

对外投资合作国别（地区）指南

乍 得

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乍得共和国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》(ENR) 2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别(地区)数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

参赞的话

乍得是中部非洲重要国家，位于非洲大陆的中心，地理和战略位置十分重要，国土面积广阔，人民热情友好，自然资源丰富。

2021年4月，叛军自利比亚南侵乍得，一度攻至距首都仅200公里，老代比总统在平叛前线阵亡，其子穆罕默德·伊德里斯·代比领导成立军事过渡委员会（CMT），执掌国家政权，迅速击退叛军并开启为期18个月的过渡进程，国家形势保持“软着陆”轨道。政治上，组建多元化政府并延揽多名反对派成员进入内阁，



积极推动举办全国包容性对话；外交上，采取多元、务实方针，广泛做地区国家、西方国家、国际组织等工作，为过渡进程争取认同与支持，外部环境有所改善；社会领域，努力维护社会稳定，有效应对各类罢工、游行及群体间冲突，安全形势总体稳定。

2018至2019年，乍得政府采取多项稳增长举措，助力经济展现出复苏势头，增速超过3%。新冠疫情对乍经济造成较大冲击，2020至2021年再次陷入衰退。俄乌冲突以来，国际油价快速上行对乍经济发挥拉动作用，2022年经济增速有望达到3.3%。但同时，俄乌冲突影响外溢诱发乍粮价上涨及柴油、电力短缺，社会民生和非石油产业发展受限，经济复苏面临的利弊因素均较明显。主要经济政策和外资法律法规保持稳定。

2006年8月6日，中乍两国复交，两国关系迎来历史新阶段，双边经贸合作进入发展快车道。近年来，在双方共同努力下，双边经贸合作成果显著，两国贸易规模持续扩大，中国企业在乍投资愈加积极，工程承包合作稳步增长，发挥着两国关系推进器和稳定锚的重要作用。中资企业在乍投资经营势头良好，规模不断扩大、领域日益拓展、主体渐趋多元，遍及产能合作、工业、电信、能源、农业等众多行业，已成为中乍经贸合作中最具活力、创造力的因素。驻乍中资企业积极拓展业务，填补多项产业空白，为乍政府创造大量税收，对乍经济社会发展做出重要贡献。在做大做强、实现经营目标的同时，中资企业主动融入当地社会，注重履行社会责任，热心公益活动，重视环境保护，为当地创造大量就业岗位，培训了一大批本地人才，成功实现互利共赢，赢得乍得社会各界高度评价，树立了中国企业的良好形象。在力所能及的范围内，中方在卫生、教育、粮食安全、人才培养等领域向乍提供了无私援助，帮助减贫和改善民生，给当地社会带来了实实在在的好处。新冠疫情发生以来，中方是首个对乍实施医疗物资援助和新冠疫苗援助的国家，中乍抗疫合作成果丰硕，获得乍政府和人民的广泛赞誉。

展望未来，希望驻乍中资企业紧密跟踪当地形势动向，统筹好疫情防控、安全保障和业务拓展工作，进一步提升属地化经营水平，更好融入当地社会，增强综合竞争力，为中乍互利共赢合作添砖加瓦。中国驻乍使馆经商处将认真贯彻习近平主席提出的“真、实、亲、诚”对非洲合作理念，以落实中非合作论坛第八届部长级会议“九项工程”经贸举措为主线，求真务实、开拓创新，充分发挥双方的经济互补性，为中国企业来乍投资兴业提供优质服务，推动双边经贸合作迈上新台阶，为全面深化新时代两国友好关系、构建中乍命运共同体贡献力量。

我们希望本书成为向中国企业提供乍基本国情、政经形势、法律法规、经贸政策、投资环境等信息的窗口，为有意参与中乍经贸合作的各界人士服务，也欢迎大家提出宝贵意见和建议。

中国驻乍得大使馆经商处参赞 陈霄

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	3
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	4
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	7
1.5.5 工会及其他非政府组织	7
1.5.6 主要媒体	8
1.5.7 社会治安	9
1.5.8 节假日	10
2. 经济概况	11
2.1 宏观经济	11
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	17
2.3.5 电力	17
2.3.6 数字基础设施	18
2.4 物价水平	18
2.4.1 销售总额	18
2.4.2 生活支出	19
2.4.3 物价水平	19
2.5 发展规划	19
2.5.1 国家发展规划	19
2.5.2 基础设施发展规划	19
2.5.3 数字经济发展规划	20
2.5.4 绿色经济发展规划	20
3. 经贸合作	21
3.1 经贸协定	21
3.2 对外贸易	21
3.3 吸收外资	22
3.4 外国援助	23
3.5 中乍经贸	25

3.5.1 双边协定.....	25
3.5.2 双边贸易.....	25
3.5.3 中国对乍投资.....	26
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	27
3.5.5 境外园区.....	27
4. 投资环境.....	28
4.1 投资吸引力.....	28
4.2 金融环境.....	28
4.2.1 当地货币.....	28
4.2.2 外汇管理.....	29
4.2.3 银行和保险公司.....	29
4.2.4 融资渠道.....	30
4.2.5 信用卡使用.....	30
4.3 证券市场.....	30
4.4 要素成本.....	31
4.4.1 水、电、气、油价格.....	31
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	31
4.4.3 土地及房屋价格.....	32
4.4.4 建筑成本.....	32
5. 法规政策.....	33
5.1 贸易法规和政策.....	33
5.1.1 贸易主管部门.....	33
5.1.2 贸易法规.....	33
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	33
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	34
5.1.5 海关管理规章制度.....	34
5.2 外国投资法规.....	35
5.2.1 投资主管部门.....	35
5.2.2 外资法规.....	35
5.2.3 外资优惠政策.....	42
5.2.4 投资行业的规定.....	43
5.2.5 投资方式的规定.....	43
5.2.6 安全审查的规定.....	44
5.2.7 基础设施PPP模式的规定.....	44
5.3 数字经济相关政策和法规.....	44
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	45
5.5 企业税收.....	45
5.5.1 税收体系和制度.....	45
5.5.2 主要赋税和税率.....	45
5.6 特殊经济区域规定.....	46
5.6.1 经济特区法规.....	46
5.6.2 经济特区介绍.....	46
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍.....	46
5.7 劳动就业法规.....	47
5.7.1 劳动法核心内容.....	47
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	48
5.8 外国企业在乍得获得土地/林地的规定.....	48
5.8.1 土地法的主要内容.....	49
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	49
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	49
5.10 环境保护法规.....	50
5.10.1 环保管理部门.....	50
5.10.2 主要环保法律法规.....	50

5.10.3 环保法律法规基本要点.....	50
5.10.4 环境影响评估法规.....	55
5.11 反对商业贿赂规定.....	56
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	56
5.12.1 许可制度.....	56
5.12.2 禁止领域.....	56
5.12.3 招标方式.....	56
5.12.4 验收规定.....	56
5.13 保护知识产权的规定.....	56
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	57
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	57
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	57
6. 在乍得开展投资合作的手续.....	58
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	58
6.1.1 设立企业的形式.....	58
6.1.2 注册企业的受理机构.....	59
6.1.3 注册企业的主要程序.....	59
6.2 承揽工程项目的程序.....	61
6.2.1 获取信息.....	61
6.2.2 招标投标.....	61
6.2.3 政府采购.....	61
6.2.4 许可手续.....	61
6.3 专利和注册商标申请.....	61
6.3.1 申请专利.....	61
6.3.2 注册商标.....	62
6.4 企业在乍得报税的相关手续.....	62
6.4.1 报税时间.....	62
6.4.2 报税渠道.....	62
6.4.3 报税手续.....	63
6.4.4 报税资料.....	63
6.5 工作准证办理.....	63
6.5.1 主管部门.....	63
6.5.2 工作许可制度.....	63
6.5.3 申请程序.....	64
6.5.4 提供材料.....	64
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	64
6.6.1 中国驻乍得大使馆经商处.....	64
6.6.2 乍得中资企业协会.....	64
6.6.3 乍得驻中国大使馆.....	64
6.6.4 乍得投资服务机构.....	65
7. 中资企业在乍得开展投资合作应注意的问题.....	66
7.1 境外投资.....	66
7.2 承包工程方面.....	66
7.3 劳务合作方面.....	67
7.4 防范投资合作风险.....	67
8. 中资企业在乍得如何建立和谐关系.....	69
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	69
8.2 妥善处理与工会的关系.....	69
8.3 密切与当地居民的关系.....	69
8.4 尊重当地风俗习惯.....	69
8.5 依法保护生态环境.....	70
8.6 承担必要的社会责任.....	70

8.7 懂得与媒体打交道	70
8.8 学会与执法人员打交道	70
8.9 传播中国传统文化	71
8.10 其他	71
9. 中资企业/人员在乍得如何寻求帮助	72
9.1 寻求法律保护	72
9.2 寻求当地政府帮助	72
9.3 取得中国驻乍得使馆保护	72
9.4 建立并启动应急预案	73
9.5 其他应对措施	73
10. 乍得新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	74
10.1 新冠肺炎疫情现状	74
10.2 疫情防控措施	74
10.3 为应对疫情出台的经济政策	74
10.4 对中资企业的特别提示	74
附录1 乍得政府部门和相关机构一览表	76
附录2 乍得中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	78
后记	79

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乍得共和国（The Republic of Chad, La République du Tchad，以下简称“乍得”或“乍”）开展投资合作之前，你是否对乍得的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乍得进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乍得开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乍得》将会给你提供基本的信息，成为你了解乍得的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

乍得历史悠久，境内曾出土700万年前的人类头盖骨“图马伊”（TOUMAI），被鉴定为年代最早的人类化石之一。

早期居民为萨奥人（Sao），“萨奥文化”是非洲文化宝库的重要组成部分。公元9至17世纪先后建立加涅姆—博尔努帝国、瓦达伊王国和巴吉尔米等穆斯林王国。1900年成为法国殖民地。1958年11月28日成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”。1960年8月11日，乍得获得独立，但政局陷入长期动荡，内战不断，政权几度更迭。乍得武装部队总司令伊德里斯·代比·伊特诺于1990年3月创建爱国拯救运动（下称“爱拯运”），并于同年12月出任国家元首、国务委员会（临时政府）主席，1991年3月4日就任总统，1996年、2001年、2006年、2011年、2016年、2021年连选连任。2021年4月20日，连任当选次日，代比总统在平叛前线不幸阵亡，其子穆罕默德·伊德里斯·代比领导成立军事过渡委员会，开启为期18个月的政治过渡进程。

乍得奉行多元、务实外交政策，积极参与国际及地区组织，担任2014至2015年度联合国安理会非常任理事国、2016年度非盟轮值主席国。2017年1月，时任乍得外长法基当选非盟委员会主席，2021年2月成功连任，任期4年。目前，乍得担任萨赫勒五国集团（G5）和萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）轮值主席国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

乍得是内陆国，位于非洲中部、撒哈拉沙漠南缘，东邻苏丹，南与中非、喀麦隆交界，西与尼日利亚和尼日尔为邻，北与利比亚相接。面积128.4万平方公里，排名非洲第5位、世界第20位。乍得境内地势较平坦，平均海拔300至500米。北、东、南部边境地带为高原山地；北部属撒哈拉沙漠或半沙漠地带，面积达50万平方公里，占全国领土面积1/3；西、中部是辽阔的准平原；南部为肥沃的热带草原。库西山海拔3415米，位于北部提贝斯提高原，是中部非洲地区的最高峰。乍得湖位于西部，是非洲第四大湖，面积受气候变化影响而不断萎缩，目前约2500平方公里。主要河流有南方的沙里河（1200公里）和洛贡河（970公里）。

乍得时区为东一区，当地时间较北京时间晚7小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

乍得矿藏资源较丰富，但大多尚未开采。主要矿藏有石油、天然碱、石灰石、白陶土、钨、锡、铜、镍、铬、铀、黄金等。石油主要分布在乍得湖地区、多巴盆地和瓦达伊盆地，世界银行评估乍石油储量超过20亿桶，驻乍国际石油公司是开发主体，包括美国、英国、中国等。天然碱产量丰富，主要分布在乍得湖地区和北部博尔库、恩内迪等地。铬、铀、锰等稀有金属矿分布在北部奥祖山区和南部靠近喀麦隆、中非地区。金矿分布在南部的东凯比河地区、西凯比河地区、瓦达伊地区和北部提贝斯提地区。

乍得森林灌木覆盖率为18%，约2350万公顷，桉树和乳油木是主要树种。森林砍伐严重，平均每年减少0.6%，约20万公顷。植被恢复主要靠自然再生。

1.2.3 气候条件

乍得气候炎热干燥，除北部高原山地外，大部分地区年平均气温超过27°C，北部可达29°C。4至7月天气炎热，最高气温可达50°C，12月至次年1月气候凉爽。全国分为旱、雨两季，6至9月是雨季，10月至次年5月为旱季。北部属热带沙漠气候，年降水量在50毫米以下，植物稀少；中部属热带草原气候，年降水量300至600毫米；南部属热带稀树草原气候，年降水量900至1400毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

2021年，乍得人口约1686万。人口地域分布不平均，全国约一半人口居住在南部1/5的地区，城市人口仅占总人口的24%，是中部非洲城市化比例最低的国家。目前，在乍中国公民约2300人，以中资机构人员和个体经商户为主，主要分布在首都恩贾梅纳和南部沙里-巴吉尔米、东西洛贡等地区。

1.3.2 行政区划

乍得全国划分为23个地区、95个省和365个市镇。首都为恩贾梅纳，人口约150万。乍得主要经济城市有蒙杜、阿贝歇、法亚等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【国家元首】原宪法规定，总统是乍得国家元首、军队和政府最高首脑，由全民直选形式产生，有权任命总理、解散议会和举行全民公投。老代比总统自1990年开始执政，连续六次胜选，2021年4月19日，代比以首轮选举79.32%得票率第6次赢得大选，但于次日牺牲在平定叛军的前线。当日，老代比之子穆罕默德·伊德里斯·代比领导成立军事过渡委员会，出任国家元首、代行总统职权，解散议会和政府，暂停宪法，开启为期18个月的政治过渡进程，随后组建过渡政府和全国过渡理事会（立法机关）。过渡期结束后，乍得将举行总统大选。

【宪法】乍得独立后的第一部宪法诞生于1962年4月。1993年4月，最高全国会议审议通过“过渡时期宪章”，作为过渡时期临时宪法。1996年3月，全民公决通过的新宪法规定：乍得是一个建立在民主、法治原则和公正基础上的独立的、世俗的、社会化的、统一的、不可分割的主权国家，实行政教分离。2005年6月，全民公决通过宪法修正案，取消对总统连任次数和年龄的限制，并赋予总统提案修宪的权利。2018年4月，国民议会审议通过宪法修正案并于5月正式实施，规定总统任期6年，可连任一次。2021年4月，军事过渡委员会颁布《过渡宪章》，作为过渡期临时宪法，规定18个月过渡期满后，可延期一次。

【立法机关】原国民议会是乍得最高立法机关。过渡期以来，全国过渡理事会（CNT）代行国民议会职能。

【司法机关】乍得司法体系由宪法委员会、最高司法委员会、最高法院、上诉法院、初审法院和特别最高法庭组成。宪法委员会负责审查法律、协定等是否违宪，并监督、审理、公布选举及公民投票结果。最高司法委员会所属最高法院是最高司法机关，包括刑事、行政及经济法庭。特别最高法庭负责审判总统、政府成员及其同谋的叛国案。2010年，乍得在恩贾梅纳、阿贝歇、邦戈尔、蒙杜、萨尔等5个城市设立了商事法院，审理商事争议纠纷，受理商业公司间纠纷及企业债务清偿、重整和司法清算。如对初审判决有异议，可向非洲商法统一组织（OHADA）上诉。

乍得法律关于死刑的条款几经反复。2014年，废除死刑。2015年，“博科圣地”对首都恩贾梅纳实施自杀式炸弹袭击，乍政府于当年恢复针对恐怖主义分子的死刑。2020年，颁布新《反恐怖主义法》，再次废除死刑。

1.4.2 主要党派

1991年9月起，乍得实行多党制。截至2018年，共有223个合法政党，但仅有10余个具有较广泛的群众基础。其中，影响力较大的政党有：

【爱国拯救运动（MPS）】简称“爱拯运”，原为老代比总统于1990年为反对哈布雷统治而创立的政治、军事组织，后长期成为乍执政党。组织机构较健全，设有全国代表大会和全国政治局，在全国各地均有基层组织，群众基础极为广泛。全国代表大会是最高权力机构，每两年举行一次会议。全国政治局是最高执行机构。2021年6月12日，老代比总统去世后，MPS在原总书记巴达缺席且反对的情况下，召开第10届全国特别代表大会，推举原国民议会议长卡巴迪为新任总书记。MPS在上届国民议会188个议席中占118席。

【争取发展与革新全国同盟（UNDR）】1992年7月21日取得合法地位。曾为最大反对党，但因2019年该党一名议员加入“爱拯运”，失去最大反对党地位。党主席为萨莱赫·凯布扎博，曾任贸工部长、乍新社社长，最大反对派报纸《恩贾梅纳半周刊》的创始人，三度参选总统，2016年得票率12.77%，仅次于老代比总统；2021年，乍政府武力抓捕反对党PSF总统候选人迪洛并造成多人死伤，凯布扎博宣布退选以示抗议。军事过渡委员会上台后，凯布扎博承认其执政合法性并采取合作态度，多名UNDR党员进入过渡内阁和全国过渡理事会，凯布扎博被任命为全国包容性对话筹委会第一副主席。

【全国民主同盟觉醒派（RNDT/Le Réveil）】中间派，政策主张较温和。党主席帕达克多次出任部长，2016至2018年担任总理，三度参加大选，2021年以10.32%得票率位居第二，仅次于老代比总统。4月26日被任命为过渡政府总理。该党在上届议会中拥有8个席位，是唯一的中间派力量。

【转变者（Les Transformateurs）】新兴反对党，2018年4月29日成立，成员以青年为主。政治态度激进，抨击当局统治，热衷街头运动，长期未能获得合法政党地位。党主席叙克塞·马斯拉（Succès Masra）年仅39岁，曾以经济学家身份供职于非洲发展银行。2021年大选期间，马斯拉试图参选但因未达到宪法规定的最低参选年龄（40岁）而被驳回，随后组织示威游行反对老代比总统竞选，遭到镇压，马斯拉本人躲入美国驻乍使馆避难。军事过渡委员会上台后，马斯拉抨击其违宪，并联合一众反对党组建反对派同盟“行动时刻”（Wakit Tamma），多次组织大规模游行示威并与军警爆发激烈冲突，多有死伤。军事过渡委员会软硬兼施，2021年6月8日，该党获得合法政党地位，与当局关系渐趋缓和，政治态度亦有所软化。

除上述政党外，争取民主进步联盟（RDP）、争取共和行动阵线（FAR）、争取民主进步全国联盟VIVA派（VIVA-RNDP）、争取革新与民主同盟（URD）等亦是重要政党。

1.4.3 政府机构

内阁是最高行政机关。首届过渡内阁于2021年5月2日成立，2022年2月25日改组，成员包括总理帕达克、民族和解对话国务部长、30名部长和9名国务秘书，共41人。

