

对外投资合作国别（地区）指南

南 非

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻南非共和国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

南非地处非洲最南端，是非洲工业化水平最高的国家，政治局势稳定，法律制度健全，基础设施完善，自然风光优美，矿产资源丰富，是非洲最具吸引力的投资贸易和旅游目的地之一。

2022年3月，习近平主席同拉马福萨总统通话，两国元首就深化中南全面战略伙伴关系，推进中非合作论坛“九项工程”，落实《中南十年合作战略规划》等达成重要共识，中南关系正朝着更高质量、更广领域、更深层次迈进。

2021年，中南贸易克服新冠肺炎疫情影响逆势上扬，双边贸易额达到543.5亿美元，同比增长50.7%，其中中国自南非进口332.3亿美元，同比增长59.6%。中国已连续13年成为南非第一大贸易伙伴，南非连续12年成为中国在非洲最大的贸易伙伴。中国是南非牛肉、柑橘、红酒、牡蛎、博士茶等优势农产品的重要出口市场。2022年初以来，中南先后签署南非鲜梨、大豆对华出口协议，南非优质生鲜水果和农产品在华市场份额将进一步扩大。借助中国国际进口博览会、广交会、中非经贸博览会等重要平台，预计中国自南非未来三年进口总额有望达到1000亿美元。

南非是中国在非洲最重要的投资目的地之一，也是中资企业非洲区域总部的首选之地。根据中国商务部统计，截至2021年底，中国在南非投资存量为59.24亿美元，在中国驻南非大使馆登记备案的中资企业机构超过200家。中国企业在南非投资主要集中在金融、采矿、能源、通信、制造等领域，华为、海信等已经成为南非家喻户晓的中国品牌。中国积极支持南非实现“新投资倡议”，2022年3月再次组织80余家中国企业线上线下参加南非第四届投资大会，部分企业达成重大投资意向。未来，数字经济、电子商务、绿色能源等新兴领域将成为中南投资合作新的增长点。

中南能力建设合作推进顺利。中国积极推进援南职业培训中心项目建设，邀请南非学员参加中国政府举办的多双边培训班和学历学位项目，为南非政府官员和各类技术人才提供教育培训和学习提升机会。2022年4月中资企业招聘大会成功举办，近百家中资企业为南非当地青年群体提供了约1000个工作岗位，受到南非政府高层和社会民众的广泛关注。

南非政府致力于疫后经济重建和复苏并取得初步效果。2021年南非GDP增长率反弹至4.9%，经济规模已经恢复到新冠肺炎疫情前水平。

诚挚欢迎中国企业来南非投资兴业，为中南务实合作注入新的动力，我们将竭诚为大家提

供优质服务和帮助。

中国驻南非大使馆经济商务公使衔参赞 赵中屹

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	7
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会和其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济	13
2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP	13
2.1.2 GDP产业结构	14
2.1.3 GDP需求结构	15
2.1.4 国家预算收支、赤字	15
2.1.5 通货膨胀率	15
2.1.6 失业率	16

2.1.7 消费和零售	16
2.1.8 债务规模与结构	16
2.1.9 黄金和外汇储备	16
2.1.10 主权信用评级	16
2.2 重点/特色产业	16
2.3 基础设施	18
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	19
2.3.4 水运	20
2.3.5 通信	20
2.3.6 电力	21
2.4 物价水平	21
2.5 发展规划	24
2.5.1 中长期经济发展规划	24
2.5.2 基础设施发展规划	25
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况	27
3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定（FTA）的情况	28
3.2 对外贸易	28
3.3 吸收外资	30
3.4 外国援助	30
3.5 中南经贸	31
3.5.1 双边协定	31
3.5.2 双边贸易	31
3.5.3 中国对南非投资	32
3.5.4 承包工程和劳务合作	33
4. 投资环境	34
4.1 投资吸引力	34
4.2 金融环境	35
4.2.1 当地货币	35
4.2.2 外汇管理	35

4.2.3 银行和保险公司	36
4.2.4 融资	38
4.2.5 信用卡使用	39
4.3 证券市场	39
4.4 要素成本	39
4.4.1 水、电、气、油价格	39
4.4.2 劳动力工薪及供需	40
4.4.3 土地及房屋价格	41
4.4.4 建筑成本	41
5. 法规政策	43
5.1 贸易法规和政策	43
5.1.1 主管部门	43
5.1.2 贸易法规	43
5.1.3 贸易管理规定	43
5.1.4 进出口商品检验检疫	44
5.1.5 海关管理	44
5.2 外国投资法规	45
5.2.1 投资主管部门	45
5.2.2 外资法规	45
5.2.3 外资优惠政策	47
5.2.4 投资行业的规定	51
5.2.5 投资方式的规定	53
5.2.6 基础设施PPP模式的规定	54
5.3 企业税收	54
5.3.1 税收体系和制度	54
5.3.2 主要税赋和税率	55
5.4 特殊经济区域规定	58
5.4.1 经济特区法规	59
5.4.2 经济特区介绍	60
5.5 劳动就业法规	62
5.5.1 劳工（动）法核心内容	62
5.5.2 外国人在当地工作的规定	64
5.6 外国企业在南非获得土地的规定	64

5.6.1 土地法的主要内容	64
5.6.2 外资企业获得土地的规定	66
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	66
5.8 环境保护法规	67
5.8.1 环保管理部门	67
5.8.2 主要环保法律法规	67
5.8.3 环保法律法规基本要点	67
5.8.4 环境影响评估法规	68
5.9 反对商业贿赂规定	69
5.10 外国企业承包当地工程的规定	69
5.10.1 许可制度	69
5.10.2 禁止领域	69
5.10.3 招标方式	69
5.11 保护知识产权的规定	69
5.11.1 知识产权保护的法律法规	69
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	71
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	71
6. 数字经济发展情况及相关规定	73
6.1 数字基础设施情况	73
6.2 数字经济发展情况	73
6.3 数字经济发展规划	74
6.4 数字经济相关政策和法规	75
6.5 中国与南非开展数字经济投资合作情况	75
7. 绿色经济发展情况及相关规定	76
7.1 绿色经济发展情况	76
7.2 绿色经济发展规划	78
7.3 与发展绿色经济相关的政策法规	79
7.4 中国与南非开展绿色投资合作情况	80
8. 中资企业在南非开展投资合作应注意的问题和应对措施	81
8.1 主要风险	81
8.1.1 境外投资	81
8.1.2 对外承包工程	82
8.1.3 对外劳务合作	82

8.1.4 防范投资合作风险	82
8.2 防范风险措施	83
8.2.1 实地调研	83
8.2.2 在当地建立和谐关系	83
8.2.3 合规经营	85
8.2.4 承担必要的社会责任	85
8.2.5 寻求帮助	85
9. 南非新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	88
9.1 新冠肺炎疫情现状	88
9.1.1 南非疫情概况	88
9.1.2 疫情对南非经济的影响	88
9.2 疫情防控措施	88
9.3 后疫情时期出台的经济政策	89
9.4 对中资企业的特别提示	90
附录1 中资企业在南非开展投资合作的手续	92
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	92
附录1.1.1 设立企业的形式	92
附录1.1.2 注册企业的受理机构	93
附录1.1.3 注册企业的主要程序	93
附录1.2 承揽工程项目的程序	95
附录1.2.1 获取信息	95
附录1.2.2 招标投标	95
附录1.2.3 政府采购	95
附录1.2.4 许可手续	95
附录1.3 专利和注册商标申请	96
附录1.3.1 申请专利	97
附录1.3.2 注册商标	97
附录1.4 企业报税的相关手续	97
附录1.4.1 报税时间	98
附录1.4.2 报税渠道	98
附录1.4.3 报税手续	98
附录1.4.4 报税资料	98
附录1.5 工作准证办理	99

附录1.5.1 主管部门	99
附录1.5.2 工作许可制度	99
附录1.5.3 申请程序	99
附录1.5.4 提供材料	99
附录2 南非部分政府部门和相关机构一览表	101
附录3 南非华人商会、社团和主要中资企业一览表	103
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	112
附录4.1 中国驻南非大使馆经商处	112
附录4.2 南非中资企业商/协会	112
附录4.3 南非驻中国大使馆	112
附录4.4 东道国投资服务机构	112
后记	115

导言 这本指南将告诉你什么？

在您准备赴南非共和国（The Republic of South Africa，以下简称“南非”或“南”）开展投资合作之前，是否了解南非的政治、经济和社会文化环境以及投资环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《南非》将提供基本的信息，成为您了解南非投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

南非最早的土著居民是桑人、科伊人及后来南迁的班图人。17世纪后，荷兰人、英国人相继入侵并不断将殖民地向内地推进。19世纪中叶，白人统治者建立起四个政治实体：两个英国殖民地，即开普、纳塔尔殖民地；两个布尔人共和国，即德兰士瓦共和国和奥兰治自由邦。1899-1902年，英布战争以英国人艰难取胜告终。1910年，四个政治实体合并为“南非联邦”，成为英国自治领。此后，当局长期在国内以立法和行政手段推行种族歧视和种族隔离政策。1948年，国民党执政后，全面推行种族隔离制度，镇压南非人民的反抗斗争，遭到国际社会的谴责和制裁。1961年，退出英联邦（1994年重新加入），成立南非共和国。1989年，德克勒克出任国民党领袖和总统后，推行政治改革，取消对黑人解放组织的禁令并释放非洲人国民大会（非国大）主席纳尔逊·曼德拉（Nelson Mandela）等黑人领袖。1991年，非国大、南非政府、国民党等19方就政治解决南非问题举行多党谈判，并于1993年就政治过渡安排达成协议。1994年4-5月，南非举行首次不分种族大选，以非国大为首的非国大、南非共产党、南非工会大会三方联盟以62.65%的多数获胜，曼德拉出任南非首任黑人总统，非国大、国民党、因卡塔自由党组成民族团结政府。

南非是联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织、非洲联盟、英联邦、二十国集团、金砖国家、中非合作论坛、非洲开发银行、非洲经济共同体、非洲联盟等国际组织或多边机制成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

南非位于非洲大陆最南端，位于南纬22°至35°、东经17°至33°之间，国土总面积121.9万平方公里。南非北邻纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克和斯威士兰，另有莱索托为南非领土所包围。位于开普敦东南1920公里大西洋上的爱德华王子岛及马里昂岛亦为南非领土。南非东、南、西三面濒临印度洋和大西洋，扼两大洋交通要冲，地理位置十分重要，海岸线长达3000多公里。

南非行政首都茨瓦内属于东2区，比北京时间晚6个小时，没有实行夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】

南非矿产资源非常丰富，是世界五大矿产资源国之一，其矿产素以种类多、储量大、产量高而闻名于世，拥有被誉为世界第二富含矿产的地质构造。目前，南非已探明储量并开采的矿物有70余种，总价值约2.5万亿美元。据统计，南非的铂族金属、锰矿石、铬矿石、铝硅酸盐、黄金、钻石、氟石、钒、蛭石、锆族矿石、钛族矿石等多种矿产的储量、产量和出口量均居世界前列，甚至在世界总量中所占比重超过了50%。但因油气资源缺乏，南非能源主要依靠煤炭资源，石油、天然气主要依赖进口，部分采用生物能源、煤变油技术、核能、太阳能和风能。

表1-1 南非重要矿产资源储量（2019年）

名称	储量	单位	占世界比重（%）	世界排名
铬	230000	百万吨	40.4	1
煤炭	53156	百万吨	3.5	8
铜	11000	千吨	1.6	11
氟石	41000	千吨	13.2	3
黄金	3200	吨	11.8	3
铁矿石	690	百万吨	0.9	10
铅	300	千吨	0.3	6
锰	260	百万吨	32.0	1
镍	3700	百万吨	4.2	—
铂族金属	63000	吨	95.5	1
磷	1400000	千吨	2.0	—
钛	35	百万吨	4.5	5
锆	6500	千吨	10.4	3

资料来源：南非矿业委员会

【农业资源】

南非的主要农业资源是家禽、牛羊肉、玉米、水果等，其种植的柑橘品质上乘，是世界著名果汁品牌的主要原料。南非是世界上六大葡萄产区之一，根据南非葡萄酒协会（WOSA）统计，2021年南非葡萄酒出口价值为102亿兰特，出口数量为3.88亿升，其价值达到自2014年引入现行计算方法以来的最高水平。南非培育的波尔山羊是享誉世界的肉用山羊品种。南非羊毛、葡萄酒、鸵鸟产品等产量均居世界前列。

1.2.3 气候条件

南非大部分属暖温带气候，年平均气温10-24℃。主要城市夏季平均气温如下：约翰内斯堡15-26℃，茨瓦内18-29℃，开普敦16-26℃。冬季平均气温：约翰内斯堡4-17℃，茨瓦内5-20℃，开普敦7-18℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据南非统计局数据（2021年中估计），南非总人口约6014万人，其中，51.1%为女性，48.9%为男性。按区域划分，豪登省仍占南非人口的最大份额，约1581万人；夸祖鲁-纳塔尔省是人口第二多的省份，约1150万人；北开普省拥有约130万人，是南非人口比例最小的省份。按年龄结构划分，约28.3%的人口年龄小于15岁，9.2%的人口年龄在60岁或以上。按种族划分，黑人、有色人、白人和亚裔占比分别为80.9%、8.8%、7.8%和2.6%。

1.3.2 行政区划

南非全国分为9个省，分别是豪登省、夸祖鲁-纳塔尔省、自由州省、林波波省、东开普省、西开普省、姆普马兰加省、西北省和北开普省。南非政府、议会和最高上诉法院分处3个城市，故有3个首都。南非是世界上唯一拥有3个首都的国家。

【行政首都茨瓦内（Tshwane）】

原称比勒陀利亚，中央政府机关所在地，也是外国使团和国际机构所在地。茨瓦内终年阳

光充足，是一座花园式城市，市花为蓝花楹（Jacaranda）。茨瓦内是南非黑色冶金工业中心和公路、铁路枢纽，53%的南非交通工具出口来自茨瓦内，主要生产钢铁、机械、化工、纺织、肥料、纸张、食品等工业产品，以及金刚石、铂、金、铬、煤等矿产品。茨瓦内是南非最重要的文化、教育和科研中心，拥有比勒陀利亚大学、南非大学、国家天文台和各种研究机构，拥有各类博物馆35个，以及世界级水平的体育场馆和国家歌剧院等。

【立法首都开普敦（Cape Town）】

全国议会所在地，也为西开普省首府。面临大西洋桌湾，背靠桌山，风景优美，为世界著名旅游城市。开普敦有大型纺织、酿酒、烟草、炼油、化工、皮革、造纸、造船等工业。由于地处重要国际航道交汇点，港口优良，这里有南半球最大的干船坞。包括中国在内的30多个国家在此设有领事机构。拥有758所公立学校和161所私人独立学校。

【司法首都布隆方丹（Bloemfontein）】

最高司法机构所在地，又是自由州省首府，贸易、交通和通讯中心。地处南非心脏地带，为半干旱的高原性气候，有“玫瑰城”之称，是南非重要的会议中心。中国南京市与布隆方丹是友好城市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

南非宪法规定，南非实行行政、立法、司法三权分立的制度，中央、省级和地方政府相互依存，各行其权。

【宪法】

1994年临时宪法是南非历史上第一部体现种族平等的宪法。1996年，在临时宪法基础上起草的新宪法被正式批准，并于1997年开始分阶段实施。宪法中的人权法案（Bill of Rights）被称为“南非民主的基石”，明确保障公民各项权利。

【议会】

实行两院制，分为国民议会和全国省级事务委员会（简称省务院），任期均为5年。本届议会由2019年5月举行的全国和9省议会选举产生。国民议会共设400个议席，其中200个席位根据全国选举结果分配，另200个席位根据省级选举结果分配。非国大获230席，民主联盟84席，经济自由斗士44席，因卡塔自由党14席，新自由阵线10席，其余席位由非洲转型运动党、好党等政党占有。本届省务院代表中，非国大占29席，民主联盟占13席，经济自由斗士党占9席，新自由阵线占2席，因卡塔自由党占1席。

【行政】

分为中央、省和地方三级。中央政府实行总统内阁制。总统兼任政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。省政府由省长和5-10名执委会成员组成。地方政府设有市政委员会、市长、行政委员会或市长委员会以及专门委员会。大部分地区还设有议长，负责召集市政委员会会议。大多数地方政府实行市长负责制，市政委员会选举市长并赋予其最高行政权力，市长任命市长委员会行使政府职能。

【司法】

南非司法体系主要由法院、刑事司法和检察机关三大系统组成。此外，还有根据历史和社会现状设立的一些机构。

法院系统包括：宪法法院、最高上诉法院、高等法院、地区法院、地方法院和特别法院。

刑事司法系统包括：警察部、政府司法及宪法发展部、狱政部。

检察机关是国家检察总署。

【国家元首】

总统西里尔·拉马福萨（Cyril Ramaphosa）。2018年2月就任，2019年5月连任。

1.4.2 主要党派

南非实行多党民主制。国民议会现有13个政党。

表1-2 南非主要政党情况

序号	政党名称	政党情况
1	非洲人国民大会 (African National Congress)	简称非国大，主要执政党，最大的黑人政党。创立于1912年，1925年改现名，成员约100万。在2019年5月8日南非第六次大选中，非国大以57.5%的得票率再次获胜，继续执政。主席为南非总统西里尔·拉马福萨（Cyril Ramaphosa）。
2	民主联盟 (Democratic Alliance)	第一大反对党。前身为民主党，2000年6月与新国民党合并后改为现名。主要成员为白人，代表英裔白人工商金融界利益。在2019年5月第六次大选中，赢得20.77%支持率和84个议员席位，继续在西开普省执政。现领袖为约翰·斯汀霍森（John Steenhuisen）。
3	经济自由斗士党 (Economic Freedom Fighters)	由非国大青联前主席朱利叶斯·马莱马（Julius Malema）于2013年6月发起成立。在2019年5月第六次大选中赢得10.79%支持率和44个议员席位。主席为朱利叶斯·马莱马。
4	因卡塔自由党 (Inkatha Freedom Party)	以夸祖鲁—纳塔尔地区祖鲁族为主的黑人民族主义政党。前身是“民族文化解放运动”，成立于1928年，1990年向所有种族开放，改为政党并用现名。在2019年5月第六次大选中赢得3.38%支持率和14个议员席位。主席为韦伦科西尼·赫拉比萨（Velenkosini Hlabisa）。
5	南非共产党（South African Communist Party)	与非国大、南非工会大会结成“三方联盟”。其党员以非国大成员身份参选、入阁。1921年7月成立。1950年被南非当局宣布为“非法”组织。1990年2月重新获得合法地位。总书记为布莱德·恩齐曼迪（Blade Nzimande）。

资料来源：中国外交部网站

此外，其他政党还有：新自由阵线（Freedom Front Plus）、人民大会党（Congress of the People）、联合民主运动（United Democratic Movement）、非洲基督教民主党（African Christian Democratic Party）、泛非主义者大会（Pan Africanist Congress）、少数阵线（Minority Front）、非洲转型运动党（African Transformation Movement）、好党（Good Party）等。

1.4.3 政府机构

南非分中央、省和地方三级政府体制。

【中央政府】

中央政府实行总统内阁制，总统兼政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。副总统、内阁部长和副部长主要由总统从国民议会议员中任命，当选后其议员身份维持不变。中央政府主要的经济部门包括：财政部，贸易、工业和竞争部等。

【省政府】

各省政府（省执行委员会）由省长（Premier）和5-10名执委会成员（MEC，相当于“厅长”）组成。省长由省议会从省议员中选举产生，当选后其议员身份不再保留。省长从省议员中任命执委会成员。

【地方政府】

主要分为市政委员会、地区（DISTRICT）委员会和地方（LOCAL）委员会三种形式。全国共设有278个地方政府，包括8个大都市、44个地区委员会和226个地方委员会。

【政府部门】

南非政府部门包括：农业、土地改革和农村发展部，基础教育部，通信和数字技术部，联合执政和传统事务部，国防和退伍军人部，森林、渔业和环境部，就业和劳动部，财政部，卫生部，高等教育和科技创新部，内政部，人居部，水利和公共卫生部，国际关系与合作部，司法和狱政部，矿产资源和能源部，警察部，总统府部，总统府妇女、青年及残障部，国有企业部，公共服务及管理部，公共工程和基础设施部，小企业发展部，社会发展部，体育、艺术和文化部，国家安全部，旅游部，贸易、工业和竞争部，交通部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

南非有黑人、有色人、白人和亚裔四大种族，分别占总人口的80.9%、8.8%、7.8%和2.6%。黑人主要包括祖鲁、科萨、斯威士、茨瓦纳、北索托、南索托、聪加、文达、恩德贝莱9个部族，主要使用班图语。白人主要为阿非利卡人（以荷兰裔为主，融合法国、德国移民形成的非洲白人民族）和英裔白人，语言为阿非利卡语和英语。有色人主要为白人同当地黑人所生的混

血人种，主要使用阿非利卡语。亚裔人主要为印度人（占绝大多数）和华人。

1.5.2 语言

1996年南非新宪法规定，南非的官方语言有11种，分别为阿非利加、英语、恩德贝莱、科萨、祖鲁、塞佩提、索托、斯瓦蒂、茨瓦纳、文达和聪加语。各级政府可根据实际选用任何官方语言作为办公用语，至少应用2种文字。英语和阿非利加语为通用语言。黑人语言中的各种方言均属班图语系分支，主要为四大支系：恩古尼、索托、聪加和文达。

1.5.3 宗教和习俗

南非宗教信仰呈多元化特征，世界主要宗教在南非均有影响，宗教活动较为普遍。全国人口的79.8%信奉基督教，其他主要宗教是印度教、伊斯兰教、犹太教和佛教。少数人信奉原始宗教。

南非多种族和多元文化的社会结构使南非人生活习俗呈现融通状态，社会主流文化互不干扰，没有特别的禁忌和容易引起误解的习俗。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

南非是非洲的科技大国和强国，科技管理体系较健全，最高科技领导机构分立法和执法两部分。议会科技与文化艺术委员会下设的科技分委会负责科技立法。国家科技委员会（也称部长科技委员会）是政府最高科技领导机构，负责执法。2020/21财政年度，南非高等教育和科技创新部开始实施一项取代1996年科技白皮书的新政策。新政策扩大了科学、技术和创新的范围，以支持南非的包容性发展，并提出了六项发展目标，分别是建立一个转变的、包容的、反应迅速的和连贯的国家创新系统；增加知识生成和创新产出；加大知识利用促进经济发展；振兴传统产业，促进科研和开发主导的产业发展；加大知识利用，促进包容性发展；支持有能力和发展的创新。

【教育】

南非政府的教育原则是：公民不分种族均具有平等接受教育和培训的权利和义务；没有种族和性别歧视的教育体制；保护语言、文化和宗教的多样性；保护学术自由；教育拨款平等。南非拥有公立高等院校27所，其中普通学院11所、综合性大学9所、技术学校6所和国家高等教育学院1所。2021/22财年南非教育经费支出预算为3919亿兰特。

【医疗】

南非医疗卫生系统较为完备。2019年7月，南非政府批准全民医疗保险法案，于2022年正式开始医疗保险第三阶段，即引入强制性医疗保险收费标准，与私立医疗机构等进行协作，以便在全国范围内推广全民医疗保险。2021/22财年，南非政府医疗卫生支出预算为2488亿兰特，相当于中等发达国家水平。2021年南非人口预期寿命为64.38岁，与2020年相比增长0.4%。

1.5.5 工会和其他非政府组织

【工会组织】

非国大、南非共产党和南非工会大会组成的三方联盟是南非的执政力量，因此南非工会组织势力十分强大。南非工会大会（Congress of the South African Trade Union，简称COSATU）是三方联盟重要成员之一，成立于1985年12月，一直站在反对种族隔离斗争的前线，为争取工人的权利而斗争。现下辖21个产业工会，有缴纳会费的会员180多万人。

【其他主要非政府组织】

黑人管理论坛（BMF）、南非民主研究所（Institute for Democracy in South Africa）等。

【罢工活动】

杜杜拉行动（Operation Dudula）主张“把南非人放在首位”，是一个反外国人、反非法移民组织，于2021年7月南非爆发骚乱几个月后在索韦托成立，截至目前，持续在南非多地发起多起针对外来移民的游行抗议。

2021年10月，南非金属工人全国联盟（Numsa）在该行业组织了约15.5万名成员，在与雇主机构的加薪谈判陷入僵局和仲裁失败后，呼吁彻底关闭该国的工程行业，发起无限期罢工。最终，罢工以达成涨薪6%的工资协议结束。

