

对外投资合作国别（地区）指南

埃塞俄比亚

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻埃塞俄比亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2023年3月

参赞的话

埃塞俄比亚是具有3000多年历史的文明古国，也是非洲人口第二大国。首都亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚政治、经济和文化中心，也是联合国非洲经济委员会和非洲联盟总部所在地，被誉为“非洲的政治心脏”，在非洲具有独特的政治地位。

近年来，埃塞俄比亚经济保持快速增长，是非洲最具经济活力的国家之一。据世界银行统计，过去15年间，埃塞俄比亚经济保持高速增长，年均增长率9.5%，是世界上经济增长最快经济体之一。2018年新任总理阿比·艾哈迈德执政以来，在政治和经济领域推行改革创新。在政治领域，原执政党埃塞俄比亚人民革命民主阵线的三个成员党与五个盟党于2019年12月合并，宣告成立繁荣党，并成为执政党，阿比总理任党主席。在经济领域，阿比总理推行内生经济改革计划，力求通过改善营商环境，缓解宏观经济失衡问题，并着力发展私营经济，通过国企私有化和开放更多领域吸引外资。埃塞俄比亚计划与发展委员会制定十年发展规划，预计埃塞俄比亚将实现年均10.2%的经济增长率。

受新冠肺炎疫情、自然灾害和提格雷州军事冲突升级等因素叠加共振影响，埃塞俄比亚面临经济增速放缓、外汇严重短缺、物价高企、失业严重等问题，但在2020/2021财年仍实现6.3%的经济增长。展望未来，埃塞俄比亚仍以其有利的招商优惠政策、丰沛的人口红利、低廉的营商成本和巨大的市场潜力不断吸引着外国投资者前来开拓商机。

中国与埃塞俄比亚建交五十余年来，两国关系稳定健康发展，政治互信日益加深，特别是在经贸领域的合作精彩纷呈。中国是埃塞俄比亚最大的贸易伙伴、最大的工程承包方和最大的投资来源国，两国友好互利合作遍及埃塞俄比亚经济社会发展的方方面面。埃塞俄比亚第一家工业园、最高的建筑、第一条高速公路、城市轻轨、跨国电气化铁路，以及数之不尽的公路、电站、工厂都是两国政府和人民齐心协力、努力合作的结晶，中国印记和中国元素随处可见。互利共赢的中埃经贸合作切实践行了习近平主席倡导的“真实亲诚”对非合作政策理念，成为南南合作和中非合作的领跑者和示范者。

在新的历史起点，中埃两国将进一步推动共建“一带一路”高质量发展，为中埃全面战略合作伙伴关系书写更多生动注解。中国驻埃塞俄比亚大使馆经济商务处将牢牢把



握历史机遇，以构建互利共赢的中埃经贸合作关系为目标，以落实中非合作论坛“九项工程”和中埃两国共建“一带一路”合作共识为抓手，不断提高双边贸易投资、经济合作的质量和效益，竭诚为来埃塞俄比亚投资兴业的中国企业服务，更好服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

中国驻埃塞俄比亚大使馆公使衔经商参赞 杨依杭

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	8
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族.....	9
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	11
1.5.7 社会治安.....	13
1.5.8 节假日	14
2. 经济概况.....	16
2.1 宏观经济	16
2.2 重点/特色产业.....	17
2.3 基础设施	20
2.3.1 公路.....	20
2.3.2 铁路.....	20
2.3.3 空运.....	21
2.3.4 水运.....	22
2.3.5 电力.....	22
2.3.6 数字基础设施	23
2.4 物价水平	23
2.5 发展规划	24
3. 经贸合作.....	25
3.1 经贸协定	25
3.2 对外贸易	26
3.3 吸收外资	27
3.4 外国援助	28
3.4.1 外国援助整体情况	28
3.4.2 外国抗疫援助	30
3.5 中埃经贸	31
3.5.1 双边协定.....	31
3.5.2 双边贸易.....	31
3.5.3 中国对埃塞投资.....	32
3.5.4 承包工程和劳务合作	33
3.5.5 境外园区.....	34

3.5.6 中埃产能合作	34
4. 投资环境.....	35
4.1 投资吸引力	35
4.2 金融环境	36
4.2.1 当地货币	36
4.2.2 外汇管理	37
4.2.3 银行和保险公司	37
4.2.4 融资渠道	38
4.2.5 信用卡使用	38
4.3 证券市场	39
4.4 要素成本	39
4.4.1 水、电、气、油价格	39
4.4.2 劳动力工薪及供求	40
4.4.3 土地及房屋价格	41
4.4.4 建筑成本	43
5. 法规政策.....	45
5.1 贸易法规和政策	45
5.1.1 贸易主管部门	45
5.1.2 贸易法规	45
5.1.3 贸易管理的相关规定	46
5.1.4 进出口商品检验检疫	46
5.1.5 海关管理规章制度	47
5.2 外国投资法规	47
5.2.1 投资主管部门	47
5.2.2 投资法规	48
5.2.3 投资行业的规定	48
5.2.4 投资方式的规定	51
5.2.5 安全审查的规定	52
5.2.6 基础设施PPP模式的规定	53
5.3 数字经济相关政策和法规	53
5.3.1 数字经济相关支持政策	53
5.3.2 数字经济相关法律法规	54
5.3.3 数字经济相关行业准入及优惠政策	54
5.4 绿色经济相关政策和法规	55
5.4.1 绿色经济相关支持政策	55
5.4.2 绿色经济相关法律法规	55
5.4.3 外商投资绿色产业的优惠政策	55
5.5 企业税收	55
5.5.1 税收体系和制度	55
5.5.2 主要税赋和税率	56
5.6 特殊经济区域规定	57
5.6.1 经济特区法规	57
5.6.2 经济特区介绍	58
5.7 劳动就业法规	58
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	58
5.7.2 外国人在当地工作的规定	60
5.8 外国企业在埃塞俄比亚获得土地的规定	61
5.8.1 土地法的主要内容	61
5.8.2 外资企业获得土地的规定	61
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	61
5.10 环境保护法规	62
5.10.1 环保管理部门	62
5.10.2 主要环保法律法规名称	62

5.10.3 环保法律法规基本要点.....	62
5.10.4 环境影响评估法规.....	63
5.11 反对商业贿赂规定.....	63
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	63
5.12.1 许可制度.....	63
5.12.2 禁止领域.....	64
5.12.3 招标方式.....	64
5.12.4 验收规定.....	64
5.13 保护知识产权的规定.....	64
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	64
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	64
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	64
6. 在埃塞俄比亚开展投资合作的手续.....	66
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	66
6.1.1 设立企业的形式.....	66
6.1.2 注册企业的受理机构.....	66
6.1.3 注册企业的主要程序.....	66
6.2 承揽工程项目的程序.....	67
6.2.1 获取信息.....	67
6.2.2 招标投标.....	68
6.2.3 政府采购.....	68
6.2.4 许可手续.....	68
6.3 专利和注册商标申请.....	68
6.3.1 申请专利.....	68
6.3.2 注册商标.....	68
6.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续.....	69
6.4.1 报税时间.....	69
6.4.2 报税渠道.....	69
6.4.3 报税手续.....	70
6.4.4 报税资料.....	70
6.5 工作准证办理.....	71
6.5.1 主管部门.....	71
6.5.2 工作许可制度.....	71
6.5.3 申请程序.....	71
6.5.4 提供资料.....	71
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	72
6.6.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处.....	72
6.6.2 埃塞俄比亚中国商会.....	72
6.6.3 埃塞俄比亚联邦民主共和国驻华大使馆.....	72
6.6.4 埃塞俄比亚投资服务机构.....	72
7. 中资企业在埃塞俄比亚开展投资合作应注意的问题.....	73
7.1 境外投资.....	73
7.2 对外承包工程.....	74
7.3 对外劳务合作.....	75
7.4 防范投资合作风险.....	76
8. 中资企业在埃塞俄比亚如何建立和谐关系.....	77
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	77
8.2 妥善处理与工会的关系.....	77
8.3 密切与当地居民的关系.....	77
8.4 尊重当地风俗习惯.....	77
8.5 依法保护生态环境.....	78
8.6 承担必要的社会责任.....	78

8.7 懂得与媒体打交道	79
8.8 学会和执法人员打交道	79
8.9 传播中国传统文化	79
8.10 其他	80
9. 中资企业/人员在埃塞俄比亚如何寻求帮助	81
9.1 寻求法律保护	81
9.2 寻求当地政府帮助	81
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	81
9.4 建立并启动应急预案	81
9.5 其他应对措施	82
10. 埃塞俄比亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	83
10.1 新冠肺炎疫情现状	83
10.2 疫情防控措施	83
10.3 后疫情时代经济政策	83
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	83
10.5 对中资企业的特别提示	84
附录1 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表	85
附录2 埃塞俄比亚中资企业商会和主要中资企业一览表	88
后记	90

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴埃塞俄比亚联邦民主共和国（The Federal Democratic Republic of Ethiopia，以下简称“埃塞俄比亚”或“埃塞”）开展投资合作之前，你是否对埃塞俄比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在埃塞俄比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在埃塞俄比亚开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃塞俄比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解埃塞俄比亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

埃塞俄比亚是有3000多年历史的文明古国。公元前8世纪，建立努比亚王国。公元前前后，建立埃塞俄比亚帝国，又称阿克苏姆王国，曾是非洲伟大的文化中心。10世纪建立扎格王朝。13世纪建立阿比西尼亚王国。19世纪初分裂成若干王国。1889年，孟尼利克二世称帝，统一全国，建都亚的斯亚贝巴。1928年，海尔·塞拉西登基，并于1930年11月加冕为一世皇帝。1974年废黜帝制，成立“临时军事行政委员会”。1977年，门格斯图·海尔·马利亚姆中校发动政变上台，自任国家元首。1979年成立以军人为主的“埃塞俄比亚劳动人民党组织委员会”，推行一党制。1987年9月，门格斯图宣布结束军事统治，成立埃塞俄比亚人民民主共和国。1988年，埃塞俄比亚爆发内战。1991年5月28日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）推翻门格斯图政权，7月成立过渡政府，埃革阵主席梅莱斯·泽纳维任总统。1994年12月，制宪会议通过新宪法。1995年5月，举行首次多党选举。1995年8月22日，埃塞俄比亚联邦民主共和国成立，梅莱斯以人民代表院多数党主席身份就任总理。在2000年、2005年、2010年三次大选中，梅莱斯均连任。2012年8月21日，梅莱斯总理逝世。2012年9月15日，埃塞俄比亚执政党人民革命民主阵线通过决议，选举副总理兼外交部长海尔马利亚姆为党主席。2012年9月21日，埃塞俄比亚议会举行特别会议，正式批准海尔马利亚姆为新总理，顺利实现权力交接，保持了政局稳定。2015年，埃革阵在全国大选中继续取得压倒性胜利，海尔马利亚姆被选为总理。2018年4月2日，埃塞俄比亚议会人民代表院任命埃革阵（2019年改组为繁荣党）新任主席阿比·艾哈迈德为总理，埃塞俄比亚政权实现平稳交接。

埃塞俄比亚是东部非洲地区重要的国家之一，在近代史上是非洲没有被殖民过的两个国家之一（另一个是利比里亚）。在现代史上，埃塞俄比亚是第一个跻身自由民族之林的非洲国家。当前，埃塞俄比亚是东非地区乃至整个非洲最重要的国家之一，首都亚的斯亚贝巴被誉为“非洲政治首都”，是非盟总部和联合国非洲经济委员会（UNECA）总部所在地。世界银行、国际货币基金组织（IMF）、联合国工发组织（UNIDO）、联合国开发计划署（UNDP）、国际金融公司（IFC）等多个国际组织在此设有办事处。埃塞俄比亚是非洲联盟（AU）、政府间发展组织（IGAD，简称伊加特）、东部和南部非洲共同市场（COMESA）等组织的成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

埃塞俄比亚是非洲东北部的内陆国家，位于非洲之角的中心，东与吉布提和索马里相邻，南与肯尼亚毗邻，西与苏丹和南苏丹接壤，北与厄立特里亚交界。国土面积110.36万平方公里，地处非洲高原。高原占全国面积的2/3，平均海拔近3000米，最高处4620米，素有“非洲屋脊”之称。最低点低于海平面125米。东非大裂谷将埃塞俄比亚高地分成南北两部分。

埃塞俄比亚属于东3时区，当地时间比北京时间晚5小时，不实行夏时制。埃塞俄比亚采用儒略历，每年13个月，前12个月每月为30天，余下5天或6天（闰年）为第13个月。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】

埃塞俄比亚矿产资源比较丰富，但勘探开发滞后。已探明的矿藏有黄金、铂、镍、铜、铁、煤、钽、硅、钾盐、磷酸盐、大理石、石灰石、石油和天然气。其中，黄金储量约900吨，钽铌矿储量约1.7万吨，天然气储量约249亿立方米。矿业开发已吸引不少国际投资者的注意，中国、加拿大、马来西亚、沙特阿拉伯、英国、苏丹、约旦等国的公司在埃塞俄比亚进行矿产开发。埃塞俄比亚的森林覆盖率为9%。

【水资源】埃塞俄比亚水资源丰富，清洁水源覆盖率超过60%，素有“东非水塔”的美誉。埃塞俄比亚江河湖泊众多，青尼罗河发源于此，但水资源利用率仅为5%，渔业资源迄今未得到有效商业开发。

1.2.3 气候条件

埃塞俄比亚位于北纬15°，受高海拔的影响，气候宜人，年平均温度为16℃。全年大致分为旱季和雨季，2~3月和6~9月分别为小雨季和大雨季，其他时间为旱季。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

埃塞俄比亚是非洲人口第二大国。2020/2021财年，埃塞俄比亚人口约为1.02亿（埃塞俄比亚国家银行2021/2022财年第二季度报告数据）。据世界银行估算，2020年埃塞俄

比亚人口已达1.15亿，年均人口增长率2.5%。

据埃塞俄比亚中央统计局预测，2021/2022财年埃塞俄比亚人口将达1.03亿。其中，城市人口占22.8%，其余为农村人口。埃塞俄比亚工作年龄人口约6900万人，劳动力资源丰富。首都亚的斯亚贝巴为人口最密集的城市。

目前，埃塞俄比亚约有7500名中国公民，主要是工程承包项目的管理和技术人员，以及在当地开展投资合作的中国企业家和工人。中国公民主要集中在首都亚的斯亚贝巴、奥罗米亚州及全国各大城市。中国人在埃塞俄比亚普遍受到尊重。

1.3.2 行政区划

埃塞俄比亚全国分为两个直辖市（首都亚的斯亚贝巴市和商业城市德雷达瓦市）和11个民族州。11个民族州分别为：奥罗米亚州（Oromia）、阿姆哈拉州（Amhara）、阿法尔州（Afar）、贝尼山谷尔—古木兹州（Benishangul-Gumuz）、甘贝拉州（Gambella）、哈勒尔州（Harari）、索马里州（Somali）、南方民族州（SNNPR）、提格雷州（Tigray）、锡达玛州（Sidama）和西南埃塞州（South West Ethiopia Peoples' Region）。

【首都】亚的斯亚贝巴是直辖市和全国政治、经济和文化中心，位于国土中心，面积540平方公里，平均海拔高度2450米，最高点海拔高度3000米，终年气候凉爽，平均气温16℃，人口约520万。亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚第一大城市，也是联合国非洲经济委员会（UNECA）和非洲联盟（Africa Union）总部的所在地，有“非洲政治首都”之称。

埃塞俄比亚其他主要城市有阿瓦萨、德雷达瓦、阿达玛、贡德尔、季马、哈勒尔、巴哈达尔、马克雷和吉吉加等。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃革阵）执政以来，创建以民族区域自治为基础的联邦政体，以发展经济为重点，注重协调稳定、发展和民族团结三者间的关系。2001年，埃革阵“四大”通过新党章、党纲，确立了各民族平等参与国家事务的“革命民主”和“资本主义自由市场经济”的政治经济发展方向。2005年5月，埃塞俄比亚举行第三次议会选举。埃革阵虽继续赢得政府组阁权，但议会席位流失近1/3。反对党以大选存在舞弊为由，拒不承认选举结果，在首都等主要城市煽动暴力活动，被政府

平息。此后，埃革阵努力推动政治与社会和谐，促进内部稳定，积极同反对党开展对话，大赦反对党领导人，巩固和加强农村地区的群众基础，基本实现政党和解。埃革阵深化各项改革，加强能力和良治建设，并实施五年发展计划，执政地位得到巩固。2008年4月，埃塞俄比亚举行联邦议会、地方各州议会及行政机关的补选和选举，埃革阵赢得绝大多数席位。2010年5月，埃塞俄比亚举行第四次多党议会选举，埃革阵及其友党获胜，反对党团仅获得一个议会席位。2015年5月，埃塞俄比亚再次举行全国大选，埃革阵及其友党获得议会人民代表院全部席位。10月，海尔马利亚姆再次出任总理，并任命新内阁。2015年11月以来，埃塞俄比亚部分州的示威游行和骚乱延宕起伏，造成重大人员伤亡和财产损失。2016年10月，埃塞俄比亚宣布进入为期6个月的紧急状态，采取多项措施维稳，并于11月改组政府。2017年8月，埃塞俄比亚宣布解除持续了10个月的国家紧急状态。随后，索马里州和奥罗米亚州因边界纠纷发生严重族群冲突，导致数百人死亡，上百万人流离失所。奥罗米亚和阿姆哈拉州也先后发生罢工罢市和大规模游行示威，部分地区再度出现骚乱。2018年2月15日，海尔马利亚姆宣布辞去埃革阵主席和总理职务；2月16日，埃塞俄比亚政府宣布再次进入为期6个月的全国紧急状态；4月2日，埃塞俄比亚议会人民代表院任命埃革阵新任主席阿比·艾哈迈德为总理。阿比出任总理后，积极调停民族矛盾，提前结束紧急状态，继续释放大批反对派政治人物和媒体异议人士，与国内外反对党密集进行政治对话，受到埃塞俄比亚各界普遍欢迎。2019年12月1日，原埃革阵的四个成员党中的三个（阿姆哈拉民主党、奥罗莫民主党和南埃塞俄比亚人民民主运动）及友党（阿法尔民族民主党、贝尼山谷尔—古马兹人民民主团结阵线、埃塞俄比亚索马里人民民主党、甘贝拉人民民主运动和哈勒尔民族联盟）合并为繁荣党，阿比·艾哈迈德担任党主席。目前，繁荣党为埃塞俄比亚的执政党。2021年6月21日，埃塞俄比亚举行第六次全国大选，繁荣党获得人民代表院多数席位。

【宪法】1994年12月8日，埃塞俄比亚制宪会议通过第四部宪法——《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》，1995年8月22日新宪法生效。新宪法共11章106条，规定埃塞俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会制，政教分离。总统为国家元首，任期6年。总理和内阁拥有最高行政权，由多数党或政党联盟组阁，集体向人民代表院负责。埃塞俄比亚各民族平等自治，享有民族自决和分离权，任何一个民族的立法机构以2/3多数通过分离要求后，联邦政府应在三年内组织该民族举行公决，多数赞成即可脱离联邦。各州可以本族语言为州工作语言。保障私有财产，但国家有权有偿征用。城乡土地和自然

资源归国家所有，不得买卖或转让。组建多民族的国家军队和警察部队，军队不得干政。保障公民的民主自由和基本权利。

【议会】 联邦议会由人民代表院和联邦院组成，系国家最高立法机构。人民代表院系联邦立法和最高权力机构，负责宪法和联邦法律的制定与修订，议员由全国普选产生，每5年改选一次，一般不超过550个议席。本届人民代表院有547个议席，其中少数民族至少占20席。现任议长为塔格塞·恰福（Tagesse Chafo），2018年10月当选人民代表院议长。联邦院拥有宪法解释权，有权决定民族自决与分离，解决民族之间的纠纷，议员任期5年，由各州议会推选或人民直选产生，每个民族至少可有1名代表，每百万人口可增选一名代表。本届联邦院有163名议员，现任议长为阿格尼胡·特沙格（Agegnehu Teshager），2021年10月就职。

【司法机构】 联邦最高法院为联邦最高司法机构，下辖联邦高级法院和初审法院，院长为梅阿扎·阿什娜菲（Meaza Ashenafi）。总检察长是格迪安·提莫丘沃斯（Gedion Timothewos），同时也是内阁成员。

【国家元首】 总统为国家元首，由人民代表院提名，经联邦院和人民代表院三分之二多数同意后通过，任期为6年，最多可连任两届。2001年10月，埃塞俄比亚人民代表院通过的“总统法案”规定，总统由无党派人士担任，不得有任何政治组织背景，卸任后亦不得参与政党活动；总统因死亡或疾病不能履行职责时，由议会任命代总统。2018年10月25日，萨赫勒-沃克·祖德当选为埃塞俄比亚新总统。

1.4.2 主要党派

埃塞俄比亚现有100多个注册政党，其中全国性政党十余个，其他均为地方性政党。它们主要包括：

【繁荣党】 繁荣党（Prosperity Party）的前身为埃塞俄比亚人民革命民主阵线及其友党。其主要成员来自前埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃革阵），是由提格雷人民解放阵线（TPLF）、奥罗莫人民民主组织（OPDO）、阿姆哈拉民族民主运动（ANDM）和南方埃塞人民民主运动（SEPDM）四党组成的执政党联盟。埃革阵的四大成员党分别来自埃塞俄比亚的四大地方州。此外，其他五个地方州的地方执政党埃塞索马里人民民主党（ESDP）、贝尼山谷尔-古姆兹人民民主团结阵线（BGPDP）、阿法尔民族民主党（ANDP）、甘贝拉人民民主运动（GPU DP）和哈勒尔民族联盟（HNL）是埃革阵的友党。埃革阵对内积极推行多党议会制民主和市场经济政策，尊重各民族自决权；对

外主张在平等、相互尊重和不干涉内政基础上，发展同世界各国的合作，推行地区大国战略。在1995年、2000年、2005年、2010年和2015年的多党选举中均获胜。

2019年12月1日，埃革阵解散，原埃革阵的四个成员党中的三个（阿姆哈拉民主党、奥罗莫民主党和南埃塞俄比亚人民民主运动）以及全部友党合并为繁荣党，并成为埃塞俄比亚的执政党。该党的主席是阿比·艾哈迈德，副主席是德梅克·梅孔嫩。

