

对外投资合作国别（地区）指南

委内瑞拉

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

前言

2023年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外非金融类直接投资1301亿美元，同比增长11.4%，连续11年稳居世界前三；对外投资存量2.8万亿美元，遍布全球190多个国家（地区），连续6年保持世界前三。2023年，中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2023年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望2023年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年4月

参赞的话

委内瑞拉位于南美洲大陆北部，人口近3000万。

委内瑞拉拥有非常丰富的石油、天然气、铝土、镍、铁、煤、黄金、金刚石等自然资源。根据石油输出国组织数据，委内瑞拉已探明石油储量居世界首位，超过3000亿桶。石油长期是委第一大出口产品。



二十世纪六十年代至八十年代末，委内瑞拉政局比较稳定、石油收入猛增，成为拉美地区现代化进程最快的国家之一。但受国际油价波动和国内政策调整的影响，委内瑞拉经济起伏较大。此外，因过度依赖石油工业和石油出口收入，委未能形成全面均衡的产业结构，经济发展模式相对单一，过高的社会福利水平对国家财政造成很大压力，“食利型”经济的弊端日益显现，2014年国际油价大跌，对委经济发展造成严重冲击。

2018年5月20日，马杜罗总统获选连任，并于2019年1月宣誓就任新一届总统。但美国、加拿大等国不承认2018年委总统选举结果，美政府迄今仍只承认委内瑞拉“2015年全国代表大会”是委唯一民主选举产生机构。2023年10月，委政府与反对派在巴巴多斯签署协议，约定2024年下半年举行新一届总统选举。

2022年起，美国政府与委内瑞拉政府开始恢复接触。同年11月，美财政部发放许可允许美油企雪佛龙部分恢复在委业务。2023年10月，美财政部签发委油气、黄金行业通用许可，为期6个月。目前，全面解除美国对委制裁和实现经济社会发展，成为委社会的重要共识和期待。

随着新冠疫情的结束，目前委社会经济活动正逐渐恢复正常，另在多种主客观因素作用下，其国内外环境也出现了一些积极向好的变化。2022年委政府出台《经济特区组织法》，2023年8月宣布创立巴拉瓜纳、拉瓜伊拉、拉托尔图加岛（龟岛）、阿拉瓜（军事）以及东部农业经济特区，希望吸引海内外投资，推动委经济发展。

2014年，中国和委内瑞拉建立全面战略伙伴关系。2018年9月，马杜罗总统访华期间，双方签署共同推进“一带一路”建设谅解备忘录。2023年9月，马杜罗时隔5年后再次访华，两国宣布将双边关系提升为全天候战略伙伴关系。近年来，中委双方经贸务实合作取得较大成果，两国企业在能源、金融、电力、农业、矿业、住房、电信、交通、医疗等领域合作均有建树，通过成功实施各类合作项目，中资企业的技术实力和装备水

平得到委方普遍认可。中委两国经济互补性强，合作潜力巨大，积极稳妥推进中委各领域经贸务实合作符合两国人民长远利益。

需要注意的是，委内瑞拉目前被视为营商风险较高的国家之一，特别是近年来美国等西方国家对委经济金融制裁对中资企业在委市场开拓和经营合作造成诸多障碍。

中资企业进入委内瑞拉市场，须事先对其政局、宏观经济形势和所在领域进行深入调研，充分了解当地商业习惯，对各种风险做到心中有数。此外，委行业工会组织众多，影响力强大，劳工法规复杂，劳工保护标准高，企业在核算经营成本和防范风险过程中亦应多加注意。希望中资企业贯彻合作共赢、义利相兼的理念，坚持底线思维和风险意识，依法合规经营，履行社会责任，为中委全天候战略伙伴关系的发展做出新贡献。

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务参赞 刘大江

2023年10月

目 录

导言.....1

1. 国家概况.....2

1.1 发展简史 2

1.2 自然环境 3

1.2.1 地理位置 3

1.2.2 自然资源 3

1.2.3 气候条件 4

1.3 人口和行政区划 4

1.3.1 人口分布 4

1.3.2 行政区划 4

1.4 政治环境 5

1.4.1 政治制度 5

1.4.2 主要党派 6

1.4.3 政府机构 8

1.5 社会文化 8

1.5.1 民族..... 8

1.5.2 语言..... 8

1.5.3 宗教和习俗..... 8

1.5.4 科教和医疗..... 9

1.5.5 工会及其他非政府组织..... 10

1.5.6 主要媒体 11

1.5.7 社会治安 12

1.5.8 节假日 12

2. 经济概况.....14

2.1 宏观经济 14

2.2 重点/特色产业 17

2.3 基础设施 20

2.3.1 公路..... 20

2.3.2 铁路..... 20

2.3.3 空运..... 20

2.3.4 水运..... 22

2.3.5 电力..... 22

2.3.6 数字基础设施 23

2.4 物价水平 24

2.4.1 销售总额 24

2.4.2 生活支出 24

2.4.3 物价水平 24

2.5 发展规划 25

3. 经贸合作.....26

3.1 经贸协定 26

3.2 对外贸易 26

3.3 吸收外资 27

3.4 外国援助 27

3.5 中委经贸 28

3.5.1 双边协定 28

3.5.2 双边贸易 29

3.5.3 中国对委投资 29

3.5.4 承包工程和劳务合作	30
4. 投资环境.....	31
4.1 投资吸引力	31
4.2 金融环境	31
4.2.1 当地货币	31
4.2.2 外汇管理	32
4.2.3 银行和保险公司.....	33
4.2.4 融资渠道	33
4.2.5 信用卡使用	34
4.3 证券市场	34
4.4 要素成本	35
4.4.1 水、电、气、油价格	35
4.4.2 劳动力工薪及供需	36
4.4.3 土地及房屋价格.....	37
4.4.4 建筑成本	37
5. 法规政策.....	38
5.1 贸易法规和政策	38
5.1.1 贸易主管部门	38
5.1.2 贸易法规	38
5.1.3 贸易管理的相关规定	38
5.1.4 进出口商品检验检疫	39
5.1.5 海关管理规章制度	40
5.2 外国投资法规	41
5.2.1 投资主管部门	41
5.2.2 投资行业的规定	41
5.2.3 投资方式的规定	43
5.2.4 安全审查的规定	43
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	43
5.3 数字经济相关政策和法规	43
5.4 绿色经济相关政策和法规	43
5.5 企业税收	43
5.5.1 税收体系和制度	43
5.5.2 主要税种和税率	44
5.6 特殊经济区域规定	45
5.6.1 经济特区法规	45
5.6.2 经济特区介绍	46
5.7 劳动就业法规	47
5.7.1 劳工法的核心内容	47
5.7.2 外国人在当地工作的规定	49
5.7.3 外国人在当地工作的风险	50
5.8 外国企业在委内瑞拉获得土地/林地的规定	50
5.8.1 土地法的主要内容	50
5.8.2 外资企业获得土地的规定	50
5.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定	50
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	51
5.10 环境保护法规	51
5.10.1 环保管理部门	51
5.10.2 主要环保法律法规名称	51
5.10.3 环保法律法规基本要点	52
5.10.4 环境影响评估法规	54
5.11 反对商业贿赂规定	55
5.12 外国企业承包当地工程的规定	56
5.12.1 许可制度	56

5.12.2 禁止领域.....	57
5.12.3 招标方式.....	57
5.13 保护知识产权的规定	58
5.13.1 知识产权保护的法律法规	58
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	60
6. 在委内瑞拉开展投资合作的手续	61
6.1 投资注册企业需要办理的手续	61
6.1.1 设立企业的形式	61
6.1.2 注册企业的受理机构	61
6.1.3 注册企业的主要程序	61
6.2 承揽工程项目的程序	62
6.2.1 获取信息	62
6.2.2 招标投标	62
6.3 专利和注册商标申请	63
6.3.1 申请专利	63
6.3.2 注册商标	64
6.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续	66
6.4.1 报税时间	66
6.4.2 报税渠道	66
6.4.3 报税手续	67
6.4.4 报税资料	67
6.5 工作准证办理	67
6.5.1 主管部门	67
6.5.2 工作许可制度	67
6.5.3 申请程序	68
6.5.4 提供资料	68
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	68
6.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处	68
6.6.2 委内瑞拉中资企业商会	68
6.6.3 委内瑞拉驻中国大使馆	68
6.6.4 委内瑞拉投资服务机构	69
7. 中资企业到委内瑞拉开展投资合作应注意的问题	70
7.1 境外投资	70
7.2 对外承包工程	73
7.3 对外劳务合作	73
7.4 防范投资合作风险	73
8. 中资企业在委内瑞拉如何建立和谐关系	75
8.1 处理好与政府的关系	75
8.2 妥善处理与工会的关系	75
8.3 密切与当地居民的关系	76
8.4 尊重当地风俗习惯	76
8.5 依法保护生态环境	76
8.6 承担必要的社会责任	77
8.7 懂得与媒体打交道	77
8.8 学会和执法人员打交道	77
8.9 传播中国传统文化	78
8.10 其他	78
9. 中资企业/人员在委内瑞拉如何寻求帮助	79
9.1 寻求法律保护	79
9.2 寻求当地政府帮助	79

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 79

9.4 建立并启动应急预案 79

9.5 其他应对措施 80

附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表81

附录2 委内瑞拉企业商会、华人社团和中资企业一览表.....82

后记84

导言

在你准备赴委内瑞拉玻利瓦尔共和国（Bolivarian Republic of Venezuela, La República Bolivariana de Venezuela, 以下简称“委内瑞拉”或“委”）开展投资合作之前，需要了解委内瑞拉的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。

《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《委内瑞拉》将提供基本的信息，成为你了解委内瑞拉的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

在古代，委内瑞拉为印第安人阿拉瓦克族和加勒比族的居住地。

1567年沦为西班牙殖民地。16世纪西班牙探险家亚美利哥·维斯普奇看到当地印第安人的房屋建在水中木桩上，很像意大利的威尼斯，便把这个地方称之为委内瑞拉，西班牙语意思为“小威尼斯”。

1830年，委内瑞拉从大哥伦比亚共和国独立，称委内瑞拉联邦共和国。1864年改名为委内瑞拉合众国。1953年改为委内瑞拉共和国。

1958年委内瑞拉实行宪政，建立文人政权。此后，民主行动党和基督教社会党交替执政。

1998年12月，“爱国中心”总统候选人查韦斯在大选中获胜，打破了两大传统政党长期交替执政的政治格局。

1999年查韦斯就任总统后，以委独立先驱者玻利瓦尔名字重命国名，改称委内瑞拉玻利瓦尔共和国。2013年查韦斯总统病逝，其继任者马杜罗于2013年4月14日赢得大选就任总统。

2018年5月，委提前举行总统大选，马杜罗胜选连任，任期自2019年至2025年。

2019年1月，马杜罗宣誓就任新一届总统。同月，时任全代会主席的瓜伊多宣布自任“临时总统”，获得美国、西方各国和拉美地区部分国家支持，但未得到联合国及大多数国家承认，委朝野矛盾进一步激化。8月，美国时任总统特朗普签署对委“准二级制裁令”，对委石油工业造成重大影响。

2020年来，委朝野争斗持续，执政党巧打疫情牌，迅速、果断地采取全社会隔离措施，抑制了反对派“街头”活动，并在年末立法机构选举中，重夺控制权，实现对委五大公权（立法、行政、司法、选举、公民）的全面掌控。

2021年来，执政党作为全代会多数党，稳步推动重点经济领域立法修法工作，以期实现经济复苏。该年11月，执政党在地方选举中大获胜利，获得大多数州长和市长职位。

2022年2月，俄乌冲突爆发，3月5日美政府派出高级代表团与马杜罗总统会谈，引发外界对委美关系走向变化的期待。

总体看，目前马杜罗政府稳定控局，马杜罗政府工作重心放在经济发展、改善民生方面，以便获得更多民意支持，并为2024年再次赢得总统大选创造条件。

委内瑞拉同160多个国家保持外交关系，是不结盟运动（NAM）、七十七国集团（G77）、石油输出国组织（OPEC）、世界贸易组织（WTO）、拉美和加勒比国家共同体（CELAC）、拉美经济体系（SELA）、拉美开发银行（CAF）、美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）、南美国家联盟（UNASUR）、加勒比石油计划（PETROCARIBE）等国际和地区组织成员国。

拉美经济体系、拉美开发银行、加勒比石油计划等国际组织的总部均设在委内瑞拉首都加拉加斯。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

委内瑞拉位于西半球南美洲大陆北部，北濒加勒比海、东与圭亚那接壤、南与巴西交界、西与哥伦比亚毗邻。国土面积为91.6万平方公里，拥有4993公里的陆地边界和2813公里的海岸线。

根据第6224号《特别政府文告》，委内瑞拉以首都加拉加斯（西4时区）时间作为全国统一时间，比北京时间晚12个小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

委内瑞拉自然资源丰富，石油、天然气、铁矿、铝矾土、黄金、煤、镍、金刚石等油气和矿产资源储量位居前列。

石油探明储量约3028亿桶，居世界首位。

天然气探明储量57.1万亿立方米，居全球第八位。2023年5月，委总统马杜罗表示，正对委北部临加勒比海地区的天然气田储量进行认证，认证完成后委天然气储量有望升至全球第四位。

铝土矿资源量约为34.8亿吨，已探明储量13.3亿吨，居全球第三位。

铁矿石资源量为146.8亿吨，已探明矿量36.3亿吨。

预测金矿储量792吨，居全球第四位。

此外，委内瑞拉钛储量3900万吨；金刚石资源量4100万克拉；磷块岩资源量为2.5亿吨；煤炭探明储量7.3亿吨；镍矿49万吨。

委内瑞拉水力和森林资源也很丰富，森林覆盖率为56%。

1.2.3 气候条件

委内瑞拉全境除山地外，基本属热带草原气候。气温因海拔高度不同而存在差异，西部山区气温较低，中部平原气温炎热。全国年平均气温为26-28℃。最热月份为7月和8月，11月至次年2月较凉爽。每年6月至11月为雨季，12月至次年5月为旱季。年平均降雨量500毫米到3000毫米。

当地人偏爱居住在海拔稍高、气温凉爽的山区。

首都加拉加斯四季如春，气候宜人。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

近几年，受政治经济危机影响，大量委内瑞拉人移民到西班牙和拉美周边国家。据估计，现有人口约2800万。本国人口主要集中在加拉加斯、马拉开波、瓦伦西亚和马拉凯等大城市。

委内瑞拉的华侨华人总数从2015年的约20万人减少到2019年的约7.4万人，近年回升至约10万人，主要分布在加拉加斯、瓦伦西亚、玻利瓦尔城和马拉开波等城市。

1.3.2 行政区划

委内瑞拉全国划分为23个州、1个首都区（加拉加斯）和联邦属地（包含311个岛屿）。



委内瑞拉玻利瓦尔广场

从地理角度看，委内瑞拉国土包括：西部安第斯山区；西南部平原地区；南部亚马逊雨林盆地；北部加勒比海岸；东部奥里诺科河流域三角洲。

加拉加斯首都区地处委内瑞拉中北部海岸，是政治、经济和文化中心，也是全国最大城市，面积845平方公里，人口约290万，年均气温为21℃。

其他主要经济城市包括：马拉开波（石油业、港口）；巴基西梅托（农业、农产品加工业）；马杜林（石油业）；巴塞罗那（石油业、港口）；奥尔达斯港（矿业、港口）和瓦伦西亚（工业、港口）；等等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【总统】

自1958年以来，委内瑞拉一直实行总统内阁制，总统为国家领导人和政府首脑，也是军队的最高统帅。

总统通过直接选举产生，1999年以前总统任期为5年；1999年修改《宪法》后总统任期改为6年，并可连选连任一次。

2009年2月，委内瑞拉通过全民公投修改《宪法》，取消对包括总统在内的民选公职人员连选连任次数的限制。内阁成员由总统任命。总统有增设、撤销、合并政府部门的权力。

2012年10月，委内瑞拉举行总统大选，查韦斯带病参选，获胜连任，选后不久病情迅速恶化，于2013年3月5日病逝。根据查韦斯生前指示，副总统马杜罗在查韦斯病逝后成为代总统。

2013年4月14日委内瑞拉再次举行总统大选，马杜罗以微弱优势击败反对党候选人卡布里莱斯，成为新任总统。

2018年5月20日，委内瑞拉举行总统大选，马杜罗总统胜选连任，任期至2025年。但委反对派、美国及部分拉美国家不承认选举结果。

2019年1月23日，时任全代会主席瓜伊多宣布自任“临时总统”，反对派连续举行大规模示威游行，要求“结束马杜罗篡权、组建过渡政府、重新举行自由选举”，朝野矛盾进一步激化。

2020年1月，委内瑞拉立法机构全代会举行领导层年度换届，执政党支持的温和反

对派人士帕拉当选全代会主席，原主席瓜伊多召集“平行会议”，自行宣布连任2020年“全代会主席”，并继续担任“临时总统”。

2022年12月30日，委内瑞拉反对派投票决定解散“临时政府”，解除瓜伊多“临时总统”职务。

委内瑞拉下届总统大选预计在2024年，具体时间需待委全国选举委员会公布。

【政府】

总统是政府首脑，副总统和内阁部长由总统任命。

总统下设部长理事会，总统任主席，第一副总统任第一副主席，另设经济、计划、民生、安全、公共服务、科教文卫等领域副主席。

委内瑞拉各部长调整频繁，有时一年调整2—3次。

【议会】

委内瑞拉实行一院制，全国代表大会是最高立法机构。全代会主要职能为：制定法律；修改宪法；依法监督政府和公共管理部门；宣布大赦；审批国家预算；等等。

全代会代表由全国大选直接选举产生，任期6年；主席任期1年，可连选连任。目前全代会主席由议会主要党派轮值。

2017年7月30日，委内瑞拉举行制宪委员选举，8月4日成立制宪大会，全代会被架空。2020年12月，制宪大会解散。2021年1月，新一届全代会成立，执政党人士霍尔豪·罗德里格斯任主席。

【司法】

最高法院为全国最高司法机构，由院长、2名副院长和40名大法官组成，下设宪法、政治行政、选举、民事审判、社会审判和刑事审判6个法庭。

院长任期2年，可连选连任一次。现任最高法院院长是格拉迪斯·古铁雷斯。

大法官由司法推选委员会推荐，由全国代表大会任命，任期12年，不得连任。

司法系统还包括总检察署、护民署、刑事调查机构和司法辅助机构。

2022年4月最高法院进行换届选举，共选出宪法、政治行政、选举、民事审判、社会审判和刑事审判正式和候补法官共40名，最高监察员1名和国家法官学院院长1名。

1.4.2 主要党派

2013年来，尽管委内瑞拉政局有较大变化，但多党制格局基本稳定。当前，全国性政党约有40个，地方性政党和政治组织数不胜数。

委内瑞拉主要政党，分别如下。

（1）委内瑞拉统一社会主义党

执政党。2008年1月成立。现有正式党员约750万名。2009年11月至2010年4月，统社党召开第一次特别代表大会，确定《党章》《原则宣言》和《基础纲领》三个文件。

该党主张反对资本主义和帝国主义，奉行社会主义、人道主义和国际主义，捍卫玻利瓦尔革命果实，维护劳动阶级和人民利益，致力于建设公平、自由、人道的“21世纪社会主义”。

2018年7月31日至8月9日，统社党召开第四届全国代表大会，马杜罗总统连任成为新一届主席。

2022年4月，统社党召开第五届全国代表大会和第四届统社党青年大会，马杜罗总统继续连任成为新一届主席，卡韦略继续连任新一届第一副主席。5月，卡韦略宣布新一届统社党中央组织人员名单，包括18名副主席、24名地方负责人和13名政治局成员。

（2）正义第一党

反对党。2000年成立，2003年成为全国性政党。主张人道主义中间路线。反对党联盟“民主团结圆桌会议”领导人卡普里莱斯为其创始人。总书记为托马斯·瓜尼帕，全国协调员为胡里奥·博尔赫斯。