1.5.6 主要媒体

【报刊】

南非新闻业在非洲属最发达之列，在非洲特别是南部非洲具有一定影响力。平面（报刊杂志）和电子（通讯社/电台/电视台/网站）等传媒手段均较成熟。

【电视】

电视台以多种语言和多套节目向全国及南部非洲一些国家播出。主要有南非国家电视台（SABC）多个频道、南非广播公司电视台、南非商业电视台等。

【广播】

南非广播公司（South African Broadcasting Corporation，简称SABC）于1936年8月1日由英国广播公司（BBC）资助成立，总部位于约翰内斯堡，在比陀、开普敦、金伯利、德班、彼得斯堡和伊丽莎白港等城市有分站。在南非广播电视传媒中居主导地位，也是非洲最大、最有影响的广播公司。

表1-3 南非重要传媒集团和报业公司及其下属主要报刊

序号	传媒集团或报业公司	主要报刊
1	独立传媒集团（Independent News & Media Limited），由南非赛昆嘉洛投资集团联合南非国有投资公司等所有。	《星报》（The Star）、《每日新闻》（Daily News）、《开普守护者》（Cape Argus）、《开普时报》（Cape Times）、《水星报》（The Mercury）、《比勒陀利亚新闻》（Pretoria News）、《星期日论坛》（Sunday Tribune）和《星期日独立报》（The Sunday Independent）
2	全国传媒集团（Naspers, Nasionale Media Beperk），黑人和有色人控股	《映象报》（Beeld）、《公民报》（Die Burger）、《人民报》（Die Volksblad）、《报道报》（Rapport）和《城市报》（City Press）
3	阿福萨（Avusa），黑人公司 NEC控股50%，英国皮尔森公司（Pearsons）控股50%	《商报》（Business Day）、《星期时报》（Sunday Times）、《金融周刊》（Financial Mail）和《索韦托人报》（Sowetan）
4	Caxton出版发行公司，阿福萨控股40%	《公民报》（the Citizen）

5	新非洲出版公司（New African Publication Ltd.）	《索韦托人星期日世界报》（Sowetan Sunday World）
---	---------------------------------------	------------------------------------

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理

1.5.7 社会治安

刑事犯罪是南非最突出的社会问题。2021年，南非共发生犯罪案件1,447,678起，其中绑架案8,417起，抢劫非民居案20,312起，谋杀案23,758起。2022年第一季度发生犯罪案件380,387起。

南非恐怖主义威胁不突出，但针对中资企业和公民的抢劫、盗窃以及人身伤害事件近年来时有发生，财产损失数额通常较为巨大，建议有意在南投资的中资企业及机构及时聘请中资安保机构，采用人防、技防手段加强防护。

南非居民可以合法持有枪支。根据南非2000年枪支管制法案，21岁以上成年人可申请持枪证，申请人要经过严密的调查，包括性格特征、过往犯罪记录、有无嗜酒等。

1.5.8 节假日

1994年通过《公共假日法》。南非节假日一方面保留宗教色彩，另一方面突出纪念反种族隔离的历史事件和团结融合的政治气氛。

主要公共节日有：新年（New Year’s Day），1月1日；人权日（Human Rights Day），3月21日；耶稣受难日（Good Friday），复活节前的星期五；天伦节（Family Day），复活节后的星期一；自由日（Freedom Day），4月27日；劳动节（Workers’ Day），5月1日；青年节（Youth Day），6月16日；全国妇女节（National Women’s Day），8月9日；传统节（Heritage Day），9月24日；和解日（Day of Reconciliation），12月16日；圣诞节（Christmas Day），12月25日；节礼日（Day of Goodwill），12月26日。（注：如公共节日适逢星期天，则星期一补假一天）

每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

2017年，受世界经济整体复苏、大宗商品价格回暖、南非国内政局逐步稳定及投资者对南非信心恢复等利好因素影响，南非经济增长率反弹至1.2%。2018年和2019年，南非经济增速逐年下滑，分别下降1.5%和0.1%。受新冠肺炎疫情和相关封禁措施影响，2020年南非经济下滑6.4%，为自1946年以来最大年度降幅。得益于疫情封禁放缓和全球需求复苏，2021年南非经济增长率反弹至4.9%。

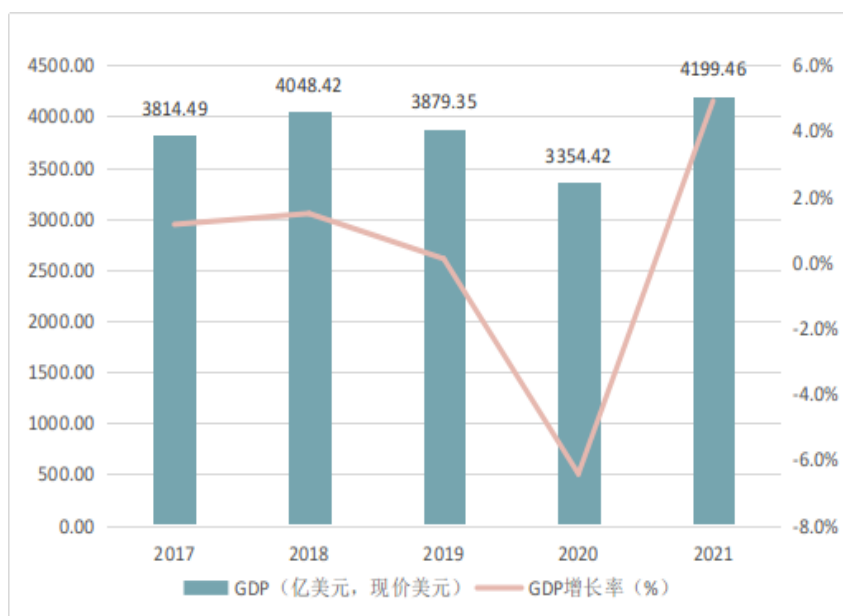


图2-1 2017-2021年南非经济增长情况

资料来源：世界银行数据库

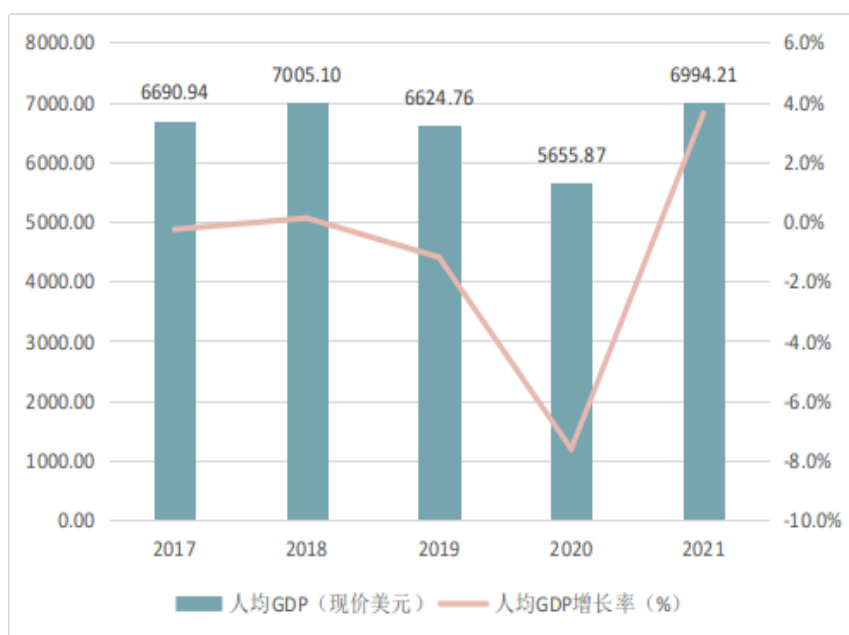


图2-2 2017-2021年南非人均GDP增长情况

资料来源：世界银行数据库

2.1.2 GDP产业结构

2021年，南非农业、工业、服务业增加值占GDP比重分别为2.4%、24.5%和62.8%。

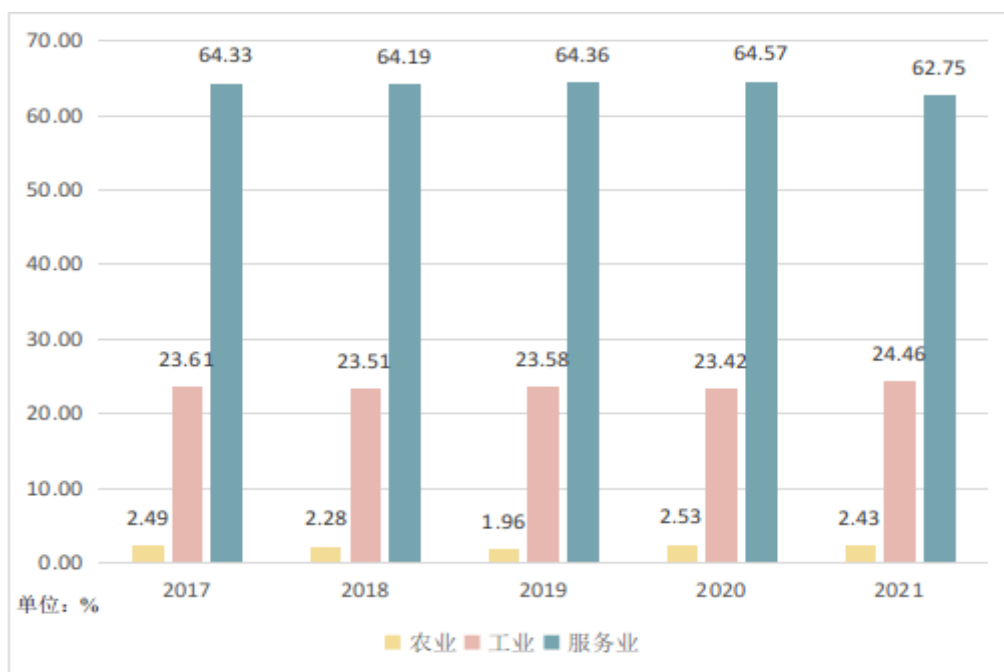


图2-3 2017-2021年南非GDP三次产业占GDP比重

资料来源：世界银行数据库

2.1.3 GDP需求结构

2021年，南非消费、投资和净出口占GDP的比重依次为12.9%、79.9%和6.1%。

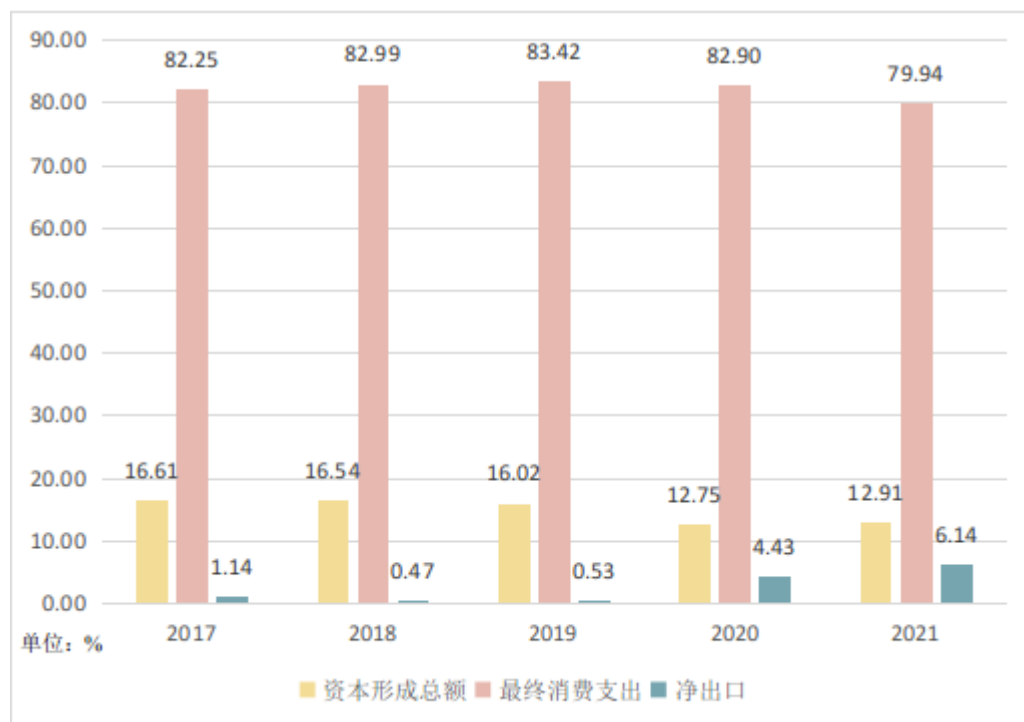


图2-4 2017-2021年南非消费、投资和净出口占GDP比重

资料来源：世界银行数据库

2.1.4 国家预算收支、赤字

综合南非财政部和南非税务局数据，2021/22财年南非税收收入高达1.563万亿兰特，与2月份年度预算预期相比盈余167亿兰特，相较于2020/21财年增长25%。在截至2022年3月的一年中，南非主要预算赤字（不包括各省、社会保障基金和一些国有实体的总支出）在GDP中占比5.2%，本财年预算缺口为3257亿兰特。

2.1.5 通货膨胀率

南非统计局数据显示，以消费者价格指数（CPI）变化衡量，2021年南非平均消费者通胀率为4.5%，相较于2020年的3.3%高出1.2个百分点。

2.1.6 失业率

南非统计局数据显示，2022年第一季度南非失业率降至34.5%，相较于2021年第4季度降低0.8个百分点，为自2020年第2季度以来首次下降。其中，15-24岁青年失业率为63.9%，25-34岁青年失业率为42.1%。

2.1.7 消费和零售

南非统计局数据显示，2021年南非零售额同比增长6.4%，按照当前价格计算为11661.4亿兰特。

2.1.8 债务规模与结构

南非财政部数据显示，截至2022年5月底，南非政府债务总额为4.4万亿兰特，净债务为4.11万亿兰特。其中，国内债务为3.93万亿兰特，外债为0.47万亿兰特。

2.1.9 黄金和外汇储备

南非储备银行数据显示，截至2022年5月底，南非黄金储备为74.51亿美元，外汇储备为518.08亿美元，总储备为592.59亿美元。

2.1.10 主权信用评级

2021年12月，惠誉宣布将南非长期外币发行人违约评级展望从“负面”上调至“稳定”，并确定南非主权债务评级为“BB-”。2022年4月，穆迪宣布将南非债务前景从“负面”调整为“稳定”，并将南非长期本外币评级维持在“Ba2”。2022年5月，标普宣布将南非信用评级前景从“稳定”上调至“正面”，同时确认长期外币和本币债务评级分别为“BB-”和“BB”。

2.2 重点/特色产业

【制造业】

2021年，南非制造业增加值按照2015年价格计算为5228.84亿兰特，占GDP总额的11.7%。

南非制造业门类齐全，技术先进，主要工业部门有钢铁、金属制品、化工、运输设备、机器制造、食品加工、纺织、服装等，冶金和机械工业是南非制造业的支柱。近年来，纺织、服装等缺乏竞争力的行业萎缩，汽车制造、农产品加工等新兴出口产业发展较快。目前，南非政府致力于推动制造业本地化，建立针对国内市场和出口市场的本地产业能力。

南非位居世界汽车工业大国行列，是全球汽车及零部件制造和进出口的主要国家之一，宝马、戴姆勒-克莱斯勒、大众、丰田、福特等跨国公司均在南非建立生产基地。受新冠肺炎疫情影响，2020年南非汽车销量为38.04万辆，同比下降29.1%。2021年，南非新车和商用车销量为46.41万辆。

【矿业】

矿业是南非国民经济支柱产业之一。2021年南非矿业增加值按照2015年价格计算为2179.96亿兰特，占GDP总额的4.9%。南非的采矿机械、选矿技术设备、矿井通信和安全保障技术、矿产品冶炼和加工技术均位居世界前列，其深井开采技术输出到南美、澳大利亚、加拿大和欧洲，南非矿业公司在欧洲、拉美和非洲市场均有布局。Sibanye公司是南非最大、世界排名前十的黄金生产商，也是全球最大的铂族金属供应商。

【农林牧渔业】

2021年，南非农林牧渔业增加值按照2015年价格计算为1289.99亿兰特，占GDP总额的2.9%。南非农业、林业、渔业就业人数约占总人口的6%，其产品出口收入占非矿业出口收入的15%。南非可耕地约占土地面积的13%，其中，高质量耕地占可耕地面积的22%。玉米是南非最主要的农作物，产值约占全部农作物的40%。南非盛产花卉、水果、红酒等，是全球第九大羊毛生产国，各类罐头食品、烟、酒饮料等畅销海外。2021年，南非农产品出口额达124亿美元，包括葡萄酒、玉米、柑橘、坚果、浆果、葡萄、羊毛、果汁、牛肉、苹果和梨等，出口市场遍及非洲、欧洲、亚洲、中东和美洲。

【通信网络】

南非电信和信息技术产业发展较快。南非电信公司TELKOM是南非主要的固定线路通信运营商、非洲最大的电信公司，在约堡和纽约两地上市。移动运营商主要包括：Vodacom、MTN、Cell C、Virgin Mobile和8ta。南非最大的两家信息技术公司DIDATA和DATATEC已在

英美市场占有一席之地，卫星直播和网络技术水平竞争力较强。米拉德国际控股公司（MIH）已垄断撒哈拉以南非洲大部分卫星直播服务。南非是全球排名第一的全球业务流程外包目的地，为大型跨国公司和南非公司提供呼叫中心、技术支持以及后台服务。

【旅游业】

南非拥有极为丰富的自然和人文旅游资源，是世界著名旅游度假胜地，是非洲接待国际游客最多的国家。旅游业是南非发展最快的行业之一，产值约占GDP的9%，从业人员达140万人。南非旅游设施完善，有700多家大宾馆、2800家中小旅馆和1万多家餐馆，拥有全球最高蹦极设施。由于新冠肺炎疫情大流行导致旅游及休闲活动受限，南非旅游业遭受严重冲击。根据南非统计局数据，与2019年疫情前水平相比，2021年前往南非的游客人数下降了78%，其中海外游客人数下降了85%。



南非著名景点——好望角

2.3 基础设施

南非拥有现代化交通体系，有非洲最完善的交通运输系统，其运输网络不仅对本国经济发展具有重要作用，而且是周边国家经济发展的生命线。

2.3.1 公路

南非拥有非洲最长的公路网络，公路网不仅覆盖全国，且与邻国相通，往来十分方便。南非公路分为国家、省及地方三级，总里程约为75.5万公里，其中经过铺设的道路超过7万公里。年客运量约450万人次，货运量310万辆。南非拥有国家级公路16170公里，其中收费路段约3000公里。

2.3.2 铁路

南非铁路与津巴布韦、莫桑比克、博茨瓦纳、赞比亚、马拉维等国相接，总里程3.41万公里，约占非洲铁路总里程的35%。其中，1.82万公里为电气化铁路，拥有电气机车2000多辆，年度货运量约1.75亿吨。95%的铁路用于货运。国家运输集团（Transnet）控制南非铁路货物运输，是南部非洲最大的铁路运营商。豪登高铁是南非唯一的高速客运铁路，连接奥立弗·坦博国际机场（原约翰内斯堡机场）、约翰内斯堡和茨瓦内，全长80公里，运行时速160公里。

2.3.3 空运

南非现有民航机场27个，前10大机场位于约翰内斯堡（Johannesburg）、开普敦（Cape Town）、德班（Durban）、布隆方丹（Bloemfontein）、伊丽莎白港（Port of Elisabeth）等主要城市，占全国航空客运量的98%，由南非机场公司（ACSA）运营。每周有600多个国内航班和70多个国际航班，与非洲、欧洲、亚洲及中东、南美一些国家直接通航。主要国际机场有奥立弗·坦博国际机场（原约翰内斯堡机场）、开普敦国际机场和德班沙卡王国际机场等。截至2019年年中，南非注册飞机总数15988架。自2019年1月3日起，约翰内斯堡—北京航线变更为约翰内斯堡—深圳—北京。



约翰内斯堡奥·坦博国际机场

2.3.4 水运

南非是世界上海洋运输业较发达的国家之一，拥有非洲最大、设施最完备、最高效的海运网络，其出口96%通过海运。南非共有商船约990艘，总吨位75.5万吨，年港口吞吐量约12亿吨。南非国家运输集团国家港务局（National Ports Authority）负责管理港口。主要港口包括理查德湾、德班、东伦敦、伊丽莎白港、Nqura、莫塞尔湾、开普敦和萨尔达尼亚湾。德班港是非洲最繁忙、集装箱吞吐量最大的港口之一，理查德湾港则是世界上最大的煤炭出口港。2021年5月，拉马福萨总统在实地访问德班港时承诺实施一项价值1000亿兰特基础设施发展计划，旨在将该港口恢复至非洲大陆第一大港地位，包括在未来十年内将集装箱处理能力由290万标箱提升至超过1100万标箱。

2.3.5 通信

南非电信发展水平较高，在南非可以直拨接通226个国家和地区的电话。电信网络基本实现数据化，数据微波和光纤电缆是主要传输媒介。南非是国际电信联盟和非洲电信联盟的成员。南非独立通信局（ICASA）是南非广播和电信行业发展的监管单位。南非电信公司TELKOM是非洲最大的电信公司，其卫星直播和网络技术水平在世界上竞争力较强。

邮政业务由南非邮政局垄断，邮政网络发达，业务范围基本覆盖全国。现有2760个邮局，30个邮件分拣中心。南非是国际邮政联盟、泛非邮政联盟、英联邦邮政管理委员会和南部非洲运输和通信委员会的成员。

2021年4月，南非通信与数字技术部发布国家数据和云政策草案，希望未来打造一个“数据密集和数据驱动的南非”，旨在增强国家数字服务能力，提高政府数据分析研判水平，保障南非数据主权与安全。2022年3月，南非独立通信管理局完成高需求频谱拍卖，六家合格竞标者在其所提供的各个频段中获得了频谱，包括Cell C、Liquid Telecom、MTN South Africa、Rain Networks、Telkom South Africa和Vodacom South Africa。

2.3.6 电力

南非是非洲电力大国。南非有13座火电厂，发电量占总量的90%；此外，还有1座核电站、2座抽水蓄能电站、6座水电站、2座燃油电站。2020年南非电力结构以燃煤发电为主，其中煤炭能源占83.5%，可再生能源占10.5%，可变可再生能源占5.6%，核能占5.2%，柴油占0.9%，可变可再生能源占比首次超过核能。根据南非内阁会议2016年批准的综合能源计划草案，2050年南非核能新装机容量将达2000万千瓦，天然气为3500-4000万千瓦，煤电为1500万千瓦，风能和太阳能总计5500万千瓦。

南非的电力生产主要由南非电力公司（Eskom）负责，南非95%以上的电力供应来自该公司。当前，南非电力公司越来越难以满足国内不断增长的电力需求。根据电力损失上限统计，2021年南非负荷削减共计损失2521GWh，相较于2020年的1798GWh增加40%；用电时间也从2020年的859小时增至2021年的1169小时。2019年10月南非中期预算政策声明显示，南非政府将在未来10年拨款2300亿兰特加快推进电力行业重组，并在3年内向Eskom注资1120亿兰特以化解经营困境。此外，由于Eskom无法满足电力需求，南非正在寻求私营生产商提供额外电力。

2.4 物价水平

【生活成本】

2022年5月南非通胀率为6.5%，是自2017年1月以来的最高水平，主要原因在于食品和非酒精饮料、交通运输、住房和公用事业、杂项商品和服务价格上涨。

表2-1 2022年6月南非主要日用品价格

产品	价格（兰特）	价格（美元）
ATRSIRE全脂牛奶2L	41.99	2.71
散养鸡蛋18只	79.99	5.00
散装面包700g	20.99	1.31
白面粉2.5kg	37.99	2.37
切达奶酪240g	58.99	3.69
葵花籽油2L	89.99	5.62
鸡胸肉850g	106.24	6.64
牛肉1kg	169.99	10.62
猪肉1kg	134.98	8.44
番茄酱500ml	26.99	1.69
海飞丝洗发水400ml	9.99	6.25
奥妙手洗洗衣粉2kg	67.99	4.25
SUNLIGHT洗洁精750ml	31.99	2.00
卫生纸9卷	68.99	4.31
帮宝适新生儿纸尿裤80片	89.99	18.12
Woolworth矿泉水6瓶*500ml	54.99	3.44
可口可乐2L	16.99	1.06
雀巢速溶咖啡200g	94.99	5.94
普通双R红酒750ml	89.99	11.87
CEREBOS餐桌盐500g	24.99	1.56

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理

【住房成本】

每人每天居住酒店平均成本，以开普敦为例：五星级2000兰特起；三星级600-800兰特，标准的三星级假日酒店500兰特，五星级家庭旅馆/B & B不低于700兰特。

