

对外投资合作国别（地区）指南

哥伦比亚

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻哥伦比亚大使馆经济商务处

前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

参赞的话

哥伦比亚位于南美洲的西北端，邻近国际海运大动脉巴拿马运河，是南美陆路交通的必经门户和南美洲唯一的两洋国家，地理位置十分重要。

哥伦比亚具有较为广阔的市场，经济发展潜力巨大。近10年来，哥伦比亚经济保持平稳增长态势，目前是拉美地区第五大经济体。2023年，哥伦比亚国内生产总值约3636亿美元，同比增长0.6%，人均国内生产总值约6964美元。哥伦比亚的纺织、化工、皮革加工、食品、造纸、冶金和机械制造等行业均有一定规模，是安第斯地区工业基础最好的国家；农业生产则以咖啡、鲜花和香蕉产业为主要特色。此外，哥伦比亚拥有支持经济长期发展的丰富矿产、农业和生物资源，其油气、煤炭、镍、铝矾土和铀储量均居拉美前列。哥伦比亚还是世界上最大的绿宝石生产国和全球生物多样性排名第二的国家。



哥伦比亚在拉美地区以法律制度和经济政策稳定性强而著称，经济市场化程度高，汇率制度灵活，政府对经济的干预较少。哥伦比亚历届政府在财政纪律和举债行为方面都非常审慎，使其成为拉美唯一在历史上从未有外债违约的国家。自上世纪90年代以来，哥伦比亚一直稳步推进市场开放政策，积极融入全球经济一体化进程，先后与美国、欧盟、加拿大、韩国和拉美主要经济体签署自由贸易协定，市场辐射能力不断增强。2020年，哥伦比亚经济遭受疫情冲击，但2021年强势反弹。尽管2023年经济增速大幅下滑，但未来料将逐步回升。

中哥自1980年建交以来，双边友好关系和经济互利合作得到长足发展，中国多年保持哥伦比亚第二大贸易伙伴和亚洲最大投资来源国地位。越来越多的中国企业来哥投资兴业，合作领域覆盖能矿、基础设施、通信、新能源、医疗等领域，有力支持哥伦比亚经济社会发展，中国产品、中国技术、中国装备、中国品牌、中国建设越来越受到当地社会认可。2023年10月，哥伦比亚总统佩特罗成功访华，两国共同宣布将双边关系提升为战略伙伴关系，为中哥关系发展指明了前进方向。两国签署投资、贸易、数字经济、绿色发展、农业等多项双边合作文件，为双边经贸合作注入新动力。

总体来看，中国和哥伦比亚在经济贸易方面有较强的互补性，为中国企业赴哥伦比亚开展投资合作提供了机遇。在此提醒在哥伦比亚开拓业务的中国企业注意以下问题：

第一，对企业人员的人身、财产安全给予足够重视。近年来，哥全面和平进程不断推进，长期困扰哥伦比亚的国内安全问题总体上有很大改观，包括首都波哥大在内的大中城市治安状况已达到拉美中等水平。但其非法武装仍有较大势力，黑帮团伙活动猖獗，一些偏远地区绑架、袭击事件时有发生，安全风险不容忽视。

第二，努力适应中哥两国间的语言和法律差异。哥伦比亚官方语言为西班牙语，中下层民众对英语的掌握程度有限。因此，好的西班牙语翻译对企业在哥伦比亚开展业务至关重要，中国企业赴哥伦比亚前，需提前做好相关人才的储备工作。另外，哥伦比亚法律规定，政府采购项目一般均需经过公开招标程序，在环保、劳工等方面对投资者也有严格的要求。因此，中国企业在投资过程中，应聘请熟悉哥伦比亚法律的专家为其提供法律咨询。

第三，选好合作伙伴。哥伦比亚市场在选择新供应商时态度较为保守，从降低进入门槛和分散风险的角度出发，建议中国企业到哥伦比亚开拓之初，选择有实力、信誉好的当地企业，或在哥伦比亚经营历史较长的跨国公司作为合作伙伴，以合资或合作方式跟踪、实施项目。在此过程中，可积累自身在哥伦比亚的经营业绩，并熟悉哥伦比亚市场情况，为今后独立开展项目打下基础。

中国驻哥伦比亚大使馆经商处衷心欢迎中国企业到哥伦比亚考察投资环境、推进投资项目，并将竭尽所能做好服务工作。

中国驻哥伦比亚大使馆经商处参赞 高金宝

2024年3月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗	8
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	11
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济	13
2.2 重点/特色产业	14
2.3 基础设施	16
2.3.1 公路	16
2.3.2 铁路	17
2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	18
2.3.5 电力	18
2.3.6 数字基础设施	19
2.4 物价水平	20
2.5 发展规划	20
3. 经贸合作	22
3.1 经贸协定	22
3.2 对外贸易	22
3.3 吸收外资	23
3.4 外国援助	24
3.5 中哥经贸	24
3.5.1 双边协定	24
3.5.2 双边贸易	24
3.5.3 中国对哥投资	25
3.5.5 中哥产能合作	25
4. 投资环境	27

4.1 投资吸引力	27
4.2 金融环境	27
4.2.1 当地货币	27
4.2.2 外汇管理	27
4.2.3 银行和保险公司	28
4.2.4 融资渠道	29
4.2.5 信用卡使用	29
4.3 证券市场	30
4.4 要素成本	30
4.4.1 水、电、气、油价格	30
4.4.2 劳动力供求及工薪	31
4.4.3 土地及房屋价格	31
4.4.4 建筑成本	32
5. 法规政策	33
5.1 贸易法规和政策	33
5.1.1 贸易主管部门	33
5.1.2 贸易法规	33
5.1.3 贸易管理的相关规定	33
5.1.4 进出口商品检验检疫	33
5.1.5 海关管理规章制度	34
5.2 外国投资法规	35
5.2.1 投资主管部门	35
5.2.2 投资行业的规定	35
5.2.3 投资方式的规定	36
5.2.4 安全审查的规定	37
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	37
5.3 企业税收	37
5.3.1 税收体系和制度	37
5.3.2 主要税种和税率	38
5.4 特殊经济区域规定	39
5.4.1 经济特区法规	39
5.4.2 经济特区介绍	40
5.5 劳动就业法规	40
5.5.1 劳工法的核心内容	41
5.5.2 外国人在当地工作的规定	44
5.6 外国企业在哥伦比亚获得土地/林地的规定	44
5.6.1 土地法的主要内容	44
5.6.2 外资企业获得土地的规定	44
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	45
5.8 环境保护法规	45
5.8.1 环保管理部门	45
5.8.2 主要环保法律法规名称	45
5.8.3 环保法律法规基本要点	45
5.8.4 环境影响评估法规	46
5.9 反对商业贿赂规定	47
5.10 外国公司承包当地工程的规定	47
5.10.1 许可制度	47
5.10.2 禁止领域	47
5.10.3 招标方式	47
5.11 保护知识产权的规定	47
5.11.1 知识产权保护的法律法规	47
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	48
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	48

6. 数字经济发展情况及相关规定	49
6.1 数字经济发展情况及前景	49
6.2 数字经济发展规划	49
6.3 数字经济相关政策和法规	49
7. 绿色经济发展情况及相关规定	50
7.1 绿色经济发展情况及前景	50
7.2 绿色经济发展规划	50
7.3 绿色经济相关政策和法规	50
8. 中资企业在哥伦比亚开展投资合作应注意的问题	51
8.1 境外投资	51
8.2 对外承包工程	52
8.3 对外劳务合作	53
8.4 防范投资合作风险	53
9. 中资企业在哥伦比亚如何建立和谐关系	55
9.1 处理好与政府和议会的关系	55
9.2 妥善处理与工会的关系	55
9.3 密切与当地居民的关系	56
9.4 尊重当地风俗习惯	56
9.5 依法保护生态环境	56
9.6 承担必要的社会责任	57
9.7 懂得与媒体打交道	57
9.8 学会和执法人员打交道	57
9.9 传播中国传统文化	58
9.10 其他	58
10. 中资企业/人员在哥伦比亚如何寻求帮助	59
10.1 寻求法律保护	59
10.2 寻求当地政府帮助	59
10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	59
10.4 建立并启动应急预案	60
10.5 其他应对措施	60
附录1 投资注册企业需要办理的手续	61
附录1.1.1 设立企业的形式	61
附录1.1.2 注册企业的受理机构.....	61
附录1.1.3 注册企业的主要程序.....	61
附录1.2 承揽工程项目的程序	62
附录1.2.1 获取信息	62
附录1.2.2 招标投标	62
附录1.2.3 许可手续	62
附录1.3 专利和注册商标申请	63
附录1.3.1 申请专利	63
附录1.3.2 注册商标	63
附录1.4 企业在哥伦比亚报税的相关手续	63
附录1.4.1 报税时间	63
附录1.4.2 报税渠道	63
附录1.4.3 报税手续	63
附录1.4.4 报税资料	63
附录1.5 工作准证办理	63
附录1.5.1 主管部门	64
附录1.5.2 工作许可制度	64

附录1.5.3 申请程序	64
附录1.5.4 提供资料	64
附录1.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	64
附录1.6.1 中国驻哥伦比亚大使馆经商处.....	64
附录1.6.2 哥伦比亚驻中国大使馆.....	64
附录1.6.3 哥伦比亚投资促进机构.....	65
附录2 哥伦比亚部分政府部门和相关机构一览表	66
附录3 哥伦比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....	67
后记	69

导言

在你准备赴哥伦比亚共和国（The Republic of Colombia，以下简称“哥伦比亚”）开展投资合作之前，需要了解哥伦比亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《哥伦比亚》将提供基本的信息，成为你了解哥伦比亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

历史上，哥伦比亚为奇布查族等印第安人的居住地。1536年沦为西班牙殖民地。1810年7月20日宣布脱离西班牙独立，后遭镇压。1819年，南美解放者西蒙·玻利瓦尔领导的起义军大败西班牙殖民军后，哥伦比亚重获解放。1821年，哥伦比亚与厄瓜多尔、委内瑞拉、巴拿马组成大哥伦比亚共和国。1829年至1830年，委内瑞拉、厄瓜多尔先后退出共和国，大哥伦比亚共和国解体。1831年改名为新格拉纳达共和国，1861年又更名为哥伦比亚合众国。直至1886年才改称现名“哥伦比亚共和国”。1903年，巴拿马宣布独立，脱离哥伦比亚共和国。2002年5月，独立人士乌里韦当选总统，并于2006年连任。2010年6月，民族团结社会党候选人桑托斯当选总统，并于2014年8月连任，其任期于2018年8月结束。2018年6月，民主中心党候选人伊万·杜克当选2018-2022年总统。2022年6月19日，哥“历史联盟”候选人古斯塔沃·佩特罗在总统大选中胜出，于8月上任，任期至2026年。

哥伦比亚是多个重要国际组织成员，国际地位日益提高，主要包括联合国（ONU）、世界贸易组织（OMC）、联合国教科文组织（UNESCO）、联合国粮食及农业组织（FAO）、国际刑警组织（INTERPOL）、南美国家联盟（UNASUR）、拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC）、加勒比国家联盟（ACS）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（CEPAL）、安第斯共同体（CAN）、美洲国家组织（OEA）、美洲峰会（Cumbre de las Américas）、美洲国家组织（OAS）、太平洋联盟（Alianza del Pacífico）、伊比利亚美洲首脑会议（Cumbre Iberoamericana）、安第斯共同体（La Comunidad Andina）、加勒比国家联盟（ACS）、拉丁美洲一体化协会（ALADI）、拉丁美洲开发银行（CAF）、拉丁美洲经济体系（SELA）、24国集团（G24）等国际组织的成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

哥伦比亚位于南美洲西北部，东邻委内瑞拉、巴西，南接厄瓜多尔、秘鲁，西北与巴拿马相连，北临加勒比海，西濒太平洋。国土面积约114.2万平方公里，居南美洲第四位。全国地形大致分为西部安第斯山区和东部亚诺斯平原两个部分。哥伦比亚海岸线长

2900公里，是南美洲唯一拥有北太平洋海岸线和加勒比海海岸线的国家。

首都波哥大属于西5时区，当地时间比北京时间晚13个小时，不实行夏令时。

1.2.2 自然资源

哥伦比亚自然资源丰富，森林面积约5931万公顷，占国土面积的51.9%。主要矿藏有绿宝石、石油、天然气、煤炭、金、镍等。绿宝石储量世界第一，出口量常年占全球祖母绿市场的一半。据哥伦比亚国家矿能规划署（UPME）统计，2022年前三季度哥伦比亚祖母绿出口额为7979.2万美元，同比下降2.4%。

哥伦比亚国家油气署数据显示，截至2022年12月31日，哥已探明石油储量为20.74亿桶，较2021年同期增加0.17%。已探明天然气储量为20.82亿立方英尺，同比下降近11%。石油和天然气可开采年限分别为7.5年和7.2年。2022年，哥石油产量为75.4万桶/天，同比增长2.42%，天然气产量为10.73亿立方英尺/天，同比下降1.29%。

哥伦比亚矿能规划署数据显示，2022年哥伦比亚煤炭产量5750万吨，同比下降2.8%，出口量6093万吨，同比增长2.2%，出口额122.9亿美元，同比增长117.5%；2022年上半年镍产量4719万磅，同比增长18.9%，前三季度出口量11万吨，同比增长35.8%，出口额7.44亿美元，同比增长94.7%；黄金产量4.2万千克，同比下降23.8%，出口量2.3万吨，出口额31.34亿美元。

哥伦比亚生产优质的阿拉比卡咖啡，是继巴西、越南之后的全球第三大咖啡生产和出口国，也是全球最大的阿拉比卡咖啡豆出口国。2022年受拉尼娜现象不利气候影响，哥咖啡豆产量1110万袋（每袋60千克），同比下降12%；出口量1140万袋，同比下降8%。除咖啡外，其他主要出口农产品为鲜花、香蕉、棕榈油和牛油果等。

1.2.3 气候条件

哥伦比亚领土跨越南纬4.2度到北纬12.4度，部分领土处于赤道气候带，但由于受到安第斯山脉、季风和海洋气候等诸多因素的影响，全国气候区域分布多样。

海拔1000米以下、日平均气温超过24℃的地区为热带气候；海拔1000~2000米、日平均气温保持在17~24℃的地区为亚热带气候；海拔2000~3000米、日平均气温保持在12~17℃的地区为温带气候；海拔3000米以上、日平均气温低于12℃的地区为寒带气候。

全国降水充沛：东部及东南部平原地区年降水量在3000毫米以上；海拔较高的地区降水量较少，在1000毫米左右。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据哥国家统计局数据，2022年哥伦比亚全国总人口约5221.55万人，是拉丁美洲人口第二大国，人口密度约45人/平方公里。波哥大、麦德林、卡利、巴兰基亚和卡塔赫纳等城市是哥伦比亚人口主要集中地。

2022年，哥伦比亚的人口结构如下：男女比例为51%和49%，0~14岁人口占22.6%，15~64岁人口占68.2%，65岁以上人口占9.1%。

哥伦比亚华人华侨约1万人，主要居住在波哥大、巴兰基亚、麦德林等大城市，以广东、浙江籍为主。

1.3.2 行政区划

哥伦比亚全国共设波哥大首都区和32个省。

首都波哥大是全国政治、经济、文化和教育中心，人口787万，年平均气温14℃。

其他主要的经济中心城市包括：麦德林（旅游业，香蕉、咖啡、鲜花种植，黄金开采和能源生产）、卡利（食品、饮料、烟草加工）、巴兰基亚（工业制造、金属加工，食品和饮料生产，服装和化工）、卡塔赫纳（旅游业、制造业、建筑业、房地产业、炼油业和服务业）。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

哥伦比亚为总统制、单一制共和国，总统既是国家元首，也是政府首脑，实行多党制。哥伦比亚实行代议制民主，立法、司法和行政三权分立：立法权由国会行使，司法权由最高法院、宪法法院、高级法院理事会和国家理事会行使，行政权由中央和地方政府行使。

【宪法】现行宪法于1991年颁布。该宪法扩大了民主参与范围，并加强了司法权力。宪法规定，哥伦比亚实行代议制民主，立法、司法和行政三权分立，互相独立、互相制衡。总统为国家元首兼政府首脑，亦是武装部队统帅，由直接选举产生，不能连任，并且恢复设立副总统。省长、市长改为直接选举产生。宪法保障人身安全以及人权、信仰、

结社、劳动、思想和教育自由。2004年11月，哥伦比亚议会通过总统连选连任法案；2005年10月，宪法法院批准该法案。2015年，通过修宪将总统任期改为不可连选连任。

【政治】2022年，哥伦比亚换届选举，62岁的古斯塔沃·佩特罗当选总统，其竞选搭档弗兰西娅·马尔克斯当选为副总统，成为哥伦比亚历史上首位黑人女副总统。2022年8月7日，佩特罗正式就任总统，任期4年。

2016年底，哥政府同国内最大反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”（简称“哥武”）签署和平协议并正式生效。2021年底，哥和平协议签署5周年，联合国秘书长古特雷斯专程访哥并出席庆祝活动，美国务院将“哥武”移出其“外国恐怖主义组织”等名单。2022年11月佩特罗政府重启同“民族解放军”等非法武装组织和谈。

