

对外投资合作国别（地区）指南

塞内加尔

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻塞内加尔大使馆经济商务处

前言

2023 年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023 年，中国对外非金融类直接投资 1301 亿美元，同比增长 11.4%，连续 11 年稳居世界前三；对外投资存量 2.8 万亿美元，遍布全球 190 多个国家（地区），连续 6 年保持世界前三。2023 年，中国对外承包工程业务完成营业额 1609.1 亿美元，同比增长 3.8%；81 家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大 250 家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了 2023 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望 2023 年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2024 年 4 月

参赞的话

塞内加尔共和国位于非洲大陆最西端，与毛里塔尼亚、马里、冈比亚、几内亚和几内亚比绍接壤，国土面积 19.67 万平方公里，人口 1816 万，有 20 多个民族。首都达喀尔，人口 416 万。官方语言为法语。



塞内加尔属于世界最不发达国家之一，资源相对贫乏，经济发展水平位居西非地区前列，经济门类较为齐全，渔业、花生、磷酸盐和旅游为四大传统支柱产业。

1960 年独立以来，塞内加尔长期政局稳定，现任总统马基·萨勒于 2012 年 3 月当选，2019 年连任，任期五年。2014 年 3 月，塞政府出台《塞内加尔振兴计划》，十年来，塞内加尔经历了自独立以来最强劲、最持续的经济增长周期，年平均增长率为 6.6%。在吸引外资方面出台了一系列鼓励投资的政策和措施，使其投资环境更具吸引力。

中塞两国友好，贸易、经济与投资合作近年发展较快。2022 年双边贸易额 43.4 亿美元，创历史新高。目前世界形势复杂多变，地区安全和各种非传统安全因素相互交织，严峻而复杂，塞内加尔也面临经济发展、进一步改善投资环境等多重挑战。面对新形势，我们将帮助企业提高风险防控能力，把市场做大、做实，实现与塞内加尔的“和谐共赢”。希望本指南为读者提供有效信息。也希望在“真、实、亲、诚”方针指导下，通过中塞双方的不懈努力，两国经贸与投资合作迈向一个更新更高的台阶。

中国驻塞内加尔大使馆经济商务参赞 戎卫东

2023 年 11 月

目 录

导言 1

1. 国家概况 2

 1.1 发展简史 2

 1.1.1 发展简史 2

 1.1.2 国际地位 2

 1.2 自然环境 2

 1.2.1 地理位置 2

 1.2.2 自然资源 3

 1.2.3 气候条件 3

 1.3 人口和行政区划 4

 1.3.1 人口分布 4

 1.3.2 行政区划 4

 1.4 政治环境 5

 1.4.1 政治制度 5

 1.4.2 主要党派 6

 1.4.3 政府机构 7

 1.5 社会文化 7

 1.5.1 民族 7

 1.5.2 语言 7

 1.5.3 宗教和习俗 7

 1.5.4 科教和医疗 7

 1.5.5 工会及其他非政府组织 8

 1.5.6 主要媒体 9

 1.5.7 社会治安 10

 1.5.8 节假日 10

2. 经济概况 11

 2.1 宏观经济 11

 2.2 重点及特色产业 12

 2.2.1 农业 12

 2.2.2 工业 14

 2.2.3 服务业 14

 2.2.4 在塞内加尔经营的大型外国企业 15

 2.3 基础设施 15

 2.3.1 公路 16

 2.3.2 铁路 16

 2.3.3 空运 17

 2.3.4 水运 18

 2.3.5 通信 18

 2.3.6 电力 19

 2.4 物价水平 21

 2.5 发展规划 21

2.5.1 中长期发展规划	21
2.5.2 基础设施发展规划	22
3. 经贸合作	24
3.1 经贸协定	24
3.2 对外贸易	25
3.3 双向投资	26
3.4 外国援助	26
3.5 中塞经贸	27
3.5.1 双边协定	28
3.5.2 双边贸易	29
3.5.3 中国对塞投资	29
3.5.4 承包工程和劳务合作	30
3.5.5 境外园区	30
3.5.6 中塞产能合作	31
4. 投资环境	32
4.1 投资吸引力	32
4.2 金融环境	33
4.2.1 当地货币	33
4.2.2 外汇管理	33
4.2.3 银行和保险公司	34
4.2.4 融资渠道	35
4.2.5 信用卡使用	36
4.3 证券市场	37
4.4 要素成本	37
4.4.1 水、电、气、油价格	37
4.4.2 劳动力工薪及供需	39
4.4.3 土地及房屋价格	40
4.4.4 建筑成本	41
5. 法规政策	43
5.1 贸易法规和政策	43
5.1.1 贸易主管部门	43
5.1.2 贸易法规	43
5.1.4 进出口商品检验检疫	44
5.1.5 海关管理规章制度	45
5.2 外国投资法规	48
5.2.1 投资主管部门	48
5.2.2 投资行业的规定	48
5.2.3 投资方式的规定	49
5.2.4 安全审查的规定	49
5.2.5 基础设施BOT及PPP模式的规定	49
5.3 企业税收	50
5.3.1 税收体系和制度	50
5.3.2 主要税赋和税率	51
5.4 特殊经济区域规定	53

5.4.1 经济特区法规	53
5.4.2 主要园区介绍	55
5.5 劳动就业法规	56
5.5.1 劳工法的核心内容	56
5.5.2 外国人在当地工作的规定	58
5.6 外国企业在塞内加尔获得土地的规定	59
5.6.1 土地法的主要内容	59
5.6.2 外资企业获得土地的规定	59
5.7 外资公司参与当地证券交易及金融业投资的规定	59
5.8 环境保护法规	61
5.8.1 环保管理部门	61
5.8.2 主要环保法律法规名称	61
5.8.3 环保法律法规基本要点	61
5.8.4 环保评估的相关规定	62
5.9 反对商业贿赂规定	64
5.10 外国企业承包当地工程的规定	64
5.10.1 许可制度	64
5.10.2 禁止领域	65
5.10.3 招标方式	65
5.10.4 验收规定	65
5.11 保护知识产权的规定	66
5.11.1 知识产权保护的法律法规	66
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	66
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	66
6. 数字经济发展情况及相关规定	68
6.1 数字基础设施情况	68
6.2 数字经济发展情况	69
6.3 数字经济发展规划	70
6.4 数字经济相关政策和法规	70
6.5 中国与塞内加尔开展数字经济投资合作情况	71
7. 绿色经济发展情况及相关规定	72
7.1 绿色经济发展情况	72
7.2 绿色经济发展规划	74
7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规	75
7.4 中国与塞内加尔开展绿色投资情况	75
8. 中资企业在塞内加尔开展投资合作应注意的问题	76
8.1 主要风险	76
8.2 防范风险措施	76
8.3 其他应注意事项	78
附录1 中资企业在塞内加尔开展投资合作的手续	79
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	79
附录1.1.1 设立企业的形式	79
附录1.1.2 注册企业的受理机构	79

附录1.1.3 注册企业的主要程序	80
附录1.2 承揽工程项目的程序	80
附录1.2.1 获取信息	80
附录1.2.2 招标投标	81
附录1.2.3 政府采购	81
附录1.2.4 许可手续	81
附录1.3 专利和注册商标申请	81
附录1.3.1 申请专利	81
附录1.3.2 注册商标	82
附录1.4 企业报税的相关手续	82
附录1.4.1 报税时间	82
附录1.4.2 报税渠道	83
附录1.4.3 报税手续	83
附录1.4.4 报税资料	83
附录1.5 工作准证办理	83
附录1.5.1 主管部门	84
附录1.5.2 工作许可制度	84
附录1.5.3 申请程序	84
附录1.5.4 提供资料	84
附录2 塞内加尔政府部门和相关机构一览表	86
附录3 塞内加尔中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	92
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	95
附录4.1 中国驻塞内加尔大使馆经济商务处	95
附录4.2 塞内加尔中资企业协会	95
附录4.3 塞内加尔驻中国大使馆	95
附录4.4 塞内加尔投资服务机构	95
后记	98

导言

在你准备赴塞内加尔共和国(The Republic of Senegal, 以下简称“塞内加尔”或“塞”)投资合作之前,需要了解塞内加尔的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题,以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《塞内加尔》将提供基本的信息,成为你了解塞内加尔的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

1.1.1 发展简史

塞内加尔共和国（The Republic of Senegal），简称塞内加尔。公元9世纪建立泰克鲁王国，13世纪被马里帝国征服。14世纪中叶建立卓洛夫王国，16世纪前后属桑海帝国。1444年起遭葡萄牙入侵，17—18世纪遭荷兰、法国和英国争夺。1677年法国组建塞内加尔殖民地，1895年划归法属西非管辖。1946年成为法国海外省。1958年成为法兰西共同体内自治共和国。1959年与马里结成联邦，1960年退出，成为独立共和国。列奥波尔德 塞达 桑戈尔为塞内加尔共和国首任总统。1980年12月31日，桑戈尔总统自动引退，阿卜杜 迪乌夫总理接任。此后，迪乌夫于1983、1988和1993年三次连选连任。2000年2月，塞举行总统选举，民主党候选人阿卜杜拉耶·瓦德击败迪乌夫当选总统，结束社会党长达40年的执政历史。2012年3月25日，马基 萨勒在总统竞选中通过两轮投票，最后在第二轮投票中击败了寻求连任的阿卜杜拉耶·瓦德，以65.80%的得票率成功当选为新一任总统。2019年马基 萨勒连选连任，任期五年。预计2024年2月举行下一任总统选举。

1.1.2 国际地位

塞内加尔是非洲联盟（成立于2002年7月）55个成员国之一，总统马基 萨勒担任非洲联盟2022年至2023年轮值主席；是西非国家经济共同体（简称西共体，成立于1975年5月28日）目前15个成员国之一；是西非经济货币联盟（成立于1994年1月10日）目前8个成员国之一。联盟下设两家银行：（1）西非国家中央银行：发行非洲金融共同体法郎（简称“非洲法郎”），总部设在塞内加尔首都达喀尔，在各成员国均设有分支机构。（2）西非开发银行：系区域性政府间开发金融机构，总部设在多哥首都洛美，旨在促进联盟成员国经济平衡发展和西非经济一体化。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

塞内加尔位于非洲大陆西部突出部位的最西端，北接毛里塔尼亚，东邻马里，南接几内亚和几内亚比绍，西濒大西洋，冈比亚共和国从西向东形成一狭长地带，楔入塞内

加尔西南部。塞内加尔国土面积为19.67万平方公里，海岸线长约700公里。

塞内加尔位于零时区，比北京时间晚8个小时，无夏时制。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】

塞内加尔矿产资源贫乏，主要有磷酸盐、铁、黄金、铜、钻石、钛等，近年发现油气资源。磷酸钙储量约1亿吨，磷酸铝储量约在5000到7000万吨之间，锆石储量约8亿吨。塞内加尔的磷酸盐资源丰富，是世界上主要的磷酸盐生产国之一。

【油气资源】

近年来塞内加尔沿海发现油气资源，中部和南部海上油田预估储量5.3亿吨。目前已探明油气资源主要是：一是与毛里塔尼亚边境的Grand Tortue-Ahmeyim天然气田，2023年末，项目第一阶段接近完成；二是Sangomar油气区块，可采天然气储量700亿立方米，石油储量27亿桶。此外，塞内加尔有14个区块进入勘探或开采阶段。

【水资源】

塞内加尔水力资源较丰富，同马里、毛里塔尼亚和几内亚成立了“塞内加尔河流域开发组织”（OMVS），同冈比亚、几内亚和几内亚比绍成立了“冈比亚河流域开发组织”（OMVG）。

【森林资源】

塞内加尔森林面积约620.5万公顷，占全国面积的31.5%。森林类型主要有：矮木和小乔木草原林，主要分布在北部地区；大乔木草原林，分布在东部地区；高密度森林，主要分布在南部地区；红树林，分布在卡萨芒斯河和塞内加尔河等大流域的河口。

1.2.3 气候条件

塞内加尔属热带草原气候，年平均气温29℃。9-10月气温最高，最高气温可达45℃，平均为24-32℃，1月气温最低，平均为18-26℃。一年分为旱季和雨季，11月至次年5月为旱季，6-10月为雨季。从北至南年均降雨量由300毫米至1000毫米。



塞内加尔世界文化遗产——格雷岛（奴隶岛）

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2023年7月，塞内加尔总人口数大约为1776.31万人，人口增长率约为2.6%。塞内加尔人口密度大约为每平方公里87人，49.4%的人口居住在城市。

塞内加尔人口结构年轻化特征明显，人口平均年龄为18.5岁，65岁以上人口占比为3.73%，15岁到64岁占比为54.37%，14岁以下的儿童占比为41.9%，无老龄化问题。

据中国驻塞内加尔使馆统计，在塞中资企业员工和华侨华人约5000人，主要集中于首都达喀尔市，多从事承包工程、商品贸易、加工制造、渔业捕捞、清关物流、餐饮旅游等。

1.3.2 行政区划

【行政区划】

目前全国共有14个行政区，下设45个省，117个县，基层市镇和村社各有113个和370个，全国共有乡村14958个。

【首都】

塞内加尔首都达喀尔（Dakar），人口约416万，是全国的政治、经济和文化中心，也是塞内加尔国民议会及总统官邸所在地。它是塞内加尔最大的城市，位于非洲大陆最

西端，是泛大西洋和欧洲贸易的重要起运点和转运中心。

【主要经济中心城市】

图巴是穆里德教派总哈里发所在地，是塞内加尔穆斯林圣城，每年在此举办的“图巴节”是塞最重要的伊斯兰宗教节日；圣路易位于塞西部，距毛里塔尼亚较近，该城市是欧洲人在西非建立的最早的城市之一，被列入了联合国教科文组织世界遗产名录。捷斯是临近首都达喀尔的重要城市，人口较为稠密。济金绍尔是南部重镇，也是著名旅游目的地。



首都达喀尔市

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【元首和政府首脑】

塞内加尔实行总统制，根据宪法规定：总统是国家元首和武装部队的最高统帅，主持最高国防委员会和国家安全委员会的工作，由直接普选和两轮多数票选举产生，任期

7年，可连任1次。2016年，塞内加尔就修改宪法举行公投并获通过，该届政府任期仍为7年，下届总统任期改为5年。2019年，塞内加尔国民议会通过宪法修正案，取消总理职位。2021年，塞内加尔国民议会再次通过法案，恢复总理职位。2022年，总统任命阿马杜·巴担任新总理。

【议会】

实行一院制，即国民议会。国民议会由普选产生，任期5年。本届国民议会于2022年9月成立，阿马杜·马内·迪奥普（Amadou Mame Diop）当选新任议长。前卫生部长阿卜杜拉耶·迪乌夫·萨尔（Abdoulaye DIOUF SARR）当选第一副议长，与他同属执政党联盟（BBY）的议员耶塔·索乌（Yetta Sow）和前出口促进署署长马利克·迪奥普（Malick Diop）分别担任第二、第三副议长。属于反对派联盟（YAW）的议员占据了第五、第六、第八副议长的席位。

【司法机构】

塞内加尔司法机关独立于立法机关和行政机关，包括宪法委员会、最高法院、审计法院、高等法院、商业法庭、地区法院、劳动法庭和特别法庭，审理所有民事、商业和刑事案件、劳动争议和所有行政诉讼。现任宪法委员会主席为马马杜·巴迪奥·卡马拉（Mamadou Badio CAMARA），最高法院院长为西雷·阿里·巴（Ciré Aly BA），总检察长为马马杜·曼苏尔·姆巴耶（Mouhamadou Mansour MBAYE），审计法院院长为马马杜·法耶（Mamadou FAYE）。

【现任国家首脑】

现任总统马基·萨勒于2012年3月25日当选，任期7年，并在2019年2月的总统大选中获得连任，于2019年4月宣誓就职，新任期为5年。下一届总统大选将于2024年2月举行，萨勒已宣布不再参选。

1.4.2 主要党派

塞内加尔于1974年确立多党制，1981年阿卜杜·迪乌夫担任总统后塞多党局面更加活跃。塞内加尔目前的政党超过250个，主要政党有：争取共和联盟（执政党）、进步力量联盟、塞内加尔社会党、国家党、塞内加尔民主党以及塞内加尔劳动、道德、博爱爱国者党（PASTEF）等。2023年7月31日，塞内政部长宣布解散主要反对派奥斯曼·松科（Ousmane Sonko）创立的PASTEF党。

1.4.3 政府机构

塞内加尔于2023年11月完成内阁改组，曾担任财长、外长职务的阿马杜·巴被任命为政府总理。新政府由39名部长和部长级代表组成，其中包括7名女性部长和8位年轻的部长。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

塞内加尔有20多个民族，最主要的三个民族有：沃洛夫族，占全国人口的43%；颇尔族，占全国人口的24%；谢列尔族，占全国人口的15%。

1.5.2 语言

塞内加尔官方语言为法语，全国80%的人通用沃洛夫语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

塞内加尔约94%的国民信奉伊斯兰教，4%信奉拜物教，1%信奉天主教，还有少量原始宗教信徒。塞内加尔伊斯兰教主要有五大教派，每派都有各自的宗教领袖哈里发，其中重要的教派有梯贾尼亚教派（占54%）和穆里德教派（占38%）。

【习俗】

塞内加尔人热情好客，喜欢舞蹈。当地人讲究礼仪，着装整齐，忌袒露胸背露腿。男子习惯穿一种称作“布布”的白色棉布袍子，女子则喜欢穿颜色鲜艳的长裙。

伊斯兰教对塞内加尔人的生活影响很大，大多数教徒忌食猪肉及饮酒。每年的“宰牲节”是穆斯林最重要的节日。

1.5.4 科教和医疗

【教育】

塞内加尔教育事业发展较快，小学、中学和高等教育入学率分别为93%、89%和29%。全国有公立大学5所、高等专业院校10多所、私立高校80多所。成人识字率为58%，在读大学生11.2万人。达喀尔谢赫·安达·迪奥普大学创立于1957年（前身是“法属黑非洲

研究院”），是撒哈拉以南非洲历史最悠久的高等学府之一，设有5个系和21所学院及研究所，目前在校学生超过8万人，教师1150名，行政技术人员1200名。

【医疗】

塞内加尔现有医疗卫生条件和人员尚无法满足基本医疗需求，边远地区和乡村地区的医疗条件薄弱。医院人满为患，缺乏足够药品和基本医疗设施。医院分为3级：地区医院、社区健康中心和卫生站。此外，塞内加尔还有2所大学医院和少量的私人诊所。32%的人口拥有医疗保险，全国80%的私营医疗机构、53%的私营药房均集中在首都达喀尔。

据世界银行统计数据，2020年塞内加尔全国经常性医疗卫生支出占GDP的5.15%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出76.78美元；2021年出生时平均预期寿命为67.09岁。塞内加尔常见疾病有疟疾、伤寒、痢疾、甲乙型肝炎、霍乱等。随着政府投入的增加，2001年至2018年，疟疾感染率从35%下降到4.85%，死亡率从29%下降到3.5%，2013年至2018年，5岁以下儿童的患病率从3.77%下降到3.15%，死亡率从11.15%下降到3.21%，政府免费提供抗疟药、肺结核药、艾滋病检测及治疗药，中国也向塞提供了大量抗疟药援助。

【中国医疗队】

2021年11月，中国第19批援塞内加尔医疗队抵塞，并进入迪亚姆尼亚久儿童医院执行为期两年的援外医疗任务。本批医疗队由14名队员组成，其中医务人员11名，行政后勤人员3名，平均年龄40岁，分别来自福建省立医院、福建省宁德市医院、宁德市闽东医院、宁德市中医院和福建省卫健委人才服务与对外合作中心，有高级职称9名，中级职称2名，有援非经历2名，医疗专业涵盖呼吸与危重症医学科、普外科、儿科、骨科、耳鼻喉科、眼科、针灸推拿科、麻醉科、放射科、检验科和手术室护师。2023年11月2日，塞内加尔卫生和社会行动部长恩迪亚耶为中国援塞第19批医疗队成员授予骑士勋章，以表彰他们为塞卫生健康事业作出的卓越贡献。

联络人：吴启明，电话：781775066。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

塞内加尔是一个有工会传统的国家。主要的工会有塞内加尔全国劳动者联盟、塞尔

加尔全国自主工会联盟。塞内加尔法律规定，工会成立之前须得到内政部批准，而且该部可以解散工会；外国工人不得担任工会职务。

【非政府组织】

塞内加尔较有影响的非政府组织包括：支持发展非政府组织委员会、达喀尔工商农会、全国消费者联盟、消费者协会、全国雇主联合会、全国雇主委员会等。

表1-1 塞内加理工会和部分非政府组织名单

外文名称	中文名称
Conseil des ONG d'appui au Développement (Congad) (包括178个非政府组织)	支持发展非政府组织委员会
Confédération nationale des travailleurs du Sénégal (CNTS)	塞内加尔全国劳动者联盟
Union nationale des syndicats autonomes du Sénégal (Unsas)	塞内加尔全国自主工会联盟
Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Agriculture de Dakar	达喀尔工商农会
Union nationale des Consommateurs du Sénégal (Uncs)	塞内加尔全国消费者联盟
Association des Consommateurs du Sénégal (Ascosen)	塞内加尔消费者协会
Confédération nationale des Employeurs du Sénégal (Cnes)	塞内加尔全国雇主联合会
Conseil national du patronat sénégalais	塞内加尔全国雇主委员会
Union nationale des Commerçants et Industriels du Sénégal (UNACOIS)	塞内加尔国家贸易和工业联合会
Enda Tiers-monde	第三世界环境和发展组织
La Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme (Raddho)	非洲捍卫人权集会
Comité pour la Défense et la Protection des Journalistes (Cdpj)	捍卫和保护记者委员会
Association Education Santé	教育、卫生协会
Fondation Youssou Ndour	尤素 恩杜尔基金会
Friends of Africa	非洲之友基金会
Croix rouge Sénégalaise	塞内加尔红十字会

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

1.5.6 主要媒体

全国日报和周报约有15种。《太阳报》（Le Soleil）是官方日报；《震旦报》（Wal

Fadjri）反映伊斯兰教派观点；私营报纸包括《南方日报》（Sud Quotidien）、《政客》（Le Politicien）、《达喀尔晚报》（Dakar Soir）、《晨报》（Walfadjri）等。报纸和周刊均用法文出版。

国家通讯社是塞内加尔通讯社（APS），国内有7个分社，国外无分社，同20个外国通讯社签有新闻交流协定。第一家私营通讯社为Ava Presse，成立于1999年8月。

