

对外投资合作国别（地区）指南

秘 鲁

（2023 年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻秘鲁大使馆经济商务处

前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

参赞的话

秘鲁地处南美洲西岸中部，北与厄瓜多尔和哥伦比亚接壤，东临巴西和玻利维亚，南部面向智利，西濒太平洋，地理位置优越；海、陆、空交通条件较便利；矿产、能源、森林、农业、水力、海洋资源丰富，开发前景广阔。

近年来，秘鲁政局多变，自2018年迄今，已先后产生六任总统。政治不确定性成为制约当地社会经济发展的主要风险。

2022年12月7日，时任总统卡斯蒂略发动“自我政变”未遂，旋即被捕关押，目前正面临“违宪”“贪腐”“有组织犯罪”等多项司法指控。副总统迪娜·博鲁阿尔特接任总统。2023年1-2月，秘鲁爆发支持卡斯蒂略总统的抗议游行，一些左翼党派发起“占领利马”运动，要求博鲁阿尔特移交政权辞职并提前大选，遭到断然拒绝。事件导致局部冲突，造成军、警和平民共约60余人死亡，受到国际社会广泛关注。3月起虽事态逐步平息，但现政府仍面临社会各界要求提前大选的巨大压力，总统和国会的民众支持率均降至个位数，反对率逾80%，为历史罕见。政府与国会仅出于保持各自政治地位的目的，达成脆弱共识，目前政局勉强可控。

秘鲁是拉美自由市场经济较为发达的国家，法律法规相对健全，政策、制度相对规范透明。外汇管理宽松，外国投资和利润进出自由，仅需满足“反腐败”和“反洗钱”相关程序规定。

博鲁阿尔特总统上台后，基本延续往届政府经济政策，欢迎私营部门及外国投资，推出“振臂计划”，加大公共投入，着重改善交通、电信、教育、医疗等基础设施并提高最低工资标准。但相关举措效果不彰，秘鲁经济增速下降，外贸总额减少。2023年4月，经济财政部宣布将秘2023年经济增长预期从3.1%下调至2.5%；2023年8月，再度下调2023年经济增长预期至1.1%。标普等国际主要风险评级机构已将秘鲁国家风险展望从稳定下调至负面。外资企业对扩大在秘业务多持观望态度。

2023年7月，秘鲁自由竞争和知识产权保护局公布终审判决，维持对劳动和就业促进部颁布的2022第001号最高法令（禁止核心业务外包法），构成对市场竞争“法律壁垒”的初裁结果。至此，由在秘中资企业方面提起的仲裁，以集体胜诉收官。近期，中方相关企业在投资秘鲁电力领域时，遭遇自由竞争和知识产权保护局反垄断审查，系秘方首次依据2021年生效的《企业集中经营预先管控法》（第31112号法律）对企业开展全行业集中度调查。与此同时，秘交通通信部等相关政府部门正在修订现行公共

工程项目招标“最低价中标”和企业保证金标准等相关规定，拟于近期呈报国会审批。其动向和意图值得密切关注。

长期以来，秘鲁是南美洲重要的区域经济大国，市场风险相对较低，风险指数仅高于智利。秘宏观经济指标运行良好，外汇储备充足，外债占GDP比重相对较低，当地币兑美元汇率稳定，经济财政部宣布索尔是地区国家中唯一对美元升值的强势货币，通胀率正处于高位下降区间，预计2024年上半年，可恢复至正常目标值。总体看，秘鲁经济仍有相当发展空间。

秘鲁经济仍以矿业、农渔业为核心产业。秘鲁的数字经济、绿色经济起步较晚，基础薄弱，在新冠肺炎疫情期间得到一定发展，5G布局逐步展开。但受新自由主义经济体制影响，为保证“竞争公平”，秘尚无针对数字经济和绿色经济的“优惠政策”，政府扶植措施多体现在培训、便利化和宣介、促进等环节。

新冠肺炎疫情期间，秘鲁经济受到沉重打击，国民经济总产值降至20年来最低。2021年，秘鲁逐步放开疫情管控措施，采取各项措施刺激经济增长，经济同比增长13.31%。2022年，秘鲁经济增速回落，同比仅增长2.68%。2023年1—6月，秘经济增长率逐月萎缩，6月当月预计为负增长。秘专业机构预测，秘鲁经济要等到2025年，方可恢复疫情前水平。秘鲁经济复苏乏力主要原因在于：一是政治不确定性导致外贸、外资等主要收入来源部门对秘市场信心严重不足，私营领域投资几近停滞；二是年初社会动荡严重，影响矿业生产。三是“亚库”气旋、厄尔尼诺、登革热等自然灾害和疫病，导致农渔业减产。四是输入性高通胀，造成秘鲁人实际购买力严重下降，家庭可支配收入大幅缩水。

中秘合作关系密切。中国已连续第九年成为秘最大贸易伙伴和最大出口市场。中秘贸易总额占秘外贸总额的三分之一，秘始终享有顺差。今年上半年，在秘主要贸易伙伴中，中国是唯一与秘双边贸易取得正增长的市场。秘鲁也是中国在拉美地区仅次于巴西的第二大投资目的地。

目前，在秘中资企业近200家，涉及能矿勘探开发、贸易、工程承包、渔业、林业、金融和物流服务等领域。近期，水利电力、交通基础设施逐渐成为中资企业在秘鲁投资合作的新热点。中秘双方正在进行自贸协定升级谈判。

秘鲁政府承认中国最大贸易伙伴地位，认为中国市场不可取代，中国可以提供秘鲁发展所需投资和技术。与此同时，秘鲁方面也对中资企业在贸易、矿业、港口、电力等关键领域全面优势竞争地位感到忧虑，担心秘方在中秘关系中处于劣势。近期，秘鲁有关部门先后宣布取消中资企业已中标的基础设施项目，当地媒体数次炒作中资

企业“不正当竞争”，反映出当地部分政治或经济集团与我潜在利益冲突，一些外来势力借机攻击我政治制度，抹黑中资企业声誉，秘鲁市场环境远较以前复杂多变，政治风险因素明显增加。

在这种背景下，建议中资企业牢固树立正确的风险与业绩观，严格依法合规经营，切实做好市场调研和尽职调查，提高市场化运作和熟练运用法律保护自身合法权益的能力。在投资领域，宜根据市场特点灵活选取不同合作形式，避免行业高度集中和企业过度曝光。

中国驻秘鲁大使馆经济商务处将继续为中资企业在秘鲁投资兴业提供政策咨询和指导，本着“亲”“清”二字做好服务工作。

中国驻秘鲁大使馆经济商务处参赞 赵春江

2023年8月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	6
1.3 人口和行政区划.....	6
1.3.1 人口分布.....	6
1.3.2 行政区域.....	7
1.4 政治环境.....	8
1.4.1 政治制度.....	8
1.4.2 主要党派.....	9
1.4.3 政府机构.....	10
1.4.4 中国—秘鲁关系.....	11
1.5 社会文化.....	12
1.5.1 民族.....	12
1.5.2 语言.....	12
1.5.3 宗教和习俗.....	12
1.5.4 科教和医疗.....	13
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	15
1.5.6 主要媒体.....	16
1.5.7 社会治安.....	17
1.5.8 节假日.....	18
2. 经济概况.....	21
2.1 宏观经济.....	21
2.1.1 宏观经济总量及其增速.....	21
2.1.2 经济结构.....	21
2.1.3 通胀率和失业率.....	22
2.1.4 财政状况.....	22
2.2 重点/特色产业.....	23
2.3 基础设施.....	29
2.3.1 公路.....	29
2.3.2 铁路.....	29
2.3.3 空运.....	30
2.3.4 水运.....	31
2.3.5 电力.....	32
2.3.6 数字基础设施.....	33
2.4 物价水平.....	33
2.5 发展规划.....	34
3. 经贸合作.....	38

3.1 经贸协定.....	38
3.2 对外贸易.....	40
3.3 吸收外资.....	43
3.4 外国援助.....	43
3.5 中秘经贸.....	44
3.5.1 双边协定.....	44
3.5.2 双边贸易.....	46
3.5.3 中国对秘投资.....	47
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	48
3.5.5 境外园区.....	49
4. 投资环境.....	50
4.1 投资吸引力.....	50
4.2 金融环境.....	50
4.2.1 当地货币.....	51
4.2.2 外汇管理.....	51
4.2.3 银行和保险公司.....	51
4.2.4 融资渠道.....	53
4.2.5 信用卡使用.....	54
4.3 证券市场.....	54
4.4 要素成本.....	55
4.4.1 水电气油价格.....	55
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	55
4.4.3 土地及房屋价格.....	55
4.4.4 建筑成本.....	56
5. 法规政策.....	57
5.1 贸易法规和政策.....	57
5.1.1 贸易主管部门.....	57
5.1.2 贸易法规.....	57
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	57
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	58
5.1.5 海关管理规章制度.....	58
5.2 外国投资法规.....	59
5.2.1 投资主管部门.....	59
5.2.2 投资行业的规定.....	59
5.2.3 投资方式的规定.....	61
5.2.4 安全审查的规定.....	63
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	63
5.3 数字经济相关政策和法规.....	67
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	68
5.5 企业税收.....	68
5.5.1 税收体系和制度.....	68
5.5.2 主要税赋和税率.....	68
5.6 特殊经济区域规定.....	72
5.6.1 经济特区法规.....	72
5.6.2 经济特区介绍.....	72

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	75
5.7 劳动就业法规	75
5.7.1 劳动法的核心内容	75
5.7.2 外国人在秘鲁工作的规定	76
5.8 外国企业在秘鲁获得土地/林地的规定	77
5.8.1 土地法的主要内容	77
5.8.2 外资企业获得土地的规定	77
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	77
5.10 环境保护法规	77
5.10.1 环保管理部门	77
5.10.2 主要环保法律法规	78
5.10.3 环保法律法规基本要点	78
5.10.4 环境影响评估法规	80
5.11 反对商业贿赂规定	81
5.12 外国企业承包当地工程的规定	81
5.12.1 许可制度	81
5.12.2 禁止领域	82
5.12.3 招标方式	82
5.12.4 验收规定	82
5.13 保护知识产权的规定	83
5.13.1 知识产权保护的法律法规	83
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	84
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	84
6. 在秘鲁开展投资合作的手续	86
6.1 投资注册企业需要办理的手续	86
6.1.1 设立企业的形式	86
6.1.2 注册企业的受理机构	86
6.1.3 注册企业的主要程序	86
6.2 承揽工程项目的程序	87
6.2.1 获取信息	87
6.2.2 招标投标	88
6.2.3 政府采购	88
6.3 专利和注册商标申请	89
6.3.1 申请专利	89
6.3.2 注册商标	90
6.4 企业在秘鲁报税的相关手续	90
6.4.1 报税时间	90
6.4.2 报税渠道	91
6.4.3 报税手续	91
6.4.4 报税资料	91
6.5 工作准证办理	91
6.5.1 主管部门	91
6.5.2 工作许可制度	91
6.5.3 申请程序	92
6.5.4 提供材料	92
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	92

6.6.1 中国驻秘鲁大使馆经济商务处	92
6.6.2 秘鲁中资企业协会	93
6.6.3 秘鲁驻中国使领馆	93
6.6.4 秘鲁投资服务机构	94
7. 中资企业在秘鲁开展投资合作应注意的问题	95
7.1 境外投资	95
7.2 对外承包工程	97
7.3 对外劳务合作	99
7.4 防范投资合作风险	99
8. 中资企业在秘鲁如何建立和谐关系	101
8.1 处理好与政府和国会的关系	101
8.2 妥善处理与工会的关系	102
8.3 密切与当地居民的关系	103
8.4 尊重当地风俗习惯	104
8.5 依法保护生态环境	104
8.6 承担必要的社会责任	105
8.7 懂得与媒体打交道	106
8.8 学会和执法人员打交道	106
8.9 传播中国传统文化	107
8.10 其他	108
9. 中资企业/人员在秘鲁如何寻求帮助	110
9.1 寻求法律保护	110
9.2 寻求当地政府帮助	110
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	110
9.4 建立并启动应急预案	111
9.5 其他应对措施	111
附录1 秘鲁部分政府部门和相关机构一览表	112
附录2 秘鲁华人商会、社团和主要中资企业一览表	114
附录2.1 秘鲁华人商会和社团	114
附录2.2 秘鲁中资企业协会	114
后记	115

导言

在你准备赴秘鲁共和国（The Republic of Peru，以下简称“秘鲁”）开展投资合作之前，需要了解秘鲁的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《秘鲁》将提供基本的信息，成为你了解秘鲁的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展历程】

公元11世纪，印第安人以库斯科城为首府，在南美高原地区建立印加帝国，农业和手工业高度发展。在15世纪至16世纪初，这里曾形成美洲的古代文明之一——印加文明。

1533年，秘鲁沦为西班牙殖民地。1535年建立利马城，1544年成立秘鲁总督区，成为西班牙在南美殖民统治的中心。

1821年7月28日，秘鲁宣布独立，建立秘鲁共和国。1835年，玻利维亚和秘鲁合并，称秘鲁—玻利维亚邦联。1839年邦联瓦解。

1879—1883年，秘鲁联合玻利维亚同智利进行争夺硝石产地的“太平洋战争”。智利夺取世界最大的硝石产地塔拉帕卡省，并控制了秘鲁的塔克纳、阿利卡两省。1929年，双方经过和平谈判，秘鲁收回塔克纳省。

1933年，秘鲁与哥伦比亚发生边界战争，秘鲁战败。

1948年10月，奥德利亚发动军事政变上台。1963年6月，人民行动党贝朗德·特里当选总统。1968年10月3日，陆军中将贝拉斯科发动政变后出任总统。1975年8月29日，莫拉莱斯将军接管政权，1977年宣布“还政于民”。

1980年，秘鲁举行民主选举，恢复文人政府。1990至2000年，“改革90”领导人藤森（日裔）两任总统，2000年11月辞职流亡日本。2001至2006年，“秘鲁可行”党领导人托莱多任总统。2006年至2011年，阿普拉党领袖加西亚任总统。2011年7月，奥扬塔·乌马拉总统上台。

【近期政治动态】

2016年6月9日，佩德罗·巴勃罗·库琴斯基在总统大选中胜出，并于7月28日宣誓就职。

2018年3月21日，在秘鲁国会就总统弹劾案表决前一天，总统库琴斯基宣布辞去职务。3月23日，第一副总统马丁·比斯卡拉接任总统职位。2020年11月9日，比斯卡拉

被国会弹劾下台，国会主席曼努埃尔·梅里诺于11月10日宣誓就任总统，后因秘鲁民众群情激愤、游行抗议，上任仅6天就宣布辞职，黯然离场。当月17日，弗朗西斯科·萨加斯蒂，宣誓就任秘鲁过渡政府代总统。

2021年7月28日，秘鲁当选总统卡斯蒂略在国会正式宣誓就职，任期5年。

2022年12月7日，卡斯蒂略总统突然宣布解散国会。秘鲁国会召开全体紧急会议投票通过对秘鲁总统佩德罗·卡斯蒂略的弹劾动议，解除卡斯蒂略的总统职务，随后副总统迪娜·博鲁阿特在秘鲁国会全体会议上宣誓就任新总统，成为第一位领导这个南美国家的女性，任期至2026年。

【参加的国际组织】

秘鲁传统上坚持独立自主外交政策，主张多边主义，积极参加国际事务，重视国际规则与合作。

截至目前，秘鲁是以下国际组织或国际协定的成员国：联合国（UN）；世界贸易组织（WTO）；不结盟运动（NAM）；77国集团（G77）；亚太经合组织（APEC）；美洲国家组织（OAS）；拉美和加勒比国家共同体（CELAC）；南美国家联盟（UNASUR）；安第斯国家共同体（CAN）；15国集团（G15）；里约集团（Rio）；拉美一体化协会（LAIA）；拉美经济体系（LAES）；亚马逊合作条约（TCA）；太平洋经济合作理事会（PECC）；南太平洋常设委员会（PSPC）；太平洋联盟（PA）；等等。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

秘鲁位于南美洲西岸的中部，北靠厄瓜多尔和哥伦比亚，东临巴西和玻利维亚，南接智利，西濒太平洋。秘鲁海岸线长2254公里，国土面积128.5万平方公里，在拉丁美洲居第四位。

秘鲁首都利马属西5时区，当地时间比北京时间晚13小时，没有夏令时。

1.2.2 自然资源

【总体情况】

秘鲁矿业资源丰富，是世界12大矿产国之一，矿产总量居世界第七位。主要矿产

有铜、锌、铅、铀、汞、金、钼、银、锡、铁、铋、钒、石油、天然气及煤、磷块岩、重晶石、硼酸盐等，其中银储量居世界第一位，铜、钼储量居世界第二位，铅储量居世界第三位，金、锌储量居世界第五位，锡储量居世界第九位。

【矿产资源】

秘鲁主要矿产储量和生产情况，分别如下。

（1）石油和天然气。秘鲁国内目前探明含油气盆地主要分布在国内西北沿海 Talara 盆地、内陆雨林 Marañon 盆地、Ucayali 盆地、南部 Madre de dios 盆地。目前，探明原油储量 708MMBL，液态烃 597MMBL，天然气 19TCF，远景资源量原油 12384MMBL，液态烃 859MMBL，天然气 32TCF。2022 年，秘鲁生产石油 14.80MMBL；液化烃 27.98MMBL；天然气 0.48TCF。

（2）铜。2020 年储量为 9200 万吨，占世界储量的 10.6%；2022 年产量为 243.9 万吨。主要分布在莫克瓜、阿雷基帕、塔克纳、胡宁、阿普里马克、安卡什和库斯科等地。

（3）铅。2020 年储量为 600 万吨，占世界储量的 6.8%；2022 年产量为 25.53 万吨。主要分布在安卡什、普诺、帕斯科、万卡贝利卡、胡宁等地。

（4）锌。2020 年储量 2000 万吨，占世界储量的 8%；2022 年产量为 136.9 万吨。主要分布在安卡什、胡宁、帕斯科、利马、普诺等地。

（5）银。2020 年储量 9.1 万吨，占世界储量 18.1%；2022 年产量为 3079.8 吨。主要分布在安卡什、帕斯科、胡宁、普诺、阿亚库乔等地。

（6）金。2020 年储量为 2700 吨，占世界储量的 5.1%；2022 年产量为 96.7 吨。原生金主要分布在拉利伯塔德、卡哈马卡（亚纳科查 Yanacocha）、阿雷基帕（凯约马、奥尔科潘帕、查帕）、马德雷德迪奥斯等地。

（7）钼。2020 年储量为 280 万吨，占世界储量的 15.6%；2022 年产量为 3.16 万吨。主要分布在莫克瓜、塔克纳、阿雷基帕、胡宁等大区。

（8）铁。2020 年储量为 14.9 亿吨；2022 年产量为 1293.7 万吨。主要分布在伊卡、阿雷基帕、帕斯科、胡宁等地。

（9）锡。2020年储量为14万吨，占世界储量3.3%；2022年产量为2.82万吨。主要分布在普诺、安卡什、拉利伯塔等地。

【森林资源】

森林面积达7300万公顷，其中94%在亚马逊地区。森林覆盖率为58%，在南美洲仅次于巴西，居各国第9位。近年，秘鲁森林资源遭到的破坏严重。

【动植物资源】

因为地理和气候形态丰富，秘鲁境内生物多样性极高，在世界17个生物多样性大国中排名第四位，拥有世界上已知的117个生物区中的84个。现在已知拥有1831种野生动物、507种哺乳动物、415种两栖动物、400种爬行动物。此外，还有855种淡水鱼和1.9万种植物。

【水力资源】

秘鲁水力资源丰富，全国水电蕴藏量6944.5万千瓦，但分布不均衡。

东部地区亚马逊河水系诸河流，多发源于安第斯山脉东麓，落差较大且水量丰沛，蕴含丰富水力资源，但该地区地广人稀，开发程度较低。

东部另有很多河流，发源于安第斯山脉西坡，流向太平洋，为沿海地区工农业发展提供了水源，因落差大、水流急，比较适宜进行梯级小水电开发。

【渔业资源】

秘海岸线长，沿海水温适于鱼类繁殖，渔业资源十分丰富，是世界渔业大国之一。据考察，秘海域内有近800种海洋生物，包括737种鱼类，目前仅有19%的海洋鱼类被开发利用。除海洋渔业外，秘鲁淡水鱼资源也十分丰富，有1.22万余个各类湖泊，其中1.17万个尚待开发，淡水鱼类超过850种。



的的喀喀湖

1.2.3 气候条件

秘鲁处于热带地区，但因地理条件复杂多样，其气候并非单一的热带气候，而是显现出极高多样性，在全球32种气候中，秘鲁拥有28种。

西部沿海地区属沙漠草原气候，气候温和、湿度大、降水量少，但其北部的气温较高，降水量较多。

中部安第斯山区地处高原，属热带山岳气候，夏季多雨，气温和湿度随海拔升高而下降，具有“十里不同天”的特征。

东部亚马逊地区属热带雨林气候，高温多雨，但其南部冬季寒冷。

首都利马年平均气温 18.7°C ，终年少雨，被称为“世界不雨城”；冬季多雾，少见阳光。但近年受气候变化影响，利马的降水逐渐增多。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据秘鲁国家统计局数据，2021年秘鲁总人口达3303.5万，其中2525万达到从事经济活动的年龄，1815万属于经济活跃人口（占71.9%），有710万为经济不活跃人口（占28.1%）。

秘鲁全国从业人员中具有大学学历的占比15.6%，首都利马该占比为27.4%。

表1-1 秘鲁主要地区人口分布（2017年）

城市名称	人口数量（万）	城市名称	人口数量（万）
利马	950.00	胡宁	135.08
皮乌拉	184.41	库斯科	131.67
拉利伯塔德	185.96	阿雷基帕	128.72
卡哈马卡	152.98	兰巴耶克	126.07
普诺	141.56	安卡什	114.86

资料来源：秘鲁统计局

【华人情况】

从1849年华工被当做“苦力”贩卖到秘鲁至今，中国人移民秘鲁，已有160余年历史。早期华工在秘鲁从事鸟粪、硝石开发，棉花、甘蔗种植等事项。1874年，秘鲁停止“苦力贸易”，华工获得人身自由。

随着时代变迁，华人凭借自己的勤劳和智慧，逐渐融入秘鲁主流社会。华裔从政从商，从军从文，上至国会，下至地方政府，各行各业都有华人精英。据不完全统计，有中国血统的秘鲁人超过300万，约占秘鲁总人口的十分之一以上。

华人集中地主要在首都利马，从事行业主要为餐饮业、商贸业。

1.3.2 行政区域

秘鲁全国行政区划为4级，即中央、大区、省、市（县）。全国共设24个大区和1个直属区（卡亚俄区）、195个省和1832个市（县）。

各级行政首长由选举产生，每届任期为4年。地方各级政府负责规划所属地区经济社会发展，执行公共投资计划，鼓励经济活动，管理公共财产。地方国会也由选举产生，任期4年。

秘鲁首都利马位于秘鲁中部靠近太平洋一侧，是全国的政治、经济、文化和科研中心，有豪尔赫·查维斯（Jorge Chavez）国际机场。利马主要工业有纺织、造纸、油漆和食品业等。

秘鲁的其他经济中心城市，包括阿雷基帕、特鲁希略、奇克拉约等。

阿雷基帕是秘鲁第二大工业化城市，制成品和出口用驼毛纺织品等产品的优势较为突出；特鲁希略是秘鲁北部最大城市和工业中心，其制糖工业地位重要；奇克拉约

是秘鲁北部重要商业中心，轻工业、食品行业、制造业等在其工业活动中脱颖而出。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【基本框架】

秘鲁是总统制民主共和国，实行多党制，政治体制为三权分立。

【宪法】

现行宪法于1993年12月31日生效。当时宪法规定，总统可连任一届，隔届可再次参选；增设第一和第二副总统；国会由两院制改为一院制。2000年11月和2005年3月，秘鲁国会两次通过宪法修正案，规定总统不得连任，正式赋予军人和警察投票权。

【总统和政府】

根据现行宪法，总统既是国家元首，也是政府首脑。总统由选举产生，任期5年，不得连任，但可隔届再选。

总统是最高行政首长。总统任命部长会议主席（相当于总理）及各部部长，经国会信任投票通过后组成，行使行政权，对国会负责。



总统府

【国会】

实行一院制，由130名议员组成，议员由选举产生，任期5年，可连选连任。国会

每年有两次会期，休会期间由常务委员会主持工作。

【司法机构】

法院分为四级：最高法院、高级法院、一审法院和调解法院。

各级法官均通过全国或地方法官委员会考核推荐，由总统任命。最高法院院长从大法官中选举产生，任期两年。

国家检察院为独立机构，检察长由最高检察团选举产生，任期3年，可连选连任一次，但第二任期不得超过2年。

审计署为独立机构，审计署署长由政府提名，国会任命，任期7年。

1.4.2 主要党派

【概况】

秘鲁政党众多，主要政党分别如下：自由秘鲁党；人民力量党；人民行动党；争取进步联盟；人民农业阵线；为了秘鲁联合党；我们是秘鲁民主党。

【自由秘鲁党】

该党最初创立于2007年，2019年更改为现在名称。该党由前胡宁大区主席塞隆创立，是社会主义左翼政党，将自身定义为马列主义和马里亚特吉主义政党，但不认为自己是共产主义政党。

