

对外投资合作国别（地区）绿色指南

墨西哥

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻墨西哥大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

1. 墨西哥绿色经济发展情况 1

 1.1 绿色经济概念及管理部门 1

 1.2 绿色经济发展现状 2

2. 墨西哥绿色经济发展规划 4

3. 墨西哥与发展绿色经济相关的法规和政策 6

4. 中国与墨西哥开展绿色投资合作情况 7

1. 墨西哥绿色经济发展情况

1.1 绿色经济概念及管理部门

根据联合国对绿色经济的定义和不断变化的气候及复杂的经济活动,墨西哥确定了“绿色增长”概念。墨西哥成立绿色增长总协调局 (CGCV), CGCV通过发展经济和政治分析以及科学研究,为专注于保护和可持续利用自然资源及其与经济互动的决策提供必要的政策帮助。CGCV旨在实现“繁荣的墨西哥”的国家战略基础之上促进和指导包容性和促进绿色增长,保护自然遗产,同时创造财富、竞争力和就业,以实现有竞争力的经济和低排放的发展。CGCV发展主题包括:对环境和气候变化行动进行经济、政治、制度、监管和社会分析;对自然资本、生态系统、物种、能源、自然资源和环境服务进行经济评估;可持续发展城市;对经济活动造成的环境污染和自然资源耗损的成本进行量化;开发和分析环境经济政策的指数和指标;用于分析和设计环境和气候变化政策的经济模型;环境政策和法规的经济、社会和环境决定因素和影响。

2013年8月23日,墨西哥成立大都市环境委员会 (CAME),该委员会由环境和自然资源部与各联邦区政府之间为了环境保护、生态平衡和经济发展而达成点对点帮扶的协议。目前签署协议的有墨西哥州、伊达戈州、莫雷洛斯州、普埃布拉州和特拉斯卡拉州等共224个城市。该委员会致力于设计、协调、安排和推动有助于保护、恢复和维护墨西哥中部大都市地区生态平衡的计划和行动。CAME迫在眉睫需要解决的问题是空气质量的改善、应对气候变化、水资源综合管理以及生物多样性的保护和恢复。

除专门的绿色经济管理部门,墨西哥发展绿色经济的主要牵头部门为经济部,联动配合策划、分析、落实的部门有环境和自然资源部(下设安全、能源和环境署)、国家自然保护区委员会、国家水务委员会、国家林业委员会、国家生物多

样性知识和利用委员会、墨西哥水技术研究所、国家生态与气候变化研究所、联邦环境保护检察官等。

1.2 绿色经济发展现状

【交通领域】墨西哥成立零排放公交车快速部署（ZEBRA）。ZEBRA旨在推广使用电动公交，便利整个拉丁美洲地区的交通系统，该计划由墨西哥联同智利和哥伦比亚共同推进。ZEBRA迄今已获得4.245亿美元的融资，在2018-2020年期间铺设了460辆电动公交车。预计到2022年的该计划将价值16亿美元，并在ZEBRA的核心和催化城市（包括圣地亚哥、墨西哥城、圣保罗和麦德林）铺设3600辆电动巴士。

【房地产领域】墨西哥国家住房委员会等机构共同发起“零能耗住宅计划”，以一种可复制的方式建设“零能耗住宅”。这些住宅应用节能材料，使用节能的电器，并在居民中培养一种节能和节水文化。Vente是第一个EDGE认证住宅建筑商（世界银行的建筑证书，为更高的效率进行卓越设计）。Vinte住宅通过隔热措施提高了34%的能源效率，并通过窗户的防晒措施提高了7%。节约了77%的公用事业，减少2.4吨温室气体的排放，节约212,760立方米水的消耗，每户每年可省253美元。

【金融领域】墨西哥央行于2015年发起《银行业可持续发展议定书》，并于2018年协助发行绿色债券，自上而下推动墨西哥金融机构对绿色经济和绿色企业的扶持。《银行业可持续发展议定书》是由墨西哥银行协会成员签署的一项自愿协议。该协议的目的是将对可持续发展的承诺制度化，包括五项原则：承诺建立一个可持续发展委员会；在投资或授信过程中对环境保护和社会风险进行管理；对促进环境和社会可持续发展的项目进行融资；帮助企业将可持续发展原则纳入公司内部运作；监测和传播可持续发展公司的做法和政策。

绿色金融咨询委员会的绿色债券是专门为现有或新设立的“绿色项目”提供信贷或融资的资金支持,绿色项目包括但不限于能够产生可量化和具体环境效益的项目,例如:可再生能源(包括生产、传输、设备、仪器和装置等);能源效率(包括节能建筑、智能电网、智能电器等);污染控制和预防(包括污水处理、温室气体控制、土壤修复、废物回收等);自然生物的可持续管理(包括可持续农业、渔业、水产养殖业和林业等);生物多样性保护(包括保护海洋环境等);清洁运输(包括电动、混合动力的公共交通运输、清洁车辆等基础设施);可持续水管理(包括可持续饮水系统、城市排水系统、泄洪基础设施等);适应气候变化(包括气象站和防灾系统等);环保类产品、工艺和生产(包括开发认证环保产品、环境友好型产品等)。