【议会】国会由参、众两院组成，国会主席兼任参议长。本届国会于2022年7月20日成立，任期4年，其中参议员108名，众议员188名。2023年7月20日国会主席改选，绿党议员伊万·纳梅·巴斯克斯为国会主席兼参议长；玛利亚·何塞·皮萨罗（历史联盟）和迪迪尔·洛沃（激进变革党）分别任第一、第二副参议长。自由党议员安德烈斯·卡列当选众议长，费尔南多·尼尼奥（保守党）、胡安·埃斯皮纳尔（民主中心党）分别任第一、第二副众议长。

1.4.2 主要党派

目前，哥伦比亚主要政党有：人文哥伦比亚、民主中心党、人民团结党、激进变革党、自由党、保守党、民主选择中心党、绿色联盟党、大众党、公民选择党等。

(1) 人文哥伦比亚（Colombia Humana）。主要执政党，2011年10月由现总统佩特罗成立，原名“进步运动”，2021年10月正式获得法人地位，为左翼政党。重视保护人权、保护环境、性别平等、工业化和农业现代化等理念。

(2) 民主中心党（Centro Democrático）。最大反对党，2014年7月成立，右翼政党。领导人为前总统阿尔瓦罗·乌里韦（Álvaro URIBE），全国领导委员会主席努比亚·斯特拉·马丁内斯·鲁埃达（Nubia Stella MARTÍNEZ Rueda）。

(3) 人民团结党（Partido de la Unión por la Gente，常作Partido de la U）。中右政党，2005年成立，创始人前总统桑托斯，原名民族团结社会党（Partido Social de Unidad Nacional）。该党纲领强调代表广大民众利益，尊重政治发展多元化，重视社会民主建设，监督政府机构，巩固民主宪政，推动建设公正、自由、繁荣的国家和社会。党主席

迪里安·弗朗西斯卡·托罗（Dilian Francisca TORO）。

（4）激进变革党（Partido Cambio Radical）。1998年成立，中右政党。对内主张实行民主变革，增加公共管理透明度，消除贫困，重建道德，完成国内和平进程，对外主张实行全方位外交，尊重国际法，和平解决争端。党主席为前副总统赫尔曼·巴尔加斯·耶拉斯（Germán VARGAS Lleras），总书记赫尔曼·科尔多瓦·奥多涅斯（Germán GÓRDOBA）。

（5）自由党（Partido Liberal）。哥历史最悠久的政党，1848年成立，中左政党。现有党员400万左右。主张维护国家主权，发展民族经济，实行政治经济改革。1989年6月，该党加入社会党国际。党主席为前总统塞萨尔·加维里亚·特鲁希略（César GAVIRIA），总书记为米格尔·安赫尔·桑切斯·巴斯克斯（Miguel Angel SANCHEZ Vásquez）。

（6）保守党（Partido Conservador）。哥主要传统政党，1849年成立，中右政党，现有党员160万。1987年曾易名为社会保守党，1992年改回原名。主张维护民族独立和国家主权，发展民族经济和意识形态多样化。党主席为参议员卡洛斯·安德烈斯·特鲁希略（Carlos Andrés TRUJILLO）。

（7）民主选择中心党（Polo Democrático Alternativo）。2006年成立。左翼政党，主要支持力量为工会、企业行会和中下阶层人士等。党主席为参议员亚历山德·洛佩斯·玛雅（Alexánder LOPEZ Maya）。

（8）绿色联盟党（Partido Alianza Verde）。2009年9月成立，中右政党。主张“为国家政治生活输氧”，要求尊重宪法体制，追求社会公正，尊重生命，反对暴力，提倡保护环境和生物多样性，实现经济、社会 and 环境的可持续发展。联合党主席为安塔纳斯·莫克库斯（Antanas MOCKUS）、安东尼奥·纳瓦罗·沃夫（Antonio NAVARRO Wolff）、卡洛斯·拉蒙·冈萨雷斯（Carlos RAMON González）。

（9）大众党（COMUNES）。原名“大众革命替代力量”（Fuerza Alternative Revolucionaria Del Común），2017年8月成立，左翼政党。由反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”同政府签署和平协议后转型成立，承诺放下武器、上缴财产，通过和平、合法方式参政，继续为实现哥伦比亚公平、民主、独立、和平而奋斗。现任党主席罗德里戈·隆多尼奥（Rodrigo LONDOÑO）。

1.4.3 政府机构

哥伦比亚的主要政府部门包括：内政部，外交部，财政和公共信贷部，司法部，国防部，农业和农村发展部，卫生和社会保障部，劳动部，矿业和能源部，贸易、工业和旅游部，教育部，环境和可持续发展部，住房、城市和国土部，信息技术和通讯部，交通部，文化部，体育部，科技创新部等。

主要经济部门是贸易、工业和旅游部，其主要职责是通过制定、实施、协调相关政策、计划和措施，促进国内工业、中小企业、外贸的发展；同时吸引外国直接投资、促进内贸和旅游等行业的发展，助其不断提高竞争力，促进相互融合，最终实现可持续发展。

【政府】 本届政府于2022年8月组建，现内阁成员包括：副总统弗兰西娅·马尔克斯（*Francia Marquez*，女），内政部部长路易斯·费尔南多·贝拉斯科（*Luis Fernando Velasco*），外交部部长阿尔瓦罗·莱瓦（*Álvaro Leyva*），财政和公共信贷部部长理查德·博尼利亚（*Ricardo Bonilla*），司法和法律部部长内斯托·伊万·奥苏纳·帕蒂尼奥（*Néstor Iván Osuna Patiño*），国防部部长伊万·贝拉斯克斯·戈麦斯（*Iván Velásquez Gómez*），农业和农村发展部部长珍妮弗·莫西卡（*Jhénifer Mojica Flórez*，女），卫生和社会保障部部长吉列莫·阿方索·哈拉米略（*Guillermo Alfonso Jaramillo*），劳动部部长格洛丽娅·伊内斯·拉米雷斯（*Gloria Inés Ramírez*，女），矿业和能源部部长伊雷内·贝莱兹·托雷斯（*Irene Vélez Torres*，女），贸易、工业和旅游部部长赫尔曼·乌马尼亚·门多萨（*Germán Umaña Mendoza*），教育部部长奥罗拉·贝尔加拉·菲格罗亚（*Aurora Vergara Figueroa*，女），环境和可持续发展部部长苏珊娜·穆罕默德（*Susana Muhamad*，女），住房、城市和国土部部长卡特丽娜·贝拉斯科·坎布萨诺（*Catalina Velasco Campuzano*，女），信息技术和通讯部部长毛里西奥利兹卡诺（*Mauricio Lizcano*），交通部部长威廉·卡玛戈·特里亚纳（*William Camargo Triana*），文化部部长胡安·大卫·科雷亚（*Juan David Correa*），科技创新部部长耶塞尼亚·奥拉亚（*Yesenia Olaya Requene*，女）。

佩特罗执政一周年多以来，已有体育部、文化部、教育部、内政部、财政部、农业部、卫生部、通讯部、交通部、科技部和矿能部等11名部长陆续离职，达内阁成员总数一半以上。

【司法机构】 最高法院、行政法院、宪法法院、高级司法委员会和总检察院组成哥伦比亚的司法体系。最高法院是最高司法机关，由23名大法官组成。国家行政法院和宪法法院分别由26名和9名大法官组成。高级司法委员会由13名大法官组成。各法院院长

均由大法官选举产生，任期1年。总检察院也是哥伦比亚司法系统的组成部分，但享有行政和预算自治权。最高法院院长为费尔南多·卡斯迪奥·卡德纳（Fernando Castillo Cadena），行政法院院长为哈伊梅·恩里克·罗德里格斯·纳瓦斯（Jaime Enrique Rodríguez Navas），宪法法院院长为克里斯蒂娜·帕尔多·施莱辛格（Cristina Pardo Schlesinger），高级司法委员会主席为奥雷里奥·恩里克·罗德里格斯·古斯曼（Aurelio Enrique Rodríguez Guzmán），总检察长为弗朗西斯科·罗伯托·巴尔沃萨·德尔加多（Francisco Roberto Barbosa Delgado）。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

哥伦比亚共有80多个民族。其中，少数民族人口约50万，主要分布于亚马逊南部、亚马逊北部、安第斯南部、太平洋沿岸、安第斯北部和加勒比地区以及东部平原地区。印欧混血人占60%，白人占20%，黑白混血人占18%，其余为印第安人和黑人。官方语言为西班牙语。大多数居民信奉天主教。

目前，在哥伦比亚的华人数量约为1万人。

1.5.2 语言

哥伦比亚共有八大语系，官方语言为西班牙语，一般中层以上白领都可用英语交流。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】全国73.7%的居民信奉天主教，9.8%的居民信奉新教，9.1%的居民信奉其他宗教，6.5%的居民无宗教信仰。

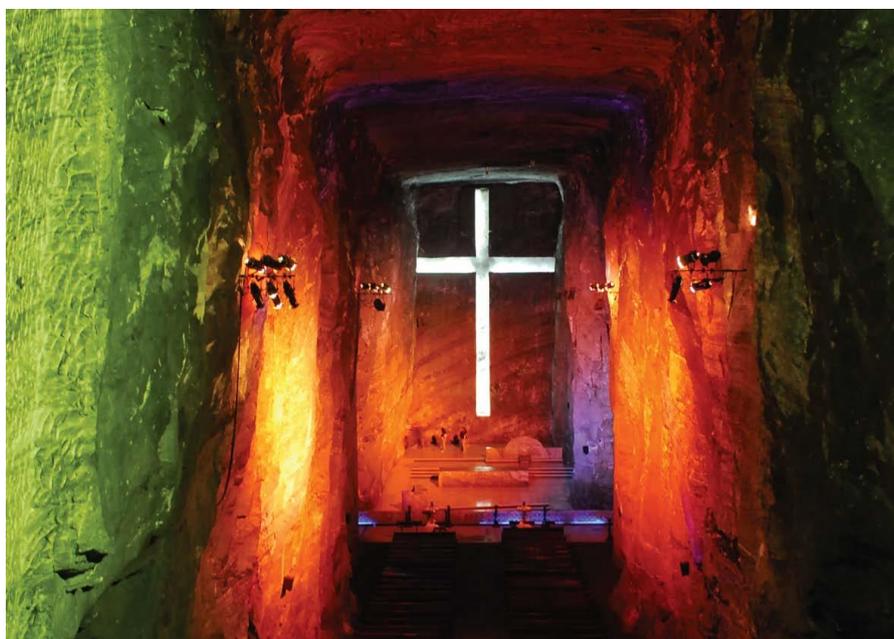
【习俗】城市居民衣着基本西化，在正式社交场合穿西装、系领带，举止不急不躁。

当地人的主食是大米和玉米，也食用各类面食，爱吃猪肉和牛肉，用餐时使用刀叉。见面时，常施握手礼。男子在见面或离开时，习惯与在场的每一位客人握手。男女和女性之间可行贴面礼，左右面颊各贴一次。城镇居民的婚礼普遍欧化，多在教堂举行。但一些少数民族仍保持自己的传统婚俗。

在哥伦比亚从事商务活动，建议选择每年的3月到11月。名片可用中文和西班牙文印制，产品说明书最好印有西班牙文加以对照。哥伦比亚商人办事节奏较慢，但有很强

的自尊心，因此在商务活动中要有耐心，赠送礼物最好选择商务谈判结束后，某些轻松的社交场合。

当地人忌讳数字13和星期五，不喜欢紫色。



哥伦比亚著名盐矿教堂

1.5.4 科教和医疗

【科技】 哥伦比亚的现代科学技术不甚发达。科研机构大致分为国家科研机构、各高等院校内设立的科研机构，以及私人资助或私人基金会创办的科研机构。研究、开发和创新资金主要来自政府（国家和省级）、公立和私立大学、上市公司、私营企业、国家私人协会和非营利基金会、其他国家、国际组织和多边机构。哥伦比亚的科研力量比较薄弱，主要从事基础研究和一些应用研究。根据世界知识产权组织的世界创新指数，2023年哥伦比亚创新能力在全球132个国家中排名第66位。

【教育】 哥伦比亚教育体系主要组成为：初等教育、学前教育、基础教育（小学五年级和中学四年级）、中等教育（两年级，毕业获得学士学位）、高等教育以及劳动和人力资源教育。

2011年起，哥伦比亚开始实行免费义务教育政策，范围为1至11年级。2017年，学前及中小学教育覆盖范围达到96.4%。哥伦比亚私立中小学的教学水平相对较高，但学费较贵，年均学费支出在1.5万美元至2万美元之间。著名高等学府有：哥伦比亚国立大学、哈佛里亚那大学、安第斯大学、国立师范大学等。2023年哥政府财政预算中教育占比

15%，约为138.6亿美元。哥本届政府拟推行高等教育改革，目前尚未正式向国会递交改革草案。

【医疗】在哥伦比亚医院和诊所协会2017年发布的《全球卫生系统排名》中，哥伦比亚在全球99个测评国家（地区）中排名第48位。英国《经济学人》全球卫生系统评估报告结果显示，通过对各国政府政策、家庭获得医疗服务成本等指标综合分析，哥医疗系统排名第6位，仅次于泰国、加拿大、韩国、英国和法国，高于澳大利亚、中国和菲律宾。据哥伦比亚卫生部网站数据，哥伦比亚医疗服务获取率为99.6%，医保覆盖率为95.1%，是拉美和加勒比地区自费比例最低的国家之一，自费比例占总医疗支出的17%。哥伦比亚医疗保险属于社会保险之一。从1991年起，哥伦比亚对全国不满周岁的婴儿予以免费医疗，并全面推行医疗保险制，每人每月需缴纳工资的5.5%~7%作为医疗保险金。按期及时缴纳社会医疗保险，即可享受基本医疗卫生保障。

2022年哥伦比亚人均寿命为77.3岁。当地的主要传染性疾病包括登革热、寨卡、基孔肯雅热、流感、狂犬病、麻疹、黄热病、委内瑞拉马热等。

中国政府尚未向哥伦比亚派驻援助医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会及非政府组织】

哥伦比亚共有四个全国性工会，包括哥伦比亚工人联合会、哥伦比亚劳工联盟、哥伦比亚工人工会联合会、哥伦比亚总工会。哥伦比亚工人联合会成立于1936年，是世界工会联合会（简称“世界工联”）和拉丁美洲工人中央工会创始成员之一。1950年退出“世界工联”，加入“国际自由工会联合会”和“美洲区域工人组织”。哥伦比亚劳工联盟成立于1946年，已加入“国际自由工会联合会”和“美洲区域工人组织”。哥伦比亚工人工会联合会成立于1946年，已加入“世界工会联合会”。哥伦比亚总工会成立于1970年。

哥伦比亚的商会和行业协会都有较长的历史，而且在国家和地方经济中扮演着重要角色。其中，咖啡生产者协会（Federación Nacional de Cafeteros de Colombia）已有70多年历史，波哥大商会（Cámara de Comercio de Bogotá）更有着近130年的历史，在拉丁美洲有较大的影响力。此外，哥伦比亚全国企业家协会（ANDI）、哥伦比亚全国对外贸易协会（Analdex）也在经贸领域有着巨大影响力。

哥伦比亚民间各类非政府组织较多，活动也比较频繁，对哥伦比亚经济及社会生活具有一定的影响力。

哥伦比亚宪法赋予劳动者结社权和罢工权等基本权利，合法的罢工也得到哥伦比亚宪法和法律的承认和保护。石油等高收入行业以及农业等低收入部门的罢工活动相对较多。

1.5.6 主要媒体

【新闻出版】哥伦比亚全国约有400种报刊、杂志。主要报纸有：《时代报》《证券报》《观察家报》和《共和国报》。其中《时代报》发行量最大。主要杂志有：《星期》《财富》和《变革》等，多为周刊。报刊、杂志均为西班牙语。

【通讯社】哥伦比亚新闻社是哥伦比亚最大的私人通讯社，成立于1981年，向全国近20家报纸和电台提供新闻。

【广播】哥伦比亚全国共有582个广播电台。“国家电台”是唯一的国营电台，创建于1940年。“哥伦比亚广播公司”“全国广播公司”和“托德拉尔”电台为较大的三家私人广播公司，在各地设有广播发射台和转播台。

【电视台】哥伦比亚电视业始于1954年。全国共有15家电视台，其中三家为国家电视台和播放台：一、二台通过合同向私人电视节目制作台和播放台出租；三台为国家直接管理，播放文化教育等节目。蜗牛电视台、RCN电视台、CMI电视台等为当地主要私人电视机构。

