

对外投资合作国别（地区）指南

圣多美和普林西比

（2023年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻圣多美和普林西比大使馆经济商务处

前言

2023 年，商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，服务加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，扎实推进“一带一路”高质量发展。

当前，百年大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治、经济、法律、安全、舆情、经营风险叠加，对外投资合作发展面临的形势依旧错综复杂。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023 年，中国对外非金融类直接投资 1301 亿美元，同比增长 11.4%，连续 11 年稳居世界前三；对外投资存量 2.8 万亿美元，遍布全球 190 多个国家（地区），连续 6 年保持世界前三。2023 年，中国对外承包工程业务完成营业额 1609.1 亿美元，同比增长 3.8%；81 家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大 250 家国际承包商”榜单，蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了 2023 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，重点关注数字经济、绿色发展、蓝色经济有关内容。

希望 2023 年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作高质量发展迈入新阶段。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024 年 4 月

参赞的话

圣多美和普林西比民主共和国（以下简称圣普）是一个由圣多美、普林西比等14小岛屿组成的群岛国家，西濒大西洋，东临几内亚湾，东与加蓬、东北与赤道几内亚隔海相望。海岸线长220公里。圣、普两岛均属火山岛。属热带雨林气候，两岛平均气温27℃。1-5月为大雨季，6-9月为旱季，10-12月为小雨季。年均降雨量约900毫米。

圣普政局稳定，社会治安良好。经济以农业为主，一半以上人口从事农业活动。可可、咖啡和棕榈油为主要经济作物，圣普生产的可可因其优良品质受到国际市场欢迎，在2022年法国巴黎巧克力博览会上，圣普“DIOGO VAZ”品牌的巧克力荣获优质奖。2022年可可和棕榈油分别位列圣普出口产品第一、第二。圣普渔业资源较为丰富，面积16万平方公里的专属经济区内主要有金枪鱼、大西洋旗鱼、鸚鵡鱼、梭子鱼和金色的非洲鲷鱼等。近年来，旅游业已成为拉动圣普经济的新兴重要产业，预计2023年有约3.5万名游客到圣普旅游，绝大部分来自欧洲。

2022年，圣普国内生产总值为5.5亿美元，进出口贸易总额为1.82亿美元。圣普常年贸易逆差超过1亿美元，其原因在于所需食品、燃料和机械设备等物资均需进口，而出口方面除了上述经济作物没有其他产品。圣普国家预算的近一半资金依赖国际金融机构贷款和伙伴国的援助，受疫情和国际经济复苏乏力影响，其资金短缺状况日益严重，2022年至今外汇储备极度短缺，经济社会发展面临严重困难。

2016年底中圣普复交以来，中方帮助圣普方实施了四期电力、农牧业、抗疟技术援助，以及道路、社会住房等成套项目，对推动圣普经济社会发展发挥了重要作用。根据中国海关统计，2022年中圣普双边贸易额约为1544万美元。

圣普经济 and 市场规模都比较小，迄今尚无中资企业真正进入当地市场开展投资合作，缺乏可借鉴经验和案例，因此，企业来圣普开展投资合作前，一定要事先进行充分的实地调研走访，做足准备、谨慎决策。