【提格雷人民解放阵线】提格雷人民解放阵线（Tigray People's Liberation Front，简称“提人阵”）成立于1975年2月18日，前身是1974年9月14日成立的提格雷民族进步人士协会（又称提格雷民族组织）。上世纪80年代中期，提格雷人民解放阵线逐渐崛起，成为埃塞俄比亚反对门格斯图独裁统治的最主要的力量。1988年5月，以提人阵为核心的政治联盟——埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）——成立，并与一直争取厄立特里亚独立的厄立特里亚人民解放阵线（厄人阵）结盟。1991年，埃塞俄比亚人民革命民主阵线领导的武装攻克首都亚的斯亚贝巴，门格斯图政权垮台，提人阵领导人梅莱斯·泽纳维出任埃塞俄比亚过渡政府临时总统。

2019年12月1日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线解散，除提格雷人民解放阵线外的埃革阵其余成员党合并为繁荣党。提格雷人民解放阵线对解散埃革阵的行为持强烈反对态度。2021年5月6日，埃塞俄比亚议会将提格雷人民解放阵线认定为恐怖组织。

【埃塞公民社会正义党】埃塞公民社会正义党（Ethiopian Citizens for Social Justice）成立于2019年，由金伯特7（Ginbot 7，意为五月十五日）、埃塞民主党、全体埃塞俄比亚人民民主党、蓝党、新生代党、甘贝拉地区运动和团结民主正义党合并而成。主张超越狭隘民族主义，建立基于公民自由意志和选择的民主政治体系，实现社会公正。现任领袖为伯哈努·纳加（Berhanu Nega），主席（专责党内事务）为耶什沃斯·阿塞法（Yeshiwass Assefa）。伯哈努·纳加于2021年10月被任命为教育部部长，内阁成员。

【阿姆哈拉民族运动】（National Movement of Amhara，简称“NAMA”），原为阿姆哈拉民族民主运动，成立于2018年，主张维护阿姆哈拉族利益，将阿族免受提格雷、奥罗莫等其他族裔侵袭作为优先任务，被埃塞媒体视为阿族激进政治组织。现任主席为贝雷特·莫拉（Belete Molla），并于2021年10月被任命为创新和技术部部长，内阁成员。

【奥罗莫解放阵线】（Oromo Liberation Front，简称“OLF”），由奥罗莫民族主义者于1973年成立，旨在争取奥罗莫人自决权。现任领袖为米凯萨·贝达索（Milkessa Bedaso），主席达乌德·易卜萨（Dawud Ibssa），副主席卡杰拉·马达萨（Kejela Merdasa）

于2021年10月被任命为文化和体育部部长。

1.4.3 政府机构

【政府】埃塞俄比亚大选后，2021年10月组建新政府，阿比·艾哈迈德组建的新政府包括22名内阁成员。这份新的内阁名单中值得一提的是，其中三位内阁部长由不同的反对党领导人担任，这是埃塞俄比亚近代史上的一个新做法。主要内阁成员如下：

- (1) 外交部部长兼副总理：Demeke Mekonene
- (2) 国防部部长：Abraham Belay
- (3) 农业部部长：Omar Hussien
- (4) 工业部部长：Alebel Melaku
- (5) 贸易和区域一体化部部长：Gebremeskel Chala
- (6) 矿业部部长：Takele Uma
- (7) 旅游部部长：Nassise Chali
- (8) 工作和技能部部长：Muferiat Kamil
- (9) 财政部部长：Ahmed Shide
- (10) 税务部部长：La'Ke Ayalew
- (11) 计划和经济部部长：Fitsum Assefa
- (12) 创新和技术部部长：Belete Molla
- (13) 交通部部长：Dagmawit Moges
- (14) 城市和基础设施部部长：Chaltu Sani Ibrahim
- (15) 水和能源部部长：Habtamu Itefa
- (16) 灌溉和干旱地区部部长：Aisha Mohammed
- (17) 教育部部长：Berhanu Nega
- (18) 卫生部部长：Lia Tadesse
- (19) 妇女和社会事务部部长：Ergogie Tesfaye
- (20) 文化和体育部部长：Kejela Merdasa
- (21) 司法部部长：Gedion Timothios
- (22) 和平部部长：Benalf Andualem

1.5 社会文化

1.5.1 民族

埃塞俄比亚约有80多个民族，主要有奥罗莫族（人口约占40%）、阿姆哈拉族（约占30%）、提格雷族（约占8%）、索马里族（约占6%）、锡达玛族（约占4%）等。

1.5.2 语言

埃塞俄比亚有83种语言和200多种方言。主要民族语言为阿姆哈拉语、奥罗莫语及提格雷语。阿姆哈拉语为联邦政府的官方工作语言。常用的外语有英语、意大利语、法语、阿拉伯语等。在政治和经济活动中通用英语。

1.5.3 宗教和习俗

埃塞俄比亚居民中，45%信奉埃塞俄比亚正教（基督教一性论教派），40%~45%信奉伊斯兰教，5%信奉新教，其余信奉原始宗教。



圣三一大教堂

埃塞俄比亚是多民族国家，人民十分友善，习惯用靠肩及贴脸方式互致敬意，逢年过节习惯跳民族舞蹈。大多数人信仰宗教，喜欢披白纱布，每逢周日和宗教节日到宗教场所做礼拜。惯用手抓方式进食，喜食牛羊肉，不吃野生动物和猪肉，主食为英吉拉（INJERA），爱喝咖啡。

1.5.4 科教和医疗

【科教】埃塞俄比亚全国实行10年义务教育制，包括小学6年、初中2、高中2年。据埃塞俄比亚国家银行2020/2021财年报告统计，2020/2021学年，埃塞俄比亚共有小学35980所，小学（1~6年级）入学数约1840万人，入学率86.4%，在校生约1530万人。中学3481所，初中（7~8年级）在校生约310万人，入学率70%；高中（9~12年级）入学数约354万人，在校生约350万人。此外，埃塞俄比亚有公立高校37所，在校本科生约73万人，研究生约3.3万人，高校教师约2.8万人。亚的斯亚贝巴大学是埃塞俄比亚规模最大的综合性大学。目前，埃塞俄比亚成年男性的识字率为88%，女性为74%。

自2001年起，中国选派教师赴埃塞俄比亚农业职教院校任教，迄今共派出21期、494人次，已为6500名教师、6万名学生提供教学指导及培训，传授超过400项高级农业技术，编写15本教材。

【医疗】据埃塞俄比亚官方最新统计，2020/2021财年，埃塞人平均预期寿命为65.5岁；婴儿死亡率约为每千人47；平均每8448人拥有医生1名，平均每1473人拥有护士1名。

近年来，埃塞俄比亚大力普及卫生设施，从业人员数量不断增加，人民健康水平得到显著提升。卫生事业的迅速发展与经济增长形成良性互动。据埃塞俄比亚卫生部年度报告统计，截至2020/2021财年末，埃塞俄比亚的卫生机构共21843家，其中367家为公立医院，3777家为医疗中心，17699家为医疗站点。公立医疗系统从业人员32.5万名，专业人员21.2万。专业人员中，医生约1.2万名，护士约7万名，每年可培养约1.3万名医学院学生。

目前，全国人口中有92%能够享受医疗服务，政府正采取措施，努力使医疗惠及所有民众。埃塞俄比亚的医疗卫生状况较差，主要疾病包括与出生和生产相关的疾病、急性呼吸道感染、疟疾、营养不良、痢疾和艾滋病。当地药品缺乏，几乎全部依靠进口，价格较为昂贵。

中国自1974年开始向埃塞俄比亚派遣援外医疗队，迄今已派出23批391人次（除在当地医院行医的常规医疗队外，还包括两批于1975年、1984年派出的救灾医疗队）。目前在埃塞俄比亚执行任务的是第23批医疗队，工作地点为埃塞Tirunesh-Beijing General Hospital。联系电话：00251-983304704。

1.5.5 工会及其他非政府组织

埃塞俄比亚劳动法规定，工人和雇主均有权建立工会或雇主协会，并参加其活动。拥有20名以上工人的企业可建立工会，数个工会可组成联合会，数个联合会可建立联盟，并可加入对口的国际组织。工会有权与雇主或雇主协会就签订集体协议展开谈判。埃塞俄比亚的工会势力比较强大，组织工人罢工、与雇主谈判要求提高福利待遇和工作条件的事件经常发生。

埃塞俄比亚现有约5000个宗教、发展、专业 and 公民组织，广泛参与国家经济、社会、医疗卫生、教育、就业等各方面活动。

2017年6月召开的第106届国际劳工大会上，埃塞俄比亚当选国际劳工组织理事会永久成员。

1.5.6 主要媒体

【广播电视】埃塞俄比亚最大的广播电视机构为埃塞广播公司（EBC），也是埃塞俄比亚的官方媒体。其所属电视台（ETV）为该国的官方电视台，1965年开播，下设9个频道，用阿姆哈拉、英语和多种民族语言播放节目。其他官方电视台还包括：

——OBN (Oromiyaa Broadcast Network) HD

——Addis TV HD

——Amhara TV HD

——Tigray TV HD

——Ethiopian Somali TV

——Dire TV

——Dehub (South) TV HD

——Harar TV

此外，芳纳广播公司（FBC）和沃尔塔电视台（Walta TV）也是埃塞俄比亚的重要广播电视媒体。

“埃塞俄比亚之声”是国家广播电台，对内用阿姆哈拉语、提格雷语和奥罗莫语广播，对外用英、法语和索马里语广播。埃塞俄比亚广播电台现有近百名记者，对内用阿姆哈拉语等8种民族语言广播，对外用英语、法语和阿拉伯语广播。为加强广播电视管理，埃塞俄比亚成立广播局（EBA）。其他主要广播电台如下：

——Fana FM 90.0

——Awash FM 90.7

- Debub FM 91.6
- Ethiopian National Radio 93.1
- Ahadu FM 94.3
- FM Addis 97.1
- Civil Services FM 100.5
- Bisrat FM 101.1
- Sheger FM 102.1
- Tsedey FM 102.9
- EBC FM 104.7
- Ethio FM 107.8

【新闻出版】全国现有100多家报刊杂志。埃塞出版社（Ethiopian Press Agency）是官方出版社，有阿姆哈拉语日报《亚的斯泽门》（Addis Zemen）和双月刊《泽门》（Zemen），奥罗莫语周报《贝瑞萨》（Beressa），以及英文日报《埃塞俄比亚先驱报》（The Ethiopian Herald），阿拉伯文周报《世界》（Al-Alem）。其他主要私营报刊、杂志和新闻网站如下：

- Ethiopian Reporter（埃塞报道者报/记者报）
- Ethiopian News Network（埃塞新闻网）
- Addis Admas（亚的斯阿德马斯阿姆哈拉语周报）
- Capital Ethiopia（埃塞资本报）
- Addis Fortune（亚的斯财富报）
- Ethiopian Business Review（埃塞商业评论）
- Addis Standard（亚的斯标准报）
- Ethiopia Monitor（埃塞观察报）

【通讯社】埃塞俄比亚通讯社（Ethiopian News Agency）是官方通讯社，成立于1942年，有数百名记者，是非洲大陆历史最悠久的通讯社，也是埃塞俄比亚最早的新闻机构，在国内设有38家分支机构。此外还有1993年成立的私营通讯社——瓦尔塔信息中心（Walta Information Center），主要报道国内政治、经济和社会要闻，向国内各广播电台、电视台和主要报刊供稿。

【外国驻埃塞俄比亚媒体】中国的新华社、中央电视台（含中国国际电视台）和光

明日报社在埃塞俄比亚设有记者站。其他外国驻埃塞俄比亚的媒体有：英国广播公司（BBC）、法新社、美联社、德国之声、半岛电视台、美国之音、路透社、《华盛顿邮报》《经济学人》、彭博社、法国国际广播电台、非洲通讯社、法兰西24、土耳其阿纳多卢通讯社等。

埃塞俄比亚媒体高度关注并积极报道中埃共建“一带一路”发展进程和中埃抗疫合作。2019年4月，中国驻埃塞俄比亚大使馆就第二届“一带一路”国际合作高峰论坛举行中外媒体吹风会，埃通社、埃塞广播公司、芳纳广播公司、《亚的斯财富报》《资本报》《报道者报》等多家埃塞俄比亚媒体记者出席。2021年3月，中国援助埃塞俄比亚首批30万剂新冠疫苗抵达埃塞俄比亚，这是埃塞俄比亚第一次通过政府双边渠道获得新冠疫苗捐助，埃塞俄比亚国家电视台、埃塞新闻社、埃塞先驱报等多家主流媒体通过报纸、官方网站、广播和社交媒体等渠道报道中国对埃塞俄比亚的疫苗援助。

1.5.7 社会治安

埃塞俄比亚总体治安状况较好，但近年来有所恶化。2016年8月以来，埃塞俄比亚多地爆发游行示威，并演变为严重骚乱，包括外资企业在内的多家机构受到冲击。2016年10月，埃塞俄比亚宣布进入为期6个月的全国紧急状态。2017年4月，埃塞俄比亚政府又宣布将全国紧急状态延期4个月。自实施全国紧急状态以来，埃塞俄比亚全国治安状况明显好转，但个别地区仍有零星治安事件发生。2017年8月，埃塞俄比亚议会人民代表院宣布，解除持续了10个月的国家紧急状态。2018年2月16日，为应对国内奥罗莫族民众示威引发的紧张局势，埃塞俄比亚政府再度宣布开始实施为期6个月的国家紧急状态。2018年6月2日，埃塞俄比亚部长会议作出决定，认为国内已恢复稳定，法律秩序也得以重建，实施全国紧急状态已无必要，决定提前2个月解除全国紧急状态。2018年6月23日，埃塞俄比亚总理阿比在出席一场民众自发组织的支持其改革举措的集会时，现场发生爆炸，导致2人死亡，150多人受伤，其中8人伤势危重，阿比本人无恙。2018年10月10日，数百名埃塞俄比亚国防军士兵闯入总理府，要求讨论薪资、福利待遇、军队结构和行动等问题，引发军队哗变和疑虑，导致周边道路封锁，全国互联网中断。阿比出面听取士兵诉求，通过体罚士兵做俯卧撑的轻松方式化解紧张气氛。事后，共有66名成员受到军事法庭的惩罚。2019年6月23日，埃塞俄比亚的阿姆哈拉州发生未遂政变，州长和一名高级顾问被打死。随后，埃塞俄比亚国防军总参谋长也在首都亚的斯亚贝巴的家中被保镖开枪打死，另外两名高级文职和军事人员也在动乱中遇害。埃塞俄比亚政府

迅速平息兵变，击毙了武装分子头目。2019年9月27日至10月3日，在埃塞俄比亚阿姆哈拉州境内，地方安全部队与少数族裔武装团体发生数起交火冲突。另据埃塞俄比亚政府披露，2018—2019年国内民族冲突和暴力活动共造成1000多人死亡，1363人受伤，120万人流离失所。2020年6月29日，埃塞俄比亚奥罗莫族知名歌手哈查鲁在首都亚的斯亚贝巴被不明袭击者枪杀，引发国内大规模游行抗议。抗议活动随后演变为严重骚乱，导致至少239人死亡。2020年11月，埃塞俄比亚北部提格雷州爆发军事冲突，造成数百万人流离失所。2021年6月底，提人阵再次控制提州首府马克雷市，但提人阵同联邦政府冲突未停息。2021年11月1日，埃塞俄比亚政府发言人莱盖塞·图卢表示，提人阵武装日前在北部阿姆哈拉州杀死100多名平民。2021年11月2日，埃塞俄比亚政府宣布，鉴于当前北部安全局势骤然恶化，决定从即日起在全国范围实施为期6个月的紧急状态。

埃塞俄比亚法律允许居民合法持有枪支。

近年来，针对中国公民的恶性事件偶有发生。2018年初，1名中铁三局员工在埃塞俄比亚遭绑架，后经各方努力，安全获释。2019年初，埃塞俄比亚的中资企业频繁遭遇入室盗窃或拦路抢劫事件，经中国驻埃塞俄比亚使馆与联邦警署严正交涉，抓获一批犯罪分子，治安形势有所好转。2020年以来，埃塞俄比亚政府出于疫情防控考虑，陆续释放一批囚犯，可能对治安形势产生负面影响。2021年，埃塞俄比亚奥罗米亚州西部地区发生数起中国公民被不明身份武装分子扣押案件，经中国驻埃塞俄比亚使馆协调，均已获救。在埃塞俄比亚外出，应尽量结伴而行，避免出入贫民区和偏僻街道、场所，避免携带贵重物品和大量现金。

1.5.8 节假日

2020年，埃塞俄比亚主要公共节假日包括：

1月7日，埃塞正教圣诞节；

1月20日，埃塞正教主显节；

2月15日，穆哈默德生日；

3月2日，阿杜瓦战役胜利纪念日；

4月17日，耶稣受难日（埃塞历法，公历日期每年不同）；

4月19日，埃塞俄比亚复活节（埃塞历法，公历日期每年不同）；

5月1日，国际劳动节；

5月5日，爱国者胜利纪念日；

5月23日，开斋节（伊斯兰历每年的10月1日，公历日期每年不同）；

5月28日，推翻门格斯图政权纪念日；

7月31日，古尔邦节（伊斯兰历每年的12月10日，公历日期每年不同）；

9月11日，埃塞俄比亚历新年；

9月27日，真十字架发现日；

10月29日，圣纪节（伊斯兰历每年的3月12日，公历日期每年不同）。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】据埃塞俄比亚政府统计，国内生产总值连续多年保持较高增速，远高于撒哈拉以南非洲地区，是非洲经济增长最快的经济体之一。2020/2021财年（埃塞俄比亚的财年起止时间为当年7月8日至次年7月7日），埃塞俄比亚国内生产总值（GDP）约为1112.7亿美元，增长率为6.3%。另据世界银行预测，受新冠肺炎疫情等因素影响，2021/2022财年埃塞俄比亚经济增长率将降至3.3%左右，但长期发展前景向好，预测2023年埃塞俄比亚的经济将实现反弹。

表2-1 近5年埃塞俄比亚GDP增长情况

财年	GDP（亿比尔）	GDP实际增长率（%）	人均GDP（美元）	人均GDP增长率（%）
2016/2017	15965	10.1	876	7.5
2017/2018	17195	7.7	883	0.9
2018/2019	18747	9.0	985	11.6
2019/2020	19900	6.1	1080	9.6
2020/2021	21142	6.3	1092	1.1

资料来源：埃塞俄比亚国家银行年报

【GDP产业结构】2020/2021财年，埃塞俄比亚农业、工业和服务业三大产业占GDP的比重分别为32.5%、29.3%和39.6%，增长率分别为5.5%、7.3%和6.3%。近几年来，埃塞俄比亚对农业的依赖有所下降。相比之下，工业占GDP的比重比前几年有所上升。

【GDP需求结构】2020/2021财年，投资、消费、净出口占当年GDP的比重分别为28%，81%和-9.1%。

【财政收支】根据埃塞俄比亚国家银行最新年度报告，2020/2021财年，政府财政收入为4788.88亿比尔，其中包括税收收入3887.64亿比尔、非税收入558.19亿比尔、援款343.1亿比尔。

财政支出为5990.07亿比尔，其中包括经常性支出3635.97亿比尔、资本性支出2354.10亿比尔。政府财政赤字为1201.19亿比尔，较上一财年同比增长41.0%，由国内外借款弥补。

根据埃塞俄比亚部长理事会通过的预算，2022/2023财年预算总额为7866.1亿比尔，较上一财年预算增长16.6%。其中，2181.1亿比尔为资本支出预算，3471.2亿比尔为经常性支出预算，2093.8亿比尔将为地方预算提供支持，120亿比尔将服务于实现可持续发展目标。

【外汇储备】据埃塞俄比亚国家银行报告，截至2020/2021财年年底，埃塞俄比亚国家银行外汇储备约28.5亿美元。2008年以来，埃塞政府开源节流，压缩外汇需求、促进出口增长。但是，2015年以来埃塞俄比亚部分地区屡遭自然灾害，2021年更面临疫情、干旱和提格雷州军事冲突等因素冲击，埃塞俄比亚政府不得不动用外汇储备赈灾，外汇短缺情况恶化，企业申请外汇额度更加困难。

【公共债务】根据埃塞俄比亚财政部统计，截至2021年底，埃塞俄比亚公共债务余额约为561.6亿美元，占GDP比重约为51.6%，同比增长2.9%。其中，公共外债（含中央政府外债和国企外债）余额为289.3亿美元，占GDP比重约为26.6%，同比减少2.7%。

埃塞俄比亚属于世界银行重债穷国减债倡议和国际货币基金组织（IMF）多边债务减免倡议的受益国，近年来获得中国、美国、俄罗斯及世界银行、国际货币基金组织大幅减缓债支持，其举债规模和条件受到世界银行和国际货币基金等国际组织的限制。受疫情影响，二十国集团（G20）和巴黎俱乐部成员国的缓债倡议同意埃塞俄比亚债务暂缓偿付期延长至2021年底，但这还不足以缓解埃塞俄比亚的偿债负担。埃塞俄比亚已申请按照G20《缓债倡议后续债务处理共同框架》进行债务处理。穆迪等国际评级机构下调了埃塞俄比亚的主权信用评级。

【通货膨胀率】2022年5月，埃塞俄比亚中央统计局发布居民消费者价格指数（CPI）统计报告，2021年4月CPI同比上涨36.6%。其中，食品通胀率为42.9%，非食品通胀率为28.1%。

【失业率】据埃塞俄比亚中央统计局2021年12月发布的劳动力及转移调查统计报告，埃塞俄比亚城镇失业率达17.9%，其中20~24岁人口失业率高达28.9%。考虑到疫情等因素对埃塞俄比亚经济社会的冲击，预计2022年埃塞俄比亚的就业形势更加严峻。

【信用评级】截至2022年5月，国际评级机构标普对埃塞俄比亚主权信用评级为CCC，展望为负面；穆迪对埃塞俄比亚主权信用评级为Caa2，展望为负面；惠誉对埃塞俄比亚主权信用评级为CCC。