表2-2 2022年6月南非主要城市标志公寓平均租金

（单位：兰特/月）

城市	房型	85平方米		45平方米	
		黄金地段	普通地段	黄金地段	普通地段
约翰内斯堡		14070	11400	7839	6259
比勒托利亚		11068	9659	6998	5928
布隆方丹		7494	4726	6829	4395
德班		13862	8855	12880	7268
开普敦		21503	12791	11058	7448
伊丽莎白港		11122	8952	8311	5286

资料来源：expatistan.com

【医疗成本】

南非大约有700万人加入了不同的医疗保障体系，除了看牙医、买药外，均可享受不同程度的医疗服务。如果到政府安排的公立医院就诊，甚至可以不花钱看病。看私人医生或专科医生一般费用较高，私人医生一次咨询费用为300-1000兰特，牙医的基本咨询费一般为500兰特起。

【教育成本】

南非公立教育成本因省市而不同，一般豪登省、西开普省和北开普省公立教育费用比东开普省、夸纳省、姆普马兰加省高10%。私立教育费用较高，下表为约翰内斯堡美国国际学校（AISJ）学费。

表2-3 AISJ国际学校2022-2023学年学费标准

费用项目	按学年交费
幼儿园	18892美元（302272兰特）
小学	25198美元（403168兰特）
中学	29443美元（471088兰特）
高中	33913美元（542608兰特）

资料来源：www.aisj-jhb.com

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济发展规划

南非经济政策以推动经济增长为中心，以解决社会公平问题为保障，试图逐步消除“二元经济”结构，促进南非经济和社会平衡发展。

【2030年国家发展规划】

2012年8月，南非政府公布《2030年国家发展规划》（NDP），旨在加快经济增长，扩大就业，提升教育、技能开发和创新水平，增强国家发展改革能力。NDP提出放松劳动领域管制，降低营商成本，以此促进劳动密集型制造业发展；增加政府支出，加大在公路、铁路、港口、电力等基础设施领域投资，支持经济快速发展；进一步明确产权制度，放宽资源产业投资限制；扩大资源性产品出口等。南非政府计划通过实施NDP，到2030年将经济规模扩大2.7倍，年均经济增长5.4%，创造1100万就业岗位，将失业率从目前的24%降至6%，基尼系数从0.7降至0.6，并彻底消除贫困人口。

【七大战略重点与五大工作目标】

南非政府将NDP作为经济发展核心纲领。2019年，拉马福萨总统两次发表国情咨文，围绕提振经济增长和解决高失业率问题提出了未来5到10年七大战略重点与五大工作目标，七大战略重点为经济转型和创造就业；发展教育、提高劳动技能和改善医疗服务；改善公共服务以及稳定民众工资收入；土地整合、居民安置和地方政府建设；建设和谐安全社区；打造高效清廉的政府机构；建设美好的非洲和世界，五大工作目标为消除贫困和饥饿；促进经济增长高于人口增长速度；为年轻人解决200万个就业机会；提高学校教育质量；将暴力犯罪降低50%。

【南非经济复苏计划】

2020年10月，拉马福萨总统在议会联席会议上宣布南非经济复苏计划。该计划中心思想在于提高南非就业率，并包含四个主要方面：（1）在全国范围内加强基础设施建设，该领域在吸引投资和刺激经济增长、带动其他行业发展、直接和间接创造可持续就业机会等方面具有巨大潜力。（2）迅速提升能源供应能力，加快实施综合资源计划，大幅增加可再生能源、电池储存和天然气技术的贡献。（3）刺激就业，创造就业机会和维持国民生计，刺激就业将选择

那些能够快速实现，并对经济复苏影响最大的干预措施。（4）推动工业增长，支持大规模的当地生产，并使出口更具国际竞争力。

2.5.2 基础设施发展规划

2020年7月24日，南非总统基础设施建设协调委员会（Presidential Infrastructure Coordination Commission, PICC）公布基础设施项目优先发展清单，计划未来10年内实施总额2.3万亿兰特（约合1380亿美元）的基础设施项目。优先发展的基础设施项目被称为“战略综合项目”（Strategic Integrated Projects, SIPs），涵盖供水和卫生、能源、交通、数字基础设施、农业和农产品加工、人居工程等领域。委员会从全国各地收集了276个推荐项目，在对项目进行评估后，首批公布的SIP名单包括50个项目和12个特殊项目，主要涉及以下6个领域：

【供水和卫生】

总投资额为1060亿兰特，可直接创造2.5万个就业岗位。根据2019年可持续发展目标（SDG）国家报告估计，南非86%的人口可以使用安全的饮用水，全国平均能获得卫生服务的人口占比达到80%，而在某些城市，该比例仅为50%。预计到2030年南非的用水赤字率将达到17%，这意味着未来十年每年有330亿兰特的资金缺口。

【能源】

总投资额为580亿兰特，可直接创造6000个就业岗位。南非短期电力供应缺口在2000-3000MW之间，在加快能源项目实施，避免当前电力供应限制的同时，应兼顾环境问题、气候变化、减少碳排放等方面。目标为2030年使全国95%的人口能用上电，燃煤发电从目前装机容量的70%降至43%，可再生能源（不包括水电）将从7%增至34%。

【交通运输】

总投资额为470亿兰特，可直接创造5万个就业岗位。将重点发展货运和客运铁路、港口、公路等领域。

【数字基础设施】

总投资额为40亿兰特，可直接创造700个就业岗位。过去10年中，南非政府在光纤网络方

面的投入约800亿兰特，但在下一代移动网络中，光纤需求量将增长6-8倍。

【农业和农产品加工】

总投资额为70亿兰特，可创造4000个就业岗位。

【人居工程】

总投资额为1380亿兰特，可直接创造19万个就业岗位。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况

南非致力于扩大其产品在国际上的市场准入，积极参与双边经济合作、区域经济一体化、全球多边贸易谈判和绝大多数国际经济组织的活动。南非通常是其他国家（地区）与非洲国家签订自由贸易协定的优先对象。南非是1993年关贸总协定（GATT）乌拉圭回合谈判最后文件签字国，是世界贸易组织（WTO）创始成员国。

非洲是南非贸易政策的战略中心，通过建立南部非洲发展共同体、关税同盟等，进一步加强了南部非洲区域性整合，并与东南非共同市场、东非共同体等签订三方协议，深化东部和南部非洲市场融合。通过参与非洲大陆自贸区建设，南非进一步扩展了同非洲国家内部贸易的联系。

【南部非洲关税同盟（SACU）】

SACU于1910年成立，并在1969年和2002年重签协定，成员包括南非、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰，联盟内部所有货物贸易执行零关税政策。

【南部非洲发展共同体（SADC）】

2008年，SADC签订自由贸易协定，包括15个SADC国家中的12个（纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚、南非、毛里求斯和马达加斯加），规定签署国互免85%的进口产品关税。

【南共体与欧盟经济伙伴协议】

南非同欧盟、美国等传统贸易伙伴保持密切联系，较早地商签了相关贸易协定或安排。2016年《南共体与欧盟经济伙伴协议》生效，取代了南非此前与欧盟签署的《贸易、发展与合作经济协议》，欧盟给与南非更多红酒、糖类关税配额，并纳入地理标志保护内容，承认南非如宝茶等地标产品，98.7%的南非商品可免税进入欧盟，而南非只需免除欧盟86%的商品关税。

【非洲增长与机会法案】

南非是美国《非洲增长与机会法案》（AGOA）主要受益国之一，近7000个海关8位税目商品可免关税出口美国市场。

【贸易和投资发展合作协议】

2003年6月，美国开始与南部非洲关税同盟进行谈判，2008年，双方签署了《贸易和投资发展合作协议》，为迈向全面的自贸区模式奠定了基础。

3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定（FTA）的情况

【非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）】

AfCFTA是非洲44个国家签署成立的自由贸易区，旨在通过加强人员、资本、货物和服务的自由流动，促进农业发展、粮食安全、工业化和结构性经济转型，从而深化非洲经济一体化。2018年3月21日，非洲44个国家在卢旺达首都基加利举行的非洲联盟（非盟）首脑特别会议上签署成立非洲大陆自由贸易区协议。2019年7月7日，非洲联盟非洲大陆自由贸易区特别峰会在尼日尔首都尼亚美开幕，会议将正式宣布非洲大陆自贸区成立。2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区启动，这是非洲区域一体化和经济转型的一个重要里程碑。

此外，南非积极与南亚、拉丁美洲等发展中国家开展自贸协定谈判。2002年，南部非洲关税同盟与印度就签署优惠贸易协议达成框架协议，2004年就关税减让做出规定，拟将其扩大为完整的自贸协议，2008年双方开始正式谈判，就关税减让交换清单。2016年，南部非洲关税同盟与南方共同市场签署普遍优惠贸易协议，为双方1000个税号的商品提供贸易优惠，也是该关税同盟首个与其他区域组织签署的普遍优惠贸易协议。

3.2 对外贸易

南非的主要贸易伙伴有中国、美国、德国、日本、英国、印度和荷兰等。有关贸易情况详见下表：

表3-1 2021年南非与主要贸易伙伴进出口情况

(单位: 亿美元, %)

伙伴国	双边贸易总额	市场份额占比	同比
中国	543.5	15.1	50.7
美国	196.4	9.1	70.2
德国	180.9	8.3	35.9
日本	108.4	5.0	88.9
英国	100.9	4.7	70.9
印度	95.2	4.4	41.7
荷兰	57.3	2.6	33.9

资料来源: 中国驻南非大使馆经商处整理

南非主要出口产品为铂金、汽车、铁矿石、煤炭和类似固体燃料和黄金。主要进口产品为石油、机动车辆、无线电话传输设备、自动数据处理机器和装置和药品。

表3-2 2021年南非主要产品出口情况

(单位: 亿美元, %)

名称	出口额	占比	同比
天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品; 仿首饰; 硬币	348.5	28.2	75.3
矿砂、矿渣及矿灰	186.5	15.1	42.9
车辆及其零件、附件, 但铁道及电车道车辆除外	106.9	8.7	27.6
矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品; 沥青物质; 矿物蜡	105.3	8.5	55.5
核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件	66.4	5.4	33.7
钢铁	44.5	5.1	57.2
食用水果及坚果; 甜瓜或柑橘属水果的果皮	21.1	3.6	18.5
杂项化学产品	19.1	1.7	40.0

资料来源: 中国驻南非大使馆经商处整理

3.3 吸收外资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2022年世界投资报告》，2021年南非吸收外资408.89亿美元，截至2021年底，吸收外资存量1730.56亿美元。2021年南非对外投资0.19亿美元，截至2021年底，对外投资存量2201.03亿美元。

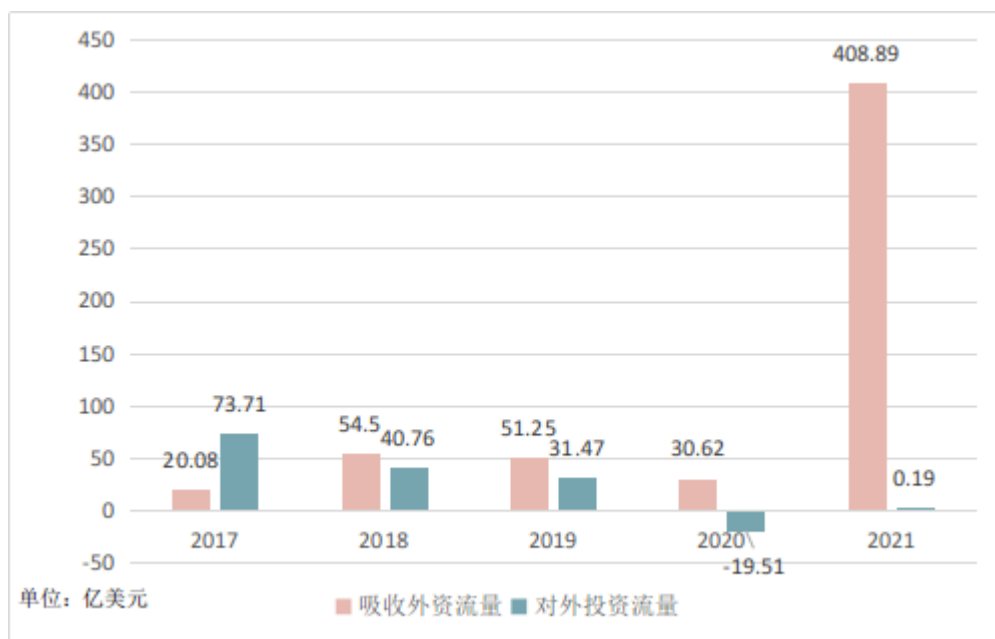


图3-1 2017-2021年南非吸收外资和对外投资流量

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2022年世界投资报告》

根据南非储备银行公布的数据，南非的外商投资主要来自欧美地区。南非吸收外资较多的行业主要包括：金融服务、采矿、化工、食品、饮料、烟草、汽车和零配件、塑料橡胶制品、餐饮、休闲和博彩、金属制品和其他制造业部门。北汽集团、德国BMW、日本Nissan、爱尔兰可再生能源公司等在南非均有投资。

3.4 外国援助

世界银行数据显示，2018年南非收到的净官方发展援助9.15亿美元。

新冠肺炎疫情期间，南非收到来自世界银行、美国、德国、古巴、俄罗斯、阿联酋和土耳其的抗疫援助，包括资金、医疗设备、医疗用品、技术支持等。

国际机构方面，2022年6月，世界银行批准了为南非新冠疫情应急响应项目提供76亿兰特（约合4.8亿美元）的低息贷款，此前世界银行于1月份在南非新冠疫情第四波浪潮的高峰期批准了南非的114亿兰特（约合7.6亿美元）贷款请求。

3.5 中南经贸

3.5.1 双边协定

【经贸关系】

中国和南非于1998年1月1日建立外交关系。双方相继签订了《关于相互鼓励和保护投资协定》（1997年12月）、《关于成立两国经济贸易联合委员会协定》（1999年2月）、《贸易经济和技术合作协定》（1999年2月）、《关于避免双重征税和偷漏税协议》（2000年4月）和《关于促进两国贸易和经济技术合作的谅解备忘录》（2006年8月）等经贸合作协议。2004年6月，南非宣布承认中国的市场经济地位。2006年9月，中国海关总署和南非税务总署签署了《中国和南非海关互助协定》，决定合作打击走私犯罪活动，共同建立新型现代化海关信息系统，开展海关电子数据交换，加强双方海关执法力度。此外，南非农业部与中国质检总局就柑橘、苹果、玉米、冷冻牛肉、苜蓿草等农产品对华出口也签订了相关协议。2021年，中非合作论坛第八届部长级会议期间，中国和南非签署了南非鲜梨输华协议。2022年6月，双方签署了南非大豆输华协议。

【经济特区和工业园区合作谅解备忘录】

2016年11月，中国商务部与南非贸工部签署《关于经济特区和工业园区合作的谅解备忘录》，旨在支持南非工业化、加强双边经贸关系，进一步开展工业化和经贸合作。

3.5.2 双边贸易

【双边贸易】

南非是中国在非洲的第一大贸易伙伴。据中国海关统计，2021年，中国与南非双边货物贸易总额达543.5亿美元，同比增长50.7%。其中，中国对南非出口211.2亿美元，同比增长38.6%；中国自南进口额达332.3亿美元，同比增长59.6%。中国自南非进口以资源性产品为主，对南非

出口以机电设备、纺织品、鞋帽等制成品为主。

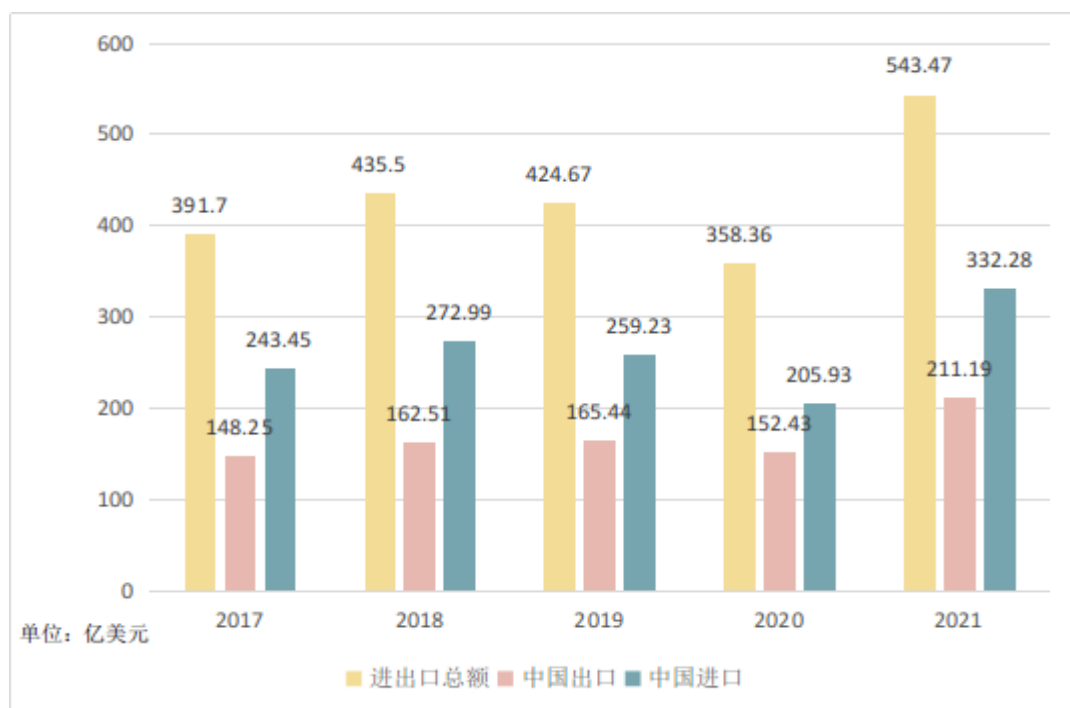


图3-2 2017-2021年中国与南非双边货物贸易情况

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对南非投资

南非是中资企业在非洲投资的重点国家之一。根据中国商务统计，2021年，中国对南非直接投资流量3.64亿美元，截至2021年底，中国对南非直接投资存量52.94亿美元。

表3-3 2017-2021年中国对南非直接投资情况

(单位：亿美元)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
年度流量	3.17	6.42	3.39	4.00	3.64
年末存量	74.73	65.32	61.47	54.17	52.94*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

注：“*”表示2021年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

中资企业在南非的投资主要分布在约翰内斯堡地区和各省的工业园中，投资项目涉及纺织服装、家电、机械、食品、建材、矿产开发以及金融、贸易、运输、信息通信、农业、房地产

开发等多个领域。主要投资项目包括中钢集团铬矿项目、金川集团铂矿项目、河北钢铁集团铜矿项目、第一黄金集团黄金项目、海信集团家电项目、北汽南非汽车工厂项目等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

根据中国商务部统计，2021年中资企业在南非新签承包工程合同47份，新签合同额17.72亿美元，完成营业额8.05亿美元，累计派出各类劳务人员81人，年末在南非各类劳务人员256人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

南非是G20、金砖国家等重要国际组织成员，是外国投资者在非洲地区的首选目的地。南非贸工部不定期发布《南非投资指南》，介绍南非政治、经济、贸易、投资和南非商法的基本情况。

【竞争优势】

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，南非在全球190个经济体中排名第84位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，南非综合指数排名第61位。南非吸收外资的优势主要包括：第一，南非政治经济环境相对稳定。为促进投资和经济增长，南非政府出台了一系列鼓励投资的政策、措施和规划。第二，南非金融、法律体系健全。金融业发达，律师事务所、会计师事务所等第三方专业服务能力强。第三，南非矿产资源丰富，基础设施较发达，劳动力资源丰富，具有一定的科研和创新能力，是非洲地区制造业和服务外包产业基地。第四，南非自然条件优越，风景优美，气候宜人。第五，不断壮大的中产阶级为经济发展提供了强大的消费需求。

【吸引外资政策】

2018年拉马福萨总统上台后，提出“千亿美元引资计划”，希望在未来5年内吸引1000亿美元外资带动本国经济发展，并分别于2018年、2019年举办首届和第二届投资峰会，总承诺投资额达500亿美元。

2020年11月召开的第三届南非投资大会是自2020年10月南非政府公布经济重建与复苏计划后首次同投资者进行直接沟通。根据该计划，南非政府正推动关键领域改革，包括重组ESKOM、全面改革能源行业等。拉马福萨总统指出，疫情对过去两届投资大会约10%的投资承诺造成影响，但目前约1720亿兰特资金（约占此前承诺的1/4）已投入各大项目，其中采矿行业吸引投资超过636亿兰特，通信领域吸引310亿兰特，汽车行业吸引230亿兰特，金融、基础设施等领域也吸引了数十亿兰特投资。拉马福萨总统表示，南非正面临重建经济的重要任务，希望通过加快能源和电信改革推动工业化并扭转经济下行趋势。

2022年举办的第四届投资大会共计获得3320亿兰特投资承诺，涉及采矿、汽车、能源、制药等多个领域。四届投资大会投资承诺总额达1.14万亿兰特，已经实现拉马福萨总统四年前设定的1.2万亿兰特投资目标的95%。其中，福特汽车在豪登省和东开普省投资164亿兰特用于制造新车型，非洲彩虹矿业在林波波省两个铂矿投资110亿兰特，英美资源集团在2018年宣布的1000亿兰特投资后再增加100亿兰特投资，英帕拉铂金在铂金领域投资118亿兰特。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

南非1961年启用兰特为货币单位。1974年起实行管理浮动汇率制。1995年废除双重汇率制，开始实行单一汇率制。近年来汇率变动趋势如下：

表4-1 2019-2021年兰特兑美元平均汇率

年份	美元兑兰特平均汇率
2019	14.4484
2020	16.4591
2021	14.7912

资料来源：世界银行

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】

根据1961年《外汇管制规则》，任何南非公司和个人未经批准不得拥有外国资产或从外国借贷，外汇管制通过南非储备银行及其指定的银行机构实行。非居民可自由向南非投资，但资本移出受限制。近年来，南非外汇管制逐渐放松，个人向境外投资最高限额为75万兰特，公司向境外投资最高限额在非洲国家为20亿兰特、在其他国家为10亿兰特；长期保险、养老基金、管理基金等金融机构拥有外国资产的最高比例为15%，信托基金为20%，外资控股比例75%以上的公司在当地贷款受限制。目前，对经常项目项下交易的限制都已经取消。南非储备银行（South African Reserve Bank）的外汇管理部负责南非的外汇管制工作，并通过商业银行中的“授权经销商”（Authorized Dealers）负责执行。

【收益/利润汇出的规定】

南非对通过股票投资的外国企业没有任何限制。但投资者要注意，在购买南非上市公司的股票进行投资时，需确认股票证书上要有由授权经销商注明的“非居民”（Non-resident）的字样，以便将来能往国外汇出股息等收益。投资者还应保留投入南非的资金记录。一般来说，南非对非居民投资所得的汇出没有限制。但由南非居民支付的外国贷款在汇出前需要先行批准。企业在向非南非居民支付股息时不需要中央储备银行的批准。企业撤销或清盘后的资金，如汇给非南非居民，需出具文件对有关事实进行确认。

对汇出利润，或向境外汇款用于偿还海外贷款，南非储备银行制定的标准是：上述款项汇出后，当地借款的数额不能高于规定的数额（详见融资限制），如高于规定的数额，须在汇出前降低当地借款数额。

向非南非居民汇出与当地生产无关的特许经营权使用费、许可费和专利权使用费，要得到南非储备银行的批准。生产性（非销售性）特许经营权使用费的汇出，要得到贸工部的批准。贸工部做出决定后，通知专利权使用人或储备银行外汇管理部。有关商业银行根据上述决定向境外划出特许经营权使用费。经常账户下的支付，如管理费和其他服务费用的支付，只要不是按照销售额、利润、采购额或收入比例来计算的，都可以由授权经销商根据发票汇出。

外国人入境南非时可携带不超过5000兰特的现金，离境时可携带不超过5000兰特的现金。

4.2.3 银行和保险公司

2003年南非政府通过的《金融服务宪章》规定了南非主要银行的业务范围，但禁止外资银行分支机构进入银行零售市场。南非境内的外资银行允许经营的业务范围有：商业银行、批发和投资银行、保险与财富管理。

南非主要有三大金融监管机构：南非储备银行（SARB）、国家信贷监管局（NCR）和金融服务局（FSB）。南非储备银行作为中央银行负责监管银行，国家信贷监管局负责监管消费信贷机构，金融服务局主要监管非银行金融机构。