中国驻圣多美和普林西比大使馆公使衔参赞 郝沁梅

2023年12月

目 录

导言1

1. 国家概况.....2

1.1 发展简史2

1.2 自然环境3

1.2.1 地理位置.....3

1.2.2 自然资源.....4

1.2.3 气候条件.....5

1.3 人口和行政区划.....5

1.3.1 人口分布.....5

1.3.2 行政区划.....5

1.4 政治环境6

1.4.1 政治制度.....6

1.4.2 主要党派.....7

1.4.3 政府机构.....7

1.5 社会文化8

1.5.1 民族.....8

1.5.2 语言.....8

1.5.3 宗教和习俗9

1.5.4 科教和医疗9

1.5.5 工会及其他非政府组织10

1.5.6 主要媒体.....10

1.5.7 社会治安.....11

1.5.8 节假日11

2. 经济概况.....12

2.1 宏观经济12

2.2 重点/特色产业.....12

2.3 基础设施13

2.3.1 公路.....13

2.3.2 铁路.....13

2.3.3 空运.....13

2.3.4 水运.....14

2.3.5 电力.....14

2.3.6 数字基础设施14

2.4 物价水平15

3. 经贸合作.....16

3.1 经贸协定16

3.2 对外贸易16

3.3 吸收外资17

3.4 外国援助17

3.5 中圣普经贸.....17

3.5.1 双边协定.....17

3.5.2 双边贸易.....18

3.5.3 双向投资.....18

3.5.4 承包工程和劳务合作18

4. 投资环境.....19

4.1 投资吸引力19

4.2 金融环境	19
4.2.1 当地货币	19
4.2.2 外汇管理	19
4.2.3 银行和保险公司	19
4.2.4 信用卡使用	19
4.3 证券市场	19
4.4 要素成本	20
4.4.1 水、电、气、油价格	20
4.4.2 劳动力工薪及供需	20
4.4.3 土地及房屋价格	20
4.4.4 建筑成本	20
5. 法规政策	22
5.1 贸易法规和政策	22
5.1.1 贸易主管部门	22
5.2 投资法规和政策	22
5.2.1 投资主管部门	22
5.2.2 外资法规	22
5.2.3 外资优惠政策	22
5.2.4 投资行业的规定	22
5.2.5 投资方式的规定	22
5.3 企业税收	23
5.4 劳动就业法规	23
5.4.1 劳工（动）法核心内容	23
5.5 外国企业承包当地工程的规定	24
5.5.1 许可制度	24
5.5.2 招标方式	24
5.6 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	25
6. 在圣普开展投资合作的手续	26
6.1 投资注册企业需要办理的手续	26
6.1.1 设立企业的形式	26
6.1.2 注册企业的受理机构	26
6.1.3 注册企业的主要程序	26
6.2 承揽工程项目的程序	26
6.2.1 获取信息	26
6.3 企业在圣普报税的相关手续	26
6.3.1 报税时间	26
6.3.2 报税渠道	27
6.4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	27
6.4.1 中国驻圣普大使馆经商处	27
6.4.2 圣普中资企业商/协会	27
7. 中资企业在圣普开展投资合作应注意的问题	28
8. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助	29
8.1 寻求法律保护	29
8.2 取得中国驻当地使（领）馆保护	29
附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表	30
附录1.1 圣普政府部门和相关机构一览表	30
附录1.2 其他常用部门和相关机构一览表	30
附录2 圣普中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	32
后记	33

导言

在你准备赴圣多美和普林西比（República Democrática de São Tomé e Príncipe，简称“圣普”或“圣”）投资合作之前，需要了解圣多美和普林西比的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《圣多美和普林西比》将提供基本的信息，成为你了解圣多美和普林西比的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

圣多美和普林西比在1469到1472年之间被葡萄牙人发现。葡萄牙人在1493年于圣多美岛（主岛）成功建立殖民地，普林西比岛（第二大主岛）于1500年开始被殖民统治。葡萄牙殖民者利用奴隶劳力在16世纪中叶将圣多美和普林西比变成了非洲最重要的砂糖出口地。圣多美岛从1522年开始直接受葡萄牙王国统治，普林西比岛则是从1573年开始直接受葡萄牙王国统治。

砂糖产业在随后的一百年间没落。到十七世纪中叶，圣多美只是一个补给船只用的停靠港。十九世纪早期，引进了两种经济作物：咖啡和可可。当地肥沃的火山土壤特别适合这些新的经济作物，于是出现了许多庄园（roça）。葡萄牙公司或庄园几乎占据了当地所有的优质农田。到1908年，圣多美成了世界最大的可可产地，直到现在可可仍是该国最重要的作物。

1951年，葡萄牙将圣多美和普林西比改为海外省，设总督直接控制，即不承认圣普是殖民地，而是葡萄牙在海外的直接领土。

1960年，少数当地人建立了圣多美和普林西比解放委员会，以共产主义者与社会主义者为主体展开对葡萄牙殖民者的独立战争。1961年，在加蓬附近建立了基地。1972年，圣多美和普林西比解放委员会改名为“圣多美和普林西比解放运动”。1974年11月，葡萄牙殖民当局同圣多美和普林西比解放运动就独立问题达成协议。1975年7月12日，圣多美和普林西比宣布独立，成立圣多美和普林西比民主共和国。曼努埃尔·平托·达科斯塔出任首任总统。该国独立后曾长期由解放运动党一党执政，上世纪九十年代以后走向多党制，期间，军人曼努埃尔·阿莱梅达、费尔南多·佩雷拉曾两度发动军事政变推翻民选政府，但最终均以失败告终，此后圣多美普林西比政局稳定，没有再发生过大的动乱。



圣普风景

圣多美和普林西比奉行和平、睦邻友好的对外政策，主张同联合国所有成员国建立、发展友好合作关系，以更好地利用国际合作资源为本国的经济发展服务。圣普重点发展与周边国家、非洲葡语国家以及主要援助来源国的关系，维护非洲团结并重视区域合作，支持实现非洲一体化，强调各国应该通过对话解决争端，支持建立国际政治、经济新秩序。目前，圣普是非洲联盟、中非国家经济共同体、葡语国家共同体、法语国家组织成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

圣多美和普林西比是位于中非西部的岛国，由圣多美岛、普林西比岛和附近一些礁、屿组成。面积1,001平方公里。人口约90%居住在圣多美岛。圣多美和普林西比位于非洲

几内亚湾。圣多美岛距离非洲西岸255公里，面积为854平方公里；普林西比岛距离非洲西岸220公里，面积为136平方公里。两岛相距146公里。该国领土还包括其他邻近的附属岛屿Pedras Tinhosas、Bon éde Jóquei、Cabras Isles，以及赤道横越的斑鸠岛等。



圣普“世界原点”地标

圣多美和普林西比属于零时区（UTC+0），与北京有8个小时时差，无夏令时。

1.2.2 自然资源

圣多美和普林西比森林和生物资源较为丰富。2019年，圣多美普林西比的森林景观完整性指数在172国中排名第68。但近年由于破坏性采伐，原始热带雨林覆盖率已下降至28%。

独特的地理位置及优美的自然景观为该国提供了丰富的旅游资源，但交通不便及基础设施落后一定程度上限制了该国旅游业的发展。

圣普无位居世界前列的资源储量。1999年美孚石油公司在圣普近海发现油田。石油探明储量预计60—100亿桶，开发尚处于起步阶段。英荷皇家壳牌集团、葡萄牙高浦能源公司、法国道达尔能源公司、英国石油公司、美国科斯莫斯能源公司、安哥拉国家石油公司等圣普开展石油勘探开发业务。森林和生物资源较为丰富，近年由于破坏性采伐，原始热带雨林覆盖率已降至28%。圣普有16万平方公里的专属经济区，渔业资源丰富。



