进口产品为装备机械和消费品类，分别占比51%和42%，其中，食品占消费品进口的70%，同比增长15%。

【服务贸易】根据加蓬官方统计，2022年加蓬服务贸易赤字为11630亿中非法郎（约19.7亿美元），同比增长13%。

### 3.3 吸收外资

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布的《2023年世界投资报告》数据，加蓬吸引外国直接投资逐年上升，吸收的外国直接投资年度流量从2017年的9.9亿美元增至2022年的17.2亿美元，截至2022年底，吸收外国直接投资存量165.9亿美元。外国投资主要来自中国、摩洛哥、法国等。投资领域为石油、采矿等传统行业及基础设施、木材、金融服务、食品加工业等新兴行业。

表3-1 2017-2022年加蓬吸收外国直接投资统计

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021	2022
直接投资流量	9.9	12.4	13.1	13.8	15.5	17.2
直接投资存量（截至2022年底）						165.9

资料来源：联合国贸发会议《2023年世界投资报告》

在加蓬投资的跨国公司中，石油领域主要有法国佩朗科（Perenco）、道达尔（Total），以及壳牌（Shell）、中石化国勘Addax等跨国石油公司。锰矿开采加工领域主要有法国企业控股的奥果韦矿业公司、中国华州矿业（加蓬）工贸公司等。此外，新加坡奥兰集团（Le Groupe Olam au Gabon）扎根加蓬20多年，主要投资橡胶、棕榈等农产品种植加工、恩考克特别投资区（Zone Spéciale d'Investissement de Nkok）、利伯维尔新机场等项目，在加蓬累计投资约30亿欧元。

### 3.4 外国援助

根据经济合作与发展组织(OECD)数据,截至2019年,加蓬共获得12020万美元官方发展援助,其中法国援助11960万美元,是最大援助方。

加蓬外部公共援助的行业分布:近90%的资金用于公路、公共工程等基础设施的建设;其中,62%用于公路建设,27%用于公共工程及其它基础设施建设。用于环境保护、农业发展、机构建设和教育文化方面的资金占比很小,仅分别占4%、2%、2%和1%。

### 3.5 中加经贸

#### 3.5.1 双边经贸协定

1974年10月,中加双方签署《中华人民共和国政府和加蓬政府经济技术和贸易协定》。2006年8月中加重签《贸易协定》。1997年5月,中加签订投资保护协定。2016年,两国关系提升为全面合作伙伴关系。2018年9月中非合作论坛北京峰会期间,在两国元首共同见证下,双方签署了避免双重征税协定和共建“一带一路”谅解备忘录。2023年4月,加蓬时任总统阿里·邦戈访华,两国关系提升为全面战略合作伙伴关系。

#### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计,2022年中加双边贸易额为45.5亿美元,同比增长50.8%。其中,中国向加出口额5.8亿美元,同比增长34.6%;中国自加进口39.7亿美元,同比增长53.5%。2023年1-9月,中加双边贸易额29.8亿美元,同比下降11.6%。其中,中国对加出口额5.3亿美元,同比增长32.5%;自加进口额24.5亿美元,同比下降15.8%。

表3-2 2018-2022年中加双边货物贸易统计

(单位:亿美元)

年份	进出口总额	同比 (%)	中国出口	同比 (%)	中国进口	同比 (%)
2018	33.7	22.8	3.9	-13.5	29.8	29.9
2019	50.2	49.2	3.8	-2.2	46.4	55.8
2020	36.3	-27.7	4.2	10.2	32.2	-30.8
2021	30.2	-17.5	4.4	5	25.8	-20.4
2022	45.5	50.8	5.8	34.6	39.7	53.5

资料来源:中国海关总署

2022年,中国继续保持加蓬第一大贸易伙伴地位,为加第一大出口目的国和第三大进口来源国。双边贸易互补性强,中国进口主要商品为原油、木材和锰矿,出口商品主要为各类工业制成品。

### 3.5.3 中国对加蓬投资

根据中国商务部统计数据,2022年,中国对加蓬直接投资流量4301万美元;截至2022年底,中国企业对加蓬直接投资存量1.5亿美元。

表3-3 2018-2022年中国对加蓬直接投资统计

(单位:万美元)

年份	2018	2019	2020	2021	2022
年度流量	-6,954	1,666	778	-1,819	4301
年末存量	25,866	25,221	25,919	21,831	15,216

资料来源:中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

中国企业在加蓬的投资主要为石油、锰矿和木材行业。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2022年中国企业在加蓬新签承包工程合同3份,新签合同额4300万美元,完成营业额1.47亿美元。累计派出各类劳务人员98人,年末在加蓬劳务人员293人。

表3-4 中资企业大型工程项目情况

项目名称	中国企业名称	合作方式
加蓬利伯维尔、奥文多和恩图姆市饮用水配网翻新工程项目	中国电建	非发行和非洲共同成长基金出资
加蓬金克莱下游水电站项目	中国电建	业主自筹和银行贷款
加蓬莫安达-巴昆姆巴道路修复项目	中国电建	政府融资
加蓬利伯维尔和阿肯达市镇供水网扩建项目	中交一公局	非发行和非洲共同成长基金出资
加蓬奥万-马科库道路整治工程项目	中交一公局	政府自筹
加蓬奥耶姆-阿索克-麦德让沥青混凝土道路整治工程项目	中交一公局	政府自筹
加蓬阿博玛-姆万那沥青混凝土道路整治工程	中交一公局	政府自筹

项目		
加蓬沃勒河桥梁项目	中交一公局	政府自筹
加蓬恩当代-奇班加道路整治项目	中国海外	政府自筹
加蓬奇班加-马永巴道路整治项目	中国海外	政府自筹
加蓬希邦-班布希那道路整治项目	中国海外	政府自筹

资料来源：中国驻加蓬大使馆经商处搜集整理

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

#### 4.1.1 投资优势

加蓬自然资源较丰富，社会总体稳定，经济发展水平相对较高，中加两国关系友好。加蓬正在积极推进经济多元化发展，在木材加工、基础设施建设、能源资源开发与利用、农业现代化、旅游等领域具有一定投资潜力。

**【资源禀赋】**加蓬森林覆盖率高达88%，可开采林地面积1800万公顷，原木储量约4亿立方米，居非洲第三位。剩余探明石油储量约2.7亿吨，是撒哈拉以南非洲第五大产油国。锰矿蕴藏量约2亿吨，占全球已探明储量的四分之一。此外，加蓬还有尚未大规模开发的铁矿、铌矿、稀土矿、金矿、钻石矿等矿产资源。

**【社会环境】**加蓬政局总体稳定，社会治安总体较好，经济社会发展水平较好，人类发展指数位居撒哈拉以南非洲国家第4位、非洲大陆第7位。据经济与和平研究所(IEP)官网最新公布的2023年全球和平指数(GPI)，加蓬世界排名下降6位至第93位。加蓬军费开支约23.72亿美元，约占GDP的6%，远低于非洲平均水平。根据摩洛哥独立智库艾玛迪斯(Amadeus)研究所2022年非洲国家稳定性和吸引力指数报告，加蓬得分60分(满分100分)，位列非洲第16名。具体来看，加蓬“稳定性”得分60分，其中“治理和安全”60.4分，“社会和环境脆弱性的复原力”65.9分；加蓬“吸引力”得分56.9分，在“国内市场的潜力和活力”和“要素生产率”方面表现最佳，得分分别为58.2分和58.1分，是中部非洲最具吸引力的国家。

