

对外投资合作国别（地区）指南

黑 山

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻黑山大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

黑山是世界上很少使用意译国名的国家，不论黑山语Crna Gora，俄语Черногория，还是英语Montenegro，都是“黑色的山”的意思。

黑山是欧洲最年轻的国家，2006年脱离“塞尔维亚和黑山”独立并加入联合国。

黑山是欧洲面积最小的国家之一，地处巴尔干半岛中西部，东北部与塞尔维亚（包括科索沃）相连，东南与阿尔巴尼亚为邻，西北与波黑和克罗地亚接壤，西南濒临亚得里亚海，国土面积1.38万平方公里，接近于北京的面积，人口62.1万，与中国澳门相当。

黑山是北约成员国、欧盟候选国。黑山是中欧自由贸易协定成员国，与阿尔巴尼亚、波黑、北马其顿、摩尔多瓦、塞尔维亚等成员国实行自由贸易；黑山与欧盟签有特殊贸易安排，与欧洲自由贸易联盟（包括冰岛、挪威、瑞士、列支敦士登）、土耳其、乌克兰等国家签有自由贸易协定，黑山商品可以免税进入拥有8亿消费者的大市场。黑山实行开放政策，大力吸引外资。除投资环境安全、经济辐射潜力大外，黑山在引资方面还有以下优势：政局相对稳定、社会治安良好、法律与欧盟法规趋同、官方货币为欧元、创业流程简便、税收优惠政策多、外国投资者享有国民待遇等。从前南联盟时期经济落后地区发展成为入盟排头兵，黑山虽然在经济领域取得了长足进展，但仍有一些方面需要注意，如基础设施建设滞后、商品缺乏竞争力、外贸逆差大、公共债务率高、失业率高，但这些亦为深化国际经济技术合作提供了广阔空间。

近年来，随着“一带一路”建设和中国—中东欧国家合作的推进，中国与黑山经贸合作成果显著。上海电力投资建设的莫茹拉风电项目，是中国在中东欧地区首个三方合作可再生能源项目，在2021年10月举行的第二届“一带一路”能源部长会议上，入选“一带一路”能源合作最佳实践案例，也是中东欧地区唯一入选案例；2021年11月，中国路桥承建的、被黑山誉为“世纪工程”的黑山南北高速公路优先段项目主体工程顺利完工；东方电气参与的黑山普列夫利亚燃煤电站生态改造项目已经开工建设。两国交通、能源基础设施建设合作方兴未艾，双方企业还在探讨一系列涉及农业、矿产和水资源开发、旅游、中医药等领域的合作项目，双边经贸合作前景广阔。

当前，中国已进入新发展阶段，正朝着第二个百年奋斗目标奋力进军。驻黑山使馆将在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下，贯彻落实新发展理念，推动构建新发展格局，服务国内高水平对外开放，努力为中国企业“走出去”创造良好环境，促进

中国企业对黑山投资合作高质量发展。衷心希望越来越多的中资企业来黑山投资兴业，让我们携手努力，共同谱写中国与黑山经贸合作新篇章！

中国驻黑山大使馆经商参赞 鲍顺青

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	2
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	5
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族.....	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教与医疗	6
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.5.6 主要媒体.....	7
1.5.7 社会治安.....	7
1.5.8 节假日	7
2. 经济概况.....	9
2.1 宏观经济	9
2.2 重点/特色产业	10
2.3 基础设施	13
2.3.1 公路.....	13
2.3.2 铁路.....	13
2.3.3 空运.....	14
2.3.5 电力.....	14
2.3.6 数字基础设施	15
2.4 物价水平	15
2.5 发展规划	16
3. 经贸合作.....	19
3.1 经贸协定	19
3.2 对外贸易	19
3.3 吸收外资	20
3.4 外国援助	20
3.5 中黑经贸	21
3.5.1 双边协定.....	21
3.5.2 双边贸易.....	21
3.5.3 中国对黑山投资	22
3.5.4 承包工程和劳务合作	22
4. 投资环境.....	24
4.1 投资吸引力	24

4.2 金融环境	25
4.2.1 当地货币	25
4.2.2 外汇管理	25
4.2.3 银行和保险公司	25
4.2.4 融资渠道	26
4.2.5 信用卡使用	26
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	27
4.4.1 水、电、气、油价格	27
4.4.2 劳动力工薪及供需	28
4.4.3 土地及房屋价格	28
4.4.4 建筑成本	29
5. 法规政策	30
5.1 贸易法规和政策	30
5.1.1 贸易主管部门	30
5.1.2 贸易法规	30
5.1.3 贸易管理的相关规定	30
5.1.4 进出口商品检验检疫	30
5.1.5 海关管理规章制度	30
5.2 外国投资法规	31
5.2.1 投资主管部门	31
5.2.2 投资行业的规定	31
5.2.3 投资方式的规定	32
5.2.4 安全审查的规定	33
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	33
5.3 数字经济相关政策	33
5.4 企业税收	33
5.4.1 税收体系和制度	33
5.4.2 主要税赋和税率	34
5.5 特殊经济区域规定	35
5.5.1 “商业区”法规	35
5.5.2 “商业区”介绍	35
5.5.3 重点行政区域及相关法律法规	35
5.6 劳动就业法规	38
5.6.1 劳工（动）法核心内容	38
5.6.2 外国人在当地工作的规定	40
5.7 外国企业在黑山获得土地/林地的规定	41
5.7.1 土地法的主要内容	41
5.7.2 外资企业获得土地的规定	41
5.8 外资公司参与当地证券交易的规定	41
5.9 环境保护法规	42
5.9.1 环保管理部门	42
5.9.2 主要环保法律法规	42
5.9.3 环保法律法规基本要点	42
5.9.4 环境影响评估法规	43
5.10 反对商业贿赂规定	43
5.11 外国企业承包当地工程的规定	44
5.11.1 许可制度	44
5.11.2 禁止领域	44
5.11.3 招标方式	44
5.11.4 验收规定	44
5.12 保护知识产权的规定	44
5.12.1 知识产权保护的法律法规	44

5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	44
5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	44
6. 在黑山开展投资合作的手续	46
6.1 投资注册企业需要办理的手续	46
6.1.1 设立企业的形式	46
6.1.2 注册企业的受理机构	46
6.1.3 注册企业的主要程序	46
6.2 承揽工程项目的程序	47
6.2.1 获取信息	47
6.2.2 招标投标	47
6.2.3 政府采购	47
6.2.4 许可手续	48
6.3 专利和注册商标申请	48
6.3.1 申请专利	48
6.3.2 注册商标	48
6.4 企业在黑山报税的相关手续	48
6.4.1 报税时间	48
6.4.2 报税渠道	48
6.4.3 报税手续	49
6.4.4 报税资料	49
6.5 工作准证办理	49
6.5.1 主管部门	49
6.5.2 工作许可制度	49
6.5.3 申请程序及资料	50
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	50
6.6.1 中国驻黑山大使馆经济商务处	50
6.6.2 黑山中资企业协会	50
6.6.3 黑山驻中国大使馆	50
6.6.4 黑山投资服务机构	50
7. 中资企业在黑山开展投资合作应注意的问题	52
7.1 境外投资	52
7.2 对外承包工程	53
7.3 对外劳务合作	53
7.4 防范投资合作风险	53
8. 中资企业在黑山如何建立和谐关系	55
8.1 处理好与政府和议会的关系	55
8.3 密切与当地居民的关系	56
8.4 尊重当地风俗习惯	56
8.5 依法保护生态环境	56
8.6 承担必要的社会责任	57
8.7 懂得与媒体打交道	57
8.8 学会和执法人员打交道	58
8.9 传播中国传统文化	59
8.10 其他	59
9. 中资企业/人员在黑山如何寻求帮助	60
9.1 寻求法律保护	60
9.2 寻求当地政府帮助	60
9.3 取得中国驻黑山大使馆保护	60
9.4 建立并启动应急预案	60
9.5 其他应对措施	61

10. 黑山新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	62
10.1 新冠肺炎疫情现状.....	62
10.1.1 黑山疫情概况	62
10.1.2 疫情对黑山经济的影响.....	62
10.2 疫情防控措施	62
10.3 为应对疫情出台的经济政策	62
附录1 黑山政府部门和相关机构一览表	64
附录2 黑山中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	66
后记	67

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴黑山（Montenegro）开展投资合作之前，你是否对黑山的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在黑山进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在黑山开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《黑山》将会给你提供基本的信息，成为你了解黑山的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

黑山人属于南部斯拉夫民族。西巴尔干地区的原住民为伊利里亚人，后被希腊、罗马征服。公元6世纪末至7世纪初，部分斯拉夫人移居巴尔干半岛，与当地人的融合形成南部斯拉夫人。9世纪，黑山地区出现“杜克里亚”国家。11世纪，“杜克里亚”改称“泽塔”。12世纪末，“泽塔”并入塞尔维亚。1356年，“泽塔”脱离塞尔维亚重获独立。15世纪，奥斯曼土耳其帝国占领现首都波德戈里察及其以北地区，“泽塔”王朝陷落。“黑山”名称出现于14世纪，随着“泽塔”的陷落，逐渐被广泛使用。1878年柏林会议承认黑山为独立国家。

1918年第一次世界大战后，黑山加入“塞尔维亚人—克罗地亚人—斯洛文尼亚人王国”（1929年改称南斯拉夫王国）。1941年第二次世界大战爆发，德、意法西斯入侵并占领南斯拉夫王国。1945年，南斯拉夫人民赢得反法西斯战争胜利。同年11月29日，南斯拉夫联邦人民共和国宣告成立，1963年改称南斯拉夫社会主义联邦共和国。20世纪90年代初，南斯拉夫联邦解体，黑山和塞尔维亚两个共和国联合组成南斯拉夫联盟共和国。2003年2月，南斯拉夫联盟共和国改国名为“塞尔维亚和黑山”。

2006年5月，黑山就国家独立举行公民投票并获通过；同年6月3日，黑山宣布独立；6月28日，黑山加入联合国。2010年，黑山成为欧盟候选国。2017年，黑山成为北约成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

黑山位于欧洲巴尔干半岛中西部，面积1.38万平方公里，东北与塞尔维亚（包括科索沃）、东南与阿尔巴尼亚、西北与波黑和克罗地亚相连，西南濒临亚德里亚海，海岸线长293公里。黑山分为三个明显的自然区域：沿海地区、岩溶谷地和高山地区。

黑山属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时；每年4月到10月实行夏令时，与北京的时差为6小时。

1.2.2 自然资源

黑山森林和水资源丰富，森林覆盖面积82.8万公顷，约占国土面积的60%。铝、煤等资源储藏丰富，约有6600万吨铝土矿石和1.6亿吨褐煤。

1.2.3 气候条件

黑山气候自南向北主要分为地中海式气候、温带大陆性气候和山地气候。除纬度和海拔外，黑山的气候还受到亚得里亚海、斯库台湖等大面积水体，深入内陆的科托尔湾及杜米托尔、别拉西察、普罗克莱蒂亚等山脉，特别是沿海山脉高度和走向的影响，在很小的区域内造成巨大差异，形成许多过渡性局部气候。



杜米托尔国家公园-黑湖

内陆城市波德戈里察具有地中海式气候特点，夏季炎热干燥，冬季温和多雨，年均气温16.4℃，最高40.7℃，最低-4.6℃；年均降水量1544毫米；年均降雨日118天，降雪日3天，大风日58天。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

黑山国家统计局最新数据显示，截至2021年底，黑山共有人口62.1万，人口密度为46人/平方公里，城市人口占总人口的67.5%。

表1-1 黑山主要城市及人口分布

城市名称	人口数量（万人）	城市名称	人口数量（万人）
波德戈里察	17.0	新海尔采格	3.1
尼克希奇	7.2	普列夫利亚	3.1
比耶洛波列	4.6	罗扎耶	2.3
巴尔	4.2	科托尔	2.3
贝拉内	3.3	乌尔齐尼	2.0

资料来源：黑山国家统计局

目前，在黑山华人约100人左右，主要集中在首都波德戈里察附近的图兹市，多从事批发、零售等行业，与当地人相处和睦。

1.3.2 行政区划

黑山共有24个行政区，下辖1307个居民区。

首都波德戈里察（前南斯拉夫时期称为铁托格勒）人口约17万，是黑山政治、经济、文化中心。第二次世界大战期间毁于战火，现重建为一座新城。转轨后，许多工厂破产，目前主要有炼铝、葡萄酒生产等工业，主要产业也从重工业转向电信业、建筑业和金融业。

古都采蒂涅，是黑山反抗奥斯曼帝国入侵时期的政治、军事、经济、文化中心。现有人口约1.7万，是黑山历史文化中心。

其他主要城市还有：第二大城市、铝土矿蕴藏丰富的尼克希奇，煤矿蕴藏丰富的普列夫利亚，著名旅游城市科托尔、布德瓦、蒂瓦特、新海尔采格、巴尔、乌尔齐尼、扎布利亚克。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】黑山恢复独立后首部宪法于2007年10月19日经议会审议通过，并于当月22日正式生效。

【总统】总统是国家元首、武装力量最高统帅，由全民直选产生，任期5年，可连任一届。总统的主要职权是根据宪法宣布举行全民公决，宣布议会选举，提名总理，发

布法令和赦免令，颁发法定嘉奖和表彰，与政府共同制定和执行外交政策，与政府共同决定在国外设立外交机构和派出大使，接受外国使节递交国书等。现任总统米洛·久卡诺维奇，是社会主义者民主党主席，1991年出任总理以来，四度担任总理，两次当选总统，本届总统于2018年4月当选，任期将于2023年到期。