主要的经济部门及职能分别为：

(1) 财政和预算部：主要职能是负责政府预算的编制、管理、划拨和具体使用，国家债务的处理，税收监管，为各类政府贷款提供担保。

(2) 经济、发展规划和国际合作部：主要职能是统筹安排国家总体经济计划，负责对外融资，安排和管理使用外国对乍得各类贷款。

(3) 贸易和工业部：主要职能是矿业发展、贸易流通和工业发展领域的宏观管理、平抑物价和改善商业投资环境。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

全国共有大小部族256个。北部、中部和东部居民主要是阿拉伯血统的柏柏尔族、图布族、瓦达伊族、巴吉尔米族等，约占全国人口的45%。南部和西南部居民主要为萨拉族、马萨族、科托科族、蒙当族等，约占全国人口的55%。老代比总统及其子、国家元首穆罕默德均属扎卡瓦族，主要分布在乍东北部与苏丹交界地带，约2至3万人。

当地华人主要从事贸易、酒店、餐饮等行业，经济均较独立，个别华人在当地拥有一定知名度。

1.5.2 语言

乍得官方语言为法语和阿拉伯语。南方居民通用苏丹语系的萨拉语，北方通用乍得化的阿拉伯语。

1.5.3 宗教和习俗

乍得居民信奉不同的宗教，遵守各自的宗教教规和相关习俗，例如不吃驴肉、猪肉、

不得饮酒、不得火化尸体等。全国居民中58.4%信奉伊斯兰教，主要集中在北部和中部；18.5%信奉天主教，16.1%信奉基督教，4%信奉原始宗教，2.4%无宗教信仰，其余信仰其他宗教。

较多乍得民众已接受现代化生活方式，在国际交往中惯用通行礼仪。

1.5.4 科教和医疗

【科教】乍得科技及文化教育水平较低。据联合国教科文组织统计，乍得小学入学率为73.5%，但毕业率始终低于40%；中学入学率17.6%。2020年，78%民众为文盲，其中女性文盲率达89%。2016年以来，财政教育支出占GDP比重均超过10%。乍得现有91所大专院校，其中国有院校11家，其余均为私有；共有恩贾梅纳大学、费萨尔国王大学等8所大学，全国在校大学生约1500人。2021年，恩贾梅纳大学孔子学院正式揭牌。

【医疗】世界卫生组织统计，2019年，乍得一般政府健康支出占一般政府支出的5.2%。据世界银行统计，2020年，乍得出生时预期寿命为55岁，死亡率为1.2%，婴幼儿死亡率约6.7%。

目前，乍得全国共有429个医疗卫生设施，总床位4000余张，每1000人拥有0.4个床位。全国综合性医院仅有7所，其中4所位于恩贾梅纳，另外3所分布在东南部的3个城市。据乍得卫生部门统计，28466名乍得人才拥有1名医生，而世界卫生组织的标准是每一万人配一名医生。

乍得常见病有疟疾、伤寒、霍乱、脑膜炎、黄热病、腹泻、痢疾、麻疹和艾滋病。乍得门诊量的三分之一以上是疟疾，2020年疟疾发病70余万例，死亡超过1600人。2020年，乍得全国共有11万名艾滋病毒携带者，新感染病例3500例，死亡病例3000例，是中西部非洲国家中感染率最高的国家之一。

【中国医疗队】2006年，中乍恢复外交关系后，中国政府向乍得派遣医疗队。目前，第17批援乍医疗队在乍工作，共有13名医生，涉及外科、妇科、眼科、放射、针灸、耳鼻喉、麻醉、病理科等科室。医疗队工作地点为中乍友谊医院，联系电话：00235-96100446。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】目前，乍得影响力较大的工会组织有：

(1) 乍得工会联盟 (UST)：1991年10月1日成立，由全国各行业和各省的27个基

层工会组成，涵盖行政、司法、财政、农牧、教育、公共卫生、新闻等所有公职部门和部分私营企业。UST有反政府传统，多次组织全国性总罢工，一度被政府禁止活动，与政府关系紧张。

(2) 乍得劳动者自由联合会：1991年6月3日成立，有亲政府传统，涉及行业不多，在萨尔和蒙杜两市设有分支机构。

(3) 工会联合会：2007年3月17日成立，由乍得工会联盟联合乍得教师工会、高等教师和学者工会、乍得小学教师工会 (SNIT) 和乍得行政职员自治工会 (SAAAT) 等独立工会组成。

(4) 乍得教师工会：目前最为活跃的独立行业工会，全国大部分教师为该工会成员。

(5) 高等教师和学者工会：成员主要为恩贾梅纳大学教师。

【其他非政府组织】乍得的非政府组织规模较小，多配合西方等非政府组织开展活动，从事人权、环保、妇女儿童保护等活动。

【罢工】乍得罢工频繁。2015年以来，由于多次遭遇经济财政危机，政府财政持续困难，公务员、教育、法律、运输等行业在之后数年内频繁举行大范围、长时段罢工，其影响延宕至今，经常无法按时发放工资。进入过渡期以来，罢工事件多有发生，但未对社会总体稳定态势造成实质性冲击，中资企业未发生罢工，未发生非政府组织对中资企业实施干扰的情况。

1.5.6 主要媒体

视听媒体高等管理局报告显示，乍得主要媒体包括：

(1) 公有媒体：国家电视台 (TVT)、国家广播电台 (RNT)、国家视听传媒办公室 (ONAMA) 及其所属25家地区级电台、乍得通讯社信息报 (L'Info)，隶属于乍得新闻部。

(2) 纸质报刊：法语报刊33家，其中《进步报》为乍发行量最大的私营日报，日刊3万份，立场较亲政府，报道公允翔实，在公众中很有影响，其所有人为乍得前新闻部长、政府发言人伊塞纳；《恩贾梅纳半周报》由前反对派领袖凯布扎博创立，反政府色彩浓厚，经常语出惊人，讽刺、抨击政府及政治人物。另有阿拉伯语报刊12家。

(3) 在线媒体：共有在线媒体18家，其中乍得信息网 (www.tchadinfos.com) 和团结网 (www.alwihdainfo.com) 影响力最大。

(4) 私营电视台：共有6家私营电台，其中电子电视台（Electron TV）规模最大，媒体播送中国CGTN法语频道新闻节目。

(5) 私营电台：共有私营电台68个。

当地主流媒体对华态度总体友好、客观，经常刊登正面报道，并积极转载中国驻乍得使馆脸书、推特等社交网络账号发布的宣传动态。

1.5.7 社会治安

【枪支管理】乍得严禁居民持有枪支。但因乍得历史上内战频繁，苏丹、中非、利比亚、尼日利亚等周边国家局势持续动荡，造成武器走私猖獗，流失民间枪支甚多，加上乍得民风剽悍，惯于以武力解决问题，地方部族间冲突等治安事件中不乏使用枪支的情况。多年来，乍得政府持续开展收缴民间非法武器的行动，已累计收缴数万支各式口径武器。

【社区治安】近年来，乍得多次遭遇经济财政危机，经济持续低迷，民生长期困苦，社会治安风险较高，罢工、游行、交通事故、警民、军民、官民间矛盾、农牧民冲突、故意犯罪等恶性治安事件频率显著上升。2018年6月，一名中国女性侨民在恩贾梅纳遇歹徒抢劫，不幸遭枪击身亡。2018年11月和2019年1月，中石油公司车辆在油田区域行驶途中遭歹徒持枪袭击，无人员伤亡。2020年5月，中石油公司萨拉马特地区一井场遭不明团体持枪抢劫，损失部分生产物资，未有人员伤亡。截至目前，未发生因新冠肺炎疫情而导致的针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

乍得政府未公布2021年度刑事犯罪率或刑事案件总数。

【恐怖组织】2019至2020年，“博科圣地”针对乍军袭击的频率、规模和范围显著扩张。公开报道显示，2019年1月至2020年2月底，“博科圣地”共对乍发动18次袭击，139名恐怖分子被击毙，造成54名乍军士兵牺牲。2019年2月，5名企图在恩贾梅纳市内制造恐怖袭击的“博科圣地”恐怖分子被逮捕。2020年3月23日，“博科圣地”突袭湖地区Boma半岛乍军营地，造成98名乍军士兵牺牲、47人受伤，击毙10余名恐怖分子，乍军遭遇其反恐史上的最大败绩。29日，老代比总统宣布在湖地区启动“Boma之怒”军事行动并亲临前线，誓言彻底剿灭“博科圣地”。4月9日，行动胜利结束，共剿灭1000余名恐怖分子，乍军52人牺牲、受伤196人，乍军称“博科圣地”已从乍得国土上消失。4月和5月，“博科圣地”将3名乍得士兵斩首并录制视频，宣称将对乍军进行报复。2020年7月至2021年5月，“博科圣地”共对乍发动8次袭击，79名恐怖分子被击毙，造成43

名乍军士兵和22名平民牺牲。2021年6月至2022年6月，“博科圣地”共对乍发动3次袭击，20名恐怖分子被击毙，29名乍军士兵牺牲。

截至目前，未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

【反政府武装组织】乍得叛军组织主要盘踞于北部、东部及南部边境地区。目前，叛军组织正与乍得过渡政府在卡塔尔多哈开展对话，如达成共识，叛军组织将参加乍得全国包容性对话。现存的叛军组织主要有：

(1) 抵抗力量联盟 (UFR)：2009年由8个反政府组织联合创立，领导人为Timan Erdimi (老代比总统的外甥)，基地位于苏丹达尔富尔地区，主要在乍苏边境活动。UFR曾于2019年初自利比亚入侵乍得，后被击退。

(2) 乍得变革与和谐阵线 (FACT)：2021年4月11日，大选当日，FACT叛军武装以推翻老代比独裁统治为名，自利比亚入侵乍得，陆续攻占北部多个要塞，分多股向南推进，沿途绕过乍军主要驻地，长驱直入至距首都仅300公里的卡奈姆地区，后与乍军多次激烈交火，但未能突破乍军防线。19日，乍军称已消灭300名叛军，俘虏了包括3名高级指挥官在内的150名叛军，共5名乍军士兵阵亡、36人受伤。同日，FACT首领承认已“战略性撤退”。20日，老代比总统在平叛前线牺牲。

1.5.8 节假日

【重要节日】1月1日，公历新年；每年春分月圆后首个周日，复活节；5月1日，国际劳动节；6月4日（2019年），开斋节；8月11日，独立日（即国庆）；11月7日，古尔邦节；11月28日，共和国日；12月1日，自由和民主日（即代比执政日）；12月24日，圣诞节。

乍得实行每周5天工作制，周五下午至周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

乍得经济落后，民生水平不高，贫困率超过50%，是全球47个最不发达国家之一。矿产资源较丰富，但大多尚未开采；粮食不能自给，工业基础薄弱。世界银行数据显示，按购买力平价计算，在全球224个国家和地区中，乍得国民生产总值排名第138位。联合国开发计划署发布的人类发展指数显示，2020年乍得在全球189个国家中位列第187位。

【经济增速】2015至2017年，由于国际油价持续低迷，加上反恐战争拖累，乍得经济陷入衰退。2018至2019年，得益于国际油价低位回升、政府紧缩财政等因素，乍得经济有所复苏。2020至2021年，受全球新冠疫情及国际油价下跌影响，乍得经济再次遭受冲击。2022年以来，国际油价持续上涨对乍得经济财政发挥拉动作用，但俄乌冲突诱发乍得粮食及能源危机，社会民生和非石油产业发展备受打击。

表2-1 乍得2018-2022年宏观经济数据

年份	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年*
GDP (亿美元)	110.4	109.9	107.3	118	129.4
实际GDP增长率 (%)	2.4	3.4	-2.2	-1.1	3.3
人均GDP (美元)	713.43	689.33	653.09	697.34	742.94
人均GDP增长率 (%)	6.3	-3.4	-5.3	6.8	6.5

资料来源：国际货币基金组织

注：GDP及人均GDP数据基于美元现价。*2022年数值为预测值。

【产业结构】世界银行数据显示，2021年，乍得农业增加值占GDP的54%，工业增加值占10.9%，服务业增加值占35.7%。

表2-2 2017-2021年乍得三次产业结构

(单位：%)

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
农业增加值占 GDP 比重	48.6	45.1	42.6	46.8	54.0
工业增加值占 GDP 比重	14.6	14.4	14.3	16.0	10.9

服务业增加值占 GDP 比重	33.5	37.5	40.5	43.6	35.7
----------------	------	------	------	------	------

资料来源：世界银行

【财政收入】 2021年12月，乍得全国过渡理事会审议通过2022年财政预算法案，财政预算收入13590亿中非法郎，同比增加24%；预算支出12030亿中非法郎，同比降低4%；财政盈余1560亿中非法郎。

【公共债务】 国际货币基金组织数据显示，截至2020年底，乍得公共债务共计约26549.92亿中非法郎，约合48.08亿美元，约占GDP的43%。

【外债余额】 国际货币基金组织数据显示，截至2020年底，乍得外债余额约合29.48亿美元，占GDP的27.2%，其中多边机构债权人10.71亿美元、双边官方债权人7.23亿美元、私人债权人11.55亿美元。乍得举外债受到IMF限制，须满足35%优惠率要求。目前，乍得正在G20《缓债倡议后续债务处理共同框架》下进行个案处理。

【内债余额】 乍得官方数据显示，截至2019年底，乍得内债余额约1.4万亿中非法郎，约合23.7亿美元。

【主权债务等级】 穆迪、标普、惠誉均未对乍得进行主权债务评级。

【失业】 联合国数据显示，2021年乍得失业人口占劳动力的比例为1.9%。

【外汇和黄金储备】 国际货币基金组织数据显示，乍得外汇储备（包括黄金）已从2017年底的857万美元历史低位回升至2019年底的3.1亿美元。

【通货膨胀率】 世界银行数据显示，2021年，乍得通货膨胀率为-0.77%。

2.2 重点/特色产业

【石油开发】 国际货币基金组织预测，2021年，乍得原油出口15300亿中非法郎，占GDP的23.2%。同年，乍得石油财政收入3740亿中非法郎，占GDP的7%，占财政总收入的36.5%。2022年，国际油价大涨，乍得财政预算法案显示，政府石油收入将增长86%。

乍得主要石油开发商为美国埃索公司（由三家公司组成：埃克森公司持股40%，乍得国家石油公司持股25%，马来西亚石油公司持股35%）、中国石油、瑞士嘉能可（GLENCORE）公司、英国Delonex能源公司、美国ERHC能源公司、尼日利亚GLOBAL石油公司、乍得国家石油公司等。2021年12月，美国埃索及马来西亚石油公司以6.26亿美元的价格将其所持多巴油田75%权益及乍喀输油管道70%股份转让给英国Savana公

司。

【农业】乍得是传统农牧业国、非洲四大产棉国之一和中非地区主要畜产国。全国可耕地面积3900万公顷，已耕地450万公顷（占国土总面积的6%）。从事农业活动人数共有280万人，占就业人口的72%。平均每家农户拥有耕地1公顷（南方平均1.8公顷，北方0.4公顷）。主要粮食作物为黍、高粱、玉米、大米、木薯、土豆，主要经济作物为棉花、阿拉伯胶、烟草、花生、芝麻、甘蔗、乳木果等。棉花、花生、芝麻、阿拉伯胶是乍得重要出口产品。世界粮农组织数据显示，2020年，除棉花以外，乍得农作物总产量约619.3万吨，其中高粱97万吨、花生84万吨、黍69万吨、红薯45.8万吨、甘蔗45万吨、玉米40万吨、木薯29.4万吨、大米27.8万吨、土豆20.6万吨、芝麻20.2万吨。

农业发展面临众多困难：降雨量不足，水资源分配不均，耕地退化（受侵蚀、沙漠化），公路、水、电等基础设施落后，农业从业者缺乏必要的融资手段，传统家庭生产体系缺乏良好组织，劳动效率较低，农产品深加工程度不足，粮食无法自给自足。

棉花是乍得最主要的经济作物。全国现有棉农20万，以棉业为生的人口约400万。乍得棉花脱籽轧成皮棉后几乎全部出口，籽棉加工率约40%，自用产油和留种的数量很少。

乍得棉花公司（Cotontchad）成立于1971年，全面控制棉花种植、收购、加工和销售，拥有6家轧棉厂和1家棉籽油厂，具有垄断属性。该公司原为国有独资企业，最高年产量曾逾20万吨，但因政府财政困难、经营不善、大幅降低收购价格等原因，棉农蒙受损失，2017年和2018年产量断崖式下跌，降至1.5万吨的历史最低水平，乍得政府遂于2018年将60%股份转让给新加坡奥兰国际集团，实现合资转型（奥兰国际60%、乍得政府35%、棉农5%），多次上调籽棉收购价格、陆续偿还拖欠棉农的收购款，有效提升棉农生产积极性和产量。2020至2021年产季，籽棉收购价为227.5中非法郎/公斤，较上年度上涨25.5中非法郎。2021年6月，奥兰国际宣布将棉籽收购价格由227.5法郎/公斤上涨到236法郎/公斤。乍得政府在2021年财政预算内为棉业扶持基金提供了50亿中非法郎资金。据报道，2022年籽棉产量将达到15万吨，有望于2025年重返20万吨水平。

表2-3 2017-2021年乍得棉花产量统计

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
产量（万吨）	1.6	1.5	7.6	11.6	12.5

资料来源：乍得经济计划部统计局

乍得是继苏丹后阿拉伯胶第二大出口国，年产2万吨，同时是世界重要芝麻出产国；烟草种植尽管产量不大（34吨），但近20年来持续发展，烟草主要销售给乍得卷烟厂；乳油木种植潜力巨大，乍得南部19万平方公里内种有8000万株乳油树。2020年8月，乍得政府与新加坡奥兰国际集团签署关于在乍建设棕榈油炼油厂的融资谅解备忘录，原料将自加蓬进口。

乍得糖业公司（CST）位于萨拉马特地区首府萨尔，由法国SOMDIAA集团控股。2014年起，因白糖走私泛滥造成销售困难、库存积压，CST经营陷入困境并被迫停产，政府打击走私但效果不彰，公司濒临倒闭。2020年12月，乍得政府同法国SOMDIAA集团签署关于建设制糖农工综合体的谅解备忘录，列入乍得《2017至2021年国家发展计划》，总投资2900亿中非法郎，是乍得独立以来石油领域以外最大的投资项目，计划在芒杜尔地区萨拉河右岸开发1.6万公顷甘蔗种植园，并在中沙里地区建设农工综合体，糖年产量预计超过17.3万吨。但截至目前，该项目尚未有实质性进展。目前，乍得糖年需求量约13万吨，而CST年产量不足4万吨，缺口完全依赖进口。

【畜牧业】乍得是中部非洲地区主要畜产国。畜牧生产主要分布在北部及中部地区，盖拉等南部地区亦有游牧民活动。2021年，乍得牲畜存栏总数1.38亿头，包括牛3394.8万头、羊8550.8万只、骆驼940.2万峰、马137.9万匹、驴411.5万头、猪331.2万只，另有各类家禽3665万只。从法国殖民时代开始，乍得就推动马匹改良，现已成为非洲第一大养马国。