南非储备银行的银行监督部负责监管银行（Registered bank）、共同银行（Mutual bank）、外资银行和合作银行。在外汇管理方面，财政部制定外汇政策，并批准合格外汇交易商

（Authorised Dealers）。中央银行的金融监控部（The Financial Surveillance Department）受财政部委托执行外汇管理政策，监管合格外汇交易商。中央银行的国家支付系统部负责对国家支付系统（National Payment System）进行整体管理和监管。国家支付系统负责银行间结算、零售支付清算以及股权、债权市场的业务结算。

国家信贷监管局（NCR）是独立机构，负责监管南非的消费信贷行业，推动信贷市场的覆盖面，尤其是对低收入者以及偏远社区的贷款。该局也监管消费信贷机构、征信局和债务顾问。

金融服务局是一家独立机构，由政府依法设立，负责对非银行金融机构进行监管。其下设的精算部、保险部和养老基金部共同监管保险机构和养老基金。资本市场部负责监管证券交易所、中央证券存托机构、清算所、中央结算对手及衍生品交易记录中心。集合投资计划部负责监管共同基金、信托、和货币市场基金，2016年加强对未上市房产投资信托和地产公司的监管。信用评级部负责对信用评级机构进行监管。金融顾问及中介服务部负责监管金融顾问和股票经纪。

【中央银行】

南非储备银行（South Africa Reserve Bank）是中央银行，负责制定和执行货币政策，调节货币供应，监管其他金融机构，维持金融市场的稳定。

【商业银行】

南非银行业发达，截至2017年5月，在南非注册的内资控股银行10家，外国银行分支机构15家，外国银行代表处31家，外资控股银行6家。南非银行业总资产达29670亿兰特，其中外资占47.5%的股份。南非银行业主要由南非联合银行（Amalgamated Banks of South Africa, ABSA）、标准银行（Standard Bank）、第一国民银行（First National Bank）和莱利银行（Nedbank）等4家商业银行控制，分支机构遍布全国9个省，占南非私营银行总资产的84.6%。此外，约有3万家小型贷款机构。

【中资金融机构】

中国银行、中国建设银行、中国交通银行分别设有约翰内斯堡分行。中国工商银行在开普敦，中国进出口银行、中非发展基金、中国出口信用保险公司在约翰内斯堡分别设有代表处，国家开发银行南部非洲大区组也设在约翰内斯堡。2008年，中国工商银行收购非洲最大银行一

—南非标准银行20%股权完成交割，成为该银行最大股东。

【保险业】

在南非，保险可分为长期保险和短期保险。短期保险（非人寿保险）主要与风险评估有关，保险合同通常须每年签订，任何一方可以随时取消。此类保险包括工程、担保、债务、交通事故、医疗、财产等险种。目前在南非有超过100家注册的短期保险公司。

长期保险主要指寿险，其他还包括援助、偿债基金、健康、伤残等险种。长期保险、养老金和准备基金主要关注如何使投资回报最大化，而其中最主要的是寿险。在南非有超过78家注册的长期保险公司，主要包括OMSA保险公司、桑勒姆保险公司、利宝和MMI保险公司等。2002年的《金融咨询和中介服务法》（2002年第37号法案）中规定了许多保护保单持有人的条款。

4.2.4 融资

【融资服务】

截至2020年5月，南非储备银行基准利率为3.75%，优惠贷款利率为10%。外资企业与当地企业享受同等国民待遇。融资的基本条件包括：经济活动是否需要特许、许可或执照；公司注册证明；公司信用信息；其他确认公司合法经营的文件；项目可行性和风险评估；企业当前财政状况评估；融资必要性评估；贷款条件的确定等。

【融资限制】

75%以上的表决权、控制权、75%以上的资本资产或收入由非南非居民支配或代表的公司，被视为“受影响公司”（Affected Company），这些公司在南非当地的借款数额受到限制。上述借款的定义广泛，实际上包括各种借款和授信形式，如银行贷款、透支、信用和金融租赁等，但不包括货物和服务供应商提供的贸易信用。

上述公司在南非的可借款数额，根据事先设定的计算公式得出。对外资全资子公司，借款数额可以是公司有效资产的100%。有效资产包括股本金、股票溢值、未分配利润、股东贷款（数额要与其股本相称）、延期支付的税金、海外分公司或分支机构给予的最低贸易信用（被视为集团公司内部融资的那一部分）。

4.2.5 信用卡使用

南非电子银行业务发达，广泛使用自动提款机和信用卡。中国国内银行发行的VISA卡、Master卡、银联卡等多种银行卡均可使用。

4.3 证券市场

约翰内斯堡证券交易所(JSE)成立于1887年。2000年11月更名为南非JSE证券交易所, 2001年6月收购南非期货交易所，使用全自动电子交易系统，现为非洲最大证券交易所，位列世界前20大证交所。2020年4月，总市值约7637亿美元，主板上市公司约400家。JSE证券交易所是南非重要的融资渠道，同时向纳米比亚证交所提供交易平台，与博茨瓦纳、马拉维、纳米比亚、津巴布韦、埃及、加纳、毛里求斯、尼日利亚证交所协调上市标准，并为其他非洲国家证券交易所提供技术支持。南非金融服务业发达，交易设施完备，很多国内大公司和一些跨国公司都争相在JSE证券交易所上市。

2016年9月，ZAR X证交所开始营业，该证交所为南非第二家证券交易所。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水费】

南非居民用水分8个梯度收费，公益用水、商业用水分两个梯度收费，以约翰内斯堡水价情况为例，南非水价情况见下表：

表4-2 南非水价情况

序号	阶梯区间（立方米）	价格（兰特）		
		2018/2019	2019/2020	2020/2021
1	0~200	38.39	42.19	44.97
2	>200	40.49	44.50	47.00

资料来源：南非水利资源与卫生部

【电费】

当前南非电力集团（Eskom）资金紧张，但为缓解电力短缺问题还需大规模投资建设新电站，因此，近年来南非电费逐年上涨。目前，南非电费包括能源费、辅助服务费、网络需求费、网络容量费、服务和管理费五部分。能源费、辅助服务费和网络需求费按照实际发生的费用计算，服务管理费和网络容量费按天收取。

表4-3 南非电价情况

类别	能源费 (分兰特/千瓦时)	辅助服务费 (分兰特/千瓦时)	网络需求费 (分兰特/千瓦时)	网络容量费 (兰特/天)	服务和管理费 (兰特/天)
1	135.42	0.53	33.83	36.17	30.03
2	135.42	0.53	33.83	55.60	30.03
3	135.42	0.53	33.83	88.89	30.03
4	135.42	0.53	33.83	28.79	-

资料来源：南非国家能源监管局

注：100分兰特=1兰特。

南非国家能源监管机构（Nersa）已批准南非国家电力公司在2022/23财年将电力价格上调9.61%，此次电价上调于2022年4月1日对Eskom客户正式生效，于7月1日对市政客户正式生效。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】

南非劳动力工资水平在非洲国家中较高。2016年以前，南非平均工资每年上涨5%以上，高于GDP增长速度，2017年增速有所回落。不同行业、不同地区劳动力工资有较大差异。同时，南非劳动力资源丰富，但缺乏高技术人才。

【工资】

南非最低工资水平因行业和区域而不同。根据2018年11月南非国家最低工资法案（NMW）规定，每小时最低工资标准为20兰特。2019年8月，南非就业和劳动部发布对批发和零售行业员工工资的修正案，对收入高于NMW规定的工人，自2019年8月2日起工资进行4.53%的新调

整；对工资低于NMW的工人，工资增长自2019年1月生效。经修订的行业适用于收银员、司机、文员、销售人员、面包师、展示员、主管、区块经理、实习经理等。

2022年3月起，南非每小时最低工资上调至23.19兰特。

【外籍劳工】

南非失业率较高，随着来自周边国家非法劳工的大量涌入，2015年至今南非发生多起排外事件，政府进一步加强边境管控和外籍劳务管理，严格实施新的签证细则。新冠肺炎疫情暴发后，南非失业率飙升至30%以上，排外情绪进一步激化，卡车、出租车司机等发起针对外国劳工的排外事件引发关注。

4.4.3 土地及房屋价格

近年来，南非房价增速逐年放缓，2014年、2015年和2016年名义价格分别上涨7%、5%和4.8%，2017年南房屋名义价格同比上涨3.7%，实际价格下降2.4%。根据南非独立房地产估值公司Rode&Associates发布的报告，2022年南非房地产前两个月名义价格（不考虑通胀）同比增长3.8%，略低于2021年全年4.2%的增速。

4.4.4 建筑成本

影响建筑成本，并最终影响住房价格的因素包括：土地价格，规划、设计、咨询等专业服务费，融资成本，道路和电力、供水、污水等管线连接费用，建筑材料费用，设备使用、运输、劳动力费用，以及开发商和承包商的利润等。

表4-4 南非普通建筑参考建筑成本

（单位：兰特/平方米，不含增值税）

房屋类型		成本
居民住房	经济型	6100
	标准型	7600
	中产型	9200
	豪华型	12800
	尊享型	20300

	奢华型 附属建筑	30000-61000 标准型5700 豪华型8100
零售用房	本地便利中心 (<0.5万平方米) 邻近中心 (0.5-1.2平方米) 社区中心 (1.2-2.5万平方米) 小型区域中心 (2.5-5万平方米) 区域中心 (5-10万平方米) 大型区域中心 (>10万平方米)	8600-11300 9400-12100 10300-13200 11300-14000 12100-14600 12700-16400
工业用房	钢结构、钢制包层和屋面 钢结构、砖墙、钢制包层和屋面 行政办公楼 (含浴室、更衣室) 冷藏库	4300-6400 5000-7200 8100-10400 15200-21600
办公楼	低层办公园区 (标准规格) 低层办公园区 (豪华型) 高层办公园区 (标准规格) 高层办公园区 (豪华型)	8800-10800 11300-16800 12700-16800 16800-21200
酒店(含房内设施)	经济型 中等型 (3星) 豪华型 (5星)	69-110 (万兰特/间) 110-165 (万兰特/间) 232-330 (万兰特/间)
其他	地下停车场 国际级会议中心 小学 中学	5000-8800 28000-35500 7200-8300 8600-9200

资料来源: Africa Property & Construction Cost Guide 2021

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

南非贸易、工业和竞争部（DTIC）是负责管理南非对外贸易的主要政府部门。南非国际贸易管理委员会（ITAC）负责南部非洲关税同盟地区的贸易救济措施调查，并对进出口管理、许可证管理、关税体制改革、产业优惠政策进行管理和监督。其他与贸易相关的政府管理部门还包括南非税务总署和南非标准局等。

5.1.2 贸易法规

南非规范进出口贸易的主要法律是《国际贸易管理法》，其他相关法律包括《海关与税法》《消费者事务法》和《销售和服务事务法》等。南非国际贸易管理委员会（ITAC）还制定了反倾销、保障措施、反补贴、进出口管制、关税调查等规章。

参见以下网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a71-020.pdf

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201505/act-91-1964s.pdf

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/321864670.pdf

www.itac.org.za/

5.1.3 贸易管理规定

进出口商须在南非税务总署（SARS，网址：www.sars.gov.za/）登记（一般需2-3周），取得海关编号。外国人还必须指定当地的注册代理机构代表其进行进出口活动。

2018年，南非最惠国关税（WTO约束）简单平均税率为8.19%，加权平均税率为7.29%，其中，工业产品最惠国简单平均税率为8.2%。

【进口限制及许可证】

南非对所有废旧商品和276个海关HS8位税号商品实行进口许可管理，包括放射性物质、充气轮胎、化石燃料、武器弹药、博彩器具等。进口商须向南非国际贸易管理委员会（ITAC）申请进口许可证。申请表格可在ITAC官方网站（网址：www.itac.org.za）下载。有些商品还需提供矿产资源、农林渔业等政府部门的授权文件。进口许可证申请至少须在货物起运前2周提交，一般需3-5个工作日办结。

【出口管理制度】

南非对战略物资（不可再生资源）、农产品和废旧金属等商品实行出口许可证管理。南非贸工部部长负责确定许可证管理产品目录，并在政府公报上发布。废旧金属须先以出口价的折扣价向下游产业提供，如果下游产业制造商没有答复或不需要该物品，政府才可以发放出口许可证。南非亦禁止鸵鸟及其种蛋的出口。钻石出口企业须在南非钻石委员会注册。

5.1.4 进出口商品检验检疫

南非标准局负责制定有关安全、卫生、技术等标准，对相关产品进行认证和检测。目前，南非标准局对36大类产品及领域提供认证和检测服务，主要包括：照明、机械、计量、医药、无障碍性、人身与财产安全等。

5.1.5 海关管理

2006年10月1日起，南非税务总署（SARS）采用了欧洲海关的申报形式——统一管理单证。所有进口货物报关时，须向海关提供统一管理单证及其他单据。多数海关可以办理电子通关手续。电子通关数据须符合海关分类要求，并附有打印的文件文本。进口商须对有关通关文件保留至少5年。为加快清关速度，海关与港口当局合作，在一些地区对集装箱货物也实施了电子通关。南非现行《海关关税表》为2019年4月1日最新版本。

表5-1 主要进口产品关税税率

HS编码	进口物品	一般进口关税税率
8501	电动汽车	低于800kg零关税，其他25%

8401	核反应堆；核反应燃料	零关税
9401	椅子等家具	20%
6201	男装（成年及男童）	45%
6106	女装（成年及女童）	45%
6402	橡胶或塑料制外底及鞋面的其他鞋靴	30%

资料来源：SARS2020年9月4日发布数据

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

南非贸易、工业和竞争部（DTIC）是负责管理外国投资的主要政府部门，负责制定和审查关于竞争、消费者保护、公司和知识产权、公共利益监管领域的法律体系。其下设投资南非部（InvestSA）具体负责吸引外资等事宜。

南非各省还设有省投资促进局（PIPA），各省商会、协会均设有负责投资促进的相关机构。其他投资管理部门还包括：南非税务总署、南非国家经济发展和劳工委员会、地区工业发展委员会等。

5.2.2 外资法规

南非关于外国直接投资的法律主要包括《投资法》和《竞争法》，以及关于中小企业、劳动关系、公平就业、技能发展等法律法规。

（1）《投资法》。《投资法》将“投资”定义为：

①投资者根据南非共和国法律建立、收购或扩张的以营利为目的的任何合法企业；

②持有或收购该企业的股份、债券或其他所有权工具；

③该企业对南非共和国以外的另一企业的投资行为，且该控股、收购或合并对南非共和国①和②中的投资产生影响。

不论拟议投资的性质如何，《投资法》均不强迫对外国直接投资进行审查。但是，2019

年初通过的《总统修订法案》规定，涉及国家安全时，允许总统阻止涉及外国企业收购南非企业的投资。

网址：www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/Investment_Act_22of2015.pdf

(2) 《竞争法》（1998）。该法从根本上革新了南非在竞争领域的立法，加强了竞争管理部门的权力，并依据此法成立了南非竞争委员会，竞争特等法庭和竞争上诉法庭。该法令严厉禁止反竞争行为，滥用市场支配地位的行为，以及如固定价格、掠夺性定价和共谋性竞标等限制性的行为。同时也规定了兼并和收购的审批程序，对违反规定的行为的惩治措施等，其适用范围不仅局限于南非境内，对一切影响南非经济的行为都具有约束力。

网址：www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a89-98.pdf

(3) 《维护和促进竞争法》（2000年第35号法）。该法自制定以来经历了9次修订，其目的就是要维护和促进南非市场的公平竞争，防止和控制商业中的限制性行为和做法、收购和垄断行为以及一切与之相关的事宜。

(4) 《国家小企业法令》（1996年第102号法）。该法曾于2003年被修订，该法的主要目的是向国家机关提供指导方针以促进小企业的发展以及相关事宜。依据此法还专门成立了南非企业促进局和相关咨询机构。

(5) 《劳动关系法》（1994）。该法适用于农业工人、国内其他领域的工人和公务员。但国防部门和国家情报部门的雇员不含在内。该法案鼓励在工会组织与雇主之间开展对话。投资者需要注意的是，通过对话委员会、规章委员会和工作地点论坛等一些组织的努力，目前南非工人的地位在得到提升。

(6) 《公平就业法》（1999）。该法的目的是禁止在任何工作场所中的工作歧视行为，促进就业的公平性。员工如果遭受雇主在种族、性别与肢体残障方面的歧视，可以向有关单位提出申诉。如果相关单位无法妥善处理该项申诉，可交由劳动法庭进行仲裁。雇佣员工人数超过150名的雇主，每年必须向相关政府部门报告有关促进公平就业的措施。雇佣员工人数为50至150名的雇主，每两年必须报告一次。

(7) 《劳工技能发展法》。该法规定雇主必须重视员工的职业训练与教育。雇主必须向“劳动教育与训练局”（Sectoral Education and Training Authority, SETA）缴纳相当于员工薪

资总额1%的款项作为基金。之后，雇主只需提出合理的训练计划，SETA就会从雇主缴纳的基金当中，提拨固定比例的训练基金（提拨比例每年不等）。此外，南非政府成立“国家劳动技能训练基金”（The National Skills Fund），供业者训练当地居民，以作为新投资计划的就业准备。

5.2.3 外资优惠政策

南非经济开放，鼓励外国投资，吸引外国投资的主要领域包括：采矿和选矿、可再生能源和能源、金砖国家贸易和发展风险库、汽车、基础设施、石油天然气、信息和通信技术、机场/港口等交通枢纽项目、铁路/公路等交通基础设施项目、农产品加工。

【投资激励政策】

南非投资激励政策总体可分为三类，分别为：

（1）概念性研究与开发激励措施（CRD）。适用于投资于创建、设计、改进新产品和工艺的私营企业；

（2）资本支出激励措施（CEI）。适用于为建立或扩大企业生产能力而进行并购或升级资产的企业；

（3）增强竞争力的激励措施（ECA）。适用于为促进特定行业竞争力，促进经济可持续增长和发展的企业。

【政策服务体系】

（1）小型企业发展机构技术计划（Seda Technology Programme, STP）

该计划旨在刺激经济增长、促进科技创新发展并向小企业提供技术支持。针对小型企业，该项目提供盈利和非盈利技术转让、企业孵化和品质支援服务。该计划对小型企业进行技术转让方面提供广泛的服务。尤其是被定义为第二经济的企业。第二经济是指处于边缘化（注册和未注册的），并满足以下全部或大部分条件的小型企业：①已获得资金；②已获得市场；③商业运作技巧受限；④专有技术受限；⑤已获得了适当的技术。

该扶持计划有两个目标：一是对小型企业提供技术转让服务，二是对女性拥有（女性所有

权超过50%)的企业提供特定的技术支援。实现扶持计划的方式为针对每个项目提供最高60万兰特的非偿还性财政补助,以保障小型企业能够顺利获得有效的新技术。申请补助资金的限制条件:①设计、规划、材料和方法的转让,包括设计改进和优化;②专有技术、知识、技能和专业知识的转让,包括培训和指导技术转让;③产品和工艺技术的直接转让,包括设计、设备、系统、机械和工具;④操作和维护设备、系统和机械所需的专有技术、知识、技能和专业知识的转让,包括与正在转让的技术有关的培训和指导;⑤技术专家的人力成本不超过总批准补助金额的20%;⑥知识产权(例如,许可协议)的支付,专业知识的转让支付可使用补助资金支付;⑦与技术转让交易相关的旅游和生活费用的支付需求,须经评审团实现核准;⑧关于技术的谈判、协议和转让的法律和专家资源费用;⑨商业培训、发展和指导;⑩一般商业服务(例如,设备、机械,工具和特殊设备检查维修)以某种形式或其他方式提供支持或援助。

(2) 技能支持计划

技能支持计划(Skills Support Program, SSP)规定,为鼓励企业加大职工培训方面的投入,引进南非所需要的各种技能,凡在南非经营的当地和外籍公司,其职工技术培训费用可获得部分补贴。

①可以申请的行业。“中小型企业发展计划”所覆盖的所有行业。

②申请条件。该鼓励政策只对新聘用职工的技能培训提供现金补贴,培训补贴只用于新建项目或现有项目的扩建工程,且培训计划必须事先获得批准。室内外培训费、培训材料费、培训设施建设费、与制定培训计划有关费用、课程设计费、师资培训费等均可申请补贴。

③鼓励措施。技能培训现金补贴(Skills Development Cash Grant),项目投产后3年内发生的新聘用职工的培训费用,政府将给予50%的补贴,但补贴总额不超过公司工资总额的30%,这一部分补贴称为技能培训现金补贴。职工学习补贴(Learning Program Development Grant),每个项目最高补贴300万兰特。对与技能培训有关的资本进行补贴(Capital Grant),根据机器、设备和设施的价值而定,每个项目最高补贴600万兰特。

④期限。对此项优惠政策,每个企业可以享受3年。有关补贴按季度申请,申请时按上一季度实际发生的数额计算。

⑤主管部门。主管部门为贸工部、劳动部。

（3）外国投资补贴

外国投资补贴（Foreign Investment Grant, FIG）规定，鼓励外国投资者投资制造业，南非政府对实际运输费用和机器设备价值的15%给予现金补贴，但每个项目最多不超过1000万兰特，用于将机器设备（不包括车辆）从海外运抵南非。此补贴适用于外国投资者（南部非洲关税同盟和南部非洲发展共同体除外）占股50%以上的公司。二手设备在经贸工部鉴定为最新技术时，亦可享受。主管部门为贸工部。

（4）产业政策项目计划（Industrial Policy Projects）

为吸引本地和外国投资，该计划提供总额200亿兰特的资金，减免大型项目的所得税。用于资助创新工艺流程或者使用新技术，提高能源使用效率的清洁生产技术，提高环境保护水平的项目；从中小企业、微型企业获得商品和服务的项目；创造直接就业的项目；促进技能发展或者位于经济发展区的项目。主管部门为贸工部。

（5）汽车投资计划（Automotive Investment Scheme, AIS）

该计划的主管部门为贸工部。为促进本国汽车行业发展，对汽车行业的新增投资和对旧有生产线的升级改造予以返还，以增加汽车生产能力、稳定就业和加强汽车产业链发展。

①申请条件。年产5万辆汽车或证明能在三年内年产量达5万辆汽车的小汽车制造商；汽车制造商全年生产总营业额的25%本地化或给本地汽车上下游产业带来不少于1000万兰特的本地化产值。

②鼓励措施。对总投资的25%给予现金返还，对当地汽车产业发展做出突出贡献的还能额外返还5%-10%。

（6）资本项目可行性计划（Capital Projects Feasibility Programme, CFPF）

对能够吸引外资并增加本地产品和服务出口的项目，分担其可行性研究成本。

①政策目标。项目能给南非带来高经济附加值；吸引大量外国投资；提升南非资本货物产业和相关产业国际竞争力；创造稳定的就业；产生对南非货物和服务的长期需求；加快南非和南部非洲共同市场项目进展；加强与上下游中小企业和黑人企业联系。

②申请条件。贸工部将对满足南非相关法律要求的项目可行性研究进行审查。

③鼓励措施。对南非以外项目分担最高50%的可行性研究费用，南非境内项目为55%，补贴最高不超过800万兰特（不含税）。

（7）关键基础设施项目计划（Critical Infrastructure Programme, CIP）

该计划旨在对关键基础设施项目建设提供支持。

①政策目标。提升私人投资和促进特定公共领域投资，以为私人投资者创造更好投资环境。

②申请条件。申请者必须是在南非注册的合法实体（公司、私人投资者、合作经营企业）。

③鼓励政策。在按经济受益标准得分的基础上，对基础设施建设总支出给予10%-30%补贴，单个项目补贴最高不超过3000万兰特。

（8）出口市场和投资支持计划（Export Marketing and Investment Assistance Scheme）

该计划支持南非出口商开拓出口市场和吸引外国投资，赞助部分旅行费用、日常生活费用、指定活动的样品运输费、指定活动的市场开发材料费用、展台租用、设计和安装费用、制作宣传材料的费用。

（9）就业基金（Jobs Fund）

如果公共和私人部门创造大量就业，该基金将提供财政支持。适用范围：私人部门、非政府组织、政府部门和地方政府。

（10）制造业投资计划（Manufacturing Investment Programme）

该计划的主管部门为贸工部。该计划鼓励本地和外国资本为新建或扩建项目进行生产性投资，如工厂、机器设备、购买和租用土地和建筑物、商用车辆。

优惠措施为：企业获得投资成本的10%-30%，但不超过3000万兰特的税收减免。

（11）商业服务激励计划（Business Process Services Incentive）

该计划主管部门为贸工部。该计划鼓励本地和外国投资者投资商业服务领域，通过向离岸客户提供商业服务创造就业机会。

优惠措施为：对于非复杂性工作，创造离岸就业岗位达400至800人，5年内最高共补贴12.8

万兰特；如创造就业岗位超过800人，还可申请额外补助。对于复杂性工作，创造离岸就业岗位达200至400人，5年内最高共补贴16万兰特。如创造就业岗位超过400人，也可申请额外补助。