塞内加尔广播电视公司（Radiodiffusion Television Senegalaise）统管全国广播电视工作。

1.5.7 社会治安

塞内加尔治安状况总体较好，未曾发生恐怖袭击事件，但首都达喀尔市偷盗、抢劫时有发生，“飞车党”抢劫事件也呈上升趋势。塞南部分裂势力“卡萨芒斯民主力量运动”（MFDC，简称“卡民运”）长期呼吁卡萨芒斯脱离塞内加尔独立，叛乱活动仍未彻底解决。随着2024年总统大选临近，国内政治斗争趋向激烈。2023年6月，因政府主要反对党PASTEF党领袖奥斯曼·松科被判两年监禁，塞国内爆发大规模骚乱，共造成10余人丧生；8月，松科再次被捕并被起诉，其所在的PASTEF党被塞内政部解散，达喀尔及南部济金绍尔市再次暴发小规模抗议，政府加强安保维稳工作后局势基本平稳。

1.5.8 节假日

按照国际惯例，塞内加尔每周工作5天，周六周日公休。

塞内加尔主要法定节假日有：

元旦，1月1日；

国庆节（独立日），4月4日；

国际劳动节，5月1日；

圣母升天节，8月15日；

诸圣瞻礼节，11月1日；

圣诞节，12月25日；

复活节，春分月圆后第一个星期日。

此外，穆斯林开斋节、宰牲节，以及当地教派的马卡尔节等节日是塞内加尔重要节日，日期根据伊斯兰历确定。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

塞内加尔系最不发达国家，但经济门类较齐全，三大产业发展较平衡。全国农业可耕地面积约为400万公顷，有超过60%的人口从事农业生产。具备一定的工业基础，第三产业发展较快。是西非地区主要的花生、棉花生产国。渔业、花生、磷酸盐出口和旅游是塞内加尔四大传统创汇产业。近年塞内加尔经济保持稳定增长。但新冠疫情对该国的经济前景产生了重大影响，影响到服务业，特别是旅游业、运输业以及出口，经济仍处于艰难恢复中。

【经济增长率】

世界银行数据显示，2018-2022年，塞内加尔国内生产总值（GDP）增长率分别为6.2%、7.1%、1.3%、6.5%、4.2%。新冠疫情和乌克兰危机造成了巨大的贸易冲击，严重影响了塞2022年的经济增长。据塞国家人口与数据统计局数据，2023年第一季度塞GDP同比增长4.7%。国际货币基金组织预测塞2023年经济增长率为4.1%。

【产业结构】

2022年，塞内加尔第一产业产值占GDP的比重为15.5%；第二产业产值占比为24.5%；第三产业产值占比为50%。

【财政收支】

2022年，塞内加尔财政收入35363亿西非法郎，财政支出45904亿西非法郎。

【通货膨胀率】

2022年塞内加尔通货膨胀率为9.7%，较2021年的2.2%显著上涨。2023年有所回落但仍保持粘性，7月通胀率5.7%。国际货币基金组织预测2023年全年通胀率为6.5%。

【失业率】

2022年第四季度的广义失业率从2021年第四季度的24.1%降至21.9%，下降了2.2个百分点。农村地区的失业率为25%，高于城市地区的19%；女性失业率37.4%，高于男性的10.2%。

【外债余额】

截至2023年一季度末，塞内加尔外债存量达9.4万亿西非法郎（含国有企业和公私合营企业），外债余额占GDP比重达50%。国际货币基金组织和世界银行的债务可持续性

分析表明，塞内加尔存在过度负债的中度风险，吸收短期冲击的回旋余地非常有限。

【主权信用评级】

2020年12月6日，国际评级机构标准普尔对塞内加尔主权信用评级为B+，展望为稳定。2021年3月31日，国际评级机构穆迪对塞内加尔主权信用评级改为Baa3，2022年3月21日又再次调整评级至Ba3。

表2-1 2018-2022年塞内加尔国内生产总值数据

(单位：亿西非法郎)

	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
国内生产总值	128401	137127	141194	152879	172684
第一产业比重	15%	14.9%	16.1%	15.5%	15.5%
第二产业比重	24%	23.6%	23.2%	24.3%	24.5%
第三产业比重	52.2%	51%	50.5%	50.5%	50%
经济增长率	6.2%	4.6%	1.3%	6.5%	4.2%

资料来源：世界银行

注：有关数据受来源及汇率估算影响。

2.2 重点及特色产业

2.2.1 农业

塞内加尔是农业国家，约60%人口生活在农村。全国可耕地面积400万公顷，其中250万公顷分布在6个主要农产区，如继续开发荒地，预计可耕地面积可扩大至850万公顷。2022年，农业产业增加值占GDP的比重约为15%。目前，塞内加尔用于粮食作物的耕地为125万公顷，主要粮食作物有水稻、玉米、高粱、木薯等。用于经济作物耕地为92万公顷，主要经济作物有花生、棉花、芝麻以及热带水果、蔬菜和花卉。政府在种子和肥料方面加大投入并加强预防农作物病虫害，粮食作物和经济作物产量均有提高。2020/21年，谷物总产量达到364万吨，远超上一年度的270万吨。其中，水稻收成达130万吨，小米产量达144万吨，玉米和高粱的产量分别为76.19万吨和37.73万吨。2021/22年，谷物总产量为340万吨，较上一年度稍有减产，主要原因是降水不足。其中，软小麦189万吨，硬小麦81万吨，大麦70万吨。

表2-2 近年塞内加尔主要作物产量表

(单位：吨)

财年	水稻	玉米	高粱	花生	棉花	芝麻
2015/16	906348	304296	188500	1050042	31000	10376
2016/17	945617	346030	178028	991427	15160	12051
2017/18	1007277	417259	225865	1411574	20000	14033
2018/19	1156307	485777	295463	1500588	15121	16824
2019/20	1155337	530705	270168	1421288	16511	24304

资料来源：塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD）

（1）花生。花生是塞内加尔最重要的经济作物，种植面积约125万公顷，主要产区集中于卡夫林、考拉克、法蒂克、坦巴昆达和卢加五个地区，约400万人从事花生的种植、收购、压榨和出口等行业。2022年，塞花生产量为150万余吨，比上年下降10.5%。花生出口量下降53.5%，不足24万吨。花生及其制品出口一直是塞内加尔重要的外汇来源。自2014年末中塞签订《塞内加尔花生输华植物卫生要求议定书》以来，塞花生输华大幅增长，中国已成为塞内加尔花生最大的出口市场。

（2）棉花。主要在南部种植，种植面积约2万公顷，从业人员约8万人。塞内加尔棉花内销15%，其余出口。受降雨和病虫害影响，棉花产量和品质很不稳定。塞内加尔棉花年出口量最高可达1.4万吨，远不及布基纳法索、马里、科特迪瓦和贝宁等西非国家。近年来，棉农积极性下降，改种回报率更高的花生等经济作物，棉花种植面积不断减少。

（3）芝麻。近年来，芝麻生产有较大发展，种植面积已达2.6万公顷，年产量约2.4万吨。

（4）大米。北部塞内加尔河流域是水稻主要产区。马基 萨勒就任总统以来，将粮食自给作为重要执政目标，塞内加尔水稻产量近两年快速提高。种植面积23.7万公顷，2020年产量134.7万吨。

（5）畜牧业。主要饲养牛、羊、猪、马、家禽等。

（6）渔业。渔业是塞内加尔的另一经济支柱，也是第一大创汇产业。塞内加尔海岸线长达718公里，海洋渔业资源丰富。据塞官方数据，远洋生物储量达到83.6万吨，近海资源约有10万吨。全国约有22万人从事捕鱼业，就业人数排全国各产业第二，全国有30余家捕捞公司拥有150余艘工业渔船，同时，有1.9万艘手工渔船在近海作业，每年捕

捞量超过40万吨。

2.2.2 工业

塞内加尔工业企业主要集中在农产品加工、食品、化工、纺织、皮革、炼油、建材等领域。全国85%的工厂集中在达喀尔地区。

花生油生产是当地最重要的出口创汇加工工业之一。当地最大的花生油生产商为SONACOS（原SUNEOR）公司、COPEOL（原NOVASEN）公司和CAITT公司。花生粕是生产花生油的副产品，可作牲畜饲料，绝大部分出口至法国、荷兰、比利时和葡萄牙。

渔业加工发达，产业链齐备。近120家水海产品加工企业，约60万人从事渔业捕捞、加工、销售、贸易相关领域。产品除满足本国市场，还大量向周边国家出口，对非洲国家出口占出口总值的半壁江山。此外，产品还远销欧洲和亚洲市场。达喀尔港的良好条件，也吸引了大量周边国家的捕鱼船前来补给、卸货。中国水产公司在塞投资建有捕捞公司和加工厂，是塞内加尔行业龙头企业。

塞内加尔是西非最大的产盐国，约三分之一的盐产量出自本地手工作坊，主要供给本国和邻国的食盐市场。

2.2.3 服务业

塞内加尔第三产业以旅游业、交通运输业、金融服务业和商业为主，从20世纪80年代起有明显发展，2000至2008年均增长5.5%，此后保持4%以上的年增长率。2019年，塞内加尔第三产业产值8.06万亿西非法郎，较2018年上涨6.6%。2020年，受疫情影响，塞旅游业受到了较为严重的打击，增长率显著下滑。2021年第三产业增长7.5%，2022年预计增长6.7%。对国内生产总值增长的贡献为3.5个百分点。

（1）旅游业。塞内加尔经济支柱之一，对塞内加尔的经济增长贡献位居第三，占塞内加尔外汇收入约12%。2017年旅游业收入为4820亿西非法郎（约合8.67亿美元），约占GDP的7%。游客主要来自欧美发达国家，法国、意大利、西班牙三国游客数量占总游客数50%以上。旅游目的地主要集中在达喀尔、捷斯、济金绍尔、圣路易等地区。每年12月至次年2月为旅游旺季。

（2）交通运输业。得益于工业、港口运输、贸易活动的增长及达喀尔一新机场快轨（TER）投入使用，塞运输业预计2022年实现8.0%的增长，2021年增速为7.5%。

（3）金融服务业。金融服务业是塞内加尔第三产业的重要组成部分。达喀尔是西

非金融中心之一，是西非国家中央银行总部所在地。塞银行业规模在西非国家经济货币联盟中位列第二，仅次于科特迪瓦。

（4）商业。以零售业为主，大型商场多为外资拥有，主要经营者为法国、黎巴嫩和印巴商人。

2.2.4 在塞内加尔经营的大型外国企业

（1）法国万喜集团（Vinci），2023年名列《财富》世界500强第202位，主要开展投资、工程承包等业务，目前其子公司参与了OMVG桑班加鲁水电站的建设；

（2）法国埃法日集团（Eiffage），主要从事公路、机场等公共工程基建工作，目前是塞内加尔达喀尔—新机场高速公路特许经营方；

（3）法国兴业银行（Société Générale），2023年名列《财富》世界500强第208位，塞内加尔境内主要银行之一；

（4）法国道达尔集团（TOTAL），2023年名列《财富》世界500强第20位，在塞内加尔从事油料零售业务，同时参与了深海油田的开发工作；

（5）法国Orange公司，2023年名列《财富》世界500强第319位，主要进行通信相关服务，其在塞内加尔成立了分公司，旗下的Orange Money为塞移动支付主要平台之一。

【重大并购事件】

（1）2016年11月，中广核下属的中广核欧洲能源公司与意大利Chemtech Solar公司在塞内加尔首都达喀尔正式签约，收购塞内加尔Malicounda 44MW太阳能电站项目90%的股权；

（2）2016年12月，BP与勘探公司Kosmos Energy签订协议，投资9.16亿美元收购勘探公司Kosmos Energy公司中标毛里塔尼亚62%、塞内加尔32.49%近海气田的经营权益；

（3）2017年5月，法国道达尔公司与塞内加尔政府签订关于勘探开发吕菲斯克区块深海油田的协议，道达尔公司享有90%权益，塞内加尔国家石油公司（Petrosen）享有10%权益；

（4）2020年12月，塞内加尔政府同意英国Cairn Energy向Woodside出售Sangomar油田的股份。

2.3 基础设施

塞内加尔国内运输主要依靠公路和铁路，以达喀尔地区为中心连结全国各地陆路交

通干线。达喀尔还是非洲通往欧洲和美洲的海上交通要道，也是西非重要的航空枢纽。

2.3.1 公路

塞内加尔拥有西非地区最优良的公路网。截至2022年底，塞内加尔的公路总长为16495公里，其中，铺面公路为5956公里，非硬化路为10539公里。84%的铺面公路和68%的非硬化路状况良好。塞政府计划于2030年前达到全国高速公路总长822公里的目标，目前已完成222.5公里，已建成达喀尔—新国际机场、新机场—捷斯—姆布尔、捷斯-图巴等多条收费高速公路。2022年4月，塞内加尔基础设施、陆路运输和交通部宣布兴建连接达喀尔和圣路易的高速公路。

2.3.2 铁路

塞内加尔铁路距今已有131年历史。1989年，塞内加尔铁路国有公司正式成立。目前，塞内加尔铁路总长1300公里，主干线总长905公里。

【塞马铁路】

从塞内加尔首都达喀尔至马里首都巴马科的铁路（简称“塞马铁路”）线长1287公里，在塞内加尔境内长646公里，年运送货物达42万吨。该铁路线为窄轨，年久失修，运力不能满足需求，安全事故时有发生。2003年，经国际招标，塞内加尔将达喀尔—巴马科线运营私有化，成立了TRANSRAIL公司，但该模式并不成功，已于2012年宣告终止。2015年底，塞政府计划修复达喀尔—巴马科既有米轨铁路，以提高该铁路的货运能力。2016年，塞内加尔联合马里政府共同成立DBF公司负责塞马铁路的运营。2018年1月，塞内加尔基础设施、陆路交通及改善区域交通部提出了塞马铁路现代化三阶段新方案，先对既有米轨线路进行修复，后新建标准轨铁路。2019年，塞、马两国政府正式向世界银行提出融资申请。

【达喀尔—新机场快轨（TER）】

目前正在建设中的达喀尔—新机场快轨（TER），全长55公里，总价10亿欧元，由三家法国公司联合中标，包括Eiffage，阿尔斯通等。该项目于2016年12月开工建设，一期工程于2021年12月竣工，2022年1月投入使用，二期工程计划于2024年结束，新线路全面投入运营后，预计每天将运送约11.5万名乘客。

【其他铁路】

从达喀尔至塞内加尔第三大城市捷斯铁路线长70多公里。该线周一至周五提供客运

服务。

2.3.3 空运

塞内加尔作为非洲民航总部所在地，也是西非重要的航空枢纽，有28家航空公司在此运营，连接欧洲、美洲及非洲其他地区约20多个国家。航空客运量超过240万人次，货运量约4万吨。政府拟把塞内加尔打造成区域航空枢纽，并将其列入“振兴塞内加尔计划”优先项目。该计划还包括AIBD国际机场的正式运营及支线机场的改扩建，此项计划将使塞内加尔年吞吐量于2035年达到1000万人次，成为真正的区域航空运输中心。

【机场】

塞内加尔有达喀尔 约夫 利奥波德 塞达尔 桑戈尔国际机场和布莱兹 迪亚涅国际机场两个国际机场，均位于达喀尔，也是该国主要的机场。除国际机场外，还有数个供国内飞行的小型机场。

【航空公司】

2009年塞内加尔航空公司成立，国有股份占36%，其余为私人股份，与周边11个重要的法语国家首都及地区通航，可到达阿比让、巴马科、尼亚美、瓦加杜古、科托努及国内济金绍尔等。但由于财务问题、经营管理不善和市场竞争激烈，2016年4月，塞内加尔航空公司被国家民航与气象局撤销运营执照，宣布倒闭。2018年重新开始运营，并成为非洲首家接收空客A330neo机型的航空公司。

在塞内加尔运营的航空公司有：法国航空公司、比利时布鲁塞尔航空公司、西班牙航空公司、葡萄牙航空公司、美国达美航空公司、阿联酋航空公司、土耳其航空公司、南非航空公司、埃塞俄比亚航空公司、肯尼亚航空公司、科特迪瓦航空公司、喀麦隆航空公司、加纳航空公司、加蓬航空公司、阿尔及利亚航空公司、突尼斯航空公司、摩洛哥航空公司、毛里塔尼亚航空公司、佛得角航空公司和塞内加尔航空公司等。

【航线】

中国至塞内加尔主要客运航线有：北京、上海、广州、香港经巴黎至达喀尔；北京、上海、广州、郑州、香港经迪拜至达喀尔；北京、上海、广州、香港经伊斯坦布尔至达喀尔；北京、广州、杭州、成都、香港经亚的斯亚贝巴至达喀尔；上海、广州、香港经内罗毕至达喀尔；北京、上海、香港经纽约至达喀尔；北京经布鲁塞尔至达喀尔。

塞内加尔有多条航线从达喀尔通往阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、毛里塔尼亚、埃

塞俄比亚、肯尼亚、南非、马里、几内亚、几内亚比绍、佛得角、科特迪瓦、多哥、贝宁、布基纳法索、冈比亚、尼日利亚、尼日尔等非洲国家。

2.3.4 水运

塞内加尔河全年通航距离为220公里，汛期可通航924公里。

达喀尔自治港是非洲第九大港口，西非第三大港口。塞内加尔另有三个二级港口，分别为圣路易港、考拉克港和济金绍尔港。

达喀尔港建于1857年，地理条件优越，运营和盈利情况良好，港口分为北区、南区和渔港。2018年，达喀尔港集装箱吞吐量为69.7万标准集装箱，总吞吐量1922万吨，首次突破1900万吨。另据世界银行统计数据，2019年塞内加尔港口集装箱吞吐量56.29万标准箱。塞内加尔正在Ndayane开发新大型港口，也将是该国第一个深水港，目前该项目已交由迪拜运营商DP WORLD建设和运营，建成后将有效缓解达喀尔港口的拥堵。

表2-3 2014-2018年达喀尔自治港货物吞吐量

年份	2014	2015	2016	2017	2018
吞吐量（万吨）	1341.2	1518.8	1641.6	1824.8	1922
标准集装箱（万个）	48.5	52.9	61.8	63.9	69.7

资料来源：塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD）

2.3.5 通信

【电信】

塞内加尔电信市场发展势头良好，最主要的业务是移动话务服务。据Speedtest发布的全球网速指数（Speedtest Global Index），2022年5月，塞内加尔移动网络网速在全球142个国家中排名第101位，固定宽带网速在全球182个国家中排名第123位。塞内加尔电信公司Sonatel是法国电信旗下移动通信运营商Orange公司在塞内加尔的控股子公司，是塞第一大电信运营商。另外两家运营商分别为法国的Free公司和苏丹电信集团子网Expresso。目前三家电信公司均可提供4G网络服务。

【互联网】

塞内加尔互联网使用者约1200万，主要为手机上网用户，ADSL用户数约15万，互联网渗透率74.31%。据世界银行数据，2020年互联网个人用户数占总人口的42.6%。目

前sonatel已在达喀尔及周边地区逐步扩展光纤业务。

【邮政】

塞内加尔邮政服务主要集中在大城市，小城镇和边远地区的邮政服务不发达。DHL快递公司在主要城市均开通业务。

2.3.6 电力

塞内加尔主要依靠进口燃油发电、燃气发电，也有水力、太阳能等清洁能源发电。电力生产由政府控股的塞内加尔国家电力公司（SENELEC）经营，除塞内加尔国家电力公司自产电能之外，该公司还与几家大型私营发电厂签署购电协议，其中燃煤电站1座，燃油电站4座和太阳能电站4座。此外，在太阳能等清洁能源方面，塞内加尔国家电力公司在农用、民用、医疗等基础层面大量推广相关设施。当前，塞内加尔正加强能源结构重组并优化产能收入，大力发展清洁能源。2022年4月，塞内加尔石油与能源部表示，目前塞内加尔已拥有近10个太阳能发电站和1个风力发电站，新能源发电在发电总量中占比超过30%。

【发电】

塞内加尔全国装机容量1249.29兆瓦，全年生产电力21.1亿度，其中，热力发电占比82.55%，太阳能光伏发电占比11.45%，水力发电占比6%。塞内加尔国家电力公司有鹿角、贝莱尔、卡奥内和昆奴等发电厂。太阳能发电主要来自迪亚姆迪亚久光伏电站，水力发电主要来自塞内加尔河流域组织开发的玛那塔里（Manantali）和费鲁（Fédou）水电站。

表2-4 2013-2017年塞内加尔电力供应情况

（单位：亿度）

年份	2013	2014	2015	2016	2017
国家电力公司自发电量	18.26	20.26	21.83	20.60	21.40
国家电力公司购买电量	10.98	11.51	11.59	12.43	17.80
共计	29.24	31.77	33.42	33.03	39.20

资料来源：塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD）

塞内加尔电力公司自产装机容量为505.89兆瓦，为国家电力装机总量的40.49%。私人生产电力743.40兆瓦时，占全国发电总量的59.51%。其中，柴油发电装机容量1031.29

兆瓦，占总装机容量的82.55%；水电（由塞内加尔河流域组织和冈比亚河流域组织开发的玛那塔里Manantali和费鲁Fidou两个发电中心组成）装机总量为75兆瓦，占比6%；太阳能装机总量为143兆瓦，占比11.45%。此外，塞内加尔国家电力公司还从毛里塔尼亚进口电能，约为20兆瓦时。目前，塞内加尔正在建设大型天然气发电站，预期天然气田投产后将大幅提升发电能力。基于对未来的乐观预期，塞内加尔与冈比亚签署协议，每年向冈比亚出口电力30兆瓦时，预计未来将出口量提升至50兆瓦时。

【输变电】

塞内加尔输电线路总长582.52公里。其中，90千伏线路255.78公里，225千伏线路长324.74公里。共有19座变电站，其中225kV变电站有6座，分别为昆努、多拜诺、图巴、考拉克、马里昆达和迪亚斯变电站。另有13座90kV变电站，分别为鹿角、贝莱尔、安恩、大学、帕特多瓦、机场、姆堡、昆努、多拜诺、迪瓦那、索科西姆、欧拉姆、索美塔变电站。其中，机场、大学、帕特多瓦和贝莱尔4座90kV变电站由中国机械设备工程股份有限公司于2014年建设完成。

目前，国际电网通过塞内加尔河流域组织与马里和毛里塔尼亚连接，同时，冈比亚河流域组织的国际互联互通网络项目正在建设中，建成后将与冈比亚、几内亚以及几内亚比绍形成互联互通线路。此外，塞内加尔输变电已接入到塞内加尔河流域组织电网系统，塞内加尔河流域组织电网包含约945公里的225kv线路。