【议会】议会是国家最高立法机构，实行一院制，议员通过直选产生，任期4年。本届议会于2020年9月组成，共有81个议席。其中，社会主义者民主党联盟30席，民主阵线联盟22席，民主黑山党联盟10席，社会主义人民党5席，联合改革运动联盟4席，社会民主者党和波斯尼亚克罗地亚族党各3席，社会民主党2席，阿尔巴尼亚族两党各1席。现任议长达妮耶拉·久罗维奇。

【政府】政府是国家权力执行机构。总理为政府首脑，由总统提名，议会任命。本届政府于2022年4月成立，由联合改革运动联盟、社会主义人民党、波斯尼亚克罗地亚族党、阿尔巴尼亚族两党和社会民主党组成，为少数派政府。现任总理德里坦·阿巴佐维奇，是联合改革运动主席。

【司法机构】法院分为最高法律、宪法法院、行政法院、上诉法院、经济法院、中级法院和初级法院。国家检察体系设最高检察院、1个特别检察院、2个高级检察院和13个初级检察院。

1.4.2 主要党派

社会主义者民主党是黑山第一大党，其前身为黑山共产主义者联盟，1991年6月改为现名并一直执政至2020年，现有党员约11万名。其他主要党派还有民主阵线、民主黑山党、社会主义人民党、联合改革运动、社会民主党、社会民主者党、波斯尼亚克罗地亚族党等。

1.4.3 政府机构

黑山政府主要组成部门有：生态、空间规划和城市化部、经济发展和旅游部、欧洲事务部、财政部、公共管理部、资本投资部、文化和媒体部、人权和少数民族权利部、科学和技术发展部、国防部、农林水利部、司法部、教育部、劳动和社会福利部、体育和青年部、内务部、外交部、卫生部。

黑山政府直属机构还有国家警察局、国家收入和海关局、统计局、食品安全和动植物检疫局、交通局、铁路局、林业局、水利局、环保署等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

黑山族占45%，塞尔维亚族占28.7%，波斯尼亚克罗地亚族占8.7%，阿尔巴尼亚族占4.9%，穆斯林族占3.3%，其他民族合计9.4%。

1.5.2 语言

官方语言为黑山语（与克罗地亚语、塞尔维亚语、波斯尼亚语相通）。英语在青年人中普及程度较高。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】全国72%的居民信奉东正教，19%信奉伊斯兰教，3.4%信奉天主教。

【习俗】黑山人热情大方，乐观向上，有强烈的民族自豪感。社交场合衣着整齐、得体。与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字；亲朋好友之间相见，习惯行贴面礼。

在黑山，与对方见面必须事先预约，贸然到访属于不礼貌行为。

黑山年轻人婚前基本与父母共同生活，婚后分住，但亲属之间关系较为密切。黑山实行每周5天工作制，黑山人业余时间喜欢喝咖啡和户外活动，饮食以传统食物为主，正式宴会遵循西餐礼仪。无论正式或非正式的宴会上，都要祝酒。

黑山用餐无特殊忌讳。到黑山友人家中做客，用餐礼仪较为随意。黑山每日三餐时间较中国有所区别，早餐在10:00左右，午餐在15:00-16:00之间，晚餐在21:00左右。

1.5.4 科教与医疗

黑山实行免费医疗、免费义务教育、住房补贴及养老金制度。

【科技】黑山在前南斯拉夫地区属于经济较落后国家，科技创新基础薄弱。近年来虽加大对研发投入，但仍有较大发展空间。2020年，黑山首次登上欧洲创新排行榜，被欧洲创新记分牌（EIS）评为“适度创新者”。

【教育】黑山具备较为完整的教育体系，包括学前教育、初等教育、中等教育、高等教育、成人教育和特殊教育。普及九年制义务教育。黑山大学为国立综合性高等学府，另有下戈里察大学和地中海大学两所民办大学。此外，黑山还有7所私立学院。

【医疗】2020年，黑山医疗卫生支出约占GDP的7.1%。黑山卫生部负责管理黑山公共卫生医疗机构，包括1家公立卫生研究院，1家血液中心，1家国家临床中心、8家综合医院、3家专科医院（精神科、肺部专科、骨科与神经科）、18家地方卫生院、55家公立药房，并提供一级、二级及三级医疗卫生服务。公共与医疗系统共有医生1746名，牙医32名，药剂师143名，床位3854个，平均每千名居民约配备2.8名医生、6.2个床位。

1.5.5 工会及其他非政府组织

目前，黑山影响最大的两个全国性工会是：黑山工会联盟（SSCG）和黑山自由工会联盟（USSCG），总部均设在波德戈里察。黑山工会联盟由24个行业工会组成，黑山自由工会联盟由17个行业工会组成。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】黑山通讯社（MINA）是黑山唯一通讯社。

【电视媒体】最主要的电视媒体是黑山广播电视台（RTCG）。

【新闻出版】主要报纸有《胜利报》《消息报》《昼报》和《每日新闻报》等。

【对华舆论】当地主流媒体对华态度较为友好。

1.5.7 社会治安

黑山政局相对稳定，民风纯朴，社会治安良好，恶性犯罪事件发生率极低，没有发生过恐怖袭击事件。黑山未发生针对中资企业或公民的重大刑事案件，但赴黑山人员仍须具备安全常识，提防盗窃和诈骗行为。

黑山内务部最新数据显示，2020年共发生8227起刑事犯罪案件，与2019年基本持平。刑事犯罪致死16人，同比下降30.4%。

黑山法律规定，符合条件的个人经批准可持有枪支。

1.5.8 节假日

法定假日包括：1月1日，新年；1月7日，东正教圣诞节；东正教耶稣受难日（2022年4月22日）；东正教复活节（2022年4月24日）；5月1日，劳动节；5月21日，独立日；7月13日，国庆节；11月13日，涅古什诞辰日。耶稣受难日和复活节日期不固定，复活节在每年春分月圆后第一个星期日，前一个星期五是耶稣受难日，一般情况下都在3、4

月份。

每周一到周五是工作日，周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2006年独立后，随着外部环境的改善及内部经济改革的推进，黑山经济取得快速发展，2018年经济增长率达5.1%，居西巴尔干地区首位；受新冠肺炎疫情影响，2020年经济下降15.3%；2021年黑山经济复苏势头强劲，全年经济增长率达12.4%。

表2-1 2017-2021年黑山经济增长情况

年份	GDP（亿欧元）	增长率（%）	人均 GDP（欧元）
2017	43.0	4.7	6908
2018	46.6	5.1	7495
2019	49.5	4.1	7959
2020	41.8	-15.3	6737
2021	49.1	12.4	7910

资料来源：黑山中央银行

【GDP结构】2021年，黑山第一产业、第二产业和第三产业占GDP比重分别约为7.6%、18.9%和73.5%；投资、消费和净出口占GDP的比重分别约为25.62%、94.05%和-19.66%。

表2-2 2017-2021年黑山GDP需求结构情况

（单位：%）

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
投资占GDP比重	30.22	31.91	31.98	31.19	25.62
消费占GDP比重	93.22	91.94	89.17	103.83	94.05
净出口占GDP比重	-23.44	-23.86	-21.15	-35.01	-19.66

资料来源：世界银行

【财政收支】2021年，黑山预算收入为19.11亿欧元，支出为20.11亿欧元，赤字近1亿欧元。

【公共债务】截至2021年底，黑山公共债务为41.63亿欧元，占GDP的84.8%。

【外债】截至2021年底，黑山外债为36.9亿欧元，占GDP的75.2%。

【通货膨胀】2021年，黑山通货膨胀率为2.4%。

【失业率】2021年，黑山失业率为16.6%。

表2-3 2017-2021年黑山通货膨胀率和失业率

（单位：%）

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
通货膨胀率	2.4	2.6	0.4	-0.3	2.4
失业率	16.1	15.2	15.1	17.9	16.6

资料来源：黑山国家统计局

【信用评级】2022年3月4日，国际评级机构标普对黑山主权信用评级为B，展望为稳定。2022年3月15日，国际评级机构穆迪对黑山主权信用评级为B1，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是黑山经济发展战略产业之一。未受污染的肥沃土壤和高品质清洁水资源是农业和食品加工业发展的基础。全国农业用地约为51.60万公顷，占国土总面积的37.4%。其中，可耕地面积18.91万公顷，播种面积3.25万公顷。近年来，肉、奶及奶制品、蜂蜜、鱼、蔬菜、水果、高品质葡萄酒和矿泉水产量不断上升。农产品出口占出口总额的份额由2007年的8.2%上升到2021年的13.6%，进口份额由15.1%上升到24%。黑山五大农产品品牌分别为葡萄酒与白兰地、尼克希奇啤酒、涅古什熏肉、涅古什奶酪、皮瓦奶油。

【林业】黑山森林和林地面积为94.2万公顷，约占国土面积的三分之二。无论是森林面积、保护程度、环境整洁度、生物多样性，还是管理方式及其对人类生活环境的影响，黑山森林都是欧洲品质最高的森林之一。黑山木材储量约1.1亿立方米，其中针叶木材占41.0%，阔叶木材占59.0%。黑山每年森林增加量为280万立方米，每年可采伐70万立方米木材，其中来自国有森林53万立方米，私有森林17万立方米。

【工业】2020年黑山工业生产较上年下降0.9%。其中，采矿业增长7.2%，电力、热力、燃气及水的生产和供应业下降3.8%，制造业下降0.5%。

制造业是工业的主导部门，2019年产值占国内工业产值的50.9%，其次是电力、热

力、燃气及水的生产和供应业，占37.4%，采矿业占11.7%。制造业中份额最大的是非金属矿物制品业、金属制品业、化学医药制造业、食品饮料烟草制造业。

表2-4 2-16-2020年黑山主要工业部门产值占比统计表

部门	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
电力生产	37.9%	29.4%	38.9%	38.5%	37.4%
非金属矿物制品业	8.5%	13.1%	16.1%	13.9%	13.9%
金属制品业	10.6%	11.1%	9.2%	8.9%	10.1%
食品饮料烟草制造业	11.0%	10.0%	8.7%	10.5%	9.9%
化学医药制造业	15.0%	10.4%	8.4%	6.5%	8.1%
金属矿开采业	0.1%	8.3%	4.4%	6.5%	7.2%
煤炭开采业	3.2%	3.6%	3.1%	3.4%	3.5%
木材加工及木制品业	3.1%	3.2%	2.7%	3.7%	3.1%

资料来源：黑山国家统计局

【交通运输业】黑山交通运输业产值占GDP的4.1%，行业就业人数占全国总就业人数的6.1%。由于交通运输业与旅游、商业、工业等部门有着密切的联系，其对实现国家发展战略有着重要的推动作用。黑山公路网长9759公里，铁路网长250公里，与塞尔维亚、波黑、克罗地亚、阿尔巴尼亚等周边国家往来畅通。黑山有两个国际机场，即波德戈里察机场和蒂瓦特机场；有三个海港，即巴尔港、科托尔港和泽莱尼卡港。

【旅游业】黑山是地中海沿岸最具吸引力的地区之一。全国分为三个明显的自然区域：沿海地区、岩溶谷地和高山地区。游客一天之内可以在湖泊或大海中游泳、在河上漂流、在山上滑雪。黑山旅游资源丰富，海岸线长293公里，拥有杜米托尔山、洛夫琴山、比奥格勒山、普罗克莱蒂耶山、斯库台湖等国家公园。杜米托尔山、塔拉河谷和科托尔老城被联合国教科文组织宣布为世界文化遗产。黑山旅游业的发展也推动了农业、食品加工业、交通运输业、电信业、商业等部门快速发展。受疫情影响，2020年黑山旅游业遭受重创。2021年二季度起，黑山政府大力推动旅游业复苏。据黑山中央银行初步统计，2021年1—9月，黑山旅游业收入为7亿欧元。

表2-5 2016-2020年黑山旅游业收入、游客及游客过夜数一览表

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
--	-------	-------	-------	-------	-------

旅游业收入（亿欧元）	8.36	9.01	10.39	10.98	1.45
游客数（万人次）	180	200	220	265	44
游客过夜数（万人次）	1120	1190	1293	1446	259

资料来源：黑山国家统计局

【数字经济重点产业】

（1）基础网络建设情况。据联合国国际电信联盟（ITU）统计，2019年，黑山移动网络覆盖率为99%，3G网络覆盖率为97%，4G网络覆盖率为98%，网络用户占总人口的73.5%。

2022年3月，黑山三大电信运营商之一的黑山电信公司成功测试5G通信技术后，正式向旗下用户提供5G商用服务，黑山5G网络正式迈入商用化时代。目前，黑山电信公司的5G服务仅限于首都波德戈里察地区，未来将陆续拓展至其他城市。

（2）信息和通信技术（ICT）产业发展情况。据黑山国家统计局统计，2020年，黑山ICT行业有1399家企业，均为私营企业，占黑山企业总数的3.8%，全年总营业额约3.5亿欧元。其中，前30大ICT企业的营业额约5627万欧元，总盈利约1092万欧元，较2019年翻了一番。过去3年，ICT行业吸引外资约2.5亿欧元。

（3）电子商务发展情况。2021年2月，联合国贸发会议（UNCTAD）发布的《2020年B2C电子商务指数》指出，黑山B2B电子商务指数在全球接受统计的152个国家中列第78位，比2019年下降1位。2019年，黑山网购用户占互联网用户总数约21%，占总人口约15.3%。

黑山电商行业发展水平在西巴尔干地区处于中下水平。2022年5月，黑山加入中欧自由贸易协定首个区域电商平台（Ecommerce4all）。据该网站发布的最新数据显示，在西巴尔干5个国家（黑山、阿尔巴尼亚、北马其顿、波黑、塞尔维亚）范围内，黑山的电商综合指数位列地区第四，邮政可靠指数位列地区第五，反映电商交易安全性的指标——每百万人口拥有的安全互联网服务器数量位列地区第五。黑山物流综合指数位列地区第三，其中，贸易、交通相关基础设施指数位列地区第二；海关效率指数位列地区第三；物流质量和竞争力指数位列地区第三；国际海运指数位列地区第五。