圣普可可树

1.2.3 气候条件

圣普为热带雨林气候，受几内亚洋流的影响，终年高温多雨，年平均气温在22° C至30° C之间。年降水量1000~3000毫米，两岛西南迎风坡可达5000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

圣普全国人口22.74万（2022年，世界银行统计数据），其中人口多集中在首都圣多美（São Tomé），约7.1万。当地常住华人数量约200人，集中分布在首都圣多美。

1.3.2 行政区划

圣多美和普林西比全国划分为2个部分：圣多美岛设有6个大区，分别是阿瓜格兰德大区、坎塔加洛大区、考埃大区、伦巴大区、洛巴塔大区、梅佐希大区；普林西比岛自1995年4月29日起，设立普林西比自治区。

【首都】首都圣多美位于圣多美岛东北部的阿纳查韦斯湾，是该国的重要港口。设有总统府、总理府等政府机构，教堂，幼儿园、小学、初中、高中、大学、广播电台、国家电视台、几家诊所和医院、圣多美国际机场等，是该岛的交通中心。



位于圣普首都圣多美的国家博物馆



位于圣普首都圣多美的蓝湖景区

【主要经济中心城市】圣多美和普林西比是联合国认定的世界上最不发达国家之一。以农业为主，全国有51%的人口从事农业生产，可耕地总面积4.8万公顷，其中已耕地面积为3.8万公顷。但粮食不能自给，主产可可，其次是咖啡、椰子，均为该国主要的外销产品。圣多美普林西比工业基础薄弱，国内仅有啤酒厂及砖瓦、饮料、木材加工、制衣、印刷、汽车修理等小型工厂，主要集中在首都圣多美。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

圣普为议会、法院和政府三权分立国家。总统为国家元首，任期四年，最近一次选举为2021年7月，民独党候选人卡洛斯·诺瓦当选。国民议会是国家最高立法机构，每四年进行一次选举。2022年9月，圣普举行议会选举，民独党获得议会55个席位中的30席，解运党获得18席，“卡乌埃运动”和“够了运动”党分别获得5个和2个席位。民独党副主席萨克拉门托担任议长。由于在议会选举中获得绝对多数，民独党成功单独组阁，民独党主席特罗瓦达于2022年11月就任总理。最高司法法院院长由议会任命，任期四年，现任院长为格拉维德，2022年4月就任。

1.4.2 主要党派

【民主独立行动党（Acção Democrática Independente）】1993年3月21日正式成立。现为执政党。主席帕特里斯·特罗瓦达（Patrice Trovoada）。

【圣多美和普林西比解放运动—社会民主党（Movimento da Libertação de São Tomé e Príncipe – Partido Social Democrata）】成立于1960年9月。原名圣多美和普林西比解放委员会，1972年改称解放运动，1990年改为现名。主席若热·博姆·热苏斯（Jorge Bom Jesus）。

1.4.3 政府机构

【政府部门组成】

本届政府于2022年11月成立，成立之初，包括1位总理、11位部长。总理特罗瓦达，司法、公共管理和人权部部长伊尔扎·玛利亚·多斯桑托斯·阿马多·瓦斯（女，Iza Maria dos Santos Amado Vaz），内阁和议会事务部部长加雷斯·阿达·多埃斯皮里托·桑托·瓜达卢佩（Gareth Haddad do Espírito Santo Guadalupe），外交、合作和海外侨民部部长阿尔贝托·内图·佩雷拉（Alberto Neto Pereira），国防和内政部部长若热·阿马多（Jorge Amado），农业、农村发展和渔业部部长阿贝尔·达席尔瓦·博姆·热苏斯（Abel da Silva Bom Jesus），计划、财政和蓝色经济部部长热内西奥·瓦伦廷·阿丰索·达马塔（Genésio Valentim Afonso da Mata），卫生、劳动和社会事务部部长塞尔西奥·罗德里格斯·达维拉·克鲁斯·容凯拉（Celsio R.Rodrigues da Vera Cruz Junqueira），教育、文化和科学部部长伊莎贝尔·玛利亚·科雷亚·维埃加斯·德阿布雷乌（女，Isabel Maria Coeia Viegas de Abreu），基础设施、自然资源和环境部部长阿德利诺·阿丰索·费尔南德斯·罗萨·卡多佐（Adelino Afonso Fernandes Rosa Cardoso），青年和体育部部长欧里迪丝·博尔热

斯·塞梅多·梅代罗斯(女, Euridice Borges Semedo Medeiros), 妇女权利部部长玛利亚·米拉格雷·德皮纳·德尔加多(女, Maria Millagre de Pina Delgado)。