近年来，哥伦比亚媒体对中国新闻的关注度不断提高，报道日趋客观公正。

1.5.7 社会治安

近年来，哥伦比亚政府推行“民主安全政策”，大力打击反政府武装和贩毒组织，取得积极成效，整体安全形势有所好转。本届政府将“全面和平”作为施政重点之一，全力推进与“民族解放军”、各非法武装组织停火谈判。但在首都波哥大等大中城市，依旧存在抢劫、偷窃、绑架等犯罪行为。特别是委内瑞拉局势恶化后，在哥伦比亚的委内瑞拉无业移民也对社会治安构成威胁。内部武装冲突、游击队组织、贩毒集团等问题一直困扰着哥伦比亚政府，当地经济和社会发展因此受到影响。哥伦比亚当地居民在办理持枪证后，可以合法持有枪支。哥伦比亚反政府游击队、右翼地方武装团体和一般性犯罪团伙都拥有大量枪支，对公共安全构成严重威胁。

哥伦比亚政府与现最大武装组织“民族解放军”（ELN）的和平谈判持续推进，但也波折不断。2019年1月17日，ELN在哥伦比亚首都波哥大桑坦德将军警察学校制造汽车炸弹袭击，造成数十人死伤，和平谈判由此破裂。杜克要求和谈担保国古巴引渡ELN和谈成员、对ELN展开严厉打击，ELN时有报复行动，恶化哥社会安全形势。2022年6月，佩特罗当选哥总统后，ELN表示将与新政府恢复有条件会谈。

另外，哥伦比亚走私活动带来的社会治安风险值得高度关注。据哥伦比亚国家海关税务署统计，年2022年哥累计查获3.1万起走私案件，缴获走私品1.02亿件，价值2750亿比索（约合6600万美元），同比下降14.87%。服装纺织品、药品、烟草、鞋类等是走私最多产品。

目前，哥伦比亚的波哥大，麦德林，卡利，卡塔赫纳等主要城市治安情况良好，但部分贩毒及游击队活动频繁的偏远地区仍有袭击事件发生。中资企业和人员在哥伦比亚开展业务时，应事先对所前往区域的治安状况进行了解，尽量避免前往治安情况复杂的地区。如果确有必要前往，请务必做好相关安全防范准备。遇突发情况，请及时与中国驻哥伦比亚大使馆联系。

哥伦比亚国家警察总局官网数据显示，2022年哥凶杀案件共5万起，暴力事件数量和强度略有下降，每十万居民凶杀案件发生数量自2021年的24.81件降至23.69件。凶杀率最高的地区为反政府武装团体之间为控制领土而发生冲突的地区，或是毒品、黄金和走私等非法经济活动的地区。卡塔通博、巴霍考卡安蒂奥奎尼奥、阿劳卡、普图马约、从纳里尼奥到乔科的太平洋安登以及亚马逊地区，暴力事件持续存在。

1.5.8 节假日

哥伦比亚节日较多，其中的固定节日有：1月1日新年；5月1日劳动节；7月20日国庆节（独立日）；8月7日博亚卡战役纪念日；12月8日圣母无玷受孕节；12月25日圣诞节。

除此之外，还包括圣周、东方三圣节、圣约瑟节、基督圣体节、圣彼得节、耶稣升天节、圣母升天节、种族节、卡塔赫纳独立日等不固定的法定节日。

哥伦比亚法律规定，每周工作5天，每天工作8小时，周六、日为公休日。部分企业周六上午为工作日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

表2-1 2018-2021年哥伦比亚经济总量、GDP增速及人均GDP

年份	名义GDP（万亿比索）	实际GDP增速（%）	人均GDP（美元）
2018	976.1	2.7	6716.9
2019	1062.3	3.3	6428.7
2020	1002.6	-6.8	5389.0
2021	1176.6	10.6	6158
2022	1463.9	7.5	6093

资料来源：世界银行、国际货币基金组织和哥伦比亚国家统计署

表2-2 2018-2022年哥伦比亚第一、二、三产业占GDP的比重

（单位：%）

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2018	6.9	29.6	63.5
2019	7.1	28.8	64.2
2020	8.4	26.1	65.5
2021	8.2	27.7	64.1
2022	9.2	29.8	61.0

资料来源：哥伦比亚国家统计署

表2-3 2018-2022年哥伦比亚投资、消费和净出口占GDP的比重

（单位：%）

年份	投资	消费	净出口
2018	21.2	83.5	-4.7
2019	21.5	84.3	-5.8
2020	18.8	87.5	-6.3
2021	19.7	88.2	-7.9
2022	21.8	85.8	-7.6

资料来源：哥伦比亚国家统计署

【通胀率】哥伦比亚中央银行的统计数据显示，2022年哥通胀率为13.12%，同比翻倍，高于业界预期12.6%，创本世纪以来最高记录。食品和非酒精饮品、酒店住宿CPI涨幅最高，分别达27.81%和18.54%，消费品生产成本增幅达24.27%。

【财政收支和赤字】哥伦比亚财政部信息显示，2022年哥国家财政预算为343.9万亿比索（约合818亿美元），执行率94.1%，即323.8万亿比索（约合771亿美元），财政赤字率为5.3%，同比下降1.8个百分点。财政收入占GDP比重为16.3%，同比上升1个百分点，财政支出占GDP比重为23.4%，同比上升0.3个百分点。

【债务规模】据哥伦比亚中央银行统计，2022年哥中央政府净债务余额为872.7万亿比索（约合1814.36亿美元），占GDP比重为64.1%，内债、外债分别占比58.1%和41.9%。债务构成方面，本币和外币分别占比58.9%和41.1%；长期国债、外部债券和国际金融机构贷款分别占比51.6%、19.9%和28.5%。除在国际金融市场上发行债券外，哥伦比亚政府也接受多国组织和外国开发性金融机构的贷款，主要包括美洲开发银行、世界银行等。哥伦比亚目前没有延缓债务偿还和债务重组的情况。

哥伦比亚举借外债不受国际货币基金组织等机构的限制，但历届政府一直坚守严格的财政纪律，在举债方面非常谨慎，是拉美地区唯一从未进行过外债重组谈判的国家。2021年3月，美洲开发银行向哥伦比亚提供1500万美元贷款以支持其交通运输升级；6月该行再批准向哥提供1500万美元技术合作贷款，用以改善融资环境，推动哥经济复苏。2022年3月，拉美开发银行（CAF）批准向哥提供18亿美元贷款，用于支持哥应对气候变化、文创产业、改善民生等。

【国际信用评级】截至2023年7月30日，国际评级机构穆迪对哥伦比亚主权信用评级为Baa2，展望为稳定；惠誉评级为BB+，展望为稳定；标普评级为BB+，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【咖啡种植业】哥伦比亚曾是仅次于巴西的世界第二大咖啡出口国，其咖啡品质享誉全球。近年来，由于气候和更新植株等原因，哥伦比亚咖啡出现减产，一度被越南等多个新兴咖啡生产国超越。哥咖啡生产者协会数据显示，2022年哥咖啡豆产量1110万袋，同比下降12%，主要原因是“拉尼娜”现象带来过多降水；出口量1140万袋，同比下降8%。2022年咖啡季（10-12月）哥咖啡豆产量290万袋，同比下降17%；出口量282.7万袋，

同比下降14%。2022年咖啡出口占非矿能产品出口总额的19%，主要出口目的地为美国、加拿大、比利时、日本等。哥伦比亚的咖啡贸易出口管理主要由全国咖啡业主联合会负责。哥伦比亚的法律明确规定，只有持联合会许可证的私营企业才能出口咖啡，目的是维护哥伦比亚咖啡在世界上的形象，同时也保证政府在咖啡贸易中获得稳定的财政收入。哥伦比亚的大型咖啡加工及出口企业有Grupo Nutresa、Racafé & Cía和Cafetera La Meseta。

【鲜花种植业】 哥伦比亚是世界上仅次于荷兰的第二大鲜花出口国，产量几乎全部用于对外出口。据哥伦比亚国家统计局和哥伦比亚出口、旅游和投资促进局的数据，2022年哥伦比亚花卉出口量2.4亿吨，同比增长9%，出口额20.3亿美元，同比增长19.1%。主要出口目的地包括美国、加拿大、英国、日本和荷兰。主要鲜花加工和出口企业包括Sunshine Bouquet、Flores Ipanema和Jardines Andes。

【矿业】 2022年哥矿业出口额221.55亿美元，同比增长65.6%，占出口总额的34%。2022年哥石油产量为75.4万桶/天，同比增长2.42%。天然气产量为10.73亿立方英尺/天，同比下降1.29%。煤炭产量5750万吨，同比下降2.8%，出口量6093万吨，同比增长2.2%。出口额122.9亿美元，同比增长117.5%。2022年上半年镍产量4719万磅，同比增长18.9%，前三季度出口量11万吨，同比增长35.8%，出口额7.44亿美元，同比增长94.7%；黄金产量4.2万千克，同比下降23.8%，出口量2.3万吨，出口额31.34亿美元。主要油气企业包括Canacol Energy Ltd.（加拿大油气生产企业）、cepsa Colombia S.A.（加拿大原油开采企业）、Chevron Petroleum Company（美国油气开采企业）和Ecopetrol S.A.（哥伦比亚石油企业）等。

【汽车工业】 哥伦比亚是拉美地区第四大汽车生产国，从业人数占该国制造业用工总数的2.5%。目前，哥伦比亚国内共有各类汽车存量530万辆。据哥伦比亚全国可持续交通协会（Andemos）数据，2022年哥伦比亚新注册汽车26.3万辆，同比增长4.8%。雪佛兰、雷诺、尼桑、马自达和东风等品牌销售量居前。

【旅游业】 哥伦比亚是拉美地区重要的旅游目的地国。北部绚丽的加勒比风光和西部优美的安第斯风情每年吸引数以万计的外国游客流连忘返。为满足日益增长旅游、餐饮和住宿需求，近年来国际主要的饭店集团均在哥伦比亚各大旅游胜地进行了较大规模的投资。哥贸工旅游部数据显示，2022年来哥旅游的外国游客460.7万人次，同比增长114.7%，较2020年增长232.2%。旅游外汇收入较2019年增长8.6%。旅游业对经济整体贡

献率为2.1%，同比提升0.4个百分点，但较2019年仍有0.5个百分点的差距。从业人员数量为70.9万人，同比增长6.1%。

【农产品加工业】 哥伦比亚耕地充足，降水充沛，具有开展农业生产的先天条件。哥伦比亚国土总面积为114万平方公里，适宜农林渔业生产的面积为2600万公顷，但实际使用面积只有630万公顷。2022年哥实际耕地面积为530万公顷，仅占其可耕地面积的13.5%，收成面积降至490万公顷。其中，咖啡、甘蔗、可可等热带经济作物种植面积最广（160万公顷），其次为谷物（120万公顷），第三位为水果（104万公顷）。据哥伦比亚国家统计局数据，2021年哥农牧业产品出口额为94.18亿美元，同比增长19.9%。青椒、牛奶、哈斯牛油果、橙子等获得美国、古巴、韩国、多米尼加市场准入。

【电子商务】 据哥伦比亚电子商务商会数据，哥电商协会数据显示，2017-2022年，哥电商销售额分别为15.8万亿比索、19万亿比索、21.8万亿比索、28.4万亿比索、39.9万亿比索和55.2万亿比索，同比增幅分别为17%、19.9%、15.1%、30.2%、40.2%和38.4%。其中，2022年小微电商企业线上销售额为3200万美元，同比增长136%。50%的哥国民有网购习惯，人均网购率为5.35%。

【能源】 根据拉丁美洲能源组织（Olaed）的数据，2021年拉丁美洲可再生能源生产装机容量占比达60%，哥伦比亚可再生能源发展程度居地区第三位，该比重为65.93%。据哥伦比亚矿业和能源部数据，2018年哥风能和太阳能总装机容量仅28.2兆瓦，可再生能源在彼时发电矩阵占比仅0.2%。截至2022年6月上述能源签约装机容量达2880兆瓦，占发电矩阵比重增至14%。全国已有20多个太阳能发电场、3个风电场、10个大型自发电项目和近3000个小型光伏太阳能项目投产运营，累计装机容量约1000兆瓦，可供应超过70万户家庭的能源消耗，减少超100万吨二氧化碳排放。

在交通方面，哥国家交通登记处数据显示，截至2022年3月底，哥公共交通系统中电动汽车保有量为973辆，其中波哥大共868辆。目前，哥各类电动车注册数量已超7000辆，超过既定目标6600辆。政府将持续推进对新能源汽车鼓励政策，预计2030年注册数量达到60万辆。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

据哥伦比亚交通部数据（Anuario Estadístico Transporteen Cifras - Estadísticas），哥

伦比亚公路总里程为20.7万公里，其中一级公路1.7万公里，二级公路4.4万公里，三级公路14.2万公里，桥梁5506座。

公共汽车是哥伦比亚主要交通工具。全国的公路网络分布广泛，甚至能到达极偏僻的村庄，与周边的委内瑞拉和厄瓜多尔等邻国均有公路互通。据哥伦比亚国家基础设施署统计，截至2023年1月，哥第四代基建计划（4G）共计29个项目平均进度为70.7%，其中7个项目已完成、8个项目进度超90%、5个项目进度超70%。进展较滞后的工程大多位于哥南部或西南部。第五代基建计划（5G）首批14个项目中，5个项目已完成授标，处于预建设阶段，其余均尚未授标。

2.3.2 铁路

据哥伦比亚交通部最新统计，哥伦比亚铁路总长为3533公里；2020年末，哥伦比亚在运营的铁路线为1077公里。哥伦比亚的铁路运输网络功能十分有限，并非哥伦比亚交通运输的主要形式，与周边国家亦未实现相互联通。维护和运营较好的线路多为私人铁路，主要用于煤炭等大宗矿产品的运输。除第二大城市麦德林拥有城铁外，包括波哥大在内的其他城市均没有地铁或城铁等轨道交通系统。

2019年，中资企业联合体（中国港湾和西安地铁）中标波哥大地铁一号线项目，中车长客和加拿大庞巴迪为指定供货商。波哥大地铁一号线设计全长24公里，采用无人驾驶高架地铁形式，项目包括设计、施工、供货和运营，合同总期限28年。该项目是中国企业通过国际竞标获得的单体金额最大的轨道交通项目。同年，中国土木中标哥伦比亚昆迪纳马卡省西部有轨电车项目（Regiotram）。2022年中国中车中标麦德林80大道轻轨项目。

哥本届政府将铁路网重启完善作为重要规划之一，拟在该领域投资超34.1万亿比索（约合72亿美元），目前已计划启动的项目包括拉多拉达-奇里瓜纳（投资额1.6万亿比索），波哥大-贝伦西托（7.5万亿比索），太平洋铁路（6万亿比索），布埃纳文图拉中心铁路网（19万亿比索）等。这是政府促进多式联运和重组物流链计划的一部分，旨在降低运输成本，提高国家的竞争力水平。2023年6月哥政府向国会提交铁路法草案，目前尚未完成审议。

哥伦比亚目前没有高铁线路。

2.3.3 空运

哥伦比亚坐落在南美洲西北边缘，是美国和中美洲甚至欧洲通向南美洲的大门，空运极为方便，而且费用相对低廉。哥民航局数据显示，2022年哥客运航空共运输旅客4800万人次，同比增长57.2%，较2019年增长16.2%，国内、国际航线旅客分别占比68%和32%。货运航空运输量为88.67万吨，同比增长5%。当前，哥几家主要航司在哥航空市场占有率分别为：国内市场Avianca，占45.81%；Viva Air，18.11%；Latam，17.35%；Wingo，5.83%；Ultra，5.64%；Easyfly，3.93%。国际市场：Avianca，占43.14%；Latam，17.61%；Viva Air，16.92%；Wingo，5.27%；巴拿马航空，4.33%。2023年初，哥两家廉价航司Ultra和Viva Air接连宣布破产，引发航空业不小震荡。

波哥大埃尔多拉多机场（El Dorado）是拉美地区货运量最大、客运量排名第四位的机场，也是哥伦比亚最大的国际机场，其他一些城市如卡特赫纳、麦德林和卡利也有国际航班。

中国与哥伦比亚间没有直达航班。由中国去往哥伦比亚的旅客多选择美国（纽约）或欧洲（巴黎、法兰克福、阿姆斯特丹等）作为中转地。

2.3.4 水运

据哥伦比亚交通部统计，哥伦比亚内河水运线路总长为2.5万公里，其中1.8万公里可供通航。哥伦比亚内河运输主要依靠马格达莱纳河（简称马河），2021年马河货物运输量增长40%，成为区域和国家经济发展的重要支撑。马河和迪克运河2021年共运输货物量超310万吨。但由于马河缺乏长期有效的治理和维护，该河部分河段已无法实现正常通航。2021年8月，马格达莱纳河适航性特许经营项目招标准备工作就绪。该项目投资额约1.5万亿比索（约合4亿美元），包含河流疏浚、航道结构建造、河岸保护等工程，将惠及巴兰卡贝梅哈至巴兰基亚沿线69个城镇的居民。

哥伦比亚有南美洲唯一的太平洋沿岸港口布埃纳文图拉港、最大的散货港巴兰基亚港、最大的集装箱港卡特赫纳港。2022年卡特赫纳港区港口吞吐量4544万吨，布埃纳文图拉港运输量3660万吨。哥伦比亚与巴西和秘鲁之间唯一的边境口岸是哥伦比亚亚马逊地区的莱蒂西亚。莱蒂西亚可从伊魁托斯（秘鲁）和马瑙斯（巴西）乘船到达。哥伦比亚的卡特赫纳与巴拿马的科隆之间有帆船可达。哥伦比亚的港口连接超过4300条航线，为全球27家航运公司和355个港口提供服务。