（3）民主行动党

反对党。1941年9月13日成立。社会党国际成员。全国代表大会为该党的最高权力机构。党主席为贝尔纳贝·古铁雷斯。

（4）人民意愿党

反对党。2005年12月5日成立，2011年1月，经全国选举委员会审核获得参选资格。其创始人洛佩兹因被控在2014的骚乱中制造暴力，被捕服刑，2017年11月获得保释，处于监视居住状态。2019年4月30日，反对派发动小部分军人政变，将洛佩兹从监视住所释放。政变被挫败后，洛佩兹暂居西班牙驻委大使官邸，后转赴西班牙至今。

（5）一个新时代党

反对党。1999年成立，2006年成为全国性政党。社会党国际成员。全国协商委员会为该党的最高权力机构。党主席为曼努埃尔·罗萨莱斯。

（6）奋进党

反对党。2012年成立，主张自由路线。创始人和国家协调员玛莉亚·马查多曾担任

全会议员，2023年登记参加反对派内部总统候选人初选，民调机构显示，马查多为反对派内部支持率最高的总统候选人。2023年6月30日，委总审计署宣布马查多因涉嫌贪腐，已于2015年7月，被取消担任公职资格15年。

1.4.3 政府机构

委内瑞拉本届政府于2019年1月成立，现有33个部门。近年来，委政府组成部门的职能、设置和领导层，根据需要频繁调整或合并的现象，屡见不鲜。

与经贸相关的政府部门分别是：经济财政外贸部是委主要经贸管理部门，委副总统兼任该部部长，委生产性国际投资中心主要负责外国投资，隶属经济财政外贸部；其他相关部门还包括：工业生产部；石油部；旅游部；生态矿业部；卫生部；住房部；交通部；公共工程部；电力部；渔业水产部；农业土地部；等等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

委内瑞拉总人口中，印欧混血种人占58%，白种人占29%，黑种人占11%，印第安人占2%。

委内瑞拉境内有8个主要原住民部族，根据其语言可细分成32个部落，人口约72.5万。最大的土著部落是瓦裕族，占全部土著人口的57%，居住在西部加勒比海沿岸，主要从事畜牧和捕渔业。

委内瑞拉不存在民族冲突情况。

1.5.2 语言

委内瑞拉官方语言为西班牙语。受高等教育的少部分人能使用英语交流，总体而言英语普及率低。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

全国98%的居民信奉天主教，1.5%信奉基督新教，不存在宗教冲突。

【习俗】

委内瑞拉人热情、大方、豪爽，喜好聚会。在社交场合与客人见面时，要相互热情

问好，与被介绍的客人一一握手，并报出自己的名字；亲朋好友相见时，习惯行拥抱礼；与女士见面还可行贴面礼。

委内瑞拉人较随性，经常出现约会迟到现象。

委内瑞拉人性格比较自我，注重个人隐私，自尊心较强，商务函件往来时注意签收存档。

委内瑞拉饮食以西餐和当地菜为主，中餐和日本料理也很受欢迎。

近年来因治安不好，委内瑞拉富裕阶层特别重视隐私和安全保护，外出一般不携带名片，约见要严格核对证件与身份。

1.5.4 科教和医疗

【教育】

委内瑞拉实行全学制免费教育，在公立教学机构中，从学前班、小学、中学直到大学，全部免收学费，有些学校还免费提供午餐。

在委内瑞拉，进入公立大学就读要经过考试，成绩合格者才能被录取。考试分两种方式，一种是国家高校委员会组织的公开考试，另一种是高校组织的内部考试。公开考试合格者，将进入其报考的大学就读。未能通过公开考试的考生，还有机会参加高校内部的考试，合格者也可被录取。

除公立教育机构外，还有私立的中小学和大学。一般来说，公立学校特别是中小学的教学条件和质量不如私立学校，经济条件好的家庭，更愿意送子女到私立学校就读，私立学校收费标准不等。私立大学入学也需要经过考试，国家承认学历。近年来，由于国内政局不稳，经济持续下行，加上新冠疫情影响，私立中小学外籍教师流失严重，在校学生数量下降明显。

首都加拉加斯的国际学校有：Escuela Campo Alegre（美国）；The British School（英国）；Lycée Français de Caracas（法国）；Colegio Humboldt（德国）；Colegio Internacional de Caracas（美国）；International Christian School Caracas和Colegio Jefferson（美国）。

委内瑞拉已被联合国教科文组织宣布为无文盲国家。政府规定，全国所有学校都必须在教育部登记，并按统一规定课程教学。

2009年，委内瑞拉修改本国教育法，将“21世纪社会主义”纳入中小学教学大纲。

【医疗】

委内瑞拉医疗机构大致分四个层次：医院、诊所、社区诊点和卫生站。社区诊点和

卫生站设在收入较低的穷人社区，主要提供简单伤病的基本处理。

医院、诊所有公立的，也有私人经营的；社区诊点和卫生站都是公立机构。

在公立医疗机构就诊、治疗、住院等全部免费，但由于就诊人多，设备和服务质量不如私立诊所，有条件的人往往还是选择去私立医院。

无论公职人员还是私企员工都有医疗保险，急、重症患者在私立医院和诊所就诊，其费用由保险支付，一般疾病的诊疗则需自行付费。

诊疗费用超出保险额度，则转到公立医院诊治。

除医疗机构外，各地区还设有防疫站，为全社会提供免费疫苗接种，主要接种乙肝、黄热病、破伤风、麻疹等疫苗。外国人也可享受免费接种。

委内瑞拉的主要传染性疾病为寨卡、登革热、疟疾、基孔肯雅热等，寨卡和登革热多发。据委卫生部统计，2018年至2021年委内瑞拉疟疾新增病例减少了56.93%，2021年全年发生疟疾14.7万例。据泛美卫生组织统计，2021年委麻疹疫苗覆盖率为68%，较2000年下降16个百分点。

委内瑞拉国内医药短缺，如发生大面积疫病，控制难度较大。赴委内瑞拉人员应特别注意防蚊。

据泛美卫生组织统计，2020年委内瑞拉医疗支出占GDP比重为1.68%，占公共总支出比重为4.91%，自费医疗支出占总医疗支出的25.88%。

2023年出生的委内瑞拉公民的人均预期寿命为72.9岁，低于地区平均水平。

新冠疫情期间，中国政府与委方积极开展抗击疫情合作，为委方抗击疫情提供了真诚的帮助和支持。2020年3月30日至4月11日，中国政府选派8人专家组，赴委内瑞拉支援抗击新冠病毒疫情。回国前，专家组全体成员被委内瑞拉政府授予“弗朗西斯科·德·米兰达”二级勋章。截至2022年末，中国政府共向委援助4批新冠疫苗，总量约680万剂。

2021年6月起，委内瑞拉逐步在全国启动面向普通人群的新冠肺炎疫苗免费接种，可通过委卫生部网站登记申请。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

工会组织遍及委内瑞拉全国，势力强大，在委社会政治和经济生活中占有重要地位。全国工会总部位于加拉加斯，不同行业和地区也设有工会。委内瑞拉劳动法对工人高度保护，工人借助工会向资方争取利益。

在委中资企业项目现场曾经发生过数起短期小规模委籍员工罢工事件，主要诉求是提高工资待遇，多在增加费用后解决。近年由于中企项目大多停工，罢工现象鲜有发生。

需要引起企业经营者注意的是，罢工影响工期进度，同时增加工程成本。经营者最好对此类纠纷要心里有数，做好预案，防患于未然。

【非政府组织】

委内瑞拉非政府组织众多，涉及环保、教育、助残、就业等各领域。

相关非政府组织具体信息，可参看以下网页链接。

www.guia.com.ve/ong/#top redsoc.org.ve/directorio

1.5.6 主要媒体

【通讯社】

委内瑞拉AVN通讯社为国营通讯社，1977年5月成立，后改为玻利瓦尔通讯社。

【报刊】

委内瑞拉全国共有100多种报纸杂志，其中日报75种，主要有《最新消息报》《国民报》《宇宙报》，经济类刊物有《报道》《经贸世界报》《银行与商业报》等。

2010年发行的《奥里诺科邮报》是执政党统一社会党机关报。委内瑞拉的主要报刊都有电子版，如《奥里诺科邮报》《VEA报》《国民报》《宇宙报》《经贸世界报》和《最新消息报》。

主要杂志有《塞塔》《波希米亚人》等。

【电台】

委内瑞拉首家广播电台RADIO DE DIFUSION DE VENEZUELA成立于1936年。全国现有345家电台（包括AM和FM频率）。

【电视台】

委内瑞拉首家电视台TELEVISORA NACIONAL于1952年正式成立。全国现有20余家电视台，其中国家台包括委内瑞拉电视台（VENEZOLANA DE TELEVISION, VTV）和社会台（TVES）等。南方电视台（拉美公共电视台）总部设在委首都加拉加斯。

【媒体协会】

委内瑞拉全国记者协会于1974年成立，其宗旨是维护新闻自由，深化民主，保证民众享有真实、完整的信息，也保障记者自由获得信息的权力。

【对华态度】

委内瑞拉当地主流媒体主要归属于政府阵营和反对派阵营，亲政府媒体对华态度友好，对双方各领域合作和中资企业参与的项目，都给予积极评价。

委内瑞拉反对派媒体受美国等西方国家舆论影响，常批评中委合作缺乏透明度，质疑中方项目报价和质量。

1.5.7 社会治安

委内瑞拉无反政府武装。当地居民可以合法持有枪支，但非法枪支数量庞大，政府控枪计划效果欠佳，影响社会治安。

委内瑞拉常被一些国际媒体评为社会治安最差的国家之一。

2020年来，委政府逐渐稳固对国内政局把控，加强社会维稳力量，治安形势总体趋稳向好，针对中资企业的恶性案件少有发生。

2020年3月，委内瑞拉启动新冠肺炎疫情全国隔离措施后，局部地区因在隔离期，发生限制汽油供应、停水、停电等现象，导致打砸抢等骚乱事件多发，个别华人华侨商户遭抢受损。由于委经济仍然困难，人民收入水平不高，目前针对中国侨民的安全事件仍时有发生。2023年6月，在委亚拉奎州发生针对中国侨民的入室抢劫案，劫匪扬言将对报警人进行报复，引发侨民不安。

委内瑞拉不存在宗教冲突和民族冲突，近年来未发生重大恐怖事件。

2020年5月，委内瑞拉发生小规模雇佣兵入侵未遂事件，政府谴责委反对派在美国、哥伦比亚支持下，与美国私人安保公司合作从事恐怖主义活动。

1.5.8 节假日

委内瑞拉法定假日分别如下。

——元旦，1月1日。

——独立日，4月19日。

——劳动节，5月1日。

——卡拉沃沃战役纪念日，6月24日。

——国庆节，7月5日。

——解放者（玻利瓦尔）诞辰日，7月24日。

——种族节，10月12日。

——圣诞节，12月25日。

——狂欢节，每年日期不同。

——圣周，每年日期不同。

委内瑞拉实行每周5天工作制，每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】

近年来，委内瑞拉官方已不再公布和更新大多数宏观经济数据。

如表2-1，根据国际货币基金组织的数据，2020~2023年，委内瑞拉GDP增长率由负转正，经济开始复苏，预测2024年委经济继续维持增长。

表2-1 2021-2023年委内瑞拉GDP指标

年份	GDP增长率（%）	GDP总量（亿美元）	人均GDP（美元）
2020	-30	437.9	1570
2021	0.5	571.5	2070
2022	8	931.1	3460
2023	5	966.3	3640
2024（预测）	4.5	1000.6	3800

资料来源：国际货币基金组织

【收入水平】

如表2-1显示，2020~2023年，委内瑞拉人均GDP从1570美元升至3800美元。

总体看，委普通民众收入较低，政府规定的最低月工资仅有130玻币，以2023年6月30日美元对玻币官方汇率计算，该月工资仅价值4.7美元。除基本工资外，政府通过经常性发放“食品票”、过节费和其他形式的补贴，来增加公职人员和普通低收入人群收入。

【GDP产业分布】

委内瑞拉经济高度依赖石油产业，该产业是政府财政收入和外汇收入的主要来源。不过，受美国制裁影响，委石油出口和相关收入统计数据透明度不高。

委内瑞拉制造业欠发达，工业原料大量依赖进口，委工业部门只拥有部分进口散件组装企业。

委内瑞拉粮食和食品不能全部自给，需要进口。近年，委政府高度重视发展本国农业，玉米、水稻等粮食作物产量有一定增长。

委农业部表示，2018年起委农业平均年增长率为4.7%~5.3%，2022年委生产初级农产品1840万吨，该年委农业对GDP贡献率约为10.98%。

近年委内瑞拉渔业也获得一定发展，产量和出口量实现增长。委渔业部表示，2022

年委出口渔产品4.97万吨，同比增长13%。主要出口产品种类为白虾、带鱼、蓝蟹等，出口市场包括中国（主要是冷冻白虾）、美国、法国、荷兰和西班牙等。

表2-2为根据联合国贸发会议（UNCTAD）数据计算的2021年委内瑞拉相关产业占国内生产总值的比率（其中工业口径范围，含制造业、矿业和供水电气）。

表2-2 2021年委内瑞拉主要产业占国内生产总值的比重

产业	农林牧渔	工业	建筑业	矿业和供水电气	制造业	服务业
占比（%）	5.4	46.0	2.4	30.2	15.8	46.3

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

【GDP支出构成】

如表2-3显示，根据联合国贸发会议（UNCTAD）最新数据，2021年，消费、政府、总资本形成、贸易盈余在委内瑞拉GDP中，分别占96.3%、8.4%、11.0%、－18.3%。

表2-3 2021年委内瑞拉GDP的需求构成

支出项	消费	政府	总资本形成	贸易盈余
占比（%）	96.3	8.4	11.0	-18.3

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

【财政预算】

委内瑞拉全国代表大会2021年12月批准2022年国家财政预算法案。2022年国家总预算约623亿玻利瓦尔（以当日汇率约合135亿美元）。

2022年预算额的77%用于社会支出，如卫生、教育、食品、社会保障、恢复工人薪酬等，同时也将偿还部分国家债务。其中，77.77亿玻利瓦尔将用于支付公共服务部门劳动报酬，54.5亿玻利瓦尔拟用于“祖国卡”社会保障，44.1亿玻利瓦尔拟用于购买商品和服务；56.62亿玻利瓦尔拟用于偿还外债。

2022年12月，委全代会批准2023年国家财政预算法案，总金额约1707亿玻利瓦尔（以2022年12月31日汇率计算约为98亿美元）。委官方表示，2023年国家预算中，77.1%将用于社会支出，但未公布更多细节。

【货币政策】

2021年10月委进行新一轮货币重置，推出新官方货币——数字玻利瓦尔，1数字玻利瓦尔相当于100万旧玻利瓦尔。11月12日官方公布的汇率为：1美元等于4.4（新）玻利

瓦尔。

货币重置后，委央行开始每周向市场投放外汇以稳定美元与数字玻利瓦尔汇率，同时吸取此前超发货币教训，严格控制本币发行，上述措施收到较好效果。

据官方汇率计算，2022年全年委玻币对美元贬值73%。截至2023年6月30日，委官方美元汇率为1美元兑27.85玻利瓦尔，媒体统计2023年上半年玻币对美元贬值约37.3%。

维持本币汇率的代价是央行大量动用外汇。据统计，2023年截至6月30日，央行共投放约21.56亿美元外汇稳定本币汇率。

【税收政策】

2022年3月，为扩大国家税基，强化本币玻利瓦尔的市场地位，扭转国内美元化进程，委政府通过《大额金融交易税法修订案》，规定国内使用美元等外汇交易，需要额外缴纳3%税款。另一方面，委国家海关与税务总局加强国家税收工作，提高税收正规化透明化程度，减少偷漏税现象。

据委税务部门统计，2023年前8个月，政府总税收达911.4亿玻利瓦尔，相当于6302万石油币（1石油币约等于60美元）。2022年委全年税收约320.2亿玻币，相当于3093万石油币。

【内债和外债情况】

据委内瑞拉中央银行公布的数据，截至2019年一季度，委内瑞拉外债余额为1101.6亿美元，此后数据再无更新。

委全国代表大会2021年12月批准国家特别债务法案。特别债务法案金额为181.46亿玻利瓦尔（按当日汇率约合39.1亿美元），将用于国家公共利益事业。其中，59.81亿玻利瓦尔拟用于电力投资，25.64亿玻利瓦尔拟用于陆路交通运输，22.11亿玻利瓦尔拟用于开发生产项目，2.78亿玻利瓦尔拟用于居民供水服务。

根据2022年委预算法案，将支出56.62亿玻利瓦尔拟用于偿还外债。委副总统兼经财外贸部长罗德里格斯称，2022年偿债金额虽不能覆盖所有国家欠款，但也展现了委政府在美国制裁下履行国际承诺的决心。

委内瑞拉官方尚未公布内债统计数据。

【国际收支】

2018年委内瑞拉经常账户盈余63亿美元。其中，货物贸易顺差188.8亿美元，服务贸易逆差64.9亿美元，收益逆差79.7亿美元，经常转移顺差19.5亿美元。2018年，委内瑞拉

资本、金融账户两项逆差15.1亿美元。其中，直接投资顺差2.3亿美元，证券投资顺差3.7亿美元，其他投资逆差21.1亿美元。

根据国际货币基金组织统计，2020-2023年委经常账户余额分别为-15.3亿美元、-6.2亿美元、32.3亿美元和48.3亿美元。

委内瑞拉中央银行公布暂未公布国际投资存量数据。

【外汇储备】

根据委内瑞拉中央银行发布的数据，截至2023年9月1日，委内瑞拉外汇储备96.89亿美元。

【通货膨胀率】

据国际货币基金组织测算，2020年，委内瑞拉通胀率为2360%；2021年为1590%；2022年为200.9%；2023年为400%。

根据委官方统计，2022年全年委通胀率为234%。2023年上半年通胀率为108.4%，截至6月底年化通胀率（2022年6月至2023年6月）为404.4%。

【失业率】

据世界银行测算，2020至2022年，委失业率分别为7.5%、6.5%和5.3%，呈下降趋势。

【主权债务信用评级】

2017年11月2日，委内瑞拉宣布将对其全部外债进行债务重组。国际评级机构认为，此举反映出委内瑞拉国内经济与财政状况持续恶化；本、外币偿债能力极度脆弱；偿债意愿明显下降；债务违约风险显著上升。

2017年，大公国际维持委内瑞拉主权信用评级展望负面，本、外币主权信用等级均为CCC。标普下调委内瑞拉主权信用评级至CC（之前为CCC），将前景展望纳入负面观察名单（之前持负面展望）。惠誉将委内瑞拉的长期对外评级从CC下调至C，并称违约是“极有可能的”。2018年1月，标普将委内瑞拉主权债务评级下调至最低的SD/D级。2018年3月，穆迪将委内瑞拉长期主权币债券评级从Caa3下调至C，属于“极度投机型”债券。此后无评级变化。

2.2 重点/特色产业

【石油产业】

委内瑞拉石油储量丰富，是世界主要石油输出国以及石油输出国组织（简称“欧佩克”）的创始成员之一。

委内瑞拉经济高度依赖石油，石油工业是国民经济支柱产业。

委内瑞拉对石油行业实行国有化，石油的勘探开发、生产销售、加工出口等均由国家石油公司（PDVSA）统一负责。

委内瑞拉国家石油公司隶属石油部，是委内瑞拉最大的国有企业。在石油业繁盛时期，委日均原油产量曾一度超过300万桶。

据欧佩克最新报告显示，2023年8月委日产原油约82万桶。因内部管理、维护不当和制裁等原因，委炼油设施事故频发，影响国内燃油供应。

2021年9月，委内瑞拉与伊朗签署重质原油换凝析油（稀释剂）协议。2022年11月，美政府允许美油企雪佛龙部分恢复与委合作，雪佛龙可自美进口稀释剂用于委业务。2023年9月，意大利石油公司Eni开始向委提供石脑油（可作为稀释剂）。从目前情况看，委稀释剂供应愈发多元化，国内汽油荒问题已经得到较大缓解。