2.2 重点/特色产业

【农业】埃塞俄比亚的地理具有多样性，因而发展多样化农业的潜力巨大。农业系国民经济和出口创汇的支柱，约占GDP的三分之一。农牧民占总人口80%以上，主要从事种植和畜牧业，另有少量渔业和林业。全国农用耕地面积15万平方公里，以小农耕作为主，技术水平、机械化程度低，灌溉等基础设施落后。近年来，因政府取消农产品销售垄断、放松价格控制、鼓励农业小型贷款、加强农技推广和化肥使用，粮食产量有所上升。埃塞俄比亚的经济作物有咖啡、恰特草、鲜花、油籽和豆类等。农产品出口占出口总额的80%左右，咖啡、鲜花、油籽、豆类等为主要出口产品。其中，咖啡产量居非洲前列，2020/2021财年产量达58.5万吨，居全球第五位，出口量为24.8万吨，年创汇9.1亿美元，占埃塞俄比亚出口创汇总额的25.1%。近年来，埃塞俄比亚的鲜花种植和出口大幅增长，出口额跃居非洲前列，2020/2021财年出口额达到4.7亿美元。埃塞俄比亚的鲜花以花朵大、花期长、花茎长而受到国际市场的青睐。埃塞俄比亚的甘蔗种植和综合利用极具潜力，政府计划把埃塞俄比亚打造为非洲最大的蔗糖生产和出口基地。棉花也是埃塞俄比亚的重要农产品，棉绒较短，适合纺织牛仔布。

埃塞俄比亚是畜牧业大国，适牧地占国土面积一半以上。主要分布在埃塞俄比亚东部和南部低洼地区，为雨水施给型。埃塞俄比亚以家庭放牧为主，但由于缺乏管理，抗灾能力低，易受干旱和瘟疫的影响。埃塞俄比亚的牲畜存栏量高，据中央统计局统计，牛存栏量为7029万头，羊为4291万只，家禽为5699万只，牲畜存栏量居非洲第一位、世界第十位。此外，年捕鱼潜力约为4万吨，但尚未进行商业开发。据埃塞俄比亚国家银行统计，2020/2021财年，埃塞俄比亚的肉及肉制品出口额约为7530万美元。

埃塞俄比亚大力发展农业加工产业，计划建设17个综合农业加工产业园，其中四个已开工建设，总投资额达数亿美元。该项目由非洲开发银行、韩国进出口银行、欧盟和联合国工发组织（UNIDO）等共同出资，旨在推动埃塞俄比亚经济结构转型，减少农村贫困并为吸引农业投资创造良好环境。

【工业】埃塞俄比亚的工业制造水平低，基础薄弱，配套差。工业门类不齐全，结构不合理，零部件、原材料依靠进口。制造业以食品、饮料、纺织、皮革加工、钢铁和汽车组装为主，集中于首都亚的斯亚贝巴周边。

近年来，埃塞俄比亚政府高度重视本国工业化发展进程，鼓励发展出口导向型和进口替代型工业。埃塞俄比亚内生经济改革计划和“埃塞俄比亚：非洲繁荣的灯塔”十年发展规划（2020/2021至2029/2030财年）将制造业作为重点发展产业。埃塞俄比亚政府

致力于优化营商环境，大力吸引外资，助力本国工业化发展，特别是通过建设工业园招商引资。目前，埃塞俄比亚政府已建设十多个国家工业园。中资企业是埃塞俄比亚工业园建设的主力军，目前已投资开发东方工业园、中交阿瑞提工业园、华坚国际轻工业城、中土德雷达瓦工业园等。



东方工业园

2020/2021财年，埃塞俄比亚的工业产值同比增长7.3%，在GDP中的占比进一步提高至29.3%。建筑业和制造业为工业领域的支柱产业。

【旅游业】埃塞俄比亚有3000年的文明史，旅游资源丰富，文物古迹及自然公园较多，九处遗迹被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》，号称“13个月阳光”的国家。2004年，埃塞俄比亚成为中国公民出国旅游目的地国家。

埃塞俄比亚全国境内古迹众多，旅游业发展潜力巨大，但配套设施不发达。政府采取扩建机场、加强旅游基础设施建设、简化签证手续等措施促进旅游业发展，计划到2020年使埃塞俄比亚成为非洲10大旅游国之一。2019年以来，埃塞俄比亚政府重点打造亚的斯“团结公园”“河岸绿色发展”和恩托托山公园等旅游项目，希望进一步发展旅游业。2020年6月，《福布斯》杂志把埃塞俄比亚评为疫情结束之后最值得出游的七个国家之一。

表2-2 2020/2021财年埃塞俄比亚主要行业产值情况

单位（亿比尔）

序号	行业	产值	增长率（%）
1	农、林、牧、渔业	6863.87	5.5
2	采矿和采石业	109.61	115.4
3	制造业	1446.19	5.1
4	电力和水的生产和供应业	164.76	8.9
5	建筑业	4467.22	6.6
6	批发和零售业	3032.18	6.3
7	住宿和餐饮业	504.85	2.6
8	交通和通信业	1130.91	7.1
9	房地产业	953.00	8.9
10	公共管理和国防	897.70	4.9

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

2.3 基础设施

2.3.1 公路

公路运输是埃塞俄比亚最主要的陆路运输方式，全国公路覆盖率约为70%。2021年，埃塞俄比亚公路网总里程达15.58万公里，年均增加7.9%。其中，国家级公路2.87万公里，乡村公路3.85万公里，城市公路2.90万公里，县级公路5.96万公里。国家级公路中，沥青公路1.62万公里（占比56.4%，含85公里高速公路），砂砾铺装公路1.25万公里（占比43.6%）。道路密度为每千平方公里135.8公里公路，每千人拥有1.42公里。

埃塞俄比亚目前已建成使用的高速公路只有一条，即使用中国融资建设的亚的斯亚贝巴至阿达玛高速公路。正在建设的第二条高速公路——莫焦至阿瓦萨公路也使用了部分中国融资，有中资企业参与建设。此外，计划建设其他高速公路和多条跨境公路（埃塞俄比亚—肯尼亚，埃塞俄比亚—南苏丹等）。

2.3.2 铁路

埃塞俄比亚境内的亚的斯亚贝巴—吉布提老铁路已报废，无法使用。根据埃塞俄比

亚铁路规划，计划以首都亚的斯亚贝巴为中心，建设约2000公里铁路，分别连接吉布提、肯尼亚等国。

2018年1月1日，亚的斯亚贝巴—吉布提标准轨电气化铁路（简称亚吉铁路）正式投入商业运营。亚吉铁路沿线共设19座车站，配备1171辆货车和客车，货车的单次运输能力将超过3500吨，每节客车可运载113~168名乘客，项目建设期间为埃方提供了1.6万个工作岗位。

亚的斯亚贝巴城市轻轨项目是埃塞俄比亚乃至东非地区第一条城市轻轨，也是中国在非洲承建的首个城市轨道交通项目。2014年5月5日，国务院总理李克强在埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆陪同下考察了该项目建设情况。2015年9月，亚的斯亚贝巴城市轻轨南北线投入运营，东西线随后也投入运营。

一些欧洲国家银行为埃塞俄比亚铁路项目提供融资支持。2014年6月20日，瑞士信贷银行与埃塞俄比亚财经发展部签署沃勒德亚（Woldia）至阿瓦什（Awash）铁路的融资协议，为这段400公里长、总投资17亿美元的铁路提供85%的融资，其余部分资金由埃塞俄比亚筹措。该段铁路由一家土耳其公司承建，已接近完工，但在2021年的武装冲突中遭到一定破坏。沃勒德亚（Woldia）至马克雷（Mekele）的铁路也正在建设中，由中资企业承建。在非洲发展银行、意大利和法国等国援助资金的支持下，埃塞俄比亚正在进行连接苏丹、厄立特里亚的铁路项目的可行性研究。

埃塞尚无高速铁路。因埃塞人民收入处于较低水平，国内客运价格低，尚未形成对高速铁路的需求。

2.3.3 空运

埃塞俄比亚的航空业发展迅速，全国共有40多个机场，其中亚的斯亚贝巴、德雷达瓦和巴赫达尔为国际机场。亚的斯亚贝巴宝利国际机场是东部非洲的空运中心，多年被评为“非洲最佳机场”，向超过15家航空公司提供地勤服务。由中资企业承建的宝利国际机场改扩建一期工程于2021年完工，二期工程正在施工中，当前年客运吞吐能力为2200万人次。

埃塞俄比亚航空公司成立于1945年，营业收入和利润长年居非洲航空公司之首，多次获得“非洲最佳航空公司”奖项。截至2022年5月，埃塞俄比亚航空拥有135架飞机，国际航线127条，国内航线22条，安全系数、管理水平和经济效益均比较高。



亚的斯宝利国际机场

中国至埃塞俄比亚的直航航线主要由埃塞俄比亚航空公司运营，包括北京—亚的斯亚贝巴、广州—亚的斯亚贝巴、上海—亚的斯亚贝巴、成都—亚的斯亚贝巴和香港—亚的斯亚贝巴航线。受疫情影响，目前埃塞俄比亚往返中国的航班仅限于每周一班的上海—亚的斯亚贝巴航线，广州和成都每周各有一个单向飞往亚的斯亚贝巴的航班，其他航线还需待疫情好转后恢复。此外，阿联酋航空公司运营亚的斯亚贝巴经迪拜中转至上海、北京、广州的航线。

2.3.4 水运

埃塞俄比亚所有海运业务均由国有埃塞俄比亚船运物流公司垄断经营，该公司现有11艘船，总吨位48.4万吨。埃塞俄比亚是内陆国，进出口货物曾主要通过厄立特里亚的阿萨布、马萨瓦港运输。二十世纪末，埃厄边界冲突发生后，进出海运货物全部通过吉布提港，使用该港90%的吞吐能力。2018年，埃厄关系正常化后，埃塞俄比亚积极推动重新使用厄立特里亚港口，但因2020年提格雷地区爆发武装冲突搁置。

2.3.5 电力

因为地处东非高原，埃塞俄比亚的水电资源丰富，电力基本都来自水电和少量风电、光伏和地热能。埃塞俄比亚的电力供应足以满足本国需求，但由于配电网老化，经常

发生断电现象。此外，部分工业园区地理位置偏远，电力配套不到位，影响了企业投资进度。截至2021年5月，埃塞俄比亚总装机容量为4498兆瓦。其中，水电站15个，装机容量4068兆瓦，占比90.44%，风电站3个，装机容量324兆瓦，占比7.2%，其余104兆瓦装机容量来自地热能和柴油发电等。2020/2021财年，埃塞俄比亚全年发电量为155亿千瓦时，其中水电占95.6%。

目前，埃塞俄比亚正积极建设装机容量达5150兆瓦的复兴大坝水电项目。此外，埃塞俄比亚政府还积极开发地热、风电和太阳能等新能源，可进一步增加埃塞俄比亚的电力供应，以尽快帮助埃塞俄比亚建成区域电力中心。

埃塞俄比亚在电力建设和电网互通方面已成为非洲各国样板。目前，埃塞俄比亚的电网与苏丹、吉布提和肯尼亚联通，并开始向上述国家出口电力。未来，埃塞俄比亚还计划向埃及、坦桑尼亚和南苏丹等国出口电力。2020/2021财年，电力出口为埃塞俄比亚带来约9050万美元外汇收入，比上一财年增长36%。

2.3.6 数字基础设施

埃塞俄比亚电信公司（Ethio Telecom，简称“埃塞电信”）是埃塞俄比亚的国有电信运营商。2020/2021财年，埃塞电信的收入为558亿比尔，同比增长17%。埃塞电信因国际业务获得外汇收入1.67亿美元，同比增长13%。客户数量为5620万户，手机用户数量达到5430万户，网络接入用户为2500万户。目前，埃塞俄比亚大部分城市地区已开通4G网络，首都亚的斯亚贝巴已在进行5G网络商用测试。2019年7月，埃塞俄比亚财政部表示，埃塞俄比亚将出售国有企业埃塞电信公司部分股权，股权出售将通过竞标完成，目前该项目暂时搁置。此外，埃塞俄比亚于2020年第一季度启动两张新运营商牌照的竞标工作，其中一张牌照已经授予萨法利电信（Safaricom），计划于2022年开通服务。2021年5月11日，埃塞电信启动移动支付功能服务（tele birr）。

埃塞俄比亚国有邮政局和部分私营捷运快递公司提供国内、国际邮政服务。

2.4 物价水平

2022年6月，埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴市场上部分商品价格如下：牛肉450~480比尔/公斤，羊肉450比尔/公斤，鸡蛋10比尔/个，大米95比尔/公斤，面粉70比尔/公斤，西红柿35比尔/公斤，土豆30比尔/公斤，白菜35比尔/公斤，进口农产品、海鲜、工业制成品等商品价格较高。近年来，埃塞俄比亚通货膨胀严重，物价变动快。

2.5 发展规划

2019年，埃塞俄比亚政府在世界银行和国际货币基金组织的支持下，制定了为期三年的内生经济改革计划，力求通过改善营商环境，缓解宏观经济失衡问题，通过国企私有化和开放更多领域吸引更多外资，着力发展私营经济部门，努力减少外债负担。

【十年发展规划】2020年，埃塞俄比亚计划和发展委员会制定了主题为“埃塞俄比亚：非洲繁荣的灯塔”十年发展规划（2020/2021至2029/2030财年）。根据新规划，预计国家经济可实现年均10.2%的增长率，民众生活水平将大幅改善。此外，农业、制造业、矿业、旅游业、能源、交通、城市发展、创新和科技、灌溉、人力资源、可持续金融等是十年规划的重点发展领域。

【数字经济发展规划】2020年6月15日，埃塞政府出台《数字埃塞俄比亚2025战略》，评估了数字经济发展现状，分析了发展瓶颈，制定了发展目标，并提出政策建议。该战略指出，农业、制造业、信息技术服务业和旅游业是埃塞俄比亚发展数字经济的重点领域。如欲了解详情，请登录：

<https://mint.gov.et/wp-content/uploads/2021/05/Digital-Ethiopia-2025-Strategy-english.-.pdf>。

【绿色经济发展规划】2011年，埃塞出台《气候适应型绿色经济战略》（Ethiopia's Climate-Resilient Green Economy Strategy），指出埃塞的目标是在2025年成为中等收入国家，并建成气候适应型绿色经济。该战略提出，实现该目标的支柱产业为：农业、林业、电力，以及交通、工业和建筑业。如欲了解详情，请登录：

<https://www.undp.org/content/dam/ethiopia/docs/Ethiopia%20CRGE.pdf>。

【基础设施发展规划】埃塞俄比亚允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施的投资和建设。以往，埃塞俄比亚的基础设施建设多由政府或国有企业出资，或由承包方协助获得融资，融资来源包括外国政府和多边国际金融机构（世界银行、国际货币基金组织、非发行等）的优惠性质贷款或无偿援助等。自2017年底埃塞俄比亚政府发生外债支付困难以来，已经基本停止主权担保非优惠贷款融资，转向尝试通过政府和社会资本合作（PPP）的方式进行基础设施建设。2018年2月，埃塞俄比亚颁布《PPP法》，推广在基础设施领域应用该投融资模式。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

埃塞俄比亚是“东部和南部非洲共同市场”（COMESA）、“非洲、加勒比海和太平洋组织”（ACP）的成员国，已加入《非洲大陆自贸区协定》（AfCFTA），享受美国《非洲增长与机遇法》（AGOA）、欧盟“武器除外的全面优惠安排”（Everything But Arms），以及中国“97%税目产品零关税待遇”。此外，按照中国给予最不发达国家部分产品零关税待遇，及扩大与建交的最不发达国家输华零关税待遇的产品范围的有关承诺，中国对原产于埃塞俄比亚的98%税目产品，适用税率为零的特惠税率，实施时间将根据换文进展另行公布。

作为COMESA成员国，埃塞俄比亚的商品出口至周边国家具备很多优势，如苏丹、肯尼亚、吉布提和索马里等。其主要出口产品咖啡、鲜花在欧美已形成稳定的市场，同时其他产品出口欧美也可享受AGOA和欧盟“武器除外的全面优惠安排”等优惠贸易协定的免关税待遇。由于地理位置关系，该国商品出口中东地区也具有很多便利条件。

埃塞俄比亚还是欧盟关税优惠政策的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，埃塞俄比亚被列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对埃塞俄比亚等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

2018年3月，埃塞签署建立非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的协定，这是自世界贸易组织（WTO）成立以来最大的自由贸易协定。AfCFTA是非盟2063年议程中的首要任务之一，该议程为未来五十年的非洲发展规划了新的愿景。预计该贸易协定将刺激经济增长、促进工业化、推动基础设施发展和商业多元化。2019年7月7日，非洲大陆自由贸易区正式宣告成立。2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区正式启动，有关国家开始在自贸区内开展贸易活动。截至目前，非洲联盟55个成员中，54个成员已签署《非洲大陆自贸协定》，34个成员完成本国相关法律程序，成为自贸区正式成员。世界银行2020年发布报告指出，如果非洲大陆自由贸易协定全面履行，到2035年非洲将获得近4500亿美元实际收益。这些收益主要得益于关税降低，非关税壁垒减少，以及贸易便利化措施带来的贸易成本降低。此外，非洲制造商和工人还可获得更多机会。实施自贸协定将使工人工资增加近10%。该报告指出，非洲自贸区将助力非洲国家融入全球经济、减少贫困和促进包容性发展。到2035年，3000万人将因此摆脱极端贫困，6800万人摆脱中等贫困。

非洲地区总出口量将比以往增加近29%，其中洲内出口将增长逾81%，对非洲以外国家出口将增长19%。

目前，影响埃塞俄比亚市场辐射能力的主要因素是，该国工业水平落后，基础薄弱，产业配套能力低，尚不完全具备大规模生产和出口制成品的能力。另外，交通运输等基础设施落后、运力低下、物流成本相对较高等也影响埃塞俄比亚商品出口。近年来，埃塞俄比亚在基础设施方面的投资建设初见成效。亚吉铁路自2018年1月1日开始正式商业运营，高速公路和连接吉布提港口的公路也已建成通车，交通运输能力大幅提高。埃塞俄比亚近90%的出口均需通过吉布提港中转。近年来，中方资金参与建设多哈雷多功能码头，使得吉布提港吞吐能力比之前有了大幅提高。

3.2 对外贸易

【贸易规模】据埃塞俄比亚国家银行统计，2020/2021财年埃塞俄比亚货物出口36.17亿美元，较上财年同期增长21.1%；货物进口142.88亿美元，较上财年同期增长2.9%；贸易逆差106.71亿美元，同比下降2.0%。

埃塞俄比亚的服务贸易逆差规模持续缩小，2020/2021财年转为顺差，顺差额为0.3亿美元。服务贸易出口总额85.19亿美元，同比增长10.4%。

【贸易伙伴】据埃塞俄比亚国家银行统计，2020/201财年埃塞俄比亚的主要货物贸易伙伴有：中国、科威特、印度、美国、土耳其、阿联酋、荷兰、德国、沙特阿拉伯等国家。中国是埃塞俄比亚第一大贸易伙伴。

主要出口目的地为瑞士（占出口总额为18.8%）、荷兰（8.1%）、美国（7.6%）、索马里（5.8%）、沙特阿拉伯（5.8%）、阿联酋（4.6%）、德国（3.7%）、吉布提（2.6%）、印度（2.1%）、日本（2.0%）、以色列（1.9%）、中国（1.9%）。

主要进口来源地为中国（占进口总额为22.9%）、印度（12.3%）、美国（6.7%）、阿联酋（6.6%）、土耳其（5.3%）、马来西亚（4.3%）、沙特阿拉伯（3.4%）。

【商品结构】埃塞俄比亚的出口产品主要包括咖啡、黄金、鲜花、恰特草、油籽、豆类、纺织品等。2020/2021财年，埃塞俄比亚的咖啡出口额为9.09亿美元，黄金出口额为6.72亿美元，鲜花出口额为4.71亿美元，恰特草出口额为4.03亿美元，油籽出口额为3.36亿美元，豆类出口额为2.34亿美元，纺织品出口额为1.47亿美元。

表3-1 2020/2021财年埃塞俄比亚主要出口商品

序号	商品门类	出口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	咖啡	9.09	25.1	6.3
2	黄金	6.72	18.6	242.0
3	鲜花	4.71	13.0	11.4
4	恰特草（chat）	4.03	11.1	24.1
5	油籽	3.36	9.3	-2.7
6	豆类	2.34	6.5	-0.4
7	纺织品	1.47	4.1	-2.9
8	电力	0.91	2.5	36.2
9	肉类及肉类制品	0.75	2.1	11.7
10	果蔬	0.69	1.9	17.7
11	活畜	0.45	1.2	-17.0
12	皮革和皮革制品	0.37	1.0	-49.4

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

表3-2 2020/2021财年埃塞俄比亚主要进口商品

序号	商品门类	进口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	消费品	54.72	38.3	-36.4
2	资本货物	38.80	27.2	5.9
3	半成品	26.81	18.8	-13.8
4	燃料	19.41	13.6	-7.1
5	原材料	1.39	1.0	-14.3
6	其他	1.75	1.2	-54.9

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

3.3 吸收外资

近年来，埃塞俄比亚政府大力改善投资环境，内生经济改革计划的实施力度不断加大，赴埃塞俄比亚投资的外国企业众多，吸引外资前景广阔。根据内生经济改革计划，农业、制造业、采矿业、旅游业及信息通信产业是重点发展领域。根据埃塞俄比亚投资

委的统计，中国是埃塞俄比亚最大的外资来源地。

据埃塞俄比亚国家银行的最新数据，2020/2021财年埃塞俄比亚吸收的外国直接投资净流量为39.55亿美元，较上财年同期增加63.5%。2021/2022财年上半年，埃塞俄比亚吸收的外国直接投资净流量为16.28亿美元，同比增加21.6%。

为缓解外汇短缺，进一步吸引外资，2018年埃塞俄比亚允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞电信、埃塞航空、埃塞电力和埃塞航运，以及物流公司的股权，但埃塞俄比亚政府仍将控股上述国企。此外，埃塞俄比亚政府已允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化。

2021年，埃塞俄比亚政府通过招标方式成功新授一张电信牌照，“埃塞全球伙伴关系”财团（萨法利、沃达丰、沃达康、日本住友商事集团、英国CDC集团等参与）报价8.5亿美元获胜。据披露，该财团将提供4G乃至5G网络服务，并计划在未来10年内投资逾80亿美元，创造110万~150万个就业机会。

联合国贸发会议发布的2022年《世界投资报告》显示，2021年埃塞俄比亚吸收外资流量为42.59亿美元，同比增加78.9%；截至2021年底，埃塞俄比亚吸收外资存量为316亿美元，是2010年底的7.5倍。

