

对外投资合作国别（地区）指南

纳米比亚

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻纳米比亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》(ENR) 2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

纳米比亚地处非洲西南部，西临大西洋，北接赞比亚和安哥拉，东连博茨瓦纳，南邻南非。国土面积82.4万平方公里，海岸线1600多公里，人口约241.4万（黑人约占88%，白人和有色人种约占12%），是世界人口密度最低的国家之一。主要民族有12个，最大的奥万博族约占总人口的50%。官方语言为英语。全国划分为14个行政区（省），首都温得和克位于中部的霍马斯省，海拔1650米，人口约32.6万，是全国政治、经济、文化中心和交通枢纽。营商环境较为完善，法制比较健全，被联合国列为中等收入国家，经济发展水平在西南部非洲位居前列。纳米比亚基础设施较为完善，是全球海洋渔业资源最丰富的国家之一，铀、钻石等矿产资源和产量居非洲前列，矿业、渔业、旅游业和农牧业为其支柱产业。



纳米比亚在1890年沦为德国殖民地，1949年被南非吞并，1990年3月21日宣告独立，政治上实行三权分立、两院议会和总统内阁制。政局较为稳定，现任总统哈格·根哥布于2015年3月就职，2019年11月赢得连任，并于2020年3月宣誓就职，总统集党政军权于一身。政府先后制定了《2030年远景规划》和五个五年经济发展计划，作为经济发展的长期规划和中期行动纲领。根哥布总统分别于2017年、2021年发布两期《团结繁荣计划》，作为经济发展的政策支持，旨在更有效地吸引和利用外资。在外资法律法规方面，政府制定了《投资促进法案》拟取代原有《外国投资法》，已提交议会审议。同时，政府正酝酿新的投资鼓励政策，建立新的经济特区制度，以吸引外资流入高附加值产业。

自2016年以来，受国际大宗商品价格低迷和国内旱灾严重等因素影响，纳米比亚经济持续衰退。据纳米比亚央行数据，2021年纳米比亚GDP为1366亿纳元（约合92.4亿美元），经济增长2.4%，是除2018年外近六年来唯一正增长，自2016年以来经济实际年增长率为-1.05%。受益于采矿业及第三产业的复苏，预计2022年国内经济将增长3.4%，国内经济增长的主要风险是新冠肺炎疫情持续、能源产品价格持续走高和供应链中断。纳米比亚政府将绿色能源作为未来发展重点，重点推动绿色氢能产业发展，积极吸引外资开展绿色氢氨项目。纳米比亚大学成立绿色氢研究所，作为国家研究和能力建设中心，以推动绿色氢研究。此外，纳米比亚已探明原油储量110亿桶，天然气储量2.2万亿立方英尺，油气开发投资前景较好。政府还注重发展数字经济，全国宽带覆盖率达到89%，其中4G网络覆盖率为79%。纳米比亚移动通信公司（MTC）已建成云平台，有云服务底座，目前正在积极牵引用户和企业上云、用云。纳米比亚大型企业数字化建设正在发展，诸如湖山铀矿等大型矿企已实现基础的网络化覆盖，下一步计划完成数字化全联接，实

现智能化生产。纳米比亚多家大学对数字化发展充满兴趣，华为公司与纳米比亚理工大学、MTC签署三方合作协议，共同打造智慧校园项目。

近年来，中纳经贸合作不断深化，中国已成为纳米比亚最大的外资来源国和第二大贸易伙伴。据纳米比亚央行数据，2021年中国对纳直接投资流量占纳吸收外国直接投资流量总额近一半（42.4%），纳对华出口额占其对外出口总额约五分之一（17.9%）。目前，中纳两国已就扩大纳对中国牛肉和海产品出口达成一致，并将积极推动葡萄等更多农产品出口中国。现有超过50家中资企业在纳米比亚投资兴业，业务领域涉及援助项目、工程承包、矿产资源开发、信息通信、农牧业和旅游业等。2021年，中资企业在纳米比亚新签合同额6.6亿美元，完成营业额2.9亿美元；累计派出各类劳务人员138人，年末在纳米比亚劳务人员421人。据中国海关总署统计，2021年中纳贸易总额为11.36亿美元，同比增长44.6%。此外，双方在矿业、农牧业、旅游、航天和教育领域的合作亮点纷呈，为中纳关系可持续发展注入重要动力。由于纳米比亚经济持续低迷，失业率高企，当地社会治安形势有所恶化，在劳工、签证等方面滋扰在纳华人华侨和中资企业的情形时有发生。此外，纳米比亚劳工保护标准较高，工会势力较强，政府执政效率有待提高，这些均构成对纳投资合作的不利因素，各企业进入纳米比亚市场前应做好各领域的调研工作。

总体来看，纳米比亚政局比较稳定，社会治理基础好，法律制度比较健全，新闻媒体自由度较高，基础设施建设在非洲地区位居前列。随着中纳建立全方位战略伙伴关系，中纳合作前景更为广阔。欢迎更多有实力的企业参与纳米比亚经济发展和建设，深化双边务实合作，为推动“一带一路”建设贡献力量！

中国驻纳米比亚大使馆经商参赞 刘明哲

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么? 1

1. 国家概况 2

1.1 发展简史 2

1.2 自然环境 2

1.2.1 地理位置 2

1.2.2 自然资源 3

1.2.3 气候条件 4

1.3 人口和行政区划 4

1.3.1 人口分布 4

1.3.2 行政区划 5

1.4 政治环境 6

1.4.1 政治制度 6

1.4.2 主要党派 8

1.4.3 政府机构 9

1.5 社会文化 9

1.5.1 民族 9

1.5.2 语言 10

1.5.3 宗教和习俗 10

1.5.4 科教和医疗 10

1.5.5 工会及其他非政府组织 12

1.5.6 主要媒体 12

1.5.7 社会治安 14

1.5.8 节假日 14

2. 经济概况 15

2.1 宏观经济 15

2.2 重点/特色产业 17

2.3 基础设施 22

2.3.1 公路 22

2.3.2 铁路 22

2.3.3 空运 23

2.3.4 水运 23

2.3.5 电力 23

2.3.6 数字基础设施 24

2.4 物价水平 24

2.5 发展规划 25

3. 经贸合作 29

3.1 经贸协定 29

3.2 对外贸易 30

3.3 吸收外资 31

3.4 外国援助 32

3.5 中纳经贸 34

3.5.1 双边经贸协定 34

3.5.2 双边贸易 35

3.5.3 中国对纳投资 35

3.5.4 承包工程和劳务合作 37

4. 投资环境 38

4.1 投资吸引力	38
4.2 金融环境	38
4.2.1 当地货币	38
4.2.2 外汇管理	39
4.2.3 银行和保险公司	39
4.2.4 融资渠道	43
4.2.5 信用卡使用	44
4.3 证券市场	44
4.4 要素成本	44
4.4.1 水、电、气、油价格	45
4.4.2 劳动力工薪及供需	45
4.4.3 土地及房屋价格	46
4.4.4 建筑成本	47
5. 法规政策	48
5.1 贸易法规和政策	48
5.1.1 贸易主管部门	48
5.1.2 贸易法规	48
5.1.3 贸易管理的相关规定	48
5.1.4 进出口商品检验检疫	49
5.1.5 海关管理规章制度	49
5.2 外国投资法规	49
5.2.1 投资主管部门	50
5.2.2 投资行业的规定	50
5.2.3 投资方式的规定	51
5.2.4 安全审查的规定	52
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	52
5.3 数字经济相关政策和法规	53
5.4 企业税收	53
5.4.1 税收体系和制度	53
5.4.2 主要税赋和税率	53
5.5 外国投资优惠及经济特区规定	55
5.6 劳动就业法规	56
5.6.1 劳工（动）法的核心内容	56
5.6.2 外国人在当地工作的规定	57
5.6.3 外国人在当地工作的风险	58
5.7 外国企业在纳米比亚获得土地的规定	59
5.7.1 土地法的主要内容	59
5.7.2 外资企业获得土地的规定	59
5.8 外资公司参与纳米比亚证券交易的规定	60
5.9 环境保护法规	60
5.9.1 环保管理部门	60
5.9.2 主要环保法律法规名称	60
5.9.3 环保法律法规基本要点	61
5.9.4 环境影响评估法规	61
5.10 反对商业贿赂规定	62
5.11 外国企业承包当地工程的规定	63
5.11.1 许可制度	63
5.11.2 禁止领域	63
5.11.3 招标方式	64
5.12 保护知识产权的规定	64
5.12.1 知识产权保护的法律法规	64
5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	64
5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	64

6. 在纳米比亚开展投资合作的手续	65
6.1 投资注册企业需要办理手续	65
6.1.1 设立企业的形式	65
6.1.2 注册企业的受理机构	65
6.1.3 注册企业的主要程序	65
6.2 承揽工程项目的程序	65
6.2.1 获取信息	65
6.2.2 招标投标	65
6.2.3 许可手续	66
6.3 专利和注册商标申请	66
6.3.1 申请专利	66
6.3.2 注册商标	67
6.4 企业在纳米比亚报税的相关手续	68
6.4.1 报税时间	68
6.4.2 报税渠道	68
6.4.3 报税手续	68
6.4.4 报税资料	69
6.5 工作准证办理	69
6.5.1 主管部门	69
6.5.2 工作许可制度	69
6.5.3 申请程序	69
6.5.4 提供资料	70
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	72
6.6.1 中国驻纳米比亚大使馆经商处	72
6.6.2 纳米比亚中资企业协会	72
6.6.3 纳米比亚驻中国大使馆	73
6.6.4 纳米比亚投资促进机构	73
7. 中资企业在纳米比亚开展投资合作应注意的问题	74
7.1 境外投资	74
7.1.1 开展投资合作和产能合作时应注意的问题	74
7.1.2 防范投资合作风险	75
7.1.3 其他应注意事项	75
7.2 对外承包工程	76
7.3 对外劳务合作	77
7.4 防范投资合作风险	77
8. 中资企业在纳米比亚如何建立和谐关系	78
8.1 处理好与政府和议会的关系	78
8.2 妥善处理与工会的关系	78
8.3 密切与当地居民的关系	79
8.4 尊重当地风俗习惯	80
8.5 依法保护生态环境	80
8.6 承担必要的社会责任	81
8.7 懂得与媒体打交道	81
8.8 学会和执法人员打交道	82
8.9 传播中国传统文化	83
8.10 其他	83
9. 中资企业/人员在纳米比亚如何寻求帮助	84
9.1 寻求法律保护	84
9.2 寻求当地政府的帮助	85
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	85

9.4 建立并启动应急预案	86
9.5 其他应对措施	87
10. 纳米比亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	88
10.1 新冠肺炎疫情现状	88
10.1.1 纳米比亚疫情概况	88
10.1.2 疫情对纳米比亚经济的影响	88
10.2 疫情防控措施	88
10.3 后疫情时期经济政策	89
10.4 对中资企业的特别提示	89
附录1 纳米比亚部门和相关机构一览表	91
附录2 纳米比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	93
后记	97

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴纳米比亚共和国（The Republic of Namibia，以下简称“纳米比亚”）开展投资合作前，是否对纳米比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在纳米比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在纳米比亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《纳米比亚》将给你提供基本信息，成为你了解纳米比亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

纳米比亚原称西南非洲。最早的当地人为霍伊森人，后来有了北部的班图人及其分支奥万博人、赫雷罗人和卡万戈人，南部的纳马人，布须曼人和达马拉人。欧洲人到达前，当地是原始部落制，靠狩猎、种植和畜牧等混合农牧业为生，北部边界河区以泛舟贸易和渔业为主。陶瓷手工艺流行较广，历时几千年。公元1000年左右，当地人在楚梅布开始采铜、炼铜，在安哥拉南部开始采铁、炼铁。

15—18世纪，荷兰、葡萄牙、英国等殖民者先后入侵。1890年，被德国占领。1915年，南非参加协约国对德作战，出兵占领西南非洲。1920年，国际联盟委托南非代管西南非洲。1949年，南非非法吞并西南非洲。1960年4月，西南非洲人民组织（简称“人组党”）成立，开始进行争取民族独立的斗争。1966年，联合国通过决议，取消南非对西南非洲的委任统治。1968年，联合国大会根据西南非洲人民的意愿，决定将西南非洲更名为纳米比亚。1978年，联合国安理会通过第435号决议，支持纳米比亚实现独立。1989年，在联合国监督下，举行制宪议会和总统选举，人组党获胜，候选人努乔马当选总统。1990年3月21日，纳米比亚宣布独立。1994年，沃尔维斯湾及纳米比亚沿海所有岛屿回归，实现全国统一。

【国际地位】纳米比亚是联合国贸发会议、联合国教科文组织、联合国工发组织、世界贸易组织、世界旅游组织、世界气象组织、世界知识产权组织、世界卫生组织、世界海关组织、世界粮农组织、世界劳工联合会、国际劳工组织、联合国难民署、禁止化学武器组织、国际货币基金组织、国际刑警组织、国际奥委会、国际移民组织（观察员）、国际标准化组织、国际电信联盟、粮农组织、国际原子能机构、77国集团、国际复兴开发银行、国际民用航空组织、国际刑事法院、国际自由工会联合会、国际农业开发基金、国际金融公司、洛美公约、非洲开发银行、非洲联盟、南部非洲关税同盟及南部非洲发展共同体的成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

纳米比亚地处非洲西南部，西濒大西洋，北和东北面与安哥拉、赞比亚毗邻，东邻

博茨瓦纳，南毗南非。纳米比亚的国土面积为82.4万平方公里，居非洲第15位，世界第34位。南北长约1300公里，南窄北宽，东西宽480~930公里，海岸线长约1600公里。全境处于南非高原西部，大部分在海拔1000米以上，总体地势东高西低，地形多样。西部沿岸为纳米布沙漠，是世界上最古老的沙漠之一，海拔一般在500米以下，纵深50~140公里，约占国土面积的15%，纳米比亚的国名由此而得。主要河流有北部边界的库内内河、奥卡万戈河、卡万多河、赞比西河，以及南部边界的奥兰治河，水资源比较稀缺。

纳米比亚位于东2时区，当地时间比格林尼治标准时间早2个小时，比北京时间晚6个小时。纳米比亚没有夏令时。



埃托沙野生动物园

1.2.2 自然资源

【矿产资源】纳米比亚矿产资源十分丰富，素有“战略金属储备库”之称。现已开采30余种矿产，其中最有价值的是钻石、铀、铜、铅、锌和金，矿产品90%出口。

表1-1 纳米比亚主要矿产资源储量及近年产量

名称	储量	产量	备注
钻石	15亿克拉	150万克拉（2021年）	世界第六大钻石生产国
铀矿	28万吨	7050吨（2021年）	世界第四大、非洲第一大产铀国
铅	100万吨	1.4万吨（2018年）	非洲第一大产铅国

资料来源：纳米比亚中央银行2021年年报、2017年纳米比亚国家规划咨询报告

【渔业资源】纳米比亚的海洋渔业资源极为丰富，为非洲第三大捕鱼国家，是继采矿业和旅游业之后的第三大收入来源，渔业出口约占出口总额的15%。主要产品有鳕鱼、金枪鱼、沙丁鱼、竹荚鱼、龙虾、蟹等，其中90%供出口。在纳米比亚注册的捕捞船只只有300余艘，年捕捞量50万至80万吨，年均产值约4.8亿美元，直接提供1.68万个就业岗位。目前已有一家中资企业从事生蚝贸易，每年销往中国的生蚝发货量达50万只。

1.2.3 气候条件

纳米比亚属亚热带干旱、半干旱气候，是撒哈拉以南最干旱的国家之一。年均降雨量为270毫米，年降雨量地区差别较大，从沿海的不足50毫米、中部地区的350毫米到东北部的700毫米不等。除最南部在冬季（6月至9月）降雨外，全国70%的降雨集中在11月至次年3月。

因地势较高，气温略低于世界上同纬度的其他地区，昼夜温差较大。一年分四季：9月初春，12月入夏，3月秋来，6月冬至。内地夏季白天平均气温为20℃～34℃，偏远的北部和南部地区气温经常高于40℃。内地冬季白天平均气温为18℃～25℃，夜间气温经常低于0℃，并常有地雾。沿海地区受本格拉寒流影响，气温常年保持在15℃～25℃，夜间常有浓雾。

首都温得和克最显著的气候特点是昼夜温差大，冬季白天气温在10℃～20℃，夜间气温可达0℃～5℃。夏季的日平均气温在25℃～32℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据世界银行数据，2021年纳米比亚全国人口为258.7万，其中农村地区人口占47%。人口密度为每平方公里不到3人（2020年），是世界上人口密度最低的国家之一。劳动年龄人口（15岁以上）为93.1万人，占总人口的36.6%，其中0.07%的劳动力接受过大学及以上教育。

在纳米比亚14个省中，中部霍马斯省人口最多，占全国人口的18.5%。北部奥汉圭纳区占比10.8%，奥穆萨蒂占比10.5%。南部卡拉斯省、哈达普省、西北部库内内省和东部奥马赫科省人口较少。

截至2022年5月，在纳米比亚的华侨华商约2000人，大多来自福建、辽宁、江苏、山东、台湾等省份，主要分布在首都温得和克市、鲸湾市及北部人口稠密地区。华侨华

人主要从事日用品及建材贸易、地产建设及工程承包、农业种植、旅游餐饮等行业，经贸活动状况总体良好，并积极回馈当地社会。大多数华人来纳米比亚的时间较短，但融入当地社会程度在不断提高。中资企业员工及劳务主要来自北京、河南、江苏、江西和山东，集中分布于温得和克、斯瓦科普蒙德和奥西坎泽。

1.3.2 行政区划

纳米比亚全国划分为14个行政区(省),分别为:赞比西(Zambezi)、埃龙戈(Erongo)、哈达普(Hardap)、卡拉斯(Karas)、霍马斯(Khomas)、库内内(Kunene)、奥汉圭纳(Ohangwena)、东卡万戈(Okavango East)、西卡万戈(Okavango West)、奥马赫科(Omaheke)、奥穆萨蒂(Omusati)、奥沙纳(Oshana)、奥希科托(Oshikoto)和奥乔宗朱帕(Otjozondjupa)。首都为温得和克(Windhoek)。

首都温得和克地处中部高原,海拔1650米,人口约32.6万,是全国政治、经济、文化中心和交通枢纽,工商业、旅游业繁荣,有国际机场和方便的公路网和铁路线。温得和克充满欧洲风情,遍布商店、餐馆、咖啡馆、酒吧;尖顶圆拱的基督教堂、日尔曼风格的城堡餐厅、错落有致的庭院别墅,让游人错把这里当作一处欧洲城镇。

港口城市沃尔维斯湾(也译作鲸湾)位于纳米比亚西海岸,是重要的港口和旅游城市。这里有繁忙的货港,也有迤迤的海滨风光。游客既能观看到巨大的盐场、火烈鸟遍布的泄湖,还可乘游艇畅游海上,与海豚嬉戏,探访令人难忘的海豹滩,更可乘滑翔机或骑沙滩摩托饱览沙漠风光,体验大自然的神奇。

其他重要城市还有:北部边界商业、交通中心奥沙卡蒂,也是人口第二大城市。楚梅布是北部采矿和冶炼中心,盛产铜、金、铅、锌等,交通方便,文娱、体育设施较齐全。吕德里茨港是西南海岸主要渔港,是著名旅游点和钻石开采区。斯瓦科普蒙德是著名海滨城市(距鲸湾30公里),城市整洁凉爽,商业、旅游业兴旺,是避暑度假胜地。卡里比布为中西部半宝石、工业矿石基地,畜牧业兴旺。奥奇瓦龙戈为中北部农牧业中心,交通便利,附近有野生动物园。基特曼斯胡普是南部交通重镇和紫羔羊养殖中心。奥兰治蒙德是钻石加工中心。



海豹滩



温得和克的城堡餐厅

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

纳米比亚独立后，政局始终保持稳定，实行三权分立、两院议会和总统内阁制。

【议会】

纳米比亚设有国民议会（National Assembly）和全国委员会（National Council）。

(1) 国民议会为下院，由直接选举产生的96名议员和总统指定的8名议员（无表决权）组成，每届任期5年。国民议会的职能为：解释宪法，监督宪法的实施；制定、修改和废除法律；审批国家预算；批准和废止对外缔结的条约和重要协定；建议、批准或决定就国家重大问题举行全民公决；向总统提供咨询；执行宪法和法律赋予的其他职责。国民议会每年至少召开两届例会。

宪法规定，政府如不能有效执政，经内阁建议，总统可解散国民议会。国民议会一旦解散，则应在90天内举行全国大选，选举新议会和新总统。国民议会解散后，原议员仍继续履行其职责，总统仍有权召集国民议会议事，直至大选前一天为止。

本届国民议会于2020年3月组成，共104个议席，任期至2025年3月。

全国委员会为上院。根据宪法，全国委员会由全国14个区委员会选举42名代表组成，每届任期6年，可连选连任。全国委员会主要职能包括：审议国民议会通过的所有法案，并向国民议会议长提出有关建议；调查国民议会提交其征询意见的附属性法规、报告和文件，并做出报告；建议向国民议会提交并提请其审议有关各省问题的法规；执行国民议会或议会条例指定的其他工作；设立有关委员会；通过全国委员会议事准则和程序。全国委员会每年至少举行两届例会。总统无权解散全国委员会。

【总统】

总统是国家元首、政府首脑和武装部队总司令。总统通过内阁执掌国家行政大权。总统由全国大选直接选举产生，每届任期5年，不得超过两届。若国民议会以2/3多数通过决议，并得到全国委员会2/3多数的核准，便可在总统违宪或严重失职时予以弹劾。总统因故不能行使其职责时，若离下届大选不足一年，总理、副总理或内阁指定的任何人都可代行总统职权。若离下届大选还有一年（含一年）以上时间，应在总统辞职之日起90天内举行全国大选，产生新总统。2019年11月，纳米比亚举行独立后第六次总统和国民议会选举，根哥布总统以56.3%的得票率胜选连任，并于2020年3月21日就职。

【2019年大选结果】

2019年11月27日，纳米比亚举行总统大选和国民议会选举，根哥布当选总统。根哥布总统在2020年3月21日留任了前任副总统姆奔巴、总理莎拉和副总理兼外长恩代特瓦。

【司法机构】

司法机构由一个最高法院、一个高级法院和众多初级法院组成。法院依据宪法和法律独立行使审判权，最高法院拥有终审权。

最高法院设在首都温得和克，由一般法庭、上诉法庭和宪法法庭组成，成员包括一

名首席法官和多名法官。法官（包括首席法官）任期5年，可连任。最高法院受理的案件主要是：与宪法的解释或执行等有关的民事和刑事上诉案件；关于公民权利和自由保障的上诉案件；根据宪法提交给总检察长决定的有关案件；初级法院的上诉案件；以及根据《议会法案》（Act of Parliament）处理其他有关案件。

初级法院由14个省法院和29个其他地方法院组成，由地方法官或其他审判官主持，受理本地一般刑事和民事案件。

【执政党】

成立于1960年4月的西南非洲人民组织（Southwest African People's Organization-SWAPO Party，简称“人组党”）是纳米比亚执政党，也是纳米比亚最大的政党。1989年11月在首次多党选举中获胜，成为执政党。纳米比亚独立后，人组党对内奉行民族和解政策，实行混合经济体制；对外奉行不结盟、睦邻友好的外交政策。