乍得43%的人口以畜牧业为生。畜牧业约占乍农业生产总值的40%，占GDP的18%和出口的30%，年均畜牧业收入1400亿中非法郎，创造附加值2100亿中非法郎。长期以来，畜产品是乍重要出口创汇产品，主要销往喀麦隆、尼日利亚等国。

为提高畜牧业生产附加值，乍得政府努力发展畜牧深加工。除正在建设的首都恩贾梅纳附近现代化牲畜冷冻屠宰综合项目及制革厂外，还将建设奶制品厂、多功能农场、家禽综合加工厂、畜产品加工厂以及其它地区的牲畜冷冻屠宰场和牲畜屠宰综合工业项目等。2020年2月，蒙杜工业化屠宰综合体投产，总投资150亿中非法郎，由中非国家发展银行（BDEAC）向乍得政府提供融资，阿根廷公司承建，设计年产能2万吨。位于首都恩贾梅纳以南45公里的Mand dia制奶工业综合体正在建设，BDEAC提供6600万美元融资，规划日产能为6.5万升。

【渔业】乍得渔业资源较丰富，主要食用鱼为上尉鱼、鲶鱼、马鲛和鲤鱼。全国有

2万名职业渔民和2万名季节性从事渔业人员，近30万人从事相关产业，在乍得湖、洛贡河、沙里河及内陆湖泊沼泽开展捕捞。乍得统计局数据显示，乍渔业年产量最高可达15万吨，GDP占比约5%，近半数渔产品销往中非、喀麦隆、尼日利亚等周边国家。

【工业】乍得工业以食品加工为主，饮料工业由乍得啤酒公司（BDT）垄断，另有糖厂、卷烟厂、轧棉厂、榨油厂、屠宰厂等。中资企业在乍建成水泥厂和炼油厂，帮助乍工业实现突破。

印度曾提供5000多万美元贷款在乍投资建设工业企业，包括多巴果汁厂、萨尔纺织厂、恩贾梅纳农机具装配厂、恩贾梅纳自行车装配厂等，但受经济危机影响，多处于停产状态。2021年5月，位于中沙里地区首府萨尔市的乍得新纺织公司（NSTT）购置了一批印度制造的生产设备并复产，每日加工产能11吨，每日纱线产能8吨，将创造超过1500个就业岗位。

【旅游业】乍得气候多样，景色万千。有岩画、沙漠、绿洲、山川等，自然和人文遗产等旅游资源丰富。境内共有国家级大型自然和野生动物保护区7个，联合国自然遗产1处（乍得湖湿地）。但基础设施建设落后，交通不便，配套旅游服务不健全。扎库马野生动物园内偷猎盗猎现象严重，许多野生动物数量锐减，部分濒临灭绝。

乍得共有34家酒店和117家小旅馆，其中5星级酒店2家、4星级酒店1家、3星级酒店3家，床位近3000张。恩贾梅纳市内大小旅行社林立，但专业旅游从业人员较少，机票代理是主要业务。

乍得糖业、电力、水务和电讯领域为国家垄断经营，目前尚无企业进入《财富》世界500强。

2.3 基础设施

乍得基础设施落后，但随着政府石油收入增加，基础设施有所改善。

2.3.1 公路

乍得为内陆国家，主要靠公路运输。公路总长4万公里，其中柏油路1600公里，多数公路仅能在旱季通行。乍得无高速公路，绝大部分公路干线位于西部和南部地区，其中四条主要公路干线为：恩贾梅纳-蒙杜、蒙杜-萨尔、恩贾梅纳-阿贝歇、阿贝歇-萨尔，其他城市间的公路依然不足。

2020年12月，乍得启动阿贝歇至乍苏边境阿德雷市174公里道路、阿贝歇至阿布谷

达姆95千米道路、恩贾梅纳至阿提公路、阿提10公里市政道路、安提曼-蒙戈公路、安提曼-哈拉泽公路、Barh Azoum河桥梁、哈吉尔拉密地区马萨科里至加扎勒干河地区沙德拉公路等路桥建设及整修项目。

跨国公路与喀麦隆、尼日利亚、利比亚、苏丹、中非和尼日尔等邻国相通，但公路条件较差。2020年2月，乍喀边境桥梁道路项目（喀麦隆亚瓜市至乍得邦戈尔市）奠基，全长14.2公里，总投资1.56亿美元，资金来源包括非洲发展银行、欧盟、法国开发署贷款及乍、喀政府自有资金，工期36个月。4月，伊斯兰发展银行（BID）为瓦达依地区阿贝歇至Abounglem95公里沥青公路提供1.345亿欧元贷款。目前，中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）正筹备建设“刚果（布）-中非-乍得公路联通项目”，全长3300公里，预计总造价9554.5亿中非法郎（约合1726.73亿美元），刚果（布）、中非、乍得出资比例分别为40%、51%和9%，具体实施方案及资金来源尚未落实。

目前，乍得对外物资运输的最主要通道是从喀麦隆杜阿拉港沿公路至喀麦隆、乍南部和西部边境，或通过铁路先运至喀麦隆的恩冈代雷后再转公路至上述两处。杜阿拉至乍得正常单程运输时间7至10天，但因公路年久失修，路况较差，实际需15至30天，如遇雨季，则时间更长。

目前，在乍得主要有2家物流公司，即法国的GETMA（捷特玛）国际公司和SDV国际物流集团。SDV是最大物流公司，其拥有杜阿拉至恩冈代雷铁路股份，并与海关总局在恩盖里（乍得西部与喀麦隆相邻的边境城市）合作设立海关物检站。上海佳禾国际物流公司在乍设有分公司。

2.3.2 铁路

乍得至今未修建铁路。乍政府规划分别修建恩贾梅纳通往喀麦隆和苏丹的两条铁路，连通出海港口，改善交通运输条件，带动经济发展。2021年2月，喀麦隆与非洲发展基金签署16亿中非法郎贷款协议，用于开展喀乍铁路可行性研究。乍苏铁路已完成线路踏勘，可研等前期工作尚待开展。

2.3.3 空运

【机场】恩贾梅纳哈桑-贾穆斯机场是唯一国际机场，另外有阿贝歇、法亚-拉若、蒙杜、萨尔等4个二线机场，年客运吞吐量约20万人次。

【航空公司】2004年2月，原乍得航空公司更名为乍得图玛伊航空公司，为国有独

资公司，经营中部非洲航线，并与法航合作经营恩贾梅纳-巴黎航线。国内航线涵盖萨尔、蒙杜、阿贝歇、法亚、安提曼等主要城市，国际航线覆盖苏丹、贝宁、喀麦隆、中非等国。2018年8月，乍得政府与埃塞俄比亚航空合资创立新乍得国家航空公司(Tchadian Airlines)，并于同年10月1日开始运营，乍得政府持有51%股份。目前，乍得航空拥有四条国内航线（阿贝歇、蒙杜、萨尔和法亚-拉若）和5条邻国航线（杜阿拉、班吉、尼亚美、卡诺和喀土穆），计划以联通国内主要城市为起点，逐步向非洲国家扩大服务范围，最终将扩展到中东和欧洲等目的地。

目前，共有14家航空公司（含2家货运公司）在乍开展业务，其中法国、喀麦隆、苏丹、埃塞俄比亚、土耳其、摩洛哥、埃及、赤道几内亚和科特迪瓦航空公司等有定期航班飞往乍得。

【与中国的航线】目前，中乍间尚无直航航班，主要中转地为法国巴黎、埃及开罗、埃塞俄比亚的斯亚贝巴、土耳其伊斯坦布尔。

2.3.4 水运

由于季节原因，乍得水运不发达。目前，内河航道总长4830公里，有两条水路航道，主要集中于沙里河和洛贡河，其中2000公里河段能四季通航。洛贡河一年有2个月可以通航，沙里河恩贾梅纳上游一段全年通航。

距乍得最近的出海口是相距1500公里的喀麦隆杜阿拉港。

2.3.5 电力

乍得电力设施非常落后，几乎全部依靠柴油发电，无水电站。全国电力覆盖率仅为7%，全国装机容量仅180兆瓦。其中，首都恩贾梅纳150兆瓦，但实际发电功率不足70兆瓦，停电现象频繁，绝大部分国土无电可用。

2020年6月，乍得-喀麦隆电力互联项目获世界银行3.85亿美元融资。2020年7月，乍得政府启动沙里·巴吉米尔地区太阳能支持乡村发展项目（PESDRT），为乍历史上首座太阳能电站，装机容量为3兆瓦，将惠及至少6400户家庭和600个经济、工业及公共服务单位。该项目由乍得政府、摩洛哥政府和伊斯兰发展银行（BID）三方共同出资约2297万美元，比例分别为11%、2%、87%，由摩洛哥国家电力局（ONEE）负责具体实施。8月，乍得政府与跨国公司Alcaal集团签订关于开展恩贾梅纳200兆瓦太阳能电站可行性研究的协议。11月，位于恩贾梅纳东北郊Gaou 的两座50千瓦太阳能光伏电站奠基，由

奥地利Merl太阳能科技公司投入1.5亿美元自有资金建设，工期12个月，乍国家电力公司承诺提供一份长达20年的经营合同，电价将由65中非法郎/度下降至55中非法郎/度。截至目前，上述项目均无实质性进展。

中国企业前往恩贾梅纳以外地区投资设厂需自备发电设备。

2.3.6 数字基础设施

受经济发展水平、民众消费能力、财政扶持力度等因素制约，乍得数字经济发展尚处于起步阶段，对GDP贡献率仅4%，信息通信技术发展指数位列全球倒数第三。2011至2017年，乍得国家光纤骨干网一期项目（全长700公里）及乍得-苏丹光纤互联项目（全长1480公里）先后建成，为数字经济发展奠定基础。但近年来，乍得多次遭遇经济危机，财政捉襟见肘，政府改组频繁，民众生活持续困苦，工业基础未见起色，数字经济产业政策面临困境。

目前，电信业务是乍得数字经济的主要业态，其中移动通信市场最大，人口渗透率约54%，用户总数880万，3G、4G网络用户数量分别为270万、92万，2G、3G、4G基站数量分别为1461、974、553个，印度运营商Airtel和摩洛哥运营商Moov Africa占据垄断地位，两者市场份额基本持平；固网宽带市场狭小、价格昂贵，全国客户数量不足200个，由乍国营Sotel电信公司和苏丹-乍得电信公司提供服务；固定电话持有率0.2%，Sotel电信公司是主要服务商。2022年，经乍得政府约谈，移动运营商将流量费用下调超过三成，一定程度上影响了服务质量。移动支付在首都恩贾梅纳等主要城市有所发展，全国有18万活跃用户，2020年规模约88万美元，电子商务、远程医疗、在线教育出现个别小型项目，但总体规模甚微。

2019年6月，中乍政府签订国家信息产业现代化项目框架协议，由中国政府提供优惠贷款，是乍《2017至2021国家发展计划》的重要内容之一。项目于2020年7月7日奠基，建成后将显著提升乍得通讯及网络服务水平。

2.4 物价水平

2.4.1 销售总额

乍得对生产资料销售总额和消费品零售总额尚无统计数据。世界银行数据显示，按2015年不变价美元计算，2021年乍得最终消费支出85.1亿美元，其中居民最终消费支出

80.1亿美元。

2.4.2 生活支出

关于生活开支比重，乍得80%的人口年生活标准仅23.8万中非法郎，约合400美元。家庭支出占个人收入的44.3%，服装支出占13.3%，住房支出占11%，交通支出占6.8%，装扮支出占5.5%，娱乐支出占4.1%，健康支出占1.6%，教育支出占1.2%。

2.4.3 物价水平

乍得加工制造业孱弱，市场供给依赖进口，进口商品价格高昂，恩贾梅纳生活成本位居非洲前列。俄乌冲突诱发乍得当地粮食价格飞涨。2022年5月，恩贾梅纳基本生活品价格为：小米370中非法郎/公斤、玉米321中非法郎/公斤、大米500中非法郎/公斤、高粱288中非法郎/公斤、小麦粉758中非法郎/公斤、无骨牛肉2051中非法郎/公斤、羊肉2050中非法郎/公斤、花生油1500中非法郎/升。

2.5 发展规划

2.5.1 国家发展规划

【2030年愿景】考虑国内国际因素，2015年初乍得将实现新兴国家目标从原定2025年推迟至2030年，届时乍得将成为地区强国，实现经济多样化和可持续增长，创造附加值和就业，确保人人获得社会保障、住房和教育。2017年，乍得政府制订并颁布了《2017至2021年国家发展计划》，在加强法治、实现经济多元化及提高人民生活水平等领域提出重要发展目标。目前，乍得已开始编制《2022至2026年国家发展计划》。

2.5.2 基础设施发展规划

【铁路】2015年5月，乍得成立国家铁路办公室（ONCF），具有法人资格，负责设计、规划、实施基础设施工程和从事运营活动。此外，ONCF还负责拟订铁路运输项目、制定技术标准和规章制度、起草人才培养计划、从事预可行性研究以及确定已建成设施的经营和维护条件等。乍方规划修建乍得-喀麦隆和乍得-苏丹两条铁路，目前均处于项目前期准备阶段。

【公路】乍得政府启动了多个道路发展规划，并对现有公路进行维护，尤其是沥青路的维修；建设跨撒哈拉沙漠公路（Massagory-Bol-尼日尔边境、阿贝歇-阿德雷-苏丹边

境)；建设南部Kelo-Pala-喀麦隆边境公路；建设乍得湖省里格里格至尼日尔边境公路；建设克亚贝至新加科公路；建设连接各地区首府沥青公路，重点发展连接村镇一级的乡村公路。截至目前，上述项目进展缓慢。

【电信】乍得从世界银行获贷款实施中部非洲地区通信网二期工程，建设连接中非共和国、苏丹、尼日利亚的光纤线路；计划实施信息通信及国家宽带现代化项目，将铺设1676公里光缆，构建国家级通信传输网络，覆盖乍得主要地区和全部大中城市，为未来与周边国家互联互通奠定基础。

2016年8月，乍得和尼日尔两国政府签署关于共同建设两国间跨境光纤网络的谅解备忘录及两国为此成立的联络委员会章程。根据有关计划，乍尼境内将分别铺设510公里和1000公里光纤线路，每个国家均有2个国际出口。上述工程是“跨撒哈拉光纤网络”的一部分，一期将修建连接乍得、尼日尔、阿尔及利亚和尼日利亚的光纤网络。“跨撒哈拉光纤网络”符合非盟提出的“非洲基础设施发展规划”，欧盟和非洲发展银行将为乍得和尼日尔跨境光纤网的建设提供技术和融资支持。

【电力】乍得计划在30年内将全国电力覆盖率提高至30%，具体举措包括：整顿国家电力公司，提高管理能力；对恩贾梅纳电厂进行整修和维护；实施恩贾梅纳电网第二期改造和扩建项目；新建原油电站及其配套输变电项目；实施乍喀电力互联项目；加快建设太阳能电站等。

2.5.3 数字经济发展规划

乍得政府重视数字经济发展，持续完善顶层设计。《2017至2021年国家发展计划》提出完善信息通信领域管理体制、促进人才培养、加强基础设施，“乍得2030愿景”将数字技术视为增强其他经济部门竞争力、实现国家复兴的重要手段。“2020至2030年国家邮政和数字经济发展战略规划”涵盖6个总目标、7个战略目标、9个战略方针、28套规划、78个项目和275个子项目，规划总投资达24亿美元；但由于配套资金不足等影响，乍得政府迄未公开发布该战略规划。同时，积极出台通信设备关税免除等优惠政策，推进数字经济、信息通信等领域立法工作，已建立监督管理、电信运营、网络安全、个人信息安全、电子银行规范、通信行业标准等覆盖面较广的政策法规体系。

2.5.4 绿色经济发展规划

乍得政府尚未制定绿色经济发展规划。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

近年来，乍得积极融入地区及世界经济，对外经贸规模总体稳中有升。

乍得是中部非洲国家经济共同体（CEEAC）、中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）、非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（简称非加太集团）成员国。

2018年3月，包括乍得在内的44个非洲国家在卢旺达首都基加利举行的非盟首脑特别会议上共同签署《非洲大陆自由贸易区协定》（ZLECAF）。2019年4月2日，该协议获得22个成员国正式批准，达到最低生效门槛，于同年5月30日正式生效，并于7月7日进入实施阶段。2020年12月，非盟第13次国家元首特别会议宣布ZLECAF协定将于2021年1月1日起正式生效。

乍得参与的优惠贸易协议包括：

（1）《中部非洲国家关税和经济条约》，规定乍得、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、中非、赤道几内亚六国对外实行共同关税，在联盟内对成员国产品实行零关税。

（2）《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》，即《科托努协定》（前身是1975年的《洛美协定》），规定非加太国家97%的商品可免关税、免配额进入欧盟市场。

（3）乍得是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案，乍得属普惠制第一类国家。2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对乍等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

（4）乍得是美国《非洲增长和机会法》受益国，包括石油在内的2260余项商品可在普惠制下免税进入美国市场。

目前，乍得尚未加入与数字经济及低碳发展相关的国际协定和国际组织。

3.2 对外贸易

【贸易规模】世界贸易组织数据显示，2021年，乍得对外货物贸易总额38.3亿美元，其中出口25.6亿美元，进口12.7亿美元。

表3-1 2017-2021年乍得对外贸易统计表

(单位: 亿美元)

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
进出口总额	44.7	57.1	58.7	46.5	38.3
进口额	18.5	25.5	26.7	24.9	12.7
出口额	26.2	31.6	32.1	21.6	25.6

资料来源: 世界贸易组织

【进出口商品结构】原油是乍得最重要出口创汇产品, 棉花、畜产品是主要出口商品; 主要进口商品为化工、机电产品、建筑材料、汽车、纺织品、食品、药材等。

【主要贸易伙伴】主要出口贸易伙伴是尼日利亚、法国、喀麦隆、阿联酋、美国; 主要进口贸易伙伴是法国、喀麦隆、美国、中国、尼日利亚。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2022年《世界投资报告》显示, 2021年, 乍得吸收外资5.62亿美元; 截至2021年底, 乍吸收外资存量为76.15亿美元。

表3-2 2017-2021年乍得吸收外资情况

(单位: 亿美元)

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
吸收外资流量	3.63	4.61	5.67	5.58	5.62
吸收外资存量 (截至2021年底)					76.15

资料来源: 联合国贸发会议《2022年世界投资报告》

在乍得外资企业主要为法资企业, 包括: AGS乍得公司(母公司为法国MOBILITAS)、法航乍得公司(母公司为法国航空集团)、乍得啤酒公司(母公司为法国卡斯特集团)、布伊格乍得建筑公司(母公司为法国布伊格集团)等。

在乍美资企业包括: 埃索石油公司(由埃克森、乍得石油公司和马来西亚石油公司3家合资组成)、卡特彼勒公司、DHL快递公司、可口可乐公司、ERHC能源公司、希尔顿、丽笙酒店等。

其他外资企业还包括瑞士GLENCORE能源公司、尼日利亚Global公司、利比亚LEDGER PLAZA酒店、摩洛哥电信、印度ZAIN集团等。

3.4 外国援助

外国援助是乍得重要的财政来源。中国、法国、美国等重要双边合作伙伴及世界银行、国际货币基金组织等国际组织是乍主要国际援助来源。据IMF数据,2020年,国际对乍援助2360亿中非法郎,占财政总收入的18.5%,其中财政援助1250亿中非法郎、项目援助1110亿中非法郎;2021年,国际对乍援助1580亿中非法郎,占财政总收入的15.4%,其中财政援助230亿中非法郎、项目援助1350亿中非法郎。