5.2.4 投资行业的规定

南非政府鼓励外国直接投资，同时要求外国直接投资对南非经济产生的收益与成本之间取得平衡。在发行许可证和国家招标中，公共利益因素越来越成为批准或拒绝外国直接投资的标准。公众利益因素包括：保护本地工作；促进本地化，增强小型企业竞争力；保障历史上处于弱势地位的群体的权利等。广义基础黑人经济振兴法案（B-BBEE）旨在通过变革性措施来纠正种族隔离的不平等现象，增强黑人（以及某些指定的南非人群体）对南非经济的参与。

网址：www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/BEE-Amendment_ACT2013-1.pdf

【限制投资的行业】

南非通过包括银行、保险、广播和电信部门在内的部门法规来监管战略行业的外国直接投资。

（1）银行业。《银行法》（1990年）允许外国银行向审慎监管局（在南非储备银行管理内运作）提出申请，在南非当地设立代表处或分支机构。同意经营的外国银行分支机构，应满足有关外国银行满足资本充足率、风险管理和其他经营要求。外资银行在南非持有银行15%以上的股权应经政府相关部门的批准。如果外资持股比例达到75%以上，该银行在南非当地的对外借贷比例须受到限制。

（2）保险业。《保险法》（2017年）规定，未根据该法在南非获得审慎监管局的适当许可，个人禁止进行保险业务。在南非直接或通过代理商或中介提供的再保险服务被认为是该国的保险业务。外国再保险人在南非从事保险业务，须获得该外国再保险人的许可，并在南非建立信托（以持有规定证券为目的）和代表处。劳合社的承销商在南非开展保险业务的要求与适用于外国再保险公司的要求相似，但劳合社的承销商无需在南非设立代表处。此外，要获得外国再保险公司或劳合社承销商分支机构的执照资格，申请人的拟议执照不得与准保单持有人的利益或公共利益相抵触。

（3）广播及电信业。《电子通信法》（2005年）限制了对南非商业广播服务业的外国直

接投资。外国直接投资者不得直接或间接对商业广播许可人进行控制，不得对商业广播许可持有人拥有超过20%的经济权益、表决权股份或者实收资本权益。

【允许外国人投资产业的股权限制】

2004年1月，南非《黑人经济振兴法案》（Broad-Based Black Economic Empowerment Act，以下简称《法案》）生效，BEE政策（即黑人经济振兴政策）正式确立。2003年10月，财政部公布金融服务业BEE章程，规定2010年前黑人至少要拥有金融业资产的25%，其中至少有10%是直接控制，并对黑人和黑人妇女在各级管理层的应有比例等作了详尽规定。2007年初，农业、金融业、旅游业、建筑业和信息通信技术业的BEE章程也已获内阁批准，公布实施。当前，共有20个行业的BEE章程正在准备之中。BEE实施准则对BEE政策的各项指标和程序要求进行了细化，并明确了衡量BEE实施效果的记分卡7项指标的最终比例：股权转让20%、管理控制10%、就业平衡15%、技能发展15%、优惠采购20%、企业发展15%、社会经济发展5%。

2017年6月，南非黑人经济振兴法案（B-BBEE）委员会作出决定，要求所有价值达到2500万兰特及以上的B-BBEE交易都必须进行登记上报，今后将对此规定公布更多细节。南非房地产部门标准修订案有关黑人所有权占27%的新规定于2017年6月28日起生效。

【外资参与能矿资源类投资合作的法规】

2018年9月27日，南非公布《南非采矿与矿产广泛社会经济赋权宪章》。宪章确认了“一经赋权，则永享赋权”的原则，但仍对采矿权持有人在股权比例及矿权期限方面提出明确要求。现有采矿权持有人已达到最低26%黑人经济赋权持股比例的，在矿权到期后续展时，需再次获得赋权。现有采矿权持有人的B-BBEE合作伙伴在宪章生效前退出的，将确认该持有人于采矿权有效期限内合规，该等确认在采矿权进行续展时则不予适用。

勘探和开采矿产和石油资源的所有权申请应以2002年第28号《矿产和石油资源开发法》规定的方式和形式提出，并按“先到先得”的方式处理。此类所有权的持有人拥有从地面隔离的矿物和石油的所有权。外国人士获得该等所有权不受限制，但该等人士需遵守授予所有权的所有要求，特别是该法的“当地内容”要求。申请开采矿产的公司须由历史上处于不利地位的南非人拥有26%的股份。申请开采石油的公司须由历史上处于不利地位的南非人拥有9%的股份。

根据2002年第71号《国际贸易管理条例》第6条，部分矿产和石油资源（包括铅和铜）在

没有出口许可证的情况下不能出口。钻石和贵金属（如黄金和铂族金属）须按照2005年第37号《贵金属法》或1986年第56号《钻石法》（如适用）获得出口这些矿产的授权。出口税根据2007年第15号《钻石出口征税法》（如适用）征收。

【外资参与当地农业投资合作的规定】

根据南非《农业土地持有条例(草案)》(Regulation of Agricultural Land Holdings Bill: Draft)的规定，外国投资者（自然人和法人）将不得在南非购买农业用地，只能进行长期租赁，租期不得超过50年。

【文化领域投资规定】

文化领域相关法规包括《独立广播权限法案》《电子通信法》《南非独立通信管理局法案》等。南非政府对外资企业进入广电和平面媒体行业均有严格的限制，要求相关行业许可证的申请人必须是南非公民，或者要求主要经营地点的注册地为南非。在颁发广电行业许可证时，南非独立通信管理局须确保电子通信和广播服务的内容来自南非各大族群，并根据“ICT行业宪章”充分保障历史上处于弱势地位的群体的权力。此外，为促进言论自由，该机构也可以限制个人广播许可的所有权或控制权。

5.2.5 投资方式的规定

外商在南非可以新设分支机构或设立当地公司，也可以入股、控股或收购当地企业。

【外资并购】

外国公司根据南非《公司法》的相关规定，对南非企业进行并购。对在约翰内斯堡上市的南非企业收购，须符合特定的接管规则。根据具体情况不同，外资并购南非当地企业须获得监管部门的批准，其中包括：竞争委员会、竞争仲裁庭、接管规则小组、约翰内斯堡证券交易所、南非储备银行以及其他行业主管部门。根据并购规模不同，并购需要经南非反垄断监管部门和竞争监管部门的批准。此外，南非黑人经济振兴政策（BEE）对公司中黑人占股比例等有一定要求。

中资企业对南非公司进行并购，可通过咨询公司和律师事务所获得专业的服务。南非当地规模较大、与中资企业有合作的律师事务所所有：ENS、WERKSMANS、WHITE & CASE等。

【科技研发合作的规定】

《南非2019科技创新白皮书》提出，发挥跨国公司创新示范引领作用，通过公司合作形式实现技术转移，鼓励南非实体企业在大数据、人工智能、公共卫生、低碳经济、信息通信等领域开展国际技术研发合作，在非盟《2063年议程》框架下，加大与非洲各国科技创新投资合作力度。《白皮书》提出未来10年国内研发支出占国内生产总值达到1.5%的发展目标。

5.2.6 基础设施PPP模式的规定

南非PPP相关法规包括：国家和省级层面的《公共财政管理法案（法案1/999）》《关于PPP的财政部令第16号》和《财政部业务指导》；市级层面的《市级财政管理法案（法案56/2003）》《市级财政规章（2005）》和《财政部/省级部门和地方政府服务实现与PPP指南（2007）》。

2016年4月，南非政府计划实行新《公共采购法案》，以阻止那些被南非公司及知识产权委员会（CIPC）发现有贪腐情况的注册企业参与政府采购项目。

南非PPP管理工作由财政部及其PPP中心、国家和省级政府部门、市级政府共同承担，直接向国会或公选的立法机构负责。财政部对项目采用PPP的可行性、采购、物有所值评估报告和项目合同管理方案等4个环节进行审批。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

税收是南非财政收入的主要来源。税种主要分直接税和间接税。直接税包括所得税、资本收益税等；间接税包括增值税、消费及进口税等。按征收对象可分为所得税、流转税、财产税等。南非税种以直接税为主，实行中央、省和地方三级课税，税收立法权和征收权主要集中在中央，税款也主要由中央征收。其主要税种有公司所得税、二级公司所得税、个人所得税、增值税、遗产和赠予税、资源税、证券转让税（以上由中央征收）及工资税、失业保险基金、土地和财产转让税、股息税（由省和地方征收）等。

南非采用“属人原则”和“属地原则”对所得征税。居民企业就其来源于南非境内和境外的所得征税，非居民企业仅就其来源于南非境内的所得征税。

南非税务总署（SARS）负责大部分税种的征收和管理，地方税务局（RSC）负责营业税和薪资税等的征收。

2021年初，南非财政部发布2021/22财年预算报告，在税收方面寻求进一步减轻纳税人负担，主要提出如下税收政策建议：2022年4月1日以后的纳税年度，企业所得税税率下调至27%，个人所得税起征点提高5%至87300兰特，该增幅高于通胀水平，配套提供22亿兰特的个人所得税减免，具体产品税收方面，燃油税每公升调高27分，烟酒产品消费税提高8%。

5.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】

应税公司根据其分类不同，实行不同的公司所得税率（2022年4月1日之前）。

（1）普通公司（非矿业）包括分支机构所得税基本税率为28%，并对公司股息、红利等征收10%的二级公司所得税，公司所得税综合税率约33%，略高于国际水平。

（2）年营业额在100万兰特以内的微型企业，可选择简易办法征收流转税，以代替所得税、增值税等。流转税采取累进税率：应税收入在15万兰特以内部分，按零税率纳税；应税收入在15-30万兰特之间部分，按1%税率纳税；应税收入在30-50万兰特之间部分，按1500兰特+总额的2%纳税；应税收入在50-75万兰特之间部分，按5500兰特+总额的5%纳税；应税收入在75万兰特以上部分，按1.55万兰特+总额的7%纳税。

（3）年营业额在1400万兰特以内的小企业，其公司所得税按累进税率征收：应税收入在70700兰特以内，按零税率纳税；应税收入在70701-365000兰特之间，按7%应税收入纳税；应税收入在365001-550000兰特之间，按20601兰特+28%的应税收入纳税；应税收入超过55万兰特部分，按59451兰特+28%的应税收入纳税。

（4）非居民企业在南非所设分支或代表机构按33%税率缴纳企业所得税。

（5）矿业公司、保险公司等所得税率另有规定，金矿公司所得税率比较特殊，其税率与公司的应税收入和营业额之比挂钩。外国公司在南非的分公司要缴36.5%的公司税，但免缴二级公司所得税。基金（特别基金除外）按45%税率纳税。

【个人所得税】

实行累进税率。2020/21财年（2020年3月1日至2021年2月29日），65岁以下个人，其个税起征点为83100兰特；65岁（含）至75岁个人，其个税起征点为128650兰特；75岁（含）以上个人，其个税起征点为143850兰特。

表5-2 2020/21财年南非个人所得税税率

应税所得（兰特/年）	税率（%）
0 – 205900	18
205901– 321600	26
321601 – 445100	31
445101 – 584200	36
584201 – 744800	39
744801 – 1577300	41
1577301及以上	45

资料来源：BUDGET 2020 TAX GUIDE

【增值税】

属于间接税，包含在南非境内销售的所有货物和服务价格中，税率为15%。所有商业实体，包括外国实体在南非的分公司所提供的商品和服务，均须缴纳增值税，出口商品和某些产品及服务的增值税为零。

【财产转让税】

转让土地及固定装置、土地实物权、矿产权、股权需缴纳财产转让税，按购买价和公平市场价两者间高者征税。对自然人和法人所购财产采取0-13%的累进税率。

【失业保险金】

南非没有社会保障税。雇主必须为年报酬不超过88140兰特的雇员支付“劳动者赔偿保险”。如果雇员年薪不超过76752兰特，雇主和雇员双方都必须向国家缴纳“失业保险金”。

【证券转让税】

对上市和非上市证券的购买和转让统一按0.25%的税率征收证券转让税。

【遗产税】

税率为20%。须缴纳遗产税的财产包括动产和不动产、购买保险所得收入、退休金、银行存款等。债务及对慈善、教育和宗教机构的某些遗赠可以免交遗产税。

【捐赠税】

捐赠税为二级税率，纳税年度累计财产捐赠不超过3000万兰特的部分税率为20%，超出部分税率提高至25%。自然人每一纳税年度可享受10万兰特的免征额。如果纳税人不是自然人，则捐赠税免征额仅限于每年不超过1万兰特的临时礼品。上市公司免征捐赠税。

【技能发展税】

该税自2000年4月1日起征收，用于为发展教育和加强技能培训筹资。年支付工资超过50万兰特的企业，需缴纳其工资总额1%的技能发展税，劳动部将所得税款的80%拨给23个行业教育培训机构（SETAs），将20%拨给国家技能基金（NSF）。SETAs将其中的50%返还给企业用于职工技能培训，10%用作行政管理经费，20%可任意支配，如用于帮助未缴技能培训税的小企业员工提高技能水平等。

【燃油税】

包括燃料费和消费税两部分，新财年汽油燃油税每升提高29分，柴油燃油税每升提高30分。

【钻石出口税】

该税自2008年11月1日起征收，所有生产者、销售者、许可证持有者从南非出口未经打磨的钻石时征收此税，税率为钻石总价值的5%。

【飞机乘客离境税】

该税自2000年11月1日起征收，若离境目的地为南部非洲关税联盟内国家，该税会有不同程度或轻微程度降低。若离境目的地为南部非洲关税联盟外国家，每张机票征收190兰特；若离境目的地为博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰，每张机票征收100兰特。

【双多边税收协定】

南非和全球77个国家（地区）签署了避免双重征税协定，包括中国。南非是《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转移（BEPS）的多边公约》签署国，并和澳大利亚、日本、英国等国家签署了双边协议。

【数字税】

南非是首批将数字服务纳入其间接税（VAT）网络的非洲国家之一，执行15%税率。然而，直接税方面一直未取得进展。

2014年6月，南非将非居民电子服务提供商的收入向消费者征收增值税，2019年4月扩展到外国供应商向南非企业提供的B2B服务。

（1）涉及范围包括：在线游戏和及其衍生品；基于互联网的拍卖；在线期刊、博客、报纸、社交媒体、网络广播、应用程序和网络服务；在线媒体、音乐、电子书和图像；政府当局不管辖的其他教育培训。

（2）判断缴税依据：南非电子服务的供应地规则基于接收方是否居住在南非，以及是否从该国结算（银行账户或信用卡）。

实施COVID-19防疫措施导致政府税收下降，南非政府正探索引入直接数字税。

【碳排放税】

南非《碳税法》于2019年6月1日生效。南非海关税务署负责管理和征收碳排放税。根据1964年《关税和消费税法》（Customs and Excise Act）和2019年《碳税法》（Carbon Tax Act）的相关条款，碳税作为一种环境税进行评估、征收和执行。第一阶段碳税税率为每吨二氧化碳排放量120兰特。在2022年之前，这一比率将以每年2%的幅度增加，此后每年以通货膨胀率为依据对税率进行调整。政府在第一阶段提供了从60%到95%的大量免税排放配额。这包括为所有活动提供60%的基本免税额、10%的临时排放免税额、10%的碳抵消免税额等其他补贴。根据预算演讲，2022年1月1日起，碳税率从134兰特/吨二氧化碳当量提高到144兰特/吨二氧化碳当量，第一阶段碳税将延长至2025年12月31日，在那之前，纳税人继续享受免税津贴。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

南非《经济特区法案》对下列事项作出规定：经济特区政策和战略的确定；经济特区咨询委员会的建立；设立经济特区基金以支持经济特区的发展；经济特区的划定、完善、发展、运营和管理；经济特区的监管及鼓励措施，以吸引国内外投资；以及对在经济特区设立的企业提供一站式政府服务，使得企业申请人可以在同一地点向不同的政府部门或机构提交申请，并能从此类政府部门或机构处获得所需要的信息或要求。

根据南非《经济特区法案》第6条，南非贸工部部长须在与经济特区咨询委员会协商后确定经济特区的发展战略，并在必要时对此类战略进行审查。

【工业开发区政策】

2000年，南非政府开始实施工业开发区政策。工业开发区是南非贸工部为提升制造业部门的国际竞争力而推行的创新计划之一，该计划主要包括以下措施：在原税贸署关税部门下设立专门的服务部门，负责提供专业的关税服务及政策咨询；免除区域内与生产有关的原材料进口关税，对机械设备及其他固定资产投资项目实施优惠税率；对企业在南非境内的原材料采购实施增值税零税率；可优先享受政府实施的各种补助措施；对企业的申请、设立及其他手续提供一站式便利服务，降低企业运营成本；完善基础设施配套，为企业运行提供世界一流的硬件设施；提供高效的配套服务，便于投资者在开发区内的运营，优化企业经营软环境；实施出口导向战略，促进最终产品出口。

截至目前，南非共设立了8个国家级工业开发区，分别是：库哈工业开发区（东开普省）、东伦敦工业开发区（东开普省）、理查兹湾工业开发区（夸祖鲁-纳塔尔省）、杜贝贸易港工业开发区（夸祖鲁-纳塔尔省）、萨尔达尼亚湾工业开发区（西开普省）、马卢蒂工业开发区（自由州省）、穆西纳能源冶金工业开发区（林波波省）、奥坦博工业开发区（豪登省）。

除尚未投入运营的奥坦博工业开发区外，库哈、东伦敦、理查兹湾、杜贝贸易港、萨尔达尼亚湾、穆西纳、马卢蒂7个工业开发区均正在运营，相关7家运营商均获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。

【经济特区政策】

南非政府于2016年2月9日颁布《南非经济特区法案》，上述8个国家级工业开发区在履行一定手续并经政府部门批准后可转为经济特区。2017年6月，南非政府正式认可库哈、杜贝贸易港、东伦敦、马卢蒂、理查兹湾和萨尔达尼亚湾6个工业开发区的经济特区地位；2018年6月，财政部批准上述经济特区享受公司税减免等优惠待遇。

经济特区的融资工具包括经济特区基金和开发性融资机构。经济特区基金由贸工部部长与财政部部长协商建立。基金主要用于经济特区的现场服务、基础设施建设和特区内企业发展，如用于可行性研究和一般性研究等。开发性融资机构为经济特区的项目建设提供资金支持。经济特区的激励政策来源于三个层次，一是贸工部的一揽子增强投资吸引力的激励政策，二是相关省市对当地经济特区内企业的额外激励，三是个别经济区对其区内企业的额外激励。主要包括：

（1）就业税收激励。对经济特区内年收入2万-6万兰特的18岁-29岁年轻雇员（经济特区对区内工作人员尚无年龄限制）现收现付税进行为期24个月、每人0-1000兰特/月的税收减免（具体详见南非税务署官网）。

（2）建筑津贴。对经济特区内企业用于固定资产投资的资本允许以每年10%的资产折旧率折旧，为期10年（具体详见1962年《所得税法》）。

（3）税收优惠。绿地或褐地项目在资本和培训领域的支出可享受相关税收优惠（具体详见1962年《所得税法》）。

（4）增值税和关税减免。经济特区内海关管制区企业可享受进口退税和豁免增值税以及快速清关服务（详见1991年《增值税法》、2014年《海关法》、2014年《海关管制法》）。

（5）企业所得税优惠。经济特区内企业的所得税由28%降至15%。

5.4.2 经济特区介绍

南非共设立了10个经济特区，具体如下：

（1）库哈经济特区（东开普省）。1999年成立，占地11500公顷，由东开普省通过东开普发展公司全资拥有，由库哈发展私人有限公司运营。库哈发展私人有限公司于2007年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。

(2) 东伦敦经济特区（东开普省）。2002年成立，占地420公顷，由东伦敦工业开发区私人有限公司运营。该公司由东开普省（占股76%）和布法罗市政府（占股24%）合资成立，于2007年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。汽车行业是该区内最发达的行业，占有所有经济活动的90%。2020/21财年东伦敦工业开发区完成了9个投资设施的建设和3个现有设施的扩建，这些设施将增加1534个制造业和服务业就业机会。

(3) 理查兹湾经济特区（夸祖鲁-纳塔尔省）。2002年成立，占地350公顷，由理查兹湾工业开发区私人有限公司运营。该公司由夸祖鲁-纳塔尔省（占股60%）和尤姆拉图兹市（占股40%）共同经营，于2009年获得南非贸工部颁发的工业开发区运营商许可证。理查兹湾工业开发区的主要产业包括铝、家具、钛、船舶修理和合成木材集群。

(4) 杜贝贸易港经济特区（夸祖鲁-纳塔尔省）。2009年成立，占地2840公顷，由夸祖鲁-纳塔尔省国有企业杜布贸易港口公司运营。主要产业包括航空航天及相关制造业和服务业，包括园艺、水产养殖、花卉栽培在内的农业和农产品加工，电子制造与组装业，医药生产与流通，服装及纺织业。2020/21财年杜贝贸易港获得价值约6亿卢比的新投资，预计投资将创造841个就业机会。

(5) 萨尔达尼亚湾经济特区（西开普省）。位于开普敦北部。时任南非总统祖马于2013年10月宣布正式启动萨尔达尼亚湾工业区建设并移交给西开普省萨尔达尼亚湾市。该工业开发区定位于非洲的石油、天然气和船舶维护保养与物流服务中心。

(6) 亚特兰蒂斯经济特区（西开普省）。开普敦市2011年在亚特兰蒂斯建立绿色科技制造中心计划的一部分，是对能源部可再生能源独立发电计划（REIPPP）的回应。该特区位于南非西海岸，距开普敦40公里，主要利用该省已经蓬勃发展的可再生能源和绿色技术部门。该区已吸引大型绿色技术投资者海斯坦普集团（GRI）入驻。

(7) 马卢蒂经济特区（自由州省）。位于自由州省东部。2016年2月，马卢蒂经济特区取得经济特区运营牌照和许可。2017年4月，时任南非总统祖马宣布马卢蒂经济特区正式投入运营。马卢蒂经济特区占地面积1038公顷，包含物流配送和集装箱装卸区。马卢蒂经济特区把汽车制造业、农产品加工、信息通信技术、食品加工、物流、水产养殖等行业视为优先重点发展领域。

（8）穆西纳-马克哈多能源冶金经济特区（林波波省）。2016年7月，南非内阁批准在林波波省设立穆西纳-马克哈多经济特区。

（9）奥立佛·坦博国际机场工业开发区（豪登省）。旨在利用奥立佛·坦博国际机场开发周边土地，刺激经济发展。该开发区主要支持贵金属和矿物部门的选矿增长，重点是南非贵金属和半贵金属的小型、高利润、面向出口的制造业。

（10）诺克马兹经济特区（姆普马兰加省）。位于诺克马兹地方自治市的东部，距离姆普马兰加省的内尔斯普雷特中央商务区约65公里。诺克马兹地区的地理位置是其主要竞争优势。该地区位于斯威士兰北部和莫桑比克西南部之间，与斯威士兰之间有两条国道，即R570和R571，与莫桑比克之间有一条铁路线和国道N4，共同构成了马普托走廊。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

南非劳动法律法规包括《劳动关系法》（Labor Relations Act）、《基本雇佣条件法》（Basic Conditions of Employment Act）、《公平就业法》（Employment Equity Act）、《劳工技能发展法》（Skills Development Act）和《技能提高费用法》（Skills Development Levies Act）。上述法律赋予工会组织很大的权力，外国投资者应慎重处理劳资关系，包括职工待遇与解雇等问题，否则容易引起罢工。2018年5月，南非国民议会通过了3部旨在保护劳工权益的法案，分别是《最低工资法案》《就业基本条件修正案》和《劳资关系修正案》。

上述法律法规对劳动者的工作时间、最低工资和休假制度等有明确规定。

网址：www.labourguide.co.za/workshop/1550-labour-relations-act-66-of-1995/file

【最低工作年龄】

全职工作的最低工作年龄为15岁，或最低离校年龄，以较高者为准。

【工作时间】

在雇员未同意的前提下，雇员每星期工作时间不超过45小时，每日工作时间不超过9小时。若雇员年收入超过16500美元，则不受以上条件限制。若雇用仍在上学的儿童，每周工作时间