2.3.5 电力

哥伦比亚的发电能力在拉美地区位居前列，其电力基础设施的建设在拉美地区更是排名第一位。因此，哥伦比亚的电力资源相对充裕，不仅可以满足本国经济和社会发展需要，有时还可向周边国家（如厄瓜多尔）出口。2022年哥全国电力需求为7.66万吉瓦时，同比增长3.34%，较2021年增幅（5.51%）下降2.17个百分点。

哥伦比亚发电能源矩阵清洁程度排名世界第六位，水电占70%，天然气热电占12.3%，煤炭发电占9.3%，液体燃料发电占7.8%，非常规清洁能源占1%。截至2022年6月，哥全国已有20多个太阳能发电场、3个风电场、10个大型自发电项目和近3000个小型光伏太阳能项目投产运营，累计装机容量约1000兆瓦，可供应超过70万户家庭的能源消耗，减少100万吨以上二氧化碳排放。哥矿能规划署于2021年9月在国家能源规划中提出调整哥发电能源结构，力争到2050年天然气、生物质能等清洁能源占发电能源比重超50%。2023年3月，哥矿能部和巴拿马国家能源秘书处签署“哥伦比亚巴拿马电力互联”合约，确立项目运营、监管、协调基本标准、原则和整体规划。两国政府均表示该合约签署将推动两国优化能源资源配置，提高电力服务质量，提升两国电力市场投入产出比并加强电力系统可靠性。哥前矿能部长贝莱斯还表示，两国正在探讨低排放氢原产地认证计划的设计思路。

2.3.6 数字基础设施

近年来，哥伦比亚通信行业获得迅猛发展。据哥伦比亚国家统计局统计，据哥伦比亚信息技术和通讯部统计，2022年哥家庭互联网接入率为59.5%，城市和偏远地区接入率分别为67.5%和32.2%；固定和移动互联网接入率分别为43.7%和33.3%。波哥大、考卡山谷和金蒂奥接入率位居前三，分别为79.4%、73%和69.8%。全国五岁及以上人口中，智能手机拥有率87.1%，传统手机拥有率13.2%。此外，2022年全国拥有台式机、笔记本电脑或平板电脑的家庭占比34%，同比下降3.9个百分点。其中，首都地区该比例为41.6%，农村地区为8.2%。国际投资者陆续在哥伦比亚建立了30个数据中心，并在2017年上半年建立了3个数据中心。哥政府2021年表示拟投资1.071万亿比索（约合3亿美元）在全国建立14745个数字中心，项目已进入合同签约最后阶段，之后将陆续启动规划和执行。2023年7月哥建立全国首个人工智能中心。

哥伦比亚重要的电信运营商有：巴西Claro电信、西班牙Movistar电信、波哥大电讯公司（ETB）、麦德林公共公司（EPM）旗下品牌Tigo、国家电讯公司（TELECOM）和

卡利公司（EMCALI）等。固话每分钟通话约0.04美元，手机每分钟通话约0.5美元。固话拨打方式：0057+地区号+电话号码，手机拨打方式：0057+手机号码。2021年9月起，哥境内固话由7位升为10位。

2.4 物价水平

据哥伦比亚国家统计局数据，2022年哥通胀率为13.12%，创本世纪以来最高，食品和非酒精饮品、酒店住宿CPI涨幅最高，分别达27.81%和18.54%。牛奶、鸡蛋、土豆、水果等食品价格均有显著上涨。2023年一季度通胀继续走高，峰值达13.14%，后开始下行。截至6月，该指标已回落至12.13%。首都普通超市一般主要食品折合人民币价格为：牛奶12元/1100毫升、鸡蛋1.5元/个、西红柿7元/斤、土豆5元/斤。

2.5 发展规划

【政府中长期经济发展规划】2023年5月，哥新政府任期内国家发展规划正式通过。作为本届政府关于国家发展最重要的纲领性文件，该计划对土地使用、安全保障、食物权、生产经济、气变应对及区域融合等方面进行了部署规划，将有助于促进生产发展、实现和平及减贫增效。通过该计划，政府预期在2026年完成土地交付290万公顷，生态系统恢复区域扩大到170万公顷，非化石能源出口比重增至56.3%，同时将极端贫困人口比例降至9.6%，多维贫困比例降至7.4%。

国家发展规划网址：<https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026>

【基础设施发展规划】哥伦比亚基础设施建设的主管部门是交通部。为改变基础设施落后的现状，哥伦比亚交通部在桑托斯总统第一届任期内即推出第4代公路（4G）计划，包含29个项目，旨在通过特许经营模式，在2020年以前兴建8000公里公路，其中包括1370公里双向四车道以上的高等级公路，159条隧道和40个新的特许经营路段，总投资将达47万亿比索（约240亿美元）。当前哥第四代基建公路项目（4G项目）进度为74%，8个已经100%竣工运营，其余项目均因金融、法律、社会和环境等障碍进展有所滞后。2020年第二季度，哥伦比亚国际基础设施署公布第五代基础设施建设工程（5G）计划，拟分两批实施，合计投资额为30万亿~40万亿比索（约合77亿~102亿美元）。其中，首批包含12个项目，合计投资额17.4万亿比索（约合44.5亿美元）。该署负责人表示，相比2014年启动的第四代公路建设，首批第五代基建计划包括首都波哥大、考卡山谷省、马

格达莱纳河等地6个公路项目、2个河道项目、1个铁路项目和3个机场项目，在高效、节约、务实、可持续的原则指导下，通过基建项目促发展、惠民生。截至2022年底，7个5G项目已完成招标。此外，哥本届政府将铁路网重启完善作为重要规划之一，拟在该领域投资超34.1万亿比索（约合72亿美元），目前已计划启动的项目包括拉多拉达-奇里瓜纳（投资额1.6万亿比索），波哥大-贝伦西托（7.5万亿比索），太平洋铁路（6万亿比索），布埃纳文图拉中心铁路网（19万亿比索）等。这是政府促进多式联运和重组物流链计划的一部分，旨在降低运输成本，并提高国家的竞争力水平。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】哥伦比亚于20世纪80年代中期加入《关税和贸易总协定(GATT)》，现为世界贸易组织(WTO)的正式成员。

哥伦比亚在与智利、加拿大、欧洲自由贸易联盟(EFTA)、墨西哥、中美洲北三角(North Triangle)和美国等经济体签署的自由贸易协定中包含投资章节。与中国、印度、英国、西班牙、秘鲁和瑞士已签署投资促进保护协定。

【避免双重征税协定】哥伦比亚同以下经济体签署了避免双重征税协定(在生效期内)：加拿大、智利、西班牙、墨西哥、印度、捷克、葡萄牙、韩国、瑞士、安第斯共同体、意大利、日本和荷兰。中哥两国正在就该协定进行谈判。

【OECD组织】2018年5月，经济合作与发展组织(OECD)各成员国同意哥伦比亚成为该组织第37个成员国，2020年4月哥伦比亚正式加入该组织。

【自由贸易协定】截至2023年7月，哥伦比亚签署且现行有效的自由贸易协定共18个，签署国家和地区包括：巴拿马、委内瑞拉、太平洋联盟、加拿大、安第斯共同体、加勒比共同体(Caricom)、智利、韩国、哥斯达黎加、古巴、欧洲自由贸易联盟、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、美国、以色列、南方共同市场(Mercosur)、英国、墨西哥、欧盟；已签署但未生效的自由贸易协定国家包括：新加坡、巴拿马；自由贸易协定处于谈判中的国家包括：阿联酋、日本、土耳其、澳大利亚、新西兰。

【绿色经济】哥伦比亚于2015年参与通过了《巴黎协定》的谈判。此外，哥伦比亚还加入了联合国气候变化框架公约(UNFCCC)、《联合国气候变化框架公约京都协定书》、《保护臭氧层维也纳公约》、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔协定书》、政府间气候变化专门委员会(IPCC)、世界气象组织(WMO)、全球农业温室气体研究联盟、欧洲气候、拉丁美洲其后融资区域对话、国家数据中心伙伴关系和2050 Pathways平台等。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据哥伦比亚国家统计局统计，2022年哥伦比亚货物进出口总额为1343.23亿美元，同比增长32.6%。其中，进口额774.13亿美元，同比增长26.7%；出口额

569.1亿美元，同比增长41.5%。

（1）贸易商品结构

哥伦比亚的贸易商品结构较为单一，主要出口商品为原油矿产等采掘类产品和农产品，进口以工业制成品、汽油等产品为主。以2022年为例，哥出口产品中，燃油采掘类产品占比56.1%，其次为农产品20.2%、制造业产品18.4%。进口产品中，工业制成品占比73.9%，农产品占比14.6%，采掘类产品占比11.3%。

（2）主要贸易伙伴

据哥伦比亚国家统计局的相关数据，2022年美国、中国和巴西是哥伦比亚前三大贸易伙伴国。前三大进口来源国分别为美国、中国和巴西，进口额分别为188.391亿美元、186.987亿美元和54.951亿美元，分别占进口总额的24.3%、24.1%和7.1%。前三大出口目的地分别为美国、巴拿马和荷兰，出口占比分别为25.8%、10.2%和4.7%。

【服务贸易】根据哥伦比亚国家统计局公布的数据，2022年哥伦比亚服务贸易进出口总额为249.7亿美元，同比增长25%。其中，出口额88.8亿美元，同比增长27%；进口额160.9亿美元，同比增长24.3%。

主要贸易伙伴包括美国、西班牙、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和巴西等。

主要服务贸易领域包括旅游业、运输业、企业服务和知识产权。

【数字贸易】哥伦比亚电子贸易商会的统计数据显示，2022年哥线上销售额达55.2万亿比索（约合129亿美元），同比增长38.4%，占GDP比重为3.7%。50%的哥国民有网购习惯，人均网购率为5.35%。主要商品为服装鞋帽、个人清洁物品、玩具和休闲物品、家用电器、家具和电子产品等。

3.3 吸收外资

近10年来，哥伦比亚吸收外资成绩显著，是拉美地区重要的外国直接投资目的地。据哥伦比亚中央银行统计，2022年哥伦比亚吸收外国直接投资（流量）168.69亿美元，同比增长76.4%，较2019年增长20.6%。其中，石油矿产领域吸收外国直接投资28.39亿美元，同比增长209.9%。其余领域吸收外国直接投资140.3亿美元，同比增长62.3%。投资来源国主要包括美国、西班牙、瑞士、加拿大、荷兰等欧美国家，以及智利、巴拿马等拉美国家。

在哥伦比亚投资的主要跨国公司共计700家左右，集中在交通、软件和信息服务、金

属加工、农业综合企业、旅游基础设施、制药业、音像制作、工程、建筑材料、电气设备及其配件以及专业、科学和技术服务等领域。得益于哥美两国自贸协定，美国是哥最大外资来源，在哥美企数量超过500家，投资规模在10亿美元以上的公司包括DHL、AES Colombia（能源）和Gran Tierra（石油）等。

3.4 外国援助

2021年，美国通过对哥伦比亚2022财年援助预算，金额为4.71亿美元，主要用于哥伦比亚反毒、社会项目等。截至2021年3月，美洲开发银行（IDB）共通过89项执行业务，为哥提供了560亿美元无偿援助。2022年6月，该行再批准向哥提供1500万美元技术合作贷款。2022年5月，拉美开发银行批准向哥提供18亿美元贷款，用于支持哥应对气变、推动可持续发展等。同月，国际货币基金组织对授予哥伦比亚的灵活信贷额度（FCL）予以第9次更新，更新后的额度为98亿美元特别提款权（SDR）。

3.5 中哥经贸

3.5.1 双边协定

1980年2月7日，中国与哥伦比亚建立外交关系，并于1981年7月17日签署政府贸易协定。2008年10月，中哥两国政府签署《相互促进和保护投资协定》，2021年7月两国有关部门就《避免双重征税协定》谈判进行了第一次正式接触。中哥经济合作主要涉及石油勘探开发、电信、基础设施建设等领域。

产能和基础设施合作协议包括：《中国国家发展改革委员会和哥伦比亚贸易、工业和旅游部关于加强产能合作的谅解备忘录》（2015年5月），《中国商务部和哥伦比亚共和国政府交通部关于加强中哥基础设施建设合作的谅解备忘录》（2015年5月）和《中国国家开发银行与哥伦比亚国家发展金融公司关于基础设施合作的谅解备忘录》（2015年5月）。

【货币互换协议】中哥两国尚未签署货币互换协议。

3.5.2 双边贸易

2022年，中国是哥伦比亚第二大贸易伙伴，哥伦比亚是中国在拉美地区的第五大贸易伙伴。根据中国海关的统计，2022年中哥双边货物贸易总额为225.89亿美元，同比增长28.2%。其中，中方出口额155.41亿美元，同比增长8.3%；中方进口额70.48亿美元，

同比增长25.8%。

表3-1 2018—2022年中哥双边贸易情况

(单位：亿美元)

年份	金额（亿美元）			累计比去年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2018	146.04	87.18	58.86	29	17.2	51.5
2019	155.97	92.33	63.65	6.8	5.9	8.1
2020	136.19	93.21	42.98	-12.9	0.9	-32.9
2021	199.58	143.55	56.02	46.15	54.02	29.23
2022	225.89	155.41	70.48	28.2	8.3	25.8

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对哥投资

据中国商务部统计，2022年，中国对哥伦比亚直接投资流量7862万美元，截至2022年末，中国对哥伦比亚直接投资存量2.44亿美元。

表3-2 2018-2022年中国对哥伦比亚直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2018	2019	2020	2021	2022
年度流量	-8,101	1,919	85	-14,264	7,862
年末存量	28,410	30,710	42,851	10,881	24,426

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在哥伦比亚新签承包工程合同252份，新签合同额55.42亿美元，完成营业额7.85亿美元。累计派出各类劳务人员45人，年末在哥伦比亚劳务人员484人。

2022年，中国中车牵头的80大道轻轨项目正式开工建设，项目内容为全线路设计、建设、22列5模块低地板轻轨车辆的供货、机电系统设备的供货、安装和调试以及服务水平保证期和技术保证期服务，项目工期7.5年，项目总额约5.12亿美元。

3.5.5 中哥产能合作

中哥产能合作水平较低，目前仅有两家中资企业在哥伦比亚投资建厂，从事电视机、塑料等产品生产。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

哥伦比亚是拉美地区第四大经济体，第二大人口大国，市场体量较大。作为南美洲唯一的两洋国家，哥伦比亚地理位置优越，同全球65个国家和地区签有17个自由贸易协定，辐射市场较广。哥伦比亚是拉美地区准高端市场，宏观经济稳定，法律法规较为完善，法制程度较高，对外国投资友好。哥伦比亚在2021年达沃斯世界经济论坛的《全球经济繁荣和竞争力报告》排名中居第56位（共64个经济体）；在2020年世界银行《营商环境排名》，189个经济体中居第67位。在科尔尼咨询公司于2023年公布的新兴国家外资吸引力排名中居第18位；在2023年英国的列格坦研究所公布的全球繁荣指数排行中，167个经济体中居第81位。

【数字化管理服务】

哥伦比亚是拉美地区第二大数字基建投资流入国家。近年来，哥伦比亚政府高度重视数字化转型，出台财税鼓励、政府办公数字化等方面的政策。

【创新经济】

哥本届政府高度重视中小微企业发展，中小微企业占哥企业比重约99.5%。根据世界知识产权组织发布的《2023年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，哥伦比亚综合指数排名第66位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

哥伦比亚货币名称是比索（Peso Colombiano，简称为COP）。哥伦比亚中央银行采取有管理的浮动汇率制。比索与美元、欧元均可自由兑换。人民币与比索不能直接结算。

2019年以来，受全球经济不确定因素增多、避险情绪升温等因素影响，比索兑美元相对贬值，2020年第一季度，比索兑美元汇率一度接近4200:1。2023年以来，因财政状况和市场信心有所恢复，比索兑美元汇率大幅升值，涨幅超20%，截至2023年8月2日，比索兑美元汇率为4041:1。

4.2.2 外汇管理

外资进入哥伦比亚须在中央银行登记，只有经过登记的外资才能依法享有包括结购汇和自由进出等相关权利。一般情况下，外资企业在当地银行不能设立美元账户，只能设立比索账户。外国投资者可以向外汇出其投资收益，也可在哥伦比亚境内扩大投资。携带现金出入境需申报，最大限额为1万美元。

2014年3月21日，哥伦比亚中央银行公布了2014年第2号外部决议，决定新增人民币（CNH/CNY）、港币（HKD）、新加坡元（SGD）和韩元（KRW）这四种货币作为该国的外汇储备币种，每日公布上述币种与美元的兑换汇率。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】哥伦比亚的中央银行是共和国银行，行使三大主要职责：货币发行、银行的银行和政府的银行。

【商业银行】目前，哥伦比亚金融市场共有28家商业银行机构，本土银行占绝大多数。哥伦比亚最大的银行是本土银行Bancolombia，资产总额约148万亿比索，占全部银行资产总额的27%。