【旅游业】

委内瑞拉拥有丰富的旅游资源，全国海岸线总长2813公里，拥有72座岛屿，大部分可开发为旅游休闲之地。

委内瑞拉原始森林面积43万平方公里，在此生长的植物品种繁多且独特，另外，委内瑞拉还拥有印第安人文化遗迹，世界第一高的安赫尔瀑布（落差979米，又称“天使瀑布”）和第四高的库克南瀑布（落差610米）。在委著名的旅游城市梅里达，有世界最长最高的缆车索道。

委内瑞拉全国共有2461个旅游接待设施，7.7万间客房，483家星级饭店，其中23家五星级饭店、28家四星级饭店、127家三星级饭店。

据委内瑞拉旅游局公布的数据，境外游客主要来自哥伦比亚、巴西、美国、阿根廷、西班牙、俄罗斯等国。

新冠疫情期间，委内瑞拉旅游业遭到严重打击。2022年后，随着国内疫情趋于稳定，委旅游业出现复苏迹象。委政府目前高度重视旅游业对经济发展的带动作用，积极吸引俄罗斯、土耳其、伊朗等友好国家游客赴委旅游，同时加大吸引欧洲游客来委旅游力度。

【农牧业】

委内瑞拉全国可耕地面积约3000万公顷，其中种植面积约300万公顷，牧场1713万公顷，森林覆盖面积310万公顷。农业从业人数约占全国劳动总人口的13%。

农产品主要有大米、可可、咖啡、甘蔗、玉米、豆类、土豆等。委内瑞拉种植咖啡、

可可的历史久远，曾经在国民经济中占有重要地位。委内瑞拉咖啡、可可质量好，味道纯正，在国际市场颇受推崇。

委内瑞拉粮食和食品不能自给自足，每年需进口农产品以满足国内市场需求。

【矿业】

委内瑞拉矿产资源十分丰富。

奥里诺科矿产带最终商业价值预计可达2万亿美元，矿产种类包括黄金、铁矿、铝土矿等。该矿产带占地11万平方公里，黄金探明储量4136吨，远景储量7000吨；钻石3379万克拉；铁矿探明储量36.4亿吨；矾土146.8亿吨；此外，还有丰富的钶钽矿、高岭土、铜等矿产资源。

2016年2月24日，委内瑞拉中央银行行长和委内瑞拉国家石油公司总裁共同主持召开“奥里诺科矿产带”勘探开发国际会议。马杜罗总统表示，由于石油价格下跌，国家将加大矿产开发；欢迎外国企业、国内私人投资者，以最多45%股份与委内瑞拉政府开展合资合作。现场还签署有关矿产带战略发展区的法令。

2018年11月1日，时任美国总统特朗普签署总统令，针对委内瑞拉的黄金交易进行制裁，禁止美国公民同与委黄金出口等行业有关的个人和实体进行交易，旨在降低黄金出口给委政府带来的收入。

2019年3月19日，美国财政部宣布制裁委内瑞拉黄金公司及其总裁，受制裁对象在美国境内的资产将被冻结，美国公民不得与其进行交易。

【大企业】

委内瑞拉各行业的主要企业，如表2-4所示。

表2-4 委内瑞拉各行业主要企业

序号	企业名称	行业
1	委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）	石油、石化行业
2	Cantv、Movistar和Digitel公司	电视及通信行业
3	Sidor公司	钢铁行业
4	Ferrominera Orinoco公司	铁矿行业
5	Bauxilum、Alcasa和Venalum公司	铝行业
6	Corporación Socialista de Cemento Vencemos公司	水泥行业
7	Corpoelec公司	电力行业
8	Corpovex	进出口贸易行业

9	Alimentos Polar和FONPRONVEN公司	食品行业
10	Conviasa、Laser和Estelar公司	民航行业
11	Venetur公司	旅游行业

资料来源：中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处整理

2.3 基础设施

2.3.1 公路

委内瑞拉公路总长9.6万公里，其中铺装路面5.3万公里，高速公路2500公里。全国路网发达，但部分路段通行能力不足，断头路多，广阔的南部地区通达性较差。从委内瑞拉通过陆路到达哥伦比亚较方便，但通往巴西、圭亚那的陆路交通不便。

2018年委官方媒体报道，根据“祖国卡”交通普查结果，共有338.6万辆机动车在“祖国卡”系统登记，包括汽车、摩托车等。

2.3.2 铁路

【概况】

委铁路总里程1354公里。近年，因投入不足和缺乏必要维护，铁路使用条件不断恶化，难以保障正常运营。国内各段铁路没有相互联通，也没有通往其他国家的铁路。

首都加拉加斯共有4条地铁线，总长度超100公里，地铁客运最高流量可达近3亿人次/年。近年，由于缺乏足够资金进行维保和电力供应不稳定，地铁运营时常中断。2022年委政府宣布启动“地铁与你同行”计划，将投入1.5亿美元和1600万欧元，翻新地铁站和维修铁轨。

【发展规划】

委内瑞拉已制定庞大的“两横三纵”铁路发展规划，计划到2030年底建成拥有16条铁路线、总长达13665公里的铁路系统。但因资金短缺，在建铁路项目基本都已停工，包括意大利公司和中国公司修建的铁路，都未能完工，发展规划被迫搁置。

2.3.3 空运

委内瑞拉共有61个商业机场，其中国际机场11个。其中，西蒙·玻利瓦尔机场，位于加拉加斯北部30公里，有2个客运候机楼、2个货运楼、56个停机坪，可起降747机型，是委最大、最繁忙机场，集中了全国90%的国际航班，每年客运量达900万人次。



委内瑞拉西蒙·玻利瓦尔国际机场

委内瑞拉大部分机场修建年代久远，加上后续投入不够，机场跑道及相关设备较为陈旧，现代化程度需要提高。

由于外汇短缺，外国航空公司售票收入迟迟不能换汇汇出，且本币持续大幅贬值，加拿大航空、德国汉莎等国际航空公司已宣布暂停在委业务。

2019年初，在委内瑞拉经营的航空公司主要有：法国航空；美国航空；土耳其航空；巴拿马航空。

2019年3月，法国航空及美国航空（AA）宣布，暂停赴委航线。

2019年5月，美国交通部宣布，禁止美委直航。

中国至委内瑞拉未开通直航航线，国内乘客可经马德里、巴拿马和伊斯坦布尔等城市中转。

2020年3月起，委内瑞拉出现新冠肺炎确诊病例，政府宣布全国隔离，国内和国际商业航班全部暂停。

疫情后，委内瑞拉不断扩大国际航空交流，增开国际航线，目前已开通与土耳其、俄罗斯、墨西哥、巴拿马、多米尼加、古巴、西班牙、葡萄牙、圣文森特和格林纳丁斯、伊朗、巴西等部分国家的国际航线。据报道，委方正与法国航空商谈，重启加拉加斯到

巴黎的航班。

2023年9月，马杜罗总统访华期间，中委双方签署航空运输协定，委方希望中委之间能尽快开通直航。

2.3.4 水运

委内瑞拉水运线路约为7100公里，内河航线总长1000多公里。

委全国有9个国际港口、34个石油和铁矿砂港、5个渔港。较大型港口有：拉瓜伊拉港；卡贝略港；马拉开波港；奥尔达斯港；拉克鲁斯港；何塞港；等等。

2.3.5 电力

【概况】

委内瑞拉共有45座发电厂，总装机容量达29370兆瓦。其中，水电15136兆瓦，火电14200兆瓦。现实际年总发电量为11800兆瓦时。其中，水电9700兆瓦时，火电2400兆瓦时。目前，委内瑞拉装机容量可以基本满足国内需求，但输变电系统维护欠佳。委内瑞拉国内电力分布不平衡。

——东部地区以水力发电为主，古里、马卡瓜和卡鲁阿奇3座电站供应全国67%的用电，部分电力曾经出口巴西。

——西部地区以火力发电为主，因设备老化以及缺乏维护，发电能力与装机容量存在较大差距，断电事故频发。

委内瑞拉电力供应有季节性，旱季时部分城市实行分区拉闸限电。

为加强对电力行业的统一管理，2007年7月，委内瑞拉成立国家电力公司（Corpoelec），统一负责电力行业的生产、运营和管理。

2009年10月9日，委内瑞拉政府正式成立国家电力部。然而，由于管理能力比较欠缺、财政拨款不足等原因，电力系统运营仍存在较多问题。因发电厂事故、变电站故障、输电线路损毁等原因，委供电中断事故频发，特别是首都以外的其他地区，电力事故屡见报道，对正常经济活动和居民生活带来很大影响。

2013年，首都加拉加斯等17个州遭遇停电，时长6小时；2018年，加拉加斯等16个州再次停电，时长10小时；2019年3月，由于东部地区古里水电站的三台变压器烧毁，造成委史上最大范围、最长时间的停电，涉及全国23州，时长超过120小时。2020年3月，委内瑞拉全国范围出现7218起停电事故。

为解决古里水电站变压器问题，委外贸公司与中国葛洲坝公司签署变压器供货安装项目合同，截至2022年6月变压器安装已基本完成，为委全国电力供给提供了保障。同时，随着近期委经济实现恢复性增长，委加强了对电力系统的维护。近2年来，委电力供给基本恢复正常，但中西部和偏远地区，停电跳闸事故仍然频发。

【发展规划】

委内瑞拉政府计划于2008-2018年投入138.7亿美元，用于电力基础设施建设，充分利用其丰富的油气资源，建设火力发电站，并对现有火力发电站增容，以改变目前过于依赖水力发电和电力供应分配不均的局面。

目前，大部分新建或改扩建电力项目都已竣工。但是，由于对整个发电和输电系统缺乏持续投入和维护，加上近年经济下滑造成技术和专业人才大量流失，整个电力系统运行生态十分脆弱和不稳定。委方有意对整个发电和输变电系统进行全面维护、升级改造，并请有关企业开展了前期规划和设计，但所需庞大资金仍是委方需考虑解决的问题。

2.3.6 数字基础设施

【电信】

目前，委内瑞拉国内电信业务主要有3家移动通信运营商，分别是Movilnet（CANTV旗下子网）、Movistar（西班牙电信旗下子网）和Digitel。2017年全国手机用户数量达3200万，但连续3年少量下降。三大运营商都聚力于主要城市部署4G网络，委内瑞拉郊区和偏远城市电信网络覆盖不足。

委内瑞拉通信资费受国家电信委员会（CONATEL）管控，一直处于较低水平，运营商利润空间有限，缺乏足够资金进行后期维护和设备更新换代。因此，委内瑞拉通信行业的总体水平较为落后，特别是国有通信企业的运营网络，存在着较大脆弱性。

【网络】

据世界银行数据，2017年底，委内瑞拉因特网普及率62%。

目前，委内瑞拉网络覆盖率和整体水平较为落后，一些地方无法保障网络信号。

2019年，委内瑞拉总统马杜罗宣布将对全国电信系统进行4G改造，并有意引进中国公司的5G网络。

【电视】

2020年5月19日，委内瑞拉主要有线电视服务商DIRECTV宣布，因美国制裁要求与委内瑞拉国内法律矛盾，将停止在委内瑞拉的业务并退出委内瑞拉市场，预计委内瑞拉

近1000万电视观众将受影响。

5月22日，委内瑞拉政府宣布，将由CONATEL接管DIRECTV在委内瑞拉的机构。

2.4 物价水平

2.4.1 销售总额

委内瑞拉的能源、公共事业服务费，基本生活消费品和医药品实行政府限价，因此其销售额无法有效反映市场容量，也无法查询到有关市场销售额的官方统计数据。

由于委内瑞拉许多工业品和农产品都需要进口，其中不乏政府性质的采购，所需外汇主要来自石油产品出口，因此委内瑞拉的销售市场容量，与石油价格走势直接相关。

2.4.2 生活支出

根据委内瑞拉民间研究组织CENDAS的统计数据，2023年7月，委一个五口之家的平均食品月开销需要约502.3美元，而政府公布的最新最低月工资水平仅为130玻利瓦尔，该最低月工资仅能覆盖平均食品月开销的四分之一。

2023年5月，委政府宣布提高公职人员每月“食品票”金额至1000玻币（按当时汇率折合约40美元），提高在职人员每月“经济战争”补贴金额至750玻币（按当时汇率折合约30美元），并表示“食品票”和各类补贴金额，可随汇率变化进行调整。

2.4.3 物价水平

委内瑞拉农业和制造业落后，大量食品依赖进口，物价很高，市场供应短缺时有出现。造成委内瑞拉物价上涨过快的主要原因包括：政府调整商品价格限价；本币贬值；最低工资上调；国内生产和供应不足；外汇短缺造成进口受限；等等。

委内瑞拉国家物价局（Sundde）不定期发文调整基本食品、清洁卫生用品和服务三大类价格，具体可查阅该局网站，网址：<https://www.sundde.gob.ve/>。

2019年起，委内瑞拉逐步放松美元流通管制，物价逐步美元化，政府规定的基本商品协议价格也多次上调。根据2022年12月委内瑞拉国家物价局公布的42种食品的美元协议价格，玉米粉和小麦粉每公斤价格分别为1.2美元和1.3美元，牛胸肉、猪排骨、鸡肉价格分别为每公斤6美元、7.5美元和3美元，30个装鸡蛋4.5美元。

2016年6月8日，委内瑞拉食品部长托雷斯宣布，70%的食品将由供应和分销地方委员会（简称CLAP）配送。这是政府创立的一种限价产品配送机制，负责向居民直接分

配并送达食品，以应对“经济战”、打击投机倒卖活动。

2020年3月后，委内瑞拉宣布新冠肺炎疫情期间的经济紧急措施，包括优先集中采购700万个CLAP食品包，以保证民众需求。

截至2023年8月，CLAP食品配送制度已实行7年，配送范围进一步扩大，配送食品种类有所减少且质量下降，主要为玉米粉、面条、糖、豆类等基本食品，但难以保障民众基本生活之需。目前，政府逐渐放开对商品价格的管控，加上美元在市场交易中大量流通，市场商品匮乏的局面，已得到大大缓解。

2.5 发展规划

2018年5月，马杜罗胜选连任，提出未来要推进以下六大政策纲领：推动政治和解；恢复生产；深入反腐；扩大社会保障；维护国家安全；建设社会主义。拟采取具体措施包括：将提振经济和发展生产作为优先任务，在经济上释放积极变革信号；制定年内增产100万桶/日的石油生产发展目标；稳步推进货币重置计划，研究建立新外汇兑换体系，全力维护金融稳定；推进各项使命计划，承诺2020年前交付500万套社会住房；设立发展投资基金支持大豆、玉米、咖啡、可可等作物生产，致力于实现农业自给。

2019年4月，委内瑞拉政府制定《2019-2025年祖国计划》（Plan de la Patria 2019-2025），马杜罗总统表示，将以该《计划》作为自己执政主要纲领。该《计划》延续此前《2013-2019年国家发展规划》及《2007-2013年国家社会经济发展纲要》中提出的目标，包括：推进“21世纪社会主义”建设；努力发展本国经济和民族工业；大力发展农业；减少贫困；抑制通货膨胀；增加就业；提高人民生活水平；等等。

2020年，随着马杜罗政权不断稳固，委政府重心越来越放在国民经济发展和解决民生问题方面。2022年12月，马杜罗总统宣布制定2023-2030年经济增长计划，将以玻利瓦尔议程的18个“引擎”（农业食品，制药，工业，出口，社区和社会经济，石油天然气，石油化工，矿业，旅游，建筑，林业，军事工业，通讯信息，银行金融，基础、战略和社会主义工业，机动车，加密货币，企业家）为抓手，推动国家全面发展。

马杜罗政府还大力推进“3R.Nets”、“1×10”善治政府和“军民社区教育卫生队”机制，要求各部委和地方政府深入民间，倾听人民呼声，尽快解决民众各项民生问题。2023年5月，马杜罗总统表示，“1×10”善治政府机制成立1年以来，已收到民众反馈问题170万件，其中88万件得到妥善处理。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】

委内瑞拉于1995年加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】

委内瑞拉是拉美一体化协会（ALADI）、美洲玻利瓦尔联盟（ALBA）成员。

因前总统查韦斯不满秘鲁和哥伦比亚同美国签署自由贸易协定，于2006年4月宣布退出安第斯共同体（简称“安共体”），并于2011年4月正式退出。

2006年7月4日，委内瑞拉与南方共同市场（简称“南共市”）成员国，签署加入南共市的议定书。2012年7月31日，成为南共市正式成员国。但是，2016年12月，委内瑞拉被南共市无限期中止成员国资格。

委内瑞拉至今未与任何国家签署双边的自由贸易协定。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

表3-1显示，根据联合国贸发会议（UNCTAD）数据，2022年，委内瑞拉货物出口额、进口额分别为51.7、102.3亿美元，分别同比增长45%、32.4%。

表3-1 2018-2022年委内瑞拉货物进出口金额及其年同比增速

(单位: 亿美元)

年份	金额 (亿美元)			同比增长 (%)		
	进出口	出口	进口	进出口	出口	进口
2018	461.5	344.4	117.1	8.5	7.8	10.8
2019	230.8	172.1	58.7	-50.0	-50.0	-49.9
2020	116.0	50.1	65.9	-49.7	-70.9	12.3
2021	112.9	35.7	77.2	-2.7	-28.8	17.1
2022	154.0	51.7	102.3	36.4	45.0	32.4

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）数据库

【贸易伙伴】

2022年，委内瑞拉前五大贸易伙伴为中国、美国、巴拿马、巴西和土耳其。前五大

出口目的地为中国、土耳其、西班牙、美国和巴西；前五大进口来源地为中国、美国、巴西、巴拿马和哥伦比亚。

【贸易商品结构】

2022年，委内瑞拉主要出口商品是矿物燃料、钢铁、有机化学品、铝、水产品、化肥等；主要进口商品是电气设备、工业机械和设备、粮食、车辆和配件、塑料、动植物油和面粉等。

【服务贸易】

联合国贸发会议（UNCTAD）提供的关于委内瑞拉服务贸易金额的最新数据是关于2018年的数据，该年委内瑞拉服务出口额、服务进口额分别为8.0亿美元、71.9亿美元，同比分别下降14.9%、4.0%，年度服务贸易逆差额为63.9亿美元。

3.3 吸收外资

委内瑞拉投资环境欠佳，吸收外资规模较小，是拉美地区吸收外资最少的国家之一。如表3-2显示，根据联合国贸发会议（UNCTAD）数据，2022年，委内瑞拉吸收外资流量为9.4亿美元；截至2022年底，委内瑞拉吸收外资存量为219.5亿美元。

2022年，委内瑞拉对外投资流量为3.9亿美元；截至2022年底，委内瑞拉对外投资存量为255.2亿美元。

表3-2 2018-2022年委内瑞拉吸收外资和对外投资情况

(单位: 亿美元)

FDI流向	流量/存量	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
外资流入	年度流量	8.9	-12.8	-4.6	-10.0	9.4
	年末存量	228.3	233.0	219.4	210.1	219.5
外资流出	年度流量	6.6	-1.6	3.6	9.3	3.9
	年末存量	249.3	237.7	241.3	251.3	255.2

资料来源：联合国贸发会议《2023年世界投资报告》

世界各大主要石油公司均在委内瑞拉投资石油勘探开发，目前在委主要外国石油企业有：美国雪佛龙（Chevron）；意大利埃尼（Eni）；西班牙雷普索尔（Repsol）；巴西石油（Petrobras）；俄罗斯Rosneftegaz；中石油；等等。