【配电】

塞内加尔配电网主要由90kV、225kV变电站线路和其他电网供电，中压电网为公共配电站，混合30KV和6.6kV两种为客户电能供应。低压电网为中低压变电站的电力输向客户的电能分配。在此配电网中，有使用中压（30/6.6kV）变电站，和中低压电源分配站（30/0.4kV）。

表2-5 塞内加尔电站情况

年份	中压/低压变电站数量	中压线路长度（公里）	低压线路长度（公里）
2015	5064	9278.55	8798.61
2016	5429	9584.55	9164.00
2017	5962	9850.44	9319.99
2018	8033	12107.83	9781.86

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处整理

【售电】

2018年，塞内加尔总出售电量3329.31GWh，总营业额达到3545亿西非法郎，较2017年增长4.33%，总用户量达到1,445,426户，同比增长8.66%。

表2-6 2013-2018年塞内加尔售电情况

(单位：亿度)

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018
低压用户	15.43	16.27	17.52	18.40	20.39	20.96
中压用户	7.41	7.61	8.23	8.52	9.56	10.17
高压用户	2.02	1.76	1.76	1.82	1.56	2.05
共计	24.86	25.63	27.52	28.75	31.51	33.28

资料来源：塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD）

2.4 物价水平

塞内加尔工业欠发达，很多生活物资需从其他国家进口，物价较高。在新冠疫情及俄乌冲突的影响下，2023年塞通胀高企，主要生活物资价格见下表。

表2-7 2023年塞内加尔主要生活物资平均价格

(单位：西非法郎)

品名	单位	价格	品名	单位	价格
大米	公斤	300-600	糖	公斤	1100
面粉	公斤	790	食用油	升	1450
羊肉	公斤	6000	牛奶	升	1200
牛肉	公斤	4500	鸡蛋	30枚	3000
鸡肉	公斤	3500	虾	公斤	7000
猪肉	公斤	4000	鱼	公斤	500-5000

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处整理

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

2014年，萨勒总统提出“振兴塞内加尔计划”（Plan S é n é gal Emergent , PSE）。PSE

是2014至2023年期间的一项十年战略，致力于通过以下三个战略领域在2035年将塞内加尔建设为新兴国家，即：（1）经济结构转型和增长；（2）人力资源、社会保护和可持续发展；（3）治理、机构、和平与安全。PSE计划开展的主要支柱为“优先行动计划”（Plan d'Action Prioritaire, PAP），分为两个阶段。

PAP第一实施阶段为2014-2018年，包括交通、能源、农业、水资源和环卫、教育、卫生6大领域的27个投资项目和17项改革行动，投入总金额为96860亿西非法郎，实施成效较显著。2014-2018年，塞内加尔年平均经济增长率为6.6%，通货膨胀率低于3%，财政赤字率从2011年的5.4%降至2018年的3%。人类发展指数有所改善（2014年为0.49, 2017年为0.51），扩大了基础教育的覆盖范围，孕产妇死亡率下降，贫困率下降至近38%（2012年为45.5%）。经济、政治和司法治理有所加强，特别是在反腐败、预算透明度、设立商事法院等方面取得进步。

PAP第二实施阶段为2019-2023年，总体目标是“通过经济结构转型，实现强劲、包容和可持续增长，造福人民”。新冠疫情后，基于萨勒总统为应对疫情提出的经济社会恢复计划（PRES），塞政府对2021-2023年间的PAP计划进行了修改，提出PAP2A计划。PAP2A将重点转为激发经济发展内生动力，以实现粮食、卫生、医药主权和自给，主要目标是刺激私人投资、实现增长动力多元化并增强经济韧性，以期在2021-2023年间实现8.7%的平均增长率。

目前，PAP第三阶段（2024-2028年）正在制定中，私营部门预计将继续成为关注重点。

2.5.2 基础设施发展规划

【能源基础设施和服务】

塞政府预计投入PAP2A计划总费用的14.1%，即16988亿西非法郎用于实现300个村庄的电气化、5万盏太阳能路灯的安装以及全国通电项目（PAMACEL）等。

【公路运输基础设施和服务】

塞政府计划投入PAP2A的8.8%，即1688亿西非法郎用于公路基础设施，如达喀尔快速公交（BRT）项目、姆布尔—法蒂克—考拉克高速项目和达喀尔—圣路易高速公路的建设等。

【空运基础设施和服务】

计划投入PAP2A的1%，即1170亿西非法郎，用于机场翻新、飞机维修中心建设以及为AIBD新机场及周边配套设施建设的投资。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边合作】

塞内加尔是世界贸易组织、西非国家经济共同体（CEDEAO，简称“西共体”）以及西非经济和货币联盟（UEMOA）的成员国，也是科托努协定的成员国。

【优惠贸易安排】塞内加尔与欧盟签署了两项协议，塞能够以优惠税率向欧洲市场出口大部分产品。根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，自2014年1月1日至2023年12月31日，对塞内加尔等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。2014年3月，西共体首脑会核准通过欧盟——西共体自由贸易区构架协议《经济伙伴协定》。按协定内容，西共体成员出口至欧盟的产品，除大米和糖以外均可享受零关税和零配额待遇，西共体国家将在未来20年内逐渐向欧盟开放75%的本地市场，欧盟则取消出口至西共体市场产品的出口补贴。欧盟将提供65亿欧元，优先发展西共体国家的贸易、工业、农业、基础设施、能源和能力建设。

此外，塞内加尔还享受如下单边优惠贸易协定：

- （1）日本普遍优惠关税协议，覆盖98%的税则商品，特惠税率为0.5%；
- （2）加拿大普遍优惠关税协议，除奶制品、禽肉、禽蛋等农产品外，其余产品均享受零关税、无配额限制待遇，包含纺织品和服装；
- （3）韩国普遍优惠关税协定，覆盖5600种商品，须提供原产地证明；
- （4）土耳其普遍优惠关税协议，覆盖几乎所有商品，零关税待遇；
- （5）瑞士普遍优惠关税协议，给予最不发达国家的农产品享受零关税待遇，发展中国家的工业产品（不包含纺织品和服装制品）税率为正常税率的一半，最不发达国家的工业制品享受零关税待遇；
- （6）摩洛哥贸易和投资协议，2008年11月签订。摩洛哥给予西非经货联盟成员部分商品（含棉花、纺织品、皮革等）零关税待遇，并降低农产品关税（花生、花生油等产品关税税率减半），同时要求联盟成员国削减摩洛哥农产品关税税率（减40%），降低摩洛哥工业产品的关税税率并取消非关税壁垒；
- （7）美国《非洲成长机会法案》，该法案允许撒哈拉南部非洲国家在满足原产地标准情况下，享受零关税待遇，包括纺织和服装制品，须提供原产地证书；中国与塞也

签有特别优惠关税协议。

【自贸协定】

2018年3月，塞内加尔签署了非洲大陆自由贸易区协定（Accord Portant Creation De La Zone Libre Echange Continentale Africaine）以进一步开放市场，该协定于2019年5月在塞正式生效。

【辐射市场范围】

塞内加尔政治稳定，达喀尔港是西非第三大港口，是国际贸易的西非门户，辐射范围包括马里、尼日利亚、科特迪瓦、几内亚、冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚等国。

3.2 对外贸易

塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD）2022 年报告显示，新冠肺炎疫情及乌克兰危机对塞贸易造成严重冲击，影响了 2022 年的增长，并导致预算赤字和债务水平居高不下，吸收短期冲击的回旋余地有限。

表3-1 2018-2022年塞内加尔对外货物贸易额

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	出口额	进口额	贸易差额
2018	99.6	29.8	69.8	-40.0
2019	103.6	33.1	70.5	-37.4
2020	117.4	39.3	78.1	-38.8
2021	149.0	52.0	97.0	-45.0
2022	185.9	59.4	126.5	-67.1

资料来源：2022年数据来自塞内加尔国家人口与数据统计局（ANSD），2021年数据来自联合国商品贸易数据库（UNCOMTRADE）。

【进出口商品结构】

主要出口海产品、磷酸盐、花生等，并向马里和几内亚等周边国家出口水泥和建材。主要进口石油精炼产品、机电设备、药品、粮食、建材、日常消费品等。

【主要贸易伙伴】

2022年塞内加尔主要进口来源国为中国、法国、印度、比利时、西班牙，主要出口

目的地为马里、印度、瑞士、中国、澳大利亚。

3.3 双向投资

2018-2022年，塞内加尔吸收外资和对外投资流量和存量规模见下表。塞内加尔主要外资来源国为法国、中国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、摩洛哥、印度尼西亚和美国。

表3-2 2018-2022年塞内加尔双向投资情况

(单位：百万美元)

年份	吸收投资流量	对外投资流量	吸收投资存量	对外投资存量
2018	848	53	5515	765
2019	1065	71	6481	822
2020	1846	99	9066	1005
2021	2588	52	9670	977
2022	2586	182	11729	1104

资料来源：联合国贸发会议历年《世界投资报告》

3.4 外国援助

塞内加尔每年接受外国援助约10亿美元，主要来自法国、美国、欧盟、中国、日本、加拿大，以及世界银行、非洲开发银行、国际货币基金组织等国际组织。主要援助方式包括项目援助、预算援助、行业预算援助、技术合作。援助类型包括无偿援助、优惠贷款，援助领域主要集中于农业、卫生、教育、水利、绿色能源、基础设施、志愿者。

【欧盟】

近10年间，欧盟成为塞内加尔最大的投资伙伴，以欧盟开发基金方式投资和资助4500亿西非法郎（折合9亿美元），主要帮助实施农业、水利、城市净化和交通以及能源等项目。2014年至2020年，欧盟通过欧盟信托基金等计划向塞拨款6550亿西非法郎（约合10亿欧元）。2018年，欧盟还与塞建立了联合战略，目标是促进绿色包容增长，包括创造就业，提供培训，改善治理等具体安排。

【法国】

塞内加尔是法国发展援助的16个重点国别之一。法国开发署称，2000年以来，对塞内加尔提供各类援助近15亿欧元，重点援助可持续发展、民主政府治理及民生方面。

【美国】

美国援助塞内加尔的新一期千年挑战计划项目，资助金额5.5亿美元，主要用于提升电力行业现代化。2022年4月，美国贸易发展署（USTDA）与塞内加尔主权战略投资基金（Fonsis）签署合作谅解备忘录，计划共同在塞开发更具影响力的基础设施项目，该合作属于美国政府提出的“重建更美好世界计划”和“繁荣非洲”计划的一部分。

【印度】

一些新兴国家也加大对塞内加尔关注，印度资助1.6亿美元帮助开发和整治塞内加尔河流域水稻田。

【日本】

2022年2月，日本国际协力机构（JICA）出资8.6亿西非法郎（约90万美元），启动提升塞数学基础教育水平专项计划。该计划分为三个阶段，一阶段已于2021-2022年实施完成，覆盖捷斯、考拉克等四个大区的学校；二阶段于2022-2023年执行，覆盖达喀尔、塔巴昆达等五个大区的学校；三阶段则将覆盖剩余五个大区，最终惠及全塞内加尔所有地区。项目开始至今，JICA已为3163名塞校长和教师提供了培训，最终将有8700名校长、5.5万名教师、186万名学生从该项目中获益。2022年世界水论坛在塞举办，日本是该活动主要资助国之一。

【中国】

中国也是塞内加尔的重要援助来源国之一，中方在塞援建了多个社会民生工程，成为两国友好合作的标志性项目。

【抗疫援助】

2020年4月2日，世界银行批准了一项2000万美元的国际开发协会（IDA）信贷，以支持塞内加尔应对新型冠状病毒的威胁。

2020年9月3日，德国与塞内加尔签署三份金融和技术合作协议，承诺提供1.46亿欧元（约合960亿西非法郎）赠款，帮助“非洲契约”框架下的新能源项目实施。

新冠疫情以来，欧盟向塞提供了近1000亿西非法郎（约合1.5亿欧元），其中850亿西非法郎（约合1.2亿欧元）是以预算形式提供支持。

疫情期间，中国向塞捐赠五批共160万剂的国药疫苗。

3.5 中塞经贸

3.5.1 双边协定

【优惠贸易安排】

2008年，中国给予非洲最不发达国家（含塞内加尔）442项商品零关税待遇。2015年范围扩大至97%的商品，需提供原产地证书。当前，中塞双方正在商签98%的产品输华免关税协议。

【税收协定】

2023年10月，在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中国和塞内加尔签署《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书。

【产能合作】

中国四川省与塞内加尔政府于2018年9月签署促进川塞产能合作协议。

【数字经济合作】

2021年11月，在中非合作论坛第八届部长级会议期间，中国和塞内加尔签署电子商务合作谅解备忘录。

【基础设施合作】

中国与塞内加尔于2018年7月签署基础设施领域合作谅解备忘录。

【“一带一路”】

中国与塞内加尔于2018年7月签署共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录，塞是第一个同中国签署共建“一带一路”合作文件的西非国家。

【双边经贸磋商机制】

2009年2月，中塞双方签订成立双边经贸混委会的协定。中塞两国于2010年4月、2014年9月在北京举办两届经贸混委会。

【文化合作机制】

2016年6月，中塞双方签署了《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府关于在塞内加尔设立中国文化中心的协定》，2017年1月，双方签署《中塞文化协定2017—2019年执行计划》。

2021年11月，达喀尔大学开设塞内加尔首个中文专业，该校孔子学院举行中文专业推介会，标志中文教育正式进入塞内加尔高等教育体系。

中国与塞内加尔尚未签署双边投资保护协定，尚未签署货币互换协议，尚未签署双

边自由贸易协定。

3.5.2 双边贸易

【贸易总额】

据中国海关统计，2022年中国和塞内加尔双边货物贸易总额43.38亿美元，同比增长14.8%。其中，中国对塞内加尔出口额40.68亿美元，同比增长21.3%；中国从塞内加尔进口额2.70亿美元，同比下降38.5%。

表3-3 2018-2022年中塞货物贸易额

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2018	22.71	3.7	21.43	5	1.29	-14.2
2019	25.11	10.6	22.11	3.2	3	133.9
2020	28.79	14.6	25.63	15.9	3.16	4.8
2021	37.93	31.7	33.54	30.8	4.39	39.5
2022	43.38	14.8	40.68	21.3	2.70	-38.5

资料来源：中国海关总署

【贸易商品结构】

据中国海关统计，近年来，中国对塞内加尔出口商品主要类别包括：①机电产品，包括机械设备、电器及电子产品、家用电器（冰箱、空调、洗衣机、电扇、微波炉等）；②运输工具，包括摩托车及零配件、货车、汽车、自行车；③服装及衣着附件；④金属制品，主要包括钢材、铝材；⑤陶瓷产品，主要包括建筑用陶瓷；⑥鞋制品；⑦家具及其零件；⑧食品；⑨箱包；⑩眼镜。

中国从塞内加尔进口商品主要类别包括：①花生及花生油；②水海产品，主要是冻鱼；③锆矿、钛矿砂。此外，还少量进口芝麻、原木等。

3.5.3 中国对塞投资

据中国商务部统计，2022年，中国对塞内加尔直接投资流量为-2.1亿美元，截至2022年末，中国对塞直接投资存量1.77亿美元。投资重点领域为渔业、金属冶炼、花生加工、建材等。

表3-4 2018-2022年中国对塞内加尔投资

(单位：万美元)

年份	2018	2019	2020	2021	2022
年度流量	8,383	-8,488	21,340	1,177	-21,122
年末存量	31,465	23,424	42,676	43,885	17,681

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包工程】

据中国商务部统计，2022年中国企业在塞内加尔新签承包工程合同36份，新签合同额23.1亿美元，完成营业额7.8亿美元。累计派出各类劳务人员557人，年末在塞内加尔劳务人员1855人。2022年新签的大型工程承包项目主要为中材建设承包的KEUR MOUSSA5000TPD熟料水泥生产线新建项目。

表3-5 2018-2022年中国在塞内加尔承包工程额

(单位：亿美元)

年份	新签合同额	完成营业额
2018	4.04	11.43
2019	10.25	8.84
2020	14.89	5.21
2021	9.17	8.25
2022	23.10	7.80

资料来源：中国商务部

3.5.5 境外园区

中国企业尚未在塞内加尔投资开发经贸合作区和工业园区。由塞内加尔政府出资、中国中地海外公司承建的迪亚姆尼亚久工业园一期2017年竣工，已完成招商，运营正常。2023年1月，迪亚姆尼亚久工业园二期项目主体结构已全面封顶。一期项目成功基础上，二期项目规模更大、水平更高。目前，已有多家企业签署投资协议，

超过40家企业表达入园意向，未来将为塞提供超过2.3万个直接就业岗位，辐射塞内加尔以及6个周边国家。

3.5.6 中塞产能合作

中国四川省与塞内加尔政府于2018年9月签署促进川塞产能合作协议。川塞双方多次互派代表团访问交流，积极推进经贸投资多领域合作，四川铁投、四川能投、华西能源等川企参与塞内加尔园区建设、交通能源、环保设施等项目，取得了良好先期成果。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【竞争优势】

(1) 政局稳定。塞内加尔是西非重要国家，独立以来，政局长期保持稳定，未发生过军事政变或违宪夺权。

(2) 享受免税待遇。塞内加尔是西非经济共同体和西非经济货币联盟成员，西共体15国自2015年1月1日起实行共同对外关税，统一市场初步形成。塞内加尔商品出口西非14个国家都享受免税待遇。此外，作为地区交通枢纽，辐射西非、北非、欧洲和美洲大片市场。

(3) 投资环境相对完善。塞内加尔基础设施相对完善，劳动力充足且素质较高，法律法规基本健全，国民具有一定购买力，为外国投资合作提供了很多便利。

(4) 政府重视吸引外资。近年来，塞内加尔政府出台一系列优惠政策措施，吸收外国直接投资逐年上升。

(5) 中塞经济互补性强，经贸合作优势明显。近年双边合作规模和领域不断扩大，潜力巨大，前景广阔。2014年3月，塞内加尔提出“振兴计划”（PSE）中长期经济发展规划，目标是到2035年平均经济增长率达7%。中国是该发展战略的主要合作伙伴之一。

【全球排名】

(1) 世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示，塞内加尔在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排名第114位。

(2) 世界银行《2020年营商环境报告》（Doing Business）中，塞内加尔在所列190个国家和地区中，排名第123位。

(3) 世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，塞内加尔综合指数排名第93位，比上年上升6位。

【数字化服务】

塞政府高度重视发展数字经济和政府线上服务，努力提升数字化管理和服务水平。在“智慧塞内加尔”等项目推动下，塞已构建了可以提供各类基础服务的电子政务服务体系。主要包含以下三部分：

(1) 政府内联网。通过20公里光纤组成的技术网络，可提供政府官员的互联网接

入、IP电话、政府短信、在线行政目录、视频会议等各类服务。该网络有效降低了政府运营成本，为各部门的工作提供广泛便利。

(2) 企业服务网络。如在线清关系统GAINDE和ORBUS。这些系统用于以收集电子外贸文件，通过向各种经济行为者提供电子贸易系统来便利贸易程序。有效缩短了申请的处理时间。

(3) 横向服务网。主要为塞公民提供服务，提供行政程序说明、行政信件模板、各类表格下载等服务，以便公民在网上履行职责和享受权利。

此外，塞内加尔司法系统正在试验在线数字档案系统，以便增强行政文件追溯能力，提升行政行为发布及时性。

【支持企业创新发展】

为支持企业创新，塞内加尔政府推出系列举措，包括创造环境促进学术界和私营企业间的交流合作、制定保护知识产权和工业产权的政策、支持人才自主创业、寻找国际机构提供创新创业支持。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

塞内加尔为西非经济货币联盟成员国，当地货币为西非法郎。西非中央银行负责发行西非法郎并协调制订货币政策。西非经货联盟成员国需将50%的外汇储备存放于法国国库，法国为其担保，确保西非法郎与欧元实行固定汇率制度，1欧元兑换655.957西非法郎。人民币与当地货币不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】

1998年12月20日，西非经济货币联盟颁布了新《外汇管理条例》（编号R90/98/CM/UEMOA）。塞内加尔以此条例为外汇管理依据。塞内加尔实行外汇管制。外国人携带现金进入塞内加尔，如携带数额较大，入境时需向塞内加尔海关申报，妥存申报单，以便出境时备查。如未申报，只能携带不超过4000美元的外汇出境。对于汇入塞内加尔境内的外汇，只要能依据相关规定证明其合法来源，并无限制。

【外汇手续及费率】

从塞内加尔汇出外汇管制较严，手续繁琐，成本较高，需向银行提供以下材料：外币兑换权、询盘电文、形式发票或商业发票、进口许可证等；西非中央银行收取汇款的0.6%作为手续费，汇出银行也收取一定佣金，若汇出币种为美元，需交汇款金额的2%-3%的中间费用；若汇出币种为欧元，需交汇款金额的2%左右的中间费用。

【开立外币账户的规定】

除西非中央银行授权外，常驻塞内加尔的法人和自然人不得在塞内加尔境内的银行持有或者开立除西非法郎外的外币账户。外资企业在塞内加尔开立的外币账户有效期最长2年（到期可申请延长），不得接受以下方式转账或注资：所有西非中央银行发行货币的现金存款；所有合法常驻塞内加尔的外国侨民开出的支票；所有来自常驻塞内加尔外国侨民的本地账户的转账（除非该次转账有合法的证明文件，该证明文件与向国外转账的证明文件相同：外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票、进口许可证等）。

【开立美元账户流程】

在塞内加尔商业银行开立美元账户流程：向开户银行提交外汇账户开户申请，指明外汇来源和用途；提交后，该银行向西非中央银行报批。公司需提供注册相关文件等，还需获得财政部审批。

【利润汇出】

外资企业若要将利润汇出，则需要在塞内加尔缴纳企业所得税，税率为30%；若公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】

塞内加尔银行业在西非地区是最具活力的，竞争激烈。过去几年，塞内加尔银行业一直调整重组。西非经济货币联盟开放银行市场后，一些新银行进入塞内加尔，如亚洲国际商业银行，摩洛哥Attijariwafa银行，科特迪瓦大西洋银行，地区市场银行等。2009年，西非地区第一大银行尼日利亚非洲联合银行（UBA）在塞内加尔营业，尼日利亚第一银行（FBN）和Acess银行也计划来塞内加尔开展业务。

