

对外投资合作国别（地区）指南

约 旦

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻约旦大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2023年3月

参赞的话

约旦哈希姆王国，简称约旦，位于阿拉伯半岛西北，国土面积8.93万平方公里。西与巴勒斯坦、以色列为邻，北与叙利亚接壤，东北与伊拉克交界，东南和南部与沙特阿拉伯相连。亚喀巴湾是唯一出海口。

约旦官方语言为阿拉伯语，通用英语。

约旦人口总数1105万，主要为阿拉伯人，伊斯兰教为国教，少数人信奉基督教。

约旦首都为安曼，人口约400万。

约旦政治、经济、社会等方面长期保持稳定，社会较为开放包容，享有“中东和平绿洲”美誉。

约旦经济三大支柱分别为旅游业、外援和侨汇。约旦是全球淡水资源最缺乏的国家之一，自然资源较为匮乏，主要矿产为油页岩、磷酸盐、钾盐，石油高度依赖进口。

约旦地处亚欧非三大洲交汇地点，地理位置优越，既是“古丝绸之路”上的商贸要道，也是中国与中东国家共建“一带一路”的重要节点。

近年来，约旦政府采取积极的财政政策和货币政策，刺激经济、吸引投资、增加出口，不断健全和完善投资管理规章制度体系，建立了十多个国家级自贸区和经济开发区，努力营造中东地区最优营商和投资环境。

目前，约旦经济受新冠肺炎疫情严重冲击，其三大经济支柱遭受重创，对外贸易和投资急剧萎缩，失业率高企，难民负担沉重，经济复苏乏力。

为加快疫后社会经济恢复，约旦政府出台《2021-2023政府优先工作事项》，制定数字化转型国家战略，并计划修订《投资法》，以减少对传统能源的进口依赖，促进绿色经济与清洁能源发展，推动形成新经济增长点。2022年来，约旦逐渐度过低谷期，多项经济指标企稳回升。

自1977年建交以来，中约两国关系持续平稳健康发展。2015年，中约建立战略伙伴关系，推动双边经贸合作进一步拓展。

截至2021年底，中国已成为约旦第二大贸易伙伴和第一大进口来源国，2021年双边贸易额44.2亿美元。



目前在约中资企业数量有限，规模不大，主要以独资、合资等方式开展投资合作，涵盖通信、钢铁建材、电商批发零售、餐饮等行业。

受疫情反复延宕、俄乌冲突持续、能源价格高涨等不确定因素影响，在约中资企业面临成本增加、盈利减少、履约困难等挑战。

当前，世纪疫情和百年变局叠加共振，中约两国都站在新的历史起点上，双边合作机遇与挑战并存。中资企业前来约旦开展投资合作，应立足自身特点，从中东北非市场出发，积极寻求投资空白点，合理确定投资规模。投资过程中，应深入调研，合规经营，妥善处理劳资关系，尊重当地文化习俗，坚持属地化经营，避免同行业恶性竞争，做好各项应急预案。

今年是中约建交45周年，与中阿峰会首次举行之年，帮助、指导中国企业提高风险防控能力，把市场做大、做实，实现与约方“互利共赢”，推动构建面向新时代的中阿命运共同体，是驻约旦使馆经商处工作的重要内容。我们将以共建“一带一路”为契机，加强与约旦相关政府部门的沟通与协调，与各界有识之士一道，共同推动中约经贸合作行稳致远。

中国驻约旦大使馆经济商务参赞 罗文隽

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	5
1.3 人口和行政区划.....	5
1.3.1 人口分布.....	5
1.3.2 行政区划.....	6
1.4 政治环境	7
1.4.1 政治制度.....	7
1.4.2 主要党派.....	9
1.4.3 政府机构.....	10
1.5 社会文化	11
1.5.1 民族.....	11
1.5.2 语言	11
1.5.3 宗教和习俗	11
1.5.4 科教和医疗	12
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	13
1.5.6 主要媒体.....	14
1.5.7 社会治安.....	15
1.5.8 节假日	15
2. 经济概况.....	17
2.1 宏观经济	17
2.1.1 经济总量和收入水平	17
2.1.2 经济增速.....	17
2.1.3 经济结构.....	17
2.1.4 经济运行态势	18
2.1.5 财政状况.....	19
2.2 重点/特色产业.....	20
2.2.1 农业.....	20
2.2.2 畜牧业	22
2.2.3 工业.....	22
2.2.4 制药业	24
2.2.5 信息和通信技术行业	24
2.2.6 纺织业	24
2.2.7 旅游业	25
2.2.8 数字经济.....	26
2.3 基础设施	27
2.3.1 公路.....	27
2.3.2 铁路.....	28
2.3.3 空运.....	29
2.3.4 水运.....	30
2.3.5 电力.....	31
2.3.6 数字基础设施	32

2.4 物价水平	33
2.5 发展规划	34
3. 经贸合作.....	39
3.1 经贸协定	39
3.2 对外贸易	40
3.3 吸收外资	41
3.4 外国援助	42
3.5 中约经贸	43
3.5.1 双边协定	43
3.5.2 双边贸易	44
3.5.3 中国对约投资	45
3.5.4 承包工程和劳务合作	45
3.5.5 境外园区	46
3.5.6 中约产能合作	46
4. 投资环境.....	47
4.1 投资吸引力	47
4.2 金融环境	48
4.2.1 当地货币	48
4.2.2 外汇管理	49
4.2.3 银行和保险公司	49
4.2.4 融资渠道	50
4.2.5 信用卡使用	51
4.3 证券市场	51
4.4 要素成本	52
4.4.1 水、电、气、油价格	52
4.4.2 劳动力工薪及供需	54
4.4.3 土地及房屋价格	55
4.4.4 建筑成本	56
5. 法规政策.....	57
5.1 贸易法规和政策	57
5.1.1 贸易主管部门	57
5.1.2 贸易法规	57
5.1.3 贸易管理的相关规定	57
5.1.4 进出口商品检验检疫	57
5.1.5 海关管理规章制度	58
5.2 外国投资法规和政策	60
5.2.1 投资主管部门	60
5.2.2 外资法规	60
5.2.3 外资优惠政策	61
5.2.4 投资行业规定	62
5.2.5 投资方式的规定	63
5.2.6 安全审查的规定	64
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	65
5.3 数字经济相关政策和法规	66
5.4 绿色经济相关政策和法规	67
5.5 企业税收	67
5.5.1 税收体系和制度	67
5.5.2 主要税赋和税率	67

5.6 特殊经济区域规定	70
5.6.1 经济特区法规	70
5.6.2 经济特区介绍	71
5.7 劳动就业法规	72
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	72
5.7.2 外国人在当地工作的规定	73
5.8 外国企业在约旦获得土地/林地的规定	75
5.8.1 土地法的主要内容	75
5.8.2 外资企业获得土地的规定	75
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	75
5.10 环境保护法规	76
5.10.1 环保管理部门	76
5.10.2 主要环保法律法规	76
5.10.3 环保法律法规内容要点	76
5.10.4 环境影响评估法规	77
5.11 反对商业贿赂规定	77
5.12 外国企业承包当地工程的规定	78
5.12.1 许可制度	78
5.12.2 禁止领域	79
5.12.3 招标方式	79
5.12.4 验收规定	79
5.13 保护知识产权的规定	80
5.13.1 知识产权保护的法律法规	80
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	80
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	81
6. 在约旦开展投资合作的手续	82
6.1 投资注册企业需要办理的手续	82
6.1.1 设立企业的形式	82
6.1.2 注册企业的受理机构	82
6.1.3 注册企业的主要程序	83
6.2 承揽工程项目的程序	85
6.2.1 获取信息	85
6.2.2 招标投标	85
6.2.3 政府采购	86
6.2.4 许可条件和手续	86
6.3 专利和注册商标申请	87
6.3.1 申请专利	87
6.3.2 注册商标	88
6.4 企业在约旦报税的相关手续	90
6.4.1 报税时间	90
6.4.2 报税渠道	90
6.4.3 报税手续	90
6.4.4 报税资料	90
6.5 工作准证办理	90
6.5.1 主管部门	90
6.5.2 工作许可制度	90
6.5.3 申请程序	91
6.5.4 需提供资料	92
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	92
6.6.1 中国驻约旦大使馆经济商务处	92

6.6.2 约旦中资企业商/协会	92
6.6.3 约旦驻中国大使馆	92
6.6.4 约旦投资服务机构	93
7. 中资企业在约旦开展投资合作应注意的问题	95
7.1 境外投资	95
7.2 对外承包工程	96
7.3 对外劳务合作	98
7.4 防范投资合作风险	99
8. 中资企业在约旦如何建立和谐关系	100
8.1 处理好与政府和议会的关系	100
8.2 妥善处理与工会的关系	100
8.3 密切与当地居民的关系	100
8.4 尊重当地风俗习惯	101
8.5 依法保护生态环境	101
8.6 承担必要的社会责任	101
8.7 懂得与媒体打交道	102
8.8 学会和执法人员打交道	102
8.9 传播中国传统文化	102
8.10 其他	103
9. 中资企业/人员在约旦寻求帮助	104
9.1 寻求法律保护	104
9.2 寻求当地政府帮助	104
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	104
9.4 建立并启动应急预案	104
9.5 其他应对措施	105
10. 约旦新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	106
10.1 新冠肺炎疫情现状	106
10.1.1 约旦疫情概况	106
10.1.2 疫情对约旦经济的影响	106
10.1.3 疫情当地中资企业和项目造成的影响	107
10.2 疫情防控措施	107
10.3 为应对疫情出台的经济政策	109
10.4 对中资企业的特别提示	111
附录1 约旦政府部门和相关机构	113
附录2 约旦中资企业商会、华人社团和主要中资企业	115
后记	116

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴约旦哈希姆王国（The Hashemite Kingdom of Jordan，以下简称“约旦”或“约”）开展投资合作之前，你是否对约旦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在约旦进行投资合作的商务成本，是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在约旦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？

《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《约旦》将会给你提供基本的信息，成为你了解约旦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【简史】

约旦是人类最早的栖息地和文明繁衍地之一，早在公元前13世纪就已建立城邦国家。公元7世纪初，约旦并入阿拉伯帝国版图，开始接受伊斯兰教。公元1517年，约旦归属奥斯曼帝国，隶属奥斯曼帝国的大马士革省。

第一次世界大战爆发后，麦加谢里夫侯赛因·本·阿里于1916年发动了推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义。一战后，约旦沦为英国委任统治地，1921年英国以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，这就是约旦哈希姆王国的前身。

1923年5月15日，外约旦酋长国成立，阿卜杜拉酋长（也是穆罕默德先知的直系子孙），无可争议地成为酋长国的首领。

1946年5月25日，阿卜杜拉酋长宣布国家独立，阿卜杜拉改称国王，国家更名为外约旦哈希姆王国，安曼成为新王国的首都。

1948年5月，在第一次阿以战争中，约旦占领了约旦河西岸4,800平方公里的土地。1950年4月，外约旦同西岸合并，改称约旦哈希姆王国。

1967年，在第三次阿以战争中，以色列占领约旦河西岸。1988年7月，侯赛因国王宣布中断同西岸地区的法律和行政联系。1994年10月，约旦同以色列签署和平条约。1995年2月9日，约旦收回被以色列占领的约340平方公里失地。

【国际地位】

约旦是中东地区小国，但在地区内具有独特影响力，在中东事务中发挥积极作用。

约旦自然条件恶劣，75%左右的国土是沙漠，且资源贫乏，但约旦取长补短，趋利避害，发挥自身优势，实行符合国情的政策，以外援、侨汇和旅游为三大经济支柱，促进国民经济发展，实现人民生活水平逐步提高，受到国际社会关注。

【参与国际组织】

约旦已加入联合国。已经参加的国际组织还包括：国际民用航空组织（ICAO）；联合国工业发展组织（UNIDO）；国际农业发展基金（IFAD）；世界旅游组织（UNWTO）；国际劳工组织（ILO）；万国邮政联盟（UPU）；国际货币基金组织（IMF）；世界银

行（WBG）；国际海事组织（IMO）；世界卫生组织（WHO）；国际电信联盟（ITU）；世界知识产权组织（WIPO）；联合国教科文组织（UNESCO）；世界气象组织（WMO）；联合国粮食及农业组织（UNFAO）等。此外，约旦还是世界贸易组织（WTO）；世界海关组织（WCO）。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

约旦位于亚洲西部，阿拉伯半岛西北。国土面积8.93万平方公里，海洋面积540平方公里。

约旦西邻以色列和巴勒斯坦，北接叙利亚，东北与伊拉克接壤，东南及南部与沙特阿拉伯相接。东部和东南部为沙漠，西部为山地及河谷；西南一角临红海亚喀巴湾。

约旦海岸线全长26公里，亚喀巴港是约旦唯一出海口。大陆架有120平方公里。

约旦所在时区为东2区，比北京时间晚6小时，每年4-10月实行夏令时，比北京时间晚5小时。

1.2.2 自然资源

【概况】

约旦资源相对匮乏。周边的伊拉克、沙特阿拉伯都以丰富的石油储量闻名于世，而约旦只有少量的石油和天然气。

1984年，约旦曾在Azraq地区发现的油田总储量只有100万桶，但因多年开采，目前其日产量已下降到20万桶。

1987年，曾在Risha地区发现天然气，但储量也较少，日产量约为1,600万立方英尺。

除了少量的地热资源，约旦尚未发现具有商业开采价值的煤矿资源或其他有色金属矿藏。

约旦油页岩储量非常丰富。此外，钾盐、磷酸盐、石材等也是约旦具有出口优势的资源型产品。

【油页岩】

油页岩为约旦最重要的自然资源。约旦境内约60%地表下存有丰富的油页岩矿，其储量约达700亿吨，所含石油超过70亿吨，使约旦有望成为世界上第四大油页岩储量

国家。约旦最重要的油页岩矿区主要在北部和西北部地区，油页岩的厚度和含油量各不相同。

2018年2月，约旦能矿部分别与卡拉克国际石油公司（KIO）和沙特阿拉伯油页岩公司（SACOS）签署了为期40年的油页岩特许权协议，允许上述两公司在Lajoun和Attarat Umm Ghadranattarat地区，利用表面蒸馏法开采油页岩。预计单个项目投资超20亿美元。

根据协议，预计Lajoun地区油页岩产量达2.5万桶/天，Attarat Umm Ghadranattarat地区产量达3万桶/天。

【钾盐】

约旦钾盐资源主要蕴藏于死海中。死海是世界上含盐量最高的湖，钾盐资源丰富，储量高达40亿吨。

约旦现为世界第七大钾盐生产国。2021年，该国阿拉伯钾肥公司年钾肥产量为256.3万吨。

【磷酸盐】

约旦是世界上磷酸盐资源最丰富的国家之一。约旦境内有4个磷矿，储量高达37亿吨。其磷矿石产量居世界第五位，出口量居世界前列。

约旦磷酸盐公司是世界磷酸盐第二大出口企业和第六大生产企业，2021年，约旦磷酸盐矿业公司磷酸盐年产量1 000万吨。约旦生产的磷肥子，中镉、砷、铅、汞、锌等含量较低，在全球市场上具有较强竞争力。

【铀矿】

约旦铀矿资源丰富，探明储量达14万吨，且为浅埋藏的铀矿，仅在地表以下1.5米处。

作为能源匮乏国，约旦计划通过实施核能发展计划，预计到2030年从能源进口国发展成为能源出口国。

【石材】

石材是约旦主要的资源性出口商品。约旦石材主要出口到阿拉伯国家、美国和欧洲。

【硅砂】

约旦境内硅砂（石英砂、二氧化硅）资源丰富。目前，约旦境内有5个主要的硅砂矿点，大致分布于约旦南部亚喀巴、佩特拉和月亮谷之间的三角地带，总储量预计高达140亿吨。约旦的硅砂资源埋藏较浅，易于开采，纯度较高，具有很高的投资价值。



死海——地球的肚脐（资料来源：中国驻约旦大使馆经商处）

1.2.3 气候条件

约旦西部高地属亚热带地中海型气候，气候温和，1月平均气温为7℃-14℃，7月为26℃-33℃，东部和东南部为沙漠。

首都安曼夏季气温平均达25.6℃，夜晚凉爽。由于该地区气温比全国其他地区要高几度，冬季多雨，土壤肥沃，常年适宜农业种植，从而成为约旦的粮仓。

约旦全国缺水。据有关国际组织的统计，约旦为世界上十大严重缺水的国家之一。约旦西部山区和约旦河谷地区年降水量在380-630毫米之间，而东部沙漠地区气候恶劣，日夜温差大，干燥，风沙大，年降水量少于50毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据约旦统计总局数据，2021年底，约旦人口为1105万，其中女性占49.4%，男性占50.6%。

人口最多的省份为安曼省，（400.8万）、伊尔比德省（200.4万）、扎尔卡省（154.5万）、马弗拉克省（62.3万）、拜勒加省（55.7万）。

约旦整体人口密度为每平方英里281.2人（即每平方公里108.6人），居世界第70位。

2021年，约旦劳动力人口265.9万，大学以上劳动力约占劳动力总数的12.9%。

叙利亚冲突爆发以来，大量叙利亚难民涌入约旦，给约旦的社会经济基础和当地资源带来了巨大的压力。根据约旦统计总局最新统计，约旦已接收130万难民，其中超过67万人为联合国难民事务高级专员办事处登记的难民，居住在难民营（22%）、城市和农村社区（78%），其中50%为妇女。

约旦当地常住华人华侨约300人，主要在首都安曼、亚喀巴特区和省会城市，从事餐饮业、批发零售业、农业种植和旅游服务。

1.3.2 行政区划

约旦全国共划分为12个省：安曼省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马弗拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马代巴省、杰拉什省、亚喀巴省、阿杰隆省。



约旦行政区划（资料来源：中国驻约旦大使馆经商处整理）

首都安曼是世界上最早有人类居住的地方之一。1994年在安曼附近发掘的房屋和城堡遗迹表明，早在公元前7,000年就有人类居住在这里。《圣经》中也经常提及安曼。

几千年来，安曼一直是沙漠商队的重要中转站，后来随着贸易形式和商道的变迁，

安曼逐渐衰落。

阿拉伯大起义后，埃米尔·阿卜杜拉于1921年将外约旦酋长国定都于安曼。此后，安曼城市建设大规模进行，人口飞速增长，很快成为人口超百万的现代化大都市。

安曼城的发展与地区政治形势的变化密切相关。1948年和1967年的两次阿以战争使数十万名巴勒斯坦难民涌入安曼；1990-1991年爆发的海湾战争也将数十万人带到安曼；2003年美军入侵伊拉克，大批伊拉克商人涌入约旦，安曼成为其主要聚集地之一。

港口城市亚喀巴位于约旦国土最南端，是约旦唯一出海口，也是约旦主要的经济城市，距首都安曼300公里，自古以来就是中东地区的重要商贾之地，主要产业为旅游业和运输业。亚喀巴西北部与以色列的埃拉特市相连，东南部与沙特阿拉伯接壤，西南部与埃及的西奈半岛隔海相望，其位置十分独特。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【概况】

约旦是君主立宪制国家，国王是国家元首和武装部队总司令，掌握实权。国民议会设参众两院，实行多党制。

长期以来，约旦政局总体保持稳定。2011年西亚北非局势动荡以来，约旦推出全国对话、惩治腐败、修改部分法律、推动政治改革等一系列举措。2013年3月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

现任首相比什尔·哈萨瓦纳（Bisher Al Khasawneh），于2020年10月组阁。

【宪法】

1952年1月1日颁布生效。

宪法规定，约旦是世袭阿拉伯君主立宪制国家，立法权属国王和议会。国王是国家元首，有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会，统率军队。

1960年1月，议会通过宪法修正案，授予国王延长众议院任期的权利。1974年1月、1976年2月和1984年1月，议会3次通过宪法修正案，授予国王无限期推迟选举的权力；在内阁认为有必要修改宪法时，召开议会特别会议的权力。

2011年修宪主要内容是成立宪法法院。宪法法院负责监督现行法律和体制是否符合宪法规定，并享有宪法解释权。

2016年修宪后，国王有权任命王储。2022年1月通过的宪法修正案，赋予妇女、青年、残疾人更多权利，提高其在社会中的地位，设立国家安全和外交政策理事会等。

【议会】

全称国民议会，由众议院和参议院组成。

众议院议员130人，由普选产生，议员任期4年，可连任。众议长每年由众议员投票产生，可连选连任，现任众议长为阿卜杜凯利姆·杜格米（Abdul Karim Al-Dughmi）。

参议院议员全部由国王从各界代表中任命，人数不超过众议院的一半。本届参议院共有参议员65名。现任参议长为费萨尔·法耶兹（Faisal Al-Fayez）。

【政府】

本届政府于2020年10月12日成立，后经过5次改组，现有内阁成员29名，分别如下：

- （1）首相兼国防大臣，比什尔·哈萨瓦纳。
- （2）副首相兼地方管理大臣，陶菲克·克里山。
- （3）副首相兼外交和侨务大臣，埃伊曼·萨法迪。
- （4）政治与议会事务大臣，穆萨·穆阿耶塔。
- （5）水利与灌溉大臣，穆罕默德·纳加尔。
- （6）计划和国际合作大臣，纳赛尔·沙里德。
- （7）教育兼高教与科研大臣，瓦吉·奥瓦伊斯。
- （8）公共工程和住房大臣，叶海亚·卡斯比。
- （9）交通大臣，瓦吉赫·阿扎耶扎。
- （10）旅游和古迹大臣，纳伊夫·法耶兹。
- （11）首相府事务国务大臣，易卜拉欣·贾兹。
- （12）司法大臣，艾哈迈德·齐亚达特。
- （13）农业大臣，哈立德·胡内法特。
- （14）能源和矿产大臣，萨利赫·哈拉巴什。
- （15）财政大臣，穆罕默德·阿斯阿斯。
- （16）宗教基金和伊斯兰事务大臣，穆罕默德·哈拉耶拉。
- （17）社会发展大臣，埃伊曼·穆夫里哈。
- （18）后续行动和政府协调事务国务大臣，纳瓦夫·塔勒。
- （19）青年大臣，穆罕默德·纳比里斯。

- (20) 数字经济与创业大臣，艾哈迈德·哈南德。
- (21) 内政大臣，马金·法拉亚。
- (22) 卫生大臣，菲拉斯·哈瓦里。
- (23) 工业、贸易与供给大臣，优素福·沙玛利。
- (24) 新闻事务国务大臣，费萨尔·舍布尔。
- (25) 文化大臣，海法·纳杰尔（女）。
- (26) 法律事务国务大臣，瓦法·穆斯塔法（女）。
- (27) 环境大臣，穆阿维叶·拉代伊德。
- (28) 投资大臣，赫里·阿穆尔。
- (29) 劳工大臣，纳耶夫·伊斯蒂耶。

【司法机构】

包括法院和检察院。宪法规定法院独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受最高司法委员会的监督。

法院分三类：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件。

宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务。

特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院等。

1.4.2 主要党派

【历史和概况】

自1952年4月9日，约旦开始允许成立政党，后均遭解散。

1991年10月，约旦解除“党禁”。1992年10月颁布政党法，规定约旦实行多党制，政党必须尊重宪法，不得在军队和安全机构中发展，不得同外国或外部势力有政治、经济联系，各政党须经内政部批准为合法政党后方可开展活动。

2008年，约旦修改政党法，将政党成立的门槛由50名成员提高到500名，并要求其成员需来自5个及5个以上省份。

2022年，约旦修宪，将政党注册登记及管理权限从政府移交至独立选举委员会。

2022年3月，约旦通过政党法修正案，主要内容为提高青年、妇女、残疾人在政党中的代表性，规范政党参与政治生活。

截至2021年12月，约旦共有约50个政党。

【伊斯兰行动阵线党 (The Islamic Action Front)】

最大的反对党，1992年12月由穆斯林兄弟会和穆斯林独立人士组成。该党反对阿以和谈，反对约以和约。

【宪章爱国党 (National Constitutional Party)】

1997年5月，由“誓约党”“祖国党”“觉醒党”“约旦全国联盟党”“阿拉伯民主统一党”“进步正义党”“约旦人民运动党”“约旦人民统一党”“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。该党提出的宗旨是“复兴、民主、统一”。

【约旦阿拉伯社会复兴党 (Jordanian Arab Socialist Ba'ath Party)】

1993年1月，经内政部批准成立，前身为1948年在约旦成立的“阿拉伯复兴党”，为泛阿拉伯民族主义政党。

【约旦共产党 (The Jordanian Communist Party)】

1993年1月，经上诉法院后，获内政部批准登记。该党始建于1948年，1970年分裂成两派。1997年12月约共“二大”后，其领导层内部再度分裂。该党主张以马克思主义为指南，基本任务是维护民族独立、发展经济、反对帝国主义和犹太复国主义。

【民族阵线党 (National Front Party)】

2009年5月成立，由前众议长阿卜杜·哈迪·马贾利 (Abdul Hadi Majali) 组建，主张实行全面改革，实现社会和谐。

1.4.3 政府机构

【政府部门架构】

宪法规定，行政权赋予国王，国王通过任命首相及内阁大臣行使其行政权力。

内阁设立的部门有：农业部；伊斯兰事务和宗教基金部；数字经济和创业部；文化部；国防部；外交和侨务部；教育部；高等教育和科学研究部；能源与矿产部；农业部；卫生部；财政部；工业、贸易和供应部；内政部；司法部；劳工部；环境部；交通部；计划和国际合作部；地方管理部；公共部门发展部；社会发展部；旅游和古迹部；水利和灌溉部；公共工程和住房部；政治和议会事务部。