在2014年11月纳米比亚举行的总统和议会大选中，人组党再次获胜，根哥布就任总统。2017年11月，人组党召开第六次全国代表大会，选举产生新一届领导集体，哈格·根哥布、内通博·南迪-恩代特瓦分别当选主席和副主席，索菲娅·沙宁瓦（Sophia Shaningwa）当选总书记。在2019年的大选中，西南非洲人民组织党再次获胜。

1.4.2 主要党派

纳米比亚实行多党制，目前西南非洲人民组织党是执政党。1989年独立大选时有大小政党40多个，大部分政党都以特定部族为基础。目前，在选举委员会登记注册的合法政党有15个，其中10个政党在议会有席位。

【西南非洲人民组织党】

纳米比亚的执政党和最大的政党。1960年4月成立。1989年11月在首次多党选举中获胜，成为执政党。纳米比亚独立后，人组党对内奉行民族和解政策，实行混合经济体制，对外奉行不结盟、睦邻友好的外交政策。在2019年大选中，人组党再次获胜。

【大众民主运动】

原为特恩哈尔民主联盟，2018年1月改称现名。由白人共和党联合10个民族集团于1977年11月成立，1989年经重新组合后包括12个政党和派别，宣称“既反对共产主义，也反对种族主义”。

【民主和进步大会】

2007年11月，由前外交部部长希迪波·哈穆滕尼亚和前矿业和能源部部长杰萨亚·

恩亚穆共同组建，在国民议会中获3个席位。主张进一步巩固民主、尊重人权，反对独裁和威权体制，反对个人崇拜；加大减贫力度，积极推动社会经济发展。现任主席为希迪波·哈穆滕尼亚，该党在2019年大选中获得1个议席。

【民主者大会党】

由人组党前中央委员、纳米比亚前驻英国高专乌兰加发起，于1999年3月成立。宣称将致力于国家的兴旺与发展，领导人民把纳米比亚建设成为一个经济富有活力、政治和社会不断进步的国家。现任主席是本·乌兰加。

其他主要政党还包括纳米比亚联合民主阵线、工人革命党、全国团结民主组织、共和党、监督行动组织、纳米比亚西南非洲民族联盟等。

1.4.3 政府机构

纳米比亚行政机构由中央、省和地方三级政府组成。中央行政机构包括内阁和政府各部（委、局），省级主要行政机构为省议会，地方主要行政机构为地方议会。中央政府机构中，总统、内阁和政府各部（委、局）负责处理事关全国的重大事务和涉外事务。省政府和地方政府分别处理本省和地方事务。目前全国有公务员7万余人。

【中央政府】

由内阁和各职能部（委、局）组成。内阁是负责处理国家事务的最高行政机构，由总统、总理、副总理和各部部长、国家计委主任等组成。内阁会议由总统主持，如总统因故不能出席，则由总理主持。

独立后，中央政府曾多次调整机构。本届政府于2020年3月成立，主要成员有：总理和副总理、总统事务部部长、总检察长、国际关系和合作部部长、财政部部长、城乡发展部部长、健康和社会服务部部长、教育艺术和文化部部长、高等教育培训和创新部部长、工程和运输部部长、矿业能源部部长、渔业和水资源部部长、司法部部长、劳工劳资关系和就业创造部部长、公共企业部部长、体育青年和国家服务部部长、新闻和通信技术部部长、内政移民和安全保卫部部长、国防和退伍军人事务部部长、农业水资源和土地改革部部长、贸工部部长、环境林业和旅游部部长等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

奥万博族是纳米比亚最大的部族，人口占全国人口的50%。其他主要部族有：卡万

戈、达马拉、赫雷罗，以及卡普里维、纳马、布什曼、雷霍伯特和茨瓦纳族。

1.5.2 语言

英语为官方语言，当地语言中以奥万博语和纳马语使用最为普及，其他语言还有阿非利卡语、德语、葡萄牙语等。人们通常讲2~3种语言。小学阶段包含本地语言，中学以上阶段的授课语言为英语。

1.5.3 宗教和习俗

纳米比亚90%的居民信奉基督教新教，其余信奉原始宗教。纳米比亚的风俗习惯既带有非洲土著人的突出特点，又具有欧洲人的鲜明色彩。纳米比亚人注重礼貌，讲究礼节，认为得体的称谓是知识、文化和修养的体现。在社会交往活动中，纳米比亚人十分重视见面礼节，讲究社会交往活动的着装，流行“尊老敬长”“女士先行”的风气。应邀到纳米比亚朋友家中做客，应当按照约定的时间赴约，这是对主人的尊重。



温得和克教堂

1.5.4 科教和医疗

【教育】

纳米比亚独立后，建立普及教育制度，2012年实现小学免费义务教育。全国拥有1500

所中小学校和特种学校。主要高等学府有纳米比亚大学和纳米比亚科技大学，另有十多所中等技术学校和师范学校。纳米比亚大学是全国唯一的综合性大学，建于1993年，有学生4000多人。目前，初等教育入学率达93.6%，高中入学率为49.5%，高等教育普及率为24%。纳米比亚全国识字率从独立时不到75%上升至目前的90%。纳米比亚还分别与南非、德国、中国等签署联合研究和科技合作文件，但教育事业发展仍面临辍学率和不及格率过高、教室严重缺乏和教学质量不尽人意等挑战。

【医疗】

独立之初，政府对殖民时期的医疗和社会服务机构进行改革，建立基本医疗保障制度（Primary Health Care）。现有医院34所、诊所267个，保健中心44个；共有6435张床位，平均每千人拥有3.6张。此外还有许多私人诊所。据纳米比亚金融机构监管局粗略估计，医疗保险目前覆盖人口约为41万，仅占全国人口的17%（其余人口受制于公共医疗体系中关键药物、医护人员和医疗设备的缺乏）。据世界银行数据，纳米比亚的人均寿命为64岁。纳米比亚曾经是世界上最易受艾滋病病毒感染的国家之一，经过多年努力，现艾滋病感染率趋于稳定，当前纳米比亚艾滋病感染率（15-49岁人群）为11.6%，治疗覆盖率为88%。纳米比亚北部地区仍存在少量疟疾病例。据统计，2021年有13740疟疾病例和15例死亡病例。

【中国医疗队】

根据中纳两国政府合作协定，中国在纳米比亚派驻有医疗队。援纳米比亚医疗队主要在纳米比亚首都温得和克的国立卡图图拉医院从事针灸和推拿工作，弘扬传统中医文化。援纳米比亚医疗队从1996年开始派驻，每批任期2年，2018年改为每批任期18个月。医疗队共有4名队员，医生和护士各2名，由浙江省卫健委从三级甲等中医院选派，医生来自针灸科和推拿科，护士无特殊专业要求。第14批援纳米比亚医疗队自2021年7月开始在纳米比亚提供服务。

援纳米比亚医疗队办公室的联系方式：

电话：00264-61-2034155。

地址：纳米比亚首都温得和克市，卡图图拉国立综合医院，中国针灸科门诊部（Katutura State Hospital, First floor, Chinese Acupuncture Department）。

主要人员如下：

周海江，针灸科，副主任中医师，电话：00264-812460218

魏晖，推拿科，副主任中医师，电话：00264-812755718

洪艺，骨伤科，副主任护师，电话：00264-816623451

孙艳，外科，副主任护师，电话：00264-816858688

1.5.5 工会及其他非政府组织

纳米比亚独立后，随着《劳工法》的颁布，纳米比亚涌现出大量工会团体，工会活动十分活跃，几乎遍布各行各业，规模和影响日益扩大。它们或隶属某个党派或完全独立，成为社会生活中一支不可忽视的力量。

【纳米比亚全国工人联合会（National Union of Namibian Workers-NUNW）】

1971年4月成立，1993年5月注册，现有会员12.2万人，现任主席为伊斯梅尔·卡苏托。该工会隶属于人组党，下辖9个成员工会：食品加工业工人工会、矿业工人工会（The Mineworkers Union of Namibian-MUN）、金属业工人工会（The Metal and Allied Namibian Workers Union-MANWU）、金融机构工会、公务员工会、运输业工人工会、全国教师工会、音乐产业工会、农场工人工会。

【纳米比亚工人联合大会（Trade Union Congress of Namibia-TUCNA）】

2002年5月成立，是一个不隶属于任何政党的多种族工联组织，会员超过4万人。下辖公职人员工会、教师工会、电讯业工会、地方政府工会和海员工会等15个成员工会。其宗旨是反对公有和私有部门中的腐败行为，加强会员工会之间的团结与协作，促进民主、推动经济和社会发展，创造就业并加强与世界各国工人联合会之间的联系。现任主席为海员工会主席汉戈·波拉斯（Hango Paulus）。

纳米比亚的主要非政府组织有：全国青年理事会、纳米比亚人权协会、法律援助中心和纳米比亚红十字会等。

1.5.6 主要媒体

纳米比亚全国有192家新闻机构和组织。

【报刊】

全国有报刊10余种。五大日报为《纳米比亚人报》（The Namibian）、《新时代报》（New Era）、《纳米比亚太阳报》（Namibian Sun）、《共和者报》（The Republikein，南非荷兰语）和《文汇报》（德语）。其他还有《纳米比亚经济学家报》（The Namibian Economist）、《南方时报》（Southern Times）、《今日纳米比亚》（Namibia Today）

和《温得和克观察家报》（Windhoek Observer）等周报。另外还有《洞察纳米比亚》（Insight Namibia）、《纳米比亚大事》（Big Issue Namibia）等杂志。

【广播电视】

纳米比亚广播公司（Namibian Broadcasting Corporation, NBC）为国有全国性广播电视机构，成立于1990年，资金来源64%靠政府拨款。在纳米比亚开播10个电台频道，用13种语言广播，包括英、德、南非荷兰语，以及多种地方语言，听众占全国人口的90%。有1个电视频道，以英语节目为主，观众占全国人口的45%。1998年7月，NBC开始与中国进行电视节目合作。此外，还有一家私营电视台（One Africa TV）和数家私营电台。

【通讯社】

纳米比亚通讯社（Namibia Press Agency, Nampa）依靠政府拨款运营，是半官方通讯社，总部在温得和克，与世界多家通讯社保持信息共享。2003年9月，纳米比亚通讯社与中国新华社签署《新闻互换协议》。南非在纳米比亚设有电视转播站。

近年来，纳米比亚国有新闻、通讯产业业绩突出。移动通讯核心骨干网络进行了升级改造。随着信号传送基站建设速度加快，纳米比亚广播公司调频广播和电视信号的覆盖范围分别达到全国的98%和68%。纳通社开通全天多媒体新闻服务，并在全国设立6个分部，地方新闻采访能力明显提高。

根据非营利的记者无国界组织（RSF）最新公布的《2022年世界新闻自由指数报告》，2022年在世界180个国家（地区）中，纳米比亚的新闻自由指数排名上升至第18位，在非洲位居第二，仅次于塞舌尔。

【对共建“一带一路”倡议的报道】

纳米比亚媒体对“一带一路”倡议报道总体客观，积极评价纳米比亚与中国签署共建“一带一路”合作文件，关注鲸湾港新集装箱码头等中纳“一带一路”合作标志性项目竣工使用，关注项目对纳米比亚经济、民生的作用，以及疫情对“一带一路”项目进度的影响。主流媒体积极刊发时任中国驻纳米比亚大使张益明关于共建“一带一路”的署名文章。偶见转载西方通讯社关于中国在其他国家“一带一路”项目的偏消极的报道。

【对中国参与国际抗疫合作的报道】

纳米比亚媒体对中国参与国际抗疫合作的报道积极客观。一是积极报道并高度评价中国政府、地方友城、慈善机构、侨民等向纳米比亚捐赠口罩、呼吸机、疫苗等抗疫物

资。特别是中国捐赠的疫苗首先运抵纳米比亚，认为此举彰显中纳深厚友谊和中国负责任大国形象。二是理性评价中国抗击疫情的努力，赞赏中国及时向世卫组织通报信息，并以举国之力在短时间内控制疫情。主流媒体发表社论，批驳中国应就疫情赔偿的谬论，并刊发时任大使张益明介绍中国抗疫经验和回击西方甩锅推责的多篇署名文章。三是关注中国致力于推动构建人类卫生健康共同体，关注习近平主席在世卫大会视频会议、中非团结抗疫特别峰会、全球健康峰会上宣布的继续提供国际援助、向全球供应疫苗、支持本国疫苗企业向发展中国家转让技术等措施，赞赏中国积极向世界各国特别是发展中国家提供疫苗。

1.5.7 社会治安

纳米比亚政局稳定，犯罪率低，是非洲社会治安比较好的国家。纳米比亚不存在反政府武装组织，发生恐怖袭击的可能性较小。根据纳米比亚法律，当地居民经批准可以合法持有枪支。

近年来，由于纳米比亚经济持续低迷，失业率高企，当地社会治安形势有所恶化。根据纳米比亚警察局公布的数据，纳米比亚犯罪率有所上升，2020-2021年期间共记录92251起刑事案件。截至2022年5月，未发生恐怖袭击事件，但针对华侨华人的入室盗窃、抢劫案时有发生，先后有数家中资公司办公及驻地遭遇抢劫。

1.5.8 节假日

纳米比亚法定节假日包括：新年（1月1日），独立日（3月21日），受难节（复活节前的星期五），复活节（春分月圆后的第一个周一，3月21日至4月25日之间），国际劳动节（5月1日），卡辛加节（5月4日），非洲日（5月25日），升天节（复活节后第四十日，5月1日到6月4日之间），英雄日（8月26日，纪念1966年人组开始武装斗争），人权日（12月10日），圣诞节（12月25日），家庭日（12月26日）。

纳米比亚企业和商店一般每周工作5天，周六、周日休息。节假日期间，企业和商店一般不营业，现在有部分商店在周六、周日营业半天。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】

2021年，纳米比亚GDP为1366亿纳元（约合92.4亿美元），经济增长2.4%，是除2018年外近六年来唯一正增长，自2016年以来经济实际年增长率为-1.05%。

表2-1 2017-2021年纳米比亚宏观经济数据

年份	2017	2018	2019	2020	2021（预估）
国内生产总值（百万纳元，按2015年不变价格计算）	144,568	146,100	144,752	133,366	136,608
增长率（%，按2015年不变价格计算）	-1.0	1.1	-0.9	-7.9	2.4
人均GDP（纳元）	61,031	60,531	58,868	53,251	53,567
人均GDP增长率（%）	-2.9	-0.8	-2.7	-9.5	0.6
汇率（美元：纳元）	13.3129	13.2339	14.4484	16.4633	14.7787

资料来源：纳米比亚中央银行2021年年报

【GDP产业结构】

根据纳米比亚中央银行2021年年报预估，2021年纳米比亚实际GDP为1366.08亿纳元（约合92.44亿美元），经济增长2.4%。第一产业增长8.0%，第二产业下降6.6%，第三产业增长1.9%。

表2-2 2017-2021年纳米比亚GDP三次产业结构

（单位：%）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
第一产业占GDP比重	15.8	16.6	16.1	18.5	18.5
第二产业占GDP比重	17.9	18.0	18.0	16.6	15.9
第三产业占GDP比重	58.6	57.8	58.4	58.8	58.6

资料来源：纳米比亚中央银行2021年年报

【GDP需求结构】

根据纳米比亚中央银行2021年年报预估，2021年纳米比亚投资、消费和净出口占GDP比重分别为15.9%、101.5%和-17.4%。

表2-3 2017-2021年纳米比亚GDP需求结构

(单位：%)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
投资占GDP比重	17.7	14.9	15.0	13.2	15.9
消费占GDP比重	96.2	95.0	96.0	96.0	101.5
净出口占GDP比重	-14.0	-9.9	-11.0	-9.2	-17.4

资料来源：纳米比亚中央银行2021年年报

【财政收支】

纳米比亚是南部非洲关税同盟（SACU）和兰特货币区成员国，国家财政、金融大权集中于中央，约90%财政收入源于税收，其从南部非洲关税同盟所得收入占每年财政收入的20%—30%。

2021/2022财年，纳米比亚财政收入为534亿纳元，占GDP的28.6%，同比减少7.6%，主要是由于疫情导致经济放缓以及来自SACU的收入减少。财政支出为697亿纳元，同比下降3.3%，占GDP的37.3%。预算赤字162亿纳元，占GDP的8.7%。

根据纳2022/23财年预算概览，2022年纳财政收入有所复苏，预计为597亿纳元，占GDP的30.2%。财政支出预计为708亿纳元，同比增长1.6%，占GDP的35.8%。预算赤字预计为111亿纳元，占GDP的5.6%。

【通货膨胀率】

2014—2020年，纳米比亚通货膨胀率在2.2%至6.7%之间变化，2016年为最高值6.7%。2021年通胀率为3.6%，较2020年上升1.4个百分点，主要是由于交通、住房和食品通胀率上升导致。

【失业率】

根据纳米比亚统计局发布的2018年劳动力调查报告，2018年纳米比亚失业人数占劳动力总数的比例为33.4%。其中，男性失业人数占男性劳动力的32.5%；女性失业人数占女性劳动力的34.3%；年轻群体失业人数占15~34岁所有劳动力数量的46.1%。

据纳米比亚媒体报道，在彭博社监测的全球82个国家中，2021年第二季度纳米比亚以33.4%的失业率位居第二。纳青年失业率高至50.3%。此外，由于纳在非正式部门就业的人数约占总就业人数的60%，实际失业人数可能超出统计数据。

【外汇储备】

近年来，纳米比亚外汇储备呈增长趋势。2018年、2019年、2020年外汇储备分别为310亿纳元、289亿纳元、317亿纳元。2021年外汇储备达到439亿纳元。纳米比亚外汇储备主要来自南共体收入和非洲开发银行贷款，还有极少部分特别提款权。

【内外债】

截至2021年12月31日，纳米比亚中央政府的债务占GDP的67%，达1235亿纳元，同比增长15.6%。其中，内债存量为910亿纳元，增长23.4%，外债存量为325亿纳元，较同期基本保持不变。纳米比亚外债以多边贷款为主，占总量的48.4%。其次是欧元债券（36.7%）、双边贷款（8.6%）和约翰内斯堡（JSE）债券（6.3%）。

【国际机构评级】

2022年6月24日，国际评级机构惠誉对纳米比亚主权信用评级从上一年度的BB调整为BB-。2022年4月5日，国际评级机构穆迪对纳米比亚主权信用评级从2021年的Ba3下调至B1，主要原因是纳经济增长缓慢和债务负担沉重。

2.2 重点/特色产业

【矿业】

纳米比亚的矿产主要有：

（1）钻石。钻石为纳米比亚最重要的矿产品，产量居世界第六位，原钻或半加工钻石几乎全部出口。2016年至2019年，钻石产量分别为157万克拉、180万克拉、202.8万克拉和171.3万克拉。根据纳米比亚央行数据，2021年纳米比亚钻石产量为150万克拉，同比增长2.7%，对GDP贡献率为2.7%。钻石出口量为125.6万克拉，出口收入为84亿纳元，同比增长18.4%。

钻石生产企业主要有纳米比亚钻石公司〔Namdeb Diamond Corporation (Pty) Limited〕、纳米比亚德比尔海洋钻石公司（De Beers Marine Namibia）。纳米比亚钻石公司成立于2004年，由纳米比亚政府和De Beers公司各占50%股份，是纳米比亚产量最大的陆地钻石公司。纳米比亚德比尔海洋钻石公司成立于2001年1月，是纳米比亚最大

的海钻企业，De Beers公司占股70%，纳米比亚钻石公司占股30%。近年来，纳米比亚近海钻石产量不断增加，甚至超过陆地钻石产量。纳米比亚德比尔海洋钻石公司正在制造全球最大的钻石开采船，目前正在罗马尼亚建造，部分零件在纳滨海城市鲸湾制造，2022年交工后将是全世界最先进的钻石开采船。

（2）铀。纳米比亚全国已发现8处铀矿，主要集中在埃龙戈省大西洋沿岸的纳米布沙漠中。纳米比亚铀金属总储量50.4万吨，占世界储量的5%，为纳米比亚重要程度排名第二的矿产品。目前产量约占世界产量的10%，居非洲首位，世界第四位。2012年，纳米比亚的铀矿生产获得显著增长，达5514吨，与上年同期相比增长30.4%。此后受国际市场铀价下跌影响，铀产量持续下降，2015年产量达到低点，仅为2947吨。根据纳米比亚央行数据，2021年纳米比亚铀产品产量7050吨，同比增长10.5%，对GDP贡献率为2%。但受美元汇率影响，出口收入同比减少9%，为104亿纳元。

纳米比亚的主要铀矿包括：

罗辛铀矿：世界最大的露天矿，1976年开始运营，是全球运行时间最长的铀矿之一，也是第五大初级铀矿。罗辛铀矿年产2500多吨氧化铀矿石，主要出口法国、美国、日本、韩国和中国台湾等地。该矿位于埃龙戈省纳米布沙漠中，距斯瓦科普蒙德市65公里，由罗辛铀矿有限公司经营。中核铀业2019年从澳大利亚力拓公司（Rio Tinto）收购68.62%的股份。2021年罗辛矿产量为2882吨U308。

兰格·海因里希铀矿：2006年12月投产，该矿位于沃尔维斯湾以东80公里的纳米布瑙克罗夫特国家公园内。该矿由帕拉丁资源有限公司建设。2014年，中核铀业投资1.9亿美元，收购该矿25%股权。2018年8月，项目停产维护。据悉，纳米比亚将重启海因里希铀矿，目前杜克能源已与该矿签订承购协议，自2024年起六年承购210万磅八氧化三铀，约占该矿总产量的5%。帕拉丁公司还计划启动4项招标计划，向美国和欧洲企业供应铀。中核公司已与帕拉丁公司签订协议，所获兰格·海因里希铀矿全寿命产量不超过25%。

中广核湖山铀矿项目：目前世界第三大铀矿，2012年中广核和中非发展基金斥资20余亿美元完成矿山收购，之后矿建花费24.06亿美元。该矿于2016年12月30日产出第一桶氧化铀，2021年产量为3902吨U308。

此外，纳米比亚还有4座新铀矿将在不久的将来实施开采。铀矿资源对纳米比亚的重要性日益提升。

铜。纳米比亚的铜储量约为200万吨。独立以来，铜产量不断下降。已有100年历史的楚梅布铜矿为最大的矿山，因经营困难，资不抵债，于1998年4月停产。2000年3月，翁戈波罗矿业与加工有限公司接管该矿后重新开工。2006年5月，翁戈波罗公司陷入债务危机，经过谈判，英资公司威特利国际获得翁戈波罗97%的股份。2021年，纳米比亚铜出口量为43062吨。