【国际货币基金组织】2020年10月,IMF批准向乍得等28个最贫穷国家提供新一笔紧急援款,总额9.59亿美元,以帮助减轻债务、更好应对新冠疫情,具体国别分配情况未公布。2021年12月,IMF宣布授予乍得启动新一期5.775亿美元中期优惠贷款(FEC)项目。

【世界银行】2020年1月,世界银行向乍得政府授予1亿美元财政援助(未建立援款使用的跟踪机制)。8月,世行驻乍代表宣布与乍开启新一轮3年融资合作框架,乍得融资配额为7.45亿美元。9月,世界银行批准向乍难民及收容社区支持计划(PARCA)项目额外授予7500万美元资金,扩展项目实施范围,预计将惠及49.5万人。12月,世界银行授予乍得农村流动与联通项目1500万美元融资支持,对芒杜尔和中沙里地区400公里道路进行整修,以应对新冠肺炎疫情造成的人道主义危机,预计将惠及36.5万人。2020至2024年,世界银行出资4500万美元在乍实施萨赫勒地区妇女独立和人口红利(SWEDD)第二阶段项目。2021年3月,世界银行宣布将向萨赫勒地区提供3.75亿美元,支持畜牧业发展,解决粮食安全和营养不良问题,预计将惠及1300万人。8月,世界银行批准向乍提供9000万美元援款,用于帮助改善乍境内8个地区的卫生医疗、营养健康等方面基本社会保障服务。11月,世界银行宣布将向乍提供1690万美元抗疫紧急救助资金及460万美元粮食援助。2022年5月,世界银行宣布将为乍提供2.95亿美元资金,计划于2027年前为100万家庭实行电气化改造,将乍电力覆盖率从6%提高到30%。

【非洲发展银行(BAD)】2020年12月,非洲发展银行宣布授予乍得65.4亿中非法郎援款,用于开展妇女文盲和女童教育项目。2021年2月,BAD向乍提供62.3亿中非法郎贷款,用于开展妇女教育水平提升计划。3月,宣布为萨赫勒和乍得湖地区国家2个妇

女支持项目分别提供240万美元和140万美元融资。5月，因乍政局不稳，BAD暂停所有在乍业务，拟经评估后逐步恢复。2022年5月，乍得政府与BAD签署吉尔玛雅地区太阳能电站建设项目协议，BAD将提供350亿中非法郎资金建造一座60兆瓦光伏电站。

【欧盟】2019年6月，欧盟授予乍得2720万欧元援款。2020年1月，欧盟驻乍得代表团宣布向乍得政府提供133亿中非法郎（约合2238万美元）财政援助。2020年7月，乍得“粮食和营养安全计划”（SAN）项目列入欧洲发展基金（FED）框架内，总规模1.56亿欧元。2021年2月，欧盟出资5.24亿中非法郎在乍启动“支持乍得湖地区增强应对气候变化影响、农业生产能力及当地妇女、青年自给能力”项目，实施期40个月。2021年，欧盟总计向乍得提供3550万欧元的人道主义援助。

【法国】2021年5月，法国发布2022年对非洲地区的援助政策，计划将国民总收入的5.5%用于对外援助，萨赫勒地区是援助重点，乍得被列为19个优先国家之一。9月，乍法签订援款协议，法国将捐赠1500万欧元，用于改善乍卫生事业、公共财政管理并支持撒赫勒五国协调委员会工作。12月，法国宣布将向乍提供500万欧元财政援助，用于维护国家稳定及保障政府运转。

【全球基金】近十年来，全球基金（Fonds Mondial）向乍得提供超过1.67亿美元援助基金，用于艾滋病、结核病及疟疾防控项目。2019年，全球基金宣布2019至2021年向乍卫生部提供4050万欧元援款。2021年1月，全球基金向乍卫生部提供5500万欧元援款。

【瑞士】2016年1月，乍得和瑞士合作签署乍得萨赫勒地区流动水资源管理项目（二期），旨在提高该地区含水层的重新蓄水能力，增加低洼地农牧业产量，从而改善周边百姓收入和粮食安全。该项目共分三期九年，每期三年，首期于2015年10月31日结束。三期总金额126亿中非法郎（约2100万美元），第二期金额为45.6亿中非法郎（约760万美元）。

【其他国家及国际组织】2020年11月，日本政府在东京-非洲发展国际会议成果框架下，通过世界粮食计划署向乍捐款15.4亿中非法郎，预计将为20万难民提供粮食援助。2021年1月，乍得与科威特阿拉伯经济发展基金签订123亿中非法郎贷款协议，用于建设乍癌症专科诊疗中心，实施期3年，贷款偿还期20年。5月，日本通过世界粮食计划署向乍捐赠2500万美元。10月，联合国开发计划署向乍政府提供5950万欧元抗疟援款。

【抗击新冠疫情援助】新冠肺炎疫情发生以来，部分西方国家及国际组织向乍得提供物资和资金援助。

(1) 资金援助。2020年4月8日,应乍得政府请求,国际货币基金组织宣布提供1.15亿美元“快速信贷”(FCR),同月宣布以资金援助方式为乍得等“最贫困、最脆弱”国家实施债务减免,总规模5亿美元。此后,联合国、世界银行等多边组织以及美国、欧盟、法国等国家和地区相继向乍得政府提供援款。

(2) 物资援助。法国、中国、摩洛哥、印度等国家政府、企业和民间组织及世卫组织、国际原子能机构等国际组织均向乍得捐赠抗疫物资。

【2022年赈灾承诺援助】2022年5月,乍得过渡总理帕达克召开粮食安全问题协调会,多个国家及国际组织做出援乍赈灾承诺,承诺援助金额分别为:世界银行8000万美元、美国4000万欧元、法国700万欧元、瑞士100万美元。同月,联合国宣布为乍拨付800万美元用于应对粮食危机。

3.5 中乍经贸

2006年8月,中乍两国恢复外交关系以来,双边经贸关系不断发展,合作领域不断扩大,中国是乍得最重要的经贸合作伙伴之一。双边贸易、对乍援助、承包工程、合资合作等经贸业务全面展开。

3.5.1 双边协定

2006年复交以来,中乍签署多期经济技术合作协定。2010年,中乍建立双边经贸混委会机制,并签订投资保护协定。2014年8月15日和10月15日,中乍两国签署中国给予乍得97%输华商品免关税待遇换文,进一步促进乍得对华出口。2017年12月,两国第二届经贸混委会在北京召开,双方就两国经贸合作未来发展共同作出规划。2020年2月,中乍得政府签订《关于开展第二期医院对口支援合作的协议(2020-2022年度)》。2022年5月,中乍两国签署中国给予乍得98%输华商品免关税待遇换文。

中国与乍得尚未签署FTA、避免双重征税协定、产能合作协议、基础设施合作协议及数字经济发展协议。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计,2021年,中乍双边货物贸易额5.62亿美元,同比下降21.9%。其中,中国向乍出口额3.65亿美元,同比增长22.4%,中国自乍进口额1.97亿美元,同比下降53.3%。中国出口产品主要是机电产品、高新技术产品、钢材等产品;进口产品主要

是原油。

表3-3 2017-2021年中乍双边货物贸易情况

年份	金额 (亿美元)			累计比上年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2017	3.35	1.15	2.20	60.7	23.2	91.2
2018	2.81	1.85	0.96	-29	60	-65.7
2019	7.26	2.79	4.48	159	51	366.6
2020	7.19	2.98	4.21	-1.7	6.9	-7
2021	5.62	3.65	1.97	-21.9	22.4	-53.3

资料来源：中国海关总署

【贸易促进】2018年和2019年11月，乍得政府两度派遣代表团参加中国国际进口博览会，展示其特色农产品。2019年4月，乍得贸工部正式向中国海关总署申请启动花生、芝麻和阿拉伯胶首次输华检验检疫准入程序。同月，中国海关总署复函乍方，阿拉伯胶系中国允许进口的食品添加剂品种，可在报关检验合格后直接向中国出口。2019年6月，时任乍得贸工部长巴希尔率团赴湖南长沙出席首届中国—非洲经贸博览会。

3.5.3 中国对乍投资

据中国商务部统计，2021年中国对乍直接投资流量9350万美元；截至2021年末，中国对乍直接投资存量6.11亿美元。

表3-4 2017-2021年中国对乍得直接投资情况

(单位：万美元)

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
年度流量	-2,305	6,777	4,981	9,839	9,350
年末存量	41,225	59,259	64,852	65,481	61,132*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

注：“*”表示2021年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

驻乍中资企业主要从事能源矿产开发、工程承包、农产品加工、批发零售和物流运输等。中乍能源领域合作进展顺利，中石油在乍南部开展石油勘探开发，迄今已建成1期、2.1期和2.2期项目，成为乍最大原油生产商。中乍合资恩贾梅纳炼油厂于2011年6月底建成投产，设计加工能力100万吨/年，可生产汽油、柴油、煤油、航空燃油、重油、液化气等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在乍新签承包合同额4亿美元，完成营业额7.48亿美元，同比增长39%；累计派出各类劳务人员403人，年末在乍各类劳务人员1569人。在建大型承包工程项目包括中国石油新H区块开发项目、国家信息产业现代化项目、南部73公里道路项目、恩贾梅纳Chagoua大桥等。在建成套援助项目为援乍恩贾梅纳体育场项目和援乍职业技术培训学校项目。

3.5.5 境外园区

阳光国际工业园由中石油所属华油集团阳光国际公司开发，已吸引6家企业的14个项目入园，涉及钢铁、饮用水、纤维布、塑料制品等行业，共带动投资约3680万美元。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

乍得自然资源较丰富，政府重视经济发展。为实现乍得2030年新兴目标，国家投资和出口局制订了四项任务，分别是改善营商环境、推动出口、支持中小企业发展、合理化安排政府战略参与。

为鼓励外国投资，乍得政府为投资企业提供了一系列税收优惠政策，其中包括企业运营第一个5年内免交所得税、印花税，免营业执照费用，免房屋租用税以及建筑财产税。在整个协议阶段，企业可以享受以下税务减免：变动资本中收入的预扣所得税，公司加大资本投入、实物投资、兼并、置办不动产所产生的所有登记费用、学徒税等。为改善营商环境，乍得政府通过劳动法修改法案，将在乍得境内开办企业所需时间由原来的30天缩减至7天。此外，还成立改善乍得营商环境的总统委员会，要求各政府部门致力于消除管辖范围内私营部门的发展障碍，增强乍得对国内外投资吸引力，促进经济复苏。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乍得在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第141位。

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，乍得在全球190个经济体中排名第182位。

德勤与非洲CEO论坛2020年9月共同发布的《非洲投资吸引力指数报告》显示，乍得吸引力指数为0.5%，在54个非洲国家中排名第36位。

乍得政府制定和执行产业政策的能力有限，主要通过提供小额无息贷款支持本土创新创业企业发展。

4.2 金融环境

乍得属于外汇管制国家，所有商业银行受中部非洲国家银行约束。2002年乍得引入非洲商法统一组织会计系统。多家国际知名会计师事务所在乍得设有分支机构。

4.2.1 当地货币

乍得为非洲法郎区成员，货币和信贷政策由中部非洲国家银行（BEAC）决定和监

管。货币为中非金融合作法郎 (Franc CFA)。

中非法郎与欧元实行固定汇率，为1欧元=655.957中非法郎。2021年，美元对中非法郎的平均汇率为1美元=554.8中非法郎。

表4-1 2017-2021年美元与中非法郎汇率

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
美元对中非法郎比价	610	556	586	575.4	554.8

注：表中数据为平均汇率。

人民币和中非法郎不能直接结算。

除乍得财政部事先许可的情况外，所有货币兑换、资金周转、与国外各类结算或在乍得当地居留人与非居留人之间的结算，必须通过中央银行、邮电部门或经许可的商业银行实施。

4.2.2 外汇管理

乍得所属的中部非洲经济与货币共同体 (CEMAC) 实行统一货币政策，实施严格的外汇管制，在乍得注册的外国企业当地银行设立外汇账户须经严格的审核和批准，企业所得利润换汇和汇出乍得亦须履行严格的审批程序，且均要交税。个人合法收入须缴税后汇出。

中非货币与经济共同体第02/00/CEMAC/UMAC号关于外汇管理一体化条款规定，当地居民或非当地居民旅行进出共同体边界海关时，如其携带的外汇、有价证券价值超过100万中非法郎（约合2000美元），均需向海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

银行服务和金融服务在第三产业中比重很小，主要银行为中部非洲国家银行乍得分行 (BEAC)，负责货币发行等。

2011年10月，国际货币基金组织发布《乍得金融领域稳定评估》，认为乍得银行体系存在高度依赖政府业务、银行投资组合过于单一、养老金机构管理急需改善、国有金融股份效率不高等问题，建议银行通过为大型项目融资实现投资组合多元化，建议政府建立国债定期发行制度解决目前的财政支付不及时的现象，培育地区国债市场。

【商业银行】乍得主要的商业银行有：苏丹农业银行(BAS)、沙里商业银行(BCC)、萨赫勒-撒哈拉投资和商业银行(BSIC)、乍得商业银行(CBT, 唯一与乍得政府合资银行)、Orabank(原金融银行)、经济银行(ECOBANK)、法国兴业银行乍得分行(SGTB)等。

【保险业】乍得主要保险公司有：

(1) 保险和再保险技术公司(La STAR Nationale S.A.)，1977年6月30日成立，1996年私有化，为公司、机构和个人提供各类保险和再保险业务，年营业额50亿中非法郎(约1049万美元)。

(2) SAFAR保险公司，2002年2月成立，从事火灾、车辆、运输、疾病、事故等保险业务。

(3) 自由和独立从业人员互助保险公司(SMAC)，主要从事保险和投资担保业务。

(4) 乍得保险者理事会，是一个保险领域的行业组织。

【银行开户】外国企业在银行开户需提供如下资料：开户申请、开户表格、行政许可、营业执照、税则号、营业税证明、公司章程、经理人身份证明。

乍得尚无中资银行设立分支机构。

4.2.4 融资渠道

乍得所有商业银行都已私有化，但金融体系薄弱，银行能力有限，导致储蓄率低、贷款利率高、投资融资受限、普通居民创业艰难。

在外国企业提交3年财务报表及相关抵押等主要材料后，法兴银行根据其信用可向其提供融资，亦可向其开具保函。法兴银行还可根据协议银行指令为相关企业转开保函。

乍得当地金融机构尚无支持绿色经济的金融政策和产品。

4.2.5 信用卡使用

乍得信用卡使用有限，目前仅在星级酒店可用信用卡支付。中国国内发行的VISA和MASTER信用卡可在乍得使用，法兴银行开设的ATM机上可使用银联卡。

4.3 证券市场

乍得迄今未设立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】乍得自来水价格按使用量分段计价：最低计价段为每月用水量低于15立方以内，价格为200中非法郎/立方；由于乍得供水系统的缺损，一般有条件的单位、公司和家庭都有自备深水井。

【电价】乍得是世界上用电成本最高的国家之一。乍得国家电力公司（SNE）供电实行统一定价，为125中非法郎/度。

【气价】当地市场主流产品为6公斤装带灶具煤气罐，整体价格25000-35000中非法郎，换气3000中非法郎/罐。也有12.5公斤和25公斤罐装液化气。

【燃油价】汽油价格为518中非法郎/升，柴油价格为558中非法郎/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供应】乍得劳动力素质普遍不高，但劳动力资源较充沛。世界银行数据显示，2021年乍得15岁以上劳动力参与率为58%，而这些人口中只有不到2%的人接受过专业技术培训。

【劳动力价格】普通工人月均工资为8万中非法郎；技工月均工资在10万中非法郎以上。政府公务员月工资收入在15万-20万中非法郎。

【最低工资】2011年1月21日乍得颁布法令，规定行业最低保障工资为355中非法郎/小时、农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。此外，作为工资补充部分的实物收入和各种追加收入计入报酬中，但加班收入可不计入其中。

【社保税费】雇主按照工资的16.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。包括家庭补助金和产假（应缴费工资的7.5%）、工伤（应缴费工资4%）、退休补偿金、伤残及死亡（应缴费工资的5%）。

雇员按照工资的3.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。

【外籍劳务需求】外籍劳务的主要岗位是企业发展的需要、但是当地供应不足的技术性、管理性岗位。由于政策原因，在乍得外籍劳务规模相对较小。

根据乍得有关法令规定，鼓励企业雇用当地员工，外籍劳务要受到一些条件的限制。企业所雇用的外籍劳务数量不得超过企业雇员总数的2%，但经隶属公职、劳动和就业部的国家就业促进局（ONAPE）批准后可有例外。雇用外籍劳务需到ONAPE办理就业

许可，有效期不超过2年。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】乍得的土地销售方式以地块论价。通常情况下，可根据地块所处位置商讨价格。近年来，随着乍得经济快速发展，地价也越来越贵。恩贾梅纳市黄金地段价格约350美元/平方米，稍差地段也在160美元/平方米以上。

【房屋租金】乍得房源少，租金高。在城区，租用独户住房比租公寓房相对容易，一般通过房产中介公司介绍并签订租约，房东支付给中介公司10%的佣金。通常情况下，独门带小院的房屋租金约在2500-8000美元，需提前预付3个月的租金。恩贾梅纳沙里河边新建公寓的2室1厅（约70平方米）房屋月租金为3000多美元。

【房屋售价】乍得没有成熟的房地产市场，当地人多以自建和出租为主，很少现房买卖。

4.4.4 建筑成本

乍得主要建材价格如下表。

表4-2 乍得主要建材价格

(单位：美元)

品名	规格	价格 (含税价)
水泥	吨 (42.5R)	308.3
	吨 (32.5R)	278.3
钢筋	吨	1271.2
砂	立方米	12.1
碎石	立方米	60.5
预制空心砖	40cm×15cm×20cm (块)	0.6
	40cm×20cm×20cm (块)	1
氧气 (14个气压)	瓶	44.5
乙炔 (14个气压)	瓶	123.9
普通油漆	公斤	4.8
沥青	吨	1590
木板	4cm×30cm×6m/立方米	38.1

资料来源：驻乍中资企业现场采集

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

乍得主管贸易的政府部门是贸易和工业部（简称贸工部），下设贸易司、工业司、合作司、研究室、竞争司、行政司、投资和出口局等机构，主要职责是起草有关贸易和工业领域的规划文件并负责监督实施，具体包括：研究和提出促进内贸和外贸发展的措施；与相关部委协同合作，起草和跟踪有关贸易的政府文件；与相关部委协同合作，起草和跟踪所有关于地区一体化的政府文件；参与打击走私；对外谈判缔结国际贸易协定；起草和实施投资法；提出促进贸易和工业发展的措施。

5.1.2 贸易法规

乍得无对外贸易领域的法律，通过部门规章、规定进行贸易管理。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】所有价值在10万中非法郎（约合210美元）（含）以上的进口交易必须通过指定银行办理进口结汇，进口商可凭进口单据向指定银行购买所需外汇。乍得商人很少使用信用证作为支付方式，更不愿意接受即期信用证。