2021年12月，黑山政府出台的数字化转型战略（2022—2026年）指出，黑山电商行业主要问题一是企业发展电商意识不足，黑山以中小微企业为主；二是企业缺少资金来

源，特别是小微企业缺少对发展电商的资金投入。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

黑山公路总长9759公里，其中沥青路面6536公里。大部分国道因坡陡、无路肩、路基原因发生下陷，因此平均速度较低，每小时不足50公里，导致行驶成本极高，也降低了黑山与其他运输通道的竞争力，阻碍了其经济的发展。

2021年，黑山公路客运量374.5万人次，比上年增长38.7%；货运量为84.7万吨，比上年增长5.9%。

黑山南北高速公路优先段（约41公里）是黑山目前唯一一条高速公路，项目主体工程已于2021年11月底完工。



塔拉河大桥

2.3.2 铁路

黑山铁路线总长250公里，全部为单轨，其中，225公里为电气化铁路。由于缺乏资金，黑山铁路运输存在设备老化、机车保养不善等问题。黑山铁路网分为以下三条线路：

一是巴尔至贝尔格莱德国际线，该铁路是塞尔维亚的重要出海通道，沿线共设17个站点，黑山境内线路长度167.4公里。

二是波德戈里察至斯库台国际线，该线通过波德戈里察连接巴尔港，是阿尔巴尼亚

斯库台地区的重要出海通道，线路全长63.5公里，其中黑山境内线路长度29.5公里。

三是波德戈里察至尼克希奇国内线，原为波德戈里察至萨拉热窝窄轨国际铁路的一部分，目前仅保留波德戈里察至尼克希奇段，并进行了标准轨电气化改造，线路长度56.4公里。

【旅客运输】2021年，黑山铁路客运量为55.5万人次，比上年增长18.1%。

【货物运输】2021年，黑山铁路货运量为94.3万吨，比上年下降18.3%。

2.3.3 空运

黑山有波德戈里察和蒂瓦特2个国际机场。2021年，黑山机场客运量为130.9万人次，增长151.7%；货运量为446吨，增长32.3%。

黑山与中国无直达航班，可通过法兰克福、维也纳、巴黎、罗马、伊斯坦布尔等城市转机。

2.3.4 水运

巴尔港是黑山主要海港，也是亚得里亚海最深的天然良港，经此港可至全世界各个国家和地区，该港设计货物吞吐量约500万吨。黑山小型的海港还有科托尔港和泽莱尼卡港。2021年，黑山海港货物吞吐量为185.9万吨，下降8.9%。



黑山港

2.3.5 电力

黑山电力市场主要包括水电、火电、风电和光伏电站，各类发电站总装机容量超过

1000兆瓦。为了保护环境并实现其减排承诺——“至2030年时，黑山温室气体排放量比1990年水平下降35%”，黑山政府决定将不再新建火电站和小型水电站，将继续大力支持风电和光伏发展。黑山和意大利海底电缆已进入商业运行，黑山将成为西巴尔干地区能源枢纽，连通巴尔干与欧盟市场。

表2-6 2021年黑山电力设施产能情况表

电站类型	发电量（GWh）	占比（%）
普列夫利亚热电站	1332.6	38.2
佩鲁契察水电站	989.0	28.4
皮瓦水电站	838.5	24.0
风电站	322.6	9.3
其他小型水电站和光伏电站	4.1	0.1

资料来源：黑山国家统计局

2.3.6 数字基础设施

【电话】截至2022年3月底，黑山共有18.9万个固定电话用户，其中，居民用户占86%，企业用户占14%；黑山有109.9万个移动电话用户，普及率达到177.2%。

【互联网】截至2022年3月底，黑山互联网宽带接入端口有18.8万个，100Mbps及以上接入速率的互联网宽带接入用户占47.3%。

【主要电信企业】黑山有3家主要电信运营商：

(1) 黑山电信公司。克罗地亚电信公司控股76.5%，既提供无线服务，也提供固网和TV服务，是黑山最大的电信运营商。

(2) M:Tel电信公司。塞尔维亚电信公司控股51%，波黑塞族电信公司控股49%，既提供无线服务，也提供固网和TV服务。

(3) One电信公司：原名为Telenor，最早由挪威电信公司控股，2018年捷克PPF投资基金自挪威电信公司购买了Telenor100%的股份。2021年12月，匈牙利电信公司4iG全资收购Telenor，并于2022年3月1日宣布将Telenor更名为One。One仅提供无线服务。

2.4 物价水平

2021年，黑山居民消费者价格指数（CPI）上涨2.4%。

2021年，黑山月平均税前工资为793欧元，平均税后工资为532欧元。2022年4月，黑山四口之家最低消费篮子价格为732.5欧元，同比增长11.6%，环比增长2.4%。其中，食品和非酒精饮料类消费支出为334.8欧元，同比增长17.7%，环比增长3.7%；非食品和服务类消费支出为397.7欧元，同比增长7%，环比增长1.4%。

表2-7 2022年4月黑山四口之家最低消费篮子支出一览表

支出项目	消费金额（欧元）
食品及非酒精饮料	334.8
--面包和谷物	38.1
--肉类	67.8
--鱼类	4.3
--牛奶、奶酪和鸡蛋	85.4
--油	10.2
--水果	31.3
--蔬菜	59.7
--糖、蜂蜜和果酱	14.7
--其他食品	7
--非酒精饮料	16.3
非食品和服务	397.7
总计	732.5

资料来源：黑山国家统计局

2.5 发展规划

【基础设施发展规划】黑山资本投资部负责整体基础设施的规划。黑山道路、铁路、桥梁等都比较陈旧，更新需求旺盛。由于资金短缺，政府对于有关设施只是分阶段进行局部整修。黑山政府对外国投资持开放态度，允许外国投资者参与当地基础设施建设投资。

黑山政府基础设施建设发展规划优先实施项目有：

(1) 南北高速公路后续段。南北高速公路（南部港口城市巴尔至北部边境城市博利亚雷高速公路）是黑山首条高速公路建设项目，主干道全长约180公里，拟分五段建

设。中国路桥承建的南北高速公路优先段（斯莫科瓦茨至马泰舍沃路段），是项目的一期工程，全长约41公里，项目主体工程已于2021年11月底完工。目前，黑山政府正在规划后续路段建设方案。

（2）亚得里亚—爱奥尼亚高速公路黑山段。亚得里亚—爱奥尼亚高速公路，又名“蓝色走廊”，位于亚得里亚海和爱奥尼亚海沿岸，从意大利北部横跨巴尔干半岛西海岸的斯洛文尼亚、克罗地亚、波黑、黑山、阿尔巴尼亚直至希腊南部，是串起海岸线多个国家和地区的重要交通纽带。其中，黑山段全长约100公里，由7个子路段组成，将途经科托尔、蒂瓦特、巴尔等重要沿海旅游城市。

（3）弗尔布尼察—巴尔铁路修复及现代化改造项目。该项目是黑山交通基础设施的重要组成部分，于1976年开通，承载黑山约20%的客运量和60%的货运量。由于年久失修，线路已出现桥梁及隧道结构不稳、电力系统老化、零部件已达使用寿命、轨道两侧斜坡滑坡风险等诸多问题。修复改造项目内容主要包括轨道修复、钢桥改造、斜坡加固、隧道及混凝土桥梁加固、排水结构优化、电力系统升级等。



南北高速公路优先段

（4）巴尔港改造开发项目。巴尔港占地超过200公顷，最大货物吞吐量为500万吨。由于前期经营不善，实际货物处理量远低于设计吞吐量。2013年，土耳其全球港口控股公司（GHP）亚德里亚港子公司通过收购方式取得巴尔港集装箱和杂货码头经营管理权。受新冠肺炎疫情影响，2021年巴尔港共处理货物130.3万吨，同比下降16%。黑山政府希望通过巴尔港改造开发项目激活其液化石油气运输等发展潜力，主要内容包括海底浚深和

基础设施优化。

详细信息请参见网址：https://www.gov.me/biblioteka?sort=published_at

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边和区域经济合作】2011年12月17日，黑山在日内瓦签署加入世界贸易组织议定书；2012年4月29日，黑山正式成为世贸组织成员国。

2006年12月19日黑山签署《中欧自由贸易协定》（CEFTA），成为中欧自由贸易区成员国；目前，中欧自由贸易区包括阿尔巴尼亚、波黑、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、塞尔维亚（含科索沃）等国。2007年10月15日，黑山与欧盟签署《稳定与联系协议》。2008年1月1日，《黑山与欧盟贸易及贸易问题临时协定》生效。2011年11月14日，黑山与欧洲自由贸易联盟（EFTA）签署自由贸易协定；目前，欧洲自由贸易联盟包括瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登等国。

【自由贸易协定】得益于中欧自由贸易区成员国地位，与欧盟的特殊贸易安排，与欧洲自由贸易区国家、中欧自由贸易联盟、土耳其、乌克兰等国签有自由贸易协定，欧洲国家成为黑山对外贸易的主要市场。

3.2 对外贸易

【贸易总额】2021年，黑山对外货物贸易额为29.42亿欧元，较上年增长19%。其中，出口额为4.37亿欧元，增长19.4%，进口额为25.05亿欧元，增长19%。贸易逆差20.68亿欧元。

表3-1 2017-2021年黑山货物进出口贸易情况

（单位：亿欧元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
进出口额	26.74	29.54	30.16	24.71	29.42
进口额	23.03	25.54	26.01	21.05	25.05
出口额	3.71	4.00	4.15	3.66	4.37

资料来源：黑山国家统计局

2021年，在黑山出口总额中，对欧洲国家出口占94.1%。其中，对中欧自由贸易区国家出口占出口总额43.2%，对欧盟国家出口占31.1%。在进口总额中，自欧洲国家进口

占82.8%。其中,自欧盟国家进口占进口总额45.7%,自中欧自由贸易区国家进口占34.4%。

【贸易伙伴】黑山的主要贸易伙伴是欧洲国家。2021年,塞尔维亚是黑山最大贸易伙伴、最大出口目的国和最大进口来源国。中国是黑山第三大贸易伙伴和第二大进口来源国。

2021年,黑山主要贸易伙伴为塞尔维亚(6.08亿欧元)、德国(2.51亿欧元)、中国(2.5亿欧元)、意大利(1.81亿欧元)、波黑(1.62亿欧元)。主要出口目的地为塞尔维亚(1.07亿欧元)、瑞士(5067万欧元)波黑(3339万欧元)、意大利(2529万欧元)、土耳其(2418万欧元)。主要进口来源国为塞尔维亚(5亿欧元)、中国(2.45亿欧元)、德国(2.31亿欧元)、意大利(1.56亿欧元)、希腊(1.48亿欧元)。

【贸易商品结构】2021年,黑山主要出口商品有:铝及其制品(20.3%)、电力(14.7%)、木及木制品(8.6%)、钢铁及其制品(6.4%)、机械设备及零部件(5.9%)等。进口商品主要有石油及其衍生物(11.4%)、机械设备及零部件(7.3%)、电机、电气设备及零部件(6.1%)、医药产品(6.1%)、公路车辆(6%)等。

3.3 吸收外资

据黑山央行统计,2021年,黑山吸收外国直接投资8.98亿欧元,对外直接投资3.46亿欧元。主要投资来源国为俄罗斯、意大利、瑞士、塞尔维亚和马耳他。

黑山于2019年1月1日启动吸引投资移民的“经济公民”政策,计划至2021年底向2000名外国人发放黑山护照。投资者需向黑山政府支付10万欧元用于欠发达地区发展,同时向南部沿海地区、波德戈里察投资不低于45万欧元,或者向北部地区、中部地区投资不低于25万欧元。黑山政府最新公布信息显示,该政策将延续至2022年底。

3.4 外国援助

黑山主要从欧盟获得援助。2007年1月至2022年5月,黑山共获欧盟援款13.3亿欧元,主要来源于欧洲投资银行(5.7亿欧元)、欧洲委员会(4.1亿欧元)和德国(2.2亿欧元),涵盖经济发展、法治民主治理、脱贫、健康、教育、性别平等、竞争力与创新、交通运输、气候保护等领域。

2020年3月中旬至2021年底,为增强黑山对新冠肺炎疫情的防控能力,欧盟向黑山捐助300万欧元的紧急支持包,用于购买医疗设备、防护装备和用品;拨款共1亿欧元支

持黑山经济发展，主要用于疫后经济复苏和应对气候变化，对在新冠肺炎疫情中受影响较大的医疗体系、中小微企业和其他部门提供支持；欧盟还向黑山提供6000万欧元优惠贷款，以支持黑山经济复苏。

3.5 中黑经贸

3.5.1 双边协定

2006年8月29日，中黑两国签署经贸合作协定。两国沿用1997年3月21日签署的《中华人民共和国政府和南斯拉夫联盟共和国政府关于对所得和财产避免双重征税的协定》。

中黑两国尚未签署双边投资保护协定。

【中国与黑山签署的其他协定】中国与黑山政府间签有中国旅游团队赴黑山旅游实施方案的谅解备忘录（2007年）、铁路合作谅解备忘录（2010年）、卫生合作谅解备忘录（2011年）、科学技术合作协定（2011年）、加强基础设施领域合作协定（2011年）、农业合作谅解备忘录（2012年）。2017年5月首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，两国签署共同推进丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路的谅解备忘录。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2021年，中国与黑山货物进出口贸易额为1.08亿美元，同比下降36.9%。其中，中方出口额为9614万美元，下降15.0%，进口额为1153万美元，下降79.9%。