3.4 外国援助

3.4.1 外国援助整体情况

1998年埃厄边界冲突爆发后，国际货币基金组织和世界银行暂停向埃塞俄比亚发放新贷款，2000年12月埃厄签署《全面和平协议》后恢复对其援助。援款主要来自世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行、世界粮食计划署等多边机构，以及美国、英国、中国、日本、欧盟、意大利和挪威等国家。

2018年4月埃塞俄比亚总理阿比上任后，着力推进内生经济改革，开放私营部门投资，创造就业机会，力求解决外汇短缺和外债高企问题。为此，世界银行、国际货币基金组织等提供一揽子融资支持，用于支持埃塞俄比亚的经济改革。美国及西方国家亦通过无偿援助、优惠贷款等形式支持埃塞俄比亚大选，抗击疫情，应对提格雷州人道主义危机、粮食危机，以及减缓债务压力。

【多边国际组织援助】2019年12月，世界银行和国际货币基金组织承诺，在未来3年内提供50多亿美元援助和贷款，支持埃塞俄比亚的内生经济改革。2020年4月，国际

货币基金组织同意将埃塞俄比亚2020年到期的1200万美元债务延长至2022年4月偿还。截至2021年，世界银行已批准的对埃援助项目金额（含优惠贷款和无偿援助）达13亿美元。另外，为支持埃塞俄比亚实现《2030年可持续发展议程》，联合国计划在2020—2026年拨付联合国相关机构在埃塞俄比亚的工作规划与执行的预算总额约71亿美元。世界银行国际开发协会是埃塞俄比亚最大的官方发展援助伙伴，自2000年起至2022年4月21日，已向埃塞俄比亚149个项目提供220亿美元资金。2021年2月，埃塞俄比亚政府申请在二十国《共同框架》下进行债务处理，目前正在处理进程中。2022年4月，世界银行批准向埃塞俄比亚提供3亿美元无偿援助。

【双边援助】美国是埃塞俄比亚最大的人道主义援助方。2020年，美国共向埃塞俄比亚提供7.23亿美元援助，支持选举改革、人道主义、粮食安全等事业。2021年至2022年2月，美国向埃塞俄比亚提供超过10亿美元人道主义援助，以应对埃塞俄比亚全国各地因冲突、干旱和其他危机造成的需求，其中包括美国国际开发署提供的4.02亿美元，用于帮助埃塞俄比亚应对干旱。

欧盟高度重视对埃援助，2014—2020年欧盟向埃塞俄比亚提供8.15亿欧元官方发展援助。欧盟尤其关注埃塞俄比亚的人道主义救援情况，2020年向埃塞俄比亚提供6300万欧元人道主义援助，2021年4月再次提供5300万欧元，以缓解提格雷州人道主义危机。2022年4月26日，欧盟决定于2022年向埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里提供3.48亿欧元资金，促进非洲之角的粮食安全。

过去十年，英国向埃塞俄比亚提供30亿欧元援助。2019/2020财年，英国向埃塞俄比亚提供3.08亿英镑无偿援助，其中1.2亿英镑用于清洁用水和生产安全网项目。2020年，德国向埃塞俄比亚提供3.4亿欧元无偿援助，用于推动埃塞俄比亚的经济改革和政治选举等。2021年10月，英国宣布向埃塞俄比亚北部提供3000万英镑人道主义援助。

2020年，法国向埃塞俄比亚提供5500万欧元预算支持，助力民生发展。2022年5月，法国开发署（AFD）与埃塞财政部签署了1000万欧元的无偿援助协议。

2021年4月，阿联酋向埃塞俄比亚提格雷州援助46吨粮食和医疗物资。2022年3月，阿联酋宣布向埃塞俄比亚提供8500万美元援助。2022年1至3月，阿联酋向埃塞俄比亚北部提供500吨紧急粮食和药品援助。

2021年3月，韩国向埃塞俄比亚提供3200万美元无偿援助，提升农业价值链和保护景观。2021年5月，韩国宣布通过与世界粮食计划署合作向埃塞俄比亚北部提供40万美

元粮食援助。

日本表示，在2020/2021财年为埃塞俄比亚提供1650万美元一揽子援助，重点领域为粮食安全、人民生计等。2021年12月，日本政府宣布向埃塞俄比亚北部地区提供1240万美元紧急无偿援助。

3.4.2 外国抗疫援助

新冠肺炎疫情暴发以来，埃塞俄比亚新冠确诊病例长期居撒哈拉以南非洲国家前两位，现存确诊病例和每日新增病例一度高居非洲第一，国际社会向埃塞俄比亚捐款捐物，帮助埃塞俄比亚渡过抗疫难关。

从多边国际组织的角度看，世界卫生组织牵头的新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）于2021年3月向埃塞俄比亚捐赠220万剂阿斯利康新冠疫苗。世界银行已承诺向非洲提供250亿美元资金支持。为帮助非洲国家早日接种疫苗，世行于2021年3月表示，计划为包括埃塞俄比亚在内的约30个非洲国家提供融资支持。融资方式以无偿援助和极优惠贷款为主。2020年2月，世界银行承诺向包括埃塞俄比亚在内的21个非洲国家提供120亿美元融资。2020年4月，世界银行向埃塞俄比亚提供8260万美元抗疫支持。2020年4月，国际货币基金组织在紧急融资计划项下，为埃塞俄比亚提供近4.11亿美元预算支持，填补新冠肺炎疫情带来的预算缺口。

从双边援助角度看，美国向埃塞俄比亚资助1.8亿美元，支持埃塞俄比亚解决医疗物资短缺等抗疫难题。自2021年7月至2022年3月，美国共向埃塞俄比亚提供新冠疫苗780万剂。2022年3月，美国向埃塞俄比亚捐赠84万剂疫苗。

英国通过COVAX预先市场承诺机制，从全球范围内筹集约10亿美元，为包括埃塞俄比亚在内的全球92个中低收入国家提供10亿剂新冠疫苗，并于2020年11月通过双边渠道向埃塞俄比亚提供9400万英镑无偿抗疫援助。2020年9月，德国与埃塞俄比亚签署1亿欧元无偿抗疫援助协议。2020年10月，德国向非洲疾控中心捐赠140万份新冠肺炎检测试剂。2021年2月提供450万欧元无偿援助，帮助埃塞俄比亚服装行业劳工应对疫情。2021年9月，德国向埃塞俄比亚提供27万剂疫苗。2022年1月，德国向埃塞俄比亚提供720万剂强生疫苗。

2021年2月，加拿大与世界卫生组织签署协议，为新冠肺炎疫情下的埃塞俄比亚提供卫生服务援助。阿联酋通过双边渠道为埃塞俄比亚提供18.5吨医疗物资，通过世卫组织提供15吨医疗物资。

2021年10月，阿联酋向埃塞俄比亚捐赠50辆救护车。

2021年初，韩国使用优惠贷款向埃塞俄比亚提供3000万美元医疗物资。

2020年6月，瑞典提供340万美元资金支持，帮助疫情下的埃塞俄比亚城市居民纾困。

2021年12月，法国政府通过COVAX向埃塞俄比亚捐赠100余万剂强生疫苗。2022年1月，法国通过COVAX向埃塞俄比亚捐赠了670万剂新冠疫苗。

3.5 中埃经贸

3.5.1 双边协定

早在20世纪50年代，中国与埃塞俄比亚就开始经贸往来，但贸易额很小。1970年11月两国建立外交关系后，两国政府于1971年签订《贸易协定》。此后，双边经贸关系逐步发展。

1991年以来，双边贸易关系进一步加强。1996年，两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府贸易、经济和技术合作协定》；1998年签署《中国与埃塞俄比亚相互促进与保护投资协定》。

2006年至2014年，双方签署多个经济技术合作协定。

2013年11月，中埃两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》和《中埃两国政府关于中国向埃塞俄比亚提供优惠贷款的框架协议》。根据这两项协议，中国政府将向埃塞俄比亚政府提供无偿援助，并向埃塞俄比亚宝利机场改扩建项目提供优惠贷款。

2018年5月，中埃两国分别签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于援埃塞俄比亚紧急粮食援助项目的交接证书》《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于中国向埃塞俄比亚提供混合贷款的框架协议》，以及《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》。

2018年9月，中埃两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

2019年4月，中埃两国签署《中华人民共和国政府与埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，以及其他多份经济合作文件。中国与埃塞俄比亚尚未签署货币互换协议。

3.5.2 双边贸易

自1996年以来，中埃双边贸易快速发展，2002年双边货物贸易额突破1亿美元，2008年双边贸易额突破10亿美元大关，2013年突破20亿美元，2014年突破30亿美元大关。

根据中国海关统计数据，2021年中埃双边贸易额为26.58亿美元，同比增加3.3%。其中，中国向埃塞俄比亚出口22.91亿美元，同比增加2.6%；中国自埃塞俄比亚进口3.66亿美元，同比增加8.1%。中国是埃塞俄比亚最大的贸易伙伴。

表3-3 2017—2021年中国和埃塞俄比亚货物贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口		中方出口		中方进口	
	金额	同比 (%)	金额	同比 (%)	金额	同比 (%)
2017	30.23	-16.8	26.65	-17.1	3.58	-14.7
2018	28.77	-4.8	25.32	-5.0	3.45	-3.4
2019	26.67	-7.3	23.23	-8.2	3.44	-0.4
2020	25.71	-3.6	22.33	-3.9	3.38	-1.6
2021	26.58	3.3	22.91	2.6	3.66	8.1

资料来源：中国海关总署

中国向埃塞俄比亚出口的商品主要有：机电设备及其配件、纺织服装、钢铁制品、塑料及其制品等。

中国自埃塞俄比亚进口的商品主要有：芝麻、绿豆、咖啡、皮革及皮革制品、矿砂等。

3.5.3 中国对埃塞投资

中国在埃塞俄比亚的投资规模快速增长，投资领域日趋多元化。根据中国商务部统计，2021年中国对埃塞俄比亚直接投资流量为-9039万美元；截至2021年末，中国对埃塞俄比亚直接投资存量为28.11亿美元。

表 3-4 2017-2021 年中国对埃塞俄比亚直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
----	------	------	------	------	------

年度流量	18,108	34,125	37,530	31,080	-9,039
年末存量	197,556	256,816	255,887	299,280	281,090

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

另据埃塞俄比亚投资委统计，截至2021年底，埃塞俄比亚投资委累计批准中国独资/合资项目1677个，其中已投产项目1111个；中国是埃塞俄比亚第一大外资来源地。中国在埃塞俄比亚投资规模较大的项目有：保利协鑫石油天然气项目、江苏永元投资有限公司投资的东方工业园、荣威实业投资的帝缘陶瓷有限公司、江苏阳光投资的埃塞毛纺织染项目、浙江金元亚麻投资的金达（埃塞）亚麻有限公司、无锡一棉埃塞俄比亚纺织生产基地、华坚国际轻工业城、中地海外投资的汉盛玻璃厂、深圳传音控股埃塞手机组装厂、三圣药业和人福药业等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包劳务】据中国商务部统计，2021年中国企业在埃塞俄比亚新签承包工程合同125份，新签承包工程合同额33.2亿美元，完成营业额20.2亿美元。中方累计派出各类劳务人员3520人，年末在埃塞俄比亚劳务人员5963人。

【在建大型工程项目】中资企业在埃塞俄比亚的在建大型工程项目均以工程总承包方式建设，具体项目信息参见表3-5。

表3-5 近年来中资企业在埃塞俄比亚承建的大型工程项目

项目名称	中国企业名称
瓦尔凯特24000TCD糖厂	中工国际工程股份有限公司
吉那勒达瓦（GD）-3水电站	中国葛洲坝集团
奥姆5糖厂	江联国际
埃塞商业银行新总部大楼	中国建筑集团
宝利国际机场航站楼扩建项目	中国交通建设集团
阿伊莎(Aysha)风电站	东方电气集团
马克雷供水项目	中国葛洲坝集团
德雷达瓦工业园	中国土木工程集团
埃塞离网太阳能项目	中国电力技术装备有限公司

资料来源：中国驻埃塞俄比亚使馆经商处整理

3.5.5 境外园区

【工业园】2008年，中资企业开发的东方工业园成为埃塞俄比亚首个工业园区。此后，埃塞俄比亚政府决定积极借鉴中国工业园区发展模式，大力开发埃塞俄比亚的工业园区，并于2015年制定《工业园区法》，推出一系列工业园区投资优惠政策，吸引包括中资企业在内的一大批外国投资者参与。埃塞俄比亚政府借助中国企业在埃塞俄比亚工业园区等领域的投资，为该国大量年轻劳动力创造就业机会，并希望以此促进技术转移，同时为该国带来外汇收益。

埃塞俄比亚境内已建成10余个工业园，其中包括由中资企业投资开发的东方工业园、中交阿瑞提工业园、华坚国际轻工业城；中资企业承建的宝利莱米工业园、阿达玛工业园、阿瓦萨工业园、孔博查工业园、马克雷工业园、季马工业园、巴哈达尔工业园、德伯尔博汗工业园、德雷达瓦工业园、科林托工业园、塞梅拉工业园为埃塞俄比亚政府所有。此外，埃塞俄比亚已建成3个综合农业加工产业园。

埃塞俄比亚通过在纺织、皮革、农业加工、医药等领域的工业园建设，不断提高制造业和服务业的发展水平，力求2025年前将国家打造成为非洲的轻工业发展基地。以2018年10月落成的阿达玛（Adama）工业园为例，截至目前已吸引安泰纺织、江苏阳光、浙江金达等来自中国的大型纺织服装企业落户园区。

3.5.6 中埃产能合作

埃塞俄比亚是“一带一路”倡议重要合作伙伴，也是中非产能合作先行先试示范国家，2017年中埃关系提升为全面战略合作伙伴关系，中埃合作成为中非合作和南南合作的典范。亚吉铁路经济走廊及沿线工业园被列入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报附件。

中国与埃塞俄比亚开展产能合作取得积极成效。中国成套、中工国际承建了肯色糖厂、奥莫2糖厂、奥莫3糖厂、贝莱斯糖厂等制糖项目。中材国际为埃塞建设了德巴（DERBA）水泥厂、丹格特（DANGOTE）水泥厂，并且正在建设莱米国家水泥产业园、阿瓦萨纺织工业园。中国电建、葛洲坝、东方电气等企业参与亚的斯城网改造、GD3水电站、GB3水电站以及阿达玛风电站、阿伊莎风电站等电力项目建设。中兴、华为是埃塞俄比亚电信公司的主要供货商。此外，中国纺织服装、制药、制鞋、钢铁和建材等行业的很多企业赴埃塞俄比亚投资发展。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

作为东非地区大国，埃塞俄比亚在投资环境方面拥有诸多得天独厚的优势。由于地处东非高原，水利资源丰富，埃塞俄比亚被誉为“东非水塔”；境内海拔从-148米到4620米，拥有18个生态区，生物多样性特征明显；作为非洲人口第二大国家，劳动力资源丰富，国内市场潜力巨大；首都亚的斯亚贝巴等地由于高海拔原因，常年平均气温为16℃，气候宜人。

此外，埃塞俄比亚还是东南非共同市场等区域组织成员。作为最不发达国家，埃塞俄比亚享受美国《非洲增长与机遇法》和欧盟“武器除外的全面优惠安排”等关于非洲产品免关税、免配额的政策，对周边及美欧国家出口具有一定的便利。

埃塞俄比亚实行对外开放政策，推行经济市场化和私有化改革，五次修改投资法律法规，通过增加投资优惠政策、降低投资门槛、扩大投资领域、实行减免税优惠等措施，以及为外国投资者提供保护和服务等，鼓励外商投资。

2012年6月，非盟宣布埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴是非洲对外国直接投资最富吸引力的城市之一，亚的斯亚贝巴市为吸引外资制定了特别优惠政策和战略规划。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃塞俄比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第126位。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，埃塞俄比亚在190个经济体的全球营商环境排名中，列第159位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，埃塞俄比亚知识和技术产出指数排名第83位。

埃塞俄比亚的能源市场潜力巨大，政府重视发展可再生能源产业，欢迎各种私有资本和公私合营形式投资。埃塞俄比亚关注全球气候谈判进展，对巴黎协定的签订做出了突出贡献，并积极参与全球绿色发展论坛。埃塞俄比亚的能源发展五年规划明确，埃塞俄比亚于2020年前实现利用可再生能源增加全国电力供给，这是埃塞俄比亚为应对气候变化做出的负责的承诺。其中，水电作为埃塞俄比亚主要能源渠道，将重点开发，规模可观的风能、地热、太阳能和生物质能源也将加入开发阵营。

世界银行2020年6月发布的《全球经济展望报告》称，内生经济改革计划的一系列宏观措施将逐步缓解埃塞俄比亚的经济失衡问题，为其经济中长期发展奠定良好基础；

国企私有化和更多工业园的投产将带来大量外资。如今，埃塞俄比亚已逐渐成为海外资本，特别是中国资本关注的投资目的地。世界银行2021年1月发布的《全球经济展望报告》显示，高债务负担可能限制埃塞俄比亚在新冠肺炎疫情后为推进改革提供资金支持的能力，但疫情也可能促进其实施重大领域改革，例如，取消低效的燃料补贴，进一步开放电信市场，以及促进能源行业竞争等。

近年来，受新冠肺炎疫情、自然灾害和提格雷州军事冲突等因素叠加共振影响，埃塞俄比亚面临经济增速放缓、外汇严重短缺、物价高企、失业严重等问题。埃塞政府赤字缺口扩大，亟需通过“输血”以恢复“元气”，导致对外资企业的劝捐、不正当税务处罚、取消投资优惠待遇等现象屡次出现，一方面加重了企业负担，另一方面打击了外国投资者在埃投资发展的信心。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

埃塞俄比亚的货币是比尔，比尔与美元可以直接兑换，与其他硬通货之间也可以根据与美元的汇率折算实现间接兑换。目前，人民币与比尔不能直接结算。2020年8月，埃塞俄比亚国家银行公布了一项规章，禁止个人在银行之外存储超过150万比尔的现金。如果发现任何人持有或携带的现金超过规定数额，持有或携带者将面临处罚。

表4-1 近年来美元与比尔汇率变化

年份	1美元兑比尔
2015/2016财年	21.8
2016/2017财年	22.4
2017/2018财年	26.1
2018/2019财年	28.1
2019/2020财年	31.3
2021年8月30日	45.4
2022年6月14日	52.3

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

4.2.2 外汇管理

埃塞俄比亚实行外汇管制，外资企业（或项目组）可在当地银行开立外币账户，汇入自由，但不能提现（银行折付当地币）。作为资本投入的外汇汇入，可在该国国家银行备案，企业利润及分成可在履行相应报批审查手续后汇出。埃塞俄比亚目前实行有管理的浮动汇率制。

外国投资者可按当日银行汇价将利润和红利，偿付外部贷款的本金与利息，与技术转让协议有关的付款，企业出售、清盘或向当地投资者转让股份或所有权所得进项等兑成外汇，以免税方式自由汇出埃塞俄比亚。但由于埃塞俄比亚外汇短缺，实际操作需要等待较长时间。

埃塞俄比亚对携带外汇现金入境没有数量限制，但须在入境时填写外汇申报表，申报表的有效期为3个月。外汇兑换比尔必须在授权的银行和酒店进行。出境旅客可于离境前在机场将所剩比尔兑换成相应外汇携带出境，但必须在出境时向海关出示入境外汇申报表和相关的外汇交易记录凭证。如果入境时没有申报，出境时每人最多只能携带3000美元。如果携带超过3000美元出境或出境时不申报，埃塞俄比亚海关查获后，将没收外汇，甚至暂扣拟出境人员。

近年来，埃塞俄比亚外汇严重短缺，本币比尔兑美元贬值严重。按照官方汇率，2006年1美元可兑换9.03比尔，2009年可兑换13.5比尔，2012年可兑换18.6比尔，2022年6月14日，1美元可兑换52.26比尔，中资企业应高度关注汇率风险。2022年1月，埃塞俄比亚国家银行发布新外汇管制措施，再度提高强制结汇比例，出口商只能保留出口赚汇的20%，其余部分将被强制结汇。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】埃塞俄比亚国家银行是中央银行，同时负责埃塞俄比亚外汇管理。埃塞俄比亚共有18家银行（不包括埃塞俄比亚央行），其中2家为国有银行，分别是埃塞俄比亚商业银行和埃塞俄比亚开发银行，其余16家为私人银行机构。此外，中国国家开发银行、中国进出口银行、中非发展基金等也可提供金融支持，联系方式如下：

——中国国家开发银行驻埃塞俄比亚工作组

联系人：杜德虎

电话：00251-912-600721

——中国进出口银行驻埃塞俄比亚工作组

联系人：张飙

电话：00251-936682666

——中非发展基金驻埃塞俄比亚工作组

联系人：毛克

电话：00251-910-894444

【保险公司】埃塞俄比亚有18家保险公司，其中1家为国有，其余为私营保险公司。如欲了解详情，请登录埃塞俄比亚国家银行网站。

4.2.4 融资渠道

外资企业通过资产抵押可在当地银行申请贷款。但由于埃塞俄比亚经济发展较为落后，金融机构资金紧张，外国企业获得贷款的难度较大。

目前，埃塞俄比亚的利率机制以三年为一个调整周期。在当前调整周期，埃塞俄比亚设定7%的最低年存款利率，贷款利率则由各商业银行根据市场自行设定。埃塞俄比亚央行拟在2020年9月引入各银行同业拆借基准利率，将通胀因素考虑在内，再由各商业银行根据此基准利率设定存贷款利率。2019/2020财年，埃塞俄比亚存款最低利率和最高利率分别为7.0%和9.0%，贷款最低利率和最高利率分别为7.0%和20.0%；平均存款利率8%，平均贷款利率14.25%。考虑到同期埃塞俄比亚的通胀率为21.6%，商业银行实际存贷款利率为负值。

4.2.5 信用卡使用

埃塞俄比亚目前仅在少数涉外酒店、餐厅、机场和商场等场所提供Master和VISA信用卡服务。

2011年9月，埃塞俄比亚Dashen Bank与中国银联签署协议，宣布银联支付在埃塞俄比亚开通服务。目前，凡Dashen Bank、Premier Switch Solutions (PSS)、Bank of Abyssinia和Commercial Bank of Ethiopia的商户和POS终端均可受理银联卡。小部分商户可能没有张贴相应标识，持卡人可主动出示银联卡，询问收银员是否可以使用。双标识卡在埃塞俄比亚不能选择银联通道，建议持卡人带好银联卡，确保享受银联网络的各项优惠。