**【国家政策】**阿里·邦戈·翁丁巴总统执政后，致力于推进经济多元化发展，转变经济增长结构，制定“新兴加蓬”战略计划，提出“绿色加蓬、工业加蓬、服务业加蓬”发展方向，目标是在2025年将加蓬建设成一个新兴国家。为配合“新兴加蓬”发展战略，政府出台了增加基础设施投入、提高资源产品本地加工比例、禁止原木出口等政策措施。2021年1月，加蓬启动《加速转型计划》，通过制定34个优先项目和改革举措，旨在2021-2023年内克服疫情影响，重振国民经济，促进非石油部门的经济增长。2022年6月，加蓬加入英联邦，暂未与邦内各成员国签署便利投资和关税减免等协议。

**【投资便利化措施】**为改善本国营商环境，加蓬近年来采取了13项改革措施。其中，为促进企业创立而采取的两项重大改革，即放宽公司成立注册资本要求、创建数字投资

窗口(GNI)简化申请程序,取得良好成果。自2021年起,注册公司最低资本要求从10万中非法郎降至5000中非法郎,成立公司审批手续办理时间从平均30天减少到3天,极大地激励了年轻人,特别是妇女的创业。在《2020年营商环境报告》中,加蓬“鼓励创业”居全球第96位,在便利程度方面高于撒哈拉以南非洲国家的平均水平。为提升数字化服务水平,提高政府审批效率,促进本土创业,加蓬国家投资促进署于2020年6月推出“数字投资窗口(GNI)”系统。2020年至2022年,国家投资促进署共批准16508家企业,其中63%的企业通过GNI完成注册。

#### 4.1.2 不利条件

加蓬经济体量和市场规模较小,经济结构单一,主要依赖石油等资源性产业。近年来,受新冠疫情、国际地缘政治等因素影响,加政府债务负担较重。2020-2022年新冠肺炎疫情期间,加蓬保持了社会总体稳定和经济活动正常开展,但疫情对加蓬带来的负面冲击较大,经济和财政出现困难。据世界银行2023年最新数据,加2020年和2021年债务占GDP比重分别为77.4%和60.7%,2022年预计为52%,2023年预计降至51.9%。

为振兴经济,加蓬政府重视引进外国投资,努力改善营商环境,但成效不明显,投资环境整体不佳。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示,加蓬在全球190个经济体中排名第169位,其中,“跨境贸易”和“合同执行”分别列第170位和第180位,评分较低。加蓬政府服务整体以线下为主,数字化管理和服务水平较低,行政部门办事效率有待提高。

在加蓬投资的其他不利因素还包括:人口较少,市场容量有限;基础设施较落后,交通运输不甚畅通;通货膨胀持续,物价高企,绝大部分工业品和建筑材料依赖进口;劳动力价格高于周边非洲国家。因此,前往加蓬投资经营需提前做好国别、项目调研,合理评估投资风险。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

加蓬的货币政策执行中部非洲国家银行(BEAC,成员国央行)统一规定,法定货币为中非法郎(F.CFA),不可自由兑换。中非法郎与欧元挂钩,实行固定汇率,比价为656:1。中非法郎兑美元的汇率为浮动汇率,2023年12月,中非法郎兑美元的汇率是596.8:1。人民币与中非法郎不可直接结算。

表4-1 2018-2022年加蓬货币与美元平均汇率

年份	2018	2019	2020	2021	2022
1美元兑中非法郎汇率 (Dollars/F.CFA)	555.2	586.0	575.6	592.6	591.8

资料来源：加蓬经济和国有股权部

#### 4.2.2 外汇管理

加蓬系中部非洲经济与货币共同体 (CEMAC) 成员国, 统一由中部非洲国家银行 (BEAC) 承担央行职责, 执行《CEMAC外汇管理条例》, 实行外汇管制政策, 除与法国、摩纳哥及业务账户国家之间的资本流动不受外汇管制外, 向其他国家输出资本必须经金融机构委员会的批准, 并受到限制, 但允许其他国家的资本自由流入。加蓬居民或非居民持有的外国债券、外币以及对外国或非居民拥有的各种债权, 必须存放在指定银行。

外国企业在加蓬的直接投资必须向经济部申报, 除非投资者采取以未分配利润再投资来增加资本的形式。经济部可在收到申报两个月内要求推迟项目。无论对外投资还是吸收外国直接投资, 投资和清算都必须在每一活动之后20天内向经济部报告。

在加蓬投资注册的企业, 其外汇收入要在一个月内返回加蓬境内, 以便对外汇进行管制。外国投资者有权把投资资本、经营活动中实现的利润和派出雇员的工资储蓄自由汇回母国; 投资者在法郎区内可以自由过户资金, 特别是存在中部非洲国家银行的资金。外资企业与当地企业在融资方面享受同等待遇, 但当地银行普遍规模较小且融资条件较高。加蓬银行可为经中部非洲国家银行 (BEAC) 批准的企业开设外汇账户。

人员出入境时, 每人每次携带的外币和本币总价值不得超过500万中非法郎, 超出部分需向海关申报。但前往中非经货共同体国家不受此规定限制, 在提供合法收入证明的情况下, 可携带更多现金。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【银行】加蓬的中央银行是中部非洲国家银行, 该行负责实施中非经货共同体统一的货币政策。

加蓬法国国际银行 (BGFI) 和加蓬国际工商银行 (BICIG) 是加蓬最大的商业银行, 其他商业银行有大西洋金融银行 (AFG Bank Gabon)、银行联盟 (UGB)、金融银行

(ORA)、加蓬开发银行(BGD)和邮政银行等。

主要外资银行包括花旗银行、泛非银行。目前,尚未有中资银行在加蓬设分行或办事处。

【保险公司】加蓬第一大保险公司为OGAR集团,其旗下的OGAR公司,主营财产保险和人身伤害保险业务,是中非经货共同体地区第一大保险公司;另一家子公司OGARVIE公司,主营人寿保险和保险储蓄业务,是中非经货共同体地区第一家人寿保险公司。加蓬第二大保险公司为恩西亚保险公司(Nsia Assurances Gabon)。此外,还有加蓬商业再保险公司(Société commerciale gabonaisede réassurance),该公司是加蓬政府和加蓬保险公司共同建立的企业,目的在于支持保险市场的发展,促进经济多样化。

#### 4.2.4 融资条件

在融资服务方面,外资企业与当地企业享受同等待遇。但由于当地缺乏资金,且银行规模普遍较小,所以对外企融资要求较苛刻,贷款不多。

目前,中资企业尚不可使用人民币在加蓬开展跨境贸易和投资合作。

加蓬属中非经济和货币共同体成员国,基准利率由中部非洲国家银行制定,目前为5.2%。

外国企业在加蓬当地银行开具保函需要缴纳100%的保证金,并支付担保金额1%左右的费用。

#### 4.2.5 信用卡使用

加蓬信用卡使用较少,一般在高档酒店、商场等场所才能使用。

### 4.3 证券市场

加蓬原来仅有一家证券交易所即“中非证券交易所”,2008年8月在利伯维尔开业。2017年10月,中非经济和货币共同体峰会决定将加蓬与喀麦隆的证券交易所合并,在喀麦隆杜阿拉设立中非地区证券交易所,以实现中部非洲地区证券市场整合,促进一体化进程。2019年初,上述两个交易所完成合并。加蓬利伯维尔作为中部非洲银行委员会和中部非洲金融市场监管委员会总部所在地,主要承担金融市场监管职能。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