2021年，该党总统候选人卡斯蒂略在第一轮大选中成为黑马，并在第二轮大选中获胜。

【人民行动党】

创建于1956年，主张巩固和发展勤劳诚实、互助友爱、经济多元、普遍正义、完全自由、文化多样、科技创新等“秘鲁原则”和“秘鲁价值”，党员人数逾22万。

现任党主席格瓦拉于2014年上任。

【争取进步联盟】

成立于2001年，信奉经济自由主义、自由保守主义和民众主义。宗旨是“联合起来为实现大变革而工作”。党员人数逾22万。

阿库尼亚从创建之初任党主席至今。

【人民力量党】

2010年3月，前总统藤森的女儿藤森庆子在整合藤森派政治力量的基础上创建“2011力量党”，2012年7月更名为“人民力量党”。政治上主张建设民主法治国家，经济上强调建立市场经济，社会发展上主张公平正义，外交上重视发展与世界各国关系，支持区域一体化。

藤森庆子自创建之初担任党主席至今。

【秘鲁人民农业阵线】

1968年10月，秘鲁中部胡宁大区基督教教士阿陶库西在当地创建“新世界盟约传福音协会”。1989年9月，为提升协会政治话语权，阿陶库西创建秘鲁人民农业阵线。政治上主张反对腐败，经济上主张大力推动经济发展，在保障粮食安全基础上，通过发展有机农业和农产品加工产业创造就业岗位，社会发展上主张加快扫盲运动、促进科技发展、优化能源结构、保护环境等。当前共有党员约4.2万名。

阿陶库西的长子霍纳斯于2000年6月担任党主席至今。

【为了秘鲁联合党】

由秘鲁籍联合国前秘书长德奎利亚尔、前库斯科省省长埃斯特拉达，秘鲁银行业工会领导人维加等人，于1994年9月推动组建该党。主张建立人民各项权利得到充分保障、多种文化并存的法制国家。

该党创始人之一维加于2014年当选党主席至今。

【我们是秘鲁民主党】

原基督教人民党骨干安德拉德于1995年发起“我们是利马”运动，1997年升级为“我们是秘鲁”党。该党政治上主张以广泛民意支撑，经济上主张建设完全开放、自由竞争的现代市场经济，社会发展上主张建立公正、平等、和谐的社会，外交上主张在维护主权、平等相待、保护自身文明不受同化基础上发展对外关系。

帕特里西亚·李于2017年当选该党党主席至今。

1.4.3 政府机构

【总体架构】

秘鲁政府内阁由部长会议主席和18名部长组成。

总统主持部长会议并任命内阁。主要内阁部门有：外交部；国防部；经济财政部；内政部；司法和人权部；教育部；卫生部；农业发展和灌溉部；劳动和促进就业部；生产部；外贸旅游部；能矿部；交通通信部；住房、建设和用水部；妇女和弱势群体部；环境部；文化部；社会发展融合部。

【经济财政部】

该部负责公共预算、公共会计、公共财产、公共投资、私人投资、宏观财政政策、税收、人力资源财政管理、公共债务、税务法庭等公共管理领域事务。

【农业灌溉部】

负责秘鲁国家粮食安全，掌管农业和灌溉发展、政策等事务。

【生产部】

负责制定和执行秘鲁渔业、水产养殖业、工业和中小企业等领域的政策。

【外贸旅游部】

负责制定和执行秘鲁对外贸易和旅游业的相关政策。

【能矿部】

负责制定和评估矿业和能源行业可持续发展的国家政策，推动上述行业发展，并降低行业发展对环境的负面影响。

【交通通信部】

负责秘鲁交通体系、通信和电信基础设施发展。

1.4.4 中国—秘鲁关系

中国—秘鲁双边政治关系总体良好。近年双边主要高层交往如下。

——2016年9月12日至16日，秘鲁总统库琴斯基对中国进行国事访问，这是他宣誓就任总统以来首次出访。

——2016年11月18-21日，中国国家主席习近平前往秘鲁参加亚太经合组织第24次

领导人非正式会议，并对秘鲁进行国事访问，两国领导人举行会谈，双方赞同从战略高度和长远角度看待和发展中秘关系，共同推动两国全面战略伙伴关系迈上新台阶。会谈后，两国元首共同见证政治、经贸、文化等领域双边合作文件的签署。

2017年11月，习近平主席对秘鲁进行国事访问，并出席在秘鲁首都利马举行的APEC第二十四次领导人非正式会议。

——2018年8月，秘鲁波波利西奥外长访华。

——2018年11月，双方宣布启动中秘自贸协定升级谈判。2019年双边副部级及以上互访团组达22个。

2020年4月30日，国家主席习近平同秘鲁时任总统比斯卡拉通电话。

2021年11月2日，国家主席习近平同秘鲁总统卡斯蒂略互致贺电，庆祝两国建交50周年。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

秘鲁是一个多民族国家，印第安人占全国总人口的45%，印欧混血人种占37%，白人占15%，其他人种占3%。

据秘方统计，有中国血统的秘鲁人近300万，约占全国总人口的10%。绝大多数华侨华人居住在首都利马，主要从事商业活动，也有华裔在政府、国会、军警部门担任高级职务。

1.5.2 语言

官方语言为西班牙语和克丘亚语。后者是印第安语言。印第安人聚集区还使用阿伊马拉语等其他30多种印第安语。较流行的外语为英语。

1.5.3 宗教和习俗

秘鲁宪法规定，宗教信仰自由。全国90%的人口信奉罗马天主教，6%为福音神学信仰者，2.6%信仰其他宗教，1.4%的人无宗教信仰。

秘鲁人在社交场合与客人相见和告别时，习惯以握手为礼。男性朋友之间相见，

一般习惯施拥抱礼，并互相轻拍肩背。秘鲁妇女相见时习惯施亲吻礼（亲吻对方的面颊），并且送上祝福的话。任何情况下，都可用花作为礼品。

秘鲁人具有拉丁民族的特征，热情、好客，但时间观念不强，与他们约会应预留时间余量。

秘鲁居民绝大多数信奉天主教。秘鲁基巴罗族人视巫师如神明，并对其异常崇敬。秘鲁人特别忌讳“死亡”二字，若以“死亡”来诅咒他人，必会引起激烈冲突。

9月是雨季，瘟疫易于流行，因此秘鲁的印第安人在每年9月举行驱魔节日。为了驱除病魔，秋分后月圆的第一天，所有人需禁食。晚上各家聚会，烤制一种掺有小孩鲜血的玉米饼。人们在洗浴之后，用这种面饼擦头、脸、胸、肩、腿，认为这样可以消除病痛。然后再用这种面饼擦拭门槛，证明全家都已斋戒净身。



武器广场

秘鲁人忌讳“13”和“星期五”，认为这都是不吉利的数字和日期，遇之必会遭遇凶险。秘鲁人忌讳乌鸦，认为乌鸦是一种不祥之鸟，会带来厄运和灾难。他们忌讳以刀剑为礼品，认为送这些东西意味着割断友谊。在饮食上忌食海参之类的奇形怪状的食品。

在每年10月、11月的祭奠期间，每逢周日在利马市ACHO广场有斗牛比赛。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

秘鲁科技水平比较落后，国家在科技和创新上的投入仅占GDP的0.2%，远低于拉

美平均水平（1%）。

为促进科技发展和创新，2006年，秘鲁政府颁布《促进竞争和人性化发展科技创新全国战略规划（2006-2021年）》十五年计划。

秘鲁国家科技和创新委员会（CONCYTEC）为推动国家科技发展的主管部门，隶属于总理府。国家还设立全国科技发展、技术和技术创新基金，为科研项目提供资金支持。2019年，CONCYTEC预算执行率达到94.1%，截至2019年12月，为资助268个项目已投入1.979亿索尔，博士项目、应用研究和技术开发项目、科技设备和基础设施优化项目、科研人员协会项目的投入，分别占到资金额的11%、29%、10%和50%。

科研人员协会有182名研究生态系统的专家（89名外国专家和93名秘鲁专家），资助51个研究项目。同时，CONCYTEC继续扩大秘鲁科学家数据库，2019年，CONCYTEC共认证1924名研究人员，共有4266名研究人员在秘鲁CONCYTEC下属的科学、科技和技术创新登记处（RENACYT）登记注册。

【教育】

秘鲁政府重视发展教育事业。实行小学和中学义务教育，公立学校免费。现行教育体制为：学前教育1至2年，小学6年，中学5年，大学5年。全国共有教职人员约51万。

据秘鲁统计和信息局（INEI）数据，2020年15岁及以上年龄段人口中，文盲率为5.5%。从城乡差异看，城镇地区文盲率为3.6%，农村地区文盲率达13.8%，是城镇地区的近4倍。从地带差异看，山区文盲率最高，为9.8%；雨林地区文盲率次之，为6.7%；沿海地区文盲率较低，为3.0%。

秘鲁全国著名高等院校大多集中在首都利马。国立大学圣马科斯大学，创建于1551年，是拉美地区历史最悠久高等学府。

排名前五位私立大学分别是：天主教大学；利马大学；圣马丁·德彼雷斯大学；里卡多·帕尔马大学；太平洋大学。秘鲁天主教大学、秘鲁应用科技大学、卡耶塔诺·爱莱迪亚大学、圣马科斯大学，进入国际前1000所大学之列。

【医疗】

截至2022年1月，秘鲁共有医院261所、专业医疗研究机构13个、医疗中心1930

个、卫生站6946个。全国共有医生9.8万名（截至2022年6月）、护士10.6万名（截至2021年4月）。

秘鲁主要传染性疾病有结核病和艾滋病等，秘鲁热带雨林地区偶发登革热和黄热等疾病。

2021年，秘鲁全国医疗卫生总支出为93亿美元，预算执行率达87.5%。2021年，秘鲁人均寿命为77岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

秘鲁现有五个全国性总工会，但其中两家力量很小，影响不大。主要的三大工会组织为秘鲁总工会、自治中央工会和统一工会。

秘鲁总工会成立于1968年6月，现有会员100余万，是秘鲁最大的全国性工会组织，也是世界工联在拉美的重要会员组织之一。秘鲁总工会下属22个产业联合会，24个省联合会，103个直属工会。建筑工会、公務员工会、电信工会、教育工会、冶金工会等是它的主要分会。

【罢工】

在秘鲁，罢工是宪法赋予劳动者的权利，是社会常态现象，是其民主表现形式。

《劳工集体关系法》规定，劳资双方集体谈判无法达成协议，工会可选择罢工，民众的政治、经济诉求，常常是通过罢工、游行等方式来促成实现的。同时，罢工也是工会和团体领导人展现力量的手段，企业、政府部门、法院、警察、医院和学校等领域，时常发生罢工。

据秘鲁劳动和促进就业部统计，2021年，秘鲁发生罢工38起，参与人数20.9万人，造成302.7万个工时的损失。其中矿业和采石场工人罢工次数最多，共15起。

2019年7月，秘鲁Tia Maria铜矿的反对者封锁沿海主要高速公路，造成一定程度交通混乱，影响了正常货运车辆通行。2020年11月至12月，秘鲁全国农产品出口协会为反对国会通过的农业改革法案，组织大规模游行示威，示威者堵塞秘鲁交通大动脉——泛美公路，造成公路交通受阻近一周。

2021年3月，运输工人在全国多地发起无限期罢工，抗议燃油价格上涨。罢工抗议行动持续近一周，对众多道路造成封堵，全国多地公路发生暴力行动。

中资企业中，罢工也多发生在矿业企业，基本每年均有发生。据秘鲁国家矿产、石油及能源协会反映，近期爆发的多种社会冲突背后，已出现非政府组织身影。

【行业和地区组织】

秘鲁行业和地区组织非常多。主要的协会和商会组织有：利马商会；国家矿产；石油及能源协会；全国渔业协会；秘鲁建筑商会；秘鲁禽业协会；国家旅游商会；国家广播电视协会；秘鲁银行协会；全国安全协会；国家公共基础设施促进协会；全国私营企业机构联合会；秘鲁外贸协会；秘鲁出口商协会；等等。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】

秘鲁主要国家通讯社是秘鲁国家电台旗下的国家通讯社和安第斯通讯社。

秘鲁最大私营媒体是商报集团，其旗下有《商报》《经营报》和网络媒体。

【电视媒体】

据秘鲁交通通信部广播电视咨询理事会发布的《2021年秘鲁广播电话统计》报告，2022年全国共有2154个电视台。其中，利马有133个电视台。国有或公共部门电视台80家，多为市政府所有，电视七台为国家台，其余多为商业性或教育用电视台。

在秘鲁，影响较大的商业性电视台有拉丁台（电视二台）；美洲台（电视四台）；泛美台（电视五台）；安第斯台（电视九台）；OK台（电视十一台）；全球网台（电视十三台）。

【广播媒体】

据秘鲁交通通信部广播电视咨询理事会发布的《2022年秘鲁广播电话统计》报告，2022年秘鲁全国共有广播电台6099个。影响较大的电台有：国家电台；圣罗莎电台；秘鲁节目电台；团结电台；联合电台；等等。

【报刊杂志】

全国主要报纸现有105种，其中，在利马发行的有30种，主要包括：《秘鲁人报》

（官方报纸）；《商报》《快报》《共和国报》《秘鲁21》《经营报》；等等。

秘鲁主要杂志期刊有：《假面具》（CASETAS，政治类）；《黑方》（Etiqueta Negra，经济类）；《企业》（Business，商业类）；《收市》（Al Cierre，财经类）；《每日工业》（Industria Al Dia，工业类）；等等。

【网络媒体】

秘鲁主要网络媒体如下。

商报，www.elcomercio.com.pe。

EFE新闻中心，www.efes.com。

CNN新闻中心，www.cnnenespanol.com。

秘鲁节目广播，www.rpp.com.pe。

【媒体协会】

秘鲁主要媒体协会为国家广播电视协会（Sociedad Nacional de Radio y Televisión，SNRTV）。

1.5.7 社会治安

【总体情况】

秘鲁经济发展不平衡，贫富差距较大。贩毒、走私问题严重，偷盗、抢劫等刑事案件频发，犯罪率居高不下。

近年，秘鲁警察部门加大改革和反腐力度，重拳打击犯罪，整治非法采矿，社会治安状况有所好转。首都利马、北部和中南部沿海城市治安状况差强人意，持枪抢劫、绑架和凶杀等恶性案件时有发生，新冠疫情和政局不稳定性，导致社会治安有所恶化。

据秘鲁国家警察发布数据，2021年秘鲁各类违法案件总计37.74万件，较上年增加7.8万件，犯罪率上升26%。

2023年1—2月，秘鲁各地暴发原卡斯蒂略总统支持者发起的示威和游行，宣称将“占领利马”。示威者切断泛美公路，冲击阿雷基帕和库斯科机场，迫使秘国内交通

中断近两个月，并与前往维秩序的军警发生冲突，造成总计约60人死亡。4月起当地治安形势逐步趋向稳定。目前总体安全形势基本可控。

【有组织犯罪】

秘鲁国内没有大规模武装叛乱或其他暴力威胁，但存在组织犯罪，其中，主要在东南部山区，时有小规模恐怖主义活动；在东部雨林地区和主要沿海城市，毒品走私相对猖獗。

秘鲁东南部阿普里马克、埃尼和曼塔罗河谷（简称VRAEM，横跨胡宁、万卡韦利卡、阿亚库乔、阿普里马克、库斯科等五个大区）地区，仍有“光辉道路”等极左激进武装力量残余势力。经过政府连年清剿，目前尚有约百余人，已沦为贩毒集团，偶尔绑架和袭击无辜平民，并与当地军警发生冲突。

2021年5月，在“光辉道路”残余势力集中活动的VRAEM河谷地区，一家酒吧内发生恶性袭击事件，18人惨遭枪杀并焚尸，其中包括2名儿童。

秘鲁毒品犯罪较为猖獗。据联合国统计，自2013年以来，秘鲁已取代哥伦比亚，成为南美最大的古柯非法种植地和可卡因生产国，秘贩毒势力与国外贩毒集团勾结，势力渗透到全国，特别是在利马、阿雷基帕、特鲁希略和奇克拉约等大城市，毒品犯罪已经成为社会毒瘤。

【持有枪支情况】

秘鲁法律规定，符合条件的个人，经批准可持有枪支，但民间绝大多数枪支未经登记。

1.5.8 节假日

【法定假日】

秘鲁法定节假日，分别如下。

——新年元旦，1月1日。

——圣周，4月5、6日。

——国际劳动节，5月1日。

——圣彼得和保罗日，6月29日。

——独立日（国庆日），7月28日。

——利马玫瑰节，8月30日，是纪念南美洲女守护神的节日。

——安噶莫斯战役纪念日（海军节），10月8日。

——万圣节，11月1日。

——万灵节，11月2日，如果当日是星期日，即改为11月3日。

——圣诞节，12月25日，从12月24日至翌年1月6日为圣诞节假期。

【民间或部分群体节日】

除法定假日外，秘鲁还有许多民间、地方、部门或宗教节日。

——康德拉利亚圣母节，2月2日至15日，是秘鲁的的喀喀湖地区民间歌舞大汇演的时段。

——向国旗宣誓效忠日，6月7日。

——太阳节，6月24日，是秘鲁印第安人——克丘亚人最重大的节日。

——雅瓦尔节，7月下旬，一年一度的雅瓦尔节的主要活动是兀鹰斗牛。按照当地风俗习惯，男女青年都喜欢选择斗牛这一天举行婚礼。雅瓦尔节一般历时10天，到7月28日秘鲁国庆日达到最高潮。

——游神节，10月全月的“游神节”是秘鲁一个历史悠久的宗教节日。

——普诺建城节，11月4日至5日。

【军队和警察节日】

军队和警察节日，分别如下。

——陆军节，12月9日。

——空军节，7月23日。

——武装力量日，9月24日。

——海军节，10月8日）。

——国民警察节，12月6日。

【周休日】

秘鲁每周工作5天，周六、日为公休日（有些公司周六上午员工继续工作半天）。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 宏观经济总量及其增速

如表2-1示，2022年，秘鲁GDP总量2448亿美元。

2020年，在新冠疫情背景下，秘鲁GDP实际下降11.1%；2021年，增速反弹至13.3%。2022年，秘鲁GDP实际增速为2.7%，恢复至新冠疫情前秘鲁经济增速的通常水平。

表2-1 2017-2022年秘鲁宏观经济数据

年份	GDP (亿美元)	增长率 (%)	人均 GNI (美元)
2017	2153	2.5	6730
2018	2221	3.9	7002
2019	2304	2.2	7320
2020	2035	-11.1	5840
2021	2166	13.3	6556
2022	2448	2.7	7739

资料来源：秘鲁国家统计局和中央储备银行

2.1.2 经济结构

【产业结构】

如表2-2显示，2022年，在秘鲁国内生产总值之中，第一、第二、第三产业增加值占比分别为7.8%、34.0%、58.0%。2018-2022年，秘鲁三次产业在GDP中的占比总体保持稳定。

表2-2 2018-2022年秘鲁国内生产总值的三次产业结构

年份	第一产业占 GDP 比重 (%)	第二产业占 GDP 比重 (%)				第三产业占 GDP 比重 (%)
		合计	矿业和供 水电气业	制造业	建筑业	
2018	7.5	34.4	12.7	14.3	7.4	58.1
2019	7.4	33.3	11.9	14.2	7.3	59.3
2020	8.2	33.1	12.7	13.2	7.1	58.7

2021	7.2	34.8	15.5	11.6	7.7	58.0
2022	7.8	34.0	14.3	11.7	8.0	58.2

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

【需求结构】

如表2-3显示，2022年，从需求结构看，投资、消费、出口占秘鲁GDP的比率分别为25.3%、64.9%、29.1%。

表2-3 2018-2022年投资、消费和出口占GDP的比重

年份	投资占比 (%)	消费占比 (%)	出口占比 (%)
2018	21.6	65	24.9
2019	21.3	65.7	23.9
2020	18.7	65.8	22.4
2021	21.9	61.8	29.4
2022	25.3	64.9	29.1

资料来源：秘鲁中央储备银行

2.1.3 通胀率和失业率

根据秘鲁国家统计局数据，2022年秘鲁通货膨胀率为8.56%，全国失业率为4.3%。

2.1.4 财政状况

【财政收支】

据秘鲁经济财政部数据，2022年秘鲁执行预算收入为1245.51亿索尔，执行预算支出为2101.82亿索尔，财政赤字占GDP比率由2020年的8.9%下降至1.6%，2023年6月再次回升至2.4%。

【公共债务】

截至2022年12月31日，秘鲁公共债务共计836.84亿美元，占GDP比重为18.9%，内债和外债分别为374.90亿美元和461.94亿美元。其中外债的来源构成，如表2-4所示。

表2-4 截至2022年12月31日秘鲁公共外债来源

债权人	外债额（百万美元）	占 GDP 比例 (%)
公开债券	33939	13.9
国际组织	9269	3.8

巴黎俱乐部	1608	0.7
国际银行	1379	0.6
总计	46195	19.0

资料来源：秘鲁经济财政部、中央储备银行

【主权债务信用等级】

如表2-5所示，关于秘鲁主权债务信用等级，各评级机构的级别评定，分别如下。

表2-5 截至2022年4月30日秘鲁主权债务信用等级

评级机构	穆迪		标普		惠誉	
	最新评级	上次评级	最新评级	上次评级	最新评级	上次评级
外币	Baa1	A3	BBB	BBB+	BBB	BBB+
本币	Baa1	A3	BBB+	A-	BBB	BBB+
前景	稳定	负面	稳定	负面	稳定	负面
时间	2021/09	2021/02	2022/03	2021/10	2021/10	2020/12

资料来源：秘鲁经济财政部

——惠誉于2021年10月，评定其本、外币级别均为BBB，前景展望为稳定。

——标普于2022年3月，评定其本、外币级别分别为BBB、BBB+，前景展望为稳定。

——惠誉于2023年7月，评定其本、外币级别均为BBB，前景展望为负面。

2.2 重点/特色产业

【总体情况】

秘鲁历史上是农牧业国家，出产咖啡、可可、鱼粉等，后来矿业逐渐取代农业地位，秘鲁成为铜、金等矿产品的重要生产国和出口国。

秘鲁工业以轻纺、加工装配业等为主，石油化工、冶金等也有一定发展。

【矿产采掘业：总体情况】

矿业资源十分丰富，矿业和石化能源业较发达。据秘鲁能矿部数据，2023年1-6月金属与非金属矿业出口额约占秘鲁出口总额的60%，再次巩固矿业作为秘鲁外汇主要来源的地位；同期，虽然同比下降19.2%，秘鲁矿业投资流量仍然达18.95亿美元。

表2-6 2017—2022年秘鲁主要工矿产品产量

产品	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
铜 (万公吨)	244.56	243.69	245.5	214.9	229.9	243.9
铁 (万公吨)	880.65	953.38	1012.0	889.4	1214.9	1293.7
锌 (万公吨)	147.31	147.46	140.4	132.9	153.2	136.9
金 (万公斤)	15.20	14.26	12.84	8.73	9.66	9.67
银 (万公斤)	441.80	416.26	386.03	299.06	331.0	308.8
石油 (万桶)	1590.00	1783.00	1933.92	1447.99	1401.27	1479.6
发电量 (千兆瓦小时)	51700	50817	56969	52713	57370	59,652.7
天然气 (亿立方英尺)	4570	4492	4742	4248	4017	2798.3 ¹

资料来源：秘鲁能矿部 (MINEM)、国家统计局和信息局 (INEI)；秘鲁石油公司 (PeruPetro)

注：¹ 单位为万桶当量。

2017年，加拿大马库萨尼铀矿公司宣布，在秘鲁南部普诺省，发现250万吨高品位锂资源，这一新发现使秘鲁跻身世界锂生产重要国家行列。

关于秘鲁主要矿产品的产量和储量的世界和拉美排名，请参看表2-7。

表2-7 秘鲁矿产品产量和储量排名 (2022年)

矿种	产量排名		储量排名	
	世界	拉美	世界	拉美
金	10	2	5	1
铜	2	2	3	2
银	3	2	1	1
锌	2	1	4	1
铅	5	2	5	2
锡	4	1	8	3
钼	4	2	3	1

资料来源：秘鲁能矿部

【矿产采掘业：外资企业】

在秘鲁从事矿产资源勘探开发的机构主要是来自中国、美国、澳大利亚、英国、加拿大及瑞士等国的大型跨国矿企或当地企业集团，嘉能可、必和必拓、力拓等全球

500强企业在秘鲁均有重要投资。部分重要企业及其投资领域，分别如下。

(1) 嘉能可 (Glencore Xstrata)。该公司总部设在瑞士。主要投资安塔米纳铜锌矿 (Antamina, 占股33.75%)、安塔帕凯 (Antapaccay) 等项目。

(2) 中国五矿集团公司 (China Minmetals)。主要投资格兰诺铜矿 (Galeno, 占股60%)、拉斯邦巴斯 (Las Bambas, 62.5%) 项目。

(3) 必和必拓 (BHP Billiton)。主要投资安塔米纳铜锌矿 (Antamina, 占股33.75%)。

(4) 弗里波特—麦克莫兰铜金公司 (Freeport-McMoRan Copper & Gold Inc)。主要投资绿山铜矿 (Cerro Verde)、开采金、银矿的布艾那本图拉矿业公司 (Buenaventura)。