主要经济部门有：财政部；工业、贸易和供应部；计划和国际合作部。

【财政部】

主要职能：制定国家财政政策，并监督其实施；进行政府投资；管理内外债；与中央银行等有关机构合作，服务国民经济。

【工业、贸易和供应部】

主要职能：发展约旦经济；进行市场安全监督；确保市场商品的质量和供应。

【计划与国际合作部】

主要职能：统筹国家及地方两级规划；制定符合国家未来发展的优先计划；协调国际合作伙伴；接收援助。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

约旦的主要民族是阿拉伯人，占全国人口的98%。

约旦常住的华人大多经商、行医，能够积极融入当地社会，并享有较高的社会地位。

1.5.2 语言

阿拉伯语是官方语言。日常生活中，人们更习惯使用沙姆方言。

英语在社会中上阶层普遍使用，也是大学主要授课语言之一。

1.5.3 宗教和习俗

【概况】

约旦是伊斯兰国家，以伊斯兰教为国教，超过92%的约旦人是逊尼派穆斯林。大约6%是基督徒，大多数基督徒属于希腊东正教。另有2%的人口信仰伊斯兰教什叶派和其他宗教。

约旦的风俗习惯带有浓厚的伊斯兰色彩。斋戒是伊斯兰教五大宗教义务之一，在每年的斋月（伊斯兰教历9月），从日出到日落期间，禁止食用任何食物及喝水，作息时间与平时有很大不同。

斋月期间，如中资企业赴约旦开展经贸活动，要注意与约旦合作伙伴协调好时间。

【饮食】

清真食品，以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主。正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应。但在一些传统的阿拉伯餐厅，就餐前要注意了解该餐厅有关餐饮的规定。

【服饰】

约旦人穿衣比较讲究，正式场合男士一般穿西装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾。

女士一般穿套装，有的戴头巾或女士长袍加戴头巾。

女士一般可同男士一起参加各种社交活动，男士不会和女士握手，除非她先伸出手来。女士互相行握手或贴面礼。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

约旦科技基础比较薄弱。近年来，约旦政府不断加大对科学技术的投入，加强科技研究，发展科技产业。

目前，约旦在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，人文社会科学领域在阿拉伯世界也有一定地位。

主要科研机构有皇家科学院、阿卜杜拉二世设计与开发局以及分布于各大学的研究机构。

约旦皇家科学院成立于1970年，是一个独立的非营利性非政府组织，与国内外有关研究机构有广泛合作关系。

【教育】

约旦重视教育事业，在教育方面投入很大，教育水平在中东领先。

高等教育前可分为基础教育和高中教育。基础教育为10年制，公民可享受免费义务教育；高中教育是建立在一般文化基础上的非义务教育，分为普通学校和职业学校两种，学制2年。

约旦拥有10所公立大学和17所私立大学，主要有约旦大学、雅尔穆克大学、约旦科技大学、哈希姆大学、穆塔大学、艾勒·贝塔大学、侯赛因大学、拜勒加应用大学等，另有51所中专院校。教师近8.4万名，学生153万名。学龄儿童入学率为95%，全国识字率约95%。

【医疗】

约旦卫生事业发展很快，卫生保健系统健全，是卫生条件最好的中东国家之一。约旦对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。2022年约旦全国经常性医疗卫生支出占GDP的10%。

在约旦，每1万人口中有28.6名医生，32名护士，17.8名药剂师，10.4名牙医。医疗旅游是该国具有特色的医疗项目，每年为约旦经济贡献的外汇收入超过10亿美元。

在阿拉伯国家范围，中等收入水平的疑难病症患者，多选择来约旦就医。同时，由

于海拔适中，海湾国家的人夏季也选择来此观光和治病。

2022年，约旦共有117家医院，约18,031张病床。其中，卫生部下属医院32家，另有668家医疗中心、420家牙科诊所和506家妇幼保健中心。

约旦共有190家药厂，3,019家药房。

约旦全国98%的儿童都接种了白喉、破伤风、麻疹、结核病等多种疫苗。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

约旦设有全国总工会，下辖石油工人工会、电气工人工会、建筑工人工会、矿工工会等行业工会。

由于约旦是王国体制，国王及政府对社会的控制力较强，反对派力量较弱，因此，工会的作用主要是提高本行业或产业内职工福利。

“阿拉伯之春”以后，工会组织有逐渐强大之势。2019年9月，因工资待遇问题，约旦发生持续一个多月的大规模教师罢工事件，近4,000所公立学校的150多万名学生受到影响。

约旦也允许成立非政府组织。非政府组织主要从事人道主义救助或援助活动，对约旦的政治、经济没有很大影响。

【主要行业协会】

（1）约旦商会

成立于1955年12月19日，其职责是通过对话形式协调本国私营企业和国有企业之间的关系，担当政府和国会的经济顾问角色。

该机构指导原则是代表所有商业团体的利益，向其会员提供商业信息和建议，促进约旦经济发展，发布市场信息及经济统计数据，努力吸引外来投资，为国际贸易创造方便有利的条件。

约旦商会是非盈利性民间组织，在全国各地有15个分会。其联系方式如下。

电话：00962-6-5902040

传真：00962-6-5902051

网址：www.jocc.org.jo

（2）约旦工商会

成立于2005年，主要职责是为约旦工业企业提供信息咨询、产业规划和政策指导，

以提高约旦企业生产销售和经营管理能力，提升企业竞争力。

约旦工商会是非营利性组织，设有安曼工商会、伊尔比德工商会和扎尔卡工商会3个分会。其联系方式如下。

电话：00962-64642649

传真：00962-64643719

网址：www.jci.org.jo

（3）安曼商会

始建于1923年，是非营利性机构，其宗旨是为约旦私营工业发展提供必要的信息，负责指导调整约旦工业的服务方向和结构，以适应市场需求。

该组织通常以论坛形式，保持与各方面的沟通 and 交流。目前大约有来自各行业的会员4.5万名。其联系方式如下。

电话：00962-65666151

传真：00962-65666155

网址：www.ammamchamber.org

1.5.6 主要媒体

【报纸媒体】

主要阿拉伯文日报有：《宪章报》《言论报》《明天报》和《纳巴特人报》等。

主要英文日报有《约旦时报》（<https://www.jordantimes.com/>）、《约旦新闻报》（<https://www.jordannews.jo/>）等。

【通讯社】

官方通讯社为佩特拉通讯社（<https://www.petra.gov.jo>），成立于1969年。每天用阿、英文发稿，在贝鲁特设有分社，在开罗、大马士革、波恩、巴黎、哥本哈根、纽约有兼职记者。

1995年起，该通讯社通过卫星向除南非、南美以外的世界各地发送阿、英文消息。

【广播电视媒体】

约旦广播电台与电视台均系官方机构，分别创建于1959年和1968年，并于1985年9月合并，成立广播电视总局。

约旦电视台设有彩色电视系统，1972年起通过卫星转播世界新闻。约旦普通居民可以通过卫星收看来自世界各地的电视节目。

此外，约旦主要电视媒体还包括王国电视台、罗亚电视等。

【网络媒体】

约旦主要报纸媒体、电视台、通讯社均设有网站。除此之外，主要网络媒体还包括阿蒙新闻网、“告诉我”、萨拉亚新闻等。

1.5.7 社会治安

总体上看，约旦社会文化教育水平和开放程度较高，社会治安状况较好。但是，近年由于叙利亚难民的大量涌入，加之经济发展放缓，导致社会矛盾加剧，治安状况有所恶化。

2018年来，约旦连续发生银行、药店、商铺、邮局等遭抢劫事件，震惊约旦社会。

2019年，民众抗议游行示威不断，抗议民众与警察之间的冲突对抗时有发生，抢劫等案件时有发生。

2020年，由于约旦政府应对疫情不力，社会矛盾激化，多地发生警民冲突，暴力、涉毒、枪支案件数量均有较大幅度上升。

根据约旦法律，在内政部注册后，居民可合法持有枪支。据约旦内政部统计，约旦武器拥有量为18.7/百人，居世界第32位，阿拉伯国家第4位。

虽然约旦政府禁止在公众场合鸣枪，但不少市民依然保留在婚庆等重大活动时鸣枪的习惯。

约旦在中东和平进程中扮演着重要角色，与美国等西方国家关系密切，也因此成为“基地组织”和其他伊斯兰极端武装组织的重要袭击目标。

近年，约旦多次遭到恐怖袭击，反恐形势日益严峻。

2018年8月，首都安曼附近的富海斯、萨尔特地区接连发生针对安全人员的恐怖袭击和交火事件，造成多名安全人员死亡，数十人受伤。

2019年，约情报总局破获多起恐怖行动计划。

2021年，约安全部门破获多起涉境外恐怖组织案件。

1.5.8 节假日

约旦主要节日如下。

——元旦，1月1日。

——阿卜杜拉二世国王生日，1月30日。

——阿卜杜拉二世国王登基日，2月7日。

——国际劳动节，5月1日。

——约旦独立日，5月25日。

——阿卜杜拉二世国王加冕日，6月9日。

——约旦建军节暨阿拉伯大革命纪念日，6月10日。

——已故侯赛因国王生日，11月14日。

约旦政府机关和国营部门在伊斯兰历新年、先知诞辰日、穆圣登宵夜、圣诞节、公历新年、阿卜杜拉二世国王生日、国际劳动节、约旦独立日、已故国王侯赛因诞辰日放假1天；开斋节放假3天、宰牲节放假4天。

约旦实行每周5天工作制，周日至周四工作。每周五为伊斯兰教聚礼日，是法定休息日。政府和银行也会在周六关闭。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量和收入水平

【经济总量】

如表2-1示,根据世界银行数据,2021年约旦GDP总量为453亿美元。2017年曾为414.1亿美元。

【人均收入】

2021年约旦人均GDP为4099美元。

表2-1 2017-2021年约旦宏观经济情况

年份	2017	2018	2019	2020	2021
GDP总量（现价，亿美元）	414.1	429.3	445	437	453
GDP增长率	2.1%	1.9%	2%	-1.6%	2.2%
人均GDP（现价，美元）	4105.7	4109.8	4133.6	4029.0	4098.6
人均GDP增长率	-0.3%	0.1%	0.6%	-2.5%	1.7%

资料来源：世界银行；中国驻约旦大使馆经商处2022年6月整理

2.1.2 经济增速

如表2-1示,2017~2021年,除2020年因受疫情影响,GDP表现出负增长之外,通常约旦经济总量的年增速在2%左右。

在2017~2021年约旦GDP增速大体与其人口总量增速持平。因此,此间约旦以美元计的人均GDP,都在4100美元附近,即大致保持零增长。

2.1.3 经济结构

【GDP产业构成】

如表2-2所示,2020年,第一、二、三产业在约旦GDP中占比分别为5.2%、23.9%、61.6%。

表2-2 约旦第一、二、三产业占GDP比重

(单位：%)

产业	2017	2018	2019	2020	2021
第一产业	4.76	4.84	4.91	5.20	5.25
第二产业	24.60	24.53	24.45	23.91	24.21
第三产业	60.69	60.61	60.71	60.94	61.59

资料来源：世界银行网站（2022年10月下载数据）

约旦国内生产总值主要来自五大行业：政府服务业、金融业、制造业、运输业、旅游和酒店业。农业只占小部分。

【GDP需求结构】

如表2-3示，近年约旦各项需求相当于GDP的比率相对稳定。其中，最终需求在GDP中占比在95%上下，居民需求在GDP中占比在77%上下，总投资在GDP中占比在23.5%附近；包括服务出口的出口额相对GDP的比率，在35%附近。

表2-3 2017-2021年约旦投资、消费、净出口占GDP比例

(单位：%)

需求种类	2017	2018	2019	2020	2021
最终消费	99.66	100.73	97.13	102.56	103.00
资本形成	21.43	17.50	15.89	15.70	17.97
净出口	-21.10	-18.22	-13.02	-18.26	-20.97

资料来源：世界银行网站（2022年10月下载数据）

2.1.4 经济运行态势

【近两年经济总量增长态势】

根据约旦统计局2022年4月公布数据，2021年约旦GDP增长2.2%。其中2021年第4季度，GDP同比增长2.6%。

自2021年上半年，约旦多项经济指标呈现好转态势，一季度GDP同比增长0.3%，前4个月出口总额同比增长49.7%，进口总额同比增长23.8%。

据约旦官方统计,2022年前4个月,约旦税收收入同比增长25%;销售税收入同比增长29.7%;所得税收入同比增长20.8%;关税收入同比增长32.9%;公共收入同比增长30.5%;外汇储备同比增长11%。

【近期各行业发展态势】

2022年,各行业亦渐现复苏态势。据统计,截至4月,本地银行资产小幅增长0.5%,存款总额较去年12月增长1.5%。

房地产业增长势头强劲,2022年第1季,约旦房地产市场交易量约达14.14亿约第,同比上涨37%。采掘行业同比增长15.3%,农业增长2.9%,金融、保险和商业服务业增长2.1%。

据约通社统计,2022年一季度除医疗用品、纺织品等行业出口下降外,工业产品出口同比增长50%,大部分工业部门产品出口均实现增长,出口额达16.47亿约第,2021年同期仅为10.97亿约第。其中,对印度、美国、沙特阿拉伯和伊拉克等国工业出口额占总额一半以上,达9.4亿约第。

2021年,在安曼证交所上市的171家公司中,有165家实现盈利,税后利润额达13.24亿约第,2020年仅为3.84亿约第,同比上涨245.5%。其中,服务部门2021年的税后利润达1.43亿约第,2020年为210万约第;工业部门2021年税后利润为5.68亿约第,2020年为1.31亿约第。

2022年第1季度,安曼证券交易所观察的162家上市公司总利润同比增加1.88亿约第,增长177.4%。亚喀巴港口货物吞吐量同比增长9%。

【主要经济运行指标】

受新冠肺炎疫情影响,约旦失业率曾大幅上涨,一度达25%。随着政府放松防控和社会生产趋稳,失业率于2022年第1季度降至22.8%,其中男性失业率为20.5%,同比下降3.7个百分点;女性失业率为31.5%,同比上升0.8个百分点。

2021年,约旦通货膨胀率为2.46%。受国内外因素共同作用,约旦通胀率于2022年上升,4月已达3.6%。

2021年11月,约旦中央银行基准利率2.5%。

2021年9月末,约旦黄金储备25.23亿约第。

2.1.5 财政状况

【财政收支】

约旦财政部2022年3月30日称,2021年约旦政府财政收入增至73.25亿约第,与2020年相比增加17.4%。其中,税收收入增加6.68亿约第,非税收入增加4.19亿约第。

疫情及相关政策导致政府财政收入减少;另一方面,政府制定了积极经济复兴计划,财政支出进一步扩大。截至2022年2月,约旦财政收入为5.41亿约第,财政支出达到7.17亿约第,财政赤字为-1.76亿约第。

【政府债务】

约旦政府长期面临债务“沉疴”。2019年底,约旦公共债务曾达300.8亿约第,占GDP的96.6%,为近年最高值。截至2021年底,约旦公共债务为202.60亿约第,占GDP的89.54%。

据约旦财政部2022年4月12日发布数据,今年1月约公共债务共达285.19亿约第,占GDP的88.3%,其中1月当月,公共债务减少2.44亿约第。

【借债限制】

IMF为约旦制定了一揽子经济和金融改革方案,提出到2021年,将约旦公共债务占GDP比重降至77%左右,因此约旦政府对外借债受严格限制。

【主权债务等级】

2022年3月,标准普尔将约旦长期主权信用评级评定为B+/B。

2.2 重点/特色产业

2.2.1 农业

【资源条件和主要作物】

受地理和自然环境影响,约旦可耕地少,农业发展较为落后,农业产值占GDP总量的6%。沙漠占国土面积的75%左右,水资源短缺成为制约农业发展的最大障碍。

目前,约旦约2.6%土地被认为可耕种,其中12%可用作农田,农耕面积22.4万公顷;其中粮食作物用地7.2万公顷,蔬菜用地3.3万公顷,果树用地11.9万公顷。

约旦农业部门主要由园艺产品、家禽业和小规模放牧业构成,雇佣了约旦15%的劳动力。

主要粮食作物为小麦和大麦,主要蔬菜为西红柿、马铃薯、茄子和西葫芦,主要果树为橄榄、葡萄、苹果、桃和柠檬。蔬菜多出口至周边国家,是约旦主要出口商品之一。

约旦一直是粮食净进口国,市场较小。长期以来,约旦高达98%的农副产品需从国

外进口，包括小麦、大麦、糖、大米、奶粉、茶、咖啡、玉米、植物油（不包括橄榄油）、奶酪、鹰嘴豆、粉丝和扁豆等。

【增长态势】

缺水导致农业占约旦经济的比重在2014年前一直在下降。

2014年至2020年，即新冠肺炎疫情暴发前，受国内和中东北非地区需求推动，农业部门经历一段增长强劲期，该部门对约旦国民生产总值的贡献率从2.0%增加到4.0%。

2020年，农业出口占总出口比率增至18%，仅次于化学品部门。

自2020年初以来，疫情开始在约旦蔓延，2020年约旦农业劳动力同比下降约7%。2021年，约旦农业对GDP增长率的贡献下降了1.4%。

2021年，出口农产品价值未受疫情影响，但进口农产品价值有所增加。疫情期间约旦政府试图通过颁布农业政策和措施来缓解新冠肺炎疫情对农业部门的影响，从而促进农业生产和粮食供应。

【近期发展战略】

（1）2020-2025年国家农业发展战略。

2020年8月，约旦环境兼代理农业大臣萨利赫·哈拉比沙宣布，约旦2020-2025年国家农业发展战略包含174个项目，预算为5.91亿约第。

战略重点为推进农业结构调整、农业信息化、现代技术应用，同时拟发展战略性作物、发展物流经营链、改善农产品加工链、发展出口链、扩大林牧区；并全面提高农业生产率。

到2025年的战略目标如下。

——提高农业产值。将农业生产总值从现在的26亿约第提高至36.6亿约第，农业附加值从16亿约第提高至24.8亿约第。

——创造6.5万个工作岗位、用约旦人取代2.1万名外国工人，使用政府数字农业服务的农民数量增加30%。

——降低出口成本。农业出口增长15%，空运和陆运成本降低12%，粮食和农业制造商生产率提高18%。

——森林面积增加10%。

该战略拟通过多种渠道筹措资金：财政部1.79亿约第；农业信贷公司贷款3.1亿约第；外国援助和赠款0.8亿约第。

政府将通过费用减免、建立农产品质量安全体系等措施支持农产品出口，鼓励农业合作社在就业和创造就业方面发挥作用；通过建立17个农业服务和现代农业技术培训中心，使失业者获得养殖和水培等技能。

（2）可持续农业规划（2022-2025年）。

2022年1月，约旦农业部启动了《国家可持续农业规划（2022-2025年）》，通过提高生产力来改善农民的生活条件。到2022年，该计划预计为农业项目提供3500万约第的无息贷款。

【粮食安全指数】

据美国有线电视新闻网2022年4月报道，约旦2021年粮食安全指数得分达64.6，阿拉伯国家中位列第7，全球排名49。

2.2.2 畜牧业

约旦80%的土地适合放牧牲畜。畜牧业约占约旦农业生产的55%，过度放牧、对脆弱的沙漠生态系统保护和更新投资不足，是造成约旦土地退化的主要原因。几十年长期过度放牧，大大降低了牧场的价值，自20世纪70年代以来，牧场承载能力下降了70%。

2.2.3 工业

【行业概况】

工业包括矿业和制造业。约旦规模较大的工业企业主要集中在磷酸盐、钾盐、炼油、水泥、化肥生产和制药几个方面，其他多属轻工业和小型加工工业，涉及的主要领域有采矿、炼油、食品加工、玻璃、纺织、塑料制品、卷烟、皮革、制鞋、造纸等。

制造业占约旦GDP的比重达19%，约旦拥有1.8万家制造业注册公司，雇用超24万名员工。制成品在约旦全国出口总量占91%，制造品出口目的地集中在美国、沙特阿拉伯、伊拉克、印度、阿联酋和印度尼西亚。

据Trading Economics最新统计，2021年12月约旦工业增长率为-10.17%、制造业增长率为-11.90%、矿业生产增长率为6%。

【大型企业】

约旦主要大型工矿企业有约旦磷酸盐公司、阿拉伯钾盐公司、约旦炼油公司、约旦钢铁公司等。

（1）约旦磷酸盐公司（Jordan Phosphate Mines Company, JPMC）

成立于1949年，目前注册资本是8250万美元。该公司拥有约旦境内磷矿独家开采权，现为世界第二大磷酸盐出口企业及第六大磷矿石生产企业。其生产经营包括磷矿开采和化工和化肥生产。

——磷矿开采。该公司在约旦境内拥有4处矿区，探明储量达12.5亿吨，并继续在约旦南部Jabal Kabed和Abu Meel地区开展磷矿勘探。

——化工和化肥生产。该公司在约旦南部港口城市亚喀巴拥有一家化工厂，主要产品为磷酸、硫酸、氟化铝和磷酸盐化肥等。约旦磷酸盐公司还与印度和日本公司成立合资企业，生产化肥和化工产品。

2019年，JPMC及其关联公司的生产和销售均达到了“创纪录水平”。全年磷酸盐产量为923.11万吨，比2018年增加120万吨，增长15.1%。销量为907.31万吨，增加100万吨，增长12.5%。

据约旦佩特拉通讯社报道，2020年初，JPMC和印度国有企业印度金属和矿物贸易公司签署一份出售磷矿、化肥和磷酸的谅解备忘录。按照约定，JPMC每年将向MMTC提供45万吨磷矿、45万吨化肥和30万吨磷酸。

2020年，在全球疫情背景下，JPMC仍销售磷酸盐85.52亿吨，其中出口45.18亿吨，创下数十年来磷肥出口最高记录。

（2）阿拉伯钾盐公司（Arab Potash Company, APC）

APC是约旦从事钾盐开发的唯一企业，也是全球第八大钾盐生产商，拥有100年的死海独家开发、生产与经营权（至2056年）。

2018年，中国国投矿业投资有限公司从加拿大企业Nutrien手中收购了28%的APC公司股权，成为APC第一大股东。

2021年8月，中国东方电气集团子公司东方国际成功中标APC公司40兆瓦热电项目。该热电厂预计2024年投入使用。

APC是亚太和地中海地区钾盐的重要供应商，前3大出口市场分别为印度、中国、印尼。

据APC2021年报，APC每年生产235万吨钾肥，按产量计算是全球第八大钾肥生产商。公司产品出口到全球各大洲30多个国家和地区。2019年，APC及其子公司和所属机构为约旦贡献约11亿美元外汇储备。

（3）约旦炼油公司（Jordan Petroleum Refinery Company, JPRC）

JPRC成立于1958年，是约旦唯一炼油厂，日炼原油1.4万吨，资产总额7.4亿美元，现有职工3000人。

安曼证券交易所（ASE）网站上公布的披露数据显示，2019年该公司净利润为5,390万约第，而2018年同期的净利润为4,270万约第。

2022年4月，据约旦佩特拉通讯社报道，JPRC首席执行官Abdulkarim Alawin表示，2021年JPRC净利润达5,220万约第，创历史新高。

（4）约旦钢铁公司（Jordan Steel Group, JSG）

该公司成立于1993年，资产总额1.1亿美元，是约旦最大的上市钢铁生产企业，也是阿拉伯钢铁联盟的成员。年产钢筋25万吨、钢丝网4000吨。

JSG 2003年成立子公司约旦钢铁工程公司（Jordan Steel Engineering Industries），是约旦唯一从事钢筋切割和弯折业务的企业。

据JSG 2022年3月数据，2021年公司销售额为1,244万约第，而2020年同期为738万约第。

2.2.4 制药业

约旦还有21家制药企业，医药制品为约旦主要出口商品之一。

约旦本土企业规模总体较小，国际影响十分有限。

2.2.5 信息和通信技术行业

2022年1月31日，约旦信息和通信技术协会表示，约旦信息和通信技术行业（ICT）2021年收入增长至20亿美元以上，占GDP的13%。行业中共有600多家公司，共提供了8.4万个工作岗位，员工人数逾1.6万人，其中98%为中小微企业，行业年出口额为2.25亿美元。

约旦信息和通信类公司主要集中在安曼，在其他省份有一些集群和孵化器。目前数字经济与创业部为主要政府管理部门，行业协会为约旦信息通信技术协会。

2.2.6 纺织业

服装行业是约旦主要的制造产业之一，约旦政府非常重视服装行业的发展。服装行业为当地提供7万多人的就业岗位，其中约旦劳工2万人，外籍劳工5万人。2019年出口增长8%。

美国是约旦第一大出口市场，对美年出口额约12亿美元，其中85%是服装。约旦与欧盟于2016年签署《简化原产地协议》，有效期至2026年。

据佩特拉通讯社2022年最新报道，约旦工业协会表示，2021年约旦服装出口增至约20亿美元。2021年约旦对美国的服装出口占比超过85%。

2.2.7 旅游业

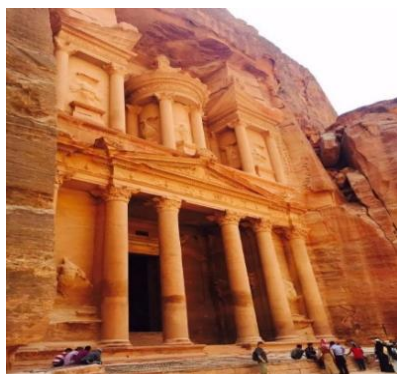
【行业概况】

由于约旦政局稳定、社会安定、旅游资源丰富，加之较高的医疗水平和适中的医疗费用，吸引大批来自海湾、欧洲和美国等地的游客。

旅游业为约旦经济做出重要贡献，是约旦一项重要财政收入来源。旅游业发展还带动约旦航空业、房地产、宾馆、医院和其他行业发展，为约旦国民提供了大量就业机会。

【著名景点】

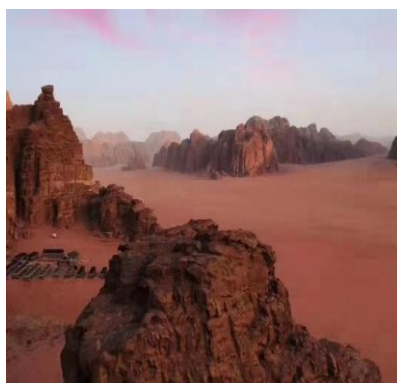
约旦主要旅游景点包括：安曼；死海；杰拉什；佩特拉；阿杰隆古堡；月亮谷；亚喀巴；等等。