当地主要的外资银行有：BBVA（西班牙）、ITAU（巴西）和 Citibank（美国）。

表4-1 哥伦比亚当地主要商业银行

商业银行名称	2022年底资产（万亿比索）	市场占有率（%）
Bancolombia	90.0	23.0
Banco de Bogota	57.3	15.0
Davienda	46.9	12.0
BBVA	34.9	9.0
Occidente	27.6	7.0
Banco Agrario de Colombia	19.2	5.0
Banco Popular	16.6	4.0
Red Multibanca Colpatría	16.4	4.0
Banco GNB Sudameris	13.9	4.0
ITAU	13.0	3.0
Banco Corpbanca	12.5	3.0
Banco Caja Social BCSC	10.3	3.0
Av Villas	9.7	2.0

Citibank	8.7	2.0
Banco Coomeva	2.7	1.0
Banco Pichincha	2.3	1.0

【中资银行】

中国国内银行目前尚未在哥伦比亚设立分支机构。

【保险公司】

哥伦比亚保险行业协会（Fasecolda）网站的数据显示，哥伦比亚的主要保险公司有34家，以欧美和拉美地区保险公司为主。（如欲了解详情，请登录：

[https://fasecolda.com/servicios/directorio/companias-de-seguros/。](https://fasecolda.com/servicios/directorio/companias-de-seguros/)）

4.2.4 融资渠道

本国企业和合资企业可获得各种短期、中期和长期的国内贷款。外国企业可获得短期和中期贷款。

2016年初，哥伦比亚政府为抑制通胀，连续进行加息调控，基准利率由年初的6%一路升至7.8%。自2016年底开始，哥伦比亚通胀势头得到有效控制，加上疲软的经济增长亟需刺激，哥伦比亚中央银行启动一系列降息调控。截至2018年4月，哥伦比亚基准利率下调至4.3%，并保持近两年不动。2020年3月，为应对宏观经济多重冲击，哥伦比亚中央银行开启降息通道，至年底降至1.75%。受通胀、美联储加息等影响，哥央行近年来不断加息，2023年7月加至13.25%的基准利率，但因通胀预期下降，预计未来将停止加息周期。根据哥伦比亚中央银行的统计数据，2023年5月哥伦比亚的消费贷款利率为30.27%，普通商业贷款利率为30.1%。

国外得到的下列信贷利息不需缴纳所得税和汇款税：

- (1) 包括但不限于进口商品和银行透支支票的短期信贷；
- (2) 用于资助出口的信贷；
- (3) 金融公司获得的信贷；
- (4) 通过金融公司或银行获得的用于对外贸易活动的信贷；
- (5) 当外国企业、本国企业或合资企业开展有益于国家经济活动时所获的信贷。

人民币尚不能用于在哥伦比亚开展跨境贸易和投资合作。

4.2.5 信用卡使用

哥伦比亚当地信用卡使用比较普遍。中国发行的银联卡，以及VISA和MasterCard借记卡在当地都可以使用。

4.3 证券市场

哥伦比亚证券交易市场已有近150年的历史，交易活动受哥伦比亚金融监管局监督和管理。2001年7月3日，哥伦比亚统一的证券市场正式成立，取代原先位于波哥大、麦德林和卡利三市的股票交易市场。该证券市场是集股票、债券、期货、外汇和金融衍生品多项交易于一体的综合性交易所。从成交量看，固定利率债券和外汇交易是哥伦比亚证券交易所交易活动的主要内容。上述两者的成交量约占整个交易所成交量的99%，固定利率债券和外汇交易各占半壁江山。股票成交量并不活跃，几乎很少有金融衍生品的交易。

据哥伦比亚证券交易所最新数据，2021年在该交易所上市的企业为65家；大盘指数Colcap的成分股为20支。（了解详情可登录：

[https://www.bvc.com.co/pps/tibco/portalbvc/Home/Empresas/Emisores+BVC/Listado+de+Emisores。](https://www.bvc.com.co/pps/tibco/portalbvc/Home/Empresas/Emisores+BVC/Listado+de+Emisores)）

2020年以来，受国际油价大幅下跌等外部因素影响，哥伦比亚主要股指Colcap指数降幅较大。2020年3月，四次触发10%的熔断线，航空、水泥、金融等权重股领跌，由2月的1600点一度下探至894点。此后逐步回升，截至2023年8月1日收盘，报收1178点。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

哥伦比亚拥有较完备的公共服务设施。在南美洲国家中，哥伦比亚的水、电、电话等费用相对较低。

表4-2 波哥大公共服务平均费用（本币）

（单位：比索）

	住宅	商业	工业
水（立方米）	4500	5000	4600
电（千瓦时）	580	580	696
天然气（立方米）	3400	3400	3400

电话（分钟）	94	94	94
--------	----	----	----

资料来源：波哥大自来水公司、天然气公司、电力公司、电话公司

注：公共服务价格的计算公式综合了服务供给所处区域、居民收入、通货膨胀、计价周期、政府补贴、服务用量等诸多因素。实际价格请以公共服务公司公布的价格为准。汇率可按照1美元=4000比索换算（平均汇率来源：哥伦比亚共和国银行）

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】

哥伦比亚就业岗位供应不足，劳动力市场总体情况堪忧。尽管近年来失业率得到控制，但仍处于较高水平。2023年6月，哥伦比亚的失业率为9.3%。

【工资水平】

哥伦比亚每年的月最低工资水平由工会和资方代表于上一年末商定，如果劳资谈判未能达成一致，则由工资和劳工政策协调委员会直接规定。2023年，哥颁布最新工资增长法令，规定哥最低月工资为116万比索（约合287美元，按2023年8月汇率折算）。

哥伦比亚多数产业工人的工资接近最低工资水平。最新数据显示，哥伦比亚高技能专业岗位月工资收入约为210万比索。

【劳动力就业分布】

哥伦比亚劳动力的行业分布如下：以就业人口计，哥伦比亚农业就业人口占13.5%，工业就业人口占16.6%，第三产业就业人口占69.9%。

【外籍劳务需求】

哥伦比亚对外籍劳务需求不大，外籍劳务在哥伦比亚尚未形成规模。

4.4.3 土地及房屋价格

哥伦比亚城市居民贫富差异巨大，主要城市均存在按居民平均收入对街区分级的做法。例如，波哥大将所有街区划分为6级，其中1级区居民收入最低，6级区居民收入最高。不同分级、不同用途的街区地块价格存在巨大差异，基本不存在可比性。因此，中资企业在哥伦比亚购置土地时，不能仅以土地价格作为参考，而应综合考察地块的位置、批准用途、周边配套设施和治安情况等多种因素。

表4-4 哥伦比亚主要城市土地售价

(单位：美元/平方米)

城市	最低价	最高价
波哥大	200	3900
麦德林	180	3700
卡利	170	3300
巴兰基亚	180	3600

资料来源：中国驻哥伦比亚大使馆经商处整理

表4-5 哥伦比亚主要城市中高档办公楼租金

(单位：美元/平方米)

城市	中档办公楼	高档办公楼
波哥大	28-39	31-45
麦德林	15-25	21-32
卡利	14-23	21-26
巴兰基亚	15-25	21-32

资料来源：Jones Lang LaSalle咨询公司

4.4.4 建筑成本

表4-6 主要建筑材料价格

建筑材料	价格（比索）
钢材	6808/Kg
钢筋	4320/Kg
水泥	582/Kg
砂石骨料	393/Kg
MR-36混凝土	512800/m ³
MR-41混凝土	552326/m ³
MR-50混凝土	590427/m ³

资料来源：基建领域在哥中资企业提供

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

哥伦比亚的贸易主管部门是贸易、工业和旅游部。其主要职责是通过制定、实施、协调相关政策、计划和措施，促进国内工业、中小企业、外贸的发展，同时吸引外国直接投资，促进内贸和旅游等行业及社会发展，助其不断提高竞争力，促进相互融合，最终实现可持续发展。

5.1.2 贸易法规

与贸易相关的主要法律有《商法典》《保税区法》《对外贸易法》《对外贸易政府机构组织法》《外贸汇兑法》《进口价格核查法》《进口敏感商品装运前检验法》《海关法》《反倾销法》《反补贴法》《保障措施法》《电子商务法》等。

如欲了解详情，请登录：<https://www.mincit.gov.co/normatividad>。

5.1.3 贸易管理的相关规定

自1984年起，哥伦比亚开始进行外贸体制改革，实行贸易自由化。外贸体制改革主要表现为大幅削减关税和消除非关税壁垒。

哥伦比亚对外贸经营者实行登记管理。各类产品的外贸经营者需要在开展进出口业务前，在有关部委或机构完成相关登记或备案。哥伦比亚已取消对绝大多数商品的进出口限制，但对造成人生理和心理依赖的药物及其原料、涉及国家安全的产品或二手商品，以及部分农产品等实施限制其进出口的制度，并施行许可证和配额管理制度。

哥伦比亚贸易、工业和旅游部联合税务和海关总局等相关部委，通过设立外贸唯一窗口机制，对进出口贸易进行统一的一站式管理，简化进出口程序，大幅提高政府的办事效率。

5.1.4 进出口商品检验检疫

根据哥伦比亚有关法律法规和部门规章的规定，进口运输工具、食品、药品、化妆品、酒精饮料、医疗保健器械、清洁卫生用品、保健品、农产品、其他动植物产品、安

保设备和车辆等应事先在哥伦比亚相关机构登记，并获得相关许可。敏感和有技术标准限定的商品需进行装运前检验检疫，并获得相关检验检疫的官方证明。

如欲了解详情，请登录哥伦比亚国家药品食品监管局（Invima）的网站：

<https://normograma.invima.gov.co/normograma/docs/arb01/1000.htm>。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】

哥伦比亚税务和海关总局是负责行使海关职权的政府主管部门，隶属于哥伦比亚财政和公共信贷部。现行的《海关法》是财政和公共信贷部于1999年颁布的第2685号法令。

【关税税率】

哥伦比亚的海关关税税率主要分为5%、10%、15%、20%四档。一般来说，非在哥伦比亚境内生产的原材料及中间产品税率为0%~5%，大部分制成品税率为10%，牛肉及大米税率为80%，汽车整车为35%。对安第斯共同体（以下简称安共体）内生产的商品实行20%的进口税率，对安共体不生产或临时紧缺的商品，实行零关税或从低税率。

表5-1 哥伦比亚主要商品的进口关税

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
药品	5~15%	电子产品	0~15%
肉、鱼、奶及其制品	5~98%	摩托车	15~30%
食用蔬菜水果	5~60%	汽车	5~35%
服装	10%	拖拉机	0~15%
服装、纺织产品及鞋类零件	5美元/公斤	武器	10~15%
鞋	10%	播种机	5%
其他鞋类产品	5美元/双	安共体内不生产的产品	0%

资料来源：哥伦比亚税务和海关总局

【2016年海关条例改革】

经过长达五年的辩论，2016年3月哥伦比亚海关条例改革法案经总统府签署后正式生效。改革海关条例旨在更好地适应新时代背景下全球及哥伦比亚经济形势，促进哥伦比亚外贸发展，并保障货物运输的安全性；鼓励自觉履行相关义务的行为，打击欺诈、非法贸易及洗钱等活动；寻求哥伦比亚国内法规与国际贸易规则及自由贸易协定条款之

间的有机对接，并将采取一系列手段，包括进出口商信誉度分类管理机制、精简报关手续和削减相关费用，提升哥伦比亚外贸企业竞争力。

新条例在本质和形式上都有变化。其中，首要亮点是以贸易客户的理解和信任为基础，加强风险管控。另一个亮点是鼓励自觉履行相关义务的行为，打击欺诈、非法贸易及洗钱等活动。

2022年以来，为控制高企的通胀率，哥政府对牛奶、牛肉等居民日常生活必需品进口采取临时性减免关税措施。

如欲了解详情，请登录哥伦比亚税务和海关总局网站：

<https://www.dian.gov.co/tramitesservicios/tramites-y-servicios/Paginas/tramites-aduaneros.aspx>。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

主管国内投资和外国投资的政府部门分别是：贸易、工业和旅游部（MinCIT），财政与公共信贷部（MinHacienda），哥伦比亚国家规划署（DNP），共和国银行（Banco de la Republica），哥伦比亚出口、旅游和投资促进局（ProColombia），以及其他相关部门。它们的职责是，根据各自职责，联合或分别制定吸引投资的政策，以及相关行业的市场准入政策。

5.2.2 投资行业的规定

哥伦比亚对外资实行国民待遇，外国投资不受特殊限制，可以与本国投资一样进入哥各经济部门。但是，如果投资金融、保险、石油、天然气、矿业和电视领域，需要申请和审批，其他领域不需要申请和审批。对投资金额没有限制。不允许外国投资的领域包括国防、安全，以及有毒、危险品和辐射废弃物加工。

ProColombia以及主要城市的投资促进机构（如波哥大的InvestInBogota、麦德林的ACI等）可提供外商投资全过程陪伴服务。ProColombia在北京、上海、广州均设有办事处，国内企业可直接同其联系，咨询在哥伦比亚的投资事宜。

根据哥伦比亚法律，外国投资者投资金融业享受与国内投资者同等待遇，同时需按照哥伦比亚法律接受哥伦比亚中央银行、政府部门和金融监管局等机构的宏观监管。

哥伦比亚负责金融监管的主要部门是哥伦比亚中央银行（即哥伦比亚共和国银行），该行主要负责哥伦比亚货币政策的制定和执行；金融监管局履行日常金融机构监督监管职能。

如欲了解关于投资的法律法规、税收水平、激励政策和行业介绍等详细信息，请登录ProColombia网站：<https://investincolombia.com.co/en>。

5.2.3 投资方式的规定

【投资方式】

允许外国投资者通过直接投入外汇、实物、无形资产，或者以本币利润再投资等方式对哥伦比亚进行直接投资，也允许外国投资者通过本地融资、投资证券等方式在哥伦比亚投资。哥伦比亚法律对自然人在哥伦比亚投资或并购当地企业无特殊限制规定。

【并购企业】

哥伦比亚关于企业并购的主要法律框架包括《商法》《反垄断法》（2008年第1258号法）和1995年第222号法。此外，在哥伦比亚股票市场上市企业的并购行为还必须符合哥伦比亚股票交易所的相关规定。

在符合有关法律法规的前提下，政府允许外资并购当地企业。如果即将实施的或已经实施的并购涉及公共行业或涉嫌垄断，并购行为需经有关政府部门的审批并接受监管。对电视业等特殊行业的企业并购行为，政府对外资收购比例、企业组织形式等亦有明确要求。

哥伦比亚政府负责管理企业并购、增资减资的行政管理部门为企业总监署和工商总监署，建议中国企业在做出并购决策前，拜访上述机构并咨询当地专业律师。

截至目前，未发生哥伦比亚政府因国家安全原因否决外资并购当地企业的案例，中资企业在哥伦比亚开展的并购也未曾遭遇阻碍。

【股票上市】

外国企业可以在收购哥伦比亚企业后上市。上市的程序是：企业向哥伦比亚证券交易所提出上市申请，由证券交易所组织专家对申请企业进行评估后，方可正式挂牌上市交易。证券交易所对企业挂牌上市的主要条件有：上市公司至少拥有100名股东；净资产至少达到70亿比索（约合230万美元）；至少有三年经营历史，经解体或合并的公司除外；前三个会计年度中至少有一个会计年度盈利；定期向交易所和公众提供企业报表。

5.2.4 安全审查的规定

哥伦比亚负责企业经营、反垄断等工作的主管部门是工商监管总局（Superintendencia de Industria y Comercio）。如欲了解哥伦比亚政府关于知识产权保护、反垄断、消费者保护和个人数据保护等方面的专业法律解读，请登录：<https://www.sic.gov.co/>。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

公私合营是哥伦比亚政府多年来力推的一种大型基础设施项目的融资、建设和运营方式，也可称为一种具有哥伦比亚特色的BOT运作模式。公私合营的法律依据为2012年第1508号法。在公私合营模式下，哥伦比亚政府和中标企业按商定比例进行项目投资，中标企业特许经营期最长可以达30年。今后，对于需经政府倡议、主导、审批或参与的资金额超过200万美元的大型项目，大多会以公私合营的模式进行。

PPP模式在哥伦比亚被广泛应用于基础设施建设领域，包括美国、西班牙、巴西和中国等多国企业均有在哥伦比亚承揽项目的经验。

目前，在哥伦比亚的中资企业中，中国港湾在基础设施领域具备较强的PPP投资经验，承揽的主要项目包括MAR2公路项目、波哥大地铁一号线项目。此外，中国土木工程集团中标的昆省西部铁路项目也是中资企业在哥伦比亚开展的大型PPP基建项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

目前，哥伦比亚的税收体系集中体现为中央政府对税收的控制，地方政府可征收的税种很少。全国实行以所得税和增值税为主的统一税收制度。全国性税收主要有所得税、公平税、临时收入税、财产税、增值税、金融交易税、印花税、契税和消费税；地方性税收主要有工商税、地产税、消费税和车牌税等。