表3-2 2017-2021年中国与黑山货物进出口情况

（单位：亿美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2017	1.99	1.33	0.66	41.3	22.4	104.0
2018	2.20	1.78	0.42	10.6	34.5	-36.4
2019	1.57	1.14	0.43	-28.5	-36.1	3.8
2020	1.71	1.13	0.57	8.5	-0.6	32.5
2021	1.08	0.96	0.12	-36.9	-15.0	-79.9

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对黑山投资

据中国商务部统计，2021年中国对黑山直接投资流量5909万美元。截至2021年末，中国对黑山直接投资存量2.06亿美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在黑山新签承包工程合同2份，新签合同额76万美元，完成营业额29892万美元。累计派出各类劳务人员60人，年末在黑山劳务人员269人。

【合作项目】

（1）南北高速公路优先段项目。该项目（南部港口城市巴尔至北部边境城市博利亚雷高速公路）是黑山首条高速公路建设项目，主干道全长约180公里，拟分五段建设。中国路桥承建的南北高速公路优先段（斯莫科瓦茨至马泰舍沃路段），是项目的一期工程，全长约41公里，桥隧比高达60%，合同额约8亿欧元。项目于2015年5月11日正式开工。2021年11月30日，项目主体工程顺利完工。



莫茹拉风电项目

（2）莫茹拉风电项目。莫茹拉风电项目系上海电力股份有限公司投资马耳他能源领域一揽子协议项下的衍生项目。项目由上海电力马耳他控股有限公司与马耳他能源有限公司合资成立的马耳他国际可再生能源发展有限公司、英国VESTIGO基金和风机制造

商中国远景能源公司共同设立的马耳他黑山风电联合有限公司开发。项目装机容量46兆瓦，投资额8700万欧元。2019年底，项目进入商业运营。在2021年10月举行的第二届“一带一路”能源部长会议上，该项目入选“一带一路”能源合作最佳实践案例，也是中东欧地区唯一入选案例。

（3）普列夫利亚热电站一期生态改造项目。2019年底，东方电气与黑山企业组成的联合体中标普列夫利亚热电站一期生态改造项目。项目包括三个系统改造（除灰渣系统改造、启动锅炉改造、消音降噪功能改造）和四个新建系统（脱硫脱硝系统、机力通风冷却塔系统、污水处理系统、供热系统），总预算约5445万欧元，合同设计工期5个月，施工总工期39个月。2020年6月，东方电气与黑山电力公司签订项目EPC总包合同。2022年3月，东方电气顺利中标锅炉脱硝系统项目增补合同。4月，项目土建工程正式开工。

（4）农业种植及生产合作项目。波德戈里察华商企业IETC有机蔬菜开发有限公司，主要从事有机蔬菜培育种植、食品协作加工、仓储贸易等。目前，IETC公司已在达尼洛格勒投资建设有机蔬菜基地12公顷，成功培育种植来自中国、日本及东南亚的有机蔬菜和瓜类达57个品种。IETC公司还与本地农户联营6公顷蔬菜大棚种植，并扶持当地农户庭院种植和畜禽饲养；通过技术指导和协作经营的方式与当地肉联厂、蛋鸡厂、面粉厂及仓储企业和超市合作，实现共同发展。IETC公司已成为黑山种植有机蔬菜规模最大的企业，也是在欧洲成功培育种植亚洲有机蔬菜品种最多及实现规模经营的企业。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境角度看，黑山有以下优势：政局相对稳定；社会治安良好；与欧盟相适应的投资法律框架；优惠的税收政策（企业所得税税率9%，个人所得税税率9%和11%，增值税税率7%和21%）；创业流程简便；自由的对外贸易体制；外国投资者国民待遇；使用欧元作为官方货币；地理位置优越，辐射东南欧和西欧；北约成员国，投资环境安全；欧盟第一候选国，市场发展潜力大。

外国投资者在黑山投资享有国民待遇。国家层面对外国投资的鼓励政策主要有财政支持、税收减免和地区补贴。

【行业鼓励政策】

（1）财政鼓励政策。“黑山投资发展基金”以提供贷款和担保的方式为中小企业、基础设施和环保项目、出口和就业等提供财政支持。投资发展基金通过直接贷款、银行中介贷款、特殊贷款安排、担保等方式为中小企业提供支持，贷款利率一般在2.5%—6.5%之间，还款期12年，宽限期4年。对在北部地区和采蒂涅市、乌尔齐尼市的项目、新增就业5人以上的项目及获得银行担保的项目将提供优惠贷款。投资发展基金还与黑山农业部合作为欧盟IPARD-like农业投资项目提供资金支持。

（2）税收减免政策。对经济欠发达地区的新建企业8年内免缴企业所得税，从事基础农业生产、运输业或造船业、渔业、钢铁制造业的企业除外。对经济欠发达地区的纳税人8年内免缴个人所得税，基础农业、造船业、渔业、钢铁制造业从业者除外。

对于招收以下情况人员的业主给予补贴：招收40岁以上人员、罗姆人、阿什卡利人和埃及人、在就业局登记失业5年以上人员、公共工程建筑工人、实习期后没有固定工作的人员、在就业局登记失业的过剩技术人员、季节性工作人员、有25年以上社保的失业人员，以及商业区从业人员，即业主无需为该员工缴纳强制社会保险费和个人所得税。根据规定，该员工无需缴纳强制社会保险费和个人所得税。

【地区鼓励政策】

为改善投资环境，增强经济竞争力，2019年3月黑山政府出台《鼓励直接投资和增强经济竞争力拨款法令》，法令规定：3年内向首都和南部地区投资超过50万欧元，并创造20个以上新就业岗位的企业，或3年内向除首都外中部地区和北部地区投资超过25

万欧元，并创造10个以上新就业岗位的企业，可以领取政府的投资鼓励资金；政府对大、中、小型企业的最大资助金额分别不超过企业投资额的50%、60%和70%。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

2002年1月1日，黑山开始使用欧元作为官方货币。2007年10月15日，黑山与欧盟签署《稳定与联系协议》，黑山经济欧元化得到确认。黑山不是欧元区成员国，但一直努力遵守欧元趋同标准。

欧元与美元在当地可以自由兑换。根据欧洲央行数据，2022年6月1日，欧元兑美元汇率为1:1.0712。

表4-1 2019-2021年欧元兑美元汇率变动趋势

日期	汇率
2019年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.1234
2020年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.2271
2021年12月31日	欧元兑美元汇率为1:1.1326

资料来源：欧洲央行

目前，人民币与欧元在黑山不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

外国投资者缴纳各种税费后，可将企业利润自由汇出。出入境时，个人携带超过1万欧元或等值的其他货币需申报。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】黑山中央银行（CBCG）执行宪法、中央银行法和银行法赋予的职责，目前没有货币发行权。央行主要职能有两个，一是促进和维护金融体系稳定，包括促进和维持健康的银行体系和安全高效的支付体系，二是促进和维持价格稳定。黑山央行具有独立性，法律规定，国家机关及其他机构、组织和个人不得影响央行相关人员的工作和决策，不得批准、废止、撤销或以其他方式影响央行在职权范围内作出的任何决定。

黑山央行由理事会管理，行长领导。理事会由行长、三名副行长和四名成员（非央行雇员）组成。

【政策性金融机构】2009年，黑山政府设立投资发展基金（IRF），以促进和加快黑山经济发展。投资发展基金的主要任务是完成私有化进程，支持中小微企业发展，支持基础设施项目建设，资助具有国家和地区意义的重点项目。2017年，黑山投资发展基金加入中国国家开发银行设立的中国—中东欧银联体；2018年，中国国家开发银行与黑山投资发展基金签署1900万欧元“一带一路”合作贷款协议。

【商业银行】黑山绝大多数商业银行由外资控股，主要有匈牙利OTP集团旗下的黑山商业银行和波德戈里察银行、奥地利ERSTE银行和Addiko银行、土耳其Ziraat银行、斯洛文尼亚新卢布尔雅那银行等。2017-2020年，奥地利ERSTE银行、法国兴业银行（现已被黑山商业银行并购）、新卢布尔雅那银行和黑山商业银行分别被评为黑山年度最佳银行。

黑山银行业协会是由在黑山境内注册的各商业银行组成的非政府组织，主要职能包括促进会员银行业务、加强会员与国内外金融机构合作、维护会员在央行及国家机关的利益等。

【中资银行】目前黑山无中资银行。

【保险公司】黑山有9家保险公司，其中从事人寿保险的有4家，分别是洛夫琴人寿保险公司、奥地利Wiener Stadtische人寿保险公司、奥地利Uniqa人寿保险公司和奥地利Grawe保险公司；从事非人寿保险的有5家，分别是洛夫琴保险公司、萨瓦保险公司、瑞士保险公司、奥地利Uniqa非人寿保险公司和意大利Generali保险公司。黑山保险市场监督管理部门是保险业监管局（www.ano.me），相关国内法律包括保险法、交通强制保险法、保险公司清理破产法、保费税收法等。

4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。融资主要条件包括：在申请行开立账户、在当地依法注册的公司证明、企业经营情况、财务状况、信誉状况、未来发展计划、担保方式等。除可以从商业银行贷款外，企业还可以根据黑山吸引外资优惠政策，获得黑山政府的财政资助。

4.2.5 信用卡使用

黑山信用卡使用比较普遍，万事达卡（Mastercard）、维萨卡（Visa）等信用卡均可以在黑山使用，但银联卡、支付宝、微信支付等无法在黑山使用。

4.3 证券市场

黑山证券交易所（MNSE）成立于1993年。2001年，黑山又设立“新黑山证券交易所”。2011年，两家交易所合并为黑山证券交易所。2013年，伊斯坦布尔证券交易所收购黑山证券交易所24.38%的股份，成为黑山方战略合作伙伴。黑山证券交易所经营股票、证券、债券、投资基金等。2020年，交易所总成交金额约3136万欧元，较2019年下降90%。截至2022年6月，市值总价为32.8亿欧元。

黑山证券交易所网址：www.montenegroberza.com。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水】黑山不同城市水费收费标准不同。居民用水费用最高的是科托尔市，1.03欧元/立方米，其次是布德瓦市和蒂瓦特市，分别为0.98欧元/立方米和0.97欧元/立方米；居民用水费用最低的是沙夫尼克市，0.12欧元/立方米，其次是罗扎耶市和安德烈维察市，分别为0.20欧元/立方米和0.21欧元/立方米。

企业用水费用最高的是采蒂涅市，2.44欧元/立方米，其次是科托尔市和布德瓦市，分别为2.06欧元/立方米和1.96欧元/立方米；企业用水费用最低的是安德烈维察市，0.41欧元/立方米，其次是沙夫尼克市和古西涅市，分别为0.50欧元/立方米和0.65欧元/立方米。

【电】黑山电力公司（EPCG）以双费率或单费率对居民及其他用户用电量进行计量。使用双费率的居民，白天用电价格为4.5-5.7欧分/千瓦时，夜间价格为2.4-2.9欧分/千瓦时；使用单费率的用电价格为3.9-4.5欧分/千瓦时。

使用双费率的其他用户，白天用电价格为5.5欧分/千瓦时，夜间价格为2.8欧分/千瓦时；使用单费率的用电价格为4.5欧分/千瓦时。

【气】黑山目前没有天然气配送系统，加油站出售汽车液化天然气及家庭用天然气罐。

【油】黑山成品油价格随国际市场油价变化而调整，2022年6月初，95号汽油价格

为1.65欧元/升，98号汽油为1.68欧元/升，柴油为1.58欧元/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】黑山劳动力素质较高，除旅游业旺季劳动力紧张外，其他行业劳动力资源比较充裕。2021年，黑山失业率为16.6%，男性失业率为17.1%，女性失业率为15.9%。

【劳动力价格】黑山工资由基本工资、特殊工资（餐费补助、年休假工资报酬）、浮动工资（工龄工资报酬、夜班费、加班费）和绩效工资组成。2021年，黑山税后平均工资为532欧元。2021年12月，黑山政府推出“欧洲就在当下”计划，围绕提高公民生活水平、增加就业、减少灰色经济、改善商业和投资环境等领域开展改革，推动黑山经济可持续增长，其中包括，自2022年起，将黑山最低税后月工资从250欧元提高到450欧元。

表4-2 2021年黑山主要行业税后平均工资

（单位：欧元）

行业	税后平均工资/月	行业	税后平均工资/月
农、林、牧、渔业	475	住宿和餐饮业	408
采矿业	730	信息技术服务业	689
制造业	395	金融业	955
电力	922	房地产业	666
水生产和供应业	495	文化娱乐业	431
建筑业	785	公共管理和社会保障	380
批发零售业	400	教育	550
交通运输业	518	卫生和社会工作	653

资料来源：黑山国家统计局

【外籍劳务需求】黑山失业率较高，外籍劳动力市场规模较小。黑山劳动部门公布需要外籍劳务的岗位主要为季节性农业工人、旅游及餐饮服务人员。

4.4.3 土地及房屋价格

2021年，黑山新建住宅平均售价为每平方米1194欧元。其中，波德戈里察为1211欧

元，沿海地区为1359欧元，中部地区为624欧元，北部地区为1060欧元。

4.4.4 建筑成本

2020年，黑山建筑业总产值为8.31亿欧元，较2019年下降5.7%。其中，房屋建筑完成产值3.85亿欧元，占46.3%；市政工程产值4.46万欧元，占53.7%。

黑山主要建材价格如下：

表4-3 黑山主要建筑材料价格

品名	价格	品名	价格
沥青	600欧元/吨	混凝土	55欧元/立方米
水泥	75欧元/吨	砂	9欧元/立方米
钢材	520-780欧元/吨	混合石料	5-9欧元/吨