加蓬水电供应情况总体尚可，但局部地方断水、断电情况时有发生。根据英国网站Cable.co.uk全球价格研究报告，加蓬是非洲电价指数最高的国家之一，每千瓦时平均价格约0.183美元（105.67中非法郎），但因用户类型、区域、时段等因素价格差别较大（详见表4-2）。水价为470.97中非法郎/立方米。工业用汽油635中非法郎/升，民用汽油605中非法郎/升。工业用柴油价格630中非法郎/升，民用柴油价格585中非法郎/升。

表4-2 2021年加蓬各电网用电价格

（单位：中非法郎）

	月固定费用	价格		年小时用量 (kWh)
		高峰	非高峰	
弗朗斯维尔电网	F/kW	F/kWh	F/kWh	
长期用户	4440	39.52	11.89	> 5000
一般用户	3633	45.99	13.18	2501 -5000
短期用户	2914	57.17	15.4	1001 -2500
零星用户	1938	88.35	21.61	0 -1000
中压电价		电特别税	增值税	
(用户)		6.08%	18%	
利伯维尔电网	F/kW	F/kWh	F/kWh	
长期用户	11265	37.58	11.00	> 5000
一般用户	9216	54.01	14.30	2501 -5000
短期用户	7388	82.37	19.96	1001 -2500
零星用户	4915	161.45	35.77	0 -1000

资料来源：加蓬水电公司（注：最新电网用电价格更新至2021年）

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

**【劳动力供需】**加蓬的劳动力素质总体有待提高，缺乏熟练技术人员。近年来，受国际原油价格下跌、新冠肺炎疫情等影响，加蓬经济遭受冲击，失业率上升。据国际劳工组织数据，2022年加蓬青年失业率约38%，是撒哈拉以南非洲青年失业率最高的国家之一。

**【劳动力价格】**加蓬的工资标准远高于周边国家。2010年起，加蓬决定把行业最低

工资标准 (SMIG) 提高为每月15万中非法郎。根据加蓬经济商务指南数据, 当地劳动力月薪参考价格为: 普通雇员15-25万中非法郎, 技术人员20-50万中非法郎, 经理70-250万中非法郎, 高层领导150-600万中非法郎。

#### 4.4.3 外籍劳务需求

加蓬本土劳务市场规模很小, 熟练技术人员和普通劳务都存在短缺情况, 对外籍劳务存在需求, 来自喀麦隆、马里、布基纳法索等国大量移民在加蓬从事出租车司机、保安、加油站服务员以及建筑工人等工作。

#### 4.4.4 土地及房屋价格

加蓬土地及房屋价格的基本情况如下:

【土地价格】首都利伯维尔的土地价格为3-80万中非法郎/平方米, 约合51-1364美元/平方米。

【房屋租金】首都利伯维尔的写字楼办公室租金多为6000-8000中非法郎/平方米, 约合10-14美元/平方米。

#### 4.4.5 建筑成本

加蓬除水泥、砂石等少数建筑材料在本地生产外, 其他大部分建材依赖进口。

表4-3 加蓬主要建材价格 (2023年12月)

名称	价格 (中非法郎)
水泥	9-10万/吨
钢材 (14-16毫米)	74万/吨
粗砂 (0-6毫米)	1.5万/吨 (或1万/立方米)
砾石 (0-25毫米/15-25毫米)	1.5-1.7万/立方米
砖块 (200×200×400毫米)	600-750/块

资料来源: 中国驻加蓬中资企业提供

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

加蓬贸易、中小企业和创收活动部主管贸易工作，负责制定内外贸易和国际经济合作的政策、法规，具体工作由该部下属的贸易总司（Direction Générale du Commerce）负责。

#### 5.1.2 贸易法规

加蓬法律体系比较健全，主要沿袭法国传统法律体系。其中，贸易相关的法律主要包括《竞争法》《市场法》《直接、间接税总法则》和《关税法》等。有关贸易法规可查阅官方公报，网址为<http://journal-officiel.ga>。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

加蓬实行自由贸易政策，除对国内可以生产的水泥、食糖、矿泉水等实行数量限制外，允许其他一般商品自由进口。2021年2月，为保护国内工业发展，加蓬政府禁止进口钢筋，进口此类产品需办理进口许可等证件。

出口方面，加蓬自2010年起禁止原木出口和部分珍稀树种加工产品出口。2019年3月开始，全面禁止珍稀树种巴花的采伐。

加蓬进出口贸易管理规定可查阅<http://journal-officiel.ga>。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

任何商品的进出口均需经检验、检疫。加蓬经济部下属的全国技术转让中心（CNTT）负责商品检验工作，农业部负责检疫工作。

**【1080-20号法令】**加蓬1080-20号法令于2021年1月1日起正式生效。该法令要求进口商品必须进行合规认证。即自2021年1月1日起，经过3个月的理解与适应期，“加蓬合规评估计划”（PROGEC）所涵盖的进口商品（其相关订单日期为2021年1月1日之后的）必须附有认证证书（CdC）。但以下属于例外情况：

- （1）药品（HS编码30）和食品（HS编码01-24）不属于上述1080-20号法令限制范围；
- （2）自加蓬出口的商品，其合规认证遵循自愿原则，即出口商可根据商品出口目

的国的管制措施或客户要求自愿进行合规认证；

(3) 自加蓬出口的专属领域商品如木材、石油、矿产等，不属于“加蓬合规评估计划”范畴，除非出口商自愿要求进行合规认证。

根据法令，进口商品应由制造商和（或）出口商在装运发往加蓬前取得认证。为获取相关认证，出口商应在出口国与服务代理商取得联系，进行文件审查与商品的物理或远程（电子）检查，必要时进行实验室检验。

在国际层面，加蓬国家标准化委员会授权4家国际企业作为服务代理商进行合规认证和认证证书颁发，分别是：BUREAUVERITAS公司、INTERTEKINTERNATIONAL公司、SGS公司以及COTECNAINTERNATIONAL股份公司。

### 5.1.5 海关管理规章制度

加蓬是中非经济和货币共同体（CEMAC）成员，适用《CEMAC海关法》，实行共同的海关制度，共同体内部关税互免（<https://www.douanes.ga>）。

加蓬货物的进口均需委托清关代理行办理清关、提货手续。主要商品进口关税税率为：生活必需品5%，原材料和设备10%，中间商品及多种商品20%，消费品30%。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

加蓬经济和国有股权部是投资主管部门，石油部、矿业部和水森部等其他部门负责分管本领域外国投资。

加蓬投资促进署（ANPI）是加蓬政府专门设立的投资促进机构，兼具吸引投资和促进加蓬产品出口的双重职能，其网址为<https://www.investingabon.ga>。