目前，在塞内加尔境内有25家银行、4家信贷类金融机构。其中，西非银行（CBAO Attijari）、法国兴业银行（CIB）和塞内加尔工商银行（BICIS）拥有整个塞内加尔2/3的存款，后两家为法国背景。花旗银行（Citibank Senegal）是塞内加尔境内最大的投资

银行。此外，还有一些专业银行，如住房银行、国家农业信贷银行、撒哈拉投资贸易银行、西非互助银行和西非地区银行。世界银行国际金融公司（International Finance Corporation）在塞内加尔设立有办公室。

【保险业】

塞内加尔保险业近年来发展迅速，2013-2018年，年均增长率达8.3%，主要驱动因素包括建筑行业的大幅增长、政府促进私人消费的举措、机动车辆销售增长及居民不断增长的储蓄。非寿险业务主要集中于车辆保险、财产保险、海事保险、航空保险、转运保险和一般责任险。目前，塞内加尔境内共有29家保险机构，其中10家从事寿险，19家从事非寿险。

【中资银行】

中国进出口银行西北非代表处塞内加尔工作组在达喀尔办公，该工作组以塞内加尔为中心，辐射几内亚、塞拉利昂、马里、利比里亚、佛得角、冈比亚、几内亚比绍、多哥、贝宁和尼日尔11国。业务包括贷前推动和已融资项目日常贷后管理。

【银行开户】

外国企业在当地银行开立账户的要求和本地企业相同，需要提交公司营业执照，税务登记证，公司章程，护照复印件，照片等。可在各银行柜台索要开户材料清单，提交即可正常开户。

4.2.4 融资渠道

【利率】

自西非央行2013年3月16日公布数据以来，西非经济货币联盟商业银行最低拆进利率不得低于2.75%，基准利率为3.75%。但实际贷款中，各银行均大幅提高贷款利率以防范风险，多数在11%-15%之间。自2014年以来，塞内加尔年均贷款利率为5.3%左右。

【保函】

当地银行为外国企业开具保函，企业只需在银行拥有账户，并向银行提出书面申请，缴纳手续费即可办理。也可向塞内加尔财政部指定的保险公司ASKIA申请，费用低，申请周期短，一般3-4天可办妥。

【融资】

达喀尔是西非金融中心之一，区位优势明显，塞内加尔金融产品比较全，银行交易

活跃，但是手续繁琐，收费高，风险控制严，惜贷现象普遍。西非央行对外国企业在塞内加尔融资没有限制，只要在当地注册，符合法律规定，即可融资。除25家商业银行可为个人或企业提供贷款外，世界银行国际金融公司可对基础设施项目提供投融资服务。

国际市场融资：企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

债权融资：西非国家中央银行对外国企业在塞内加尔融资没有限制，只要依法在当地注册，即可融资。塞内加尔银行贷款利率总体较稳定。2019—2021年平均贷款利率分别为5.77%、5.83%和5.70%。

股权融资：在塞内加尔投资的企业也可通过区域证券交易所BRVM上市融资，企业上市类型有三种，分别对应不同的准入条件，其中第三类准入条件专门针对中小型企业（SME）和具有高增长潜力的公司设立，详见下表：

表4-1 不同类型企业上市融资条件

类型	第一类	第二类	第三类
最低股本	1亿西非法郎	1亿西非法郎	1千万西非法郎
市值	大于5亿西非法郎	大于2亿西非法郎	不需要
最短经营年限	5年	2年	2年
营业额净利润率	过去3年每年至少3%	不需要	不需要
最低公共持股量	20%	10%	
发布财务信息	重要活动信息，季节，半年，年度	重要活动信息，半年，年度	
市场流动性协议	需要	需要	不需要
商业计划	不需要	不需要	需要（至少3年以上）
上市保荐人	不需要	不需要	需要

4.2.5 信用卡使用

【信用卡】

塞内加尔信用卡的普及程度较低，仅在少数高档消费场所（酒店、餐厅、购物中心

等）可以使用信用卡进行消费。在可以使用信用卡的商户，VISA、MASTERCARD、AMERICAN EXPRESS、EUROCARD等信用卡可以使用，少数商户可使用银联信用卡。2014年5月，塞内加尔工商国际银行发行了第一张VISA白金信用卡。

上述信用卡及中国银联借记卡可在ATM自动取款机上直接提取西非法郎现金。但在塞内加尔，银行卡欺诈时有发生，使用需格外小心。

4.3 证券市场

塞内加尔没有独立的证券市场。西非经济货币联盟地区股票交易所（BRVM）是联盟成员国共同金融市场，由联盟成员国共同参与创建，成立于1998年9月，地点设在科特迪瓦首都阿比让，前身是阿比让证券交易所（BVA）。交易所最初资金为15亿美元，为西非经济货币联盟的8个成员国提供服务，是西非地区唯一的股票交易场所。交易所完全为电子交易，证券报价、交易、监管和发行均在阿比让进行。交易网络覆盖西非经货联盟8个成员国，每个成员国均设立代表处，负责有关管理和中介业务。交易所两个通用指数为：BRVM综合指数（BRVM-c），包括所有上市公司普通股票市值；BRVM10指数，其中10家交易最活跃的上市公司普通股票市值。此外，交易所还有农业、工业、金融业等7个专业指数。

交易所在塞内加尔首都达喀尔设有办公室。

负责人：Khassim DIOP

地址：7, Rue Jean Mermoz, BP 6956 Dakar-Plateau

电话：00221-33 82115 18

传真：00221-33 82115 06

电邮：kdiop@brvm.org

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】

塞内加尔实行阶梯电价制度，鼓励节约用电。按客户申请开户用途、容量大小及用电时间段区别计价。开户类型有商业用电、民用电及大功率客户，具体可分为小功率商业用电（PPP）、中功率商业用电（PMP）、大功率商业用电（PGP）、小功率民用电

（DPP）、中功率民用电（DMP）、大功率民用电（DGP）。商业用电价格高于民用电，大功率用电价格高于小功率用电。用电单价从最低每度电106西非法郎到最高每度182西非法郎等不等。以某普通住宅为例，申请用电量14.3千瓦，不同时段电价见表4-2。

表4-2 塞内加尔电价

用电时间	单位	价格
用电低峰期（小于150度）	度	90.47 西非法郎（不含税）
用电较高峰期（150-250度）	度	114.2 西非法郎（不含税）
用电高峰期（大于250度）	度	117.34 西非法郎（不含税）

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

除电费外，每张电费单还缴收2.5%的TCO税、18%的增值税（TVA）及公用事业定期收费（REDEVANCE）。

【水价】

塞内加尔水费按开户区域、用途及用量等级区别计价。主要分为家庭用水、商业用水和农业用水。农业用水价格低于家庭和商业用水。家庭用水发票周期为60天，商业用水发票周期为30天。

表4-3 塞内加尔水价

用水类型	用水量	价格（西非法郎/立方米）
家庭用水 (开户水表15mm)	0-20立方米	191.32
	21-40立方米	629.88
	>40立方米	788.67
家庭用水（开户水表≥20mm） 和商业用水	固定档	788.67
农业用水	批准额度	113.37
	批准额度-两倍批准额度	507.84
	超过两倍批准额度	788.67

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

【液化气价格】

液化气价格见下表。

表4-4 塞内加尔不同规格的液化气价格

(单位：西非法郎/罐)

规格	38kg	12kg	9kg	6kg	3kg
价格	30000	6250	4290	2885	1300

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

【油价】

柴油价格755西非法郎/升，汽油价格990西非法郎/升。

4.2.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】

塞内加尔国家数据与人口统计局调查显示，2022年第四季度，塞60.2%的劳动适龄人口活跃于劳动力市场。农村地区的劳动力参与率较高，为60.8%，而城市地区为59.7%。从性别上看，男性的参与率高于女性，分别为69.9%和50.9%。适龄人口就业率为43.4%，城市地区的就业率高于农村地区，分别为47.3%和38.9%。此外，男性就业率更高（57.8%，女性为29.4%）。广义失业率为21.9%，按国际劳工组织规定，狭义失业率为3.9%。农村地区的广义失业率更高，为25.0%，而城市地区为19.0%。从性别上看，女性广义失业率（37.4%）高于男性（10.2%）。

【劳动力价格】

塞内加尔劳动法规定，塞内加尔最低工资分为两类：农业和非农业，农业类工种每小时最低工资为182.95西非法郎，非农业类工种每小时最低工资为209.10西非法郎，每月工时为173.33小时。

表4-5 塞内加尔劳动力价格

工 种	单位	2014年4月价格	2017年4月价格	2023年7月价格
普工	小时	391西非法郎	350西非法郎	416西非法郎
技工	小时	471西非法郎	470西非法郎	474西非法郎
工程师	小时	655西非法郎	666西非法郎	799西非法郎

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

注：不含各类法定缴纳的保险金。

【社会保险和退休准备金】

企业需要首先在财政局进行注册，并领取员工个人退休金号码。雇员退休准备金的限额最高为24.6万西非法郎，如果超过限额，则以24.6万西非法郎计算。雇主和雇员每月需缴纳社会保险（IPRES退休金），按雇员不同的工资水平和级别，缴纳金额见下表。

表4-6 塞内加尔雇主雇员每月缴纳社会保险金额计算表

	需纳税工资	雇员需缴纳	雇主需缴纳
普通员工 (1-8级)	< 432000西非法郎	需纳税工资 ×5.6%	需纳税工资 ×8.4%
	> 432000西非法郎	432000 ×5.6%	432000 ×8.4%
专家 (9-11级)	< 1296000西非法郎	432000 ×5.6%+TS ×2.4%	432000 ×8.4%+TS ×3.6%
	> 1296000西非法郎	432000 ×5.6%+1296000 ×2.4%	432000 ×8.4%+1296000 ×3.6%

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

法律规定，雇主每月须为雇员缴纳社会保险，包括家庭保险和意外事故保险。需纳税工资低于63000西非法郎，缴税基数为实际工资金额；需纳税工资高于63000西非法郎，缴税基数为63000西非法郎。其中家庭保险费率为7%，工伤保险费率为5%。此外，法语区雇主每月还为员工缴纳CFCE税，税率为需纳税工资的3%。

【医疗保险】

雇主可以为员工选择不同形式的医疗保险。

【外籍劳务需求】

塞内加尔失业率比较高，《投资法》规定不限制雇佣外籍员工，但本地劳务价格便宜，富有竞争力，一般没有可能成功引进外国普通劳务。目前，在塞内加尔的外国人包括几内亚人约30万人，佛得角5万人，毛里塔尼亚约7万人，黎巴嫩人约3万人，他们上世纪20年代开始进入塞内加尔，法国人约2.5万人。

4.4.3 土地及房屋价格

塞内加尔土地价格根据不同城市、城市里的不同地段而有较大差距。首都达喀尔市中心土地价格约为125万西非法郎/平方米，高档住宅小区土地价格约为75万西非法郎/平方米，其他平民居住区土地价格约为22万西非法郎/平方米。内陆地区土地的价格比达喀尔便宜很多。

塞内加尔工业建筑物建筑费为75000-95000西非法郎/平方米。达喀尔工业区土地租金为库房每月1000西非法郎/平方米，未建筑土地每月173西非法郎/平方米，铺设好道路

的厂区每月1645西非法郎/平方米。

4.4.4 建筑成本

2021年，塞内加尔建材价格和施工机械租赁费用见下表。

表4-7 塞内加尔主要建材价格及运费

(单位：西非法郎)

物资名称	规格	单位	单价	运费
螺纹钢	Y8-Y32	吨	570000	70.8/吨/公里
型钢	工角槽钢	吨	800000	70.8/吨/公里
水泥	CEMII 32.5R	吨	68650	70.8/吨/公里
水泥	CEMII 42.5R	吨	71150	70.8/吨/公里
水泥	CEMIII 42.5R	吨	84000	70.8/吨/公里
碎石	0-3	吨	5000	46.6/吨/公里
碎石	3-8	吨	8200	46.6/吨/公里
碎石	8-16	吨	8500	46.6/吨/公里
碎石	16-25	吨	7500	46.6/吨/公里
沥青	35-50	吨	414000	81.6/吨/公里
沥青	50-70	吨	414000	81.6/吨/公里

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

注：价格不含18%增值税。

表4-8 塞内加尔施工机械租赁价格

(单位：西非法郎)

设备名称	规格	单位	单价
挖掘机	CAT325	台班	265000
装载机	CAT 950	台班	130000
平地机	CAT140H	台班	300000
推土机	CAT D7	台班	380000
单钢轮压路机	CAT 20T	台班	120000
双钢轮压路机	戴纳派克CC522	台班	160000
自卸车	20m ³	台班	95000

砼罐车	雷诺等 8m ³	台班	110000
洒水车	10m ³	台班	80000
混凝土泵车	40M	台班	580000
吊车	25T	台班	285000

资料来源：中国驻塞内加尔大使馆经商处搜集整理

注：机械租赁费不含18%增值税、不含燃油费用，不含进退场费用、台班工作时间8小时，此价格仅供参考，需以实际情况为准。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

塞内加尔贸易、消费和中小企业部是主管进出口贸易的政府部门，其主要职责包括制定和实施贸易政策，促进国际贸易一体化，对其他参与贸易管理单位实行监管和管理。

5.1.2 贸易法规

塞内加尔的贸易管理体系主要是参照西非经济货币联盟（UEMOA）制定的贸易法规。与贸易相关的法律有1987年发布的《海关法》、1987年《投资法》、1992年《税法》、1994年8月22日颁布的第94-63号关于价格、竞争和经济纠纷法、1994年8月22日颁布的第94-68号关于保护国内工业，反对非法商业活动法等。

西非经济货币联盟网站：www.uemoa.int

海关法下载网站：<https://www.senfinances.org/publication/code-des-douanes/>

投资法下载网站：https://www.douanes.sn/wp-content/uploads/fichiers/code_des_investissements.pdf

税法下载网站：<https://www.senfinances.org/publication/code-general-des-impots/5.1.3>
贸易管理的相关规定

根据塞内加尔1987年《海关法》规定，所有进口商和出口商必须持有进出口证，进出口证每4年更新一次。办理进出口证需要提交企业或个人在商会注册信息、企业登记注册材料、身份证件、自然人或企业代表的照片等，办证所需各种费用大约为4.5万西非法郎，注册企业时即可申请办理。此后须网上提交税务登记证明向海关申请海关企业代码，用于办理进出口业务，不同地区的办理时长不同，达喀尔地区大约两天，其他地区大约一个月。详见：<https://senegalservices.sn/demarche/demander-une-carte-dimport-export>

2008年10月，中塞签署特别优惠关税协议，对塞内加尔出口中国的部分商品给与零关税待遇。2011年，中国政府给予塞内加尔60%的产品零关税待遇，受惠商品税目扩大到4700多种。2013年11月起，中国政府给予原产于塞内加尔95%的产品零关税待遇，受惠产品税目扩大到7700多种。2015年1月1日起，中国政府给予原产于塞内加尔97%的产

品零关税待遇，受惠产品税目扩大到8030种。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【进出口检验检疫管理】

塞内加尔进出口商品检验检疫实行的是撒哈拉南部非洲检疫公约。凡进口一般贸易货物离岸价（FOB）超过300万西非法郎，均需要检验检疫，否则进口商在海关申报前将被处以到岸价（CIF）20%的罚款。减免税货物不需要办理装船前检验，可以在货到后补办。暂时进出口货物均需要装船前检验。所有植物、动物产品进口均需提供出口国的检验检疫证书，食品进口需要提供原产国政府机构发放的质量证书。

【进出口检验检疫机构】

中国出口商出口货物到塞内加尔，根据海关监管规定需要进行检验检疫的，则需要委托第三方独立检验检疫机构COTECNA公司进行检验检疫。该公司是一家瑞士家族企业，CBP认可的十大公证行之一，在60个国家设立超过100个办事处，主要从事装船前检验、估价等工作。官网为：<https://www.cotecna.com/en/locations/senegal>

【进出口检验检疫流程】

进口方在所在地向第三方检验机构COTECNA提出申请；出口方所在地的检验机构分公司（通常是COTECNA上海公司）向出口方发送检验通知表格，由出口方按要求填制（内容包括装箱方式、CIF总价值构成分解、交易条件、进口商与出口商关系等基本信息），并要求出口方提供货物描述、价格清单和装箱清单等文件；出口方把填好的表格和相关文件反馈给COTECNA上海公司后，COTECNA上海公司会根据货物性质，做出是否需要实地检测监装的决定并通知出口方，出口方根据该通知做出相应安排。如果需要实地监装，COTECNA会派出或者委托就近的检验人员进行实地检验、现场监装；如果不需要实地监装，则仅提供文件审核。无论是否需要实地监装，出口方都需要在货物出口后向COTECNA上海公司提供箱单、发票和提单复印件。COTECNA上海公司会根据出口方提供的文件并结合他们的数据资料和进一步调查，评判出口方的发票价格是否真实，从而向塞内加尔COTECNA机构出具评估报告，塞内加尔COTECNA据此向进口商颁发正式评估证明（Attestation de Vérification）。如果COTECNA经过评估后认为出口商的发票价格不合理，会要求进口商修改报关价格。正常清关程序通常要在取得Attestation de Vérification（AV）后，开始办理。

5.1.5 海关管理规章制度

【海关通关管理】

货物进口离岸价格高于100万西非法郎的，需要在COTECNA办理进口预先申报单（DPI），COTECNA会根据货物价值决定是否检验货物。大于100万少于300万西非法郎的货物，都需要办理，但不需开箱检验。300万西非法郎以上货物，不仅要办DPI，海关有权要求开箱检验。

为减少审批程序，加快进口货物的通关时间，塞内加尔海关建立了电子预先报关系统，由当地清关公司进行网上申报。该系统可使各职能部门在最短时间内完成审批手续，这些部门包括贸易部外贸司、海事经济部渔业司、农业部畜牧司、植物检疫司、质量和数量检验局、相关银行、保险公司及COTECNA机构。报关系统在逐步完善，但如遇技术故障，仍需依靠原始的签章手续。

为有效避免滞港费的发生，进口商可在船到港前10-15天将DPI、Attestation de Vérification、发票、箱单和提单等相关材料交给清关代理公司，以便其提前办理手续。货物在港口滞留超过10天，进口商需交纳滞港费和箱使费。详见：

<https://www.ouicarry.com/la-declaration-prealable-dimportation-dpi/>

【海关进口税收管理】

塞内加尔对进口货物的数量没有限制，政府规定进口药品只能由国家贸易公司办理。禁止进口产品有武器弹药、炸药、未加工钻石、毒品和麻醉品和淫秽出版物等。黄金及其制品、银锭和药品的进口需要事先获得批准。政府对进口糖、花生油、大豆油、菜籽油和来自第三国家的面粉征收特别进口关税；对进口洋葱、香烟、土豆、香蕉、小米和高粱征收“临时”附加税。

（1）关税

进口商品关税以CIF价为基础分为五类，税率分别为0%、5%、10%、20%和35%。综合考虑海关印花税（1%）、增值税（18%）、CEDEMOA（0.5%）、COSEC 税（0.4%）、UEMOA（0.8%）等其他税目，五类商品最终税率对应为0%、26.98%、32.88%、44.68%和66.26%。

实行零关税的第一类商品主要有药品、医疗设备、科技文化产品、计算机和数据处理设备等；征收5%关税的第二类商品主要有食品、原材料、资本货物、原油和食品加

工用的粮食原料等；征收10%关税的第三类商品主要有半成品、中间产品、粮食、柴油和燃油等；征收20%关税的第四类商品有消费品、资本货物、国内可以生产的计算机和数据处理设备、新车和二手车等；征收35%关税的第五类商品主要是为了保护塞内加尔自己生产的部分产品，比如洋葱等。全部商品在2017年出版的Nomenclature Tarifaire Statistique du Tec de l'UEMOA分类目录中详细列出。

塞内加尔是西非经济共同体的成员，成员国之间实行关税互免，来自西非经济和货币联盟成员国生产的产品和工艺品，免缴关税。经西非经济和货币联盟委员会批准，成员国企业生产的一些工业品也可以获得关税减免待遇。详见：<https://www.douanes.sn/ndn722/>

（2）特别进口关税

为保护当地农产品生产和加工，对进口糖、奶、果汁、面粉和西红柿罐头加征特别进口关税。西非经济货币联盟对上述商品规定了基准价格，如进口价格低于基准价格，将按基准价格的10%征税。

（3）“临时”附加费

塞内加尔对进口洋葱、香烟、土豆、香蕉、小米和黄豆等产品加收一定的“临时”附加费，费用比例在10%-20%之间。进口牛肉、羊肉和家禽肉类的，每公斤加收100西非法郎，猪肉每公斤加收50西非法郎。对进口布料等商品加征1%的关税。

（4）消费税

进口产品需要缴纳消费税的有经济型香烟（税率40%）、精装香烟和酒（税率45%）、碳酸饮料（税率2.75%）、香水和化妆品（税率10%）、咖啡和茶（税率3.8%）、可可豆（税率30%）、精炼食用油（税率15%）、黄油和乳制品（税率12%）、排量超过一定标准的车辆（税率10%）等。

【进口货物其他监管手续】

进口商品除办理和缴纳各项税收外，部分进口商品需要根据规定办理其他审批手续，如进口食品需要办理食品进口申报DIPA（Déclaration d'importation de produits alimentaires），进口药品需要申领进口许可证。进口货物离岸价（FOB）高于100西非法郎，需申请进口许可证。进口许可需在装船前申领，需要2-3天的时间办证周期。到岸价（CIF）高于500西非法郎的货物，需要申请进口证明（attestation d'importation）以及换汇许可（Attestation d'échange），用于向国内供应商汇款，进口证明以及换汇许可

均通过当地清关公司预先申请。

进口货物按照监管方式分为一般贸易、减免税货物和暂时进出口货物3种。减免税货物适用于项目中被消耗的设备，该设备未来不再复出口，也不会进入当地市场买卖。暂时进出口货物适用于项目中使用的设备，该设备于项目结束后复出口或就地变卖（需补税）。以暂时进出口货物申报的商品需要申请暂时进出口许可，有效期为12个月，期满可根据需要申请延期。由于同批次暂时进出口设备未来未必同时复出口，因此进口时应按设备申领暂时进出口许可，以方便未来复出口。需要注意的是，在实际操作中，一些需要复出口的设备因企业或清关公司的原因未能保管好进口申报的单据，导致无法正常办理手续。