佩特拉



城堡山



月亮谷



杰拉什

约旦四个著名旅游景点（图片来源：中国驻约旦大使馆经商处）

【行业收入】

2019年,到访约旦的游客约为530万人次,旅游收入达41亿约第。

据约旦央行最新统计,2021年赴约游客总数235.8万人次,同比增长约24%。2022年约旦旅游收入达19.147亿约第(合27亿美元),同比上升90%。

据约旦央行2022年4月18日公布的数据,2022年第1季度来约旦游客数达78万人次,旅游收入达8.93亿美元,同比上升251.4%。

约旦侨民对约旦旅游总收入的贡献率达34.3%,其次是其他阿拉伯人(占47.6%),欧洲人(占9.3%),美国人(占3%)。

【行业发展战略】

2021年12月28日,约旦政府发布《2021-2025年国家旅游战略》,该战略将制订的目标是:在游客数量上,到2025年提高至2019年的水平;在旅游业总收入上,到2024年提高到2019年的水平;在旅游业直接就业人数上,到2023年超过2019年的数字。

在行动措施上,该战略拟侧重于五个主要方面:旅游产品开发;人力资源开发;市场营销;旅游遗产管理;旅游资源保护。

2.2.8 数字经济

【数字经济规模】

(1) 互联网用户

2022年1月,约旦有687万互联网用户,比上年增加3万。2022年1月,约旦互联网普及率为66.8%。

(2) 社交媒体用户

2022年1月,约旦有685万社交媒体用户,比上年增加5.5万。2022年1月,约旦的社交媒体用户数量相当于总人口的66.6%。

(3) 移动连接端口

2021年1月,约旦有803万移动连接端口,比上年增加2万。2022年1月,约旦的移动连接端口数量相当于总人口的78.1%。

【政府对数字经济发展态度】

以下事实和考量,促使约旦政府更加重视数字经济的发展。

(1) 疫情期间电子商务显著发展

新冠肺炎疫情期间,严厉的管控措施侧面促进了电子商务和数字经济发展,据统计,

2021年上半年，约旦电子支付交易同比增长35%，这坚定了约旦政府发展ICT领域、加快实现数字经济转型的决心。

（2）ICT行业具有较强就业潜力

在约旦，目前该行业仅雇佣1%的劳动力，其中29%是女性，大部分从业者是青年。ICT企业多数为中小微企业，在创造就业方面灵活性强。

（3）ICT行业具有较高投资性价比

在过去十年中，外国直接投资每百万美元投资在约旦ICT创造的就业机会几乎是所有行业平均水平的两倍，是能源部门外国直接投资的20倍。

（4）约旦发展ICT行业具有一定优势

在中东国家中，约旦制造业基础属较好档次，青年人受高等教育程度较高，因此发展ICT产业具有一定优势。

【数字经济发展战略】

2016年，约旦推出“2025愿景”（REACH2025）计划，旨在鼓励公私合营合作、推动约旦经济向数字经济转型。疫情前，约旦政府即有意推进经济发展模式转型，但成效并不显著。

在约旦政府新推出《2021-2023发展优先事项》中，将ICT行业列为第二项需重点支持的优先发展行业（仅次于传统支柱产业旅游业），并推出一揽子政策，扶持ICT行业发展，如减免行业销售税、关税、出口所得税、营收所得税等。

2021年7月，约旦内阁审议通过“2021-2025年国家数字化转型战略及实施计划”，该计划预定在卫生、教育、司法、社会保障、能源等各部门，全方位推动数字化转型，转型涵盖5G、物联网、区块链、电子支付等重要技术的应用。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

约旦交通状况较好，以公路运输为主。政府重视道路建设，高等级公路贯穿南北与东西12省，形成连接城乡的全国公路网络。约旦还拥有连接伊拉克、叙利亚、沙特阿拉伯和以色列等邻国的国际公路网络。

截至2019年，全国公路总长7,377公里，约旦境内主要路网有15号高速（沙漠公路）、35号高速（国王高速）、65号高速（死海高速）及约旦高速（安曼—杰拉什—伊尔比德）。

约旦交通工具多样，有市区公共汽车、长途大巴、出租汽车，各种旅游车辆租赁店随处可见。

2019年约旦注册车辆163.5万辆，年运输量为952万吨。

需注意，约旦公共交通系统建设不完善、标识不清晰，难以充分发挥作用。2019年，约旦开始修建安曼—扎尔卡快速公交系统，原定2020年完工，因新冠肺炎疫情延误，目前项目仍在施工建设中。

2.3.2 铁路

【当前状况】

目前约旦境内铁路730公里，系20世纪初殖民时期修建，多数老化，失去运载能力，在约旦交通中发挥作用较小。

约旦铁路主要有两个系统：一是汉志铁路，连接约旦与叙利亚、沙特阿拉伯；二是亚喀巴铁路，主要用来运输磷酸盐等矿产到亚喀巴港，都是1,050毫米的窄轨，运量较小。

【战略规划】

根据<https://www.railwaypro.com/>信息，约旦交通部制定了一项约旦铁路的发展战略，该战略将约旦铁路定位为地区主要贸易和运输枢纽。建成的约旦铁路网将成为亚洲、欧洲、海湾合作委员会国家之间的门户。

根据新战略，约旦国家铁路将是一条897公里的标准轨距货运铁路，连接首都安曼、主要工业城市、亚喀巴港，同时与邻国连接起来，实现约旦、伊拉克、叙利亚、沙特四国跨国运输互联互通。

第一阶段，约旦将在喀巴湾港和首都安曼之间修建一条铁路。这条标准轨距线的总长度为400公里，连接亚喀巴港口、集装箱码头、工业区和安曼的Maddouneh干港。第一阶段的可行性和详细设计已于2020年下半年完成。土地征用主要集中在安曼、马弗拉克和亚喀巴。

第一阶段，预定使项目整体回报率逾10%，而亚喀巴集装箱码头的运力估计为300万标箱。此外，到2040年，磷酸盐运输量将以每年3%的速度增长，届时将有1,190万吨磷酸盐通过铁路运输运往伊拉克。

第二阶段，在Maddouneh和安曼之间建造一条新铁路线。

第三阶段，将提供从陆地港到伊拉克的运输线。

第四阶段，将建立连接叙利亚的跨国铁路。

通过铁路网的建设，约旦有望进一步扩展国际贸易——欧洲市场、伊拉克、叙利亚、沙特及其他海湾合作委员会国家，进口商品主要为成品油和粮食，而主要出口商品将包括磷酸和磷酸。按上述规划，亚喀巴港将成为一个重要的路枢纽。

【地铁】

目前，约旦尚无地铁及城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

约旦有3大主要机场：位于安曼的阿丽娅王后国际机场（QAIA）、安曼马尔卡国际机场（AMIA）和亚喀巴国际机场（AIA）。

根据约旦皇家航空公司2022年2月发布的财务数据，2021年，其全年收入达3.57亿约第，同比增长68%；全年净亏损减少7,420万约第，同比下降54%；全年经营亏损减少1,270万约第，同比下降81%。

根据阿丽娅王后国际机场2022年3月数据，阿丽娅王后国际机场2月起降环比下降14%。该机场今年2月起降飞机3,978架次，同比增加127%，环比下降14%；客运量37.2万人次，同比增加167%。

约旦与欧美大国，与埃及、以色列、阿联酋、卡塔尔、伊拉克、沙特等周边主要国家，均有直飞航线。



约旦安曼阿丽娅王后国际机场（资料来源：中国驻约旦大使馆经商处）

目前，中国与约旦尚无直航，但可从海湾、欧洲等多国中转。通常，赴约旦较方便的航线是经迪拜和多哈转机，每天均有从迪拜或多哈至安曼的航班。卡塔尔航空公司、阿联酋航空公司、阿提哈德航空公司、埃及航空公司和土耳其航空公司均开通由北京、上海、广州经停迪拜或多哈飞往安曼的航班。

疫情期间，国际航空旅行受到各种客观因素限制。

2.3.4 水运

亚喀巴港是约旦唯一的港口，也是进出口贸易集散中心，拥有集装箱码头和散装码头，设置31个深水泊位，固定航线29条。港口配套有酒店、医院、购物中心等设施。

2022年3月中旬，约旦航运辛迪加秘书长穆罕默德·达拉比表示，2021年，亚喀巴港货物吞吐量达1950万吨，同比增长830万吨，其中磷酸盐、钾肥、谷物等干散货吞吐量增加了7%，液体大宗货物吞吐量则下降12%，汽车吞吐量下降6%。

2021年，亚喀巴港吞吐船舶1,843艘次，同比增加263艘次。

亚喀巴港的相关航线，分别通往全世界除西非海岸及南美西部海岸的200多个港口，全年除开斋节和宰牲节外24小时无休。

目前，约旦尚无自己的船队。



亚喀巴集装箱港口（资料来源：中国驻约旦大使馆经商处）

2.3.5 电力

【供需格局】

约旦电力供给，基本能满足本国社会经济运行的需求。

截至2020年10月，约旦国家电力公司（NEPCO）用户约230万户，同比增长2.8%，年电力需求增长约2.9%。

如表2-4示，2020年，约旦供给电量191.94亿度，售出电量188.63亿度，和2019年相比，变动都不大。

表2-4 约旦电力基本数据（2020年）

项目	2020年	2019年	增长率（%）
电网高峰负荷（MW）	3,630	3,380	7.4
电网装机容量（MW）	5,424	5,658	-4.1
传统能源可用容量（MW）	4,000	4,242	-5.7
可再生能源可用容量（MW）	1,412	1,013	39.4
供给电量（GWh）	19,194	19,273	-0.4
售出电能（GWh）	18,863	18,853	0.1

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

根据《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》，预计2020-2022年约旦电力需求分别为17672、17831、17860兆瓦时；均变动不大。

预计到2035年和2040年，约旦发电量将分别增长2.55%和3.1%。

【约旦国家电力公司】

2021年9月初，约旦国家电力公司（NEPCO）宣布，2020年，该公司亏损达6,170万约第，而2019年该公司曾盈利27.5万约第。NEPCO历年累计亏损49.82亿约第。NEPCO指出，疫情和电力账单回款不及时是2020年公司亏损的主要原因。

【电力供应】

目前约旦发电生产类型有汽轮发电、柴油发电、天然气发电、水电、风能、沼气、联合循环、太阳能和进口能源等。

发电量最大的三家电力公司为SEPGCO、中央发电公司和AES Jordan PSC，其中

SEPGCO发电量约占全国的37%。

2020年，约旦全国电力3%为燃油发电，61%为天然气发电，15%为油页岩发电，21%为可再生能源发电。

《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》预计，到2030年，约旦的电力供给结构为：1%为燃油发电，53%为天然气发电，15%为油页岩发电，31%为可再生能源发电。

【电力国际合作】

约旦拟完善与邻国的电力连接。目前，约旦已实现与埃及的电能交换，并就约旦—伊拉克、约旦—埃及—海湾国家电力连接签署了谅解备忘录，目前正与沙特就电力连接进行谈判。

2.3.6 数字基础设施

【电信运营商】

约旦电信市场比较开放，现有2家移动运营商和1家综合运营商。

Zain为约旦第一大移动运营商，移动用户数为590万；Umniah为第三大移动运营商，用户数300万左右；Orange为综合运营商，其前身为约旦电讯公司，现为唯一的固网运营商，用户数500万左右。

Zain、Umniah均使用TDD LTE提供无线宽带网络接入服务。

【网络用户】

2022年3月初，约旦电信管理局公布了2021年第四季度固网、移动和宽带服务的统计报告。报告显示，去年第四季度固网用户使用的电话流量总计2,150万分钟，国际电话流量为250万分钟。截至2021年四季度末，固网服务用户数量达27.8万，家庭普及率为12%；四季度末手机用户总数为727.5万，占成年人口的102.74%，占总人口的65.7%。

【快递服务】

约旦邮政及物流设施齐全，竞争激烈，政府鼓励私有化。现有1家国有公司Jordan Post和104家私营公司，如D&C (S.A.L)、Al-Izze Express & Logistic Company、Mirsal Transport & Delivery Services L.L.C Company、WASSEL物流分销服务公司、Ousama Hijazeen & Partner Company等。同时，国际快递公司如DHL、TNT、UPS、FEDEX、ARAMAX等均在约旦当地设有分公司。

根据约旦统计局数据，2019年，约旦总计寄递邮件及快递1,910万件。2021年，约旦从电商平台收到超过64.18万个包裹。

2.4 物价水平

【概况】

2022年4月，约旦平均（税后）每人每月净薪金433.17第纳尔。如果按当月平均市场汇价计算，大致相当于610.8美元。

根据Numbeo网最新统计，2022年4月约旦四口之家估计每月费用为1,699.48约第（不含租金）。一个人估计每月费用为472.63约第（不含租金）。约旦的生活成本平均比美国低50.53%。约旦的房租平均比美国低90.43%。

【货物用品价格】

约旦日常货物用品价格的价格，如表2-5所示。

表2-5 约旦日用货品价格（2022年4月，计价货币为第纳尔）

货物类别	单位	价格	货物类别	单位	价格
橙子	1公斤	1.00	牛肉卷	1公斤	7.91
国产啤酒	0.5升	5.00	香蕉	1公斤	1.23
进口啤酒	0.33升瓶	5.00	苹果	1公斤	1.37
可乐	0.33升瓶	0.39	西红柿	1公斤	0.45
水	0.33升瓶	0.29	马铃薯	1公斤	0.60
牛奶	1升	1.03	洋葱	1公斤	0.48
白面包	500克	0.32	生菜	1个头	0.39
大米	1公斤	1.03	葡萄酒	1瓶	15.00
鸡蛋	12个	1.24	国产啤酒	0.5升瓶	3.49
本地奶酪	1公斤	4.66	汽油	1升	0.92
鸡胸肉	公斤	3.83	牛仔裤	1条	41.70

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

注：1约旦第纳尔=1.41美元。

【服务价格】

约旦常见服务类目的价格，如表2-6所示。

表2-6 约旦日用货品价格（2022年4月，计价货币为第纳尔）

类目	规格	单价	类目	规格	单价
单程票	本地公交	0.50	国际小学	1名儿童	4213.06
公交月票	普通价格	37.50	城市中心公寓	1居	238.10
出租车起步	正常税率	0.35	郊区公寓	1卧	170.76
出租车1公里	正常运价	0.50	城市中心公寓	3卧	439.87
出租车每时等	正常加税	5.00	郊外公寓	3卧	297.10
互联网	60Mb以上有线	28.10	城市中心公寓	每平方米价	873.04
私立幼儿园	每月每孩	155.87	郊外公寓	每平方米价	553.24
预付移动费	每分钟/无折扣	0.03	电源/国际片	每人次	8.00

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

注：1约旦第纳尔=1.41美元。

2.5 发展规划

【全面经济规划】

（1）《2025年愿景》

2015年5月，约旦发布《2025年愿景》。按该文件，约旦致力于在2025年将GDP增长率提高至7.5%，将贫困率从14%降至8%，将失业率从12.2%降至8%-9.2%，妇女就业率从15%提高至24%。

（2）《2018-2022年经济刺激计划》

2017年，约旦政府推出《2018-2022年经济刺激计划》。

该计划旨在激活约旦经济增长动能，促进经济可持续发展，减少对国外援助的依赖，创造经济发展和投资机会。该计划主要内容涉及19个部门的95项经济改革措施，其中包括总投资额约97亿美元的85个政府项目和总投资额约133.8亿美元的27个私人投资项目。

2019年，约旦共推出四轮“振兴国民经济和刺激投资”政策，涵盖提高薪资、刺激经济和投资、改善公共服务、提高财务和行政水平等多方面。

（3）《2021-2023年发展规划》

2020年9月，约旦政府宣布《2021-2023年发展规划》。该规划提出改善投资和营商环境、提高竞争力、支持优先经济部门三大支柱计划，其中“优先经济部门”包括旅游、信息技术、农业和工业。上述支柱计划目的在于，缓解新冠肺炎疫情的负面影响，实现

中长期发展目标。

按该规划，约旦政府拟研究如何推动约旦政府与私营部门合作，加大对农业、信息和通信技术、医疗和制药领域投资。约旦将利用在农业等三大核心领域的竞争优势，使其成为地区经济枢纽。计划与国际合作部（MOPIC）将借鉴国际最佳实践，制订量化目标和参与方投资方式。

（4）《经济现代化愿景》

2022年6月，约旦政府推出《经济现代化愿景》，旨在释放约旦经济潜力，实现全面可持续增长，增加就业机会，扩大中产阶级。

《愿景》将在10年内分三个阶段实施，将高价值产业、未来服务、目的地约旦、智能约旦、可持续约旦、活力约旦、绿色约旦和投资约旦作为经济增长的8个驱动力，制定366项举措，在未来10年内，使GDP翻一番，并创造100万个工作岗位。为实现《愿景》，政府提出4100万约第的投资和融资计划，其中四分之三的投资将来自私营部门（含公私部分伙伴关系），四分之一来自政府支出。

【基础设施总体规划】

约旦负责基础设施建设的主要部门有数字经济与创业部、能源与矿产部、交通部、市政部、水利和灌溉部、公共工程与住房部等，分别负责通信、能源、交通、水利等领域的公共基础设施。

由于地区局势和政府资金投入不足等问题，近年来约旦大型基础设施建设投资有限，且大多依赖国际援助。

根据《约旦2025—国家愿景和战略》和《约旦经济增长计划2018-2022》，约旦政府拟大力推进交通运输、电信、建筑等各行业基础设施建设，预定未来5年，交通和电信行业增长12%，建筑业增长15%。

【交通运输设施规划】

交通运输设施是未来约旦重点建设领域。约旦拟完善并升级基础交通网络，提高陆路运输效率，将亚喀巴港建设成辐射伊拉克和叙利亚的物流中心。2018-2022年，预计约旦在交通运输领域总投资额将达27亿约第。

具体涉及14个项目，主要重点项目如下。

——安曼地铁项目。2016年12月，安曼市政府委托中资企业对安曼建造地铁系统开展可行性研究，目前可行性研究已经完成。

——国家铁路项目。约旦拟建设总长942公里的标准轨距货运铁路网络，连接约旦主要工业城市和物流中心，并延伸至叙利亚、伊拉克和沙特等周边国家。项目拟采用PPP投资方式，预计投资额为21亿约第。此项目为国家优先发展项目。其中，亚喀巴—马安铁路项目投资额约5亿约第，亚喀巴经济特区管理局和沙特约旦投资基金已于2019年初为此投资项目签署谅解备忘录。

——三大机场建设项目。约旦计划升级阿丽娅王后国际机场和其他机场的基础设施，计划将停机坪从现有的13个增加至25个，年运力提高到1,200万人次。三大项目采取PPP（BOT）方式，投资额合计4.6亿约第。

——马安陆港项目。耗资7,000万约第，预计2020年启动，2023年完工。

——其他项目。此外2020年还将开展全国一、二级公路修建维护项目和沙漠公路项目，已经列入当年预算。

【电信设施规划】

电信业是约旦第三大产业，规划目标是完善电信业基础建设，促进电信投资，推动电子政务，提高信息化水平。

重点项目包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等。2018-2022年，约旦在电信领域总投资额预计将达4.25亿约第，主要为政府投资，具体涉及11个项目，重点包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等。

新冠肺炎疫情促进了约旦互联网迅速增长，加快了5G商业运营进程，约旦数字经济与创业部计划2022年颁发5G许可，预计3年内5G将覆盖约旦50%的人口。5G有助于推动约旦贸易、工业、服务业等领域的数字化转型进程。

【水利项目规划】

约旦已制定《2016-2025年国家水利战略》，确保为约旦2025年愿景提供有效资金，其投资项目的融资需求达54亿约第。主要大型项目如下。

——海水淡化和国家输水项目（AAWDC）。

由亚喀巴抽取海水进行淡化，输送至安曼及其他省，规划年海水淡化能力达2.15-2.35亿吨，项目总投资额19.5亿约第。

其中，一期项目由美国国际开发署出资，年淡化1.3亿吨海水，2020年3月启动资格预审。2022年4月中，美国驻约旦大使馆新闻办公室表示，美国将全力支持约旦国家输水项目/海水淡化项目（亚喀巴-安曼）。

近期，美驻约大使亨利·伍斯特在该项目动员大会上承诺，美国除将先前支持约“引红（海）济死（海）”项目（该项目已暂停）的1亿美元资金用于约旦国家输水项目之外，还将在未来5年向约旦提供2亿美元援助。

2022年4月初，约旦计划和国际合作大臣表示，约旦“国家水运”即亚喀巴-安曼海水淡化和运输项目已获捐助国和资助机构承诺赠款和融资共18.3亿美元，该项目招标将在2023年下半年进行，项目计划2024年初开始实施。目前，多家国际和本地公司或联合体已经提交投标意向书，其中共5家企业入围。

——地下水抽取输送项目。此项目已列入2020年预算，第一期每年抽取2,000万吨地下水，第二期每年抽取5,000万吨，项目总投资额2.6亿约第。

【能源项目规划】

约旦能矿部已发布《约旦能源行业综合战略（2020-2030）》和2050年能矿部愿景，四个关键目标为减少能源进口、增加对本地可再生能源依赖、实现能源安全和多样化、降低能源成本。

约旦政府计划于2021年建成32个总装机容量达1,000兆瓦的新能源项目，投资额为30亿美元，使可再生能源供电占比达20%，风能、太阳能、生物能发电装机容量分别达1,200兆瓦、600兆瓦和20-30兆瓦。

预定目标：到2022年，新能源将占能源结构的35%，到2040年新能源行业投资达5,000亿美元。

能源规划项目包括：扎尔卡炼油厂扩建、国家电网升级改造、220兆瓦高温气冷核电站，约旦—埃及—海湾国家的电力互联项目等。

约旦电力自2020年以来生产过剩，目前正积极完善与邻国的电力连接，利用自身地理位置优势向外输电，已实现与埃及的电能交换，并就约旦-伊拉克、约旦-埃及-海湾国家电力连接签署了谅解备忘录，目前正与沙特就电力连接进行谈判。

【案例：在建的阿塔拉特油页岩电站BOT项目】

约旦允许外国投资者参与当地基础设施投资。在建的阿塔拉特油页岩电站BOT项目，是约旦近年最大的外国投资项目，装机容量为554兆瓦，年供电量达37亿千瓦时，计划于2021年建成投产，可满足约旦10%至15%的用电需求。

项目由中国、马来西亚、爱沙尼亚三方企业合作共同投资，其中广东能源集团有限公司与马来西亚杨忠礼电力国际公司分别持股45%，爱沙尼亚能源公司持股10%。

中国工商银行、中国银行、中国建设银行和中国进出口银行组成的中资银团为该项目提供16亿美元的融资，以购电合同作为担保，并由中国出口信用保险公司承保。

中国能源建设集团广东火电工程公司是项目的EPC总承包商。该项目支持中国投资、管理、建设、装备及后续运维服务的中国电力行业整条产业链“走出去”，具有重要意义。

【数字科技发展规划】

基于约旦在当前全球数字经济中的优势和机遇，约旦政府已推出数字经济行动计划《Reach 2025》（以下简称“《计划》”）。

关于该《计划》文本的详细内容，请参看以下网址：<http://www.reach2025.net>。

该《计划》愿景是建立数字经济，使人民、政府部门和企业能够提高生产率，确保经济繁荣增长，为国际投资伙伴打造具有吸引力的商业目的地。使命是保持约旦高度稳定且有益的商业环境，通过技术、人员、标准和数据开放，推动关键部门和市场进行技术创新；激发国家创业精神，以专业技能为支撑，支持国际伙伴关系创新转型。

该《计划》拟简化整个约旦经济的数字转型，将重点放在健康、能源和清洁技术、教育、金融、交通、通信和安全等关键利基市场和全球价值链上。《计划》目标为，到2025年GDP增长3%至4%，数字经济部门的收入增长25%至30%，就业岗位增加到13万至15万个，数字经济领域建立5,000至7,000个新企业。

《计划》的核心内容包括：智慧专业化成长、公共部门创新、创业与企业精神、技能与能力、赋能商业环境、智能数字经济基础设施。

在《2021-2023发展优先事项》中，约旦政府将ICT行业列为第二项需重点支持的优先发展行业（仅次于传统支柱行业旅游业），并推出一揽子扶持政策，如减免行业销售税、关税、出口所得税、营收所得税等。

2021年7月，约旦内阁审议通过“2021-2025年国家数字化转型战略与实施计划”，在卫生、教育、司法、社会保障、能源等重要部门全方位推动数字化转型，涵盖5G、物联网、区块链、电子支付等重要内容，以尽快创造经济发展的新引擎，实现约旦经济高效增长。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

约旦政府积极参加多边和区域经济合作,贸易市场辐射性强。约旦已经是WTO成员,另加3个重要贸易协定:《约旦美过自由贸易区协定》《约旦—欧盟合作协定》《阿拉伯自由贸易协定》。

目前,约旦已加入以下国际经贸合作组织或协议。

(1) 世界贸易组织(WTO)

