

对外投资合作国别（地区）绿色指南

印度尼西亚

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻印度尼西亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 印尼绿色经济发展情况 1

2. 印尼绿色经济发展规划 3

3. 印尼与发展绿色经济相关的法规和政策 4

 3.1 相关法规..... 4

 3.2 相关政策..... 4

4. 中国与印尼开展绿色投资合作情况..... 5

 4.1 双边绿色协定 5

 4.2 中资企业在印尼投资合作项目 5

1. 印尼绿色经济发展情况

印尼将绿色投资纳入经济复苏计划中，通过绿色财政政策，在能源、垃圾管理和劳动密集型农业等方面推动绿色复苏和绿色经济发展。

【能源领域】印尼是世界上最大的生物柴油生产国，日产量为13.7万桶。生物柴油被用作柴油发动机的替代燃料。作为世界第二大棕榈油生产国，印尼使用粗棕榈油作为生产生物柴油的主要原料，将30%的棕榈油混入柴油中制成B30，可减少进口燃料油并减少温室气体排放。此外，印尼海投部制定了到2025年全国电动摩托车达到200万辆的目标。印尼能源与矿业部鼓励使用新能源交通工具，设定了到2030年实现200万辆电动汽车和130万辆电动摩托车上路的目标。

【电力领域】印尼国家电力公司（PLN）正在编制碳中和路线图，计划到2045年使可再生能源电站在全国发电版图中取得主要地位，2055-2060年实现全部清洁能源发电。第一步，PLN将在2025年前将燃煤电站和燃气电站改造升级为可再生能源电站，2030年、2035年、2040年、2045年依次淘汰1GW、9GW、10GW、24GW的燃煤电站，2056年淘汰全部燃煤电站，2058年进入大规模可再生能源电站发展阶段。目前，印尼全国发电总量63GW，其中化石燃料电站占35GW，燃煤电站21GW。

印尼将太阳能作为绿色环保电力的主要来源。印尼能矿部拟投入2100亿印尼盾（约1450万美元）在70个政府部门安装屋顶太阳能电池板，每年可节省1500万千瓦时（kWh）电力或220亿印尼盾电费，并在25年内减少33.96万吨温室气体排放。此外，印尼推出了“太阳能群岛”计划，拟在4-5年内为数百万贫困家庭安装屋顶太阳能电池板。印尼太阳能项目还包括：在矿场旧址、非生产性土地上兴建大规模太阳能发电厂，在水坝建造浮式太阳能发电场，屋顶太阳能板，以及将蒸汽发电厂改为太阳能发电厂等。印尼政府将东努省松巴（Sumba）岛设定为太阳能

重要产区，每年潜在发电量达1800兆瓦。

印尼国有石油公司北塔米纳（Pertamina）已于2020年底启动太阳能发电厂建设，已完成Badak天然气码头、Dumai炼油厂、Cilacap炼油厂、Sei Mangkei经济特区以及若干加油站的太阳能发电设施铺设。下一步计划在雅加达多地建造500兆瓦太阳能发电厂，将有助于每年减少63万吨二氧化碳排放，助力北塔米纳实现2030年温室气体排放量减少30%的目标。

【环境保护】印尼通过减少海洋垃圾和保护森林推动绿色发展。2018年，印尼政府设定了到2025年将海洋垃圾减少70%的目标。2020年流入海洋的塑料垃圾量减少到52.15万吨，比过去两年下降了15.3%。根据印尼工业部数据，印尼至少有60家塑料回收公司，获得绿色工业证书的公司因为减少温室气体排放做出贡献而获得激励。此外，印尼政府暂停发放森林砍伐许可，将保护6600万公顷森林，同时通过加强执法力度于2020年减少82%森林火灾。

【国际层面】亚洲开发银行承诺将全力支持印尼可持续经济增长，包括为绿色能源发电厂、地热和太阳能项目提供融资等。2021年1月，印尼国电公司（PLN）获得世界银行多边投资担保机构（MIGA）担保的5亿美元“绿色贷款”，以确保在疫情期间维持7个可再生能源项目的建设。2021年3月，德国政府批准了未来5年通过德国—印尼气候倡议以贷款形式向印尼提供29.8亿美元发展援助资金，用于支持印尼绿色基础设施项目，包括通勤火车系统、垃圾处理厂、清洁供水系统等，降低二氧化碳等温室气体排放。此外，德国政府向印尼提供了5940万欧元的赠款，用于资助印尼可持续发展的双边技术合作项目，包括可再生能源、绿色基础设施、林业和气候变化、可持续经济发展、教育和职业培训、治理等16个项目。