2024年1月8日, 圣普政府进行改组, 改组后的政府包括1位总理, 13位部长。总理帕特里斯·特罗瓦达(Patrice Trovoadá), 司法、公共管理和人权部长伊尔扎·玛利亚·多斯桑托斯·阿马多·瓦斯(女, Iza Maria dos Santos Amado Vaz), 内阁和议会事务部长卢西奥·达尼埃尔·麦哲伦(Lúcio Daniel Magalhães), 外交、合作和海外侨民部长加雷斯·阿达·多埃斯皮里托·桑托·瓜达卢佩(Gareth Haddad do Espírito Santo Guadalupe), 国防和内政部长若热·阿马多(Jorge Amado), 农业、农村发展和渔业部长阿贝尔·达席尔瓦·博姆·热苏斯(Ábel da Silva Bom Jesus), 卫生和妇女权利部长安吉拉·多斯桑托斯·达科斯塔(女, Ângela dos Santos da Costa), 计划和财长部长热内西奥·瓦伦廷·阿丰索·达马塔(Genésio Valentim Afonso da Mata), 劳动和团结部长塞尔西奥·罗德里格斯·达维拉·克鲁斯·容凯拉(Celsio Rodrigues da Vera Cruz Junqueira), 教育、文化和科学部长伊莎贝尔·玛利亚·科雷亚·维埃加斯·德阿布雷乌(女, Isabel Maria Coeia Viegas de Abreu), 青年和体育部长欧里迪丝·博尔热斯·塞梅多·梅代罗斯(女, Euridice Borges Semedo Medeiros), 经济部长迪斯尼·雷特·拉莫斯(Disney Leite Ramos), 环境部长尼尔达·博尔热·达玛塔(女, Nilda Borge da Mata), 基础设施和自然资源部长若热·纳西门托·德里奥(José Nascimento de Rio)。

【主要经济部门及职能】

圣普主要经济部门设有计划和财政部、经济部等。计划和财政部、经济部负责提议、制定、实施、执行和评估政府的财政、经济政策, 促进公共财政和资产资源的合理管理, 并进行公共财政的一般检查和监督; 与中央银行合作, 监督国家预算、货币和信贷领域的财政政策以及经济政策; 代表圣普区域与国际金融机构协调沟通有关事宜。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

圣普全国90%为班图人, 其余为混血种人。

圣普当地华人主要从事百货贸易、餐饮服务和土建工程。

1.5.2 语言

葡萄牙语是圣多美普林西比的官方语言，全国有98.4%的人口会讲葡萄牙语。除此之外，圣多美克里奥尔语、普林西比克里奥尔语、安哥拉克里奥尔语等方言也在民间广泛使用。而英文与法文则是该国主要的外语。

1.5.3 宗教和习俗

圣多美和普林西比最主要的宗教是罗马天主教，约有57.4%的人口信仰罗马天主教，该国属于圣座直辖的天主教圣多美和普林西比教区。此外，该国也有少量信仰新教与伊斯兰教的人口。

1.5.4 科教和医疗

圣普科技和医疗水平落后，但重视教育事业，实行中小学免费教育。全国共有约80所小学、20所中学，有1所公立大学和2所私立大学。2004年2月，圣普对教育体制进行改革，基础义务教育由4年改为6年。2020年成年人识字率约91.1%，儿童入学率超过95%。2018年初、高中入学率分别为68%和32%。2020年至2021学年，圣普注册学生人数约8.2万人。政府注重师资培训，并聘请外国教师执教。此外，国家每年还选派留学生到国外深造。全国有图书馆6个，藏书1.4万册；国家档案馆和博物馆各1个。

人口预期寿命67.6岁，35.6%的人口生活在收入贫困线以下，基尼指数40.7%。全国有3所医院，6所产院，3个综合门诊部，1个妇幼保健中心和1个国家卫生教育中心。共有医务人员218名，其中医生76人，病床580张。

中国政府向圣普派遣医疗队，队员共9名，涉及科室有外科、心内科、妇产科、口腔科、针灸、麻醉科。



中国援圣普医疗队向圣普捐赠物资



中国援圣普抗疟组为当地团队进行疟疾防控培训

1.5.5 工会及其他非政府组织

圣普各个部门均有各自的工会组织，如医护人员、教师、记者等。2023年10月期间曾发生圣普医护员工会组织的罢工，但在圣普卫生部的介入和协商下，很快停止罢工。近年来，中资企业投资经营未遭遇当地非政府组织的干扰。

1.5.6 主要媒体

圣普主要媒体有国家通讯社、国家电视台、国家电台、国家通讯社网站、特拉依网站等。国家电视台自1982年起开播。电台每日用葡语播音17小时。2000年4月，由葡萄牙援建的普林西比自治区电台正式开播。2007年11月，法国TV5—Monde Afrique在圣普

开播。

1.5.7 社会治安

长期以来圣普治安状况总体良好，犯罪率较低。当地居民可以合法持有枪支，不存在反政府武装组织，近年来未发生过恐怖袭击和针对中资企业的犯罪活动。但所处的几内亚湾近年来海盗案件时有发生。

1.5.8 节假日

一周工作5天，周六和周日是公休日。以下为法定假期：

1月1日，元旦；

1月4日，阿马多国王日；

2月3日，自由烈士日；

5月1日，国际劳动节；

7月12日，圣多美和普林西比国庆日；

9月6日，武装部队日；

9月30日，农场国有化日；

12月21日，圣多美和过渡政府日；

12月25日，圣诞节或家庭日。



位于首都圣多美的佩斯塔纳酒店

2. 经济概况

2.1 宏观经济

表2-1 2018-2022年圣普主要经济指标

年份	GDP（亿美元）	GDP增长率	人均GDP（美元）	人均GDP增长率
2018	3.84	4.4%	1815.6	2.7%
2019	4.13	1%	1924.4	0.5%
2020	4.71	2.6%	2155.3	0.7%
2021	5.24	1.9%	2350.5	-0.1%
2022	5.43	0.1%	2386.7	-1.8%