2000年4月,约旦成为WTO第135个成员国,在WTO成员身份下,约旦承诺其管理体系完全遵守WTO规则,同时约旦商品和服务享受多边贸易体系的全部互惠。

(2) 阿拉伯国家自由贸易协议(GAFTA)

GAFTA为约旦、阿联酋、巴林、突尼斯、沙特、叙利亚、伊拉克、阿曼、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、利比亚、埃及、摩洛哥、苏丹、也门、巴勒斯坦17个阿拉伯国家和地区签订的自由贸易协议。在该协议规划下,自2005年1月1日起,约旦商品可以零关税进入周边阿拉伯国家市场。

(3) 约美自由贸易协定

2002年,约旦与美国签订《约美自由贸易协定(FTA)》,按照该协议安排,自2005年1月1日,两国免关税产品扩展到除烟、酒之外所有产品。

(4) 约旦—欧盟合作协议

2002年,约旦与欧盟签订《约旦—欧盟合作协议》(Jordan-EU Association Agreement, JEAA)。2016年6月,约旦与欧盟达成简化原产地协议,并于2018年12月进一步修订该协议,放宽相关条件。

(5) 与EFTA的自贸协议

2002年,约旦与欧洲自由贸易联盟(EFTA)4个成员国(瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登)签署自由贸易协议,约旦工农业产品可免税进入EFTA成员国,约旦对EFTA产品也将在12年内逐步降低关税。

(6) 阿加迪尔协议

该协议为约旦、埃及、摩洛哥及突尼斯四国自由贸易协议,旨在增强经贸关系。

(7) 与单个国家的经贸协定

约旦已与新加坡（2006年）、加拿大（2013年）签署自由贸易协定。

约旦与土耳其曾签署自由贸易协定，后因故撤销。近年两国有意恢复自贸协定，2021年10月，约旦和土耳其两国元首会谈再次提及此事。

【数字经济国际组织】

2020年11月30日，巴林、约旦、科威特、巴基斯坦和沙特阿拉伯五国联合创建数字合作组织（DCO）。该组织旨在加强所有创新驱动领域的合作，加速数字经济的增长。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

如表3-1示，据约旦国家统计局数据，2021年，约旦全年货物进出口总额301.62亿美元（213.84亿约第），同比增长20.69%。

其中，出口总额为85.18亿美元（60.39亿约第），同比增长19.73%；进口总额为216.44亿美元（153.45亿约第），同比增长25.42%；贸易逆差为131.26亿美元（93.06亿约第），同比提高44.55%。

表3-1 2014-2020年约旦货物进出口情况

（单位：亿美元，%）

年份	进出口		出口（含转口）		进口		贸易差额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2014	312.0	4.7	84.0	6.3	228.0	4.1	-144.0	2.8
2015	282.4	-9.5	78.5	-6.6	203.9	-11.3	-125.4	-14.0
2016	267.9	-5.1	75.3	-4.1	192.6	-6.2	-117.3	-6.5
2017	279.5	4.3	74.9	-1.1	204.6	5.6	-129.7	10.5
2018	280.7	0.4	77.9	3.5	202.7	-1.4	-124.8	-4.2
2019	276.7	-1.4	83.2	7.3	193.6	-4.8	-110.3	-12.2
2020	249.8	-9.2	79.5	-4.5	170.3	-11.3	90.8	-16.5
2021	301.6	20.7	85.2	19.7	216.4	25.4	131.3	44.6

资料来源：约旦国家统计局

（1）主要贸易伙伴

2021年，美国、沙特和印度是约旦前三大出口市场。中国、沙特、美国分别约旦前三大进口市场。

（2）贸易商品结构

约旦主要进口产品包括：锅炉、机械及机械器具及其零件，铁路、有轨电车以外的车辆及其配件，电机设备及部件，谷物，塑料制品，医药产品，石油，针织或钩编织物等等。

约旦主要出口产品包括：针织品及服装配件；矿物或化学肥料；医药产品；洗护产品；天然或人工珍珠、宝石或半宝石；贵金属；稀土金属等。

【服务贸易】

约旦在《服务贸易总协定》（GATS）下共承诺开放110个部门。

世界贸易组织（WTO）数据显示，2020年约旦服务贸易出口23.22亿美元，同比下降70%；进口29.03亿美元，同比下降38%。

3.3 吸收外资

【引资规模】

据约旦政府统计，2020年，约旦的外国直接投资净流入为7.18亿美元。

如表3-2示，按联合国贸发会议（UNCTAD）公布数据，2018~2021年年约旦年度吸收外资流量规模相比前三年明显下降，2021年为6.22亿美元。

截至2021年底，约旦吸收外资存量为373.05亿美元。

表3-2 2015-2021年约旦吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
吸收外资年度流量	16.00	15.53	20.30	9.55	7.30	7.26	6.22
吸收外资年末存量	306.3	321.6	342.5	351.1	357.6	365.6	373.3

数据来源：联合国贸发会议历年《世界投资报告》

【流入的直接投资结构】

旅游业一直是外国直接投资流入的主要行业，此外还包括服务、房地产、基础设施

和金融等其他行业。

出于国家政策，约旦一直不公布投资来源国。不过，从在约旦相对活跃的外国跨国公司活动态势看，可以看出，主要是美国和沙特的跨国公司在约旦投资相对活跃。

约旦首都安曼依靠充满活力的银行业和不断增长的金融服务，成为部分跨国公司的地区总部，如美世公司、花旗银行、德勤、普华永道、安永等也在安曼设有分支机构。

沙特金融机构在约旦投资活跃，如沙特约旦投资基金和沙特阿拉伯主权财富基金。2021年沙特约旦投资基金宣布向约旦科技公司OpenSooq投资1,500万美元；2022年，沙特阿拉伯主权财富基金公共投资基金宣布将购买约旦Capital Bank Group 23.97%的股份，后者是中东和北非（MENA）地区最大的银行集团之一。

3.4 外国援助

【概况】

外国援助是约旦经济的重要资金来源之一。外援资金主要来自美、欧、日等西方国家以及海湾阿拉伯国家。

在海湾危机中，约旦采取同情伊拉克的立场，致使主要援助国中断了对约援助，约旦经济形势恶化。之后，约旦逐渐调整对伊政策，改善与美国及海湾阿拉伯国家的关系，主要援助国恢复了对约旦的援助。约以关系缓和后，美对约援助大幅增加。

据约方统计，2006-2017年，约旦共计接收国际社会援助215亿美元，其中无偿援助143亿美元，优惠贷款72亿美元。

2021年上半年，国际社会对约旦的援助达到3.01亿美元。根据约旦计划和国际合作部，最大的援助国为美国、德国、法国、阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯、英国、科威特、加拿大。

美国自1946年以来，向约旦提供总计超过173亿美元的外国援助，其中2021财年提供了16.5亿美元的援助。

【“约旦叙利亚危机响应平台”】

2014年9月，约旦计划和国际合作部建立了“约旦叙利亚危机响应平台”，旨在借助国际力量帮助在约旦的叙利亚难民，减轻叙利亚危机对约旦社会和经济的影响。

2020年，约旦通过该平台获得援款5.97亿美元，仍有16.52亿美元的巨额赤字。主要援助方包括欧盟、联合国开发计划署、联合国教科文组织、联合国粮食计划署等国际组

织和美国、德国、英国、沙特阿拉伯、日本、加拿大、芬兰、法国、韩国、挪威、丹麦、意大利、澳大利亚、比利时、科威特、西班牙、卡塔尔、波兰、捷克等国家。

【接受的抗疫援助】

新冠肺炎疫情发生后，约旦国王阿卜杜拉二世和约旦政府积极开展多双边外交，积极寻求国际援助与支持。

2020年1~7月，约旦共收到来自有关国家和多边国际组织的各类援助资金17亿美元。其中主要用于抗击疫情的援助，（不完全列举）分别如下。

——世界银行提供2,000万美元优惠贷款，用于紧急抗疫。

——美国提供150万美元援款，用于疫情下难民保护。

——美国国际开发署和英国国际发展部拟共同提供2,600万美元援款，用于支持疫情下约旦社会援助基金。

——阿拉伯经济和社会发展基金提供320万美元援款，用于支持约旦抗疫计划。

——联合国难民署提供120万美元援款，用于支持约旦卫生部

——日本提供370万美元，用于支持疫情下约旦卫生系统建设和卫生部抗疫计划。

【来自中国的援助】

约旦是中国在中东地区的重点援助对象国。长期以来，中国在民生改善、难民救助、教育卫生、基础设施建设等领域为约旦提供了大量援助。

中国援助领域主要包括以下方面。

——开展援建项目。包括：哈桑体育城；马安工业城；贫困家庭住宅；巴卡医院；供水网改造等项目。

——提供援助物资。中国曾向约旦提供管线、机械设备、电脑和办公用品、安全监控设备、救护车、难民紧急援助用品等物资。

——培训人力资源。中国是约旦最大的人力资源培训提供外方，2019年，约旦共派出468人次赴华参加中国政府组织的多双边援外培训项目。

——提供抗疫援助。2020-2022年，中国政府向约旦政府援助1批次医疗紧急物资、2批次新冠肺炎疫苗。

3.5 中约经贸

3.5.1 双边协定

1979年5月，中约两国政府签订贸易协定。2001年11月，两国政府签订《中国政府 and 约旦政府关于投资保护的协定》。

目前，中约两国尚未签订货币互换协议和避免双重征税协定。

中国与约旦签订的协定，请参看表3-3。

表3-3 中约经贸协定一览表

签署时间	协定名称
1975年3月	中约关于航空运输的临时性协定
1979年5月	中约贸易协定
1983年9月	中约关于成立经济、贸易和技术合作混委会的协定
1992年11月	中约关于民用航空运输的协定
2001年11月	中约关于鼓励和保护投资的协定
2005年12月	中约关于劳务合作的协定
2007年10月	中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定（后于2013年、2020年重新签订）
2008年8月	中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府核能合作协议
2008年11月	中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府科学技术合作协定
2018年1月	中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府航班协定

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处整理

3.5.2 双边贸易

如表3-4示，据中国海关统计，2021年中约双边货物贸易额达44.2亿美元，创历史新高，同比增长22.4%。

其中，中国对约旦出口39.9亿美元，同比增长25.5%；中国自约旦进口4.2亿美元，同比下滑2.3%。

中国主要出口商品是机电产品、通信器材和纺织服装类产品，进口则主要为钾肥产品。中国对约旦贸易长期顺差。

表3-4 2017-2021年中约双边货物贸易统计

(单位：亿美元，%)

年份	进出口		中国出口		中国进口		差额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2017	30.8	-2.6	28.0	-5.1	2.8	32.2	25.3	-8.2
2018	31.8	3.3	29.7	5.9	2.1	-23.2	27.6	9.1
2019	41.1	29.2	36.8	23.9	4.3	102.7	32.5	17.0
2020	36.1	-12.2	31.8	-13.6	4.3	0	27.5	-15.4
2021	44.2	22.4	39.9	25.5	4.2	-2.3	35.7	29.8

资料来源：中国海关统计

3.5.3 中国对约投资

据中国商务部统计，2021年中国对约旦直接投资流量为-2022万美元，受疫情影响明显；截至2021年底，中国对约旦直接投资存量1.84亿美元。

近年来，中国在约旦主要投资方向为能源、基础设施建设、纺织制造业等。

表3-5 2017-2021年中国对约旦直接投资统计

(单位：万美元)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
年度流量	1,516	8,562	3,093	-11,951	-2,022
年末存量	6,440	14,198	31,173	20,372	18,359

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

【中资企业在约旦承包工程业务规模】

据中国商务部统计，2021年中国企业在约旦新签承包工程合同15份，新签合同额5497万美元，完成营业额4038万美元。累计派出各类劳务人员39人，年末在约旦劳务人员1070人。

最近中资企业在约旦新签大型承包工程项目包括：中矿资源集团股份有限公司承建

约旦Wadi Araba铜矿地质勘查项目技术服务；2021年东方电气集团国际合作有限公司承建约旦阿拉伯钾肥公司（APC）萨菲40MW蒸汽发电自备电站项目；等等。

【中资企业在约旦已经开展工程承包项目】

（1）侯赛因电站工程总承包（EPC）项目

2016年，山东电建三公司中标侯赛因电站EPC项目（简称侯赛因项目），投资金额达3.8亿美元。2018年2月，电站首台燃机并网成功。2021年4月，山东电建三公司收到业主ACWA正式签署的全场PAC证书（移交证书），标志着侯赛因项目全场施工、安装、调试、运行工作已经完成并符合合同要求，完成初步移交。

（2）阿塔拉特油页岩电站BOT项目

中国能源建设集团广东火电工程公司承包的阿塔拉特油页岩电站BOT项目，于2017年融资生效，是约旦近年来最大的外国投资项目，该电站也是世界上最大的油页岩电站。2021年5月、10月，阿塔拉特油页岩电站1号、2号机组实验性并网成功，目前项目工程现场施工已完成98%。

（3）约旦水务局Disi24MW光伏工程总承包（EPC）项目

2020年，山东电建三公司中标约旦水务局Disi24MW光伏EPC项目，投资金额达1,722.5万约第。项目位于约旦南部地区，地处荒漠、距阿利亚皇后机场285公里，建成后不仅大大降低当地污水处理厂电费支出，也为南部地区提供清洁电力能源。

3.5.5 境外园区

目前中国企业在约旦尚未建立境外园区。

3.5.6 中约产能合作

2016年侯赛因电站工程项目，中资企业山东电建三公司负责工程总承包；2017年阿塔拉特油页岩电站BOT项目，中资企业广东火电工程公司既是投资方，也是工程承包方；2020年约旦水务局Disi24MW光伏工程项目，中资企业山东电建三公司负责工程总承包。

上述三项目都具有产能合作性质。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【政治和社会安全环境】

在中东国家之中，相比较而言，约旦政局总体一直相对稳定，经济发展环境也相对较好。

叙利亚危机对约旦的物价水平和社会安全造成了一定影响，但这种负面影响正在逐步减弱。

【市场区位】

约旦地处欧、亚、非交通要道，产品经陆路和水路直接面向国际市场，区位优势明显。

约旦本国经济总量小，市场空间有限，资源匮乏，当地劳工比例要求高，会使得外来投资的盈利潜能受到一定限制。

不过，约旦通过多双边贸易协定，积极融入区域经济圈。约旦与美国、欧盟、加拿大、新加坡和泛阿拉伯地区已签署自由贸易协定和优惠贸易安排，这为约旦吸收外国投资带来一定便利。

【引资政策】

约旦政府重视经济建设，积极推行改革举措，颁布《投资法》，实施私有化政策，为外来投资者提供了更好的机会。约旦政府高度重视国内投资环境的建设与完善，希望能吸引更多外国投资者来约旦投资。

约旦投资部致力于修订新的国家投资战略，健全完善投资管理制度体系，努力营造更为便民亲商、开放包容的投资环境；通过提升基础设施保障能力、继续推行低税收政策和简化投资手续等激励机制，进一步加大招商引资力度。约旦政府尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。

2021年，约旦政府制定《2021-2023政府发展优先事项》，将吸收外资作为两年内三大发展优先事项之首，并考虑于近期再次修订《投资法》。

【投资领域】

投资领域方面，投资者可关注约旦的优势产业、特色产业和政府倡导产业；也可密切关注电力、交通等传统基础设施产业；投资者还应密切跟踪约旦数字经济、绿色经济

等新兴领域。

（1）旅游业

旅游业是约旦支柱产业，新冠肺炎疫情虽重创约旦旅游业，但政府积极鼓励旅游业、酒店业投资，2021年，约旦旅游业已初步走出疫情阴影，实现有效复苏。

（2）交通和能源基础设施

约旦目前正积极推进铁路、公路、港口等基础设施建设，这些基础设施项目很大比率通过PPP模式开展，值得中资企业关注。另外，近年来，约旦能源短缺问题有所缓解，电力产能过剩，政府致力向周边国家输电，输变电设备也亟待进一步更新。

（3）数字经济行业

约旦政府重视电子政务转型，制定了“E-政府管理”和其他发展方案。为更好地落实“约旦2025愿景”，顺应数字经济时代发展趋势，2019年5月约旦政府改通信和信息技术部为数字经济与创业部，在基础设施数字化、数字化技能培训、数字经济创业、金融服务数字化、数字化平台建设五个核心层面加强建设，改善营商环境，促进约旦数字经济项目发展。

目前，约旦政府开设约旦电子政务门户网站（www.jordan.gov.jo），提供多个政府部门和公共服务项目的移动服务APP，通过萨纳德（Sanad）应用程序注册数字身份，政府可提供在线申请、信息咨询、电子支付等百余项数字服务。

2021年，约旦政府推出数字化转型国家战略，要求在未来五年内，进一步发展数字经济，完善数字基建。

世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，约旦综合指数排名第78位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

约旦当地货币为约旦第纳尔（Jordanian Dinar，简称为JD、JOD；简称约第），1第纳尔=100皮阿斯特（Piastres）=1,000费尔（Fils）。主要的国际通用货币如美元、英镑、欧元等与约旦第纳尔均可自由兑换。

约旦自1995年起选择钉住美元汇率，近三年，约旦第纳尔兑美元汇率一直保持在1:1.41的水平上。根据2022年6月12日汇率，约旦第纳尔兑美元为1:1.41，兑欧元的汇率

为1:1.34。

2021年7月4日，约旦中央银行和阿拉伯货币基金（AMF）宣布将约旦第纳尔作为布纳（Buna）的结算货币。布纳是阿拉伯货币基金拥有的跨境支付系统，除约旦第纳尔外，目前还支持阿联酋迪拉姆、沙特里亚尔、埃及镑、美元和欧元的跨境结算。

人民币尚不能与约旦第纳尔直接兑换。

4.2.2 外汇管理

约旦对外汇的管制较松。

关于非居民在约旦的货币和金融行为，《1966年第96号外汇管制法》规定如下。

（1）非居民外币账户自由

非居民（个人或实体）可以在约旦开立任何外币账户，开户金额不限；开户人可自由存取款项，也可将外汇自由汇出。

（2）非居民约旦本币账户受管制

未经中央银行批准，非居民不准开立约旦第纳尔账户。

（3）居民外汇业务自由

居民（自然人）可不受限制地保留外汇账户；法人居民可开立最大账面金额相当于100万约第的任意外币账户。

（4）金融机构金融资产跨境交易自由

本地、外国银行的银行票据、纸币、硬币、黄金可自由进出。

（5）跨境支付和资金转移自由

所有居民和非居民，支付（有形或无形）或资本的转移无限制执行。

关于投资利润汇出，约旦《2004年第30号投资法》规定，非约旦投资者可随时以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

外国人携带现金无限制性规定，可自由进出。

除银行网点外，约旦有多家合法的外汇兑换网点，安曼市内西联（Western Union）汇款随处可见，可以自由兑换外币和办理汇款。

4.2.3 银行和保险公司

【金融业概况】

约旦的金融环境比较开放，金融业比较发达，但普遍规模较小，银行业集中程度相对不高。

【中央银行】

约旦中央银行成立于上世纪50年代末。1959年颁布的约旦《中央银行法》规定，约旦中央银行的主要职责为保持国内货币稳定，确保约旦本国货币第纳尔可兑换，并根据政府的总体经济政策促进国内持续经济增长。约旦中央银行为该国银行业的监管部门。

网址：www.cbj.gov.jo

【商业银行】

约旦最大的商业银行为阿拉伯银行（Arab Bank），也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有逾500家分支机构。

此外，住房银行和开罗安曼银行等也是该国境内比较大的商业银行。另有约旦银行、约旦阿里银行、约旦科威特银行、ABC银行等小银行。

【外资银行】

约旦银行体系比较成熟，外资银行相当活跃。渣打银行（Standard Chartered Bank）、花旗银行（Citibank）等国际知名银行均在约旦设立机构并提供金融服务。其中，渣打和花旗银行均以分行形式在约旦设立机构，汇丰银行则以独资银行的形式在约旦设立机构。另有6家地区性银行在约旦设立有分支机构。

【中资银行】

目前，尚无中资银行在约旦设立分支机构。

【保险公司】

约旦社会保险公司（Social Security Corporation）是约旦境内最大保险公司，经营海上运输险、车险、寿险、意外险、健康险和财产险。该公司于安曼证券交易所（Amman Stock Exchange）上市，总市值约34亿美元。该公司目前评级为B++。

【外国企业在当地银行开立账户】

外国企业可在约旦当地银行开立账户。阿拉伯银行规定，最低开户金额为本币200约第或外币300美元（或同等价值的其他货币），开立账户应提供以下文件：有效身份证明文件；有效居住证明；地址证明，包括3个月内的水、电费账单或固定电话；租赁合同；邮箱编号或邮政编码。

4.2.4 融资渠道

约旦央行不限制当地银行向外国企业贷款，但外国企业能否获得当地银行贷款取决于当地银行内部规定。贷款的信用要求也取决于当地银行的内部规定，不同银行的贷款信用要求不同。

据世界银行统计数据，2018年约旦定期存款利率4.37%，贷款利率8.66%。

为降低新冠肺炎疫情对经济中的重要部门特别是中小企业的影响，2020年4月，约旦政府与约旦中央银行及其他银行合作，向中小微型企业提供贷款，利率最高为2%，宽限期为1年。大型国企将通过政府、中央银行、商业银行和国家设立的投资基金获得中长期支持。

截至2022年1月9日，约旦中央银行已实施总额达27亿约第的融资计划，即动用相当于GDP总额8.6%的资金来维持社会稳定，减轻新冠肺炎疫情影响，已有超6,000家公司及项目、14万个工作岗位受益于该计划。

约旦中央银行规定，除非是面向本国企业提供出口贷款，否则当地银行不得提供外汇贷款。

4.2.5 信用卡使用

约旦多数银行已加入维萨（VISA）、万事达（MASTER）和美国运通（AMERICAN EXPRESS）等国际信用卡组织，接受国际信用卡使用。银行在大型商场和超市均设有ATM机，大型商场、超市及较大的商户均有POS机，可刷卡消费。约旦信用卡使用环境良好。

中国国内银行发行的带有国际信用卡组织标志的外币及双币种信用卡，均可在约旦使用。中国银联卡在少量ATM机和少量商户上也可使用。

2020年，约旦制定国家金融普惠战略，将其定位为中东非地区首个实施移动支付服务的国家。为此，中央银行推出国家移动支付系统JoMoPay，允许各种支付服务提供商接入，约旦支付平台Dinarak是JoMoPay的授权服务提供商。JoMoPay建立必要的基础设施，使民众能够积极参与金融和贸易系统。

4.3 证券市场

【机构】

19世纪30年代，约旦就出现了股份公司和自发的证券交易行为，1978年具有半政府机构性质的安曼金融市场设立之后，约旦政府才对证券交易进行立法规范。在早期，安

曼金融市场同时扮演证券交易市场和证券交易监管机构的双重角色。1997年第23号法令颁布，安曼金融体系被重构为约旦证券委员会（JSC，网址：www.jsc.gov.jo）、安曼证券交易所（ASE，网址：www.ase.com.jo）和证券托管中心（SDC，网址：www.sdc.com.jo）。其中，约旦证券委员会成为约旦证券行业的监管部门；安曼证券交易所为证券交易市场；证券托管中心则管理证券登记、托管、清算和交割。

【法规】

约旦主要的证券法规有《证券法》《共同基金法》《托管人准入法》《证券发行及登记指南》《证券代理费管理制度》和《证券公司清偿能力标准指引》等。

【证券交易运作】

安曼证交所交易的证券有上市公司股票、互助基金、政府发展债、国债以及公司和机构债券。

安曼证交所每周日至周四开放，每天9:30-9:35为债券及基金集合竞价时段，9:35-9:55为债券和基金竞价交易时段；9:30-10:00为股票集合竞价时段，10:00-12:00为股票竞价交易时段；12:00-12:15为大宗交易时段。股票交割采取T+3制度。

企业证券公开交易的基本要求是：企业必须在二级市场上市满1年；股东权益不得少于实收资本；最近3年中必须有2年盈利；股本高于5,000约第的公司其公共持股量不得低于5%；股本少于5,000约第的公司其公共持股量不得低于10%；股东不得少于100人。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【燃料价格】

约旦常见燃料零售价格，如表4-1所示。

表4-1 约旦水、燃料价格

燃料类别	单位	价格（约第）
90#无铅汽油	升	0.920*
95#无铅汽油	升	1.180
柴油	升	0.685
液化气	罐（12.5公斤）	7.0

资料来源：约旦水利与灌溉部，<http://www.mwi.gov.jo/Default/Ar>

注：*约旦政府根据国际油价每月对燃料价格进行调整。表内价格截至2022年6月。

【民用水价格】

每户每月用水量在18立方米以内，为0.361第纳尔/立方米。如果每户每月用水量超出18立方米，则采用阶梯式加价方式，收取税费。

【电价】

约旦商用电的输电方式为“220伏/50赫兹”，采用英国标准插座。

约旦国内用电价格，针对用电场合、缴费对象、用电时段等各种细节情况，电价都不相同。详细可参看约旦国家电力公司以下网页。

https://www.nepco.com.jo/en/electricity_tariff_en.aspx.