(5) 力拓集团 (Rio Tinto Group)。主要投资拉格兰哈铜矿 (La Granja)。

(6) 中国铝业公司 (Aluminium Corp. of China)。主要投资特罗莫克铜矿项目 (Toromocho)。

(7) 纽蒙特矿业公司 (Newmont Mining Corporation)。主要投资亚纳科恰金矿项目 (Yanacocha, 占股51.35%) 等。

(8) 中国首钢集团 (Shougang Group)。主要投资马尔科纳铁矿项目 (Marcona, 占股98.52%)。

(9) 英美资源集团 (Anglo American)。该公司总部设在英国伦敦。在秘鲁主要投资奎亚维沟铜和钼矿项目 (Quellaveco, 占股81.9%)。

(10) 南方铜业公司 (Southern Copper Corporation)。总部设在墨西哥, 该公司在秘鲁也拥有多个重要矿业资产。

在秘鲁的中资企业还有: 紫金铜冠矿业公司 (白河铜钼矿项目, R ó Blanco); 金兆矿业公司 (邦沟铁矿项目, Pampa de Pongo); 庄胜矿业公司; 等等。

【油气开发业】

秘鲁石油产量尚不能满足国内需求。因本国炼油能力有限, 秘鲁对外出口原油, 进口成品油。天然气主要用于发电、汽车燃料和家庭生活燃料。主要油田是北部太平

洋沿岸的塔拉拉油田，最大的气田是东南部的卡米塞阿（CAMISEA）气田。

根据能矿部报告，2022年，秘鲁全国石油日产量约为40538桶。

在秘鲁进行天然气和石油开采的外国企业主要有：阿根廷PLUSPETROL（秘鲁）公司；中石油拉美（秘鲁）公司；西班牙雷普索尔（秘鲁）公司；哥伦比亚SAVIA公司；等等。

2014年11月，中石油收购巴西石油公司在秘鲁主要油气资产完成交割，一跃成为秘鲁最大的石油企业，其产量几乎占秘鲁市场一半。

【林业】

秘鲁森林资源丰富，但多集中在亚马逊地区，交通不便，采伐难度大，因此林业并不发达，甚至远落后于邻国智利。

据秘鲁外贸旅游部数据，2022年秘鲁木材出口额为1.24亿美元，同比增长0.4%，秘鲁木材出口主要目的地是美国，占出口总额的11%。

秘鲁主要木材出口企业有：Imk Maderas 公司；Maderera Bozovich公司；Grupo Maderero Amaz公司；INFORHUAY公司；E & J Matthei Maderas del Perú公司；Industria Forestal Huayruro公司。

【渔业】

秘鲁是世界主要鱼粉生产国和出口国，但其海洋渔业受自然条件影响较大，因此，在不同年份，渔业产量统计数据会出现较大波动。

2022年，秘鲁渔业产值同比增长2.4%，渔业出口额为38.65亿美元，创历史最高纪录，是仅次于矿业和农业的第三大外汇收入来源。

秘鲁渔业由政府严格控制。为减少过度捕捞和促进秘鲁渔业的可持续发展，政府已采取配额政策，规定每条船和每个工厂加工许可证的捕捞配额。此外，政府还根据渔汛情况发布捕捞禁令。

秘鲁渔产品销售额（2019年数据）排名前三位的企业分别为：Tecnológica de Alimentos公司；Copeinca公司；Pesquera Hayduk公司。

据秘鲁外贸旅游部报告，截至2023年6月，中国仍是秘鲁渔业主要出口市场，占其

渔业出口总额的46%。

2019年7月，经中国和秘鲁双方有关部门技术协商，秘鲁鱿鱼重获进入中国市场的许可。2019年12月，中国恢复进口秘鲁扇贝和牙汉鱼。2023年1-6月，秘鲁鱿鱼对华出口额达2.41亿美元，同比增长1121%。

【农业】

秘鲁拥有800万公顷适合农作物生长的土地，多样性的生态环境和气候使得秘鲁可在一年四季种植多种农作物。

秘鲁传统农产品有咖啡、棉花、玉米、水稻等。非传统农产品以经济作物为主，主要有芦笋、甘蔗、辣椒、洋葱、芒果、油梨、葡萄、酸性水果等。粮食作物生产主要供应国内消费，经济作物主要用于出口。

据秘鲁外贸旅游部报告，2022年秘鲁农产品出口额98.07亿美元，再创历史新高。主要出口产品有鳄梨、鲜葡萄、未烘焙咖啡、鲜蓝莓、鲜芦笋和棕榈油等。农产品是秘鲁第二大出口创汇产业，秘鲁已成为全球重要的农产品出口国。

秘鲁农产品销售额（2019年数据）排名前三位的企业分别为Louis Dreyfus Perú公司、Contilatin del Perú公司和Camposol公司。

【制造业】

秘鲁制造业规模较小、门类较少。初级制造业主要包括：石油、矿产品、渔产品加工业。非初级制造业主要包括：纺织服装、金属机械、石化、钢铁、塑料、建材、食品加工。

非初级制造业的主要产品分别如下。

——消费品。包括：纸板（箱）；肥皂；洗涤剂和清洁产品，无酒精饮料；矿泉水；啤酒；等等。

——中间产品。包括：混凝土；水泥；石膏；结构用陶瓷粘土；等等。

——资本品。包括：发动机组件；电动发电机和变压器；电力分电设备；等等。

据秘鲁生产部数据，2023年6月，秘鲁制造业产值同比下降14.6%。

【旅游业】

秘鲁地理环境多样，是印加等印地安文明发祥地，曾经是西班牙殖民者在拉美的统治中心，自然和文化旅游资源十分丰富。

主要旅游景点有：利马老城区；库斯科古城；马丘比丘遗址；昌昌古城遗址；阿雷基帕老城；查文古城遗址；纳斯卡地画；鸟岛；科尔卡大峡谷；的的喀喀湖；亚马逊雨林；等等。其中，马丘比丘被称为新的世界七大奇迹之一，被“世界旅游奖”评为“南美最佳生态绿色旅游目的地”。

目前，秘鲁旅游业正从新冠疫情的重创中缓慢复苏。据外贸旅游部数据，2021年入境国际游客约44.4万人次，同比减少50.4%；12月入境国际游客人数约8.9万人次，创疫情后单月入境游客人数最高纪录。入境国际游客主要来自：美国（占39.8%，下同）；哥伦比亚（9.2%）；智利（8.3%）；西班牙（7.4%）；墨西哥（5.5%）。2021年，来自中国游客2231人次，同比减少61%。

2023年8月10日，中国对秘鲁的组团入境游恢复。

【数字经济】

秘鲁数字经济起步较晚，配套法律和政策措施正在完善过程中，电子政务和电子商务发展水平相对较低。秘鲁骨干网基础设施建设也有待进一步提高。目前，应用数字化程度较高的领域主要包括银行、保险、电讯等服务业部门，主要集中于支付领域。传统农工业部门应用数字化管理相对较少。

近年来，秘鲁电子商务快速发展，疫情进一步推动其发展。秘鲁电子商务协会（CAPECE）数据显示，2021年秘鲁电商销售总额达93亿美元，同比增长55%。受疫情影响，线上购物人群占比大幅上升，占比由疫情之前的18.6%升至2021年的41.8%。目前已有30万家企业开通网售渠道，许多微型企业向数字化转型，推动秘鲁数字竞争力从第61名上升至第55名。此外，秘鲁线上消费占信用卡消费比重也从2019年的12.5%上升至45%。

【绿色发展】

秘鲁社会环保意识较强，促进和保障法律法规完备。在电力领域，秘鲁政府明确规定优先采购清洁能源并网发电，以支持鼓励光伏、太阳能等环保绿色能源行业发展。

截至目前，水力、光伏、太阳能等清洁能源发电量占秘鲁发电总量的96%。其

中，水电占发电总量比重达50.44%。秘鲁全境已无燃煤电站运行。

在建筑、交通领域，政府鼓励大量使用新型环保建筑材料，并给予包括税收优惠在内的一系列优惠政策。

秘鲁生态农业在其绿色经济中占有重要比重，秘鲁已成为欧洲和美国绿色农林产品主要供应国之一。自2018年以来，欧美市场对秘鲁绿色农林产品的需求，稳定在每年1亿美元左右，并且以20%的年均增速增长。

2021年，秘鲁在卡哈马卡大区增设2座风力发电厂。目前共有7座风力发电厂，装机容量为408兆瓦。在农村电气化方面，全国共完成16个电气化项目，投资额超过2.03亿索尔，逾12.4万名农村居民受益。

截至目前，秘鲁共有15个可再生能源发电项目获批特许经营，投资额约13.19亿美元，装机容量1208兆瓦，预计2022-2024年进入商业运营阶段。2021年，获批特许经营的重要能源项目包括：莫克瓜Clemes太阳能发电厂，投资额约9530万美元；莫克瓜3水电站，投资额约5460万美元；圣胡安公园风力发电厂，投资额约5亿索尔。

2021年，秘鲁大规模光伏计划II启动，惠及全国24个大区10.7万户农村家庭。

2.3 基础设施

1996年前，秘鲁国内基础设施建设全部由政府完成。1996年后，秘鲁进行了经济和法律方面的改革，允许私人机构和国外企业对其国内基础设施进行投资，并大力推行政府与私人资本合作模式（PPP）。私人投资因此逐年增长，基础设施也不断改善。

2.3.1 公路

据秘鲁交通通信部统计，2018年秘鲁公路总里程168473公里。其中，沥青路26916公里，包括国道21434公里，省道3623.1公里，市镇级公路1858.9公里。

秘鲁共有约300公里的高速公路，主要集中在从首都利马向泛美公路南北两端延伸的部分路段。秘鲁主要公路是纵贯南北的泛美公路、山区纵向公路、横跨东西的中央公路、南美地区一体化公路（IIRSA）。

目前，秘鲁的公路营运权大部分已售出。

2.3.2 铁路

秘鲁是南美最早拥有铁路的国家，早在1851年，秘鲁就建成第一条铁路——利马

至卡亚俄的铁路，长度13.7公里。19世纪下半叶到20世纪初，又兴建了一些铁路。此后受地理条件和经济原因的制约，秘鲁没有再建新的铁路。

据秘鲁交通通信部统计，至2017年底，秘鲁铁路总里程1939.7公里，主要有中部铁路、南部铁路和东南部铁路，除塔克纳—阿利卡（60公里）和万卡约—万卡韦利卡（128公里）铁路分别由塔克纳大区政府和交通通信部管理外，其他全部为私营。

秘鲁铁路长期疏于维护和维修，设备老化严重，行车速度很慢，主要用于山区农产品和矿产品运输。南部铁路主要用于旅游客运。铁路是秘鲁效率最低的运输方式。

【地铁】

秘鲁政府在首都利马和卡亚俄大都市地区，规划了6条地铁和轻轨。其中，利马地铁一号线（轻轨）于2012年4月投入运营，途经路线为萨尔瓦多站至格劳乌大道站。该项目建设单位为秘鲁Graña y Montero公司和巴西Odebrecht工程公司；获得项目运营权的为秘鲁的Graña y Montero公司和阿根廷的Ferrovías公司，特许经营权期限为30年。

2014年4月，秘鲁政府和利马新地铁联合体签署利马地铁2号线项目特许经营合同。该项目于2014年9月开工，原计划2020年建成投入使用；2018年完工时间调整为2024年。该项目特许经营时限为35年，项目总投资56.58亿美元，政府出资36.95亿美元。该项目将连接利马市的阿特（ATE）区和卡亚俄市，穿过利马市中心地区，并有支线通往利马国际机场，全长约35公里，建成后将成为利马东西客运交通的大动脉。

2.3.3 空运

秘鲁位于南美洲中部，濒临太平洋，是南美地区空运的枢纽。共有134个机场，其中72个为民用机场；国际机场11个，国际航线可通往美国多城市、欧洲部分国家和拉美主要国家。最主要国际机场有：位于首都利马的豪尔赫·查维斯机场；阿雷基帕；奇克拉约；伊基托斯；库斯科机场；等等。国内机场13个，其余的为地区性机场。

目前，秘鲁约70个机场属国家所有，其中有18个已交由私营部门特许经营，29个由国有的CORPAC公司经营。2001年，首都利马的豪尔赫·查维斯机场出售给法兰克福机场管理公司，经营管理水平得到极大提高，2009—2018年连续10年当选南美最佳机场，2018年在全球排名第49位，比2017年上升6位。

中国与秘鲁尚未开通直达客运航线，前往秘鲁可经美国（纽约、洛杉矶等）、荷兰（阿姆斯特丹）、法国（巴黎）、西班牙（马德里）等国中转。中国南方航空与荷航通过代码共享，实现航班到达秘鲁。秘鲁国内航线较多，LATAM、TACA等航空公司的国内航班声誉较好。2016年底，中国东方航空开通利马直通上海的货运航线。



赫·查维斯机场

2.3.4 水运

秘鲁濒临太平洋，内陆河网纵横，水陆交通条件较好。全国共有85个港口，其中海港58个、河港24个、湖港3个，共有103个码头，水运较发达。随着秘鲁经济和贸易连续多年快速增长，其现有港口能力越来越难满足需求。据秘鲁国家港务局（APN）的数据，2021年，全国港口码头年吞吐量约为1.1亿吨，同比增加13.7%。

与首都利马毗邻的卡亚俄港是南美地区太平洋沿岸最重要港口，已交私营部门特许经营，包括北部、南部和矿产品三个码头，分别属于马士基（APM）、迪拜国际（DPW）和卡亚俄运输公司，设备先进，管理规范，现代化程度较高。2021年，该港货物吞吐量占秘鲁全国总量的70.7%。

其他重要海港有：派塔（Paita）；巴约瓦尔（Bayovar）；萨拉维利（Salaverry）；钦博特（Chimbote）；皮斯科（Pisco）；伊洛（Ilo）；马塔拉尼（Matarani）；等等。河港中比较重要的是伊基托斯（Iquitos）。



卡亚俄港

【中远海运港口秘鲁钱凯项目】

2019年1月23日，在达沃斯论坛期间，中远海运港口与秘鲁火山矿业签署秘鲁钱凯项目的认购及投资协议。中远海运港口以2.25亿美元，向火山矿业收购秘鲁钱凯码头（Terminales Portuarios Chancay S.A.）60%的股权，首期付款为5600万美元。

2019年5月13日，中远海运港口秘鲁钱凯项目正式交割。秘鲁钱凯项目位于秘鲁中部，交通便利，地理位置重要。

该项目包括多用途码头、集装箱码头及相关的基础设施。建设规划一期建四个泊位，包括两个多用途泊位和两个集装箱泊位，设计年吞吐量为100万标准箱。建成后，钱凯港将成为南美洲大陆的重要枢纽港、太平洋沿岸的物流中心。

截至2023年8月，钱凯港一号、二号码头桩基已安装完毕，第三、四号码头桩基安置完成率达95%。钱凯港一期工程竣工后，预计年吞吐量将达100万标准量和600万吨货物，可停泊载运量18000至24000个标准集装箱的巴拿马级货船。

2.3.5 电力

秘鲁电力消费主要依靠本国发电供给，没有大规模电力进出口。据秘鲁能源和矿业部数据，2023年1月全国总发电量达5214千瓦时，同比增长3.9%。在秘鲁生产的总电力中，96.7%来自面向市场的电力公司，3.3%来源于发电自用的工业公司。

近年，秘鲁积极与巴西、智利和厄瓜多尔等周边国家，就电网互联互通展开协商合作。2013年11月，秘鲁与厄瓜多尔已签署协议，双方同意建设一条500千伏的输电

线，整合两国电网。2015年6月初，秘鲁又与玻利维亚签署成立两国电力委员会纪要，旨在实现电力互联，为两国电力一体化做准备。

2022年起，部分长期在秘经营的欧美公司，开始出售其在拉美的电力上下游资产。意大利国家电力公司等已就利马北部电网等与中国南方电网公司进行收购磋商。目前正等待秘鲁反垄断部门审核。电力领域投资成为中资企业在秘投资新热点，并已引起秘政府相关部门高度关注。

2.3.6 数字基础设施

目前，秘鲁主要的移动虚拟运营商为Movistar、Claro、Entel和Bitel，均为外资企业。通信网络主要集中在城区，边远地区和乡村覆盖较差，以3/4G为主。

2021年3月，秘鲁交通和通信部授权Entel和Claro等两家电信公司在3.5GHz频段内用5G技术提供固定无线互联网服务，这是秘5G普及化的第一步，预计将耗时5-8年，目前这两家运营商提供服务可用性有限，网速为50MBPS，每月最多可达2000GB，且仅覆盖利马区的部分区域。

2021年4月，交通通信部授权三家电信运营商（Entel、Claro和Telefónica）为移动服务应用5G技术，此技术应用将根据NSA标准，在此前 1.7GHz、2.1GHz、2.5GHz和3.5GHz等频段分配的频谱块中进行，并率先在伊卡、特鲁希略、阿雷基帕、卡涅特、瓦罗基里，卡亚俄和利马七个省部署，而后再逐步推广至全国。

秘鲁的企业云计算服务等数字新技术的发展都比较滞后，目前正在积极筹划网络转型，以采购固网接入产品为主。疫情期间，秘鲁的外卖、电商行业得到大幅增长，目前的支付方式主要还是信用卡，yape等区域性的支付产品也在推广中。

2.4 物价水平

【物价指数】

秘鲁国家统计局数据显示，2023年7月，秘全国消费者价格指数（CPI）同比上涨11.78%。

【主要餐食材料价格】

2023年8月，采集于秘鲁市场的居民餐食材料价格，如表2-8所示。

表2-8 秘鲁主要餐食材料价格（2023年8月）

品名	单位	价格（索尔）	品名	单位	价格（索尔）
普通稻米	公斤	4.3	意面	公斤	8.5
袋装燕麦	公斤	8.49-13.5	猪排	公斤	30.9-50.9
食糖	公斤	5.5	牛肉	公斤	52.9
小麦面粉	公斤	6.9	鸡肉	公斤	26.9
面包	个	2	鱼肉	公斤	1
鸡蛋	个	1.2	牛奶	升	5-6

资料来源：中国驻秘鲁大使馆经济商务处（秘鲁超市采集）

【主要蔬菜水果价格】

2023年8月，采集于秘鲁市场的居民蔬菜水果价格，如表2-9所示。

表2-9 秘鲁主要蔬菜水果价格

品名	单位	价格（索尔）	品名	单位	价格（索尔）
土豆	公斤	3-5	红薯	公斤	2.9
芹菜	公斤	4	大蒜	公斤	5.29
洋葱	公斤	4.5-7.5	葱	公斤	4-6
西红柿	公斤	7.39	菠菜	公斤	13-15
胡萝卜	公斤	2.39	橘子	公斤	3-5
橙子	公斤	2.1	苹果	公斤	3.7-9
油梨	公斤	8.4	木瓜	公斤	4.9
香蕉	公斤	3.79-7.5	葡萄	公斤	9-9.5
芒果	公斤	5.5-14	菠萝	公斤	9.6

资料来源：中国驻秘鲁大使馆经济商务处（秘鲁超市采集）

2.5 发展规划

【2050国家发展战略规划】

2022年7月27日，秘鲁总统府通过最高法令，公布《2050国家发展战略规划》；规划包括国家未来共同愿景、政策指引、政策重点、目标和行动等内容。有四个主要目标。

——实现人力充分发展，不落下任何一个人。

——通过知识和通信技术运用，可持续性管理气候变化和土地运用，防范风险。

——通过资源、人力、可持续利用、科技高效利用和数字转型等提升竞争力、生产力和正规就业水平。

——在对话、全国一致和加强执政能力基础上，保障社会公正、民主、和平，实现为人民服务。

规划文件可参考如下网页。

<https://drive.google.com/file/d/1xzwe7DDMUramGd237CCqO4NdC2drn455/view?pli=1>

【国家竞争力和生产计划】

2019年7月，秘鲁政府颁布《2019—2030年国家竞争力和生产计划》，确定了加强基础设施建设、人力资源发展、创新技术、金融机制、出口、环境可持续发展等9大优先目标，为实现上述目标制定了84项相应政策措施。

其中，在水产养殖方面，有3项政策措施与中国相关。

——通过与中国签署谅解备忘录，进一步加大对虾等水产品对华出口规模。

——通过更新原有对虾检验检疫议定书，进一步为对虾出口中国市场提供便利。

——通过新增允许对华出口水产品清单，推动扇贝、河鳟、罗非鱼、巨骨舌鱼等进入中国市场。

关于上述计划文本的详情，请参看如下网页。

https://www.mef.gob.pe/contenidos/archivos-descarga/PNCP_2019.pdf

【国家基础设施竞争力计划】

2019年7月，秘鲁政府发布历史上第一个《国家基础设施竞争力计划》，宣布将优先执行52个项目，主要包括：交通和通信（31个）；能源（11个）；卫生（6个）；农业（4个）；等等。

上述项目总投资额约300亿美元。其中，交通领域投资最多，达262亿美元。

如欲了解上述计划的详情，请参看如下网页。

https://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=6082&Itemid=100674&lang=es&language=es-ES

【国家基础设施竞争力计划】

秘鲁部长会议主席办公室下设国家战略规划中心（CEPLAN），该中心曾发布国家发展战略规划，内容涵盖：基础人权；公民基础服务；执政建设；经济；竞争力和就业；地区发展和基础设施；自然资源和环境；等等。

关于该战略规划的内容详情，请参看以下网页。

<https://www.ceplan.gob.pe/sinaplan/plan-bicentenario-2/>

2021年11月，秘鲁国家战略规划中心发布《2050国家发展战略规划》。关于该战略规划的内容详情，请看以下网页。

<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2406173/PEDN%202050%20-%20Propuesta%20Documento%20de%20trabajo%20-%20CEPLAN.pdf>

【数字经济发展的规划和平台】

2021年9月，秘鲁部长会议主席办公室政府和数字转型秘书处，通过第006-2020号紧急法令，颁布国家数字转型体系规定，加强数字执政能力，保障数字经济和创新发展。该规定涵盖一系列发展规划，包括数字政府、中小企业数字化、数字经济、数字创业、互联互通、数字人才和第四次工业革命技术运用等。

目前，秘鲁推动数字转型的技术工具如下：国家数字政府平台、国家数据政府平台、秘鲁空间数据基础设施、秘鲁国家网络（REDNACE）、国家研究和教育网络等。

关于秘鲁政府拟推动数字经济发展的规划和步骤，请参看以下网页链接。

<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/decreto-de-urgencia-que-crea-el-sistema-nacional-de-transfor-decreto-de-urgencia-n-006-2020-1844001-1/>

<https://andina.pe/agencia/noticia-pcm-promulga-reglamento-del-sistema-nacional-transformacion-digital-863257.aspx>

https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/publicaciones/agenda_digital_2021_2026.pdf

【数字转型政策】

2023年7月28日，秘鲁总统公布2030年秘鲁数字转型政策，将加强全国网络互联互通，通过数字服务、打击网络犯罪等促进国家经济转型发展。秘鲁政府提出六项目标：建立平等高效的数字环境、推动数字经济可持续发展、提供界面友好的公共数字服务、加强数字人才培养、提升数字服务保障和采用高新数字科技促进社会创新。

目前，秘鲁全国仍有41.2%的人口未进行任何网络活动。详情请参考以下网页。

<https://gestion.pe/peru/minsa-denuncio-a-trabajadores-por-supuestos-casos-de-corrupcion-ministerio-publico-noticia/>

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【总体情况】

秘鲁积极参与全球多双边贸易机制，以此扩大对外贸易市场，并营造良好的贸易环境。总体而言，秘鲁自贸协定建设成绩在全球居领先水平。

据秘鲁外贸旅游部公布信息，秘鲁对外签署的贸易协议已达27个，其中已生效24个，尚待生效3个。另外，7个贸易协定正在谈判中。

2023年1-6月，秘鲁和签有各种区域贸易协定（RTAs）的伙伴之间的贸易额占本国外贸总额的91.9%。

【多边协定】

秘鲁于1951年加入关贸总协定，1995年1月以创始成员身份成为世界贸易组织成员。

【区域集团协定】

秘鲁参加多个区域贸易集团的贸易协定。

秘鲁是安第斯共同体成员，该共同体还包括哥伦比亚、玻利维亚和厄瓜多尔等其他成员。该区域集团成员签有共同关税协定，秘鲁产品享受零关税进入成员国市场。秘鲁与南方共同市场签有优惠贸易协定。南方共同市场的成员国包括：巴西、阿根廷、乌拉圭和巴拉圭。

秘鲁与墨西哥、智利之间签订了经济互补协定，相互之间给予优惠关税待遇。

秘鲁是亚太经合组织成员，它与该地区其他20个经济体的贸易约占其对外贸易的60%以上。

秘鲁是太平洋联盟（包括秘鲁、墨西哥、智利和哥伦比亚）的发起国，该联盟已签署高水平的贸易协议，于2015年生效。

秘鲁已加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）。

【双边贸易协议】

如表3-1示，秘鲁已与美国、智利、加拿大、新加坡、中国、韩国、墨西哥、泰国、日本、巴拿马、欧盟、哥斯达黎加、古巴、委内瑞拉、洪都拉斯、澳大利亚、英国等关税主体签署双边贸易协议。

此外，秘鲁已启动与萨尔瓦多、土耳其、印度、尼加拉瓜的自贸协定谈判。

表3-1 秘鲁签署的双边经贸协定

国家	名称	签署日期	生效日期
秘鲁—古巴	经济互补协定	2000.10.5	2001.3.9
秘鲁—智利	自由贸易协定	2006.8.22	2009.3.1
秘鲁—墨西哥	贸易一体化协定	2011.4.6	2012.2.1
秘鲁—美国	贸易促进协定	2006.4.12	2009.2.1
秘鲁—加拿大	自由贸易协定	2008.5.29	2009.8.1
秘鲁—新加坡	自由贸易协定	2008.5.29	2009.8.1
秘鲁—中国	自由贸易协定	2009.4.28	2010.3.1
秘鲁—韩国	自由贸易协定	2011.3.21	2011.8.1
秘鲁—泰国	贸易自由化和贸易便利化议定书	多次	2011.12.31
秘鲁—日本	经济协作协定	2011.5.31	2012.3.1
秘鲁—巴拿马	自由贸易协定	2011.5.25	2012.5.1
秘鲁—欧盟	贸易协定	2012.6.26	2013.3.1
秘鲁—哥斯达黎加	自由贸易协定	2011.5.26	2013.6.1
秘鲁—委内瑞拉	部分范围贸易协定	2012.1.7	2013.8.1
秘鲁—洪都拉斯	自由贸易协定	2015.5.29	2017.1.1
秘鲁—澳大利亚	自由贸易协定	2018.2.12	2020.2.11
秘鲁—英国	贸易协定	2019.5.15	2020.12.31