Dashen Bank、Premier Switch Solutions (PSS)、Bank of Abyssinia、Commercial Bank of Ethiopia在埃塞俄比亚全国各地的ATM机都可以用银联卡提取埃塞俄比亚比尔现金。

部分国内发卡银行可能对每笔取现金额有限制，如欲了解详情，请咨询各发卡银行。有些ATM机设置了单笔取款上限，这种情况下可以分次取款，只要累计金额不超限额即可。

在埃塞俄比亚使用ATM机取款，手续费由两部分组成：

(1) 发卡银行手续费；如欲了解具体费率，请咨询发卡银行。

(2) ATM受理机构服务费：部分ATM将收取取款手续费，这笔费用由埃塞俄比亚当地银行收取，与银联和发卡行无关。

使用借记卡在ATM取款，手续费相对较低。

4.3 证券市场

2022年5月，埃塞俄比亚财政部、埃塞投资控股公司和FSD非洲公司（Financial Sector Deepening Africa）签署了关于成立埃塞证券交易所的合作协议。据悉，埃塞证券交易所将以PPP（政府和社会资本合作制）模式，引入外国投资者成立一家股份公司。通过设立埃塞证券交易所建立资本市场是埃塞内生经济改革的重要组成部分，此举将为中小企业融资和国有企业私有化创造平台。

截至目前，埃塞俄比亚尚未建立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【电价】埃塞俄比亚电力公司（Ethiopian Electric Power Corporation）为全国唯一的电力供应和销售企业，电费价格按照用户不同，采取不同的资费标准：

家用电价为0.2730比尔/度~2.4810比尔/度；

商业电价为2.1240比尔/度；

工业电价为0.9280比尔/度~1.5310比尔/度；

如欲了解详情，请登录：

<http://www.eeu.gov.et/index.php/com-youtubegallery-menu/statistics-tariffs>。

【水价】在埃塞俄比亚，凡在提供集中供水的城市，用水按使用量计费。在农村和其他没有自来水供应的地区，用户需要自己打井供水，免缴用水费。目前，埃塞俄比亚专业打井公司的打井价格约为500~600美元/米。

表4-2 亚的斯亚贝巴市自来水价格

用水量	水价（比尔/立方米）
本国用户，按月用水量分为：	
0~7立方米	1.75
8~20立方米	3.80
21~40立方米	4.75（商用价格为9.71比尔/立方米）
41~100立方米	14.57
101~300立方米	19.42
301~500立方米	24.28
大于500立方米	26.71

资料来源：亚的斯亚贝巴市自来水公司（详见链接：<https://aawsa.gov.et/tariff/>）

【气价】根据埃塞俄比亚中资企业反馈，埃塞俄比亚的液化天然气价格为184比尔/公斤（罐装）。

【油价】2021年以来，受国际原油价格波动和比尔贬值影响，埃塞俄比亚国内石油零售价格不断上调。

表4-3 亚的斯亚贝巴市的油价

类别	平均价格（比尔/公升）	同比（%）
汽油（Regular）	29.78	36.2
重柴油	44.70	34.3
轻柴油	27.02	42.4
煤油	27.02	42.4
航空煤油	56.43	128.1

资料来源：埃塞俄比亚国家银行2021/2022财年第二季度报告

4.4.2 劳动力工薪及供求

埃塞俄比亚是非洲第二人口大国，人口数量超过1亿。从年龄结构看，35周岁以下人口的占比超过70%，有充足的适龄劳动力。埃塞俄比亚工人的薪资水平较低，普通劳动者月工资为2000比尔左右（约合45美元），熟练技术人员月工资为5000比尔左右（约

合110美元），高级管理人员月工资为5000~15000比尔（约合110~330美元）。

埃塞俄比亚需要的外籍劳务主要是各类专业和高级技术人员。近年来，埃塞俄比亚为保护本国劳动力市场、促进就业，鼓励企业雇用本国劳工。此外，埃塞俄比亚政府加强了对外籍劳务人员的管理和限制，要求外资企业原则上不聘用一般非技术性外籍劳工。技术性外籍劳工必须出具相关的学历证明和职业技术资格证书，并办理相关公证、认证。

4.4.3 土地及房屋价格

埃塞俄比亚现行法律规定，土地属公有财产，任何个人、公司及其他机构只拥有土地使用权。根据项目性质和城市开发程度的不同，城市土地租用期限从15年至99年不等，农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。

中资企业集中的亚的斯亚贝巴市区和奥罗米亚州主要城市土地租赁价格相对较高。亚的斯亚贝巴市工业用地目前已相当紧张，而且租金较贵。中国企业一般租用独栋建筑物作为办公场所和住宅。

表4-4 埃塞俄比亚城市土地租赁期限

活动领域	地点	租期（年）
住宅、科学技术、研究、慈善组织和宗教机构	任何城市	99
城市农业	任何城市	15
教育、医疗保健、文化和体育	亚的斯亚贝巴	90
	其他城市	99
工业	亚的斯亚贝巴	70
	其他城市	80
商业	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70
其他	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70

表4-5 亚的斯亚贝巴市城市土地租赁最低价格

所处区域	土地等级	最低价格 (比尔/平方米/年)	租赁价格系数 (道路宽度: 米)			
			无道路	0~10	10~20	>20
土地租赁最低价格=相应等级土地最低价格*租赁价格系数						
中心商业区	1	1686	1.2	1.5	1.7	1.9
	2	1535				
	3	1323				
	4	1085				
	5	894				
过渡地带	1	1035		1.3	1.4	1.5
	2	935				
	3	809				
	4	685				
	5	555				
扩建区域	1	355	1	1.2	1.3	1.4
	2	299				
	3	217				
	4	191				

表4-6 奥罗米亚州农村土地租赁价格

(单位: 比尔/公顷/年)

土地等级	所处区域	农业用地租金 (按距主干道距离 (千米) 缴纳)				
		<10	11~25	26~40	41~55	>55
1	东绍阿、西绍阿、西北绍阿、阿鲁西	135	129.60	124.42	119.44	114.66
2	金马、北绍阿、东哈勒尔盖	114.75	110.16	105.75	101.52	97.46
3	东沃莱加、西沃莱加、霍罗古杜鲁沃莱加、西哈勒尔盖、巴莱	97.54	93.64	89.89	86.29	82.83

4	伊路巴博、博勒纳、古吉和 西沃莱加、凯勒姆沃莱加	82.91	75.59	76.41	73.35	70.40
---	-----------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

资料来源：埃塞俄比亚投资委员会

(<http://www.investethiopia.gov.et/index.php/investment-process/tax-bracket.html>)

4.4.4 建筑成本

埃塞俄比亚工业基础材料产业近几年发展较快，但总体仍处于供不应求阶段，大量依赖进口，特别是钢材等重要基础材料，受国际市场价格变动影响较大。受外汇短缺影响，埃塞俄比亚建材价格持续上涨，例如2021年以来，钢筋价格涨幅逾一倍，带动其他建筑材料价格持续走高。目前，相关材料供应相对正常，但可能出现特定型号短缺现象。据悉，自土耳其进口钢筋库存量少。此外，外汇不足致使水泥厂家无法进口优质煤炭用于煅烧，埃塞俄比亚本地两家水泥龙头企业已断供近三个月，并导致混凝土供应紧张。据水泥厂家反馈，混凝土有望于2022年7月份恢复供应。

表4-7 埃塞俄比亚建筑材料价格

序号	材料名称	单位	规格型号	价格（比尔）	备注
1	钢筋	吨	直径8mm-32mm	130000 (约3243美元)	进口自土耳其
			直径8mm-32mm	120000 (约2993美元)	埃塞本地品牌
2	水泥	吨	PPC	4903 (约122美元)	散装
			OPC	5609 (约140美元)	袋装
3	沙子	立方米		839-1438 (约21-36美元)	
4	石子	立方米	25mm	839 (约21美元)	
			32mm	899 (约22美元)	

5	石粉	立方米	00#	959 (约24美元)	
6	混凝土	立方米	C15-C30	6670 (约166美元)	
			C40	7360 (约184美元)	
			C50	8510 (约212美元)	

资料来源：中资企业反馈

注：埃塞国家银行公布的比尔和美元兑换比率为1美元=40.0903比尔。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

【贸易职责】埃塞俄比亚贸易和区域一体化部为主管贸易的政府部门。相关职责为：

- (1) 促进和扩大贸易；
- (2) 为促进和发展国家出口创造条件；
- (3) 确保进出口货物价格合理，治理低开或高开商品发票问题；
- (3) 加强国家对外贸易关系，谈判并实施贸易协定；
- (4) 维护有效的市场体系和公平贸易措施，以促进和发展本国国内贸易；
- (5) 汇总和分析国家贸易数据；
- (6) 鼓励建立和加强商会和产业联合会。

5.1.2 贸易法规

埃塞俄比亚与贸易有关的法律法规主要有：

表5-1 埃塞俄比亚主要贸易法规

	法规名称	浏览网址
埃塞俄比亚商法典	Commercial Code No.1243/2021	https://chilot.me/wp-content/uploads/2021/10/Commercial-Code-English-Version.pdf
海关清关代理条例	Customs Clearing Agents Council of Ministers Regulation No. 108/2004	https://ethiopianchamber.com/Data/Sites/1/downloadables/REGULATIONS/CUSTOMS%20CLEARING%20AGENTS%20COUNCIL%20OF%20MINISTERS%20REGULATIONS.pdf
出口贸易关税优惠政策安排法（修正案）	The Revised Export Trade Duty Incentive Scheme Establishing Proclamation No.543/2007	https://chilot.me/wp-content/uploads/2011/01/proc-no-543-the-revised-export-trade.pdf
出口贸易关税激励法	Export Trade Duty Incentive Schemes Proclamation No. 768/2012	http://admin.theiguides.org/Media/Documents/Proclamation%20768-2012-export-trade-duty-incentive-schemes.pdf

贸易竞争和消费者保护法	Trade Competition and Consumers Protection Proclamation No. 813/2013	https://www.tralac.org/images/docs/6961/ethiopia-proclamation-on-trade-competition-and-consumer-protection-2013.pdf
海关法	Customs Proclamation No. 859/2014	https://chilot.files.wordpress.com/2014/09/proclamation-no-859-2014-customs-proclamation.pdf

5.1.3 贸易管理的相关规定

埃塞俄比亚政府实行海关自主运营，逐步引进现代化管理手段，简化清报关手续，逐步降低关税。自2000年以来，埃塞俄比亚多次降低关税，现行平均关税税率约为17%，出口商品免征出口税（咖啡除外），为生产出口产品而进口的原材料免征进口关税和其他相关环节税。

埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品采用国际通行的协调编码制度。

现阶段，埃塞俄比亚在实行市场经济和对外开放政策的同时，对贸易活动仍制定有一些限制性措施，而且除液化天然气和沥青产品外，进口贸易领域不对外资企业开放。

【海关估价制度】埃塞俄比亚海关根据国际惯例，自1999年6月起实施海关估价机制，2004年7月取消SGS进口商品价格制度。如果海关当局对进口商出具的价格产生怀疑，将自行认定进口货物价格，通常对目标商品征收2~3倍的关税。

【保证金机制】根据有关规定，凡是登记注册的进出口商，欲进口货物，须先向指定银行交纳百分之百的保证金或足额的财产抵押，方能申请信用证。

【大宗进口商品招标机制】2000年，埃塞俄比亚政府出具规定，凡是国营企业进行大宗商品采购，必须采取招标方式。

【进口货物指定运输机制】2000年，埃塞俄比亚政府出具规定，凡是与埃塞俄比亚船运公司通航的国家（地区），其所有出口到埃塞俄比亚的货物的运输，必须由埃塞俄比亚船运公司承担。空运货物也由指定的埃塞俄比亚航空公司承办。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【联合预审机制】埃塞俄比亚法律规定，银行与商检机构联手对进口商品实行商检预审制度，对于一些可凭样品成交的商品，进口商须事先将样品送交商检机构预审，取得质检合格报告后，方可向银行申请开证。对于无法凭样品成交的商品，进口商意向进

口商品的品质规格须经商检机构认可后，银行才准予开证。

【中埃关于中国出口商品装运前检验合作协议】2006年，中国国家质量监督检验检疫总局与埃塞俄比亚质量标准局签署《关于中国出口商品装运前检验合作协议》。按照相关规定，中国出口埃塞俄比亚的商品，由中方出入境检验检疫机构按照埃塞俄比亚要求实施装运前检验，并出具检验证书。埃塞俄比亚有关部门承认中国的装运前检验工作，并凭检验证书放行进口商品。但在实际工作中，由于埃塞俄比亚质量标准局不断加强商品强制检验检疫工作，使得具备装箱前检验证书，但与该局相关检测标准相悖的中国进口产品，特别是一些低端贸易商品，面临强制退运的风险。中国出口商应逐步提升出口埃塞俄比亚产品的质量和档次，加强出口商品质量管理。

5.1.5 海关管理规章制度

【关税计征制度】埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品关税计征采用国际通行的协调编码制度。埃塞俄比亚海关根据国际惯例，自1999年6月起实施关税计征估价制度。凡海关当局对进口商出具的价格产生怀疑，将自行认定进口货物价格，并课以相应的海关关税。

【海关通关程序】清关代理或货主向海关提交运单、商业发票、装箱单、产地证明、贸易许可证等全套单据；海关检审处验审所提交单据、货物入境有效期，并确定与货价相应的关税，如有不符，向清关代理或货主提出质疑；按货物清单，海关查验处检查清点或抽查货物；计算和收缴关税和仓储费；仓储部门凭有效单据放行。

【主要商品进出口税】进口关税是指进口环节征收的进入海关的税款，基数为到岸价（货值、运输费和保险的总价），埃塞俄比亚现行进口税率为0~35%。出口商品免征出口税（极少数商品除外，如咖啡）。如欲了解进口关税目录，请登录：

https://www.mofed.gov.et/media/filer_public/f6/6f/f66fb198-d41e-40b9-9efd-caa4a4ee89c4/tariff_book_english_version_june_29.pdf。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）为埃塞俄比亚投资管理和促进机构，是具有法人地位的自治性公共机构，直属于埃塞俄比亚总理府，投资委员会主任和副主任由总理任命。

该委员会的职责是：向政府呈报和实施对本国和外国投资者有利的投资政策，检查和落实投资政策的执行情况；收集、编纂、分析和宣传埃塞俄比亚资源潜力和投资机会的相关材料；向投资者提供咨询支持，联络和协调投资者、政府部门、地区政府和其他有关机构之间的关系，为投资者牵线搭桥；根据投资需要，组织国内外展览、会议、培训和研讨等活动；办理投资注册手续，发放投资许可证，颁发贸易和营业执照，办理外商居留证和工作证，监督投资项目的实施；批准与投资有关的技术转让协定，并为之注册；洽谈促进和保护投资的双边协定；行使可能对促进和增加投资有帮助的其他职能。

埃塞俄比亚投资委员会网站：www.investethiopia.gov.et。目前网站已开通中文页面和电子政务服务。

5.2.2 投资法规

【投资法】目前，埃塞俄比亚与投资合作有关的法律法规主要包括《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例》（Investment Regulation No.270/2012）、《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》（Investment Regulation (Amendment) No.312/2014）、《工业园区法》（Industrial Parks Proclamation No.886/2015）、《工业园区条例》（Industrial Parks Regulation No.417/2017）、《投资法》（Investment Proclamation No./2020）、《投资管理条例》（Investment Regulation No.474/2020）、《投资企业外籍人员工作许可和知识技能转移规定》（Directive on Expats' Work Permit and Knowledge Transfer No. 772/2021）等。如欲了解上述法律法规及规章，请登录埃塞俄比亚投资委员会网站：

<http://www.investethiopia.gov.et/index.php/news-resources/publications/132-publications/965-legal-frameworks.html>。

5.2.3 投资行业的规定

根据埃塞俄比亚《投资法》（Investment Proclamation No.1180/2020）、《投资管理条例》（Investment Regulation No.474/2020），埃塞俄比亚实施投资准入负面清单制度，具体包括5个仅允许与埃塞俄比亚政府合资的领域，32个仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营的领域，以及7个允许埃外合资的领域。除此之外，均无投资准入限制。

【仅允许与埃塞政府合资的领域】（1）武器、弹药及用于武器或制造武器的爆炸物生产；（2）电力能源进出口；（3）国际航空运输服务；（4）快速公交运输服务；

(5) 除快递外的邮政服务。

【仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营的领域】 (1) 银行、保险、小额信贷（不含资本品金融业务）；(2) 通过国家电网系统输配电业务；(3) 初/中级健康服务；(4) 批发（不包括石油及石油类副产品、在埃塞俄比亚自产产品的批发、电子商务形式的批发）；(5) 零售（不包括符合相关法律规定的在埃塞俄比亚自产产品的零售，不包括电子商务形式的零售）；(6) 进口贸易业务（不包括液化天然气和沥青进口业务）；(7) 生咖啡、恰特草、油籽、豆类、矿产、兽皮、天然林产品、鸡和从市场中购买的驮兽等牲畜出口贸易业务；(8) 一级以下的施工和钻井服务；(9) 酒店、旅馆、度假村、汽车旅馆、家庭旅馆及养老服务（不包括以上领域星级服务）；(10) 餐厅、茶室、咖啡厅、酒吧、夜总会、餐饮服务（不包括星级餐饮服务）；(11) 旅行社、票务代理等旅行配套服务；(12) 旅游业务；(13) 机械设备和车辆经营租赁（不包括工业专用重型设备、机械、专用车辆租赁业务）；(14) 运输服务（不包括铁路、缆车、冷链运输、25吨运量以上货运，以及其他允许外商与埃塞俄比亚政府/国内投资者合资的运输服务）；(15) 本土传统药物制造业；(16) 制作用于内销的烘焙产品和糕点；(17) 研磨业务；(18) 理发店、美容院、铁匠铺和裁缝店（不包括服装厂）；(19) 包括飞机维修在内的维修服务（不包括重型机械和医疗设备的维修和保养）；(20) 航空地勤及相关服务；(21) 锯切、铣削木材和半成品木材装配业；(22) 大众传媒；(23) 清关服务；(24) 砖块制造业；(25) 采石业；(26) 彩票和体育博彩业；(27) 洗衣服务（不包括大工业规模的洗衣服务）；(28) 翻译和秘书服务；(29) 安保服务；(30) 中介服务；(31) 律师和法律咨询业务；(32) 私营职业介绍所服务**【不包括海员及其他类似专业岗位（如需要高技能、国际经验和人际网络）的职业介绍服务】**。

【允许埃外合资的领域】 (1) 货运代理和船舶代理业务；(2) 国内航空服务；(3) 城市间公共交通服务（载客量45人以上的公共汽车）；(4) 承载能力大的城市公共交通服务；(5) 广告和促销服务；(6) 视听服务，电影和录像的录制、制作和发行；(7) 审计和会计服务。

2018年6月，埃塞俄比亚政府推出国企私有化改革新政，允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞电信、埃塞航空、埃塞电力以及埃塞航运和物流公司的股权，但埃塞俄比亚政府仍将控股上述国企。此外，埃塞俄比亚政府将允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化。

2018年9月，埃塞俄比亚投资委员会发布声明，宣布将允许外国投资者参与物流行业投资，最高持股比例为49%。此前，埃塞俄比亚法律仅允许本国公民或法人参与物流行业。根据该声明，外国投资者可以合资经营保税仓库、装箱和拆箱等物流业务。此举旨在促进埃塞俄比亚物流行业提高效率，推动国际先进物流企业向埃塞俄比亚本土企业转移先进技术和管理经验，同时确保埃塞俄比亚本土物流企业把握行业主导权。2019年以来，埃塞电信私有化进程正式启动方案设计。2020年5月，埃塞俄比亚通信局邀请电信企业提交申请，竞标2个电信业务牌照，旨在打破当前埃塞俄比亚电信业务的垄断格局。据了解，首次发放的电信业务牌照有效期至少为15年，而且存在更新的可能。此外，原国有垄断企业埃塞电信公司也将出售45%的股权。2021年，埃塞俄比亚政府通过招标方式，成功新授一张电信牌照，中标外资财团将提供4G乃至5G网络服务（详见本指南第3.3节）。

【能源矿产类投资合作】埃塞俄比亚政府将矿业列为埃塞俄比亚内生经济改革议程和十年发展规划的重点行业。阿比总理提出，2025年矿业部门产值占国内生产总值比重将达到10%。埃塞俄比亚与矿产勘探开采相关的法律法规主要包括《矿业经营法》(Mining Operations Proclamation No.678/2010)、《矿业经营法（修正案）》(Mining Operations Proclamation (Amendment) No.816/2013)、《矿业经营管理条例》(Mining Operations Regulation No.423/2018)和《矿产交易批准法(修订)》(Transaction of Minerals Ratification Proclamation No.1144/2019)。外国投资者在埃塞俄比亚进行矿产勘探开采活动，须取得相关许可，由联邦矿业和石油部或地方政府部门审核发放。此外，在投资准入方面，矿产出口贸易属于仅由埃塞俄比亚国内投资者经营的领域，但外国投资者可出口其开采的矿产及加工品（黄金、铂、银等贵金属及宝石矿除外），而且出口比例须同埃塞俄比亚政府协商确定。

如欲了解上述法律法规，请登录埃塞俄比亚矿业部网站：
<http://www.mom.gov.et/index.php/mining/legislation-and-regulations/>。

【农业投资合作】农业用地的租金价格和租期由各地方政府的土地使用法律法规确定。埃塞俄比亚政府鼓励投资者投资埃塞俄比亚富饶的土地，农业部已开始向农业领域的部分私人投资者提供技术支持，主要是向租赁5000公顷以上农用土地的投资者提供信息和技术支持，以及其他公共服务。

【林业投资合作】根据埃塞俄比亚的法律法规，天然林产品出口仅允许埃塞俄比亚

国内投资者经营，除此之外的其他林业投资均对外国投资者开放，投资者在商业林业领域的投资机会包括木材种植及以林业为基础的综合产业，如种植橡胶、棕榈、麻风树等类似作物，制造木材制品（不包括锯切、铣削木材、制作和安装半制成木材制品），纸浆和纸张生产，纸包装生产等。