3.4 外国援助

借助石油工业的发展和石油产品出口带来的丰厚外汇收入，委内瑞拉曾经是拉美地

区经济发展和现代化水平最高的国家之一，查韦斯总统在任期间，还曾对本地区和区外的友好国家提供各种帮助。

近年来，委内瑞拉经济发展困难，除向古巴提供支持外，已无能力向其他国家提供援助，并成为外国援助受援国。

2018年开始，委内瑞拉陆续接受联合国、国际红十字会等国际组织的人道主义援助。

2020年，新冠肺炎疫情在拉美爆发后，委内瑞拉累计接收来自世界卫生组织、泛美卫生组织和中国、俄罗斯政府的多批医疗援助物资，并接受中国医疗专家组的访问指导，获得中国和俄罗斯的疫苗援助。

2022年，泛美卫生组织向委内瑞拉提供了黄热和狂犬疫苗等人道主义援助。

2023年7月，联合国人道主义事务协调厅表示，2023年上半年已有140万人次委公民接受了卫生、食品、教育等方面援助；执行2023年援委计划需要7.2亿美元资金，不过，上半年委仅收到捐款1.04亿美元。

2022年，美国国务卿布林肯宣布，将向委内瑞拉国内弱势群体和海外移民提供3.76亿美元人道主义援助。

3.5 中委经贸

3.5.1 双边协定

2000年9月，中国与委内瑞拉签署《经济技术合作协定》。

2001年4月17日，中国与委内瑞拉签署《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

此外，中委两国在能源、石油、教育、医疗、技术、贸易、住宅建筑、农业、基础设施、文化和体育等领域，签署了多项合作协议。

2018年9月，中委两国签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。

2019年11月，两国签署《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产部关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国输华冷冻南美白对虾产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》，并在2020年上半年，首次实现白虾对华直接出口贸易。

2023年9月，马杜罗总统访华并出席中国－委内瑞拉高级混合委员会第十七次会议。马访华期间，两国发布《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明》。根据该《声明》，两国有关部门签署《关于进一步加强经济

发展领域交流合作的谅解备忘录》《关于促进产业投资与合作的谅解备忘录》《关于开展可持续发展合作的谅解备忘录》《关于加强数字经济合作的谅解备忘录》等合作文件；双方还签署委内瑞拉咖啡豆、鳄梨输华的检验检疫议定书。

《声明》中还提到，经过共同努力，中委双方已完成《相互促进和保护投资协定》谈判。双方同意尽快完成协定签署和生效工作，尽早惠及双方投资者。委方重申欢迎中国企业和投资者扩大对委投资，充分发挥现有法律框架有利条件。

3.5.2 双边贸易

如表3-3显示，据中国海关统计，2022年，中委双边贸易总额38.4亿美元，同比增长21%；其中，中国对委出口额30.1亿美元，同比增长37.9%；自委进口额8.3亿美元，同比下降16.2%。

表3-3 2018-2022年中委双边货物贸易额统计

（单位：亿美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2018	85.8	11.5	74.3	-4.3%	-34.4%	2.9%
2019	64.0	15.4	48.6	-25.4%	34.4%	-34.6%
2020	20.5	15.2	5.3	-67.9%	-1.4%	-89.0%
2021	31.8	21.8	9.9	54.7%	43.7%	86.5%
2022	38.4	30.1	8.3	21.0%	37.9%	-16.2%

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，2022年，中国对委内瑞拉出口商品包括：摩托车（出口额7509万美元，下同）；挖泥船（7348万美元）；摩托车配件（7318万美元）；汽车轮胎（6676万美元）；人用疫苗（5985万美元）；玩具模型（5707万美元）；塑料鞋靴（5361万美元）；液晶电视（5256万美元）；等等。

2022年，中国自委内瑞拉进口商品包括：石油焦（进口额3.91亿美元，下同）；铁矿砂（9674万美元）；甲醇（8778万美元）；铜（8629万美元）；硫磺（3386万美元）；冻对虾（3316万美元）；铝合金（3311万美元）；球团铁（2808万美元）；等等。

3.5.3 中国对委投资

如表3-4显示，据中国商务部统计，2022年，中国对委内瑞拉直接投资-4105万美元，截至2022年末，中国对委内瑞拉直接投资存量4.69亿美元。

表3-4 2018-2022年中国对委内瑞拉直接投资统计

(单位：万美元)

指标	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
年度流量	32,807	-22,376	-44,600	-24,112	-4,105
年末存量	350,123	343,130	296,104	58,772	46,851

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在委内瑞拉新签承包工程合同14份，新签合同额7.22亿美元，完成营业额3.77亿美元。累计派出各类劳务人员22人，年末在委内瑞拉劳务人员151人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

瑞士洛桑国际管理发展学院（IMD）发布的《2023年全球竞争力报告》显示，委内瑞拉在纳入评价对象的64个经济体中，排名最后一位。据世界银行《2020年营商环境报告》，在全球190个国家和地区中，委内瑞拉排名第188位。

目前，外国在委内瑞拉的投资，主要集中在石油领域。

委内瑞拉的投资合作吸引力主要体现在以下多个方面。

——资源丰富。

——市场潜力较大。

——地理位置优越。其市场辐射范围，可延伸至加勒比地区和中南美洲各国。

——政府吸引投资力度较大。统社党政府推行“21世纪社会主义”建设，希望以玻利瓦尔经济议程的18个“引擎”为抓手，推动国家经济多元化发展，减轻对石油业的依赖。2022年委内瑞拉颁布《经济特区组织法》，目前已宣布启动数个经济特区，希望借此吸引外部投资，促进国家石油业、工业、旅游业和农业等部门，加快发展。

——制造业发展潜力大。委制造业发展薄弱，现有制造业设备老化、技术落后、产能利用率较低，大量中间工业品和消费品都需进口，未来能为外资进入提供潜在机会。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2018年8月，委内瑞拉货币“强势玻利瓦尔”去掉5个零，改名为“主权玻利瓦尔”。2019年2月，委中央银行宣布将“主权玻利瓦尔”重新更名为“玻利瓦尔”。2019年5月2日，委内瑞拉中央银行发布《第19-05-01号决议》，宣布设立新版货币兑换体系（Mesas de Cambio），开放货币自由兑换、取消外汇管制。

2021年10月1日，委内瑞拉进行新一轮货币重置，玻利瓦尔再次去掉6个零，改名为“数字玻利瓦尔”。货币重置后，数字玻利瓦尔与美元汇率较以往而比相对稳定，但始终呈现较快贬值趋势。2022年美元兑玻利瓦尔由年初的1:4.58上升至年末的1:17.55，玻币贬值高达73%。截至2023年6月30日，委官方汇率为1美元兑28.02玻利瓦尔，1欧元兑30.58玻利瓦尔。2023年上半年，玻币对美元贬值约37.3%。

实时汇价可查询委内瑞拉中央银行官方网站，网址：<http://www.bcv.org.ve/>。

人民币与玻利瓦尔，尚不可直接兑换。

【“石油币”】

2018年2月20日，马杜罗总统宣布，委内瑞拉发行加密货币“石油币”，作为应对美国经济封锁的替代方案，并将委每天石油产量作为“石油币”的担保，自然人和法人从3月23日起，可通过<https://petro.gob.ve/es/>购买“石油币”。

2018年4月20日，委总统马杜罗宣布，“石油币”可用场所包括：在全国用于购买房产和土地；纳税；储蓄；流通；与其他国家的货币和数字加密货币兑换。

委内瑞拉政府已制定一个石油币的10年发展计划，石油币将成为其国内和国际交易的支付手段。委内瑞拉政府共创建一亿枚石油币，首批面向公众公开发售的石油币数量为4900万枚，剩余的5100万枚将继续由委内瑞拉政府持有。2018年11月1日起，委内瑞拉护照申办费用，已改由“石油币”支付。

不过，截至2023年6月，“石油币”发行与使用进展不大，并未达到政府预期效果。目前石油币未得到其他国家承认。中国政府不承认一切虚拟货币和资产；美国明确制裁“石油币”，禁止美国企业和个人购买和使用。

4.2.2 外汇管理

自2003年，委内瑞拉政府开始实行外汇管制，禁止外汇自由兑换。

申请用汇的进口商（自然人或法人）须到外汇管理委员会（CADIVI）进行外汇管理体系用户登记（RUSAD），由该委员会颁发进口商登记证，进口商凭此证申请用汇。在得到用汇许可之前，进口商不准通知出口商发货。用汇许可在被批准之日起120个自然日内有效。从开始申请到拨付外汇，大约需4个月时间。出于私人用途的用汇，比如出国旅游、出境就医、网上购物等，也须向外汇管理委员会申请，履行换汇手续。

由于委中央银行受美国制裁，外汇管制措施，实际上无法实施。2019年，为稳定市场供应，刺激私营经济发展，委政府允许在市场中用美元交易。2019年5月起，新货币兑换体系（Mesas de Cambio），成为委唯一合法官方换汇渠道。

2020年起，委逐步允许个人和企业与企业在商业银行开立外汇（美元）账户，一种为“保管”账户，仅可在委境内进行转账（2022年开始委政府对国内美元转账收取3%的大额金融交易税）；另一种账户为“自由兑换”账户，企业可从“保管”账户将美元转至“自由兑换”账户，再由银行以特殊方式或者特别渠道转至海外账户，每笔操作银行收取3%~5%手续费，并且对交易额有一定限制。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

委内瑞拉中央银行的职能有：制定和实施货币和外汇政策；规范贷款和利率；发行货币；拍卖外汇；统计经济数据；等等。

【商业银行】

目前委内瑞拉共有31家各类银行机构。其中，商业银行27家，另外4家为小额融资银行。最大的10家银行的资产，约占全部银行资产的93%。

按资产规模由大到小，前几家银行分别如下：Banco de Venezuela（国有，前身为西班牙桑坦德银行）；Provincial（由西班牙BBVA银行集团控股）；Nacional de Credito（BNC）；Del Tesoro（国有）；Banesco；Mercantil；Bicentenario；Bancamiga；Banplus；Bancaribe；等等。

在31家各类银行中，共有7家国有银行。

【中资银行】

2014年，中国国家开发银行在委内瑞拉首都加拉加斯成立了代表处，目前尚无其他中资银行在委内瑞拉设立机构。

【外国企业在当地银行开立外汇账户】

2019年3月起，委内瑞拉经济社会发展银行和中央银行相继受到美国金融制裁。受外部制裁等影响，外资企业在当地银行开立的外汇账户，很难进行国际结算，但不排除少数有条件的银行，可以开展跨境转账业务，但一般附加高额操作费用。

【保险公司】

委内瑞拉主要保险公司有：MAPFRE Seguros；Banesco Seguros；Seguros Altamira；Seguros La Previsora；Seguros Caracas；等等。

4.2.4 融资渠道

在融资方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。

根据委内瑞拉中央银行最新规定，自2022年2月起，委商业银行普通存款准备金率由85%降至73%，并允许银行使用外汇储备10%的资金发放信贷。尽管该存款准备金率有所下调，但仍是世界各国存款准备金率最高的国家之一。委政府旨在通过控制基础货币量来抑制通货膨胀，然而该措施致使银行缺乏现金流，难以向市场提供大量贷款，给

企业融资带来困难。

委内瑞拉当地银行利率较高，2022年3月，委央行规定商业和小额信贷基础利率水平为8%~16%，生产型贷款利率为6%，加上外汇管制和汇兑风险，外资企业在当地银行融资，都有一定困难和风险。相比通货膨胀率和本币贬值率，委内瑞拉银行利率较低。银行为控制风险，贷款基本以美元形式发放或与美元汇率挂钩，并且期限较短。

由于美欧各国已先后宣布对委实施金融制裁，国际金融机构和企业对委的态度更加谨慎；目前，标普、穆迪的委主权债务评级均为最低级，因此对委投资合作的项目，很难获得国际融资。委当地银行也很难为外国企业，开具保函或转开保函。

由于委内瑞拉外部制裁和本币贬值原因，中资企业一般不寻求在当地融资。

委内瑞拉无严格意义上的绿色金融政策和产品。

4.2.5 信用卡使用

委内瑞拉当地信用卡使用比较普遍，目前网上银行转账更为方便和普遍。由于担心美国VISA 和MASTERCARD可能停止在委清算服务，2019年5月，委内瑞拉中央银行和银监局通过《第SIB-DSB-04714号决议》，要求国内商业银行自11月30日起，启用自主研发的借记卡支付系统，2020年1月30日起，启用自主研发的信用卡支付系统。2023年6月，委央行表示委银行系统已完成与俄罗斯银行Mir信用卡系统合作的技术准备工作，未来俄Mir银行卡可在委境内使用。

委内瑞拉中央银行2022年3月发布公告，银行信用卡最低年利率为17%，最高年利率为60%，滞纳金年利率为3%。

目前，部分中国发行的银行信用卡，仍可在委内瑞拉使用，但可用性不稳定。

4.3 证券市场

加拉加斯股票交易所是委内瑞拉最主要的证券交易市场，经营股票、期货、证券、投资凭证、衍生工具和期货等产品。其中，股市规模很小，其基准指数只有11家上市公司，包括若干银行、一家电信公司和一家钢铁产商。

为抑制投机炒作、规范外汇交易，2010年，委内瑞拉政府关闭了多家证券公司。

11月，委内瑞拉政府宣布成立一家名为“Bolsa Pública de Valores Bicentenario”的国营证券公司。该公司曾于2011年1月启动正式运营，直接由国家计划和财政部管辖，旨在为国营企业或国家机构、集体或社会所有制企业、混合企业、公共机构资产投资组

合、社区组织协会、自治机构、中小型企业等机构，管理其在国内证券市场发行的证券。

近年，因深陷恶性通货膨胀困境，委证券交易的整体活跃程度不高。

2019年11月，委内瑞拉证监局（Sunaval）在《官方文告》第41743期中发布新规，新设农产品证券交易市场（Bolpriaven），参与者最低资本要求为500个税务单位。新市场主要目标群体是缺乏信贷资源的农牧业生产者，交易价格将由市场自由决定。被授权的主要交易类型包括：农产品期货、期权交易；证券化资产交易，如发行证券、抵押债券等；该市场扩充了农产品交易的金融工具。交易最低保证金要求仅为10万税务单位。有破产和被国家接管记录的机构不得加入该市场。

2022年5月，Bolpriaven宣布启动电子交易平台。2023年8月，Bolpriaven表示自电子交易平台启动后，已累计向农业部门提供折合约8亿美元融资支持。农业生产者可以使用库存农产品作为抵押，从Bolpriaven获取最高不超过80%货值的贷款，利率约为10%。

2020年2月，委内瑞拉总统马杜罗宣布，将允许委本地公司发行外币证券，用于公司融资需要。政府将做出相应监管和法律授权的规定，具体实施情况尚待观察。

2022年5月，马杜罗总统宣布，为进一步促进委经济复苏，促进私营企业发展，政府决定逐步在证券交易所公开出售一批银行业、石化业和电信业国有企业5%—10%的股份，欢迎国内外投资者积极购买。

2022年6月，委第一大银行委内瑞拉银行（Banco de Venezuela）第一批5%的股份，已经开始在证券交易所公开出售。委政府出售国有企业股份的决定，受到国内各界普遍肯定和欢迎，上述国企股价迅速得到提升，证券市场资金量增长较快。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【官方价格】

受通货膨胀影响，与周边国家相比，委内瑞拉公共服务和能源价格价格较低。近年，委内瑞拉政府或有关单位已不公布水、电、气官方价格。

由于经济不断下滑，委公共服务的基础设施缺乏资金维护和持续投入，水、电、气停供现象在全国范围内时有发生。根据委媒体报道，马杜罗政府近年转向实用主义政策，提高公共服务价格，以减少国家对公共服务补贴，但并未公布具体费用细节。

委内瑞拉地方政府一般也会根据实际情况，对当地水、电、气价格进行灵活调整。

表4-1 委内瑞拉电价（参考）

分类	电费价格（每千瓦时）	
	玻利瓦尔	美元
家庭用电	1.093	0.046
商业用电	1.283	0.053

资料来源：中国驻委内瑞拉大使馆经商处整理

表4-2 委内瑞拉天然气价格（参考）

规格	玻利瓦尔单价	美元单价
商业用天然气（加拉加斯）	——	3.03美元/百万英热单位
工业用天然气（加拉加斯）	——	1.84美元/百万英热单位
车用天然气	58,56玻利瓦尔/百万英热单位	——
10千克罐装天然气	5玻利瓦尔	——

资料来源：中国驻委内瑞拉大使馆经商处整理

【对汽油荒的应对】

委内瑞拉拥有先进和发达的汽油炼化设备，是世界上油价最低的国家之一。但是由于没有持续投入、维护管理不善，加上外部制裁原因，许多汽油炼化装置陷入瘫痪状态，再加上未能建立起合理的汽油供给价格机制，政府为此每年投入巨额财政补贴。

2020年起，随着石油价格急剧走低，外部制裁使得汽油购买渠道不畅，委内瑞拉“汽油荒”愈演愈烈，造成汽油供应极度短缺，黑市每升汽油价格为3~5美元。委内瑞拉政府在伊朗的帮助下，恢复重启本国的炼油装置，同时推出汽油分类提价改革。

2021年，在新一轮货币重置后，政府将补贴汽油价格调整约为每升0.1玻币，通过“祖国卡”购买且有数量限制（汽车每月120升，摩托车60升），全国大部分加油站汽油每升0.5美元。2023年7月，委内瑞拉石油部规定工业部门购买柴油价格为每升0.32美元，可按官汇折算成玻币支付。

2021年9月，委与伊朗签署重质原油换稀释剂协议，并在伊朗等国帮助下，恢复国内炼油设备，国内原油和燃油产量较为稳定，汽油荒问题得到较大缓解。委政府正不断增加以美元价格出售汽油和柴油的加油站，减少国家财政对燃油补贴。

4.4.2 劳动力工薪及供需

前总统查韦斯曾于2005年开始推进“21世纪社会主义”建设，不断提高工人的工资

水平和福利待遇。

委内瑞拉劳动力资源相对充裕，但大部分劳动力技能较低，一些中高端工种人才缺乏。由于委内瑞拉拥有合格资质和技能的商务和高级管理人员比较稀缺，其工资往往要求与美元挂钩。企业还需要为员工支付社会保险（11%）、住房基金（2%）和失业基金（2%），用工成本总体较高。

受制裁等因素影响，近年来委经济比较困难，出现较严重通货膨胀，劳动人员工资实际购买力不断下降。为应对通货膨胀，委政府频繁提高最低工资标准。2022年3月，委政府宣布，将最低月薪提高至130玻利瓦尔，但随着玻币不断贬值，以2023年6月30日官汇计算仅价值约4.7美元。2023年5月，委政府宣布：将公职人员每月食品票提高至1000玻币（约36美元）；每月经济战争补贴提高到750至1250玻币不等。

委内瑞拉外籍劳务市场规模较小，准入门槛较高。委内瑞拉劳动法规定，公司外籍雇工和本国雇工的比例不得高于1:9，外籍雇员薪酬不能超过薪酬总额的20%。

4.4.3 土地及房屋价格

委内瑞拉土地和住房的租金和售价在各地区差别很大，具体价格可查询以下网站。
www.tuinmueble.com.ve/和casa.mitula.com.ve/。

4.4.4 建筑成本

委内瑞拉建材企业数量不多，品种和质量不能完全满足市场需求，大部分建材产品都需要进口，目前委国内建材市场上，仅砂石供应基本能满足需求。

总体看，委内瑞拉建材市场价格变动较大，且呈上涨趋势。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

委内瑞拉的贸易主管部门是经济财政外贸部。

2020年2月，马杜罗总统授权设立国家外贸委员会，由经济财政部、旅游外贸部、工业生产部、委内瑞拉中央银行等部门组成。

2020年下半年，旅游外贸部拆分，外贸外资管理职能被划转至经济财政部，其外贸副部长及分管机构，主要负责委内瑞拉贸易政策和法规的制定、执行和市场管理。

5.1.2 贸易法规

委内瑞拉与贸易相关的主要法律法规有《贸易法》《海关法》《反倾销法》《贸易仲裁法》等。2023年9月，委政府制定《非石油产品出口促进法》，并向全代会提请审议批准。

委内瑞拉法律，可在委最高法院官网进行查询，网址：<http://www.tsj.gob.ve/leyes>。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【原产地规定】