【国际层面】目前墨西哥已加入《巴黎协定》《生物多样性公约》，全球绿色目标伙伴2030（P4G）。墨西哥加入“3R伙伴关系”计划，3R是减少、回收、再循环（Reduce, Recover, Recycle）的缩写，强调创建一个新的塑料回收和再循环机制。目前，六大洲的20多个项目正在试行该标准。早期的测试阶段计划回收10000吨的塑料垃圾，减少6750吨的二氧化碳排放。目前加入3R计划的墨西哥公司有Bimbo、Grupo Herdez、BONAFONT、La Costeña、La Moderna、La Lechera、Quaker、Sabritas、Verde Valle、Barcel、Lala、Jumex和Jugos del Valle。

此外，墨西哥已加入拉丁美洲水基金伙伴关系计划，该伙伴关系是美洲开发银行、蒙特雷基金会、全球环境基金、国际气候倡议组织和大自然保护协会之间的一项协议，旨在促进拉丁美洲和加勒比地区的水安全。目前在8个国家建立了24个水基金，还有15个新基金正在进行中。所创建的水基金是由近500个公共和个人伙伴筹集了超过2亿美元的资金，通过与上游23823个家庭共同开发的项目，保护了227173公顷的土地。

2. 墨西哥绿色经济发展规划

（1）墨西哥总体节能减排路线图

墨西哥正在执行的墨西哥于2019年5月23日发布了“建立排放交易系统测试方案初步基础的协议”，确定了墨西哥ETS的实施分两步走，2020-2023为实行阶段，（其中2022-2023为过渡期）2022年开始计划在全国范围内正式执行。

墨西哥在2020年底提交给联合国的国家自主贡献（NDC）中保持了2015年的目标，即在2030年将其温室气体排放量比基准线减少22%，黑碳减少51%，在2026年前实现“碳达峰”，每单位GDP的排放强度将减少约1/3。从2013年到2030年，单位GDP的成本将减少约40%。但更新的修订中“无条件减少”的定义里不包含土地利用、土地利用变化和林业（LULUCF）这一项，为“有条件减少”（全球协议和国际支持下）。清洁能源发展目标：到2018年占发电量的25%，到2021年占30%，到2024年占35%。（墨西哥清洁能源的定义中包括了联合发电，不排除以天然气为燃料，而天然气是一种化石燃料，仍然会排放二氧化碳。）

（2）墨西哥与发展绿色经济相关的战略规划

墨西哥清洁能源发展目标是：到2018年，墨西哥清洁能源发电量占总发电量25%，到2021年占30%，到2024年占35%。（墨西哥清洁能源的定义中包括了联合发电，不排除以天然气为燃料，而天然气是一种化石燃料，仍然会排放二氧化碳。）具体内容参考相关战略规划：

《能源部门计划2020-2024》

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596374&fecha=08/07/2020

《建筑能效法规和标准路线图》

<https://www.gob.mx/sener/documentos/hoja-de-ruta-para-el-codigo-y-normas-de->

eficiencia-energetica-para-edificaciones-en-mexico

《国家气候变化战略》

http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5301093&fecha=03/06/2013

3. 墨西哥与发展绿色经济相关的法规和政策

碳排放相关法规：墨西哥在《所得税法》中规定，将征收“绿色税”和“健康税”，前者是指对碳排放（含碳燃料）和杀虫剂的征税，其征收对象是这些化石燃料的制造商、生产商和进口商，后者对含糖饮料（包括添加剂、浓缩剂、粉剂、糖浆、香精等）征税（1比索/升）；提高对“垃圾食品”征税（从5%提高至8%）。

——《废物预防和综合管理总法》

——《生态平衡与环境保护通则》

——《能源转型法》

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LTE.pdf>

——《气候变化总法》

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCC_061120.pdf

——《电力工业法》

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIElec_090321.pdf

——《预防和综合废物管理法》

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/131748/23._LEY_GENERAL_PARA_LA_PREVENCI_N_Y_GESTI_N_INTEGRAL_DE_LOS_RESIDUOS.pdf

——《可持续林业发展总法》

<https://www.conacyt.gob.mx/cibiogem/images/cibiogem/normatividad/vigente/SEMARNAT/LGDFS.pdf>

4. 中国与墨西哥开展绿色投资合作情况

2022年9月6日，中国-墨西哥高层工作组召开第十次会议，双方签署了《中国商务部和墨西哥经济部关于推动绿色发展领域投资合作的谅解备忘录》。双方一致表示，中国和墨西哥在绿色发展领域合作前景广阔，应加强战略对接和政策沟通，鼓励两国企业在清洁能源、电动汽车、新型基础设施建设等重点领域深化互利合作。