资料来源：秘鲁外贸旅游部

【欧盟关税普惠制受惠国】

秘鲁是欧盟关税优惠政策的受惠国。据2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案，将秘鲁列为普惠制第三类国家。这类国家是从第二类GSP国家中挑选出来的，由国家自主申请，经欧盟审核该国在加入国际条约、人权和环境改善等方面情况后，列为GSP+国家。

自2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对秘鲁等40个低收入和中低收入国家的进口产品，在最惠国税率基础上再减少3.5%。

【地缘辐射】

秘鲁位于南美洲中部，利马—卡亚俄系南美洲太平洋沿岸海陆空交通枢纽，市场辐射巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、玻利维亚、委内瑞拉等国。

【低碳发展与数字经济】

2002年，秘鲁批准认证《京都协议书》（《联合国气候变化框架公约》框架下）。2005年，该协议书在秘鲁正式生效。

根据2015年《巴黎协定》，秘鲁承诺在2030年前减少30%的温室气体排放，并加强应对气候变化。

在《巴黎协定》第6条框架下，2020年，秘鲁与瑞士签署应对气候变化合作协议，成为全球首个《巴黎协定》第6条框架下的双边协议。

秘鲁暂未加入数字经济相关国际协定或国际组织。

3.2 对外贸易

【货物贸易规模】

如表3-2显示，根据秘鲁外贸旅游部数据，2022年，秘鲁外贸进出口总额达1177.76亿美元，同比增长9.6%。

表3-2 2018-2022年秘鲁货物贸易情况

年份	贸易总额 (亿美元)	年增速 (%)	出口额 (亿美元)	年增速 (%)	进口额 (亿美元)	年增速 (%)
2018	908.32	7.9	477.02	7.5	431.30	8.4
2019	883.46	-3.1	459.78	-4.2	423.68	-1.8
2020	745.46	-14.0	407.08	-12.3	338.37	-15.8
2021	1026.79	35.9	562.41	34.9	464.38	37.2
2022	1177.76	9.6	631.93	3.7	545.83	17.2

资料来源：秘鲁外贸旅游部官网

出口方面，由于除矿业外各领域出口额均明显增长，出口额达631.93亿美元，创历史新高，同比增长3.7%。出口企业数量超出疫前水平，达到8573家，产品出口至170个国家和地区。

进口方面，秘进口额达545.83亿美元，同比增长17.2%。由于国内产业复苏，刺激内需增长，中间品和非耐用消费品进口分别增长54%和12.2%。

【各类产品出口增长态势对比】

2022年，碳氢化合物、化工品、纺织业和农畜业出口额增幅显著，分别增长57.9%、23.1%、19.6%和12.3%。

出口增长最快产品有液化天然气（增长85.9%）、咖啡（60.1%）、大米（1801.9%）、硫磺酸（196.1%）、无烟煤（224.6%）和氢氧化钠（127.8%）。

此外，渔业产品出口增长8.3%，农牧业产品出口增长57.3%。

【和主要伙伴之间的货物贸易】

如表3-3所示，2022年，按秘鲁统计数据，秘鲁前五大贸易伙伴为中国、美国、欧盟、巴西和日本。

秘鲁对中国的主要出口产品包括矿产品、鱼粉及农产品，自中国进口的主要产品是机电产品、工业制成品等。

表3-3 2022年秘鲁对主要贸易伙伴贸易情况

伙伴	双边贸易额 (亿美元)	占秘鲁贸易总额 比重 (%)	出口额 (亿美元)	进口额 (亿美元)
中国	346.22	29.4	207.92	138.31
美国	219.50	18.6	86.02	133.48
欧盟	110.60	9.4	66.75	43.85
巴西	54.61	4.6	16.21	38.40
日本	40.85	3.5	30.92	9.93

资料来源：秘鲁外贸旅游部

秘鲁对美国主要出口产品包括农牧产品、矿产品、纺织品、渔产品；自美主要进口产品包括柴油和原油等原材料、农牧产品。

秘鲁对欧盟主要出口产品包括农牧产品、矿产品、渔产品；自欧盟主要进口产品包括汽车、化工产品。

秘鲁对巴西主要出口产品包括矿产品、石油和天然气；自巴西主要进口产品包括纸类产品、聚合物、汽车。

秘鲁对加拿大主要出口产品包括农渔产品和纺织品；自加拿大主要进口产品包括资本货物和原材料。

秘鲁对日本主要出口产品包括矿产品、农产品；自日本主要进口产品包括钢铁制品、化工产品、塑料、汽车。

【服务贸易】

表3-4 2018-2022年秘鲁服务贸易情况

年份	贸易总额 (亿美元)	增速 (%)	出口额 (亿美元)	增速 (%)	进口额 (亿美元)	增速 (%)
2018	161.48	3.8	63.83	10.3	97.65	7.6
2019	173.72	7.6	66.96	4.9	106.77	9.3
2020	101.02	-41.8	27.18	-59.4	73.84	-30.8
2021	132.41	31.1	29.47	8.4	102.94	39.4
2022	181.75	37.3	49.40	67.6	132.35	28.6

资料来源：秘鲁外贸旅游部

2022年，秘鲁服务贸易占其贸易额的13%，占GDP的7%。服务出口仍未恢复至疫情前水平，较2019年减少26%。旅游业是秘鲁服务贸易出口主要行业，占比达59%，出口额同比增长180.7%。美国（占到游客总量的23.1%，下同）、智利（18.2%）和厄瓜多尔（7.8%）是游客主要来源国。商品货运是秘鲁服务贸易进口主要行业，占比达41%，进口额同比增长27.9%。

【数字贸易】

秘鲁电子商务协会（CAPECE）数据显示，2022年秘鲁电商销售总额达1210亿美元，同比增长30%。在连续两年内增长超过50%后，网购人群数量增长率又回到了疫情前的水平，由2021年的41.8%升至46%。

截至2022年底，秘鲁已有33万家企业开通网售渠道，线上贸易规模只占贸易总额的4.8%，低于经合组织国家9%的平均水平。

3.3 吸收外资

上世纪90年代，在前总统藤森执政时期，秘鲁已开始通过私有化，转让企业经营权等方式吸引外国直接投资。此后，投资政策环境不断改善。

根据秘鲁私人投资促进署（ProInversión）数据，截至2021年12月，秘鲁吸收的外国直接投资存量为292.32亿美元，2022年吸引外国直接投资流量为51.38亿美元，吸引投资总额达301.9亿美元。

如表3-5显示，根据联合国贸发会议（UNCTAD）数据显示，2022年，秘鲁外国直接投资（FDI）流入额为116.6亿美元，创下年流入额历史新高；秘鲁对外直接投资流出额3.59亿美元。截至2022年，秘鲁吸收外资存量1295亿美元，秘鲁对外投资存量101.2亿美元。

表3-5 2018-2022年秘鲁吸收外资和对外投资

存量	投资方向	2018	2019	2020	2021	2022
流量 (亿美元)	流入额	67.6	62.4	-4.2	57.6	116.6
	流出额	0.98	10.46	4.23	0.64	3.59
存量 (亿美元)	外国在秘鲁	1066	1128	1120	1178	1295
	秘鲁在外国	101.6	107.5	103.9	98.9	101.2

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

3.4 外国援助

秘鲁政府十分重视外国援助和国际合作，在外交部下设立国际合作署（APCI），专门负责相关业务。

根据该署最新数据，2020年，秘鲁总计获得4.17亿美元援助。援助主要来自北美、欧洲、亚洲等地，前5名分别为美国、德国、加拿大、欧盟、瑞士。

国际组织机构方面，援助秘鲁金额最多的国际机构包括：世界环境基金；泛美卫生组织/世界卫生组织；预防艾滋病、肺结核和疟疾国际基金；美洲开发银行；联合国开发计划署。

秘鲁发生新冠肺炎疫情后，中国政府第一个向秘鲁提供医疗物资、技术（通过视频会议）援助，也是第一个向其派遣医疗专家的国家。中国已为秘捐赠了100万剂新冠疫苗，秘鲁政府对此十分感谢，当地媒体进行了大量报道。美国、韩国、西班牙、欧盟等国家和地区，也向秘鲁提供了抗疫援助。

3.5 中秘经贸

3.5.1 双边协定

中国和秘鲁签署的重要双边经贸协定，（按签署时间，协定名称）如下所列示。

——1972年8月9日，《中华人民共和国政府和秘鲁共和国政府贸易协定》。

——1994年6月9日，《中华人民共和国政府和秘鲁共和国政府关于鼓励和相互保护投资协议》。

——2000年1月28日，《关于中国加入世界贸易组织的双边协议》。

——2009年4月，《中国—秘鲁自由贸易协定》。

——2014年11月，《中国政府与秘鲁政府关于建立经济合作战略对话机制的谅解备忘录》。

——2016年9月，《中秘关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》。

——2016年11月，《中华人民共和国政府与秘鲁共和国政府2016至2021年共同行动计划》。

——2016年11月，《中华人民共和国国家发展和改革委员会与秘鲁共和国外交部关于加强两国战略对接的谅解备忘录》。

——2016年11月，《中华人民共和国商务部和秘鲁共和国外贸旅游部关于中秘自由贸易协定升级联合研究的谅解备忘录》。

——2019年4月，《中华人民共和国政府与秘鲁共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

秘鲁尚未与中国签署任何数字经济、绿色经济和蓝色经济方面的合作协定。

【中秘自由贸易协定】

2009年4月28日，中国和秘鲁签署《中国—秘鲁自由贸易协定》，2010年3月1日协定生效实施，该协定为双边经贸合作注入新的动力。

《协定》涵盖货物贸易、服务贸易、投资、原产地规则、海关程序、技术性贸易壁垒、卫生和植物卫生措施、争端解决、贸易救济、机构问题、知识产权、地理标志、合作等内容，是中国与拉美国家达成的第一个一揽子自由贸易协定。

在货物贸易方面，中秘双方将对各自90%以上的产品分阶段实施零关税。中秘两国的全部货物产品将分为五类实施关税减让。

第一类在《协定》实施后当年实施零关税，分别约占中、秘税目总数的61.19%和62.71%。

第二类在《协定》生效5年内关税逐步降为零，分别约占中、秘税目总数的11.7%和12.94%。

第三类在《协定》生效10年内关税逐步降为零，分别约占中、秘税目总数的20.68%和14.35%。

第四类为例外产品，不作关税减让，分别约占中、秘税目总数的5.44%和8.05%。

《协定》正式实施后，中方的轻工、电子、家电、机械、汽车、化工、蔬菜、水果等产品，秘方的鱼粉、矿产品、果、鱼类等产品都能从中获益。

中国和秘鲁都是具悠久历史和民间传统的国家。双方在协定中同意，在各自法律法规框架内，开展与知识产权有关的交流与合作，采取适当措施保护遗传资源、传统知识、民间传统和文化类产品。

在地理标志方面，秘鲁将对中国22种产品提供地理标志保护，分别是：安溪铁观音；绍兴酒；涪陵榨菜；宁夏枸杞；景德镇瓷器；镇江香醋；普洱茶；西湖龙井茶；金华火腿；山西老陈醋；宣威火腿；龙泉青瓷；宜兴紫砂；库尔勒香梨；岷县当归；文山三七；五常大米；通江银耳；巴马香猪；泰和乌鸡；福鼎四季柚；南京云锦。

中国将对秘鲁的皮斯科酒、楚鲁卡纳斯陶瓷、库斯科大粒白玉米和伊卡帕拉菜豆提供地理标志保护。中国企业以更优惠的条件，获取来自秘鲁的各种产品，如饲料用鱼粉、水产品、铜、铅、锌、铁等矿产品。对于双方普通消费者而言，自贸协定可以使大家以更低的价格享受来自异国的消费品。

因中国决定继续对一些产品征收关税，一些未获关税减免产品仍将维持高关税水平（至65%）。包括：小麦；玉米；大米；烟草；糖；尿素及其他化肥；摩托车；棉

花及其他纺织原材料；咖啡；电视机；汽车和轮胎；部分植物油；橡胶制品；等等。

3.5.2 双边贸易

【中国是秘鲁重要贸易伙伴】

中秘于1971年11月2日建交后，双边经贸关系呈现快速发展的态势。2011年，中国首次超过美国，成为秘鲁第一大贸易伙伴、第一大出口目的地国。2014年，中国又超过美国，成为秘鲁第一大进口来源国。

在国际市场低迷不振和大宗商品价格暴跌的情况下，秘鲁对中国市场的出口表现好于对美国、瑞士、巴西等市场，减缓了秘鲁出口下降趋势。在双边贸易中，中国不仅是秘鲁矿产品、鱼粉的最大进口国，为秘鲁贡献了巨大的收入，也逐渐成为秘鲁非传统产品的重要出口市场。大鱿鱼、葡萄、鳄梨、蓝莓、海藻粉、皮斯科等产品，丰富了中国的美食，相关产业为秘鲁创造了大量就业机会。

中国连续九年保持秘鲁第一大贸易伙伴地位，秘鲁是中国在拉美的第二大投资目的地国、第四大贸易伙伴。

【贸易规模：秘鲁方面统计】

据秘鲁外贸旅游部统计，2022年，中国继续保持秘鲁第一大贸易伙伴地位，秘鲁对华出口占其出口总额的33%。2022年，中秘贸易总额为346.22亿美元，同比增长1.7%；秘鲁对华出口额207.92亿美元，同比下降1.8%；自华进口额138.31亿美元，同比增长7.5%；2022年秘鲁对华贸易顺差69.6亿美元。

【贸易规模：中国方面统计】

如表3-6显示，按中国海关统计，2022年，中秘进出口总额376.4亿美元，同比增长0.4%；中国对秘鲁出口额135.3亿美元，同比增长2%，进口额241.1亿美元，下降0.5%。

表3-6 2018-2022年中秘货物贸易情况

年份	金额 (亿美元)			累计比上年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2018	231.1	80.7	150.4	13.7	15.9	12.5
2019	237.0	85.1	151.8	3.1	5.6	1.8

2020	230.1	88.7	141.5	-2.9	4.1	-6.9
2021	373.1	133.0	240.1	58.1	50	62.9
2022	376.4	135.3	241.1	0.4	2	-0.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对秘投资

如表3-7显示，据中国商务部统计，2022年，中国对秘鲁直接投资流量2.08亿美元；截至2022年末，中国对秘鲁直接投资存量23.1亿美元。

表3-7 2017-2022年中国对秘鲁直接投资统计

(单位：万美元)

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
年度流量	9,826	8,481	35,200	32,170	45,446	20,782
年末存量	83,943	94,150	139,894	170,511	218,137	230,953

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

中国对秘鲁投资始于上世纪90年代，近年来取得快速发展，以能矿开发为主，并涉足贸易、物流、工程承包、渔业和水产业、林业、装配业、房地产和金融等领域。

中资企业在秘鲁投资且正在运营的矿业项目主要有：五矿拉斯邦巴斯铜矿项目；中铝特罗莫克铜矿项目；首钢秘铁铁矿项目；首信尾矿回收项目等。其中，上述两个铜矿项目铜年产量约占秘鲁全国的22.9%；铁矿项目铁产量占秘鲁全国的100%。

此外，还有五矿江铜格兰诺铜矿、紫金白河铜矿、邦沟铁矿项目等中资企业项目有待开发，预计投资金额超过80亿美元。



首钢秘铁二期扩建工程投入使用

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在秘鲁新签承包工程合同160份，新签合同额26.58亿美元，完成营业额22.93亿美元。累计派出各类劳务人员1625人，年末在秘鲁劳务人员8409人。

秘鲁是中资企业承接工程相对活跃的境外工程承包市场之一。以下列举2019~2021年，中资企业在秘鲁中标的三个典型工程承包项目。

(1) 利马—坎塔道路项目

2019年7月31日，中国路桥收到秘鲁交通和通信部下属国家公路管理司签发的“利马—坎塔道路项目”中标通知书。该项目由泛美开发银行和秘鲁政府联合提供资金支持，项目位于秘鲁中部安第斯山区，合同工期8年，主要工程内容包括：道路改扩建；收费站和称重站建设；全线道路维护；应急救援工作；等等。

(2) 钱凯港口工程隧道和连接道路EPC总承包项目

2020年11月19日，中国中铁十局在秘鲁中标钱凯港口工程隧道和连接道路EPC总承包项目。该项目合同额约1.33亿美元（折合人民币约8.75亿元），工期24个月，包括一条长1.8公里的隧道和4.8公里的连接道路，是钱凯港的重要组成部分。中铁十局追踪钱凯项目历时5年，最终中标。

(3) 钦切罗新建国际机场项目

2021年6月，中国电建所属水电十一局，以联营体形式联合中标秘鲁钦切罗新建国际机场项目。项目位于秘鲁库斯克市郊区，距秘鲁首都利马1150公里。

3.5.5 境外园区

目前，中国企业在秘鲁尚未投资开发境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

20世纪中期以来，秘鲁社会秩序逐步安定，为经济发展奠定了基础。秘鲁政府积极推进国有企业私有化，扩大市场开放，大力吸引外国投资开发能矿资源和建设基础设施，提高办事效率，不断改善投资环境；同时，抓住原材料国际市场价格上涨的机会，充分发挥其产业优势，大幅发展对外贸易，积极推动产品出口和市场多元化，主动降低进口关税，使国家经济呈现出良性增长的态势。

总体上看，近年来，秘鲁一直属于地区投资风险指数相对较低的国家。

秘鲁对外国投资的吸引力主要表现在：矿产、能源、森林、农业、水力、海洋等资源丰富，开发前景广阔地理位置优越，海、陆、空交通条件较便利；政局比较稳定，政治风险低；财政政策稳定，税法比较健全，政策比较透明；外汇管理宽松，外国投资资本和利润进出秘鲁比较自由；宏观经济表现良好，市场增长性强。

秘鲁吸引投资的竞争力正持续改善。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，秘鲁在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第65位。世界经济论坛《2018年包容性发展指数》报告显示，在79个新兴市场中秘鲁排在第14位，这得益于其在振兴经济及降低不平等状况等方面所做的努力。世界银行《2020年营商环境报告》显示，秘鲁在全球190个国家和地区中，排第76位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，秘鲁综合指数排名第65位。

秘鲁政府持续着力于提升数字化管理和服务水平，出台政府数字化管理法规，初步建立数字化管理体系和线上服务流程。目前，公民可以通过数字化服务中心、网络平台、应用程序等多种形式获取政府服务。

秘鲁生产部制定“秘鲁创新”计划，为企业提供创新培训、科技供应商选择和优惠融资，支持企业创新发展。同时，推进企业之间，尤其是传统企业和高新科技企业的合作，从整体上提高生产力。该部官网下设“ProInnóvate”网站，分创业、企业创新、生产性发展以及生态系统机构等四类主题，支持企业创新发展。

4.2 金融环境

随着秘鲁政府不断改革其金融体系，金融业发展环境日益优化，金融企业运营稳

定。目前，已形成由国家金融机构宏观引导，私人金融机构和外资金金融机构自主经营为主的金融市场格局。

4.2.1 当地货币

秘鲁目前流通的货币为索尔（西班牙语：Sol，ISO代码：PEN，货币符号：S/.），主货币面值分为1索尔、2索尔、5索尔3种硬币面额，以及10索尔、20索尔、50索尔、100索尔和200索尔5种大面额纸币，辅币分为1分、5分、10分、25分和50分5种硬币面额。自2011年5月起，1分硬币逐步退出流通。

1991年7月1日，秘鲁开始流通新索尔，2015年12月18日货币名称更改为索尔，币值不变。2015年以来，索尔一直维持比较稳定的汇率水平。

近四年来，索尔对美元汇率，如表4-1所示。

表4-1 2018—2022年美元对秘鲁索尔汇率

年份（平均）	2018	2019	2020	2021	2022
PEN/USD	3.287	3.337	3.495	3.881	3.835

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

2023年8月25日，索尔兑美元汇率为3.692:1，索尔兑欧元汇率为3.992:1。

索尔可自由兑换，人民币不能与索尔直接兑换。

4.2.2 外汇管理

秘鲁对外汇的管理基本实现了市场化调节，只有当本币过度贬值或升值时，央行才会通过公开市场操作方式进行有限度的干预。

秘鲁对外汇进出境基本没有限制，美元与本币可以在市场上自由兑换和并行流通，货币自由度居世界前列。

从2011年4月起，秘鲁政府规定利润汇出需要缴纳0.005%的金融交易税。携带现金出入境最高不能超过等值3万美元；携带现金超过等值1万美元，需要申报。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】

秘鲁国民银行是政策性金融机构，行使政策性信贷权力，现在主要业务是为中小企业融资，支持其发展。

秘鲁金融开发公司是秘鲁国有金融机构，其主要功能是为国家经济发展筹集资金，并对政府的基础设施等项目，提供贷款支持。

除上述金融机构外，秘鲁金融体系还包括：16家商业银行；18家保险公司；11家金融公司；12家城市储蓄公司；6家农村储蓄公司，9家小微企业发展机构和租赁；担保；信托服务公司；等等。其中，本地较大私人商业银行主要有秘鲁信贷银行、秘鲁国际银行等。

主要外资商业银行有：西班牙BBVA大陆银行；加拿大丰业银行；美国花旗银行；桑坦德银行；哥伦比亚GNB银行；等等。

与中国合作密切的当地金融机构有：秘鲁信贷银行；秘鲁国际银行；秘鲁丰业银行；秘鲁BBVA大陆银行；等等，其主要功能包括：吸收储蓄存款；提供质押、抵押、保证、信用等各类贷款；开展各类贸易融资业务；开展保理业务；汇票、本票和其他票据的贴现，远期票据承兑；开立、通知、保兑、议付即期或远期信用证，对外提供担保；经营外国货币，开展外币兑换等业务；提供金融咨询服务；等等。

【中资银行】

中资银行有：中国工商银行；中国银行。目前，中国工商银行和中国银行都已在秘鲁首都利马设立子行。

(1) 中国工商银行（秘鲁）有限公司

中国工商银行（秘鲁）有限公司（简称工银秘鲁）于2013年11月获得秘鲁银监局（SBS）颁发的全功能银行牌照，于2014年2月正式对外营业，成为首家获准进入秘鲁市场的中资银行和亚洲银行。

工银秘鲁多年来致力于为中资企业以及秘鲁优质公司提供账户管理、转账汇款、国际结算、贸易融资、公司信贷、外汇资金、电子银行、担保业务、投融资顾问、代理行业务等综合金融服务，行业遍布能矿、基建、通信、农业、渔业、贸易、商业等各领域，并为中资企业打造“矿产特色融资平台”“中国业务单元”等专属服务。

工银秘鲁地址和网址，分别如下。

Calle Las Orquídeas 585, Ofi. 501, San Isidro, Lima 27, Perú.

官方网址为：<http://www.icbc.com.pe>。

(2) 中国银行（秘鲁）有限公司

中国银行秘鲁代表处于2016年12月设立，于2020年4月获秘鲁银监局（SBS）颁发

全功能银行牌照。中国银行（秘鲁）有限公司于2020年7月正式对外营业。

中国银行（秘鲁）有限公司大力发展公司金融、贸易融资、银团贷款、金融市场和其他业务。具体内容包括流动资金贷款、固定资产贷款、银团贷款、跨境并购等贷款类产品；保函、进出口信用证、托收、进出口押汇、出口贴现等交易银行类产品；人民币、索尔和美元等多币种结算账户，活期、储蓄和定期存款，本地和跨境汇款等结算类产品；即期结售汇等外汇资金产品；中、西、英三种语言网上银行服务。

中银秘鲁的机构地址如下。

Av. República de Panamá 3461, Torre Panamá piso 29, San Isidro, Lima, Perú.