以下列举若干常用和典型用电收费方式。

(1) 大宗供应。

——高峰用电，2.98约第/度/月。

——日间用电，61.63~74.82费尔/度；大型工业客户为237费尔/度。

——夜间用电，51.58~64.77费尔/度；大型工业客户为170费尔/度。

(2) 零售。

——家庭用电。按以下阶梯收费：一阶，1-160度/月，33费尔/度；二阶，161-300度/月，72费尔/度；三阶，301-500度/月，86费尔/度；四阶，501-600度/月，114费尔/度；五阶，601-750度/月，158费尔/度；六阶，751-1 000度/月，188费尔/度；七阶，1 000度/月以上，265费尔/度。

——商业用电。一阶，1-2000度/月，120费尔/度；二阶：2000度/月以上，175费尔/度。

——小型工业用电。一阶，1-2000度/月，71费尔/度；二阶，2000度/月以上，81费尔/度。

——中型工业用电。高峰用电，2约第/度/月；日间用电，89费尔/度；夜间用电，75费尔/度。

——酒店用电。高峰用电，3.79约第/度/月；日间用电，89费尔/度；夜间用电，75费尔/度。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供需情况】

约旦劳动力资源丰富，青年人比例较大，劳动力受教育程度较高，拥有大学学位的劳动力占36%。

两性劳动力教育程度分布差异很大，女性劳动力受教育程度更高。76.2%的女性劳动力的教育水平为本科生以上，而男性这一比例为23.8%。

【失业问题】

新冠肺炎疫情加剧了约旦本就严重的失业问题，2020年底，失业率达到24.7%，为2007年以来最高值，青年失业率一度逼近50%。

约旦政府高度重视解决失业问题，国王本人多次作出指示，政府将促就业作为未来两年内的优先工作事项之一。随着部分纾困举措推行，2022年第一季度失业率降至22.8%，同比下降1.4个百分点，且预计将进一步降低。约旦贫困率已高达25%，同样掣肘约旦经济发展。

【薪资水平】

约旦最低工资标准为260约第/月。

2021年约旦平均工资为604美元/月。中大型企业员工平均收入较高，员工数超过250人的大型企业平均月收入为1147美元，几乎是微型企业员工月收入（302美元）的4倍。

政府职员平均月收入为634美元，略高于水平线。整体而言，约旦妇女薪资比具有相同经验和教育水平的男性略低，管理人员和技术人员较普通员工收入更高。

【社会保险】

按当地法规，企业应为员工缴纳社会保险，个人支付基本薪资的7.5%，雇主支付14.25%。

【外籍员工】

约旦外籍工人主要来自埃及、叙利亚、菲律宾、孟加拉国等国，大部分为非法劳工。

为充分保障本国就业，2021年，约旦劳工部开展打击非法劳工活动，要求至2022年6月驱逐所有外籍非法劳工。

在约外籍工人主要为非熟练工人，集中在农业、建筑等劳动性行业。

其中，农业主要劳动力是埃及男性和叙利亚难民家庭；制造业大多数工人是南亚妇女和约旦男性；建筑业中，约旦、埃及和叙利亚男性同等就业；家庭工作的大多数劳工

是来自南亚和东亚的妇女。

【疫情期间劳工政策】

2020年，为应对新冠肺炎疫情，约旦政府推出一系列劳工政策。

2020年6月，约旦内阁决定，将农业和烘焙业外籍劳工许可费为320约第的优惠标准延长至2021年7月1日。

2020年12月，劳工部宣布，自2021年1月1日起，约旦最低工资标准由每月220约第提高至260约第。

2020年12月，约旦内阁决定将外籍劳工离境免缴签证逾期罚款期限延长至2021年5月31日。

2021年1月，约旦内阁批准自1月25日起，下调农业和烘焙行业外籍劳工工作许可证续签费，3月期许可证的续签费由400约第下调至200约第，但该优惠仅限于续签。

2021年1月，劳工大臣表示，拟通过减少向1.8万外籍人员发放工作许可，增加私营部门本地人员就业，规范劳动力市场。同时，有条件地减征外籍劳工许可逾期罚款，在2021年1月31日前缴纳罚款的，减征80%。

4.4.3 土地及房屋价格

约旦政府不公布房价统计数据。

据Numbeo（全球最大的生活成本数据库）统计，2021年，在首都安曼市中心购买住宅公寓的平均价格为1315.18美元/平方米，市郊价格为836.58美元/平方米。租房价格取决于房屋面积，安曼市中心均价330.12-626.66美元/平方米，市郊租房价格为268.80-481.57美元/平方米。

商业用房价格波动较大，大致范围可参见表4-2，也可登录约旦住房交易网站（en.lamudi.jo）具体查询。

表4-2 约旦土地及房屋租赁价格

类别	约第	美元
办公室	50-1100/平方米/年	71-1551/平方米/年
商业用地	1.5-100/平方米/年	2.1-141/平方米/年
商业建筑	35-220/平方米/年	49.4-310.2/平方米/年
农业用地	0.05-2/平方米/年	0.07-2.82/平方米/年

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

外国人可以在约旦购买房产，但首先应得到政府批准，且需要指派房地产经纪人。交易完成后还需支付房产价格9%的注册费（买卖双方不均分）以转让所有权，房产注册过程大概需要23天。

4.4.4 建筑成本

约旦主要建筑材料的价格，如表4-3所示。

表4-3 约旦常用建筑材料价格

(价格单位: 美元)

名称	规格	单位	价格	名称	规格	单位	价格
钢筋	φ10-φ25 Ⅲ	吨	592	粗砂	—	立方米	15
水泥	325、425	吨	134	碎石	—	立方米	19
木材	—	立方米	367	混凝土	c15	立方米	80
水泥空心砖	400×200×200	块	0.64	混凝土	c20	立方米	84
水泥空心砖	400×200×150	块	0.54	混凝土	c25	立方米	87
水泥空心砖	400×200×100	块	0.37	混凝土	c30	立方米	92
水泥实心砖	400×200×70	块	0.45	混凝土	c35	立方米	96
水泥实心砖	400×200×100	块	0.66	混凝土	c40	立方米	100
楼地面预制水磨石	300×300×20	立方米	5.73	砂子	—	立方米	11

资料来源：中国驻约旦大使馆经商处2022年整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

约旦的贸易主管部门为工业、贸易与供给部。该部门职责是管理工业、注册公司，对发展工业、提高竞争力进行研究；管理内、外贸，保护国家和企业合法利益。

另外，该部还负责开展与其他国家和组织的经济合作，向内阁提出有关区域合作和加入区域或国际经济组织的建议等。

5.1.2 贸易法规

为更好规范对外贸易发展，约旦政府于2000年出台《进出口法》。该法对进出口管理机构、管理范围、管理方式，如进出口许可证管理、自动许可管理、禁止进出口货物等，都做出明确规定。

为保证在加入世界贸易组织后，本国产品不受进口同类外国产品冲击，约旦在1998年颁布了《国内产品保护法》。

按该法律，本国生产者在遭到与自己产品相竞争的进口商品大量增加带来的损害时，只要能够提供实际损害或可能造成损害的相关文件和证据，就可向工贸部或有关部门提出书面申诉。工贸部在进行调查和评估后，确定是否根据世界贸易组织有关条款进行保护。

5.1.3 贸易管理的相关规定

约旦与贸易管理相关的规定主要有《进出口法》《海关法》和进出口商品检验检疫的有关规定。

5.1.4 进出口商品检验检疫

约旦标准计量局（Jordan Institution for Standards and Metrology, JISM）是约旦负责进出口商品检验检疫机构。该局在计量、标准、检验及质量保证等领域内，按国际惯例开展执法业务，完成应尽职责，提高约旦产品在国际市场竞争力，保障约旦经济发展。

约旦标准计量局的进出口商品检验检疫工作，有以下特点。

（1）严“进”宽“出”

约旦对任何出口产品都没有强制法定检验要求,在海关通关程序规定中也找不到任何关于对出口商品的相关要求,只在进口国有相应要求情况下,才接受委托检验。如果在约旦有进口国认可的检验公司,出口商就可委托该检验公司检验。

(2) 合作检验。

约旦与许多国家在进出口检验方面开展合作。为弥补其检验能力不足,2003年9月1日,约旦标准计量局与法国Bureau Veritas (Bivac) 公司合作,实施达曼计划(Daman program),授权其负责对约旦进口玩具、自行车、电器、汽车及个人安全装置等商品的检验业务,具有检验有关进口产品和签发证书的权力。“Daman”通常执行国际检验标准或欧盟检验标准。该计划于2007年结束。

(3) 验证检验。

按约旦标准计量法规定,涉及检疫业务则移交农业部、卫生部或其他相关部门负责。在实施检验中,以现场查验货证是否相符为主,对不能出具出口国官方检验证书的货物,则实施抽样、实验室检测等检验措施。

5.1.5 海关管理规章制度

【进出口货物监管】

约旦海关为支持本国工业发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入,依据《海关法》对进出口货物实行监管。具体措施如下。

(1) 部分产品进口免征关税

对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税;对生产用的原材料、工业半成品实行挂税放行;如进口时已征关税,在出口时,对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分,实行退税。

(2) 限制或禁止某些产品进口

限制或禁止进口与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关同时负责打击各种走私活动。

(3) 简化海关手续,消除贸易障碍

海关通过简化手续,在海关关税管理中贯彻执行贸易协定等方式,致力于消除贸易障碍。比如,在办理清关方面,采取一人负责到底制来简化海关手续。此外,海关还为用户提供足够保税仓储设施。

【关税计征】

约旦海关采用国际通行协调制度，对进口商品进行分类。

关于关税计征模式，对绝大部分商品征收从价税，少部分商品如农产品、卷烟等征收从量税。

从征税幅度来看，海关对汽车、烟、酒、化妆品等非生活必需品实行高关税政策；对生产用机械、设备、运输工具、原材料和生活必需品如粮油、食品等实行免税和低关税。

【通关步骤】

约旦海关规定，价值在1,000约第（约合1,410美元）以上货物必须通过清关公司办理清关手续。

进口货物到达边境口岸后，可按进口商要求将货物转至进口商指定的任一清关点进行清关，还可应进口商申请，在填写存储单、进行必要检查、登记和估价后，由清关公司提供担保，将货物运到自由区保税仓库存放。待货物提走时再缴纳关税。

有关单证、货物查验、货物估价、货物分类、货物纳税、货物分类和计算以及进口税费等详细规定可查询约旦海关网站（www.customs.gov.jo）的关税细则。

尽管约旦一直声称简化海关管理，逐步实现自由贸易，但海关程序复杂的问题一直存在。在办理清关手续时，企业可能需到多个部门获得授权，签字手续过于繁冗。海关实际估价也可能与法律规定有所不同。并且还可能发生规定之间互相冲突的情况，这给海关官员自主裁量留下较大空间。

【海关关税】

约旦承诺最终平均关税为16.3%，2019年实施的平均关税为10.1%。

约旦《海关法》规定，如果企业出具文件证明其所进口原材料是为了生产出口品且在约旦增值不低于40%，可以申请免进口关税。

对于用于经批准政府工程或重要项目的重型机械及设备，外国建设公司或外资与约旦本土资本设立合伙企业可以向海关申请临时准入许可。

2019年，约旦政府曾推出一系列关税政策，分别如下。

——1月，混动汽车清关税率提高至35%，预定2020年提高至40%，2021年再提高至45%。

——3月11日，约旦对在亚喀巴经济特区管理局（ASEZA）管辖范围外经营酒店的企业，实施有条件减免税政策；除销售服务外，对酒店、餐厅、会议中心和其他休闲机

构业务所需材料、设备和配件进口免除关税。

关于约旦具体各类产品和分贸易伙伴的进口关税数据详情，请参看WTO相关网页，网址如下。

https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/tariff_profiles/JO_E.pdf

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

约旦投资主管部门为约旦投资部（Ministry of Investment, MOIN），2021年由前身约旦投资委升格组建，负责宣传约旦独特的投资环境、吸引外资和促进当地投资、积极创造新的就业机会、扩大出口和促进技术转让。

投资部的主要任务：提升投资者对约旦投资环境的信任度，明确并宣传投资机会、促进投资；简化投资项目的注册和登记程序，推进项目进展，项目在政府部门办理申请时应给予优先权；为投资者提供投资快速通道和一站式服务；为投资者提供建议、信息或数据，出版相关指导；建立和执行投资促进计划以吸引投资者来约旦投资。

约旦投资部推出针对投资人的“一站式服务”，并承诺在14个工作日内处理完成，投资人可在办公楼内一次办完所有投资手续；为在约旦投资额超过10万约第（约合14.12万美元）、且雇用本地员工人数超过100人的投资者颁发“投资人卡”，持卡人在约旦政府机构办理各种手续（包括在约旦驻外使馆办理签证）时，可以享受优先待遇。

根据申请并经批准，约旦可给予重要投资人约旦国籍。组建投资部后，上述服务继续沿用。

约旦投资部网址：<https://www.moin.gov.jo/en/home-new/>。

5.2.2 外资法规

约旦与投资合作相关的主要法律分别如下。

（1）《投资法》

最新版本是“2014年第30号”。该法主要规定投资管理机构、投资申报程序和投资者可享受的优惠政策。目前，约旦政府考虑重新修订投资法。

（2）《税法》体系

包括：《增值税法》（1994年第6号）；《增值税法修订案》（2009年第29号）；

《所得税法》（2018年第38号）；等等。

《税法》体系主要规定企业缴税原则、各项税种、税率和偷逃税相关惩罚措施。

（3）《海关法》

2019年第10号修订案为该法最新版本。该法主要规定海关职能与职责、商品进出口有关程序与规定及各种商品关税税率。

（4）《劳动法》

2020年1月，约旦启动《劳动法》修订工作，目前新法正在审议中。

该法主要规定劳务合同劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资保护、工作和工作许可、职业安全与健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷解决等事宜。

5.2.3 外资优惠政策

外商在约旦投资，在以下场合符合条件享受相应的优惠。

（1）生产投入的进口免征关税

经济、工业活动所必需的生产投入若发生于约旦，则根据现行《销售税法》的规定，“投入”的进口免征关税，仅需缴纳一般销售税。

若投资者已在税务部门注册，则经济、工业活动所必需的固定资产的进口额，可免征关税。

（2）开展服务退还销售税

根据现行《销售税法》规定需缴纳销售税的服务若发生于约旦，则可申请退还税款。

（3）规定行业投资购买中间产品同时免关税和销售税

在下列行业投资经济活动所需的货物，如果为进口或本地购买，则免征关税并按零征收销售税：农业和畜牧业；医院和专科医疗；酒店和旅游设施；娱乐休闲产业；通讯中心；科学研究中心和科学实验室；艺术和媒体制作；会议和展览中心；管道运输；空运、海运和铁路。

（4）在自由区投资享受多项税费优惠

在自由区的企业，享受以下方面税费优惠：向约旦境外出口货物和过境贸易免征所得税；非约旦雇员工资、津贴免征所得税；进出口货物，包括材料、设备、机械、建材等，免征关税及其他税费，但不免除服务费；免除自由区建筑、道路的许可费、建筑和土地税；允许将项目所需的机器、设备、材料、货物及其实现的利润转移到约旦境外。

5.2.4 投资行业规定

【总体情况】

约旦政府承诺，外国投资者和当地投资者享有同等待遇；除投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部或部分产权；除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约第（约合7万美元）。

《2016年关于非约旦人投资法规》（简称《法规》）中对非约旦人投资行业的限制有明确规定。

【不允许的行业】

《法规》第6条规定：非约旦投资者不允许全部或部分拥有、参与下列项目或行业：沙子、切成特定尺寸的石料、混凝土料和建筑用石料的采石场；安全调查服务；安保和私人保安服务及相关培训；清关服务，不影响本法规第4条D部分的规定；枪支弹药贩卖及其进口和保养；特殊拍摄活动；烟花贩卖及其进口和使用；各种面包店。

另外，非约旦人从事工艺品和手工艺品行业应依据投资部相关规定。

【限制性规定（资本比例不超50%）】

《法规》第4条规定：在下列经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。

（1）贸易和租赁服务

包括：批发贸易和零售，含配送服务和进出口服务（不含投资经营所必需的进口）；租赁和租赁服务（金融租赁服务除外）。

（2）系列服务业

包括：工程和工程咨询服务；施工和相关服务；技术测试服务，包括土地测试和为建筑目的进行的地质测试；照相服务，包括影印服务，不包括动画和电视电影相关服务；职业介绍和人力资源提供；经纪人服务，不包括由银行、金融公司和金融服务公司提供的金融经纪和中介服务；广告服务，包括广告代理和公司；商业代理、中介服务和保险代理；外币兑换服务，不包括由银行和金融公司提供的服务；饭店、咖啡馆和自助餐厅提供的服务，不包括在宾馆、旅馆的服务；旅行社和组织旅游服务。

（3）系列运输服务

包括：海运及其辅助服务，空运及其辅助服务；与海运和空运服务项目有关的清关服务。

【限制性规定（资本比例不超49%）】

《法规》第5条规定：在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过49%：定期的和非定期的客货和邮件的空运服务；客运及货运道路运输服务；道路运输车辆的维修服务；无线电和电视的发输设备和广播设备的维护和修理服务；住宅的销售、租赁及建筑用土地购买；体育俱乐部，包括体育赛事的组织。

【特殊性规定】

《法规》第10条规定：经投资促进高等委员会的提议，对一些具有特殊意义的大项目，内阁可给予非约旦投资者超过本法规规定的投资比例，具体比例由内阁决议决定。

非约旦人从事工艺品和手工艺品行业，应依据投资部相关规定。

【关于投资限制的其他信息】

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体的相关规定可至约旦农业部网站查询。网址：www.moa.gov.jo。

关于对民众信息采集、使用、跨境传输，主要由《2007年信息获取法》《公开政府数据的质量程序》做出规范，请参看以下网页。

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/right_to_access_to_information_law_no_47_of_2007.pdf

https://www.modee.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/apis-policy-2020-english-0.pdf

5.2.5 投资方式的规定

【总体情况】

约旦政府致力于改善投资环境，不断制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。外商直接投资主要采用合资经营、独资经营等形式，还可采用BOT和BOO合作开发、补偿贸易、加工发展、技术转让、国际贷款、承包经营等方式。

根据2001年中约两国政府签订的《中约双边投资保护协定》，中国自然人与法人在约旦具有同等权利，自然人在约旦投资须遵守与法人相同的法律法规。

【证券市场投资交易】

参与资本市场的投资交易活动也是对约旦投资的一种重要方式。约旦规范的证券交易起步于1978年，通过与世界银行下属的国际金融公司合作，创建了安曼金融市场

（AFM）。

随着约旦证券法的推出及完善，从成立初期到2016年12月底，约旦证券市场市值已经从970万约第发展到245亿美元，上市公司数量也从66家增加到224家。上市公司全部为本地企业。

约旦证券委员会对外国投资者在约旦证券市场投资原则上没有限制。约旦证券委员会规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到5%时，必须向约旦证券委员会通报并向社会发布公告。以后每增持1%，均需采取同样的行动。当持股达到10%时，投资者必须向社会公开自己的增持意图。

为维护证券市场的稳定健康发展，约旦证券委员会有权在其认为必要的时候，对投资者的投资及收购行为进行干预或阻止。

到目前为止，尚无非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动，无外国企业在安曼证交所公开上市。

5.2.6 安全审查的规定

【法律法规】

在约旦开展投资合作，可能涉及到与安全审查相关的法律法规，主要包括：1997年《公司法》；2004年33号法规《竞争法》。

其中，《竞争法》第9-11条对于经营者有明确规定，包括事先申报制度、评价标准等。约旦法律中不含对外资并购的安全审查。

【安全审查的流程】

根据《公司法》《竞争法》和《证券法》有关规定，外资并购的主要流程如下。

（1）文件准备和报批

需要准备的文件如下：买卖双方意向书或备忘录；并购合同和相关协议；公司经营范围；公司股权、股东、分支机构等情况；并购对市场影响报告；等等。

（2）提交约旦竞争委员会审查

将文件报送到约旦竞争委员会，由该委员会进行情况审查，该审查期限在100天之内。

（3）听取第三方意见

约旦竞争委员会公开披露有关信息，并会听取第三方意见，这些意见也能对审查结果产生影响。

（4）送交工业、贸易与供给部批准

约旦竞争委员会在听取第三方意见后，再次审查；如果审查，则送交工业、贸易与供给部批准。

【证券收购增股申请】

外资对安曼证交所上市公司的收购，可采用协议收购和要约收购的方式进行。约旦证券委员会规定，收购者通过证券交易所的买卖交易持有目标公司股份达到40%时，若继续增持股份，必须向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

【概况】

鉴于长期财政困难，约旦需要利用私营部门资源，通过政府和社会资本合作（PPP）满足基础设施发展需求。

PPP被认为是实现《约旦2025：国家愿景和战略》的关键要素。政府和社会资本合作的目标包括：建设、修复、运营和维护公共基础设施；鼓励私营部门与政府机构参与投资伙伴关系项目；寻找必要的资金，以支持政府机构提出的可行项目；在建设和管理项目的过程中，学习最新技术、经验及知识。

【法律法规】

2014年《公私伙伴关系法》是约旦公私伙伴关系项目的专属法律框架。为进一步解释法律中的规定，约旦还发布《公私伙伴关系条例》。

【主管部门】

财政部PPP局依据《公私伙伴关系法》成立。在约旦首相和财政大臣领导的PPP理事会的监督下，PPP局负责监督、监管和执行PPP项目。

【已经实施的项目】

根据PPP Knowledge Lab公布的数据，约旦累计已经实施39个PPP项目，总投资额达97亿美元，主要集中在能源、交通运输、水利设施建设领域。典型项目分别如下。

（1）亚喀巴集装箱码头项目

2007年，亚喀巴发展公司（亚喀巴特区管委会与约旦政府共有的私营公司）与马士基集团签署了一项为期25年以BOT方式发展和经营的协议，共同开发和运营该码头，总投资7.05亿美元。

（2）Disi输水工程项目

该项目由约旦水资源与灌溉部与土耳其GAMA公司正式签署执行协议，总投资约9.51亿美元。

(3) 阿丽娅王后机场项目

2007年启动，约旦政府与AIG集团合作在安曼南部建设新机场，总投资6.75亿美元，项目周期25年。

(4) 扎尔卡CCGT电厂项目

总投资4.75亿美元，建造装机容量485兆瓦的电站，项目周期25年。

【2020年新公布项目】

2020年2月，约旦公布了22个PPP新项目，包括：在亚喀巴新建一个新的多功能港口、建设液体和石油产品储存设施、建立天然气分销网络、侯赛因国王国际机场建立电子商务中心等。

此外，还包括建设5个主要的体育城市、兴建12个体育场馆、建立大约100个社区的体育中心等。

未来，这些项目的招标，值得约旦境内外投资者关注。

5.3 数字经济相关政策和法规

【战略规划】

约旦政府重视数字经济发展，将其视为约旦国民经济未来的主要增长点，列为《约旦2025年国家愿景和战略》的重点与优先发展项。

约旦政府已经制订和出台《数字约旦2020》《2019-2022年政府服务数字化转型》《2021年数字化转型战略》《约旦人工智能政策2020》《约旦云政策2020》等系列政策文件，其目的是推动电子政务、大数据、云服务及人工智能等数字技术的应用，加快约旦经济的数字化转型和发展。

【法律法规】

约旦政府针对网络安全、数字交易及违法活动出台了相应法律法规。主要法规的网址链接分别如下。

(1) 《2019年网络安全法第16号》

https://www.modde.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/cybersecurity_law_no_16_of_2019.pdf

(2) 《2015年电子犯罪法第27号》

https://www.modede.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/electronic_crime_law_no_27_of_2015.pdf

(3) 《2015年电子交易法第15号》

https://www.modede.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/etransaction_law_no_15_of_2015.pdf

5.4 绿色经济相关政策和法规

【基本政策】

约旦政府秉持绿色经济理念，在能源、水源、废料处理、农业、旅游和运输等方面推行绿色经济模式，充分考虑环境保护、气候变化等各种因素，推动经济可持续增长。

在应对气候变化方面，约旦政府响应国际要求，签署《巴黎协定》，积极参与环境保护行动，于2016年11月向联合国气候变化框架公约提交了“国家自主贡献”（NDC），目标是将温室气体排放量减少14%，其中12.5%的减量取决于国际金融支持。

【主要法规及其网页链接】

约旦关于环境保护的法规及其网页链接分别如下。

——《废物管理框架法》（2020年第16号）

http://www.moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/en/eb_list_page/waste_management_framework_law_no_16_of_2020-1.pdf

——《分类和许可证制度》（第69号法）

http://moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/ar/eb_list_page/

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

约旦实行多税种组成的复税制体系，实行属人征收。税制相对简单，税率调整频繁。

约旦流转税包括增值税（GST）和关税；所得税包括所得税和社会保障税等；财产税包括房地产税；行为税包括印花税等。

5.5.2 主要税赋和税率

【增值税（GST）】

约旦于1994年首次推行增值税，目前根据《增值税法》（1994年第6号法案）和《增值税法修订案》（2009年第29号法案），针对生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人征收。

该税种征收的主要构成要件如下。

（1）纳税人

生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人。

（2）税率

一般增值税率为产品、服务价值或进口额的16%，自贸区、免税区和免税店出口的商品和服务税率为零。特殊增值税率为20%、8%和4%，具体采用正列举法。财政大臣有权修改具体产品适用税率。

（3）进项税额

以前环节已缴纳的增值税、生产成本，包括：服务和生产机器零件（每年不超过机器价值的3%）。

（4）申报征收期限

适用一般增值税的应税产品或劳务，为自销售或发生起的2个月内；适用特殊增值税的应税产品或劳务，为自销售或发生起的1个月内；出口退税；为3个月。

【所得税】

约旦于1933年首次推行所得税，目前根据《所得税法》（2014年第34号法案）和《所得税法修订案》（2018年第38号法案），针对自然人或法人所获取的雇佣所得、经营所得和投资所得等项目征收，按年申报征收。

该税种征收的主要构成要件如下。

（1）纳税人

按照法律规定应缴纳、预缴、扣缴税款的自然人或法人，包括产生应纳税款的约旦公司或外国公司，产生应纳税款的约旦人或外国人。

（2）应纳税所得

约旦境内产生或任何人从约旦境内取得的任何收入，不论付款地点均应纳税，包括经营和非经营活动产生的任何收入（依法免除该税的除外）。

（3）税率

法人按行业划分,其中电信、发电和电力传输、基础矿物开采、保险、再保险、金融中介、金融公司和从事融资租赁活动的法人税率为24%;银行业税率为35%;其他法人税率为20%。约旦公司境外所得的税率10%,且无任何抵扣。