资料来源：中国路桥工程有限公司黑山分公司

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

黑山主管对外贸易的政府部门是经济发展和旅游部。其与贸易相关的职能包括：制定并执行对外贸易政策，提出外贸政策立法建议，保护黑山贸易利益，负责与世贸组织等国际经济组织的合作，参与并监督《中欧自由贸易协定》《欧洲自由贸易协定》等的执行情况，发展双边经济关系等。

黑山经济发展和旅游部网址：www.gov.me/mek。

5.1.2 贸易法规

黑山为欧盟候选国，其贸易法规正逐渐与欧盟法规趋同。黑山与贸易相关的最重要法律是《对外贸易法》《海关法》和《海关税率法》。

5.1.3 贸易管理的相关规定

黑山所有经济实体享有经营外贸的同等权利，除少数商品受许可证限制外，绝大部分商品均放开经营。

5.1.4 进出口商品检验检疫

黑山对各类动植物产品的进口有检疫要求，要求对进口产品的特征及进口商的相关信息进行检查。目前负责动植物检疫的主要职能部门是国家食品安全和动植物检疫局。

【农产品和食品管理】《食品安全法》是黑山农产品及食品领域的主要法律，该法律规定了食品安全条件、企业在食品经营中的义务、责任及其他食品安全问题，对食品生产加工运输销售全过程进行了规范并设置了监管处罚条款，以保障人民生命健康，保护环境、消费者利用和市场的有效运行。

【动植物检疫】动植物进出口须向黑山国家食品安全和动植物检疫局申办相关证书或许可证。

5.1.5 海关管理规章制度

黑山海关管理由《海关法》规范。《海关税率法》规定，黑山政府每年11月根据世

贸组织义务和其他国际条约确定下一年度关税水平，一般于12月颁布海关税率政府令，政府令包括海关税则表、免税药品清单、进口配额商品清单和实行关税优惠的最不发达国家清单。海关税则表包括普通税率和优惠税率。

黑山进出口商品税率查询网址：

<https://taric.carina.co.me/TariCG/public/Sections.jsp>

表5-1 黑山主要商品的进口普通关税

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
服装及衣着附件	10%	电机、电气设备	0-7%
鞋类	3-12%	车辆及其零附件	0-8%
皮革制品、箱包	12.5-15%	光学仪器	0-10%
塑料及其制品	0-6.5%	家具	0-15%
饮料、酒类	0-30%	成品油	0-5%
钢铁制品	0-10%	机械器具及零件	0-10%
肉及其制品	0-30%	药品	0%
橡胶及其制品	0-10%	玩具	0-10%

资料来源：黑山国家收入和海关局

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

黑山的投资主管部门是资本投资部，其主要职责是制定投资鼓励政策，与国内外投资机构建立联系、促进引资，与地方政府合作改善营商环境、吸引外商。

黑山资本投资部网址：<https://www.gov.me/mki>。

5.2.2 投资行业的规定

【外国投资法律规定】2011年出台的《外国投资法》和2014年的修正案是黑山投资领域的基本大法。此外，关于企业设立、劳动雇佣、建筑规划、竞争保护、知识产权保护、环境保护、能源开发利用等方面均有专门法规。

【限制和鼓励的行业】黑山《特许经营法》规定的需要特许经营的商业活动如下：矿物原料的勘探与开采；水资源的利用；水利设施的建设、保护及使用；森林的利用；

无线电频率的使用；水改良体系的建设和从水下土层开采物质；公路、铁路、航空设施与机场、水运设施与港口、电信设施、油气输送管道与储运配送设施、卫生教育机构设施、市政设施的建设、保护、使用及修复改造；用于电力、热能、天然气生产配送的能源设施的设计、建设、保护、使用及修复改造；河岸、湖岸的使用；现行公共教育项目的执行；博彩业的经营；体育休闲设施、体育场馆、用于体育、休闲、文化活动场地的建设、保护及使用；具有天然药物特点及其他自然价值地区的设施建设、保护、使用及修复改造。

黑山政府《鼓励直接投资法令》规定，不可享受政府资金资助的投资行业包括初级农业生产、合成纤维生产、交通、博彩、贸易、煤炭和钢铁的初级生产、电力生产、石油和天然气、烟草及烟草制品、武器弹药、转基因、危险垃圾。

相关法律可查询：https://www.gov.me/biblioteka?sort=published_at。

5.2.3 投资方式的规定

【外商投资方式】根据黑山《外国投资法》，外国投资者可以通过设立企业、并购等方式在黑山从事经营活动。投资设立企业的形式包括合伙企业（OD）、有限合伙企业（KD）、股份公司（AD）、有限责任公司（DOO）、分公司。成立一家股份公司的最少股本为2.5万欧元；成立一家有限责任公司的注册资本不能少于1欧元，股东数不能超过30人。

【并购相关法规及主要内容】

2011年出台的《股份制企业并购法》及2016年的修正案规定，允许外资并购黑山当地企业或在黑山证券交易所上市的欧盟企业，但对银行和保险公司的并购需要符合与银行和保险公司相关的法律规定。根据规定，外商企业并购前后持股超过目标企业30%股权时，必须发布并购公告；最迟须在获得30%以上股权前2个工作日，通知目标企业和黑山资本市场委员会已作出并购决定；在作出并购决定前8天须向黑山资本市场委员会申请颁发“发布认购股票公告许可”。

相关法律可查询：www.scmn.me/en/regulation。

2012年，黑山出台《竞争保护法》，对妨碍、扭曲或限制市场竞争环境的行为、滥用市场支配地位、限制竞争效果的经营者集中作了界定，黑山竞争保护署将依法以制止或处罚方式保护竞争。

相关法律可查询：www.azzk.me/jml/index.php/en/legal-framework。

5.2.4 安全审查的规定

近年来，黑山没有对外商投资行为进行安全审查、反垄断调查、经营者集中调查的实践。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【法律规定】2019年12月27日，黑山颁布《公私合营伙伴关系法》，准许私营企业参与交通、能源、通信、市政基础设施等公共项目。

5.3 数字经济相关政策

2021年，黑山政府共出台4份数字经济相关政策。

（1）黑山网络安全战略（2022—2026年）指出，黑山网络安全立法框架将遵循欧盟《通用数据保护条例》（GDPR），并将重点加强关键数字基础设施安全保护。

（2）黑山经济改革计划（2022—2024年）提出，完善黑山数字化转型相关立法和监管体系，进一步加强数字基础设施建设，提高互联网覆盖率和服务。相关措施包括：2022年，出台《黑山5G网络发展战略规划》及相关行动计划、《国家宽带发展计划》，修订《电子通信法》及相关法律法规；2024年，实施《电子通信法》，进一步发展电子通信行业。

（3）黑山数字化转型战略（2022—2026年）指出，将遵循欧盟相关标准、法规及数字化转型战略，实施黑山数字化转型。相关措施包括，提高电子通信基础设施的覆盖率和现代化，制定财政补贴等激励措施增强ICT行业的竞争力，建立健全电商行业相关法律框架，鼓励企业发展电子商务。

（4）黑山“数字游民”引进计划（2022—2025年）和2022年“数字游民”引进计划实施方案指出，将加大对“数字游民”的引进力度，改善数字发展环境，提升黑山旅游和投资目的地形象，并提出多项“数字游民”引进优惠政策，如取得一年“数字游民”临时居留许可证后，可享受税赋减免，并可延长在黑山居留期一年。

5.4 企业税收

5.4.1 税收体系和制度

黑山负责制定税收政策的部门是财政部，税收政策的执行部门是国家税务总局。黑山对本国居民的所得进行征税实行属人原则，即对本国居民在世界范围内的所得进行征税；对本国企业、外国人及外国企业常驻代表机构采取属地原则进行征税，即只对其在黑山境内的收入进行征税。黑山的税收体系包括企业所得税、个人所得税、增值税、不动产税、社会保险费、消费税、印花税等。

目前，黑山正在进行加入欧盟的谈判，将在开展以简化税收流程和减少税务负担为目标的税收改革基础上，加强与欧盟及其成员国的税收协调与合作。

5.4.2 主要税赋和税率

【企业所得税】黑山企业所得税实行单一比例税率，采用9%的税率计征。《企业所得税法》规定，对经济欠发达地区的新建企业8年内免缴企业所得税，但免税总额不得超过20万欧元；依法按期交税的企业有权获得应缴所得税6%的减免，企业需于交税前15日内向税务机关提出减免申请，税务机关将于收到申请后15日内作出减免决定。

【个人所得税】黑山个人所得税实行超额累进税率。《个人所得税法》规定，对税基不超过上年月均税前工资部分征收9%的所得税，对高出部分征收11%的所得税；上年月均税前工资根据统计主管部门数据确定。此外，黑山法律规定，对经济欠发达地区的纳税人8年内免缴个人所得税，但免税总额不得超过20万欧元。

【增值税】黑山增值税实行差别比例税率，有21%、7%和0%三种税率。《增值税法》规定，21%为基本税率；7%税率适用于基本食品和饮用水、药品、矫形用物品及义肢、书籍、旅馆餐饮服务业等。0%税率适用于转口的产品及服务、国际空中及海上运输的产品及服务、健康保险基金规定的药品及医疗物品等。

【不动产税】黑山不动产税税率为3%。《不动产税法》规定，税基是纳税人获得不动产时的市场价值；如果纳税人提供的税基低于市场价，税务机关将根据纳税人获得不动产时的市场价值进行估算。不动产税收入按10%:80%:10%的比例纳入国家预算、地方预算和平衡基金管理。

【社会保险费】黑山《强制社会保险费法》规定，就业人员、业主、企业家、农民需要缴纳强制社会保险，包括强制养老伤残保险、强制健康保险、失业保险。社保缴费基数为税前工资，强制养老伤残保险费率为20.5%，强制健康保险费率为10.8%，失业保险费率为1.0%。社保费收入分别纳入养老伤残保险基金、健康保险基金和就业局收入管

理。

【消费税】根据黑山《消费税法》，消费税征税对象主要有三类产品，一是酒和酒精饮料，二是烟草制品，三是矿物油及其衍生物、替代品。酒和酒精饮料以百升为计征单位，如每百升啤酒的消费税为5欧元，香槟酒为35欧元，中度酒精饮料为100欧元，纯酒精为1500欧元。烟草制品以千支、零售价或千克为计征单位，如每千支香烟的特别消费税为51欧元，香烟的比例消费税率为其零售价的23%，每千克雪茄消费税为25欧元。矿物油及其衍生物、替代品以千升或千克为计征单位，如每千升无铅汽油的消费税为549欧元，每1000千克汽车用液化石油气的消费税为125欧元。

【印花税】黑山《行政印花税法》《诉讼印花税法》《地方市政印花税法》《居留印花税法》规范公共行政、法律诉讼、地方市政、旅馆住宿等领域印花税的收缴。

5.5 特殊经济区域规定

5.5.1 “商业区”法规

为进一步改善投资环境，加大招商引资力度，促进就业增长和地区均衡发展，黑山政府于2015年确定在全国范围内设立“商业区（Business Zone）”。2016年11月，黑山政府根据国家《地区发展法》出台《商业区法令》，规范建立商业区的条件、商业区分类标准、商业区的建立、运营和管理等事项。根据该法令，商业区分为国家级商业区和市级商业区，黑山政府和各市政府在决定设立商业区后的两年内必须确保商业区可以投入使用。

5.5.2 “商业区”介绍

截至目前，黑山尚未设立国家级商业区；已建设商业区的城市有贝拉内、科拉欣、采蒂涅、比耶洛波列、尼克希奇、乌尔齐尼、波德戈里察和莫伊科瓦茨。

5.5.3 重点行政区域及相关法律法规

【贝拉内市商业区】贝拉内位于黑山东北部，属欠发达地区，市内有一个商业区“鲁戴什（Rudeš）”，占地面积16.7万平方米。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

(1) 在10-30年土地租赁期内，租赁费为每年每平方米0.05欧元。潜在的投资者需满足以下要求：

- a. 占地面积1500-2000平方米，雇用3-5人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%；
- b. 占地面积1500-4000平方米，雇用6-10人，建筑占地面积至少达到总占地面积的25%；
- c. 占地面积1500-8000平方米，雇用11-20人，建筑占地面积至少达到总占地面积的30%。

(2) 免征建设用地公共事业费；

(3) 对租赁期内从事生产加工、包装或农产品加工的企业免征不动产税。

【科拉欣市商业区】科拉欣位于黑山中部，临近首都波德戈里察，属欠发达地区，市内有一个商业区“巴科维契（Bakovići）”，距市中心3公里，占地面积30公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

(1) 免征建设用地公共事业费；

(2) 8年内免征不动产税；

(3) 8年内免征个人所得税附加税；

(4) 对从事制造业企业8年内免征企业所得税；

(5) 对从事制造业企业员工8年内免征个人所得税。

【采蒂涅市商业区】采蒂涅为黑山古都，交通便利，市内有2个商业区，可以进行绿地投资和褐地投资。采蒂涅1号商业区坐落在前南时期家电企业EL Obod厂址上，占地面积14.3万平方米，其中厂房、仓库和辅助设施5万平方米，可以进行褐地投资。采蒂涅2号商业区占地面积49.3万平方米，适合进行各种形式的绿地投资。采蒂涅市承诺为所有类型的投资者提供一系列鼓励措施。

【比耶洛波列市商业区】比耶洛波列位于黑山北部，与塞尔维亚接壤，属欠发达地区，市内有4个商业区：奈达库西（Nedakusi）、采罗沃（Cerovo）、弗拉奈斯谷（Vranes Valley）和比斯特里察谷（Bistrica Valley）。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