哥伦比亚的税收征收以纳税者的居留地而不是以国籍为主要考量：在哥伦比亚注册为独立法人的企业，以及居留地在哥伦比亚的自然人，需就其全球收入纳税；在哥伦比亚没有注册为独立法人的外国企业（包括分公司），以及居留地不在哥伦比亚的自然人仅需就其在哥伦比亚的收入纳税。

5.3.2 主要税种和税率

本届政府执政以来，哥伦比亚国会通过新一轮税法改革，内容主要包括：征收绿色税和矫正性税收，提高高收入人群个人所得税，征收财富税，提高股息税，调整企业所得税，取消免税日等。在新的税法框架下，哥伦比亚各主要税目概况如下：

【企业所得税】

哥对内外资企业施行统一的所得税税率，所有法人都要按年度缴纳企业所得税。2023年，其中出版、旅游和酒店行业享受税收减免为15%，其余企业所得税率普遍为35%，并对部分行业征收附加税：水力发电3%，金融机构5%，石油和煤炭根据国际价格实施5%—15%的累进税率。此外，对于大额投资（新增400个直接就业岗位）、保税区企业、旅游服务业等企业，所得税率下调为27%至9%不等。

【个人所得税】

哥伦比亚税法将本地居民个人年收入划分为七档，分别征收0%、19%、28%、33%、37%和39%的个人所得税。

【临时收入税】

对企业和个人因出售持有2年以上的资产而取得的临时性收入，征收10%的临时收入税。

【股息税】

提高针对非居民（非本土）自然人和法人的股息税比例，实际股息税提高至20%，结合企业所得税，外资企业实际税率约为48%。

【增值税】

在哥伦比亚境内销售商品、提供服务和实施进口时，都需缴纳增值税。政府根据不同商品设定三档增值税税率，分别为0%、5%和19%。其中，19%为基本税率，另外两档为优惠税率，主要针对低收入家庭必需的食品及相关日常消费品。小额增值税一般由商品销售方或服务提供商代替税务局向商品或服务购买者收取，并根据金额大小，每2个月、4个月或每年向税务当局转交代征的税额；对于金额达到税务局规定的大额交易的增值税，由买方对应付税额实行“税源直扣”，每月将当月扣留的增值税上交税务局。但是，当哥伦比亚境内公司或个人向哥伦比亚境外公司或个人购买服务时，增值税由哥伦比亚境内公司或个人直接缴纳。

【金融交易税】

对存款、结算账户和储蓄账户金额造成影响的金融交易行为，以及对签发银行本票的行为进行征税。对同一金融网点内，属于同一人名下的结算账户或储蓄账户内的金额移动免征金融交易税。金融交易税税率为4%，在金融交易发生时直接由银行扣除并上交税务局，其中25%可在年末计算所得税税基时扣除。

【契税】

在公共部门或商会注册纪要、合同、法律文件时，需缴纳契税。契税税率一般为合同总金额的0.3%~1%。

【工商税】

属地方税种，在城市从事工业、商业和服务业活动时需缴纳工商税。税率由各城市自行确定。工业税率为每月2%~7%，商业和服务业税率为每月2%~10%，首都波哥大工商税税率为每月2%~33%。工商税应每年申报和缴纳一次（波哥大地区为每两个月缴纳一次）。

【地产税】

属地方税种，对城市内的不动产征税。税率由各城市自行确定。税率一般为4%~12%。此外，已完全实际缴纳的地产税，可根据配比原则，在计算年末所得税税基时扣除。地产税应每两个月申报和缴纳一次。

如欲了解详情，请登录哥伦比亚国家海关税务署网站：<https://www.dian.gov.co/>，以及ProColombia网站：<https://investincolombia.com.co/en/how-to-invest/taxes-in-colombia>。

此外，普华永道哥伦比亚公司（PwC Colombia）每年更新关于哥税务及全面投资经商的报告，如欲了解，请同中国驻哥伦比亚大使馆经商处联系，邮箱 comercialchinacolombia@hotmail.com。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

哥伦比亚2005年第1004号法和2007年第4051号政府法令构成哥伦比亚免税区建设和管理的法律框架。

为实现哥伦比亚2014—2018年工业发展目标，贸易、工业和旅游部将实行一系列的改革和调整。其中包括简化出口手续，将免税区的管理职能从税务和海关总局（DIAN）划归贸易、工业和旅游部。

如欲了解详情，请登录哥伦比亚贸易、工业和旅游部网站：

<https://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-zona-franca>，以及ProColombia的网站：

<https://investincolombia.com.co/es/articulos-y-herramientas/herramientas/directorio-de-zonas-francas>。

5.4.2 经济特区介绍

自2005年出台第1004号法以来，哥伦比亚政府已批准设立114个各类保税区（Zonas Francas），分布在大西洋、玻利瓦尔、瓜希拉、马格达莱纳、北桑坦德、桑坦德、博亚卡、昆迪纳马卡、安蒂奥基亚、金迪奥、卡尔达斯、里萨拉尔达、乌伊拉、考卡、考卡山谷以及波哥大等19个省、首都区和64个城市，总面积约400万平方米，吸引投资43万亿比索（约合116亿美元），创造30.7万个就业岗位。

在保税区内投资可享受多重优惠政策，主要包括：所得税税率降至15%；从国外进口的原材料、机械等免征关税、增值税及其他海关税赋；从哥伦比亚关境进口商品可免缴增值税。另外，哥伦比亚政府在投资者满足一定条件的前提下，还允许单一公司成立自己的保税区，并享受保税区的一切优惠政策。

得益于哥伦比亚政府的各项优惠政策，近年来哥伦比亚各类保税区发展迅速。据哥伦比亚国家统计局统计，2021年，哥伦比亚保税区出口额27.78亿美元，同比增长14.5%，主要出口目的地为美国、波多黎各、印度和其他拉美国家；进口额16.86亿美元，同比增长60.1%，主要来源地为美国、中国和印度等。截至2019年，哥伦比亚各自由贸易区累计创造30.7万个就业岗位。（资料来源：哥国家统计局DANE）

哥伦比亚政府规定，入驻保税区的企业需满足下列三项基本条件之一：

表5-2 哥伦比亚入驻保税区条件

投资额（百万美元）	创造就业岗位数（个）
2.0~9.1	500
9.1~18.3	350
18.3以上	150

资料来源：哥伦比亚贸促会（ProColombia）

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工法的核心内容

1991年的宪法为哥伦比亚《劳工法》提供了框架和原则。宪法法院负责对这些原则的实现进行监督，力求体现“自由、平等和尊严”。现行劳工法律法规结构主要由《个体劳工法》（主要规范雇主与雇员间的劳动关系）《集体劳工法》（主要规范劳资双方的关系）《社会保险法》（主要规定社会保险方面雇主和雇员的权利义务等）《劳动纠纷处理法》（主要规范劳资纠纷处理原则和程序等）和《公务人员劳工法》（主要规范政府与公职人员的劳动关系）组成。

【合同类型】《劳工法》规定以下三种劳动合同类型，分别为非固定期限合同、固定期限合同，以及计工或计件合同。除固定期限合同外，其他两种合同类型在订立方式上必须采取书面订立。此外，《劳工法》规定，非固定期限合同试用期不得超过2个月；固定期限合同试用期不得多于期限的1/5，而且任何情况下不得超过2个月。

【劳动合同的解除】在发生以下几种情况的基础上，可解除劳动合同：劳动者死亡；双方协议解除；固定期限劳动合同到期；计件计工劳动任务完成；裁决裁定解除；劳动者辞职；在提出正当理由的前提下，劳资双方任意一方单方面解除劳动合同。哥伦比亚劳工法律详细规定了劳资双方的正当理由。在此条件下，提出单方面解除合同的一方无需履行赔偿义务。但如果无正当理由，提出解除合同的一方应向另一方进行赔偿。为此，法律对劳动者和雇主要求的赔偿对价是一致的。

表5-3 哥伦比亚解除劳动合同的赔偿对价

合同类型	赔偿
固定期限合同	合同剩余期限的工资总和
计件计工合同	合同剩余时间（不少于15天）的工资总和
非固定期限合同（工作时间少于1年，月工资少于10个最低工资）	30天工资
非固定期限合同（工作时间多于1年，月工资少于10个最低工资）	第一年为30天工资，以后每年为20天工资
非固定期限合同（工作时间少于1年，月工资多于10个最低工资）	20天工资
非固定期限合同（工作时间多于1年，月工资多于10个最低工资）	第一年为20天工资，以后每年为15天工资

资料来源：哥伦比亚贸促会（ProColombia）

【劳动报酬】 哥伦比亚法律规定，劳动报酬实行“同工同酬”原则。政府对月工资实行最低标准制，并由劳资双方于每年年底确定下一年最低工资。如果双方未能就最低工资达成一致，则由政府介入并确定。此外，针对平时和节假日加班、夜班等特殊情况，哥伦比亚法律专门设计了“一体化工资”模式。只有月收入高于最低工资10倍的劳动者有权力与企业协商采用这种工资模式。哥伦比亚法律规定，在“一体化工资”模式中，与加班、夜班等特殊情况相对应的劳动报酬至少为基本工资的30%。因此，目前的“一体化工资”最低收入水平为最低工资的13倍。

【劳动时间】 哥伦比亚规定的每周最长劳动时间为48小时。这48小时可在周一到周五或周一到周六分配。法律规定，白天工作时间为6:00am~10:00pm。夜间工作时间为10:00pm~次日6:00am。如果劳动者选择在夜间工作，其工资应比白天高35%。法律规定，每天加班时间不得超过2小时，每周加班时间不得超过12小时。如果在白天工作时间内加班，加班工资为白天平均工资的125%；夜间和节假日加班工资为夜间和节假日工资的175%。管理层不享受加班工资待遇。

【职工社会保险】 自1993年起，哥伦比亚开始实行一体化社会保险制度，该社保制度包括养老金、医疗和职业风险三部分。

【养老金保险】 养老金保险主要是针对丧失劳动能力、退休和死亡等情况的保险。每月投保金额为月工资的16%，其中12%由雇主支付，剩余的4%由劳动者自己承担。法律共规定了两种缴纳养老金的制度：一种是投保由社保机构管理的共同基金，另一种是加入民间养老保险基金。如果劳动者加入共同基金，在退休后可以获得相应的退休金，男性劳动者需年满60岁，女性劳动者需年满55岁，而且最低投保1300周的社会保险。如果劳动者加入民间社保基金，只要存款能满足每月支付月最低工资的110%，无须满足年龄条件，即可支取养老金。

【医疗保险】 每月投保金额为月工资的12.5%，其中，8.5%由雇主支付，4%由劳动者自己承担。雇员月工资收入少于10倍月最低工资时，雇主可免交其承担的部分。

【职业风险保险】 该项保险完全由雇主支付。根据职业风险程度的不同，投保金额为月工资的0.348%~8.7%。

【福利】 雇主还需根据法律向劳动者提供失业金、失业金利息、家庭补贴、交通补贴、劳保用品等福利。

表5-4 哥伦比亚雇主的社保责任

保险和福利种类	保费计算方式	支付责任
养老保险	相当于工资额的16%	雇主承担12%，雇员承担4%
医疗保险	相当于工资额的12.5%	雇主承担8.5%，雇员承担4%（如雇员月收入低于10倍最低工资标准，雇主承担的部分可免缴）
职业风险保险	最高相当于工资额的8.7%	雇主全部承担
失业金	每年30天工资	雇主全部承担
失业金利息	年利率12%	雇主全部承担
国家职业教育培训基金	相当于工资额的2%	雇主全部承担（如雇员月收入低于10倍最低工资标准，可免缴）
全国家庭福利体系贡献金	相当于工资额的3%	雇主全部承担（如雇员月收入低于10倍最低工资标准，可免缴）
低收入家庭补贴	相当于工资额的3%	雇主全部承担
交通补贴（月收入小于2倍最低工资）	每月7.05万比索（约合39.17美元）	雇主全部承担
劳保用品（月收入小于2倍最低工资，且实际服务期不少于3个月）	每4个月提供一双鞋和一套工作服装	雇主承担
产假	女性12周带薪休假； 男性8天带薪休假	社保制度承担
13月工资	30天工资	雇主承担
带薪年假	每年可享带薪年假15天。休假可累积，但每年可申请的休假天数一般最长不超过30天，特殊情况下最长不超过60天。	雇主承担

资料来源：哥伦比亚贸促会（ProColombia）

如欲了解详情，请登录ProColombia网站：

<https://investincolombia.com.co/es/articulos-y-herramientas/herramientas/guia-legal-5-regimen-laboral>。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可和社会保险】根据哥伦比亚法律，外国人在当地工作必须获得由哥伦比亚外交部门签发的的工作签证。如果外国人已在海外投保养老保险和职业风险保险，可根据自己意愿，自由选择是否加入当地的社会保险制度。

【外国人工作限制】哥伦比亚2010年颁布的第1429号法令取消了雇佣外籍劳工和本国劳工的比例限制。目前，对外国人在哥伦比亚工作没有比例限制，但在各类大型项目，尤其是劳动力密集的基础设施项目中，仍鼓励尽量为当地社区提供更多就业岗位。引进外籍劳务需根据职业分类向相关职业委员会申请工作许可，凭投资证明、雇佣关系证明、工作许可，或经公证的职称证明等文件办理工作签证。

哥伦比亚劳动援助机构为劳工部劳动监察管理司，该部门在全国各省均设有办事处。联系方式如下：

联系电话：0057-1-4893900转分机7000

网址：www.mintrabajo.gov.co。

5.6 外国企业在哥伦比亚获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

哥伦比亚尚未出台专门的土地法，关于土地所有权、买卖和使用的相关规定散见于宪法、民法典和城市法等法律的有关条款中。哥伦比亚现行的土地制度是土地私有制。除山川、河流、湖泊、森林等土地，公园、足球场等娱乐用地，政府建筑用地等公共设施用地，以及地下资源为国家所有外，大部分土地为私人所有，私人可以自由买卖、租赁和使用土地。当政府因道路、机场等基础设施建设和公益事业建设需要使用公司、社区、个人等私人所有的土地时，需通过购买的方式取得。如双方无法达成协议，采取强制征用土地，需严格按照法律程序，并预先给予土地所有者相应的赔偿。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

哥伦比亚给予外资国民待遇，对外资购买土地没有限制。外资企业可通过签署买卖合同，在哥伦比亚获得土地，并在相关管理部门登记。

土地管理机构主要有：住房部、农业和农村发展部，以及各市政府、城市规划局、公共文书档案处等。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据哥伦比亚法律，在当地注册的外资公司参与证券交易活动时，与本国公司享受同等待遇。

此外，根据1995年第400号决议，以及以后相关法律法规，外资公司可以在哥伦比亚证券交易所挂牌上市并发行证券。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

哥伦比亚主管环境保护的部门是环境和可持续发展部，其主要职责是制定关于可再生资源，以及环境的再生、保存、规划、适用和利用等方面的政策和措施。此外，地方上也存在政府体系内的环境保护和监管部门，并根据环境和可持续发展部制定的基本政策，具体负责本地区的环保工作。

环境和可持续发展部的联系方式：

电话：0057-1-3323434

网址：www.minambiente.gov.co。

5.8.2 主要环保法律法规名称

基础环保法律法规包括：《可再生资源和环境保护法》（1974年第2811号法令）和《成立环境部，建立国家环保系统》（1993年第99号法律）。

涉及投资的环境法规包括：1978年第1541号法令《水资源》、1995年第948号法令《大气资源》、1983年第8321号决议和1995年第948号法令《噪音》、2002年第1783号管理条例《固体废料》、1993年第99号法律、1998年第430号法律、2005年第4741号法令和2006年第1402号决议《危险废品》，以及1995年第948号法律《危险气体》。

如欲了解详情，请登录ProColombia网站：

<https://investincolombia.com.co/es/articulos-y-herramientas/herramientas/manual-de-licencias-ambientales-en-colombia>。

5.8.3 环保法律法规基本要点

哥伦比亚1991年宪法为环境保护奠定了现代化的基础。宪法区别个体权利和整体权

利，也明确了公民和企业保护自然资源的具体义务。此外，宪法还授权不同政府部门具体负责规划、预防和保护自然环境。

根据1993年第99号法律第85条的规定，环境和可持续发展部及其地方部门可对违反环境保护和可再生资源利用规定的行为进行行政处罚。处罚方式包括罚款、中止相关许可、临时中止项目、推毁造成或可能造成环境破坏的无证项目设施，以及没收相关物资或工具等。除行政处罚外，如果损害环境和违规利用可再生资源的行为涉嫌违反民事和刑事法律法规，行为人亦可受到民事和刑事处罚。

5.8.4 环境影响评估法规

根据1993年第99号法律、2005年第220号法令和2006年第500号法令的规定，在哥伦比亚境内进行包括石油、矿业投资或基础设施工程项目建设在内的任何可能改变环境、可再生资源 and 自然景观的项目之前，需向环评部门递交申请，并取得环保许可。哥伦比亚的环评部门主要是环境和可持续发展部和各省的地方自治协会（Corporacion Autonoma Regional）。