【保险公司】

秘鲁主要的保险公司包括：Mafre Perú Compañía de Seguro；RIMAC Seguros；La Positiva Seguros；Pacifico Seguros；等等。主要险种包括：职工健康保险（EPS）；企业综合险；车险；健康险；等等。

4.2.4 融资渠道

【融资政策环境】

秘鲁政府对外国企业在当地融资没有限制，一切都取决于各银行决策。政府主要通过存款准备金率、利率、票据贴现率和汇率等间接工具，影响金融企业运作。

2021年12月，索尔基准利率为2.50%；本币平均储蓄利率0.13%，90天平均企业最优惠贷款利率3.09%，平均银行间拆借利率约2.50%。外币平均储蓄利率为0.03%。

本地银行可为来秘鲁企业提供直开保函和转开保函服务。

秘鲁金融市场稳健、自由，无外汇管制，本币索尔币值常年稳定，平均通货膨胀率在拉美地区最低。秘鲁对外资企业采取国民待遇，基本无准入限制，资本自由转移。随着秘鲁政府对其金融体系进行不断改革，金融业发展环境日益优化，金融企业运营稳定。目前，已形成由国家金融机构宏观引导，私人金融机构（包括外资金融机构）自主经营的格局。

【本地渠道和国际渠道】

从本地融资渠道来看，最常见的为通过本地银行类金融机构寻求融资，常见融资产品有：流动资金贷款；银团贷款；固定资产贷款；保函；信用证；等等。此外，部分非银行类金融机构，如保险公司、保理公司也能够提供一些融资服务，但相对来说费用较高，而且部分非银行类金融机构开立的保函，其认可度偏低。

从国际融资渠道来看，通常也需借助境内金融机构进行组织协调，主要融资方式为银团贷款、项目融资、发行债券。一般偏大型项目更适合选择国际融资渠道。

【支持绿色经济金融产品】

秘鲁金融机构支持绿色经济，提供相关金融产品，如BBVA银行对购买新能源汽车的个人及企业，提供优惠利率、优惠期限的消费贷款，为自然资源、环境相关的项目提供绿色债券发行服务，并将可持续发展理念作为衡量企业的重要指标之一。

【中资企业金融服务动态】

(1) 中国工商银行

2022年，中国银行（秘鲁）通过中国业务单元的持续业务拓展取得了丰硕成果：全年为相关企业累计办理内外融资近4亿美元，累计交易结算量334亿美元，累计办理国际信用证收单业务15亿美元，累计办理外汇业务4.26亿美元，其中，当年为中资企业创新办理人民币兑换及跨境汇款2.4亿元人民币，有效助推人民币国际化的国家战略。

(2) 中国银行

2022年，中国银行（秘鲁）在服务中秘经贸合作的矿业、能源和基础设施等领域的标杆性项目中，扮演重要角色：全年累计为重点中资企业和秘鲁当地龙头企业发放贷款超6亿美元；联动中银香港、上海市分行首家完成中远秘鲁钱凯港项目贷款批复，并牵头筹组银团贷款9.75亿美元，助力中秘“一带一路”共建重大互联互通项目建设。

4.2.5 信用卡使用

国际金融机构推出的信用卡VISA、Master，中国发行的VISA卡和MasterCard（万事达卡），在当地主要商业服务网点可以使用。

自2011年起，中国银联卡登陆秘鲁。目前，秘鲁大型银行——秘鲁国际银行（Interbank）遍布秘鲁全境的2600多台ATM机可使用银联卡取款和查询余额，而且部分ATM机安装有中文界面，当持卡人将银联卡插入卡槽后，ATM机将自动显示中文和其他语言操作界面。

4.3 证券市场

利马证券交易所（BVL）是南美主要证券交易所之一，主要流通金融产品有股票、政府债券、企业债券等。企业股票以矿业股为主。利马股市一直运行良好，盈利丰厚，深受美欧投资商追捧。秘鲁政府对外国企业进入利马证券市场基本无限制。

4.4 要素成本

4.4.1 水电气油价格

如表4-2显示，根据中国驻秘鲁大使馆经商处采集的数据，2022年12月，秘鲁用索尔（本国货币）和美元分别表示的民用、工业用水、电、气、汽油价格。

从表中看到，秘鲁居民用电价格如折合成人民币每度电超过1.2元，远高于中国国内民用电价格。

表4-2 秘鲁水电气价格

品类	单位	用量阶梯	价格（索尔）	价格（美元）
家庭用水	立方米	0-10	1.58	0.219
		10-20	1.763	0.244
		20-50	2.640	0.367
		50 以上	6.747	4.317
商业工业用水	立方米	0-1000	6.747	4.317
		1000 以上	7.238	1.005
居民用电	千瓦时	—	0.896	0.242
家用罐装液化气	公斤	—	1.12	0.16
汽车用燃气价格	升	—	1.776	0.48
汽车用 90#汽油	加仑	—	16.974	4.584

资料来源：中国驻秘鲁大使馆经商处整理

4.4.2 劳动力工薪及供需

秘鲁劳动力供应充足，但高素质人才和熟练技术工人较为缺乏。据秘鲁国家统计局和信息局（INEI）数据，2022年秘鲁就业人口数为1775.64万人，同比增长3.7%。其中城镇就业人口增长6.0%，农村就业人口下降4.2%。

自2022年5月1日起，秘鲁法定最低工资水平增至1025索尔/月，城镇平均最低工资为1447.7索尔/月。据INEI发布的统计数据，2022年4月至2023年3月，秘鲁人的平均月收入为1566.9索尔。其中，男性就业者为2538.1索尔，女性为899.6索尔。

4.4.3 土地及房屋价格

秘鲁土地和房屋价格十分复杂，不同城市差别大；同城市区域不同，同区域居住

环境、建筑等级不同，均影响房地产价格，甚至同一幢房屋不同部位价格也不一样。

另外，经济形势变化对房地产价格影响也十分明显。新房销量从1999年开始总体呈逐年上升趋势。2003至2010年，平均房价从425美元/平方米上涨至1584美元/平方米。

2023年第一季度，在利马下列区域，土地价格分别如下。

——SAN ISIDRO（商业区），2136美元/平方米。

——MIRAFLORES区，2149美元/平方米。

——SAN BORJA区，1929美元/平方米。

——SURCO区，1750美元/平方米。

——SAN MIGUEL区，1419美元/平方米。

——JESUS MARIA区，1651美元/平方米。

——CALLAO区，1500美元/平方米。

2020年底，利马市写字楼租金参见表4-3。

表4-3 利马市写字楼参考租金

JUSUS MARIA 区		MIRAFLORES 区		SAN ISIDRO 区	
面积 (平方米)	价格 (美元/月)	面积 (平方米)	价格 (美元/月)	面积 (平方米)	价格 (美元/月)
60	1000	60	1500	60	1600
150	2400	150	4100	150	4000
500	8000	500	10600	500	9500

资料来源：中国驻秘鲁大使馆经商处整理

4.4.4 建筑成本

2023年8月，秘鲁主要建筑材料价格，请参看表4-4。

表4-4 2021年12月秘鲁主要建材价格

(价格单位：索尔)

建材	单位	价格	建材	单位	价格
建筑用铁 1/2"	杆	41.65	碎石 1/2"	立方米	69
建筑用铁 3/8"	杆	22.49	粗砂	立方米	62
建筑用铁 5/8"	杆	60.95	混凝土	立方米	58
钉子	公斤	4.9	PVC 管 (电力)	SEL 5/8" ×3 m	4.5
I 型硅酸盐水泥	袋	24.74	PVC 管 (排水管)	2" ×3 m	11.9

资料来源：秘鲁国家统计局

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

秘鲁主管对外贸易的政府部门主要是外贸旅游部、海关总署。此外，外交部、农业部和卫生部等部门也对相关产品进出口拥有一定的管理权。

5.1.2 贸易法规

秘鲁与贸易相关主要法律有：第1053号法令《海关总法》；第1036号法令（关于设立对外贸易一站式办公服务窗口）；第1035号法令（关于适用与贸易有关的投资措施协议）；第1044号法令（关于抑制不正当竞争的法律）；第1056号法令（关于履行贸易协定框架内商品原产地制度）；第28977号法律（《便利对外贸易法》）；等等。

第28977号法立法宗旨首先是建立法律框架，以便利商品进出海关的手续；其次是制定必要措施，履行秘鲁对外签署的贸易协定中包括的海关程序和贸易便利化承诺。

第1053号法令《海关总法》及其细则，主要对货物、邮件、运输工具和人员进出境，对关税征管做出规定。

如欲了解相关规定，请参看以下网址。

<https://www.gob.pe/mincetur#normas-legales>

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】

2001年以来，秘鲁意识到发展对外贸易对促进国家经济发展和改善人民生活的积极意义，开始推进贸易便利化改革。

2006年以来，秘鲁政府而努力推动出口市场多元化和非传统出口产品多样化的同时，决定单方面大幅降低进口关税，简化海关管理措施。

目前，除有损秘鲁主权、安全、良好社会道德和扰乱市场秩序的产品外，最大限度地放宽资本货物、食品、原材料等进口。

【出口限制】

为保护基因资源和文化遗产等，秘鲁对小羊驼活体、皮毛、野生鸟类及其产品等动物产品，具有药用价值的植物及其产品，红木、雪杉等名贵木材产品，历史文物等

物品的出口，实施一定限制或禁止措施。

2012年，秘鲁国会外贸委员会修订了本国的非传统出口促进法。修改主要集中在该法案第7条，该条规定，只有那些对外销售量在总产量比率超50%的企业，才能以非传统出口企业的身份，享受该促进法赋予的优惠政策。同时，该法案第32条严格合同方面要求，避免企业不良运营，譬如，对于滥用该法获益的企业，要施加惩罚措施，并且规定，企业应在合同中列明工人劳动内容，等等。

5.1.4 进出口商品检验检疫

秘鲁经常调整动植物产品进出口检验检疫品种，而且会及时在检疫局网站上发布。企业可通过其网站www.senasa.gob.pe查询。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】

秘鲁海关主要职能是对进出口货物、运输工具、国际邮品、进出境人员实施管理和关税征管，其管理规范主要体现在《海关总法》及其实施细则内。《海关总法》共十部分内容。详情请查看以下网页。

<https://www.sunat.gob.pe/legislacion/procedim/normasdua/gja-03.htm>。

【海关新规】

2021年4月，秘鲁经济财政部发布第N067-2021-EF号最高法令，允许企业使用ATA卡。ATA卡是一种国际海关文件，亦被称为“商品护照”，源于世界海关组织（OMA；英文简称为WCO）和国际商会（CCI；英文简称为ICC）的一项联合倡议，旨在暂时性地便利化低风险商品入境（展会展览物品、专业设备、体育艺术用品等）。此举将有助于减少商品运往海外的时间和成本，出口商可以临时手续方式，将商品样本（不包括易腐和易耗品等）运往中国、美国、巴西、英国等87个国家（地区），从而避免多余行政手续。

2022年5月，秘鲁国家海关和税务局（SUNAT）与阿根廷、巴西、玻利维亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、巴拉圭、多米尼加和乌拉圭等十个拉丁美洲和加勒比国家海关部门签署互认协议（ARM- Acuerdo de Reconocimiento Mutuo），以推动与各国贸易便利化。该协议为截至目前最大的互认协议，共有11个签署国。协议认可来自11个国家的2000多家企业为授权经济运营商（OEA - Operadores Económicos

Autorizados) , 并在地区贸易活动中, 向其提供便利服务。

【关税税率】

秘鲁海关实行国际商品协调制度编制关税税则, 实行多栏税率。现行关税为从价税, 税率分为三个等级, 即商品进口到岸价 (CIF) 的0%、6%、11%, 名义平均关税税率为3.2%。

大部分税号的产品都已实行零关税, 主要是资本货物、原材料等。

对奢侈品征收较高的选择性关税, 快递商品的税率为4%。需注意, 除关税外, 进口商品还需要缴纳18%的一般销售税 (IGV) , 部分产品 (如奢侈品) 还需缴纳选择消费税。秘鲁对产品出口, 不征收关税。

秘鲁从中国进口产品执行两国自贸协定规定的税率, 如欲了解详情, 请登录“中国自由贸易服务网”, 网址如下。

fta.mofcom.gov.cn/inforimages/2009_04/20090429090501935.pdf

也可参看秘中商会相关资料, 网址如下。

www.capecthi.org.pe/pdfs/ Anexo_Oferta_Peru_espanol.pdf

为增强出口竞争力, 秘鲁政府不对出口产品征收关税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

秘鲁私人投资促进署、各行业主管部门、各大区和地方政府, 均具有投资管理职能。私人投资促进署主要职能是招商工作和项目招标组织工作, 其他政府部门主要是对相关行业投资进行监督, 如农业部审批土地使用权, 国防部审批边境地区50公里以内的外国投资安全, 能矿部负责本行业内投资管理。

5.2.2 投资行业的规定

【总体情况】

2002年以来, 秘鲁开放度越来越高, 几乎所有经济领域都对外国企业开放。涉及投资合作法律法规非常多, 涉及不同领域的投资合作, 需要研究不同领域的法律。

【禁止的行业】

根据秘鲁宪法第71条的规定, 在边境地区50公里范围以内, 外国人不得以任何直接或间接的方式和名义取得和占有矿产、土地、森林、水源、石油及其他能源等资

源。但涉及国家公共利益的项目，经国防部直至总统批准可视为例外。

【限制的行业】

外国法人参与秘鲁国内电视、广播领域的投资，投资比例被限制在40%以内。另外，上述企业在其来源国广播电视企业中应该占有股份。此外，秘鲁法律对外资有一定限制的行业还有：空运；海运；私人保安服务；武器生产；等等。

【鼓励的行业】

秘鲁对外国投资持欢迎态度，绝大多数一般性产业领域都对外资开放。特别鼓励行业主要有：石油；石油化工；生物燃料；电力和农业。

【外资参与当地能矿资源类投资合作的法规】

在矿业领域合作，需要遵守《矿业总法》及其实施细则。能矿资源类开发政策较为宽松，不对资源回运设限。

【外资参与当地农业投资合作的规定】

秘鲁给予外资企业国民待遇，欢迎外资参与农业投资合作并有特殊优惠政策，在农业合作方面有第994号法律《关于推动在农业灌溉方面投资合作的法令》。

【外资参与当地林业投资合作的规定】

秘鲁给予外资企业国民待遇，允许外资获得林地所有权和承包经营权，而且没有时间限制。但是，距离国境线50公里以内的土地和林地，不允许外资获得所有权。

【当地金融业投资准入的规定】

秘鲁对外国金融机构进入当地市场开展业务，具有严格法律规定和业务执照要求，需履行复杂繁琐的申请程序，由秘鲁银监局（SBS）逐案审批，耗时较长。

秘鲁对外国企业在当地融资无限制。政府主要通过存款准备金率、利率、票据贴现率和汇率等政策工具，间接影响金融企业运作。秘鲁外汇管理较宽松，外汇出入不设限，资本汇入汇出需接受反洗钱、税务等方面的合规审查。

【数字经济管理规定】

秘鲁已制定《数据保密法》，对数据采集、存储、使用规范，对数据运用部门发展目标和数据安全等方面问题，做出明确规定，以促进数字经济发展，提高秘鲁社会数据保护意识和信任度。

自2018年，由部长会议主席（总理）牵头组成高级别数字跨部门委员会，负责以下四领域工作：数字经济（原主要属于“生产部”，下同）；数字培训（教育部）；

数据接入（交通通信部）；数字政务（总理府）。同时，设立总理府数字政务秘书，负责统筹协调秘鲁各部门政策，统筹数据管理、制定规划和开展培训等日常工作。

【对文化领域投资的规定】

《秘鲁文化遗产法》《秘鲁新闻法》等法律法规，对外资进入秘鲁文化产业做出相应规定。

秘鲁当地文化产业及团体对外国投资持谨慎态度，强烈要求在多双边自由贸易协定谈判中，增加特殊对待文化产品的条款；在教育、电子商务和传统与数字通信等领域，实施保护文化产品创作、生产和传播的措施；避免在文化产品和服务领域自由化方面做任何承诺，保留秘鲁制定文化政策法规的权利，以保护秘鲁民族文化产品。

5.2.3 投资方式的规定

【从是否形成独立法人企业角度区分】

从投资后是否形成独立法人企业的角度区分，在秘鲁进行投资，可分为法人方式和合同方式两种。

法人方式是指投资者在秘鲁设立企业，并获法人身份的投资方式。

合同方式相对简单，投资者通过与秘鲁企业签署联营合同参与当地经济活动，但在当地不具有法人地位。

根据秘鲁第662条法令，法人和自然人均可作为投资主体在秘鲁投资，相关法规不区分国内与国外企业，对任何企业都无利润汇出、国际资本转移或外汇方面的管制。

【从资本联系角度区分】

从企业资本联系的角度区分，投资方式可以分为：独资、合资、合作、收购。秘鲁对外国投资者的资本参与和获得方式没有限制，独资、合资、合作、收购秘鲁企业等投资方式均可采用。

外国直接投资必须在秘鲁私人投资促进署注册。

【工业园区】

秘鲁制造业相对薄弱，门类品种较为有限。近年来，秘鲁政府日益重视借鉴国外经验，试图通过建立工业园区带动本国制造业发展。

2015年9月，秘鲁颁布第1199号法令（关于建立国家工业园区体系），就促进秘鲁工业园区未来发展，作出法律框架规定。

由于缺乏工业园区建设的相关经验，而且未出台配套税收减免政策，目前秘鲁工业园区仍处于前期规划起步阶段，尚未形成实际生产能力。

【公司法】

企业收购法律主要以第26887号法（《公司法》）为主。

如果公司收购过程中涉及证券（包括股票和债券）的发行和转让，则需依据秘鲁第27287号法（《证券法》）进行相关程序。

如果被收购公司为上市公司，并且其证券在秘鲁证券交易所交易，还需遵循第861号法令（《证券市场法》），秘鲁证券监管机构Conasev为相关监管单位。

【公司并购】

第26876号法律规定了并购方面的规定和准则，特别对电力行业（秘鲁境内的发电、输电或分销活动）的并购做出详细规定。

负责管理电力行业并购的主管机构为秘鲁自由竞争和知识产权保护局（INDECOPI）。如果参与并购的相关企业不在秘鲁境内开展电力活动，则相关交易不受秘鲁当局行政管制，也不需要通知当局。

2021年1月，秘鲁自由竞争和知识产权保护局第31112号法律《企业集中经营预先管控法》生效。根据该法，外国企业在秘鲁开展并购时，秘鲁政府可根据实际情况，不仅对该企业拟并购的行业进行反垄断调查，亦可对该企业参与的秘鲁全行业集中度进行调查。上述法令已适用于中国南网公司并购意大利国家电力公司秘鲁分公司案，将会对中资企业日后在秘开展投资并购造成影响。

对银行、保险、证券交易等领域的并购活动，秘鲁政府也会开展相应的监管。

【公司收购】

一般来说，收购公司需要履行事先要约收购。

不需要事先要约的情况为：36个月内交易未超过4次；间接交易（收购持有被收购公司股票的另一公司）；公开出售要约。

通常情况下，收购首选方式为购买一家有限责任公司的股份，其他形式还有出售资产、兼并、分拆，或上述几种方式的组合。秘鲁公司收购存在两种协议：即股份购买协议或资产购买协议，协议内容包括：陈述；保证、契诺、先决条件；补救规定。

尽管有上述规定，如果交易涉及秘鲁政府授予的特许经营合同的转让，或与政府签订的基础设施项目特许经营合同的转让，都需要相关主管政府部门批准。例如，电讯服务或公路项目的特许经营转让，要求事先由交通通信部批准。特许经营合同的有效期，从合同签署之日起生效，最长经营期不得超60年。

近年来，秘鲁企业并购活动非常活跃。比较大的并购案包括：中国五矿牵头的联合体收购拉斯邦巴斯铜矿；VM控股公司收购Votorantim安第斯公司的Cajamarquilla公司资产；Falabella和Sodimac连锁商场收购Maestro连锁商场股份；加拿大养老金收购亚马逊天然气输送公司和秘鲁天然气运输公司（TGP）股份；等等。

【规范科技研发合作的法规】

秘鲁规范科技研发合作的法规，分别有以下两项。

(1) 《科研创新促进法》（第30309号法律）

该法在所得税方面，为开展科学研究、技术发展和技术创新项目的纳税人设立额外的扣减项目，起到鼓励科研创新合作的作用。

(2) 《秘鲁科学技术创新法》（第28303号法律）

该法针对国内科学、技术和技术创新的发展、促进、巩固、传播和转让，规定国家行动的归属、范围和手段。

【中资企业并购】

中国企业在秘鲁开展的并购投资活动较多，其中规模最大的案例如下：中国五矿牵头的联合体收购拉斯邦巴斯铜矿；2020年三峡集团并购秘鲁路德斯电力公司。

迄今为止，中资企业在当地并购基本顺利，没有发生因政治干预而受阻的情况。

5.2.4 安全审查的规定

秘鲁对外资并购做出限制规定的法律为第31112号法令（《预先控制经营者集中法》，也被称为《反垄断法》）。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【总体情况】

秘鲁的PPP模式是指政府公共部门与私营部门合作过程中，让非公共部门掌握的资源参与公共基础设施的建设，并提供服务，在适当满足私营部门的投资营利目标的同时，可为社会更加高效地提供公共基础设施建设和服务，提高资源利用率。

【PPP模式的类型】

秘鲁的PPP模式主要有BOT、BOO、BOOT、DBFO四种类型。

(1) BOT模式（建设、运营和移交）

该模式规定私营部门为项目特许经营方，负责项目建设、融资及运营活动，在特许权期满后向政府移交项目。特许经营方通过收取项目使用费来获利，但风险自负。

在BOT类型合同中，投资摊销期限一旦结束，资产立即转入公共部门。公共部门利用基础设施收入支付债务。秘鲁采取BOT特许经营方式的主要行业是基础设施和基础产品领域，包括：公路；港口；机场；地铁；天然气运输及分销；等等。

(2) BOO模式（建设、自有和运营）

该模式规定，私营部门负责建设和运营项目，并直接收取提供服务的费用。资产的所有权始终归属于私营投资者，国家调控和监管私营部门提供的公共服务。BOO合同模式在交通领域非常普遍。

(3) BOOT模式（建设、自有、运营和移交）

与BOO模式基本相似，区别在于：项目所有权在合同期限结束之前一直属于私营部门；合同到期后所有权移交给国家。

(4) DBFO模式（设计、建设、资金和运营）

与BOT模式基本相似，区别在于：私营部门需负责项目设计工作，并承担融资风险至合同期结束；项目所有权一直都属于政府。

【负责基础设施PPP模式的主要政府部门】

秘鲁负责基础设施PPP模式的主要政府部门及其职责，分别如下。

(1) 经济财政部

其职责如下：制定并提出国家促进私人投资体系（SNPIP）；规定各实体需遵循的有关发展和促进PPP模式的政策；规定法律层面的规范性技术准则；评估政策对促进私

人投资和PPP发展的合规性和影响；在经济财政部的门户网站上，发布SNPIP有关PPP模式规则的范围和解释；管理PPP国家合同注册；为SNPIP成员提供培训和技术援助。

（2）公共项目持有实体

公共项目持有实体包括且不限于各部委、区政府、地方政府，或通过法律授权的其他公共实体。这些实体执行以下功能：准备PPP项目投资报告；制定和执行项目；制定、评估或批准项目报告；与私人投资促进署协调，促进私人投资；在现行法律框架下签署模式合同；管理、履行、修改已签署合同；监督运行项目的执行和财务状况，并按规定向经济财政部汇报情况；其他功能。

（3）秘鲁私人投资促进署

秘鲁私人投资促进署（Proinversión）隶属于经济财政部，为非营利性官方投资中介机构，具有法人资格和财务自主权。

其功能主要有以下三方面：项目组织，即设计、实施并完成项目的信息披露、组织招标、评标、授标、签订合同等工作；介入合同执行；为项目的非金融公共部门实体提供技术援助和支持。

（4）监管机构

依据PPP项目的归口划分，秘鲁有四大监管机构：私人电信投资监管机构（OSIPEL），能源投资监管机构（OSINERG），公用运输基础设施投资监管组织（OSITRAN）和国家卫生服务监督局（SUNASS）。

各监管机构在各自职权范围内行使以下职能：监督，即核查实体是否履行法律、合同或技术义务；调节，即规定服务价格；规范，即制定监管规定，明确其他实体的权利、义务等；调查和惩处，即对违反法律义务、技术规范或特许合同的行为进行惩罚；解决争议，即协调并解决实体、公司、用户之间的利益冲突；处理用户投诉。

（5）审计总署

负责对由有关国家信贷或财政支持的PPP项目合同，代表公权力出具意见。

【秘鲁在基础设施 PPP 模式领域主要的政策法规文件】

秘鲁实施PPP模式的主要法律依据为：立法法令第1362号——通过公私伙伴关系和

资产项目，促进私人投资的立法法规。

【秘鲁采用 PPP 模式的主要基础设施领域】

秘鲁PPP模式最早起源于1991年，当时政府开始尝试私有化，出售股份和资产，以换取私有企业对公共项目的投资。

根据美洲开发银行报告，秘鲁在利用PPP项目发展基础设施和服务方面，有丰富经验。1990年至2021年上半年，秘鲁共完成PPP项目158个，投资额达388.10亿美元，主要分布在以下领域。

- 电力，94个项目，投资额174.86亿美元。
- 道路，21个项目，投资额55.66亿美元。
- 水利和卫生设施，10个项目，投资额15.88亿美元。
- 港口，10个项目，投资额25.08亿美元。
- 通信，8个项目，投资额20亿美元。
- 铁路，7个项目，投资额71.78亿美元。
- 机场，5个项目，投资额7.06亿美元。
- 天然气，4个项目，投资额19亿美元。

据秘鲁私人投资促进署统计，截至2023年6月，秘鲁现有PPP项目55个，投资额共89亿美元，涵盖卫生、能源、教育、旅游、生产、交通通信等领域。

2023-2024年，秘鲁拟优先发展12个项目，投资额超20亿美元，主要包括输电、交通、环保、卫生、教育等领域项目。

【目前在秘鲁开展基础设施 PPP 合作模式的第三国企业】

目前，在秘鲁开展BOT和PPP项目的外资企业，主要来自欧美及其他拉美国家。例如，巴西Odebrecht集团联合秘鲁GYM集团等方面，在道路、管道、发电等多个领域开发BOT项目（2016年爆出腐败丑闻后，所有项目已暂停、清算，并将重新招标）；哥伦比亚波哥大电力公司在秘鲁从事天然气分销特许经营业务；西班牙Abengoa公司在电力传输领域从事特许经营；迪拜寰球港务公司获得卡亚俄等港口特许经营权项目。