(1) 在最长30年土地租赁期内，租赁费每年每平方米0.01欧元。投资者需满足以下要求：

a. 占地面积2000-4000平方米，雇用5-10人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%。

b. 占地面积4000-8000平方米，雇用11-20人，建筑占地面积至少达到总占地面积的

20%。

c. 占地面积8000-12000平方米，雇用21-50人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%。

d. 占地面积12000-20000平方米，雇用51-100人，建筑占地面积至少达到总占地面积的20%。

- (2) 免征建设用地公共事业费；
- (3) 免征市政道路使用费；
- (4) 免征个人所得税附加税；
- (5) 对不动产超出市场价值0.1%部分免征不动产税。

【尼克希奇市商业区】尼克希奇是前南时期行政区划面积最大的城市，具有一定的工业基础，市内有一个商业区“伊斯托克（Istok）”，包括Tošćelik钢铁厂在内101公顷的土地，为投资者提供有利的制造业生产经营环境，可以进行绿地投资和褐地投资。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 对工人免征强制社会保险费；
- (2) 8年内免征企业所得税和个人所得税，但总额分别不得超过20万欧元；
- (3) 免征50%的建筑用地公用事业费；
- (4) 免征70%的不动产税；
- (5) 免征个人所得税附加税。

【乌尔齐尼市商业区】乌尔齐尼位于黑山南部，与阿尔巴尼亚接壤，濒临亚得里亚海，市内有一个商业区“弗拉迪米尔克鲁特（Vladimirske Krute）”，占地面积27.6万平方米。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 8年内免征不动产税；
- (2) 8年内免征个人所得税附加税；
- (3) 免征建筑用地公共事业费；
- (4) 外商有权在优惠条件下租赁土地10年。

【波德戈里察市商业区】波德戈里察是黑山首都，交通便利，市内有一个商业区，包括KAP铝厂在内占地面积287公顷。商业区分为四块：A区80公顷，B区183公顷，C区2公顷，D区22公顷。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 免征70%的建筑用地公共事业费；

(2) 可以在30天内获得建筑许可，建筑用土租赁期可达49年，潜在投资者需雇用一定数量的工人：

- a. 占地面积2500平方米以内，雇用6-10人；
- b. 占地面积5000平方米以内，雇用11-20人；
- c. 占地面积10000平方米以内，雇用21-30人；
- d. 占地面积10000平方米以上，雇用30人以上。

(3) 5年内免征不动产税；

(4) 5年内免征个人所得税附加税。

【莫伊科瓦茨市商业区】莫伊科瓦茨位于黑山中部，市内有一个商业区“巴比查波利亚（Babica polja）”，占地面积8.5万平方米，距市中心2.1公里，可以进行绿地投资。在商业区内设厂，享受以下优惠政策：

- (1) 对从事制造业和批发业的企业，土地租赁费每年每平方米0.05欧元；
- (2) 免征部分建筑用地公共事业费；
- (3) 免征80%的不动产税。

5.6 劳动就业法规

5.6.1 劳工（动）法核心内容

2008年8月，黑山出台独立后首部《劳动法（修正案）》，对劳动关系的确立、劳资双方的权利义务、劳动报酬、劳工保护、劳资纠纷等进行了规范。经过9次修订后，2019年12月，黑山颁布新的《劳动法》。施行新《劳动法》的目的是加强雇员权利保护部门的权力，增加劳动力市场的灵活性，有效打击灰色经济，增强劳动过程的人性化，治疗转轨带来的伤痛。

《劳动法》全文可查询网址：

https://www.gov.me/biblioteka?page=1&sort=published_at。

【签订劳动合同】雇主在雇员工作前需要与其签订书面劳动合同。如雇主未与雇员签订劳动合同，雇员的劳动将被视为双方建立长期劳动关系，雇主必须在雇员工作5日内与其签订长期劳动合同。

《劳动法》规定的劳动合同分为长期合同、短期合同、短期转长期合同；经理合同、特殊条件下作业合同、兼职合同、工作场所外劳动合同、居家办公合同、外国人劳动合

同。劳动合同主要内容包括雇主名称和所在地、雇员名字和居住地、职位所需专业水平或专业资质证书、工作地点和内容、工作时长、合同生效日期、解聘期、雇主和雇员在劳动健康保护方面的权利义务和责任等。

【解除劳动合同】《劳动法》规定，雇主需要依法与年满67岁的雇员、失去劳动能力的雇员、被判6个月监禁的雇员、破产清算企业的雇员、短期劳动合同到期的雇员终止劳动关系。因企业自愿清算而终止劳动关系，雇主必须根据雇员前6个月平均税后工资或黑山月平均税后工资，本着对雇员有利的原则向雇员支付两个月工资的解雇费。

解除劳动合同分为雇员单方面解除劳动合同和雇主单方面解除劳动合同两种情况。雇员如果想解除劳动合同，需最少提前30天向雇主书面提供公证过的劳动解除合同。雇主如果想在90天内裁员20人以上，需提前与工会或工人代表进行协商，听取其意见建议；如雇员未得到任何保障措施，雇主必须根据雇员前6个月平均税后工资的三分之一或黑山月平均税后工资的三分之一，本着对雇员有利的原则向工作18个月以上的雇员支付解雇费，解雇费不得少于雇员3个月平均税后工资或3个月黑山平均工资。雇主如果有正当理由，可以免责解除雇员个人劳动合同。

【工作时间和假期】《劳动法》规定，黑山实行每周工作时间不超过40小时的工时制度。目前，黑山普遍上班时间为7:00-15:00。如需加班，4个月内平均每周工作时间不得超过48小时，单周最长加班时间不得超过50小时。年休假是雇员至高无上的权利，雇员有权享受每年带薪休假至少20天。雇主不得拒绝与孕妇签订劳动合同，或者因怀孕、生产，要求与雇员修改劳动合同。孕妇有权每月请假一天进行产检。女方带薪产假45天，男女双方带薪育儿假1年。

【劳动报酬】雇员有权根据劳动法、集体合同及劳动合同获得劳动报酬。工资由基本工资、特殊工资（餐费补助、年休假工资报酬）、浮动工资（工龄工资报酬、夜班费、加班费）和绩效工资组成。最低工资由政府确定，但不得低于前6个月社会平均工资的30%。2021年12月，黑山政府推出“欧洲就在当下”计划，围绕提高公民生活水平、增加就业、减少灰色经济、改善商业和投资环境等领域开展改革，推动黑山经济可持续增长，根据该计划，自2022年起，最低税后月工资将从250欧元提高到450欧元。

【雇员社会保险】根据规定，雇主有责任以雇员和雇主名义按照规定的比例向社会保险管理机构缴纳社保费。

表5-2 黑山社保分缴比例一览表

社保分类	雇 员	雇 主	总计
养老伤残保险基金	15.0%	5.5%	20.5%
健康保险基金	8.5%	2.3%	10.8%
失业保险基金	0.5%	0.5%	1.0%
合 计	24%	8.3%	32.3%

资料来源：黑山财政和社会福利部

5.6.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可制度】黑山《外国人法》规定，外国人在获得临时居留和劳动许可，或者获得劳动申报证明后可以在黑山工作。雇主必须在外国人工作场所存放一份该雇员临时居留和劳动许可或劳动申报证明复印件，必须在外国人临时居留和劳动许可有效期内且至少在外国人结束工作前8日通知内务部该雇员将结束在黑山工作。

【临时居留和劳动许可】黑山内务部及地方公民身份证件管理局可以为外国人就业、季节性就业、劳务派遣、提供约定服务、外企内部流动人员发放临时居留和劳动许可。许可有效期1年，最多可延长2年。

【劳动申报证明】获得劳动申报证明的外国人，1年内最多可在黑山逗留和工作90天。劳动申报证明一般发放给执行黑山与国际组织、欧盟所签协定约定事项的外国人，企业创始人、管理和领导部门人员、监理人员，参与对黑山具有重要意义科研项目的科研人员，需要高等教育或专业知识的服务业从业人员，委派到黑山的记者，艺术家等。

【永久居留许可】《外国人法》规定，获得临时居留许可且在黑山不间断工作满5年的外国人，可以申请永久居留许可。

【外国人在当地工作的风险】黑山劳动法律法规严格，注重对雇员权利的保护。中国与黑山尚未签署关于劳务合作中避免双重征收社保等费用的相关协议，中国公民在黑山工作必须缴纳强制社会保险。此外，受历史和语言影响，目前在黑山外籍劳工大多来自塞尔维亚、波黑、阿尔巴尼亚，中国人不易融入黑山当地社会。

【劳动监察机构】黑山政府监察署市场和经济保护司劳动监察处负责监督检查涉及劳动关系和就业法律法规的施行，对违法违规行为采取并执行行政措施，开具罚单，启动审理程序，提起刑事诉讼。

地址：Ulica Baku bb, Tološi, 81000 Podgorica, Montenegro

电话/传真：00382-20-673124。

5.7 外国企业在黑山获得土地/林地的规定

5.7.1 土地法的主要内容

黑山《农用地法》规定，农用地包括耕地、花园、果园、葡萄园、草地、牧场、芦苇荡、池塘、沼泽等。法人和自然人必须在符合土地自然特性和现有农业经济技术条件下规范、合理使用农用地，必须采取措施改善土地物理、化学和生物特性，防止农用地的减少，遵守法律规定的环境保护措施。农用地可以租赁，但不能转租。在一定条件下，农用地可能暂时或永久用于非农业生产，如在符合空间规划法规和投资项目建设法规基础上，可以在农用地上建设用于开发矿物原料、堆积矿灰矿渣等的临时设施，或通过设施建设、造林等永久改变农用地用途。

黑山《森林法》规定，林地是指在其上生长森林的土地，或根据其自然特征和管理条件最适合森林种植的土地，或在其上有森林管理、保护设施或野生动物养殖设施的土地。私有林地的管理由所有者负责，国有林地的管理由国家主管部门负责。政府可在两种情况下对国有林地进行转让，一是国有林地的用途变更为建设用地，二是国有林地与私有林地进行置换。林地所有者有义务允许督查人员畅通无阻地进入森林，允许森林及林地研究人员进入森林，在征收过路费的情况下允许他人经自己的林地运输木材。

5.7.2 外资企业获得土地的规定

法律规定，外国人在黑山不可对农用地和林地拥有所有权。如果转让（购买、赠与、交换等）合同的标的是位于农用地或林地上的住宅，外国自然人可获得不超过5000平方米的农用地或林地的所有权。外国自然人或法人在黑山注册的企业，购买农用地和林地时不受限制。

外国人在黑山可对农用地和林地拥有长期租赁权、特许经营权及公私伙伴关系赋予的权利。外资企业在购买农用地和林地方面不受任何限制。

5.8 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，在黑山注册的外国公司参与证券交易，与本土企业享受同等待遇。

黑山对金融业外资投资股比无限制要求，外资可100%控股。金融业是黑山吸引外资最多的领域之一。黑山央行负责审查和发放商业银行经营许可。

5.9 环境保护法规

5.9.1 环保管理部门

黑山政府主管环境保护的部门是生态、空间规划和城市化部，其在环保领域主要职能是制订环境保护发展规划，确定、协调和监督环保措施的实施，与非政府环保组织合作，开展国际环保合作和信息交流。

黑山生态、空间规划和城市化部网址：www.gov.me/mepg。

黑山环保署是政府直属机构，成立于2008年，其主要职能是环境监测、制定分析报告、颁发许可等。

黑山环保署网址：www.epa.org.me。

5.9.2 主要环保法律法规

黑山宪法第1条规定，黑山为生态国家；第23条规定，人人都有健康的环境权。黑山基本环保法律法规有：《环境保护法》《自然保护法》《环境影响评价法》《环境污染整体防控法》《废弃物处理法》《化学制品法》《工业排放法》《空气保护法》《环境损害责任法》《环境噪音防治法》《电离辐射防治和辐射安全法》《自然保护法》《国家公园法》《山路法》《森林法》《野生动物保护和狩猎法》《水法》和《海洋法》等。

5.9.3 环保法律法规基本要点

黑山国内环保领域的基本法是《环境保护法》，规范环境保护和可持续发展的原则、环境保护措施和其他对环境具有重要意义的问题。法律规定，法人和自然人有义务在从事生产经营和社会活动时保护环境，即保障自然资源的可持续使用，引入节能技术并使用可再生资源，使用对环境构成较小威胁的产品、工艺和技术，采取措施预防和消除危害环境的后果，控制可能对环境 and 人类健康产生危害的生产活动；国内外法人和自然人有义务合理使用自然资源，将环境成本计入投资和生产成本，并采取措施保护环境。

《自然保护法》的目标是保护和改善生物、地质多样性，保护和改善特定自然财富，确定和监测自然状况，协调人类活动、经济社会发展与可持续使用可再生资源、合理使

用不可再生资源的关系,使可再生资源和不可再生资源得以永久保护,预防片面追求经济增长而对自然造成有害影响,保护自然及自然财富的跨界价值,保护土壤的自然特性,保护水资源的质量、数量和可用性,以及海水的质量。法律规定,国家行政机构与自然保护领域的专业科学机构合作,收集数据并形成数据库,以建立区域生态网络。

《水法》规定,禁止将可能破坏水质的危险和有害物质、导致盐碱化的物质、废水处理后的污水排入地表水和地下水,禁止将污染物质直接排入地下水,禁止将船舶等漂浮设施的废水排入地表水,禁止在滨海地带使用可能导致水质超标的化肥等物质,禁止将含有危险和有害物质的超标废水或可能对公共排水系统造成不利影响的废水排入公共排水系统,禁止在地表水上清洗车辆、机器、设备等;投资者有义务在涉及水体条件的设施、厂房、建筑施工前向政府主管部门申请工程建设规划同意书和取水许可证。