出于保护国内农业和农民利益的目的，塞内加尔政府有时发布临时法令，在规定期限内禁止或者限制对大米、洋葱、植物油等商品的进口。

【进口货物减免税手续办理】

外国企业从事政府间合作项目或享受塞内加尔政府优惠的项目，经过在塞内加尔经济和财政部、投资和大型项目促进署（APIX）注册申请后，进口的物资、机械等可享受免关税、进口税、交易税及营业税等优惠待遇。减免税申请的审批过程需要10-30天，最终获得财政部免税批文。

上述免税手续需要进口企业自行办理。取得免税文件后，在每一批货物到港前，可以委托清关公司协助办理该批货物的免税手续。向海关申报需要提交的单据包括：免税文件、原始海运提单、本地公司出具的保险单、CIF发票（若为FOB发票，则需要提供海运发票）和装箱单等。

【海关出口税收管理】

塞内加尔对所有出口免关税和增值税。为减少贸易赤字，塞内加尔政府鼓励出口，制定促进出口发展战略计划（STRADEX）并成立出口促进局（ASEPEX）。鼓励出口的产品包括农产品、海产品、文化产品、园艺等。政府严格管制黄金和黄金制品的出口，动植物、肉类产品、鱼产品出口需按照进口国要求办理相关检验检疫证书。由于近年花生丰收，塞内加尔主要花生出口企业和农产品商人都积极寻找出口花生的机会。塞内加尔政府曾经对出口脱壳花生、带壳花生每吨分别征收40、15西非法郎出口关税，但近两年没有征收。

除非特别许可，塞内加尔禁止驴皮、驴肉交易和出口，禁止木材出口。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

塞内加尔投资主管部门是塞内加尔经济、计划和合作部（Ministère de l'Economie, du Plan et de la Coopération）及投资促进和大型工程局（APIX），该局成立于2000年7月，旨在改善塞内加尔营商环境，促进私营部门参与塞内加尔基础设施建设项目的融资和投资。该部门负责办理外国公司来塞内加尔投资手续，设立受理各种投资手续申请的一站式窗口，以免费、无需预约和保证期限的方式，承诺24小时内办理完毕企业注册登记手续。该窗口通过其专业团队，在企业创办的过程中提供协助和支持。APIX行政程序简化中心（CFPA）是投资者和企业创办人关于行政手续的唯一接口部门，并内设行政和土地手续办公室（BFAD），其职责包括：简化和加速许可证的发放；帮助解决投资者在与其他行政部门接洽时遇到的困难；简化土地获得的流程。

网址：<http://investinsenegal.com/apix/>

5.2.2 投资行业的规定

塞内加尔2004年颁布的《投资法》对外资可以进入的领域没有明确的限制规定，政府只对一些重点领域的外资限制其持股比例，并根据投资行业设定最低投资额。

2007年塞内加尔颁布了新《投资法》，以增加外资流入，促进本国经济发展，实现到2015年进入“新兴国家”行列的战略目标。塞内加尔新《投资法》规定投资重点为农业、渔业和牧业以及与其相关的加工、储存和包装企业；生产和加工制造业；矿产勘探、开采和加工业；旅游和相关行业；中小型企业所从事的文化产业，包括书籍和报纸出版，建立资料中心和视听产品制作；大众医疗服务，基础教育、工业设备安装和维修以及港口设施基础建设等。《投资法》为在农业、农业食品、渔业、畜牧业及相关产业、制造业、旅游和矿业等关键领域的投资专门规定了相关激励措施，包括但不限于：免除3年的关税；暂停征收3年的增值税；40%的投资适用税收抵免，可在5年内扣除；对于80%营业额来自出口的农业、工业和电信领域企业，给与免税出口企业地位。在住房与建筑领域，政府已经成功地开始实施首都交通疏通和发展区域城市中心的政策，承诺与国内或国际的私人合作伙伴合作，明确希望为所有塞内加尔人提供住房；简化和加速流程，投资者可在45天内获得建筑许可，并将电力、水、通信和排水手续合并为一个流程；在

数字经济领域，对投资者提供了特殊优惠，包括高速专用连接以及具竞争性价格的国际租用连接，政府承诺按照国际电信联盟（UIT）发起的《GE06协定》，推动音视频媒体的数字化。

新《投资法》还规定，外国投资者有权自由转移资金及合法收入，在办理行政手续和拥有资产权方面与当地投资者享受平等待遇；从投资到生产，投资者都可享受相关的优惠政策；政府对投资开发当地自然资源、技术改造和设立在达喀尔市区和郊区以外的中小型企业给予特别优惠待遇。

塞内加尔法律环境较好，执法较为公证、严谨，私人投资较为活跃。一旦发生经济纠纷，也有法可依。塞内加尔银行业比较发达，信贷、债券、股票等融资工具齐全，融资条件较好，信誉较高，在西非地区名列前茅。

为吸引更多直接投资，投资促进和大型工程局大大简化了营业许可、商业注册等行政手续。自2007年7月起，审批过程从过去的58天缩短为2天时间。

5.2.3 投资方式的规定

塞内加尔政府允许外资在电力、通信、供水、采矿以及与安全相关的服务领域占多数股份，但不允许100%的独资。外商可直接在塞内加尔成立独资和合资公司开展业务，投资方式包括现金、设备入股、技术合作等。

塞内加尔欢迎外国“自然人”前来投资。投资须提交材料和受理单位参见后文。

5.2.4 安全审查的规定

塞内加尔对外资并购无太多限制。塞内加尔曾推动中国企业收购其经营困难的炼油厂，未成功。近3年无中资企业在塞内加尔开展并购失败案例。2016年11月6日，中广核集团旗下中广核欧洲能源公司收购意大利Chemtech Solar公司在塞内加尔Malicounda 44 MW太阳能电站项目90%的股权。

5.2.5 基础设施BOT及PPP模式的规定

【BOT模式】

BOT方式是基础设施建设—经营—移交（Build-Operate-Transfer）的方式，以政府和私人机构之间达成协议为前提，由政府向私人机构颁布特许，允许其在一定时期内筹

集资金建设某一基础设施并管理和经营该设施及其相应的产品与服务。政府对该私人机构提供的公共产品或服务的数量和价格可以有所限制，但保证私人资本具有获取利润的机会。整个过程中的风险由政府 and 私人机构分担。当特许期限结束时，私人机构按约定将该设施移交给政府部门，转由政府指定部门经营和管理。

在塞内加尔，只有国家基础设施建设项目才可以采用BOT模式。项目首先需获基建和财政委员会审批，主要考察是否有利于国家基础设施发展、环境及土地影响、公共投资策略、国家预算等方面，确认是否适合采取BOT模式；之后由塞总统出具实施法令，项目进入合同签订阶段，一般采用国际公开招标形式，资质预审通过的候选人才可进行后续投标流程。合同获国家财政部部长批准后生效。特许经营年限最多为5年。因塞内加尔法律限制，塞内加尔境内BOT模式项目较少。

【PPP模式】

为弥补BOT模式的不足，出现了一种新的融资模式PPP（Public-Private-Partnership）模式，即“公共私营合作制”。政府与私人组织之间，为合作建设城市基础设施项目，或为提供某种公共物品和服务，以特许经营权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同明确双方的权利和义务，使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。采用这种融资形式的实质是：政府通过给予私营公司长期的特许经营权和收益权来换取基础设施加快建设及有效运营。

PPP模式是近年来塞内加尔政府倾向于实施的合作模式。采用该类模式的项目一般为国家基础设施建设，国家对于公共材料、设备等的采购、公共服务。典型案例为法国Eiffage公司投资经营的达喀尔-加姆尼亚久-新机场高速公路项目，法国Eiffage公司投资7.6亿美元（610亿西非法郎）修建20.5公里，获得该高速公路30年经营权，塞内加尔政府投资3065亿西非法郎，开展全项目征地并投资修建4.5公里高速公路，2016年10月竣工通车。威海国际经济技术合作股份有限公司也以此方式参与加姆尼亚久部分房建项目。

塞政府推广PPP合作的网站网址：www.ppp.gouv.sn。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

塞内加尔建立了以关税、所得税、增值税、营业税等为核心的税收体系，全国实行

统一税收和属地税收制度。外国公司和外国人同塞内加尔的法人和自然人一样同等纳税。税收种类分为直接税（个人所得税、企业所得税、预提税、营业税等）、间接税（增值税、消费税等）、注册税及税务监察四部分。塞内加尔税务总法规定了所有税项的征收、减免、检查、处罚等。

新税务总法于2013年1月1日起实施。新税法中，个人所得税有所减少，养老退休金提高了10%，企业所得税税率从25%提高至30%；此外，政府扶持出口占营业额80%以上的企业，其计算税基可减少50%，且免征增值税；新闻出版机构也享受税收优惠。

为实施振兴计划进一步改善营商环境，塞修订税法内容，包括明确动产所得税部分结算方式、所得税增值支付方式、减征旅游业10%增值税、免除机票印花和成立公司印花税等。此外，对油脂食品税款进行修改，避免对在塞内加尔加工生产的油脂产品双重征税。塞内加尔作为世界税务透明和信息交换论坛成员，将按照国际标准进行税务透明管理，以动员更多的税收服务于国家社会和经济计划。

近期，塞内加尔也根据国内和国际经济形势进行了一系列税务规定调整。根据2021年7月8日签署的法令，2021年8月23日起对海关进口货物加征3%的新税，但该关税豁免了生活必需品。如大米、小麦、面粉、药品、石油和天然气产品。作为塞内加尔2025年普及电力、减少温室气体排放和促进可再生能源政策的一部分，塞内加尔政府根据2020年5月28日第010158号法令规定了免除22种可再生太阳能、风能和沼气设备的增值税。

塞内加尔税法更多补充文件可查询：税务和地区总局（Direction générale des Impôts et Domaines）官网的法律法规模块。

网页：<http://www.impotsetdomaines.gouv.sn/fr/fiscalite>

塞内加尔税务规定官方查询入口如下：

<http://www.impotsetdomaines.gouv.sn/fr/documentation/loi>

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】

新税法中，企业所得税率统一为30%。企业最迟于每年4月30日前上报税务局上一会计年度财务报表。企业所得税分三次缴纳，第一次和第二次分别于2月15日和4月30日前，缴纳金额按往年会计年度利润基础应缴企业所得税的1/3，第三次于6月15日前，根据4月30日上报的本会计年度利润计算应缴税额，减去前两次预缴税款进行调整。亏损

企业需按全年免税营业额的0.5%缴纳最低定额税，上下限分别为50万和500万西非法郎。外国公司在塞内加尔设立分支机构，其所得利润未用来再投资的，需缴纳10%的预提所得税。如果公司为个人经营，可在缴纳企业所得税或个人所得税两者之间选择。

【增值税】

税率为18%，经批准的酒店及餐饮服务营业机构增值税率为10%，每月15日前申报上月增值税。

【数字税】

2023年10月，塞政府在2024年预算法案中明确指出，最迟将在2024年1月起对外国运营商数字服务征收增值税。

【碳排放税】

当前，塞内加尔暂未开征碳排放税。但根据新闻报道，塞环境和可持续发展部曾做过碳排放税调研，或将在未来寻求开征此税。

【行政车辆特别税】

指企业或机构每年需申报乘用类车辆相关税费，申报时间为每年1月31日前，税费如表所示。

表5-1 行政车辆特别税税费/税率

车辆功率	每年固定税费（西非法郎）
0-4CV	50 000
5-11CV	100 000
>11CV	200 000

【劳务报酬税】

支付与第三方个人的服务报酬均应代扣代缴个人劳务报酬税，税率为5%，若报酬低于20000西非法郎则季度后申报，若报酬等于或高于20000西非法郎则应次月中旬前向税局申报。

【预提所得税】

涉及股息、利息、特许权使用等动产收入，须缴纳预提所得税。如果境外公司在塞内加尔注册有NINEA号码，无需支付预提所得税。

表5-2 预提所得税税率

类型	税率
股票、公司股份收益	10%
债券收益	13%
5年期塞内加尔发行的债券	6%
彩票	15%
其他动产投资收益	16%
专利权使用费	25%

【地方经济捐税】

2018年初，塞内加尔修订税法，对营业税改革，将“营业税”修改为“地方经济捐税”，“地方经济捐税”又分为“资产和租赁价值税”及“经济增值税”。其中“资产和租赁价值税”应于每年1月31日之前申报，税法规定所有业主及租户（若属于商用租赁），无论其运营的业务是否隶属公司所得税征税范围，其所使用的所有土地、设备和房产建筑，都在征税范围内，税费计算标准为房产、设备和土地征收1.4%，租用场所征收15%；“经济增值税”每年申报时间最迟不超过4月30日，经济增值部分为上一年度营业额减去规定经营成本的差额，此部分作为征税基础，税率为1%，或最低征税金额应不低于上一年度营业额的0.15%。

【合同注册税】

税法要求对于一定数量的订单、工程和服务，相关单位及部门需要签订合同，且在合同签署后1个月内前往税局完成合同注册。注册费用为不含税合同额的1%。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

塞内加尔国家投资促进和大型工程局（APIX）是经济特区开发项目的管理机构。塞内加尔政府对投资开发区的法人和个人给予鼓励性税收优惠政策，不同的经济特区有各自的优惠政策。针对工业园开发，塞专门设立了工业园开发和促进局（APROSI）。相关法律信息可查询该网址：<https://investinsenegal.com/zones-economiques/>

【经济特区法及优惠政策法】

2007年2月19日，塞内加尔通过了第2007-16号法律，明确了综合性经济特区的创建、组织及运作相关规定。但经济特区自创建以来，实际开发举步维艰。除了社会经济因素限制以外，该法规定的经济特区管理框架也不明确，给特区开发造成了法律障碍，给各调控机构与执行部门造成了沟通协作障碍。同时就该法律的合理性及国际标准而言，对于潜在投资者来说是一个不安全因素。因此，2017年1月6日塞内加尔国民议会通过并颁布了第2017-06号《经济特区法》及第2017-07号《经济特区优惠政策法》，从以下四大方面对原法进行革新：

- （1）一整套优惠政策；
- （2）电力买卖自由化；
- （3）劳动法例外条款；
- （4）经济特区内私有财产的保护制度。

该法律适用于塞内加尔各类经济特区，包括达喀尔一体化经济特区、迪亚姆尼亚久工业园区。另外，桑迪亚哈工业园区和圣路易旅游园区是否具有经济特区资质正在审核中。

为保证优惠政策法规的落地和实施，塞内加尔政府于2017年6月2日颁布了第2017-1174号关于第2017-07号《经济特区优惠政策法》的实施法令，其中规定了经济特区内免税企业可享有的优惠政策。

（1）关税优惠：免除企业进口货物、产品、原材料、设备、其它资产和服务时海关征收的所有税费，但共同体税除外。同时免除出口境外各项税收。

（2）企业所得税优惠：免税企业须缴纳15%的企业所得税，若营业额是在本国关税辖区内实现，还须为该部分营业额缴纳3%的额外税。

（3）其它免税优惠：

- ①企业动产红利收入税；
- ②雇主定额税或公司应该承担的以员工工资为基础或工资相关的其它税费；
- ③在经济特区内，因公司章程的创立和更改、房屋租赁及资产的购买、销售和抵押产生的注册税和印花税；
- ④公司最低定额税；
- ⑤经济特区内对土地、房屋征收的税费；
- ⑥营业税；

⑦对企业法人特殊车辆征收的特别税。

5.4.2 主要园区介绍

【达喀尔出口保税区】

1974年启动，占地面积60公顷，要求入住企业80%的营业额为出口所得。目前，该区内有美国、韩国、意大利、日本和当地企业共16家，正式员工2047人，临时工932人。其中，7家企业为食品加工企业，其他有制药（美国辉瑞）、皮革（意大利）、假发（韩国）、发动机（日本）和建材等行业。该区面积有限，已无法扩大。

【达喀尔迪亚斯（Diass）一体化经济特区】

距达喀尔市中心45公里，有718公顷和1.42万公顷两块土地，毗邻达喀尔新国际机场。2008年2月，塞内加尔政府和阿拉伯联合酋长国JAFZA公司签订了开发达喀尔经济特区协议，拟投资8亿美元，5年内吸引400家企业，但最终资金未落实。此特区项目将主要吸引与机场服务配套的公司。此后将开发其余土地，交付后主要吸引一般投资企业前来入驻。目前项目开发仍在探讨。

【迪亚姆尼亚久工业园区】

迪亚姆尼亚久工业园是塞内加尔总统马基·萨勒制定的塞内加尔振兴计划的“灯塔”工程，目的是引进外国资本和技术快速发展出口型工业，以解决塞内加尔严重的失业状况及工业基础薄弱的问题，打造塞内加尔工业基础、创造就业、振兴经济、扩大出口及提高人民生活水平。位于达喀尔以东35公里处的迪亚姆尼亚久市，该市地理位置优越，是通往内地的必经之路，按政府规划未来达喀尔至新机场轻轨、铁路和高速公路均途径此市，塞政府欲将部分首都行政功能转移至此，建成集工业园区、达喀尔大学二期、国际会议中心、政府办公、住宅区为一体的综合新城。工业园项目分两期施工，总占地面积53公顷，其中一期占地13公顷，总建筑面积1万平方米，工程造价3599万美元，由中地海外集团2015年4月中标实施，2016年10月竣工。项目包括4座标准工业厂房、1座综合办公楼及相关的道路铺设和绿化。二期目前已经开工建设。

【桑迪亚拉（SANDIARA）经济特区】

根据2017年11月22日第2017-2189号法令，将桑迪亚拉工业区纳入特区制度。桑迪亚拉经济特区距离达喀尔10公里，占地面积为100公顷，可经由1号国道（姆布尔—考拉克）抵达。前三年50%为出口或进口营业额，且每100平方米营业面积能够提供5个直接

就业机会。第二年开始从桑迪亚拉职业技术学院的1500名学生中，选出至少10名学生接受培训。主要发展产业：工业；农业综合企业；水产养殖；信息和通信技术；制革工业；家禽养殖；能源；物流；服务和特殊资格标准类。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工法的核心内容

塞内加尔《劳工法》于1997年12月1日颁布，对劳工关系的产生、内容、劳资双方的权利、义务、福利报酬及劳资纠纷解决做出了规定。

【合同种类】

塞内加尔雇用合同分为定期合同（CDD）与不定期合同（CDI），定期合同的合同期限最多不超过2年，定期合同只能够续签一次，第三次就必须签署不定期合同。但根据2008年3月6日发布的第1887号条例，一些特定行业不需要签署CDI类合同，故可多次签署CDD合同，可超过两年。

【试用期】

按小时或按天数雇佣的员工，试用期不超过8天；按月雇佣的普通员工（级别A/B/E/AM类），试用期不超过1个月；管理人员或工程师（级别P类），试用期不超过3个月；试用期间，雇主和雇员都可以随时终止劳动合同且无须给予赔偿。如果试用期为1个月，需要在试用期结束前5天以书面形式通知对方；如果试用期为3个月，需要在试用期结束前10天以书面形式通知对方。试用期在雇佣双方同意的情况下可以延长1次，但必须提前通知雇员。如果试用期为1个月，需要提前5天，以书面形式通知雇员；如果试用期为3个月，需要提前10天，以书面形式通知雇员。

【解除劳动合同】

对于签署定期合同的雇员，试用期结束后至劳动合同结束前，雇主和雇员不得随意终止劳动合同，若单方面终止劳动合同，需向对方赔偿从劳动合同终止到劳动合同结束期间的工资。发生以下3种情况时，可以终止定期合同：

- （1）雇主和雇员双方达成协议；
- （2）雇员重大过失（如侮辱、欺骗、偷盗、打架），无离职补偿；
- （3）不可抗力（如重大自然灾害、战争、公司关闭，雇员重大疾病等）。

通常情况下，在合同期内雇员主动离职，雇主不会向雇员要求赔偿，但会以定期合同员工不得单方面终止劳动合同为由要求员工坚守岗位直至找到合适的接替人选。

定期合同到期时，若雇员不再与雇主续签劳动合同，雇主仅需支付年休假补偿；若雇主不再与雇员续签劳动合同，雇主须支付合同终止补偿，补偿金额为合同期内需缴纳税工资总和的7%，合同终止补偿需要计税。有3种情况不需支付这7%的合同终止补偿款：一是一些特定行业，比如BTP类；二是拒签不定期合同的雇员；三是因犯严重错误而解除合同的雇员。

对于签署不定期合同的雇员，试用期结束后，管理人员或工程师主动离职，须提前3个月以书面形式通知雇主，一般人员主动离职，须提前1个月以书面形式通知雇主。发生以下4种情况时，雇主可终止与员工的劳动合同：

(1) 雇主和雇员双方达成协议；

(2) 雇员重大过失（如侮辱、欺骗、偷盗、打架等），无离职补偿；

(3) 雇员一般过失（如严重违反考勤规则，延迟完成工作任务、业务过失造成公司损失等），需要收集书面证据，及时发送警告信。赔偿通知期限补偿（notice period compensation，若为9级及以上（指级别为P类），补偿3个月基本工资；若为8级及以下（指级别为A/B/AM类），补偿1个月基本工资，通知期限补偿计税）、服务年限补偿（severance compensation， $N \times M \times \text{最近12个月需缴税工资总和} / 12$ ，N为服务年限，通常由服务月份数/12计算，若N为0—5年，M为25%；若N为6—10年，M为30%；若N为10年及以上，N为40%。服务年限补偿不计税）；

(4) 不可抗力（如重大自然灾害、战争、公司关闭，雇员重病等）。

因重大过失终止劳动合同，辞退雇员，除年休假补偿外，无其他补偿。实际经营中，因一般过失辞退雇员，雇主经常会被起诉。

【节假日加班费】

《劳工法》规定雇员应享有每月2天的有薪假期。工作时间为每天8小时，每周5天，每周40小时，每月173.33小时。若超过规定工作时间，雇员可申请加班费。工作时间超过40个小时以上、但在48小时以内，雇主需按每小时工资的115%付加班费；工作超过48个小时，雇主需按照每小时工资的140%付加班费。周一至周五晚上10点到凌晨5点，雇主需按每小时工资的160%付加班费；周六、周日及公共假期白天，雇主需按每小时工资的160%付加班费；周六、周日及公共假期晚上10点到凌晨6点，雇主需按照每小时

工资的200%付加班费。

【社保缴费】

CSS社保：雇主需给每个雇员缴纳，比例为63,000西非法郎×12%。

IPRES养老保险：雇主需给每个雇员缴纳，总比例为14%，其中雇主比例为432,000西非法郎×8.4%，雇员比例为432,000西非法郎×5.6%（毛工资不满432,000西非法郎的，按实际金额计算；大于432,000西非法郎的，按432,000西非法郎计算），如果雇员等级为P，则还需另缴6%，其中雇主比例为1,296,000西非法郎×3.6%，雇员比例为1,296,000西非法郎×2.4%（毛工资不满1,296,000西非法郎的，按实际金额计算，大于1,296,000西非法郎的按1,296,000西非法郎计算）。