自然人实行累进税率,个人免征额为9,000约第;受抚养人(不论人数)免征额为9,000约第;自然人及其受抚养人的医疗、教育、租赁费用、住房贷款和Murabaha贷款可按一定方法对所得额进行抵扣。

自然人所得扣除免征额后,5,000约第以内的,税率为5%;5,001-10,000约第的,税率为10%;10,001至15,000约第的,税率为15%;15,001-20,000约第的,税率为20%;20,001-1000,000约第的,税率为25%;1000,001约第以上的,税率为30%。

约旦居民源于国内资金或存款的境外收入所得税率10%,无任何抵扣。

(4) 代扣代缴

代扣代缴发生情况如下:

- 居民法人向各类从业者居民支付的费用和工资,扣缴率为5%;
- 约旦境内银行和金融公司向任何人支付的存款利息、佣金、参与银行和无息金融公司投资的存款利润,对自然人支付扣缴率为5%,对法人支付扣缴率为7%。
- 对非居民自然人和法人的扣缴税款为最终税款。
- 银行对其他银行的应付存款利息、利润、佣金以及对其他机构的应付存款利息、利润,按相关行政法规规定执行。
- 价值或金额超过1,000约第的中奖和彩票收入,扣缴率为15%,此扣缴税款为最终税款。
- 自然人的雇佣所得,按照相关行政法规规定的程序和比例扣缴。

(5) 抵扣项目

常见抵扣项目如下:基于避免双重征税协议的境外所得税已纳税额;已付和应付的资金和股本利润费用;保险公司坏账准备;保险费;资本性资产折旧和无形资产赎回;已缴纳的税费;民事赔偿金;向各类社保和员工权益基金支付款项;招待和旅行费用;员工保险费用;营销、研发和培训费用;等等。

(6) 申报征收期限

所得税基于自然年计算,申报征收期限为次年4月之前。

【印花税】

执行2001年20号法案《印花税法》。具体税率：与私有企业签订合同额的0.3%，与政府部门或国有企业签订合同额的0.6%。

【房地产税】

按评估年度租赁价值的15%征收。

【关税】

采用协调商品名称和编码制度(HS)进行关税分类,实行单一税制,以从价税为主。最惠国适用税率为0%-30%,平均适用税率为10.2%。

【疫情期间税收政策】

2020年,为应对新冠肺炎疫情,约旦政府推出系列国内税收和关税政策,要点如下。

(1) 申报缴纳延期

——养老保险延期和减免。3月19日,政府发布1号国防法令,3月1日至5月31日,私营企业可选择暂停支付雇员养老保险,期限为3个月。社会保障缴费率从21.75%(个人负担7.5%,企业负担14.25%)降至5.25%(个人负担1%,企业负担4.25%);或可选择放弃减免而延至2023年底缴纳。

——调整纳税义务发生时间。3月1日起,增值税纳税义务发生时间从开票/合同约定日,调整为实际支付/收到服务日。

——设置纳税封锁期。3月31日,政府发布5号国防令。3月18日至4月30日为全面封锁期,增值税申报和所得税汇算清缴申报期延长至6月30日。

——延长关税缴纳期。进口关税缴纳期延长30天。

(2) 行业优惠

关于旅游业企业应缴纳的2019年所得税,可在2020年7月至12月间分期支付,不收取任何罚款或利息。

关于一般增值税,从2020年7月1日起,酒店和旅游饭店的税率从原来的16%降至8%,亚喀巴经济特区维持7%税率不变。

关于酒店服务税,从10%降至5%。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

以亚喀巴特区为例,为吸引外国投资者前来投资兴业,亚喀巴特区管委会出台了一

系列优惠政策，主要有以下一些。

（1）所得税优惠。除银行、保险和陆地交通服务外，对所有经营活动只征收净收入5%的所得税；

（2）关税优惠。除汽车和石油外，从海外和约旦关税区内进口的商业物资免征关税；

（3）股权限制优惠。外商投资旅游、工业、零售及其他商业服务领域不受股权限制，允许100%的外资所有权；

（4）用工优惠。简化劳工和移民手续，外资项目雇用外籍劳工的比例可放宽至70%。

（5）不动产税优惠。企业使用房产时，免征土地税和房产税。

5.6.2 经济特区介绍

约旦已建立一批经济区，部分经济区运行比较成熟。比如，早期建立的亚喀巴经济特区，马弗拉克发展区、马安发展区、伊尔比德发展区等16个发展区；另外，约旦还设置有6个公共免税区及38个私人免税区。

【亚喀巴经济特区（Aqaba Special Economic Zone, ASEZ）】

约旦政府于2001年批准亚喀巴为经济特区。该特区占地约375平方公里，位于约旦、沙特和以色列三国接壤地带，与埃及隔海相望，距约旦首都安曼300公里。

亚喀巴特区在财政和行政方面实行自治，由特区管理委员会（Aqaba Special Economic Zone Authority, ASEZA）负责管理。特区管委会主要负责制订特区发展规划和政策法规，实施日常管理和促进特区社会经济发展。特区管委会下辖亚喀巴发展公司，实行公私合营。

亚喀巴特区拥有亚喀巴港口、机场和战略规划用地的所有权，并负责当地基础设施、公共事业及其他资产的开发和管理。

根据亚喀巴特区发展规划，该特区主要着力于三大领域的开发建设。

——依托海港、航空港和公路交通网发展仓储和运输服务，构建现代化物流体系，辐射约旦及周边国家市场；

——凭借亚喀巴区位优势发展工业。北部合格工业区以轻工制造和信息产业为主，南部港口工业区以能源、化工和矿石加工为主；

——依托亚喀巴红海风光发展旅游休闲产业，并与佩特拉古城和月亮谷自然保护区联合打造约旦南部旅游金三角，带动餐饮、酒店、零售和娱乐等相关产业发展。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

【主要法规】

约旦《劳动法》规定，劳工部负责有关劳动和劳工方面的事务。

《劳动法》共有12章，分别对劳务合同、劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全与健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等，做出明确规定。

有关该《劳动法》详细内容，可登陆约旦劳工部网站（网址：www.mol.gov.jo）查询。

2019年5月，约旦通过《2019年14号法案劳动法修订案》。

【劳动者权益】

约旦相关法规关于“劳动者权益”的主要规定如下：雇员不得被要求从事与劳动合同要求明显不相符的工作；雇员每年享有14天带薪年休假。为同一雇主连续工作5年以上的雇员，每年享有21天带薪年休假。如果雇主连续两年不批准员工的年假申请，员工可以要求支付薪金以代替年假；雇员每年享有14天带薪病假，需提供企业认可的医生证明；女雇员产前和产后共享有10周带薪产假，其中产后产假不得少于6周；当所有雇员累计至少有15个5岁以下的孩子时，雇主应建立托儿所。

【劳动合同】

劳动合同使用阿文，至少一式两份，双方各执一份。应按照如下规范签订。

（1）解聘

雇主不得在下列情况下解雇雇员或向其发送终止合同通知：怀孕6个月以上或产假期间的女雇员；服兵役或预备役的雇员；休年假、病假、被允许休培训或朝觐事假的雇员；双方达成一致全职从事工会工作或在高校学习的雇员。雇员退休年龄之后有权要求延长劳动合同。

（2）工资.

合同应载明工资数额。工资应在工资到期之日起7日内支付。如雇主按性别确定工资导致“性别歧视”，将受到500至1,000约第的罚款。

（3）工时和加班

每日正常工作时间为8小时，每周工作日不超过6日，每周工作时间不超过48小时，不包含就餐和休息时间。总工作时间不得超时。

以下情形下，可要求雇员加班工作并依据《劳动法》向雇员支付加班工资：进行企业年终盘点、预算和结算、折扣销售准备，总加班时间每年不超过30日，每日不超过10小时；避免货物损失和损坏、避免技术工作风险或接收、发运、运输特定货物，经雇员同意，雇主可要求雇员加班，加班工资不低于普通工资的125%。

雇员在休息日、宗教节日或公共假日加班的，加班工资不低于普通工资的150%。

(4) 社会保障费

根据约旦《社会保障法》，社会保障费由企业代扣代缴，以雇员薪水为缴费基数，雇主的缴费率为14.25%，雇员的缴费率为7.5%。

2018年，社会保障费每月最高扣缴标准为3,328约第，失业津贴上限为555约第。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【雇用外籍员工的条件】

约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须具专门工作经验，而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。

业主雇用外国职员，必须经过劳工大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，但可申请续签。劳工部向业主收取对每个非约籍雇员的工作许可费和其续签的全额费用，该费用属国库收入。

关于外国企业雇用员工，约旦法规规定有当地劳工比例要求，各行业及不同项目，上述比例不同。

《劳动法》还规定，对业主雇用残疾人士的劳动许可费用可以减免，同时对违反雇用外籍人士有关规定的业主给予处罚。对触犯该条例的外籍雇员将驱逐出境，费用由业主或企业负责人承担。为适应反恐和防止流行病进入的需要，约旦劳工部在批准外籍雇员工作许可之前，申请者还需要经过约旦内政部的审核及卫生检疫部门检查。

【外籍员工不得从事的行业】

2016年，除特定例外情况之外，约旦颁布决定外籍劳工不得从事以下行业。

——管理、财会工作。

——办公室工作，包括复印员、秘书。

——分线、电话接线、通讯工作。

——仓库管理工作。

——各行业销售工作。

——装修工作。

——主要城市的燃料销售工作。

——电力工作。

——机械及汽修工作。

——司机（合伙人为约旦政府的公司除外）。

——警卫、通信员。

——医疗工作。在约旦籍医疗工作者不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍医疗工作者。

——工程作业。工程作业的所有专业、分支均对外籍劳工禁止，除在约旦籍劳工不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍劳工。

——理发行业工作。女性美容美发沙龙工作，除修脚和美甲外，其他除外情况需通过劳工部研究批准。男性美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准。儿童美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准并参考内政部意见。

——教育工作。在特殊情况下，所有专业、所有阶段教育工作，仍需考虑到具体教育机构的特点及功能，在咨询居民服务局意见后决定。

——蔬菜水果市场的搬运、装卸工作，蔬菜市场中心的店铺除外。

——店铺、超市和商场的搬运、装卸工作。

——私立学校及酒店清洁工作。

——外国机构驻地区办事处，除地区代表以外的工作。

以上职业（工种）对下述外籍人士除外：约旦公民的子女及配偶；受益于投资促进法的投资公司的职员（需附投资促进机构证明）；在约旦从事政府项目的外国公司职员；按照政府机构要求，在政府机构工作的职员。

【外籍员工不得从事的行业】

2019年12月15日，约旦劳工部发布新规，2024年将进一步限制外国劳工，为约旦青年创造就业机会。增加的禁止外籍劳工从事的工作种类包括：在安曼和劳工部网站公布的地区从事汽油销售和加油工作；彩票销售；等等。

5.8 外国企业在约旦获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

约旦与土地相关的主要法律法规如下。

——《土地和水资源法》（1952年第40号法案）及其修订案。

——《不动产处置法》（1953年第49号法案）。

——《国家资产管理法》（1974年第17号法案）及其修订案。

——《住房与城市发展公司法》（1991年第28号法案）。

所有与公有土地、专用土地、私人土地等有关的处置事务由土地和调查局主管。

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

外资企业可依法购买土地或不动产，并拥有永久使用权。具体步骤如下。

——从土地和调查局获得销售表格、所有权证明和地籍图。

——从当地政府获得该区域的分区图副本和同意销售函。

——从相关政府获得建筑税完税证明。

——向土地管理部门提交转让房地产所有权申请。

——支付费用并在土地登记处总部举行销售听证会。

——办理转让手续和所有权证书。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

约旦证券委员会和安曼证交所无特别规定限制外资公司参与证券交易，外国投资者拥有与本国投资者同样的权利。

需注意，股权占比超过一定程度，有信息披露和特定手续要求；这种要求对外资和内资企业都是一样的。

约旦证券委员会要求，投资者持有安曼证交所上市公司股份超过5%时必须公开披露，持股超过5%后每增持1%股份也必须公开披露，当持股超过10%时，则必须公开披露增持的意图。

当外资公司购买上市公司股份超过40%时，则必须发起要约收购。

这些要求的主要目的是为了增加证券交易的透明性。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

约旦的环保管理部门为约旦环境部（Ministry of Environment），其职责为保护、维持各项环境要素，改善生物多样性，保护自然资源，并通过制定战略、政策、法律法规等手段保证环境的可持续发展，并使之与国家发展规划相适应。

电话：00962-06-5560113

传真：00962-06-5516377

电邮：INFO@MOENV.GOV.JO

网址：www.moenv.gov.jo

5.10.2 主要环保法律法规

目前，约旦基础环保法律法规及其网页链接，分别如下。

《2013-2020约旦气候变化政策》（2013/3/959）。

https://www.jo.undp.org/content/dam/jordan/docs/Publications/Climate%20change%20policy_JO.pdf

《环境保护法》（2017年第6号法）。

<https://www.unhcr.org/jo/wp-content/uploads/sites/60/2020/06/Annex-A1-Environmental-Law-English-Version.pdf>

《土壤保护法》（2005年第25号法）。

<http://faolex.fao.org/docs/texts/jor63668.doc>

《空气保护法》（2005年第28号法）。

http://www.moenv.gov.jo/ebv4.0/root_storage/ar/eb_list_page

5.10.3 环保法律法规内容要点

约旦环境保护法律法规的主要内容要点如下。

（1）关于危废物质进入约旦

进入约旦境内的危险物质或废料必须获取约旦内阁出具的许可材料。如果发现任何危险废料或污染环境的物质未经允许进入约旦境内，携带入境者必须将其运回出发地，

或者就地处理，费用自付。

若已对环境造成危害和损失的，须照价赔偿；同时处以不少于2万约第罚款，或（并）3年以上、5年以下监禁。

（2）关于水资源保护

污染水资源的，将处以1年以上、3年以下监禁或1万约第以上罚款。

（3）关于海洋生物保护

未经允许开采、售卖或者破坏珊瑚、贝类的，将处以6个月以上、1年以下监禁，或（并）1万约第以上、2.5万约第以下罚款。

（4）关于噪音污染处罚

产生噪音超过允许范围的，将处以1周以上、1个月以下监禁，或（并）100约第以上、500约第以下罚款。

（5）关于废气污染处罚

工厂排放废气超过许可标准，且未在规定期限内整改的，环境部将依法关闭工厂，并处以1周以上、1个月以下监禁，或（并）100约第以上、1 000约第以下罚款，在强制措施限定期限内仍未整改的，超过期限每天处以50约第以上、100约第以下罚款。

5.10.4 环境影响评估法规

约旦环境影响评估（简称环评）的主管部门为约旦环境部。具体职能部门还涉及行政审批指导委员会与环境影响评估委员会。

申请环评手续主要包括：提交申请表；填写审批所需文件；现场审查。

环评费用包括：许可费用约35美元；基础环境影响测评约70美元；全面环境影响测评约1,000美元。

环评许可证办理时间为10天，环境评估报告为45天。

5.11 反对商业贿赂规定

目前约旦没有专门的反商业贿赂法，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。约旦关于反商业贿赂的规范，主要体现在国际公约和关于经济犯罪法规之中。

约旦是《联合国反腐败公约》缔约国，公约第15-22条规定，私营部门贿赂公职人员、公职人员贪污、挪用或者以其他方式侵犯财产、滥用职权等均视为犯罪。

在约旦目前的法规范围内，有关贿赂的法规主要包括：1960年修订的《刑事诉讼法》，

1993年通过的《经济犯罪刑法》，2006年颁布的《反腐败法》。对于受贿人员，一般要处以不低于2年徒刑，并退还或赔偿有关经济利益。

2016年，约旦启动了廉政反腐委员会2017-2025年国家战略，并设立了一个国家廉政部门。

2018年全球清廉指数显示，约旦在180个国家中排名第58位，名次高于部分欧盟国家，如希腊、罗马尼亚、保加利亚、克罗地亚等。

尽管如此，在约旦国内，商业领域的裙带关系、亲戚牟利等现象仍然相对常见。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

【主管部门】

约旦公共工程和住房部是承包工程的主管部门，下设行业自治性官方组织“约旦建筑承包商协会”，该协会负责管理在约旦承建工程项目的境内外工程企业。

财政部下设公共—私营合作委员会及公共—私营合作处，负责公私合作项目的审批、招投标和管理工作的。

其他部门包括：能源与矿产部、水利与灌溉部、数字经济与创业部、国家电力公司和水务公司，等等。他们都可以根据国家相关经济规划确定的项目规划，开展工程招标工作。

招标方根据自身项目的需要，确定工程建设标准和验收程序，并在各部委网站、新闻媒体等予以公布。

【法律法规】

约旦承包工程领域的主要专门性法律法规分别如下。

- 《建筑承包商法》（1987年13号法案）。
- 《约旦国家建筑法》（1993年7号法案）。
- 《法案公共—私营部门合作法》（2014年31号法案）。
- 《公共—私营部门合作实施细则》（2015年98号法案）。

上述法律法规明确规定了在约旦承揽承包工程需要具备的相关资质、注册管理规定、招投标流程和其他具体要求，工程建设过程和验收都需遵循上述相关法律法规的具体规定。

另外，在承包工程招投标及建设过程中，还需要遵守劳工、税收、海关、投资、环保等一些专业法律法规。

【外国承包商的准入】

约旦不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目，承揽工程承包项目前，必须遵照约旦法律在约旦相关部委注册成立项目公司，还应注册成为约旦建筑承包商协会的会员。

5.12.2 禁止领域

在约旦没有明确禁止外国承包商参与的领域。经约旦内阁会议批准，非约旦企业可与约旦企业合作或合资参与建筑承包项目，由外国援助或确实属于公共利益需要的项目，也可不经内阁会议批准，由非约旦企业单独承建。承建公私合营的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目合同不得超过35年。

5.12.3 招标方式

私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作，政府项目根据规定由业主方自行招标，各项目具体要求和投标方式取决于项目本身。约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台。

项目发布主要通过以下几种渠道。

——第一，在约旦主流媒体上进行招标公告。公私合营项目应以阿拉伯语和英语，分别在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。

——第二，由项目主管部委、公共-私营合作委员会或相关行业商（协）会在其网站公布，包括能矿部、亚喀巴经济特区、建筑承包商协会等。

——第三，由业主公司直接在其网站公布，如国家电力公司、水务公司、阿拉伯钾肥公司等。

投标企业可以以邮件或者当面递送等方式，提交阿拉伯语或者英语投标文件，并应在约旦境内银行存缴投标保证金。

5.12.4 验收规定

工程建设过程和验收都需要遵循《建筑承包商法》《约旦国家建筑法》《法案公共—私营部门合作法》《公共—私营部门合作实施细则》等相关法律法规的具体规定。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

约旦在知识产权保护方面的法律法规，主要有以下所列。这些法律法规的主要内容，均可在约旦工业、贸易与供给部网站（网址：www.mit.gov.jo）和约旦文化部网站（网址：www.culture.gov.jo）上查询。

（1）《发明专利法》（The Patents of Invention Law）

约旦工业和贸易部（MIT）在其网站上公布了《约旦专利法第1999号第32号修正案草案》。修正案旨在根据约旦计划加入或已加入的与国际专利相关的条约和协定来定位专利法。根据修订的法律，可搜索和查看所有公布的发明，包括未决专利申请，以及批准或拒绝的专利申请。

（2）《商标法》（Trade Mark Law）

《商标法》规定设立商标注册机构。登记册应包含所有注册商标、所有者的姓名和地址、货物的说明、转让通知、转让及与之有关的所有事项（第3条）。该法规定了所有权人的权利和对其他当事人侵权行为的处罚。

（3）《工业设计和模型法》（Industrial Design and Models Law）。

（4）《著作权法》（Copyright Law）。

（5）《原产地标识法》（Geographical Indications Law）。

（6）《集成电路布局设计法》（Layout Designs of Integrated Circuits Law）。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

约旦知识产权侵权的相关处罚的相关规定如下。

（1）专利侵权

因工业或商业目的，模仿他人专利的；销售、从国外进口仿冒专利产品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约第以上、3,000约第以下罚款。

（2）知情情况下的商标侵权

仿冒他人商标、非法使用他人商标、明知上述情况仍销售上述商品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）处以100约第以上、3,000约第以下的罚款。

（3）不知情情况下的商标侵权

销售仿冒商标、非法使用商标商品，但事先不知情的，处以50约第以上、500约第

以下的罚款。

（4）著作权侵权

侵犯他人著作权的，处以3个月以上、3年以下监禁，并处以1,000约第以上、3,000约第以下的罚款。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

若要解决商务纠纷，可寻求约旦国内司法裁决和国际仲裁。

（1）国内司法裁决

国内司法裁决应参照的法律包括《投资法》《税法》《海关法》和《劳动法》。约旦司法体系混合了大陆法系、惯例法系和伊斯兰法律的主要特征。国内司法裁决一般要经历3至4年，另外从裁决到执行要等待12至18个月。

（2）国际仲裁

1972年，约旦加入国际投资争端解决中心（ICSID）。外国投资者可以根据合同约定或所在国与约旦政府相关协定，将商务纠纷以仲裁形式提交国际仲裁。另外，约旦还加入了《承认及执行外国仲裁裁决公约》（简称《纽约公约》），《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（简称《华盛顿公约》）。约旦也是多边投资担保机构（MIGA）的成员。

截至目前，仅有少数外国投资者起诉约旦政府案件被提交至该中心。

6. 在约旦开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据约旦法律的规定，允许外国投资企业注册的主要形式如下。

（1）办事处

非营业性外国公司，不进行经营活动，不缴纳税收。

（2）营业性外国公司

在约旦境外注册且总部也位于约旦境外的企业，按约旦法律注册并获得相关运营许可证，仅在特定期限内运营。

（3）有限责任公司

由至少两名合伙人组成，个人与公司责任分开，承担不高于个人投资额的责任。在特殊情况下，工业、贸易与供给部企业控制处也可能批准一人有限责任公司。

有限责任公司最低注册资本为1约第。是工业、贸易与供给部注册最多的一种公司。

（4）股份有限公司

其资本被划分为可交易的股份，企业和股份持有人被视为独立个体。分为公共股份有限公司和私人股份有限公司。

公共股份有限公司由不少于两名创始人成立，股份可上市交易并可转让，注册资本不得少于50万约第，上市股份不得少于10万约第或注册资本的20%（取大者）。

银行、金融、保险业企业必须是公共股份有限公司。

私人股份有限公司由两人以上成立，公司金融负债独立于其股东，股东应仅以其股份价值对公司承担债务和义务。注册资本不得少于5万约第。

（5）有限合伙公司

由普通合伙人和有限合伙人组成。

（6）合伙公司

2至20个自然人组成的公司，自然人需年满18周岁。

6.1.2 注册企业的受理机构

在约旦，注册企业的受理机构包括：工业、贸易和供给部；投资部；安曼市政府；

统计部门；税务部门；贸易部下属工业和贸易公司；约旦工商会；劳工部；国家职业培训公司；等等。

对于实施工程项目的企业，受理机构为：公共工程和住房部；约旦建筑承包商协会。在亚喀巴的项目，必须到特区管委会办理注册登记。

6.1.3 注册企业的主要程序

【基本流程】

在约旦，投资注册公司手续办理程序较为复杂。

总体流程是：在第一受理机构进行电子化申请和注册，然后将下载的各类表格连同要求准备的各类公司文件提交主管部门审核，并缴纳必要的费用。这些部门涉及约旦首相府、贸工部、财政部、海关总署、投资部和国家社保基金等多个政府机构，也涉及相关商会协会。

投资注册公司办理周期较长，平均约4至5个月。

公司注册后，每年年底需要进行年检。

【第一受理机构】

企业可直接在工业、贸易与供给部的公司控制处网站进行电子申请和注册。公司控制处网址：www.ccd.gov.jo。

【不同形式企业注册需提供材料】

(1) 办事处

注册办事处需要提供以下材料：经签字授权的申请表，空白表可由公司控制处网站下载；企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书；其他相关文件。

(2) 营业性外国公司

注册营业性外国公司需要提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；企业章程、组织备忘录或显示其成立方式的其他文件；约旦主管部门批准的允许在约旦运营的书面文件；公司董事会、管理委员会、股东、企业授权签字人名单及其国籍；公司授权一名约旦居民执行企业行为并代表企业接收服务信函的授权书；公司总部上一年度经注册会计师审计过的财务报表；其他相关文件。

(3) 有限责任公司

注册有限责任公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；护照（创始人为非约旦人的）；创始人证件（公司或个人）；公司章程或组织备忘录；律师证明；同意函（创始人为非约旦人的）；申请表获批后，应到银行存入注册资本的50%，支付注册和其他费用。

（4）公共股份有限公司

注册公共股份有限公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；护照（创始人为非约旦人的）；创始人证件（公司或个人）；同意函；公司章程；组织备忘录；创始企业名称；创始会议记录；组建期间创始人制定的审计师姓名；律师证明同意函（创始人为非约旦人的）。

（5）私人股份有限公司

注册私人股份有限公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；创始人证件（公司或个人）；约旦创始人身份证或非约旦创始人护照；同意函；公司章程；组织备忘录；创始企业名称；律师证明同意函（创始人为非约旦人的）；申请表获批后，应至银行存入至少5万约第。

（6）有限合伙公司

注册有限合伙公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；约旦合伙人身份证；非约旦合伙人护照；所有合伙人签字的公司合同；列明所有合伙人姓名的合伙声明；有关部门的许可；律师证明同意函。