### 5.2.2 投资行业的规定

**【法律法规】** 加蓬于1989年颁布《投资法》，1998年颁布适用于外国投资者的《投资宪章》（*charte des investissements aux investissements étrangers en République Gabonaise*），2011年颁布实施投资宪章的法令。此外，《石油法》和《矿业法》对石油和矿业特殊领域外国投资做出专门规定。有关法规可查阅<http://journal-officiel.ga>。

**【政策及服务体系】** 加蓬实行鼓励外国投资政策，外国投资者享受国民待遇。加蓬投资促进署设立多个办事处，并于2018年在其总部设立一站式服务大厅，为投资者提供

全方位服务，包括办理各种手续、提供咨询、搭建政府与私人投资者沟通平台等。加蓬还设立“数字投资窗口（GNI）”，以方便企业注册，减化申请程序。

**【投资准入】**外国投资几乎可以进入加蓬所有行业，包括对国民经济起主导作用的石油、锰矿、森林等行业，但外国投资必须事先获得政府有关部门签发的许可。

在加蓬投资合作发生纠纷可通过协商、仲裁、诉讼等途径解决。其中，仲裁可要求国际仲裁，例如：2013年，一家中资石油公司与加蓬政府在石油开采方面产生纠纷，双方在巴黎国际商会仲裁院提起仲裁。

### 5.2.3 投资方式的规定

加蓬相关投资法律法规对外国投资的领域、方式和应履行的义务，以及外资并购、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等均有规定。在某些领域，加蓬本国企业在与外国企业的竞争中受到一定保护，可在进口物资分配、公共信贷和政府合同方面享受优先权。在加蓬投资的外国企业，必须将其不少于10%的股份出售给加蓬国民。

### 5.2.4 安全审查的规定

加蓬相关投资法规对安全审查有相应规定，具体可咨询加蓬投资促进署。

### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

加蓬鼓励外资企业以PPP模式投资基础设施建设，主要领域为公共工程、水电工程以及社会保障房等，主要方式为BOT，特许经营权期限一般为25至30年。目前，加蓬基础设施领域PPP模式的法令包括2016年2月11号颁布的9号法令和2018年5月18日颁布的20号法令。

相关负责部门包括：经济和国有股权部专门负责PPP对接；基础设施所涉及的相关部委（如水利能源部）负责方案的技术评估；经济部和预算部对于投资所涉及的免税、担保、付款条件等给出指导意见和背书；加蓬战略投资基金代表政府出资，并参与项目的建设和运行管理。

加蓬近期PPP模式主要在基础设施建设领域运用，如利伯维尔机场新航站楼项目、利伯维尔南部绕城路项目和奥文多燃气发电站项目等。

目前，在加蓬开展PPP合作的主要是来自法国、印度和瑞士等国的企业，部分中国企业亦在与加方进行积极探讨。

**【典型项目案例】**2012年11月，加蓬经济部、利伯维尔市政府和瑞士韦伯科尔

(Webcor) 集团签署协议, 在利伯维尔市佩耶希花园 (Jardin de la Peyrie) 地区建设一个大型商贸市场。该项目投资270亿中非法郎 (约合5400万美元), 采用BOT (建设-运营-移交) 模式运行, 由韦伯科尔集团全资建设并运营, 特许经营期为50年。加政府获得商贸市场10%的股份。利伯维尔市政府每月收取1000万中非法郎 (约合2万美元) 的租赁费并征收与商贸市场活动相关的税费。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

加蓬实行以属地税为主的税制, 建立了以所得税和增值税为核心的税收体系, 主要税种包括公司所得税、个人所得税、增值税等。本国与外国自然人、法人同等纳税。加蓬税收法规比较健全, 2019年新修订的《税法总则》(Code général des Impôts) 规定了基本的税收制度, 包括所得税 (直接税)、营业税 (间接税)、各种特别税、注册和印花税等税种的具体规定, 以及税收征管等章节。除《税法总则》外, 还有多双边税收协定, 有关鼓励投资、促进中小企业发展、经济特区、木材和水泥加工业等优惠税收政策。对于石油、矿业、农业、林业等重点行业的税收政策, 《税收总则》以及《石油法》《矿业法》《农业法》和《林业法》等专门法律中予以规定。加蓬税收法规的最新修订通常在年度财政法案中予以公布, 相关税收法规可查询税务总局网站 (<http://www.dgi.ga>), 以及官方公报 (<http://journal-officiel.ga>)。

### 5.3.2 主要税赋和税率

加蓬征税主要分为直接税和间接税两类, 直接税包括营业税、公司税、工资税等; 间接税包括增值税等。

**【公司税】** 公司税普遍税率为企业利润的30%, 矿企为35% (石油企业公司税由政府承担), 旅游和房地产行业企业为25%。公司税在特定情况下按最低征收额计征 (营业额的1%或100万中非法郎的小金额按60万中非法郎计征)。在尚未有投资的领域, 投资公司可享受前两年免除公司税的待遇。旅游旅馆业在经营前3个税收年度免除公司税, 前10年免除包干税; 农业开发、养殖和农产品开发在前3个税收年度免除公司税, 永久免除包干税。

**【个人所得税】** 按自然人取得的实际纯收入征收, 税率为0-35%。

**【消费税】** 主要对烟酒和奢侈品等征收, 税率为20-32%。

【**增值税**】税率分四挡，分别为18%、10%、5%和零税率。一般商品和服务适用18%税率。生活必需品的生产和销售适用10%税率。水泥等个别商品适用5%税率。出口商品等适用零税率。

【**其他税费**】包括注册税、牌照税、印花税等，此类税费针对不同行业和纳税主体征收，税率不同。

## 5.4 特殊经济区域规定

### 5.4.1 经济特区法规

为鼓励投资，促进重点地区和重点行业经济发展，加蓬政府建立了多个经济（特）区，包括综合性和专业性经济特区，同时颁布了一系列相关的法规，在特区内实行鼓励投资开发的优惠政策。比较典型的是恩考克（NKOK）经济特区，加蓬政府于2011年颁布建立该特区的第10号法律，此后又多次进行补充完善。有关经济特区的法规可查询加蓬政府公报（网址：<http://journal-officiel.ga>）

### 5.4.2 经济特区介绍

【**恩考克经济特区**】加蓬综合性经济特区主要是恩考克经济特区。2010年，加蓬政府与新加坡OLAM公司签署协议，设立该经济区（此后更名特别投资区）。恩考克经济特区位于加蓬首都利伯维尔市区以东27公里，占地面积1126公顷，目前已开发500公顷，已有100余家企业在区内注册。该经济特区主要实行以下优惠政策：

- (1) 10年内对利润或收入免于征税，之后5年内，按10%的税率征税；
- (2) 企业资金可自由汇出；
- (3) 招聘外籍劳务人员给予额外优惠待遇；
- (4) 工业用电价格降低50%，补贴价格提供用水；
- (5) 设备、机器及其零配件的进口免征关税等。

2022年加蓬恩考克经济特区出口额为2.72亿欧元，其中木材加工量300万立方米，全区直接创造20000余个工作岗位。

此外，加蓬还建立了各类专业性经济区或经济特区，如伊科洛特别投资区、森林开发经济区、农业高产区、旅游开发区等。2011年加蓬颁布第10号法律，建立让蒂尔港经济区。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳工(动)法核心内容