IPM医疗保险：一般雇主和雇员每月各缴纳50%，具体金额需三方协定。缴费时间：一般最迟于每月10号前，延期缴费会有被罚款风险。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

根据塞内加尔《移民法》规定，外国人须持有塞内加尔长期居留签证方能工作，工作条件和要求与本国入相同。

【办理签证所需材料】

外国人在塞内加尔当地办理长期居留签证需要提供以下材料：

- (1) 护照复印件；
- (2) 出生证明及公证书；
- (3) 无犯罪记录及公证书；
- (4) 医疗健康证明一式两份；
- (5) 当地劳工局注册的正式雇佣合同；
- (6) 3张照片；
- (7) 1.52万西非法郎的印花税票；
- (8) 25万西非法郎的外国人遣返费用；
- (9) 本人签署的给内政部的申请。

2013年2月，中、塞两国在北京签署了关于互免持外交、公务护照人员签证的协定，持公务普通护照人员也可免签证来塞内加尔。持因私护照的人员需要在塞内加尔驻中国大使馆办理赴塞内加尔签证。

在塞内加尔国内办理居住许可和工作许可要经过严格、复杂的审批。为维护本国就业，政府严格控制企业对外籍人员的用工比例。此外，塞内加尔的用工制度和劳动保障要求较高，中国劳务人员在进入塞内加尔之前需要慎重考虑。

5.6 外国企业在塞内加尔获得土地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

塞内加尔为发展农业生产，于1964年颁布了《土地法》，规定土地为国家所有，没收了占人口15%的地主的土地，农民对分得的土地有使用权。

塞内加尔的土地分为国有土地、公共土地和国家土地。国家把管理国有土地的权利分配给地方政府，在农村地区注册的国有土地，不包括农业用地，主要包括连接到公共建筑或公用设施的土地。国家决定是否在公共土地开设项目，但也必须先咨询当地政府有关部门。特殊土地管理计划所涵盖的领域，要由当地政府报备再经议会批准后，并由区、市或农村社区等管理。国家土地中有95%为农业用地，国家持有国家土地，在国家层面决定土地的使用规则，由农村委员会管理。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

塞内加尔对外资企业获取土地没有限制，外国企业和本国企业享有相同的权利。在塞内加尔购买土地，可购买土地的永久产权，也可购买50至99年的土地长期所有权。到期后可根据需要申请延长对该土地的所有权，也可以通过一定程序申请转为永久产权。

塞内加尔95%的土地为农业土地，外国投资者可自由购买，超过使用期限后转为私有土地。每33年需要办理延期手续，使用期限为99年，到期后转为永久产权。租用土地短期不超过18年，长期可达50年，可以续约。塞政府欢迎外国投资者租赁和购买农业土地开发农业，不附加其他条件。塞内加尔投资法规定，外商投资者获准在塞内加尔投资促进局注册农业、渔业、养殖业及农产品加工等企业，如果投资规模超过1500万西非法郎，可以获得关税和税收优惠待遇。

塞内加尔森林及林地面积约占土地总面积的三分之一，但林业不发达。投资林业与参与当地农业投资规定类同。

5.7 外资公司参与当地证券交易及金融业投资的规定

【参与证券交易的规定】

塞内加尔本国没有证券交易所，西非经济货币联盟地区证券交易所在达喀尔设有办公室。塞内加尔是西非经济和货币联盟成员国，公司可以到设在科特迪瓦阿比让的西非经济和货币联盟地区证券交易所上市。

【对当地金融业投资准入的规定】

西非经济货币联盟适用统一的《银行法》，1999年1月1日生效。成立金融机构需提前获得准入认证，条件：（1）成立公司；（2）完全股本；（3）向西非央行提交相关材料，中央银行将其转银行监管委员会后，若获批，则由分管金融的财政部长签发认证；（4）股本必须在审批日前到账。若提交材料半年内未收到任何批准，则视为拒绝。获批金融机构须在注册1个月内加入银行和金融机构专业协会。

外国银行或主要持股人是外国人的银行，在塞内加尔申请银行业务均不受限制。例如，在塞内加尔运营的CBAO银行是摩洛哥银行，其主要持股人为摩洛哥人；CGBS银行则为法国银行，由法国资本控股。

为促进统一市场形成，1997年7月1日西非经货联盟通过了单一认证条款，凡在联盟成员国已经设立分支机构的银行，均可在其他成员国设立银行分支，无需再行认证，但需要向已获得认证的国家及准备新开立分支机构的国家分管金融的部长发送意向声明，并将复印件送交已获准认证国家的中央银行行长。

此外，凡是在塞内加尔正式注册的银行业金融机构，还将自动成为塞内加尔银行和金融机构职业协会的会员单位，接受西非中央银行和西非经济货币联盟的监管。目前，该协会共有29家会员单位，包括25家银行和4家非银行金融机构。会员单位轮流担任协会主席，并派遣专业人员分别组建协会中具体的税务、市场、IT等部门，共同研究行业政策。

【对当地金融业监管的规定】

作为“西非经济货币联盟”成员国，塞内加尔的银行和金融机构全部由西非经济货币联盟顾问处、西非国家中央银行以及西非经济货币联盟银行委员会这三个组织来进行监督和管理。其中，西非经济货币联盟顾问处负责信贷法律法规的应用范围；西非国家中央银行负责起草制定以及执行银行业的法律法规，它肩负着监视银行系统的重任；西非经济货币联盟银行委员会主要负责组织管理银行和金融机构。塞内加尔银行不得从事业务范围之外的贸易、工业、农业及服务行业，除非为银行业务附带或债方偿付需要；禁

止持有自己的股份；对银行管理、行政、内控、运行工作人员的直接或间接信贷，不得超过其自有资金的1%，同样的1%信贷限制也适用于持有银行股份25%以上，并在私营企业中从事执行、行政或管理职务的人员，该信贷必须经央行审批，且须在年报中向外部审计者告知。

为了适应国际化和越来越自由化的货币活动，以及考虑到行业风险，西非经济货币联盟对银行类金融机构从事信贷业务的条件（最低资本额度、代表处、准备金、会计准则）、具体的信贷行为（资本参与、不动产处理、贷款）、资产管理（保证金、风险、有价证券）等进行了规定。这些法规要求必须在银行和金融机构从事信贷行为中得到应用和遵守。银行从事业务领域须严格遵守央行授权，不得跨界进行任何未获审批的业务活动。西非国家中央银行要求将银行最低注册资本上调至100亿西非法郎。

西非中央银行规定的塞内加尔银行业金融机构向企业收取的融资总费用（包括利息、手续费等）不得超过贷款本金的15%。塞内加尔银行贷款基准利率约为7%~11%，部分情况下企业贷款利率可上浮至13%~14%。塞内加尔银行只允许向本国公民和企业发放贷款，币种一般为西非法郎。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

塞内加尔政府非常重视环境保护问题，设有环境和可持续发展部（Ministère de l'Environnement et du Développement durable），负责管理全国的环保事务，网址：www.environnement.gouv.sn，电话：00221-33 8590559、33 8890234，传真：00221-33 8222180

5.8.2 主要环保法律法规名称

塞内加尔主要环保法律有：1998年4月颁布的第98-32号《海洋捕鱼法》、1988年8月颁布的第88-06号《采矿法》、1998年1月8日第98/03号《森林法》和1998年2月20日第98/164法令、2000年颁布实施的《环境保护法》、2006年9月18日第2006-860号关于城镇固体废物处理法令等，相关条例可以从塞内加尔环境和可持续发展部网站上进行查询，www.environnement.gouv.sn。

5.8.3 环保法律法规基本要点

2001年1月，塞内加尔国民议会通过的《环境法》规定，政府通过征收“环保税”推动环境保护工作的开展，凡生产不能自然降解物质者都将缴纳环保税。《环境法》对废气、废水的排放作了规定，要求有关单位在排放废水前做净化处理。《环境法》禁止“制造可能危害人身健康、严重妨碍邻居或破坏环境的噪音”，噪音等级限制都以法令的形式加以确定。

5.8.4 环保评估的相关规定

(1) 1988年8月颁布的第88-06号《采矿法》，1998年4月颁布的第98-32号《海洋捕鱼法》、2000年颁布实施了《环境保护法》等。

(2) 塞内加尔国民议会通过的《环境法》规定，政府将通过征收“环保税”推动环境保护工作的开展，凡生产不能自然降解物质者都将缴纳环保税，环保税收将成为环境保护工作新的资金来源。

《环境法》对废气、废水的排放作了规定，要求有关单位在排放废水前做净化处理。《环境法》禁止“制造可能危害人身健康、严重妨碍邻居或破坏环境的噪音”，噪音等级限制以法令的形式加以确定。造成噪音污染者将按相关条款被处以50万至200万西非法郎的罚款。

(3) 自1996年以来，塞内加尔通过了几项战略规划：为防止和控制荒漠化（丙烯腈/LCD），国家实行了《环保计划》和《林业行动计划》（FSAP）；为防止气候变化和保护臭氧层，国家制定了气候变化框架公约；生物多样性的行动纲领；危险废物管理计划等。

在1997年和1998年通过的新林业代码，水法法令，石油守则，海上垂钓等法律文本和守则得以应用，并且环境影响和评估作为执政时重要工作，使得塞内加尔国家的法律更符合国际公约。

(4) 废物必须进行回收或处置，以确保无害环境，消除和减少对人体健康、动物、植物、自然资源或环境造成影响。规定所有类别的废物，包括生物医学废物，在处置或回收这些废物时必须得到地方当局授权，并获得环保部长的批准，否则，任何人不得再加工生产或持有这些废物。

对于工业结构废物处置，生产或承包商必须取得财政部的授权，并接受环保部门的监督。消费者和消费者组织必须遵守废物法规，禁止在塞内加尔境内进口危险废物；禁

止在塞内加尔管辖的水域、海域内以处置或焚烧等方式处理任何废物，若掩埋在地下时，必须遵守环保部门的相关技术准则。

(5) 违反有关水体污染相关法律和法规时，依照刑法规定进行处罚，损害用户环境利益时，应当承担法律规定的民事责任。

(6) 空气污染和难闻的气味，法规作出明确规定：凡危害健康或公众安全，危害农业生产，破坏古迹和建筑物，以及文物遗址和生态系统的，必须禁止或采取控制措施减少对烟雾、粉尘、有毒、有害气体、有腐蚀性和放射性物质的排放；特别在保护区必须采取特殊措施。为了防止空气污染，建筑业、农业设施、工业、商业或手工艺、车辆和其他从业者，在从事生产经营或企业开发利用时，要满足技术标准，以预防和减少对大气的不良影响。在塞内加尔境内任何人不准进口走私有毒危险物品。

(7) 不允许排放可能损害人体健康的噪声，在居民区附近或者人多地方，要采取必要措施，减少噪音的污染。

(8) 运营商发生事故时，若没有向有关部门作环境处置报告，终审法院可以罚款20万至50万西非法郎。经营者若不符合环境要求，将应处以50万到250万西非法郎的罚款。

(9) 承包商须在工程项目开工前向环境和可持续发展部备案现场开工的环境报告。业主单位一般设有专门的环评部门，在项目实施过程中，承包商按期向业主提供环评报告，该环评部门不定期检查现场情况，并发布含检查内容和整改措施的报告。

(10) 环境评估的备案机构为塞内加尔环境和可持续发展部，实施机构由承包商自行寻找持有认证资质的分包商或专业人员进行。

一般来说，业主在项目开工前会发函，要求承包商将环境报告备案给环境和可持续发展部，备案内容包括：承包商向环境和可持续发展部的申请、认证过的自然人或法人或其他组织形式的代表人的身份证件或章程、经营注册证和不同比例尺的各类图纸。环评费用和时间根据项目不同区别较大，工期越长、规模越大的项目环评的费用和时间就越多。

环境和可持续发展部联系方式：

电话：00221-33 859 05 59

地址：106, Rue Carnot, 3^{ème} étage du nouveau bâtiment, Dakar

5.9 反对商业贿赂规定

塞内加尔《刑法》第156-159条规定：对犯有腐败罪、行贿受贿罪并应承担刑事责任的国家公务人员，处以5-10年有期徒刑；对参与腐败、行贿受贿行为并应承担刑事责任的自然人，处以1-5年有期徒刑；对上述行为人，另处以犯罪金额2倍的罚金。

2003年11月24日，塞内加尔颁布2003-35号法令，设立“国家反不透明、腐败和贪污委员会”。该委员会独立于国家行政机关和司法机关行使职权。该委员会在启动司法程序之前对腐败、行贿受贿行为开展快速高效的调查，认定所调查的行为构成腐败或行贿受贿行为后，将案件移交司法机关处理。同时，该委员会还负责研究造成腐败、行贿受贿及相关罪行的结构性原因，并依此提出促进政府部门良政的法律、法规、行政制度，或向有关国际组织提出改革建议。该委员会接受自然人和企业法人举报。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

塞内加尔政府对承包由国际金融机构提供资金的工程项目，没有特别的限制规定，但个别招标文件中规定了对当地企业实行标价优惠政策，优惠比例一般为7.5%。享受优惠的当地企业并不仅仅指在当地进行工商登记注册的公司，还必须是当地法人或自然人占股份50%以上的股份制公司。

投标资格包括如下条件：（1）法人，国内招标限塞内加尔法人；（2）3年以上财务报告，须经审计师审计；（3）同类工程3年以上业绩，且该业绩高于投标工程标的额；（4）根据具体工程需要，须满足对施工硬件、专业技术人员配备提出的具体要求。

承包工程执行和工程验收均须以签订的合同为准，合同特殊条款的法律效力大于一般条款，若出现与塞内加尔政府的相关规定出现冲突，以现行规定为准。塞内加尔采用的是法国技术规范，合同适用FIDIC条款。

建设过程中，业主代表、监理单位与承包商同时监控项目实施，确保项目在合同范围内得到有效执行。

工程验收由业主、监理和承包商共同开展预验收和技术验收，第三方监理会出具一份对结构物的独立报告以用于购买10年责任险，除业主认为可以在维修期内完成的施工内容，其余内容必须在签发临时验收证书前实施完毕。临时验收之后1至两2年是维修期，

至最终验收证书签发，项目才正式竣工。

5.10.2 禁止领域

欧洲银行出资的工程项目，中国公司无投标资格。一些伊斯兰开发银行出资的工程项目，只允许该银行成员国企业参与投标，中国公司无资格。一些美国出资的工程项目，中国国有企业无投标资格。

5.10.3 招标方式

塞内加尔目前有两种形式的工程发标，一种是国内招标，另一种是国际招标。国内招标限定须本地公司，须在当地注册且当地资本不低于50%；国际招标根据出资机构的要求看企业是否有资格参与投标。（<http://www.marchespublics.sn>）

5.10.4 验收规定

塞内加尔公共工程建设实践中，合同执行多以法国标准化协会（AFNOR）制定的一系列法国标准（Norme Française，简称NF）规范为准；中国标准在塞暂不适用。

在此框架下根据工程合同条款的相关规定，如果在项目执行过程中未能遵守本规范的相关要求，那么违反规定的单位将会面临验收委员会拒绝签署临时验收或者最终验收纪要的问题，并且履约保函扣留金将被冻结。

验收分如下两阶段进行：临时验收和最终验收：

【临时验收】

旨在采用合同全部需履行的义务，检查工程的合规性，尤其是技术条款手册。如果特别行政条款手册（CCAP）有规定，工程验收可以分阶段进行，在这种情况下，明确规定最后一个阶段的部分验收将代替该合同中所有工程的临时验收。

承包商应该以书面形式将工程已完成的日期或者即将完成的日期同时通知项目经理或者监理。

除非特别行政条款手册（CCAP）另有规定，监理应在自接到上述通知之日起或该通知中规定的竣工日期之日起20天内（如果后者日期较晚）且在承包商在场的情况下，进行构造物验收的预先作业。

监理将这些作业的日期通知项目经理，项目经理可以协助或者代表监理。上述条款规定的会议纪要中应提及项目经理或其代表出席的情况，如果其缺席，则应提及监理已

对其进行正式通知。

如果承包商并未参与这些作业，上述会议纪要中应该提到这一点并下发该会议纪要。

【最终验收】

除非合同另有规定，否则最终验收将在临时验收会议纪要形成日期后一年内进行。在此期间，承包商必须履行一般行政条款手册（CCAG）第44条中详细描述的合同质保义务。

另外，最迟于临时验收后10个月后，监理将向承包商发送所发现缺陷的详细清单，不包括由于正常磨损、过度使用或者第三方损坏所导致的缺陷。

承包商将拥有两个月的时间在合同规定的条件下对施工缺陷进行补救。修复工程结束后，承包商将把补救完的详细缺陷清单返回给监理。

在核实工程已被妥当检查后并在两个月期限结束后，项目经理将交付工程最终验收报告。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

塞内加尔加入了大部分保护知识产权的国际公约，是世界知识产权组织成员国，也是非洲知识产权组织（OAPI）成员国。政府有关保护知识产权的法规主要依照非洲知识产权组织成员国于1999年在中非共和国首都班吉达成的班吉协议（Bangui Agreement）制定。其他相关法律还有塞内加尔于1973年颁布的版权及其相关权益法。

非洲知识产权组织（OAPI）网址：<http://www.oapi.int/index.php/fr/>

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

班吉协议规定对初次侵犯专利行为处以100万–300万西非法郎罚款，如果再犯，可以判处1–6个月的监禁。对非法盗用注册商标行为处以100万–300万西非法郎罚款，并处以3个月至2年的监禁。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

合同双方采用友好方式解决合同实施或解释中产生的分歧或争议。若协商无效，双

方可向仲裁机构提起诉讼。

商务纠纷一般适用塞内加尔法律，可参考法国法律。也可要求国际仲裁，但须在合同中注明。塞内加尔是《关于解决国家与其他国家国民之间投资争端公约》（简称《华盛顿公约》）的签字国，在一定程度上保障了投资纠纷的解决和仲裁结果的执行。塞内加尔同时也是非洲法语国家《非洲统一商法协调组织（OHADA）条约》签字国。作为另外选择，任何商业纠纷可提交给非洲普通法和仲裁法院（CCJA）。普通法和仲裁法院的仲裁结果可以推翻国内法律机构的裁决。

此外，国际仲裁规则一般有：巴黎国际商会和解协议或者联合国国际贸易法委员会（CNUDCI）仲裁规则等。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

2016年世界经济论坛的“网络就绪指数”中，塞内加尔名列非洲第14位，与尼日利亚、科特迪瓦和加纳一起列入西非领导小组。

在2017年的国际电信联盟信息与通信技术发展指数排名中，塞内加尔位列全球第142名，非洲第14名。塞内加尔在非洲国家中具有较好的发展数字经济的潜力。

【光纤网络】

塞内加尔拥有遍布全国的光纤网络，主要由五个主体建设和持有：三大电信运营商SONATEL、FREE、Expresso以及国家信息总署（ADIE）和国家电力公司。塞内加尔目前的国际海缆出口带宽为172 Gbps，同时有部分新的国际海缆在建，包括ADIE的一条连通佛得角的国际海缆，以及Orange的扩容海缆。2016年统计有9000公里光缆，主要集中在SONATEL、TIGO、EXPRESSO、ADIE和SENELEC；最大的移动市场分布在三家运营商：Orange占55.07%，Tigo占23.12%，Expresso占21.81%；截至2020年，塞内加尔3G/4G MBB渗透率68%，其中农村3G渗透率60%。塞内加尔全国有1.5万个村庄，约800万人口，其中约7500个村庄（300万人口）尚无3G移动网络覆盖。

【互联网服务商】

塞内加尔目前有4家互联网服务供应商，分别为Orange、Arc Télécom、Waw Télécom以及Africa Access。从运营商和监管机构收集的数据显示，塞内加尔仍未完全迈入4G时代。现有的2G和3G移动基础设施覆盖了塞内加尔近64%的地表面积，覆盖了82%的居住区域和92%的人口，且网络资源分布不均，首都达喀尔网速最快，覆盖最全，其他大城市如济金绍尔等次之，边远乡村则仍处在2G时代甚至还未联网。根据塞内加尔电信和邮政管理局数据，截止2022年，电信行业营业额约为6308亿西非法郎，移动电话渗透率为117.57%，对GDP的贡献率为3.6%。

在移动网络覆盖方面，在网络使用方面，其一，近年来塞内加尔网民规模不断扩大，增速快。根据世界银行数据，2012年，塞内加尔网民数量仅占总人口的10.8%，而2019年，该比例攀升至39.5%。其二，塞内加尔的网络资费相对收入而言仍然偏高。据廉价互联网联盟统计，2020年，塞内加尔每1GB流量花费占人均国民收入的2.76%，为非洲第19名，全球第55名。

【数据中心】

塞内加尔有多个国有数据中心，主要为关键政府部门的数据和IT应用提供服务。包括ADIE拥有的部分数据中心，2021年竣工的Diamniadio国家数据中心，以及计划于2022年竣工的PTN数据中心。此外，部分政府部委和大型企业都拥有自己的小型数据中心。

6.2 数字经济发展情况

【主管部门】

塞内加尔政府组建了数字经济和电信部，负责推进数字经济发展。贸易和中小企业部负责电子商务有关工作。

塞内加尔国家数字公司创建于2021年，其前身是塞内加尔国家信息化局，负责落实国家的信息化政策以及国家数字基础设施的管理。

【发展规模】

2015年，塞内加尔数字经济对GDP的贡献占6%，2020年占比提升至8%。塞内加尔数字经济的快速发展主要得益于在ICT基础设施方面的投入，包括光纤网络、数据中心的修建，移动通信网络的普及（2G、3G、4G），以及由此带来的各种电信服务，应用生态系统的建立等。

【重点产业】

塞内加尔和加纳率先在西非国家经济共同体（ECOWAS）建立了数字识别系统，并部署了国家生物识别身份证（ENBIC）。所有公民都必须使用该电子身份证系统进行身份识别，以便使用多种服务。文件自动化部门（DAF）生成的唯一编号可以作为基本标识参考。然而，塞内加尔仍有25%的人口没有登记，也没有任何身份证明。但是，塞内加尔数字经济发展仍在多个方面存在明显短板，例如政府的多个平台和共享服务相互独立、缺乏集成；数字金融服务（DFS）的有效使用场景仍然有限等。