（4）铅。纳米比亚铅储量约为100万吨，为非洲第一大铅生产国。铅主要产于楚梅布矿、科姆巴特矿和罗什皮纳矿。

（5）锌。纳米比亚的锌储量约为1180万吨，为非洲第三大锌生产国。锌主要产于罗什皮纳地区，位于罗什皮纳以北25公里的蝎子锌矿是最主要的锌矿山，为露天矿，已探明锌储量2480万吨，平均品位10.96%，年产15万吨高品位锌，由英美基本金属公司在纳米比亚独资的蝎子锌矿公司经营。目前，政府给予该公司出口加工区地位。根据纳米比亚央行数据，2021年纳米比亚锌产量下降8.5%，出口量为83444吨。由于锌国际价格大幅上涨，出口收入同比增长33.1%至10亿纳元。

（6）黄金。纳米比亚黄金储量约为1万吨，主要分布在楚梅布以西和中西部卡里比布到西海岸之间。第一座金矿为Navachab金矿，位于卡里比布附近，是纳米比亚唯一的原生金矿，也是纳米比亚最大的金矿，其产量占纳米比亚全国金矿产量的90%以上。Navachab金矿由英美黄金阿散蒂公司在纳米比亚的独资公司英美黄金（纳米比亚）有限公司经营。第二座金矿为B2Gold公司投资4亿美元开发的奥奇科托（Otjikoto）金矿。根据纳米比亚央行数据，2021年纳米比亚黄金产量为7104千克，同比增加14.2%。出口量为8035千克，出口收入小幅下跌0.6%。

表2-4 2017-2021年国际主要矿产品价格

年份	2017年末	2018年末	2019年末	2020年末	2021年末
铀（美元/磅）	23.8	27.8	24.9	30.2	42.1
铜（美元/公吨）	6833.9	6075.3	6077.1	7772.2	9551.2
铅（美元/公吨）	2509.9	1972.3	1900.5	2020.5	2301.7
锌（美元/公吨）	3196	2616.3	2272.5	2779.9	3399.2
黄金（美元/盎司）	1261.3	1250.4	1479.1	1858.4	1790.4

资料来源：纳米比亚中央银行2021年年报

（7）天然气。纳米比亚的天然气探明储量约为3万亿立方米，其中最大的油气发现位于奥兰治河入海口西北120公里的库都海区，已探明储量达到2.2万亿立方英尺，预计储量最高可达20万亿立方英尺。

（8）石油。纳米比亚石油资源主要集中在奥兰治、沃尔维斯湾、纳米布三大盆地海区及纳米比亚与安哥拉交界地区。2022年2月，纳米比亚国家石油公司、壳牌公司和卡塔尔能源公司组成的勘探团队在纳米比亚近海奥兰治盆地发现石油。现已探明原油储量110亿桶，已吸引包括塔洛、道达尔、GALP、壳牌、ONGC和埃克森美孚在内的众多石油巨头进入该领域。当前纳电力仍然广泛依赖自南非进口，政府希望已探明的石油和天然气资源可以得到充分开发以应对经济发展过度依赖的挑战。纳米比亚于2022年11月4日加入非洲石油生产国组织（APPO）。

【渔业】

捕鱼和鱼制品是除矿业外，纳米比亚的另一重要产业。纳米比亚渔业部大力发展水产养殖业，号召新的各种鱼类捕捞权持有人积极参与，从事海产品捕捞、加工和营销。2014年，纳米比亚渔业部宣布，政府将不再禁止外国投资者获取在纳米比亚的捕鱼权，但不允许纳米比亚本国公司将捕鱼权转售予外国投资者。纳米比亚渔业企业多为西班牙公司控制，另有少数合资公司和当地公司，主要集中在沃尔维斯湾港和吕德里茨港，共雇用约1.4万人，约有300艘捕鱼船。最大捕捞品种是鳕鱼和竹荚鱼。纳米比亚是向欧盟供应鳕鱼最多的国家，出口至欧洲的水产品约占全部水产品出口收入的30%。

纳米比亚年均海洋捕捞量达55万吨，价值约70亿纳元（约合5.4亿美元），在非洲居第三位，在全球居第30位。纳米比亚渔业及海洋资源部决定根据各渔业公司的业绩分配捕捞配额，无业绩的公司将被注销或受到处罚，捕捞配额分配新机制于2016年1月启用。2020年，纳米比亚渔业出口收入101.18亿纳元，同比下降3.8%。2021年纳渔业增长3.2%，对GDP贡献率为2.5%。

【农牧渔业】

农业是纳米比亚主要经济支柱产业之一，70%的人口生活在农村地区，农业吸纳了65%的劳动力。全国可耕地面积仅占国土面积的1%，农作物主要产于北部地区，楚梅布—赫鲁特方丹—奥塔维地区是玉米生产主要基地，称为“产粮金三角”。卡普里维省是潜在的粮食产区，主要粮食作物有玉米、高粱和小米等。由于雨量稀少，土地贫瘠，农作物产出率低且不稳定，粮食不能自给。目前70%的粮食依靠进口，主要来自南非。2021

年，纳种植业和林业产值增长4.6%，对GDP贡献率为3%。

畜牧业较发达，85%的可耕地被用来发展畜牧业，收入占农牧业总收入的76%，以养牛、羊为主，牛存栏280万头，羊400万只，大部分出口南非和欧洲。所产紫羔羊皮驰名世界。2021年纳农牧业增长2%，对GDP贡献率为9.4%，出口收入为30亿纳元，同比增长14.7%。

纳渔业资源丰富，捕鱼量位居世界前十名，主产鳕鱼、金枪鱼、沙丁鱼、荚鱼、龙虾和蟹，其中90%供出口。

【旅游业】

1997年，纳米比亚成为世界旅游组织成员。2014—2019年，旅游业发展迅速，逐渐成为纳米比亚第四大支柱产业。国际机构彭博社将纳米比亚列为全球最受欢迎的20个旅游目的地之一，《福布斯》杂志将纳米比亚列为非洲最实惠的旅游目的地。2019年，根据世界经济论坛旅游竞争力指数排名，纳米比亚在撒哈拉以南国家中排名第四位，仅次于毛里求斯、南非和塞舌尔。预计到2029年，纳米比亚旅游业将创造12.2万个直接就业岗位，占全国就业总人数的15.7%。外国游客主要来自南共体成员国。访问纳米比亚的中国游客人数迅速增加。

新冠肺炎疫情之前，纳旅游业对GDP贡献为4.45亿美元，是仅次于采矿业和农业的第三大经济贡献产业。受疫情影响，2020年旅游业下降30.4%，对纳米比亚GDP贡献率降至2%，创造外汇收入仅19亿纳元。旅游业创造就业数量锐减30%。2021年，旅游业有所复苏，增长10.4%，预计2022年纳有望累计接待超过50万国际游客。

【数字经济产业】

纳米比亚政府注重发展数字经济。在经济下行的大背景下，2020年纳米比亚信息通信业实现16%的快速增长，对GDP贡献率为17.4%。纳米比亚国内已有一些电子支付、电子商务、网络购物平台，但总体来看纳米比亚数字经济仅见雏形。纳米比亚当前处于数字化转型时期，发展重点仍然在加强信息通信基础设施建设上。

【可再生能源产业】

纳米比亚是全球前五大风能和太阳能资源所在地，在《2030年远景计划》和团结繁荣计划二期等经济发展框架下，纳政府将发展绿氢产业作为实现国内经济复苏的重点。目前，纳已启动南部走廊发展倡议（SCDI）绿氢计划，这是纳首个GW级大型综合绿氢项目计划，总面积26000平方公里，预计每年可生产300万吨绿氢。其首个项目位于Tsau

khaeb国家公园，总面积4000平方公里。连字符（Hyphen）公司于2021年11月被确认为该项目首选投标者，项目总投资约94亿美元，预计投产后每年能够生产约30万吨绿氢。该项目第一阶段将在2027年实现2GW再生能源发电产能，到2030年这一数字将增至5GW并将电解槽产能扩大至3GW。据估算，该项目制氢成本约为1.5美元/公斤，价格优势明显。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

根据纳米比亚公路局最新数据，纳米比亚公路总长度约为48875.27公里，其中B级沥青路7892.7公里、沙石路26046.5公里，土路13315.6公里，盐泥路299.9公里，多数路况良好。年平均旅客运输量5万人次，货运量18万吨。

根据世界经济论坛《2020年竞争力报告》，纳米比亚连续五年在公路基础设施质量居世界前列，全球排第23位，非洲排名第一。



北部公路项目现场（河南国际公司承建）

2.3.2 铁路

纳米比亚拥有超过百年的铁路历史，在1894—1915年德国殖民统治期间，已建成一些铁路，其中部分铁路今天仍在使用。纳米比亚铁路由国营公司TransNamib独家管理。目前，纳米比亚铁路总长度约2687公里，都是窄轨铁路，轨距是1067mm。其中有48%的铁路符合SDAC铁路18.5吨轴重标准，其余轴重为16.5~17.5吨，时速基本在60公里/小时。

纳米比亚现有铁路状况不佳，大部分年久失修，主要以农产品、矿产品、建筑材料等散装货物运输为主，其余为集装箱运输、观光路线和首都至其他城镇的长途客运路线。

2.3.3 空运

纳米比亚国内各主要城市均有机场，有注册机场27个，小型简易机场360个。全国有2个国际机场，分别是位于首都的Hosea Kutako国际机场和位于港口城市沃尔维斯湾的Walvis Bay机场。Hosea Kutako国际机场能降落所有大型客货飞机。

从纳米比亚可以直飞非洲的许多大城市，如南非的开普敦、约翰内斯堡，安哥拉的卢安达，埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴，尼日利亚的拉各斯和津巴布韦的维多利亚瀑布城等。此外，纳米比亚还有温得和克至德国、卡塔尔的定期国际航线。

目前，中国尚未有直航纳米比亚的航线，从国内可经约翰内斯堡（南非）、法兰克福（德国）、埃塞俄比亚和卡塔尔等地转机到纳米比亚。

2.3.4 水运

纳米比亚海岸线长1600公里，有沃尔维斯港（又称鲸湾港）和吕德里茨2个港口。鲸湾港是南部非洲第五大港，由Namport公司负责运营，行使港务局职能。鲸湾港有11个泊位，长度500米，最大吃水10~12.8米。有散货、集装箱、油轮和渔船码头，装卸仓储设施完备，年吞吐量530万吨散杂货，集装箱量约25万标箱。每年运送货物最多可达800万吨，平均装卸效率为每天8000吨。中港湾公司承建的集装箱码头竣工后，吞吐量增加一倍，年处理量达75万个标准集装箱。

2020/2021财年（2020年4月1日—2021年3月31日），鲸湾港和吕德里茨货物吞吐量增长11%，净增63.3万吨。其中，标准集装箱吞吐量增长5%，增加7338个标箱。

纳米比亚无内河运输。

2.3.5 电力

纳米比亚供电系统属于南部非洲电力库（SAPP）组织，目前每年全国耗电600MW。根据纳米比亚电力公司（Nam Power）报告，2021年该公司从邻国和南部非洲电力池（SAPP）市场进口67.4%的电力。北部水电站卢阿卡纳瀑布电站装机容量347MW，每年有一半时间可以发电；首都备用煤电厂一座，装机容量90MW，建成于1968年；鲸湾建有重油发电机组，装机容量22.5MW，正在扩容到150MW；其余不足部分从南非、津巴布韦进口，建有220MW输电线路。全国有输电线路11709公里、149个变电站。2020

年，总装机容量为760MW，总入网电力为4702GWh，其中本地发电量约为2000GWh。纳米比亚在可再生能源发电方面具有巨大潜力，包括太阳能、风能和生物质能源。政府表示，将致力于推广使用可再生能源来补充传统电力供应。

2.3.6 数字基础设施

（1）纳米比亚拥有良好的信息通信基础设施

纳米比亚移动电话普及率已达110%。截至2020年底，纳米比亚SIM手机卡达290万张，手机移动宽带订阅和移动数据使用数量显著增加，2020年第四季度纳移动数据使用量超过1700万G。纳米比亚全国宽带覆盖率达到89%，其中4G网络覆盖率为79%。由于民众对5G技术的担忧，目前5G网络尚未在纳米比亚落地，但是运营商、大学均在规划建设5G网络应用。

（2）纳米比亚的云服务和企业数字化还处于初级阶段

运营商MTC已建成云平台，有了云服务底座，目前正在积极牵引用户和企业上云、用云。纳米大型企业数字化建设正在发展，诸如湖山铀矿等大型矿企，已实现基础的网络化覆盖，下一步规划完成数字化全连接，实现智能化生产。纳米比亚多家大学对数字化发展充满兴趣。2022年，华为公司与纳米比亚理工大学、MTC签署三方合作协议，共同打造智慧校园项目。

（3）政府加快推进数字化和电子政务

纳米比亚政府加快推进数字化以改善行政效率和服务水平，未来将在国家和地区层面加速推出和完善关键的电子政务服务。纳米比亚目前有8家银行，其中较大的四家银行，即第一国民银行、标准银行、莱利银行和温得和克银行均可提供网上银行、手机银行和钱包服务。截至2021年，4家银行和2家支付网关服务提供商一道为纳米比亚的442家商家提供电子商务技术服务。这些商家可以通过网站和移动应用程序在线销售商品和服务，有的可实现在线支付。2021年前5个月纳米比亚的电子商务月交易量平均为2.2万笔，月平均交易金额为680万纳元。

2.4 物价水平

纳米比亚生活物资相对丰富，基本生活品在超市一般都有出售。当地基本生活品的物价水平较高，价格约与中国一线城市物价持平。纳米比亚年粮食消费量约为27万吨，其中14万吨依靠进口，面粉为当地主食。当地蔬菜品种比较少，常见的蔬菜包括土豆、

黄瓜、西红柿、洋葱、青椒。目前有中国人在当地经营农场，生产一些蔬菜，如茄子、冬瓜、萝卜、菠菜、菜心、茼蒿等，平均30~40纳元/公斤。

表2-5 纳米比亚生活必需品价格

类别	规格	价格（纳元）
进口大米	公斤	30
面粉	公斤	20-30
土豆	公斤	16-50
黄瓜	根	10-20
西红柿	公斤	20-30
洋葱	公斤	16-25
青椒	公斤	40-70
食用油	升	15-20
白糖	公斤	12
食盐	公斤	10
生姜	公斤	150-180
猪肉、羊肉、牛肉	公斤	55-130
鸡蛋	30个	65
汽油（95号）	升	20.4

资料来源：中国驻纳米比亚大使馆经商处整理

2.5 发展规划

【中长期社会发展规划】

纳米比亚中长期社会发展规划主要是《2030年远景规划》（Vision 2030）。该规划于2004年6月发布，旨在通过充分利用人力资源、和平和谐的社会环境、稳定的政治体系建立一个繁荣和工业化的纳米比亚。规划主要基于“生活质量、环境的可承受力和资源的可持续性”三个主题，涉及公平和社会福利、和平和政治稳定、人力资源利用及制度和能力建设、宏观经济、人口卫生和发展、自然资源和环境、知识信息和技术，以及外部环境因素等议题。

【中短期社会经济发展计划】

2017年6月，纳米比亚发布主题为“共同努力迈向繁荣”的第五个国家发展规划（NDP5），时间为2017—2021年。经济目标为2030年进入高收入社会，为实现包容性、可持续和平等的增长打下基础。计划年均增长率为4%~5%，主要依靠制造业、出口业、旅游业和中小企业的发展。期间，人均GDP从4.7万纳元增至5.6万纳元。新增就业岗位20万个，其中农牧业和矿业新增就业岗位11.2万个。失业率从2016年的34%降至2022年的24%，贫穷率从2016年的18%降至2022年的10%。实现高绩效的经济转型，包括增加基础设施投资及解决水和能源问题、提高农业生产率、加强技能发展投资、增加自然资源附加值和提高本地采购以促进工业发展。在中小企业发展、制造业、农业和食品安全、边远地区经济发展、海洋和渔业经济、矿业、旅游、研究和创新、能源和水利、交通物流、信息通讯（ICT）、出口能力建设及地区市场一体化、金融支持手段等方面提出许多指标与发展策略。另外，在社会转型、环境可持续性和良政治理等方面也提出重点领域、计划目标和有关策略。评论认为，这是一个雄心勃勃的计划，但纳米比亚面临经济低迷、财政紧缩的内部挑战，加之外部较差的市场环境，缺乏良政治理、技能人才短缺等也是纳米比亚面临的很大的转型挑战。

【“团结繁荣计划” II】

2021年3月18日，根哥布总统发布《“团结繁荣计划” II（2021-2025年）》（以下简称计划II），在五大方面做出新的目标部署：通过建立问责制和提高透明度，完善反腐机制，提高服务效能，加强公民参与度，以及强化安全与法治，促进有效治理；通过优化自然资源和公共资产管理，增强优先经济领域的生产力，以及开发新的经济增长引擎，促进经济增长；通过强化安全和高性价比的能源供应和水供应，加强纳米比亚作为运输和物流枢纽的地位，以及扩大信息和通信技术的覆盖范围，增强基础设施建设；通过加强粮食安全，提供和完善城市土地、住房和卫生设施，改进医疗健康服务体系，提供更优质的教育和体育，以及坚决打击性别暴力和儿童暴力行为，促进社会发展；通过实施双边、区域和多边的经济外交战略，促进和优化国际关系。（链接网址：

<http://hppii.gov.na/wp-content/uploads/2021/03/HPP2.pdf>）

（1）港口建设。2013年7月，受博茨瓦纳煤炭资源向亚洲出口的影响，纳米比亚政府加速鲸湾港作为南部非洲发展共同体门户港口的建设进程，包括铁路、公路、输油管道和传送机等。目前，鲸湾港已成为南部非洲国家的枢纽港。通过鲸湾港运输的物资中，仅有20%是满足纳米比亚国内需求，剩余的大部分都是南部非洲发展共同体各国通过鲸

湾港进出口的物资。

（2）铁路项目。2014年3月，纳米比亚与博茨瓦纳正式签署纳米比亚—博茨瓦纳跨卡拉哈瑞铁路港口项目的框架协议。该项目计划通过修建途经纳米比亚城市戈巴贝斯的铁路，连接博茨瓦纳首都哈博罗内与纳米比亚港口城市沃尔维斯湾，并在沃尔维斯湾修建港口，用于货物进出口。两国政府签订的框架协议内容除确认两国将继续推动该项目实施外，还确认该项目将引入私人部门进行融资。届时，两国政府将成立共同的项目管理公司，就实施细节、修建方案、收益分配等问题进行探讨和管理。2025年完成铁路基础设施的持续整修和升级，使其达到南部非洲共同体要求。

（3）公路项目。根哥布总统在2021年的国情咨文中表示，纳米比亚拟在全国升级改造1480公里公路，完成正在进行的沥青道路建设。其中，重点项目包括温得和克—奥坎哈贾双车道公路、升级斯瓦科普蒙德—亨蒂斯湾—卡曼亚布公路、斯瓦科普蒙德—鲸湾双车道公路、首都机场路、戈巴比斯—阿兰诺斯公路等。

（4）电力项目。纳米比亚政府计划到2025年将装机容量从624兆瓦增加到879兆瓦，为6000个农村家庭和1.3万个郊区家庭供电，为213所新学校和医疗机构通电。

（5）通信项目。实施“开放访问网络”基础设施共享机制，到2025年实现宽带普遍覆盖。建立安全和强大的网络通信技术（ICT）生态系统。到2025年使纳米比亚家庭数字电视广播网络覆盖率达到95%。

（6）公共卫生项目。在埃龙戈地区建设海水淡化厂，改造774个学校的洗浴设施和183个学校的供水系统。

（7）绿色经济。纳米比亚经济高级别小组提出“新绿色经济2030计划”，旨在生产绿色燃料、绿色电力和绿色气体等可再生能源产品，以及绿色动物饲料和绿色聚合物等其他绿色副产品，供当地使用和出口，同时创建绿色开发区。目前该计划尚未上升至政府操作层面。

【绿色经济发展规划】

作为全球前五大风能和太阳能资源所在地，在《2030年远景计划》和团结繁荣计划二期等经济发展框架下，纳米比亚积极推动发展绿氢产业，希望吸引外资为纳建设可再生能源基础设施，实现本国能源独立，加快国内工业化进程，提升经济结构多样性。同时，作为绿氢的生产者和出口者，纳能够出口价格合理的清洁能源，支持区域和全球脱碳进程。纳米比亚大学成立绿色氢研究所，作为国家研究和能力建设中心以推动绿色氢

研究。通过发展绿氢产业，纳政府预计至2040年，国内GDP将增至每年1500-2000亿纳元（约合100-133亿美元），增加超过10万个国内就业岗位，可向南部非洲电力池（SAPP）出口超过14GW的清洁能源。

（如欲了解详情，请登录：

<https://gh2namibia.com/wp-content/uploads/2022/05/Traction-Namibias-Green-Hydrogen-Overview.pdf>）

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边经贸协定】

纳米比亚是世界贸易组织(WTO)成员,加入了南部非洲关税同盟(Southern African Customs Union, SACU)、南部非洲发展共同体(Southern African Development Community, SADC)、非洲、加勒比和太平洋国家集团、南部非洲发展共同体自贸园区(SADC Free-Trade Zone)以及非洲大陆自由贸易区(AfCFTA),并通过南部非洲关税同盟(SACU)与欧洲自由贸易联盟(EFTA,成员国为冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士)、南方共同市场(阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭)和印度签订双边贸易协定,与美国签订贸易、投资和发展合作协议,同时符合《非洲增长与机会法案》(AGOA)的资格。纳米比亚和其他南共体成员国(博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、南非和埃斯瓦蒂尼)与欧盟签署《经济伙伴关系协定》(EPA)。

【双边经贸协定】

纳米比亚与14个国家签订了相互促进和保护投资协议(RIPPA),其中有12个已获得批准,包括德国、法国、瑞士、古巴、芬兰、荷兰、西班牙、奥地利、马来西亚、越南、安哥拉、意大利,与中国、俄罗斯签订的协议尚未获得批准。

【辐射市场】

纳米比亚工业基础薄弱,农业生产落后,粮食不能自给自足,对南非依赖严重。纳米比亚80%以上的工业品、消费品需要从南非进口。

受《非洲增长与机遇法案》和《科努特协定》的影响,美国和欧盟一直是纳米比亚重要的进出口市场,纳米比亚的牛肉制品和葡萄主要出口欧洲市场。

近年来,纳米比亚北部与安哥拉接壤的Oshikango市,由于独特的地理区位优势,与安哥拉的边境贸易发展迅猛。特别是许多中国商人利用发展契机,纷纷在Oshikango建立中国城、中国村和龙城等,大力发展加工贸易和边境贸易,成为纳米比亚贸易的一个新亮点。中纳双边贸易从无到有,近年来也迅猛发展。

纳米比亚积极实施三方自由贸易区战略。2012年,纳米比亚议会提出为促进纳米比亚贸易发展,应积极实施三方自由贸易区(TFTA)战略,以降低跨境贸易成本。

三方自由贸易区由东南部非洲共同市场(COMESA)、东非共同体(EAC)和南部

非洲发展共同体（SADC）中的27个国家组成。三方自由贸易战略包括三方自由贸易区的设计和实施、三方协议草案以及为发展区域基础设施建设而制定和实施的贸易走廊基建项目。三方自由贸易区协定自2011年6月开始推动，目前已进行多轮谈判。