2. 印尼绿色经济发展规划

在《巴黎协定》框架下，印尼承诺在2030年前独立减排29%，或在国际支持下减排41%；并将零排放目标初步设定在2060年实现。2021年在英国举行的第26届联合国气候变化大会上，英国邀请印尼一道担任“森林、农业和大宗贸易倡议”主席。印尼致力于实现2025年可再生能源在能源生产结构中占比达到23%的目标，预计届时环保发电厂总装机容量达到24000兆瓦。印尼能源与矿业部数据显示，截至2021年底，印尼可再生能源占到全国能源总量的11.7%。政府的目标是到2050年减少9.56亿吨的碳排放，到2060年实现净零排放。

根据2018年第二版两年更新报告（Second Biennial Update Report 2018），印尼需2472亿美元（3461万亿印尼盾）才能实现《巴黎协定》承诺目标，即每年需266.2万亿盾。在印尼国家财政预算中，分配用于气候变化的资金占4.1%，即86.7万亿盾（约62亿美元）。因此，印尼需要动员政府、企业及社会各界从废物管理、能源使用习惯、环保产品消费等方面参与落实气变承诺。

3. 印尼与发展绿色经济相关的法规和政策

3.1 相关法规

《新能源和可再生能源法案》（RUU EBT）于2022年6月提交议会审议，该法案的主要特点是发展煤基能源（coal-based energy），将从税收优惠、优化许可证受理、促进投资、优化融资结构等方面促进印尼可再生能源发展，帮助政府履行承诺。议会希望法案在2022年11月G20峰会之前生效。

3.2 相关政策

（1）碳税征收政策

根据《税收法规协调法》（HPP），征收碳税政策初定于2022年4月1日开始实施，但由于政府仍在同步税收的实施路线图，征税推迟到2022年7月。该碳税是在总量控制和贸易的基础上征收的，税率为每公斤二氧化碳当量（CO₂e）30盾。2022年6月23日，印尼财政部表示碳税政策确定再次推迟，原因是国民经济面临着制约复苏的全球风险。印尼2022年财政政策宏观经济框架文件（KEM-PPKF）提出，印尼征收碳税的做法与其他国家没有区别，主要是面向碳排放量大的工厂征税，重点行业包括造纸、水泥、电力和石化行业等。

（2）电动汽车发展路线政策

2020年第27号工业部长条例详列了电动车技术规格、路线图和国产化率计算方法等，为印尼电动车产业制定了发展路线图。印尼的目标是发展电动汽车主要零部件产业，即电池、电动机和逆变器。

4. 中国与印尼开展绿色投资合作情况

4.1 双边绿色协定

2022年7月，中国和印度尼西亚签署了《关于促进绿色发展投资合作的谅解备忘录》，双方重申各自承诺到2060年实现净零排放。根据谅解备忘录，双方将加强能源转型合作，促进绿色发展新增长，深化绿色经济和清洁能源基础设施交流合作。中印双方缔结多项联合项目，其中“北加里曼丹的绿色工业园”已成为世界上最大的绿色工业园区。此外，两国将发展可再生能源发电厂、大型能源储存和镍冶炼厂等。

4.2 中资企业在印尼投资合作项目

(1) 2021年3月，青山实业在印尼投资建设的清洁能源基地项目正式启动。该项目计划在印尼青山园区和印尼纬达贝园区建设包括太阳能、风能的发电站及配套设施，未来3至5年建成2000MW的清洁能源基地。生产的绿色电能将主要用于生产新能源电动车电池所需要的原材料，真正实现电池生产过程二氧化碳零排放。

(2) 2021年5月，中资企业华友钴业与青山控股合资设立的华飞镍钴公司镍湿法冶炼项目公告落地，在印尼纬达贝工业园区正式开工建设，主要产品为动力电池原料。

(3) 2021年4月，韩国LG公司牵头联合体（由LG能源、LG化学、LG国际、浦项钢铁和中国华友钴业组成）与印尼国家电池公司（IBC）正式签署投资意向协议，在印尼开展集成电动汽车（EV）电池产业合作项目，该工厂将与上游采矿、冶炼、精炼以及前体、阴极、电池回收等行业共同打造动力电池全产业链，总投资预计为98亿美元。