环境和可持续发展部：

地址：Calle 37, No.8-40, Bogota

电话：0057-1-3323400

传真：0057-1-2889892

申请环保许可的企业需提前向环境和可持续发展部等机构申请，并提交填写好的申请表，同时提供项目的法人证明、环境影响报告等备审材料。经过印第安原住民和非洲后裔聚居地的项目，还需事先与社区代表协商一致，并取得内政部的许可。

根据项目的影响范围和金额，准备相关备审材料和申请环保许可的费用，其中备审材料准备是最主要的费用支出。

在上述材料齐全的情况下，环境和可持续发展部等相关负责部门至少需要四个月时间决定是否为项目颁发环保许可。实际操作中，从申请项目环保许可，到最终获得许可，最快也需要6个月，多数情况下需等待1年到2年时间。

近年来，在哥伦比亚从事资源开发和基础设施建设的企业大多对哥伦比亚环保政策的透明度、连续性和可操作性表示一定程度的不满。哥伦比亚新一届环境和可持续发展部部长也有意改革现有制度，进一步理顺工作关系，执行更为科学和有效的环保措施。

5.9 反对商业贿赂规定

2011年7月，哥伦比亚政府颁布第1474号法律《反腐败法》。这是一部针对公共部门预防、调查和惩治腐败的法律。违法者将根据情节受到行政、司法和纪律处罚。

5.10 外国公司承包当地工程的规定

哥伦比亚基础设施建设项目主要由政府与私人部门共同发起。除个别项目外，政府单独主导项目较少，主要采取PPP模式发起，中国企业在当地承揽的EPC工程承包项目和PPP投资项目数量较少。哥伦比亚与此相关的法律主要有1993年第80号法、2007年第1150号法和2012年第1508号法。

5.10.1 许可制度

哥伦比亚法律规定，外国承包商在当地承包工程无需获得事先许可，但在承接公共项目前，需在有关商会取得承包商资质的登记。哥伦比亚法律无限制或禁止外国自然人在当地承揽工程、承包项目的条款，但由于自然人承揽项目的风险更加集中，而且较难满足相关工程资质要求，实际上基本没有外国自然人在哥伦比亚承揽项目的先例。

5.10.2 禁止领域

在国防、安全领域，以及有毒、危险和辐射废弃物加工领域，不允许外国投资。

5.10.3 招标方式

工程建设一般实行公开招标制度，对特殊项目也采取直接订立合同和邀标的方式。

根据哥伦比亚政府的规定，外国企业参加公共项目招投标时，需满足一定资质。为方便广大中资企业来哥伦比亚投资，中国驻哥伦比亚大使馆经商处联合中国港湾工程有限公司，邀请当地律师整理了中资企业参加EPC、PPP等模式的公共项目招投标资质评估表。如欲了解详情，请联系中国驻哥伦比亚大使馆经商处。

哥伦比亚国家基础设施署网站：<https://www.ani.gov.co/>。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

哥伦比亚政府高度重视对知识产权的保护，从立法层面对知识产权，包括版权和工业产权（专利、商标、工业品设计外观和地理标志）出台具体法律法规加以保护。针对版权保护的法律法规主要有1982年第23号法律、1993年第44号法律、2006年第1032号法律，以及卡塔赫纳协议第351号决定；针对工业产权保护的法律法规主要有2000年第2591号法令、2001年7月19日通告，以及2005年工商管理总局第35582号决议。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

哥伦比亚法律规定，违反保护知识产权规章制度的行为将受到法律制裁。

如欲了解详情，请登录ProColombia网站：

<https://investincolombia.com.co/es/articulos-y-herramientas/herramientas/guia-legal-9-regimen-de-propiedad-intelectual>。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

哥伦比亚涉及外国直接投资的主要法律有：《宪法》《民法典》《商法典》《外国投资法》《外汇条例》《可再生资源 and 环境保护法》《公共采购法》《劳动法》《社会保险法》《对于外国资本、商标、专利、许可证和特许权的共同制度》《外贸商标法》《免税区法》《关于外资在金融和能源部门投资的特别条例》《海关法》和《移民法》等。

由于哥伦比亚司法诉讼过程冗长，外资在哥伦比亚投资合作过程中发生纠纷，并且协商无果的情况下，一般会选择提请仲裁解决。由外国政府或国际组织资助，金额未达到投资总额一半的公共招标项目，只能适用哥伦比亚法律。外资可以选择在当地仲裁、国际仲裁或异地仲裁，但均需在签署项目合同时，在合同中明确约定。除非项目合资各方达成完全一致，否则合同中关于仲裁的条款不可以更改。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字经济发展情况及前景

近年来，哥主要城市政府、公司等云服务使用率大幅增长。2021年，哥数据中心市场规模为3.8亿美元，预计到2027年将达到6.53亿美元，未来5年复合年增长率为9.44%。主机托管市场规模也达1.1亿美元。哥伦比亚是拉美地区第二大数字基建投资流入国家，仅次于墨西哥，拥有广阔数字经济发展前景。

6.2 数字经济发展规划

本届政府将数字化转型作为主要目标之一，并设立了互联网联通率翻倍的目标，即互联网用户数量自2021年的3830万增至7140万。国家发展规划中拟通过设计公私联合投资机制，消除地区电信网络普及壁垒，着力改善偏远农村地区网络联通情况，并全面提升互联网连接质量，通过全面数字化促进社会平等。2023年7月哥宣布建立首个人工智能中心。2023年12月哥将进行5G频谱拍卖。

6.3 数字经济相关政策和法规

2023年，哥政府正在筹划设立数字安全和空间事务署的相关工作，该机构旨在加强国家网络安全建设，规划数字领域防风险体系，处置内外部数字安全风险，牵头进行该领域国际合作。成立后将隶属于总统府。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况及前景

目前，哥正在全国范围内开展能源转型工作，已有20多个太阳能发电场、3个风电场、10个大型自发电项目和近3000个小型光伏太阳能项目投产运营，累计装机容量约1000兆瓦，可供应超过70万户家庭的能源消耗，减少100万吨以上二氧化碳排放。此外，哥政府聚焦绿氢产业发展，正在积极寻求技术合作。

哥当前新能源汽车销量也呈现快速增长趋势，2022年哥电动汽车行业共售出了27,845辆新车，同比增加57.3%。

7.2 绿色经济发展规划

能源转型是本届政府的标志之一，总统佩特罗在竞选时就提出将推动国家经济逐渐摆脱对能源依赖，并对石油开采发出“禁令”，但目前尚未成为正式法令实施。国家发展规划允许社区建立能源社区，使用非传统可再生能源、可再生燃料和分布式能源来生产、销售和/或有效使用能源。同时推动减少木柴在家庭中的使用，缩小能源差距。此外，通过推广氢能、生物质能源、地热能、潮汐能、风能和太阳能实现能源多样化。发展规划还提出，将更新现有矿业政策，加强环境管理机制，建立技术文书批准的衔接机制，同时，基于对社会环境问题的差异化分析，允许和保留手工和小规模采矿权。

7.3 绿色经济相关政策和法规

哥本届政府高度重视环保和绿色经济问题，在《国家发展规划》中，将国土治理视为首要任务，同时就太阳能、风能和绿氢等清洁能源的开发和推广提出了规划，同时提出要改变生产方式，向清洁、公平和公平的生产型经济过渡；此外，金融机构也要将环境因素纳入到决策过程中去，提高生产多元化水平。

税收方面，针对所有的新能源项目（包含小水电、风电、生物质发电、沼气发电等），哥伦比亚政府在20MW及以下装机规模的新能源电站享受税收减免政策。

8. 中资企业在哥伦比亚开展投资合作应注意的问题

8.1 境外投资

作为正在探索改革开放之路的发展中国家，哥伦比亚的政策会有波动，对外资的保护力度受国情和民意影响较大。中国企业到哥伦比亚投资合作前，要全面客观评估哥投资环境，充分做好调研工作。概括起来，中国投资者在哥伦比亚投资合作过程中遇到的主要问题有：安全问题、签证申请难、企业管理、本土融资困难、劳资纠纷等。

【安全问题】

哥伦比亚安全形势相对复杂。虽然最大的反政府武装FARC已与政府和谈并转型，但当前政府与第二大反政府武装ELN的谈判处于僵持状态，针对政府和一些基础设施的袭击时有发生。此外，贩毒团伙、有组织犯罪等非法武装组织仍在活动。建议计划在哥伦比亚投资矿业开发、基础设施建设等涉及野外作业项目的中国企业，事先聘请专业风险评估管理机构对项目所在地的社会治安状况进行评估，再结合自身风险防控能力决定是否参与。在项目实施过程中，应对项目人员和设施采取必要的防护措施。

【签证申请】

建议赴哥伦比亚短期访问的企业人员，按自己护照发证地选择哥伦比亚驻华使馆领事部，或驻上海、广州总领馆申办签证，并提前约2个月开始办理手续。如果在申办过程中遇到困难，可及时向中国驻哥伦比亚大使馆寻求帮助。

【营商环境】

哥伦比亚法律法规较为健全，在经济较快增长的同时，新法律出台和对原有法律更新的速度也随之加快。此外，哥伦比亚办理相关登记和报备的手续相当复杂，即便政府机关的具体办事人员，也可能因信息不对称或误会，导致信息传达失误。建议中资企业向有经验的律师和专家咨询，避免因少办、漏办、错办相关手续而遭受处罚，造成不必要的损失。根据哥伦比亚移民法，申请商务签证、投资者签证和工作签证等长期签证的外国人，应在规定期限内到哥伦比亚外交部申领或换领身份证件。

【社会治安】

近年来，哥伦比亚政府积极与各反政府武装组织开展和平谈判，和平进程不断推进，政府大力打击贩毒组织，取得积极成效，整体安全形势明显趋于好转。但未来相当长的一段时期内，仍需注意安全问题。

尽管近年来哥伦比亚安全环境有所好转，但盗窃、抢劫、绑架等案件仍时有发生。

特别提示：请赴哥伦比亚的中国公民留意有关安全风险预警，提高安全防范意识，加强自我保护，避免前往不安全地点。如遇险情，应冷静对待，及时向当地警方报案，必要时联系中国驻哥伦比亚大使馆。

【政局变动】

哥伦比亚政局稳定性是拉美国家中的优等生，经济政策大转向可能性不高。然而，选举带来的重点政策变化仍应是企业关注的内容之一。目前，哥伦比亚每届政府的任期为4年，不可连任。

【自然灾害】

哥伦比亚的主要自然灾害有洪灾、地震等。在哥伦比亚的中国公民出行时，尤其是乘坐陆地交通工具时，务必注意安全、加强防范。

8.2 对外承包工程

【抓住市场机遇】

哥伦比亚目前的基础设施已不能满足经济发展的需要。近年来，政府一方面加大财政对基础设施建设的投入力度，在国内积极筹划加大第四代（4G）公路网建设。另一方面，调整政策，降低准入条件，积极鼓励民间资金和外资参与本国的基础设施建设。目前，公路修建、铁路改造、港口修建、河道清淤、水电站建设、机场扩建、农田水利灌溉、电网运输等基础设施项目均有巨大的市场开发潜力。

【选好经营方式】

哥伦比亚缺乏资金，除政府投资的小部分大型基础设施项目有政府财政和石油基金的支持外，大多数项目均要求或希望承包方带资承包，或直接参与项目的经营和管理。企业可选择的带资承包经营方式主要有：BOT（Build, Operate and Transfer）、BOO（Build, Own and Operate）、BLT（Build, Lease and Transfer）和APP（公私合营）。对于不善于带资承包或直接投资的中资企业来说，在当地承揽承包工程项目时，需要投入更大的人力、物力和财力，难度也较周边其他市场更大。

【实行本地化经营】

哥伦比亚政府依据国内法和对外缔结的与政府采购相关的协议，在政府采购和公共工程项目招标上对外资实施非歧视性待遇。中国和哥伦比亚尚未签订双边政府采购协议，

因此，中资企业在哥伦比亚市场参与政府采购或竞标公共工程项目时，难以享受某些特殊的国民待遇。此外，哥伦比亚劳动力市场巨大，政府在制定政策时，充分考虑并优先保障本土劳动力的就业，对雇佣外国劳工实施严格的限制。为顺利进入竞争激烈的工程承包市场，中资企业应遵循当地经济规律，提高企业管理水平，适应当地劳工环境，合理测算成本，实行本地化经营。

【量力而行】

中资企业在哥伦比亚开展工程承包业务初期，需熟悉、适应法务、商务和技术等多方面的情况，并适当做出调整。此外，企业要在全面客观调研的前提下，谨慎对待项目性质、规模、期限和经营方式。目前，中资企业在哥伦比亚承揽工程尚处于起步阶段，经验不足，而且中国国内融资机构对哥伦比亚市场的了解还有待加深，中资企业应坚持量力而行的原则，稳扎稳打，逐渐加大在当地承揽工程的步伐，找准切入点，找对合作伙伴，切勿盲目冒进。

8.3 对外劳务合作

哥伦比亚人口多，非熟练劳动力数量巨大。近年来，国内失业率一直保持在10%左右。基于此特殊国情，哥伦比亚政府在制定外交、经济政策时，亦将优先照顾本国劳动力就业作为政策制定的出发点之一，对外国人签证数量严格控制。外籍劳务市场需求不大。目前存在的主要问题是：工作签证申请困难、所需材料较为繁琐、申请周期较长等。

8.4 防范投资合作风险

总体而言，哥伦比亚市场经济体制比较充分，法律较为健全，政府对商业合同的直接干预较少，是拉美地区整体投资合作风险较低的国家。但赴哥伦比亚投资的中资企业仍不可掉以轻心，必须高度重视当地的政治风险、法律风险、金融风险 and 劳工风险等，特别注意要积极聘用当地法律、财会、审计、风险控制等第三方机构，全面管控在哥伦比亚的投资合作风险。

在哥伦比亚开展投资、贸易、承包工程的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等金融机构和

其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构则协助信用保险机构追偿。

9. 中资企业在哥伦比亚如何建立和谐关系

9.1 处理好与政府和议会的关系

哥伦比亚的政治体制按照三权分立的原则构建。议会、政府和法院分掌国家的立法权、行政权和司法权。三权分立的政体决定了议会、政府和法院三者之间相互作用、相互协调、相互制约的关系。中资企业若想在哥伦比亚建立和谐的公共关系，要妥当处理与各级政府和议会的关系，多关心了解当地政府、议会和司法系统。在熟悉当地政治和经济环境的基础上，企业才能做出正确的经营决策，识别和规避各类风险，进一步拓展业务。

9.2 妥善处理与工会的关系

哥伦比亚法律为工会和工会人员的活动提供法律保护，并对劳资双方谈判、罢工权的使用，以及政府介入的时间、方式和条件等做出较为明确的规定。哥伦比亚法律规定，25名及以上的劳动者同意，即可成立企业内部工会。中资企业要准确预估企业的工薪成本，保障生产的连续性，维护正常的经营秩序，减少劳资摩擦。如果企业想充分发挥员工的主人翁责任感和劳动积极性，就必须学会正确地与当地工会，特别是企业内部工会打交道。

学习与工会打交道，首先要知法、懂法，然后要严格守法、善于用法。平时要善于倾听和发现，处理问题以疏导为主，切忌主观武断；态度上要坦诚友善，切忌简单粗暴；处理上要公正无私，合理照顾员工福利，切忌偏听偏信、有失公允。

建议具有一定规模的中资企业积极考虑加入当地或本行业的雇主行会，一方面可了解业内工资待遇水平，以及处理工会问题的常规办法，吸取经验和教训，避免不必要的损失和纷争；另一方面，在与本地或行业工会处理纠纷时，避免孤军奋战，利用集体的力量，据理力争，积极有效维护本企业甚至本行业的合法权益，承担企业的社会责任。

尽管哥伦比亚的劳资纠纷和群体性事件较其他拉美国家要温和得多，但近年来出现的一些现象和苗头仍不容忽视。建议投资规模较大、当地雇员人数较多的中资企业应注重人力资源管理，聘请有经验的人力资源经理，通过专业人士的帮助，协调并理顺企业内部关系，形成合力，共促企业和谐健康发展。

此外，企业有义务定期向中国政府有关部门，特别是中国驻哥伦比亚大使馆经商处

报告业务开展过程中存在的问题，切忌不报、谎报、漏报和“临时抱佛脚”，延误政府介入的时机，从而增加协调难度，造成不必要的损失及不良影响。

9.3 密切与当地居民的关系

中国企业在哥伦比亚经营，不但要关心、研究和适应当地的投资经营环境和地域特点，还要对当前的双边外交和经贸关系大局有所了解。不但要善于沟通、组织和管理，更要注意将企业营利目标与承担企业社会责任有机结合，以本土企业的心态努力促进当地经济发展，创造更多就业，传递中国文化。

中资企业还应注意了解当地文化，积极参与社区活动，多做公益事业，切实履行企业社会责任，拉近中资企业与当地居民的距离，共同发展、和谐共生。

【案例】中国在哥伦比亚开展能源合作的几家中资企业，平时注意支持公司经营所在地的社区发展，通过为社区修路、架桥、捐赠学习用品等方式，主动承担社会责任，与当地居民建立了良好关系。