不得超过20小时。

【最低工资标准】

南非政府按照不同工种，根据各地方行政区经济发展水平，制定了详细的最低工资标准，并写入劳动法，强制在南非的所有单位、机构或公司按法律规定执行。

普通工人最低工资标准因工种各异有所不同，按平均标准计算，第一年最低月工资135美元，此后随工龄增长逐步增加。2018年11月23日，南非总统拉马福萨签署国家最低工资法案，于2019年1月1日生效。该法案规定每小时最低工资标准为20兰特。

【休假制度】

(1) 公共假期。雇员在南非政府规定的12天公共假日享有假期。若雇员在假期工作，则有权获得至少2倍的日工资。

(2) 年假。雇员每工作12个月后，有权每年获得连续21天的带薪休假，且不占用周末和公共假期。

(3) 家庭责任假期（Family Responsibility Leave）。雇员每周工作4天以上，工作累计4个月以上的，每工作12个月有权获得每年3天的家庭责任假期，此假可在家庭成员生病、逝世等情况下使用。

(4) 病假。雇员休病假，3年计一次。在这一周期里，雇员有权休带薪病假的时间相当于其为雇主工作6个星期的时间。例如，每个星期为雇主工作5天的雇员可在3年期间休30天带薪病假。对按规定休带薪病假的雇员，雇主要支付其平时的工资。在雇主同意增加其带薪病假的情况下，可支付不足此额的工资。如雇员连续2天缺勤，雇主在支付其病假期间工资之前，有权要求其出示医生的诊断书，以证明其缺勤是因为患病或受伤。如雇员在8周的工作期间有两次缺席，雇主也可以要求雇员提供医生出具的诊断书。

(5) 产假与陪产假。雇员可享受4个月的产假，并可在预产期前4个星期开始休假。雇员休假可不足4个月，但在生产后6周内不能工作，除有医生出具的证明，以证明其可以工作。雇员在休假前至少4个星期通知雇主，说明开始休假和开始上班的时间。对于缴纳失业保险基金的雇员，产假期间按之前收入的66%支付工资。男性雇员享有10天陪产假。陪产假期间工作也

通过失业保险基金支付。

（6）哺乳假。哺乳期的雇员在儿童出生六个月内享有哺乳假进行母乳喂养或挤奶，每天30分钟，每日两次。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可制度】

根据南非《移民法》和《外国人管理法》，外国人只有持有内政部签发的“工作许可证”，并在“工作许可证”规定的单位工作才是合法的。政府对引进外籍劳工严格限制。原则上，能在当地找到合适人选的就业机会不能向外国人提供。因此，南非的各个行业，尤其是非技术和半技术领域，就业机会有限。

【外国人工作许可配额】

南非需要外国人工作的岗位主要有电话接线中心的经理、医学工程师、生物技术人员等。外国申请者只要符合要求，90天内即可获得进入南非工作的许可证。只要持证者继续从事相关行业的工作，即使另换单位，其工作许可证也将继续有效。

5.6 外国企业在南非获得土地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

南非《土地法》具体内容参见网址：

www.labourguide.co.za/workshop/1550-labour-relations-act-66-of-1995/file

【工业用地和特定用途土地】

申请工业用地与特定用途土地的难易程度视地区而定。土地所有人、中介公司、不动产开发公司等都是“南非不动产协会”的成员，他们愿意协助投资人寻找、租赁、购买或出售私人不动产。

【国有土地】

南非政府目前释放更多的国有土地，以供私人购买。

（1）申请购买或租赁国有土地

国有土地的购买或租赁必须经过公开招标。获得国有土地的途径有两种：投资人或不动产开发商向政府申请购买某块特定的土地；投资人参加政府举办的国有土地招标。

投资人购买特定的国有土地，必须提出申请，说明该土地的预定用途。申请应该包括：描述该土地的位置、面积等（可与土地主管机关联系）；该土地的周围环境（位于某都市或乡镇等）；说明投资计划以及该计划对促进地方发展的作用；投资计划进度说明；南非公民参与公司所有权、管理与行销的计划报告。

（2）审批机关

南非公共工程和基础设施部（The Department of Public Works and Infrastructure）负责国有土地对外出售或租赁审批。公共工程和基础设施部收到购买或租赁土地的申请后，按下列步骤进行审批：评估该土地是否适合公开出售或长期租赁；对外发布土地出售或租赁消息，时间为6周，目的是招揽其他不动产业者竞价；由独立估价师评估土地价格；评审委员会对投资人提出的申请以及其他经由广告招揽而来的申请进行评估；公共工程和基础设施部部长签署批准同意的文件。整个过程需3到6个月。

（3）注意事项

一些机关学校用地受政府特别条款的限制。如果机关学校的土地未经政府同意，擅自变更土地用途并对外出售或出租，政府可以把这些土地的所有权收归国有。类似情况将延缓投资人从政府机关和学校取得土地的进程。

【土地的重新划分或重新分割】

要求对土地进行重新划分或重新分割的个人或单位，必须向当地主管机关提出申请。各地区的申请手续不尽相同。通常情况下，申请人需要提出对土地进行重新划分或重新分割的申请，说明申请原因，并缴纳费用。政府主管机关将重新划分或重新分割的申请公开公示3个星期，以确定其他人士对该土地进行重新划分或重新分割是否有异议。如有异议，投资人需对异议进行回应。

重新划分或重新分割的申请提交审查委员会或工程师审核，审核时间快则3周，大城市的审核时间可长达6个月。

【土地所有权的过户】

向私人或政府购买的土地，其所有权的转让过程相同。南非境内的每一块土地，私有或公有，都经过南非测量总署（The Surveyor General Office）的测量、立界，并编以地籍号码。地契办事处（Deeds Office）在所有权转让过程中扮演两种角色：证明地契的正确性；保存地契的完整记录。南非全国各地共有9个地契办事处。

投资人不直接和地契办事处打交道，有关办理土地过户事项全部委托土地代书（Conveyancer）处理。依照惯例，卖方聘请代书代理买方办理一切过户事宜，代书有责任保护买卖双方的利益。

代书依据土地所有人的地契，起草土地所有权过户契约，并且将相关文件一并提交给地契办事处，申请过户登记。需要提交的相关文件包括：所有权过户契约、原有地契、律师委托书、估价鉴定书、所有权过户税或免税证明。

办理过户发生的费用，由买方支付。如果买方有申请抵押贷款以支付购地的费用，相关金融机构会指示代书登记该笔土地的抵押情形。

【土地过户税】

土地过户税的税率根据土地的价格确定征收0-8%的过户税。

过户手续从开始到完成登记，需要2-3个月时间。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

2018年12月，南非政府公布了土地改革法案草案（征求意见稿）。草案规定，如果土地处于被雇佣劳力（Labour tenant）使用或占有、纯粹出于投机目的持有、被国有企业持有或是处于被废弃使用等状态下，法律允许该土地被无偿征收。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，对在南非注册的外国公司参与证券交易（包括股权）与本土公司享受同等待遇。外国公司在进行交易之前要先申请购买兰特，无论是公司或个人所获准以外币兑换而得的兰特须存在指定银行的特别账户内，按核准的目的向银行提出，保存期间银行按存款利率付息。用兰特购买约翰内斯堡证券市场上市的股票，须由南非证券经销商经手，可以自由买卖，不需申请。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

南非环保主管部门是环境事务部是森林、渔业和环境部，并在各省设立办事机构。与环境有关的其他政府机构包括矿产资源和能源部，水利和公共卫生部，农业、土地改革和农村发展部，就业和劳动等。这些部门是国家环境协调委员会的成员，在制定和执行国家环保标准方面协调行动，相互监督，形成了严密的环保机制。

5.8.2 主要环保法律法规

南非的基础环保法规包括《国家环境管理法（1998）》《国家环境管理：空气质量法》《国家遗产法》《海洋生态资源法》《国家森林法》《国家草原及森林防火法》《国家公园法》（修正案）《湿地保护法案》《濒危物种保护法案》《国家统一废物管理战略》和《南非共和国水法》《碳税法案》等，具体内容可在南非政府门户网站（网址：www.gov.za）查询。

5.8.3 环保法律法规基本要点

《国家环境管理法（1998）》（NEMA）是南非环境管理的一般法，确立了环境保护的基本原则：合作决策、可持续发展和环境管理最佳实践、一体化管理、以社区为基础的环境决策、预防以及“污染者付费”等。

2019年6月，南非《碳税法案》（2019年第15号法）生效。法案对各阶段税率和特定行业免税额度做出了规定，旨在以可持续、高效率和负担得起的方式减少温室气体（GHG）排放。法案可查询网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201905/4248323-5act15of2019carbontaxact.pdf

5.8.4 环境影响评估法规

【环评机构】

申请人须委托具有资质的、独立的环境评估师进行项目环保授权申请，并向其提供所有必要信息（即使这些信息对申请人不利）。

环境评估师的职责包括：代表委托人向环境主管部门提出申请、起草评估报告、履行对公众的通报义务、充分考虑公众意见等。

【环保授权】

环境评估报告是政府环境主管部门决定是否赋予环保授权的重要依据。根据项目对环境影响的不同程度，评估报告分为基本评估报告（**Basic Assessment**）和环境影响评估报告（**Environment Impact Assessment, EIA**）两类。基本评估报告适用于满足简易程序的一般项目清单。在基本评估报告、公众评议记录等文件齐备的情况下，环境主管机构一般在30日内决定是否赋予环保授权。

对环境具有潜在重大影响清单中的项目，或在环境主管部门难以依据基本评估报告做出决定的情况下，申请人须提交更全面的EIA报告，评估项目的替代方案，全面评估对环境的影响程度，提出缓解措施等，有时还需另请专家提出专题研究报告。在收到EIA报告等文件后，环境主管部门须在60日内决定该报告是否符合条件、是否需要修改或者须经外部专家审议。如EIA报告符合条件或者收到专家评议意见后，环境主管部门须在45日内决定是否赋予环保授权。

在环境主管部门做出是否给予环保授权决定后，申请人或其他相关方可在收到通知后10日内通知主管部门是否提请行政复议，在随后30日内提出正式申请。

【环评费用】

申请环保授权可能涉及的费用包括：对环境评估师的委托费、环境主管部门环保授权申请费、外部专家审议费、更改授权申请费、豁免申请费、行政复议费等。

5.9 反对商业贿赂规定

根据南非2004年《预防和打击腐败行为法案》，任何人都有义务报告他人犯下的腐败、盗窃、诈骗、敲诈勒索、伪造等涉及金额10万兰特以上的行为。该法案适用于南非公民、居民、团体和根据南非法律注册成立的公司；即使犯罪行为是在南非以外发生，被告在南非被捕，同样适用该法案。知情不报同样构成犯罪。处罚规定包括罚款或10年以内的监禁。

2020年10月，拉马福萨总统在政府经济重建和复苏计划中将打击腐败作为提振经济的重要措施之一。

法案查询网址：www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a12-04.pdf

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

南非业主，尤其是政府或国有企业招标的项目，评标标准不仅注重投标公司的实力和报价，还注重促进南非本地经济发展、劳动力技能培训、技术转移、促进当地就业等内容。为了增强黑人经济实力，政府或国有企业标的项目会要求投标者的黑人经济振兴评分达到一定标准。另外，南非工程承包市场准入条件较高，建筑行业标准严格，在南非开展承包工程需要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，以保障自身合法利益。

5.10.2 禁止领域

南非政府对外国承包商在当地承包工程并没有特别限制。

5.10.3 招标方式

根据南非公共财政管理法案（PFMA），南非工程招标方式主要是公开招标。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

南非在1928年签订了《伯尔尼公约》，南非是多个知识产权保护国际协定和公约的成员国。知识产权法律体系主要包括《专利法》（1978年）、《商标法》（1963年制订，1971年修改）、《版权法》（1978年）、《设计管理法》（1967年）。这些法规都由南非专利局管理和执行。

【专利保护】

根据南非1978年《专利法》规定，如果一项专利具有创造性并且能应用到商业、工业或农业，就可被视为新发明。

南非的专利权赋予专利所有人禁止他人制造、使用、运用、处置、提供、转让或进口专利权所有人发明的权利。侵权包括各种形式使用专利发明的行为，包括私人使用，以及生产、销售、提供销售或进口包含专利技术的物品。专利所有人若想使其发明商业化，须确保其没有侵犯他人的专利权。

专利的有效期为自提交专利申请之日起20年，在此期间专利所有人或其代理人需缴付规定的费用，在提交申请的第三年之后需每年缴纳相关费用，否则专利权将会失效。

【商标保护】

南非遵循《尼斯国际分类》（第9版），规定商标可在45个种类和类别下注册，其中货物注册有34种，服务注册有11种。

从提交申请之日算起，注册一个商标大约需要3-6个月。如果对于该商标申请没有有效的异议，则能成功地进行注册，有效期为10年。只需交纳规定的续展注册费，商标有效期可以10年为单位无限期延长。

在南非也可以注册服务商标。服务商标可以解释为某种服务的表现方式。

【著作权保护】

南非没有正式登记注册著作权的程序，但是电影有注册版权的程序。

如世界上大多数国家一样，南非的著作权也不是必须要注册的。跟专利、商标、已注册的工业设计不同，一旦作者以某一具体形式创作出某作品后，该作品的著作权就自动归作者所有。著作权的有效保护期包括作者终生及死后的50年（与欧盟和美国的70年不同）。

【工业设计保护】

某样物品的外观结合视觉与美学的效果，依照1993年制定的设计法第195条规定，可依法申请设计权，受设计法的保护。与以往类似的设计相比，该项设计必须能够展现新创意。设计可分为美学设计与功能设计两大项。任何人都可以申请设计权，无须聘请律师代为申请。美学设计的设计权有效期长达15年，功能设计有效期为10年。有效期截止后，可缴费申请重新恢复设计权。

了解更多信息可查询网址：www.cipc.co.za

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

当权利人发现知识产权权利受到侵犯，或即将被侵犯，为确保知识产权权利得到尊重，需要阻止未经授权的使用，遏止未来的侵犯，并弥补侵权行为造成的损害。知识产权执法可能涉及民事诉讼程序，提供补救措施。此外，通过调解或仲裁、刑事制裁、海关执法也可以保护知识产权。从本质上讲，知识产权是私权利。因此，寻求补救措施，保护权利人的权利是首要责任。在严重情况下，尤其是该侵犯知识产权行为属故意且用于商业用途，将被认为是犯罪，有关当局将采取行动。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

南非司法体系包括宪法法院、高等上诉法院、高等法院（共13个）、地区法院（限于15年以下监禁、30万兰特以下处罚的刑事案件和其他民事案件）、地方法院（限于3年以下监禁、6万兰特以下处罚的刑事案件和10万兰特以下民事案件）和税收（对税收欺诈等大型案件不适用）、小额诉讼（1.2万兰特以下）、劳动（及上诉）、竞争上诉、军事等专门法院。

2015年，南非政府颁布了《投资促进与保护法案》修正案，该法案旨在将外资和内资纳入同一管理框架，并最终取代《双边投资条约草案》。与之前签署的双边投资保护协定相比，该《法案》对“投资”的界定、投资待遇、征收与补偿，以及投资争议解决等方面的规定有很大变化。

例如在征收与补偿方面，南非与其他国家签订的双边投资保护协定中一般都采用“充分、

及时、有效”的补偿标准，这种补偿标准一般被认为应等同于征收时被征收财产的“市场价值”“公正的市场价值”或“至少与市场价值相同”；而《法案》则采用“公正、合理”的补偿标准，且这种补偿必须在考虑包括投资的当前使用情况、投资的征用和使用历史、投资的市场价值以及征收目的在内的所有相关因素后，在公共利益和其他受影响的当事人利益之间进行合理的平衡。

此外，《法案》最大的变化是不允许投资者将有关投资争议提交国际仲裁解决。根据该法案第11条，外国投资者可将有关投资争议提交给南非贸易、工业和竞争部或其他职能部门通过调解方式解决，或将此类争议提交给有管辖权的法院解决，或根据南非1965年《仲裁法》将此类争议提交仲裁解决。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

南非是非洲大陆在电信基础设施领域最先进的国家之一。根据Investment Monitor 2021年非洲互联网连接指数，南非在互联网连接质量方面排名第一。多年来，政府和移动网络运营商进行了大量投资，使南非的移动网络覆盖率高，网速稳定。截至2021年，南非3G网络覆盖率达99.9%，4G网络覆盖率达97.7%。目前，微软、华为、亚马逊等跨国公司已在开普敦和约翰内斯堡建立了近10个数据中心。南非大数据产业发展的基础条件较好，在金融、电商及医疗服务等领域已涌现出一批有潜力的企业。2021年2月，南非主要数据运营商之一泰拉科获得25亿兰特融资，用于建造非洲最大的数据中心。

南非商业科技研究机构World Wide Worx 2021年5月公布的《2021年南非在线零售研究》报告显示，2020年，南非在线零售额为302亿兰特（约合21.4亿美元），同比增长66%，预计2021年增长30%至420亿兰特。在南非，超市、药妆、服装等领域几乎所有知名品牌都有自己的网店，也有外卖、超市代购服务，使用Uber叫车业务也十分便利。

与撒哈拉以南非洲地区的其他国家和世界其他发展中国家（地区）相比，南非拥有由安全、普及的数字网络支持的现代金融系统。对于高收入阶层来说，手机购物、使用银行App转账或管理财务已经十分常见。即使是没有智能手机的低收入阶层，也可以用手机号码绑定银行账户的方式进行转账和支付。

南非企业家们围绕数字金融生态系统进行了大量创新，许多金融科技初创公司近几年应运而生。

网络教育也在疫情期间显示出蓬勃生机。封城期间，学校停课数月，教师们进行网络授课，学生们则利用各种阅读、教学网站完成作业，学习进程较正常时期虽有所延迟，但并没有受到太大影响。

6.2 数字经济发展情况

南非数字经济主要部门是通信和数字技术部。该部于2020年4月由原通信部和原电信与邮

政服务部合并而成。数字经济是通信和数字技术部优先发展领域，ICT的发展也被列入国家发展计划。南非政府专门成立了“第四次工业革命总统委员会”，为本国数字经济发展提供政策建议和战略规划。

通信和数字技术部战略目标是：最大限度地扩大对信息和通信技术（ICT）部门的投资，为ICT行业的增长创造新的竞争性商业机会，促进社会经济发展；确保ICT基础设施方便、可靠、可负担得起且安全，以满足国家及其人民的需要；通过与企业、民间社会以及政府三个领域的伙伴关系，加快南非的社会经济发展，促进建设一个包容性的信息社会；提高部门绩效，增强ICT国有企业作为政府赋权的作用；并为优先考虑非洲发展的全球信通技术议程作出贡献。

南非ICT产业发展较快，移动用户数约9800万，移动渗透率约169%，其中4G用户约1470万。家庭数约1620万，固定宽带用户和无线CPE用户均约110万。南非在华为的全球连接指数排名中位列第56位（共79个国家）。

6.3 数字经济发展规划

2021年4月，南非通信与数字技术部发布《国家数据和云政策草案》，旨在增强国家数字服务能力，提高政府数据分析研判水平，保障南非数据主权与安全。

根据规划，南非将整合两家国有数字技术企业，成立国家数字基础公司。该公司有权兼容南非电力公司、南非公路局、南非运输公司等国有企业的数据库，实现大数据统一管理。此外，南非还将新建一个高性能计算与数据处理中心，整合现有公共数字资源，为国家各部门、各级机构、企业、大学、民间社会组织等提供数字云服务。为确保该中心数据服务的连续性，政府还将建设两个数据备份中心和独立的配套供电系统，确保系统不间断运行。

根据该草案，南非政府还计划建立国家数字信息技术经济特区，吸引本地和外国企业在数据和云技术基础设施及服务领域投资。政府计划出台政策，鼓励经济特区企业进行技能培训和技术交流，促进南非大数据产业发展。此外，2020年6月召开的南非可持续基础设施发展研讨会提出，数字化技术对南非GDP贡献率已经达到2.7%，且增长迅速。目前，南非已在光电缆布设和数据传输领域增加投资800亿兰特。下一步是5G等技术建设，打造新形态物联网，以支撑南非第四次工业革命、AI和大数据革命。

6.4 数字经济相关政策和法规

如上所述，南非通信与数字技术部于2021年4月发布《国家数据和云政策草案》。此前，南非政府发布了个人信息保护法（POPIA），旨在规范个人数据管理。

6.5 中国与南非开展数字经济投资合作情况

目前，华为和中兴是南非通信基础设施建设领域的主要参与者。华为是唯一与南非所有运营商合作的解决方案提供商，已经与Vodacom、MTN、Rain合作支撑其在南非推出5G网络服务。中国电信、中国移动、中国联通等均在南非设有独立机构，积极参与南非通信基础设施建设。

华为积极参与南非数据中心建设，是SITA国家政务云的基础设施供应商，目前该政务云填充率已经超过70%，正在进行扩容。此外，华为也服务于约翰内斯堡、艾古莱尼、德班等多个市政数据中心。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

【绿色经济定义及主管部门】

南非环境、森林和渔业部给绿色经济的定义为：与生产、分配和消费相关货物或服务的经济活动体系，上述货物或服务在较长时期能够提升人类福祉的同时避免未来明显的环境风险或生态资源匮乏。

南非未专门设立发展绿色经济的政府部门，相关职责由以下部门分工负责：

南非环境、森林和渔业部（DEFF）负责制定和实施绿色经济发展政策。

南非贸易、工业和竞争部（DTIC）负责制定全国工业方面的政策方针，支持向绿色经济转型，并负责监督下属南非工业发展公司（IDC）向绿色经济转型提供融资支持。

南非财政部（NT）负责管理南非开发银行（DBSA）向绿色经济转型提供融资支持。

南非高等教育和科技创新部（DHESI）负责制定绿色经济相关技术的支持政策，促进绿色经济相关研发。

南非矿产资源和能源部（DMRE）负责制定矿产、能源行业绿色经济转型政策。

南非高等教育和科技创新部（DHESI）与南非就业和劳动部（DEL）负责绿色经济所需的相关技术培训。

【绿色能源】

以能源电力行业为例，2011年，南非政府发布可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP），通过公开招标的方式引入独立发电商，开发太阳能、风电和生物质能项目，推进能源转型，增加发电装机，丰富电力生产结构。招标工作由南非矿能部下属的招标办公室负责。2011年11月，第一轮招标完成。2013年9月27日，首个中标项目入网，并于同年11月15日正式投运。2022年4月，南非矿能部宣布第六轮REIPPPP招标启动，本轮招标包括光伏发电和风电，计划招标规模分别为100万千瓦和160万千瓦，投标截止日期为2022年8月11日。

2020年8月，南非电力公司推出的“合理能源转型”（JET）计划及相关措施，希望获得融资支持，用于逐渐淘汰老旧燃煤电厂、提高可再生能源比重和扩大输电领域投资等。同年9月，南非政府发布低排放发展战略（LEDS），力争在2025年将温室气体排放量减少42%，并在2050年实现“碳中和”。

2021年3月，南非电力公司提出“清洁火力发电计划”，拟在2021-2050年投资3000亿兰特，对碳排放超标的火力电站进行改造。2021年8月，政府修订《电力监管法》，低于100兆瓦的中小型发电站项目不再需要等待繁琐冗长的审批流程。中小发电项目在和用户签订相关供电协议并确定价格以后，只要遵守入网规定就可以直接产电供电，进一步消除中小型嵌入式发电项目重大投资障碍。

2021年11月，第26届联合国气候变化大会期间，南非宣布与法国、德国、英国、美国和欧盟建立合作伙伴关系，在未来3-5年内通过赠款和减让性融资等手段筹集85亿美元，以支持南非执行国家自主减排贡献。2022年2月，成立总统气候融资工作组，与南非财政部资产负债司开展合作，就落实上述目标向内阁提出建议，同时协调政府部门、发展金融机构和私营部门，监督相关融资机制进展情况，确保国际融资用于支持南非在电力、电动汽车和绿色氢能领域的公正转型。

【绿色融资】

南非绿色基金（Green Fund）

作为南非国家绿色引导基金，现由南非开发银行管理，旨在通过支持绿色倡议，帮助南非向低碳、高效资源利用和适应气候变化的发展道路过渡。南非绿色基金主要为绿色城镇、低碳经济、环境和自然资源管理三类融资窗口提供资金。这三个窗口可以反映南非国家政策的优先事项，推动农村发展的以生态系统为基础的适应气候变化的干预措施，通过帮助私营企业消减环境污染和资源消耗的方式，来消除经济增长对自然资源的影响，以实现符合国家气候变化政策的低碳增长轨迹。