原产地规定用于确定原产地和进口产品的关税水平。委内瑞拉是几个区域经济共同体的成员国，对相应共同体伙伴进口产品，要符合以下规定条件之一，才将其认可为符合共同体成员原产地要求，并由此享受进口免税待遇。

——100%产于成员国的产品。

——在某成员国加工，其加工过程中，虽然使用了来自非成员国的原材料，但已产生税目变化的产品。

——在成员国加工，其加工过程中使用了成员国和非成员国的原材料，但来自非成员国的原材料的进口价值（CIF），不超过该产品出口价值（FOB）的50%。

——在成员国加工装配的产品，其进口部分价值不超过该产品的出口价值的50%。

原产地证由委内瑞拉政府部门颁发，有效期2年；汽车及零部件原产地证的有效期为1年。

【其他限制措施】

部分商品的进口，需到政府部门申请本国不生产或本国产能不足的证明，然后凭此证明到外汇管理局，办理进口用汇申请。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【总体情况】

委内瑞拉实行严格的进出口商品检验检疫制度。

【原产地检疫证书】

活畜、冻肉、粮谷、油料、种子、核桃、枣、茶叶、棉花、植物编制材料、酒类等产品的进口，需要出具原产地检疫证书。

【检疫许可证】

冻鱼、冻肉、猪鬃、干果、粮谷、油料、植物编制材料、水果罐头、汤料、酱油、农药、化肥、生皮、部分化工产品的进口，需要出具检验许可证。

2019年11月，中委两国签署《关于委内瑞拉输华冷冻南美白对虾产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。2020年3月，首批自委内瑞拉进口的冷冻南美白对虾产品在湛江口岸顺利通关。

2023年9月，中委两国签署委咖啡豆和鳄梨输华检验检疫议定书。

【其他许可证】

少数关系到人、畜和植物生命安全和健康的商品的进口，必须经政府有关主管部门批准，办理许可证。

【卫生部许可证】

食盐、农药、杀虫剂、部分药品、化妆品、药皂诊断剂以及某些特殊化工产品的进口，必须出具卫生部的许可证。

【国防部许可证】

硝酸、硫酸、磷、各种硝酸盐、苯、炸药、雷管、铝粉、武器、弹药等产品的进口，必须出具国防部的许可证。

【内政部许可证】

烟花、爆竹等产品的进口，必须出具内政部的许可证。

【保留由国有公司进口的产品】

具体包括：猪肉、鸡肉、牛奶、奶制品、甜玉米、黄玉米、玉米种子、稻谷、大米、花生、核桃、食用油、部分肉罐头、石蜡。

近年，马杜罗政府放松进口管制，部分农产品、化肥、种子等，也可由私营公司进口。

5.1.5 海关管理规章制度

【法律】

委内瑞拉与海关有关的法律法规主要是《海关法》。

【关税】

委内瑞拉对进口商品实行四级关税制，根据产品加工程度，税率分为5%、10%、15%和20%：原材料的进口税率为5%；初加工品为10%和15%；制成品为20%。

2020年3月起，委内瑞拉宣布，在新冠肺炎疫情隔离期间，对部分进口商品免除进口关税，此后多次延长免税期。根据2023年7月委政府发布的最新公告，部分进口商品免税期已延长至2023年12月31日。与此同时，为增加财政收入，2023年7月，委政府宣布加强对“门到门”国际快递包裹服务的管理，征收包裹内所含货物报关价值（最低按100美元计算）的38%。

在委内瑞拉，“门到门”国际快递包裹服务原本指通过空运或陆运方式快速运输价值不超过2000美元的信件、文件和商品。2017年开始，由于委本国市场物资十分紧缺，委政府允许食品、药品等货物，以国际包裹名义并通过海运方式入境。根据相关规定，价值低于100美元的国际包裹仅需缴纳运费，不需要缴纳关税和增值税。然而，近年大量公司利用该政策进口国际货物，由此引发了某些税务和入境许可问题。

【海关程序】

进口货物到港后，海关要先验货，然后收货人依次进行核对、报关、确认货物存放地、清关、付关税和提货等手续。

货物可在海关仓库免费存放10天，超过10天，每天按CIP价格的3%支付仓储费。

货物到码头海关仓库后，35天（生活必需品和限价商品在海关仓库的时间为15天）未办理报关提货手续，即被宣布为弃货，海关可自行拍卖。

进口商通过海关代理办理通关手续，须提供公司注册文件号、税务局纳税号、法人代表身份证副本和公司授权书。完税后，报关行负责将货物送至货主指定的仓库，并协助联系运输公司。

报关费、仓储费、集装箱费、短途运输费，均由进口商支付。

【海关服务费】

海运、空运、陆运货物进入海关，收取16%增值税，外加1%服务费；国际包裹所含货物价值2000美元以下，征收货值的38%；超过2000美元后，按正常海关进口收取关税、增值税和服务费。

【奢侈品税】

香水、珠宝首饰、手表、车等奢侈品（超过3万美元的所有商品）的进口，自2014年11月28日起，收取12%增值税，外加20%奢侈品税。

2020年2月，委内瑞拉《特别官方文告》宣布，对汽车、飞机和船舶等以外币或非石油币加密资产交易的商品的进口，加征15%的奢侈品增值税，有关商品类别如下：价格超4万美元的机动车辆；价格超2万美元的摩托车；民用飞机及有关零配件；娱乐或体育用途的船舶；使用硬币、代币等交易的游戏、游艺和博彩设备；价格超3万美元的珠宝首饰和手表；武器及其零配件；价格超1万美元的汽车零配件；价格超4万美元的艺术品和古董；价值超1万美元的服装配饰。

其他征税对象还包括：娱乐和体育用途的动物；船只；俱乐部会费；等等。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

2017年委内瑞拉出台新《外国生产型投资法》，并废除2014年出台的《外国投资法》。新法令规定，委内瑞拉投资主管部门是外贸外资部，该部负责起草外国投资的具体标准、条件、方式、规则和程序，负责对外投资的登记和具体管理。

2019年，委内瑞拉合并旅游部和外贸外资部，成立旅游外贸部，承接了原外贸外资部相关职责。

2020年，外贸外资的主管职能被划入经济财政部，成立经济财政外贸部，主管外商投资。

5.2.2 投资行业的规定

委内瑞拉与外国投资有关的法律法规有《宪法》《民法》《外国生产型投资法》《海关法》《税法》《劳动法》和《自由港管理规定》《经济特区法》等。

目前，委内瑞拉已与27个国家签署了双边投资保护协定并生效，包括：阿根廷；巴巴多斯；白俄罗斯；比利时-卢森堡联盟；加拿大；智利；哥斯达黎加；古巴；捷克；丹麦；厄瓜多尔；法国；德国；伊朗；印度尼西亚；意大利；立陶宛；巴拉圭；秘鲁；

葡萄牙；俄罗斯；西班牙；瑞典；瑞士；英国；乌拉圭；越南。

2018年9月，中委政府间高级别混合委员会（简称“高委会”）期间，两国签署了《关于推进双边投资协定谈判的谅解备忘录》。2023年9月，马杜罗总统访华期间，中委双方完成《相互促进和保护投资协定》谈判。双方同意尽快完成协定签署和生效工作，尽早惠及双方投资者。

委内瑞拉新颁布的《外国生产型投资法》规定，根据国家利益，对一些战略部门的发展，保留国家权利。

外国投资必须符合多项要求。比如，外国投资的价值构成应主要由在委内瑞拉的设备、消耗品、其他资产或有形资产构成，至少应占投资总额的75%，并能满足开始生产的条件；投资最低数额应为100万美元。

只有在政府部门注册后的外国投资，才能获得外国投资的保护待遇。从登记注册之日起，外国投资应在共和国境内至少保留2年。满足该期限后，投资者在支付税赋和债务（如有的话）后，可将原始投入、登记和更新的资本汇到国外。

外国投资者有权每年向境外汇出利润。规定第一个经济年度结束后，已登记外国投资中投资所得已核实利润或分红，最多可向境外汇出100%。当出现不可抗力因素或经济进入特殊期，政府可将该比例降至60%-80%。

政府鼓励外国投资的领域有：石油天然气开发和相关活动；石油化工；煤炭；农业开发；旅游业；电信业；环保产业技术的研究开发；等等。

根据委内瑞拉政府第40913号《官方文告》，自2016年5月27日起，包括本国或外国的企业，在持有石油与矿业部签发许可证的情况下开展天然气开采，在开采过程中需要使用外汇自己解决，中央银行不再为其批复外汇。这些企业可以将外汇存在自己的银行账户中，用于投资项目、购买材料和设备等。

近年，委内瑞拉政府为简化投资手续，提出“战略联盟”（Alianza Estratégica）合作形式，以销售、运营、还款等分项合同取代投资合同，商务条件可个案商量。该合作形式难以取得项目担保融资。

2020下半年，为打破美西方的制裁和吸引投资，委内瑞拉出台《反封锁法》，授权政府可在外部制裁背景下，与私人和外国投资商进行秘密商谈。不过，国际投资者始终对委的投资环境和投资安全存有疑虑，此后也未见大规模国际资本流入。委国内私人投资规模一直有限。

5.2.3 投资方式的规定

按照《外国生产型投资法》规定，外国投资者可通过以下形式进行投资支付。

（1）货币支付。

（2）实物支付。主要指有形资产，如厂房、新的或新修的机器、新的或新修的工业设备、原材料和投资接受方生产过程中所需的半成品。

（3）无形资产。如商标、产品品牌、发明专利、使用模式、工业设计或图案、作者所有权以及受到宪法保护的所有工业和知识产权。

（4）再投资。包括投资所获、未分配利润、分红的全部或部分再投入，并且是投入到投资接受方公司的股本或资产。

5.2.4 安全审查的规定

在查韦斯政府时期，委政府曾将某些审查为“不安全”的外商投资，大规模国有化。

目前，受外部制裁和内部经济困境影响，委内瑞拉对石油等关键领域的外商投资持更加积极的欢迎态度，安全审查也相对宽松。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

委内瑞拉没有关于PPP的相关法律法规，在工程承包法里，也没有对PPP的相关说明及规定。

目前，中委合作的工程承包项目，仍以EPC为主要模式。

5.3 数字经济相关政策和法规

委内瑞拉没有国际通行意义上的数字经济政策和法规。

5.4 绿色经济相关政策和法规

委内瑞拉没有国际通行意义上的绿色经济政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

委内瑞拉实行属地税制和属人税制相结合的税收制度。

委内瑞拉税法规定，所有在委内瑞拉居住或有住所的自然人或法人均应纳税，无论

其收入来源于委内瑞拉国内还是国外。

未在委内瑞拉居住，或者在委内瑞拉无住所的自然人或法人，只要其收入来源于委内瑞拉境内，即使在委内瑞拉国内没有常设机构或固定场所，也应按规定纳税。

除在地方税上略有差异外，委内瑞拉实行全国统一的税收制度。外国自然人和外国公司与委内瑞拉的自然人和法人一样，同等纳税。

委内瑞拉制定了税收单位（Unidad Tributaria），将其作为计征所得税、印花税等税种的重要计税单位。2019年3月7日，委内瑞拉第41597号《政府文告》规定，税收单位标准为50玻利瓦尔。2021年5月底，税收单位提高至1500玻利瓦尔。2021年10月，委进行新一轮货币重置。2022年4月，委一个税收单位调整为0.4个玻利瓦尔。2023年5月，委政府将税收单位调整至9玻利瓦尔。

5.5.2 主要税种和税率

委内瑞拉主要赋种和税率如下。

（1）企业所得税

根据《所得税法》第9条及第52条规定，委内瑞拉实行超额累进税率。

——应纳税所得额处于0-2000个税收单位时，税率15%。

——应纳税所得额处于2000-3000个税收单位时，税率22%。

——应纳税所得额超过3000个税收单位时，全部均按34%税率征收。

企业所得税免除情况，只能通过政府特批的途径取得。

企业投产的情况，按照《所得税法》第56条的规定进行减税。

目前，根据最新规定，在一些经济特区，企业生产的70%及以上用于出口的，可100%免除所得税。

（2）个人所得税

根据《所得税法》和最新规定，年度工资净收入在1000个纳税单位以上的本国居民缴纳最低6%，最高34%的个人所得税。

非本国居民在委内瑞拉境内居住（连续不间断）超过183天的，视为居民身份，以本国居民身份缴纳；未（连续不间断）超183天，视为非居民身份，缴纳34%的比例。

（3）股息红利税

《所得税法》第73条规定，分红征收的比例为34%，可在支付或入账时总额代扣。公司向自然人或法人发放股份股息时，收益人需按所得股息总额的1%预缴所得税。

《所得税法》第76条规定，通过委内瑞拉证券交易所收到发行股票获得的股本时，证券交易所按照销售额的1%，代扣股票发行商所得税。

（4）市政税

工商企业应向企业所在地市政府缴纳市政税，税率因地区行业而异，如加拉加斯Chacao市政区的纳税税率从0.2%到14%不等。

（5）奢侈品税

根据《增值税法》第61条规定，规定的高档消费税，需要在12%的增值税基础上，再征收15%的附加税。

（6）增值税

根据《增值税法》第27条和第62条的规定，增值税税率从8%到16.5%不等。目前，居民日用消费品的进口和出售，适用8%的税率（具体享受以上税率的产品明细请见增值税法第63条），大部分适用16%的税率。

（7）金融交易税

根据《金融交易税法》第14条规定，金融交易税为交易额的0.75%（2015年新调整）。

（8）大额金融交易税

2022年3月，委政府宣布开始征收大额金融交易税，国内所有使用外汇进行的交易，均需额外支付3%的税款。

委内瑞拉目前无数字税和碳排放税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2014年11月，委内瑞拉政府颁布《祖国社会生产力发展地区一体化法》，同时废除2001年11月颁布的《可持续发展特区法效力法令》和根据该法令设立的可持续发展特区（ZEES）。

新颁布的《祖国社会生产力发展地区一体化法》规定，可按区域、次区域和地方等三个层次，分别设立开发区。

（1）区域层次的开发区。包括综合开发区和国家战略开发区等在内。

（2）次区域层次开发区。包括特别经济区、发展引擎区和知识生产力区等在内。

（3）地方层次开发区。

在这些开发区内的企业，享有某些优惠政策，这些优惠政策可能包括：免除原材料进口关税；消除非关税壁垒（卫生、动植物检疫和国防安全领域除外）；缓征增值税。

2021年上半年，委内瑞拉新一届全代会开始研究制定《经济特区法》。2022年7月，马杜罗总统签署《经济特区组织法》。根据该法，2014年《祖国社会生产力发展地区一体化法》中关于经济特区的条款被废止。

根据《经济特区组织法》，将成立经济特区监督管理局（隶属于副总统府）作为全国经济特区主管单位。

5.6.2 经济特区介绍

2015年以前，委内瑞拉共设立6个不同类型的自由区、免税区和自由港，分别是：梅里达州文化与科技自由区，帕拉瓜纳半岛促进旅游投资自由区，帕拉瓜纳半岛工业、贸易和服务免税区，阿图哈工业、贸易和服务免税区，圣达·厄莱纳·德乌艾兰自由港和新厄斯帕尔达州自由港。

2015年1月，委内瑞拉政府宣布筹备设立新的国家战略开发区和经济特区，名称和位置分别如下。

(1) 查韦斯石油带国家战略开发区。位于委内瑞拉东南部的的主要石油产区。该战略开发区将实施更多基础设施和住房建设，发展石化工业。

(2) Paraguaná半岛经济特区。位于西北Falcon省。该特区拥有拉美地区最大的炼油厂，重点发展方向是技术、电脑、新能源，并推动当地经济、社会、政治、文化综合发展。

(3) Ureña-San Antonio边境经济特区。位于西部和哥伦比亚交界的Tachira州。该特区重点发展方向是纺织、制鞋、五金机械、旅游，同时也发展合法的边境贸易，遏制走私活动。

(4) Morón-Puerto Cabello经济特区。位于北部—中部和中部沿海—西部一带。该特区将利用其工业潜力、公路和港口优势，实现技术、石油、旅游和渔业领域的专业化综合发展。重点发展方向是石化、汽车和建材。

2018年，马杜罗再宣布新成立4个经济特区：Guarenas-Guatire、Tinaquillo-San Carlos、Palavecino市、Iribarren市。该举措旨在吸引外资、促进生产、推动出口。

另外，为向世界推广石油币（Petro），马杜罗总统宣布将旅游胜地Margarita岛和Los Roques，作为石油币专属经济特区，希望借助旅游资源促进石油币国际化，但其并非真

正意义上的经济特区。

2019年5月，在国防部长帕德里诺申请下，马杜罗总统批准在Aragua州，设立1号“军事经济区”，负责为全国军队系统生产和供应食品。

2022年7月，马杜罗总统签署《经济特区组织法》时宣布成立5个经济特区，分别为巴拉瓜纳（石油炼化中心，位于法尔孔州）、卡贝略-莫龙港（主要港口，位于卡拉沃沃州）、拉瓜伊拉（主要港口和机场，位于首都北部）、玛格丽塔岛（主要旅游区，位于新埃斯帕尔达州）和拉托尔图加岛（主要旅游区，中央政府直管）。

2023年8月，马杜罗总统签署4个经济特区启动法令，分别为巴拉瓜纳、拉瓜伊拉、拉托尔图加岛和阿拉瓜军事经济特区。同月，马杜罗宣布，将成立东部农业经济特区，覆盖东部瓜里科州、安索阿特吉州、莫纳加斯州、苏格雷州和玻利瓦尔州。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工法的核心内容

【新《劳动法》颁布实施】

2012年5月7日，新《劳动法》颁布实施。该法就以下问题做出规范：劳动合同签订和终止；劳动制度；工资标准；劳动管理组织；劳工纠纷的仲裁和制裁措施；等等。

新《劳动法》和以前为废止的部分法规，都对委内瑞拉雇主的劳动用工，做出相关约束。

【劳工合同】

劳工合同可以表现为：无固定期限合同；特定情况下固定期限合同；为某项具体工程签订合同。

固定期限合同可延期一次；如延期第二次，固定期限合同将被认作为无固定期限合同。

2020年3月委内瑞拉实施全国疫情隔离后，政府宣布，全国企业在2020年12月31日前禁止裁员。

【工作时间】

委内瑞拉总统马杜罗于2013年5月1日签署《劳动法》部分实施条例，并制定了新的全国劳动者工作时间。

按照新条例规定，工作时间为每周5天，每天8小时。每周工作时间最多不能超过40

小时，并享受连续2天带薪休息日。

该条例于2013年5月7日起生效。

【工资】

职工工资由雇主自行确定，但不得低于主管当局规定的最低工资标准（截至2022年3月为130玻利瓦尔/月）。

【利润分配和补贴】

企业应将每个财政年度获得纯利至少15%的部分，分配给职工。最低限相当于1个月工资，最高限相当于4个月工资。

员工享受年假时，除照常付给工资外，雇主还要支付职工相当于至少15天工资的特别补贴。补贴每工作一年增加一天，最多至30天。

员工在节假日和法定休息日加班，雇主须发给高于普通工作日工资至少50%的加班费。

【休假】

员工连续工作满一年，可享受15个工作日的带薪休假（不包括周六、日和法定节假日）。之后每工作一年，增加一个工作日假期，最多增至30个工作日（不包括周六、日和法定节假日）。

【雇用外籍员工】

10人或10人以上的企业，至少90%的员工，必须是委内瑞拉籍，且外籍员工的工资不能超过委内瑞拉籍员工工资总额的20%。

【保护妇女】

同工同酬。怀孕女工可享受产前6周和产后20周产假，或更长时间的产假（根据医生证明）；此政策同样适用于领养3岁以下孩子的女工。在产假期间，女工可领取母婴补偿费。

女性劳动者从其开始怀孕直到产后两年内，享受不可解雇的特殊保护。领养3岁以下孩子的女工，亦受到以上保护。男性劳动者也有权在其配偶分娩之日起两年内，享受不可解雇的特殊待遇。