（7）合伙公司

注册合伙公司需提供以下材料：经签字授权的申请表，可由公司控制处网站下载；约旦合伙人身份证；非约旦合伙人护照；所有合伙人签字的公司合同；列明所有合伙人姓名的合伙声明；有关部门的许可；律师证明同意函。

【注册公司的费用】

在约旦，注册公司缴纳费用较高，注册费用平均约2-3万约第，后续每年费用约7,000-8,000约第。根据注册企业的性质不同，费用略有区别。

——注册有限责任公司，费用为95约第加注册资本的0.5%。

——注册营业性外国公司，费用为5,045约第。

——注册办事处，费用为30约第。

——注册公共股份有限公司，费用为125约第加注册资本的0.5%。

- 注册私人股份有限公司，费用为100约第加注册资本的0.5%。
- 注册有限合伙公司，费用为125约第加注册资本的0.3%。
- 注册合伙公司，费用为125约第加注册资本的0.3%。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

约旦没有统一的招投标管理部门、发布机制和平台，项目的发布主要通过以下几种渠道。

（1）在约旦主流媒体上刊登招标公告。

如阿拉伯语报纸《宪章报》《明天报》和英语报纸《约旦时报》等。其中，公私合营项目的招标函应以阿拉伯语和英语在两份发行量最大的当地报纸公布，并在公私合营处网站公布。

（2）在主管机构的网站发布。

由项目的主管部委、公共—私营合作委员会或相关行业商（协）会，在这些机构的网站公布。项目信息更新较为及时的机构包括约旦能矿部、亚喀巴经济特区、建筑承包商协会（JCCA）等。

（3）业主公司直接在线公告。

由业主公司直接在其网站公布，会发布招标公告的公司如国家电力公司（NEPCO）、水务公司（WAJ）、阿拉伯钾肥公司（ARABPOTASH）等。

6.2.2 招标投标

【招标主体】

约旦工程招标项目分为政府招标项目和私人招标项目。

政府项目根据规定由相关部委自行招标。私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作。

【招标方式】

招标一般是采用国内或国际的公开招标或邀请招标，很少采用议标，多采取最低价中标原则。备标时间一般为45-60天，投标人若认为准备时间不足，可在答疑期提出申请。

【投标需准备文件】

约旦建筑承包工程一般要求开具履约保函、预付款保函，具体保函金额按照合同要求确定。投标企业可以提交阿拉伯语或者英语投标文件，上述要求按项目不同具体要求有所不同。

【外国投标者需注意事项】

约旦工程市场向外国承包商开放，约旦政府没有设立许可制度。

不过，只有招标书中明确允许外国企业参加时，外国企业才能直接参加相关工程项目投标。

外国承包商如果参加项目投标，还需要参加针对具体工程的资格预审，通过资格审查即可参加投标。建筑承包工程资格预审文件一般要求提供以下材料：公司的工商、工程资质等法律文件；5年的财务报表；工程人员和设备清单；10年的相关工程业绩；等等。

6.2.3 政府采购

约旦未对政府采购项目单独设立相关法律法规，政府项目与私人项目适用同样的法律法规。

2019年11月，约旦成立政府采购署（Government Procurement Department），整合现有的56个政府采购系统，推出统一的公共部门采购系统，以减少人力消耗，提高工作效率。

6.2.4 许可条件和手续

【公司股权占比要求】

《2016年第77号非约旦人投资条例》明确规定，在工程和工程咨询服务及相关服务等经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。

【项目成立公司要求】

外国公司中标后，需要到约旦工业、贸易与供给部注册公司，注册类型为营业性外国公司，注册后可以开立银行账户，开展经营活动。注册公司一般需要聘用常年法律顾问和会计师事务所，注册执照需要每年更新。

【项目当地分包要求】

约旦地方政府要求，外国工程承包商分包20%以上的工程给当地的施工企业，以保

护当地施工企业的利益。业主要求审查分包商的资格预审文件，批准认可后才能分包。

承建公私合营项目的项目公司，约旦政府持股不得超过25%，且公私合营项目合同不得超过35年。

【项目执行的进出口管理】

按照约旦公共工程和住房部的技术管理要求，进口工程材料和项目设备，需要当地有资格证书的相关部门检验检查，出具合格报告，才能进口使用。

一般国际工程项目、外国援助项目可以申请工程材料和项目设备免税，但是需要项目业主进行担保，保证进口材料完全用于指定项目。

项目施工设备也可以申请免税，但是项目完成后，要求退回国外、补税后销售或继续在约旦使用。

6.3 专利和注册商标申请

约旦是世界知识产权组织和《保护工业产权巴黎公约》的成员国。目前，约旦工业、贸易与供给部负责受理商标注册、专利申请等知识产权有关事务，文化部负责版权登记。

6.3.1 申请专利

【法规】

约旦《专利法》(Patent Law) 1999年生效, 2001年修订, 专利条例 (Patent Regulation) 生效。

【主管机构】

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司 (Industrial Property Protection Directorate) 负责受理专利申请，在工业、贸易与供给部网站能查询到相关法律法规。

网址: www.mit.gov.jo

【专利申请需提交文件】

专利申请需要提交文件如下。

(1) 所申请专利的详细描述

包括：标题写明所申请专利名称；确定所属科学和技术领域；已有相关公开技术，即哪项技术对理解和检验所申请专利有所帮助；专利内容 and 应用效果的描述；对所有图示进行简单说明；阐明应用所申请专利的最佳方式；列出新寻求专利保护的主张清单，指出哪些主张已在申请书中写明。

(2) 相关说明图示

这些图示应该有利于阅读者能理解所申请专利。

(3) 用于发布官方公报的专利描述

该描述字数在200单词左右。内容包括：发明创造人和专利申请人姓名（可以就是发明创造人）的姓名和通讯地址；所申请专利的特点概要；寻求专利保护的主张，有关说明图示；化学类发明申请须列明最能说明问题的化学方程式；所有说明图示中最能说明问题的图示。

(4) 其他可能要求提供的文件

如果专利申请人是法人，需提供公司或其他实体的登记执照。

如果专利申请人不是发明创造人本人，专利申请人需提供授权文件。

如果所申请专利包括对以前所申请专利权利的主张，需提供以前的申请文件及附件的复印件，和以前申请的文件日期、文件编号、所在国别。

如果可能，提供在官方展览上用到的临时专利保护证书。

另外，如果专利申请文件用英文书写，需提供阿拉伯语的翻译版本；如果专利申请文件用其他语言书写，需提供英语和阿拉伯语翻译版本。

6.3.2 注册商标

【法规】

约旦《商标法》生效于1952年7月1日，其修订案于1999年12月1日起实施。约旦商标申请采用商品国际分类，商标权获得基于使用在先原则，接受商品商标、服务商标、集体商标和证明商标的注册。

【机构】

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司负责受理商标的注册及其他事宜。在工业、贸易与供给部网站上能查询到商标法，并能在线查询已注册商标情况。

【所需文件】

约旦采用1个商标在1个类别为1件申请的原则。对于每件申请，申请人须提交经认证的委托书1份以及商标图样10份。

【注册程序】

(1) 提出注册申请

商标注册申请，必须向商标注册局提出。

(2) 注册官进行审查

注册官将对申请进行实质审查，审查其是否具有内在注册性，是否在相同商品上同他人已注册的商标构成相同或欺骗性相似。

如果不同申请人同时在相同或类似的商品上，分别申请注册一个相同或相似商标，注册官将拒绝接受任何一方注册申请，该商标权归属将通过以下两种途径解决。

——申请双方之间达成协议以确定其归属，并须经注册官核准。

——如果双方未达成协议的，由注册官向高等法院申请裁决。

在双方同时诚实使用商标或其他注册官认为合理的特殊情况下，注册官可以准许不同所有人在相同商品上注册相同或非常相似的商标，注册官在认为合适时，还可以就此附加任何条件或限制。

如果审查官拒绝商标注册申请、对注册附加一定条件或限制，申请人可以向高等法院起诉。

(3) 公告

审查官如果接受商标申请，将会在官方公告上刊登该商标申请。

(4) 异议

在公告日起3个月内任何人都可以向注册官提出对该商标的异议并附上异议理由，该异议期限可以由注册官决定是否延期。

在注册官做出异议裁决后20天内，任何一方均可以向法院提出上诉。

(5) 注册

如果商标注册通过，意味着给予商标所有人在指定商品上对该商标的独占权利。在任何与注册商标相关的诉讼中，商标的注册被视为该原始注册及后续转让许可有效性的表面证据。

【商标注册的有效期和续展】

商标注册有效期为10年，从申请日起算。续展期限也为10年。

商标到期后1年内，如果商标所有人未提起续展申请，注册官须将该商标从注册簿中删除。

约旦修改后法律规定，商标被撤销但未续展的1年内，任何第三方不得提出该商标的注册申请，除非注册官确信该商标被撤销前2年内，未被真实使用过；或者认可已撤销商标不会对后申请商标使用造成混淆。

6.4 企业在约旦报税的相关手续

6.4.1 报税时间

增值税申报征收期限：适用普通税率的应税产品或劳务，自其销售或发生起的2个月内；适用特殊税率的应税产品或劳务；自其销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

2020年新冠肺炎疫情期间，增值税纳税义务发生时间，改为收到货款后。

所得税申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之内。

6.4.2 报税渠道

由有资格的会计师事务所出具审计报告，在申报征收期限内报当地的税务部门审核、纳税，也可在约旦税务总局网站在线申报。

6.4.3 报税手续

公司财务报告交会计师事务所，由会计师事务所出具审计报告，填写纳税申报表，准备税款报税务部门。

6.4.4 报税资料

公司所得税税号、公司增值税税号、审计师委托授权书、公司财务报告、公司纳税申报表（签字盖章）、需要支付的税金现金或支票。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

约旦实行外国人工作许可制度，由劳工部负责。

6.5.2 工作许可制度

由用人公司提出用工申请，业主向劳工部申请，同时向移民局申请居住证，移民局同意办理居住证后，劳工部才可以办理工作许可证。

约旦政府为解决当地就业问题，对外国公司提出了用工配额。操作上，由国家就业培训部门针对公司用人情况，提出使用当地劳工比率，并要求外国公司对当地劳工进行3-6月培训，培训期间安排生产劳动，并支付工资。同时，禁止外籍劳工从事部分职业

和岗位。

6.5.3 申请程序

【申请流程】

外籍人员申请在约旦工作的主要步骤如下。

(1) 由用人方提出外籍员工的居住证和工作许可证申请。

用人公司提出在约旦工作的外国人员名单、职务及工作计划，报业主审批；业主审核后向移民局和劳工部提出申请居住证和工作许可证；移民局同意办理居住证后，劳工部才可以办理工作许可证。

(2) 组织当地劳工的就业培训。

国家就业培训部门办理当地劳工培训手续，组织当地劳工到公司进行就业培训。

(3) 外籍劳工获得工作许可证。

外籍劳工填写由公司获得的工作许可证申请表；外籍劳工在工作许可证申请表签字并盖公司章后交劳工部。

(4) 外籍劳工至指定医院进行体检。

(5) 交费并获得工作许可证。

【需缴纳费用】

办理居住证的收费为30约第。外籍劳工年度工作许可费为500约第（约704美元），临时工作许可费为300约第（约423美元）。

2019年，农业外籍劳工工作许可费提高至1500约第，建筑和装卸业提高至2 000约第，专业技师管理人员提高至2,500约第。2020年6月，农业和烘焙业外籍劳工许可费320约第的优惠标准延长至2021年7月1日。

2021年1月，约旦内阁批准自1月25日起，下调农业和烘焙行业外籍劳工工作许可证续签费，3月期许可证的续签费由400约第下调至200约第，但该优惠仅限于续签。

【办理时间周期】

一般办理时间为2-3周，全部办理完毕，同时得到居住证和工作许可证，期限为1年。到期时，应及时办理延期手续（按照项目合同期限）。2021年，因受到疫情等因素影响，工作许可证许可办理周期有所滞后，在约旦的港资台资制衣工厂，因员工数量较多，部分员工未能及时完成工作许可续签。

【需注意情况】

外国人员办理居住证和工作许可证之后，当地政府会要求为劳工办理健康和社会保险。

2021年，在约旦亚喀巴经济特区投资经营的华商反映，特区政府在办理投资工作许可证续签时，对投资银行存款、雇佣当地员工人数等提出更为严格的要求，导致部分在约营商多年的华人商户的投资工作许可签证和居住证办理困难。

6.5.4 需提供资料

申请办理工作准证需提供的资料包括：项目合同文件；公司外国人员申请名单；业主提交办理工作许可证申请的信函；申请人在约旦指定医院的体检健康证明；照片2张；护照复印件。

劳工部网址：www.mol.gov.jo/

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻约旦大使馆经济商务处

地址：No.9 Jakarta Street, Rabyah, Amman, Jordan

邮编及邮箱：11118 Amman, P.O.BOX.7365

联系电话：00962-6-5516194

传真：00962-6-5518713

电邮：jojsc@hotmail.com

网址：jo.mofcom.gov.cn

6.6.2 约旦中资企业商/协会

约旦中资企业协会成立于2019年5月23日，协会是由在约旦依法登记注册的中资企业以及中资企业在约旦依法经营的派出机构自愿组成的非营利性、自律性社会组织。首批成员企业共13家，由广东能源担任会长单位，山东电建三公司和华为公司担任副会长单位。2021年12月，约旦中资企业协会线上召开会员代表大会，增选中国北方工业有限公司约旦代表处担任副会长单位。协会每年将定期召开会员代表会议，加强经验交流，互助互鉴，完善相关管理制度和运行机制。

6.6.3 约旦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东6街5号

邮编：100600

电话：010-65323906

传真：010-65323283

6.6.4 约旦投资服务机构

约旦投资部 (Ministry of Investment, Moin)

地址：Fifth Circle Kindi street /building no.36

邮箱：893 Amman 11821 Jordan

电话：00962-6-5608400

传真：00962-6-5608416

网址：www.jic.gov.cn

电邮：info@moin.gov.jo

亚喀巴经济特区管委会 (Aqaba Special Economic Zone Authority, ASEZA)

地址：Prince Hussein Bin Abdullah II Street and Queen Rania Street, Aqaba, Jordan

电话：00962-3-2091000

传真：00962-3-2091056

电邮：aldiwan@aseza.jo

网址：www.aseza.jo

约旦工业园公司 (Jordan Industrial Estates Company)

地址：Housing Bank Complex Floor 8, Amman

邮箱：P.O.Box 950278 Amman 11195 Jordan

电话：00962-6-5680055

传真：00962-6-5620058

网址：<https://www.jiec.com/en>

电邮：sales@jiec.com

约旦发展区公司 (Jordan Development Zones Co.)

地址: 165 Al Gaith Center 3rd Floor, Mecca Street, Amman

电话: 00962-6-5531110

传真: 00962-6-5532121

电邮: info@jdz.jo

【主要商会和代理服务组织】

约旦商会 (Jordan Chamber of Commerce)

地址: Building no# 218, Princess Bassma Street, Abdoun, Amman, Jordan

邮箱: 7029 Amman 11118 Jordan

电话: 00962-6-5902040

传真: 00962-6-5902051

电邮: info@jocc.org.jo

网址: www.jocc.org.jo

约旦工商会 (Jordan Chamber of Industry)

地址: Al Koliyya Al Eilmiyya Al Islamiyya Jordan, 11118 Amman

电话: 00962-6-4642649

传真: 00962-6-4643719

电邮: jci@jci.org.jo , info@jci.org.jo

网址: www.jci.org.jo

塔勒拉·阿布—格扎拉咨询有限公司 (Talal Abu-Ghazaleh & Co. Consulting)

电邮: mkhader@tag-consultants.com

网址: www.tag-consultants.com/

电话: 00962-06-5100600

7. 中资企业在约旦开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

【应提前做好预判和安排的事项】

中国投资者在约旦开展投资合作，事先应就以下事项，做出提前预判和安排。

（1）慎重选择投资合伙人

在约旦当地注册公司，多数情况需要有当地合伙人入股，且需要一定比例的资金证明才能得到工业、贸易与供给部的批准，中资企业在选择合伙人的过程中要特别注意，最好请当地律师通过法律文件来约束当地合伙人，确保自身合法权益。

（2）充分考虑外籍员工进入障碍

约旦就业压力较大，政府非常重视就业问题，通常要求外资企业雇用一定比例的约旦籍员工。企业雇用外籍员工时需申请批文，约旦劳工部、内政部等有关部门审批程序较为严格，耗时较长。

（3）提高守法经营意识

约旦投资法律和政策环境有待完善，这也导致个别企业存在侥幸心理，采用变通手段规避法律法规，但这样容易带来较大的法律风险和隐患。企业应提高守法经营意识，避免侥幸心理和投资冲动。企业在做相关决策前，应深入了解相关法律实务，审慎评估企业合规经营的成本收益，避免出现违法经营状况。

（4）加强安全反恐投入

约旦近年来安全形势和反恐形势有所恶化，在开展投资经营活动时，要加强安全防范，保证必要的安保投入，防范绑架、偷盗、滋扰等涉恐和安全事件。加强企业安全生产管理，避免出现重大安全生产事故。

（5）对风险进行充分评估和应对

在约旦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。对项目或贸易客户及相关方的资信，要做适当的调查和评估；对投资或承包工程的国家政治风险和商业风险，要做相对深入的分析。对风险可能较高的商务领域，还应采用购买商务保险产品的方式予以防范。

【经营过程中应做好的事项】

企业已经在约旦开展投资经营，在认真做好以下配套事项，以为企业的正常经营保驾护航。

（1）依法纳税

约旦税收较高，税收政策变动频繁，税务信息化程度较低，纳税程序复杂且成本较高。建议聘请当地税务师、会计师、审计师和律师，处理企业税务问题。

（2）合理安排车辆购置和养护

约旦的车辆购买必须通过安全检查，购车人需取得居住证或者是在当地注册的公司，安全检查一般需要10天左右时间。不允许外国企业将特种车辆挂在公司或者外籍人员名下，比如水车、货车、救护车等。

（3）合理平衡企业劳动效率和当地习俗之间的关系

约旦是阿拉伯伊斯兰国家，公共假期较多，本地员工上班有祷告时间，对工作有一定影响。

（4）认真对待商务合同和企业法律事务

为避免由于商业纠纷造成的履约信用等问题，企业要注意谈好合同、签好协议，要事前对协议内容研究透彻，对协议条款字斟句酌，以便在出现问题时通过法律途径解决。

（5）加强人身安全的防护

约旦社会治安较好，虽偶发恐怖袭击事件，但总体形势平稳。中资企业赴约旦投资或经商，要学会保护自己，要尽量避开容易发生问题的地区或人群。

（6）关注政治安全局势对企业经营的影响

约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪国家，每4年举行一次议会选举。约旦王室全面掌控政权，政府更迭频繁，本届哈萨瓦纳政府成立于2020年10月，已多次进行内阁改组。

7.2 对外承包工程

通常，按约旦法律规定，中资企业在地开展工程承包，需注册项目公司。因此，上面关于企业境外投资的注意事项，也适用于工程承包企业。

除此之外，在约旦开展对外承包工程，还需注意以下事项。

（1）特别重视商务谈判和合同审查

约旦工程项目基本采用欧美质量标准规范体系和管理模式，商务合同往往有严苛的质量工期和违约巨额赔偿条款，商务谈判和合同审查稍有不慎就会后患无穷。项目业主

方通常会聘请欧美监理公司，工艺标准和质量审核极其严格，在工艺设计和项目执行过程中可能经常出现反复，给企业带来较大的计划外成本开支。这就意味着，工程服务商要特别关注合同细节，要对可能面临的陷阱和损失提前做出防范。

【案例：某中资企业约旦天然气储罐项目损失巨大】

2016年，某中资企业中标约旦天然气储罐项目，业主为约旦某部委，并聘请了德国监理公司，项目计划于2017年10月移交。项目施工过程中，监理公司标准非常严苛，企业施工过程中根据监理公司要求反复修改，导致工期严重延误，直到2019年4月才进行移交，企业损失巨大。

（2）认真安排物资清关和运输

工程设备清关时，约旦海关要求提供形式发票、装箱单和报关文件，装箱单必须与进口货物一致，否则要罚款。清关工作一般需委托当地的清关公司进行，并运输到施工现场。亚喀巴港口是约旦唯一港口，港口堆场和卸货能力有一定局限性，需要充分考虑。内陆运输几乎全部是公路运输，一般不存在问题，但运输费用随油价波动较大。

（3）做好混凝土供应工作

在约旦的工程项目中，都采用商品混凝土供应，如果施工企业要自己搅拌混凝土，需要办理相关资格证书。

（4）合法处理土地使用事务

约旦土地一般属于私人所有，在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

（5）科学安排项目管理

应遵守国际FIDIC条款，建立当地的外包商资源，并提前做好风险控制。在项目遇到风险时要注意索赔，避免损失。

（6）执行约旦法律规定的分包份额

约旦承包商协会规定，外国承包商在约旦承揽工程，当地公司分包份额不能低于20%。

（7）精心选择恰当的分包商

约旦本国承包商一般有丰富的和外国承包商打交道的经验，有些约旦公司不易合作，所以中国公司在约旦承包工程一定要选好合作伙伴，否则有可能带来严重后果。

（8）有效控制工程成本

约旦物价水平较高，工程材料的价格一般比中国高很多，中国承包商投标时要充分考虑当地的物价水平。尽管约旦的施工机械租赁市场和各种施工材料相对齐全，但是价格昂贵，且有时候存在数量不足的问题。

（9）尽快派出成建制且手续齐全的国内施工队伍

应尽量选派成建制施工队伍，应杜绝劳务派遣的多级分包，否则极易发生劳务纠纷。国内施工队伍派出过程中，应注意手续齐备。2019年，共有40多名中国工人因没有工作许可，被约方扣留罚款并遣返回国。

【案例：某中资企业承建项目因分包发生纠纷】

2019年，某中资企业承建的油页岩电站项目，多次发生分包商与工人的劳务纠纷。因迟发工资或合同纠纷等原因，多批工人停工讨薪，或者要求解除劳工合同回国。

（10）依法履行登记注册业务

工程总包需要在多个部门进行登记注册，比如工商部、市政厅、工程协会、工程师协会等，建议通过当地律师办理相关手续。

（11）科学安排企业工作时间

约旦施工企业工作时间一般为每天8小时，一周6天，星期五休息。加班需要支付加班工资，一般按日工资的1.25倍支付，节假日为1.5倍。斋月期间一般只工作半天，并要求给当地员工一定的节日费用，具体数额企业自己决定。伊斯兰员工一天有5次祈祷时间，其中有3次在工作时间内。

（12）积极防范并妥善处理劳资纠纷

受文化和风俗影响，本地劳工工作效率较低，工作作风懒散，劳资纠纷时有发生。本地劳工比例要求较高，通常为50%-70%。非约旦籍劳工的工作许可办理比较困难。

【案例：劳资纠纷致中资企业形象受损】

2019年，某项目约方员工消极怠工，中方管理人员劝阻过程中，双方发生冲突，涉及中约双方工人数十人。相关消息被上传至社交媒体，对中资企业形象产生不良影响。

7.3 对外劳务合作

目前，中国在约旦劳务人员，主要是中资企业承揽工程承包项下派出的工程技术人员和工人。建议在约旦有外派员工的企业和国内劳务派出部门，做好以下事项。

（1）规避劳资纠纷风险

用工企业应与劳务人员签订劳务合同，并如实向劳务人员说明约旦工作生活情况、工资水平，避免劳务工人到约旦后出现劳资纠纷。

（2）防范安全风险

加强出国劳务人员出国前安全教育和出国后安全管理，用工企业应制定和完善突发事件应急机制。

（3）规范劳务派遣途径

加强出国劳务人员派遣方式的管理，具备劳务派遣资质的机构才可为赴约务工人员办理相关手续。要引导前往约旦企业和工厂工作的零散务工人员，签署合同前，应认真查派遣机构是否具备相应资质，一旦发生劳务纠纷或意外风险，派出机构将承担相应责任。

【案例：某不具劳务派遣资质的公司在疫情期间逃避责任】

2021年，某约旦企业通过不具备劳务派遣资质的中方公司，在疫情期间从中国国内多个省份雇佣50名中国籍工人赴约务工，2022年约方企业与工人解除劳动合同后，因受疫情影响回国机票价高且难买等问题，约方雇主拒绝支付工人回国高额票价，导致双方产生矛盾纠纷，工人滞留约旦。国内派出机构拒不承担相关责任，处于失联状态。

7.4 防范投资合作风险

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构提供的海外投资保险服务。其中，中国出口信用保险公司提供面向政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；中国进出口银行等政策性银行提供各类商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。意图更深入了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，应根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，在必要情况下，信用保险机构会聘请其他机构，对风险损失进行追偿。

8. 中资企业在约旦如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

约旦议会一般不负责经济方面的事务，政府部门也只有涉及经济事务的几个部门与中资企业有联系。约旦政府在经济管理方面的法律法规比较健全，但工作效率有待提高。

约旦部落和家族在政治经济活动中影响巨大，部落谢赫（首领）在当地具有相当的威望和极大的影响力。中资企业如能与上述部门中的官员或者部落中的重要人士建立友好关系，则有可能在具体工作中得到一定的支持。

【案例：某中资钢铁企业和当地部落保持良好关系】

某中资钢铁公司与当地部落保持了良好的关系，重要节日经常拜访部落谢赫（宗教教长人士）及重要人士，雇用部落人员负责公司安防，向当地部落捐赠物资等，保证了公司项目的顺畅运转。