（2）商业银行绿色融资

南非大部分金融机构已将绿色金融、低碳减排作为业务发展的战略方向之一。南非本地五大商业银行均制定了能源、绿色发展相关的政策，对煤炭、石油、火电等高碳排放领域制定了

信贷策略，如原则上不支持新的煤炭石油开采以及火力发电项目（如果支持也有较为严格的条件限制）、降低相关领域贷款在总信贷资产中的比重、在未来某个时点之前实现相关领域贷款清零、大力支持可再生能源和清洁能源项目。考虑到经济发展及就业问题，实现高碳排放领域的信贷退出并非一蹴而就，而是一个公正有序、循序渐进的过程，部分银行已经设立时间表予以推进。

2021年3月，非洲最大的银行南非标准银行集团通过国际金融公司（IFC）发行了其首支绿色债券，期限10年，募集资金2亿美元，是非洲历史上规模最大的绿色债券，南非标准银行将使用募集资金为符合条件的绿色资产（可再生能源、能源节省、节水和绿色建筑等）提供支持。

2022年2月，中国银行约翰内斯堡分行发行3亿美元绿色债券，期限为3年，是非洲中资金融机构首笔绿色债券。

（3）政策性银行绿色融资

2021年2月，南非政策性银行——南部非洲发展银行（DBSA）宣布其首支绿色债券发行，债券通过法国发展金融机构（AFD）私募发行，计划募集资金2亿欧元。该债券募集资金用途旨在为南非可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP）中的可再生能源项目提供再融资。未来的可再生能源项目，包括风能、太阳能、小型水电和某些生物质能源项目也在支持范围内。促进可再生能源并网和提高能源效率的措施（如绿色建筑和智能电网）也符合条件。此外，其他类别包括低碳公共交通（包括电动火车、汽车等），以及水和生态基础设施。募集资金将不会用于资助任何带来实质性环境和社会风险且无法缓解的基础设施项目，特别是不会为碳密集型项目、涉及重大环境风险或需要大量人员安置的大型水电项目，以及核电项目提供资金支持。

7.2 绿色经济发展规划

南非政府于2020年2月发布《南非2050年低排放发展战略（LEDS）》，明确2050年实现碳中和目标，预计2025至2035年间碳排放达到峰值。未来减排的主要措施：

（1）能源方面。南非矿产能源部负责通过综合能源规划、电力发展规划和工业生物燃料战略等减少能源供给中的碳排放。通过国家能源效率战略、太阳能热水器支持政策、国家建筑规定和建筑标准法案、促进清洁交通等措施控制能源需求。

(2) 工业领域。通过工业政策行动计划（IPAP）和绿色项目发展退税政策支持工业领域减少碳排放。

(3) 农业、森林和土地使用。发展可持续农业、恢复森林、减少变更土地用途等。

(4) 垃圾管理。落实国家垃圾管理战略（NWMS），减少、再利用、回收、处置垃圾。

南非与发展绿色经济相关的战略规划主要包括《国家可持续发展战略和行动计划(NSSD)》《国家气候变化应对白皮书（NCCRWP）》和《生态经济战略（BES）》。

《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》，网址：

www.environment.gov.za/content/documents/strategic_docs/national_strategy_sustainable_development

《国家气候变化应对白皮书（NCCRWP）》，网址：

www.environment.gov.za/sites/default/files/legislations/national_climatechange_response_whitpaper.pdf

《生态经济战略（BES）》，网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/bioeconomy-strategya.pdf

7.3 与发展绿色经济相关的政策法规

南非政府出台的支持绿色经济的相关政策主要包括：《国家发展规划（NDP）》《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》《国家工业政策框架（NIPF）》和《工业政策行动计划（IPAPs）》等。南非是《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》缔约方。

【优惠政策】

南非对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，主要是通过12I和12L税收优惠支持节能项目投资（不针对外商投资）。其中，贸工部负责12I税收优惠，即向能源效率绿地项目投资和工厂扩建项目提供支持；矿能部负责12L税收优惠，向实现节能的项目提供支持，每节约1千瓦时电量可扣减税额0.95兰特（约合0.07美元）。

【法律法规】

2019年6月，南非颁布《碳税法》，成为首个实施碳税的非洲国家。该法案规定，每吨二氧化碳当量排放税率为120兰特（约合8.45美元），此后税率每年调增。2022年（含）之前税率增幅为通胀率加2%，2022年后增幅等值于当年通胀率。南非于2005年建立碳市场，但此后多年交易低迷，2019年《碳税法》生效后，市场迅速恢复活跃。

7.4 中国与南非开展绿色投资合作情况

龙源南非德阿风电场是中资企业在非洲的第一个集投资、建设、运营为一体的风电项目，总装机容量24.45万千瓦，由国家能源集团（原国电集团）投资。项目股权结构为：龙源南非公司60%、南非穆利洛公司20%、南非黑人公司20%。项目于2013年10月中标，2015年10月开工建设，2017年10月进入商业化运行。金风科技在第四轮可再生能源独立发电商采购计划中中标2个项目，总容量分别为32.5兆瓦和120兆瓦，分别于2021年1月和5月投入运营。

8. 中资企业在南非开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 主要风险

8.1.1 境外投资

中资企业在南非投资一定要守法经营、依法办事。要遵守南非有关法律法规、税收制度、知识产权保护制度、南非黑人经济振兴政策（BEE）等。南非工会大会是三方执政联盟之一。中资企业要严格执行合法用工制度，避免与工会发生纠纷。

中资企业要保护市场，自觉规范出口，避免低价倾销和低报关操作，维护市场秩序，做到可持续发展。在同南非商人做生意前，应事先了解熟悉南非贸易管理法规、商业惯例和当地人文特点，做到知己知彼。

中资企业要重视对外贸易谈判，在谈判前应仔细研究对方情况，包括对方经营项目、资金规模、经营作风以及有关商品的行情等，可通过国内外的有关咨询机构完成。对于外商竞争压低采购价格或抬高产品出口价格的做法，中资企业应予以重视，并做好相应准备。

【案例】外国人在南非从事进出口活动必须通过当地注册代理机构（俗称货代公司），选择货代公司必须小心谨慎，确保其合法守法，曾有货代公司私自利用A公司名义及其留存资料，为其他公司进行进口假名牌报关，最后导致A公司被列入海关黑名单。

南非私有轿车的普及程度高，公共交通、地铁、火车的发展相对滞后，轿车成为出行必备的交通工具。中资企业和个人到南非进行贸易投资活动，需先租（买）车辆，以便开展其他活动。

中资企业员工在南非开展业务时必须注意做好安全防范工作。在南非投资的很多中国企业员工都有被偷、被抢、被尾随的经历。建议中资企业和个人在南非进行商务活动时要多注意安全，避免贸然前往不了解情况的地方，少进行现金交易，不给犯罪分子可乘之机。如在选择办公、居住地点时，尽量避开黑人聚集的老城区和贫困人口密集地区，尽可能减少夜间外出，并避免携带和使用大量现金。

南非金融体系成熟，监管严格，但近年来南非兰特汇率波动较大，尤其是近些年，兰特经

历了大幅贬值。因此，企业在投资合作过程中需充分考虑当地货币汇率风险。

8.1.2 对外承包工程

尽管南非工程承包市场较难进入，但近些年中资企业在南非已有所突破。根据普华永道《2025年大型项目和基础设施支出预测》，到2025年，非洲道路（包括桥梁和隧道）预期支出2000亿美元，年均增长率8.2%，其中南非将成为支出第二大的国家（430亿美元），铁路（包括车站）和机场分别预期支出320亿美元（改善铁路网络是政府的最优先考虑）和20亿美元。中资企业应把握机遇，在做好充分调研的基础上，大力开拓南非市场，寻找新的突破。

8.1.3 对外劳务合作

南非高度重视国内就业，中国劳务很难进入南非市场。

8.1.4 防范投资合作风险

在南非开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对客户及相关方的资信调查和评估，对政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

建议企业在南非开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：
www.sinosure.com.cn

如在未能有效规避风险情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手

段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8.2 防范风险措施

8.2.1 实地调研

赴南非开展投资合作应充分深入开展市场调研，掌握当地国情和政策，研究相关投资、招标文件或项目合同文本，审慎决策。

8.2.2 在当地建立和谐关系

【处理好与政府和议会的关系】

（1）关心。关心南非政府的换届和议会选举，尤其应关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解。了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和关注的焦点、热点问题。

（3）关注。关注南非议会及其专门委员会对法律法规的修改进展，对于与中资企业经营相关的重要议题，企业受到邀请可旁听议会辩论。

（4）沟通。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中的问题和困难。

（5）倾听。对企业可能在南非当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

【处理好与社会组织和工会的关系】

应密切联系与业务有关的各商会、协会等半官方组织。

注重南非社会法制健全的特点，尽快适应当地法律法规环境，慎重对待劳资关系。建议聘请当地有经验的律师和会计师。

【懂得与媒体打交道】

遇到重大并购、涉及社会敏感问题时，当遭遇不公正的舆论压力时，应注意宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。企业可定期向媒体开放，必要时可通过公共咨询公司向媒体发布主导性的消息，引导当地媒体了解企业的真实情况，进行公正宣传。应平等、信任、尊重、坦诚地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

【密切与当地居民的关系】

应注意密切同当地居民的联系，尽量为当地居民多做一些公益事业，承担必要的社会责任，如资助学校、捐赠衣物、修缮公共设施等。应注意尊重当地风俗习惯、信仰。

案例1：南非新冠肺炎疫情期间，广西大锰PMG公司与当地一道携手抗疫。2020年南非“曼德拉”日期间，正值南非疫情较为严重的阶段，PMG公司经理层以上管理人员捐出当月月薪的30%，用于公司支持当地抗击疫情的专项资金。同时，公司向当地社区捐赠大量生活及防疫物资。PMG公司CEO黄琳还自行出资向当地受疫情影响父母失业、生活遭受重创的学生捐献衣物、口罩等生活防疫物资。

案例2：疫情发生以来，国家电网驻非办组织南非中国经贸协会会员单位积极履行社会责任，向当地政府和社区捐款捐物20余次，总金额约2500万元人民币，包括口罩、防护服、呼吸机、医疗大巴车等医疗物资和食品包等。其中，国家电网驻非办会同全球能源互联网合作组织向南非外交部捐赠高过滤等级医用防护口罩5万只，南非外交部部长致信表示感谢。

【学会和执法人员打交道】

应学会与当地执法者打交道，积极配合其执行公务。应随身携带身份证件；营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。遇有执法人员检查身份证件，如果没有携带证件，不要躲避，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。与执法人员沟通不顺时，要避免正面冲突，理性应对。

【通过文化交流密切与当地人的关系】

应注重弘扬中国传统文化。中资企业可为当地雇员举办汉语培训班，在中国传统节日如中秋、端午和春节举办活动，邀请南非员工和当地政府部门人员参加，对外介绍中国文化和习俗。

8.2.3 合规经营

南非的经济执法严格，尤其对知识产权、企业信誉等比较重视，中资企业要自觉遵守经济法规。

【依法保护生态环境】

环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。南非环境保护法规严格，当地人民自觉环保，对野生动物保护意识很强。中资企业应遵守环保标准的规定，了解和遵守当地环保法规，尤其是地方性法规，在项目规划之初就应当向当地政府或相关机构咨询环保事宜，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

案例：南非中资企业积极投身野生动物保护，向犀牛保护组织捐款，得到了当地社会的好评。中钢集团南非铬业有限公司已全部通过了ISO14001环境管理体系认证，得到了第三方认证机构SAI Global南非公司的认可。

【遵守劳动法规】

应充分了解和遵守南非劳动法规，妥善处理劳工问题，包括工薪待遇、工作环境、加班时限等。

8.2.4 承担必要的社会责任

应关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题。强化安全生产意识，加强基础管理，尤其是在建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

【案例】河北钢铁PMC公司秉承企业成功和可持续发展与当地经济发展密不可分的理念，继续保持其对当地经济支持的承诺。2021年，PMC公司为履行其社会责任，共累计投入7840万兰特，用于社区道路建设、教育支持、爱心援助及中小企业发展支持等多个方面。PMC公司通过为当地企业和供应商提供培训及购买相关服务和设备，来支持企业和供应商的发展，并为当地创造700多个新增就业岗位。

8.2.5 寻求帮助

【寻求法律保护】

在南非从事生产经营活动，应依法注册、依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，维护自身合法权益。由于法律体系和语言的差异，应该聘请当地律师处理企业的法律事务。

【寻求当地政府帮助】

在南非开展投资合作，应与所在地工商、内政、税务等相关部门保持密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府的支持。遇到突发事件，除向中国驻南非大使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与南非所在地政府部门取得联系，寻求帮助。

【取得中国驻当地使（领）馆保护】

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。详见外交部《中国领事保护和协助指南》（相关内容可查询网址：www.fmprc.gov.cn/chn/lsfw/lsbh/default.htm）。

在进入南非市场之前，中资企业应按规定征求中国驻南非使馆经商处的意见。投资注册后，要及时到使馆经商处报到备案，保持与经商处的日常业务联系；如遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告，在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻南非大使馆地址：南非茨瓦内，972 Pretorius St, Arcadia, Pretoria, 0083，联系电话：0027-124316500。

中国驻约翰内斯堡总领馆地址：南非豪登省约翰内斯堡市杉藤区，No.25 Cleveland road, sandurst, sandton, Johannesburg，联系电话：0027-116857540。

中国驻德班总领馆地址：南非夸祖鲁-纳塔尔省，No. 45, Stirling Crescent, Durban North，联系电话：0027-315634534。

中国驻开普敦总领馆地址：南非开普敦，No.25 RHODES AVENUE, NEWLANDS, CAPE TOWN 7700，联系电话：0027-216740579。

【建立并启动应急预案】

南非的安全形势比较复杂。中资企业到南非投资合作，一定要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应急机制，制定应急预案，密切联系当地政府、执法部门以及中国驻南非大使馆。如果遇到困难或遇有突发事件发生，尽快与相关部门取得联系，寻求解决。

南非报警电话：0027-10111

火警电话：0027-3232781

急救电话：0027-3260111

查号台：0027-10118

【其他应对措施】

寻求当地中资企业协会和华人华侨组织的协助。

（1）南非中国经贸协会

南非中国经贸协会是于2011年在南非约翰内斯堡依法注册的非营利性社团组织，由在南非依法设立、合法经营的中资机构本着自愿加入的原则组成。协会的宗旨是研究中南两国经贸政策，分享在南非经营经验，协调经营事宜，推动中南经贸关系发展；督促会员企业依法经营，积极履行社会责任；维护会员企业合法权益，共同应对经营风险和挑战；服务会员企业，增进联谊。

（2）南非华人警民合作中心

南非华人警民合作中心是在中国驻南非使馆和驻约翰内斯堡总领馆的大力推动下，于2004年1月正式成立的全国性华人社团组织。中心主要职责是积极发挥华人社区与南非警方等执法部门之间的桥梁作用，促进侨胞与执法人员之间的沟通和合作，配合警方打击针对华人的各类犯罪活动，协助维护中国侨胞的合法权益和华人社区的安全。

9. 南非新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

9.1 新冠肺炎疫情现状

9.1.1 南非疫情概况

2020年3月5日，南非卫生部确认首例新冠肺炎确诊患者。根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，南非累计新冠病毒感染病例4,046,603例，累计死亡病例102,550例，每百人接种疫苗64.13剂次，全程基础免疫接种率35.46%，加强免疫接种率6.53%。

9.1.2 疫情对南非经济的影响

（1）南非统计局最新数据显示，继2020年南非经济萎缩6.4%之后，2021年南非经济增长率达到4.9%，其中采矿业（增长11.8%）和农林渔业（增长8.3%）是当地经济增长最为强劲的行业。另外，2021年第四季度南非经济增长略强于预期，实际国内生产总值（GDP）增长1.2%，但是经济规模仍低于2020年第一季度，即新冠肺炎疫情暴发前水平。其中，农林渔业增长12.2%，商贸、餐饮和住宿业增长2.9%，制造业增长2.8%，个人服务业增长2.7%，运输、仓储和通信业增长2.2%。

（2）南非疫情暴发初期，在南中资企业受到一定影响。随着南非疫情逐渐好转，各中资企业基本恢复正常生产经营。

9.2 疫情防控措施

新冠肺炎疫情发生后，南非政府积极采取应对措施。2020年3月中旬，南非总统宣布进入国家灾难状态。2021年5月30日晚，拉马福萨总统发表全国讲话，宣布南非即将迎来第三波疫情，自5月31日起全国实施调整后的二级“封禁”。南非维持灾难状态已经长达两年多时间。2022年4月4日，拉马福萨总统发表全国电视讲话，宣布从4月5日起结束国家灾难状态。2022年6月24日，南非卫生部长在政府公报上发表公告，废除该国疫情法规，包括戴口罩、限制聚集规模和针对疫情的边境检查等措施都被取消。

9.3 后疫情时期出台的经济政策

（1）为重振受新冠肺炎疫情冲击的经济，南非政府于2020年4月22日公布一项经济刺激计划。政府计划投入5000亿兰特用于大规模经济扶持和社会救助，这笔资金大约相当于南非GDP的10%，其中1300亿兰特资金从当前预算中重新调整而来，其余资金来自世界银行、国际货币基金组织、金砖国家新开发银行和非洲开发银行等国际金融机构。再加上储备银行之前公布的3000亿兰特货币政策方案，使得财政和货币政策组合超过8000亿兰特。方案主要分为五个部分：

第一部分是应对新冠肺炎疫情的巨额卫生预算，政府拨出200亿兰特资金用于疫情防控。

第二部分是缓解饥饿和社会困境。政府大幅增加社会保障网络覆盖范围，拨款500亿兰特帮助受疫情影响最严重民众。

第三部分是对公司和雇员提供支持。政府推出一系列税收减免和对雇员的支持举措。在税务方面，将就业税收优惠数额从每位雇员500兰特增加到750兰特。从2020年5月1日起实施为期4个月的技能发展税豁免。推进快捷退税。延迟缴纳酒精饮品及烟草消费税。将提交和首次支付碳税的时间推迟3个月至2020年10月31日。在2021年关于利息支出及分摊核销损失的财政预算案中，押后部分公司的企业税提案。提高雇员延期纳税比例，提高自动延迟付款的周转门槛。团结基金中最多三分之一的捐赠可以免税，同时还将提高团结基金的工资发放额度。扩大生活年金的覆盖面，允许个人调整领取年金收入的比例。同时，总统还宣布实施一项2000亿兰特的贷款担保计划，以支持企业运营。小企业发展部、贸工部、旅游部分别为相关企业提供5亿、30亿和2亿兰特的资金支持。

第四部分是分阶段重新开放经济。政府分三个阶段作出反应：第一阶段目的是保护经济。第二阶段是从危机的直接影响中复苏。第三阶段是经济结构性增长的关键阶段。特别是在疫情之后，必须迅速实施结构性改革，以推动经济发展。

第五部分是货币和金融支持措施。资金一方面来自于年初制定的财政预算，部分项目由于全国“封禁”被推迟或者作废，例如为旅游部门提供的资金。另一部分来自于使用国家主权信用作为担保向国际金融机构贷款。

（2）2020年10月15日，拉马福萨总统向议会两院提交经济重建和复苏计划，该计划拟通过推进改革、简政放权、稳定能源供应、加强数字基础设施等实现恢复经济、创造就业的目标，

若计划得以顺利落实，有望在未来10年内实现年均经济增长约3%。计划的五大目标包括：通过基础设施投资和大规模就业计划减少失业；聚焦中小企业发展，推进再工业化；加速经济改革，释放投资和增长动力；打击犯罪和腐败；提升国家治理能力。

四大举措包括：

一是在全国范围内推进大型基础设施项目。2020年7月，南非政府公布未来10年总投资2.3万亿兰特优先发展基础设施项目清单（详见2.5.2基础设施发展规划）。

二是尽快增扩发电容量。加速推进综合能源计划，丰富电力来源，在2022年前新增发电量1.18万兆瓦，其中一半来自可再生能源；实行避险能源采购计划，在未来一年内提供紧急用电2000兆瓦；继续推进国家电力公司（ESKOM）改革。

三是就业增长计划。南非政府在未来3年拨款1000亿兰特用于公共和社会机构创造就业。推出全国招聘平台帮助失业青年择业，为10万名幼教教师和7.5万农民提供生计支持，为4万濒临失业教师稳定就业。

四是推动产业增长。着力支持产业本地化，呼吁南非民众选择本地采购，为经济复苏做出贡献。

9.4 对中资企业的特别提示

【疫情对中资企业的影响】

（1）受疫情影响，企业供需两端货物运输受到限制，本地化采购同样受到一定影响。

（2）人员往来受限。由于航班减少，国内技术专家、谈判团队等无法到达项目现场，同样影响企业运营和项目进展。

（3）企业疫情防控任务依然艰巨。南非公共卫生医疗体系较为落后，贫富差距悬殊，大量低收入黑人社区缺乏医疗保障。随着政府取消疫情防控措施，员工染疫风险加大，中资企业疫情防控工作不容放松。

【工作建议】

（1）继续做好疫情全面防控工作，严格管控员工流动，坚持每日健康状况报告。

（2）配合警察、医疗机构和当地社区工作，遵纪守法、合规经营，做好有序生产经营安排。

（3）积极履行企业社会责任，参与当地政府和社区抗疫合作。

（4）继续做好“双稳”工作，关注员工心理健康和思想动向，抚慰员工情绪，避免造成心理恐慌，落实“稳在当地”和“稳住人心”工作要求。

附录1 中资企业在南非开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

南非新《公司法》于2011年5月1日生效。南非公司法下的企业治理结构起源于英国法规。该法将企业分为非营利性公司和营利性公司。营利性公司又分为：股份公开公司（或称上市公司）、私人公司、个人责任公司和国有企业4种类型。外国投资者到南非投资办厂、开展贸易或承揽工程，首先须注册成立公司。在南非注册公司最常见的形式主要有3种：股份公开公司或称上市公司（Public Company）、私人公司（Private Company）和个人责任公司（Personal Liability Company）。除个人投资者之外，外国公司也可以在南非设立分支机构。根据南非《公司法》的规定，无论注册公司是由外国人拥有还是由南非人拥有，在法律上均同等对待。公司一旦注册成立，均没有有效期限限制。

【股份公开公司】股份公开公司必须有2名以上董事，成员1人以上，多则不限。公司只要达到在约翰内斯堡股票交易所上市的条件，即可申请上市。上市公司可以向公众出售股票。股东人数不受限制，对股票的转让也没有限制。公司每年必须向公司注册处提交年度财务报表，以便公众监督。

【私人公司】私人有限公司在其公司章程中，必须注明股份交易的限制。私人公司必须有1名以上董事及股东，不可以向公众发行股票，其股权转让仅限于其成员内部。根据新《公司法》，私人公司成员不再限于50人。私人公司不需要每年向公司注册处递交财务报表，也无须向公众发布。在公司名称后面，必须有PTY的字样。

上市公司和私人有限公司都必须有效组成并注册登记，必须在南非有一个注册的办公地点，有规章制度，有经注册会计师和审计师做的年度会计报表和审计报表。如果会计师记录是保存在南非之外，公司必须持有这些财务状况以便准备财务报告。

1999年开始实施的公司法修正案中，允许公司回购自己的股票，由此提供了一个机制，使公司能够重组资本结构，并解除了对股东持有股票数量的限制。公司如果要回购本公司的股票，要符合下面的条件：

- (1) 公司的组织条款中必须允许回购股票；
- (2) 必须通知股东有关购回股票的动议，经股东大会表决并通过后才能实施；
- (3) 公司必须有偿债能力，否则董事会成员将分别承担责任；
- (4) 回购股票后，公司的股票不能完全由可兑现股票组成。

【个人责任公司】公司章程中必须注明是个人责任公司，董事及前董事（如适用）对其任职期间该公司所产生的任何债务承担连带责任。

【外国公司的分支机构】任何外国公司都可以在南非设立业务点开展业务，这个分支机构可以不必形成当地公司。根据公司法的要求，建立一个分支机构需要按照“外部公司”（External Company）登记注册。要求该机构在南非建立业务点后20天内办理注册手续。

经注册的分支机构必须在南非有一个办公地点，并指定一个当地的审计师，负责审计南非分支机构每年的财务报表，以及根据其国内母公司要求准备的报表复印件。以上报表都必须提交给贸工部的公司注册处。

【合伙企业和信托公司】南非公司法规定，除某些行业外，一个合伙企业的成员不得超过20人。对合伙企业的管理依据是一般契约以及合伙关系的法律原则。合伙企业并非一个独立实体，除某些情况外，无注册要求。信托公司也是一种不需要注册的组织，主要是帮助保管资产或作为贸易中介。这种公司形式在南非并不普遍。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