【工会】

雇主和雇员均有权自由组成工会，前者有权成立联合会。一个企业拥有20名或20名以上雇员，均可成立企业工会。不同公司但从事同一种或相关职业、专业的，40名或40

名以上雇员的，可成立专业工会或行业工会。

委内瑞拉工会有四种类型。

——公司工会。所有成员属于同一家公司（成员数>20，下同）。

——职业工会。所有成员属于同一职业，如教师、医生等（>40）。

——行业工会。所有成员属于同一行业，如通信业（>40）。

——部门工会。所有成员属于同一部委，如农业部下的工会（>40）。

除非获得劳动局的批准，否则在工会的保护下，公司不得解雇员工。公司不得歧视工会成员。

工会成员必须遵守公司内部各项管理规定，如要占用工作时间，需要提前知会雇主，如果在工作时间内在公开场合举行了工会活动，需要在48小时内举证。

工会成员不得自行制定工资框架，需遵从公司规定。

【对外包员工的管理】

委内瑞拉法律要求，自2015年7月5日，不能再有外协用工形式，否则将有3项处罚：处以360个纳税单位罚款，且次数不限；劳工局有权稽核子公司法人代表入狱（15天到15个月不等）；并会影响公司参与公开投标资质。

【工伤和职业病】

发生事故或职业病，不管是谁的过错，雇主都必须支付雇员赔偿费。

【社会保险】

雇主应按公司业务风险级别（低、中、高3种）提供占工资总额9%（低风险）、10%（中风险）或11%（高风险）的资金，为雇员缴纳社会保险，雇员应缴纳其工资的4%。

【国家住房基金】

雇主应缴纳占工资总额2%的资金，雇员交其工资的1%。

【国家失业基金】

雇主应缴纳工资总额2%的资金，雇员缴纳工资的0.5%。

【国家教育基金】

雇主应缴纳占工资总额2%的资金，雇员交其工资的0.5%。雇员在每次收到公司支付的利润分配时，缴纳利润分配总额的0.5%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

委内瑞拉《劳动法》规定，在委内瑞拉雇用外国人，必须由雇主向当地劳工部门提

出申请，由政府主管部门根据规定发放工作许可。外籍雇员按照有关规定，享受与本国雇员同等的待遇。

更详细内容，可参看委内瑞拉劳动部网站，网址如下。

<http://www.mpppst.gob.ve/mpppstweb/>

5.7.3 外国人在当地工作的风险

委内瑞拉外籍劳务市场准入门槛较高。

目前，中委两国尚无劳务方面的合作，委内瑞拉政府只对在委有合作项目的中方企业高级管理人员或技术人员发放签证，且多为商务签证。

根据中委两国2005年1月29日签署的《关于为执行两国政府间合作协议人员办理签证手续提供便利的协议》，委方为行政技术人员颁发一年多次有效的商务暂居签证，停留期满一年后，可在委内瑞拉申请延期一年；非行政技术人员，应申办劳务暂居签证。该协议每四年可自动延期。

5.8 外国企业在委内瑞拉获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

委内瑞拉《土地与农业发展法》于2001年颁布，经过一些修改调整，于2003年初正式生效。2010年，委内瑞拉政府该法做了部分调整，具体可查看以下网页。

<https://www.asambleanacional.gob.ve/storage/documentos/leyes/ley-de-ref-20220119135447.pdf>

根据该法，政府对全国可耕地进行统计，如果在规定时间内，地主不如实申报自己的土地，或拥有过多的土地但不去耕种，政府有权将上述闲置的土地收回或低价收购，然后分给无地可种的农民。

该法还规定，政府有权征用土地以保证粮食供应。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

委内瑞拉《土地与农业发展法》禁止大量农田私有化。外资企业可以与委内瑞拉国有农业企业（主要是委内瑞拉农业集团公司）合资开发土地、发展农业，但外资占股一般不超过50%。

5.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定

依据委内瑞拉法律，外国企业一般不得独资持有当地土地，只允许与当地国有农业企业开展合资开发。

2017年6月，时任委内瑞拉部长理事会副主席、中国—委内瑞拉高级混合委员会中方主席里卡多·梅嫩德斯（Ricardo Menéndez）对中国进行访问，表示来自中国的投资，将为委内瑞拉脆弱的农业注入活力；本次访问还促成委内瑞拉农业生产与土地部部长威尔玛·卡斯特罗·索特尔多与中方展开商谈；在商谈中，委方表示，计划在中国支持下，扩大谷物和棉花种植。

在上述会谈后，曾有中资企业前往委内瑞拉，就投资开展评估调研，企业认为委内瑞拉农业政策，和委农业领域合作项目的市场化和商业化操作不相适应，之后并无实际合作项目跟进。近年来，随着委对农业生产的高度重视，对农业领域投资持更欢迎态度，已有中方私营企业尝试租用委当地私人土地开展农业种植。

2023年9月，马杜罗总统结束对华国事访问后，指示委农业部、安索阿特吉州和莫纳加斯州，加强与中国山东省农业合作，吸引中国投资，促进两国农用机械和物资贸易。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据委内瑞拉有关法律规定，在委内瑞拉注册的外国公司参与证券交易时，与本土公司享有同等待遇。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

委内瑞拉环保管理主管部门是社会主义生态部，负责制定并执行有关环境保护方面的法律法规和有关政策（网址：www.minec.gob.ve）。

5.10.2 主要环保法律法规名称

委内瑞拉政府一向重视环境保护，相关法律体系比较健全，执法较严。

关于委内瑞拉主要环保法律法规，按名称，颁布时间，官方公报或法令号，分别列示如下。

- (1) 水产空间组织法，2014-11-18，GO No. 6.153 Ex。
- (2) 渔业及水产养殖修正法案，2014-11-18，GO No. 6.150 Ex。
- (3) 森林法（新），2013-8-6，GO No. 40.222。

- (4) 环境刑事法（新），2012-5-2，GO No. 39.913。
- (5) 垃圾综合管理法，2010-12-30，GO No. 6.017 Ex。
- (6) 土地和农业发展法部分修正法案，2010-7-29，GO No. 5.991 Ex。
- (7) 生物多样性管理法，2008-12-1，GO No. 39.070。
- (8) 森林与林业管理法，2008-5-14，GO No. 38.946。
- (9) 环境组织法，2006-12-22，GO No.5.833 Ex。
- (10) 沿海地区法，2001-12-19，GO No. 37.349。
- (11) 可持续发展特别地区法，2001-11-13，GO No. 5.556 Ex。
- (12) 危险物质、材料及废品法，2001-11-13，GO No. 5.554 Ex。
- (13) 环境组织法环境影响研究条例，1991-8-28，GO No.34.786。
- (14) 环境刑事法，1992-1-3，GO No.4.358 Ex。
- (15) 国土规划组织法，1983-8-11，GO No.3，238 Ex。
- (16) 森林土壤和水法，1966-1-26，GO No.1.004 Ex。
- (17) 森林土壤和水法造林条例，1991-9-27，GO No. 34.808。
- (18) 空气质量和大气污染控制规范，1995-4-26，Decreto No.638。
- (19) 水体和液体排放物分类和质量控制规范，1995-10-11，Decreto No.883。
- (20) 林业活动管理规范，1992-4-23，Decreto No.2214。
- (21) 非危险固体废弃物处理规范，1992-4-23，Decreto No.2216。
- (22) 噪声污染控制规范，1992-4-23，Decreto No.2217。
- (23) 矿物勘探开采对可更新自然资源的影响管理规范，1992-4-23，Decreto No.2219。

(24) 采石场开辟和道路建设环境规范，1992-4-23，Decreto No.2226。

(25) 危险废物处理和危险材料回收控制规范，1998-7-22，Decreto No.2635。

此外，委内瑞拉在农牧业、住房、国土、旅游、军事、社会安全、经济和金融等领域的法律法规中，均有环保相关的内容和条款。另外，委内瑞拉也签有26个有关环保的多双边国际协定。

委内瑞拉社会主义生态部的网站：<http://www.minec.gob.ve/>。

5.10.3 环保法律法规基本要点

关于委内瑞拉有关环保的法律法规的基本要点，以下分类列示。

（1）基础环保法律法规。

该类法律法规包括：环境组织法；国土规划组织法；森林土壤和水法及其实施条例；等等。该类法律法规规范以下事项。

——关于环境保护。政府通过批准、授权、许可证、特许权、合同等方式控制对环境造成不利影响的活动，并通过监督、审计、检查等方式进行监管；通过减免税收等手段，鼓励企业保护环境；对违法行为处以罚款、监禁等行政、民事和刑事处罚。

——关于土壤保持。破坏植被和取土采石等，必须得到政府依法批准；在必要的地区，政府可调控和禁止放牧，新建养羊的庄园，需向政府申请许可证；城市和农村土地的分块和使用，应遵守相关环保法律要求；等等。对违法行为将处以罚款、监禁等处罚。

——关于森林保护。所有砍伐林木的活动（包括砍柴和烧炭等），都必须得到政府的批准或许可证；砍伐活动的批准、特许、许可证或合同，需通过招投标程序获取，并要缴付一定的保证金；国家公园内禁止砍伐；保护区内不能进行农牧业活动和毁林，除非政府依法特批；烧荒行为受政府监管；在林木采伐区周围100公里内，设立锯木厂必须得到批准；等等。对违法行为将处以罚款等行政、民事、刑事处罚。

——关于大气污染防治。政府监控污染气体排放，制订排放水平标准和禁止、限制、要求措施；排放者需进行登记，获得政府许可等。对违法行为将处以罚款、监禁等。

——关于水体保护。政府保护水流域，水利工程必须得到政府批准；为用水而改变河流自然流向，必须得到政府特许；使用公共水源的特许有时限，政府通过签订特别合同控制；私有业主可按照法定条件自由打井和开渠，不得影响他人取水权等。对违法行为将处以罚款、监禁等。

——关于生物多样性。法人和自然人不得从事违反生物多样性法律条款的交易活动，不得在未经允许情况下，向委内瑞拉引入转基因物种，不得在科研中对生物多样性造成不可逆损害，不得在未经允许的情况下，在委内瑞拉养殖外来物种，等等。对违法行为将处以罚款、监禁等。

（2）涉及投资环境影响评价的法规。

该类法律法规有：环境组织法环境影响研究条例。该法规主要规范投资项目环境影响评价。法人和自然人如开展可能对环境造成不利影响的活动，须按照该法规定要求进行环境影响评估，填写环境部编制的表格，提出申请。环境部门将按照法定程序进行审查、咨询、听证等，最后颁发项目环境影响证明。出现法定的情况，应重新进行评估。

对违法行为将处以罚款、监禁等。

（3）污染事故处理或赔偿标准

该类法律法规有：环境组织法。规范事项如下。

——关于工业污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

——关于农业污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

——关于其他污染。可处以与损害相当金额的赔偿，并可同时处以最高1万个税务单位的罚款。

（4）其他。

该类法律法规有：刑事法。该法规定，环境违法行为最高可判处10年监禁。

5.10.4 环境影响评估法规

在委内瑞拉，任何改变环境的活动，都需向社会主义生态部申请《环境影响评价许可》，有效期只有1年，过期须申请延期。

开展投资或承包工程项目，需准备评估报告。环境影响评估报告，必须聘请当地有资质的环境评估公司负责编写。

对国家项目，委内瑞拉社会主义生态部只接受业主申请。中国在委内瑞拉的多数项目，都是由中资公司向委内瑞拉方业主提供材料，由委内瑞拉方业主代为办理环境影响评估手续。环境评估的主要程序步骤，分别如下。

（1）提交施工设计方案。

在环境评估前，要求基本完成施工设计方案，包括有关图纸。方案应包括临时工程、道路等施工组织方案，也包括取弃土方式数量、排水方案、保护措施等方面。

（2）编制和修改环境影响评估报告。

在与业主签订相关合同之后，编制环境影响评估报告，并向业主提交和审核环境影响评估报告，按业主意见进行相应修改。

（3）业主提交环境影响评估报告。

由业主向社会主义生态部（许可管理办公室）提交环境影响评估报告。

（4）生态部复核现场。

生态部会派专人到项目现场考察，主要是复核现场情况。

(5) 生态部提出环境影响评估报告的修改意见。

社会主义生态部书面通知环境影响评估报告的修改意见。企业按要求进行相应修改并重新提交。环境影响评估报告通过后，需缴纳印花税，管理税。经业主向社会主义生态部提交保函及税单。

(6) 发放《环境影响评价许可》。

社会主义生态部发放《环境影响评价许可》。向业主提交《废物处理方案》，在国民卫队备案《环境影响评价许可》；同业主办理用地移交手续；开始施工阶段。

(7) 必要的情况下，应提交补充申请。

如果项目实际工作超出原申请的工作内容，要补充申请《环境影响评价许可》。

《环境影响评价许可》到期后申请延期，直至工程结束。

委内瑞拉环境评估机构主要有：PlaniGestión, C.A.; Promotora ml, C.A.; Oficina Técnica Marisa Sosa, C.A.; Consultores Safety Green, C.A.; Estudios Avalpro MGM, C.A.; Ambientis 2013, C.A.; 等等。

5.11 反对商业贿赂规定

委内瑞拉没有专门规定反商业贿赂的法律。在司法实践中，商业贿赂往往参照有关贿赂政府官员、商业欺诈、违反公平交易的有关处罚规定，进行处理。

委内瑞拉政府于2003年4月7日在第5637号《官方公告》上，正式发布《反腐败法》，该法指出，对于商业贿赂行为，主要约束对象为政府官员及行贿者，对于犯罪行为的界定及惩处措施，有关规定分别如下。

(1) 第60条。迫使、利诱行为的惩处。

任何迫使、利诱他人行贿或承诺行贿的政府公务人员，将被判处2-6年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(2) 第61条。收贿并为对方谋取好处的惩处。

任何收取他人贿赂或他人承诺贿赂后利用职务之便为其谋得好处的政府公务人员将被判处1-4年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(3) 第62条。收贿并渎职的惩处。

任何在收取他人贿赂之后，或在他人承诺贿赂之后，有渎职行为的政府公务人员将被判处3-7年有期徒刑，并处以最高达行贿或承诺行贿额50%的等额罚款。

(4) 第63条。导致公务人受贿的惩处。

任何说服、唆使政府公务人员受贿，并致使政府公务人员违反本法第61条或第62条中规定的人，若违反第61条，将被判处6个月~2年的有期徒刑；若违反第62条，将按照第62条中规定的刑罚，减半处置。

2014年11月13日官方公报上公布第1410号《关于反腐败的法令》，修订了上述《反腐败法》，将反腐败行为扩大至私有主体，并明确规定，因市场参与者的商业贿赂而损害公平竞争的行为，将受规制。

该法规定，任何人或通过第三人，为承诺、提供或保证在商品或服务买卖中给予他方一定的优势或优先考虑，向公司高管、员工、合伙人、组织等承诺、提供或保证一定的利益或好处，从而损害公平交易的，可判处2~6年有期徒刑。相关社会经济管理部门，也有权对违反公平价格法者，给予罚款和暂停、吊销执照等处罚。

该法也规定跨国腐败的惩处。任何人或通过第三人代表其本人，或代表其公司国籍国、惯常住所国向另一国的政府公务员，直接或间接地，承诺、提供或保证任何金钱或好处，比如礼物、帮助、允诺或利益的，将可根据该法规定，判处6~12年有期徒刑。

该法还明确，与公共财产相关腐败行为的司法追责，不受诉讼时效规定限制。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

【基本法律】

目前，委内瑞拉与承包工程有关的法律主要有：2014年12月19日在官方第6154号公报颁布的第1399号法令——《公共承包法》（Ley de Contrataciones Públicas）。

超过2500个纳税单位的合同，合同金额的3%将被作为企业社会责任承诺，存入社会责任基金。合同履约保函金额不得低于合同金额的20%。

【RNC资格要求】

外国公司可在委内瑞拉承包工程。外资企业参与委内瑞拉政府部门及管理公共资金的组织的招标活动，需获国家注册承包商RNC资格（Registro Nacional de Contratistas）。

凡公共采购商品或服务金额超过4000个纳税单位（U.T.），或普通劳动工程施工采购金额超过5000个纳税单位的项目，均需适用《公共承包法》规定，工程商须获得RNC资格。RNC资格要求由国家承包服务局（Servicio Nacional de Contratistas, SNC）规定，资格有效期1年，需根据SNC的要求，每年更新。

工程商不要求获得RNC资格的情形，分别如下。

——同一财年，施工金额不超过上述规定的。

——被宣告为不可或缺食品或产品的供应商，或小企业提供特定高度专业化服务的情形。

——《公共承包法》规定的招标流程外其他情形。

——参与投标的公共管理机构或代理。

——参与国际公开招标的。

——参与邀请招标或价格咨询，或是作为联合体、联盟成员参与各类招标的，且在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人。

——《公共承包法》规定的因直接授标而被选择的。

——在委内瑞拉境内无住所或分支机构的自然人和法人。

——在委内瑞拉境内无住所的外国自然人，根据发包方要求，作为供应商参与政府公共采购招标。

【不受《公共承包法》规范的招标采购】

不受《公共承包法》规范的招标采购情形，分别如下。

——根据本国与外国订立的国际条约或国际组织间协议规定的框架，执行商品、服务或工程施工的。

——与根据国际条约设立的合资公司进行工程承包的。

——劳动力采购。

——不动产的租赁包括融资租赁。

——体育、艺术、文学、科技或学术赞助。

5.12.2 禁止领域

委内瑞拉《公共承包法》未规定禁止外国承包商承揽的工程领域。

外国承包商是否能够参与投标，可通过发包方根据《公共承包法》规定制作的标书，基本判定投标人资格。

在某些领域，外国资本被限制进入，如与石油相关的产业和特定服务行业，这些特定服务行业包括：法律；医药；西班牙语电台、频道或报纸。

5.12.3 招标方式

按采购需求和市场上供应商条件不同，委内瑞拉工程承包招标方式，分别如下。

（1）公开普通招标或国际公开招标。

商品采购超过2万个纳税单位的、服务采购超过3万个纳税单位的、工程施工采购超过5万个纳税单位的所有自然人、法人和外国人，只要满足本法和相关招标书要求，均可参加。

（2）邀请招标。

以下情形，可直接邀请至少5家承包商参与报价：商品采购金额超过5000但低于2万个纳税单位；服务采购金额超过1万但低于3万个纳税单位；工程施工采购超过2万但低于5万个纳税单位的。

（3）议标。

商品、服务及工程施工采购金额，分别对应不超过5000、1万及2万个纳税单位的，业主需通过书面形式，至少向3家承办商进行价格咨询。

（4）直接授标。

可直接授标情形如下：因技术条件限制等因素导致市场仅有单个供应商；需要对既有工程进行维护；国有机构单独设立；公私合营设立的国有生产企业和组织；等等。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