2021年11月25日,加蓬颁布实施新修订的《劳动法》,原文链接如下:  
<http://www.droit-afrique.com/uploads/Gabon-Code-2021-travail.pdf>。

新《劳动法》主要修改内容包括:加强对劳动者保护,消除就业性别歧视和不平等;向新的工作类别开放正规劳动力市场;建立灵活的合同以保证年轻人的就业能力;简化大型建筑工地的工作授权程序;促进公司的社会对话;为工会组织的代表性和职业选举的方式制定了标准;编纂了最低义务服务的执行;改进解决冲突、行使罢工权和执行最低义务服务的方式;加强了学徒制,使职业培训更接近就业需求,有利于融合和职业再转化。

**【签订工作合同】**加蓬雇佣员工的依据是工作合同。工作合同分为试用(不超过半年)、定期(不超过2年)和无限期三种形式。雇员还可签署全日制性工作合同,并在不影响同行竞争规定情况下兼职几份工作。

**【解除工作合同】**劳动合同的解除必须由提出解约的当事人书面申请。当事人一方不得提前终止。属非严重过失等其他原因而提出不定期劳动合同的解除,取决于提出解约的当事人发出的预先通知。预先通知从通知解雇或辞职的次日起始,其期限按雇用劳动者在企业内的工会规定执行,从15天到6个月不等。辞退员工一般需要多付一定期限的工资。

**【劳工报酬】**薪金的计算方法包括计时、计日和按月发放。其中受雇从事短期工作以计时或计日报酬的临时工将在每天收工后领工资,计月工资最迟必须在应发工资的工作月底后5日内支付。法定工作时间每周不得超过40小时。超过法定工作时间的,视为加班,应增加工资。所有农业企业和类似企业,工作时间每年按2400小时计。罢工应提前10天通知,期间应保证每天3小时最低服务,否则雇主有权要求不超过20%人员复工提供最低服务。

**【职工社会保险】**雇主有责任在加蓬国家社保基金(CNSS)为员工缴纳社保资金,数额大概是工资的22.6%,其中,企业支付20.1%,个人支付2.5%。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

加蓬劳动部门对外籍劳务的入境审查相对较严,对有关工种限制较多。总的来说,

凡是本地可以提供的工种，如司机、建筑工、泥瓦匠等普通岗位，主管部门一般从严审批。对于专业技术和管理岗位或本地不能提供的技术工种的申请，则相对容易获得劳动许可。

外籍人员在加蓬就业，必须首先获得劳动、就业、技术和职业培训、青年融入社会部等主管部门的劳务许可。内政部移民局规定，外国人在没有得到劳动部同意之前不得受雇于个人，被移民部门认为身份不合法的外国人不得受雇。

加蓬对引进外籍劳务态度谨慎，并显示出趋严的迹象。由于周边国家人员涌入较多，除高技术和少部分紧缺岗位外，加方一般从严颁发普通工种的劳务许可，劳工督察和警察都会抽查。政府不允许外籍员工凭短期入境签证就业，此举是为增加本国人的工作机会。

合法务工人员的权益如果受到影响，可向所在国劳动督察部门、民事法庭寻求援助。

## 5.6 外国企业在加蓬获得土地/林地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

加蓬土地按用途划分为农业、工业、商业用地及住宅用地等不同类型。

(1) 转换成农业用地应获得基础设施部（原公共工程部）住建部门允许、农业部许可，并通过环保部环保审查；

(2) 转换成工业用地应获得基础设施部住建部门允许，建筑前必须有许可证；涉及矿产开发的，需获得工矿部许可；

(3) 转换成商业用地应获得基础设施部住建部门允许、商业局许可、税务局许可，并通过质检部门审查。

私人投资者间不能相互转让土地，必需通过中介办理相关手续。地主书面通知土地转让中介欲对外出售的土地情况（信函中包括：欲售价格、土地面积、建筑物情况、土地证件情况等），然后由中介寻找土地购买方进行沟通，土地购买方不能越过中介直接和地主对接。双方达成购买协议后，买方与中介方签订合同，将购入资金支付给中介方，由中介方转交给地主，地契的更换由中介方负责完成。如交易达成，中介向地主收取5%-10%的中介费用。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

加蓬过渡政府禁止向非加蓬国民出售土地。加公民有权在领土内自由建立住所或者居所，并依照法律规定自由活动。公民土地所有权得到保护，除非因政府原因并事先依

法给予公平补偿，任何人的土地不得被征用。

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

加蓬证券市场已合并至喀麦隆杜阿拉的证券市场。加蓬对外资公司参与当地证券交易没有特殊规定，等同于国内公司。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

加蓬环保主管部门是水、森林、环保、气候和解决人与自然冲突部，主要职责是规划、保护加蓬生态环境，促进可持续发展。

### 5.8.2 主要环保法律法规

加蓬的主要环保法规是《环境法》，原文链接如下：

<http://www.droit-afrique.com/upload/doc/gabon/Gabon-Loi-2014-07-environnement.pdf>。

### 5.8.3 环保法律法规基本要点

《环境法》的基本要点是：保护和持久地利用加蓬国家资源，与污染和公害行为作斗争，改善和保护生活环境，提高环境保护的新价值观以及促进由此而产生收入的活动，协调发展和保护国家环境之间的关系。

### 5.8.4 环境影响评估法规

加蓬政府对国内外企业开展投资或承包工程的项目要求进行环境评估。加蓬河湖、森林、海洋、环境、气候计划和土地分配计划部设有环境和自然保护局，负责项目的环境审核。据悉，已有的重大项目多聘用欧美公司出具环评报告。申请环评的手续、费用、时间由具体项目决定。

## 5.9 反对商业贿赂规定

加蓬设有打击非法致富委员会，反对商业贿赂通常依据《刑法》和《公共合同法》等法规。

《公共合同法》适用于公共合同的签订、批准、执行和控制。《公共合同法》规定公共招标部门必须公正对待投标候选人，招标中标程序透明，违规工作人员需接受相应

处罚。该法不仅约束公共招标部门，也约束投标者。投标者主动行贿或在招标者授意下行贿的，其所获得的合同将被解除，并承担相应损失；情节严重的，可受刑事处罚。

2023年1月，“透明国际”公布2022年度全球清廉指数排名。加蓬在180个国家（地区）中排名第136位，排名出现下滑，但在中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）六国中排名最高，在中部非洲地区仅次于圣多美和普林西比。

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

外资企业一般均可参与承包加蓬当地工程，但业主或招标方要审查投标方的资质，其中公路中标者不可签转包合同。政府会倾向于使用有能力的当地公司，对于当地公司没有能力的作业项目，则会选择外国公司。

### 5.10.2 禁止领域

外国承包商不可承建军工等特别项目。

### 5.10.3 招标方式

招标方式主要是公开招标，在当地媒体（例如：《团结报》）上发表招标信息，有时还邀请熟悉的公司参加，一般至少要有3家公司投标。最后的开标必须请主管部门现场监督，并签署意见。最后形成的中标意见，还需要报送加蓬上级主管部门批准后，方可生效。如果没有足够的承包方或者项目金额较小，可以进行议标。