【中资企业在秘鲁的基础设施PPP模式典型案例】

2016年11月，三峡集团所属的环球水电公司获得圣加旺水电站三期，目前处于建设阶段。这是中资企业在秘鲁的第一个PPP特许经营项目。

亚马逊河道疏浚项目（西语名称：**Hidrovía Amazónica - Segunda Convocatoria**）位于秘鲁北部Loreto大区，业主为秘鲁交通运输部，承包商是中国交通建设有限公司和中国水利水电有限公司，合同金额9400万美元，特许经营期限为20年。项目主要涉及3段河道，分别为：**Marañón**和**Amazonas**河流的**Saramiriza — Iquitos — Santa Rosa**流段；**Huallaga**河流与**Yurimaguas**河汇合流段；**Ucayali**河流的**Pucallpa**与**Marañón**河汇合流段。这一项目拟畅通秘鲁亚马逊航道，为当地水路系统提供安全保障。

2019年7月，长飞光纤光缆股份有限公司与秘鲁政府签署秘鲁国家宽带项目，项目总金额超过4亿美元，目前处于建设阶段。该项目将在秘鲁4个区域——安卡什、阿雷基帕、圣马丁和拉利伯塔德省——架设宽带网络，项目覆盖总计1683个城镇和2589个公共机构（警察局、学校和社区医院），该项目还将为其他公共机构和私人组织及居民提供宽带服务，受益人口超过100万。

另外，还有一些中资企业正在跟踪和竞标有关交通和电力项目。

【相关网站】

秘鲁PPP模式战略投资网，网址如下。

www.proyectosapp.pe

秘鲁私人投资促进署（**Proinversión**）门户网，网址如下。

www.proinversion.gob.pe

如欲了解PPP相关法律及法规，请参看如下网页。

www.mef.gob.pe/es/normatividad-sp-29923/por-instrumentos/decretos-legislativos/17955-decreto-legislativo-n-1362-1/file

www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/decreto-supremo/18427-decreto-supremo-n-240-2018-ef/file

5.3 数字经济相关政策和法规

秘鲁遵循世贸组织信息技术协议（ATI；英文缩写为ITA），积极消除阻碍数字经

济发展障碍，采取的措施包括：减少信息技术发展壁垒；取消开发频段限制；削减信息产品进口关税；等等。不过，总体上，相对于其他拉美国家而言，秘鲁数字经济起步较晚，发展水平低于世界平均水平。

根据秘鲁国家统计局数据，2021年四季度，秘鲁有55.3%的家庭可使用网络，同比增长9.6个百分点。全国人口网络覆盖率为71.8%，其中，海边地区人口覆盖率为81.2%，山区为61.2%，雨林地区为55.8%

秘鲁虽已制定《数字政务法》和《数据保密法》，但在支持鼓励政策法规领域，仍缺乏配套措施。有关数字经济税收、中小微企业数字化优惠等法规，仍在研究制定阶段，尚未最终出台。

秘鲁没有单独立法规定数字化优惠措施，但部分行业和地方法规对此类优惠有涉及。如秘鲁生产部制定有“促进竞争力”（PROCOMPITE）法规，地方政府也为中小微企业提供数字化网上交易相关提示和指导。

5.4 绿色经济相关政策和法规

与绿色经济相关的政策法规有环境部颁发的《优先保障环保领域投资法案》以及相关政府规划和优先实施计划等。如欲了解详情，请登录环境部以下网页。

<https://www.gob.pe/minam#normas-legales>

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

秘鲁实行属地税法，凡活动场所所在秘鲁的法人和自然人均需遵守秘鲁税法。居住在秘鲁的法人和自然人从国外获得的收益也要向秘鲁交税；居住地不在秘鲁的法人和自然人在秘鲁设立的分公司和常驻机构，仅需就其在秘鲁的收益纳税。

税务年度按自然年计算（每年1月1日至12月31日）。

5.5.2 主要税赋和税率

【所得税】

2020年，秘鲁所得税法对个人和企业所得税率做出调整，2021年1月1日开始实

施。分不同情况规定的税率，分别如下。

(1) 居住地在秘鲁的企业的所得收益，所得税税率为净收入的29.5%。

(2) 居住地不在秘鲁的企业，在秘鲁的境外收益，需根据收益种类缴纳预提税，具体分类税率如下。

——资金借贷收益。税率4.99%。具体资本借贷情况包括：产生外币收益的贷款收益，此信贷收益的收益率不可高于基准利率3个百分点；存款、债券及其他资本收益；向居住地不在秘鲁的机构或自然人支付利息。

——船舶和航空器的租赁收入。税率10%。

——特许权使用费。税率30%。

——分红和其他形式的利润分配。税率5%。

——在秘鲁开展的经济性技术援助服务。税率15%。

——境内动产转移收益。税率5%（30341号法规定豁免的除外）。

——在秘鲁开展的其他企业活动收益。税率30%。

(3) 居住地不在秘鲁的企业的跨境收益。如果该类企业相关商务活动部分在秘鲁发生，其跨境收益，需根据收益种类缴纳预提税，具体分情况税率如下。

——空运。税率0.3%。

——海运。税率0.6%。

——船舶租赁。税率8.0%（预提税率10%）。

——航空器租赁。税率6.0%（预提税率10%）。

——提供运输用集装箱。税率4.5%。

——集装箱滞期费。税率24.0%。

——保险。税率2.1%。

——国际新闻通讯社。税率3.0%。

——电影分销。税率6.0%。

——电视转播权转让。税率6.0%。

——电信服务。税率1.5%。

(4) 在秘鲁居住的自然人缴纳个人所得税。按照个人收入情况执行累进税率，具体分收入档次税率分别如下（2016年起，每个纳税单位为4050索尔）。

——收入在7个纳税单位（UIT）之内。税率0%。

——收入在7—12个纳税单位。税率8%。

——收入在12—27个纳税单位。税率14%。

——收入在27—42个纳税单位。税率17%。

——收入在42—52个纳税单位。税率20%。

——收入在超过52个纳税单位。税率30%。

此外，房产租赁、资产转让和其他资产所得，按毛利润5%纳税；在秘鲁居住的自然人从在秘鲁设立或注册的企业获分红收入的税率为5%。

(5) 居住地不在秘鲁的自然人仅须就其在秘鲁的收益缴税。

如果是被雇佣，所得税率为30%；如果是独立工作，税率为24%。

2021年12月27日，《秘鲁人报》发布第31380号法令（D. Leg. 1518），秘国会赋予政府通过法令对税收、金融、经济等进行立法的权力，为期90天，2022年3月27日到期。在此期间，秘政府发布以下法令：第1516号（D. Leg. 1516, 30.12.21）；第1515号（D. Leg. 1515, 30.12.21）；第1517号（D. Leg. 1517, 30.12.21）；第1522号（D. Leg. 1517, 30.12.21）法令；分别相关所得税纳税问题做修改。

【增值税】

秘鲁增值税也称一般销售税（IGV），税率为18%（包括2%的城市促进税）。在采购中支付的增值税，在销售时可抵扣。货物和服务出口，不需缴纳增值税。

任何行业的投资项目，在其投入运营前，可申请提前退还增值税，包括项目运营前、建设中商品和服务采购所缴纳增值税，但需满足以下要求：金额超过500万美元，但农业项目不受此限制；与秘鲁私人投资促进署和相关部门签署协议，由相关部门通过一项部级决议，确认申请人为受益人；项目运营前准备期（建设期）至少两年。

矿业特许经营权所有人和根据油气法签署许可证或服务合同的投资者，在项目勘探阶段，可申请退还增值税，但前者必须签署勘探投资合同，且投资额要超5亿美元。

2021年12月30日，秘政府发布第1519号法令（D. Leg. 1519），将大众消费品和基

本服务产品、外国捐赠品、外交使团进口产品增值税豁免期限延长至2022年12月31日。

2021年12月31日，秘鲁政府发布第1520号法令（D. Leg. 1520），对财产税和车辆税等市政税进行修改。

【消费税】

秘鲁消费税称为选择消费税，该税种的征税对象是奢侈品，如汽油、酒类、烟草、化妆品等。

【矿业税】

如表5-1示，根据秘鲁2011年矿业税改革办法，按阶梯型超额累积税率模式，矿业企业需缴纳矿业资源税（Impuesto de Regal á）、矿业特别税（Impuesto Especial de Miner á）、矿业特别贡献金（Gravamen Especial a la Miner á，由与政府签署税务稳定协议的矿业企业“自愿”缴纳）。资源税以销售收入为计算基础，特别税或特别贡献金按营业利润计算。

表5-1 秘鲁矿产资源税率

序号	营业利润率		矿业资源税率	矿业特别税率
	下限	上限		
1	0%	10%	1%	2%
2	10%	15%	1.75%	2.40%
3	15%	20%	2.50%	2.80%
4	20%	25%	3.25%	3.20%
5	25%	30%	4%	3.60%
6	30%	35%	4.75%	4%
7	35%	40%	5.50%	4.40%
8	40%	45%	6.25%	4.80%
9	45%	50%	7%	5.20%
10	50%	55%	7.75%	5.60%
11	55%	60%	8.50%	6%
12	60%	65%	9.25%	6.40%

13	65%	70%	10%	6.80%
14	70%	75%	10.75%	7.20%
15	75%	80%	11.50%	7.60%
16	80%	85%	12%	8%
17	超过 85%		12%	8.40%

资料来源：中国驻秘鲁大使馆经商处整理

【其他税赋】

金融交易税，税率为0.005%，该税种的征收对象是各种金融活动；企业分红税，税率为4.1%。

数字税，暂无。

碳排放税，暂无。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

秘鲁关于设立特殊经济区域的法律法规，分别如下。

——第27688号法令，称之为“塔克纳贸易保税区法”。

——第28599号法令，称之为“塔克纳贸易保税区法修正案”。

——第28569号法令，称之为“授权成立伊罗、马塔拉尼、派塔保税区法”。

——其他。

5.6.2 经济特区介绍

【塔克纳自贸区】

塔克纳自贸区的历史源于1989年的塔克纳经济特区（ZOTAC），1996年更名为出口、加工、工业、贸易和服务中心（CETICOS），2002年再更名为塔克纳自贸区（ZOFRATACNA）。该自贸区位于秘鲁南部，靠近智利边境，占地面积380公顷，是秘鲁目前唯一的自贸区。

塔克纳自贸区授权活动主要包括：生产活动（工业、农工业、装配、加工出口）；服务活动（货物储存、派送、包装、拆包、贴标、分类，展览、维修保养、呼

叫中心以及软件开发)。

塔克纳自贸区内国际投资者主要来自美国、中国、日本、韩国、印度、巴基斯坦等国家,入驻企业集中在工业、出口加工业、装配及服务业等行业。

塔克纳自贸区内,驻有国家海关税务局、海关代理、陆运和海运公司等一系列物流运营商,便于处理多种类型的国际贸易业务。

塔克纳自贸区内税收优惠政策,主要包括以下方面。

——免征直接税和间接税。

针对在秘鲁塔克纳自贸区从事上述生产及服务工作的公司,将以下种类的税收:免征所得税;一般销售税(IGV);市政促进税(IPM);特殊产品消费税(ISC),其他中央、地区和市政已有或将有的税收。

——免征进口税。

从自贸区外部运入自贸区内部的货物,无需支付进口关税;在符合条件的情况下,输往国内其他地区,也可免征进口税。

塔克纳自贸区生产的工业和农业加工产品,在运往本国其他地区时,只要产品被划为免税范围内,或申报价值过程中所产生附加值不少于50%,则与从价税相对应的关税率为0%。

【伊罗(Ilo)保税区】

该保税区距离Ilo港口8公里,距海岸线1100米,海拔45米。货物进入保税区需向Ilo海关提交过渡申请书。该区基础设施便利,水、电、电话、网络等设施较齐全。

机械、设备、原材料和物资进入Ilo保税区,享受所得税豁免。

所有进入保税区货物,可享受在合同规定的停留期限内免缴所得税。

临时进口货物和重置货物,可享受从保税区到秘鲁其他地方的运输便利。

【马塔拉尼(Matarani)保税区】

马塔拉尼市是跨洋公路主要连接点之一,可连接巴西和玻利维亚。该保税区距离阿雷基帕城仅112公里,有公路和铁路相通,并可连接南部各主要目的地。马塔拉尼市

毗邻秘鲁，拥有秘鲁第二大港口**Matarani**，该港口连接巴西西部和太平洋，被认为是拉丁美洲效率最高的港口。

报税区内企业可享受关税、财政、税务优惠。区内有17家海关代理公司，12家货运代理和海运代理公司，3处仓储终端用于运营需要。港口由私营企业**TISUR**负责管理。

【派塔（Paita）保税区】

距离皮乌拉大区派塔市3公里，距离派塔港口仅3公里，距离利马1037公里。

区内企业可享受如下税务优惠：在2022年12月31日前，享受所有种类国税和市级税豁免，如利润税、不动产税、一般销售税、施政促进税、消费选择税等。此外，入驻企业还可享受海关便利：制造或生产企业的货物不仅可出口，亦可转内销。

该区进出口货物时，应遵循以下规则。

——当国内或国外生产企业将生产中用到的原材料和物资运进派塔（Paita）自由港时，将被视作出口，不再缴纳关税。

——当企业从秘鲁国内土地获得原料和物资，将被视作进口，须缴纳关税。

——所有进入保税区的货物，享受合同规定的停留期限。

——货物的再次发运，只发生在仓储环节，即国外货物首先运至Paita保税区里的仓库，然后在不改变货物的情况下，再发至另外一个国家。

——所有为进入本国市场、再次发运、出口的国外货物，通过秘鲁的任何一个海关最终达到Paita保税区时，企业需要提交海关过渡审查书。如果该货物从Paita海关通关，则只需要过渡申请书。

——如果企业进口的机器、设备、仪器、财产等所有固定资产用于该保税区的发展活动，则不必缴纳关税或其他税种。

【拟建工业园区】

秘鲁政府拟招商引资建设安孔工业园区。该工业园区位于利马大区，靠近卡亚俄港（距离39公里）、钱凯港（距离40公里）和豪尔赫查韦斯国际机场（距离40公里），占地面积为1338公顷（其中715公顷为可用土地）。开发模式为转让资产（土

地) 所有权, 工业用地的开发, 将根据中标者提出的投资计划分期进行, 投资期限最长可达22年。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

秘鲁政府在鼓励投资上一视同仁, 并未规定重点省份和地区, 全国各大省份和地区在吸引外资方面, 均出台统一政策。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法的核心内容

秘鲁《劳动法》包括七个部分, 共计20章。

其核心内容包括: 促进劳动者技能和专业培训; 帮助劳动者就业正规化和增加劳动者收入; 保护劳动者劳动权益和免遭无理辞退; 统一劳动合同标准和稳定现行社会福利待遇等。

如欲了解详情, 请参看如下网页。

<https://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2006/trabajo/ley-general/Anteproyecto.pdf>

【签订工作合同】

雇佣人员都需要签订无期限的书面劳动合同, 个别辅助性雇工可以达成口头协议。大型企业被要求与员工签订集体劳动合同。

【解除工作合同】

秘鲁《劳动法》对劳工保护有加, 对解除劳动合同有非常严格和复杂的规范。企业雇用劳工前, 也需请专业律师, 详细介绍和解释《劳动法》相关规定。

【工作时间和加班费】

工作时间为平均每天4至8小时, 每周工作48小时。两者均为全职职员工作时间。

超过每日或每周工作时间的部分为加班时间, 公司应给予员工一定加班费。

如果加班时间为两小时, 应支付员工25%的加班费。

如果超过两小时, 应支付员工35%的加班费。加班费不适用于管理层及工作时间不受限制员工。

【劳工报酬】

根据2005年第27711号法律规定，劳动和促进就业部负责制定国家最低工资。自2022年月4起，秘鲁的最低工资标准提高到1025索尔/月。

【职工社会保险和福利】

根据秘鲁法律，雇主必须向劳动者支付的社会保险和福利，主要有以下种类。

——社会医疗保险。比例为劳动者基本工资的9%。

——工龄补助（CTS）。相当于员工1个月基本工资，分两次支付，分别在每年5月和11月上半月支付。

——国庆节福利。每年7月支付，标准为1个月基本工资。

——圣诞节福利。12月支付，标准相当于1个月的基本工资。

——带薪年休假。工作满一年，有30天的带薪假，或在雇佣关系即将终止时可提前休假；每年有最多20天的带薪病假。

——子女补贴。按国家最低工资标准的10%支付，直到子女达到24岁，如果继续上大学，需支付到大学毕业。

——公司年度利润分红。

——风险工作的保险补贴。被视为对高风险活动的强制保险。

——其他福利条款。企业与雇员签订的集体合同中，往往还包含若干福利条款。

5.7.2 外国人在秘鲁工作的规定

【一般性规定】

根据《外国员工雇用法》的规定，秘鲁本国公司和外国公司均可雇用外籍员工，但外籍员工人数不得超过本单位员工总数的20%，工资总额不得超过企业全体员工工资总额的30%。

如欲了解有关劳动保护相关法律规定，请登录秘鲁劳动和促进就业部网站：www.mintra.gob.pe/SDL/。

【例外规定】

如果外籍员工的配偶是秘鲁人、外籍员工持有移民签证、是高级专业人员和管理人员，则不受上述人数比例和工资总额比例的限制。

【工作许可制度】

外国人在秘鲁就业，需要向劳动部申请工作许可。否则，无法获得内政部移民局签发的身份证件。

【免除市场需求测试的岗位】

在秘鲁没有市场需求测试岗位设置的规定。

5.8 外国企业在秘鲁获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

秘鲁法律规定，私人拥有产权的土地为私有土地，个人在取得相关部门审批后，可在自己拥有产权的土地上建造房屋，而且该房屋产权为个人所有。

由国家控制的土地为国有土地，一般用于农业生产，公共基础设施建设等。

当政府通过决议，认定某些私人土地占用妨碍公共权益，或认为该土地公共使用意义远大于私人使用意义，政府有权在给予原拥有者一定补偿基础上，征收此土地。

除国家边境土地出售和开发受一定限制外，秘鲁私人拥有土地，是可出售和转让的，并可用于一般项目开发。国家拥有土地的开发，则需经过一系列行政审批。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

自1992年，秘鲁对外资企业/外国人只授予土地使用权。外来企业/外国人自与土地所有人签订合同之日起，获得土地使用权。最长使用年限30年。但外资企业如果在当地注册公司，或外国人取得当地居留证，则被视为本国企业或本国人，可购买土地。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

秘鲁对外国公司参与当地证券交易没有限制，但需要按照规定，办理相关手续。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

1990年，秘鲁颁布《环境与自然资源法典（Codigo del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales）》。

在1993年颁布的《宪法》中，对政府在制定环境政策和促进自然资源可持续利用方面，确定了一系列原则，明确了相关政府部门的责任和作用。后来在制定《加强私人投资法律框架》时，对前述法典作了一些修改，主要是决定设立环境主管机关，旨在提高管理效率。

2008年5月，秘鲁进一步完善环境保护立法，增设环境部。

5.10.2 主要环保法律法规

基础环保法律是《环境总法》（第28611号法），该法明确秘鲁实施环境法制管理的总体准则。如欲了解秘鲁《环境总法》，请参看如下网页。

<https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Ley-N%C2%B0-28611.pdf>

秘鲁还出台有关于水体、大气、土壤保护的具体法规规章。另外，《矿产法》《石油法》《水法》等法律也包括环保内容，相关法律可在秘鲁环境部网站查询。

5.10.3 环保法律法规基本要点

【法制框架】

在环境总法中，环境立法法律原则如下：可持续发展原则；预防为主原则；预防原则；成本内部化原则；对环境负责原则；公平原则；环境治理原则。

环境立法总原则是预防性。即要对自然人和法人的行为做出规范，以避免任何建筑、工程、服务等经济活动，或任何制度政策，产生破坏环境的风险。

环境管理涉及环境证明文件的评估和批准，这些文件为开展经济活动所必须。

环境总法确立的一般规则是：经济活动的实施者应该对环境负责，有义务采取必要措施，防止环境损害，对造成损害又无法补救、恢复或修复的，必须补偿。

秘鲁相关环保标准，由一系列法律法规做出规范，部分典型法规如下。

【第002-2008-MINAM号最高法令】

该法令确定水质国家标准。该法令将水体按用途分为四大类和若干等级，规定了包括物理和化学、有机物、无机物、生物、微生物、农药等100多项水质检测指标。

如欲了解该法令详情，请参看如下网页

www.minam.gob.pe/calidadambiental/wp-content/uploads/sites/22/2015/01/DS_002_2008-ECA-AGUA.pdf

【第074-2001-PCM号最高法令】

该法令确定了空气质量国家标准，此后又经过多次修订。

秘鲁主要污染物监控指标，请参看表5-2。

表5-2 秘鲁空气质量标准

参数	监控时间	数值 (mmg/m ³)	方式
二氧化硫 (SO ₂)	24 小时	250	算术平均
悬浮颗粒物 (PM10)	每年	50	年算术平均
	24 小时	150	一年不超 3 次
一氧化碳	8 小时	10 000	动态平均
	1 小时	30 000	一年不超 1 次
二氧化氮	每年	100	年算术平均
	1 小时	200	一年不超 24 次
臭氧	8 小时	120	一年不超 24 次
铅	每年	0.5	月度值算术平均
	每月	1.5	一年不超过 4 次
苯 - 挥发性有机化合物 (VOC)	每年	2	算术平均
以己烷表示的总烃 (HT)	24 小时	100 mg/m ³	算术平均
PM2.5	24 小时	25	算术平均
硫化氢 (H ₂ S)	24 小时	150	算术平均

资料来源：秘鲁环境部

【第085-2003-PCM号法令】

该法令确定噪音环境质量国家标准。具体标准参数值，如表5-3示。

表5-3 秘鲁噪音环境质量国家标准

地区	以 LAEQT 表示的值	
	日间	夜间

特殊保护区	50	40
居民区	60	50
商业区	70	60
工业区	80	70

资料来源：秘鲁环境部

【第002-2013-MINAM号法令】

该法令确定了秘鲁土壤环境质量国家标准，如欲了解详情，请登录以下网页。

sinia.minam.gob.pe/download/file/fid/38001。

【第010-2010-MINAM号法令】

该法令确定秘鲁采矿、冶金业污水排放最高限制。详情见于以下网页。

www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/DGAAM/legislacion/DS_010_2010_MINAM.pdf

【规范碳排放的法律法规】

目前，秘鲁规范碳排放的相关法律法规，主要有以下四个文件。

- 第28611号法律，《环境总法》。
- 第28245号法律，《全国环境管理体系法》。
- 《联合国气候变化框架公约》。
- 第30754号法律，《气候变化框架公约》。

5.10.4 环境影响评估法规

【评估部门】

对任何可能造成重大环境影响的活动，要由环境部下属的国家系统环境影响评估委员会对其进行评估，但矿业项目的环评，可提交秘鲁能矿部审批。

【环评规定】

环境总法规定，如果没有事先取得主管机关签发的环境认证（环保许可），国家机关、地区机关或者地方机关不得批准立项、授权或许可该项活动的实施。环境影响评估（EIA），是有关部门环境管理的工具。

环境影响评估，需开展必要的技术性操作，评估结果须包含：活动描述；在物

理、社会环境中可预见的直接或间接影响。结果应予公示。

【环评时间】

申请环评（EIA）的时间，取决于环评报告的质量和主管部门的工作效率。具体规定和联系方式，可查阅秘鲁环境部（www.minam.gob.pe）等部门的网页。

5.11 反对商业贿赂规定

秘鲁《刑法典》第397、398章对行贿受贿做法律规范。主要内容要点分别如下。

(1) 约束对象。

——行政部门官员，包括：部长和中直机构官员；立法部门官员；司法官员；大区政府官员；地方政府官员；行政自主机构官员。

——所有具有行政能力的国家项目和组织。

——提供由国家授权的公共服务的私人公司职员。

(2) 行为界定。

施加刑事处罚的前提条件；具有犯罪意图（排除无意的不法行为）；具有完全民事行为能力（排除患有精神病，不可抗力等因素）。

(3) 主要惩罚措施。

如果对民事雇员或公职人员行贿致使其渎职，对行贿者处4年以上6年以下监禁；致使其越权，对行贿者处3年以上5年以下监禁。

如果行贿对象为具裁量权司法公务人员，或为律师类人员，行贿者将处5年以上8年以下监禁；如果为其他法务人员，将对行贿者处4年以上8年以下监禁。

行贿人员还可被法官判以其他处罚，如取消担任公职资格，禁止从事职业或商业、艺术或工业活动，并中止政治权利。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国建筑承包企业参加政府出资或融资的项目投标，首先需要履行在秘鲁的公司

法人注册手续，同时还需要通过国家承包监管局（OSCE）的资质认定。私营项目业主有时对承包商在秘鲁注册，不做要求。

任何在公共登记处成功登记，并能证明过去相关承包工程经验的自然人或法人，均有资格在秘鲁承包工程。

5.12.2 禁止领域

在边境50公里以内的项目，限制外国企业进入；其他方面没有政策限制。

5.12.3 招标方式

秘鲁中央、地方政府，乃至各大部委作为业主的公共工程项目，均需实行公开招标。个别情况下，如自然灾害等导致的基础设施损毁，可经议会相关部门通过后，采用临时紧急议标方式，由具体部门选定具有一定资质承包商施工，无需公共招投标。

相关管理部门会组织招投标管理，认为必要时也会邀请国际咨询机构、项目基金方等相关方面参与，并设立评标委员会，以便对参加投标的国内外工程承包企业进行资格预审或后审，有关条件在招标公告中公布。私营项目有时采取定向邀标方式。