资料来源：世界银行数据库

【通货膨胀率】20220，圣普年通货膨胀率为25.2%。

【外债】国际货币基金组织（IMF）十分关注圣普对外举借规模和条件，2023年10月，IMF非洲地区代表表示，圣普公共债务占GDP比例为58%，从偿债财政收入占比和债务利息看，圣普面临债务不可持续，需要进行重组，IMF将就此与圣普政府进行商讨。

2.2 重点/特色产业

圣普全国51%的人口从事农业生产。主要经济作物有可可、椰干、咖啡、棕榈油等，其中，可可和棕榈油为主要出口产品，2022年可可出口额551万美元，棕榈油出口额429万美元。



圣普巧克力曾荣获世界级大奖



位于圣普南部的棕榈园



中国援圣普农技组在当地开展的玉米示范种植基地

2.3 基础设施

2.3.1 公路

圣普公路总里程为380公里，其中250公里为沥青路面。圣普没有高速公路。

2.3.2 铁路

圣普无铁路。

2.3.3 空运

圣普主要机场及其吞吐量：努努·沙维埃尔国际机场，年旅客吞吐量约9万人次。

主要国际空运航线可达葡萄牙、加蓬、加纳、赤道几内亚、安哥拉等国。

中国通往圣普的主要航线：杭州-里斯本-圣多美；北京-巴黎-里斯本-圣多美。

2.3.4 水运

圣普主要港口为圣多美港，主体结构建于上世纪50年代，港区码头泊位岸线长290米，水深1-3米，靠泊船位小于1000载重吨，大型船只上的货物需借助拖船、驳船转运至码头，港口堆场狭小，纵深仅80米。集装箱吞吐量平均约为1.3-1.5万箱/年。

航线可达葡萄牙、荷兰、安哥拉、加蓬等国。

2.3.5 电力

（1）当地电力资源供需情况

圣多美岛总装机容量32MW，实际可用装机量20MW，年总发电量平均约为10500万kWh，电力缺口约10MW，停电状况十分普遍，无法满足工农业生产基本需求。

（2）圣普电网与周边国家无电力互联互通。



中国援圣普电力组开展设备维修

2.3.6 数字基础设施

圣普于2023年初开始接通4G网络，目前城市基本覆盖，但偏远山区覆盖率较低。目前，圣普没有数据中心、ISP互联网接入服务商及电子商务、电子政务等业务。

2.4 物价水平

当地最大超市生活日用品的零售价格

品名	价格	品名	价格
食用油	50-100多布拉/L	胡萝卜	85多布拉/kg
鸡蛋	53多布拉/半打	青椒	155多布拉/kg
米	30-70多布拉/kg	卷心菜	65多布拉/kg
面	30-55多布拉/kg	白萝卜	90多布拉/kg
黄瓜	45多布拉/kg	洋葱	65多布拉/kg
西红柿	60多布拉/kg	大葱	95多布拉/kg
生菜	100多布拉/kg	佛手瓜	35多布拉/kg

资料来源：中国驻圣多美和普林西比大使馆经商处市场采集数据

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

- （1）圣普为中部非洲国家经济共同体、葡语国家共同体、中葡论坛等组织的成员国。
- （2）由于圣普经济活动严重依赖外援和进口，本地又缺乏资源，加之岛国带来的交通不便，导致其市场辐射能力十分有限。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

表3-1 2018-2022年圣普货物贸易情况

（单位：百万美元）

年份	贸易总额及增幅		出口额及增幅		进口额及增幅	
2018	160.09	20.49%	12.09	11.22%	148	21.31%
2019	157.86	1.39%	9.86	-18.44%	148	0
2020	150.51	-4.66%	12.51	26.88%	138	-6.76%
2021	176.84	17.49%	18.84	50.60%	158	14.49%
2022	181.74	2.71%	16.74	-11.15%	165	4.43%

资料来源：圣普中央银行

表3-2 2022年圣普主要贸易伙伴、双边贸易额

主要出口目的地		主要进口来源国	
国别	出口额（万美元）	国别	进口额（万美元）
荷兰	843.96	葡萄牙	6624.93
比利时	303.06	多哥	2822.72
葡萄牙	191.34	安哥拉	2624.80
德国	56.14	中国	614.81

资料来源：圣普中央银行

表3-3 2022年圣普进出口商品结构

主要出口产品		主要进口产品	
产品名称	出口额（万美元）	产品名称	进口额（万美元）
棕榈油	786.34	柴油	3194.11

可可	776.86	食品	3137.19
椰子油	31.99	机械设备	2468.79

资料来源：圣普中央银行

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议统计数据，2022年，圣普吸收外国直接投资1.27亿美元；截至2022年末，圣普吸收外国直接投资存量4.93亿美元。

表3-4 2018-2022年圣普吸收外资情况

（单位：百万美元）

年份	2018	2019	2020	2021	2022
吸收外资流量	23	24	32	14	127
吸收外资存量（截至2022年末）					493

数据来源：联合国贸发会议《2023年世界投资报告》

3.4 外国援助

圣普经济社会发展严重依赖国际援助，主要援助伙伴为国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行、欧洲投资银行、联合国所属各机构、葡萄牙、中国等，援助类型包括资金、项目等。