【产业渗透】

塞内加尔数字2025主要投资方向为网络服务、政务数字化、数字产业扶持、产业数字化四个方向，涉及到通信部、ADIE、能源部、农业部、渔业部、环保&卫生、教育等多个部委。

网络服务方面要实现提速、降费，增加城乡社区，以及农村渠道的互联网覆盖（移动、家宽），华为应加强与通信部门针对农网方案的对标交流，提升农村区域网络覆盖；

政务数字化主要是建设统一的国家数据中心（DC），打通各部委数据流，实现人、地、物的登记信息数字化，华为应抓住机会拓展云和ICT基础设施，协助客户实现行政服务数字化；

塞内加尔通过“塞内加尔创业”计划，建设数字科技园区（PTN）、大学经济活动园区，孵化创新产业，促进数字创新产业发展；

产业数字化涉及到农业、渔业、金融、医疗、教育、文化产业等6个重要领域，通过ICT技术建设各行业应用，促进相关部门之间的数据流通和标准化，提升整体数字化水平，助力各部门业务效率的提升，促进数字经济发展。

6.3 数字经济发展规划

2016年，塞政府提出“2025数字塞内加尔”战略，旨在到2025年全面普及数字技术，提升数字领域私营企业的活力、创造力和竞争力。塞政府计划，到2025年数字经济对GDP贡献率达10%，创造35000个直接就业岗位，并带动相关行业产值增长3000亿西非法郎（约合5.36亿美元），在国际电讯联盟信息和通信技术发展指数排名提升至世界前90位、非洲第4位。为此，塞政府拟在四方面发力：

（1）提供开放和负担得起的数字网络和服务，包括确保光纤覆盖全国领土，提供优质高效的固定和移动互联网服务，促进电信、信息和通信技术服务的可及性；

（2）提升公民管理和企业服务水平，包括提高公共行政的效率和协同作用，加快行政应用的数字化，提高透明度和公民参与度；

（3）推动数字产业创新发展，包括改善当地私营部门的支持环境，促进服务投资和出口，促进市场准入；

（4）鼓励重点经济部门的数字化，包括促进数字应用创新，提高国民经济重要部门的生产力和竞争力。

6.4 数字经济相关政策和法规

塞内加尔是非洲大陆上第二个通过《创业法案》（Startup Act）的国家，初创企业将享受高达的八年免税优惠和部分运营开销的支持。塞政府还出资成立Délégation de l'Entrepreneuriat Rapide（DER）基金，为初创企业提供资金支持。塞政府对外商投资数

数字经济相关产业持开放心态，目前塞国内较为活跃的外资市场投资机构主要是法国、美国基金。

法律监管机制和数字信心在《2025战略》中成为与人力资本相并列的三大前提之二。目前，塞内加尔的法律制度正不断完善，更有利于数字经济的发展和网络安全的保障。2018年，《电子通信法》颁布，旨在加强电信技术和数字经济在塞内加尔发展战略中的核心作用，促进《塞内加尔数字战略》的实施以及通过确保提供高质量的电子通信服务，使生态系统中的参与者和谐发展。而针对数字企业，塞内加尔政府于2020年出台了《关于在塞内加尔创建和鼓励初创企业法》，确立了对初创企业特定的管理和支持框架，从而打造一个健康的数字生态系统。此外，塞内加尔也成立了专门机构，来保障数字经济的健康发展。

6.5 中国与塞内加尔开展数字经济投资合作情况

2021年中非合作论坛期间，中国与塞内加尔签署《电子商务合作谅解备忘录》。中资企业在塞正在推进或建设完成多个项目，覆盖无线网络、智慧园区、智慧教育，智慧农村、国际海缆、数据中心、骨干网、城域网等领域。

2023年5月16日，塞内加尔举办首届“连通塞内加尔——数字周”活动，以“经济和社会发展的数字因素”为主题，中国为主宾国。中国工业和信息化部应邀参加并与塞方共同举办“中国—塞内加尔数字合作论坛”，以推动两国数字与信息通信领域合作。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

塞内加尔政府在过去的几年里开始关注绿色经济，主要目标是实现可持续发展、保护环境、提高资源利用效率，并创造就业机会。塞内加尔认识到环境可持续性与经济增长之间的紧密联系，因此绿色经济被视为实现这一目标的重要途径。

【主管部

塞内加尔负责推动绿色经济发展有关职能在各部委间较为分散，主要涉及以下部门及机构：

(1) 石油和能源部，下属的塞内加尔农村电气化机构（ASER）负责从可持续经济和社会发展的角度推动农村电气化；国家可再生能源局（ANER）负责推动发展各类可再生能源，包括太阳能、风能、生物质能、潮汐能和水能等。

(2) 能源节约和管理机构（AEME）。前身为国家节能机构（ANEE），2013年正式改名为能源节约和管理机构。主要负责推动和协调旨在提高能源效率的行动和计划。

(3) 持续发展委员会（PNAD）。筹建创建和发展绿色经济气候和可持续发展基金。该基金旨在抵御气候变化，结合生物多样性保护行动计划和防治荒漠化的行动计划，促进可持续发展，并将在帮助脆弱社区适应气候不确定性和特殊农业条件。该基金将接受国家、双边和多边金融机构的捐款。

(4) 塞内加尔清洁署（APROSEN）。下辖固体废物管理委员会（UCG），负责培训各个社区掌握固体废物管理技能，通过建设基础设施来改善生活环境，管理清扫和废物收集和运输。

(5) 国家生态村机构（ANEV）。国家生态村机构主要负责在全国范围内创建生态村，其目标是将遍布全国的14000个村庄转变为生态村。生态村是一种将社会进步与减少碳足迹相结合的经济发展模式，该机构旨在推动生态村使用可再生能源，提升能源效率；增强水管理，以满足饮用水需求；通过建立生态围栏，恢复植物覆盖，加强土地的生产能力和增加收入。

(6) 国家绿色长城署AGENCE NATIONALE DE LA GRANDE MURAILLE VERTE（ANGMV/GMV）。主要针对非洲联盟于2008年启动的绿色长城项目所设立的机构，目的在于北部地区的沙漠化修复，通过种植果树等措施在防止沙漠化的同时带动区域的

经济发展。

(7) 国家经济绿化委员会（CNVE）。在经济、社会和环境委员会（EESC）的推动下，成立了CNVE，主要是对公共和私人发展项目和计划进行审查并提出意见。

【相关行业绿色发展情况】

(1) 农业。政府鼓励普及农业生态知识，通过生物技术为土地施肥，投资推广使用太阳能水泵，从而减少二氧化碳排放。鼓励有机农业的实践，以减少化学农药和化肥的使用，保护土壤质量并提高农产品的品质。一些农业项目致力于推广可持续农业实践，包括节水灌溉、土壤保护和种植多样化的作物。

(2) 电力。塞内加尔拥有一批已投入使用的新能源电站，主要包括Bokhol：装机20WM，由绿色非洲电力公司出资，由Omexom负责建造和运营，2016年投入使用；Malicounda：装机22WM，由Groupe Solaria Kima公司（90%的股份被中广核收购）与意大利公司Chemtech Solar出资，由Techno Solaire负责建造和运营，2016年投入使用；Santiou M&khé：装机30WM，由Senegy SUARL、FONSIS和Meridiam公司投资，由法国Engie集团的公司Solairedirect建造，2017年投入使用。2022年Taïba Ndiaye风电站投入使用。此外，各类社区基础设施，如太阳能光伏公共照明逐渐增加。塞内加尔制定了支持可再生能源发展的法律框架，包括关于购电协议、发电许可和可再生能源目标法律规定。

(3) 工业。为提升固体和液体废物的循环回收，减少温室气体排放，塞工业部在部分大型酒店以及SAFINA食品等公司试点开展“能源管理”项目，预估可减少15-20%能耗。根据试点效果，工业部有意制定工业和第三产业的能源减排技术指南。

(4) 交通。塞政府正在引进快速公交系统（BRT）和区域特快列车，通过提倡使用低碳交通节能减排。

(5) 建筑和城市规划。塞内加尔的一些城市推动了绿色建筑的发展，鼓励使用环保材料、节能技术和可持续设计原则。例如，戈雷岛的一些建筑项目采用了绿色建筑设计。

【绿色金融政策与产品】

(1) 塞内加尔绿色气候基金（Le Fonds Vert pour le Climat）：隶属塞内加尔环境和可持续发展部（MEDD），旨在推动业界促进向低排放和气候适应型发展的模式转变。

(2) 绿色债券：由环境和可持续发展部（MEDD）的绿色金融和伙伴关系局（DFVP）

与经济、财政和规划部（MEFP）的相关部门合作成立，并暂时确定四个优先产业：可再生能源、可持续交通、生态旅游、废物管理，计划推出金额为1000亿西非法郎的中等规模绿色债券。

（3）国家气候基金。塞政府正在讨论成立该基金，以期通过政府资金撬动市场资金，资助气候和可持续发展项目和计划。

【加入国际协定与组织的情况】

（1）塞内加尔加入了支持绿色经济的行动伙伴关系组织（PAGE）。

（2）塞内加尔加入了绿色长城项目组织，该组织由非洲联盟于2008年启动，以减缓荒漠化并恢复萨赫勒生态系统。该项目旨在创建一个15公里宽的大型重新造林带，从西到东横穿非洲大陆，从达喀尔到吉布提7,600多公里。

（3）塞内加尔加入绿色经济联盟全球环境中心（Global Environment Centre, GEC），GEC于1998年在马来西亚成立，致力于解决具有全球的环境问题，保护、恢复和可持续利用森林、红树林、泥炭地和河流，重点关注社区环境和生物多样性保护。

（4）塞内加尔是巴黎协定的缔约国，该协定于2015年通过，旨在全球范围内应对气候变化。作为缔约国，塞内加尔承诺采取措施减少温室气体排放，并适应气候变化的影响。

（5）塞内加尔是非洲绿色基金（AGE）的创始成员之一，该基金旨在支持非洲国家在绿色经济和可持续发展方面的努力，包括清洁能源、可持续农业和森林保护等领域。

7.2 绿色经济发展规划

截至2022年末，塞全国发电设备装机容量为1789兆瓦，其中30%为可再生能源发电，计划到2030年将该比例提高至40%。在《国家可再生能源行动计划》框架内，预计到2030年，太阳能的累计装机容量为235MW，风能为150MW，水电为314MW。可再生能源在电力结构中的比例从2010年的10%提高到2030年的30%。生物乙醇在汽油消费中的份额预计为10%，而生物柴油在柴油和DDO（蒸馏柴油）消费中的份额预计为7%。计划污水处理率达到85%。塞内加尔还有意征收汽车燃料税、工厂污染税等税种，同时拟减少化石燃料补贴并将资金分配给可再生能源。

塞内加尔出台了《塞内加尔能源管理战略》《国家促进绿色工作战略》，网址如下：

<https://rise.esmap.org/data/files/library/senegal/Documents/Energy%20Efficiency/Seneg>

al_Strategie%20de%20maitrise%20de%20l'energie%20（SMES）.pdf）

https://www.un-page.org/files/public/rapport_snpev_version_final.pdf

7.3 与发展绿色经济相关的政策和法规

【支持政策】

实施建筑物节能法规，对建筑物的能源性提出要求，包括促进有利于自然光和隔热的建筑 and 施工措施（材料的选择、方向等），使其有利于自然光照射和隔热，从而减少能源消耗。逐步淘汰低效炉灶，计划到2030年实现100%高效炉灶。

【法律法规】

2008年8月20日第2008-43号法律和第2009-1450号法令：在建筑法规中引入能源效率。2010年第2010-21和2010-22号颁布可再生能源法。2011年6月28日颁布的第2011-160号法令，禁止在塞内加尔进口和生产白炽灯。2015年5月4日颁布第2015-09号法律：关于禁止生产、进口、拥有、分销、使用低微米塑料袋和塑料垃圾。应确保只有符合可生物降解的或可氧化生物降解的塑料袋才能投放到市场上。

【优惠政策】

与法国开发署合作，提供800万欧元绿色信贷额度，促进国内太阳能的发展，为节能项目提供奖励。对高效的并网和离网照明产品采取减税措施（包括进口关税、增值税），支持当地生产高效的并网和离网照明产品。对用于灌溉和电气化需求的太阳能设备免税。

【碳排放法规】

塞内加尔目前暂无有关法规。

7.4 中国与塞内加尔开展绿色投资情况

【双边协议】

中国与塞内加尔目前暂未签署有关绿色投资、绿色发展的协议。

【合作案例】

2016年11月，中广核下属的中广核欧洲能源公司与意大利Chemtech Solar公司共同出资收购塞内加尔Malicounda 44MW太阳能电站项目90%的股权。Malicounda项目位于塞内加尔首都达喀尔附近，靠近赤道地区，光照资源优越，项目总装机容量预计可达100MW，一期工程22MW已经并网。该项目作为塞国发展清洁能源的示范项目。

8. 中资企业在塞内加尔开展投资合作应注意的问题

8.1 主要风险

【安全形势】

塞内加尔安全形势总体稳定，但由于众多周边国家都受到日益严峻的恐怖主义威胁，塞国政府也非常注重防范恐怖主义由边境向国土内部的渗透。为了应对恐怖主义，塞内加尔、马里、布基纳法索、乍得、尼日尔和毛里塔尼亚于2014年12月已成立萨赫勒五国集团，开展跨界联合军事反恐行动。

【债务风险】

截至2023年一季度末，塞内加尔外债存量达9.4万亿西非法郎（含国有企业和公私合营企业），外债余额占GDP比重达50%。国际货币基金组织和世界银行的债务可持续性分析表明，塞内加尔存在过度负债的中度风险（外债和全球债务），吸收短期冲击的回旋余地非常有限。

【社会治安风险】

尽管塞内加尔近年未发生过恐怖袭击事件，但新冠疫情暴发后当地社会治安事件有所增加，部分中资企业营地也曾遭遇盗抢等事件。首都达喀尔市是塞人口密度最大的城市，有偷盗、抢劫现象，多发生在商业街、车站、码头等人口流动密集的街区，以及夜晚灯光昏暗、偏僻的地方。

8.2 防范风险措施

中国企业赴塞内加尔开展投资合作应重点关注以下事项：

（1）因地制宜做好项目选择

塞内加尔消费水平较低，基础设施薄弱，工业配套能力不足，缺少熟练技术工人。中国投资者到塞内加尔开展投资合作业务时，要客观评估当地市场状况，投资项目规模不宜过大，生产性项目在立项前要充分考虑当地市场需求和进出口市场条件，量力而行，从小到大逐步发展。

（2）时刻关注政治动态

尽管塞内加尔独立以来未受对外战争、内战困扰，恐怖主义活动极少，当局政府相对稳定。但新冠疫情全球暴发以来，塞内加尔国民失业率上升，家庭收入减少，民众不

满情绪高涨，执政党和反对党之间的矛盾也越发激烈，导致首都达喀尔和其他主要城市发生数起由党派冲突引发的大规模示威游行活动，使首都及其他主要城市几乎处于瘫痪状态。在塞企业和个人，需时刻关注此类事件的动态，提前做好预案来维护人身和财产安全。

（3）适应法律环境的复杂性

塞内加尔国内的法律法规大多参照或沿用法国或西非经济货币联盟的法律制度。塞内加尔法律及制度相对健全，公司的成立和备案手续须严格按照国家规定的程序执行，可寻找中介代为办理。中国企业到塞内加尔投资要了解并遵守当地法律法规，密切关注当地法律变动情况，在当地聘请资深律师作法律顾问，处理所有与法律相关事宜。

（4）注重劳工和环保问题

塞内加尔保护劳工和生态环境的意识强，相关法律参照发达国家的标准，非常严格。中国企业应提前认真了解当地劳工和环保法律法规，项目一定要通过有关部门环境评估。在塞中资企业在生产作业时，务必注重保护环境，并按规定申请相关的书面许可，避免与环保部门、组织或当地百姓发生不必要的矛盾。雇佣劳工时，注意合法用工，签好用工合同并依法为劳工上各种保险，并用法律手段维护企业正当权益。

（5）充分核算成本

塞内加尔税收体系比较复杂，税费较高。中国企业要认真了解当地的税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在享有优惠政策的工业园区建厂，以获得税收优惠。企业要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，充分核算成本，提高劳动生产率。

（6）开展产能合作需重点考察上下游配套

塞内加尔工业基础薄弱，行业配套能力差，赴塞内加尔开展产能合作，除需考察市场容量、核算投资成本外，还需着重考察上下游产业的配套能力，避免因原配件缺乏造成停工损失。

（7）积极利用保险/担保产品分担风险

相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

8.3 其他应注意事项

中国驻塞内加尔大使馆提醒在塞内加尔中国公民注意安全并建议：

- （1）提高自我保护意识，切忌麻痹大意。
- （2）对住所、店铺加强防范，消除安全隐患；出门注意锁好门窗；家中尽量不要存放大量现金或贵重物品。
- （3）尽量减少夜间外出，必须外出时尽量结伴而行；远离偏僻街巷和行人稀少的路段；注意看管好随身物品，避免携带大量现金和护照等身份证件原件。
- （4）回住所时应警惕附近是否有人尾随。发现可疑人员应立即报警求助或到人员聚集区。
- （5）一旦遭遇抢劫，应把生命安全放在首位，不要逞一时之勇。待处境安全后，立即报警或向中国使馆求助。
- （6）塞内加尔政局相对稳定，但南部卡萨芒斯地区仍有反政府武装活动，应避免赴该地区投资。
- （7）塞内加尔以传统农业产业为主，基础设施落后，工业配套设施差，资源匮乏，投资领域应侧重轻工、食品和农产品加工等。
- （8）法国、黎巴嫩和印巴商人在塞内加尔经营多年，人脉广泛，某些行业处于垄断地位，应尽量避免与其发生冲突。
- （9）塞内加尔市场容量有限，但辐射周边国家和地区作用强，投资应注重将产品销往周边国家。
- （10）塞内加尔《劳工法》严苛，工会势力强大，投资合作中应对劳资关系予以足够重视，避免劳资纠纷、罢工等事件发生。
- （11）企业在投资经营过程中，不仅要注意环保和知识产权，还要注重承担社会责任，立足当地，树立企业良好形象，谋求长期发展。

塞内加尔匪警电话：17

达喀尔Medina区警察局长手机：00221-775290076

中国使馆值班电话：00221-33 8647775, 774526948, 774554051

附录1 中资企业在塞内加尔开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

在塞内加尔投资设立企业的形式有个人企业、有限责任公司（SOCIETE A RESPONSABILITE LIMITEE, 简称 SARL）、匿名公司（SOCIETE ANONYME, 简称 SA）、合股公司（简称SNC）、民事不动公司（SOCIETE CIVILE IMMOBILIERE, 简称SCI）、网络经济体（GROUPEMENT D'INTERNET ECONOMIQUE, 简称GIE）、分公司和子公司等。

在塞内加尔注册子公司的形式有拥有董事会的有限责任公司和没有董事会的有限责任公司。

【有董事会的有限责任公司】

为促进投资，塞内加尔取消有限责任公司（Sarl）的最小注册资本限额。注册公司时必须先要支付25%的注册资本，其余部分在子公司成立后的3年内付清。

【无董事会的有限责任公司】

最小注册资本为100万西非法郎，每股5000西非法郎。所有股本必须在注册公司时付清。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

（1）达喀尔工农商会

地址：Place de l'Ind épendance Dakar – Plateau

电话：00221-33 8237189

电邮：cciad@ orange.sn

网站：www.cciad.sn

（2）投资促进和大型工程署

地址：52-54 rue Mohamed V Dakar - Plateau

电话：00221-33 8490555

电邮：infos@apix.sn

网站：www.apix.sn

(3) 劳动监察局

地址：18, Rue Ramez Bourgi Dakar - Plateau

电话：00221-33 8221422

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【受理单位】

依据塞内加尔法律规定，新公司注册需要通过公证处办理。公证处办理的事项包括起草公司注册条款、办理公司注册手续和公司财务注册等。材料齐全办理时长为约一周。

【需要提交的文件】

代表人身份证原件、公司负责人出生证明（最近3个月内）、无犯罪证明（最近3个月内，需中国公证及翻译件以及达喀尔法院无犯罪证明双份）、个人照片2张、护照复印件。

【需要提交的公司信息】

新公司注册必须提交以下信息：

- (1) 代表人（们）身份信息、联系方式；
- (2) 公司创建目的、公司名称、公司地址、公司注册资金、资产分配方式；
- (3) 公司营业执照；
- (4) 公司章程；
- (5) 公司董事会同意在当地成立公司的会议纪要。

【需要提交的资产费用】

(1) 银行/公证会计处存入公司成立资金（若在公证处存，公司成立以后扣除手续费后退回余额）

(2) 公证处成立公司手续费用（以责任有限公司为例）：资产50万非郎，费用20万非郎；资产50.0001万~100万非郎，费用25万非郎；资产100.0001万~500万非郎，费用30万非郎。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

塞内加尔国内和国际招标信息一般通过当地主要报纸、期刊发布，如《太阳报》（le Soleil）、《非洲青年》杂志（JEUNE AFRIQUE）等。

在很多政府和相关机构网站上也可以获取相关招标信息，例如电力公司（SENELEC）网站，公路局网站等。

附录1.2.2 招标投标

国内招标主要针对已在塞内加尔注册的企业，一般要求在提交标书时，必须同时提供有关投标证明。如：完税证明、遵守当地劳动法证明、缴纳退休基金证明、社会福利局证明等。

国际招标时，参加投标企业无需提供以上当地证明，但必须按照标书要求提供相关文件中资企业在决定参与境外工程项目后、进行投（议）标前，需要办理项目备案手续。企业登录“商务部业务系统统一平台——对外投资合作信息服务——对外承包工程数据库系统”在线填报《对外承包工程项目备案表》，备案通过后方可进行投（议）标。

获知发标信息后，企业可以到指定的地址购买标书，按照标书文件的要求制作投标资料，按期提交到指定地点。评标委员会评标议标后，会在塞内加尔当地主要报纸上刊登授标信息。

附录1.2.3 政府采购

政府采购通常遵循公共采购监管机构（ARMP）和中央公共招标局（DCMP）监督的公开招标和竞争性选择流程。有关公开招标信息可访问：<http://www.marchespublics.sn>。

附录1.2.4 许可手续

无论任何种类的招标，均必须按标书要求提供投标保函。塞内加尔工程发标的技术规范属于法国规范。施工合同条件执行的是菲迪克（FIDIC）条款。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