9.4 尊重当地风俗习惯

中资企业及员工在哥伦比亚工作和生活，要了解和尊重当地的文化，在社交和商务场合一定要尊重当地的礼仪和风俗习惯。

哥伦比亚人十分看重社交和商务礼仪，在企业 and 政府机构，均要求男士穿西装打领带，女士着正装。中资企业在拜会对方政府部门或对口企业时，因忽略衣着穿戴和礼仪被对方误解甚至冷待的案例不在少数。

哥伦比亚人虽然工作节奏较为缓慢，但个人自尊心却极强。与其交流沟通时，要注意方式方法，一定要有耐心。

此外，哥伦比亚人多信奉天主教。与其交流时，尽量不要谈及宗教话题，更不能拿宗教开玩笑。

9.5 依法保护生态环境

哥伦比亚非常注重自然和生态环境的保护。中资企业在哥伦比亚开展的石油和金矿开采项目也常遭到当地环保组织的抗议。因此，中资企业在哥伦比亚投资合作，要特别注意研究有关环保的法律法规，科学评估可能对当地自然生态环境造成的影响，了解项

目是否需要经过各级政府环保部门的审批或许可，妥善处理与当地居民和其他相关行业的关系。切勿存在“已投入巨资，政府不会贸然叫停项目”的侥幸心理。

9.6 承担必要的社会责任

中资企业在哥伦比亚经商、承揽工程、投资和开展经济技术合作时，不仅要努力发展业务，实现自身价值，也应承担必要的社会责任，积极为当地社会作贡献。哥伦比亚法律规定了一些企业必须承担的社会责任，如不偷税漏税，承担员工的部分社会保险，为员工提供福利和家庭补贴，向社会提供实习机会等。除此之外，企业应主动关心社会热点，重视环保和节能，保障安全生产，处理好与员工、当地居民和社区之间的关系，积极参与公益活动，积极营造公平有序的竞争环境，远离贿赂等不正当竞争行为，遵守社会公德。

9.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。它不但是当今社会信息传播的主要载体，也是反映社会公众对现实看法和意见的重要渠道。此外，媒体还是公众实现社会监督、维护社会公平正义和公德的有力武器。媒体的巨大社会影响力甚至可以改变社会舆论走向，影响政府决策，是一把威力巨大的“双刃剑”。哥伦比亚媒体报道一般客观公正，对政府、议会和法院起到较强的社会监督作用。

中资企业可考虑在企业内部设立外宣部，专门负责与当地媒体的联络，并与专业公关机构签约合作，对外建立良好的企业公众形象。此外，媒体的数据库也是重要的信息宝库，中资企业应善加利用，从而为自身发展服务。

9.8 学会和执法人员打交道

工商、税务、警察、海关、劳动及其他执法部门是中资企业在哥伦比亚经营过程中，接触最多的政府行政机关。中资企业和员工在面对这些机构的检查时，应学会正确对待和处理，理解他们的执法行为是在行使国家权力，需积极配合他们执行公务、履行企业义务。

建议中资公司对员工进行普法教育，教会员工如何正确与上述执法部门打交道，企业内部还应指派专人代表企业加以应对。遇到执法时，应要求对方出示证件和相关执法

文件。在中资企业和人员遭遇不公正待遇时，应要求与律师或中国使馆联系，并留下相关证据，捍卫自己的合法权益，切勿发生冲突、触犯法律，也不要一味迁就、惧怕、妥协、退让，应理性对待，有理、有力、有节地维护企业和个人的合法权益。

9.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中哥交往日益密切，不少哥伦比亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中资企业在哥伦比亚投资时，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中哥文化差异，以便哥方更好地了解中资企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

【案例】某中资公司多次赞助国内赴哥伦比亚演出团，以及哥伦比亚当地的中国文化活动的，既向哥伦比亚民众推介中国的优秀传统文化，又扩大了本公司在哥伦比亚的知名度，取得良好效果。

9.10 其他

哥伦比亚是市场化程度较高的经济体，客户在选择商品和服务时，不仅考虑价格因素，对质量保障和售后服务等也非常看重。从以往中资企业的经验看，在项目竞争中报出低价格，有时不但不能拿到项目，反而会使发标方对低价竞争者的质量水平和严肃性产生质疑。因此，在开拓哥伦比亚市场时，企业应树立正确的竞争意识，自觉避免恶性降价、低价促销等不良行为，处理好与中国和哥伦比亚同行之间的关系，争取通过有序竞争和互利合作，把相关市场做大做强。

10. 中资企业/人员在哥伦比亚如何寻求帮助

10.1 寻求法律保护

在哥伦比亚，企业不仅要依法注册、合法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

哥伦比亚是法制国家，法律法规比较健全，调解、仲裁、诉讼等程序均较完备。企业应聘请有经验的当地律师处理企业的法律事务，一旦遇到经济纠纷，可寻求通过法律途径解决，保护自身权益。哥伦比亚各城市商会可以提供调解和仲裁服务，其中波哥大商会的仲裁服务以客观公正在当地颇具盛名，但费用较高。企业通常在所在城市的地方法院解决经济类案件的诉讼。

10.2 寻求当地政府帮助

哥伦比亚主管国内投资和外国投资的政府部门包括：贸易、工业和旅游部，财政部，国家规划署，中央银行，以及其他相关部门。

中资企业应与当地有关政府部门建立联系，及时向公司总部和当地政府主管部门通报情况，反映问题和诉求，切忌“临时抱佛脚”，错过解决问题的最佳时机。

10.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在哥伦比亚境内的行为受当地法律法规（主要是2004年第4000号法令）、双边协议和国际法的约束。当中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻哥伦比亚使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施领事保护。

中资企业应在进入哥伦比亚市场前，根据中国商务部对外投资有关规定在国内完成相关报备手续，直接或间接征求中国驻哥伦比亚使馆经商处的意见。在完成当地投资注册后，应按规定到使馆经商处报到备案，并在平时保持与经商处的联络，定期汇报业务情况，反映经营中存在的问题，自觉服从使馆经商处对其业务的指导、监督和协调，自觉维护中资企业形象，为双边经贸关系的发展作出应有的贡献。

如欲了解详情，请登录中国驻哥伦比亚使馆网站：<http://co.china-embassy.org/chn/lsw/>。

10.4 建立并启动应急预案

近年来，随着和平进程的不断推进，哥伦比亚安全形势有了明显改善，但国内贫富分化严重，部分地区仍有反政府武装活动，安全问题和社会治安仍令人担忧。中资企业在哥伦比亚开展投资合作，要客观评估潜在安全风险，建立健全紧急情况预警机制和工作预案。在平时加强安保宣传和教育，强化中方员工的安全意识，投入必要的安保费用，加强安保措施。考虑到哥伦比亚的安全状态，建议给中方员工购买相关保险。

企业应就生产事故、火警、医疗急救等突发事件制定应急预案，遇到紧急情况时，及时拨打当地救助电话；情况严重时，应立即上报中国驻哥伦比亚使馆和企业国内或地区总部。紧急求助电话如下：

单位	电话
火警	119
匪警	112、123
反绑架局	165
移民局	153
司法警察总局	157
交通事故	127
水管	116
天然气	164
医疗急救	125、132
为民服务热线	195

10.5 其他应对措施

哥伦比亚官方语言为西班牙语，政商界高层人士也使用英语交流。由于哥伦比亚当地翻译资源有限，建议到哥伦比亚开拓市场的企业和团组尽量在国内配齐专业的西班牙语翻译，以避免因语言不通而影响商务交流。

附录1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

外国投资者在哥伦比亚设立企业的组织形式主要有三种：股份有限公司、有限责任公司和外国企业驻哥伦比亚分公司。根据哥伦比亚商法典，股份有限公司和有限责任公司属商业公司性质，分公司为依据外国公司在哥伦比亚业务发展特点和需要而认可的一种特殊形式。此外，2008年底哥伦比亚政府通过第1258号法律，设定一种新型企业组织形式——简易股份有限公司。与股份有限公司和有限责任公司相比，这种新型企业形式在设立方面限制更少，而且更具灵活性。根据立法者的设想，会有越来越多的投资者选择这种新型企业形式。目前，已陆续有一些中资企业选择注册成立简易股份有限公司，还有一些在哥伦比亚经营多年的中资企业也将其组织形式变更为简易股份有限公司。

除上述四种企业组织形式外，在哥伦比亚还存在一人企业、合伙企业、合资经营企业等企业组织形式，但外资一般较少采用。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

无论设立何种组织形式，都必须到企业所在城市的商会注册。实际操作中，赴哥伦比亚发展业务的中国企业多在波哥大商会注册。（如欲了解详情，请登录：www.ccb.org.co/。）

附录1.1.3 注册企业的主要程序

哥伦比亚政府通过相关行政法律法规，将企业注册、更改、合并、解散等登记事务转交由地区商会办理。近年来，哥伦比亚政府出台多项法律法规，用以规范、便利企业注册、更改、合并及解散事宜。现在，主要大中城市商会均推出一站式服务，为企业注册提供极大的便利。波哥大商会的企业注册程序如下：

- (1) 通过商会数据库查询拟成立企业名称，以避免出现重名；
- (2) 通过商会数据库确定拟成立企业的经营范围，经营范围编号采用联合国国际统一工业分类编码；
- (3) 通过商会链接，就拟成立企业的城市用地，在市政府用地规划厅数据库中查询。拟租用办公室的企业可直接跳过此步骤；
- (4) 通过商会链接，在网上向税务和海关总局申请进行唯一税务登记（RUT）。税

务和海关总局将根据网上填表的情况，指示申请者直接打印表4格，然后向商会申请注册，或者要求申请者面谈；

(5) 起草企业成立文件。对于资产不超过500个月最低工资，或雇佣劳动力不超过10人的企业，可自行起草企业成立文件；对于资产大于500个月最低工资，或雇佣劳动力超过10人的企业，应在公证处起草企业成立文件；

(6) 通过商会数据库在线填写、提交商业执照表格；

(7) 如果企业拟经营的范围涉及其他相关部门，应在其他部门办理相关登记手续；

(8) 将上述文件提交到任何一处商会办事点；

(9) 支付注册手续费。有关费用可在商会网站查询；

(10) 完成注册。届时商会将公司合法成立证明及税务和海关总局给予的纳税登记号（NIT）一并交予申请者。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息。各省及主要城市也设有市政基础设施管理部门，负责发布本地区的发展战略与项目信息，私人企业可自主决定招标方式，自主对外发布招标、邀标项目信息。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

企业可关注哥伦比亚政府采购网站以获取相关信息：www.colombiacompra.gov.co/。

附录1.2.2 招标投标

根据哥伦比亚《公共采购法》有关规定，公共筹资项目一般采用公开招标的方式进行。标书分为法务、财务、商务和技术四个方面，并且要符合严格的法律程序。然而，《公共采购法》也对一些特殊情况作出具体规定，例如，允许公共部门采取直接采购和邀标的方式开展项目。特殊情况包括：公共部门贷款项目、公共部门租赁或购买不动产、紧急情况（包括不可抗力）、国防物资采购、信托项目，以及缺少供应商、采购物资标准化程度高、公开招标流标、项目额度不大等情况。

附录1.2.3 许可手续

在石油、天然气、矿业等领域的工程项目，需要申请和审批，其他领域不需要申请

和审批。在国防、安全领域，以及有毒、危险和辐射废弃物加工领域，不允许外国公司进入。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

哥伦比亚工商管理局是负责专利事务的主管部门，企业申请专利须向该部门递交申请。

附录1.3.2 注册商标

申请哥伦比亚国内商标，应在工商管理局“区别符号处”注册登记。商标有效期为10年，全国范围内有效，到期后可申请续展。

如欲了解详情，请登录ProColombia网站：

<https://investincolombia.com.co/es/articulos-y-herramientas/herramientas/guia-legal-9-regimen-de-propiedad-intelectual>。

附录1.4 企业在哥伦比亚报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

增值税按月申报，其他税赋报税时间参见3.3.2主要税赋及税率。

附录1.4.2 报税渠道

企业应自觉自行到税务部门上报。

附录1.4.3 报税手续

根据哥伦比亚的法律，企业报税的手续是，由会计做好财务报表，列出发票清单后，向税务局申报。

附录1.4.4 报税资料

企业报税需要提供的相关资料包括：各类发票、财务报表等。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

哥伦比亚外交部负责管理外国人工作许可。

附录1.5.2 工作许可制度

外国人赴哥伦比亚工作，如果属专业技术人员或工程、化学、医药等行业，需根据职业分类，获得相关职业委员会的职业资格许可，并凭该许可在哥伦比亚驻外使领馆办理工作签证。其他行业人员无须申请职业资格许可，但需在申请签证时，提交经公证认证的职称证明或雇主出具的工作资质证明。

附录1.5.3 申请程序

在哥伦比亚的雇主根据雇员职业，向哥伦比亚相关职业委员会申请职业资格许可。雇员拿到许可后，可以到哥伦比亚驻外使领馆申请工作签证。

附录1.5.4 提供资料

在申请工作签证时，申请者应提供工作合同原件或证明雇佣关系文件的原件；任职通知（如果是公司内部调任）；公司的担保书（担保须包括对申请人签证到期后离境相关事宜的担保）；经认证的公司营业执照，而且认证期不超过3个月（根据情况，可要求提供财务情况报告）；如果是自然人行为，则需出示经济能力证明；工作许可或经认证的职称证明。如欲了解详情，请登录哥伦比亚驻华使馆网站。

附录1.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录1.6.1 中国驻哥伦比亚大使馆经商处

地址：Cl.72 No.2a-41, Bogota D.C., Colombia

电话：0057-12668673

网址：co.mofcom.gov.cn

附录1.6.2 哥伦比亚驻中国大使馆

地址：北京市光华路34号

邮编：100600

电话：010-65323377

传真：010-65321969

电邮：echina@cancilleria.gov.co

网址：<https://china.embajada.gov.co/>

附录1.6.3 哥伦比亚投资促进机构

哥伦比亚贸促会

地址：Calle 28 No.13A-15, Bogota D.C., Colombia

电话：0057-15611804

网址：<http://www.procolombia.co/>

该机构驻北京办事处

地址：哥伦比亚驻华使馆内，北京市光华路34号

邮编：100600

工作时间：9:00 -18:00

电话：010-6532 1969

传真：010-6532 3377

电邮：beijing@procolombia.com.co

附录2 哥伦比亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 内政部，网址：www.mininterior.gov.co
- (2) 外交部，网址：www.cancilleria.gov.co
- (3) 财政和公共信贷部，网址：www.minhacienda.gov.co
- (4) 国防部，网址：www.mindefensa.gov.co
- (5) 农业和农村发展部，网址：www.minagricultura.gov.co
- (6) 卫生和社会保障部，网址：www.minsalud.gov.co
- (7) 矿业和能源部，网址：www.minenergia.gov.co/
- (8) 贸易、工业和旅游部，网址：www.mincit.gov.co
- (9) 教育部，网址：www.mineducacion.gov.co
- (10) 环境和可持续发展部，网址：www.minambiente.gov.co
- (11) 信息技术和通信部，网址：www.mintic.gov.co
- (12) 交通部，网址：www.mintransporte.gov.co
- (13) 文化部，网址：www.mincultura.gov.co

附录3 哥伦比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

一、当地华人社团

哥伦比亚华侨华人联谊会

电话：0057-1-2138068

地址：CLL 118 # 18C-38, Bogota

二、主要中资企业

（1）中国港湾哥伦比亚分公司

电话：0057-1-4755566

地址：CLL 100 # 8 a-49 torre B oficina 1101

（2）中国土木哥伦比亚分公司

电话：0057-1-3768600

地址：AV CRA 7#113-43,Oficina 602, Bogota

（3）中国电建哥伦比亚分公司

电话：0057-300-2677115

地址：CLL 93 # 11a -28 oficina 704, Bogota

（1）华为科技哥伦比亚分公司

电话：0057-1-3768600

地址：AV CRA 45 # 108-27 TO 3 PS 15, Bogota

（2）中兴通讯哥伦比亚分公司

电话：0057-1-6913709

地址：CLL 93 # 14-55, Bogota

（3）中石化国际石油勘探开发哥伦比亚分公司

电话：0057-1- 6372833

地址：CRA 11A # 93A-62 OF 303, Bogota

（4）中石化国际石油工程哥伦比亚分公司

电话：0057-1-5082878

地址：CRA 18 # 93 B - 31 OF 701, Bogota

（5）中化绿宝石哥伦比亚分公司

电话: 0057-1-6513500

地址: CRA 9 A # 99-02 OF 603 D, ED CITIBANK, Bogota

(6) 迈瑞哥伦比亚公司

电话: 0057-1-3130892

地址: CRA 9 # 77-67 OF.702, Bogota

(7) 山东科瑞石油装备哥伦比亚公司

电话: 0057-1-7425323

地址: CLL 90 # 19-41 OF.703, Bogota

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《哥伦比亚》，对中资企业尤其是中小企业到哥伦比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到哥伦比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进哥伦比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻哥伦比亚大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、哥伦比亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月