### 5.10.4 验收方式

加蓬对工程建设、工程质量标准和工程验收普遍采用欧洲标准。

## 5.11 保护知识产权的规定

中部非洲的知识产权机构设在喀麦隆的杜阿拉，其成员包括喀麦隆、加蓬、赤道几内亚、刚果（布）等9国。

加蓬有关知识产权的工作名义上由经济部主管，具体事宜由加蓬工业产权中心（CPIG）负责。后者可代理申请有关事宜。根据相关法律规定，侵犯知识产权的行为将受到处罚。原文可在加蓬政府官方公报查询，网址：<http://journal-officiel.ga/>

## 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在加蓬投资合作发生纠纷可通过协商、仲裁、诉讼等途径解决。其中，仲裁可要求国际仲裁，例如，2013年，一家中资石油公司与加蓬政府在石油开采方面产生纠纷，双方在巴黎国际商会仲裁院提起仲裁。

## 6. 在加蓬开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在加蓬投资设立企业的形式是分公司，分为股份有限公司和有限责任公司两种。若在加蓬注册代表处，前两年可以享受免税政策，但两年后要自动转为分公司形式。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

注册企业的受理机构是加蓬投资促进署 (<https://www.investingabon.ga>)。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

加蓬投资促进署网站对注册企业的程序有详细介绍。办理企业注册和变更事宜，可在投资促进署 (ANPI-Gabon) 一站式大厅完成所有程序，也可从该署网站数字投资窗口 (GNI) 申请办理。公司最低注册资本要求从10万中非法郎降至5000中非法郎。公司成立审批手续办理时间已从过去的平均30天缩短至目前的3天。

### 6.2 承揽工程项目的程序

#### 6.2.1 获取信息

加蓬国家筹资的项目由各主管部门对外发布，一般通过当地报纸和各主管部门网站公布信息。想进入当地工程承包市场的公司要密切关注招标信息。

#### 6.2.2 招标投标

加蓬的投标方式主要包括投标和议标两种。一般来讲，国际组织贷款或援助的项目多采用招标的方式。

#### 6.2.3 政府采购

加蓬现行《政府采购法》于2018年2月15日颁布。政府通过公开招标方式自由选择合作伙伴，在特殊情形下，也可以进行议标。加蓬政府采购对外资企业准入没有特殊限制。

#### 6.2.4 许可手续

企业均可参与投标，但业主或招标方要审查投标方的资质，其中公路中标者不可再签转包合同。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

加蓬经济部负责专利事务，其下属工业产权中心具体办理。

### 6.3.2 注册商标

注册商标（工业、商业）须向经济部申请，到工业产权中心注册登记。当地注册的商标适用于中部非洲9国。

## 6.4 企业在加蓬报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

报税时间一般为每年11月30日至次年1月30日；企业可以采取季度、半年和年度的方式报税，但具体取决于经营活动的类别。

### 6.4.2 报税渠道

在利伯维尔，连续3年完成年营业额15亿中非法郎的企业被自动列入财政部大企业局申报，其他企业则到OLOUMI区省级税务局申报。

企业可以自己申报，也可以通过会计师事务所申报。据了解，为节省时间和提高效率，许多在加蓬的中资企业都会选择委托会计师事务所报税。

### 6.4.3 报税资料

报税资料包括：税务局登记注册号、公司税号、营业许可证、纳税证明、财务报表等一切与企业经营有关的主要材料。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

加蓬负责外国人工作许可的管理部门是劳动和应对失业部。

### 6.5.2 工作许可制度

招聘外国劳工须事先取得劳动部长签发的招聘许可证,并取得经劳动部认可的劳动合同。雇主应在劳动合同签订后15日内,向劳动部主管部门申请签证。如签证被拒绝,合同自然无效。劳工可能发生的遣返费用由雇主承担。工作许可证有效期不超过2年,可以延期。

此外,雇主还要向移民总局为雇佣人员申请入境许可。

### 6.5.3 申请程序

一般由当地注册的公司或雇主代为申请,申请人一般具有当地的长期居留证。

### 6.5.4 提供资料

雇主或申请人的身份证、居留证、公司营业执照、企业纳税证明、雇佣合同等。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻加蓬大使馆经商处

地址: B.P3914, Boulevard Triomphal Omar Bongo, Libreville, Gabon (国民议会对面)

电话: 00241-011735871、011735869、011734480

传真: 00241-011734480

网站: [ga.mofcom.gov.cn](http://ga.mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 加蓬中资企业商会

电话: 00241-060288454

### 6.6.3 加蓬驻中国大使馆

地址: 北京市光华路3号

电话: 010-65322810、65323824

传真: 010-65322661

### 6.6.4 加蓬投资和出口促进署

地址: (APIP) Libreville, B.P13740

电话: 00241-011768764、011768766

传真: 00241-011768764

网址: [www.investingabon.ga](http://www.investingabon.ga)

## 7. 中资企业在加蓬开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

中资企业到加蓬投资，要对当地的市场进行充分的调研，客观评估投资环境，并注意以下问题：

(1) 人口少，市场小。加蓬全国人口仅220万，很大部分是低收入人群，国内的购买力不足。依赖于加蓬国内市场的投资者需要进行详细的调研，充分考虑当地的市场并谨慎行事，不要盲目投资。

(2) 办事效率有待提高。到加蓬政府机构办理相关业务，一般需要提前预约。在加蓬办理行政手续所需时间较长。

(3) 优惠政策存在调整可能。一般在洽谈投资项目的时候，加蓬政府会承诺不同程度的优惠政策，但在执行时可能会遇到阻碍，政府各部门之间需要协调。另外，优惠政策存在调整的可能，中资企业对此要有心理准备。

(4) 劳动力成本较高。加蓬的工薪成本包括工资和社保、医保基金。一般来讲，政府给出的工资参考标准都比较高（加蓬工资标准大幅高于中部非洲其他国家）。但实际操作中，应向已在当地投资的中国公司咨询。中资企业到加蓬投资，要了解加蓬《劳动法》中关于工资和社保、医保基金的相关规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

(5) 物价较高。加蓬的物价水平一直较高，例如：1吨水泥的价格在9-10万中非法郎（折合180-200美元）以上；日用品价格是中国国内市场价格的数倍，蔬菜价格更高。

(6) 获得土地须谨慎。加蓬过渡政府禁止向非加蓬国民出售土地，应注意当地私人对外出售土地可能存在的法律风险。

### 7.2 对外承包工程

加蓬当地物价高，建材、劳动力成本是中国国内市场价格的数倍。多种建材供应不稳定，因断货造成工期延误的情况时有发生。中资企业进入当地承包工程市场，应做好市场调研，充分考虑各方面因素，做好工程预算，在签订工程合同时注意规避风险。

加蓬不少公共基础设施项目资金难以落实到位。中国企业在当地投标和承建工程项目，需重点关注项目资金是否落实，以及施工过程中业主拖欠工程款等问题。在签订工程合同时，对于带资或协助融资等附加条件应慎重对待。

【案例】某中国工程企业经中介介绍，与加蓬有关部门草签一份房屋建筑合同。在合同未完成签署程序且加方资金未到位的情况下，该公司便开始启动项目，设备和人员进场，最终合同无法落实，该公司蒙受巨大损失，出现劳资纠纷。