《空气保护法》规定,禁止生产破坏臭氧层的物质,禁止进口/出口破坏臭氧层的物质及非《蒙特利尔议定书》签署国含有议定书确定物质的产品,禁止向环境中释放破坏臭氧层的物质和替代物质;生产经营影响或可能影响空气质量的法人实体有义务采取技术措施防止或减少排放,将保护空气质量的成本计入投资和生产成本,监控生产活动对空气质量的影响。

《废弃物处理法》规定,每年生产200公斤以上危险废物或20吨以上非危险废物的生产者有义务依法在开工60天内制定废物管理计划,计划内容包括废物种类、年产数量、产生地点、产生过程、防止或减少废物产生的措施、环保措施、废物收集储存运输处理的管理方法。政府主管部门将对企业提交的废物管理计划进行审核,并决定是否出具同意书。

5.9.4 环境影响评估法规

根据《环境影响评价法》,对环境或人类健康有重大影响的工业、采矿、能源、交通、旅游、农业、林业、水利、市政等领域的项目需要进行环境影响评价。

环境影响评估的程序包括:确认环境影响评价的必要性,确定环境影响评价的范围或程度,准备环境影响评价报告,有关机构、组织和公众参与,评估报告并形成决议。

5.10 反对商业贿赂规定

黑山是《联合国反腐败公约》和《经合组织反贿赂公约》缔约国。近年来,黑山通

过和修正了一系列反腐败法律，包括《预防腐败法》《政治游说法》《政党经费筹集和竞选法》和《防止洗钱和资助恐怖主义法》等，同时还成立了反腐败局。

5.11 外国企业承包当地工程的规定

5.11.1 许可制度

黑山存在施工许可制度。施工企业在黑山境内承揽基础设施项目，需要具备相关设计和施工资质。

5.11.2 禁止领域

黑山对外国公司参与当地工程承包无禁止领域。

5.11.3 招标方式

黑山工程项目的招标方式一般为公开招标、限制性招标、议标。

5.11.4 验收规定

根据2018年《空间规划和结构物施工法》，项目投资方必须安排专业监理。监理负责监管工程执行是否与主设计一致，监管工程质量、材料和设备质量、工程进度、环保措施施行等。

5.12 保护知识产权的规定

5.12.1 知识产权保护的法律法规

2006年6月3日起，黑山成为《保护工业产权巴黎公约》和《欧洲专利合作公约》的缔约国。黑山《专利法》（颁布于2015年7月）于2017年2月修订，是黑山对专利管理的法律依据。

5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据《专利法》，对违反专利保护规定的，最高可处以3万欧元的罚款。

5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

中资企业如在投资合作中与黑山合作伙伴产生纠纷，应以磋商解决为首选方案，将

诉诸法律途径作为最终手段。此外，也可在商务合同中明确仲裁条款，选择适当的仲裁机构，以规避风险。

6. 在黑山开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

黑山《外国投资法》规定，外国法人和自然人在黑山设立企业享受国民待遇。最常见的企业形式是有限责任公司（DOO）、股份公司（AD）和办事处。

6.1.2 注册企业的受理机构

法律规定，所有企业必须在中央经济实体登记处（CRPS）申请注册。

中央经济实体登记处联系方式：

地址：Vaka Djurovica 20, 81000 Podgorica, Montenegro

电话/传真：00382-20-230-858

电邮：crps@tax.gov.me

工作时间：工作日08:00-12:00

详细信息参见网址：<http://www.crps.me/>。

6.1.3 注册企业的主要程序

【设立有限责任公司】向税务局账户（账号832-3161017-60）支付5欧元，向公务报账户（520-941100-57）支付3欧元；向中央存管署账户（510-8092-14）支付6欧元，以取得中央存管署单证；向中央经济实体登记处提交公司章程、经公证的公司设立决定/协议（2份）、中央存管署决定、经公证的护照复印件（2份）、付款单、公司注册申请表、增值税表和消费税表（如果公司为纳税人）；7日后凭有效证件领取注册证书。

【设立股份公司】向资本市场委员会提出股票发行申请（公司最低股本2.5万欧元）并获得批文；向税务局账户（账号832-3161017-60）支付50欧元，向公务报账户（520-941100-57）支付12欧元；向中央经济实体登记处提交公司章程、经公证的公司设立决定/协议（2份）、经公证的护照复印件、公司注册申请表（2份）、资本市场委员会决定、经公证的公司成立文件（包括董事会、执行董事、秘书及审计师任命决定等）、付款单、增值税表和消费税表（如果公司为纳税人）；7日后凭有效证件领取注册证书。

【设立办事处】母公司有义务在办事处成立30日内向中央经济实体登记处提交以下

信息进行注册：

- (1) 经公证的办事处注册决定；
- (2) 办事处的地址；
- (3) 办事处从事的活动；
- (4) 母公司名称、法律形式及办事处名称（如与母公司名称不同）；
- (5) 母公司章程的公证副本及翻译件；
- (6) 母公司注册证件的公证副本及翻译件；
- (7) 授权代表办事处的人员姓名和地址；
- (8) 授权在法律诉讼中代表办事处的一名或多名黑山当地人姓名和地址。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息，如在黑山财政部公共采购政策司、资本投资部、经济发展和旅游部等网站可获取相关信息；地方市政基础设施管理部门负责发布本地区的发展战略与项目信息。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

6.2.2 招标投标

根据黑山相关法律，国家投资项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金承建项目，可通过议标方式进行；小型项目，如项目单位不通过招标，须向主管部门陈述充分理由，获准后可以其他方式进行。

6.2.3 政府采购

【公共采购市场的参与者】根据黑山《公共采购法》，公共采购市场的参与者包括“公共伙伴”和“私营伙伴”。公共伙伴指政府、地方自治政府的主管机构、从事与公共利益有关的企业和法人，私营伙伴指签署“公私伙伴关系合同”的投标方。

【公共采购程序的步骤】主要有业主方内部项目准备阶段、成立招标委员会、发布招标公告、接收投标文件、开标及评标、选择最优报价、做出授标决定并签署公私伙伴关系合同。

6.2.4 许可手续

黑山实行施工许可制度，由可持续发展和旅游部颁发认证工程师许可、设计师许可及承包商许可。外国施工企业须在黑山注册公司或分公司，获得认证工程师许可、设计师许可及承包商许可后，方能开展业务。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

黑山根据《专利法》（2017年颁布）对专利进行管理。专利主管部门是经济发展和旅游部知识产权局，申请专利须向知识产权局提交申请。

知识产权局联系方式：

地址：Bulevar Mihaila Lalica 1, 81000 Podgorica, Montenegro

电话：00382-20-409-930

工作时间：工作日08:00-11:00

6.3.2 注册商标

黑山根据《商标法》（2017年颁布）对商标进行管理。注册黑山国内商标和国际商标须到黑山经济发展部知识产权局办理有关手续。注册国际商标按照《商标国际注册马德里协定》《商标国际注册马德里协定有关议定书》或世界知识产权组织的有关规定办理。

《商标法》可查询网址：https://www.gov.me/biblioteka?page=1&sort=published_at。

6.4 企业在黑山报税的相关手续

6.4.1 报税时间

黑山施行年度缴纳企业所得税和月度缴纳增值税制度。企业所得税纳税年度与公历年度一致，企业须在纳税年度结束后3个月内完税。企业须在每月15日前缴纳上个月增值税税款。

6.4.2 报税渠道

税务申报材料通过电子通信提交。纳税人应从国家邮政总局取得数字证书并在国家

税务总局门户网站税收管理系统中注册使用。

6.4.3 报税手续

企业聘请会计师制作企业资产负债表、损益表、现金流量表等财务报表，并根据企业实际收支情况填写税务部门统一格式的税务申报表报送所在地税务部门审核，确认无误后，企业按核准数额缴纳税款。

6.4.4 报税资料

企业所得税申报材料包括常规申报材料和特定申报材料两部分。常规申报材料有基本申报数据、资产负债表、损益表等财务报表和税务申报表；特定申报材料包括税法规定用于评估纳税额的重要依据。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

黑山内务部及地方公民身份证件管理局负责发放外国人工作准证。

黑山内务部网址：<https://www.gov.me/mup>。

6.5.2 工作许可制度

【临时居留和劳动许可】适用于外国人就业、季节性就业、劳务派遣、提供约定服务、外企内部人员流动。许可有效期1年，最多可延长2年。申请许可付款证明2欧元，发放许可行政印花税60欧元，表格费7欧元，延长许可行政印花费30欧元。

【劳动申报证明】适用于执行黑山与国际组织、欧盟所签协定约定事项的外国人，企业创始人、管理和领导部门人员、监理人员，参与对黑山具有重要意义科研项目的科研人员，需要高等教育或专业知识的服务业从业人员，委派到黑山的记者，艺术家等。持劳动申报证明1年内最多可在黑山逗留和工作90天。30天劳动申报证明行政印花税20欧元，60天劳动申报证明印花税40欧元，90天劳动申报证明印花税60欧元。

【永久居留】在黑山不间断居住5年，拥有有效旅行证件，有永久、定期和足够的谋生手段，有健康保险和住宿保障，对黑山语有一定了解且可进行基本交流的外国人，可以申办永久居留。

6.5.3 申请程序及资料

申办临时居留和劳动许可, 需要向黑山地方公民身份证件管理局提供以下材料: 生活费用证明、住宿证明、健康保险证明、有效旅行证件复印件、无6个月以上刑期的犯罪记录证明、劳动合同、教育水平和资格证明、健康证明、黑山法人或自然人的注册证明等。

申办劳动申报证明, 需要向黑山地方公民身份证件管理局提供以下材料: 劳动合同或其他雇佣证明、劳动资质证明、有效旅行证件复印件。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻黑山大使馆经济商务处

地址: Radosava Burića bb, 81000 Podgorica, Montenegro

电话: 00382-20-609-275

大使馆“经贸之窗”网址: <http://me.mofcom.gov.cn>

商务工作电子邮箱: me@mofcom.gov.cn

6.6.2 黑山中资企业协会

地址: Nova Dalmatinska bb, 81000 Podgorica, Montenegro

电话: 00382-69-111-094

电邮: CEAM_Sec@163.com

6.6.3 黑山驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯外交公寓3号楼1单元12号

邮编: 100600

电话: 010-65327610 / 010-65327690

电邮: china@mfa.gov.me

6.6.4 黑山投资服务机构

黑山经济商会:

地址: Novaka Miloševa 29/II, 81000 Podgorica, Montenegro

电话：00382-20-230-493

电邮：pkcg@pkcg.org

网址：www.privrednakomora.me

黑山投资署：

地址：Kralja Nikole 27, 81000, Podgorica, Montenegro

电话：00382-20-220-030

电邮：mia@mia.gov.me

网址：<https://mia.gov.me/>

7. 中资企业在黑山开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业在黑山开展投资合作需注意：

（1）认真做好前期市场和项目考察。中资企业应充分了解黑山宏观经济运行情况、法律法规政策规定、人文及经营环境，实地考察与投资相关的环保、用工与成本、水电气供应、通信和运输便利程度、企业应承担的社会责任等方面的实际情况、要求及办事程序。投资者可向黑山地方市政府、专业咨询机构等寻求帮助。

（2）明确投资方向。由于黑山市场容量十分有限，在黑山投资设厂应考虑辐射巴尔干、东南欧或欧洲市场，建议以出口导向型行业为主。

（3）严格遵守当地环保法规。黑山是生态国家，环保是官方和民间共同关注的重要问题。为保持优质环境，黑山对在其境内经营的企业环保要求很高。因此，中资企业应严格遵守当地相关环保法律规定，为企业的长期经营和持续发展创造良好的条件。

（4）适应复杂多变的法律环境。作为欧盟候选国，黑山法律正逐渐趋同欧盟法规。中资企业应严格按黑山法律办事，密切关注当地法律变动情况，建议尽可能满足欧盟相关法规要求，为日后进一步发展创造条件。开展重大投资项目时，应聘请当地资深专业律师作为法律顾问，处理所有与法律相关的事宜。

（5）适当调整优惠政策期望。虽然黑山政府制订一些投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，存在很多制约因素。中资企业应详细了解优惠政策相关条件和程序，适当调整期望值，科学进行成本核算。

（6）积极履行社会责任。中资企业在黑山投资要了解当地劳动法中的具体规定，处理好与工会的关系，注重员工关怀和社会责任。本着相互尊重、和谐相处、互利共赢的原则，以更加包容的心态对待日常的交流沟通及与外方伙伴的合作，切实履行当地社会责任，塑造良好的企业形象。

目前，黑山国内政局相对稳定，社会治安良好，投资安全风险级别较低。风险防范应以预防为主，如通过安全培训教育，提高员工安全意识和风险防范意识，建立健全突发事件应急预案体系等。

此外，在黑山暴露钱财常常会成为扒手的扒窃目标。旅游旺季时，海滩、饭店、酒吧是扒手行窃的主要场所。如遇护照丢失、人身伤害或财物损失事件时，应即在事发地

报警，并及时与中国驻黑山大使馆联系。

7.2 对外承包工程

中资企业在黑山开展承包工程合作需注意：

（1）抓住市场机遇。近年来，黑山政府加大了国内财政对基础设施的投入，同时又利用欧盟专项资金改善本国交通基础设施状况。中资企业应扎实做好黑山工程承包市场和经营环境等方面的前期调研，求真务实、积极稳妥地开拓黑山承包工程市场。

（2）选好经营方式。黑山公共债务率持续上升，财政风险不断提高，世界银行、国际货币基金组织等金融机构纷纷向黑山政府发出预警。黑山政府进一步使用财政资金和主权担保或借款方式扩大基建投资的可能性越来越小，创新投融资模式成为必然。中国工程承包企业应转变观念，以更加灵活的投融资方式开拓黑山承包工程市场。