3.2 对外贸易

【贸易总量】据纳米比亚统计局数据，纳米比亚2021年货物进出口额为1659亿纳元（约合112.3亿美元），同比增长14.4%。其中，出口额683亿纳元（约合46.2亿美元），同比增长7.3%；进口额976亿纳元（约合66亿美元），同比增长20%。

纳米比亚统计局对原有商品贸易统计范围进行了修改，剔除一些商品的转口贸易统计金额并重新发布了自2016年以来的进出口数据。这也造成纳米比亚对华出口占比从2020年的36%下降为17.9%，居南非之后位列第二位。

【主要贸易伙伴】

表3-1 2021年纳米比亚主要贸易伙伴

序号	主要出口目的地	占比	主要进口来源地	占比
1	南非	20.1%	南非	49.1%
2	中国	17.9%	中国	7.0%
3	博茨瓦纳	12.6%	印度	4.7%
4	赞比亚	7.3%	秘鲁	3.7%
5	西班牙	6.3%	美国	2.6%
6	比利时	5.5%	保加利亚	2.4%
7	刚果（金）	4.7%	阿曼	1.9%
8	阿联酋	4.2%	德国	1.7%
9	荷兰	3.8%	英国	1.6%
10	法国	2.0%	刚果（金）	1.2%

资料来源：纳米比亚统计局

【主要进出口商品】

表3-2 2021年纳米比亚进出口前10位商品

序号	进口商品类别	占比	出口商品类别	占比
1	石油	12.7%	钻石	19.4%
2	铜	5.4%	铀	15.2%

3	货运机动车辆	3.1%	鱼	14.8%
4	钻石	2.8%	非货币用黄金	9.5%
5	船舶	2.4%	铜	7.9%
6	医药产品	2.1%	石油	3.0%
7	矿石	1.9%	活畜	2.2%
8	无机化学品	1.9%	矿石	1.9%
9	载客机动车辆	1.9%	无机化学品	1.8%
10	酒精饮料	1.7%	酒精饮料	1.7%

资料来源：纳米比亚统计局

3.3 吸收外资

纳米比亚实行自由市场经济，对外资持欢迎态度。据联合国贸发会议发布的《2022年世界投资报告》，2021年纳米比亚吸收外资流量为4.12亿美元；截至2021年底，纳米比亚吸收外资存量为63.48亿美元。

表3-3 2017-2021年纳米比亚吸收外资情况

（单位：亿美元）

吸收外资流量					吸收外资存量
2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2021年
2.80	2.09	-1.79	-1.56	4.12	63.48

资料来源：联合国贸发会议《2022年世界投资报告》

据纳米比亚央行数据显示，2021年纳米比亚直接吸收外资流量为4.13亿美元；截至2021年底，纳米比亚吸收外资存量为63.48亿美元。2021年纳米比亚吸收外国直接投资主要来源地依次为中国（42.4%）、南非（30.4%）、毛里求斯（7.1%）、英国（6.0%）、加拿大（2.2%）、英属维尔京群岛（2.1%）、马来西亚（1.6%）、德国（1.4%）、西班牙（1.1%）、博茨瓦纳（1.0%）。

【吸收外资主要行业】

（1）矿业勘探、开发、冶炼和加工（占比62.0%）。法国Areva公司收购纳米比亚Uramin公司100%股权，总交易额达27亿美元。英国Weatherly公司收购纳米比亚国有企

业Ogonpolo铜矿和冶炼厂97%的股权，交易额达1.5亿美元。英美矿业公司在纳米比亚有3家企业。德国企业Solvay Fluor GmbH自1988年起在纳米比亚勘探开发萤石矿，总投资超过1亿美元。在钻石开采加工方面，有数家国际公司参与，其中DeBeer公司与纳米比亚政府合资成立Namdeb公司，双方各占50%股份，外方投资达3亿美元。以色列钻石企业Samicor持有Sakawe矿产公司76%的股份，外商投资达1.5亿美元。其他矿产如海盐矿、石材矿、锰矿、磷矿等项目多是南非投资，投资总额合计在5亿美元以上。2022年5月，澳大利亚铀开发公司Bannerman Energy收购纳米比亚公司Critical Metal 41.8%股份，该公司的重要资产是Lofdal重稀土项目，交易对价超过724万澳元现金。

(2) 金融服务业（占比23.4%）。金融行业中，主要商业银行来自南非和驻南非的跨国金融机构，市场份额超过80%，如First National Bank（FNB）、NedBank、Standard Bank。

(3) 批发和零售业（占比5.2%）。批发零售业主要为南非连锁店控制，外资商业企业占市场份额的85%以上。

纳米比亚的加工制造业（占比5.1%）相对落后，本国仅拥有一家啤酒厂、一家面粉厂和一家肉联厂。可口可乐公司在纳米比亚设有分装厂。2011年底，德国克虏伯投资1.5亿美元建设水泥厂，年产量60万~100万吨。纳米比亚的第三产业，特别是旅游业比较发达，主要的四家四星级饭店都由南非方面投资，其中南非太阳集团投资参股两家，外商投资总额约2亿美元。来自南非的外资在纳米比亚物流运输业也控制着半壁江山。燃油供应企业多是外资企业，主要有英国石油、壳牌、法国Total和南非的Engen。建筑承包市场外资份额很大，约占50%，主要是南非企业和中资企业。

3.4 外国援助

纳米比亚于2009年被世界银行列为“上中等收入国家”，据此各发达国家减少向纳提供优惠贷款项目，仅提供无偿技术援助。据纳国家计划委员会统计，2019/2020年度各发展伙伴援纳总金额为13.3亿纳元（约合8060万美元），其中德国、美国、欧盟和中国名列前四大发展伙伴。

德国和纳米比亚于2014年7月签署10亿纳元的经济技术合作协议。合作协议中的项目包括几大部分：由德国发展银行融资的约4.23亿纳元（3600万欧元）的无偿援助项目，包括建设沿海国家公园、修建地区公路，以及开发天然生物多样性产品研发中心；约5.25

亿纳元（3720万欧元）用于土地改革管理计划、多部门应对艾滋病计划，以及增强经济竞争力计划〔由德国国际合作公司（GIZ）执行〕；2800万纳元（200欧元）用于纳米比亚北部地下水管理，由联邦地质及自然资源研究院执行；还有部分资金将用于与纳米比亚大学和纳米比亚理工学院合作发展纳米比亚职业教育。

美国与纳米比亚于2007年签署协议，由美国国际开发署提供资金防治艾滋病。截至目前，共投入超过10亿美元（约140亿纳元）。用于发展纳米比亚的教育、旅游、农业基础设施建设、各种培训和政策改革。目前，在纳米比亚有125~135名和平志愿者（Peace Corps）。2019年，美国通过Pepfar和美国国际开发署向纳米比亚政府提供860万美元紧急粮食援助。

中国政府于2019年建成并向纳方交付青年培训中心二期援建项目、纳米比亚议会视听设备和大客车捐赠项目。2021年11月，中国与纳米比亚签署《中纳经济技术合作协定》，在多个领域向纳提供援助和支持。此外，中国出资与世界粮食署共同实施紧急粮援项目，积极推进北部四所乡村学校建设项目、温得和克国际机场新公路项目、社会住宅援建项目、卫星数据地面接收站等援建项目。

【新冠肺炎疫情期间受援情况】

（1）中国援助

纳米比亚出现首例确诊病例后，中央和地方政府、中国驻纳米比亚大使馆、在纳米比亚中资企业、马云基金会及华人华侨积极筹措，第一时间向纳米比亚伸出援手，提供物资援助。其中中国政府分两批向纳方援助N95口罩、医用普通口罩、防护服、护目镜、额温枪等抗疫物资。中国外交部、中国驻纳米比亚大使馆向纳方捐赠检测试剂盒、N95口罩、呼吸机等物资。江苏省、南京市、上海市、重庆市等地方政府亦向纳米比亚捐赠大量物资。马云基金会向纳方捐赠三批抗疫物资。在纳米比亚中资企业及华人华侨捐赠物资额约200余万元人民币。2021年3月，中国政府向纳米比亚政府捐赠10万剂国药疫苗。此外，中国政府向纳方提供大量远程抗疫技术指导及支持，分享《国际疫情防控培训宣传指南》及“全球新冠肺炎实战共享平台”，组织纳方专家五次参加“中非卫生专家视频会”，以及“江苏和纳米比亚抗疫经验分享会”。

（2）美国援助

美国对纳米比亚的抗疫援助达1亿纳元，主要包括：检测装备2650万纳元，实验室设备及升级2260万纳元，医疗及技术专家援助2020万纳元，培训和医疗人员雇佣1430万

纳元，紧急处置和隔离中心1130万纳元，个人防护装备600万纳元。

2021年4月13日，美国政府通过美国国际开发署（USAID）捐赠价值42.2万美元的实验室设备，其中包括30台离心机、15台涡旋混合器、12个生物安全柜、10台冰箱和10台冷冻机，为纳米比亚病毒实验室工作人员提供更安全的工作环境，并增加样品和测试的温控存储的可用性，以支持纳米比亚卫生和社会服务部遏制新冠肺炎疫情。2021年6月11日，美国政府向纳米比亚卫生和社会服务部捐赠价值400万纳元（29.4万美元）的医疗个人防护用品（PPE）和卫生用品，分发给全国各地卫生机构的卫生保健工作者。其中包括14万个外科口罩、2.5万个N95口罩、2000个面罩、8.7万副手套、2.1万件防护服和防护服，以及450升抗菌肥皂和1.2万卷纸巾。2021年9月和10月，美国分两批向纳捐赠共计22.4万剂辉瑞疫苗。

（3）德国和欧盟援助

德国联邦政府包括德国经济合作与发展部（BMZ）、德国国际合作公司（GIZ）、德国复兴银行（KfW）和德国驻纳使馆等共筹集5千万欧元（约合8.5亿纳元）支持纳米比亚抗击疫情。其中1100万欧元用于提供抗疫物资和设备，1450万欧元用于应对疫情后续负面影响。援助内容主要包括派医疗团队赴纳开展培训、提高实验室检测能力、提供抗疫物资、捐赠疫苗、提供资金助力当地产业复苏等。2021年9月，德国将20万剂阿斯利康疫苗移交纳卫生部，是纳目前接收的单笔数量最大的疫苗捐赠。

2020年4月23日，欧盟承诺向纳米比亚政府提供1400万欧元（约合1.72亿纳元）赠款。其中840万欧元用于纳米比亚政府加强卫生系统建设，增强其弹性和响应能力，购买急需的医疗设备和医疗器械和应对疫情带来的负面影响；464万欧元用于支持线上教育；35万欧元用于支持受疫情影响最严重社区的儿童及其家庭。

（4）其他国家及组织援助

日本于2020年9月同纳米比亚政府签署《经济和社会发展计划备忘录》，为纳提供5000万纳元赠款，为17家公立医院购买医疗设备。后又陆续援助粮食、医疗设备等总价值约4600万纳元的物资。印度于2021年3月向纳米比亚捐赠3万剂阿斯利康疫苗。

3.5 中纳经贸

3.5.1 双边经贸协定

1994年，两国签订贸易协定。2004年，两国建立经贸联委会机制，2007年4月举行

第二次会议，2018年3月举行第三次会议。2018年9月，两国签署“一带一路”合作谅解备忘录。目前，两国政府正就双边《渔业合作协定》《旅游合作协定》和《国有企业管理合作协定》进行沟通。

3.5.2 双边贸易

中纳双边贸易主要呈现以下特点：一是贸易起点低，但增长较快；二是贸易互补性强，商品类别和比重在一定时期内将相对稳定；三是双方的比较优势都没有全部体现，双边贸易总量相对较低，发展潜力大。中国是纳米比亚铀、锌、锰、大理石等矿产品，牛肉、生蚝等农产品稳定的出口市场。中国质优价廉的电气设备、机械、钢铁、服装、日用品等制成品对纳很有吸引力。近年来，中国的高新技术产品逐步进入纳米比亚市场，如电信产品，以及高科技含量的大型集装箱检测设备。

据中国海关统计数据，2021年中国与纳米比亚货物进出口贸易总额为11.36亿美元，同比增长44.6%。其中，中国向纳米比亚出口4.02亿美元，同比增长80%，中国自纳米比亚进口7.35亿美元，同比增长30.5%。

表3-4 2017-2021年中纳货物贸易情况

（单位：亿美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	中国出口	中国进口
2017	5.69	2.72	2.97	30.9	1.3	79.0
2018	8.27	3.23	5.04	45.2	18.8	69.4
2019	7.09	1.98	5.11	-14.2	-38.8	1.6
2020	7.81	2.23	5.58	10.1	12.6	9.1
2021	11.36	4.02	7.35	44.6	80.0	30.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对纳投资

据中国商务部统计，2021年中国对纳米比亚直接投资流量807万美元；截至2021年末，中国对纳米比亚直接投资存量2.21亿美元。

表3-5 2017-2021年中国对纳米比亚直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
年度流量	2009	-2482	-110	171	807
年末存量	48,047	42,615	36,359	35,489	22,051*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度对外直接投资统计公报》

注：“*”表示2021年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

投资主要集中在建筑、矿业合作、商贸批发零售业等。其中，国有企业主要投资在建筑和矿业合作领域，民营企业主要投资批发零售业。中国在纳米比亚投资的企业主要有：

(1) 建筑领域。中国江苏国际（纳米比亚）有限公司、中国江苏正太建设集团（纳米比亚）有限公司、中国江西国际（纳米比亚）有限公司、中建股份纳米比亚有限公司、青建国际集团等。

(2) 矿业合作领域。中广核铀业发展有限公司、江西地矿（纳米比亚）有限公司、纳米比亚中国华东有色矿产勘探开发公司、中核资源（纳米比亚）开发公司、深圳市东荣江源矿业投资有限公司、纳米比亚华地矿业投资有限公司等。

(3) 技术服务。华为（纳米比亚）通讯技术公司、中兴通讯股份有限公司、中软冠群软件技术有限公司、同方威视技术股份有限公司等。



华为公司指导纳米比亚移动通讯公司（MTC）的核心网操作

（4）农业开发。北京高科能源投资有限公司。

（5）物流运输。中设国际商务运输代理有限责任公司（CMEC COMTRANS）。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年，中国企业在纳米比亚新签承包工程合同20份，新签合同额6.6亿美元，完成营业额2.9亿美元；累计派出各类劳务人员138人，年末在纳米比亚各类劳务人员421人。新签大型承包工程项目包括鲸湾港至克兰兹博格铁路修复升级项目、MR76沥青公路升级项目、纳米比亚基特曼斯胡普至马林塔尔88公里道路修复项目等。

项目承包工程领域的主要中资企业有：中国河南国际合作集团有限公司、江西中煤建设集团、中航国际成套设备有限公司、中国机械设备进出口有限公司、中国港湾公司、中国葛洲坝集团、中土木公司、中铁七局、青岛联凯建工等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

纳米比亚政局稳定，社会治安良好；法制健全，市场经济机制完整；基础设施较为完善；政府重视吸引外资，在非洲属于投资环境比较好的国家。

世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示，纳米比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第94位。在非洲国家中，纳米比亚排第九位，位于毛里求斯、南非、摩洛哥、塞舌尔、突尼斯、阿尔及利亚、博茨瓦纳和埃及之后，在撒哈拉以南非洲国家中排第五位。在世界银行《2020年营商环境报告》中，纳米比亚的营商环境在190个国家和地区中排第104位，在非洲国家中排第11位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，纳米比亚综合指数排名第96位。

当前纳米比亚处于数字化转型时期，已有一些电子支付、电子商务、网络购物平台。纳米比亚政府加快推进数字化，以改善行政效率和服务水平，已推出或试行的公共数字平台有：一站式营商服务网站NamBizOne、电子政务采购系统、电子文档和记录管理系统等。截至2021年，有4家银行和2家支付网关服务提供商共同为纳米比亚442家商家提供电子商务技术服务。这些商家可以通过网站和移动应用程序在线销售商品和服务，有的可实现在线支付。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

纳米比亚元（Namibia Dollar，简称纳元）是纳米比亚流通货币。由于纳米比亚是兰特货币区成员国，南非兰特在纳米比亚可以等值流通。目前，纳元尚不可自由兑换，汇率等值盯住南非兰特。因此，纳元没有独立的汇率政策，走势完全依赖南非兰特的走势，汇率变动比较大。人民币尚不能与纳元直接结算。2022年3月31日，纳币兑美元汇率为0.068，兑欧元汇率为0.057。

表4-1 2019-2021年纳元汇率

年份	2019	2020	2021
汇率（1美元兑纳元）	14.45	16.46	14.78
汇率（1欧元兑纳元）	16.17	18.77	17.48

资料来源：纳米比亚统计局

4.2.2 外汇管理

纳米比亚是南非兰特共同货币区成员（包括南非、纳米比亚、莱索托和斯威士兰四国），执行南非《外汇管制法》统一规定，与该区以外的外汇交易受管制，该区内部成员国之间不受限。只允许被授权机构（指经纳米比亚中央银行授权的商业银行）买、卖、借、贷外汇。

外汇必须用于所申报的目的。可向银行申请，向国外支付进口和服务用汇、支付国外费用等。

对贸易的外汇管制有：进口货款必须在货物装运后支付，可根据合同支付预付款；出口货款必须在货物装运后半年内收讫，特殊情况可申请延长；国外代理佣金可根据出口价格的一定比例支付；远期付汇条件一般为一年，根据需要可同商业银行协商。

外资企业可凭注册文件等向当地银行申请开立外汇账户，手续比较简单。贸易利润和投资红利可向开户银行申请后汇出，但要求提供完税证明；如果公司有当地银行借款，则需向纳米比亚中央银行提出申请，并需提供审计报告证明该项汇款是正常利润，而非处置固定资产等所得。

外国人携带现金出入境的规定主要包括：

入境时，非居民最多可携带5万纳元；外币和旅行支票可以在抵达纳米比亚时申报，无数量限制。

出境时，非居民最多可携带5万纳元；对外币和旅行支票，如果在入境12月之内离境，最多可携带入境时申报的金额。

因为属于货币共同区，在纳米比亚、莱索托、南非和斯威士兰四国之间，出入境携带现金没有任何限制。

【案例】有中国公民携带大量（数万）美元现金出境，因无法提供资金来源证明被纳米比亚海关查扣。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

纳米比亚银行（Bank of Namibia）是纳米比亚的中央银行。

【商业银行】

纳米比亚有4家商业银行：纳米比亚第一国民银行（First National Bank of Namibia

Limited）、纳米比亚标准银行（Standard Bank Namibia limited）、纳米比亚耐德银行（Nedbank Bank Namibia Limited）和温得和克银行（Bank Windhoek Ltd）。前三家银行均是南非银行在纳米比亚的子公司。

此外，纳米比亚还有四家国有专业银行机构、一家中小企业银行和一家微型金融银行（2017年6月，纳米比亚高等法院对中小企业银行发布临时清算令，2017年11月发布最终清算令。但由于少数股东提出上诉，中小企业银行清算程序被暂时搁置。微型金融银行已被纳米比亚第一国民银行收购）。四家国有专业银行是纳米比亚邮政储蓄银行（Namibia Post Office Savings Bank）、纳米比亚农业银行（Agricultural Bank of Namibia Ltd）、国民住房公司（National Housing Enterprise Ltd）和纳米比亚发展银行（Development Bank of Namibia Ltd）。

(1) First National Bank Namibia Limited

地址：209-211 Independence Avenue Windhoek, Namibia

电话：00264-612992111

网址：www.fnbnamibia.com.na

(2) Standard Bank Namibia Limited

电话：00264-819286294/2126 / 00264-612942136

(3) Ned Bank Namibia Limited

地址：Nedbank Customer Care Centre

电话：00264-612952222

免费电话：0800000115

(4) Bank Windhoek Namibia Limited

地址：71 Robert Mugabe Ave Windhoek

PO Box 2882 Namibia

电话：00264-612835111

传真：00264-612835067

(5) Fides Bank Namibia Limited

地址：Marula Street, Ongwediva Namibia

电话：00264-65231357

【保险公司】

纳米比亚排名前十位的保险公司是：

(1) Metropolitan Namibia Ltd

地址：Oshakati, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：1559, Oshakati, Namibia

电话：00264-65221026

(2) Old Mutual

地址：Drieboom St, Mariental, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：272, Mariental, Namibia

电话：00264-63240394

(3) Old Mutual Group Schemes

地址：Independence Ave, Windhoek, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：24898, Windhoek, Namibia

电话：00264-61228163, 00264-61228164

(4) Old Mutual Properties

地址：West Wing 1stFlr City Centre Bldg Stuebel St., Windhoek, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：23065, Windhoek, Namibia

电话：00264-612993200, 00264-612993999

(5) Bonben Assurance Namibia

地址：73 John Meinert St, Windhoek, Namibia

City of Namibia

电话：00264-61250331

传真：00264-061250337

(6) Mutual & Federal Insurance Company Of Namibia Ltd

地址：66 Albert Voight Rd, Mariental, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：900, Mariental, Namibia

电话：00264-63240999

(7) Sanlam

地址：Walvis Bay, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：2365, Walvis Bay, Namibia

电话：00264-64215300

传真：00264-64215301

(8) Sanlam Namibia Ltd

地址：St Georges St, Otjiwarongo, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：53, Otjiwarongo, Namibia

电话：00264-67303955

(9) Metropolitan Namibia Ltd

地址：Main Rd, Ondangwa, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：468, Ondangwa, Namibia

电话：00264-65240498

(10) The Motor Vehicle Accident Fund Of Namibia

地址：ERF No 8495 Church St, Windhoek, Namibia

City of Namibia

邮政信箱：25158, Windhoek, Namibia

电话：00264-612897067

传真：00264-61249688

4.2.4 融资渠道

纳米比亚目前有四家商业银行，主要是南非银行在纳米比亚的子公司。它们可为企业融资，为企业融资执行国际商业银行通用的信用审核标准。

纳米比亚商业银行对外国企业融资管理较严格。尽管法律无明确规定，但是纳米比亚各商业银行对未在纳米比亚注册的外国公司发放贷款十分慎重，一般不提供贷款。对在当地注册的外国公司，如果是外国全资子公司，当地商业银行发放贷款须经中央银行批准；如果纳米比亚当地公司（或个人）在该子公司中占有一定股份，经商业银行信用审核合格，能够提供贷款，但是一般要求提供资产或所有权抵押。

企业需要提供经当地会计事务所审计的财务报表、资产负债表、现金流预测表等文件，供银行进行信用审核。

纳米比亚融资成本较高，2016年以来贷款利率呈上升趋势，2019年开始持续下降。纳米比亚央行于2022年4月将基准利率再次提高25个基点至4.25%，当地商业银行的最优贷款利率从7.75%提高至8%。

表4-2 2017-2021年纳米比亚平均基础借贷利率

年份	2017	2018	2019	2020	2021
贷款利率（%）	10.19	10.5	9.93	6.92	6.86

资料来源：纳米比亚统计局

此外，通过在当地商业银行开立投资账户等形式，当地商业银行也可提供保函服务。2012年6月，纳米比亚NEDBANK推出总价值20亿纳元的国内中期融资债券计划。

国内中期融资债券是应纳米比亚国内要求，对金融债券进行量身定制的一组票据，由纳米比亚证券交易所批准。该计划允许发放一些不同形式的上市及非上市债券，这意味着银行的资金需求满足客户的投资需求。