3.5 中圣普经贸

3.5.1 双边协定

2017年4月，中、圣普双方签署了《中华人民共和国商务部和圣多美和普林西比民主共和国财政、贸易和海洋经济部关于成立经济、贸易和技术合作委员会的谅解备忘录》

2017年9月，中、圣普签署了《中华人民共和国政府与圣多美和普林西比民主共和国政府贸易、经济和技术合作协定》。

2021年12月，中、圣普签署了《中华人民共和国政府与圣多美和普林西比民主共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的谅解备忘录》

2022年7月，中、圣普签署了《中华人民共和国商务部和圣多美和普林西比民主共和国计划、财政和蓝色经济部关于深化蓝色经济合作的谅解备忘录》。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2022年，中国和圣普货物贸易额1543.6万美元，同比增长2.52%；中国对圣普出口1528.6万美元，同比增长2.43%，自圣普进口额15万美元，同比增长12.99%。

表3-5 2018-2022年中国与圣普双边货物贸易

（单位：美元）

年份	贸易总额	同比	中国出口额	同比	中国进口额	同比
2018	7,304,349	5.82%	7,255,124	5.12%	49,225	6833%
2019	8,934,279	22.31%	8,920,559	22.96%	13,720	-72.13%
2020	20,360,128	127.89%	20,313,472	127.72%	46,656	240.06%
2021	15,077,310	-25.95%	14,944,513	-26.43%	132,797	184.63%
2022	15,436,238	2.52%	15,286,187	2.43%	150,051	12.99%

资料来源：中国海关

3.5.3 双向投资

据中国商务部统计，截至2022年末，中国企业对圣普直接投资存量为51万美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2022年中国企业在圣多美和普林西比新签承包工程合同3份，新签合同额63万美元，完成营业额454万美元。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

圣普经济以农业和旅游业为主，基本没有成规模的制造业，市场规模小且辐射能力较差，道路、电力、通信等基础设施较为落后。虽然政府鼓励吸引投资，但外来投资较少。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

当地货币名称为多布拉，可自由兑换。

当地采用固定汇率，与欧元挂钩，1欧元=24.5多布拉。

人民币与当地货币不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

由于外汇紧缺，圣普外汇管制严格，在当地银行无法取出外币现钞。外国人携带现金出境不得超过1万美元。

4.2.3 银行和保险公司

圣普中央银行是该国唯一的货币发行机构和国家银行，职责是制定和实施货币政策、信贷和利率政策以确保货币稳定性，同时实施和管理外汇政策，并对国家金融系统进行监管和控制。

主要商业银行为圣普国际银行。外资银行有非洲大陆银行、加蓬国际银行等，其主要功能包括储蓄、借贷等。

4.2.4 信用卡使用

当地只有少数几家酒店和商店可以使用信用卡，中国国内发行的VISA信用卡可使用。

4.3 证券市场

圣普没有证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

	多布拉（当地币）	美元
水	415.26/吨	16.6/吨
电	3/KWh	0.12/KWh
气	650/12kg	26/12kg
汽油	37/L	1.5/L
柴油	35/L	1.4/L

4.4.2 劳动力工薪及供需

圣普政府最新颁布的最低月工资标准为1600多布拉（约合514.30元人民币）。产业工人月工资标准起步6000多布拉，管理岗位月工资标准起步10000多布拉。

因出国打工人员较多，当地劳动力基本处于用工紧张状态。劳工受教育程度不高。圣普缺少专业技术工人，因此外籍劳务需求以此为主，目前外籍劳工很少。

4.4.3 土地及房屋价格

圣普当地没有可供参考的土地及房屋租售价格标准，买卖双方根据具体情况商定价格。

4.4.4 建筑成本

2023年6月，圣普钢材、水泥、塑钢、沙子、石料、混凝土等主要建材价格及供应情况。

序号	名称	单位	到场单价（当地币）	产地
1	碎石	m³	700	圣多美
2	片石	m³	500	圣多美
3	中粗砂	m³	1035	圣多美
4	砂砾	m³	500	圣多美
5	42.5水泥	t	6000	安哥拉
6	52.5水泥	t	8000	葡萄牙

7	道路沥青	t	48587.5	葡萄牙
8	钢筋Ø6	t	24,307	安哥拉
9	钢筋Ø8	t	45,576	安哥拉
10	钢筋Ø10	t	43,767	安哥拉
11	钢筋Ø12	t	39,410	安哥拉
12	钢筋Ø14	t	36,388	安哥拉
13	钢筋Ø16	t	41,350	安哥拉

资料来源：中国驻圣多美和普林西比大使馆经商处市场采集数据



中国援圣普的社会住房项目

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

圣普经济部为贸易主管部门，主要负责相关政策和法规制定，该部下属的贸易投资促进局负责具体执行。

5.2 投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

经济部同时为投资主管部门，为商贸活动发放执照，规范商业场所，根据其特点进行分类，以方便整合商业设施的经济活动，并保护消费者；

贸易投资促进署（*Agencia de Promocao de Comercio e Investimento*）负责为处于项目落实及实施阶段的投资者提供协助，核实项目是否符合相关规定。

国家资产局根据《投资法典》的规定，代表国家与投资者签订投资合同。

5.2.2 外资法规

在圣多美和普林西比进行投资的法律框架为2016年11月颁布的《投资法典》《税收优惠法典》，以及2017年12月颁布的《投资法细则》。

5.2.3 外资优惠政策

根据圣普《投资法典》规定，政府保障符合《税收优惠法典》相关优惠条件的投资享受税收优惠，优惠形式可为税收豁免、降低税率、扣减可征税项或征税项、加速折旧和摊销，或投资税收抵免。