（3）实行本地化经营。在黑山实施工程项目需要依法在当地注册公司，并须取得当地建设许可和施工许可等准证及批文等，所用工程技术人员和监理等须具备当地法律规定的资质资格，工程设计须符合当地或欧盟标准和规范。此外，黑山失业率高，政府鼓励外企雇用当地人员，并提供相应财政补贴。因此，中资企业在黑山施工可视情雇用当地技术和业务人员，实行本地化经营，确保项目顺利实施的同时也可享受一定优惠政策。

（4）注重互相合作，避免恶性竞争。随着中国对中东欧国家重视程度的不断提高，越来越多的中资企业开始涉足黑山工程承包市场，彼此之间竞争压力逐渐增大，中资企业之间应加强沟通与合作，避免相互内耗、恶性竞争。

7.3 对外劳务合作

黑山实行严格的外来劳务人员管理制度。法律规定，外国人在黑山工作必须获得居留和工作许可。在工作许可发放方面，实行配额制度。黑山颁发的居留和工作许可多为1年期，为长期在黑山工作的中国员工带来不便。

中国和黑山尚未签署劳务合作领域的相关协议。

7.4 防范投资合作风险

在黑山开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分

析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务，保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在黑山如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了黑山议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中资企业要在当地建立积极和谐的公共关系，不仅要与中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心。中资企业要关注黑山议会选举和政府的换届，以及地方议会选举的情况，关心政府的最新经济政策走向。

（2）了解。了解中央政府部门和地方政府的相关职能，了解议会各专业委员会的职能和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注。对黑山议会、地方议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对涉及中资企业经营的重要议题，企业可旁听议会辩论。

（4）沟通。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，通告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。对可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持，必要时可请议员到企业实地参观考察。

8.2 妥善处理与工会的关系

在黑山的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须重视并学会妥善处理与当地工会的关系。

（1）知法。要全面了解黑山《劳动法》，熟悉当地工会组织的制度规章和运行模式。

（2）守法。要严格遵守黑山有关雇佣、解聘、社会保障的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，缴纳养老保险、伤残保险等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要严格遵守规定，提前通知员工，并支付解聘补偿金。

（3）知情。要认真了解企业所在地工会组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

（4）加入。要积极参加当地雇主联合会或行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规做法。

（5）沟通。日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，

进行必要的疏导，发现问题及时妥善解决。

（6）和谐。要建立和谐的企业文化，视情邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发员工的积极性，凝聚员工的智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在黑山经营面对的最大挑战之一，就是要尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

（1）了解黑山文化。要了解当地文化、学习当地语言，并了解与之相应的文化禁忌和文化敏感问题。这是中资企业与当地民众建立和谐关系的关键因素。

（2）实现人才本土化。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地民众传递中国文化及和谐相处、互利共赢的理念。

（3）设立企业开放日。在中国传统节日到来时，向当地民众开放企业，邀请民众到企业参观，向当地人展示中资企业设施和工作环境，使当地民众更好地了解中资企业的意图和中国文化，建立更加积极和谐的关系。

（4）参与社区活动。把企业当作社区的一员，切实履行社会责任，关注社区民众利益，对公益事业活动量力而行投入资源，拉近与当地民众的距离。

8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业在黑山经营，要了解并尊重当地居民的宗教信仰和风俗习惯。

（1）尊重当地居民的宗教信仰。当地民众主要信奉东正教，还有少数民众信奉天主教和伊斯兰教。要尊重当地宗教习惯。

（2）尊重黑山的民族自尊心。与黑山人交谈，要了解黑山历史及其对世界文明的贡献，不要谈及令其不愉快的历史。

（3）尊重当地的风俗习惯。不可在公众场合大声喧哗。黑山人热情好客，在请客吃饭开始时习惯主动请客人先饮一杯当地烈性果酒，碰杯时双方应目光对视，不要左顾右盼或与他人交谈，客人最好入乡随俗，满足主人盛情，如确不能饮酒，可诚恳说明。不要打听个人情感、工资收入等隐私；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所。

8.5 依法保护生态环境

黑山非常注重生态保护，环保标准很高。中资企业在黑山投资合作，要依法保护当地生态环境。

（1）守法。要了解黑山环境保护法规，跟踪当地的环保标准，遵守《环境保护法》等相关规定。

（2）规划。对生产经营可能产生的废气、废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）解决。中资企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保投诉，可通过法律途径解决。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在黑山开展投资合作，不仅要守法经营，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

（2）远离腐败。腐败和商业贿赂在黑山不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产。要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业的企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

（4）社会公德。中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中国与黑山两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体作为现代生活中一种独特的公共资源有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在黑山开展投资合作要懂得与媒体打交道。

（1）信息披露。企业应建立正常的信息披露制度，可通过网站或新闻发言人，定

期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传。企业在重大并购等涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，通过媒体与大众交流，通过公共咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业进行有利的宣传。

（3）媒体开放。中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任。为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护黑山社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项及搜查某些地点，是黑山执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育。中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师等对员工进行普法教育，让员工了解工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件。中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

（3）配合查验。遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求。遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻黑山大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对。遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中国与黑山交往日益密切，不少黑山民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中资企业在地开展投资合作过程中，可将中国传统文化融入企业文化，在尊重当地风俗习惯的前提下向当地员工积极宣介中国传统文化，重视员工的跨文化交流，使员工了解和认可中国文化，增进对企业的感情；中资企业应积极参加、推动或组织宣传中国传统文化的活动，重视中西方文化的互融互通，积极开展跨文化交流，配合和支持大使馆举行的文化活动。

8.10 其他

中资企业应严格遵守黑山的各项法律、法规，与当地同行企业和谐相处，有序竞争，如遇重大问题及时向中国驻黑山大使馆报告。

9. 中资企业/人员在黑山如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

（1）依法用法。中资企业在黑山开展投资合作时，不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益；可通过和解、调解、仲裁、诉讼等途径解决争议或纠纷。

（2）聘请律师。由于法律体系和语言的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

（3）咨询律师。中资企业在黑山开展投资合作时，如遇到一般问题，可向当地的律师事务所咨询。

9.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系。黑山地方政府重视外国投资。中资企业在黑山投资合作过程中，要与当地政府建立密切关系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府更多的支持。

（2）寻求支持。遇有突发事件，除向中国驻黑山大使馆、公司总部报告外，还应及时与黑山当地政府取得联系和支持。

9.3 取得中国驻黑山大使馆保护

（1）保护责任。中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律管辖。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记。企业在黑山投资注册后，按规定应及时到中国大使馆报到备案；平时，应保持与中国大使馆的联络，及时汇报企业或重大项目情况及年度经营状况等。

（3）服从指导。遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部和中国大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从中国大使馆的指导和协调。

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案。中资企业到黑山开展投资合作，要客观评估潜在风险，注意生产、财产和人身安全，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案；对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常安保工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工缴纳保险等。

（2）采取应急措施。遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话并立即报告中国驻黑山大使馆和国内总部。

9.5 其他应对措施

【黑山紧急救助电话】

火警：123

警察：122；622222

急救：124；665313

道路救援：237184

10. 黑山新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

10.1.1 黑山疫情概况

黑山首例患者于2020年3月17日确诊，属输入性病例。黑山政府随即实施严格的管控措施。7月21日，黑山政府宣布新冠肺炎再次全国大流行，此后疫情防控由应急性超常规防控向常态化防控转变。为恢复支柱产业旅游业，自2021年二季度起，黑山实行“带疫解封”，每十万人确诊数一度居欧洲地区前列。2022年3月起，黑山效仿欧洲部分国家做法，全部取消所有针对新冠肺炎疫情制定的入境限制措施。

根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，黑山累计新冠病毒感染病例284,464例，累计死亡病例2,790例，每百人接种疫苗83.9剂次，全程基础免疫接种率40.91 %。

10.1.2 疫情对黑山经济的影响

2020年，高度依赖旅游业的黑山经济遭遇重创，GDP下滑15.3%；2021年，黑山政府为逆转颓势“带疫解封”，经济触底反弹，各项主要经济指标涨幅明显，领跑地区经济复苏。目前，黑山已经取消所有针对新冠肺炎疫情制定的入境限制措施。

在黑山的中资企业主要集中在交通和能源基础设施建设、电力生产、农业种植等领域。此前，除了受疫情管控措施和航班中断影响，企业人员流动曾受到一定限制以外，黑山疫情防控措施未对在黑中资企业和项目造成重大影响，货物通关基本未受影响。

10.2 疫情防控措施

2022年3月起，黑山取消所有针对新冠肺炎疫情制定的入境限制措施。

10.3 为应对疫情出台的经济政策

为应对疫情造成的社会经济影响，2021年1月，黑山政府出台一揽子经济纾困计划，包括四套纾困措施，总金额1.6亿欧元，其中补贴3515万欧元，税费减免1.2亿欧元。具体措施包括：

（1）向弱势群体提供700万欧元补贴。向2020年年底在黑山就业服务局登记失业人

员提供一次性100欧元补贴；向领取实物保障群体提供补贴，其中，向有1—2个成员的家庭提供一次性50欧元补贴，向有3个或以上成员的家庭提供一次性100欧元补贴；向领取养老金且收入低于最低工资水平（222欧元）的个人，提供一次性50欧元补贴；向领取残疾保障的个人，提供一次性50欧元补贴。

（2）支持经济发展。发放工资补贴2200万欧元，推迟和重构个税缴纳，降低和推迟缴纳国有土地租金（下调50%），缩短增值税退税时间等。同时，出台措施促进就业，对建立电子支付系统提供一次性财政支持，提高增值税起征点（从1.8万欧元提高到3万欧元）。

（3）支持旅游和餐饮住宿业发展。降低沿海地产使用年费（减少约350万欧元），向旅行社提供15万欧元补贴，向私人住宿经营者提供550万欧元补贴，向教育工作者和卫生工作者提供旅游券。

（4）支持农业和渔业发展。调控农产品、水产品和水产养殖市场，落实172.4万欧元全年补贴措施；鼓励购买国货。

附录1 黑山政府部门和相关机构一览表

【黑山政府部门及网址】

- (1) 政府, www.gov.me
- (2) 生态、空间规划和城市化部, www.gov.me/mepg
- (3) 经济发展和旅游部, www.gov.me/mek
- (4) 欧洲事务部, www.gov.me/kei
- (5) 财政部, www.gov.me/mif
- (6) 公共管理部, www.gov.me/mju
- (7) 资本投资部, www.gov.me/mki
- (8) 文化和媒体部, www.gov.me/mku
- (9) 人权和少数民族权利部, www.gov.me/mmp
- (10) 科学和技术发展部, www.gov.me/mntr
- (11) 国防部, www.gov.me/mod
- (12) 农林水利部, www.gov.me/mpsv
- (13) 司法部, www.gov.me/mpa
- (14) 教育部, www.gov.me/mpnks
- (15) 劳动和社会福利部, www.gov.me/mrs
- (16) 体育与青年部, www.gov.me/ums
- (17) 内务部, www.gov.me/mup
- (18) 外交部, www.gov.me/mvp
- (19) 卫生部, www.gov.me/mzd
- (20) 统计局, www.monstat.org
- (21) 警察局, www.gov.me/mup/policija
- (22) 国家收入和海关局, www.upravaprihoda.gov.me/uprava
- (23) 食品安全与动植物检疫局, www.ubh.gov.me
- (24) 交通局, www.uzs.gov.me/uprava
- (25) 铁路局, www.uzz.gov.me/uprava
- (26) 林业局, www.upravazasume.me

(27) 水利局, www.upravazavode.gov.me

【黑山主要商协会及电子邮箱】

- (1) 黑山经济商会, pkcg@pkcg.org
- (2) 银行业和保险业协会, abeciragic@pkcg.org
- (3) 林业、木材加工业和印刷业协会, gpopovic@pkcg.org
- (4) 能源和矿业协会, rvukmirovic@pkcg.org
- (5) 建筑业和建材制造业协会, brakcevic@pkcg.org
- (6) 信息和通信技术协会, nrakocevic@pkcg.org
- (7) 中小企业和企业家协会, vdragicevic@pkcg.org
- (8) 冶金和金属加工业协会, mvukovic@pkcg.org
- (9) 贸易协会, mtomasevic@pkcg.org
- (10) 旅游和餐饮业协会, smarkovic@pkcg.org

附录2 黑山中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 黑山中资企业协会

会长单位：中国路桥工程有限公司黑山分公司

副会长单位：IETC有机蔬菜开发有限公司

电子邮箱：CEAM_Sec@163.com

(2) 中国路桥工程有限公司黑山分公司

电子邮箱：mne@crbc.com

(3) 黑山莫茹拉有限公司

电子邮箱：xiegg@sep-malta.com

(4) 中国土木工程集团黑山有限公司

电子邮箱：ccecc-montenegro@ccecc.com.cn

(5) 东方电气集团国际合作有限公司

电子邮箱：Pljevlja@dongfang.com.cn

(6) IETC有机蔬菜开发有限公司

电子邮箱：ietcdevelopment@gmail.com

(7) 普鲁托斯农业有限责任公司

电子邮箱：848977588@qq.com

(8) 华天投资有限责任公司

电子邮箱：highskymne@gmail.com

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《黑山》，对中资企业尤其是中小企业到黑山开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到黑山开展业务可能出现的相关问题给予了提示，希望本《指南》能成为中资企业走进黑山的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。参加2022年版《指南》具体撰稿工作的人员分别为中国驻黑山大使馆经商处鲍顺青参赞、尹安妮随员、刘诗婕随员、许诺随员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、黑山国家统计局、黑山中央银行及黑山政府相关部门的公开信息，以及世界银行、国际货币基金组织、联合国贸发会议等国际组织网站信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月