目前，中纳银行已积极展开合作，纳米比亚中央银行拆借约合2000万美元的人民币作为其外汇储备，中国银行成为其投资中国债券市场的结算代理银行。南非标准银行（中国工商银行为其大股东）推出“中国—南非直连汇款”“中非现金管理平台”“标银专业华人服务团队”等对华业务。但中资企业不可以使用人民币在当地开展贸易和投资合作。

4.2.5 信用卡使用

纳米比亚信用卡使用比较普遍，尤其是在首都，各大超市和商场一般都可使用信用卡。VISA、MasterCard、American Express和Diners' Club都可使用。各主要商业银行都发行信用卡。但是，近来有信用卡欺诈行为的报道，使用时需注意安全。在纳米比亚偏远地区，一般只接受现金交易。

4.3 证券市场

1992年9月30日，纳米比亚证券交易所（Nambian Stock Exchange, NSX）正式成立，2005年纳米比亚证交所曾是非洲市值第二大证券交易所、非洲交易量第五大证券交易所。纳米比亚证券市场发展较快，但是以两地上市公司（Dual Listing）为主，主要是在约翰内斯堡证券交易所（JSE）一级市场发行（Primary list），本地上市公司规模较小。纳米比亚证券交易所分为主板（Main Board）、创业板（Development Capital Board）。

证券交易所交易时间是周一至周五9:00-17:00。股票交易佣金根据交易额的不同，从1.1%至0.35%不等。债券交易佣金更低。除对股息征收10%的非居民股东税（Non-Resident Shareholders Tax）外，纳米比亚对外国投资者在NSX进行交易没有特别限制，也不征收资本利得税、证券交易税和印花税。

纳米比亚证券交易所指数分为综合指数（Overall Index，用来衡量两地上市，主要是在约翰内斯堡证券交易所上市，以及部分在伦敦、多伦多和澳大利亚上市的公司股票交易指数）和本地指数（Local Index）。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

纳米比亚能源匮乏，主要依赖进口。石油价格与国际价格基本同步，并随国际市场价格波动。

【水价】实行阶梯水价，首都本国居民日用水量0.2吨以下水价为每吨11.15纳元（约合1.1美元），0.2~1.5吨水价为每吨19.03纳元（约合1.9美元）。商业用水和非本国居民水价格为每吨20.23纳元/吨（约合2美元）。

【电价】疫情期间，首都生活用电价格保持稳定，为每千瓦时1.8纳元（约合15美分）；工业用电价格根据用电高峰期和非高峰期变化，约为每千瓦时0.7~2.3纳元（约合7~23美分）。

纳米比亚电力控制委员会（ECB）宣布从2022年7月1日起，大宗电价平均提高7.3%，电价从目前批准的2022/2023年期间每千瓦时1.6982纳元提高至每千瓦时1.8222纳元。

【汽油、煤价格】受全球油价上涨影响，自2022年6月1日起，纳米比亚汽油价格上涨至20.40纳元/升（约合1.38美元），柴油价格上涨至21.43纳元/升（约合1.45美元）。煤炭价格较高，市场价格在每吨180~230美元之间，依距港口距离远近变化。

4.4.2 劳动力工薪及供需

纳米比亚劳工部是劳工事务的主管机构，负责劳工政策的执行和监督。新设立的劳资顾问委员会、劳工专员、劳工巡视员和劳工法庭负责专门调查劳资状况，具体解决劳资纠纷。纳米比亚工会势力强大，经合法注册就可以依法活动。除总会外，还根据行业形成各行业工会，劳资纠纷事件发生率很高。

【劳动力供需】

纳米比亚劳动年龄人口（15岁以上）为93.1万人，占总人口的36.6%，其中0.07%的劳动力接受过大学及以上教育。纳米比亚劳动力资源数量较为充裕，但劳动力普遍缺乏基本技能，高级技能人才极端匮乏，不适宜投资技术或劳动密集型企业。

【劳动力成本】

纳米比亚工资委员会负责不同行业和工种的最低工资标准的制定，由政府批准执行。据劳工部发布的公告显示，纳米比亚国内工人月最低工资标准为1502.05纳元，加班最低工资为每小时13纳元，节假日加班每小时17.34纳元。2017年11月签署的建筑行业协议根据工种的不同规定了16.94~49.79纳元/小时的最低工资标准。纳米比亚农业雇主协

会、国家农场主联盟、新兴商业农场主联盟和纳米比亚农场工人联盟达成最新最低工资协议，自2022年1月1日起农场工人最低工资为每月1653纳元（约117美元），与2017年相比上涨18%。目前商业农场工人工资每月1974纳元。

如欲了解《劳工法》及最低工资规定的详细内容，请登录纳米比亚劳工部网站：www.mol.gov.na。

纳米比亚本国劳动力素质相对不高，但因失业率较高，政府对外籍劳务控制较严。除非有实际投资，否则很难获得工作签证。在纳米比亚的外籍劳务主要以周边的安哥拉和津巴布韦人为主。根据中国大使馆经商处不完全统计，截至2021年12月底，中资企业派出员工约700人，当地直接雇员5529人，为当地间接创造就业机会5万个。

4.4.3 土地及房屋价格

纳米比亚首都温得和克房地产市场较为发达，有完善的二手市场，房价也呈逐年上涨趋势。在首都温得和克，工业用地分为开发地区和尚待开发地区，根据位置和地段的不同售价有所区别。一般而言，首都工业用地的价格大致如表4-3：

表4-3 纳米比亚首都工业用地的价格

用地类型	工业用地售价（纳元/平方米）	
	已开发地区	尚待开发地区
商业用地	300	150
工业用地	150-350	75-175
住宅用地	80-700	40-150

资料来源：纳米比亚投资促进发展委员会

在纳米比亚的出口加工区（EPZ）租用厂房的价格相对低廉，具体如表4-4：

表4-4 纳米比亚出口加工区（EPZ）租用厂房价格

区域	租金（纳元/平方米·月）
沃尔维斯湾	10~20
Oshikango 工业区	13.20
Katima Mulilo 工业区	50.00

资料来源：纳米比亚投资促进发展委员会

4.4.4 建筑成本

纳米比亚本国不生产钢材、水泥和塑钢等建材，主要建材均依靠从南非进口。

表4-5 纳米比亚当地市场主要建材价格

品名	规格	单位	完税法（纳元）
水泥	350#以上	吨	2060
木材	综合	立方米	6100
砂子	平均	立方米	230
碎石	13毫米	立方米	285
粘土实心砖		平方米	176
调和漆		公斤	42.50
钢筋		吨	13512.50
电线	4毫米	米	6

资料来源：中资建筑企业提供

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

纳米比亚贸易主管部门为工业化和贸易部（贸工部）国际贸易发展司，下设贸易政策及外贸关系处、贸易促进处和贸易信息中心。贸易政策及外贸关系处负责多边及双边贸易关系、政策研究指导、市场调查分析和协调海外贸易代表处，以促进出口和吸引外资。贸易促进处负责目标市场出口促进、协调和安排纳米比亚企业参加各类世界贸易博览会，以及进出口许可证管理。贸易信息中心对外开放，向纳米比亚出口商提供出口及潜在市场研究分析信息，中心内存有大量印刷及电子信息资料供查阅参考。

贸工委员会受贸工部领导，主要向政府提供贸工政策咨询意见，由制造商、出口商、银行和商会代表组成。

5.1.2 贸易法规

(1) 1994年《进出口管制法》（Import and Export Control Act 30 of 1994, https://laws.parliament.na/cms_documents/import-and-export-control-0293a78e52.pdf）

(2) 2016年《出口税法》（Export Levy Act 2 of 2016, https://laws.parliament.na/cms_documents/export-levy--2cabc95a15.pdf）

5.1.3 贸易管理的相关规定

顺应贸易自由化趋势，纳米比亚在保护资源的基础上采取进口宽松、鼓励出口的政策，减少非关税壁垒，提升进出口手续便利化水平，对大部分进出口商品不设限制，对部分产品实施许可证管理，但无配额限制，禁止国际公害和敏感产品；制定较优惠的出口加工奖励措施，鼓励当地资源增值加工出口；通过国际经贸多边和双边协定，争取互惠贸易条件和扩大市场准入，以实现进出口市场多元化。

纳米比亚属南部非洲关税同盟成员国，其外贸管理以同盟统一外贸政策为核心，其主要内容是：同盟成员国之间的商品服务自由流通，无关税和配额限制；对关税同盟区以外进口的商品或服务征收统一关税，各成员国按进口额分享关税收入；对各成员国农产品销售给予平等待遇，保护较小成员国新兴工业，有条件允许单独的双边贸易协定规定的较低关税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

纳米比亚到目前还没有专门的进出口商品检验检疫机构。复杂的检验检疫委托南非，简单的动植物检验检疫由农业部下属的检疫部门进行。

5.1.5 海关管理规章制度

纳米比亚是世界海关组织成员，遵循其统一规定和要求。1998年，纳米比亚颁布《关税和货物税法》

(https://laws.parliament.na/cms_documents/customs-and-excise-da6db92251.pdf)。财政部下属的海关总署负责海关监管，其总部下设行政管理处、电脑统计处和法律及技术服务处。管理处负责人事管理、内部监管和税收征管。统计处负责海关数据自动系统管理。服务处负责海关立法、国际协作、调查缉私、海关分类、估价、审计和具体技术性监管。

海关总署在全国各地建立31个分支机构，具体负责各地海关监管。海关监管内容非常广泛，包括货物的出入关、过境、运输、仓储、处置、关税征免、退偿、审核、关税信用证、海关稽查、抽验、罚没、缉私、海关注册及颁照等。主要港口还有海关注册颁照的数十家通关代理公司，协助海关监管和提供缴税、运输、仓储、保险、金融等服务。由于人员素质和技术设备落后，海关监管水平有限。

表5-1 纳米比亚从中国进口的主要商品关税税率

商品名称	进口关税税率（%）	商品名称	进口关税税率（%）
家电及电子产品	20	丝绸制品	0
机械设备	10~20	棉毛及人造纤维纺织品	15~22
珠宝、手表等	15~20	皮革制品	30
家具，板房等	15~20	化妆品	15~20
玩具	20~30	塑料制品	10
乐器	15	橡胶制品	15~25

资料来源：纳米比亚财政部、海关总署

5.2 外国投资法规

1993年修订的《外商投资法》链接网站：

https://laws.parliament.na/cms_documents/foreign-investments-e1dd341895.pdf。

5.2.1 投资主管部门

纳米比亚工业化和贸易部是外国投资项目的主管部门，主要负责制订外资企业政策、对外招商、办理外资企业的注册登记，并依法对外资企业实行管理。纳米比亚投资促进发展委员会（**Namibia Investment Promotion & Development Board**）是纳米比亚总统府下新设立的官方负责投资促进和便利化的办公室，取代了原设立于贸工部下的投资促进中心。主要职能是吸引外资及管理，确定具体投资项目，为投资者提供支持服务，评估项目投资潜力和社会影响，定期考察投资政策和趋势、国内外投资水平及发展效益、审查投资行为等。为提高纳营商便利化程度，纳投资促进和发展委员会于2022年10月28日设立投资者“一站式”服务中心（OSC）。“一站式”服务中心提供的服务范围包括咨询、商业信息、签证和工作许可申请以及提供商业登记服务的相关信息，例如企业设立、所得税、增值税和投资支持等。投资者可直接与位于纳首都温得和克NIPDB总部的投资者“一站式”服务中心对接。此外，近海开发公司（**Offshore Development Company**）主要负责招商引资，并对外商投资企业提供“一站式”服务。

5.2.2 投资行业的规定

纳米比亚实行自由的市场经济，对外资企业给予国民待遇，国民经济的各个部门均向外资开放。外商投资企业需申请投资批准证书。鼓励与纳米比亚人合作的合资企业，鼓励为当地创造就业机会，鼓励向因过去的歧视性法律和惯例在社会、经济或教育上处于不利地位的人员倾斜投资，鼓励有助于调节社会和经济失衡、转让技术及工艺、开发技能、自然资源增值及当地商品服务采购等投资。钻石勘探开采加工业因属特殊行业，纳米比亚一般要求政府企业参股并控股，对其他矿产资源投资的要求也逐渐收紧，规定本地人有一定参股比例。

2016年，纳米比亚国会通过《新平等经济赋权框架法案》，目前尚未实施。该法案认为，由于殖民时期的种族控制政策，导致目前许多黑人丧失获得生产资源和技能的机会，因而造成严重的收入差距和种族不平等。因此，该法案旨在促进实现宪法规定的平等权利，赋予以前处于不利经济地位的人更多权利。该法案自公布以来受到众多指责，批评集中在该法案第六部分的第二十三条，即“所有权限制”条款。该条款规定，在本法生效后，新设立私营企业必须符合，处于种族不利地位的人在该企业拥有不低于25%的股份的条件才能开始营业，根据本法在私营企业中获得的股份只能转让给以前处于种

族不利地位的人，除非有相反规定。任何拥有或控制企业的处于种族不利地位的人，不得将其股份转让给不处于种族不利地位的人所拥有的国内外企业。

5.2.3 投资方式的规定

外国企业和个人在纳米比亚开展投资活动，主要依据纳米比亚《外商投资法》。国际通行的投资方式均能接受，包括直接投资、参股经营、并购上市，对BOT、TOT等投资形式也可以接受。纳米比亚对外国自然人在当地开展投资合作的规定非常宽松，自然人可以进行大部分的投资合作活动。

（1）对外国“自然人”在当地开展投资合作的规定

根据纳米比亚相关投资法的规定，除非法律有另有规定，外国“自然人”在纳米比亚可以开展纳米比亚人从事的一切商务活动，与纳米比亚人没有任何区别，也不要求提供与当地政府或当地人作为合作伙伴或股东的文件证明。对于有意到纳米比亚投资的任何外国“自然人”，纳米比亚政府和人民都持欢迎态度。但对外国“自然人”投资自然资源开发领域，纳米比亚政府要求有权从中获取利益。根据纳米比亚政府《宪报》（Gazette）第七章第三条规定，在保护环境、促进纳米比亚国内经济发展、创造就业机会（尤其是给妇女创造就业机会）、培训员工技能、提升社区生活水平等方面对投资者提出要求。

（2）允许外商投资的方式

纳米比亚对外商投资方式没有限制，代表处、分公司、子公司、有限责任公司等均可设立；对现汇投资、设备投资、技术投资等均无限制。

（3）关于外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定

纳米比亚欢迎任何形式的投资，包括以二手设备出资开展投资。《投资促进法》对出资方式无明确规定，任何方式均可。

（4）外资并购的主要手续及操作流程

外资并购在总体流程上没有区别，只是外资的流入和流出需要符合纳米比亚外汇管制法的规定。

【案例】中广核收购湖山铀矿项目是中资企业在纳米比亚并购的典型案列。中广核在确立收购目标后，负责收购的铀业公司聘请国际知名投行为财务顾问，聘请著名会计师事务所为税务顾问，打造了一支国际化的收购团队。在收购湖山铀矿项目的过程中，集团各业务职能部门、铀业公司及相关兄弟单位都参与其中，并与国际团队紧密配合，

克服了收购中的种种困难，最后成功完成收购。

5.2.4 安全审查的规定

纳米比亚《公司法》（Company Act）第四部分对并购企业做出规定。该章节规定了并购的定义、对并购企业的限制、并购企业基本流程等。有意并购当地企业的个人或企业需要向纳米比亚国家竞争委员会（National Competition Commission）提交申请，申请内容包括申请人的总资产、特定期间的营业额、并购的行业、并购涉及的各当事方等。国家竞争委员会在审查申请后，综合考虑产业发展、竞争状况、就业机会等因素，做出是否允许并购的决定。企业收购一般需要1~3个月审查时间，企业合并则需要更长的审查时间，往往需要3~6个月。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【PPP法案】

2017年7月，纳米比亚颁布《纳米比亚PPP法案》。该法案为公私合作项目提供法律框架；为公私合作委员会的建立提供了依据；通过对公私合作的启动、准备、采购以及相关协议的缔结和执行等各个阶段的规范，对公私合作项目进行有效监管；为意外事件提供解决方式。可在中国驻纳米比亚大使馆经商处下载查阅具体法案内容。纳米比亚《团结繁荣计划》二期重点依赖公私伙伴关系开展投资项目。

（1）近年来，纳米比亚政府愈来愈重视发展公私伙伴关系（PPP）模式，以增加新的投资动力。在2021年3月份发布的《第二期“团结繁荣计划”（2021-2025）》以及4月份根哥布总统发表的国情咨文演讲中，均将公私伙伴关系模式作为刺激经济发展和提供公共产品的主要机制。为解决资金问题，纳米比亚政府在允许私人资本进入的许多行业中，较多采用BOT、BT、BOO、BTO等形式进行大型基础设施建设。

（2）纳米比亚于2017年正式出台“纳米比亚公私伙伴关系法案”（Public Private Partnership Act 4 of 2017），并于2018年出台“纳米比亚公私伙伴关系条例”（Public Private Partnership Regulations），在法律层面对公私伙伴关系模式的机制、项目的批准和实施等进行规范。

（3）依据2017年PPP法案，纳米比亚设立了公私伙伴关系委员会（Public Private Partnership Committee），主要职能是审批公私伙伴关系项目并对项目实施进行监督、全面指导公私伙伴关系模式发展、向财长提出工作建议等。委员会运行机制为委员会会议。公私伙伴关系办公室（Public Private Partnership Unit）于2015年成立，设在纳财政部，

得到了法国开发署（AFD）和非洲开发银行（AfDB）等多边机构的资助。其主要职能是：为财政部和公私伙伴关系委员会提供技术分析支持；为公私伙伴关系政策和管理提供建议；协助财政部和委员会发布相关法规、通知和指导说明等。

（4）据不完全统计，纳米比亚目前在基础设施领域累计实施了9个公私伙伴关系项目，累计金额达到1.5亿美元，主要集中在电力、供水等行业。目前中资企业尚未以PPP形式在纳米比亚实施项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

（1）纳米比亚2030年愿景、第五个国家发展规划（NDP5）、团结繁荣计划第二期（HPP2）等国家发展规划文件都将数字化转型视为经济增长的推动力。

（2）2009年《通信法案》规定了对电信服务和网络、广播、邮政服务以及无线电频谱的使用和分配的监管，并设立独立的通信监管局（CRAN），主要开展电信营业执照颁发和监管。2020年该法案通过修正案，以完善和促进更高效的执法框架。2019年《电子交易法案》为促进电子交易和电子商务消费者保护提供了总体框架。纳通信部正在考虑对各种信息通信技术政策进行系统梳理，将其合并为统一的国家ICT政策，并制定出台《电子交易和网络犯罪法》，为处理网络犯罪、网络安全或数据隐私提供法律保障。

5.4 企业税收

关于纳米比亚税收详情，可登录纳米比亚税务局网站查阅：

<https://www.namra.org.na/>。

5.4.1 税收体系和制度

纳米比亚实行通行的西方财务会计制度，属于属地税制，外商投资企业必须依从这一制度进行财务管理和税务申报。纳米比亚财政收入的90%来自税收，税收权主要集中在中央，地方各级政府权力有限。财政部下属的税收公司管理征税，各审计师、会计师、律师事务所对纳税人定期监督、检查。

5.4.2 主要税赋和税率

政府的主要税种是所得税、增值税和关税。

大多数公司所得税税率为32%；一般矿业公司的所得税税率为37.5%；钻石公司为

55%；石油天然气公司为35%。

个人所得5万纳元以下不征税，5万～10万纳元按18%的累进税率计征，10万～30万纳元部分按25%的税率征税，30万～50万纳元部分按28%税率征税，50万～80万纳元部分按30%税率征税，80万～150万纳元部分按32%税率征税，150万纳元以上部分按37%税率征税。

非常住居民按10%的税率预缴红利税。专利、版权收入的税率为10.5%。固定资产转让税收按免税或1%～8%的税率计征。60万纳元以下不征印花税；60万纳元以上，每1000元缴纳10元印花税。

其他税种还有商品税、奢侈品消费税、市政资产税等。没有遗产税和赠与税。2000年，纳米比亚政府开征增值税，取代销售税和销售税附加，一般税率为15%，奢侈品为30%。

关税税率有7档：零关税、5%、10%、15%、20%、25%和30%，按照商品类别征收。

表5-2 纳米比亚各类税收征收标准

税种	计税依据	税率	税收期间（纳税年度起止月份）
增值税	根据销售额计税，即（销项税-进项税），针对纳米比亚所有类型企业。依据应收款项产生的销项税抵减应付款项产生的进项税差额。	15%	每年逢双月交税，在双月25日之前
企业所得税	企业所得税的计税依据是企业的应纳税所得。依据企业在经营过程中产生的各种收入扣除各种成本、免税收入、弥补亏损等得到的利润。从2014年起税率从原来的34%变为33%。	33%	从上年11月1日至当年10月31日；纳税年度：上年6月1日至当年5月31日
进口增值税	计税依据=(关税完税价格+关税)*增值税税率。本期缴纳的进口增值税可以从下期的增值税中抵扣。	15%	每月20日前
个人所得税	计税依据是纳税人取得的应纳税所得。应纳税所得为个人取得的各项收入减去税法规定的扣除项目或扣除金额后的余额。年收入在5万纳元以下，不征个税；5万～10万纳元，征收18%；10万～30万纳元，征收25%；30万～50万纳元，	18%、 25%、 28%、 30%、 32%、	每月20日前

	征收28%；50万～80万纳元，征收30%；80万～150万纳元，征收32%；超过150万纳元的，征收37%。	37%。	
企业所得税预缴	企业所得税预缴是企业所得税的延伸，根据评估当年度收入情况，预估当年的利润，从而推断出企业所得税缴纳区间，并预先进行缴纳。 企业所得税预缴涉及两部分，一部分是在每年的4月30日前第一次预缴企业所得税，原则上预缴金额不得低于当年实际企业所得税的40%；第二部分是在每年的10月31日前第二次预缴企业所得税，原则上第一次和第二次预缴的总额不得低于当年实际企业所得税的80%。	33%	第一次缴纳每年4月30日前，第二次缴纳每年10月31日前
预扣税	预扣税的计税依据是支付给非当地居民及企业各项服务费，收到款项的对方需缴纳预扣税给当地政府。一般情况是从支付的服务费中扣除。服务费主要包括以下三种情况：娱乐招待费（如运动员、音乐家、舞蹈家、演员）、咨询管理服务、咨询管理费（如管理费、技术费、咨询费或与之类似服务的费用）、非当地的办事处负责人&董事酬劳。	25%	每月20日前
职业教育培训税	依据每月评估出来的公司人员薪酬缴纳1%的职业教育培训税。公司可以派遣人员进行职业培训，成绩合格获得证书，将返还款项。	1%	每月20日前
印花税	印花税依据1993年颁布的《印花税法案》书立凭证征收，印花税的征收范围包括：抵押或者公证合同、转让契约、租赁协议、合作协议等。另外，不动产转让，费率为1%。	0.2%	印花税在书立凭证时或者3周之内缴纳（贴花），逾期将处应税额2-3倍的罚款。