【出口限制】根据N 451/PR/95法令，乍得取消了出口许可证限制，可以向所有国家出口商品和产品。但是，贸工部在必要时可以禁止或者限制出口某些商品。根据N 138bis/PR/MEPHP/88法令，乍得对家畜和畜牧产品特别是雌性家禽和幼牛的出口进行限制，活牲畜出口征收25000中非法郎/头的关税。此外，乍得禁止出口粮食和食品。2011年2月16日，老代比总统在巴阿赫水泥厂投产仪式上表示，该水泥厂生产的水泥也严禁出口。

【进口限制】根据N 054/MCPI/DG/DC/95法令，乍得取消了进口许可证制度，实行进口自由政策。根据N 452/PR/85法令，乍得可以进口所有国家的商品和服务。但是基于卫生和安全原因，贸工部可以禁止或者限制进口某些商品。进口硫和爆炸物需要向贸工部申请特别进口许可。不可被生物降解的塑料包装也被禁止进口。

2016年1月21日，乍得《国家贸易战略》获得通过。战略包含如下内容：强化贸易

规则和组织框架，发展地区市场一体化，促进市场多样性，参与国际贸易谈判，促进贸易合作和女性创业。

乍得政府有意支持本国贸易中长期发展，以克服乍得作为内陆国家带来的不便，获取更多国际贸易交流机会。

5.1.4 进出口商品检验检疫

乍得尚无完整的检验检疫规定，实施措施不到位，缺乏人员和设备。机场和边境设检查站，检查植物和植物产品。

进口到乍得和从乍得出口的植物、植物产品和植物材料都要接受设在乍得出入境关口的检疫部门的检验。从事植物、植物产品和植物材料进口的企业需事先得到植物保护局的许可证，同时要有原产地国检验检疫部门签发的检验检疫证书，证明未携带有害生物。如果进口商品被检出带有有害生物，将视情况被拒绝进口或无偿销毁，有关费用由进口商负担。

乍得出口的植物、植物产品和植物材料需要检疫，由乍得植物保护局出具植物检疫证书，出口商应核对植物检疫证书是否符合进口国的要求。

由进（出）口商负担的检验检疫费用包括对货物的处理费用、消毒熏蒸费用、植物检疫证书费用。

2014年11月26日，由乍得政府投资建设的乍得食品质量控制中心（CECOQDA）在首都恩贾梅纳举行竣工仪式。CECOQDA负责检测乍得境内所有食品、饮用水、饮料和药品的质量，对食品的微生物、物化、生化和含毒进行分析研究，并对食品和饲料进行抽样检查。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】 乍得1986年颁布《乍得进出口货物海关法》，2001年重新修订。

【关税税率】 为计算海关税，所有商品被分为4大类，税率5%-30%不等。另外还要缴纳共同体税（货物到港价的1%）和统计费（货物到港价的2%）具体如下：

表5-1 乍得关税税率

商品类型	商品名称	税率 (%)
一类	基本生活用品	5
二类	原材料和设备	10
三类	中间产品及其它	20
四类	一般消费品	30

注：中非经货共同体国家之间的进出口产品免征关税。

2019年5月10日，为平抑生活必需品价格上涨态势，乍得财政和预算部与贸工部颁布联合法令，宣布即日起免除大米、面粉、食用油和面食增值税和关税。此前，大米和面粉无增值税，但存在5%的进口关税，食用油和面食增值税和进口关税分别为18%和30%。2020年4月，为缓解新冠肺炎疫情对经济社会民生造成的负面影响，老代比总统宣布免除食品及防疫物资进口关税。

2019年12月，乍得内阁和国民议会审议通过2020年财政预算法案，宣布自2020年1月1日起免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

乍得外国投资主管部门是投资和出口局（ANIE），主要职能是吸引投资，积极鼓励和促进外国和本地资本进入各经济领域；推动本土企业扩大商品和服务出口；起草国家投资和出口战略规划。

5.2.2 外资法规

乍得政府重视经济发展，鼓励外国投资私人投资和发展中小企业，现有7800多家中小企业，其中90%以上是私营。为此，乍得政府成立了乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会（CCIAMA）。该机构的职能为保持与国内外商界的联系，向国内外所有经营者提供决策和业务信息。

乍得还制定了《投资法》，在贸工部投资和出口局（ANIE）下设一站式服务处，投资者前往一站式服务处注册企业之前，需要先到CCIAMA下属的成立企业手续中心（CFE）办理登记。企业注册时间由原来的2个多月缩短为72小时，注册费用也降至11

万中非法郎。

【投资法】乍得《投资法》主要条款如下：

(1) 第1条规定在乍得的私人投资，享有一般优惠制度和特殊优惠制度，并将企业分为四类。A类企业：乍得国内社会资本在资本金中占大部分的中小企业；B类企业：只在乍得国内开展业务的企业；C类企业：企业设立在乍得国内，但是在中部非洲国家关税联盟两个或多个成员国内也有业务的企业或者组织；D类企业：对乍得国家经济和社会发展具有重要意义的、投资额非常高的企业。此外，企业还可以与乍得政府达成成立协议。

(2) 第2条规定乍得承诺制定有助于增强互信的政策，促进经济和社会发展。执行这些政策的目的是：支持国际机构为改善世界经济而做出的努力；寻求原材料定价方面的公平；创造有利的政治和经济环境；废除阻碍外国直接投资和资本及利润转移的歧视性措施；促进私营领域健康发展，吸引更多国内外资本；执行有助于经济复兴和可持续发展的政策。

(3) 第3条规定除现行法律法规规定的与公共卫生、人民健康、社会保障和经济秩序有关的行业外，私人资本可以在乍得投资任何行业。外国投资者有权将外国员工在乍得获得的工资性收入转移到境外。

(4) 第4条规定乍得严禁任何有碍于竞争的歧视性做法。乍得政府根据有关国际协定，依法保护专利、品牌和其他任何形式知识产权的合法权益不受侵害。乍得政府特别注意发展公共和私人职业培训，也鼓励企业和私人职业组织加强人力资源开发。乍得政府认为有必要在尊重国际标准的前提下，使得劳工法规更具弹性。

(5) 第5条规定乍得致力于建设法治国家，促进司法安全。乍得保证外国投资和国内投资享受同等国民待遇。乍得政府鼓励各领域采用仲裁程序解决分歧，并保证仲裁结果得到落实。

(6) 第6条规定乍得创造必要司法条件，以吸引私人投资。乍得政府已签署多个双边和多边的投资保护协定，设立了一个投资争议解决国际中心。加入了1958年联合国倡导的《纽约公约》，承担承认并执行国际仲裁机构裁决的国际义务，并在非洲统一商法组织条约内加入了共同体司法法院。乍得政府保证执行该机构仲裁和司法法院的程序和文件。

(7) 第7条规定乍得制订并实施竞争方面的法律法规。乍得政府保证私人投资可以

通过国家特许的方式参与经济基础设施的融资。

(8) 第8-15条规定乍得通过制订适宜的法律法规和措施来创造一个稳定的环境。为此,政府集中资源对传统领域进行改革,包括改革税收体系和金融体系,简化税收程序,促进储蓄转化为投资,促进发明和技术创新,通过设立私营担保基金,帮助中小企业和中小工业获得信贷。乍得已加入多个国际和地区组织,也是中部非洲国家经济和货币共同体成员国,乍得将遵守对上述国际和地区组织所做的承诺。

(9) 第16条规定在现投资法框架内设立的企业,可在规定期限内,享受各种优惠。

(10) 第17条规定制订促进私营领域发展的政策措施,规定了5年优惠期。同时随着乍得形势发展和经济环境变化,可能修改和取消某些条款。

(11) 第18条规定合法成立的企业,其纳税利润基数不包括用于进行职业培训和创造就业的所有费用。

(12) 第19条规定用于进行职业培训计划的进口设备和物资,在培训计划进行阶段,可享受临时进口免税待遇。但培训计划不能超过1年,且要遵守中部非洲国家关税联盟(UDEAC)的有关规定。

(13) 第20条规定对于进行技术转移或者由国家承认的机构进行的研究活动也享有物资设备临时进口免税待遇。

(14) 第21条规定经批准在法律上享受A类优惠的企业,享受以下优惠:

①进口所需生产和加工设备时,对应缴纳进口关税总额减免5%。

②对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时按固定税率征收。

③按照12/65/UDEAC号文件规定,可享受单一税率。

④免除或者减免对不动产、矿产或者森林资源征收的税费。

⑤第5条第2款定义的公共合同享受优先待遇。

⑥设立在工业较发达地区的企业享受5年免税,设立在工业欠发达地区的企业享受10年的免税,免税范围包括:自然人收入所得税、企业税和最低税、营业税和职业场所租赁价值税。

⑦对企业成立或者现代化改造时获得的信贷免征税费。

⑧依照会计规定,在免税期内,设立在工业较发达地区的企业可以分期缴纳3个会计年度的税费,设立在经济欠发达地区的企业可以分期缴纳5个会计年度的税费。

⑨计算税费时,对用于在乍得进行生产性再投资的利润减免一半的税费。如果应缴

纳税基不足以从再投资的利润总额减免，超出部分在之后的5个会计年度内扣除。

这些活动包括：建设工业或农业用建筑（包括购地价格）；购买使用期3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具。

在会计账中，税费减免应该在下列时候操作：建筑工程完工、支付最后一笔费用的时候；支付设备和大型机具购买费用的时候。

⑩对设立在工业较发达地区的企业的房地产税费，可临时减免。已建房和未建房土地，减免期限均为5年或者10年。在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）缺乏和工业欠发达地区设立的企业，减免期限均为10年。

(15) 第22条规定项目完工后，相关企业需书面通知贸工部。贸工部在派出相关人员根据批准的计划核实投资后，将发文确定完工日期。

(16) 第23条规定A类企业在批准期限内，不对物资收取进口税，不再缴纳任何税费，但不在政府免税范围内的除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减A类企业应享受的优惠。A类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策，如在规定期限内享受营业税减免优惠，也可就加速折旧与财政部磋商。

(17) 第25条规定B类企业享受下列关税优惠待遇：

①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%。

②在有效期内，免除所有的进口税，范围包括：对生产加工过程中所直接需要、并且成为制成品一部分或者已经完全融入制成品的原材料、商品征收的税费；对生产加工过程中没有直接成为制成品一部分、但是已经在生产加工过程中丧失原有特性的原材料和商品征收的税费；对用于制成品包装的不能再利用和不可回收的原材料和商品；对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收的固定税率。

(18) 第26条规定B类企业生产的商品，在乍得境内销售时，免除国内营业额。但是需要按照财政部规定的日期和税率缴纳国内消费税，征收该税种的条件和法律依据是12/65-UDEAC及其修改版。在任何条件下，对B类企业征收的国内消费税都不能超过一般优惠制度下免税额度。

(19) 第27条规定B类企业同时享受税法的下列税收优惠：

①已建房屋土地税：用于新建房屋或扩建房屋的土地免税5年或者10年。

②未建房屋土地税：用于新建大型养殖场或开发和种植农业的土地免税5年或者10年。

③营业税和职业场所出租性收入税(TVLP)。

④临时免税5年：对自然人征收的个人所得税；公司税；最低税。

按照会计规定，在免税期内，企业可以在3个会计年度分期记入折旧费。为鼓励现有企业重组，乍得政府对于重组企业第2年的工商利润税(BIC)进行减免，具体减免额度为重组期间正常折旧的25%。

⑤计算税费时，对用于在乍得进行生产性再投资的下列活动的利润减免一半的税费，如果应缴纳税基不足以从再投资的利润总额减免，超出部分在之后的5个会计年度内扣除：

- 建设工业或农业用建筑(包括购地价格)；
- 购买使用期在3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具，此项减免将根据财政年度结算来执行：根据最后一笔费用支付日期确定工程完工；支付设备和大型机具购买费用的时候。

(20) 第28条规定B类企业在批准期限内，不再缴纳前述第25条规定的设备、原材料和商品进口税，同时免除第27条规定的税费，减免范围包括税收机构认可的利润中用于再投资的部分、企业合并后实现的增值部分，但不在政府免税范围内的税费除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减B类企业应享受的优惠。B类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策。乍得财政部规定，B类企业享受优惠的有效期是10年。

(21) 第29条规定用于成立或扩大企业而购买土地的注册费用予以免除。

(22) 第30条规定C类企业享受下列优惠：

- ①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%；
- ②享受12/65-UDEAC及其修改版规定的单一税；
- ③针对企业和企业生产征收的单一税税率和征收条件由UDEAC委员会负责制订颁布；
- ④对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收固定税率；
- ⑤C类企业和组织也享有前述第27条、第28条中规定的B类企业享受的免税待遇。

(23) 第31条规定企业只有在向UDEAC委员会质询后，才可能在该地区国家间的海关和税法中享有更优惠的待遇。

(24) 第32条规定D类企业已投资金额至少为25亿中非法郎，长期税制的授予需参

照以下条款中具体的限制性规定。

(25) 第33条规定D类企业适用期最多不超过20年。如有必要，除了工期很长的工程外，一般建设期不超过5年。

(26) 第34条规定B类企业的第25条、第27条及C类企业的第29-31条所涉及的优惠，同样适用于D类企业。

(27) 第35条规定投资重点优先领域（如旅游、矿业等）时，用于确定技术、税收和金融条件的特别文件将享受特殊条款。

【矿业法】 1995年6月20日，乍得N°011/PR/1995号总统令颁布《矿业法》，对乍得共和国领土范围内涉及矿业开发的司法、行政、税收、金融以及其他方面做出了规定。所有涉及矿业勘查、勘探、开发、流通、加工和贸易活动都适用于该法。

涉及石油、天然气和地下水的活动属于特别类活动，适用于其他法律法规。除非特免，否则《矿业法》不应与其他法律法规的规定相冲突。

从事矿业活动需获得授权或许可。

(1) 勘查许可证 (Autorisation de Prospection)

①授权：由矿业局长依法签发。如申请勘查许可证被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：该许可证不具有排他性，只允许在除禁止地区外的其他地区对矿物做地面勘查。如要进行地表以下勘探，需申请其他许可证。

③有效期：有效期1年，可多次延期，每次延期1年。

(2) 勘探许可证 (Permis de Recherche)

①授权：企业根据矿业法典规定，向地矿部长提出书面申请，由地矿部长根据矿业局长建议签发。如申请被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：勘探许可证具有排他性，允许在规定地区范围内对矿物进行各种形式的勘探性施工。在勘探许可证有效期内，只有其受益人才能对该许可证规定的地区范围内的一条或多条矿脉申请并取得开发许可证。当勘探许可证受益人证明已经充分履行了该许可证和矿业法规定的义务，并且有证据证明在该许可证规定的地区范围内的矿脉在商业上具有开发价值，则该受益人可以获得开发许可证。

③勘探物处理：勘探许可证受益人有权自由处理勘探阶段、特别是对勘探物进行研究和必要实验所取得的勘探物。但是，所有这些行为不能违背勘探的性质，并且须向矿

业局长说明、备案。

④有效期：有效期5年，可延期两次。

(3) 开发许可证 (Permis d'Exploitation)

①颁发：由地矿部长根据矿业局长建议签发给获得过勘探许可证并且已经很好地履行了勘探许可证、《矿业法》，甚至矿业协定中规定的义务的受益人。

②权利：在开发许可证规定的地区范围内，排他性地对矿物进行开发。即使获得了开发许可证，勘探许可证在规定的地区范围内也依然有效。

③有效期：有效期25年，可多次延期。

(4) 采金许可证 (Autorisation d'Orpillage) 或小型矿场开发许可证 (Autorisation d'Exploitation d'une Petite Mine)

①授权：按照《矿业法》，采金许可证是授予一个乍得公民、或者多个以合伙人或者合作者关系结合在一起的乍得公民，由矿业局长签发，并详细规定涵盖的地域面积，确定开发条件。如申请被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：采金许可证或小型矿场开发许可证受益人在该许可证规定的地区范围内，排他性地开采黄金或者对小型矿场进行开发。

③有效期：有效期两年，可多次延期。

(5) 其他材料开发许可证 (Autorisation d'Exploitation de Matériaux Divers)

①授权：由地矿部长根据矿业局长建议并听取地方有关部门和农村或乡镇部门意见后签发。

②权利：其他材料开发许可证受益人可在该许可证确定的地区范围内，以露天方式开采其他材料。

③有效期：有效期5年，可多次延期。

(6) 《矿业法》主要税收优惠如下：

①具有矿业开采资格的受益人，或者采金许可证、小型矿场许可证的受益人都可以免缴对工业试验按价征收的税费。但是试验品的数量要限定在满足技术标准的范围内。试验品发运前1个月，要向矿业局长提出书面申请，批准后方可发运、试验。

②在有效期内，勘查许可证、开发许可证的受益人可免缴固定税费、《矿业法》中规定的面积税、对利润按价征收的税费、对股息红利征收的税费和对工资和营业税征收的包干税。但适用于其他规定的税费除外。

③其他可以免交的税种包括：所有其他直接税；对受益人履行投资约定增值部分征收的税；对矿业产品生产或销售征收的各种形式的税费；对本法典制定和执行过程中征收的各种形式的税费。

④针对提供服务、资金转移、用于出口的矿业产品的采购和运输等环节征收的税费，如与矿业开发有关，也都属于上述税收优惠免税范围。

(7) 《矿业法》主要海关优惠如下：

①根据《矿业法》，具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人及其分包商，都需要执行《海关法》有关规定。在矿业协定中另有规定的不属于此范围。

②按照《海关法》，具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人及其分包商或合作伙伴，可以进口用于勘查和勘探、开发矿业资源的物资、设备、机械、仪器、汽车、飞行器、零部件、消耗品。

③按照《海关法》规定，进口的用于勘查和勘探、开发矿业资源的设备、机械、仪器、汽车及其零部件，可以享受临时进口待遇；专门用于勘查和勘探、开发矿业资源的进口物资和消耗品，除获得服务应缴税外，均免缴其他所有关税和税费。

④具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人为勘查和勘探、开发矿业资源而雇用的雇员，无论国籍，其个人物品及家庭成员物品在进口时，除获得服务应缴税外，均免缴其他所有关税和税费。

⑤临时进口的所有财产在使用后，可以再出口，也可以转让。这些财产在进口和出口时都享受免关税待遇。在进口上述免税物品时，需地矿部长签署行政证明，方可享受免税。

5.2.3 外资优惠政策

【行业鼓励政策】 外资在乍得工业、农业、矿业、林业、房地产、新能源等行业的投资，享受以下优惠政策：

- (1) 新创建企业开业5年内免交利润税；
- (2) 在经济不发达地区，10年内免交利润税。

上述优惠政策须向财政部提出申请，由总统批准后方可享受。

2019年12月30日，乍得国民议会审议通过2020年财政预算法案，推出新能源、农牧业、新型通讯技术等行业税收优惠政策，主要内容包括：

- (1) 2020年起，免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税；
- (2) 农牧业、新能源及新型通讯技术领域的新成立企业5年内可免缴营业税、最低