【数字经济】数字经济相关法律法规主要有《大众传媒和信息获取自由法》(Freedom of the Mass Media and Access to Information Proclamation No. 590/2008)、《通信服务法》(Communications Service Proclamation No.1148/2019)、《计算机犯罪法》(Computer Crime Proclamation No. 958/2016)、《电子交易法》(Electronic Transaction Proclamation No.1205/2020)和《金融消费者保护规定》(Financial Consumer Protection Directive No. FCP/01/2020)。目前，埃塞俄比亚政府正在起草《数据保护法》(Data Protection Proclamation)。

【文化领域】埃塞俄比亚现行法律规定，大众传媒仅允许埃塞俄比亚国内投资者经营；广告和促销服务、视听服务，电影和录像的录制、制作和发行允许外国投资者和埃塞俄比亚国内投资者合资经营；电信、出版业等其他文化领域对外国投资者开放。主要法律法规有《媒体法》(Media Proclamation No. 1238/2021)、《通信服务法》(Communications Service Proclamation No.1148/2019)、《广播公司建立法》(Ethiopian Broadcasting Corporation Establishment Proclamation No. 858/2014)、《广告法》(Advertisement Proclamation No. 759/2012)、《大众传媒自由和获取信息法》(Freedom of the Mass Media and Access to Information Proclamation No. 590/2008)和《电影拍摄许可管理条例》(Film Shooting Permit Council of Ministers Regulation No.66/2000)等。

5.2.4 投资方式的规定

【企业形式的规定】凡现行规定允许外资进入的行业，埃塞俄比亚均允许外商独资或设立合资公司。

【最低投资金额的规定】埃塞俄比亚的法律法规规定，一般情况下，外国投资者对单一投资项目的最低投资额为20万美元。与本国投资者合资的外国投资者最低投资额为15万美元。如果是投资于建筑或工程或相关技术咨询服务、技术检测和分析或出版领域，而且由外国投资者独家所有，最低投资额为10万美元；与本国投资者联合投资于上述特定部门的最低投资额为5万美元。如果外国投资者用其在埃塞俄比亚所获利润或分红进行再投资，或者有限责任公司转为股份公司，以及外国投资者购买其他外国投资者的全

部股权，不受最低投资额限制。

【工业园区法】2015年，埃塞俄比亚政府发布《工业园区法》，规定“工业园区”是由相应机关指定，具有明显界限，以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工业生产基地。工业园区包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区及由投资委员会指定的其他类似区域。通常提供配套基础设施，如道路、电力、水及一站式服务等各类服务，并辅以系统、科学的激励机制和发展规划，确保工业发展不会对环境、民众生活和城市发展造成不良影响。

5.2.5 安全审查的规定

埃塞俄比亚的商法典、刑法典和民法典中均有反不正当竞争行为的规定。为规范市场行为、保障公平竞争，埃塞俄比亚相继颁布《贸易实务法》（Trade Practice Proclamation No. 329/2003，已废止）、《贸易实务和消费者保护法》（Trade Practice and Consumers Protection Proclamation No. 685/2010，已废止）和《贸易竞争和消费者保护法》（Trade Competition and Consumers Protection Proclamation No. 813/2013，简称“《竞争法》”）。上述法律法规规定，外国投资者通过收购埃塞俄比亚国内企业的方式进行投资，由埃塞俄比亚投资委员会审核，其投资领域须对外资开放，而且满足最低投资额、商业注册、投资和税收许可等法律要求。投资者签署并购协议或采取并购行动须事先通知贸易竞争和消费者保护局，充分披露相关信息，未经批准不得进行，而且并购不得对贸易竞争造成或可能造成显著不利影响。

在反垄断和经营者集中方面，《竞争法》规定如下：一是滥用市场支配地位。如果经营者在相关市场内具有能够控制价格或其他交易条件，或者能够排除、完全限制竞争的市场地位，则被认定为具有市场支配地位。滥用市场支配地位的情况包括限制生产、囤积货物或阻碍商品正常交易；直接或间接针对竞争者，以低于成本的价格销售；没有正当理由，拒绝与交易相对人进行交易等。由部长理事会认定市场支配地位的程度（以数值表示）。二是垄断协议。如果经营者达成的协议具有直接或间接阻碍竞争、或者显著减少竞争的效果，则被认定为垄断协议。具体情况包括具有竞争关系的经营者之间达成的横向限制竞争协议，或联合经营行为；直接或间接规定买卖价格或其他交易条件、串通投标、划分市场份额；经营者与交易相对人之间达成的纵向限制竞争协议，规定最低转卖价格。

此外，埃塞俄比亚是COMESA成员国，如果跨境并购对成员国之间贸易有明显影响，

或限制了共同市场竞争，则受COMESA竞争条例和规则管辖。主要内容如下：一是申报条件。收购公司和目标公司，或者其中一方在两个或以上成员国内经营，则需要通知COMESA竞争委员会有关并购行为或协议。此外，并购方年营业额和资产价值应满足一定条件，即并购双方在共同市场上的年营业额或者资产价值总和（以较高者为准）等于或超过5000万美元；或者，至少两个并购方在共同市场上各自的年营业额或资产价值总和（以较高者为准）等于或超过1000万美元，除非并购各方在同一成员国内国内的营业额或资产价值总和达到其在共同市场上的营业额或资产价值总和的三分之二。二是申报时间。一旦确定并购，应予申报，并购的一方应在可行的情况下，尽快以书面形式通知COMESA竞争委员会，最迟不得晚于双方决定并购后30天。三是申报费用。以并购各方年营业额或共同市场资产价值（以较高者为准）的0.1%计算，上限为20万美元。

5.2.6 基础设施PPP模式的规定

2017年，埃塞俄比亚政府颁布《政府和社会资本合作法》（Public Private Partnership），成立PPP理事会。该理事会由埃塞俄比亚财经合作部（现改名为财政部）牵头，包含来自7个相关部委的委员和2名由埃塞俄比亚全国商会任命的私营企业委员。此外，埃塞俄比亚政府还在财经合作部下设政府和社会资本合作（PPP）管理办公室，负责PPP项目的管理和执行。

2018年，埃塞俄比亚政府和社会资本合作（PPP）理事会首次批准了17个发电和高速公路项目，采用PPP模式与外国私营投资者合作开发，投资总额约为65亿美元。在上述项目中，水电和光伏项目装机容量达到3000MW，投资总额约为53亿美元。此外，还包括阿达玛至阿瓦士高速路（125公里）、阿瓦士至米埃索高速路（72公里）和米埃索至德雷达瓦高速路（160公里）这三条高速公路项目，耗资11.25亿美元。

2019年9月，沙特一家名为ACWA能源的私营企业获批投资建设首批PPP项目中的两个太阳能发电项目，总投资额为3亿美元。这两个项目分别位于埃塞索马里州和阿法尔州，建成后的发电能力将达到250兆瓦，电价为2.526美分/千瓦时（约合0.18元/千瓦时）。

2022年3月，法国Meridiam公司投资的图鲁莫耶一期50兆瓦地热电站项目签署投资建设协议，该项目采用PPP模式，由中资企业承建。

5.3 数字经济相关政策和法规

5.3.1 数字经济相关支持政策

2020年6月15日，埃塞俄比亚政府出台《数字埃塞俄比亚2025战略》，评估数字经济发展现状，分析发展瓶颈，制定发展目标，并提出政策建议。该战略指出，农业、制造业、信息技术服务业和旅游业是埃塞俄比亚发展数字经济的重点领域，并列举了22个优先发展项目。项目具体信息如下：

15个短期项目（18个月内）：（1）电信行业改革；（2）放宽手机市场管制；（3）政府网络（WoredaNet）升级和现代化；（4）实现数字通信全覆盖；（5）推行全国通行数字身份证；（6）强化网络安全；（7）实现电子政务端口人性化设计；（8）建设可进行电子交易的电子政务端口试点项目；（9）建设电子商务市场；（10）开展数字经济知识普及试点项目；（11）加强劳动人口数字技能培训；（12）改善孵化器服务；（13）加强政府部门与私营信息通信技术企业交流；（14）制定移动支付相关法律法规；（15）开展电子商务数字交易试点项目。

7个中期（18个月至3年）和长期（3~5年）项目：（1）改善电力供应可靠性，为吸引私营部门投资创造良好环境；（2）埃塞俄比亚电力管理局全面运行；（3）制定和通过《电网法》；（4）制定政策吸引投资，加强电子商务领域的物流基础设施建设；（5）改善监管环境，吸引投资；（6）促进信息技术领域投资；（7）建设股票交易市场。

5.3.2 数字经济相关法律法规

数字经济相关法律法规主要有《大众传媒和信息获取自由法》（Freedom of the Mass Media and Access to Information Proclamation No. 590/2008）、《通信服务法》（The Communications Service Proclamation No.1148/2019）、《计算机犯罪法》（Computer Crime Proclamation No. 958/2016）、《电子交易法》（Electronic Transaction Proclamation No.1205/2020）和《金融消费者保护规定》（Financial Consumer Protection Directive No. FCP/01/2020）。目前，埃塞俄比亚创新和技术部正在起草《数据保护法》（Data Protection Proclamation）。

5.3.3 数字经济相关行业准入及优惠政策

（1）埃塞俄比亚政府欢迎外资企业投资数字经济产业，投资准入要求参见5.2.3投资行业的规定。

（2）减免企业所得税。对于满足条件的信息通信领域投资，企业所得税最多减免5

年。如果投资目的地在亚的斯亚贝巴或其周边奥罗米亚州特殊经济区，企业所得税减免一年。如果企业出口营业额占60%以上，企业所得税减免期限增加2年。

(3) 结转亏损。对于满足条件的信息通信领域投资，亏损最多可结转五年。

5.4 绿色经济相关政策和法规

5.4.1 绿色经济相关支持政策

2011年，埃塞政府出台《气候适应型绿色经济战略》（Ethiopia's Climate-Resilient Green Economy Strategy）。根据该战略，埃塞俄比亚的目标是在2025年成为中等收入国家，并建成气候适应型绿色经济。该战略提出，实现该目标的支柱产业为：农业、林业、电力，以及交通、工业和建筑业。

5.4.2 绿色经济相关法律法规

埃塞俄比亚环境、森林和气候变化委员会发布的《环境政策》《森林政策》和《水资源管理政策》。

5.4.3 外商投资绿色产业的优惠政策

减免企业所得税。满足条件的森林领域投资，可享受最长9年所得税减免。满足条件的发电领域投资，包括可再生能源发电，可享受最长5年所得税减免。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

埃塞俄比亚实行联邦政府和各州政府分税的制度。各州将一定比例的税收上缴联邦政府。联邦政府根据各地区人口、经济状况及上缴税收的情况向各州拨款。20世纪90年代初以来，埃塞俄比亚政府进行了一系列税收改革，旨在建立现代化的高效税收制度。改革主要体现在下列几个方面：一是扩大税收基础，同时降低税率；二是简化收入税稽征程序，查堵漏洞；三是完善税收奖励机制，提高国民及企业纳税意识；四是加强国内间接税稽征工作。2003年，埃塞俄比亚政府开征增值税。2016年，埃塞俄比亚颁布《联邦所得税法》（Federal Income Tax Proclamation No.979/2016）和《税务管理法》（Tax Administration Proclamation No. 983/2016）。

2009年5月14日，中埃两国签订《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和

国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》及议定书，2012年11月8日和2012年11月26日相互通知已完成该协定及议定书生效所必需的各自国内法律程序，自2013年1月1日起正式生效。

5.5.2 主要税赋和税率

埃塞俄比亚政府的税种包括直接税和间接税，主要有企业所得税、营业（销售）税、资本利得税、消费税、进口关税、个人所得税、出口税、预扣赋税、增值税等。不同税种的计征方法不同。

【企业所得税】按所得总额的30%征收，分配给股东的股息收入按10%的预扣赋税税率征收所得税。个人及微型企业的商业活动收入在7201比尔至130800比尔之间，税率为10%~30%，收入超过130800比尔，税率为35%。

表5-2 个人及微型企业商业活动收入所得税税率

序号	应税企业商业收入		税率 (%)
	起点 (比尔)	终点 (比尔)	起征点
1	0	7,200	0
2	7,201	19,800	10
3	19,801	38,400	15
4	38,401	63,000	20
5	63,001	93,600	25
6	93,601	130,800	30
7	130,800以上		35

资料来源：2016年《联邦所得税法》

【营业税】国内市场商品销售和国内建筑、谷物加工、拖拉机租赁及农业收割服务的税率为2%（仅针对那些没有注册增值税和年纳税交易额低于50万比尔的客户）。面包、牛奶、药品、医疗器械和医疗服务免征营业税。除此之外，税率为10%。

【资本利得税】不动产收益应缴纳15%的资本利得税，转让公司股份或债券收益应缴纳30%的资本利得税。

【消费税】2020年2月，埃塞俄比亚通过新的《消费税法》。根据新法，埃塞俄比

亚对国内生产的或从国外进口的某些产品按商品分类征收消费税，税率范围为5%~500%。

【进口关税】按商品分类，税率为0~35%。

【个人所得税】按个人月收入计征，具体税率为：

表5-3 个人所得税税率

序号	每月工作收入		税率 (%)
	起点 (比尔)	终点 (比尔)	起征点
1	0	600	0
2	601	1,650	10
3	1,651	3,200	15
4	3,201	5,250	20
5	5,251	7,800	25
6	7,801	10,900	30
7	10,900以上		35

资料来源：2016年埃塞俄比亚《联邦所得税法》

【出口税】除咖啡外，埃塞俄比亚对其他所有出口产品不征出口税。

【预扣赋税】按进口商品的到岸价（货值、运输费和保险的总价）预扣3%的税款。如果为具有法人资格的组织、政府机构、私人非营利机构、非政府组织的进口物品，预扣税款为款项总额的2%。

【增值税】年营业额超过50万比尔，征收15%的增值税。免增值税的应税交易包括：出口货物或服务，而且符合相关鼓励出口的法规；与货物或旅客的国际运送直接关联的运输或其他劳务行为；国际客货运航班所消耗的润滑剂等易损耗材供应。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

埃塞俄比亚《工业园区法》（Industrial Parks Proclamation No. 886/2015）和《工业园区管理条例》（Industrial Parks Regulation No. 417/2017）规定，“工业园区”是由相应机关指定，具有明显界限，以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工

业生产基地。工业园区包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区，以及由投资委员会指定的其他类似区域。

如欲了解详情，请登录：

<http://www.investethiopia.gov.et/index.php/news-resources/publications/132-publications/965-legal-frameworks.html>。

【发展目标】主要包括：鼓励私营部门参与制造业及其相关领域投资；强化国家经济发展的竞争力；创造大量就业机会，实现经济可持续发展。

【工业园区开发商享有的权利】主要包括：设计、建设、开发、利用工业园区，并提供相应服务；分租工业园区用地；按特定比例向入园企业出租或出售不动产，以及在园区内修建的建筑和房屋。

《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》（Investment Regulation (Amendment) No.312/2014）规定，工业园区开发商可享受10年或15年所得税减免。此外，若入园企业制造产品的80%以上出口，或作为生产资料提供给制造出口产品的投资者，可额外享受2年或4年所得税减免。

5.6.2 经济特区介绍

根据埃塞俄比亚政府的规划，埃塞俄比亚拟在境内分三批设立14个经济特区，享受各类优惠政策。第一批为亚的斯亚贝巴经济特区和德雷达瓦经济特区。其中，埃塞俄比亚政府拟在首都亚的斯亚贝巴市内开发“未来城”。该项目拟借鉴中国自贸试验区经验，在埃塞俄比亚建设经济特区性质的综合产业园，在园区内率先开放原本不对外资开放的领域，并实施更加优惠的税收和外汇政策，打造埃塞引进外资的开放区、国际贸易商务区、经济增长功能区和现代城市形象区。第二批拟新设4个经济特区，分别是奥罗米亚州的内科特（Nekemte）、阿姆哈拉州的德赛（Dese）、南方州的阿瓦萨（Awasa）和索马里州的吉吉伽（Jijiga）。第三批拟新设8个经济特区，在全国范围内推广经济特区。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

埃塞俄比亚现行的雇佣关系法律法规是以1960年的《埃塞俄比亚民法典》（Civil Code of Ethiopia），以及2019年9月颁布的新《劳动法》（Labour Proclamation No. 1156/2019）为基础，如欲了解详情，请登录：

https://www.mtalawoffice.com/images/upload/Labour-Proclamation-No_-1156-2019.pdf

上述法律法规明确了雇主与工人的基本权利与义务，指导两者关系的基本原则，结社和解决劳资纠纷程序，政府监督劳工管理机构的职责等内容。

【最低工作年龄】最低工作年龄为15岁。15至18岁的青年不得从事危险工作。

【雇佣合同】只要个人直接或间接同意为某一雇主工作，并在此雇主授权下为获取报酬而从事一项定期或不定期或临时性的工作，则雇佣合同视为成立。雇佣合同应对各方权利和义务进行明确的、任何一方均无异议的规定。雇佣合同应规定雇佣关系的类型、工作地点以及工资水平、计算方法、支付方式和时限，以及合同的限期等。雇佣合同不应包括不合法以及不道德活动。除非法律另有规定，雇佣合同不受任何特殊格式的限制。以书面形式订立的雇佣合同应根据相关法律之规定，指明雇主的姓名和地址，雇员的姓名、年龄、地址和工作卡号码（如有），双方协议以及合同双方的签字。以非书面形式订立的雇佣合同，雇主应在合同缔结15天内，以书面形式向工人提供该法相关条款规定的由雇主签字的详细说明。如果在雇员收到上述详细说明15天内，未对说明的全部或部分表示反对，则此合同视为成立。除该法规定的9种有限期和临时雇佣合同外，其他合同均被视为无限期合同，而且有期限的雇佣合同和临时雇佣合同仅可订立一次，期限不得超过45个工作日。

【解聘】《劳动法》规定，一项无限期雇佣合同的终止必须由合同双方中的一方提出，符合相关法律、集体协议和双方协议，并且以正当的理由终止。雇主在某些情况下无须事先通知受雇方，即可终止合同，例如，雇员在收到书面提醒的情况下，6个月内无故迟到8次；6个月内无故缺勤5天；工作中弄虚作假；挪用雇主财产和资金；工作质量持续低于雇佣合同或集体协议确定的标准；吵架斗殴，蓄意破坏或玩忽职守；从事非法活动；监狱服刑离岗30天以上等。在以下情况下，雇主须事先通知雇员方可终止合同，例如，工人丧失劳动能力，技术水平已不适应工作需要，而且拒绝培训或培训后仍达不到要求标准等。终止合同通知应注明原因和生效日期。雇主应在终止合同日期后7个工作日内付清工人工资及有关报酬。被雇主非法终止合同的工人，可获得日平均工资180倍的赔偿金；不按规定自行终止合同的工人应付给雇主总额不超过其30天工资的赔偿金。因怀孕或产假解雇工人属违法行为。女性员工产假结束后，有权按同等条款和条件重返相同或类似岗位。

【工资】劳动法规定，工资由双方通过协议或雇主规定的工资标准确定。如果双方

同意，可以实物支付不超过30%的工资。除非另有约定，否则工资应当于工作日在工作地点支付。除法律、集体协议、工作规则、法院命令或雇员的书面协议另有规定外，雇主不得扣减、扣留或抵销雇员的工资。在任何情况下，一次可从雇员工资扣除的总数均不得超过雇员月工资的三分之一。

劳动法未明确规定最低工资额，但根据该法建立了一个由政府、雇员、工会代表以及其他利益攸关方组成的工资董事会，根据有关埃塞俄比亚经济发展、劳动力市场等情况，定期研究制定最低工资。

【工时和加班】 劳动法规定，每天最长工作时间为8小时或每周48小时，工人每周必须有连续24小时的休息时间，超时工作时间每天不得超过4个小时，每周不得超过12个小时。15岁至18岁的青年雇员每天最长工作时间为7小时，不得安排其在晚10:00至次日早6:00、每周休息日、公共假日工作，而且不得安排其超时工作。超时工资的计算方法：早6:00至晚10:00为1.5倍，晚10:00至次日早6:00为1.75倍；休息日加班为双倍工资，公共假日加班为2.5倍工资。

【社会保险】 2011年7月，埃塞俄比亚政府出台社保制度，职工成为公司正式员工后，公司应该在当地社保机构为职工开设社保账号，每月职工缴纳基本工资的5%，公司承担基本工资的7%。

【带薪年假】 雇员年休假天数的计算方法：第一年为16个工作日；每两年年休假增加1天。

【产假】 女性雇员享受连续90天的带薪产假。其中，分娩前30天，分娩后60天。此外，新劳动法首次规定，男性雇员享受连续三天的带薪陪产假。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国人只有在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后，方可受雇在埃塞俄比亚工作。工作许可3年有效，而且须每年更新一次。如果有需要，该部可更改上述期限。如果该部认定某项工作不需由外国人承担，可取消其工作许可。

【劳动力供给状况】 埃塞俄比亚青年劳动力较多，劳动力平均价格比较低。由于技术工人严重短缺，当地技术含量较高的工种和高级管理人员的工资比国内的同等职位要高。

埃塞俄比亚政府加强对外来劳务人员的限制，例如，要求外来劳务人员（包含一般技术工人）需提供相应的学历证明或技能证明才能办理工作许可，有些项目对业主雇用

当地工人有一定的规定和限制，一些低端工作岗位必须雇佣当地人，否则不予办理工作证。

埃塞俄比亚需要的外籍劳务主要是各类有专业背景的高级技术人员。

5.8 外国企业在埃塞俄比亚获得土地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

埃塞俄比亚法律规定，土地属公有财产，土地的租赁权可以连同地面设施一起转让、抵押或转租。任何个人、公司及其他机构只拥有使用权。但投资者可根据投资项目类型，通过租用、租赁或免费取得城市和农村土地的使用权。

土地租用主要分为两个类型：农村土地和城市土地。农村土地主要用于农业。废弃土地及未使用的政府土地是投资用地的主要来源。根据项目性质和城市开发程度的不同，城市土地租用期限从15年至99年不等，在首都亚的斯亚贝巴用于工业的地产租赁期最长为70年，其他城市的租期最长可达80年。租赁期满后，还可以续租延期。农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。

租赁土地必须有产权或土地分割权。租赁私人厂房还要确认厂房是否有租赁许可。法律规定，有些厂房仅限所有权者自用，若被政府发现外人使用，则一律驱逐。另外还要确定厂房和土地是否为抵押物，否则当房东破产时，银行有权没收其抵押财产。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