此外，秘鲁私人投资促进署负责私人投资或公私合作（PPP）项目特许经营权的招标，这些项目由相关政府部门或企业提出，然后由私人投资促进署（以BOT等方式）招标，中标者自行投资建设并负责运营，投资者往往也是项目承包商，但部分工作会分包给其他专业企业。

秘鲁有相应的网站公布主要的招标项目。

国家PPP项目网站为：www.proinversion.gob.pe。

各地方政府也有自己的投资促进部门，管理地方政府的PPP项目。

国家采购公共工程项目SEACE 3.0 - Buscador Público，网站：seace.gob.pe。

5.12.4 验收规定

【当地验收规定】

各大区、省、市（县），对工程建设过程的要求有所不同，施工企业应在施工前，向当地管理部门咨询市区范围内、范围外的施工标准。

各个工程的验收标准也不尽相同，工程验收由项目所在地政府负责，区政府根据项目建设评估报告、建设费用、风险和其他因素，综合评定工程质量，并进行工程验收，验收通过后，由区政府颁发验收证书。

【工程质量标准】

每个工程的工程质量标准都不相同，有的工程要求承包商具备ISO 9001质量管理体系，以保证承包商在ISO 9001质量管理体系下，提供合格的工程建设服务。

【与中国标准的差异性】

在秘经营中资企业，应精通和适应秘鲁标准。中国标准在秘鲁通常都不适用，秘鲁标准主要参照：法令30225号；国家合同法令；其他相关法规。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

秘鲁关于知识产权保护的法律，主要是秘鲁国家竞争和知识产权局的第1075号法令，该法令立法宗旨是根据秘鲁宪法和对外签署的相关国际条约，调整和保护工业产权的构成要素。

该法令关于知识产权保护的要害，分别如下。

——第24条规定，审批专利申请的最长期限为180天。

——第52条规定，商标注册申请之日从注册商办公室收到该申请之日算起，申请要求的材料包括：商标标注；申请人资料；产品或者服务的商标；申请费缴纳收据。注册商办公室要求申请人在60个工作日完成上述手续。申请公布期限为30个有效日，从通知决议第二天算起。

——第25条规定，行政程序开始前，如果该申请内容确有争议，并已处于法律诉讼中，主管机关有义务暂停审批，并提前公告。

——第13条规定，专利申请必须以西班牙语提交。

——第7条规定，转让，许可，修订和其他影响知识产权注册的行为应在知识产权目录下记录。在涉及显著商标许可的情况下，有效性或对第三方的影响都不被注册。

——第14条规定，如果所有权变更与合同有关，申请人在提交申请的同时，只要附上合同副本或合同摘录，或附上转让文件或证书。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

秘鲁对侵犯工业知识产权行为的处罚主要分两种方式：第一种为警告，第二种为罚款。罚款金额为1至150个纳税单位。如果侵权活动带来的收益不小于75个纳税单位，处罚金额为侵权单位非法获益或销售收入的20%。

对于再次侵权等非法行为，将视为严重侵权，处罚力度将不低于第一次侵权。如果侵权主体坚持不接受处罚，秘鲁相关调查机构将有权加倍处罚，并且持续增加处罚力度，直到侵权主体终止侵权行为。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在秘鲁发生商务纠纷，解决途径基本有两种：仲裁和诉讼。

——如果双方在签署的合同中加入了仲裁条款，发生纠纷后双方应第一时间通过第三方仲裁解决。仲裁方既可是一名仲裁员，也可由三名仲裁员组成的仲裁委员会。双方有义务执行仲裁决议。

——双方之一还可选择诉诸法院，通过法律诉讼解决纠纷。

一般来说，纠纷解决适用秘鲁当地法律，除非双方在合同中已经明确，如果发生纠纷采用另一国法律。

秘鲁商务纠纷仲裁机构，主要有以下两家。

(1) 利马商会仲裁中心 (Centro de Arbitraje de la Cámara de Comercio de Lima)。

地址：Av. Giuseppe Garibaldi N°396, Jesús Mar á, Lima

电话：00511- 4633434转550，或者219-1550

网址：www.camaralima.org.pe/

电邮：arbitrajeccl@camaralima.org.pe

(2) 秘鲁美国商会国际仲裁中心 (Centro Internacional de Arbitraje AmCham Perú)

地址： Av. Victor Andrés Belaunde 177 San Isidro, Lima 27, Perú

电话: 00511-7058000

网址 www.amcham.org.pe

如果外国投资者与秘鲁政府发生纠纷，或双方签署合同中明确设有针对投资纠纷诉诸仲裁条款，或双方在纠纷发生后以书面协议共同声明愿诉诸仲裁，那投资者可向国际投资争端解决中心，申请国际仲裁。

此外，中秘自贸协定第139条，建立了以投资者—东道国仲裁为特色的投资争端解决机制。

6. 在秘鲁开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

秘鲁法律承认各种类型的公司组成方式，但最为常见的是设立股份公司、有限责任公司、分公司三种。

6.1.2 注册企业的受理机构

上述三种企业均需在秘鲁全国公共登记局（SUNARP）法人登记处申请注册。

6.1.3 注册企业的主要程序

【股份公司和有限责任公司注册程序】

具体步骤如下。

(1) 公司选名命名。

应在秘鲁全国公共登记署查询，预成立公司名称是否可用或已经存在。在确认名称可用后，应立即办理注册保留手续。在随后30天时间内，公司名称将予以保留。

(2) 订立公司章程。

公司创始人应起草一份公司章程，内容包括公司名称、性质、营业范围、经营地址、投资额、股东等。该文件需经一名秘鲁在册律师签字认可，并由当地公证处公证后，方可在当地进行注册。一般情况下，该程序可全权委托当地的公证处进行。

(3) 开设公司账户。

凭借公证处开具的法律公文前往银行开办公司活期账户，存入起始资本，将存款凭证交回公证处。公证处将就公司情况出具一份公证书。

(4) 提交注册登记。

将公证书提交秘鲁全国公共登记局，以便开始公司注册程序。秘鲁全国公共登记局的批复时间一般为15个工作日。

(5) 申请公司税号。

向秘鲁国家税务管理总局申请公司税号 (RUC)，所需材料包括已注册成功的公司章程、公司所在地水费和电费收据、税号登记表格等。手续可在一天内完成。

(6) 办理营业执照。

向公司办公地点所在地市政厅，申办营业执照，通常需30天。但有例外情况，如旅行社、赌场、运输公司、电信公司、农产品加工企业、受管制化工产品生产企业等，必须在各主管部门办理经营许可证。

(7) 公司账本公证。

在当地公证处就公司会计账本进行公证。大约需要2天。

(8) 登记公司员工。

向秘鲁劳动和促进就业部申报职工花名册。时间大约为5天。

【分公司注册程序】

分公司的注册方式略有不同。这是因为分公司不具备独立法人地位，仅作为母公司在当地的长期法定代表机构，但可在母公司授权的活动范围内自主经营。

在申请注册分公司的过程中，应向秘鲁全国公共登记局，递交有关母公司同意在秘鲁设立分公司的证明文件。该文件须包括以下内容：母公司组织章程中没有禁止在外国建立分公司的规定；母公司分配给分公司的流动资本；分公司业务活动范围和地址；母公司指定至少1名常驻代表。

上述文件须得到母公司所在地公证处公证，也应得到秘鲁驻母公司所在地使领馆认证。在得到秘鲁全国公共登记局批复后，其他注册步骤，与注册股份公司、有限责任公司相同。如欲了解官方规定，请参看如下网页。

<https://www.gob.pe/269-registrar-o-constituir-una-empresa>

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

秘鲁相关政府部门，会在其网站和官方报纸上，发布项目招标信息。私营项目信息也会在媒体上发布，因此有意在秘鲁承揽项目的企业，应关注有关网站和报纸。

另外，通过当地朋友、中间人获取项目信息，并与业主建立联系，对企业及时获

得工程市场和工程项目的信息，也较为重要。

6.2.2 招标投标

【招标】

政府项目招标步骤如下：在国家报纸等媒体上，正式公布招标通告和具体信息；发售标书；设定现场考察和标前会议时间；规定投标时间和地点。

【投标】

承包商投标过程一般包括购买标书、准备标书、提交标书。

(1) 购买标书文件。标书经文字翻译后，对工程内容以及经济性做出分析，开展现场考察，征求总部意见，最终做出投标决策。

(2) 准备投标文件。按照当地投标要求，填写标书，并准备配套文件，包括相关工程履历、银行保函、人员和设备等资质文件，经翻译后整合放入投标文件。

(3) 提交投标文件。按照标书文件要求的时间、地点、方式，提交标书文件。

【开标】

按业主规定期限，等待开标结果。期间业主可能要求承包商继续做澄清或议价。

【中标】

一旦中标，须按照业主要求签署工程合同，提交履约保函，组织人员设备进场，然后开工建设。

6.2.3 政府采购

秘鲁政府采购制度，由宪法、2009年政府采购法和相关修订条款组成。

宪法规定，使用公共资金的工程、货物，须履行采购或公开竞标程序。

秘鲁经济和财政部，负责制定政府采购指导原则，并以达成高性价比、鼓励竞争、加强监管，作为为政府采购管理整体目标。

秘鲁政府采购局（Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado）成立于2009年，负责秘鲁政府采购具体工作，具体事项包括：在其官网（www.osce.gob.pe）公布政府采购信息；答复政府采购相关咨询；管理供应商注册名单（RNP）及电子政

府采购系统 (SEACE) ; 解决采购争端及处理申诉; 等等。OSCE 下设政府采购审判庭, 相对独立, 负责解决遴选程序中政府与采购商的纠纷。

根据现行规定, 参与秘鲁政府采购的公司, 必须已经在RNP登记注册, 仅国际公开招标项目, 接受外国公司直接投标。

采购商遴选程序包括: 公开招标; 公开竞标; 选择性决标; 小额采购; 反向拍卖; 架构协议。

OSCE设立政府拒绝采购名单, 以惩戒企业违规行为。若政府采购审判庭认定存在不公平竞争行为, 即通知秘鲁竞争和知识产权保护委员会 (INDECOPI) 开展调查。若INDECOPI确认采购商存在违法行为, 该采购商将被列入政府拒绝采购名单。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

任何具有新颖性和创新性, 并具备工业应用价值的发明, 都可在秘鲁国家竞争和知识产权保护局发明和新技术办公室, 申请专利。如欲了解具体规定, 请登录国家竞争和知识产权保护局网站, 网址如下。

<https://www.gob.pe/indecopi>

申请专利的步骤如下。

(1) 递交专利申请。

递交对象是秘鲁国家竞争和知识产权保护局发明和新技术办公室。申请材料必须包括: 发明人姓名; 住址和国籍; 专利产品名称; 对专利品性质和功用的具体描述; 其他按规定准备的材料。

(2) 等待官方批复。

发明和新技术办公室将在30个工作日内, 对专利申请进行审查, 看是否符合所有要求。如果符合所有申请要求, 发明和新技术办公室将在申请递交的18个月内在INDECOPI电子通信 (Boletín Electrónico de INDECOPI) 发布通过专利申请的公告。

(3) 等待公示通过。

在公告发布后一定时期内，如果没有接到任何反对意见，专利申请宣告成功。获得专利的发明自申请备案之日起享受20年的保护。但产品模型专利、工业设计专利等一些特殊专利的有效期为10年。

6.3.2 注册商标

企业必须在秘鲁国家竞争和知识产权保护局区别标志办公室，办理登记注册手续，此后，方取得商标独家使用权。凡是可采用图形方式加以表现，且足以对产品或服务在市场上进行区分的标识，都可作为商标注册。注册商标的步骤，分别如下。

(1) 递交申请。

向秘鲁国家竞争和知识产权保护局区别标志办公室递交注册商标申请。申请材料必须包括：申请人相关情况；对商标外观和内容的清楚描述；其他规定材料。

(2) 等待批复。

区别标志办公室将在15个工作日内对申请进行审查，看是否符合所有要求。如果符合所有申请要求，区别标志办公室将在INDECOPI电子通信（Boletín Electrónico de INDECOPI）上，发布通过注册商标申请的公告。

(3) 公示通过。

在公告发布后30天内，如果未接到任何反对意见，商标注册成功。

一般情况下，商标注册全过程需要3—6个月。注册成功后，商标有效期为10年，但可无限期延展。在商标有效期届满前6个月，商标持有人可向区别标志办公室提交商标续延申请。

6.4 企业在秘鲁报税的相关手续

6.4.1 报税时间

【报税日程表】

秘鲁国家税务管理总局每年公布一个报税日程表，根据公司税号尾数，在报税日程表中找到对应日期，公司应在此日期前，完成上个月报税工作。

【所得税】

所得税为年税，但需按月预缴，公司每月按照月净收入的1.5%或上年度平均月缴税额，乘以一定系数（该系数每年由税务局确定）预缴所得税，全年预缴纳的所得税如果少于应缴金额，则需补交差额。如果有剩余，则抵扣下年所得税。

【增值税】

即一般销售税，按月缴纳，采用进销相抵制，方式如下：从纳税人应缴纳销项税额中，减去支付产品和服务时已缴纳进项税额，向税务局缴纳差额部分。如果本月进项税额大于销项税额，则下月抵扣。增值税缴纳范围十分广泛，基本涵盖所有行业。

6.4.2 报税渠道

企业一般请专业会计师登录秘鲁国家税务管理总局网站（www.sunat.gob.pe）进行在线报税。在线报税需要使用一个叫PDT的专业软件，该软件可在秘鲁国家税务管理总局网站免费下载。

6.4.3 报税手续

新成立公司，须在国家税务管理总局进行纳税人登记，并获得税号（RUC）。

注册后，由公司会计在国家税务管理总局网站下载报税软件，并填写报税信息资料，该软件将自动计算出本月应缴纳的税款。可在任何一家银行缴纳税款，由银行将软盘和缴纳的税款凭证，转交给国家税务管理总局。

6.4.4 报税资料

按照报税软件要求，报税资料主要包括当月收支、毛税收、其他税务信息资料。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

秘鲁劳动和促进就业部负责审批外国人的劳动合同；秘鲁内政部移民归化局负责办理工作许可。

6.5.2 工作许可制度

秘鲁《劳动法》规定，所有在秘鲁工作的外国人必须办理工作许可。有两种工作许可方式：一种是公司派遣员工，可办理最长不超过12个月的工作签证；另一种是当地公司雇用外国员工，可以办理工作证，有效期1年，此后可以每年更新。

6.5.3 申请程序

【工作签证申请程序】

由总公司出具派遣函，总公司和当地公司签署一份工作合同，上述文件经中国公证处公证，再经中国外交部、秘鲁驻中国大使馆领事处、秘鲁外交部认证（如文件语言为中文，需经官方翻译成西班牙语文本），后提交给秘鲁移民局，办理工作签证。

【工作证申请程序】

由总公司出具一份工作经历证明文件，经中国公证处公证，中国外交部、秘鲁驻中国大使馆领事处、秘鲁外交部认证（如文件语言为中文，需经官方翻译成西语文本），与当地公司签署一份工作合同，接着将上述文件交送秘鲁劳工部核批，经劳工部批准后，送移民局办理工作证。

6.5.4 提供材料

【申请工作签证时应向移民总局提供的材料】

包括：①本人护照（如带家属同行，则需要提供家属护照、结婚证以及孩子的出生证）；②单位出具的工作派遣函；③无犯罪证明；④工作合同。

以上所有文件需经中国公证处公证，中国外交部和秘鲁驻中国大使馆领事处认证，经秘鲁外交部再认证（如文件语言为中文，需经官方翻译成西班牙语文本）。

【申请工作证时应向移民总局提供的材料】

包括：①本人护照（如带家属同行，则需要提供家属护照、结婚证以及孩子的出生证）；②单位出具的工作经历证明；③无犯罪证明；④工作合同。

①-③项文件需经中国公证处公证，中国外交部和秘鲁驻中国使馆领事处认证，经秘鲁外交部再认证（如文件语言为中文，需经官方翻译成西班牙文）。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻秘鲁大使馆经济商务处

地址：Calle José Granda 150, San Isidro, Lima

电话：00511-4228251-324

传真: 00511-4429467

电邮: pe@mofcom.gov.cn

6.6.2 秘鲁中资企业协会

秘鲁中资企业协会

地 址 : Av. José Pardo Pasaje Martir Olaya No.129, Oficina 1006

Centro Empresarial, Miraflores, Lima, Peru

电话: 00511-2508520

联系人: 王领恩 (总经理)

电邮: wanglingen@shp.pe

网址: asociacionchina.net

6.6.3 秘鲁驻中国使领馆

(1) 秘鲁驻中国大使馆。

地址: 北京三里屯外交大楼1-91

邮编: 100600

电话: 010-6532-3477、6532-2913、6532-2494、6532-3719

传真: 010-6532-2178

电邮: info@embaperuchina.com.cn, embaperu-pekín@rree.gob.pe

网址: www.embperuchina.com

(2) 秘鲁驻中国大使馆经商处。

地址: 北京市朝阳区东三环北路霞光里18号, 佳程广场A座10层B2单元

邮编: 100600

电话: 010-84400337

传真: 010-84400833

电邮: dpita@promperu.gob.pe

网址:

www.promperu.gob.pe/OCEX/SedeOCEXChina.html?keepThis=true&TB_iframe=true&height=400&width=300

(3) 秘鲁驻上海领事馆。

地址：上海市南京西路1515号嘉里中心一期2705室

电话：021-52985900

传真：021-52985905

领区：上海、浙江、江苏、安徽、江西、福建

(4) 秘鲁驻上海经济商务处。

地址：上海市南京西路1515号嘉里中心一期2705室

电话：021-52985900

传真：021-52985905

领区：上海、浙江、江苏、安徽、江西、福建

(5) 秘鲁驻广州总领事馆。

地址：广东省广州市天河区珠江新城珠江西路5号广州国际金融中心3201室

电话：020-66311810

传真：020-66311804

领区：广东、广西、贵州、海南、云南、湖南

6.6.4 秘鲁投资服务机构

秘鲁私人投资促进署（PROINVERSION），隶属于秘鲁经济财政部，为非营利性官方投资中介机构。

地址：Av. Enrique Canaval Moreyra N° 150 piso 9 San Isidro, Lima 27-Peru

电话：00511-2001200, 00511-6121200

传真：00511-4422948

电邮：contact@proinversion.gob.pe

网址：www.proinversion.gob.pe

7. 中资企业在秘鲁开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国企业到秘鲁投资，应注意重要事项包括：依法合规；工会关系；社区关系；环境保护；税务管理；用工成本；社会治安；自然灾害；等等。

(1) 做到依法合规经营。

企业应充分了解规范投资的法律法规，最好在当地聘请律师处理相关法律事务，也可向官方组织，如私人投资促进委员会（PROINVERSION）等咨询有关法务问题。

(2) 处理好工会关系。

目前，在秘鲁投资设厂的中国企业主要集中在矿业领域，企业运转方方面面都牵连到工会活动。秘鲁法律注重保护工人权益，赋予矿工等高风险职业从业人员很多权益，法制和政府都支持工会活动，但对工会组织却缺乏有效管理和约束。当劳资双方发生矛盾时，工会动辄发动罢工，政府也难调和，企业须谨慎应对。

(3) 营造良好社区关系。

矿业企业应重视和慎重处理社区问题。秘鲁社区组织力量较强大，可组织各种社会活动，包括示威游行，有时会采取堵路、封门甚至暴力袭击等非法行动，干扰企业建设、生产和经营，政府在此方面对投资者提供的支持比较有限。

此外，根据秘鲁2011年颁布的《土著居民预先咨询法》，新的矿业和油气开发投资项目，必须征得本地土著和原住民同意，否则不能实施。因此，企业应高度重视社区问题，认真调研社区情况，了解社区民意，尽量雇用社区居民，捐助社区公益事业。同时，注意做好宣传，树立企业正面形象，争取社区多数民众的支持。

(4) 积极履行环境保护责任。

秘鲁政府对环保问题非常重视，企业如果有威胁环境的行为，将被处以警告（如停产整改），如果造成环境破坏，还将受到严厉的处罚。2014年3月，中国某矿业项目因为矿区雨水直接排入当地湖泊，被环境监察部门要求部分停产，在完成蓄水池和排水系统后才获准复产，可见环保执法之严。

(5) 依法及时纳税。

企业应了解当地税收政策，依法纳税。秘鲁税收体制较复杂，有一些特殊税收政策，包括行业和区域性特殊税收政策（免税措施）。此外，税务局审计严格，企业如有偷税、漏税行为，除缴纳罚款外，要缴纳高额滞纳金。纳税时间控制也非常严格，超过规定时点没有申报纳税，计算机管理系统会自动向税务局监管部门发送滞纳金通知，并自动打印罚款单，滞纳金通知和罚款单不可修改和撤销。

中国投资者要认真了解当地会计和税收法规，依法纳税。近两年，秘鲁国税局加大稽征和监察力度。此外，中资企业与国内母公司或其他关联企业的贷款、资金和业务往来（关联交易），也应依法申报，相关避税措施要合法合规。

(6) 履行劳工福利责任，避免用工纠纷。

秘鲁劳动法律复杂，对劳工的保护比较充分，职工享有多种福利和保障，工资上调将带动其他福利的提高。因此，中国企业在雇用当地雇员时，要仔细研究工资、保险、带薪休假、补贴和分红等方面的具体规定，防止项目实施过程中出现劳工纠纷，造成额外负担。在劳资谈判时要，精心核算员工福利水平。

(7) 预判和防范可能得社会治安问题。

秘鲁社会治安状况不容乐观，利马等大城市持枪抢劫、绑架等暴力犯罪频发，街头和入室盗窃司空见惯。

中资企业和人员应注意：尽量不前往危险场所、城区和贫民窟；减少夜间外出；不要露富，尽量避免携带和使用大额现金；外出时贵重物品应妥善携带，乘车时尽量将公文包、电脑包等物品放在脚下或座位下（远离车窗）；尽量乘用正规出租车（可使用叫车服务或长期包租）。

秘鲁中部山区阿普里马克、埃奈和曼塔罗河谷等地带（VRAEM）、秘鲁与厄瓜多尔、哥伦比亚、巴西和玻利维亚等国的边境地区，仍有恐怖分子和贩毒集团活动存在，中资企业人员应尽量避免到这些地区活动。

此外，近几年秘鲁政争频繁，政局有一定不稳定性，同时通胀持续攀升，物价上涨，社会冲突风险上升，中资企业需密切关注当地形势和社会治安情况，做好相关应急预案和风险防范准备。

(8) 积极应对可能的自然灾害。

秘鲁西部地处环太平洋地震带，企业还应注意做好员工防震、避难和救护培训，购置急救包，积极参加秘鲁政府统一组织的地震演习。

如果企业的厂房厂区处在地震、山洪的高发地带，企业还应购买相应的企业投资或经营保险，以防备自然灾害给企业财务带来重大损失。

7.2 对外承包工程

近几年来，秘鲁政府增加对基础设施的投入，并积极吸引投资，加快基础设施建设，承包工程市场总体看好。中资企业可抓住这个机会，积极开拓秘鲁市场。

建议中国企业在秘鲁承包工程，注意做好以下事项：加强与当地企业联合；规避融资汇率风险；符合投标程序要求；规避劳工管理障碍；符合当地技术规范。

(1) 加强与当地企业联合。

秘鲁本地建筑公司如GYM、COSAPI等实力不俗，巴西、哥伦比亚、西班牙等国也有建筑企业在秘鲁长期经营，有丰富经验和较强竞争力，擅长实施特许经营项目。

中资企业要进入秘鲁市场，应注意和当地企业优势互补、强强联合，以便熟悉市场游戏规则，缓冲直接竞争，尽快在该市场立足。

【案例：中铁隧道局秘鲁分公司与秘鲁Mayo集团组成联营体】

中铁隧道局秘鲁分公司与秘鲁当地企业Mayo集团组成联营体，中标利马绿色海岸项目，中方负责技术管理支持，秘方作为当地较有实力和资源的企业，负责主要施工管理和协调当地有关部门，双方各取所长，强强联合，使项目推进顺利，成为利马名片工程。后利马市长亲自参加该项目通路仪式，取得良好经济和社会效益。

(2) 注意规避融资风险。

应注意项目资金来源，并注意规避融资和汇率风险。工程项目主要资金来源：业主自有资金；国外援助或贷款；承包商带资承包。前两者工程款支付基本有保障，但带资承包或BOT项目，即使是公共项目，政府承担责任也很少（例如，仅在较少情况下提供融资担保，而且不提供主权担保）。因此，企业应做好调研，认真研究项目可行性，注意可能存在的融资风险。

需注意，秘鲁政府所有公共投资项目（包括使用外国援助和贷款的项目）一律需

要招标。中资企业应注意，在有些国家可采用的中国政府或金融机构提供资金，规定中国企业议标承揽的“融资换项目”模式，在秘鲁不可行。

另外，虽然秘鲁外汇自由进出，而且汇率较稳定，但企业仍需考虑项目回款货币种类，注意规避贬值风险。

(3) 注意招标对投标者的相关要求。

首先，对投标企业有资质要求。按秘鲁有关法律，参加秘鲁政府项目投标的承包商，无论是总包商还是作为联合体一方，都必须在秘鲁注册公司，并取得国家承包监管局（OSCE）资质认定。有的中资企业获得招标信息后，才开始在秘鲁办理相关手续，因该程序至少需3—5个月（不包括相关国际业绩的认证），在截标前几乎不可能完成，会导致最终无法参与竞标。

其次，注意招投标文件的西班牙语要求。秘鲁招投标文件均为西班牙语，非西班牙语文件需经官方翻译成西班牙语文件，并通过公证和认证，而秘鲁官方认可的中西文翻译不过两三人，难以承担浩繁的翻译工作。部分中资企业因而在此环节延误，只能望“标”兴叹。