塞内加尔贸易、消费、非正规部门和中小企业部下属的塞内加尔工业产权和技术创新署（简称ASPIT）受理专利申请。企业申请专利时，需提交专利申请书、实物样本及

免责声明，同时交纳相应的申请费。专利有效期为20年。

塞内加尔工业产权和技术创新署联系方式：

地址：Liberté 6 extension nord - villa n°3 - BP 14275

电话：00221-33 8694770

传真：00221-33 8273614

附录1.3.2 注册商标

塞内加尔贸易、消费、非正规部门和中小企业部下属的塞内加尔工业产权和技术创新署受理商标注册申请。

【申请文件】

申请书、商标图样、免责声明、企业合法证明，交纳相应的申请费。

【注册程序】

首先向非洲知识产权组织提出注册申请，每份可以申请三个类别。申请被受理后2-3个月内，注册官根据规定进行形式审查和实质审查。通过审查后，在官方公报上公告6个月，如无异议或异议不成立，商标即可被批准注册。审查和公告期间，如有任何异议，申请企业有权要求申辩。如申请企业对驳回决定不服，可向法院起诉。

【商标专用权有效期】

商标专用权有效期10年，有效期结束时可申请再延长10年。

塞内加尔工业产权和技术创新署联系方式：

地址：Liberté 6 extension nord - villa n°3 - BP 14275

电话：00221-33 8694770

传真：00221-33 8273614

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

税种分为直接税和间接税。直接税（所得税）每年缴纳1次，每年4月30日为最后期限，2018年税务局对大型企业增加了1个月宽限期。税务局有权根据往年业绩，提前征收部分所得税；间接税则一般在每月15日前按月缴纳。进口产品需要缴纳增值税的，应

在产品进口后15日内申报。

附录1.4.2 报税渠道

企业需要自行到税务部门报税，需委托会计师事务所办理。如果企业没有合作的会计师事务所，公司会计所做财务报表需得到当地任意一家会计师事务所盖章认证。不同企业在不同税务局报税，一般小企业在所在区税务局申报缴税。大中企业到中型企业税务局和大型企业税务局申报缴税。

附录1.4.3 报税手续

企业到有关税务部门领取税收申报表，缴纳一定的手续费。申报表应如实填写并上交税务部门。

也可网上报税，网上报税可免手续费，网址：www.dgid.sn/etaxe

附录1.4.4 报税资料

根据现行法律规定，企业在塞内加尔报税需要提供的相关资料包括：每月报资产增值税、资产税；每季预报企业所得税；年末报企业所得税申报表、资产税申报表，附企业资产负债表和损益表等。

附录1.5 工作准证办理

2015年5月1日起，除西共体成员国及与塞内加尔签署互免入境签证协定的国家公民外，所有外国公民入境塞内加尔须就近向塞内加尔各驻外使领馆申请入境签证，签证实行免费。原生物签证网站停用，针对一些国家公民的落地签证停办。据此，持普通护照的中国公民，须向塞内加尔驻华使馆和塞内加尔驻其他国家使领馆申请，本人不必亲自到场。

所需资料如下：

- (1) 1份签证申请表、1张照片
- (2) 有效期6个月以上的护照原件及带照片的护照信息页复印件
- (3) 往返机票或机票订单
- (4) 有效国际预防接种证书（黄皮书）

附录1.5.1 主管部门

塞内加尔内政部、劳动部劳动和社会保障局。

附录1.5.2 工作许可制度

根据塞内加尔法律，塞内加尔对外籍劳工实行工作许可制度，为具有一定专业和业务技能的外籍劳工、有一定资金的投资者及当地无法满足就业需求引进的外籍劳务人员发放工作许可证。但实际操作过程中，塞内加尔并未严格要求申办工作许可，一般外籍人员参照本地员工管理办法，将合同向劳动和社会保障局备案，并获得居住签证即可。

附录1.5.3 申请程序

投资人向内政部提出书面申请办理居住证，获得居住证以后，再办工作许可证。外籍劳务人员也是先办理居住许可证，再办工作许可证。外籍劳务人员办理许可证需要到塞内加尔商会领取申请表格。

申请表和其他需要附上的材料提交内政部和劳动部劳动和社会保障局。

附录1.5.4 提供资料

【向内政部提交的申请材料】内政部网址：<https://www.dgtss.gouv.sn/fr>

赴塞内加尔工作需向内政部提交的材料包括：

- （1）申请人护照复印件1份；
- （2）3个月有效期内的无刑事犯罪记录证明，中国人需国内证明的翻译公证件；
- （3）出生证明，国内证明需翻译公证件；
- （4）最近3个月健康证明；
- （5）遣返保证金（国家不同，费用不同。法国国民的保证金为7.5万西非法郎，中国居民的保证金为25万西非法郎）；
- （6）3张申请人护照相片。
- （7）劳动合同；
- （8）雇佣公司在塞内加尔注册的证明。

【向劳动部提交的材料】劳动部网址：<https://www.travail.gouv.sn/>

赴塞内加尔工作需向劳动部提交的材料包括：

- (1) 塞内加尔警察局开具的材料；
- (2) 健康证明；
- (3) 经过公证的护照复印件。

受理申请单位和地址：

内政部（Ministère de l'Intérieur）

涉外警察部门（Direction de la Police des étrangers et des titres de voyage）

地址：Alleees Khalifa Ababacar Sy, Dakar, S é n é gal

电话：00221-33-869 30 01

【办理外籍劳务工作许可证需要的材料】

赴塞内加尔工作办理外籍劳务工作许可证需要的材料包括：

- (1) 提交由商会签发的申请表4份；
- (2) 护照原件和复印件1份；
- (3) 健康证明原件和复印件1份；
- (4) 无刑事犯罪记录证明，中国人需国内证明的翻译公证件；
- (5) 给劳动和社会保障局负责人的书面申请书；
- (6) 劳动合同复印件1份。

劳动部劳动和社会保障局（Direction du Travail et de la Sécurité Sociale）

地址：Building Administratif - Dakar

电话：00221-3339876

传真：00221-3316287

附录2 塞内加尔政府部门和相关机构一览表

（1）武装力量部（Ministère des Forces armées）

地址：Building Administratif 8e étage BP 4041

电话：00221-33 849 76 12/ 33 849 75 44

传真：00221-33 823 63 38

网址：www.forcesarmees.gouv.sn

（2）内政部（Ministère de l'Intérieur）

地址：Pl. Washington - Bd de la République BP 4002

电话：00221-33 889 91 00

传真：00221-33 821 05 42,

网址：www.interieur.gouv.sn

（3）财政和预算部（Ministère des Finances et du Budget）

地址：Rue Ren éNdiaye - BP 4017

电话：00221-33 889 21 00 / 33 822 33 47 / 33 822 66 42

传真：00221-33 821 05 42

网址：www.finances.gouv.sn

（4）外交和海外侨民部（Ministère des Affaires étrangères et des Sénégalais de l'Extérieur）

地址：Place de l'Indépendance BP 4044

电话：00221-33 889 13 00/33 823 53 42

传真：00221-33 823 54 96

网址：www.diplomatie.gouv.sn

（5）司法和掌玺部（Ministère de la Justice, Garde des Sceaux）

地址：Avenue Jean JAURES, ex ambassade des Etats unis - BP 4030

电话：00221-33 849 72 16 / 33 849 70 55

传真：00221-33 823 27 27

网址：www.justice.gouv.sn

（6）基层发展、社会 and 领土平等部（Ministère du Développement communautaire et de

l'Équité sociale et territoriale)

地址：Immeuble Fayçal, 3^{ème} étage - BP – CP

(7) 石油和能源部 (Ministère du Pétrole et des Énergies)

地址：Immeuble Fatou Nourou DIOP, 6^{ème} étage - BP 4021

电话：00221-33 889 27 90

传真：00221-33 823 44 70

网址：www.energie.gouv.sn

(8) 公职和改善公共服务部 (Ministère de la Fonction publique et du Renouveau du service public)

地址：Point E, 27 avenue Birago Diop x rue 5 - BP 4003

电话：00221-33 889 00 92 / 33 839 66 00

网址：www.fonctionpublique.gouv.sn

(9) 基础设施、陆路运输和改善地区交通部 (Ministère des Infrastructures, des Transports terrestres et du Désenclavement)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio 2

电话：00221-33 849 88 88 / 33 849 88 38 / 33 849 07 00

传真：00221-33 849 88 00

网址：www.gouv.sn/spip.php?article193

(10) 经济、计划和合作部 (Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération)

地址：Avenue Cardex Rue René Ndiaye - BP 4017

电话：00221-33 889 21 00 / 33 821 03 78 / 33 822 28 99

传真：00221-33 822 41 95

网址：www.finances.gouv.sn

(11) 卫生和社会行动部 (Ministère de la Santé et de l'Action sociale)

地址：Fann Résidence, Rue Aimé Césaire BP 4024

电话：00221-33 869 42 42 / 33 869 42 10

网址：www.sante.gouv.sn

(12) 农业和农村装备部 (Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement rural)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio 1

电话：00221-33 864 64 13

传真：00221-33 823 32 68

网址：www.agriculture.gouv.sn

（13）水利和环卫部（Ministère de l’Hydraulique et de l’Assainissement）

地址：Sacré Cœur Pyrotechnie - BP 2372

电话：00221-33 869 15 26

传真：00221-33 864 59 32

网址：www.mha.gouv.sn

（14）妇女和家庭部（Ministère de la Femme et de la Famille）

地址：Allées Papa Guéye FALL - 4050 – 10224

电话：00221-33 849 26 40

网址：www.famille.gouv.sn

（15）旅游和航空运输部（Ministère du Tourisme et des Transports aériens）

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio 2 - Bâtiment C

电话：00221-33 869 26 90

传真：00221-33 826 07 77

网址：www.tourisme.gouv.sn

（16）渔业和海洋经济部（Ministère de la Pêche et de l’Economie maritime）

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio 1 - BP 36006

电话：00221-33 849 84 40 /33 889 02 30

传真：00221-33 823 87 20

网址：www.mpem.gouv.sn

（17）国民教育部（Ministère de l’Education nationale）

地址：Rue Docteur Calmette, BP 4025

电话：00221-33 849 54 54

传真：00221-33 821 89 30

（18）地方治理和领土整治部（Ministère des Collectivités territoriales et de l’Aménagement du territoire）

地址：Dieuppeul Derklé Rue DD 142 BP 4002

电话：00221-33 869 47 00/ 33 869 47 06

传真：00221-33 869 47 13

网址：www.decentralisation.gouv.sn

(19) 高等教育、研究和创新部 (Ministère de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation)

地址：Sphère Ministérielle de Diamniadio 2

电话：00221-33 889 81 31

传真：00221-33 822 45 63

网址：www.mesr.gouv.sn

(20) 工业和中小工业部 (Ministère de l'Industrie et de la petite et moyenne Industrie)

地址：122 bis, avenue André Peytavin - BP 4037

电话：00221-33 889 57 57

传真：00221-33 822 55 94

网址：www.gouv.sn/spip.php?article183

(21) 环境和可持续发展部 (Ministère de l'Environnement et du Développement durable)

地址：Route des Pères Maristes-Hann - BP: 4055

电话：00221-33 889 02 34 / 33 889 02 33 / 33 849 73 46

网址：www.environnement.gouv.sn

(22) 矿业和地质部 (Ministère des Mines et de la Géologie)

地址：Cité Keur Gorgui Immeuble Yaye Mariéou FALL en face de la Mosquée - BP 45

743

电话：00221-33 889 02 43

网址：www.mines.gouv.sn

(23) 体育部 (Ministère des Sports)

地址：Point E, près de la Mosquée

电话：00221-33 869 16 01 / 02 / 33 859 38 58 / 33 859 38 38

传真：00221-33 859 38 49

(24) 畜牧业和畜牧生产部 (Ministère de l'Élevage et des Productions animales)

地址：Sph ères Minist érielles de Diamniadio 1, B âtiment C

电话：00221-33 859 06 31 / 33 859 06 33

传真：00221-33 864 63 11 / 33 864 50 90

网址：www.elevage.gouv.sn

（25）劳动、社会对话、职业组织和与国家机构联系部（Minist ère du Travail, du Dialogue social, des Organisations professionnelles et des Relations avec les institutions）

地址：60 avenue Georges Pompidou - Immeuble Yoro Lam

电话：00221-33 849 73 68

传真：00221-33 823 74 29

网址：www.travail.gouv.sn

（26）城市化、住房和公共卫生部（Minist ère de l'Urbanisme, du Logement et de l'Hygi ène publique）

地址：Place ONU, Boulevard Dial Diop x Canal 4

电话：00221-33 869 15 26

（27）贸易和中小企业部（Minist ère du Commerce et des Petites et moyennes entreprises）

地址：Sph ère Minist érielle de Diamniadio 2

电话：00221-33 860 24 40

传真：00221-33 822 55 94

网址：www.commerce.gouv.sn

（28）文化和新闻部（Minist ère de la Culture et de la Communication）

地址：Immeuble R109 – BP 4001

电话：00221-33 825 23 35

网址：www.culture.gouv.sn

（29）青年部（Minist ère de la Jeunesse）

地址：Lotissement Sud Foire, 02 Voies Libert és 6, immeuble Moustapha NDIAYE

电话：00221-33 869 60 65

网址：www.jeunesse.gouv.sn

（30）小微金融和互助社会经济部（Minist ère de la Microfinance et de l'Economie

sociale solidaire)

地址：Sotrac Mermoz lot 90 - BP 15 455

电话：00221-33 860 26 52/ 33 860 59 71

传真：00221-33 860 29 03

（31）职业培训和手工业部（Ministère de l'Emploi, de la Formation professionnelles et de l'Artisanat）

地址：SICAP Keur Gorgui, immeuble Y1C

电话：00221-33 865 70 18

网址：www.mfpaa.gouv.sn

（32）数字经济部和电信部（Ministère de l'Économie numérique et des Télécommunications）

地址：2, Rue Béranger Ferraud X Assane Ndoeye BP : 4027 Dakar

电话：00221-33 889 76 00

网址：www.numerique.gouv.sn

附录3 塞内加尔中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 华人商会、社团

序号	名称	电话
1	驻塞内加尔中资企业协会	00221-771256397
2	中国人联谊会暨中国和平统一促进会	00221-776385879

(2) 主要中资企业和机构

序号	企业名称	电话
1	中国河南国际合作集团有限公司	00221-778780363
2	中国路桥塞内加尔有限责任公司	00221-776338440
3	华非实业国际有限责任公司	00221-777555888
4	中国水利电力对外有限公司	00221-776850549
5	中渔环球海洋食品有限责任有限公司驻塞内加尔代表处	00221-774854289
6	中地海外集团有限公司塞内加尔子公司	00221-772983696
7	华为技术塞内加尔有限公司	00221-773237436
8	中国土木塞内加尔有限公司	00221-784266499
9	中铁七局集团有限公司塞内加尔公司	00221-777609566
10	中铁七局塞内加尔机械设备公司	00221-771481827
11	塞酷水产有限责任公司	00221-785324808
12	特福（塞内加尔）陶瓷有限公司	00221-784388546
13	中兴通讯股份有限公司	00221-771152366
14	中材建设有限公司SC项目部	00221-782933308
15	中国中材国际工程股份有限公司	00221-774488956
16	中国水电塞内加尔有限公司	00221-777589007
17	中国机械设备工程股份有限公司塞内加尔分公司	00221-774762876
18	中国机械设备工程股份有限公司塞内加尔子公司	00221-777775487
19	CST塞内加尔技术公司	00221-772828888
20	南通建工集团股份有限公司	00221-775061919

21	大华清关行	00221-783099898
22	中国非联集团有限公司	00221-778359050
23	河南地矿（建设）集团有限公司	00221-785309462
24	江苏省建筑工程集团塞内加尔有限公司	00221-777387608
25	塞内加尔第一机械设备有限公司	00221-773624485
26	广州森大贸易有限公司	00221-773810398
27	圣路易海产有限公司	00221-771923211
28	中国铁建国际集团有限公司	00221-771210511
29	正太集团（塞内加尔）有限公司	00221-773978693
30	中铁八局塞内加尔分公司	00221-777769017
31	大西洋新型建材有限公司	00221-778287629
32	中能建国际建设集团塞内加尔分公司	00221-776972800
33	湖南第六工程有限公司塞内加尔分公司	00221-772385358
34	威海国际经济技术合作股份有限公司	00221-777373665
35	阳光国际有限公司	00221-781545390
36	中地国际工程有限公司	00221-773397011
37	中国重汽集团国际有限公司塞内加尔代表处	00221-781251830
38	中国航空技术国际控股有限公司	00221-777656698
39	广州向日葵科技有限公司	00221-783051616
40	华之爱人力资源有限责任公司	00221-770955298
41	青建国际集团塞内加尔有限公司	00221-775405958
42	浙江交工集团塞内加尔有限公司	00221-774277073
43	中国港湾工程有限责任公司	00221-772303700
44	中交一公局集团有限公司塞内加尔分公司	00221-781914958
45	塞钢实业有限公司	00221-776299999
46	深圳传音控股股份有限公司	00221-785237841
47	上海格林福德国际货物运输代理有限公司（塞内加尔分公司）	00221-773972105
48	青岛唐风远洋渔业有限公司	00221-783746066
49	广州市杰迅贸易有限公司	00221-783872214

50	中国海油国际有限公司毛塞儿比勘探项目	00221-784775616
51	上海三荣电梯有限公司	00221-778542715
52	杭州海兴电力科技股份有限公司塞内加尔子公司	00221-778542715
53	三一重工股份有限公司	00221-785366868
54	达目渔业国际有限公司	00221-776378796
55	山东高速国际塞内加尔分公司	00221-772944507
56	赛鼎工程有限公司	00221-786336499
57	中铁一局集团有限公司（塞内加尔）分公司	00221-785434248
58	四川公路桥梁建设集团塞内加尔分公司	00221-778802656

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻塞内加尔大使馆经济商务处

BUREAU DE L'ECONOMIE ET DU COMMERCE DE L'AMBASSADE DE CHINE
AU SENEGAL

地址：RUE FN 18 PROLONGEE, FANN RESIDENCE, DAKAR, SENEGAL

邮政信箱：B.P. 342, DAKAR, SENEGAL

电话：00221-33 8690064

传真：00221-33 8647956

电邮：senegal@mofcom.gov.cn

网址：senegal.mofcom.gov.cn

附录4.2 塞内加尔中资企业协会

2015年9月16日，塞内加尔中资企业协会正式在达喀尔成立。首批入会的26家企业参加了协会成立大会，大会通过了协会章程并推举产生相关职务。2019年12月召开会员大会，选举产生了新三届领导班子。王海东（河南国际）任会长，张建国（中国路桥）、翁恩强（华为实业）任副会长。中资企业协会现有会员56家。

附录4.3 塞内加尔驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街23号

电话：010-65325035、65323798、85762839

传真：010-65327330

邮箱：dipsenepekin@amsenepekin.com

邮编：100600

附录4.4 塞内加尔投资服务机构

【塞内加尔投资促进和大型工程署】

地址：52-54 Rue Mohamed V - BP 430 CP 18524 Dakar RP S é n é gal

电话：00221-8490555

传真：00221-8239489

电邮：infos@apix.sn

网址：www.investinsenegal.com

【经济、计划和合作部】

负责经济和金融事务、发展规划、人口、统计和国际合作，现任部长为阿马杜·浩特（Amadou HOTT），下辖计划和经济政策总局、合作、对外融资和私营部门发展总局、私营部门发展司等单位。

【财政和预算部】

负责财税发展相关的一切战略、规划、政策和改革方案的制定和实施，现任部长为阿卜杜拉耶·达乌达·迪亚洛（Abdoulaye Daouda DIALLO），下辖公共会计及库务署、关税司、税政局、预算司、金融司等单位。

【基础设施、陆路运输和改善地区交通部】

负责与基础设施、陆路运输和区域内交通（尤其是区域特快列车和快速公交）建设相关的一切战略、规划、政策、改革方案和大型项目的制定和实施，现任部长为曼苏尔·法耶（Monsieur Mansour Faye），下辖包括公路司、铁路司等单位，以及国家铁路局、公路局、城市交通执行委员会等公共机构。

【矿业和地质部】

负责与矿业和地质相关的一切战略、规划、政策、改革方案和大型项目的制定和实施，现任部长为乌马尔·萨尔（Monsieur Oumar Sarr），下辖包括矿业和地质局、矿业勘探和推动局、矿业监管局等单位，以及塞内加尔矿业公司（SOMISEN SA）、塞内加尔东部铁矿公司（MIFERSO）等国有企业。

【水利和环卫部】

负责与水利和净化等工程相关的一切战略、规划、政策、改革方案和大型项目的制定和实施，现任部长为瑟琳·姆巴耶·蒂亚姆（Monsieur Serigne Mbaye Thiam），下辖包括水利局、水资源规划和管理局、环卫局等单位，湖泊和河流办公室、塞内加尔国家环卫局等公共机构，以及等国家水公司（SONES）等国有企业。

【石油和能源部】

负责与石油和能源相关的一切战略、规划、政策、改革方案和大型项目的制定和实

施，现任部长为苏菲·格拉迪玛（**Madame Sophie GLADIMA**，女），下辖包括电力局、水电局等单位，以及农村供电局（**ASER**）、国家可再生能源局（**ANER**）等公共机构，以及国家电网公司（**Senelec**）、国家石油公司（**PETROSEN**）等国有企业。

【渔业和海洋经济部】

负责与渔业和海洋经济相关的一切战略、规划、政策、改革方案和大型项目的制定和实施，现任部长为阿留恩·恩多耶（**Monsieur Alioune NDOYE**）。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塞内加尔》，对中国企业尤其是中小企业到塞内加尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到塞内加尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塞内加尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塞内加尔大使馆经商处编写，戎卫东为负责人并审核文稿，孙爱负责编撰更新全部文稿。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本《指南》编撰过程中得到中国驻塞内加尔大使馆的关心和指导，同时，驻塞内加尔中资企业协会，特别是中水对外、中铁七局、中地海外集团、中材建设、中国路桥、中国水电、河南国际、华为、特福陶瓷、塞钢实业、塞酷水产、浙江交工等驻塞中资企业为本书提供了大量专业资料和宝贵意见，在此特表示衷心感谢。编撰过程中，我们参阅了塞内加尔人口与数据统计局、投资促进局、文化部、农业部等政府网站公布的相关政策和统计数据及部分政府机构发来的材料，同时我们参阅了中国外交部、中国海关等政府机构，以及世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织等国际组织的公开信息，在此一并表示感谢。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月