埃塞俄比亚优惠的土地租赁管理条例是为了最大限度地吸引投资者。投资者只需付合理的费用。在一些重点投资地区，土地甚至可以免费获取。此外，还有基础设施完备的工业园区。埃塞俄比亚政府高度重视工业用地，为加快工业化进程，在全国各大主要城市和城镇建立一系列工业园区，园区内工业用地通常以固定价格分配给投资者，出口导向型企业用地一般可享受优惠待遇。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

2022年5月，埃塞俄比亚财政部、埃塞投资控股公司和FSD非洲公司（Financial Sector Deepening Africa）签署了关于成立埃塞证券交易所的合作协议。据悉，埃塞证券交易所将以PPP（政府和社会资本合作制）模式，引入外国投资者成立一家股份公司。通过设立埃塞证券交易所建立资本市场是埃塞内生经济改革的重要组成部分，此举将为中小企

业融资和国有企业私有化创造平台。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

埃塞俄比亚环境、林业和应对气候变化委员会为该国环境保护的主要管理部门，该委员会的相关环保职责包括：制定有关环保政策、发展战略、法律法规和标准，为申请立项的投资项目进行环境影响评估等。埃塞俄比亚政府对环境保护工作日益重视，近年来有个别中资企业因环保不达标而收到罚单，乃至被关停，请相关企业高度重视。

5.10.2 主要环保法律法规名称

埃塞俄比亚主要环保法律法规有：《环境影响评估法》（Environmental Impact Assessment Proclamation No. 299/2002）、《环境污染控制法》（Environmental Pollution Control Proclamation No.300/2002）、《固体废物管理法》（Solid Waste Management Proclamation No. 513/2007）、《森林开发、保护和利用法》（Forest Development, Conservation and Utilization Proclamation No.542/2007）。

5.10.3 环保法律法规基本要点

《环境影响评估法》的处罚规定如下：任何人未经环保管理部门授权或提交虚假的环境影响报告，将被处以5万比尔以上10万比尔以下罚款；任何人未保留相关记录或履行按照本法认可的条件，将被处以1万比尔以上2万比尔以下罚款；如果法人违反本法，除上述处罚外，其负责人如果未采取积极措施，将被处以5000比尔以上1万比尔以下罚款；受理法庭可在上述处罚之外，要求被告恢复环境原样，或以其他方式补偿其对环境所造成的破坏。

《环境污染控制法》的处罚规定如下：如果违反该法有关规定，造成环境破坏的，将处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或1年以下监禁（自然人）；对于法人单位，处以1万比尔以上2万比尔以下罚款，其负责人如果明知其行为可能造成相关环境损坏，并且没有采取恰当措施，将被处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或2年以下监禁；如果违反本规定，未有效管理、拒不提供有关信息、参与或协助他人非法处理危险废弃物或其他物质，对自然人处以2万比尔以上5万比尔以下罚款，对法人处以5万比尔以上10万比尔以下罚款，对负责人处以5000比尔以上1万比尔以下罚款，或5年以上10年以下监禁，

也可两项处罚并处。

《森林开发、保护和利用法》的处罚规定如下：以任何方式砍伐、移除、处理或使用国有森林，处以1万比尔以上罚款，以及1年以上5年以下监禁；破坏、损毁或伪造森林边界标识将被处以1年以上5年以下监禁；放火或以其他方式破坏森林，将被处以10年以上15年以下监禁；未经许可在林域内造田或建设任何基础设施，将被处以2年以上监禁，以及2万比尔罚款；协助他人砍伐森林或运输林业产品，将被处以5年监禁和5000比尔罚款；对于其他违法行为，将处以6个月以上5年以下监禁，以及3万比尔罚款。

5.10.4 环境影响评估法规

在埃塞俄比亚申请环境影响评估的步骤和收费如下：

- (1) 需要提交的资料：投资许可、营业执照、本公司从事的生产业务种类的介绍；
- (2) 准备好上述资料后，聘请一家当地有环评资质的环评公司；
- (3) 环评公司在工厂现场查看；
- (4) 环评公司在当地政府环保部门进行听证；
- (5) 环评公司提交报告；
- (6) 联邦环保管理部门批准环评报告，并出具意见；
- (7) 费用大概是18万比尔。

5.11 反对商业贿赂规定

埃塞俄比亚商业环境相对清廉。法院独立办案，司法独立，外界影响办案因素不大。联邦层面设有道德与反腐败委员会（Federal Ethics and Anti-Corruption Commission），监督联邦政府各组成部门的行为，严厉打击包括司法腐败在内的各类违法违规行为。2017年以来，埃塞俄比亚政府厉行反腐，抓捕了一大批涉嫌腐败的政府官员、企业高管和商人。埃塞俄比亚《刑法》第702条对商业贿赂的受贿行为规定了“私人利益管理不当”罪，判处一年以上监禁并处罚金。中资企业在埃塞俄比亚应严格自律，遵守埃塞俄比亚的法律法规，不给予或不许诺给予交易方不当利益。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

埃塞俄比亚的工程项目主要分成两类：一类为国际招标项目，另一类为国内招标项

目。如果作为国际承包商参加国际招标项目，政府在法律规定方面基本没有限制，仅要求项目承包商在埃塞俄比亚工程主管部门进行注册，获得相关资格证书。

国际承包商原则上不得参与埃塞俄比亚国内招标项目，只有在埃塞俄比亚注册成立公司后，才可参与国内招标项目，埃塞俄比亚本国承包商竞标时享有7.5%的价格优惠。在工程建设过程对环境的影响以及土地使用方面有全国适用的规定，但不同城市对环境以及土地使用可能有各自的要求。

5.12.2 禁止领域

尚未发现有公开招标，但限制外国承包商竞标的项目。

5.12.3 招标方式

在埃塞俄比亚，承包工程的招标方式主要分为两类：一类为公开招标，所有符合招标要求的承包商均可申请参加；另一类为小范围邀请招标，只有收到招标邀请的单位才有资格参加。投标方式基本按照国际惯例执行。

5.12.4 验收规定

不同工程项目对建设过程、竣工验收规范可以有不同的约定，例如，以埃塞俄比亚标准，或以中国、美国标准施工、验收等。中资企业在埃塞俄比亚建设的亚吉铁路、亚的斯至阿达玛高速公路等项目均约定采用中国标准施工验收。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

埃塞俄比亚没有专门的知识产权保护法，关于知识产权保护的规定主要通过《专利法》《注册商标规定和保护法》《著作权及相关权益保护法》，以及《刑法》中有关对侵犯知识产权的量刑规定等条款得以体现。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

埃塞俄比亚对于侵犯知识产权的行为处罚如下：如果当事人故意侵权，处以5年以上10年以下监禁；如果当事人因疏忽侵权，处以1年以上5年以下监禁；除以上处罚外，还将对侵权的所有物品，以及用于制造这些物品的材料和工具予以查封、罚没和销毁。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【纠纷解决途径】在埃塞俄比亚投资合作过程中发生的纠纷，一是可以聘请埃塞俄比亚的律师解决，必要时向司法机关提起诉讼；二是在对方涉嫌犯罪时，可向当地警察局报案；三是在签有仲裁协议或仲裁条款的情况下，可以向埃塞俄比亚或外国仲裁庭提起仲裁；四是可向中国驻埃塞俄比亚大使馆报告，咨询相关建议。中国投资者与埃塞俄比亚政府就征收补偿金额产生的纠纷，还可申请国际仲裁。

【适用法律】关于商事纠纷的适用法律问题，建议由专业律师根据纠纷的具体情况提出建议。法院、仲裁庭在审理、裁定案件过程中，可能不采纳律师的意见。

【国际商事仲裁】2021年4月，埃塞俄比亚人民代表院通过《承认及执行外国仲裁裁决公约》（又称《纽约公约》），符合公约条件的外国仲裁裁决可以在埃塞俄比亚法院获得执行。

【投资者与东道国仲裁】截至目前，埃塞俄比亚已与意大利、科威特、瑞士、荷兰、中国、马来西亚、也门等国签署双边投资促进和保护协议。按照中埃投资保护协定，投资者有权提请临时仲裁庭，或《关于解决国家和他国国民间投资争端公约》（又称《华盛顿公约》）下的常设仲裁机构（ICSID）解决征收补偿金额争议。投资者与埃塞俄比亚政府之间的纠纷，如果经过友好协商6个月后仍无法解决，方可提交国际仲裁。

1965年9月，埃塞俄比亚签署《华盛顿公约》，但没有履行使该国际公约对其生效的国内手续。因此，中国投资者目前仍无法通过ICSID解决与埃塞俄比亚政府间的商务纠纷。

6. 在埃塞俄比亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

埃塞俄比亚允许外国投资企业以有限责任公司、私人独资企业、股份公司、代表处、分公司等形式注册。

6.1.2 注册企业的受理机构

若设立新企业（绿地投资），须从埃塞俄比亚投资委员会（EIC）开始申请流程，委员会为许可流程及其他与外国投资有关的流程提供高效的一站式服务。若收购现有企业或股份，须获得贸易和区域一体化部的核准。

6.1.3 注册企业的主要程序

投资者须获得埃塞俄比亚政府部门颁发的投资许可证、商业注册登记证和营业执照方可营业。

【EIC登记及许可流程】

(1) 在EIC服务台领取申请表和相关资料。

(2) 向EIC登记及许可处提交填妥的申请表及所需文件：

A. 独资企业：有效的护照、商业或投资签证；

B. 有限责任公司：公司章程及细则草案；有效的护照和签证（若股东为个人）；经过公证的母公司文件，包括公司登记证、母公司通过的投资埃塞俄比亚的决议记录，母公司的公司章程及细则草案，授权书（若股东为公司）。

(3) 仅针对有限责任公司的其他步骤：

A. 在EIC核实公司名称是否唯一；

B. 在EIC验证公司章程及细则。

(4) 从EIC领取银行函。

(5) 开立当地银行账户，并转账所需的最低资本。

(6) 领取银行转账通知，并提交EIC。

(7) 仅针对有限责任公司的其他步骤：

提供经鉴定的办公室租赁协议和税号（TIN）证书。

（8）从EIC领取投资许可证和商业登记证

注：中国出具的所有文件须由中国公证处、埃塞俄比亚驻华使馆、埃塞俄比亚外交部和/或埃塞俄比亚本国的公证处证明。

计划开发工业园区或在工业园区内开展其他形式投资的投资者还必须办理其他手续：

（1）工业园区开发商

- ①向EIC提出申请。
- ②由埃塞俄比亚投资董事会审批。
- ③与EIC签署备忘录。
- ④在EIC办理登记及许可手续。

（2）工业园区运营商

- ①向EIC提出申请。
- ②与工业园开发商、EIC签署三方备忘录。
- ③在EIC办理登记及许可手续。
- ④与工业园开发商签署运营管理协议。

（3）工业园区内企业或租户

- ①向EIC提出申请。
- ②与EIC签署备忘录。
- ③向工业园开发商账户中存入20万美元承诺金，作为初始资本。
- ④在EIC办理登记及许可手续。
- ⑤与工业园开发商签署租赁协议。
- ⑥与工业园区开发商完成交接手续。

2020年，埃塞俄比亚投资委启用了电子政务网站，方便投资者在线办理投资许可等一系列注册手续。网址为：<http://invest-ethiopia.com/>。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

在埃塞俄比亚，有关工程招标的信息主要通过经常刊登此类信息的报纸和网站获得，如埃塞俄比亚《先驱报》《报道者报》和埃塞公路局网站（<http://www.era.gov.et/>）。

6.2.2 招标投标

工程的招标方式主要有两类：一类为公开招标，另一类为小范围邀请招标。投标单位须具有工程承包经验，公司财务状况良好，对投标项目所需设备和人员事先做出合理安排。

6.2.3 政府采购

埃塞俄比亚联邦政府设有政府采购和资产管理局，并制定了《埃塞联邦政府采购和资产管理法》（The Ethiopian Federal Government Procurement and Property Administration Proclamation No.649/2009）。该法对政府采购的计划制定、非歧视待遇、优先考虑事项、通讯方式等问题作详细规定。

6.2.4 许可手续

如果承包国际招标项目，只需在埃塞俄比亚税务部门注册纳税后，就可开展此项业务。如果承包埃塞俄比亚国内招标项目，则需按照相关程序首先在埃塞俄比亚注册公司。国际承包商参加国际招标项目，项目承包商中标后，在埃塞俄比亚工程主管部门注册，获得相关资格证书后才能实施项目。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

【受理机构】埃塞俄比亚知识产权局是受理专利申请的政府部门。专利的分类按照1971年《斯特拉斯堡协议》及其更新版本执行。

【提交资料】申请专利时，需提交专利申请表和一式三份的专利说明（英文或阿姆哈拉文），或按专利审查机构要求提供材料。如果申请人为发明者本人，应提交相应声明，如果申请人非发明者本人，须提供能证明申请人对专利相关权利的声明。如果申请人通过代理申请，则应列明代理人的姓名和地址；提供专利的说明、图示等必要材料。

【申请程序】埃塞俄比亚知识产权局在收到全部材料后，对该专利进行评估审查，如果批准授予该专利，则会以书面形式通知申请人。

如欲了解详情，请登录埃塞俄比亚知识产权局网站：

<https://eipo.gov.et/application-procedure/>。

6.3.2 注册商标

【受理机构】埃塞俄比亚知识产权局负责受理、审批商标的注册。

【提交资料】申请注册商标时，需提交申请表、申请费及以下文件：

- (1) 商标图样（一式三份）；
- (2) 使用该注册商标的商品和服务类别清单（按照国际商品分类的名称和编号）；
- (3) 如果通过代理提交申请，须提供经公证的授权书。

【申请程序】埃塞俄比亚知识产权局在收到申请并初步审核通过后，即在政府知识产权公告或全国发行的报纸上公示（相关费用由申请者支付）。如果在规定期限内无异议或未被驳回，而且申请人缴纳相关费用后，知识产权局将核准该商标的注册，并向申请人颁发注册证书。

6.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

在埃塞俄比亚，报税时间因税种的差异而有所不同。

【增值税】从2020年起，以埃塞俄比亚本国历法的每一季度为增值税申报周期，纳税人须在该季度结束后一个月内向埃塞俄比亚税务部（Ethiopian Ministry of Revenues）提交增值税申报表。

【所得税】以埃塞俄比亚财政年度（每年7月8日至次年7月7日）为一个报税周期，年营业额超过50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的4个月内报税，年营业额超过10万比尔但少于50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的2个月内报税。

企业可以选择截至财务报告日的12个月为会计年度，也可以选定公历年度为会计年度，但是一经选定不能变更，除非取得税务部门书面同意（参考所得税法第28条）。

年收入为100万比尔及以上的纳税人，在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税；年收入50万比尔及以上，但少于100万比尔的纳税人，在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税；年收入低于50万比尔的纳税人在财政年度的7月7日至8月6日之间申报并缴纳所得税（参考埃塞俄比亚所得税法第3条ABC型纳税人的分类、第83条第4项纳税期限，以及第84条）。

6.4.2 报税渠道

企业可以自行申报，亦可通过会计师事务所或聘请的会计师代为申报。

6.4.3 报税手续

企业在报税时应提交资产负债表和损益表，以及由税务部门提供的申报单。税务部门将对企业提交的单据进行审验，并确定企业应纳税额。纳税人也可以登录e-tax税务系统进行电子申报。

6.4.4 报税资料

企业需严格按照当地法律要求，按时申报各类税费，需自主申报的税种主要包括：增值税、代扣所得税、个人所得税及企业所得税。

以下是各税种申报的时间要求以及相关流程：

（1）增值税

申报时间：按季度申报，按不晚于会计账期每季度次月（一般指埃历）的最后一天申报、缴纳上季度增值税。

申报流程：整理增值税进项、销项税额，填写企业增值税申报表（一式两份），企业签字盖章，并同时准备涉及进项税的发票原件，交税务部门审核。审核通过后，如果当季度需缴纳税金，则需开具CPO缴纳。之后，税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（2）代扣所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报，并缴纳上月代扣税。

申报流程：整理代扣税发票，按照企业类别填写代扣税申报明细表，签字盖章后交税务部门审核，如需交税，则开具CPO缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（3）个人所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报、缴纳上月个人所得税。

申报流程：填写个人所得税申报表，将个税和社保按照税务部门给出的申报格式分别归类汇总。按照审核后的金额开出两张CPO（个税与社保分别开具），分别进行申报和缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（4）企业所得税

按年申报，年收入为100万比尔及以上的纳税人，在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税；年收入50万比尔及以上但少于100万比尔的纳税人，在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税。

纸质申报流程：企业填写所得税申报表，并附上财务报表或审计报告（事务所审计）复印件，签字盖章后报税务部门审核，如需缴纳所得税，以CPO形式缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

电子申报流程：企业登录e-tax税务系统，填写税务申报表并提交。同时将申报表打印盖章后，附上财务报表或审计报告（事务所审计）报税务部门审核。如需缴纳所得税，以CPO形式缴纳。税务部门审核后，e-tax税务系统里显示年度企业所得税申报已通过。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

埃塞俄比亚劳动和社会事务部为外国人赴埃塞俄比亚工作办理工作准证。任何外国人只能在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后，才可在埃塞俄比亚受雇工作。

6.5.2 工作许可制度

由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可3年有效，但须每年更新一次，该部在认为必要时可更改上述有效期限。如果该部认定某项工作不需要由外国人承担，可取消其工作许可。

6.5.3 申请程序

工作许可由雇主申请。

6.5.4 提供资料

为甄选高级技术人员，同时保护当地劳动力，埃塞俄比亚劳动和社会事务部自2009年1月起，加强了对外籍人员来埃塞俄比亚工作的管理。根据现行规定，凡在该部申请工作许可的外国人，必须提供学历证明或技能证明（技术职称认证、或从业资格证、或工作经历证明）。

凡申请来埃塞俄比亚工作的中国公民，需将上述证明材料在省级以上公证部门公证，并经中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻华使馆进行双认证后，才可在埃塞俄比亚劳

动和社会事务部申请工作许可，否则埃塞俄比亚劳动和社会事务部不予受理。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处

地址：Jimma Road, Higher 24, Kebbele 13, Addis Ababa

邮箱：P.O.Box 5643, Addis Ababa

电话：00251-11-3717674

传真：00251-11-3712457

电邮：et@mofcom.gov.cn

网址：<http://et.mofcom.gov.cn/>

6.6.2 埃塞俄比亚中国商会

2008年，经商务部批准，在驻埃塞俄比亚使馆经商处的指导下，埃塞俄比亚中资企业成立了埃塞俄比亚中国商会，商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

6.6.3 埃塞俄比亚联邦民主共和国驻华大使馆

地址：北京市建国门外秀水南街3号

邮编：100600

电话：010-65321412

传真：010-65325591

电邮：beijing.embassy@mfa.gov.et

网址：www.ethiopiaemb.org.cn

6.6.4 埃塞俄比亚投资服务机构

埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）

电话：00251-11-5510033

传真：00251-11-5514396

电邮：info@ethio-invest.com

网址：www.investethiopia.gov.et

7. 中资企业在埃塞俄比亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

（1）选择适合的投资行业

埃塞俄比亚外汇严重短缺，中资企业投资时应尽量利用当地原材料，或选择较少需用外汇进口原材料的行业，避免因外汇短缺造成生产障碍。

（2）谨慎选择合作伙伴

中资企业在与当地入创办合资企业时，应选择信用好、有经济实力和具备经营管理经验的合作方。如果可以，尽量成为大股东，以便加强对企业的管理，并规避风险。

（3）规范生产经营行为

在生产经营过程中，中资企业要严格遵守我国和埃塞俄比亚的法律法规，保证项目质量和员工合法权益，尊重知识产权，保护当地环境，严禁商业贿赂，避免为日后的经营带来不必要的麻烦和损失。

埃塞俄比亚政府对纳税的管理非常严格，对企业的偷漏税行为惩罚严厉。中资企业要按照埃塞俄比亚的法律法规诚实纳税。在进口生产原料、设备和其他货物时，严格按照埃塞俄比亚的相关规定申报和纳税。近年来，个别试图通过低报数量和价格等手段规避进口税收的中资企业被埃塞俄比亚海关发现，并予以处罚。

（4）尊重当地民俗及宗教习俗，积极履行社会责任

埃塞俄比亚是多民族、多宗教的国家，中方人员要尊重当地的民风民俗及宗教习俗，遵守当地相关节日休假规定。中资企业应积极履行社会责任，在做好项目的同时，积极融入当地社区，在力所能及的范围内为当地民众做出贡献。

（5）注意汇兑损失和通胀风险

2008年以来，埃塞俄比亚货币比尔贬值较快，兑美元的汇率由2008/2009财年的10.1:1跌至2022年6月的52.26:1。此外，由于埃塞的外汇储备非常紧缺，外汇汇出管理非常严格，而且手续复杂。近年来，埃塞俄比亚通货膨胀严重，特别是食品价格上涨快。2022年4月，埃塞俄比亚的通胀率达36.6%。

（6）其他注意事项

签证：埃塞俄比亚移民局对入境签证的要求比较严格。不同的入境目的需要申请不同类型的签证，例如，投资者需申请投资签证，方可投资落地后申请居留。

通信：当地手机号码为10位，一般以09开头，座机号码为10位（含区号），亚的斯亚贝巴区号为011。从国外拨打埃塞俄比亚的手机号，需拨打00251（埃塞俄比亚的国际区号）+手机号（去掉首数字“0”）。例如，拨0912345678，应为00251-912345678；从国外拨打埃塞俄比亚的座机，须拨00251+埃塞国内长途区号+座机号（去掉首数字“0”），例如，拨011-1234567，应为00251-11-1234567。