8.2 妥善处理与工会的关系

约旦的工会力量不是很强大，劳资纠纷一般都按劳动法解决。

在约旦投资和从事贸易的中资企业，要注意妥善处理与工会的关系，尊重工会的有关工作，如遇意见不一致的情况，可以通过法律渠道解决。

8.3 密切与当地居民的关系

长期以来，约旦政府和人民对中国较为友好，对中国人比较热情。但近年来由于周边政治形势动荡，约旦本国经济不振，部分本地居民对外国投资者态度发生一定程度改变，认为外国投资者和外来务工人员从约旦获取利润、抢夺本地就业机会，并由此产生两种心理，一是希望从外国投资者或员工处获取正当或不当的利益，二是在一定程度上嫉恨外来投资者。

在这种环境下，应继续采取尽可能感化、交流、沟通的态度。要对当地居民保持友好的态度，当遇有当地居民打招呼或表示友好时，尽管可能语言不通，也要积极回应。

此外，约旦人因祖先长期生活在沙漠地区，对水非常重视。日常生活中中资企业给路过的居民送上一两瓶水，也是一种表示友好的方式。

另一方面，某些情况下路过不熟悉的约旦居民场所，也要保持一定的警惕性，确保

自身安全。

【案例：某中资电力项目公司积极捐赠获当地奖励】

承包某电力项目建设的中资公司为当地清真寺免费提供混凝土，积极向当地学校捐赠课桌椅、书本和文具等物品，斋月期间捐赠食物和饮水等。这些举动宣传了企业的正面形象，营造了与当地居民的和谐关系，因此该公司荣获“哈市米尔市社会责任突出贡献奖”。

8.4 尊重当地风俗习惯

约旦的风俗习惯主要是伊斯兰的风俗习惯，特别是在乡村地区。

要注意了解和尊重当地的习惯，例如，在当地人做每日5次的礼拜时，不要打扰，不要围观；不向当地人提供非清真的食物；在斋月期间，白天不要在公共场所进食、抽烟；日常经营和工作中，不向穆斯林提供可当场进食的食品饮料。

8.5 依法保护生态环境

在约旦投资办厂，要注意保护当地的生态环境。

约旦是世界上十大缺水国家之一，要注意保护水资源并节约用水。对于生产和生活垃圾，要注意按照当地政府的有关规定妥善处理。

8.6 承担必要的社会责任

中约两国友好，约旦人把赴约旦投资的中国企业人员看作中国人民的友好使者。在开展业务的同时，要注意支持约旦的经济和社会发展，承担必要的社会责任。例如，约旦政府为扩大就业，要求在约旦承包工程和投资的企业为约旦适合就业年龄的青年提供3-6个月的技术培训，中资企业应积极响应约旦政府的上述要求，实现互利共赢，谋求共同发展。

【案例：某中资通信企业积极培训当地员工获得肯定】

某中资通信企业在约旦保持业务快速发展的同时，积极融入当地社会，承担社会责任，得到约旦政府的高度肯定。

2015年，与约旦信息通信部签署谅解备忘录，涵盖本地人才培养、国家ICT计划以及未来种子计划等，2015-2016年共培训120名在校大学生；2016年，对约方举办的中东

北非ICT论坛提供赞助；2019年，约旦ICT部门与公司签署谅解备忘录，双方将共建3所ICT学院，与当地3所大学合作，3年内培养共计3,000名约旦青年科技人才。2022年，该企业又与3所约旦大学签署共建ICT学院协议。

8.7 懂得与媒体打交道

约旦媒体接受西方的信息报道较多，对中国了解相对较少。在约旦投资和承包工程的中资企业，应注意做好媒体的工作，学会与媒体打交道。要及时向有关媒体通报承揽项目的进展情况，并积极宣传中国的对外开放政策和中国经济发展的最新成就。

【案例1：某电站项目通过媒体宣传树立正面形象】

某电站项目2017年在安曼举行项目融资关闭发布会，2018年举办融资关闭一周年庆典仪式。

约旦首相哈尼·穆勒吉率多位政要及中约嘉宾参加庆典活动，并发表重要讲话。约旦各大重要媒体都进行了正面报道，有效宣传了中国“一带一路”倡议，树立了中资企业正面形象。

【案例2：某中资公司的社会责任活动得到媒体积极报道】

某公司在积极履行社会责任的同时，注重开展宣传工作，组织向约旦侯赛因科技大学捐赠实验室的落成典礼暨培训结业仪式，公司代表人在安曼阿拉伯大学做主题讲座等，均得到约旦当地多家主流媒体的积极报道。

8.8 学会和执法人员打交道

在约旦进行投资和贸易活动时，中资企业和人员要遵守当地法律法规，尊重当地执法部门人员的工作。

外出时要随身携带个人证件，与执法人员沟通发生语言障碍时，要及时请懂得当地语言的朋友帮忙。

如企业和个人权益受到威胁和损害，要及时向使馆领事部门报告，以得到及时帮助。对执法人员身份质疑时，不要硬性抵抗，可通过报警进行核实。

8.9 传播中国传统文化

中资企业应注重弘扬中国传统文化，将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，积

极融入当地社区。

遇到中国传统佳节，应以合适的方式庆祝，并邀请当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此的了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

2018年1月8日，在约旦首都安曼，《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府关于在约旦设立中国文化中心的协定》，由时任中国驻约旦大使和时任约旦文化大臣共同签署。该中心将成为约旦人民了解中国文化的窗口和开展对华合作的平台，并推动中约双方在政治、经济、文化、教育、旅游等各领域的友好合作。

8.10 其他

中资企业在约旦开展投资合作时，应遵守当地法律法规和我国政府相关规定，合法规范经营，依法履行国内外手续，避免同业不正当竞争（如互相拆台、低价违规转包项目等）。

中资企业和人员应做到不介入当地政治活动，不搞“黑金”政治，不擅自对外承诺。

应留意生产和经营活动的安全性，避免有关国家“长臂管辖”的不利影响，需对合规经营予以高度重视，从制度、管理和法务等多维度，加强生产经营合规能力。

9. 中资企业/人员在约旦寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业在约旦投资经营，应了解并遵守当地的法律法规，在依法经营的同时，也应学会用法律保护自己。

在遇到问题并需寻求法律保护时，可直接找执法部门（警察局），或通过中国驻约旦大使馆领事部协助联系律师。当地有很多律师，可同时用英语和阿拉伯语，接待当事人及处理相关法律事务。

9.2 寻求当地政府帮助

在约旦投资或从事贸易的中资企业，应注意加强与当地政府的联系。如果需当地政府帮助，可直接联系相关部门。

如不太熟悉当地办事程序，也可直接联系约旦投资委，通过该委联系其他部门。约旦地方官员大部分只用阿拉伯语工作，中资企业应尽量派遣懂阿拉伯语的人员负责联系。

2018年2月，约旦公安总局成立了投资者保护署，为投资者提供保护，处理投资者关于欺诈及勒索事件的投诉。投资者遇到相关事件时可及时与该部门联系，热线电话为：00962-6-5799911。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴约旦开展投资合作的企业须及时到中国驻约旦大使馆登记，建立联系。大使馆经商处和领事部可为中国赴约企业和公民提供服务。经商处主要为中资企业在当地开拓业务提供信息服务和协调工作（参见网址：jo.mofcom.gov.cn）。领事部主要为中国公民提供领事保护服务（参见网址：www.fmprc.gov.cn/ce/cejo/chn/lsw/）。

领事业务咨询邮箱：consulate_jor@mfa.gov.cn

领事保护专线：00962-7-78400870

9.4 建立并启动应急预案

中资企业在约旦投资经营，首先要注意观察和了解所在地周边的环境，制定项目的

安全保卫措施。其次，要在中国驻约旦大使馆领事部和经商处的指导下建立应急预案，指定应急联系人与领事部和经商处对接。如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要第一时间向当地警方报案并报告中国驻约旦大使馆以及企业国内总部。

约旦当地紧急电话：

民防总局：199

安全总局：196

首都警察局：192（普通电话：4610750/5688844）

交通局：190

急救电话：191

电话查询：121

旅游投诉电话：80022228（免费拨叫）

投资者保护热线：00962-6-5799911

9.5 其他应对措施

中资企业在约旦开展业务，要注意依法依规签订合同，选择可靠的合作伙伴，尽量减少贸易纠纷。

如果遇紧急情况，可向中国驻约旦大使馆经商处和领事部求助，并及时向国内派出部门报告，以取得指导和指示。语言不通时，可充分利用翻译软件、请求当地人帮助或者拨打中国驻约旦大使馆领保热线寻求帮助。

10. 约旦新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

10.1.1 约旦疫情概况

根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，约旦累计新冠病毒感染病例1,746,997例，累计死亡病例14,122例，每百人接种疫苗98.58剂次，全程基础免疫接种率44.68%，加强免疫接种率6.69%。

10.1.2 疫情对约旦经济的影响

【整体影响】

根据世界银行数据，约旦已开始从新冠肺炎冲击中复苏——继2020年收缩1.6%后，2021年实际GDP增长2.2%。

据国际信用评级机构惠誉评级发布的报告，约旦2021年政治、经济、金融和运营风险指数已上调至稳定，在所有阿拉伯国家中排名第7位。

2022年1月，约旦公共债务共达285.19亿约第，占GDP的88.3%。

【对就业的冲击】

新冠肺炎疫情仍然冲击了约旦的就业：2022年第一季度，失业率达22.8%，青年失业率接近50%。女性劳动力参与就业率为14%，为世界最低之一。

据世界银行2022年3月调查数据显示，受新冠肺炎疫情影响，约旦超47%的工业企业被迫裁员，超27%的制造企业每周工作总时间减少。

【旅游业受到的冲击和恢复】

旅游业是约旦的支柱产业，2019年GDP增长中有13%来自旅游业，行业雇用人数达53,489人。

疫情使旅游业首当其冲地受到冲击。停航封境政策导致约旦的游客量锐减，全年旅游业收入下降81%，影响26,400个工作岗位。

约旦民航管理委员会数据显示，2020年3月17日至2020年年底，阿丽娅王后国际机场旅客吞吐量仅为53.2万人次，同比下降93%，往来约旦旅客数量减少76%，飞机起降量减少66%，航空运输量减少53%。亚喀巴省境外旅游业在约旦旅游业中占比逾80%，截至2021年3月，该省已有5家酒店倒闭、15家酒店即将倒闭，550多名员工失业。

2021年约旦入境游客235.8万人次，同比上升45.8%；旅游收入27亿美元，同比增长90%。其中，非约籍游客占约旅游总收入的41.7%，阿拉伯游客（不包括海湾地区国民）占28%，海湾地区游客占15%。

10.1.3 疫情当地中资企业和项目造成的影响

疫情爆发后，约旦政府实施了长达2个半月的停工政策，在约旦从事能源、通信、钢铁生产等业务的中资企业，生产经营均不同程度受到疫情影响。

以在约旦唯一的陆资服装企业业晖制衣公司为例，因欧美订单大幅减少，加上前期备料成本损失较大，于2020年6月申请破产。此外，中资电商企业也都由于供应链中断、国际物流和约旦国内派送受阻，关闭在约销售业务；中资呼叫中心业务销售同比大幅下降，员工数量大幅收缩。

中资企业承包的阿塔拉特油页岩电站项目，疫情期间因专业工程和技术人员无法入境约旦，工期实施进度大幅延误。山东电力建设第三工程有限公司承建的机场升压站项目未能如期完成调试，中标的太阳能光伏电站项目延期半年启动。项目人员疫情防控难度大，回国机票订购难且费用高，加大了企业管理成本，有些分包企业面临亏损局面，劳资纠纷风险加大。

10.2 疫情防控措施

【防控和解封】

2020年3月17日，约旦启动实施《国防法》，颁布了停工停业和戒严宵禁等严格防控措施。此后，约旦政府颁布了25项国防令，规定了抵消与COVID相关限制的社会经济影响和保护经济的措施。

2022年3月1日起，约旦正式解除防疫限制。具体措施如下：将病毒感染者隔离期减至5天，从进行PCR核酸检测之日起开始计算，隔离期结束后无需再次检测；与PCR核酸检测呈阳性者接触不再需要隔离；入境约旦者不再需要进行测试；第四波疫情结束后停止发布每日新冠疫情报告，但拟每周发布疫情报告；参加婚礼和聚会者无需进行PCR核酸检测，但须接种两剂新冠疫苗等。

【疫苗接种情况】

截至2022年5月22日，约旦分年龄段疫苗接种情况如下。

——18岁以上目标人群中，首剂疫苗接种者为477.91万人（占比75%），双剂完全接种者为449.81万人（占比70%），加强针接种者为65.64万人。

——12至17岁人群中，首剂疫苗接种者为23.2万人（占比25%），双剂完全接种者为18.89万人（占比20%）。

——5至11岁人群中，首剂疫苗接种者为222人，双剂完全接种者为161人。

截至2022年5月29日，约旦共接种疫苗9,951,844剂次，包括阿斯利康、辉瑞-生物科技、中国国药和Sputnik V。

【出入境管制现状】

自2021年1月14日起，抵达约旦的乘客将不再需要自我隔离。自2022年3月1日起，入境约旦者不再需要行核酸检测。

赴约旦人员（5岁以下儿童除外）须登录以下网页填写“约旦入境申报表”，并获取二维码：<https://www.visitjordan.gov.jo/form/>。出境登机时出示。

【跨境物流管制】

亚喀巴是约旦唯一海港。2021年4月16日，亚喀巴经济特区管理局宣布，未来将在一定条件下重新开放阿拉伯谷口岸，允许抵达亚喀巴游客入境。阿拉伯桥海事公司在亚喀巴和努韦巴港之间的客运、货运活动也将随之恢复。

此外，约旦和沙特之间的卡车运输活动将通过杜拉口岸单向恢复。所有过境货车司机，按机场抵达的检疫程序执行相关规定。

2021年，亚喀巴港收入6,600万约第，同比增长4%；客运量25万人次，同比增长17%；货运量1,500万吨。由于国际运费上涨，国际货物运输需求减弱，2021年该港口集装箱货运量同比有所下降。

【隔离政策】

2021年9月1日，约旦政府结束了所有宵禁限制，重新开放了所有部门和娱乐设施。

2022年3月27日，约旦首相颁布第36号国防令：清真寺等宗教场所礼拜者取消社交距离限制，但仍须佩戴口罩；允许举办各种形式室内外聚会；允许各机构满负荷运转；允许餐厅等场所满负荷运营，取消社交距离及每张餐桌容量限制；户外不再强制佩戴口罩。

2022年5月，约旦废除了在开放和封闭场所强制佩戴口罩的要求。

根据约旦卫生部，以下人员须实行居家隔离：在过去14-24天内，从疑似或流行国家抵达的人；在过去14至24天内，与曾在受影响国家/地区的人员接触的人；在过去14-24天内，与冠状病毒感染者（朋友、亲戚、家人和初级卫生中心的医疗保健提供者）接触的人。这些条件可能会根据对总体情况的评估而有所变化。居家隔离时间为14天，可能会延长至24天。

10.3 为应对疫情出台的经济政策

【财税政策】

2020年3月18日，约旦政府宣布一系列应对冠状病毒影响的经济措施。主要财税措施有以下一些。

- (1) 推迟一般和特殊销售税支付的到期日。
- (2) 自愿递延社会保障缴款的某些组成部分。

从2020年3月1日起，关于支付全部或部分雇员社会保障缴款的老年部分，私营部门实体可选择暂时推迟，最长不超过3个月。

- (3) 减税和延期征税。

免征口罩和洗手液16%的增值税，一般增值税由销售环节改为收到货款时征收。在海关总署“黄金”和“白银”清单中的公司可先期缴纳30%的关税，其余70%以后通过非银行担保支付。

- (4) 海关和进口程序的变化。

被列入约旦海关金银进口商名单且以前没有违反海关规定的公司将被允许分期缴纳关税，其中30%可预付，其余70%可以在以后支付。

- (5) 税务上诉公开案件将加快处理。
- (6) 延长所有营业执照的有效期。
- (7) 接受国际货币基金组织扩展基金计划。

2020年3月25日，国际货币基金组织董事会批准了一项13亿美元的约旦扩展基金计划，其重点是财政整顿、增加税收。

【一揽子刺激计划】

在2021年3月底，约旦公布一揽子刺激计划，以应对新冠肺炎疫情冲击，主要内容如下：提供逾1.45万个就业岗位；斥资2.4亿约第支持医疗行业；拨付4.48亿约第支持公

共交通业发展；拨付1,000万约第支持工业品扩大出口；拨付400万约第用于农业贷款；下半年斥资1,000万约第解决6,000名青年就业问题，雇佣2,500名护士工作；拨付2,000万约第用于创业补贴；斥资1,100万约第、持续8个月提供4,500个旅游业工作岗位。

【金融政策】

约旦中央政府和中央银行采取了一系列预防措施，以遏制新冠肺炎对当地经济的负面影响。主要措施分别如下：

——2020年11月5日，中央银行宣布，对中小企业融资便利计划的受益人，可将其还款期限延长至2021年底。

——2020年12月6日，约旦首相在内阁会议宣布，修改单位和个人贷款政策，重新安排发展和就业基金（DEF）项下的个人贷款，并免除相关费用；批准2020年文化艺术运动支持基金政策。

——2021年3月12日，约旦央行将一项旨在支持中小企业抵御新冠肺炎疫情的信贷上限由5亿约第上调至7亿约第。

——允许银行推迟向受冠状病毒传播影响的经济部门客户（公司和个人）提供的信贷分期付款（执行至2020年底）。

——将银行存款的强制准备金率从7%降至5%，该措施将为银行提供5.5亿约第的额外流动性。

——将所有货币政策工具利率下调100个基点，再贴现利率从4.5%降至3.5%，隔夜回购利率从4.25%降至3.25%，主要利率从3.5%降至2.5%，隔夜拆借利率从2.75%降至2%。

——降低中央银行针对中小型项目的再融资计划的融资成本。如将安曼省内项目的计划利率从1.75%降低到1.00%，将其他省项目的利率从1%降低到0.5%。

——暂停安曼证交所交易，保障金融稳定。

——支持约旦贷款担保公司的程序，降低贷款担保佣金。包括：将工业和服务金融计划的担保佣金至2020年年底的所有贷款从1.50%降低至0.75%；至2020年年底，发放贷款的开办贷款担保佣金从1%下调至0.75%；将当地销售保障计划的保险覆盖率从80%提高到90%。

——更新现金交易的程序和指南。

【产业政策】

2020年12月6日，约旦首相在内阁会议上宣布，央行将推出新冠疫情中小企业扩展

应对计划,向导游提供每人5,000约第的贷款,以工资薪金形式发放,贷款条件与旅游业贷款一致。

旅游与古迹大臣纳伊夫·法耶兹表示,为支持受疫情重创的旅游行业,政府推出2,000万约第的旅游风险基金。该基金为约旦第一支旅游主题的资金,对后疫时期减轻政府压力、助力约旦旅游行业重启、减轻旅游业从业者经济负担至关重要。

【外资政策】

根据全球趋势,新冠肺炎降低了对约旦的外国直接投资(FDI)的可行性和吸引力,但由于流入该国的外国直接投资多年来一直处于低位且呈下降趋势,因此由新冠疫情造成的下降幅度并不大。2020年,约旦仍获得7,300亿美元的外国直接投资,与2019年大致相同。

约旦未出台专门针对外商投资企业的扶持政策,对外商投资企业和本土企业一视同仁。

【企业政策】

2020年,约旦计划和国际合作部共斥资620万约第为557家中小微企业提供资金支持。

2020年3月18日,作为该月系列经济措施组成部分,约旦社会保障公司允许私营部门分期缴纳雇员社保,将其缴费比例从21.75%减少到5.25%。

2020年4月1日,约旦中央银行推出针对中小企业的5亿约第软融资计划,利息低于3.5%,贷款担保水平为85%,宽限期1年。

2020年4月13日,劳工部允许私营企业削减员工工资,仅限于现阶段无需从事任何工作的员工,减薪最高不超过50%,不得低于220约第的最低月工资标准。任何企业不得使用已减薪50%的员工。

2021年1月,约旦企业发展公司表示,将通过两个阶段为中小企业提供43万约第资金支持:第一阶段,向15家企业提供资金支持,每家2,000约第;在第二阶段中将资助5家进口企业,融资额达40万约第。

10.4 对中资企业的特别提示

为做好企业和项目在约人员疫情防控,保障在约人员生命安全和身体健康,建议各中资企业从以下方面,做好疫情防范,并助推在约旦经营业务的拓展。

（1）重视疫情防控

中资企业应把疫情防控作为当前企业经营和项目实施工作的重要事项。只要疫情未结束，凡事必定要与防疫抗疫相结合。

（2）配合约旦政府的防疫抗疫工作

约旦卫生部已发布新冠疫苗和医疗咨询热线。电话为：0797861110、0798731110、0798731112、0798731110（夜间）、0797861119（夜间）。

约旦疫苗接种登记平台技术咨询 WhatsApp 为：0797861117、0797861116、0797861115。

（3）制订完善本机构疫情防控工作方案和防控措施

中资企业应根据约旦最新防疫规定和企业实际情况，制订和完善细化疫情防控工作方案和应急处置预案。应对中外员工开展多种形式的疫情防控教育培训，提升防护意识和能力，配备和储备防护物资，做好科学防护，加强人员排查和日常监测工作，因地制宜采取有效防控措施。

（4）减少感染机会

减少国内外人员轮替和第三国旅行，以防止旅途感染及疫情回输；对近期返约旦人员应进行隔离观察；对合同到期员工进行妥善安置。

（5）加强与中国驻约旦大使馆的沟通

应及时向大使馆反映在防疫抗疫中遇到的实际困难和问题，如发生人员感染或疑似感染情况，应立即向大使馆报告，依照约旦防疫法律法规，全力做好病情诊断和人员救治等工作。同时，应密切关注疫情舆情，加强疫情变化对项目实施和企业经营影响的评估。

附录1 约旦政府部门和相关机构

(1) 财政部 (Ministry of Finance)

网址: www.mof.gov.jo

(2) 政治和议会事务部 (Ministry of Political and Parliamentary Affairs)

网址: www.moppa.gov.jo

(3) 外交和侨务部 (Ministry of Foreign Affairs and Expatriates)

网址: www.mfa.gov.jo

(4) 计划和国际合作部 (Ministry of Planning and International Cooperation)

网址: www.mop.gov.jo

(5) 司法部 (Ministry of Justice)

网址: www.moj.gov.jo

(6) 内政部 (Ministry of Interior)

网址: www.moi.gov.jo

(7) 教育部 (Ministry of Education)

网址: www.moe.gov.jo

(8) 高等教育和科学研究部 (Ministry of Higher Education and Scientific Research)

网址: www.mohe.gov.jo

(9) 伊斯兰事务和宗教基金部 (Ministry of Awqaf and Islamic Affairs)

网址: www.awqaf.gov.jo

(10) 水利和灌溉部 (Ministry of Water and Irrigation)

网址: www.mwi.gov.jo

(11) 劳工部 (Ministry of Labor)

网址: www.mol.gov.jo

(12) 旅游和古迹部 (Ministry of Tourism and Antiquities)

网址: www.mota.gov.jo

(13) 能源和矿产部 (Ministry of Energy and Mineral Resources)

网址: www.memr.gov.jo

(14) 社会发展部 (Ministry of Social Development)

网址: www.mosd.gov.jo

(15) 公共工程和住房部 (Ministry of Public Works and Housing)

网址: www.mpwh.gov.jo

(16) 青年部 (Ministry of Youth)

网址: www.moy.gov.jo

(17) 文化部 (Ministry of Culture)

网址: www.culture.gov.jo

(18) 卫生部 (Ministry of Health)

网址: www.moh.gov.jo

(19) 工业、贸易和供应部 (Ministry of Industry, Trade and Supply)

网址: www.mit.gov.jo

(20) 环境部 (Ministry of Environment)

网址: www.moenv.gov.jo

(21) 数字经济和创业部 (Ministry of Digital Economy and Entrepreneurship)

网址: www.mopc.gov.jo

(22) 交通部 (Ministry of Transport)

网址: www.mot.gov.jo

(23) 农业部 (Ministry of Agriculture)

网址: www.moa.gov.jo

(24) 投资署 (Investment Commission)

网址: www.jic.gov.jo

(25) 海关署 (Customs Department)

网址: www.customs.gov.jo

(26) 地方管理部 (Ministry of Local Administration)

网址: www.mma.gov.jo/DefaultEn.aspx

附录2 约旦中资企业商会、华人社团和主要中资企业

1. 山东电力建设第三工程有限公司

电话: 00962-775908686

2. 广东火电国际工程公司

电话: 00962-770000280

3. 中远海运(西亚)有限公司

电话: 00962-795318643

4. 海康威视约旦分公司

电话: 00962-776876698

5. 华为技术有限公司

电话: 00962-6-5540280

6. 地中海钢铁有限公司

电话: 00962-789329100

7. Fordeal公司

电话: 00962-777567888

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《约旦》，就中资企业，尤其是中小企业，到约旦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境问题，进行了客观介绍；针对中资企业到约旦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进约旦的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻约旦大使馆经济商务处撰写。参加2022版《指南》具体撰稿工作的人员分别为：陈少君一秘（负责总体统筹把关和市场研究有关章节），陈祥国一秘（负责新冠肺炎疫情有关章节和汇编），刘晓静一秘（负责工程承包、中资企业有关章节），赵晓婉三秘（负责法律有关章节），张啸随员（负责宏观经济、投资有关章节），陈思奇职员（负责国家概况、政治、社会文化和对外援助有关章节）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关的相关文件和资料；也参考了约旦有关政府部门（约旦统计局，能矿部，劳工部，工业、贸易和供应部，中央银行，投资署，计划部，交通部，信息和通信部）和专业机构的公告和网页；我们还查阅了世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月