【国际组织或协定】

委内瑞拉已加入的有关知识产权保护的国际组织或协定，分别如下。

——世界工业产权组织；保护工业产权的《巴黎公约》。

——关于文学作品保护的《伯尔尼公约》《录音制品日内瓦公约》和《环球版权公约》。

【保护对象】

委内瑞拉内贸部专门设立知识产权办公室，依据《知识产权法》处理有关事务。

知识产权保护的对象和规定要点如下。

（1）外国专利。

在外国已注册的专利，可以在委内瑞拉注册，发明专利有效期为20年。

（2）实用新型和外观设计。

实用新型和外观设计的专利的保护期为10年。

（3）商标。

注册商标必须连续使用，如连续2年不使用，当有第三者申请使用时，原注册者将自动失去使用权。

商标有效期为10年，可以延长。

（4）版权。

版权的保护期为作者终身及死后60年。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

委内瑞拉法律规定，知识产权侵权行为要受到法律制裁。其中《知识产权法》第十二章规定，侵犯各类别知识产权，都要受到相应处罚。

具体各类知识产权侵权的处罚规定，分别如下。

（1）专利权侵权。

《知识产权法》第十二章第98款规定，对未经合法专利人或持有者同意或默许，以剽窃和欺诈为目的生产、实施、转让或使用一项专利权的行为，将被处以1~12个月监禁。

该法第102款规定，援引并享用未获合法认定，但自以为是自己专利的行为，将处以一定数额罚款。

（2）商标或工业模型等的侵权。

《知识产权法》第十二章第99款规定，对以损害合法拥有者权益为目的使用商标、模型及图纸的行为，或实施其他类似行为，将被处以1~12个月监禁。

《知识产权法》第十二章第102款规定，使用一项工业商标、模型及图纸，而未持有相应专利注册；或未出示该商标、模型及图纸专利权已注册证明的，将被处以一定数额罚款。

《知识产权法》第十二章第102款规定，拥有一项指定类别产品商标，但利用这项指定产品的注册商标生产其他类产品，将被处以一定数额罚款。

（3）公司登记侵权。

对欺诈性成立依法登记公司的分公司，将处以1~12个月的监禁。

（4）商誉的侵权。

《知识产权法》第十二章第101款规定，如果经营者欺诈性利用其他公司受法律保护的商业信誉，将被处以1~12个月的监禁。

（5）著作权侵权。

《著作权法》规定，对受法律保护著作人的著作、音像或影像制品，以任何手段部分或全部剽窃、复制、复印、藏匿、发售，或开展其他任何非法传播，或损害其名誉等行为，视情节处以6-18个月或1-4年不等的拘禁。

（6）知识产权欺诈。

《知识产权法》第十二章第102款规定，试图以欺诈方式，将当局明文公布失效的知识产权继续保持有效，处以一定数额罚款；如系重犯，将改为适当监禁。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

委内瑞拉法律规定，在当地开展投资和工程承包合作，如发生纠纷时，首先应通过谈判解决，如谈判无效，可通过司法机构，即当地法院解决，但仅适用委内瑞拉法律，不接受国际仲裁。

对于其他争端解决机制，委内瑞拉仅接受在拉美和加勒比地区成立的争议解决机构。

委内瑞拉与投资合作相关的主要法律及其内容要点如下。

——《宪法》。作为国家根本法，为私有财产不可侵犯提供法律依据。

——《民法》。规定自然人之间、法人之间、自然人和法人之间的财产关系，为私有财产提供保护。

——《生产型外国投资法》。规定有关外国投资的各种政策。

——《贸易法》。规定有关贸易方面的各种政策。

——《公共承包法》。规定在委内瑞拉从事承包工程的有关政策和规定。

——《海关法》。规定商品进入委内瑞拉境内及出境的原则和方式；规定海关机构的权利和责任。

——《税法》。规定有关自然人和法人的纳税规定和程序。

——《公司法》。对公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更等做出规定，对公司类型进行划分，对公司章程进行规范。

——《劳动法》。规定劳工合同的签订和终止手续、劳动制度、工资标准、劳动管理组织、劳工纠纷的仲裁和制裁措施等。

以上主要法律，均可在委内瑞拉相应政府网站或最高法官方公告网站（<http://www.tsj.gob.ve/gaceta-oficial>）上查询并下载，具体政府部门网址见附录。

6. 在委内瑞拉开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在委内瑞拉投资设立企业的形式包括：公司代表处；分公司；有限责任公司；股份公司。

委内瑞拉《外国生产型投资法》规定，外国投资者占50%以上的股份的公司为“外国公司”。

此外，委政府还可通过与第三国的“战略联盟”成立国有、合资、合作、联营等形式的“大国民企业”（Empresas Gran Nacionales）。

6.1.2 注册企业的受理机构

委内瑞拉投资注册企业的受理机构是国家商业登记处，但是公司注册还需要到以下部门办理相关手续：税务局；国家保险机构；国家教育委员会；委内瑞拉驻外（投资来源地）使领馆（主要负责办理投资和商务签证）。在有的情况下，可能还要和律师事务所或其他机构打交道。

6.1.3 注册企业的主要程序

在委内瑞拉注册企业，主要步骤如下。

（1）投资者获得签证。

外国投资者取得允许其在委投资的签证，包括投资签证、商务签证。

（2）准备公司章程，确定合作方式和公司股东。

投资者需制订公司章程。在章程中，应确定公司合作方式和公司股东。股东可以是外国人，也可以是委内瑞拉人。

（3）注入资本金。

外商投资注册的企业资本金，不得低于80万欧元或650万人民币，或是其他币种的等值金额。

根据行业需要，促进中小企业和生产型企业发展，在某些行业，投资额最低可放宽至上述金额的10%。

（4）公司在若干主管部门登记注册。

拟投资形成的公司，须先在国家商业登记处（SAREN）注册。

公司须在海关税务局办理税务登记，取得公司税号（RIF）。

公司须在国家商业登记处设置会计账簿。

公司须在国家教育委员会（INCES）注册。在此注册过程中，公司必须拿出工资总额的2%，另加年底支付给员工的红利、十三薪或年底奖金总额的0.5%，缴纳给国家教育委员会。

公司须在国家保险机构（IVSS）办理社会保险登记，注册员工。

公司须在国家住房银行（BANAVIH）注册。

公司须在劳动部门（RENET）注册。

（5）公司必须获得的若干许可。

公司须获取消防部门工作许可。

公司须获得市政工程使用许可。

（6）公司办理营业执照。

完成前述手续后，公司应在市政厅办理工商营业执照。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

委内瑞拉国家承包服务局（SNC）为负责制定、修改和发布年度国家项目招议标计划的职权部门。

有关的公开招标项目，一般会由各主管部门公开发布信息，邀请国内外企业投标。

普通招标的公告，将在本国日报发表。

国际公开招标，则在一家本国日报和至少一家国际出版物上，发表招标公告。

一般业主发布的招标文件，包括官方基础预算、技术规范等项目信息。

6.2.2 招标投标

【招标和授标方式】

委内瑞拉的招标方式分为公开招标、国际公开招标、邀请投标、询价和议标。

目前，委内瑞拉与签有双边经贸合作协议的友好国家，一般采用议标方式，把项目直接交给这些国家的公司执行，以避开公开招标。同时也规定，采用议标方式决定的承包方，须按照规定，通过实物或现金的方式，为委内瑞拉的经济社会发展做出贡献，金

额由双方商定。

【公开招标和邀请招标的遴选程序】

公开招标、国际公开招标和邀请投标的招标遴选程序，包括投标意向申报、资质审核和标书递交。

上述程序要走完，存在三种操作方式。

——单一信封递交方式。即一次性递交投标意向函、资审文件和标书。

——双信封递交方式。即一个信封装投标意向函和资审文件，另一个信封装标书；完成资审后，面向具资格投标人评标开标。

——两步招标方式。即潜在投标人先递交投标意向函和资审文件；完成资审后，再邀请资审合格的投标意向人递交标书。

邀请招标需邀请至少5家投标人，询价招标需咨询至少3家报价。

宣布授标之后，8天内签订合同。所需提交保函保险包括：预付款保函；履约保函（合同额20%以上）；劳动保函（最高人工成本的10%）；民事责任保险；等等。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

【主管部门】

2018年9月成立的委内瑞拉内贸部；内贸部下属的知识产权自治服务局（SAPI）；是专利事务的主管部门。

企业或个人申请注册专利，需向该部门提交申请。

【企业申请专利需提交文件】

——2份专利的描述书。1份纸质版和1份格式为PDF的CD或DVD。

——商业注册处证明副本。

——最近一次股东大会纪要证明副本。该副本应指明企业法定代表人。

——经认证的授权书和授权代表的身份证复印件。如果授权代表为外国人，则授权书需要经公证、双认证并翻译。

——专利申请表FP-01。

——第一年年费表格。

——活动卷夹。该卷夹分不同样式，应根据（发明专利、产业模型专利、工业设计

专利）相应的保护模式，分样式购买。

——已经缴纳税费的凭证。企业须支付以下费用并出示凭证：相应的专利申请费；第一年年费；国家印花税；首都区域印花税。

【个人申请专利需提交文件】

——2份专利的描述书。一份纸质版和一份格式为PDF的CD或DVD。

——身份证件。包括本人身份证件或护照副本；如委托代办，还要提交委托人身份证件或护照副本。

——专利申请表FP-01。

——第一年年费表格和支付凭证。

——活动卷夹。该卷夹分不同样式，应根据（发明专利、产业模型专利、工业设计专利）相应的保护模式，分样式购买。

——专利申请费支付凭证。

——已缴纳税费的凭证。包括海关税务局、首都区域印花税的支付凭证。

6.3.2 注册商标

【主管部门】

2018年9月成立的委内瑞拉内贸部是商标事务的主管部门；内贸部下属知识产权自治服务局（SAPI），是该部直接负责商标事务办理的机构。

企业申请注册商标，需向上述部门提交申请。

【申请注册商标须提交的文件及要求】

（1）申请表FM-2。

企业须自行或通过代理，向知识产权自治服务局，提交申请表FM-2。填写该表，即提供申请者的如下信息。

——申请企业和关联人名称和地址。企业名称、地址；申请人国籍。如由受托人申请，须填写委托单位名称和地址。

——商标的完整描述。包括：能明确界定其本质部分或有别于其他商标的主要标志；该商标要有用西班牙文撰写的译文和书面说明。

——关联产品描述。和该商标相关的制成品、产品、物体或商品的书面说明。

——关联产品的国别属性。确定该商标和相关种类的制成品、产品、物体或商品系本国产品或外国产品，后者需注明原注册国别。

——商标曾使用的时间和领域。即要说明，该商标是否曾经使用；如该商标曾使用过，指明其曾在使用状态下的时期；并说明是否曾使用于工业、商业还是农业领域。

(2) 存档卷夹。

依据所申请商标（商标、商业命名和商业标识）的类型，购买相应档案卷夹。如系申请标签或图案设计，申请须附一张纸，其上带10个（5厘米x5厘米/个）印刷标签，并随附设计简述（形式、文字和颜色）。

(3) 企业注册和税务资料。

——企业注册资料。企业在商业注册局或报纸刊登的注册原件或经认证的复印件。如企业成立5年以上，需提供最后股东大会会议纪要的原件或经认证的复印件。

——企业税务登记复印件。

——企业董事长身份证复印件。

——企业印花税缴纳凭证。该凭证表明企业已缴纳0.02个税收单位的印花税。

——商标申请税缴纳凭证。该凭证表明申请者已经为申请商标，缴纳0.1个税收单位的印花税。

——集体商标使用规则。如系申请一项集体商标，利益方须制定商标使用规则。

【申请程序】

商标申请程序包含以下步骤。

(1) 向受理处窗口提交申请。

商标申请人须按所有上述要求，向受理处窗口（第5窗口）提交书面申请，该窗口交还一份盖收讫章的申请副本，证明已受理。

(2) 审核和受理材料。

如申请资料有疏漏或未按要求提供齐全的，将被退还，并且须在现行的《工业产权公报》公布之日起30个有效工作日之内，将这些材料补齐。

该期限可根据当事人申请，延长至3个月并交由注册处处理，延期须在上述30个有效工作日内提出。

(3) 申请者刊登申请概要，并提交申请副本。

概要申请者须将该申请，公开刊登在一份流通的报纸（《每天阅读》或《最新消息》）上。

根据委内瑞拉管理程序组织法，利益人将有2个月期限，向受理处窗口提交书面申

请副本。上述期限内公告无重复，则该申请将被认定过时。

(4) SAPI公布申请。

如果申请未被认定为过时。政府部门知识产权自治服务局（SAPI），会将申请者提交的申请，通过《工业产权公报》公布。

接下来，有30个有效工作日，作为第三方提出的异议期。

如果接到第三方异议，被异议的自然人或法人（异议申请需刊登在《工业产权公报》上）有30个有效工作日对下列异议方式进行答辩：前15天用于从信息领域领取书面异议书，后15天对异议答辩。

异议书未予答辩的，被认定为放弃商标注册申请；并且，对异议期“后15天”之前或之后答辩的异议，SAPI商标处因不合时宜或超出时限，会不予采信。

(5) 公告申请结果。

如对申请无异议，SAPI注册处将通过审核，决定同意申请注册或驳回。两种情况均须刊登在《工业产权公报》上。

(6) 缴纳注册费。

同意注册公告发布后，在时间上将有30个工作日（不可延期）让当事人缴纳注册费，为15个计税单位加FM-03表格费用。

如申请被驳回，当事人可根据本法启动相关诉讼程序。

如未在有效期限内缴清注册费，申请将因欠费而失效，同时失去优先权，且所申请商标，可被任何其他当事人申请注册。

(7) SAPI授予商标注册证明。

缴纳注册费后，知识产权自治服务局（SAPI）将授予商标注册证明，该证明自发证之日起有效期15年，在每15年到期前6个月，当事人可申请商标权更新。

6.4 企业在委内瑞拉报税的相关手续

6.4.1 报税时间

委内瑞拉的报税时间是日历年度结束后，次年的1月1日至3月31日。

6.4.2 报税渠道

委内瑞拉的报税渠道有两种：一是纳税企业自己到税务部门上报；二是通过委内瑞拉海关和税务总局门户网站报税。

目前委内瑞拉纳税人，多采用网上报税。

在委外资企业，还可通过授权代理人办理报税，但需提交：本国总部出具的授权书；经公证的授权书的西班牙语译文。

6.4.3 报税手续

根据委内瑞拉法律，企业在委内瑞拉进行网上报税的手续如下：纳税企业须以正确纳税人信息，在委内瑞拉海关和税务总局门户网站：http://declaraciones.seniat.gob.ve/portal/page/portal/PORTAL_SENIAT 进行登记注册，然后在线报税纳税。具体步骤如下。

(1) 在网站注册并登录。

(2) 输入企业法人资料。

登录该网站选择“法人”栏后，输入下列资料和信息：企业法人税务登记号（RIF）；企业成立时间（按日/月/年顺序）；企业在商业注册局注册的时间（按日/月/年顺序）。

(3) 进行企业报税登记。

按报税手册要求输入：用户企业名称；密码（2次）；私密性问题和回答；有效电子邮箱；企业的其他重要信息。然后，再按确认键。这时，系统等待过程会显示“请等待…正在登记中”；随后系统返回界面，显示登记成功。

(4) 在线纳税。

一经登记成为纳税人，即可进入并进行税务申报和税款划拨手续。

6.4.4 报税资料

根据委内瑞拉法律规定，企业在委内瑞拉报税需提供的资料包括：纳税企业名称；密码；企业和企业法人代表税务登记号码；电子账户；等等，并填写相关税种的表格。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

委内瑞拉负责外国人工作许可管理的部门是：劳工部；内政、司法与和平部（简称内政部）。外国人赴委内瑞拉工作，必须获得许可。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴委内瑞拉工作，必须获得劳工部和内政部签发的的工作许可，并在委内瑞拉

驻外使馆，办理工作签证。

面向中委政府间合作项目，委内瑞拉政府另有签证便利措施的安排。

6.5.3 申请程序

雇员的工作许可，由委内瑞拉的雇主向所在地的劳工主管部门提出申请，劳工部确认后，由委内瑞拉内政部审核批准。委内瑞拉驻外大使馆直接接收由委内瑞拉当地电信公司发来的相关签证批准函，并向受雇者发放。

雇员拿到工作许可后，到委内瑞拉驻外大使馆申请工作签证。

6.5.4 提供资料

外籍人员申请工作许可，需要向委内瑞拉劳工部提供的主要文件包括：外籍人员为企业提供劳务服务的申请；雇主与雇员签订的劳动合同；受雇人员身份；刑事、健康、学历、职业、技能和资质等证明和证书；上述文件经公证和认证的复印件。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处

地址：Av. Orinoco con Calle Monterrey, Urb. Las Mercedes, Baruta, Caracas, 1060

电话：0058-212-9936840

传真：0058-212-9935685

电邮：ve@mofcom.gov.cn（优先联系方式）

邮编：1060

6.6.2 委内瑞拉中资企业商会

地址：Torre Edicampo, Piso 6, Av. Francisco de Miranda, Cruce Ave. Tercera, Urb. Campo Alegre, Caracas, Venezuela

电话：0058-412-3661860

电邮：chaoyang@cnpcont.com

6.6.3 委内瑞拉驻中国大使馆

地址：北京市三里屯14号

邮编：100600

电话：010-65321295、65323654、65322694、65320246、65323942、65322767

传真：010-65323817

电邮：embavenez@venezuela.org.cn

6.6.4 委内瑞拉投资服务机构

经济财政外贸部（Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior）

地址：Av. Urdaneta, Caracas 1010, Distrito Capital, Venezuela

电话：0058-212-8021985

网址：www.mppef.gob.ve

7. 中资企业到委内瑞拉开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

在委内瑞拉开展投资合作，主要存在以下几方面风险。

（1）政治风险。

2019年1月，马杜罗连任新一届委内瑞拉总统以来，反对派在外部势力的支持下多次采取行动，企图颠覆马杜罗政权。具体典型事件，分别如下。

——2019年1月，时任全代会主席瓜伊多自封“临时总统”，多次举行大规模示威游行活动，要求“停止篡权、组建过渡政府、举行自由选举”。

——2019年4月，以瓜伊多为首的反对派势力企图占领首都加拉加斯La Carlota军用机场，实施军事政变，后被挫败。

——2020年4月，美国“银色军团”安保公司组织一队雇佣兵入侵委内瑞拉领土，被悉数抓捕或击毙，雇佣兵队长称受雇于瓜伊多，尽管后者予以否认。

2020年，随着新冠疫情爆发，委民众街头游行活动大幅减少，马杜罗政府领导国内抗疫工作，逐渐稳定政局。

2022年底，委反对派内部投票决定解散“临时政府”，瓜伊多“临时总统”职务自动解除，目前瓜暂居美国。

为加强反对派整体竞争力，反对派决定于2023年10月22日，举行反对派内部总统候选人初选，计划选出唯一一名反对派总统候选人参加2024年委总统大选，提高选举成功率。然而，委总审计署宣布，支持率较高的反对派总统候选人玛莉亚·马查多、恩里克·卡普里莱斯等人，因涉腐已被取消担任公职资格，因此，无法参加2024年总统选举。

2023年6月，委全国选举委员会（CNE）领导层宣布集体辞职。8月，委全代会选举并任命新一届CNE领导层。目前，CNE暂未公布2024年总统大选具体日程。

（2）制裁风险。

2019年1月，美国对委内瑞拉实施石油制裁，冻结委内瑞拉国家使用公司（PDVSA）在美国境内约70亿美元资产，禁止美国人同其交易。

2019年3月，美国制裁委内瑞拉国家矿业公司（Minerven）及其总裁，实施交易禁令并冻结资产，影响委约300亿美元规模的黄金出口。

2019年8月，美国对委内瑞拉政府及其下设机构和企业，全面实施交易禁令并冻结资产，且禁止第三方对其提供任何形式支持，达到“准二级制裁”水平。

拜登政府上台后，基本维持特朗普时期对委制裁政策。

2022年2月，俄乌冲突爆发，3月，美国拜登政府派出代表团与马杜罗政府谈判，外界普遍猜测对委制裁有松动迹象。6月，美政府默许意大利和西班牙油企，与委恢复石油贸易业务。11月，美财政部外国资产控制办公室（OFAC），向美国油企雪佛龙颁发部分恢复在委业务许可，允许雪佛龙维护和修复已有油井，并对美出口委油，但不允许雪佛龙在委钻探新井。

2023年，美政府官员多次表示，美国放松对委制裁的前提是：委在民主进程上取得进步，并举行公开公正的总统选举。美国政府还敦促马杜罗政府尽快恢复与委反对派的对话。

（3）政策风险。

2018年5月，马杜罗总统胜选后，积极推行“经济复苏、发展和繁荣计划”，进行货币重置，改革汇率制度，恶性通货膨胀得到一定改善。

2019年，委内瑞拉政府通过颁布新版《外汇兑换协议》、放宽商品价格管制等措施，使私营经济活动有所回暖，物资供应更加丰富；同时，对法人机构征收“大额财产税”、向各州政府下放金矿等资源开采权，一定程度上扩充了中央和地方政府财政来源。