企业注册需联系南非贸易、工业和竞争部（DTIC）下设的企业和知识产权委员会（CIPC）。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【公司名称】注册公司时，申请者要在CoR 9.1表上写明需要注册的公司名称，可按优先次序最多填写4个可供选择的公司备用名称，以便在第一个名称不可用时，为注册机构提供其他选择。注册费用：书面申请为75兰特，电子申请为50兰特。被批准后的公司名称将被保留6个月，经申请可延长该保留期限2个月，也可以申请转让该公司名称。

【公司注册通知（The Notice of Incorporation）】公司注册通知CoR 14.1表主要内容包括：公司类型、注册成立日期、财政年度、注册地址、董事人数以及公司名称。填表费用根据公司类型分为175兰特、475兰特两档。

【公司注册备忘录（Memorandum of Incorporation, MOI）】公司注册备忘录CoR 15.1表A-E（不同的公司类型选择各自适合的表格）是管理公司最重要的文件，巩固了之前关于备忘录和条款（Memorandum and Articles）的规定。为保护公司股东的利益，公司法规定了公司注册备忘录必须包含的内容。同时，只要不违背公司法，公司注册备忘录可以规定其他内容。主要内容包括：发起人详细情况、董事和替补董事的数量、股本总额和备忘录的详细条款。

附录表1-1 公司注册表格

（单位：兰特）

文件	目的	收费
CoR 9.1	申请公司名称	纸质文件：75 电子文件：50
CoR 14.1	公司注册通知	根据公司类型不同收费175或475
CoR 15.1A	公司注册备忘录（私人公司）	同上
CoR 15.1C	公司注册备忘录（营利性公司）	同上
CoR 17	设立外国公司分支机构	400
CoR 20.1	设立外部公司	400

资料来源：www.cipc.co.za

【外国公司成立分支机构】外国公司成立分支机构需要填写CoR 17表，费用400兰特。注册要求：（1）注册成立公司的申请表；（2）经公证的公司条款和备忘录的复印件以及南非官方语言的译文；（3）注明要注册公司的通信地址和办公地址；（4）在南非要雇佣的审计师的姓名、地址和其同意服务的证书；（5）总公司上一年度的财务报表复印件；（6）注册公司雇佣当地经理和秘书的情况及其同意在公司工作的证明；（7）注明在南非代表总公司接受服务的人员名称和住址。

在不存在复杂因素的情况下，在南非设立分公司，应对比成立公司的法律费用。如果这家

分支机构的母公司有较大的名义股资，则总注册费较高。因为注册费的计算与南非公司注册费用的计算方法相同。公司的资本越大，则注册费用越高。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

在南非，国有企业和政府项目的工程招标信息都会通过相关公司网站、主要媒体和有关政府部门网站公开。

附录1.2.2 招标投标

南非招投标主要程序包括：发布招标公告、资格预审、编制投标书和落实担保、递送投标文件、开标、评标和决标、中标签约等。

附录1.2.3 政府采购

2017年4月1日，南非《政府采购优惠规定修订案》正式生效。修订案规定政府采购中应有30%适合的项目专门面向中小微型企业。此外，新规定还允许政府部门及其下属单位在招标时设置预达标标准，以确保投标竞争在那些由于历史遗留问题而处于弱势的群体间公平进行，标准包括黑人经济振兴法案实行水平、符合要求的小微型企业等。

附录1.2.4 许可手续

南非全国各地进行基础设施开发的过程一致，但是投资人申请开发的手续根据地区不同而有所差别。大部分情况下，主管机关负责审核开发计划，评估环境影响、基本设施供应（水、电、下水道）等。

【建筑许可】建筑许可由相关市政主管机关核发，每个主管机关都有各自系统的申请手续。申请必须符合都市建筑法规以及《国家发展法》（The National Development Act）所规定的全国建筑法规。依照《国家发展法》的规定，每一项建筑结构都必须符合20条以上的建筑标准。主管机关的工程师将咨询其他相关部门，如卫生部、当地消防队以及环境与旅游部，以决定是

否核发许可。

审核的重点包括：防火设施、健康影响、开发空间、升降设备、污水排放与近海污水处理、周边道路、卫生设施、下水道网路和结构。

开发计划一旦获准，主管机关至少检查工地至少5次。某些城市检查次数更多，尤其是多层建筑物。其他项目则不定期抽检，视建筑物的规格而定。

【环境评估】在某些情形下，申请建筑许可须附环境影响评估报告。环境影响评估必须由土地所有人聘请专业环保顾问执行，评估费用约占总投资的5%。

现行法令并没有规定何时需要作环境评估，评估报告一般都是依照主管机关的要求而执行。某些情况下，投资人在环保团体的压力下，也会进行环境评估。欲辟地设厂从事制造或加工的投资者，应事先做好环境评估。

【申请供电】南非大部分电力由国营的Eskom公司供应。Eskom将电力卖给各地方政府，各地方政府再以次级配电者（re-distributors）的角色，将电力卖给一般末端用户。南非全国共有450个次级配电者。在下列情况中，Eskom直接将电力卖给末端用户：（1）次级配电者无法满足高电量用户的需求。（2）某特定区域不属于任何次级配电者的管辖。针对使用高电量的工厂，Eskom也可以提供电力升级服务。申请电力升级所需时间视相关变压器供应情形而定。电力升级费用视升级规模而定。在Eskom服务所涵盖的范围内，未开发地区也可以申请用电。但是，申请人必须事先备妥必要的证件，因为大型接电计划有时需要两年的时间。投资人可向最近的Eskom营业处缴纳供电申请书或电力需求信函。接到申请书后，Eskom会在两周内告知施工估价，申请人可就此估价要求协商。

【申请供水】自来水的供应由各地市政府负责。除供应范围以外的地区，一般申请供水所需的时间很短，快则1天，慢则需两个星期。在未装设自来水管线的地区申请供水，所需时间最快1个月，慢则1年或1年以上。

【申请电话线】南非目前有两家固定电话运营商，Telkom和Neotel。两家公司都可为个人和大中小不同类型企业提供不同的语音、网络、数据和其他增值服务。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

在南非申请专利需要向南非贸易、工业和竞争部（DTIC）下设的企业和知识产权委员会（The Companies and Intellectual Property Commission, CIPC）申请。主要程序包括：

【专利初审】 专利申请者、发明者或代理机构对现存专利进行初审，以确保拟申请的专利不侵犯现有的专利，并确保专利的创新性。该审查并非强制性，对南非现有专利的审查可以通过CIPC办公室进行，也可以通过网站patentsearch.cipc.gov.za进行。

【专利申请】 提交专利申请可以通过三种方式：（1）专利申请者提交临时申请。专利申请者可以选择通过或者不通过专利代理提交这种申请。临时申请的费用是60兰特。（2）提交完整申请。此申请必须经过专利代理进行。完整申请的费用是590兰特。（3）如果需要，提交专利合作协议申请。

【申请专利需要提交的文件】 可从CIPC免费获取表格，必须使用黑色墨水笔填写或电脑打印。P1表格，用于提出专利申请和确认受理，一式两份。P2表格，用于注册专利，一式两份。P3表格，对代理的授权委托书一份。P6表格，详细说明一份。所有表格最好采用打印方式。临时申请提交后12个月内，专利申请人或其代理人必须提交完整申请。

【专利注册】 完整申请完成后，正式审查将在6个月后开始。如果符合各项规定，申请人需要在CIPC的电子专利杂志上公布该专利，自公布之日起取得专利权。公布之后约2个月专利人将获得专利证书。

附录1.3.2 注册商标

在南非申请商标注册需要向南非贸易、工业和竞争部（DTIC）下设的企业和知识产权委员会（CIPC）申请，填写并提交TM1表，费用590兰特。

南非是世界知识产权组织成员。申请欧盟商标需要电子申请。

附录1.4 企业报税的相关手续

公司注册手续完成后，贸工部下属的公司注册处（或封闭型公司注册处）会将新公司的有

关具体事宜通知南非税务局。税务局将把新成立的公司或企业自动登记为纳税人，并为其颁发税务登记号。新成立的企业须在开始经营后的一个月内委派一名公务官员（Public Officer）作为纳税人代表，就税收事宜与税务部门进行协调。被委派的公务官员需在南非居住，且其委派需得到税务专员（Commissioner）的批准。

附录1.4.1 报税时间

企业实体可以按需要选择财政年度，但自然人不享受此权利，税务年度为3月1日至次年2月28日。根据所得预测，每个财政年度所得税分两次缴纳。第一次在每一财政年度的第6个月，第二次在年末。第一次缴纳时，应纳税所得的估算额不能低于最低“基数”（Basic Amount），即税收征缴处最新估算的应纳税收入。对新企业来说，最低基数为零。第二次缴纳时，如果应纳税收入的估算值小于当年实际应纳税收入的90%，且小于最低基数，纳税人将被处以罚款，罚款数额按下列公式计算： $[\text{实际纳税额} - (\text{应纳税最低基数} - \text{实际应纳税额} \times 90\%)] \times 20\%$ 。为防止被罚款，第二次缴纳税款时，最好将应纳税收入的估算值同最低基数一致。如须第三次缴纳税款以补足差额，公司等经济实体需在财政年度结束后6个月完成，自然人为7个月。第三次缴纳税款的期限过后，本财政年度未付税款的利息将自然增长。

附录1.4.2 报税渠道

企业可以选择自己申报，也可以通过会计师事务所申报税收。

附录1.4.3 报税手续

所有企业均需向南非税务局提交年度所得税申报表（Annual Income Tax Return）。大部分企业可向经营所在地的税收征缴处提报，但大的公司（年经营额超过1亿兰特）需提交到位于杉藤（Sandton）的税收征缴处，杉藤税收征缴处专为纳税大户设立，设施较好。

附录1.4.4 报税资料

企业实体在提交纳税申报表时，要同时提交由审计师和公务官员签字的企业财务报表。同时还要提交其他一些材料，以证明纳税报表的可靠性。

南非税务局力争在收到纳税申报表3个月内给企业签发最新估算的应纳税收入。税务当局正在引进先进设备，以实现这一目标。

南非税务局下设调查部门，对基层税务部门转报的纳税申报表进行评估，并抽查审计。对于存在疑点的税务报表，调查部门将进行详细审计。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

与外籍劳务有关的政府部门是内政部和劳动部。与外籍劳务有关的法律是《外籍人管理法》（THE ALIENS CONTROL ACT, 1991-ACT 96 OF 1991），该法是专门用于管理移民、临时工作者、学生及来访者进入南非的一项法律，由内政部具体执行。外国投资公司办理工作许可基本都聘用代理，否则不仅程序烦琐，而且时间拖延严重。

附录1.5.2 工作许可制度

按照南非的法律规定，只有具有内政部签发的“工作许可证”，并在“工作许可证”规定的单位工作才是合法的。

出现以下情况，如外国人非法打工、外国人失去劳动授权、外国人为雇主所执行的行为违反劳动法等，工作许可承诺函或正式工作许可将被撤销。

附录1.5.3 申请程序

雇主要填写申请表的部分内容并签名，所有申请都必须在南非驻外使（领）馆递交，并在内政部完成审批。

附录1.5.4 提供材料

申请普通工作签证需要的资料包括：

- （1）没有合适的南非公民或长期居民胜任该职位的证明，以及尽力招聘南非公民或长期

居民所做的相关工作；

- （2）不能满足需要的应聘者的详细情况；
- （3）南非资格鉴定机构的证明；
- （4）专业机构的证明文件；
- （5）与该职位相关的工作经验和技能的证明；
- （6）该职位在南非的平均工资水平；
- （7）申请费1520兰特。

附录2 南非部分政府部门和相关机构一览表

南非政府部门网站网址：

www.gov.za/about-government/contact-directory/national-government-5

(1) 农业、土地改革和农村发展部

(2) 基础教育部

(3) 通信和数字技术部

(4) 联合执政和传统事务部

(5) 国防和退伍军人部

(6) 森林、渔业和环境部

(7) 就业和劳动部

(8) 财政部

(9) 卫生部

(10) 高等教育和科技创新部

(11) 内政部

(12) 人居部

(13) 水利和公共卫生部

(14) 国际关系与合作部

(15) 司法和狱政部

(16) 矿产资源和能源部

(17) 警察部

(18) 总统府部

- (19) 总统府妇女、青年及残障部
- (20) 国有企业部
- (21) 公共服务及管理部
- (22) 公共工程和基础设施部
- (23) 小企业发展部
- (24) 社会发展部
- (25) 体育、艺术和文化部
- (26) 国家全部
- (27) 旅游部
- (28) 贸易、工业和竞争部
- (29) 交通部

附录3 南非华人商会、社团和主要中资企业一览表

南非中国经贸协会成立于2011年4月，前身是2001年在约翰内斯堡注册登记成立的南非中国工商会，目前有会员企业156家。2019年6月，南非中国经贸协会第五届理事会成立，会议推选国家电网非洲办事处担任会长单位，中国银行约堡分行为常务副会长单位，人民网南非公司为秘书长单位。中钢南非有限公司、中国建设银行约翰内斯堡分行、中远海运（非洲）有限公司、中国中车（南非）有限公司、中铁国际集团南部非洲公司、中国工商银行非洲代表处、海信南非制造有限公司、中国电信南非有限公司、南非华为技术有限公司、中兴通讯（南非）有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、一汽车辆制造（南非）有限公司、五矿（南非）第一铌业有限公司、白银有色集团股份有限公司、思维铂业有限公司、河钢南非PMC矿业公司、中国交通建设股份有限公司南部非洲区域中心、中国联通（南非）运营有限公司、中非发展基金、中材建设有限公司南非分公司、江苏亨通光电股份有限公司、中国广东省驻南非经贸代表处、中国海外基础设施开发投资有限公司、中国人民财产保险股份有限公司南非保险服务工作组、中国国际经济贸易促进委员会驻南非代表处、中国移动国际南非子公司等26家企业为副会长单位。

电话：0027-11-4690405

电邮：hexiangpeng@saceta.co.za

（1）华人商会、社团：

序号	商会和社团
1	南非中国经贸协会
2	南部非洲吉林总商会
3	南部非洲上海工商联总总会
4	南部非洲华侨华人工商联合会
5	南部非洲粤港澳总商会
6	南部非洲浙江总商会
7	南部非洲温州总商会
8	南非洲中华工商总会
9	南非江西总商会

10	南部非洲义乌国际小商品总商会
11	非洲上海总商会
12	南非中华辽宁商会
13	南部非洲江苏同乡总会
14	全非洲中国和平统一促进会
15	全非洲黑龙江总商会
16	南非重庆商会
17	南非华人警民合作中心
18	南部非洲金华侨商联合总会
19	南部非洲闽南总商会
20	南部非洲顺德商会
21	南部非洲陕西总商会
22	南部非洲中资企业家协会
23	南部非洲中华福建同乡总会
24	南非湖南商会
25	南非华商总会
26	南非华文教育基金会
27	南非客家联谊会
28	南非广州商贸文化交流协会
29	南非贵州总商会
30	南非-中国合作论坛
31	南非-中国经济文化交流中心
32	南非-中国人民友好协会
33	南非中国商会
34	南非紫荆会
35	全非州华人妇女联合总会
36	全非洲华人女企业家工商联合总会
37	全非洲中国侨联青年委员会
38	约翰内斯堡华星艺术团

39	南部非洲齐鲁同乡总会
40	南非杜省中华公会
41	南非洲广东总商会
42	南非祖鲁-中国文化促进会
43	南非-中国深圳总商会
44	南非顺德联谊会
45	南非约翰内斯堡唐人街管理委员会
46	南非比陀福建同乡会
47	南非杜省华侨联卫会所
48	南非豪登省中国和平统一促进会

(2) 中资企业:

序号	中资企业名称
1	国家电网公司驻非洲办事处
2	中国银行约翰内斯堡分行
3	中钢南非有限公司
4	中国建设银行约翰内斯堡分行
5	中远海运（非洲）有限公司
6	中国中车（南非）有限公司
7	中铁国际集团南非工程公司
8	中国工商银行非洲代表处
9	海信南非制造有限公司
10	中国电信南非有限公司
11	南非华为技术有限公司
12	中兴通讯股份有限公司南非公司
13	中国电建集团国际工程有限公司
14	一汽南非有限公司
15	五矿（南非）第一铝业公司
16	白银有色集团股份有限公司

17	思维铂业有限公司
18	河钢集团南非PMC公司
19	中国交通建设股份有限公司南部非洲区域中心
20	中国联通（南非）运营有限公司
21	中非发展基金
22	中材建设有限公司南非分公司
23	江苏亨通光电股份有限公司
24	中国广东省驻南非经贸代表处
25	中国海外基础设施开发投资有限公司
26	中国人民财产保险股份有限公司南非保险服务工作组
27	中国国际经济贸易促进委员会驻南非代表处
28	中国移动国际南非子公司
29	国家开发银行南非工作组
30	中国进出口银行东南非代表处
31	中国出口信用保险公司
32	北方工业南非公司
33	中国通信服务国际南非公司
34	中国能源建设股份有限公司南非公司
35	中国葛洲坝集团南非有限公司
36	龙源南非可再生能源有限公司
37	中国国际航空股份有限公司约翰内斯堡营业部
38	中国重汽南非有限公司
39	中国港湾工程有限责任公司
40	中国北方车辆有限公司
41	中色国贸南非有限公司
42	中国检验认证集团非洲公司
43	南非五矿有限公司
44	柳工机械南非公司
45	北汽南非汽车有限公司

46	广西大锰锰业有限公司
47	博达集团南非分公司
48	创维集团南非分公司
49	江铃南非有限公司
50	金风非洲有限责任公司
51	金隅冀东发展
52	三一重工南非公司
53	四达时代传媒南非有限公司
54	青岛思锐国际物流股份有限公司南非分公司
55	宝钢资源南非有限公司
56	大华技术南非有限公司
57	哈弗汽车南非有限公司
58	新希望南非有限公司
59	上海仪电电子（集团）公司
60	银联国际
61	汉卫神盾安保服务公司
62	星汉智能科技南非公司
63	上海振华重工集团非洲子公司
64	乔氏台球南非公司
65	山东华威保安集团股份有限公司南非分公司
66	人民网南非公司
67	中国船舶重工国际贸易公司
68	中国建材国际南非公司
69	中国建筑南非公司
70	中控智慧科技股份有限公司
71	中民筑友南非有限公司
72	京东方南非有限公司
73	北京同仁堂南非
74	山推（南非）工程机械有限公司

75	Seagle Telecom (Pty) Ltd
76	上海电气集团股份有限公司非洲分公司
77	STI电气
78	TT CRANE & PLANT HIRE CC
79	巴尔弗集团
80	海德置业有限公司
81	非洲商贸集团
82	海兴电力（南非）
83	陕西建工集团股份有限公司南非境外公司
84	隆力奇南非有限公司
85	迈瑞医疗南非有限公司
86	南非恩科维铂业有限公司
87	欧普照明南非有限公司
88	品牌中国
89	青岛恒顺众昇集团南非子公司
90	青岛特锐德电气
91	首都旅行社
92	天合传媒
93	远景贸易有限公司
94	南中铝业
95	CCH Building and Hardware Traders
96	厦门德玛石业有限公司
97	SAIL矿业集团公司
98	汉能南非国家公司
99	华艺照明股份有限公司
100	国机重工有限公司
101	金日国际有限公司
102	英邦供应链
103	金鼎房地产开发公司

104	瑞雅工业有限公司
105	岷山科技有限公司
106	东方电气股份有限公司
107	华北有色工程勘察院有限公司
108	中国电建山东电力基本建设总公司
109	通用南非长城集团有限公司
110	中铁二院
111	中国国家电力投资集团南非代表处
112	中国铁建中非建设有限公司
113	亚洲电缆
114	广东保威新能源有限公司
115	辽宁聚龙金融设备有限公司南非分公司
116	中信重工南非公司
117	瑞星集团股份有限公司
118	凯泉泵业南非有限公司
119	南非福莱有限公司
120	上海永顺国际物流公司
121	ABB（中国）有限公司
122	金长丰南非控股公司
123	上海电气电站工程公司
124	江西湛氏贸易有限公司南非分公司
125	俊安南非发展有限公司
126	南非伊港集团
127	中集车辆
128	西安赛尔通信有限公司
129	上海凯泉泵业
130	中国铁物南非代表处
131	中国水利电第八工程局有限公司南非代表处
132	中国广核集团

133	中地海外
134	证大房地产
135	特变电工衡阳变压器有限公司
136	山东电力建设第三工程公司
137	酒钢南非有限公司
138	金轮管业
139	格兰西亚地产
140	斗南锰业南非矿业有限公司
141	非洲豹铬业私人有限公司
142	非洲数据@动力
143	北京福田国际贸易有限公司
144	非鼎南非有限公司
145	杭州海康威视数字技术股份有限公司南非子公司
146	中机国能电力工程有限公司
147	中关村驻南非联络处
148	TG Vision Technology SA (Pty) Ltd
149	鹏鑫矿业
150	南昌矿山机械有限公司
151	Flagship bricks and Pavers
152	上海中葆护卫商务咨询有限公司
153	麦迪普朗医疗有限责任公司
154	皇佳食品
155	玮韬资源有限公司
156	南非格美重型机械有限公司
157	中国航空技术国际控股有限公司
158	交通银行股份有限公司
159	南非新星国际
160	中达物流
161	苏州绿叶日用品有限公司

162	大连奥托股份有限公司
163	中贝通信集团股份有限公司
164	北京嘀嘀无限科技发展有限公司
165	北京青年旅行社南非分公司
166	荣耀终端有限公司
167	南非康得集团

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻南非大使馆经商处

中国驻南非大使馆经商处可为中资企业赴南非开展投资合作提供咨询和指导意见。中国驻南非大使馆经商处位于南非行政首都茨瓦内市中国驻南非大使馆内。

地址：225 ATHLONE STREET, HATFIELD, PRETORIA

信箱地址：Embassy of PRC, 225 ATHLONE STREET, HATFIELD, PRETORIA

邮编：0028

电话：0027-12-431 6790

电邮：za@mofcom.gov.cn

附录4.2 南非中资企业商/协会

电话：0027-11-469 0405

电邮：hexiangpeng@saceta.co.za

附录4.3 南非驻中国大使馆

地址：北京市东城区东直门外大街5号

电话：010-65320171

传真：010-65320177

电邮：safrican@163.com

附录4.4 东道国投资服务机构

(1) 南非贸工部贸易投资局 (Trade and Investment South Africa, TISA)

邮箱：Private Bag X84, PRETORIA, 0001

电话：0027-12-394 3014 / 咨询电话：0861-843-384

传真：0027-12-394 4016

网址：www.thedti.gov.za

(2) 德班投资促进中心 (Durban Investment Promotion Agency, DIPA)

邮箱：P O Box 1203, Durban, 4000

电话：0027-31-336 2540

传真：0027-31-336 2641

网址：www.dipa.co.za

(3) 豪登省经济发展中心 (Gauteng Economic Development Agency, GEDA)

邮箱：P O Box 61840, Marshalltown, 2107

电话：0027-11-833 8750

传真：0027-11-833 8930

网址：www.geda.co.za

(4) 西北省投资中心 (Investment North West)

邮箱：P O Box 6352, Rustenburg, 0300

电话：0027-14-594 2570

传真：0027-14-594 2575/6

网址：www.inw.org.za

(5) 普马兰加省投资中心 (Mpumalanga Investment Initiative)

邮箱：P O Box 3881, Nelspruit, 1200

电话：0027-13-752 5384

传真：0027-13-752 5385

网址：test.flock.co.za/MII/（测试网址）

（6）夸祖鲁-纳达尔省投资中心（Trade and Investment KZN, TIK）

邮箱：P O Box 4245, Durban, 4000

电话：0027-31-368 9600

传真：0027-31-368 5888

网址：www.tikzn.co.za

（7）林波波省贸易投资中心（Trade and Investment Limpopo）

邮箱：P O Box 3490, Polokwane, 0700

电话：0027-15-295 5171

传真：0027-15-295 5197

网址：www.til.co.za

（8）北开普省经济事务部（Northern Cape Department of Economic Affairs）

邮箱：Private Bag X5054, Kimberley, 8300

电话：0027-53-839 4000

传真：0027-53-832 9464

网址：economic.ncape.gov.za

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《南非》，对中资企业尤其是中小企业到南非开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中资企业到南非开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进南非的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻南非大使馆经商处编写：赵中屹（公使衔参赞）为主要负责人，薛东参赞审核初稿，杨舒（第1章）、高逸璇（第2章）、罗烨（第3、4章）、张明（第5章）、陈晶（第6、7章）、胡睿（第8、9章，以及附录1-4），姜成森负责综合统筹。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，参阅了中国外交部、南非储备银行、贸工部、矿能部、环境事务部、南非统计局、国税局等提供的相关资料，在此一并表示谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月