资料来源：中国驻纳米比亚大使馆经商处整理

5.5 外国投资优惠及经济特区规定

纳米比亚对外资实行国民待遇。在对外出口方面，享受美国《非洲增长机会法案》（AGOA）给予的77种原产地商品免税出口美国市场优惠，与欧盟依照《坎努协定》给

予的免税出口欧盟市场的优惠。此前为鼓励加工制造业发展和鼓励出口创汇，制定的“加工制造业和出口商激励机制”和“出口加工业资格企业”（EPZ）优惠政策已于2020年废止。目前，纳米比亚贸工部正酝酿新的投资鼓励政策，建立新的经济特区（SEZ）制度，以吸引外资流入高附加值产业。

5.6 劳动就业法规

5.6.1 劳工（动）法的核心内容

纳米比亚2007年《劳工法》对雇佣的基本条件和雇佣合同的终止等问题做出规定，对工会组织和雇主协会的登记及其权利和义务也做出规定。（详情请登录：

https://laws.parliament.na/cms_documents/labour-3475e7c71a.pdf）

根据该法案，纳米比亚设立劳工咨询委员会、劳工法庭、地区劳工法庭和工资委员会。《劳工法》的主要内容如下：

【工作时间】

工人每周工作时间不得超过45小时，保安工作最长60小时，加班必须自愿，每周不能超过10小时，而且应付给正常工资的1.5倍。除经劳工部批准，有些行业不允许周日加班，周日和公共假日加班的工资为正常工资的2倍或按照小时计。夜班以小时计算工资外，加6%夜班补贴。连续运作公司允许换班，每班工作不得超过8小时。

【假期】

雇工每年享有24天带薪休假。病假：每工作5周可以享受1个病假日；每周工作5天，3年内可以享受30天病假；每周工作6天，3年可以享受36天带薪病假；病假必须向雇主出具医疗证明。产假：工人在被雇佣后连续工作6周以上，即享有产假。产假的时间为分娩前4周和分娩后8周，享受一切待遇。亲属假：每年雇员可以享受5天直系亲属病故假期，工资福利待遇不变。

【雇佣终止】

雇主辞退雇员必须有正当理由，并依照合法程序，如行为不当、工作表现差、健康原因、不适应工作要求等。在做出辞退决定前，应向雇员说明原因，并且给雇员申诉机会。按照工人服务的时间，终止雇佣合同可在1天至1个月前通知雇员本人。如果是辞退，应按照每个服务年限按照一周工资标准发放一次性辞退费。

【劳工、雇主和工会的关系及劳资纠纷的解决】

防止不公正的解雇和不公正的待遇；对终止雇佣合同严格管理；要求工会组织依法注册；规定工会组织的权利义务；规定劳资纠纷解决的办法；规定劳工专员和劳工巡视员的职责、义务和任务；规定必须建立劳工法庭和工资委员会；对健康、安全、福利和事故的处理规定等。

【劳工组织和工会】

所有组织必须到劳工部劳工专员办公室登记备案；章程必须经劳工专员批准，并且符合纳米比亚《劳工法》的有关规定；明确工会的行业管辖范围；规定罢工必须在48小时之前通知雇主。

【最低工资的制定】

工资委员会负责不同行业和工种的最低工资标准的制定，由政府批准执行。例如，最新工资标准规定，建筑业普通工人的小时工资为13.26纳元，一般行业雇员约为8纳元。

【平等雇佣原则】

1998年，纳米比亚通过《劳工雇佣平权法案》，该法案是《劳工法》的一部分，规定雇主必须平等雇佣的原则，具体由专门设立的平权委员会实施。该委员会的职责是处理歧视性雇佣投诉，并且帮助雇主执行该法案的规定。该法案包括一整套措施，确保雇员有平等的就业机会。凡雇佣当地工人超过25人以上的私营业主和外国公司，必须按照这些措施办理招工和用工，所招用工人达不到标准的，要求雇主给予培训，并鼓励企业雇佣残疾人员和妇女等弱势群体。

【社会保险的规定】

社会保险对雇员的产假、病假和死亡提供保险，业主和雇员各交纳保险费用的50%。雇主必须到社保委员会登记，必须为年龄低于65岁的雇员登记，即使他们只工作2天以上。雇主登记后即取得登记号，雇员得到自己的社保号码。每月底到次月的30天内交纳上月的费用：雇主和雇员分别交纳工人全月所得的0.9%，总额不低于54纳元，不超过108纳元。

【劳工事故补偿保险】

用工单位和个人还要为工人交纳一定工资比例的工伤事故保险金：高风险作业为工资的8%，低风险职业为工资的1%。

5.6.2 外国人在当地工作的规定

在纳米比亚经商和就业的外籍人士必须取得工作签证、工作许可或者永久居留权中

的任何一种证明。

【工作签证】

在纳米比亚短期工作，可以申请工作签证，一般为3~6个月，递交申请后7~14天取得，可以续签1~2次。通常在取得入境签证后到移民局办理。

【工作许可】

在纳米比亚长期工作，需要申请工作许可，有效期1~2年。由内政部移民局办理，一般需要3~6个月审批。需要提供国内无犯罪记录、护照复印件、雇主单位证明、个人学历或技术职称证明，以及国内公证函、健康证明等。若受雇于在纳米比亚的公司，出国前需要公司到移民局先办理工作签证或者工作许可，然后在到达后开始工作，否则属于违法。工作许可续签同样需要提供资料，审批时间需要3~6个月；变换工作单位需要重新报批。

【永久居留权】

取得永久居留权需要满足下列两种条件：一是连续6年（包括第6年）在纳米比亚取得工作签证，连续合法工作，并在纳米比亚有房地产，或者工作5年后达到退休年龄；二是在纳米比亚投资200万纳元以上，长期雇用10个以上当地工人，并为他们购买社会保险，本人在纳米比亚持有有效工作许可2年，并且购置房产。审批时间为6个月至1年。

【国籍】

申请条件为：外国公民与纳米比亚公民结婚，并且本人持有有效工作许可，或者永久居留证，在纳米比亚工作或者居留2年以上，审批时间需要6个月以上。

外籍劳工在纳米比亚就业，要根据实际需要，一般由用人单位根据具体需要决定。根据2016年《投资促进法》，对投资类企业，只有当纳米比亚本地关键的专业知识和管理职能不足，专业服务、技能或专业技术不足的情况下，移民局才会要求用人单位出具无法从本地招聘到所需工种的证明，而且与其他部门协商后，才允许投资者雇用外籍自然人在纳米比亚工作。除华人企业外，在纳米比亚就业的外籍员工很少。是否符合测试条件，由用人单位决定，移民局在办理签证和工作许可时，要求提供相应的技术资格证明。在建筑行业，纳米比亚法律规定，普通劳动力(Labourer)以及半技术工(Semi-skilled)必须雇用当地居民。

5.6.3 外国人在当地工作的风险

【外籍劳务限制】

纳米比亚失业率常年维持在30%左右，创造更多的就业机会、降低失业率一直是纳米比亚政府的发展目标之一。因此，纳米比亚对外籍劳工限制较多，准入条件严苛。在建筑、零售等能够为本地劳工创造就业机会的行业，取得工作签证非常困难。

【安全风险】

在纳米比亚的中方人员曾遭遇多起抢劫、枪击案件，人身安全受到威胁、财产受到损失。中国驻纳米比亚使馆提醒中方人员，提高警惕，增强安全防范意识，遇到突发状况立即报警，并及时联系中国使馆求助。

【工会】

纳米比亚工会组织非常活跃，经常通过各种途径、在各类媒体为工人权益发声。

5.7 外国企业在纳米比亚获得土地的规定

5.7.1 土地法的主要内容

根据纳米比亚相关法律规定，目前纳米比亚的土地分为三种类型：国有土地（State Land，主要包括公园、保护区等）、公共土地（Communal Land）和商业土地（Commercial Land）。三类土地分别由不同的法律管理，其中可以用于农业开发等投资的土地是公共土地和商业土地。

公共土地主要集中在纳米比亚的北部、东北部和西北部（传统部族定居区域），受纳米比亚《2002年公共土地改革法》（Communal Land Reform Act 2002）管理。根据该法，公共土地归属国家所有，并代表该地传统社区利益进行管理。纳米比亚人（传统部族）经登记后可拥有使用权。使用权主要包括传统土地使用权（Customary Land Rights，非商业住宅和种植）和租赁权（Right of Leasehold，商业活动）。公共土地所在地的传统部族领导人（Traditional Authority）有权对传统土地使用权进行分配，并与公共土地委员会（Communal Land Board）一起决定租赁权的分配。

商业土地主要受纳米比亚《1995年农业（商业）土地改革法》（Agricultural (Commercial) Land Reform Act 1995）管理。

5.7.2 外资企业获得土地的规定

根据纳米比亚《2002年公共土地改革法》，公共土地所有权归国有，因此法律规定任何人均不能进行公共土地的买卖。由于该法律中并没有对外国人（外资企业）租赁公共土地的规定，因此从理论上外国人可以租赁公共土地进行经营活动，租期最长可为99

年。由于分配权控制在传统部族领导人手中，外国人在实践中很难获得公共土地的租赁权。

《1995年农业（商业）土地改革法》第五部分对外国人（包括外资企业）获取农业用地进行了限制性规定，主要包括：除非经土地和重新安置部部长的书面同意，否则外国人不能通过登记机构，以转移所有权的方式获得农业用地，或者与任何人签订协定，取得期限在十年以上的农业用地占有权。

土地和重新安置部部长在外国申请人满足一定条件时，可以同意发放书面申请，这些条件主要包括：（1）外国人获得土地或土地占有权必须符合《1990年外商投资法》有关投资的规定，取得由贸工部签发的投资资格证书。（2）使用或占有土地必须符合环保方面的要求等。

目前纳米比亚正在修改《土地法》，农业部正在制定新的土地法案草案，法案中拟将允许外国人通过租用的方式拥有公共土地，避免过分限制土地所有权制约经济发展。

5.8 外资公司参与纳米比亚证券交易的规定

纳米比亚实行自由开放的市场经济，债券投资对外国公司开放。外国企业可以先在纳米比亚注册公司，开立外汇账户，即可将外汇汇入并进场交易。所得可以在完税后汇出。其他事宜可以登录纳米比亚证券交易所（NSX）（网址：www.nsx.com.na）查询。

5.9 环境保护法规

5.9.1 环保管理部门

纳米比亚负责环保管理的部门是纳米比亚环境和旅游部，该部下设的环境司主要负责安排相关业务部门和机构对投资项目进行环评和环境监督。

【联系方式】

电话：00264-61284211

传真：00264-61229936

网址：www.met.gov.na

5.9.2 主要环保法律法规名称

纳米比亚涉及环保的主要法律法规是2007年颁布的《纳米比亚环境管理法案》（Environmental Management Act）。该法案是基础环保法规，如欲了解主要内容，请登

录：www.parliament.gov.na。如欲了解投资环境影响评价的内容，请登录纳米比亚环境和旅游部网站：www.met.gov.na。

5.9.3 环保法律法规基本要点

《纳米比亚环境管理法案》除了对环境保护的原则、机构及其职能、环境规划、环境评估等做出具体规定外，对违法行为和事故也做出原则性处罚规定，主要包括：对违法行为或者事实，执法官员首先可以发出限期整改令，规定整改的内容、时限和要求；如若因故不能执行整改措施，环保部能安排整改和补救措施的，所产生的费用由被责令整改的单位或个人承担；对已造成污染或者环境破坏而拒绝整改的行为，法案规定可以给予最多50万纳元的处罚或25年监禁，或二罪并处。如果对决定有争议，可以向法院上诉。

按照该法案规定的程序，投资项目的环评由环保官员组织环保专家委员会进行，环评结果经发布公告无异议后批准。详情请登录：www.parliament.gov.na查阅。

目前，纳米比亚政府将下列行为界定为违反保护森林规定的重点行为：（1）森林管理员擅自改变、挪动或毁坏放置在受保护森林周围的界碑；（2）无证拥有需要申请许可证才可拥有的林业产品；（3）管理员抵制放置林业保护标志；（4）毁坏在沙丘上种植的森林和在河流一百米范围之内种植的森林。发生上述行为的人员，将被处以8000纳元的罚款或长达2年的监禁。

纳米比亚政府对动植物、大气、水体保护方面尚无明确规定。

5.9.4 环境影响评估法规

目前，纳米比亚仅要求对矿产勘查开发类投资进行环保评估。企业在纳米比亚取得勘探许可证（EPL）后，必须尽快向纳米比亚环境和旅游部（The Ministry of Environment and Tourism）申请勘探环保许可证。企业向环境和旅游部提交环保问询单（可在该部领取）、EPL复印件等相关申请资料后，经1~3个月时间后可取得环保许可证，申请费用约100纳元。

【环保计划】

纳米比亚政府相关部门制定环保计划，要求在纳米比亚从事资源开发的投资者或承包工程的企业制定相关的环评计划。该条例规定，战略环境评估（Strategic Environmental Assessment）的目的是对相关行业的政策、实施计划和项目进行环境因素综合评估，主

要包括以下内容：（1）经营活动的风险和影响，多种可行的选择方案，消除或减少负面影响的措施；（2）能够发挥积极影响和采取与环境管理条例一致的措施。

环评报告由环保专员（The Environmental Commissioner）做出评估，提交者支付所有手续费。

【申请环评的手续】

（1）申请。经营者向主管部门提出环境申报证书（The Environmental Clearance Certificate），由主管部门转交给环保专员。

（2）筛选。由环保专员筛选，决定是否需要环境申报证书。

（3）决定。环保专员向需要进行环评的企业经营者颁发环境申报证书。

（4）划出范围。由环保专员划定环评的范围和程序，告知经营者必须要做的事情，并制定完成环评的时限。

（5）评估。经营者实施环评措施，并向环保专员提交环保报告。

（6）公众咨询。必须告知可能受到经营活动影响的人群，给予他们讨论环评报告和提出意见的机会。

（7）评审。环保专员对环境申报证书进行公众咨询或调查，最后做出评审结果。

（8）颁发证书。由环保专员决定是否颁发环境申报证书。

（9）上诉。对环保专员做出的决定，可向环境和旅游部部长进行申诉。

【环评费用】

环保专员要求经营者支付环评所需费用，费用按照环境管理法的规定支付。

【环评机构】

负责环评的部门是纳米比亚环境和旅游部，由部长任命有资格并且合适的人选担任环保专员，如有必要，还可任命一名环保副专员代替环保专员。

【联系方式】

电话：00264-622842118

电邮：mthaniseb@met.na

网址：www.met.gov.na

5.10 反对商业贿赂规定

纳米比亚反腐败的法律主要是2003年颁布的《反腐败法》，依据该法第8号法案，

纳米比亚政府设立反商业腐败委员会（Anti Corruption Commission），对全国腐败案件进行调查和惩处。反商业贿赂委员会权力非常大，除刑事案外，只要有人举报或存在嫌疑，该机构就可在没有证据的情况下，对行贿人员及利用职务之便进行索贿的政府人员进行调查，可以直接拘捕人员、冻结财产及账户等。一旦证明有罪，该机构将对嫌疑人处以最高不超过50万纳元（约合5万美元）的罚金，或最多不超过25年的监禁，或两罪并罚。总之，纳米比亚反腐败委员会对商业贿赂及腐败行为采取零容忍态度，对犯罪、商业贿赂及腐败行为都有明确的界定，详情请参见纳米比亚反腐败法案第四章《腐败行为及惩处措施》（The Anti-Corruption Act Chapter 4 Corrupt Practices and Penalties），网址：www.accnamibia.org。

此外，纳米比亚还加入了联合国反腐败协定和非洲反腐败联盟。

5.11 外国企业承包当地工程的规定

5.11.1 许可制度

纳米比亚是实行自由市场经济的国家，对外国公司承包建设纳米比亚项目无明确限制。纳米比亚《招标法》规定，所有公共设施和政府项目均需要通过公开招标执行，私人项目和特批项目可以议标。但外国自然人不可以参与投标或议标，必须以公司名义进行。纳米比亚《公共采购法》规定，标的在3000万纳元（约合210万美元）以下的工程项目优先发包给本地承包商。4000万纳元（约合280万美元）以上的工程项目需进行国际公开招标。

纳米比亚建筑商联合会是纳米比亚建筑承包业的行业组织，负责行业内的协调和自律。建筑业相关要求按照南非建筑行业标准（SABS）执行，目前纳米比亚尚未建立自己的行业和工业标准。政府招标项目由工程部安排做标，由财政部下属的纳米比亚招标委员会安排招标，工程部一般作为业主单位代表，协同建筑师协会指定的建筑师作为设计和监理代表，对项目的建设和工程验收负责。

5.11.2 禁止领域

除涉及国家机密和军事机密的领域外，纳米比亚原则上没有禁止或限制外国承包商承包工程的领域。但是按照纳米比亚“强化黑人经济”政策的有关规定，政府对某些项目可能授予当地公司或者国营公司。

5.11.3 招标方式

纳米比亚建筑市场可以分为两部分：政府项目和私人项目。政府项目占60%，绝大部分通过纳米比亚招标委员会进行公开招标。私人项目约占40%，有时议标，有时公开招标。招标的方式是：由工程部组织标书的编写；纳米比亚招标委员会按照程序公开发布招标通告（在报纸上或自己出版的标报上刊登）；投标单位按照要求到招标委员会购买招标文件；投标单位编制投标文件，并在要求期限内送达指定单位；招标委员会组织评标，在一定期限内发布招标结果，并通知中标单位。

5.12 保护知识产权的规定

5.12.1 知识产权保护的法律法规

纳米比亚是世界知识产权组织（WIPO）缔约国之一，在知识产权保护方面，执行《保护工业产权巴黎公约》（PCPIP）的有关规定。其主要法律依据是《专利法案》（1916年第九号法案）和2003年第17号声明。纳米比亚工业化和贸易部负责相关知识产权的申请、登记，并依法提供保护。所依据的主要法律法规是《公司法》《专利法》《商标法》和《注册设计法案》四部法律。核心内容是对公司的名称、专利发明、注册商标、注册的设计图案（包括二维、三维）等提供法律保护。

5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

纳米比亚关于知识产权侵权的相关处罚规定主要有：查封并没收相关产品、处以罚金和对侵权的企业和当事人给予刑事处罚等。

5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

目前，在纳米比亚发生投资纠纷的主要解决方式包括双方友好协商、仲裁以及诉讼，主要适用纳米比亚法律。

一般与纳米比亚合作方签订的合同中，仲裁条款都规定在当地仲裁。只有当外国合作方在与纳米比亚签署的合同中做出规定，才有可能选择国际仲裁或异地仲裁。

6. 在纳米比亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理手续

6.1.1 设立企业的形式

外国公司可以在纳米比亚开办当地的子公司或独立的外来公司，也可以与当地人合作注册合资公司。公司一般分为两种形式：**Close Corporation（CC）**或**Pty公司**。前者是有限公司的简化形式，后者是比较典型的有限责任公司；前者财务管理比较宽松，后者比较严格。

6.1.2 注册企业的受理机构

纳米比亚工业化和贸易部下属的公司注册处负责公司的注册登记，核发营业执照。

6.1.3 注册企业的主要程序

注册企业的一般程序是：投资人或者投资公司的代表凭有效证件到该处申请填写表格，或者通过委托当地律师、会计师或者审计师事务所向公司注册处提出申请、填写表格、准备文件，经批准后，领取营业许可（公司成立证书），在财政部税收处开设税号（**VAT**），在银行办理开户，整个过程需要5~6周。股份有限公司注册及服务费约600美元，CC类公司注册服务费约200美元。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

获取工程项目信息主要有两种渠道：（1）通过公开渠道，如纳米比亚招标委员会发布的标报；（2）根据当地报纸广告和个人项目上门洽谈。

6.2.2 招标投标

纳米比亚90%以上的主要公共项目（即政府出资的项目）采用公开招标的方式。招标投标的主要程序是：纳米比亚工程部编制项目招标文件，规定项目的有关要求，并提交纳米比亚招标委员会；纳米比亚招标委员会将标书文件通过公开发行的《标报》或者当地的报纸发布；投标单位收到有关信息后，组织编制投标文件，并按照招标委员会的要

求，在规定期限内送达；招标委员会收到投标文件后组织评标，评标结果出来后，招标委员会按时通知投标单位，并授标给中标单位，然后签订合同，履行有关责任和义务。

2014年7月，纳米比亚政府修改招标委员会的部分规则，以促进本国企业发展。具体修改内容是：凡使用政府公共基金的项目，招标时优先考虑纳米比亚本国供应商和本国产品。享受优先权的企业必须确实为纳米比亚企业，并且创造的收入和就业机会使其民众受益。贸工部目前正在和纳米比亚工商业联合会一起研究相关政策，确定新的发展领域；为本国企业特别是中小企业提供优惠贸易安排、金融和物流支持，以及参加各种贸易展会的机会；在安哥拉、刚果（金）和刚果（布）建设跨国仓储及贸易中心，以促进产品出口。

6.2.3 许可手续

外资建筑承包企业在纳米比亚参加当地投标需要的基本条件包括：在纳米比亚注册（有注册号码、税务登记、银行账号等，个别项目实行国际招标，则不需要在纳米比亚注册），能够获得履约保函（银行出具），具有以往主要经营业绩和记录，能够提供当地员工培训、当地员工雇佣情况和对当地社会捐助情况等，中国认定的建筑企业资质可作为佐证。刚进入市场的企业往往需要从要求低的项目做起。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

受理专利申请的机构是纳米比亚工业化和贸易部专利办公室。专利发明人或者其合法持有人可以提交两种类型的专利申请：巴黎公约缔约国式和非巴黎公约缔约国式。两者的区别在于，按照注册优先专利获得优先的原则，在一个巴黎缔约国已经优先登记的专利，“优先”在纳米比亚再次进行登记，就是“巴黎公约缔约国式”；如果不要求“优先”在纳米比亚注册，就是“非巴黎公约缔约国式”。

巴黎公约缔约国式的专利申请应提交以下材料：

- （1）填写专利申请表第二号表格；
- （2）完整的专利说明（一式2份），其中第一页填入专利申请第六号；
- （3）专利发明人给予的授权书（委托书）或者购买专利的契约（若不是发明人或者专利持有者本人）；

(4) 专利获得优先权的证明。

需要注意的是，上述的（1）、（2）和（4）是必须提交的，而且登记的日期应该是提交材料的当日；若显示出申请人与发明人有差别，则必须提交（3）。证明优先注册的材料必须是巴黎公约缔约国注册的专利原件的复印件，并且加公证函。

非巴黎公约缔约国的专利申请应提交以下材料：

- (1) 填写专利申请表第一号表格；
- (2) 一份完整的专利技术说明；
- (3) 专利发明人的委托函（授权）或者转让契约。

在提交申请的当日，上述的（1）和（2）必须同时提交，（3）可以缓交，但这种情况只适用于专利发明人委托他人申请的情况。

6.3.2 注册商标

(1) 概要

纳米比亚于1990年3月18日独立，沿用独立前1974年1月1日生效的西南非洲商标法。2004年6月30日，纳米比亚加入《马德里协定书》和《马德里议定书》，属协定和议定成员国。