包干税、包干税和学徒税，公司税税基及登记税应纳税金减免50%；

(3) 对银行通过发放用于购买新能源设备的贷款所取得的利息收入，免征公司税和增值税，以降低贷款利率；

(4) 免征网络资费18%消费税。

【地区鼓励政策】乍得《投资法》规定，对设立在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）较落后和工业欠发达地区的企业征收的无建筑地产和有建筑地产税费可临时减免10年。

5.2.4 投资行业的规定

【禁止的行业】乍得《投资法》规定，外资公司不能投资国家安全和战略工业。

【鼓励的行业】乍得鼓励外国投资者对乍得的各个领域进行投资，尤其在基础设施、电力、交通、教育、公共卫生、能源开发等领域。投资商必须承担保护健康和公共卫生、维护社会及公共经济秩序的责任。

【农业投资】原则上外资可获得农业耕地所有权和承包经营权。在实际操作中有中资企业获得乍方无偿提供耕地，并可在若干年内进行承包经营的案例。租赁经营期限通过谈判确定。

【林业投资】根据乍得2008年6月颁布的《森林、动物和渔资源法》，乍得允许法人或自然人经营开发林地，但特别强调“可持续性”开发。乍得尚无外资参与当地林业投资合作的特别规定。

【金融业】乍得规定金融业外资比例不得超过70%，由中非银行委员会发放牌照并负责具体监管。

【文化领域】2010年，乍得发布《视听通讯法》，规定广电领域外资比例不得超过75%。

【数字经济】乍得尚未出台数字经济管理规定，对民众信息采集、使用、跨境传输等尚无明文规定。

5.2.5 投资方式的规定

由于乍得暂未设立证券交易市场，所以对外资并购当地企业、在当地并购上市等无明确规定。

【投资方式】外国直接投资包括：购买、创建、扩建、分公司或其它企业。自然人

不能开展投资合作。

【注册规定和相关手续】 成立法人机构必须遵守下列规定：

(1) 事先申报

下列情况须事先向财政部申报：

- ①住址或公司地址在国外的自然人或法人；
- ②外方直接或间接控制了乍得公司10%以上资金的；
- ③外国公司在乍得开办的机构。

(2) 办理相关手续

- ①向负责登记、财务管理和印花税部门提交经签署的公司章程、营业范围报告等；
- ②办理商业注册；
- ③在当地报纸上发布开业公告；
- ④公司负责人应具备当地签证和居留证；
- ⑤开设银行账户和邮箱；
- ⑥获得营业许可（此许可5年一换）；
- ⑦在税务局领取缴税号；
- ⑧在营业税征收处登记；
- ⑨在国家社会互助基金登记；
- ⑩如需要，应获得外商卡。

【科技研发合作】 乍得尚无科技研发方面的投资合作规定及案例。

5.2.6 安全审查的规定

乍得尚未就外国投资安全审查进行书面规定，主要通过外资企业与政府部门具体谈判确定有关安全审查安排。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

乍得基础设施建设主管部门为基础设施和改善地区交通部，同时负责以PPP模式开展的基础设施建设。据了解，乍得政府正在制定有关法律法规。截至目前，乍得暂无以PPP模式开展建设的公共工程。

5.3 数字经济相关政策和法规

乍得数字经济处于萌芽阶段，政府已出台远景规划，但暂无具体落地方案，尚未制定数字经济相关政策和法规。

5.4 绿色经济相关政策和法规

乍得尚未出台绿色经济相关政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

乍得实行属地税制，全国实行统一的税收制度。

5.5.2 主要赋税和税率

世界银行统计显示，2019年在乍得经营企业所需缴税项目约54种（其中利润税12种、劳工税24种、其他税18种），最主要税费有22项。总税率占公司商业利润的63.5%（其中利润税31.3%、劳动税和缴费28.4%、其他税3.8%），高于40.4%的世界平均水平。完税时间共需834小时，远高于237小时的世界平均水平。

【利润税】最低固定税为1.5%，最高不超过100万中非法郎；公司税为40%；动产收入税为20%。

【与雇员相关税】（1）雇员固定税为7.5%；（2）学徒税为1.2%；（3）国家就业促进局（ONAPE）服务费：中非经共体成员为10万中非法郎，其他国家国民为25万中非法郎。

【增值税】增值税税率为18%。

【其他税】（1）与某一职业有关的税：①营业税：按实际计算。②售酒许可税：按实际缴纳。（2）印花和登记税：公司成立为3%，公司合并为1%-5%不等。（3）房产税：无建筑的地产出售或交换税为21%，有建筑地产的为12%，定期租约3%，口头租赁8.33%，永久或无限期租约10%。（4）家具买卖：家具出租6%，定期租约3%，无限期租约6%。（5）其他经济行为：出让店铺10%，出让债权1%，合同2%，刑事裁决3%。（6）保险税：人寿保险1%，运输保险8%，汽车保险20%，火险30%，其他风险保险20%。（7）有价证券收益代扣税20%。（8）视听传播税3%。（9）代扣税12.5%。（10）有价证券收益代扣税20%。

【由雇员承担的税】 (1) 非商业收入所得税20%。(2) 个人所得税 (按工资级别累进)。

表5-2 乍得个人所得税税率

年收入	税率 (%)
不超过30万中非法郎	20
30万-80万中非法郎	25
80万-100万中非法郎	30
100万-150万中非法郎	40
150万-200万中非法郎	45
200万-300万中非法郎	50
300万-600万中非法郎	55
600万中非法郎以上	60

资料来源：中国驻乍得大使馆经商处整理

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

乍得尚未制定经济特区法。

5.6.2 经济特区介绍

【保税区】乍得与苏丹拟通过建设保税区促进两国贸易发展。2016年4月，乍得经济与贸工部长在乍得与苏丹边境乍方城市阿得雷为保税区建设项目奠基。该保税区规划850万平方米，用于仓储。项目由乍、苏总统倡议，以便两国商贾储存商品和贸易转运，从而进一步加强两国经济合作和双边贸易。按规划，在边境另一侧的苏丹也将建设类似保税区。建成后，来自苏丹港的商品可储存在乍得边境一侧，乍得出口商品则可存放在苏丹一侧，均享受免税政策，并在运抵目的地时办理相关手续。

5.6.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

乍得实行全国统一的投资政策及法律法规。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法核心内容

1996年12月11日，乍得制定《劳动法》，对劳动关系的产生、内容、培训、劳资双方的权利和义务、福利报酬、合同的实施、终止和变更、保护、妇女和未成年人雇用、劳资纠纷的解决等做出了详细的规定。

【劳动合同】雇用员工的依据是工作合同，工作合同分为定期和无限期两种。乍得《劳动法》对劳动合同的签订、审批、终止和解雇做了如下规定：

(1) 定期工作合同。一般不超过2年，必须以书面形式订立，可续签一次。如工作合同不超过6个月，雇员和业主可自由签订，可续签一次，但总期限不能超过2年。对于6个月到2年之间的合同，需报乍得国家就业促进局（ONAPE）批准。

(2) 合同审批。下列合同在实施前需经乍得国家就业促进局（ONAPE）审批：与外籍工作者签订的合同；雇员在雇用地之外地区工作的；6个月以上的定期合同；无限期合同。

(3) 合同终止。出现下列情况可终止合同：不可抗力的发生；劳资双方共同协商终止合同；合同期满。

(4) 解雇。出现下列情况可解雇：因雇员无法履行劳动合同；雇员身体健康不佳；不能胜任工作；专业知识欠缺；失职；雇主濒临破产或生产经营状况发生严重困难。解雇雇员须提前1个月通知，雇员工作时间超过1年的，提前2个月通知，超过3年的提前2个半月通知。解雇成本为36周的工资。

【劳动条件】乍得《劳动法》对劳务时间和假期做了详细的规定。

(1) 劳动时间。非农业员工法定劳动时间每周不得超过39个小时，农业员工劳动时间每年不超过2400小时。加班时间每年不能超过94小时，对于经批准的紧急工作，额外加班时间不能超过每天11小时和每周54小时。22点至凌晨5点被视为晚班时间。在工业领域禁止女性晚班工作。禁止未满18周岁的未成年人从事晚班工作。

(2) 休息和假期。女性和未满18周岁的未成年人每日应至少享有连续12小时的休息时间。周休不得少于24小时，一般情况下周休为周六、周日。

(3) 带薪假期。每实际工作月中须有2个工作日为带薪假期。孕妇产假最多6个月。雇员在工作满1年后享受带薪假期。

【劳动报酬】分计时制和计件制两种形式。

【职工社会保险】乍得的社会福利保险由国家社会互助基金(CNPS)管理。社会福利保险涉及：(1) 家庭补助、生育补助；(2) 退休、残疾、养老和孤寡补助；(3) 工伤、职业病补助。职工需按月向国家社会互助基金交纳，其中职工交纳数额为工资的3.5%，雇主缴纳部分为16.5%。

乍得国家社会互助基金的联系方式：

邮箱：B.P.749, N'Djaména-Tchad

电话：00235-22525880

《劳动法》相关内容可查询发展培训和研究中心的网站。

邮箱：B.P.907, N'Djaména-Tchad

电话：00235-22515432, 22517142

传真：00235-22519150

电邮：cefod@intnet.td

网址：www.cefod.org

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【外商卡制度】外国人在乍得经商需获得外商卡，下列人员必须拥有外商卡：(1) 合伙企业的合伙人；(2) 股份公司的总经理或其他管理者；(3) 有限责任公司的经营者；(4) 分公司或办事处的负责人。外商卡的有效期为1年，可更换。

【外商卡价格】获取外商卡的费用包括：10万中非法郎、表格费用1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎；更换外商卡的费用包括：7.5万中非法郎、表格费1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎。

【工作许可】自2013年1月1日起，外籍人员在乍得工作许可证收费进行调整，由原每人每年收费100万中非法郎，调整为年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。用人单位或雇主持与员工签订的劳动合同到乍得国家就业促进局(ONAPE)登记、缴费，取得工作许可证。凭工作许可证方可到乍得移民局申请居留证和长期签证。

新的工作许可证收费办法，要求用人单位或雇主加强劳动合同管理，依法订立书面劳动合同。原工作许可证使用至有效期届满为止。

5.8 外国企业在乍得获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

乍得现有2个土地方面的成文法律。法律规定，乍得自然人和国家均可申请注册空置的无主土地。因此乍得土地中，既有国有土地，也有私有土地。

1967年7月22日颁布的第24号法律共2章22款，主要对土地和建筑产权和习惯法作出法律规定。

1967年7月22日颁布的第67-25号法律共2章25款，主要就因公众利益而产生的土地征用、农村土地开发和征用、不动产放弃、地役权做出法律规定。

上述两个法律的条文规定简单含糊，已不适应当前的实际情况。目前，乍得土地和地产法典正在编纂中，以解决目前的土地开发乱象。

乍得宪法第41条规定，除非公共利益紧急需要，否则禁止没收私人财产。土地法也禁止非公共利益需要、不经适当程序征用土地。如需征用土地，必须按照法律规定给予补偿。国家在支付赔偿款15天后，方能征用私人财产。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

乍得第24号法律第12条规定，任何已注册土地或建筑物转让给乍得自然人或法人时不受约束，但若要转让给非乍得自然人或法人时，在不违反国际协议的情况下要受到一些限制。

实践中，外资企业与乍得私有土地所有人或国家达成土地购买意向后，即可向乍得土地和地产部提交相应材料、申请土地注册、支付购地款（包括登记税、市政税、杂费等）、申领土地证。目前注册范围只包括土地和建筑物。缴纳购地款后，即可获得临时产权证，正式产权证将在3个月内办妥。目前，乍得政府专门设立了土地买卖登记一站式窗口，采用先进信息化手段统计土地买卖，加强土地管理，完善和规范买卖程序，明确土地所有权。

除购地款外，获得土地注册还需要缴纳登记税（为购地款的12.5%）、市政税（恩贾梅纳市区为10中非法郎/平方米）及杂税。

如需要在产权证上加注在所购土地上建设的建筑物，还需要分别向市政府、土地和地产部缴纳0.3%和0.4%的费用。缴费基数由市政府、土地和地产部等部委联合确定的建筑物价值。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

乍得尚无证券交易市场。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

乍得环保部门为环境、渔业和可持续发展部，总司长负责管理和协调各职能总局的业务，其中涉及环保管理的部门为环境总局，下设项目评估和后续管理局、动物保护区和公园管理局、环境教育和可持续发展局、林业和防治沙漠化局以及环境评估和防污染、公害局。

环境、渔业和可持续发展部总司长办公室联系方式：

信箱：B.P.447, N'Djaména – Tchad

电话：00235-22520757

传真：00235-22523839, 22526788

5.10.2 主要环保法律法规

【环境保护法】Loi définissant les Principes Généraux de la protection de l'Environnement, 1998年7月17日颁布。

【森林、动物和渔业资源管理条例】Loi portant régime des Forêts, de la Faune et des Ressources Halieutiques, 2008年6月10日颁布。

【环境污染和公害管理法令】Décret portant réglementation des pollutions et des nuisances à l'environnement, 2009年颁布。

【水法】Portant Code de l'Eau, 1999年7月2日颁布。

【植物保护法】Loi relative à la Protection des Végétaux, 1995年7月5日颁布。

更多详细内容，可查询网址：td.chm-cbd.net。

5.10.3 环保法律法规基本要点

保护环境是每个公民的基本义务，隶属于环境评估和防治污染、公害局的技术监控部门（UTC）负责乍得境内的环境保护、防治各种形式的污染和公害。

【森林方面】《森林、动物和渔业资源管理条例》对森林方面的环境保护及技术标准、违规处罚方面做出如下规定：

(1) 第298条规定任何未经授权砍伐、破坏树木或开发森林附属产品者，将被判处

2-6个月监禁，并/或处以2.5万-5万中非法郎罚款。若是违规行为属商业性质开发，将被判处6个月至3年监禁，并/或处以5万-50万中非法郎罚款。如果被破坏的森林已经评级，上述两种行为被判处最低监禁时长分别为1年和2年。

(2) 第299条规定任何未经授权的砍伐、破坏、挖掘受保护森林内树木者，将被判处1-5年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(3) 第300条规定得到授权的采伐者和开发，若是在授权划定场所之外的地方砍伐树木，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(4) 第301条规定得到授权的采伐者或开发者需要对其雇佣工人的行为负责。

(5) 第302条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林附属产品”规定，将被判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(6) 第303条规定有意破坏、移动界定森林范围的界石，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(7) 第305条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林整治规划”规定，将被判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-7.5万中非法郎罚款。

(8) 第306条规定引起森林火灾者，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。若属故意纵火，将予以3倍处罚。

(9) 第307条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林开垦”的规定，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(10) 第308条规定违反本法律或相关实施条例中关于“鼓励植树造林”规定，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(11) 第309条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林保护区”的规定，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

【动物方面】 同样适用《森林、动物和渔业资源管理条例》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第310条规定违反本法律或相关实施条例违规狩猎，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(2) 第311条规定未经授权狩猎或是在授权范围之外狩猎，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-30万中非法郎罚款。

(3) 第312条规定任何人故意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、

毁坏它们的巢穴，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(4) 第313条规定任何人无意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、破坏它们的巢穴，将被判处3个月至1年监禁，并/或处以2.5万-20万中非法郎罚款。

(5) 第314条规定违反本法律或相关实施条例中关于“国家公园”的规定，将被判处1-5年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(6) 第315条规定违反本法律或相关实施条例中关于“自然保护区”的规定，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(7) 第316条规定违反本法律或相关实施条例中关于“动物保护区”的规定，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

(8) 第317条规定任何人违反本法律或相关实施条例，关押、贩卖或出口活的动物，将被判处4-18个月监禁，并/或处以5万-30万中非法郎罚款。

【植物方面】 相关法律为《植物保护法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第10条规定任何自然人或法人有责任保证其拥有或开发的土地上的植物状况符合本法要求。

任何从事植物产品储存、运输、交易的自然人或法人，有责任在储存、运输和销售过程中保证上述植物检疫状况符合法律要求。

(2) 第11条规定任何自然人或法人从事植物材料生产、储存、运输、交易应预先向植物保护局或其在当地的办事处申报。

(3) 第13条规定任何自然人或法人在其所有的或是开发的土地上或是在其生产的产品中，发现有植物恶性增殖的现象，需要立刻向有关部门报告。接到报告的部门要立刻向植物保护局汇报。

(4) 第15条规定进口或引进任何植物、植物天敌或是植物产品都应符合本法律的规定。

(5) 第16条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品，在入境时要根据规定做好检疫工作。

(6) 第17条规定任何自然人或法人希望进口或引进易造成破坏或易携带植物天敌的植物材料、会对农作物产生影响的植物活体都需要向植物保护局预先申请授权。

(7) 第18条规定为确保16条中提到的物品能获准进入乍得境内，需配有相关部门

开出的检疫合格证来担保它们对乍得境内的植物没有危害。检疫合格证需根据国际条例开立并用法语或阿拉伯语书写。

(8) 第19条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品在运输过程中要进行检疫控制。在此过程中,一旦这些物品被发现可能对当地植物、环境、人或动物造成危害,则应采取以下措施:

- ①若危害严重,这些物品将被销毁或拒绝入境;
- ②若不会造成很大危害,可在消毒并检疫合格后再准许入境。

(9) 第20条规定所有植物材料在其出口前,都需先行获取根据国际协定开立的检疫合格证。出口者还应确保出口的产品符合目的国检疫标准,并根据规定支付检疫费。

(10) 第26条规定任何产品、农药、物质或生物材料若是对农作物和植物有影响,则在以下方面必须符合法律规定:①获得许可;②生产、加工、包装、销售、储存和运输;③包装、标签、信息、广告、使用注意事项、使用条件;④材料的处理。

(11) 第27条规定在合法经营前提下,任何自然人或法人进行26条中关于农药的活动,需事先向植物保护局报备。报备格式参照相关法律规定。

(12) 第28条规定只能使用获得环境部认可的产品来消灭植物的天敌。生产、销售、进口、使用以及宣传没有获得认可的产品都是违法。

(13) 第29条规定禁止销售散装农药。

(14) 第30条规定任何自然人或法人希望进口或引进农药及相关产品需向植物保护局申请授权。

(15) 第34条规定农药生产商、加工商、包装商、进口商、出口商以及销售商有以下责任:

- ①确保他们的产品获得了有关部门认可,符合相关法律的要求;
- ②生产商和加工商需对他们的产品造成的损害负责,除非这些损害是由受害者自身原因导致;
- ③向产品的供应商索取相关证明,以证实他们履行上述①和②中所规定的责任。

(16) 第35条规定农药产品必须注明以下信息:

- ①特性、颜色、形状、耐久性、安全性、包装是否可降解;
- ②生产时间、保质期、生产编号、许可证编号及获得时间;
- ③产品的成分及分级,以及生产者、加工者或销售者的身份;

- ④用途及使用方式，尤其是在植物生长周期中适宜及禁止使用阶段；
- ⑤保存、储存、运输、销毁应做的预防措施；
- ⑥使用注意事项；
- ⑦售后服务提供者、生产者、销售者的联络方式；
- ⑧针对错误使用农药而中毒者提供的就医建议；
- ⑨销售者应履行的指导义务和提供的注意事项；
- ⑩针对中毒症状的就医指南。