另外，严格按秘鲁方面要求，把握招投标文件准确性。根据秘鲁国家承包法规定，如果在标书中出现不准确内容，或是资料存在作假，将面临罚款和公共市场禁标等处罚，由此会影响公司的秘鲁市场开发效率和公司信誉。秘鲁市场工程师业绩证明资料，均由用人单位提供，企业应严格审查资料，以保障资料准确性、真实性。

(4) 注意规避劳工管理障碍。

秘鲁劳动法律保障措施严谨，限制外籍劳务人员进入，外国企业承包工程项目的多数岗位需雇用当地人员，而且需严格遵守秘鲁劳动法规定，中方在劳工成本和管理方面的优势在秘鲁难以发挥，中方技术人员也很难在秘鲁工程师协会注册，技术优势受到限制。同时，秘鲁工会众多，势力强大，连本地建筑公司也经常受干扰，中国企业应尽量采取劳务分包等方式，避免直接面对工会。

(5) 注意技术和管理差异。

秘鲁的设计规范与施工验收规范，与中国差异较大。例如，防震要求类似国内8度至9度设防，对于楼板建造要求，通常是用15厘米厚的空心砖加5厘米厚的混凝土组

成。具体施工方法也差异较大，施工企业应在施工前向当地同行、区政府市政管理部门，仔细了解有关注意事项，避免盲目施工，造成不必要损失。

施工过程中，安全及质量监督及竣工后的验收，由各个区政府负责。施工过程中有安全隐患或扰民，区政府会处罚施工企业。验收通过后，由区政府颁发验收证书。

7.3 对外劳务合作

因秘鲁严格限制外劳，截至目前，中国在秘鲁开展的劳务合作业务量很小，还没有上规模的合作项目。国内相关企业和个人，要客观认识秘鲁劳务市场，正确研判在秘鲁开展劳务合作的可行性和现实性，以免期望过高或上当受骗。

7.4 防范投资合作风险

在秘鲁开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，特别是社会因素风险、劳工用工风险、社会治安风险。

在投资过程中，要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目实施可行性等。

在开展对外投资合作过程中，可考虑使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的相关保险服务产品。该机构对包括政治、商业等类经营风险，开展信用风险保障服务。也可考虑使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中铝特罗莫克铜矿等多个中国投资项目的贷款，都由中信保公司承保。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障；该公司支持企业对外投资合作的普通保险产品包括：短期出口信用保险；中长期出口信用保险；海外投资保险和融资担保；等等。如欲了解相关服务，请登录：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、

补偿风险损失，在必要情况下，信用保险机构会聘请相关其他机构，协助信用保险机构对风险损失进行追偿。

8. 中资企业在秘鲁如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和国会的关系

中国企业在秘鲁开展投资合作，应处理好与政府和国会的关系，应做好调研、协调、守法、沟通等方面的工作。

(1) 就秘鲁社会和政治环境，开展深入调研。

大型企业应注意有计划、有针对性地开展调研工作。这里所说的调研，不是指对企业本身所从事的经营活动的专业和技术性调研，而是专指就秘鲁基本国情、政治制度、法律法规、经济体制、政策变化等方面，进行跟踪调研。

企业应全面深入了解秘鲁的政治、经济和社会情况，制定符合实际的经营战略和公关策略，正确处理好各种社会关系和矛盾。

(2) 协调好企业社会责任各方面问题。

企业应该根据投资和经营需要，特别是针对可能引起的社会广泛关注，甚至引发危机的社区、劳工、环境、社会责任等方面的问题，有计划地开展对外协调和沟通工作，及时发现问题，调整政策策略。

企业应多做正面宣传，增进了解和信任，消解误会和矛盾；广交、深交朋友，确保与有关部门沟通顺畅，协调高效。

(3) 严格做到执法守法。

秘鲁奉行西方式的民主、自由和法制，三权分立是其政治制度基本架构。总统、地方政府首脑和国会议员，均通过直选产生，其行为受法律约束，受媒体与民众监督，政府官员的个人权力和影响力是有限的。

因此，中资企业要处理好与政府和国会的关系，必须了解当地政治生态，知法懂法，一切要在法律框架内行事。

(4) 畅通并保持和政府机构的联络和沟通。

大型企业应保持与政府相关部门的联系，定期或不定期地向其介绍公司经营发展，并了解政府政策信息，倾听有益意见和建议，主动争取他们的支持和帮助。

秘鲁国会议员也可能会对企业表现出关注，并可能询问有关企业事项，要及时和积极地回应国会议员的关切，要保持与友好议员、与公司所在大区议员的沟通。

【案例：部分中资企业积极参加政府部门组织的会议】

秘鲁总理直管的领土管理副部（*Viceministerio de Gobernanza Territorial del Perú*），专门负责举办协调政府、企业和社区关系圆桌会议，此类会议旨在解决领土问题、可持续发展项目等议题，五矿、中铝、首钢秘铁等中资企业，积极参加其组织召开的圆桌会议，有效地促进和实现与秘鲁各方沟通，减少了矛盾和冲突。

8.2 妥善处理与工会的关系

依照秘鲁宪法的规定，秘鲁政府承认工人组织工会、集体谈判和罢工的权利。企业员工人数达到20人及以上，可组织工会。为处理好与企业工会关系，中资企业管理人员应努力做到依法办事，知情沟通，激励关爱。

具体而言，企业应注意从以下方面，促使资方和工会关系和谐化。

（1）依法办事。

首先，应做到知法。应深入了解秘鲁《劳动法》《工会法》，熟知劳资双方法定权利和义务。中资企业协会会免费为会员企业提供法律咨询，并定期举办相关讲座。

其次，要做到依法守法。遵守秘鲁《劳动法》关于用工、薪酬、休假、保险、福利和解聘等方面的规定，依法处理与员工的劳动法律关系，不授人以柄。华为、中石油等中资企业依法规范劳动关系，大幅减少了劳资纠纷。

另外，还要学会主动用法。在维护企业正当权益时，要主动运用法规。建立企业员工内部制度管理，并与广大员工做好沟通，执纪必严、违纪必究。发生劳资纠纷时，依法开展“有理、有利、有节”的谈判。充分利用法律手段维护企业权益。首钢秘铁在与工会的斗争中，始终坚持依法维护企业权益，有效化解了与工会的矛盾。

（2）知情沟通。

企业管理层，既应全面了解本地本行业工会活动形势，并预判工业活动对企业经营的影响；还要深入了解企业工会发展状况、组织结构、内部规章、决策方式、主要领导和外部关系，掌握其活动规律和特点，以便今后与工会打交道，做到知己知彼。

企业管理人员，要加强与员工和工会的沟通，深入了解和把握员工思想活动和要求，适时进行必要疏导，及时解决问题，避免矛盾积累和激化。即使是劳工问题比较突出的首钢秘铁公司，通过沟通，与雇员工会也能和平达成集体协议。

(3) 激励关爱。

应建立属地员工职级晋升机制，使他们看到进步方向和目标，激发他们的工作积极性、自觉性和创造性。

重视企业文化建设，组织和引导员工参加健康文化体育活动，激发员工主人翁意识，调动他们的积极性和创造性，由此营造和谐生产和生活环境。中石油通过长期开展企业文化建设，增强了本地雇员的认同感和归属感，他们甚至谱写歌曲赞颂企业。

8.3 密切与当地居民的关系

秘鲁是多民族社会，对外国人比较友好。普通百姓比较朴实，易于相处。据未经核实的说法，秘鲁有中国血统的居民超过其人口的10%，民众对中国人普遍有好感。中资企业要利用这些有利条件，与当地居民保持良好关系。

具体而言，企业应从以下方面，密切与当地居民的关系。

(1) 了解并尊重当地文化。

企业的中方领导和员工，应学习当地语言，了解并尊重当地居民的宗教信仰、文化传统和生活习惯。中方人员如果能用西班牙语与当地交流，即使不是很流利，也能引起对方好感。

(2) 积极推进员工本土化。

积极为当地提供就业机会，加强对秘鲁员工培养，适当增加秘方员工在管理层的比例，发挥他们作为本土人员的管理优势。中国五矿、中铝在秘鲁均仅有少数中方员工，但其投资巨大的铜矿之所以能克服难以想象的困难，并顺利建成投产，与该公司当地团队的努力是分不开的。

(3) 加深当地居民对企业的了解。

在适当场合和时机，适当宣传企业业务，宣扬企业经营对当地经济的贡献。根据企业规模，试办企业开放日活动，邀请员工家属和属地居民参加企业活动。积极宣传

企业文化乃至中国文化，融洽与驻地居民的关系。

（4）积极参与社区活动。

组织企业中方员工，适当参加当地社区组织的活动，拉近与当地居民的距离。中石油、万新等企业，积极支持当地相关赛事活动，树立了良好企业形象。白河矿业社区工作人员，长期“驻村”工作，融入当地社区，逐渐赢得了当地人信任。

（5）开展改善企业形象的活动。

新冠肺炎疫情期间，中资企业积极履行社会责任，向秘鲁政府及项目所在地社区等捐款捐物，助力当地抗击疫情。同时，注意利用现代社交媒体手段做好宣传工作，通过当地主流媒体报道、企业自有推特、脸书账号等途径，公布捐赠情况，取得良好社会效益，秘鲁民众未因疫情产生对中资项目和中方人员，产生抵触或歧视情绪。

8.4 尊重当地风俗习惯

秘鲁是以天主教为主要宗教的国家，同时在山区和雨林地区，还保留不少古老习俗和原始宗教，山、湖、动物等，都可能是其信仰中的神灵。

中国企业员工应尊重当地居民的风俗习惯，不说有伤当地人民宗教信仰的话，不做违背当地文化习俗的事，不要捕猎当地认为是神灵的动物。

尊重秘鲁人的民族自尊心。秘鲁是具有悠久文明历史的国度，人民具有高度的民族自豪感和自尊心，也非常看重个人的权利和尊严。中国企业员工的言行，应避免触及有伤秘鲁国家尊严的历史事件，不要借他人的生理缺陷开玩笑。

8.5 依法保护生态环境

秘鲁曾在西班牙殖民时期，深受外来疾病危害，历史上矿业污染事件多发，正因为历史教训惨痛深刻，因此对环境安全非常重视，制定了严格保护环境的法律规范。

除《环境总法》外，秘鲁涉及各部门管辖的水源、森林、矿山等环境管理的规章，还有20多个，非常全面。

特别需注意，秘鲁公众环保意识较强，环保组织活动很活跃，他们都在密切监督企业环保工作。环境问题还常成为政治斗争工具，处理不好会引发社会矛盾和冲突。

中资企业在秘鲁开展投资活动，务必根据项目涉及领域，深入研究环保问题，采取有针对性措施，依法保护环境，同时还要注意向受项目影响的社区居民，介绍公司在环保措施，积极配合政府环保部门工作，适当回应非政府环保组织的要求。

例如，中资企业大自然地板公司，在秘鲁以其先进的“资源管理”理念，科学开发、使用、管理和优化森林资源，实现可持续发展，赢得了秘鲁政府和居民支持。

8.6 承担必要的社会责任

秘鲁资源和能源十分丰富，但由于国家财力有限，科技实力不足，良好的资源禀赋尚未发挥应有效用。多年来，一些跨国公司在秘鲁资源开发方面，关注企业利益多于社会责任，引起当地政府和人民的不满，各种抗议活动不断，社会的不安定，反过来又给跨国企业的生产经营和生活，带来诸多困扰。

企业在秘鲁履行社会责任主要包括：遵守劳动法，为当地居民提供体面的就业机会；积极保护环境；支持周边社区经济和社会发展；参与社会公益事业；等等。

近年来，中资企业在努力开展生产和经营活动的同时，以更加积极态度承担社会责任，在参与当地赈灾、改善环境、提供饮水和电力、支持文化体育活动、捐助基础教育和技能培训等方面，做了很多工作，受到当地政府和人民的好评，为企业发展创造了良好的外部环境。

五矿、中铝分别投入巨资，为项目所在地居民新建一座城镇，包括居民楼、学校、医院和污水处理厂等，以实际行动赢得秘鲁中央政府和大部分当地居民支持，这也是其项目能按期建成的一个重要原因。多年来，首钢秘铁也为所在社区居民修建住宅、学校、供水设施等，还不断承担一些公共设施的修缮。

【案例：新冠疫情期间，中资企业积极向秘鲁捐物捐款】

新冠肺炎疫情期间，大量中资企业向秘鲁政府及项目所在地社区捐款捐物，赢得当地社会各界好评。三峡集团向秘鲁政府捐赠呼吸机、监护仪、除颤仪、医用口罩等医疗物资；华为公司向秘鲁内政部、卫生部捐赠视频会议系统、热传感摄像头、医疗物资；湖北能源为其收购的查格亚水电站所在的瓦努科大区捐赠当地第一部呼吸机；中远海运港口秘鲁钱凯公司和中铁十局一道为钱凯地区4000余个低收入家庭捐赠食品；万新集团员工上街为执勤警察和军人送上食品和饮用水。

此外，五矿、中铝、首钢等公司，也都向项目所在社区，提供抗疫物资援助。

在秘鲁中资企业，积极支持当地抗击疫情工作，履行社会责任的友好举动，吸引了当地主流媒体积极报道。秘鲁外交部、卫生部、内政部等相关部门公开致谢，秘鲁社会各界普遍对中资企业的做法，予以好评。

8.7 懂得与媒体打交道

秘鲁新闻自由度高，媒体号称是立法、司法和行政权之外的“第四权力”，对民意有巨大影响力，也能对上述“三权”有效监督和制约。

在秘鲁的中资企业，应重视媒体，懂得如何与之打交道。中资企业应从及时披露信息、重视企业宣传、主动联络媒体、相互尊重信任等方面，与媒体建立良好关系。

(1) 及时披露信息。

重视对媒体的公关工作，有条件的企业可与媒体建立定期联系机制，及时主动地向媒体发布信息，设法通过借助媒体，引导社会舆论。

(2) 重视企业宣传。

积极、主动加强企业宣传，有利于树立企业正面形象，政权社会公众对本企业的认可度和亲和感。中石油、中铝等利用自办刊物、社会刊物和其他媒体，开展积极外宣，树立了良好形象。首钢秘铁针对工会诋毁和舆论不实之辞，利用秘鲁主流媒体发布公报，以正视听，取得较好效果。

(3) 积极联络媒体。

企业应适应当地社会的新闻自由，主动向媒体开放，邀请媒体到企业参观访问，欢迎媒体对企业监督，开展有利于企业的宣传，以此促进企业各项工作。

(4) 建立互信关系。

企业应尊重新闻媒体权利，一般不要轻易拒绝媒体记者。应真诚坦荡地对待媒体的采访，客观地回答媒体提出的问题。发生危机后，应主动联系媒体，开展真实事态和信息的披露，争取化被动为主动。

8.8 学会和执法人员打交道

秘鲁是法治社会，企业遇到执法人员不必惊慌，要坦然面对，依法应对。具体而言，要做好以下事项。

(1) 事前知法普法。

企业应重视对员工的普法教育，定期面向员工，有针对性地举办一些基本法律常识讲座或座谈会，避免因不懂法而触犯法律。

(2) 外出携带证件。

企业人员外出办事或出差，勿忘携带有效身份证件，并应妥善保管，以备不时之需。企业人事部门应重视中方人员证件管理，尤其是证件有效期问题，不要因为工作繁忙忽视证件延期事宜。

(3) 配合执法检查。

遇有警察或其他执法人员检查身份证件，在确认其身份真实前提下，应配合执法，礼貌回答问题。对有意刁难的执法人员，可据理交涉，但避免发生冲突。必要时可请企业律师或使馆领事官员，协助交涉。

(4) 提出合理要求。

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件，或出示其执法权证照，并要求与律师取得联系，同时应向使馆领事官员报告，争取律师和使馆官员帮助。

如果执法人员扣留证件、企业执照、文件或物资等，应要求对方出具有关证明文件，并要求其签字，同时记录下其警号和车牌号等。交罚款应索要罚款单据。

(5) 遇事理性应对。

遭遇执法人员不公正对待时，中方人员不要与之发生正面冲突，更不能触犯法律。应理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

秘鲁是中国在拉美移民最早和聚居程度最高的国家，华裔华人在秘鲁社会地位较高，中国文化在秘鲁有较大影响和较高的同度。

中餐在秘鲁很受欢迎，中餐馆—Chifa（广东话“吃饭”的音译）遍布秘鲁各地，

仅在利马就号称有3000多家，中餐的炒饭、点心和炒牛肉，早已成为秘鲁美食的有机组成部分。

风水、中医、太极等中国传统文化，在秘鲁也有不少拥趸。

此外，中秘有关院校合作，在秘鲁开设四家孔子学院，其中利马两家，阿雷基帕和皮乌拉各一家。

随着中国在秘鲁投资合作的扩大，中资企业也应承担起中国文化传播者的责任。具体而言，应积极做好以下事项。

(1) 重视企业文化建设。

应按商务部等七部委印发的《中国境外企业文化建设若干意见》的精神，积极开展企业建设工作，使企业成为中国文化的传播基地。

(2) 积极宣传中国文化。

应通过图书、音像等载体，向本企业员工及当地居民宣传中国文化；利用秘方员工赴中国开会、培训等机会，加深对中国文化的理解和认同。有条件的企业，可积极传授汉语和中国歌舞等；在适当场合，以简白语言和实际事例，阐释勤劳谦虚、重义守信、互利共赢、和平和气等中华文化所推崇的理念。

(3) 树立企业文明形象。

在中方员工中，树立良好社会公德意识，倡导并践行文明举止，诚信守法，讲究卫生，尊重妇女等社会公德理念。

【案例：首钢秘鲁公司“欢乐春节”活动】

首钢秘铁公司连续多年承办“欢乐春节”活动，传播中国传统文化，吸引大量秘鲁民众参与，产生良好广泛的社会影响。

8.10 其他

秘鲁市场虽然开放，但容量有限，很多行业的经营者集中度较高，而且受其民族性格和文化的影响，市场竞争相对温和。

中资企业在秘鲁开展投资合作，要注意与同行和谐相处，有序竞争，忌讳“大小

通吃、唯我独大”和诋毁竞争对手，不要轻易树敌。

同时，秘鲁多数企业家待人诚实、重视信誉，中资企业要树立正确的义利观，做到守信重诺。

9. 中资企业/人员在秘鲁如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

企业应有法制意识。秘鲁是法制国家，法律是生产和生活等各种社会活动的准绳。企业在秘鲁发展，必须树立法律意识，做到遵纪守法，规范经营。

必要时可考虑聘请律师。秘鲁法律十分庞杂，不是专业性很强的法学人士，很难详细了解和运用秘鲁的专业法律。因此，企业应根据本身业务需要，决定聘请常年律师还是临时律师，以便解决劳工、税务、经济纠纷等涉及法律的事务。在怎样聘请律师方面，可向中资企业协会及其他中资企业，咨询相关经验。

在出现商务纠纷时，可通过仲裁或司法诉讼解决。

9.2 寻求当地政府帮助

秘鲁主管外商投资合作的政府部门为秘鲁私人投资促进署。企业在秘鲁遇到困难，要善于寻求当地政府部门的帮助。

企业平时与当地政府部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映面临的困难和问题，寻求政府部门更多的理解和支持。

遇到突发事件，除向中国驻秘鲁大使馆经济商务处、国内公司总部报告外，应及时与秘鲁政府主管部门取得联系，争取支持。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

【获得领事保护】

中国公民在境外的行为，受国际法和驻在国法律约束。中国公民和法人的合法权益在国外受到侵害，应及时向中国驻外使领馆领事部门报告，以寻求保护。中国驻秘鲁大使馆领事部门的网站设有专栏，企业应留意专栏内的提示。

中国驻秘鲁大使馆24小时领事保护电话：0051-995203968。

【及时报到登记】

按照国内相关规定，中国企业到秘鲁开展投资合作，完成登记注册以后，应及时到经济商务处报到备案，并接受中国驻秘鲁大使馆经济商务处的协调管理。联系方式

见上文6.6.1。

9.4 建立并启动应急预案

企业首先应健全日常安保措施。应投入一定资金，加强住所和工作场所的安保工作；要在思想上高度重视，切实做好安全事态防范的设施建设。要与驻地安全管理部门建立密切关系，认真听取他们的建议；要教育员工提高警惕，远离是非之地。

企业还应建立应急预案。应本着常备不懈和有备无患原则，关注和研究秘鲁的安全形势，根据形势特点和本企业情况，制定安全应急预案。应急预案的措施、行动方案，应具体落实到人。在紧急情况发生时，应启动应急预案。

9.5 其他应对措施

【注意日常安全】

在日常安全方面，盗窃、抢劫、交通意外、火灾是易发事件。企业在高度关注和防范职业安全事故的同时，还应把防窃、防火和避免交通事故等，列入议事日程。

【维护企业信息安全】

在信息安全方面，企业的投资、经营策略等，应准备对外公布和不对外公布两个版本；在与外界传媒互动时，应做到企业信息的虚实结合；企业应有信息安全意识，在使用现代化办公设备时，建立信息安全方面的内部监督和管理制度。

【紧急求助电话】

秘鲁紧急求助电话，分别如下。

查号台：103；

救护车：117；

匪警：105；

火警：116。

附录1 秘鲁部分政府部门和相关机构一览表

(1) 部长会议 (El Consejo de Ministros, PCM)

网址: www.pcm.gob.pe, 电话: 00511-2197000

(2) 农业发展和灌溉部 (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, MIDAGRI)

网址: www.minagri.gob.pe, 电话: 00511-2098600

(3) 外贸旅游部 (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, MINCETUR)

网址: www.mincetur.gob.pe, 电话: 00511-5136100

(4) 国防部 (Ministerio de Defensa, MINDEF)

网址: www.mindef.gob.pe, 电话: 00511-6190600

(5) 经济财政部 (Ministerio de Economía y Finanzas, MEF)

网址: www.mef.gob.pe, 电话: 00511-3115930

(6) 教育部 (Ministerio de Educación, MINEDU)

网址: www.minedu.gob.pe, 电话: 00511-4353900

(7) 能源矿产部 (Ministerio de Energía y Minas, MINEM)

网址: www.minem.gob.pe, 电话: 00511-4750065

(8) 司法和人权部 (Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, MINJUSDH)

网址: www.minjus.gob.pe, 电话: 00511-4404310

(9) 妇女和弱势群体部 (Ministerio de la Mujer y poblaciones vulnerables,

MIMP)

网址: www.mimp.gob.pe, 电话: 00511-7112000

(10) 生产部 (Ministerio de la Producción, PRODUCE)

网址: www.produce.gob.pe, 电话: 00511-6162222

(11) 外交部 (Ministerio de Relaciones Exteriores, RREE)

网址: www.rree.gob.pe, 电话: 00511-2042400

(12) 卫生部 (Ministerio de Salud, MINSA)

网址: www.minsa.gob.pe, 电话: 00511-3156600

(13) 劳动和促进就业部 (Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, MTPE)

网址: www.mintra.gob.pe, 电话: 00511-3156000

(14) 交通通信部 (Ministerio de Transportes y Comunicaciones, MTC)

网址: www.mtc.gob.pe, 电话: 00511-6157800

(15) 住房和城乡建设部 (Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, VIVIENDA)

网址: www.vivienda.gob.pe, 电话: 00511-2117930

(16) 内政部 (Ministerio del Interior, MININTER)

网址: www.mininter.gob.pe, 电话: 00511-2250202

(17) 环境部 (Ministerio del Ambiente, MINAM)

网址: www.minam.gob.pe, 电话: 00511-6135800

(18) 文化部 (Ministerio de Cultura, CULTURA)

网址: www.mcultura.gob.pe, 电话: 00511-6189393

(19) 社会发展融合部 (Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, MIDIS)

网址: www.midis.gob.pe, 电话: 00511-6318000

(20) 秘鲁政府主页

网址: www.gob.pe

附录2 秘鲁华人商会、社团和主要中资企业一览表

附录2.1 秘鲁华人商会和社团

在秘鲁华人商会和社团，主要有秘鲁通惠总局、秘华商会，两机构的办公地址和联系电话，请参看附表2-1。

附表2-1 在秘鲁的华人商会和社团

序号	名称	地址	电话 (00511-)
1	秘鲁通惠总局	Jr. Paruro 811-823, Lima, Peru	4274470-104
2	秘华协会	Av. Siete 229, Urb Rinconada Baja, La Molina, Lima	2021111-151

附录2.2 秘鲁中资企业协会

秘鲁中资企业协会的地址和联系方式，分别如下。

地址：Av. República de Panamá N° 3030, Oficina 9A, Edificio Torres de San Isidro
San Isidro, Lima-Perú

电话：00511-299 8584

联系人：王领恩（总经理）

电邮：wanglingen@shp.pe

网址：asociacionchina.net

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《秘鲁》，就中国企业，尤其是中小企业到秘鲁开展投资合作业务所普遍关注的投资合作环境，做了客观介绍；针对中国企业到秘鲁开展业务可能面临的各种问题，给出了提示。希望本《指南》成为中国企业走进秘鲁的入门向导。

由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息，仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻秘鲁大使馆经济商务处编写，参加2023年版《指南》撰稿工作的人员为：赵春江（经商参赞）、詹佳颖（随员）、蔡丹宁（随员）。

商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员，对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志，对文中相关内容提出宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、秘鲁国家统计局和经济研究所、秘鲁外贸旅游部、秘鲁能矿部、秘鲁中央储备银行、秘鲁私人投资促进署等政府部门和专业机构的公告和文件，也参考了世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月