商标权的产生基于在先注册的原则。纳米比亚采用国际分类，受理商品商标、服务商标。任何使用商标或拟定使用商标的所有人，可申请商标注册；任何人如欲向拟成立的公司转让其商标，也可申请商标注册。

(2) 商标单一费用及详细资料

①申请费：7200纳元；增加一个分类：6800纳元；查询：2200纳元。

②申请人主体资格：任何使用商标或拟使用商标的所有人，可申请商标注册；任何人如欲向拟成立的公司转让其商标，也可申请商标注册。

③申请所需文件：申请人名称及地址、申请商品或服务项目、商标图样、申请人身份证明复印件。

(3) 审查流程

商标申请的官方审查分为形式审查和实质审查。形式审查指对提交的申请文件、商标图样、委托书等文件进行的合法性审查。符合规定的，将授予申请日和申请号。实质审查是指对商标本身的显著性，是否符合法律规定，以及是否与在先权利冲突情况进行审查。

（4）官方回执时间

①官方回执。时间需要4周；完成注册需要6~12个月；注册有效期10年，自申请之日起计算。

②商标的续展。每次续展的有效期为10年。续展的申请可以在期满前6个月内提交。

（5）办理途径分析

纳米比亚属马德里协定成员国，专利申请费用为100瑞士法郎，如通过马德里途径单独办理纳米比亚商标注册，则马德里商标官费为 $(653+100) \times 8=6024$ （纳元），马德里国际商标注册代理费3000纳元，总计9024纳元，要提供国内商标受理通知书。

与单一办理相比，通过马德里办理纳米比亚商标注册在费用上较为低廉，因此马德里方式更为合适。但如需要单独的纳米比亚商标证书，则选择单一方式。另外，单一方式较快。

其他：商标异议期限为2个月；连续不使用撤销时间为5年。

官方语言：南非荷兰语、英语。

6.4 企业在纳米比亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

企业在完成注册登记、开立银行账户、完成税务登记并取得税号后的次月，增值税逢偶数月上报（于偶数月25日之前）。

6.4.2 报税渠道

企业在完成注册登记、开立银行账户、完成税务登记并取得税号后的次月即应开始报税。一般企业报税需要会计师或者审计师代理。企业只需要将期限内发生的财务账目流水材料交代理会计师，会计师负责做账，填写报税表格申报。

如果企业有自己的注册会计师，可以自己安排报税。大多数公司只设立内部会计或者出纳。主要涉税业务由会计师事务所或者审计师事务所代理。

6.4.3 报税手续

一般企业报税需要会计师或者审计师代理。企业只需要将期限内发生的财务账目流水材料交代理会计师，会计师负责做账，填写报税表格申报。

6.4.4 报税资料

企业报税需要提供的文件有：企业注册登记证明（复印件）、银行账号、企业税号、期限内的账目、申报表格和银行盖章证明的付款凭证。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

纳米比亚管理外籍工人的部门是纳米比亚内政部移民局。纳米比亚入境证件分为签证（Visa）或许可（Permit）两种。在纳停留时间在6个月以下的人员应申请办理签证，停留超过6个月的人员应办理许可。无工作签证和许可在纳米比亚就业是违法行为。在纳米比亚申请工作准证分为四类：1~3个月工作签证、3~6个月工作签证、商务签证（3个月以内）以及6个月以上工作许可。

6.5.2 工作许可制度

由于纳米比亚就业形势比较严峻，对外籍工人在纳米比亚就业控制比较严格。无论纳米比亚企业，还是在纳米比亚注册的外资企业，使用非纳米比亚籍员工均需要由内政部批准，用人单位需要在当地媒体上发布招聘广告，在证明确无当地工人应聘的前提下，方可使用外籍员工，对外籍员工实行工作签证和工作许可管理。

6.5.3 申请程序

（1）准备相关文件。主要包括邀请函（如中方项目人员从纳米比亚驻华大使馆申请商务签证，则需由纳米比亚有关政府部门、机构或企业出具）、个人护照复印件（或当地身份证明）、结婚证件（或离婚证件）、学历证书复印件、放射学报告、健康证明、保证书、服务合同、无犯罪记录、雇主企业保证书、雇主企业纳税证明、雇主在纳本地招聘广告、未雇佣纳米比亚籍雇工候选人简历复印件、此类职位不可录用当地人证明等。

申请人必须提供所有要求提供的文件原件或复印件，所有文件必须是英文件或英文翻译件并经过公证，国内公证处理时间一般需1-2周，要求签字处必须有签字，文件不完备将导致延误或拒签。

（2）填妥相关表格。所有申请表均需由申请者本人签字，表格不完整将导致不必要的延误。主要包括：a、签证申请表（3-1/0033），适用于所有类型签证和许可；b、

工作许可申请表。

（3）提交申请、文件及表格。申请工作许可或工作签证需将相关材料通过受托人递交内政部，申请商务签证需将相关材料递交纳驻华使馆。

（4）受理审核。内政部每周二举行联席会议审议，审核需时为7天到2个月不等。

（5）受理方签发批准函。内政部审核通过后将向受托人发出批准函，通知受托人缴费。

（6）向受理方缴费。收到缴费通知后需按通知要求按时赴指定地点缴费。

（7）取得临时入境签证。缴纳费用后凭收据和批准函取得临时入境签证，临时入境签证自签发之日起3个月内有效，将其扫描发给来纳人员，用于订购机票和入境。

（8）办理正式准证。入境时在机场将护照纸证交移民官，在护照上签字盖章后获得正式工作准证。

6.5.4 提供资料

【1~3个月工作签证】

- （1）填写签证申请表（3-1/0033）并签字；
- （2）随行、受抚养人必须填写单独的申请表；
- （3）护照副本（如在纳米比亚，附上当前身份证明）；
- （4）资格认证副本，必须翻译成英文；
- （5）雇主的动机信，详细解释工作目的以及为何不能雇用纳米比亚人，以及来自纳米比亚综合就业信息系统的证明；
- （6）投标证明/合同授予；
- （7）拍摄申请必须附上纳米比亚拍摄委员会的拍摄许可证；
- （8）媒体申请必须附上通信部的认可函；
- （9）旅游经营者申请必须附有环境和旅游部的纳米比亚旅游局证明。

【3~6个月工作签证】

- （1）填写签证申请表（3-1/0033）并签字；
- （2）陪同、受抚养人必须填写单独的签证申请表；
- （3）护照的核证副本（如果在纳米比亚附上当前身份证明）；
- （4）资格认证副本，必须翻译成英文；

- (5) 雇主的动机信；
- (6) 投标证明/合同授予；
- (7) 3份地方报刊刊登该职位的招聘广告；
- (8) 原籍国的无犯罪证明原件，必须翻译成英文；
- (9) 放射学报告；
- (10) 健康证明；
- (11) 拍摄申请必须附上纳米比亚拍摄委员会的拍摄许可证；
- (12) 媒体申请必须附上通信部的认可函；
- (13) 旅游经营者申请必须附有环境和旅游部的纳米比亚旅游局证明。

【商务签证】

- (1) 填写申请人签署的签证申请表（3-1/0033）；
- (2) 如果随行，受抚养人必须填写单独的签证申请表；
- (3) 护照复印件；
- (4) 商业伙伴/组织/工作坊/会议或会议的邀请函必须附上主办公司的邀请函；
- (5) 确认回程机票；
- (6) 商业伙伴的纳米比亚法律地位证明以及公司注册证明。

【6个月以上工作许可】

- (1) 填写申请表（3-1/0001）和签证表（3-1/0033）；
- (2) 如果已婚，附上结婚证/离婚证复印件；
- (3) 个人护照（或旅行证）信息页复印件；
- (4) 学历学位证书复印件；
- (5) 服务证明副本（如有）；
- (6) 放射学报告；
- (7) 健康证明；
- (8) 无犯罪记录，需由申请人和配偶的原籍国或最后居住国的警察局开具；
- (9) 纳米比亚专业委员会的注册证明（如行业需要）；
- (10) 公司简介；

- (11) 填写一份保证书，必须由银行或雇主签署；
- (12) 在当地报纸上刊登招聘广告的证明；
- (13) 当地社保局出具的公司税务良好信誉证明；
- (14) 当地税务局出具的公司良好信誉证明；
- (15) 未雇佣纳米比亚籍雇工候选人简历复印件（必须提供他们的全名，最高学历和联系方式）；
- (16) 通过纳米比亚综合就业信息系统附上此类职位不可用的证明；
- (17) 如果申请人在政府申请就业许可证（提供相关部门执行主任和公共企业首席执行官的信函）；
- (18) 雇主的详细动机信函；
- (19) 当地劳工部出具的就业平等合规证明。

上述详情可登录纳米比亚内政部网站（<https://mha.gov.na/legislation>）查阅。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻纳米比亚大使馆经商处

地址：28 Hebenstreit Street, Ludwigsdorf, Windhoek, Namibia

电话：00264-61402598转167/168/169

传真：00264-61402655

网址：www.na.mofcom.gov.cn

电邮：na@mofcom.gov.cn

6.6.2 纳米比亚中资企业协会

(1) 纳米比亚中资企业协会

2015年6月在使馆经商处指导筹办下成立

地址：POBOX 22777, 28 Hebenstreit Street, Ludwigsdorf, Windhoek, Namibia

邮箱：acemishuchu@gmail.com

(2) 纳米比亚中华工商联合总会

电话：00264-61223108

传真：00264-61265232

电邮: chinalin@iway.na

6.6.3 纳米比亚驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区塔园外交人员办公楼1单元13楼2号

邮编: 100600

电话: 010-65324810/11、65322211

传真: 010-65324549

6.6.4 纳米比亚投资促进机构

纳米比亚投资促进和发展委员会（Namibia Investment Promotion & Development Board）是纳米比亚官方投资促进机构，已经与中国商务部投资促进局建立业务联系。

电话: 00264 (0) 83 333 8600

网址: <https://nipdb.com/>

办公时间: 周一至周五; 早9:00至晚5:00

7. 中资企业在纳米比亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

纳米比亚政局稳定、社会治安良好、市场经济体制比较健全。纳米比亚港口、机场、公路、电信等基础设施比较完备，在非洲处于先进水平。纳米比亚政府重视吸引外资，颁布了一系列鼓励和保护外商投资的法律法规，外商投资在纳米比亚较有保障。总体来说，投资环境较好。

7.1.1 开展投资合作和产能合作时应注意的问题

纳米比亚政府致力建设工业化国家，降低失业率，欢迎投资者投资制造业，以及能够为当地居民大量创造就业机会的产业。目前，中资企业和个人在纳米比亚主要投资的行业包括矿产业、渔业、制造业、房地产业等。总体上，中资企业前往纳米比亚开展产能合作应注意当地市场狭小、工业基础薄弱、环境承载能力有限、劳动力资源成本较高等问题。具体如下：

（1）纳米比亚人口少，劳动力个人技能水平有限，工会力量强大，罢工较多，不宜发展劳动密集型产业。纳米比亚政府对外来劳务签证限制严，不宜输入大量外籍劳务。

（2）纳米比亚电力需从周边国家进口，基本能够保障本国电力需求。但水资源匮乏，因此不宜投资耗水、耗电的产业或项目。

（3）纳米比亚国内市场空间相对狭小，部分行业由白人把持，行业保护严重，不宜投资仅针对该国市场的产业。

（4）纳米比亚实行外汇管制，汇率风险较大，应注意防范。

（5）反商业贿赂委员会在纳米比亚所有大企业都有举报箱，法律透明度高，反对党势力强，媒体自由度居非洲第二位，建议在纳米比亚中资机构做事低调，慎重对待与政客交往，谨慎对待纳米比亚政府的招投标项目。

（6）纳米比亚土地所有制比较复杂，传统部族社区对一些土地具有支配权，中资企业在纳米比亚开展涉及土地利用和土地开发的投资，需要明确相关土地的属性，与对应的所有者进行充分的沟通，避免引发产权纠纷。

（7）纳米比亚对重点森林的保护非常严格，开展投资的中资企业要特别注意避免破坏重点保护的森林区域。

【外国投资者在义务、权益保障、合作期限方面应注意的问题】

投资者的所有活动必须遵守所有纳米比亚的适用法律。投资者和投资实体注册必须按规定的方式和样式进行。外国投资者与本国投资者享受同样的投资管理、经营和处置方面的待遇。投资者的土地或财产被国家征用，会按照被征收项目的公平市场价值支付赔偿金。

7.1.2 防范投资合作风险

在纳米比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，做好合同条款规范，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。

建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.1.3 其他应注意事项

根据纳米比亚的投资合作环境和中资企业的经验，还应该注意下面几个问题：

（1）纳米比亚国家政治稳定，国家信誉好，主要经营风险包括汇率风险、安全风险以及在经营管理中的劳工问题等。纳米比亚当地货币纳米比亚币与南非兰特等值挂钩，汇率风险是开展经营活动必须考虑的因素。纳米比亚社会治安总体良好，但仍存在不安全因素，甚至存在针对中国人的盗窃及抢劫行为。此外，劳工问题是在纳米比亚开展各类经贸活动必须考虑的风险因素。纳米比亚对劳工保护力度很大，工会非常活跃，在纳米比亚进行投资贸易活动，必须充分考虑劳工保护问题。

（2）纳米比亚近年来社会治安有恶化的趋向，针对中国人的犯罪案件增多，赴纳米比亚投资和经商的中资企业和人员要特别引起注意，避免暴露财富。犯罪的主要形式是抢劫、入户盗窃等。

（3）纳米比亚对外籍劳工特别是中国劳工在当地就业有排斥情绪，赴纳米比亚投资经营的中资企业务必要注意按时、按规定申请工作签证。

（4）个别华人对初次赴纳米比亚投资和经商者有欺诈行为，应注意防范。与纳米比亚华人交往时，要注意严格按照纳米比亚法律签订合同。

（5）部分华人华商曾因携带犀牛角被纳米比亚媒体大肆报道，纳米比亚对保护野生动物和反偷猎极为严格，出入城区及机场等均有检查站。在当地购买动物制品出境需携带出口许可证，不得携带象牙、犀牛角等野生保护动物制品。

（6）出行务必携带有关合法证件，不违反当地有关出入境和交通规定，不携带不当物品。遇到警察执法，第一时间拍摄照片、开启录音等，以便遇到索贿或暴力执法行为及其他不当执法行为时，留存有关证据，并将事件经过报大使馆。严禁贿赂等行为。

7.2 对外承包工程

中国公司在纳米比亚承包工程应注意以下几个问题：

（1）注意项目发包方的资金状况，如果是政府项目，资金供应一般有保障。但近年纳米比亚政府财政资金短缺，存在工程拖欠款问题。如果是个人项目，在签订合同时要特别注意付款条件和付款进度；

（2）根据当时和施工周期内的建材变动趋势，在测算投标成本时，注意将价格风险和运输成本计算准确。由于本地建材大多依赖进口，而且受价格偏高、运输距离长、运输成本高等因素影响，计算投标成本时要充分考虑；

（3）为促进当地人就业和技能提高，3000万纳元（约合210万美元）以下的项目优先发包给本地承包商。一般要求外资与当地企业组成联营体投标，并要求联营体必须参与工程建设。由于部分当地联营企业施工能力不足，可能出现延误工期、合同纠纷等问题。纳方通常对项目有一定比例分包要求，并附加当地采购和增加当地就业的要求。应注意充分利用合同条款保护自身利益，寻找有信誉的联营合作公司等。

（4）注意和纳米比亚政府部门加强联系，特别是要和移民局和劳工部门建立沟通机制，积极解决中国员工在纳米比亚的工作签证问题。

（5）目前纳米比亚政府对当地劳工保护力度很强，工会势力很大，劳工问题成为在纳米比亚从事承包工程的外资企业面临的最主要问题。尽管当地劳工缺乏技能，工作效率低，但还应注意按当地规定足额支付员工最低工资，建议聘用专业人员处理与工会

的关系和劳资关系。积极寻求有效办法，创建和谐劳资关系成为在纳米比亚承包工程的中资企业面临的首要课题。

7.3 对外劳务合作

（1）根据纳米比亚对外籍劳务的相关规定，在与纳米比亚用工单位签订劳务输出合同时，一定注意要符合纳米比亚劳工法的规定，而且用工单位应保证提供有效的工作签证。

（2）中资企业在组织国内劳务到纳米比亚工作时，国内劳务组织单位要依照国内法律与用工单位签订合同，并确保用工单位已经取得所聘用工人的工作许可。

（3）纳米比亚政府近年来非常关注中国劳务工作签证过期，以及非法滞留问题，曾数次集中力量突击检查，对违反规定的中方劳工予以拘留或遣返。中资企业在向纳米比亚输出劳务时，一定确保程序合法有效，并充分考虑取得纳米比亚工作签证的难度。

（4）纳米比亚失业率较高，政府非常重视解决当地人的就业问题，因此对外来劳工限制较为严格。中资企业应该充分考虑当地就业问题，在可能的情况下，尽量雇佣当地劳动力，适度派遣国内员工，避免由国内劳动力大量涌入引发当地人的顾虑。

7.4 防范投资合作风险

建议企业在开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

8. 中资企业在纳米比亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

（1）纳米比亚实行三权分立的政治制度和自由的市场经济，政府部门分为中央政府、省政府和市政府三级。市政府下面有选区和次选区。各部族有自己的首领。主要权力集中在中央政府和各部。涉及经济管理的部门主要有纳米比亚工业化和贸易部、财政部（海关、税务）、劳工部、国家计划委员会等。与外国投资有关的机构有内政部移民局、工会、各行业协会、金融部门等。

纳米比亚与中国是友好国家，欢迎中资企业来纳米比亚投资合作，只要企业依法经营，妥善处理劳工问题，注意回报社会，就不难建立友好和谐的关系。纳米比亚的中资企业与当地政府和议会的关系一直较好，许多政府项目都由中资企业承建，工程质量受到纳米比亚政府肯定。

中资企业要与当地政府和议会建立常态化的沟通机制，及时交流企业的发展情况，介绍企业投资对当地经济和社会发展的影响，多听取当地政府和议会的意见，及时向政府和议会反映企业在经营过程中遇到的困难。

（2）纳米比亚北部有辛巴族等原始部落，在当地投资经营合作的中资企业需与部落首领保持沟通，尊重部落首领的意见。在项目征地等环节中，除取得政府同意外，也需征求部落意见，并注意回馈当地社会。

【案例】河南国际公司在当地奥奇内内公路项目建设完工后，将营地活动板房捐给当地小学。中国港湾、中广核、华东有色等公司均资助当地大学生赴华留学，学习中国先进技术知识。

8.2 妥善处理与工会的关系

纳米比亚工会与纳米比亚执政党有密切关系，政治势力强大。总工会下设9个行业分会，在全国各地驻有办事员配合劳工检查员工作。与纳米比亚劳工部、纳米比亚工会和纳米比亚各行业协会的关系是中资企业需要重视的工作。在处理企业与当地劳工的劳资关系上应特别注意以下方面：

（1）严格依照劳工法及其有关规定办理用工手续，依法经营，依法纳税、依法用工；提供劳动保护和足额支付最低工资、购买劳动保险，防止授人以柄。

（2）积极培养当地工人的劳动技能，逐渐增加当地员工的使用比例，对表现好的工人给予奖励，并为员工办理社会保险，培养当地工人对企业的感情。

（3）加强与行业协会的沟通，鼓励企业积极入会，积极参与协会的政策制订，与协会保持密切联系，争取处理劳工问题的主动权和话语权。当地比较有影响力的资方协会有矿业协会、雇主协会、建筑业联盟等。

（4）企业必须要求中国员工遵守纳米比亚法律，尊重当地工人的生活习惯，防止与当地工人发生纠纷。企业应尊重工人，但对中方工人的不良行为要严肃处理。

（5）注意日常与纳米比亚劳工专员、工会巡视员保持密切联系，及时处理劳工纠纷，对出现的违法问题及时纠正，防止造成不良舆论影响。

【案例】在纳米比亚中资企业一直非常重视与工会的关系。除建立定期沟通机制外，在特殊的节日，还经常参与或与工会共同举办一些活动。2014年以来，中资企业或中资企业商会在每年的“五一”节，均参加纳米比亚全国工人联合会的庆祝活动，并为工会提供适量捐助。

（6）中资企业要注意研究当地的文化和传统习俗，更好地实施跨文化管理，通过企业文化的本土化促进企业和当地劳工的和谐关系，从更深层次加强沟通和理解。

【案例】中广核公司连续5年举办湖山铀矿马拉松比赛，密切了与工会及工人、当地社区的联系，促进公司和谐发展。

8.3 密切与当地居民的关系

大多数纳米比亚人信奉基督教或天主教，待人宽厚仁慈，对中国人比较友好。在少数民族集中的地区也无特殊要求，只要中资企业尊重当地的风俗习惯，注重公益事业，就能建立良好的关系。但是近年来中国人赴纳米比亚经商增多，因一些企业和个人或对当地文化不了解，或违法经营，加上当地媒体的炒作，给当地人留下了不好的印象。中资企业要与当地居民建立和谐关系，需要注意以下几个方面：

（1）积极主动地与当地居民和政府沟通，争取他们的理解和支持。企业在力所能及的情况下，多为社区做一些公益事业，如修路、对老弱病残的捐助等。

（2）加强对中国员工的教育和纪律约束，注意改正不良习惯，严禁出现扰民事件。尽量为当地居民提供就业机会，防止与当地工人发生纠纷。

（3）纳米比亚新闻媒体自由度很高，对给当地居民造成不利影响的事件非常敏感，

经常加以渲染，大肆报道。中资企业越来越重视与当地居民的关系，开工之前认真了解当地情况，运营期间注重与当地居民的交流沟通，经常为当地居民做募捐，对项目周边基础设施进行修缮，并联系媒体报道。目前，纳米比亚中资企业与当地居民关系总体良好。

【案例】新冠肺炎疫情期间，中核集团罗辛铀矿项目于2020年4月15日向当地医院捐赠一座价值450万纳元的制氧厂，支持当地抗疫。纳米比亚主流媒体均有报道，反响较好。

8.4 尊重当地风俗习惯

（1）纳米比亚各个民族、地区因传统文化和民族习惯各不相同，一般都有各自特殊的风俗习惯。在同纳米比亚人的交往中，对某些特殊的风俗习惯要给予理解和尊重，不可大惊小怪，妄加评论。注意了解当地的风俗习惯，避免在相互交往中因不了解其独特的习俗、禁忌，而使当地人产生误会，或者发生不愉快的事情。

（2）在纳米比亚，宗教文化和世俗文化是互相影响的。纳米比亚居民有信奉宗教的习惯，多数人信奉基督教、天主教或伊斯兰教，进入这些宗教场所要遵照有关规定，不能大声喧哗、抽烟和吃东西等。在部分边远的少数民族聚居区有一些特殊规定，但一般场合则无特殊要求。在同纳米比亚人进行商务交往活动中，注意多了解相关知识，包括宗教的礼节、仪式、忌讳等，尊重当地的风俗习惯。