(17) 第38条规定农药喷洒或大量使用要按相关法律规定执行。

(18) 第39条规定使用危险程度很高的产品时，需要申请专门的授权。

(19) 第48条规定违反第15-20条、第26-30条、第34-35条、第38-39条法律条文，将处以10万-100万中非法郎罚款，并/或判处1-6个月监禁。违反第10-11条、第13条法律条文，将处以5万-30万中非法郎罚款，并/或判处15天至3个月监禁。

对于重复违反法律者，予以加倍处罚。对于重复违反第26-30条、第34-35条的行为，最高可罚款数额为公司营业额的10%。

【大气方面】相关法律为《环境保护法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第37条规定保护大气免受导致空气质量恶化、气候变暖或是臭氧层衰竭的气体污染。

(2) 第38条规定禁止向空气中排放本法律禁止的污染物，尤其是烟尘、尘土、有毒气体、腐蚀性气体或是放射性物质。

(3) 第40条规定任何人违反本法律第37和38条，造成空气质量恶化或空气污染，将被判处1-5年监禁，并/或处以100万-1000万中非法郎罚款。

【水体保护方面】相关法律为《水法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第166条规定阻碍监察机构执行任务，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-25万中非法郎罚款。

(2) 第167条规定违规私自打井，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以5万-50万中非法郎罚款。

(3) 第168条规定在能够供应饮用水的区域内，主要开发者之外的任何人私自向第三方供水将被判处6个月至2年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(4) 第169条规定任何工程的业主不遵守本法律或相关执行文件的规定，将被无条件暂停或取消工程。

(5) 第170条规定任何人在受保护区域内进行违反本法律或相关执行文件规定的活动，将被判处6个月至2年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(6) 第171条规定任何人未经授权向国有的地下水或河流湖泊中排放污水或废物，或是得到授权后拒绝遵守，将被判处6个月至2年监禁并根据损害程度罚款。由此被暂停或终止工程所造成的损失不会得到赔偿。

(7) 第172条规定对于在本法律生效前已经存在的排放污水和废物设备的所有者，需在两年内整改，否则将追加200万-2000万中非法郎罚款，同时暂停或终止其设备的运行。

(8) 第173条规定任何人阻碍执法人员执法，将被判处3-6个月监禁，并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(9) 第174条规定没有按照授权或法定规定的技术标准建造化粪池、厕所或其他设施，将罚款2万-10万中非法郎。

(10) 第175条规定不遵守规定进行授权申请，将处以50万-300万中非法郎罚款。

(11) 第176条规定任何人违规私自销售非饮用水、瓶装水或是饮用水，将被判处1-5年监禁，并/或处以2万-200万中非法郎罚款。

(12) 第177条规定任何人向自然或人工水域丢弃易造成水质下降的物质或其他污染物，将被处以100万-1000万中非法郎罚款。

(13) 第178条规定任何人有意或无意滥用饮用水，将被处以5万-50万中非法郎罚款。三次警告后仍然不整改，掌管水资源的部委有权下达命令，宣布暂停或终止其工程，而不需对其损失进行赔偿。

5.10.4 环境影响评估法规

环境、渔业和可持续发展部下属环境总局负责对投资及承包工程项目进行环境评估。

【环评规定】 乍得关于进行环境评估的规定主要有：

- (1) 环境影响研究管理条例，2010年8月4日颁布；
- (2) 环境影响研究实施指南，2012年11月29日颁布。

【环评机构】 乍得主要环评机构为Agritchad和Sahel Conseil Études et Travaux。联系

方式为:

(1) Agritchad: 00235-66291466, 99291466

(2) Sahel Conseil Études et Travaux: 00235-66366016

【环评费用】环评费用根据工程不同,大致为100万-500万中非法郎,具体需跟环评机构商谈。

5.11 反对商业贿赂规定

2012年6月15日,乍得颁布《预防和抑制腐败及类似或相关违法行为管理条例》,第18条涉及反对商业贿赂,规定任何人在任何时间直接或间接贿赂国家公职人员,以牟取不正当利益,将被判处5年以上、20年以下强制劳动,并没收行贿的财物。

反腐败国际非政府组织“透明国际”发布的2021年“全球清廉指数”报告显示,乍得排名全球第164位,同比下降4位。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国承包商在乍得承包工程需注册相应公司并获得许可。外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

除非业主或融资方有特别规定(如涉及国防等敏感工业),外国承包商可在乍得承包任何公开招标的工程项目,基本没有禁止领域。

5.12.3 招标方式

乍得普遍采用公开招标方式,招标信息在当地报纸上刊登。部分项目实行邀标、议标方式。

5.12.4 验收规定

目前,业主通常委托第三方机构进行项目验收。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乍得贸工部内设非洲知识产权组织办公室，负责知识产权的申请、注册、保护等事宜。2005年，乍得政府设立著作权保护办公室，但未配置专职调查人员。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在乍得如果已注册的知识产权受到侵权，处罚包括：3个月至1年的监禁；100万-600万中非法郎的罚款；其他民法典中规定的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

乍得是非洲商法统一组织（OHADA）成员国。在乍得发生商务纠纷，原则上双方可先通过友好协商解决问题；如未果，则可通过乍得商务法庭裁决；如判决后仍有疑义，还可向当地上诉法院上诉，以上均适用乍得当地法律。如仍存疑义，由设在科特迪瓦阿比让的司法和仲裁法院做终裁。

乍未出现因新冠肺炎疫情而导致商务纠纷的典型案列。中地海外等驻乍中资企业根据不可抗力条款，向业主申请停工，均获同意。

6. 在乍得开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

任何个人以公司形式在乍得境内开展商业活动，均需从下列规定的公司形式中选择一种。

【合股公司 (SNC)】 所有合伙人都是商人，共同对公司债务承担无限责任。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。可在公司章程中指定一个或多个合伙人为公司管理人，也可指定非合伙人或自然人或法人为公司管理人，也可在公司章程拟定之后再通过内部文件指定公司管理人。

【简单两合公司 (SCS)】 合伙人为一人或多人，共同对公司债务承担责任，合伙人责任以其所持公司股份为限。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。其中无限责任股东对公司债务承担无限责任，有限责任股东根据其在公司内部所持的股份承担有限责任。

【有限责任公司 (SARL)】 所有合伙人根据各自所持公司股份对公司债务负责，行使股东权利。公司股东可以是一个自然人或法人，也可以是两个或两个以上的自然人或者法人；公司最低资本金为100万中非法郎，等分成若干份，但每份不低于5000中非法郎。有限责任公司成立时资金就应到位；公司由一个或多个管理人进行管理。管理人可以是合伙人，也可以不是合伙人。管理人可以在公司章程中指定，也可以在公司章程拟定之后再通过内部文件指定。不同行业的最低资本额如下：

(1) A类行业：与工业与手工业相关的行业，适用上述规定；

(2) B类行业：其中B1类行业为进口行业，最低资本2000万中非法郎；B2类行业为出口行业，最低资本1000万中非法郎；

(3) C类行业：批发商，最低资本为1000万中非法郎；

(4) D类行业：半批发商，最低资本为500万中非法郎；

(5) E类行业：零售商，最低资本为100万中非法郎；

(6) F类行业：小零售商，最低资本为25万中非法郎。

【股份有限公司 (SA)】 所有股东根据各自所持公司股份对公司负责，行使股东权利。公司可只有一个股东；公司最低资本金为1000万中非法郎，等分成若干股份，每股

不能低于10000中非法郎。在签署公司章程或者召开股东大会之前，需要将资本金全部交齐；进行注册时，至少相当于公司1/4股份的资金需要到位。签署公司章程时，股东可以亲自签字，也可以委托代理人签字，声明签字有效后支付股金。

【经济利益集团（GIE）】在一定时间内通过适当方式，为方便或促进成员经济活动、改善或增加经济活动效果而成立的，其属性必须是特定的。GIE可以没有注册资本金，但是可以创造并分享利润。根据原有规定成立的经济利益集团，可以享有2年过渡期，以适应新规定。

6.1.2 注册企业的受理机构

乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会（CCIAMA）、投资和出口局（ANIE）是注册企业的受理机构，为投资者提供咨询和注册一站式服务。通常企业可以全部委托当地律师或公证人事务所办理，费用一般在3000美元左右。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册条件】根据N°006/PR/84号总统令第15条规定，在乍得经商的自然人和法人需要满足以下12个条件：

- (1) 获得由贸工部颁发的从事商业活动所需的行政许可；
- (2) 提交公司章程（可以是原件，也可以是公证件）进行注册登记、地产登记和取得税票；
- (3) 开设银行账号；
- (4) 工商注册登记和地产信贷登记；
- (5) 公司成立声明；
- (6) 在税收监管中心填写税收和注册表格；
- (7) 在国家就业促进局（ONAPE）注册雇主编号，向国家社会保障中心（CNPS）登记雇主编号和雇员编号；
- (8) 注册统计编号；
- (9) 获得企业支票本；
- (10) 保留10年内的账册和收函的原件、发函的复印件；
- (11) 如配偶是公务员，需向该公务员所属部委通报；
- (12) 申请外国人员证和居住证。

【一般企业注册程序】 一般企业注册程序包括：

(1) 注册申请：为获得工商行政许可，申请注册的企业需准备的文件包括：犯罪记录摘要；健康证明；相关人员的学历证明复印件或雇佣合同；外国人居住证复印件；企业人员名单；投资计划书；公司章程。上述材料均需当地公证员 (Notaire) 的公证函，申请企业还需在申请注册的办公现场填写登记表。

(2) 注册审批：乍得贸工部根据申请企业递交的材料进行审核，通过后发放工商行政许可。企业在得到该许可后，需去法院办理工商注册，需准备的材料有贸工部登记过的公司章程复印件；工商行政许可复印件；由公证人出具的提交证明。

(3) 申请统计代码：待上述程序完成后，注册企业可携带工商行政许可、工商注册、公司章程和一份申请表去乍得财政和预算部税务总局申领税务号。

(4) 开立银行账户：企业开立银行账户需提供的材料有由乍得贸工部出具的工商行政许可；工商注册、公司章程、签字人的护照复印件、签字人的照片两张。上述材料均需委托的公证人证明。

(5) 申请增值税号。

(6) 申请社会保险。

(7) 申请劳动安全检查。

(8) 外国投资者需到乍得贸工部申请从事商业活动所需的行政许可，并提交下列文件：

①无犯罪证明 (国籍所在国开具)；

②体检证明 (医疗机构开具)；

③外国人员证；

④用工计划 (拟雇佣人员表)；

⑤投资计划 (拟投入设备表)；

⑥拟在乍得开展的所有经济活动列表；

⑦为进行工商注册，还需提交下列材料至恩贾梅纳高级初审法院：在财政部财产登记处注册的公司章程复印件；行政许可复印件；由公证人出具的证明。

(9) 向财政部税务总局提交公司章程、工商注册和行政许可证件。为获得居住证，外国投资者还需到国家安全局 (ANS) 备案。

【注册费用】 所需支付的费用根据注册资本确定。财政部财产登记处的注册费用为

公司注册资本的3%，此外按公司章程页数每页收取1000中非法郎。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

无论国际融资还是国家筹资的工程项目，一般由主管部门发布信息。招标信息通常在乍得主要报刊发布，有时也通报各国驻乍得使领馆。

6.2.2 招标投标

按乍得相关规定，乍得国家投资项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用公开招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金项目有时通过议标或有限招标进行。

6.2.3 政府采购

乍得法律规定，政府部门1000万中非法郎以上的一般性采购项目和5000万中非法郎以上的大型公共工程项目应进行公开招标。

6.2.4 许可手续

在乍得承包工程的主管部门为乍得基础设施和改善地区交通部。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

非洲知识产权组织(OAPI)是由前法国殖民地、官方语言为法语的非洲国家组成的保护知识产权的联盟，成员国共17个，包括：喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果(布)、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚、科摩罗。

成员国在知识产权领域内受该组织的约束，没有各自的专利和商标事务。专利和商标注册经核准后在所有成员国受保护。因非洲知识产权组织成员国并无自己的专利和商标注册制度，所以不存在逐一国家注册的可能性，只能通过该组织进行注册(www.oapi.wipo.net)。

乍得有相应的知识产权部门负责在其境内的注册业务，受乍得贸工部和乍得工商会

的双重领导。商标注册每次有效期为10年，注册费用14.5万中非法郎，商标一经注册，即在非洲知识产权组织17个成员国内受到保护。

发明专利申请文件包括：专利代理人委托书（可在申请后3个月内递交）；说明书、权利要求书及摘要的英文或法文文本，附图（申请时递交）；优先权转让书（若申请人与优先权中的申请人不一致时递交，可在申请后6个月内递交）；优证文件，另附一份有效的英文或法文的翻译文本（可在申请后6个月内递交）。

6.3.2 注册商标

【申请条件】无基础注册要求。任何希望在非洲知识产权组织得到商标保护的自然人或法人都可提出申请。

【申请文件】申请注册商标需提供以下文件：委托书（申请人签名盖章）；申请人身份证明复印件1份；申请人名义和地址中英文；需要保护的类别和商品/服务名称；商标图样。

【办理程序】申请受理后，大约在2-3个月内，注册人员根据有关部门规定对申请进行形式审查和实质审查。若通过审查，即被核准注册。注册后的商标应在官方公报上予以公告。公告期为6个月。没有异议或者异议不成立，商标予以注册。

审查机构在形式审查和实质审查期间，如要驳回申请，须在听取申请人或代理人的答辩之后方能决定。

如果有人在异议期内对公告商标提出异议，申请人可以答辩，供审查机构参考。如果申请人对异议决定不服，还可以向法院起诉。

更多详细内容，可登录下列网站：www.oapi.wipo.net

6.4 企业在乍得报税的相关手续

6.4.1 报税时间

乍得财政年度为1月1日至12月31日。各企业应在每年12月31日财政年度结束后3个月内，即3月31日前作统计和税收申报。统计和税收申报在税务局批准后15天提交，须在4月15日之前缴纳完毕。

6.4.2 报税渠道

企业应在注册地的税务局缴税，通常是委托当地会计师事务所办理。

6.4.3 报税手续

企业应在每月15日前，根据公司员工工资表计算个人所得税；根据当月报表申报当月公司收入，按1.5%比例预缴企业所得税；房产税及广播税（RAV），不需提交相应材料。待税务局每年汇算清缴时提供相应材料。

6.4.4 报税资料

乍得报税资料包括：（1）申报单（税务局提供）；（2）增值税单（税务局提供）；（3）企业个人所得税明细；（4）增值税进项税明细表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

乍得负责外国人工作许可部门是国家就业促进局（ONAPE）。

6.5.2 工作许可制度

进入乍得境内，无论逗留时间长短均需携带护照去移民机构办理登记手续。

外国人在乍得工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可。同一职位的许可有效期不超过2年，且每年均需申请。乍得规定外籍雇员人数不得超过企业雇员总数的2%，企业只有在无法正常开展业务时才允许例外，经国家就业促进局的许可，研究决定应雇用外籍雇员数量。

外国人来乍得工作，必须在抵乍后3个月内，向国家就业促进局办理就业许可。雇主需递交申请函、个人简历、有效护照和签证、有效疫苗接种证书、雇工合同。国家就业促进局审核后出具授权信，费用标准为个人年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。

之后，国家就业促进局负责将授权信转至乍得内政部移民局，由移民局办理人员ID卡、长期居留签证和乍得往返签证。需填写两张表，其中一张是ID卡信息表，申办费用为50万中非法郎/人/年；另一张是长期居留签证和乍得往返签证信息表，申办费用为3万中非法郎/人/年。申领居留证所需材料包括：护照和签证复印件、个人简历、证明专业资格和工作经历材料复印件、劳动合同或雇主推荐函件复印件等。

国家就业促进局联系方式：

邮箱: B.P637-N'Djaména, Tchad

电话: 00235-22524449, 22516505

6.5.3 申请程序

由雇主向乍得国家就业促进局提出申请。同时,雇主还应向下列机构申报雇员情况:

(1) 国家社会保障中心; (2) 劳动局。

申请手续可以雇主亲自办理,也可委托当地代理办理。正常办理时间应在1个月内完毕,但通常需3个月。

6.5.4 提供材料

外籍劳工申请乍得工作准证需要提交的材料有: (1) 有效护照和签证; (2) 有效疫苗接种证书; (3) 居留签证(有效期与就业期限一致,由乍得内政部移民局颁发,按不同国籍缴纳20万-50万中非法郎); (4) 雇工合同。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻乍得大使馆经商处

地址: BP 5668, N'Djaména, Tchad

电话: 00235-66660008

电邮: bcectchad@mofcom.gov.cn

网址: tchad.mofcom.gov.cn

6.6.2 乍得中资企业协会

2019年3月,驻乍得中资企业联合会暨道德和社会责任委员会成立,现有会员单位24家。

6.6.3 乍得驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区新东路1号塔园外交公寓2-2-102

电话: 010-85323822

传真: 010-85322783

邮编: 100600

6.6.4 乍得投资服务机构

乍得投资和出口局 (ANIE)

地址: B.P 424, N'Djam éna, Tchad

电话: 00235-66665576

电邮: kedela04@yahoo.fr

该局于2011年9月16日正式成立, 尚未与中国商务部投促局签署合作协议。办公时间同乍得其他政府机构一致: 周一至周四为7:00-15:30, 周五为7:00-12:00。

律师事务所:

Cabinet Sylvanus Bassounda

地址: 119, Avenue du 10 Octobre, B.P.2933, N'Djam éna, Tchad

电话: 00235-22524400

传真: 00235-22524067

电邮: sylvanusbassounda@gmail.com

会计师事务所:

Cabinet Henry Ernst & Young Tchad (安永)

地址: Avenue Tombalbaye, B.P324, N'Djam éna, Tchad

电话: 00235-22523620

公证处:

Notaire Me Toudjoum M. Massiel

地址: 238, Avenue Charles de Gaulle, B.P5017, N'Djam éna, Tchad

电话: 00235-22254610, 22524611

电邮: t.massiel@gmail.com

7. 中资企业在乍得开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国投资者在乍得开展投资合作应注意以下问题:

(1) 政局走向不明朗。2021年4月20日,代比总统意外去世,其子穆罕默德·伊德里斯·代比领导成立军事过渡委员会,执掌国家政权,开启18个月的过渡期,组建过渡时期政府,扩大各方政治参与。目前,过渡政权面临的内外部形势有所改善,但过渡政权与武装反对派预对话一拖再拖,全国包容性对话尚无明确时间表,过渡进程前景存在较大的不确定性。

(2) 安全风险持续存在。在当前政治过渡特殊时期,恐怖主义、警民矛盾、南北矛盾、宗教矛盾、农牧民冲突、周边国家动荡等风险因素将在较长一段时间内持续存在。当前形势下,中方人员应尽量避免在外省活动,特别是北方地区。

(3) 社会治安不靖。近年来,涉及中方人员的治安事件有所增加,建议尽量不要步行上街,更不要夜间单独外出。要保管好诸如护照等重要证件和贵重物品,偷盗、抢劫在商贸区和集市经常发生。如需出差外省,需事先申请获得内政部的许可证并尽可能配备军警随车队出发。