### 7.3 对外劳务合作

加蓬失业率较高，就业市场容量有限，当地能够聘用外籍劳务的企业不多，劳务进入难度相对较大。

### 7.4 防范投资合作风险

在加蓬开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。其中，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在加蓬如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业要了解加蓬政府各部门的职能分工，关注政治发展动向，加强与主管政府部门的联系，注意倾听他们的意见和建议。加蓬议员通过民主选举产生，比较关心当地经济和社会的发展。加强与议员的交流也是企业与当地政府或者民众沟通的一个有效渠道。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

在加蓬的中资企业要合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常运行，学会妥善处理和当地工会的关系。

(1) 知法。要全面了解加蓬的《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、规章制度和运行模式。

(2) 守法。要严格遵守加蓬关于雇佣、解雇、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会保障金，对员工进行必要的培训。解除劳动合同要预先做好沟通协调，适时发出预先通知。

(3) 知情。要认真了解企业所在地工会组织发展状况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

(4) 和谐。在日常生产中要了解当地员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。要建立和谐的企业文化，激发他们的积极性、主动性和创造性。

### 8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在加蓬经商要尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

(1) 了解当地文化。了解当地文化是建立与当地居民良好关系的前提和基础。中资企业人员应学习当地的语言，了解当地文化习俗和文化禁忌，尊重当地的风俗习惯，与加蓬人交谈时尽量避免谈论政治。

(2) 一定程度上实现人员本地化。可以适当聘用当地人员参与企业管理，这样更容易与当地雇员沟通，促进企业发展。

(3) 把自己当作社区的一员，参与公益活动，为社区做贡献。

**【案例】**在加蓬中资企业为营地附近当地村民提供免费电力和饮用水，免费为当地村民看病、维修村庄道路等，密切了与当地居民的关系，获得良好反响。

#### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在加蓬工作和生活要尊重当地风俗习惯。

(1) 尊重当地宗教信仰。加蓬人绝大部分信仰宗教，以天主教为多。中资企业 and 人员要尊重当地人民的宗教信仰，不能拿宗教开玩笑。

(2) 尊重当地的风俗习惯。与加蓬人喝酒时不要强行劝酒，以个人随意为佳；不要打听个人情感和收入等方面的隐私；在社交等场合着装要恰当。

#### 8.5 依法保护生态环境

在环境保护问题上，加蓬政府要求严格，非政府组织也比较活跃。另外，西方国家在加蓬环保方面具有很大影响。在投资林业方面，加蓬政府要求所有木材公司对林地进行科学规划，提高木材本土加工率，以实现可持续发展。中资企业要严格遵守当地环保法律法规，依法保护生态环境。

#### 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在加蓬经营，不仅要努力开拓业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注焦点。中资企业要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及到工薪待遇问题，也包括工作环境、加班等。环境问题包括生产造成的环境问题，也包括资源开发引起的生态问题。

(2) 安全生产。要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、矿山等高危行业投资的中资企业，要做好防范，避免安全生产事故。

(3) 注意社会公德。中资企业和工作人员，要知法守法，不做违反当地法律和社会公德的事情，努力维护中加两国的长期友好关系。

**【案例】**一些中资企业通过支持加蓬相关论坛、峰会活动，开展艾滋病预防宣传，向当地学生赠送学习用品等履行社会责任，宣传了企业和国家形象。

## 8.7 懂得与媒体打交道

加蓬的媒体在公众中舆论导向性较强，中资企业要学会跟媒体打交道。

企业在涉及敏感问题时，尤其是在遭遇不公正的舆论压力时，要注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。为提高中资企业的公众形象，要平等、信任、尊重、真诚地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。中资企业在项目启动或竣工时，应主动邀请当地媒体赴现场进行采访报道，扩大项目影响，提升企业和国家形象。

## 8.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关等部门是维护加蓬社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人检验身份证件、询问相关事宜，是执法者的职责。中资企业相关人员要学会与执法者打交道，配合他们执行公务。

(1) 配合检查。加蓬警察检查中国人证件的情况较多，中方人员出门要携带护照或居住证等证件（可以携带复印件）。如遇执法人员检查，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要躲避和逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

(2) 理性应对。如遇执法人员对中国人员或企业的不公正待遇，中资企业人员要妥善应对，不要与执法人员发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节。

## 8.9 传播中国传统文化

随着中国国力的不断增强以及越来越多的中资企业和人员进入加蓬，很多加蓬人对中国产生了浓厚的兴趣，非常愿意了解中国传统文化。中资企业和人员在加蓬开展投资合作过程中，应主动弘扬中国传统文化。可通过教当地员工学中文、放映中国电影、邀请当地员工一起欢度中国传统佳节等方式，向加蓬人民展现中国文化的魅力。

## 8.10 其他

中资企业在加蓬构建和谐关系，除了以上几个方面外，还应特别注意与其它中资企业以及当地同行企业和谐相处、有序竞争。中资企业之间应做好相互协调工作，共同维护中资企业的形象；同时，中资企业和个人在投资经营中应多关注加蓬新的经济增长点。

## 9. 中资企业/人员在加蓬如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。加蓬的法律比较健全，中资企业要依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权利。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言的差异，中资企业可以聘请当地律师处理法律事务，保护自身利益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业要与当地政府建立起密切的联系，反映企业遇到的问题。在遇到突发事件时，及时与当地政府取得联系，寻求支持。

加蓬贸易主管部门是贸易部，其主要职责是制订加蓬内外贸易和国际经济合作的政策、法规，负责相关进出口商品的管理，促进外商投资和工业发展，推动相关经济发展与合作。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任。中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻在国当地法律约束。遇到中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使（领）馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

(2) 报到登记。中资企业在进入加蓬市场以前，需征求中国驻加蓬使馆经商处的意见；投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下保持与经商处的联络，及时向经商处汇报工作。

(3) 服从领导。如遇到重大问题和事件，应及时向中国驻加蓬大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

### 9.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案。中资企业在加蓬开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，

给员工上保险等。

(2) 采取应急措施。如遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。如遇有火灾和人员受伤，及时拨打当地火警电话“18”（固话）或“112”（手机），并在最短时间内向中国驻加蓬使馆和企业在国内的总部报告。