（3）纳米比亚中资企业始终重视尊重当地风俗习惯。一方面，企业积极了解当地的风俗习惯，并在沟通中与当地居民建立良好关系，另一方面，对于两国文化差异以及由此给生产经营带来的问题，企业要始终抱着包容的态度去交流，力争求同存异，达到双赢局面。

（4）纳米比亚受德国、英国、南非殖民统治多年，对社交礼仪、衣着谈吐等较为讲究，中国员工出门应注意仪表整洁、衣着考究。

8.5 依法保护生态环境

纳米比亚对环保要求很严格，对大气、水源和森林等环境因素有严格的保护措施。中资企业进入纳米比亚投资必须经过环境评估。除符合环保条例规定的标准外，对用水用电大户有特别的限制。污染物排放除必须符合标准外，还必须接受社会监督。对破坏

水资源、森林资源的行为给予严厉处罚。

此外，建议中资企业主动响应纳米比亚政府和社会对环境保护的倡议，积极举办环境保护的公益活动，强化与当地社区的关系。

【案例】中广核在收购纳米比亚湖山铀矿项目后，专门在公司设立环境保护负责人，专职处理环境保护事宜，收到良好的效果。

8.6 承担必要的社会责任

纳米比亚政府对外国投资一般产业并无特殊要求，但鼓励外资企业积极回馈当地社会，承担社会责任。中资企业若进入纳米比亚，在回馈社会方面可以考虑如下几个方面：

（1）与纳米比亚国营或政府参股的企业合作，或者与本土企业加强合作，以带动和增强当地企业的发展，增加当地政府财政收入。

（2）通过政府部门对政府设立的社会福利机构进行捐助，如当地的老弱病残贫基金会等。

（3）设立专门的基金，定期根据社会需要进行捐助等。

（4）生产经营中注意制定培训计划，积极培训当地员工，协助提高当地雇员的技能。

纳米比亚的中资企业承担了大量的社会责任。许多企业定期为当地学校、医院、慈善机构等组织捐款捐物。一些企业专门设立各类奖学金和助学金，资助纳米比亚学生赴中国留学。纳米比亚媒体也对这些承担社会责任的实例进行报道，对树立中资企业形象起到积极作用。

【案例1】中国Namax制药公司向纳方捐赠价值50万纳元的抗疟药物，用于纳米比亚卫生部的疟疾疫情抗击计划。卫生部常秘姆乌姆博拉向中方致以谢意，并表示中国Namax制药公司的捐赠将帮助纳米比亚在2020年前消灭疟疾。

【案例2】中国港湾纳米比亚分公司于2020年4月27日向纳米比亚总理府救灾办捐赠价值25万纳元、总重18吨的食品包。

【案例3】江西国际公司向纳米比亚奥希科托省政府捐赠14吨食品物资，奥希科托省政府表示感谢。

8.7 懂得与媒体打交道

纳米比亚推行民主政治，崇尚言论自由，当地媒体自由度较高。在与当地媒体打交道时应注意以下问题：

（1）充分了解纳米比亚的有关法律法规，一切以纳米比亚法律为依据解释问题。除法律以外，还应注意对媒体的引导，认真把握好表态的尺度。

（2）接到当地媒体的电话采访要求后，不可回绝或表示不清楚、不回应等态度，可要求对方提供书面采访提纲，并约定回复时间，认真考虑后予以答复。

（3）注意与媒体沟通，积极报道企业对当地社会的贡献。为防止记者和采访人员断章取义，在发表观点和文章时，应该注意尽量减少电话采访及口头采访，提供文字稿件，并要求媒体依照文字信息编写稿件发表。

（4）积极主动地与媒体沟通。防止媒体炒作中资企业发生的一些小事件。对不正确或不准确的报道要据理力争，及时澄清事实；反应迅速，防止不实报道扩大影响。

（5）与主流媒体的重要记者建立联系机制，通过友好关系影响记者和报道人对中资企业整体的态度。

中资企业在纳米比亚的长期经营活动中，慢慢累积出许多切实有效的做法。对于负面报道，迅速沟通，提供充分依据，能够在媒体上有理有节地表达自身观点。此外，同媒体建立良好关系，注意收集正面素材并加以报道。

【案例】中国港湾公司定期举办媒体接待日活动，主动对外公开项目、工人等情况，有效减少不实报道。

8.8 学会和执法人员打交道

纳米比亚警察、移民局官员、工商、税务、海关和卫检等执法人员是中资企业来纳米比亚投资时打交道的主要对象。其中，警察主要负责社会治安案件的防范与侦破，违法案件的查处，出具无犯罪记录，对交通秩序进行维持等；移民局官员主要查处无证居留、非法入境和非法工作，以及对非法人员的遣返等；工商人员主要管理市场秩序，包括要求依法经营，防止违法经营假冒伪劣商品、防止侵犯知识产权、防止走私贩私等；税务官员负责检查企业是否依法纳税、账目是否齐全等；海关和卫检官员负责检验出入境商品是否缴纳关税，是否符合检验检疫标准等。

在与这些官员打交道时，应注意积极配合，态度不卑不亢，对自己或者企业受到的不公正待遇应耐心解释，争取公正处理；对因过失或无知造成的违法行为应说明造成违

法的理由，争取宽大处理。要礼貌、理智地应对查处，防止过激语言或行为。如果出现自身合法权益受到侵害的现象，切不可采取激烈行为，应及时与中国驻纳米比亚大使馆取得联系，寻求领事保护。

切不可为息事宁人而采取给小费等手段，以免对方以贿赂等名义追究，造成更加严重后果。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，内容丰富。纳米比亚的中资企业一方面配合中国使馆做好传播中国文化的工作，积极参与在使馆举办的各种艺术节、文化节、手工艺展示等活动；另一方面，在日常经营生产活动中，注重与当地居民的文化交流。

【案例】中资企业经常派人到当地孔子学院为学员上课，组织中纳乒乓球赛，传播中国文化。

8.10 其他

中资企业与当地社会、政府和企业构建和谐关系的核心要素是依法经营，同时应该兼顾以下几个方面：

（1）规范企业管理行为，加强企业内部管理，特别是对中方员工的管理教育，积极主动地加强与当地政府的沟通，争取政府的支持。

（2）积极回馈当地社会，履行社会责任，注重宣传中资企业的义举善行，多为弱势群体服务，树立中资企业的良好形象，维护华人的声誉。

（3）加强对当地法律、制度、文化的学习和研究，深入推进本土化经营。

（4）中资企业应当严格遵守相关规定，不参与当地政治活动。

9. 中资企业/人员在纳米比亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

纳米比亚法律制度比较健全，中资企业/人员在纳米比亚经商遇到困难，可以积极寻求当地的法律保护：

- （1）第一时间向当地警察局报案；
- （2）在当地聘请专业机构和人士（如律师、会计师）帮助处理在投资和贸易中遇到的困难；
- （3）必要时可在当地诉诸法律，寻求保护。

纳米比亚城市警察电话：00264-612902239/61292018

温得和克市巡警电话：00264-61302302

纳米比亚高等法院电话：00264-612921266

纳米比亚地方法院电话：00264-613201111

报警电话：10111

刑事犯罪匿名举报：254 299

救护车及火警：211111

SOS：230505

车辆故障紧急电话：00264 -61230823 /61240733

公路拖车：00264 -61210779

温得和克主要医院电话：

Medi Clinic：00264-61222687

Catholic Mission Hospital（教会医院）：00264-612702911

Rhino Park Private Hosptial：00264-61375000

纳米比亚律师协会（Law Society of Namibia）

电话：00264-61230263

传真：00264-61252563

电邮：lawsoc@iafrica.com.na

纳米比亚会计师协会（Public Accountants and Auditors Board）

电话：00264-61220218

传真：00264-61230014

电邮：icanpaab@mweb.com.na

9.2 寻求当地政府的帮助

纳米比亚政府鼓励外商投资。如果中资企业在纳米比亚投资、经商过程中遇到困难，可积极寻求当地政府主管部门的帮助。对一般商业纠纷或者争端也可以寻求政府部门进行协调解决，特别是与当地政府部门的纠纷。纳米比亚政府分为中央政府及其各部、省政府和市（区）政府三级，分管外商投资合作的是纳米比亚工业化和贸易部下属的投资中心，以及各地市（区）政府的投资中心。行业部对行业内的外商投资项目也会给予帮助。在地方的投资项目，遇到问题时可以直接找当地政府的首席执行官协调处理。

纳米比亚工业化和贸易部（Ministry of Industrialization and Trade）是纳米比亚贸易、投资和工业发展的主管部门。

电话：00264-612837111

传真：00264-61220227

网址：www.mti.gov.na

纳米比亚投资促进发展委员会（Namibia Investment Promotion & Development Board）是纳米比亚官方投资促进机构。

电话：00264 (0) 83 333 8600

网址：<https://nipdb.com/>

此外，纳米比亚政府还建立离岸开发有限公司，负责纳米比亚出口加工区有关管理和服务工作。

离岸开发有限公司〔Offshore Development Company (Pty) Ltd〕

电话：00264-612837360

传真：00264-61231001

电邮：odc@odc.com.na

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中资企业和公民在纳米比亚遇到困难，还可以向中国驻纳米比亚大使馆寻求领事保护。中国驻纳米比亚大使馆是中国政府派驻纳米比亚的全权代表机构，对中国在纳米比

亚的侨民实行领事保护，凡是中国在纳米比亚的公民的人身、财产或权益受到侵害，均可寻求帮助。

（1）中国驻纳米比亚大使馆

地址：28 Hebenstreit Street, Ludwigsdorf, Windhoek, Namibia

使馆总机：00264-61402598

网址：<http://na.chineseembassy.org>

中国驻纳米比亚使馆领事部电话：00264-61402598转176

领保手机：00264-811228200

（2）中国驻纳米比亚使馆经商处

负责对中资企业的指导、协调、管理和服务，帮助协调中资企业与当地政府的关系以及中资企业之间的内部矛盾。

地址：28 Hebenstreit Street, Ludwigsdorf, Windhoek, Namibia

电话：00264-61402598转167/168/169

网址：na.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

尽管纳米比亚政局稳定，社会治安情况较好，犯罪率较低，但近年来持枪抢劫事件时有发生，出现过多起针对华人的入室抢劫案件。中资企业赴纳米比亚投资和经商，应针对各自不同情况，建立相应的预警机制，特别是要注意财产和人身安全。

应急预案主要针对交通事故、恐怖袭击、盗窃、抢劫和工伤事故。内容应包括：发生紧急情况时应到位的人员组织，对事故的处理程序，对外求助的联系方式，汇报情况请求指示的联系方式，医院、警察的联系方式，事故的应急补救措施，现场指挥人员的确定和责任，以及工作人员的分工等。

在纳米比亚经商、旅游特别需要注意：

- （1）不要将大量现金等贵重物品存放驻地；
- （2）要加强驻地的安全，必要时应聘请保安公司24小时看护；
- （3）外出尽量结伴而行，不要出入偏僻地区；
- （4）面对危险，以保护生命为主，事后及时与当地警方取得联系；

(5) 外出一定注意行车安全；

(6) 与中国驻纳米比亚使馆及经商处保持联系，及时报告遇到的困难。

中资企业一旦在纳米比亚发生危险，应启动紧急情况预警机制，以保障中方人员的生命和财产安全。

9.5 其他应对措施

华人、华侨在纳米比亚成立了中介组织，如果中资企业和公民在纳米比亚遇到困难，也可以向这些协会组织寻求帮助。

(1) 纳米比亚华人工商联合总会

电话：00264-61223108

传真：00264-61265232

(2) 纳米比亚工商总会（Namibian Chamber of Commerce and Industry），为工商活动提供服务和帮助

电话：00264-61228809

传真：00264-61228009

电邮：nccihq@iwwn.com.na

网址：www.ncci.org.na

鉴于大多数中国人在纳米比亚语言交流有障碍，建议中资企业在安排活动时，应重视配备好翻译人员。

10. 纳米比亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

10.1.1 纳米比亚疫情概况

2020年3月13日，纳米比亚报告首例新冠肺炎确诊病例。自2022年5月10日以来，纳米比亚已进入第五波疫情，5月18日单日新增确诊病例585例，达到峰值。当前纳米比亚处于第五波疫情后期，疫情形势持续趋缓，日新增感染人数和医院重症监护人数均处于低位。

根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，纳米比亚累计新冠病毒感染病例170164例，累计死亡病例4080例，每百人接种疫苗38.29剂次，全程基础免疫接种率20.7%，加强免疫接种率4.02%。

中国政府向纳米比亚提供了共计35万剂国药疫苗，其中10万剂为无偿援助。

10.1.2 疫情对纳米比亚经济的影响

新冠肺炎疫情以来，纳米比亚遭受巨大产出损失，加之其经济体量小，抗风险能力差，国内经济持续低迷。2020年经济历史性下降7.9%，政府财政陷入困境，债务占GDP比重为60%。2021年经济增长2.4%，经济复苏得益于政府宏观经济政策的支持和采矿业、批发和零售贸易等产业复苏。由于国际油价上涨和全球供应链中断，纳米比亚的通胀率从2020年的2.2%上升至2021年的3.6%，但总体上得到较好控制。纳米比亚的银行业仍保持盈利、流动性和弹性，借贷、交易和托管安全可靠。纳米比亚政府履行职责，采取各种救济措施来缓解家庭和企业的疫情影响。

10.2 疫情防控措施

新冠肺炎疫情伊始，纳米比亚政府高度重视，立即采取为期6周的封城措施，并宣布进入国家紧急状态。疫情一度得到严格控制，确诊病例缓慢增长。但封城措施导致经济活动陷入停顿，企业大幅裁员，民生更显凋敝，社会不稳定因素增多。2020年6月底，总统宣布全国进入更加宽松的疫情防控阶段，微调集会人数、夜间宵禁时段及鼓励佩戴口罩等，基本没有其他强制性防疫措施。9月17日，总统宣布为期6个月的新冠肺炎国家紧急状态结束。

此后，随疫情形势波动，纳米比亚政府数次调整防疫措施。现有主要防疫措施包括：敦促和鼓励公众继续佩戴口罩；公共集会人数上限每次为1000人，敦促民众保持社交距离并戴好口罩等。

出入境方面，已完成疫苗接种的游客可经国际机场及任意开放边境进入纳米比亚，无需提供PCR阴性检测证明。5-12岁儿童以及未完成疫苗接种的入境旅客需要在入境时出示72小时内有效的PCR阴性检测证明，完成全部疫苗接种的儿童需出示接种情况证明。

纳米比亚卫生部建议，确诊患者即便出现症状，也优先选择居家隔离，而且无强制限制措施。允许患者接触家人，并鼓励患者前往室外活动。纳米比亚卫生部多次敦促公众接种疫苗，2022年5月起卫生部推出数字接种证书，公众可以在卫生部的所有网站和社交平台找到相关服务，也可拨打0800100100进行咨询。

10.3 后疫情时期经济政策

(1) 为支持经济并维护汇率挂钩，纳米比亚央行在2020年初推出了大幅降息，将回购利率从2020年1月的6.50%下调至2020年8月的3.75%，创历史新低。但央行降息对扩大需求、增加投资作用有限。当前，纳米比亚通胀压力快速增加，纳米比亚央行恢复正常化的货币政策，通过加息鼓励居民储蓄和长期投资。2022年6月，纳米比亚央行将回购利率上调至4.75%。

(2) 纳米比亚政府于2020年4月宣布拨款81亿纳元用于疫情救济和提振经济，其中59亿纳元用于直接支持商业、家庭和促进现金流动，23亿纳元用于平衡政府债务。为帮助受疫情冲击最严重的旅游、航空和建筑等行业，政府已预留4亿纳元为有关行业雇员提供工资补助，预留8亿纳元用于刺激现金流，将通过发展银行提供5亿纳元用于非农业小商品经济贷款支持。纳米比亚财政部于2020年9月推出5亿纳元的中小企业优惠贷款方案，为年营业额在1000万纳元以下的中小企业提供7.5%年利率的低息贷款，且提供6个月宽限期和为期5年的还款期。

作为经济刺激计划的一部分，纳米比亚两家国有政策性银行，即农业银行和开发银行在2020年获得授权进行表外资产融资，目前已获得总计约8亿纳元以支持实体经济。其中，农业银行通过政府担保的方式在国内非银行金融市场融资3.5亿纳元；开发银行则通过优惠贷款方式从德国复兴开发银行借款4.5亿纳元。

10.4 对中资企业的特别提示

（1）物流成本增加。受全球新冠肺炎疫情影响，海运价格逐渐攀升，而且耗时延长，成本提高。

（2）纳米比亚政府的疫情防控措施效果有限，目前已经历五波疫情，未来趋势仍不明朗。中资企业在纳米比亚经营，要加强自身防疫意识，即使完成疫苗接种，也要严防死守不松懈，同时注意加强对本地雇员的思想教育和管理。

附录1 纳米比亚部门和相关机构一览表

- (1) 总统府〔Office of the President (State House)〕, 电话: 00264-61-2707111, 网址: www.op.gov.na
- (2) 总理府(Office of Prime Minister), 电话: 00264-61-2879111, 网址: www.opm.gov.na
- (3) 农业、水利和土地改革部 (Ministry of Agriculture, Water and Land Reform) , 电话: 00264-61-2087111, 网址: www.mawf.gov.na
- (4) 国防和退伍老兵事务部 (Ministry of Defense and Veterans Affairs) , 电话: 00264-61-2049111, 网址: www.mod.gov.na
- (5) 教育、艺术和文化部 (Ministry of Education, Arts and Culture) , 电话: 00264-61-2706307, 网址: www.moe.gov.na
- (6) 环境、林业和旅游部 (Ministry of Environment, Forestry and Tourism) , 电话: 00264-61-2842111, 网址: www.met.gov.na
- (7) 财政部 (Ministry of Finance) , 电话: 00264-61-2099111, 网址: www.mof.gov.na
- (8) 渔业和海洋资源部 (Ministry of Fisheries and Marine Resources) , 电话: 00264-61-2053911, 网址: www.mfmr.gov.na
- (9) 卫生和社会服务部 (Ministry of Health and Social Services) , 电话: 00264-61-2039111, 网址: www.mhss.gov.na
- (10) 内政、移民和安全部 (Ministry of Home Affairs, Immigration, Safety and Security) , 电话: 00264-61-2922111, 网址: www.mha.gov.na
- (11) 高等教育、培训和创新部 (Ministry of High Education, Training and Innovation) , 网址: www.mheti.gov.na
- (12) 工业化和贸易部 (Ministry of Industrialization and Trade) , 电话: 00264-61-2837111, 网址: www.mti.gov.na
- (13) 国际关系和合作部 (Ministry of International Relations and Cooperation) , 电话: 00264-61-2829111, 网址: www.mirco.gov.na
- (14) 信息和通信技术部 (Ministry of Information and Communication Technology) , 电话: 00264-61-2839111, 网址: <http://www.mict.gov.na>
- (15) 司法部 (Ministry of Justice) , 电话: 00264-61-2805111, 网址: www.mof.gov.na

(16) 劳工、劳资关系和就业创造部 (Ministry of Labour, Industrial Relations and Employment Creation) , 电话: 00264-61-2066111, 网址: www.mol.gov.na

(17) 矿业和能源部 (Ministry of Mines and Energy) , 电话: 00264-61-2848111, 网址: www.mme.gov.na

(18) 公共企业部 (Ministry of Public Enterprises) ,电话: 00264-61 2023650, 网址: www.mpe.gov.na/

(19) 体育、青年和国家服务部 (Ministry of Sport, Youth and National Service) , 电话: 00264-61-2706111

(20) 城乡发展部 (Ministry of Urban and Rural Development) ,电话: 00264-61-2975111, 网址: www.murd.gov.na

(21) 工程和运输部 (Ministry of Works and Transport) , 电话: 00264-61-2088111, 网址: www.murd.gov.na

(22) 纳米比亚政府网址: www.gov.na

附录2 纳米比亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 当地华人商会联系方式

（1）纳米比亚中资企业商会

电邮：acemishuchu@gmail.com

（2）纳米比亚中华工商联合总会

电话：00264-61223108

传真：00264-61265232

2. 主要中资企业联系方式

（1）中国港湾工程有限责任公司

电话：00264-61304478

（2）河南国际合作信息有限公司

电话：00264-61307488

传真：00264-61307489

（3）中广核铀业斯科有限公司

电话：00264-644109000

传真：00264-644109001

（4）中国土木工程纳米比亚有限公司

电话：00264-61254911

传真：00264-61254920

（5）中国机械设备工程股份有限公司

电话：00264-61231421

传真：00264-61230677

（6）北方爆破纳米比亚有限公司

（7）中国江西国际纳米比亚有限公司

电话：00264-61231910

传真：00264-61231910

（8）北京高科能源投资公司

电话：00264-61239779

传真：00264-61239779

（9）华为技术纳米比亚有限公司

电话：00264-61305239

传真：00264-61307463

（10）中核资源纳米比亚公司

电话：00264-61221712

传真：00264-61221713

（11）中国十九冶

电话：00264-61309033

（12）中国葛洲坝集团纳米比亚有限责任公司

电话：00264-61236223

（13）保利科技有限公司

电话：00264-61226280

传真：00264-61226280

（14）中电投国际矿业纳米比亚投资有限公司

电话：00264-61402681

传真：00264-61402681

（15）中石油管道局

（16）华东有色

电话：00264-62500200

传真：00264-62500201

（17）中水电第十一局有限公司

电话：00264-61255515

传真：00264-61255515

（18）中设商运纳米比亚子公司

电话：00264-64221503

传真：00264-64221502

（19）中铁七局纳米比亚有限公司

电话：00264-61241963

传真：00264-61241963

（20）中国建筑纳米比亚有限公司

电话：00264-61234435

传真：00264-61235544

（21）中国江苏国际（纳米比亚）有限公司

电话：00264-61222950

传真：00264-61245080

（22）徐工纳米比亚投资有限责任公司

电话：00264-61229831

传真：00264-61220628

（28）江苏正太建设集团（纳米比亚）有限公司

电话：00264-61303363

传真：00264-61307201

（29）江西中煤建设集团有限公司

电话：00264-61234617

传真：00264-61244317

（30）华山国际纳米比亚公司

电话：00264-61265506

传真：00264-61265506

（31）青建国际集团（纳米比亚）有限公司

电话：00264-61300404

传真：00264-61300404

（32）江西省地质矿产开发总公司

电话：00264-61309018

传真：00264-61309018

（33）深圳东荣江源矿业投资公司

电话：00264-61233338

传真：00264-61233338

（34）广西海外建设集团纳米比亚公司

电话：00264-61245448

传真：00264-61245448

（35）新时代投资有限公司

电话：00264-61250188

传真：00264-61250187

（36）陕汽重卡纳米比亚投资公司

电话：00264-61306525

传真：00264-61306415

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《纳米比亚》，对中资企业尤其是中小企业到纳米比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到纳米比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进纳米比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻纳米比亚大使馆经商处刘明哲（参赞）、侯雨田编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、纳米比亚统计局、纳米比亚银行、纳米比亚财政部、纳米比亚工贸部、纳米比亚矿能部等政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月