(4) 法治尚不健全。乍得法律体系不健全,签证、税务、海关、劳动局等主管部门存在有法不依、违规执法等现象,且行政效率有待提高,给投资者带来额外成本。签署投资协议时,牵涉免除关税、签证、工作许可等方面费用的条款应尽量详细。

(5) 交通不便。乍得地处非洲腹地,公路条件较差、无铁路,货物交通不便,基础设施等投资硬环境亟待改善。

(6) 工业基础薄弱。乍得建材、配件、电费等物价较高。恩贾梅纳是全球外国人生活成本第二高的城市。

(7) 卫生条件较差。缺乏清洁饮用水,霍乱、伤寒等传染病较为常见。乍得食品安全检验制度不完善,缺乏必要的食品安全保障措施和正规的安全检验。强烈建议赴乍得公民注意饮食卫生,尽量选择较为高档正规的餐饮场所。

(8) 紧急求助方式。乍得报警电话: 17; 火警电话: 18。

7.2 承包工程方面

乍得基础设施发展空间大，政府发展基建的愿望强烈，但相关企业应注意以下问题：

- (1) 乍得政府出资的工程有时会有付款不及时的情况；
- (2) 乍得政府要求雇用当地人员的比例很高，要求外方人员与乍得当地工人的比例至少为1:20；
- (3) 办理工作签证和工作许可证的费用为年度工资的1/12；
- (4) 乍得承包市场有限，应注意不要和当地公司恶性竞争；
- (5) 中资企业应服从协调。

需要注意的是，乍得北部、东部及乍得湖地区为高风险地区。参加该地区承包工程项目要请专业安全机构出具安全风险评估报告，针对项目具体情况制定详细的安保方案和应急预防措施。在安全风险防范上，既要依靠当地政府的安保力量，也要尽可能雇用正规、尽职的保安公司的安保人员。当前形势下，应尽量避免前往外省。

7.3 劳务合作方面

中国投资者应注意以下问题：

- (1) 应努力提高本地员工比例，并通过当地有资质、信誉好的劳务中介公司来雇用当地劳务人员。
- (2) 乍得气温高，条件和环境艰苦，应事先向国内劳务人员讲清楚。避免国内劳务人员赴乍得后发现条件艰苦，与雇主发生矛盾。
- (3) 雇用乍得当地人员应签订劳动合同，遵守当地劳动法。当地劳动法规定，每周工作时间39小时，年假时间1个月。行业最低保障工资为355中非法郎/小时，农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。
- (4) 对当地员工友善相待，尽量避免与当地员工发生劳资纠纷或被当地员工告到法院，一般很难赢得诉讼。
- (5) 对劳工的保护措施受乍得劳动法规的执行法令、雇主登记处和国家就业促进局的法规监督管理，并需要到国家社会互助基金登记。

7.4 防范投资合作风险

在乍得开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或

贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在乍得如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

企业要正常经营和发展，必须要取得乍得政府的支持。当前，乍得已成立过渡时期政府，企业应尽快与主管部门建立联系并保持良好沟通，密切关注政府换届、改组等方面动向，以及重大政治活动和新出台政策。项目重大进展情况应及时向政府反馈，遇到的重大困难也可请求乍方帮助。

【案例】某中资企业在乍得执行恩贾梅纳输变电项目时，通过周报、会议纪要、项目月进度报告以及年终总结等形式，及时将项目进展情况上报乍得政府主管部门，遇到特殊情况还会发函或当面与对方交流，既使当地政府掌握了项目进程，又借力解决了一些难题。

8.2 妥善处理与工会的关系

要熟悉劳动法等相关法律，在雇员雇用、解聘、社会保障等方面依法行事。乍得工会力量大且经常组织罢工，企业要了解乍得主要工会的组织结构和运作方式，与有影响力的工会建立联系，进行沟通，听取意见。与企业内部工会保持良好的沟通，了解员工的思想动态。要注重对外籍员工的培训，建立奖惩制度，培养员工的责任感和企业忠诚度。

8.3 密切与当地居民的关系

乍得地处阿拉伯世界和撒哈拉以南非洲之间的缓冲地带，各种文化习俗和文化禁忌并存。要尽量去了解、适应当地的文化，但切不可介入当地之间的各种纠纷。企业尽可能多雇用当地居民就业，促进地方经济的发展，多为当地做一些公益项目。

8.4 尊重当地风俗习惯

乍得伊斯兰教和基督教并存，要尊重当地居民的宗教信仰，尽量安排在中国企业工作的乍得人有宗教祷告的场地和必要的时间，不要拿宗教礼仪开玩笑。饮食方面要注意尊重宗教习惯。丧葬礼俗方面，法律未有明确规定，但伊斯兰教禁止火葬。

乍得属于阿拉伯国家，有人喝酒、有人不喝，要充分尊重他们的选择。参加重大活

动要着民族服装或西服，女士不要穿着暴露服装。

8.5 依法保护生态环境

乍得重视对环境的保护，特别是撒哈拉沙漠不断从北方向南部推进，沙漠化日益严重。企业在当地开展经营活动，必须了解乍得有关环保的法律法规，要做好环境评估等工作，项目开工之前必须做出环境评估报告并得到农业和环境部的批准。科学评估生产经营活动可能对环境产生的影响，妥善选择技术方案，防止破坏环境。

8.6 承担必要的社会责任

企业要在乍得长期发展，必须承担必要的社会责任。不但要做好企业的生产安全等工作，更要做一些力所能及的公益事业，以适当的方式回馈当地社会。如为乍得民众建学校、医务所、打井等。

【抗击新冠肺炎疫情合作】2020年4月，中石油持股60%的恩贾梅纳炼油厂向乍得政府抗击新冠肺炎特别基金捐赠5000万中非法郎。5月，中油国际（乍得）上游项目公司向乍方捐赠2台呼吸机。7月，浙江金帝联合控股集团有限公司向乍捐赠3万个口罩和500套防护服。9月，中石油向乍得政府捐赠12万个口罩、400副护目镜及300套防护服。

8.7 懂得与媒体打交道

要善于和媒体打交道，要改变只做不说的习惯。企业的重大信息、进展情况要及时通过媒体向大众发布；遇到不公正或者歪曲事实的报道等，要及时回应；要善于“请进来”，邀请主流媒体通过参观、座谈等方式，正面宣传企业。关注媒体的涉华报道，如有对自身企业实施项目的不实消息，要及时与相关媒体沟通，并要求其澄清，维护企业的良好声誉。

【案例】2019年8月，在新中国成立70周年之际，中油国际乍得上游项目公司、恩贾梅纳炼油厂、中地海外、华为等主要驻乍得中资企业积极参加使馆组织的中乍合作成果专题报道活动，接受乍得国家电视台、国家广播台及《信息报》《进步报》《恩贾梅纳半周刊》等主流媒体记者实地采访，并通过电视、广播、报纸等进行专题报道，显著增进了乍得民众对两国合作成果的了解。

8.8 学会与执法人员打交道

乍得警察、工商、海关、税务等执法部门经常到中国企业执法，在机场等地对中国人的检查也较严格。企业和个人要配合他们工作，但在遇到不公正待遇甚至敲诈勒索的时候，要敢于据理力争，或者及时向使馆、执法部门的上级领导反映，不要以行贿方式解决，以免形成不良风气。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界文化宝库中的璀璨瑰宝，必然会随着中国企业“走出去”的步伐走进乍得。中资企业和人员在当地开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化。

8.10 其他

要与商会保持密切沟通。非洲国家大多是小政府、大社会，重视私营领域发展已成为社会普遍共识。商会是私营领域的代言人，在政府出台重大决策前都会咨询商会意见，因此商会在政策起草和实施的过程中都有很重要的发言权。中国投资企业要扎根乍得，就要在平时与商会多沟通，尊重商会工作人员。企业经营碰到问题时，也可及时向商会反映，争取商会的支持。

提倡文明生活。按照《海外中国公民文明社交指南》《海外中国公民文明举止指南》《海外中资企业机构文明指南》等要求，做到社交文明、举止文明、工作文明。

9. 中资企业/人员在乍得如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

有条件的企业尽量配备专业法律人士，也可聘请当地律师做法律顾问。涉及商业纠纷必要时可通过法律途径解决。企业和个人接到法院的传票，要及时应诉。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业要与乍得中央和地方政府建立联系，及时通报企业进展情况，反映问题，尽量取得他们的支持。

9.3 取得中国驻乍得使馆保护

中国企业在进入乍得市场前，要征求中国驻乍得使馆经商处的意见；投资注册之后要及时报到备案。定期报送工作简报，重大事项及时沟通协商，服从管理和协调。

中国驻乍得大使馆联系方式：

地址：Rue N°1021 (Boulevard de Koufra)

Quartier résidentiel, administratif et commercial

Premier Arrondissement de N'Djaména

邮政信箱：735 N'Djaména Tchad

网站：td.china-embassy.org/chn

领事处电话：00235-66660009

《中国领事保护和协助指南》在国内机场、护照办理中心、各地外事办免费发放。国外中国公民可就近前往中国驻外使馆免费索取，也可登录外交部网站 (www.mfa.gov.cn)、中国领事服务网 (cs.mfa.gov.cn) 以及各驻外使领馆官方网站下载。

根据该指南，驻外使馆领事官员可以提供的领事保护服务包括：

- (1) 当合法权益在所在国受到侵害，或与他人发生民事纠纷，或涉及刑事案件，中国驻外使、领馆可以应请求推荐律师、翻译和医生，帮助进行诉讼或寻求医疗救助。
- (2) 可以在所在国发生重大突发事件时，为撤离危险地区提供咨询和必要的协助。
- (3) 可以在被拘留、逮捕或服刑时，根据请求进行探视。

- (4) 可以在遭遇意外时，协助将事故或损伤情况通知国内亲属。
- (5) 可以在遇到生计困难时，协助与国内亲属联系，以便及时解决费用问题。
- (6) 可以协助寻找失踪或久无音讯的亲友，提出请求时须提供被寻人员的详细信息。
- (7) 可以根据中国有关法律和法规为在国外合法居留的中国公民颁发、换发、补发旅行证件及对旅行证件上的相关资料办理加注。
- (8) 可以为遗失旅行证件或无证件的中国公民签发旅行证或回国证明。
- (9) 可以根据中国有关法律、法规和相关国际条约为中国公民办理有关文件的公证、认证；在与所在国的法律规章不相抵触的情况下办理中国公民间的婚姻登记手续。

9.4 建立并启动应急预案

- (1) 建立应急预案。目前，乍得已经建立起了以使领馆应急预案为主体，各公司应急预案相配套的应急机制。新进入企业要做好公司的各项应急预案。
- (2) 强化应急教育、落实各项应急措施。
- (3) 定期交流信息，研判应急形势。
- (4) 遇到重大应急事件，及时采取应急措施并报告使馆，服从使馆应急领导小组的统一指挥。

【境外中资机构安全管理指南】为指导“走出去”企业加强境外安全风险防范，建立境外安全风险管理体系和相关管理制度，提高境外安全风险管理水平 and 突发事件应急处置能力，保障境外中资企业机构和人员安全，商务部组织编写了《境外中资企业机构和人员安全管理指南》。

全文共 141 页，商务部网站提供下载：www.mofcom.gov.cn/aarticle/ztxx/xmlh/xmf/201202/20120207961921.html

9.5 其他应对措施

驻乍得中资企业可向驻乍得中资企业联合会寻求支持和帮助。此外，乍得当地有法军基地，有千余名法军士兵驻守，遇到战乱等紧急情况，亦可向其求助。

10. 乍得新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月19日，乍得政府报告首例新冠肺炎确诊病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，乍得累计新冠病毒感染病例7649例，累计死亡病例194例，每百人接种疫苗23.69剂次，全程基础免疫接种率22.07%。

中国是首个对乍实施大规模抗疫物资援助的国家，也是首个向乍提供新冠疫苗援助的国家。2021年6月，中方援助的20万剂新冠疫苗抵乍，对乍抗疫发挥了重要作用。

疫情对乍得经济各行业产生较大影响，但随着乍政府解除防控措施，经济活动已基本恢复。疫情对驻乍中资企业国际运输、人员轮换、安全管理等方面工作造成困难，但目前驻乍中资企业经济生产已基本正常。

10.2 疫情防控措施

乍得出现疫情后，乍政府出台一系列疫情防控“组合拳”，努力阻遏疫情扩散，无针对中国人的限制性措施。目前，新增病例数量逐月下降，疫情曲线趋于平缓，乍政府已基本取消强制性防控措施。

10.3 为应对疫情出台的经济政策

2020年4月14日，老代比总统发表全国电视讲话，宣布出台总规模为9430亿中非法郎（约合15.7亿美元）的经济社会领域配套政策，以缓解疫情带来的负面影响，主要包括清偿内债、降低税费、医疗及食品等物资关税减免、居民水电免费、增加粮食储备等。截至目前，未对外资政策做出调整。

10.4 对中资企业的特别提示

当前，乍得政治形势较快变化、安全风险持续高企、疫情威胁仍未完全消除，叠加国际航线时有不畅，为统筹做好安全、防疫和业务工作，确保人员和项目安全，建议驻乍中资企业做到以下几点：

(1) 保持信息沟通，形成抗疫合力。驻乍中资企业间应保持信息沟通，互通有无，并及时向中国驻乍得使馆汇报本单位防疫工作情况，以便使馆提供支持和帮助。同时，

中国使馆将通过驻乍中资企业联合会、微信群、公众号等方式及时向企业通报乍得各方面形势动向。

(2) 强化人员管理，提升安防水平。中资企业应按照中国驻乍使馆有关安全提示，制定、完善应急预案并定期演练，保持高度警惕，强化人防、物防、技防，严格中外方员工管理，杜绝员工感染和安全事件。

(3) 加强物资储备，做好打“持久战”的准备。目前，乍得新冠病毒检测量维持在较低水平，社会上可能存在较多的无症状感染者，非洲乃至世界疫情难以在短期内结束，驻乍中资企业应加强口罩等防护物资及食品等一般生活物资储备，做好长期抗疫的准备。

附录1 乍得政府部门和相关机构一览表

- (1) 军事过渡委员会 (Le Conseil militaire de transition)
- (2) 总统府 (La Présidence) , 网址: www.presidentetchad.org
- (3) 总理府 (La Primature)
- (4) 外交、非洲一体化和海外侨民事务部 (Ministère des Affaires Etrangères, de l'Intégration Africaine et des Tchadiens de l'Etranger) , 网址: www.tchad-diplomatie.org
- (5) 司法、掌玺和人权事务部 (Ministère de la Justice, Garde des Sceaux, Chargés des Droits Humains)
- (6) 公共安全和移民事务部 (Ministère de la Sécurité Publique et de l'Immigration)
- (7) 领土及地方分权部 (Ministère de l'Administration du Territoire, de la Sécurité Publique et de la Gouvernance Locale)
- (8) 高等教育、科研和创新部 (Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et de l'Innovation)
- (9) 新闻部 (Ministère de la communication)
- (10) 经济、发展规划和国际合作部 (Ministère de l'Economie, de la Planification du Développement et de la Coopération internationale)
- (11) 基础设施和改善地区交通部 (Ministre des Infrastructures et du désenclavement)
- (12) 农业发展部 (Ministère du Développement Agricole) ,
网址: www.minagri-tchad.org
- (13) 财政和预算部 (Ministère des Finances et du Budget)
- (14) 卫生和国民团结部 (Ministère de la Santé et du Budget)
网址: www.sante-tchad.org
- (15) 矿业和地质部长 (Ministère des Mines et de la Géologie)
- (16) 邮政和数字经济部 (Ministère des Postes et de l'Economie Numérique)
- (17) 石油和能源部 (Ministère du Pétrole et de l'Energie)
- (18) 交通和道路安全部 (Ministère des Transports et de la Sécurité Routière)
- (19) 国民教育和公民促进部 (Ministère de l'Education Nationale et de la Promotion Civique)
- (20) 职业培训和小手工业部 (Ministère de la Formation Professionnelle et des Petits

Métiers)

(21) 公职、劳动和社会协商部 (Ministère de la Fonction Publique, de l'Emploi, et de la Concertation Sociale)

(22) 贸易和工业部 (Ministère du Commerce et de l'Industrie)

(23) 城市和乡村水利部 (Ministère de l'Hydraulique Urbaine et Rurale)

(24) 青年、体育和促进企业创新部 (Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Promotion de l'Entrepreneuriat)

(25) 土地管理、住房发展和城市化部 (Ministère des Affaires foncières, du Développement de l'Habitat et de l'Urbanisme)

(26) 民航和国家气象部 (Ministère de l'Aviation Civile et de la Météorologie Nationale)

(27) 畜牧和肉制品部 (Ministère de l'Elevage et des Productions Animales)

(28) 环境、渔业和可持续发展部 (Ministère de l'Environnement, de la Pêche et du Développement Durable)

(29) 旅游发展和手工业部 (Ministère du Développement Touristique et de l'Artisanat)

(30) 文化和多样性推广部 (Ministère de la Culture et de la Promotion de la Diversité)

(31) 妇女、家庭和儿童保护部 (Ministère de la Femme, de la Famille et de la Protection de l'Enfance)

附录2 乍得中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

附表1 主要中资企业一览表

机构/企业名称	联系方式
陕西建工控股集团有限公司	00235-93953150
中鼎国际建设集团有限责任公司	00235-91689999
中油国际 (乍得) 有限公司 (CNPCIC)	00235-63444906
恩贾梅纳炼厂有限公司 (NRC)	00235-63012207
中石油工程建设公司乍得分公司 (CPECC)	00235-66691668
中石油东方地球物理公司 (BGP)	00235-66310376
长城钻井公司乍得项目 (GWDC)	00235-99216363
管道局 (CPP)	00235-95434616
中石油技术开发公司 (CPTDC)	00235-63862899
华油集团西非公司	00235-66016888
阳光国际大酒店	00235-66016888
中国机械设备工程股份有限公司乍得代表处 (CMEC)	00235-66948327
中工国际工程股份有限公司驻乍得办事处 (CAMCE)	00235-63137450
华为技术有限公司乍得办事处 (HUAWEI)	00235-60882088
山东外经乍得分公司 (CSI)	00235-63467811
中地海外建设有限责任公司乍得经理部 (CGCOC)	00235-63274878
中国水电建设集团乍得经理部 (SINIHYDRO)	00235-91280702
中交第一公路工程局乍得代表处 (CFHEC)	00235-68739278
中国葛洲坝集团有限公司 (CGGC)	00235-68889578
中国路桥工程有限责任公司乍得办事处 (CRBC)	00235-65507655
山东省城建工程集团公司乍得分公司 (SDU)	00235-60613869
四达时代	00235-65508716
金帝联合控股集团有限公司	00235-65529736
蓝海油服 (乍得) 公司	00235-66672313
河北苹乐集团乍得分公司 (CPL)	00235-60190788
上海酒店	00235-68889888
百乐饭店	00235-66296092

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《乍得》，对中国企业尤其是中小企业到乍得开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乍得开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乍得的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乍得大使馆经商处陈霄参赞、魏子成随员具体编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

相关数据和情况参考了乍得计划部统计局、乍得投资和出口局、中部非洲国家银行、非洲发展银行、法国外交部、法兴银行、美国国务院、美国国际贸易委员会等机构以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、世界粮农组织等国际组织发布的50余份研究报告和统计手册，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月