2020年至今，委在疫情期间，放松对微观经济管控，允许经济事实美元化，部分行业得到一定程度的恢复发展。根据国际货币基金组织等多边机构数据，2021年委经济触底反弹，并实现正增长。

2022年，俄乌冲突爆发，国际油价大幅上涨，委石油收入增多，对国民经济持续恢复性增长提供了积极条件。

但是，在短期内，委内瑞拉高度依赖石油的单一计划经济发展模式难以改变；目前，委政府政策、法律和人事调整频繁，法律和政策执行效率，仍相对不高。所有这些对于赴委投资者来说，都构成潜在风险。

（4）行政风险。

在全球廉洁指数排名、经商便利度排名及经济自由度排名中，委内瑞拉在拉美地区排名均靠后。根据2022年“透明国际”排名，在180个国家和地区中，委内瑞拉廉洁指数排名居177位。

（5）汇兑风险。

自2003年起，委内瑞拉政府实行外汇管制，政府严格控制企业及个人换汇，汇制更

换频繁，官方外汇市场与黑市长期并存。

受外部制裁影响，委内瑞拉金融系统外汇收支，受到极大限制。

2019年5月，委内瑞拉根据新版《外汇兑换协议》，实施中央银行指导干预、银行自主定价的“外汇交易平台”（Mesa de Cambio）制度，但本币仍在持续贬值。同时，国内银行开设外汇账户困难较大，并且跨境支付成本很高。

2021年10月货币重置后，委玻利瓦尔汇率相对稳定，但由于制裁问题，仍难进行国际外汇转账操作。

（6）劳工问题。

委内瑞拉政府对劳工保护较多，当地工会势力强大，增加了在委内瑞拉投资经营的成本。

（7）安全风险。

根据联合国毒品和犯罪问题办公室数据，委内瑞拉是世界上刑事犯罪发生率最高的国家之一。在委投资经营的中资企业人员，其人身遭到威胁，财产收到损失的案件，也多有发生。

2014年，国际油价暴跌，委内瑞拉经济状况不断恶化，货币贬值，国际收支严重失衡，国内屡屡爆发抗议，并对商家实施“打砸抢”，当地华商遭受严重损失。

2019年1月，马杜罗总统新一届任期开始，政府加大对各种违法和犯罪行为打击力度，疫情防控措施取得较好效果，并加强人员流动和商业及社会活动管控，社会治安状况相对好转。

（8）支付风险。

由于委方决策层变更频繁、各种支付审批手续耗时较长；再加上2013年以来外汇短缺严重，近年，美西方国家对委实行经济金融制裁措施，委内瑞拉经济持续下降、支付能力萎缩，导致委全国发生大量对外美元欠款，许多外国企业因此遭受沉重的资金损失，甚至不得不退出委内瑞拉市场。

目前，在委开展经贸合作的中资企业，均一定程度面临委方债务不能及时清偿的情况。

（9）商业风险。

2021年来，委经济有所好转，私营经济逐渐活跃。部分海外企业关注到委国内丰富的石油焦、矿渣和废钢等资源，赴委进行收购，但遭到当地私营企业诈骗的情况时有发生。

生，损失难以追回。

总体来看，受到国际原油价格、国内经济状况、国内外政治局势的影响，目前和未来一段时间，委内瑞拉投资风险高，建议计划赴委内瑞拉开展投资合作的中资企业，务必做好充分的风险预判。

7.2 对外承包工程

委内瑞拉政府人员更换频繁，政策变动较大，社会治安欠佳，工会势力强大，劳工问题突出。

中方管理人员和工程技术人员要赴委内瑞拉工作，需办理务工许可；并且，中资企业如需使用国内工作人员，还要严格执行外籍雇工和本国雇工1:9的比例。

委内瑞拉当地通货膨胀率很高，货币贬值时，承包方支出增加，却难以得到调价补偿；由于钢材、水泥、砂石供应不足并且价格持续上涨，由此会导致项目经常需要停工待料。

此外，由于此前经济长期处于负增长和外部制裁，委内瑞拉政府和国有企业的财务收支状况不佳，对外汇路不畅，难以按时支付工程建设费用。

考虑到上面这些情况，中资工程企业在委开展业务，应该对可能遭遇的用工、支付和违约风险，做出充分的预判。

7.3 对外劳务合作

由于委内瑞拉对外籍劳务的限制比较严格，目前中国尚未与委内瑞拉进行劳务方面的合作。

在投资和工程项下赴委内瑞拉的中国公民，需要警惕以下风险：政局动荡可能引发的社会混乱；社会治安环境不佳，可能威胁人身安全；委内瑞拉货币贬值造成的汇率风险；通货膨胀率高企随之带来的物价上涨风险；等等。

建议在委内工作的中方人员，随时关注中国驻委内瑞拉大使馆发布的风险提示，关注媒体消息，提高风险意识，确保生命财产安全。

7.4 防范投资合作风险

目前，国际舆论普遍认为，委内瑞拉是投资风险最高的国家之一。由于外部制裁，委内瑞拉面临外汇短缺和汇路不通等不利情况。因此，参与基础设施合作的中方企业，

务必确保工程项目资金到位，按支付进度安排业务进度。如在委内瑞拉开展大规模投资，企业尤其需要谨慎行事。

在委内瑞拉开展投资、贸易、承包工程合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险；事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。

在投资项目的前期，要对项目、贸易客户、项目相关方的资信，开展调查和评估；要对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险进行全面分析；并分析和提出各类风险的规避方法；要对项目本身实施，进行全面的可行性分析。

企业可考虑利用金融机构和其他专业风险管理机构的相关服务，包括面向贸易、投资、承包工程和劳务输出开展的信用保险、财产保险、人身安全保险、福费廷，担保等服务，为本企业的跨国经营，提供风险规避保障。

目前，部分中资机构，已能够面向上述经营活动，提供相对成熟的保险服务。

其中，中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司可提供包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；中国进出口银行等政策性银行也可提供商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括：短期出口信用保险；中长期出口信用保险；海外投资保险；融资担保；等等。该机构还面向因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失，提供风险保障。投资者欲进一步了解相关服务，可登录该公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，应根据损失情况，尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构开展追偿。

8. 中资企业在委内瑞拉如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府的关系

近年，委内瑞拉政府致力于“21世纪社会主义”建设，积极进行各项社会改革。目前，委内瑞拉执政党占据了议会的多数席位，但反对派也保留了一定席位，反对派还控制着部分地方政府。

在委内瑞拉从事经贸合作，要与政府主管部门建立密切联系，处理好与各级地方政府的关系。如果地方政府由反对派控制，在处理与地方政府的关系时，更应相对谨慎。

重大项目往往涉及多方利益，中资机构应避免谈论政治局势和表露政治倾向，从而卷入党派政治博弈。

8.2 妥善处理与工会的关系

委内瑞拉工会势力强大，委内瑞拉“民众主义”比较强势，劳工权利意识较强，在劳资关系中的地位较高，建议企业按以下要点，妥善处理和工会的关系。

（1）慎重增加和减少雇员。

委内瑞拉专业类人才素质较好，一般工人素质普通。但委《劳动法》对本国工人保护较多，根据目前法律，辞退员工须经劳动监察部门审批，事实上很难获批，因此中资企业在当地增加和减少雇员，都应非常谨慎。

（2）严格依法办事。

中资企业在经营过程中，要掌握并严格遵守当地劳工法律，这样，如果企业遇到劳工问题，能够在法律上掌握主动权。

（3）加强交流沟通。

加强与工会组织，尤其是工会领导人的沟通和交流；并尽可能与当地政府劳工部门建立良好的工作关系。积极在企业与当地劳工、工会之间建立和谐关系，并形成良性沟通机制。

（4）通过科学管理调动员工积极性。

采用当地民众能够接受的方式，开展企业的管理运营。建立和谐的企业文化和科学有效的管理方式。邀请工会成员参与企业管理，增强员工的主人翁意识。积极调动员工的积极性，增强企业的凝聚力。

（5）妥善处理工会的要求。

对于工会的合理要求，应尽量予以满足，并支付相应费用；对于工会违反法律的分要求，可依据相关法律规定进行劝导和谈判；如工会要求超出法律许可范围，又不听劝导，可请当地劳工部门及军警进行协调。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在委内瑞拉从事经贸合作，必须尊重当地的文化习俗，处理好与当地社区和居民的关系。

企业人员要了解当地的文化风俗，学习当地语言，加强对员工的管理和礼仪等方面的培训。在做好企业生产经营的同时，中资企业应投入一定的人力和资金，积极参与社区的公益事业，密切与社区和居民的关系。

中国商人在当地经营大量商店，可能遭到部分民众的误解，也可能成为不法分子冲击和抢夺的对象，建议中资机构、商家与当地社区建立互利共赢的关系，消除当地居民的偏见，为自身发展营造良好氛围。

8.4 尊重当地风俗习惯

在委内瑞拉从事经贸活动的中国人，要尊重当地文化和风俗习惯，尊重当地人的宗教信仰和民族自尊心，懂礼仪、讲礼貌，杜绝自大心态和不文明行为。

中资企业应按国家有关指导加强企业文化建设，提高员工文明素养。

在物资短缺时期，中方员工外出采购或消费品时应低调行事。

8.5 依法保护生态环境

委内瑞拉政府十分重视环保工作，环保标准借鉴欧美国家，要求比较高，能源矿产开发方面的环保要求，更为严格。

在委内瑞拉从事经贸活动的企业，应认真了解并掌握所在领域的环保法规，并依法经营，配合当地政府做好环保工作。

【案例 某中资公司严格按照环保要求执行项目】

某中资公司在铁路建设项目开工前，先办理环境评估许可手续，得到环境评估许可后方进行取土，弃土也按环境评估要求，排放到指定弃土场。

该公司在项目施工现场，设置流动厕所，做到建筑垃圾定点排放，不随意破坏周围植被。生活营地，则由当地具备资质的环保公司，进行污水处理和生活垃圾运送。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在委内瑞拉开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要社会责任，维护公司良好的信誉和公众形象。公司要密切关注委内瑞拉社会发展的一些热点问题，守法经营，处理好劳工、环保、安全生产等方面的问题。

要注意回馈社会，投入必要资金，促进当地公益事业发展；要处理好与当地政府和所在社区的关系；要注意维护中资企业和国家的良好形象。

2020年5月，委内瑞拉中资企业商会主要成员向当地紧急捐赠了一批抗疫物资，发挥了良好的社会效应。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在委内瑞拉是一种独特的公共资源，有着巨大社会影响力。近年，委内瑞拉积极推进“21世纪社会主义”建设，政府加强媒体管理。建议中资企业从以下方面，和媒体建立良好沟通关系。

（1）重视媒体和媒体人员。

在委内瑞拉的中资企业，应重视与媒体打交道，应加强与政府媒体的沟通；应尊重记者；应和媒体及其人员之间，建立和谐互动关系。

（2）主动向媒体披露信息。

企业应建立日常的信息披露制度，适时向媒体发布相关信息。应及时发布企业项目进展及其对当地社会产生的积极影响。

（3）主动引导媒体报道和社会舆情走向。

企业平时应注意搜集舆情；应积极宣传中资企业、中国政府对委内瑞拉经济发展的贡献；应引导主流媒体，多做对企业经营发展有利的宣传。

（4）和部分主流媒体之间建立常态化联系机制。

中资企业应与当地有影响的主流媒体之间，建立常态化联系机制；应借助这些主流媒体，提升当地社会对中国和中资企业的良好感情。中资机构还要借助主流媒体平台，及时回应当地民众的利益关切，消除误解。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、检查及其他执法部门，是维护委内瑞拉社会秩序的国家行政力量。

中资企业在委内瑞拉从事经贸活动，必须认真学习了解当地的法律法规，守法经营。

外出活动，应携带好相关证件或其复印件，以备查验。

外出活动，应遵守委内瑞拉规定，不携带违禁物品。

与执法人员打交道，应讲礼貌，积极配合检查。

遇到公职人员索取不正当好处时，应有理有节应对，不要轻易迁就，可要求与中资企业的律师取得联系，重要情况应报告中国驻委内瑞拉大使馆寻求帮助。

8.9 传播中国传统文化

随着中资企业不断“走出去”，中国文化越来越被认识和喜爱。

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应注重弘扬中国传统文化，做中华文化的传播使者；应积极促进中外文化的友好交流，并拉近两国人民的距离。

在这方面，部分在委中资企业已经做过有益尝试，比如：在中国主要传统节日期间，邀请业主及当地员工共同庆祝；播放中国电影；教授当地合作方的子女学习汉语；推荐有关优秀学生赴华参加研究生奖学金项目；赠送中国传统工艺品；等等。

8.10 其他

2021年以来，委内瑞拉经济状况有一定好转，但以谋取钱财为目的的持枪抢劫、偷盗、绑架等犯罪活动，仍不时发生，建议中方人员不要随身携带大量现金，尽量避免过早或过晚出门。

当地曾有不法分子以审查证件为名，对中国旅委侨民实施敲诈勒索和非法拘留。遇到此类事件，只要本人持有合法居留证和身份证，应与之交涉，切忌满足其不合理要求。

部分不法分子针对中资企业人员和项目的偷窃、抢劫时有发生，此前甚至出现内部雇员串通外部，对中企进行偷窃或抢劫。建议中资企业与当地警察部门，建立良好关系，并争取其提供安全保护。有能力的企业，可雇佣当地正规安保公司，保障企业经营安全。

9. 中资企业/人员在委内瑞拉如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在委内瑞拉的中资企业，应充分了解当地的法律法规，做到依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，保护自己的合法权益。

企业一定要聘请当地的专业律师处理企业法律事务，一旦发生纠纷，可借助律师的力量，寻求法律解决。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在委内瑞拉从事投资合作，要与所在地政府部门建立密切联系，并及时通报企业发展和项目进展情况，反映企业经营和项目执行过程中遇到的问题和困难，寻求所在地政府的支持。

委内瑞拉与投资合作有关的政府主管部门包括：副总统府；经济财政外贸部；外交部；旅游部；劳工部；等等。根据企业的经营范围，还包括所属行业的主管机构，如石油部；电力部；生态矿业部；工业生产部；卫生部；交通部；农业土地部；住房部；教育部；高等教育部和科技部；等等。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

企业到委内瑞拉从事经贸活动，要及时到中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处报到登记，并经常向经济商务处汇报工作，服从经济商务处的管理、协调和领导。

如遇突发事件，可及时向大使馆寻求帮助。

企业应积极对接驻委内瑞拉的中国使领馆，建立联动的风险防控机制，及时了解委内瑞拉最新的安全形势，一旦发生危机，应听从使领馆统一指挥，开展有效应对措施。

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心：12308

中国驻委内瑞拉大使馆24小时领保电话：0058-414-3669883

中国驻委内瑞拉大使馆网址：ve.chineseembassy.org

中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处网址：ve.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

建议中资企业到委内瑞拉开展投资合作，客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险的预案。

预案应包括以下方面内容：加强对员工的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全工作；加强安全设施投入；在某些安全风险较高场所，为员工购买安全保险；模拟若干突发事件，规定应对步骤。当地中资企业及员工需加强安全防范，做好应急预案。

如遇突发事件，应按突发建设应对步骤，及时启动应急预案，并按《对外投资合作境外安全事件应急响应和处置规定》处理。

9.5 其他应对措施

近年来，委内瑞拉社会治安状况虽有一定好转，但中国在委内瑞拉人员，仍应保持高度的风险意识，应避免单独外出或去偏僻地区旅行。

应妥善保管好个人财物，尽可能少使用现金。

往返银行和高档购物场所，要防范跟踪、抢劫和绑架。

遇有紧急情况，可打911（全国通用）电话求救。

在委内瑞拉，通过Movilnet、Digitel、Movistar三家公司拨打911，其方式各不相同，请留意当地移动公司的相关规定。

附录1 委内瑞拉部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府部，网址：<http://www.presidencia.gob.ve/>
- (2) 副总统府，网址：<https://vicepresidencia.gob.ve/>
- (3) 计划部：<https://mppp.gob.ve/>
- (4) 经济财政外贸部，网址：<http://www.mppef.gob.ve/>
- (5) 外交部，网址：<http://mppre.gob.ve/>
- (6) 国防部，网址：<https://www.mindefensa.gob.ve/mindefensa/>
- (7) 内政部，网址：<http://www.mpprijp.gob.ve/>
- (8) 石油部，网址：<http://www.minpet.gob.ve/index.php/es-es/>
- (9) 电力部，网址：<http://mppee.gob.ve/>
- (10) 工业生产部，网址：<https://www.industrias.gob.ve/>
- (11) 交通部，网址：<http://www.mppt.gob.ve/>
- (12) 农业土地部，网址：<http://www.minagricultura.gob.ve/>
- (13) 渔业水产部，网址：<http://minpesca.gob.ve/>
- (14) 生态矿业发展部，网址：<http://www.desarrollominero.gob.ve/>
- (15) 中央银行，网址：www.bcv.org.ve
- (16) 经济社会发展银行（Bandes）
- (17) 发展和出口银行（Bandex），网址：<https://bandex.com.do/>
- (18) 外贸银行（Bancoex），网址：<http://www.bancoex.gob.ve/>
- (19) 国际生产投资中心
- (20) 反封锁观察站，网址：<https://observatorio.gob.ve/>
- (21) 国家统计局，网址：www.ine.gov.ve
- (22) 银行协会，网址：www.asobanca.com.ve
- (23) 石油商会，网址：www.camarapetrolera.org
- (24) 生产与贸易商会联合会，网址：www.fedecamaras.org.ve
- (25) 工业商会联合会，网址：www.conindustria.org

附录2 委内瑞拉企业商会、华人社团和中资企业一览表

1. 委内瑞拉全国华侨华人联合总会

总商会主席-陈坚辉（巴伦西亚市），商会联系电话：0058-414-4142188

2. 委中贸易商会

会长：陈伟麟，商会联系电话：0058-2418432229

电邮：accv2014cc@hotmail.com

官网：<http://accv.vc/>

3. 委内瑞拉中资企业商会

会长单位：中石油拉美公司

4. 主要中资企业

- (1) 中国石油天然气集团公司
- (2) 国家开发银行
- (3) 中铁国际集团有限公司
- (4) 中信建设有限责任公司
- (5) 山东能源集团有限公司
- (6) 中兴通讯股份有限公司
- (7) 华为技术有限公司
- (8) 中工国际工程股份有限公司
- (9) 中国电力建设集团有限公司
- (10) 中国机械设备工程股份有限公司
- (11) 中国葛洲坝集团国际工程有限公司
- (12) 中国航天科工集团公司
- (13) 三一重工股份有限公司
- (14) 中铁十局集团有限公司
- (15) 郑州宇通集团有限公司
- (16) 中铝国际工程股份有限公司
- (17) 中国北方工业有限公司
- (18) 中国医药健康产业股份有限公司

- (19) 中国电子进出口有限公司
- (20) 同方威视技术股份有限公司
- (21) 中航国际北京公司
- (22) 中航技进出口有限责任公司
- (23) 中交上海航道局有限公司
- (24) 上海三荣电梯公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《委内瑞拉》，就中资企业尤其是中小企业到委内瑞拉开展投资合作业务所普遍关注的投资合作环境，进行了客观介绍；针对中资企业到委内瑞拉开展业务可能出现的各种问题，给予了提示。

希望本《指南》，能成为中资企业走进委内瑞拉的入门向导。

由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息，仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻委内瑞拉大使馆经济商务处编写，参加2023年版《指南》撰稿工作的人员分别为：刘大江（参赞）、李聪（秘书）。

商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容，提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、委内瑞拉国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构的网页资料，也参考了世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月