5.2.4 投资行业的规定

圣普没有明确限制的投资领域，渔业、农业、林业、制造业、通信业、港口和机场、基础设施及相关设备的建设、旅游业等属于政府特别鼓励的重要领域，投资上述领域可享受《税收优惠法典》规定的优惠。

5.2.5 投资方式的规定

外商可以通过以下一种或多种方式进行投资：

- 引入外资或投入自有资金；
- 以在圣普开设的银行外币账户中可用的外国货币投资，或在圣普境内使用外商投资利润进行再投资；
- 进口机器、设备、配件和其他有形固定资产；
- 以技术和专有知识投资。

5.3 企业税收

主要税赋和税率

企业所得税：20%

增值税：在正常制度下适用15%，对于营业额在100万至10万多布拉克之间的交易额税率为7%，对于少于10万多布拉克的交易交易税率为2%。

个人所得税：月收入低于975多布拉克（约39欧元），可免税。初级征税群体为月收入介于975—4166多布拉克（约170欧元），税率为10%；最高级征税群体为月收入超过20000多布拉克（约817欧元），税率为25%。

进口关税：普通商品税率为5-20%；酒水税率为5-130%；烟草税率为100-250%；建材类税率为10%。

5.4 劳动就业法规

5.4.1 劳工（动）法核心内容

（1）劳动法关于雇佣合同、解聘、工资、工时和加班、工薪和社保待遇等方面的规定

圣普《劳动法》规定，雇主和雇员之间必须签订劳动合同，劳动合同包括无限期合同和定期合同两种。合同中可以有试用期的规定，无限期合同试用期一般为30天，特殊技术岗位为180天。定期合同如果在6个月以上，试用期为30天，6个月以下的试用期为15天。

正常工作时间每天不得超过8小时，每周不得超过40小时。

规定工作日加班、每周补充休息日和节假日加班，有权享受相当于加班时间25%的带薪补休。如果在每周强制性休息日工作，工人有权在接下来的三个工作日享受带薪补

休。

雇主必须有加班记录，注明雇员加班的开始和结束时间。在每个季度的第一个月，雇主必须向劳动行政管理机构提交上一季度加班雇员的名单，并附上工作时间细目。

雇员在规定的下班时间后15分钟内结束工作可不算作加班，如根据雇主要求需要再延长工作时间则视为加班，需支付加班工资。加班工资计算方法为：

- a) 第一小时为正常工资的25%；
- b) 随后的工作时间或部分工作时间为正常报酬的50%；
- c) 节假日或周日为正常报酬的75%。

雇员除可带薪享受法定假期，每年还可享受15天带薪休假。

法定节假日若遇星期六，则顺延至上周五；若遇周日，则顺延至下周一。

最低工资是指雇主直接支付给每名工人（包括农村工人）的最低工资，不分性别，按正常工作日支付。最低工资标准按公式 $S_m = a + b + c + d + e + f$ 确定，其中a、b、c、d、e、f分别代表日常伙食费，成年工人生活所必需的住房、衣服、教育、卫生和交通。

用人单位以无过失或客观需要等原因辞退劳动者时，应至少提前10天通知本人，并根据工作者在本单位的工作年限，结合其薪资水平给予离职经济补偿。工作年限每满一年补偿1个月工资，最低补偿3个月工资，对50岁以上员工应给予双倍补偿。

（2）雇主需要交纳的雇员社保基金种类和比例

雇员需按照工资10%的比例缴纳社会保险，其中雇主承担6%，雇员承担4%。

5.5 外国企业承包当地工程的规定

5.5.1 许可制度

外国承包商在圣普当地承包工程，需要在当地注册公司，同时将本公司承包商资质及其工程技术人员资质在当地认证备案，并且办理当地的工作居留手续，提交完整的缴税证明，就可以根据注册公司规模及相关的资质级别，投标相应的工程项目。

5.5.2 招标方式

圣普实施的承包工程项目基本分为公开招标和邀请招标两种方式，由政府指定的招标代理机构负责。项目基本是由国际或地区金融机构及伙伴国出资，监理公司原则上由出资方指定，验收时业主和监理公司同时到场进行验收。工程均采用欧洲或葡萄牙标准，

中国标准在当地不适用。

5.6 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

圣普与外国投资者对在圣普批准和实施的投资产生争议时，如无法就其他解决方式达成一致，将通过仲裁解决，可以选择采用以下规则：

- 《国家仲裁纲要法》；
- 1965年3月15日《华盛顿公约》的规定，即《关于解决国家与他国国民之间投资争端公约》的规定以及解决国家与他国国民间投资争端的国际投资争端解决中心的规定；
- 巴黎国际商事仲裁院的仲裁规则。

6. 在圣普开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

圣普法律对外商投资企业注册的形式没有明确限制。

股份有限公司：最低资本为350,000多布拉（约14,000欧元）。

一人有限公司：最低资本为20,000多布拉（约800欧元）。

6.1.2 注册企业的受理机构

注册企业的受理机构为国家资产局、贸易投资促进署。

6.1.3 注册企业的主要程序

- 拟注册企业首先按照有关规定向国家资产局提交一份申请表格；
- 国有资产局审核通过后，将与投资者签署一份投资合同，双方各执一份，同时向贸易投资促进署提交一份合同副本；
- 拟注册企业凭上述合同向贸易投资促进署提出申请并将所需材料提交秘书处；
- 贸易投资促进署签发投资登记证书；
- 对于外资投入的项目，需在圣多美和普林西比中央银行进行登记，以便银行监督企业外汇结余情况。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