从埃塞俄比亚拨打国内电话，需拨打0086（中国国际区号）+国内长途区号（如北京是10）+电话号码；拨打国内手机：0086（中国国际区号）+国内手机号码。

重要联系方式：

匪警：911

火警：912

急救：907

亚的斯亚贝巴交警：00251-11-6628086/6628222

中国援埃医疗队：00251-98-3304704

亚的斯亚贝巴宝利国际机场：00251-11-6650400

埃塞俄比亚航空公司：00251-11-5178407/8907

阿联酋航空公司：00251-11-5181818

埃塞航空公司北京办事处：0086-10-65050314

亚的斯亚贝巴查号电话：118

埃塞俄比亚电信公司热线电话：994

埃塞税务部：00251-11-6622935/6629890

埃塞移民局：00251-11-1560166

亚的斯亚贝巴机场移民局：00251-11-6623508

埃塞俄比亚丝路医院（爱菲医院）：00251 93-661-0666/ 93-663-0666

埃塞俄比亚俄罗斯医院：00251-11-5513205/11-5514072

埃塞俄比亚驻华使馆：0086-10-65321972

埃塞俄比亚机场问讯处：00251-11-5178526/11-6656666

7.2 对外承包工程

（1）核算项目成本

埃塞俄比亚为内陆国家，工业发展落后，许多材料及配套仪器设备缺乏、依赖进口，导致价格较高。投标时需充分考虑成本因素，并计算本地货币比尔贬值可能造成的损失，避免低价中标导致后期亏损。

（2）关注资金风险

部分埃塞俄比亚的工程业主不及时付款（特别是美元部分），带来很大的现金流压力。在业主拖延付款的情形下，企业仍需根据验工计价时间，并按埃塞俄比亚税法规定及时缴税。

（3）规避税收风险

中资企业需认真研读埃塞俄比亚的税收法律法规，聘请专业人员提供支持，重点规避下述风险：

一是免税效力存疑。部分埃塞俄比亚的工程项目在签订合同时，约定免税，或约定由埃方签发免税支持函，但实操中曾出现埃塞俄比亚海关拒绝承认免税支持函效力的问题，甚至要求企业补缴税费、罚款和利息。有些中资企业在签署项目合同时，业主在合同中约定由业主缴税，但出现过税务部门不认可约定，仍然向承包工程企业征税的情况。

二是额外收益缴税。近年来，埃塞俄比亚的比尔兑美元大幅贬值，导致工程项目（含已完工未结算项目）被埃塞俄比亚税务部门认定获得了额外汇兑收益，需按期缴税。中资企业在完成埃塞俄比亚境外采购后，埃塞俄比亚的税务部门可能按照“关联公司存在价格转移”的假设进行审计，并征缴所得税。

（4）合理安排工期

埃塞俄比亚每年有一半时间是雨季，大部分项目无法施工。加之当地工人生产效率较低，一般不愿加班，当地部门和业主的配合与协调能力有限，工程工期极易受到影响，特别是公路项目。投标时要充分考虑各方面因素，合理确定工期。

货物进口基本通过海运到达吉布提港，然后连接内陆运输，物流周期长。在项目实施过程中，中资企业应做好各项物料、设备和零部件的组织调度，避免贻误工期。通过亚吉铁路运输可有效缩短运输周期。

7.3 对外劳务合作

近年来，埃塞俄比亚政府加强了对外来劳务人员的管理，要求企业聘用技术性外籍劳工时，必须出具相关的学历证明或职业资格证书。为获得埃塞俄比亚的工作许可，

中国劳务人员应在国内将学历证书或技术资格证书在省级及以上的公证处公证，然后交中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻华使馆认证。办理该手续需1个月时间。赴埃劳务人员须在行前办妥相关手续，提前做好准备。

7.4 防范投资合作风险

在埃塞俄比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身权益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在埃塞开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在埃塞俄比亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》规定，埃塞俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会（内阁）制，政教分离。埃塞俄比亚人民自尊心、自豪感和国家荣誉感非常强，企业应时刻牢记，国家无论大小、贫富，一律平等的原则。与当地政府和官员打交道时，态度友好，有理有节，避免傲慢说教的方式。

8.2 妥善处理与工会的关系

埃塞俄比亚的工会势力强大，一旦决定通过罢工等方式加薪或保护员工权益，极易使公司处于相当被动的境地。中资企业应尊重和爱护当地雇员，保持劳资双方沟通渠道的畅通，对工会组织的相关活动给予一定支持，维护好与工会的关系，并时刻注意工会主要成员和积极分子的动向。

为妥善处理与工会的关系，中资企业应积极与埃塞俄比亚工会组织开展劳工保护法规方面的交流，并为两国工会组织牵线搭桥，邀请埃方赴中国参访，与中华全国总工会和地方工会组织进行深入交流。

8.3 密切与当地居民的关系

埃塞俄比亚人民性格相对温和、宽容、友善，能够包容外来文化和外国人的不同生活习惯，只要能尊重当地居民，就不难获得当地居民的尊重。

中资企业应在力所能及的范围内履行社会责任，热心公益事业，为所在社区或部族提供帮助，构建和谐关系。埃塞俄比亚政府财力有限，基层政府为解决当地一些公共事务所需经费问题，可能会向驻在地企业募捐，中资企业可视情回应请求，量力而行地提供资助，确有困难时亦应婉言拒绝。

【案例】为改善与当地居民的关系，不少中资企业在工程营地周边免费为居民修缮道路、挖井、提供饮用水、支持农村清洁能源项目、为当地贫困居民提供粮食等生活物资。也有企业参与“微笑儿童”项目，为当地贫困儿童免费提供营养餐等。这些做法化解了当地居民的排外情绪，树立了中国企业在当地的良好形象。

8.4 尊重当地风俗习惯

埃塞俄比亚人重礼节，中资企业和人员在与埃塞俄比亚人民相处时，应注意礼貌，切忌粗暴无礼的举动。埃塞俄比亚正教和伊斯兰信众都有斋戒习俗，中方人员与埃塞俄比亚人一起用餐或安排当地雇员饮食时，应提前将宗教信仰和斋日因素考虑周全，避免因宗教问题发生不愉快的情况。大部分埃塞俄比亚人不食猪肉，企业应尊重其饮食习惯，特别是部分埃塞俄比亚人视驴为神物，绝对不能吃驴肉。英吉拉是埃塞俄比亚的主要食物，当地人认为左手不净，应用右手吃英吉拉。埃塞俄比亚忌讳数字“13”，认为该数字不吉利。忌讳左手传递东西或食物。认为左手是极为肮脏的，使用左手是一种不礼貌和不道德的行为。忌讳黄色和淡黄色，认为是凶丧之色，故在花束或服装上都忌用这些颜色。

【案例】部分中资企业为当地员工开设专用食堂，免费供应英吉拉等日常食物，并注意不在埃塞俄比亚员工斋戒期间提供肉食等。

8.5 依法保护生态环境

埃塞俄比亚政府重视生态环境对社会和经济可持续发展的重要性，并将提高森林覆盖率和保护生态多样性作为一项重要工作。因此，中资企业在生产和生活中应采取严格环保措施，强化生态环境保护意识。

【案例】2019年4月，中国电力工程有限公司承建的首都亚的斯亚贝巴“莱比”垃圾焚烧发电站正式投入运营。“莱比”垃圾焚烧发电站日处理垃圾能力1000吨，装机2X25MW，资金来源于埃塞俄比亚政府的财政拨款。该项目是埃塞俄比亚的第一个垃圾焚烧发电站项目，在改善埃塞俄比亚环境的同时，将对推动埃塞俄比亚环保能效产业发展产生积极影响。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在埃塞俄比亚取得经济效益的同时，其履行社会责任是否到位，也在一定程度上影响着中国形象，对中国在非企业的长远和可持续发展产生一定影响。因此，中资企业对自身应承担的社会责任要具有清醒、客观、全面的认识，并切实履行和承担社会责任。具体而言，应严格遵守当地的劳工、环境、税收、法律法规以及同行规范和国际惯例，恪守商业道德，尊重所在国的文化和风俗习惯，保障当地员工的工资、福利、安全生产和发展机会，注重对环境的保护，强化与所在社区的和谐发展，并积极开展社

会公益和慈善事业。注重加强与当地政府、慈善机构、非政府组织和研究机构的沟通，大力宣传自己的正面形象。在履行社会责任方面应制定完善的理念和计划，克服随意性。

【案例】埃塞俄比亚中国商会和徐工集团分别在亚的斯亚贝巴科技大学和亚的斯亚贝巴大学机械工程学院设立奖学金。他们还积极参与埃塞俄比亚总理阿比发起的“美化亚的斯”公益晚宴活动和“绿色遗产”植树倡议。新冠肺炎疫情暴发后，一大批中资企业向埃塞俄比亚捐赠各类防疫物资。还有一些企业向当地希望小学和公益教育、卫生和体育项目募捐，协助当地政府运送救灾物资等，获得好评。

8.7 懂得与媒体打交道

埃塞俄比亚官方媒体较为严谨，但个别媒体可能报道一些不实消息。因此，中资企业应教育员工在与媒体交往时，保持谨慎，注意言辞，对不甚了解和不利于中国形象的问题应尽量避免发表评论。

【案例】为在埃塞俄比亚媒体上展示中国企业负责任的社会形象，近年来埃塞俄比亚中国商会经常搜集会员履行社会责任情况，并在部分埃塞俄比亚媒体上刊登相关事迹，取得较好的社会反响。部分中资企业在遭受地方政府的一些不公平待遇时，通过接受媒体采访澄清一些误解，从而赢得当地舆论的理解和支持。

8.8 学会和执法人员打交道

在警察、检察、税务等执法人员执行公务时，应放松心情，尽量配合。紧张只会增加执法人员的疑虑。遇到误解时，一定要礼貌地解释，或要求找更高一级的官员解释。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长、兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在埃塞俄比亚投资合作的过程中，应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

【案例】有中资企业在员工培训课程中讲授一些国学内容，教育员工勤劳致富、修身齐家；也有部分企业选送一些优秀员工前往埃塞俄比亚职业教育孔子学院，或前往中国参加中华传统文化、汉语和企业文化相关内容的培训；也有企业组织员工观看在埃塞

俄比亚演出的中国传统文艺节目和中医文化宣传活动等。

8.10 其他

中资企业不要介入当地政治和民族斗争。此外，如果发生企业人员因车祸等过失行为致当地人伤亡的事件，应第一时间报警，让警方处理并保护涉案人员的人身安全。

9. 中资企业/人员在埃塞俄比亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

根据埃塞俄比亚宪法，该国实行司法独立。司法权由联邦和州两级法院行使，联邦最高法院行使联邦最高司法权。各级政府机构和政府官员不得干预司法事务。法官根据法律完全独立地行使司法权力。

企业可聘用专业律师或法律顾问，在日常经营活动中遇到法律纠纷，应及时向律师或法律顾问咨询。如欲了解职业能力较好的律所联系方式，可通过埃塞俄比亚中国商会或相关企业获得。

9.2 寻求当地政府帮助

埃塞俄比亚主管外商投资合作的政府相关部门有：投资委员会、财政部、工业部、矿业部、工业园发展公司、移民局等。

企业要根据业务发展需要，与当地政府部门取得联系，在经济政策、业务审批等方面寻求当地政府的支持。在遇到困难和问题时，争取当地政府的帮助。

宗教，特别是埃塞正教和伊斯兰教，在当地影响深远。企业要重视与当地教会、宗族长老的沟通与协调，借助民间力量，促进工作开展。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中资企业与当地的政府部门或企业发生纠纷时，可寻求中国驻埃塞俄比亚使馆经商处调解；如果上升到法律诉讼，中国人被羁押或面临人身安全风险时，可向使馆领侨处寻求领事保护。

在埃塞俄比亚遇到困难时，还可向埃塞俄比亚中国商会求助。

商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

9.4 建立并启动应急预案

中资企业应按照中国国内和中国使馆要求，建立健全切实可行的应急预案，并主动将企业和项目安全信息向中国驻埃塞俄比亚使馆备案。企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队的地址，以及24小时联系方式；应主动与当地警察局建立联系，

最好能索取可以用流利英语交流的警察的联系方式，因为多数埃塞俄比亚警察只能说当地语。

应根据各类突发事件应急预案做好日常演练，让员工了解应对风险的处理方式。如果企业所在地发生暴力恐怖事件、重大治安安全事件或企业出现人员伤亡等重大事故，应立即启动应急预案，并在第一时间通知中国驻埃塞俄比亚使馆。

9.5 其他应对措施

在埃塞俄比亚，只有接受过良好教育的人才能讲英语，因此平时应多了解，与能够说阿姆哈拉语的中国人保持交往，并记下其联系方式，以便在语言不通的情况下，及时获得帮助。如有可能，可考虑培训当地雇员学说中文，以便必要时通过其与相关部门沟通。如果企业是埃塞俄比亚中国商会成员，必要时也可以联系商会取得帮助。

10. 埃塞俄比亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，埃塞俄比亚累计新冠病毒感染病例495348例，累计死亡病例7572例，每百人接种疫苗45.67剂次，全程基础免疫接种率31.93%，加强免疫接种率2.11%。

10.2 疫情防控措施

埃塞俄比亚卫生部指定了一系列预检、隔离和治疗中心，并积极筹建“方舱医院”等救治设施，发布了一系列新冠肺炎防控技术指南，每日定期发布疫情信息。

埃塞俄比亚当地医疗资源紧缺，埃塞俄比亚政府已向国际社会求援，世界银行、国际货币基金组织等国际组织，以及欧盟、中国、英国、德国、美国、日本、韩国、阿联酋、土耳其及其他一些欧美国家的政府、企业和慈善机构纷纷向埃塞俄比亚捐赠防疫物资或提供紧急资金支持。此外，埃塞俄比亚通过双边援助或“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX）等渠道获取了数千万剂疫苗。

10.3 后疫情时代经济政策

2021年埃塞俄比亚大选后，新一届政府于2021年10月4日成立，阿比总理领导的繁荣党将继续执政，推行内生经济改革计划和十年发展规划，重点发展农业、制造业、矿业、旅游业、城市发展、创新和科技等领域，致力实现高质量的经济增长、扩大生产并增强竞争力、建立绿色环保和气候友好型经济、推进机构改革、确保女性和青年享有公平机会，以及保障私营部门主导经济增长。

此外，为应对非常严重的通货膨胀问题，埃塞俄比亚政府出台多项应对措施。2021年9月，埃塞俄比亚国家银行宣布，将存款准备金率由5%提高至10%；2022年1月，埃塞俄比亚国家银行宣布出口商外汇收入的70%留存央行，10%留存商业银行，20%由出口商支配。埃塞俄比亚财政部宣布，对小麦、食用油、糖、大米等食品免税，同时免除意大利面、通心粉、鸡蛋等商品的增值税。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

埃塞俄比亚出台的支持政策包括：（1）进口防疫物资免税；（2）埃塞俄比亚央行向商业银行释放150亿比尔流动资金，并鼓励商业银行减免利息或暂缓企业偿债；（3）优先保障进口防疫物资所需的外汇；（4）疫情期间，向埃塞俄比亚政府捐助的企业可获得至多20%的税收减免；（5）减免企业所欠的部分税款或利息、罚金；（6）为鼓励企业不裁员，减免物业税并可缓交4个月工人工资所得税；（7）严控物价，并保证消费品和农业生产资料供给等。

10.5 对中资企业的特别提示

埃塞俄比亚安全风险较高，提格雷州军事冲突持续，奥罗米亚州、甘贝拉州、贝尼山谷—古木兹州等区域的地方武装活动频繁，而且疫情形势依然严峻。中资企业要切实担负起安全管理责任，树立底线思维，做到未雨绸缪，务必防止懈怠、麻痹、侥幸心理，将疫情防控和安全生产作为日常工作的重中之重。企业应提前与埃塞俄比亚中国商会安全联络点及当地军警建立联系，提前制订完备可行的突发事件应急预案，指导本单位及分包单位做好安全生产和防范工作。密切跟踪本项目周边安全形势，评估风险等级，规划撤离路线，强化员工培训和应急演练，提前储备食品、药品、油料、饮用水等物资，确保车辆安全可行驶。突发事件发生后，立即启动应急预案，及时向使馆、商会安全联络点、国内公司总部报告情况，第一时间转移人员至安全地区，确保人员生命健康安全。

附录1 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs) , 网址: www.mfa.gov.et
- (2) 财政部 (Ministry of Finance) , 网址: www.mofed.gov.et
- (3) 农业部 (Ministry of Agriculture) , 网址: www.moa.gov.et
- (4) 贸易和区域一体化部 (Ministry of Trade and Regional Integration) , 网址:
<https://motri.gov.et/>
- (5) 国防部 (Ministry of Defense) , 网址: www.fdremod.gov.et
- (6) 城市和基础设施部 (Ministry of Urban and Infrastructure) , 网址:
www.mudi.gov.et
- (7) 和平部 (Ministry of Peace) , 网址: www.mop.gov.et
- (8) 卫生部 (Ministry of Health) , 网址: www.moh.gov.et
- (9) 教育部 (Ministry of Education) , 网址: www.moe.gov.et
- (10) 交通部 (Ministry of Transport) , 网址: www.motr.gov.et
- (11) 水和能源部 (Ministry of Water and Energy) , 网址: mowe.gov.et/
- (12) 创新和技术部 (Ministry of Innovation and Technology) , 网址:
www.mcit.gov.et/
- (13) 矿业部 (Ministry of Mines) , 网址: www.mom.gov.et
- (14) 工作和技能部 (Ministry of Labor and Skills) , 网址: www.jobscommission.gov.et
- (15) 文化和旅游部 (Ministry of Culture and Tourism) , 网址: www.moct.gov.et
- (16) 妇女、儿童和青年事务部 (Ministry of Women, Children and Youth) , 网址:
www.mowcya.gov.et
- (17) 环境、林业与气候变化委员会 (Environment, Forest and Climate Change Commission) , 网址: www.efccc.gov.et
- (18) 计划与发展委员会 (Planning and Development Commission)
- (19) 税务部 (Ministry of Revenues) , 网址: www.mor.gov.et
- (20) 埃塞俄比亚联邦最高法院 (Federal Supreme Court of Ethiopia) , 网址:
www.fsc.gov.et
- (21) 总检察长 (Attorney General) (原司法部), 网址: <https://www.fag.gov.et/en-us/>

- (22) 埃塞俄比亚海关委员会 (Ethiopian Customs Commission) ,网址:
<http://www.ecc.gov.et/>
- (23) 埃塞俄比亚联邦警署 (Ethiopian Federal Police Commission) ,网址:
www.federalpolice.gov.et
- (24) 总理府办公室 (Office of the Prime Minister) , 网址: www.pmo.gov.et
- (25) 埃塞俄比亚投资委员会 (Ethiopian Investment Commission) , 网址:
www.investethiopia.gov.et
- (26) 埃塞俄比亚移民、民族和极重要事件局 (Ethiopian Immigration, Nationality and Vital Events Agency) ,网址: www.evisa.gov.et
- (27) 食品和药品管理局 (Ethiopian Food and Drug Authority) , 网址:
www.fmhaca.gov.et
- (28) 埃塞俄比亚通信局 (Ethiopian Communications Authority) ,网址: <https://eca.et/>
- (29) 埃塞俄比亚公路局 (Ethiopian Roads Authority) , 网址: www.era.gov.et
- (30) 埃塞俄比亚中央统计局 (Central Statistics Agency) , 网址:
<https://www.statsethiopia.gov.et/about-us/>
- (31) 埃塞俄比亚信息网络安全局 (Ethiopian Information Network Security Agency) ,
网址: www.insa.gov.et
- (32) 埃塞俄比亚标准局 (Ethiopian Standards Agency) ,网址: www.ethiostandards.org
- (33) 埃塞俄比亚知识产权局 (Ethiopian Intellectual Property Office) , 网址:
www.eipo.gov.et
- (34) 埃塞俄比亚通讯社 (Ethiopian News Agency) , 网址: www.ena.et
- (35) 埃塞俄比亚电信公司 (Ethiopian Telecommunication Corporation) , 网址:
www.ethionet.et
- (36) 埃塞俄比亚电力公司 (Ethiopian Electric Power Corporation) , 网址:
www.eep.com.et
- (37) 埃塞俄比亚国家银行 (National Bank of Ethiopia) , 网址: www.nbe.gov.et
- (38) 埃塞俄比亚保险公司 (Ethiopian Insurance Corporation) ,网址: www.eic.com.et
- (39) 埃塞俄比亚航运物流服务公司 (Ethiopian Shipping and Logistics Services Enterprises) , 网址: www.ethiopianshippinglines.com.et

(40) 埃塞俄比亚航空公司 (Ethiopian Airlines) , 网址: www.ethiopianairlines.com

(41) 埃塞俄比亚就业委员会 (Ethiopian Jobs Creation Commission) , 网址:
www.jobscommission.gov.et

(42) 埃塞俄比亚商会和商业协会 (Ethiopian Chamber of Commerce & Sectoral Association) , 网址: www.ethiopianchamber.com

附录2 埃塞俄比亚中资企业商会和主要中资企业一览表

（一）埃塞俄比亚中国商会

商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

（二）埃塞俄比亚主要中资企业详见下表：

序号	单位简称	序号	单位简称
1	中国交建	39	中国十七冶
2	中地海外	40	特变电工
3	中国土木	41	西安西电
4	葛洲坝	42	东方电气
5	江西国际	43	中通服
6	华坚鞋业	44	江苏永鼎
7	中铁七局	45	中国浩远
8	中国建筑	46	中国武夷
9	东方工业园	47	江联国际
10	中铁三局	48	中外运
11	保利协鑫	49	三一重工
12	湖南环达	50	中电工
13	中国成套	51	中甘国际
14	中工国际	52	安徽水安
15	中国电建	53	山东高速
16	江西水建	54	中咨询
17	中兴通讯	55	森伯特家具
18	中电装备	56	北京城建
19	中铁二局	57	梦娜袜业
20	华为技术	58	南京大吉
21	上海电气	59	中国能建

22	帝缘陶瓷	60	三圣建材
23	重庆力帆	61	重庆地勘
24	夏娃纸业	62	JP纺织 (无锡金茂)
25	安东钢铁	63	人福药业
26	首都水泥	64	恒通木业
27	中国万宝	65	中州地矿 (河南地矿)
28	山东公路	66	爱菲医院
29	保利科技	67	东方水泥
30	传音埃塞	68	紫星包装
31	中铁四局	69	林德服装
32	中水对外	70	河北环亚
33	中航国际	71	沃达金属
34	江苏国际	72	宁夏交建
35	中材国际	73	河北建设
36	吉林送变电	74	北纬九度旅游
37	江西中煤	75	中阳建设
38	江苏阳光	76	嵘亿食用油

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃塞俄比亚》，对中国企业尤其是中小企业到埃塞俄比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃塞俄比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃塞俄比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃塞俄比亚大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、埃塞俄比亚贸易和区域一体化部、财政部、国家银行、税务部、投资委员会等部门的网站信息及相关资料，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月