## 9.5 其他应对措施

中资企业及中方人员如遇到困难，还可以寻求加蓬华侨华人协会和中资企业商会的帮助。

如遇到语言不通等特殊情况，请联系中国驻加蓬大使馆领事部求助。联系电话：  
066150928, 077071758（手机）

加蓬紧急求助联系电话：

利伯维尔中央警察局：011720043，让蒂尔港中央警察局：011552912，急救：  
011772764。

## 附录1 加蓬政府部门和相关机构一览表

部门 (机构) 名称	网 址
总统府 (Presidence )	<a href="https://presidence.ga">https://presidence.ga</a>
总理府 (Primature)	<a href="http://www.primature.gouv.ga">http://www.primature.gouv.ga</a>
外交、次区域一体化和海外侨民部 (Minist ère des Affaires étrang ères, Charg é d'Intégration Sous-R égionale et des Gabonais de l'Etranger)	<a href="http://www.diplomatie.gouv.ga">http://www.diplomatie.gouv.ga</a>
内政和安全部 (Minist ère de l'Intérieur et de la Sécurité)	<a href="https://www.interieur.gouv.ga/">https://www.interieur.gouv.ga/</a>
机构改革部 (Minist ère de la R éforme des Institutions)	<a href="https://www.relations-institutions.gouv.ga/">https://www.relations-institutions.gouv.ga/</a>
新信息技术和新闻部 (Minist ère des Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication )	<a href="http://www.communication.gouv.ga">http://www.communication.gouv.ga</a>
经济和振兴部 (Minist ère de l'Économie et de la Relance)	<a href="http://www.economie.gouv.ga">http://www.economie.gouv.ga</a>
水、森林、环保、气候和解决人与自然冲突部 (Minist ère des Eau et For êts, Charg é de la Pr éservatio de l'Environnement, du Climat et du Conflit Homme-Faune)	<a href="http://www.eaux-forets.gouv.ga">http://www.eaux-forets.gouv.ga</a>
高等教育、科研和技术创新部 (Minist ère de l'Enseignement supérieur, de la Recherche scientifique et de l'Innovation Technologique)	<a href="http://www.enseignement-superieur.gouv.ga/">http://www.enseignement-superieur.gouv.ga/</a>
国民教育和公民培训部 (Minist ère de l'Education nationale, Charg é de la Formation Civique)	<a href="https://www.education-nationale.gouv.ga/">https://www.education-nationale.gouv.ga/</a>
公职和加强能力建设部 (Minist ère de la Foction publique et du Renforcement des Capacités)	<a href="http://fonction-publique.gouv.ga/">http://fonction-publique.gouv.ga/</a>
劳动和应对失业部 (Minist ère du Travail et de la Lutte contre le Ch ômage)	<a href="https://fonction-publique.gouv.ga/">https://fonction-publique.gouv.ga/</a>
公共财政部 (Minist ère des Comptes publics )	<a href="http://www.budget.gouv.ga">http://www.budget.gouv.ga</a>
农业、畜牧业和渔业部 (Minist ère l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche)	<a href="http://www.agriculture.gouv.ga">http://www.agriculture.gouv.ga</a>
公共工程部 (Minist ère des Travaux Publics)	<a href="http://www.infrastructures.gouv.ga">http://www.infrastructures.gouv.ga</a>
交通、海上贸易和海洋部 (Minist ère des Transports, de la Marine Marchande et de la Mer)	<a href="http://www.transports.gouv.ga">http://www.transports.gouv.ga</a>

住房和城市化部 (Ministère de l'Habitat, de l'Urbanisme et du Cadastre)	<a href="http://www.habitat.gouv.ga/">http://www.habitat.gouv.ga/</a>
卫生和社会事务部 (Ministère de la Santé et des Affaires Sociales)	<a href="http://www.sante.gouv.ga">http://www.sante.gouv.ga</a>
石油部 (Ministère du Pétrole)	<a href="http://www.petrole.gouv.ga/">http://www.petrole.gouv.ga/</a>
矿业部 (Ministère des Mines)	<a href="http://www.mines.gouv.ga/">http://www.mines.gouv.ga/</a>
贸易、中小企业和创收活动部 (Ministère du Commerce, des Petites et Moyennes Industries, Chargé des Activités Rémunératrices de Revenus)	<a href="http://www.pme.gouv.ga">http://www.pme.gouv.ga</a>
经济和国有股权部 (Ministère de l'Economie et des Participations)	<a href="https://www.economie.gouv.ga/">https://www.economie.gouv.ga/</a>
能源和水利部 (Ministère de l'Énergie et des Ressources Hydrauliques)	<a href="http://www.energie.gouv.ga">http://www.energie.gouv.ga</a>
司法和掌玺部 (Ministère de la Justice, Garde des Sceaux)	<a href="http://www.justice.gouv.ga/">http://www.justice.gouv.ga/</a>
旅游和手工艺部 (Ministère du Tourisme et de l'Artisanat)	<a href="http://www.tourisme.gouv.ga/">http://www.tourisme.gouv.ga/</a>
文化、青年、体育和艺术部 (Ministère de la Culture, de la Jeunesse, des Sports et des Arts)	<a href="http://www.sports.gouv.ga/">http://www.sports.gouv.ga/</a>
国家投资促进署 (Agence Nationale de Promotion des Investissements)	<a href="http://www.investingabon.ga">http://www.investingabon.ga</a>

## 附录2 加蓬华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 加蓬中资企业商会, 电话: 00241-060288454
2. 加蓬恩科中企联合会, 电话: 00241-062922222
3. 加蓬华人华侨协会, 电话: 00241-077886634
4. 中资企业名单和联系方式(排名不分先后):
  - (1) 中国电建集团国际工程有限公司加蓬代表处  
电话: 00241-060294496; 电邮: lixiangyang@powerchina-intl.com
  - (2) 中国路桥工程有限责任公司加蓬分公司  
电话: 00241-074993835; 电邮: gab@crbc.com
  - (3) 中交一公局集团加蓬国别公司  
电话: 00241-062599846; 电邮: gabon@cfhec.com
  - (4) 中国海外工程有限责任公司加蓬公司  
电话: 00241-060287527; 电邮: covec.gabon@hotmail.com
  - (5) 中国石化集团ADDAX石油公司加蓬分公司  
电话: 00241-07736071; 电邮: tongfei.su@addaxpetroleum.com
  - (6) 南方锰业-华州矿业(加蓬)工贸有限公司  
电话: 00241-062296600; 电邮: cicmhz@southmn.com
  - (7) 华为技术有限公司加蓬代表处  
电话: 00241-060196847; 电邮: cheniyong1@huawei.com
  - (8) 大连国际集团中加渔业公司  
电话: 00241-074823537; 电邮: sogapeche@163.com
  - (9) 中航国际加蓬分公司  
电话: 00241-074762223; 电邮: sunyang@avic-intl.cn
  - (10) 中国建筑加蓬分公司  
电话: 00241-062578378; 电邮: casecgabon@chinaconstruction.com
  - (11) 中车集团加蓬分公司  
电话: 00241-65620683 (中车山东)
  - (12) 加蓬三利木业股份公司  
电话: 00241-077571208; 电邮: saforgabon@yahoo.fr

(13) 四达时代加蓬分公司

电话: 00241-060001244; 电邮: wangh@startimes.com.cn

(14) 加蓬拉斯图维尔公司

电话: 00241-074976333; 电邮: ericgu@sblgabon.com

(15) 加蓬FG林业公司

电话: 00241-077312786; 电邮: fgaboni@163.com

(16) 加蓬晨特集团

电话: 00241-062922222; 电邮: marketing@chantawood.com

(17) 加蓬博华木业股份公司

电话: 00241-074879521; 电邮: huzhaoyu@bonus-harvest.com

## 后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《加蓬》，对中国企业尤其是中小企业到加蓬开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到加蓬开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进加蓬的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻加蓬大使馆经商处编写，参加2023年版《指南》撰稿工作的人员分别为：王翠（参赞）、魏倩（三秘）、谭紫琦（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、加蓬海关总署、加蓬水电公司、中非国家银行等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月