招标机构将招标信息在当地主要网媒上发布，有兴趣的企业可联系招标机构并进一步获取相关信息。

6.3 企业在圣普报税的相关手续

6.3.1 报税时间

按照有关规定，每月1日为申报上月税的时间，如有在建工程项目需要每月申报，如在当地没有工程或工程处于停滞状态，可按年度申报。

6.3.2 报税渠道

申报税时，可以自己申报也可以通过会计事务所申报。

6.4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.4.1 中国驻圣普大使馆经商处

地址：圣多美和普林西比圣多美市克瓦米·恩克鲁玛大街24B

电话：00239-2221762

电子邮箱：st@mofcom.gov.cn

6.4.2 圣普中资企业商/协会

圣普无中资企业商会，仅有一家华人华侨成立的圣普中国总商会

联系人：廖乾国会长；王展波秘书长

联系电话：00239-9038699（廖乾国会长）；00239-9046363（王展波秘书长）

7. 中资企业在圣普开展投资合作应注意的问题

圣普法律规定每届政府执政期限为4年，最近一次大选在2022年。圣普历届大选基本平稳，未发生过激烈冲突。

圣普政局和安全形势总体平稳、风险较低，社会治安较好。圣普债务大多来自多边金融机构和安哥拉（进口原料欠款转为国家债务），偿债压力较大，但政府努力偿还并申请进行重组。

中资企业来圣普投资前，一定要进行充分的实地调研走访，做足准备。

8. 中国企业/人员在马耳他如何寻求帮助

8.1 寻求法律保护

中资企业在当地可以通过请律师的方式寻求法律帮助。

8.2 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国使馆领事处、驻外经商处可以对中资企业和中国公民提供的帮助以及相关查询网址。

附录1 马耳他政府部门和相关机构一览表

附录1.1 圣普政府部门和相关机构一览表

本届政府于2024年1月重组，重组后政府内阁由13个部委组成，除财政部外，其余部委均无网站，各部委信息如下：

- (1) 外交、合作和海外侨民部 (Ministério dos Negócios Estrangeiros, Cooperação e Comunidades) ，电话：00239-222 23 09
- (2) 内阁和议会事务部 (Ministério da Presidência do Conselho de Ministros e dos Assuntos Parlamentares) ，电话：00239-224 21 56
- (3) 国防和内政部 (Ministério da Defesa e Administração Interna) ，电话：00239-222 74 79
- (4) 计划和财政部 (Ministério do Planeamento e Finanças) ，电话：00239-222 10 83, 网站: <https://www.financas.gov.st/>
- (5) 司法、公共管理和人权部 (Ministério da Justiça, Administração Pública e Direitos Humanos) ，电话：00239-222 22 56
- (6) 卫生和妇女权利部 (Ministério da Saúde e dos Direitos da Mulher) ，电话：00239-222 61 45
- (7) 农业、农村发展和渔业部 (Ministério da Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas) ，电话：00239-224 39 50
- (8) 教育、文化和科学部 (Ministério da Educação, Cultura e Ciências) ，电话：
- (9) 基础设施和自然资源部 (Ministério das Infraestruturas e Recursos Naturais) ，电话：00239-224 17 51
- (10) 青年和体育部 (Ministério da Juventude e Desporto) ，电话：00239-222 49 61
- (11) 劳动和团结部 (Ministério do Trabalho e da Solidariedade) ，电话：暂未公布
- (12) 经济部 (Ministério da Economia) ，电话：暂未公布
- (13) 环境部 (Ministério do Ambiente) ，电话：暂未公布

附录1.2 其他常用部门和相关机构一览表

- (1) 央行 (Banco Central) ，电话：00239-224 37 00，网站: <https://bcstp.st/>

(2) 移民局 (Serviço de Migração e Fronteiras) , 电话: 00239-222 20 98, 网站:
<http://www.smf.st/>

(3) 海关 (Direcção das Alfândegas) , 电话: 00239-224 23 50

(4) 税务局 (Direcção dos Impostos) , 电话: 00239-222 15 47 , 网站:
<https://impostos.financas.gov.st/>

(5) 经济警察局 (Direcção de Regulação e Controlo das Actividades Económicas) , 电
话: 00239-222 75 34

(6) 国家警署 (Direcção dos Impostos) , 电话: 00239-222 22 22 , 网站:
<https://www.pnstp.st/>

(7) 交通局 (Instituto de Transporte Terrestre), 电话: 00239-222 19 00

(8) 公证处 (Direcção Geral dos Registos e Notariado) , 电话: 00239-222 22 56

附录2 圣普中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

圣普无中资企业商会，主要华人社团为圣普中国总商会。

联系人：廖乾国会长；王展波秘书长

联系电话：00239-9038699（廖乾国会长）；00239-9046363（王展波秘书长）

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《圣多美和普林西比》，对中国企业尤其是中小企业到圣多美和普林西比开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到圣多美和普林西比开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进圣多美和普林西比的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。2023年版《指南》圣多美和普林西比分册由中国驻圣多美和普林西比大使馆经济商务处首次编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、圣多美和普林西比统计局、相关政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年4月