

对外投资合作国别（地区）指南

肯尼亚

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻肯尼亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

肯尼亚具有“非洲东大门”之称，赤道与东非大裂谷在这里交汇，历史与未来在这里相拥，人类和自然在这里共生。肯尼亚东邻索马里，南接坦桑尼亚，西连乌干达，北与埃塞俄比亚、南苏丹交界，东南濒临印度洋，赤道横穿东西，东非大裂谷纵贯南北，海岸线长536公里，平均海拔1500米。



肯尼亚第一大城市——首都内罗毕素有“非洲小巴黎”之称，是联合国在全球的四大总部城市之一，联合国环境规划署和人类住区规划署总部均设于此，全球25家大型跨国公司也在此设立了其非洲或区域总部。

肯尼亚第二大城市——蒙巴萨是东非第一大港口城市，有东非最大的天然良港，货物转口至东、中非各国。

肯尼亚第三大城市——基苏木是其西部经济和交通中心，拥有维多利亚湖内陆港口。

肯尼亚自然景观优越，全年气候宜人，全国共有61个国家公园和野生动物保护区，占国土面积8%，涵盖森林、湿地、热带草原、海洋、干旱和半干旱多种生态系统，是观赏野生动物的绝佳之地。

肯尼亚是撒哈拉以南非洲第三大经济体，也是这一地区最多元、最发达的经济体之一。农业、服务业和工业是国民经济三大支柱，2008年肯尼亚政府启动“2030年远景规划”，提出优先发展旅游业、农业、制造业、批发零售业、业务流程外包（BPO）、金融服务业等重点产业；2017年肯尼亚政府提出粮食安全、住房保障、制造业发展、医疗保障等“四大发展目标”（2018-2022年）。肯尼亚是东非共同体、东南非共同市场等区域合作组织的倡导者。它以优越的地理位置、相对完善的经济基础，发挥着向东非、中非辐射的重要作用。

自2020年年初以来，受新冠肺炎疫情影响，肯尼亚经济增速明显下降。但得益于严格的防控措施，肯尼亚2021年全年经济实现正增长，增长率约为7.5%。相关国际组织预测，肯尼亚将是后疫情时期非洲经济复苏和增长最快的国家。

中国和肯尼亚友好交往可追溯至唐代。明朝航海家郑和曾率领船队四次抵达肯尼亚东部沿海，开启了中国与非洲国家的官方交往。中非交往的逐渐密切使得海上丝路日益

繁荣。1963年12月12日，肯尼亚正式独立。仅两天后，中国和肯尼亚正式建交。1978年，双方签订贸易协定。2019年，首届中肯经贸联委会会议在内罗毕召开。近年来，中肯经贸关系不断融合发展，中国已成为肯尼亚第一大贸易伙伴国、第一大工程承包商来源国、第一大投资来源国。在众多中肯合作项目中，从蒙巴萨至内罗毕的标准轨铁路——蒙内铁路是最具代表性的项目之一，它是肯尼亚独立以来的世纪工程，也是“一带一路”倡议在非洲的早期收获成果。它使肯尼亚成为一个拥有现代化铁路的国家，使游客坐着火车看大象成为现实。内罗毕快速路是中国在肯投资的另一代表性项目，2022年5月通车试运营。全长27.1公里的快速路沿线经过肯尼亚中央商务区、国家博物馆、国家体育场、议会大厦、总统府、肯雅塔国际机场等重要区域，被称为“改变内罗毕天际线”的道路。项目为当地带来大量就业机会，推动肯尼亚基础设施现代化，助力当地经济社会发展。

肯尼亚政府欢迎外商直接投资，并为此不懈改善投资环境。肯尼亚建立了众多经济特区、工业园区、出口加工区以吸引外商。肯尼亚希望中国企业踊跃到这些园区投资兴业，并鼓励中国投资者参与其农业、制造业、医药、农产品加工、农机设备、石油开采和基础设施领域的建设和发展。肯尼亚数字经济发展在非洲处于领先地位，肯尼亚欢迎中国投资者参与未来数字经济合作和数字化建设。

中国驻肯尼亚大使馆公使衔参赞 张益俊

2022年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	14
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	7
1.5 社会文化	7
1.5.1 民族	7
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗	8
1.5.4 科教和医疗	8
1.5.5 工会及其他非政府组织	9
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	13
2. 经济概况	14
2.1 宏观经济	14
2.2 重点/特色产业	16
2.3 基础设施	19
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	21
2.3.5 电力	21
2.3.6 数字基础设施	22
2.4 物价水平	22
2.5 发展规划	23
3. 经贸合作	26
3.1 经贸协定	26
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	30
3.4 外国援助	31
3.5 中肯经贸	33
3.5.1 双边协定	33
3.5.2 双边贸易	34
3.5.3 中国对肯投资	35
3.5.4 承包工程和劳务合作	36
3.5.5 境外园区	36
3.5.6 中肯产能合作	36

4. 投资环境.....	37
4.1 投资吸引力	37
4.2 金融环境.....	38
4.2.1 当地货币	38
4.2.2 外汇管理	39
4.2.3 银行和保险公司.....	39
4.2.4 融资渠道	39
4.2.5 信用卡使用.....	41
4.3 证券市场	41
4.4 要素成本	41
4.4.1 水、电、气、油价格	41
4.4.2 劳动力工薪及供需	42
4.4.3 土地及房屋价格.....	45
4.4.4 建筑成本	45
5. 法规政策.....	46
5.1 贸易法规和政策	46
5.1.1 贸易主管部门	46
5.1.2 贸易法规	46
5.1.3 贸易管理的相关规定	46
5.1.4 进出口商品检验检疫	48
5.1.5 海关管理规章制度	48
5.2 外国投资法规.....	50
5.2.1 投资主管部门	50
5.2.2 投资行业的规定.....	50
5.2.3 投资方式的规定.....	51
5.2.4 安全审查的规定.....	52
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	53
5.3 数字经济相关政策和法规.....	54
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	54
5.5 企业税收	55
5.5.1 税收体系和制度.....	55
5.5.2 主要税赋和税率.....	55
5.6 特殊经济区域规定.....	56
5.6.1 经济特区法规	56
5.6.2 经济特区介绍	57
5.7 劳动就业法规.....	59
5.7.1 劳工（动）法核心内容.....	59
5.7.2 外国人在当地工作的规定	62
5.8 外国企业在肯尼亚获得土地/林地的规定.....	63
5.8.1 土地法的主要内容.....	63
5.8.2 外资企业获得土地的规定	63
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	64
5.10 环境保护法规	64
5.10.1 环保管理部门	64
5.10.2 主要环保法律法规.....	65
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	65
5.10.4 环境影响评估法规.....	67
5.11 反对商业贿赂规定	67
5.12 外国企业承包当地工程的规定	68
5.12.1 许可制度	68
5.12.2 禁止领域	68
5.12.3 招标方式	68
5.12.4 验收规定	69

5.13 保护知识产权的规定.....	69
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	69
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	69
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	70
6. 在肯尼亚开展投资合作的手续.....	71
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	71
6.1.1 设立企业的形式.....	71
6.1.2 注册企业的受理机构.....	71
6.1.3 注册企业的主要程序.....	71
6.2 承揽工程项目的程序.....	72
6.2.1 获取信息.....	72
6.2.2 招标投标.....	72
6.2.3 政府采购.....	73
6.2.4 许可手续.....	73
6.3 专利和注册商标申请.....	73
6.3.1 申请专利.....	73
6.3.2 注册商标.....	73
6.4 企业在肯尼亚报税的相关手续.....	74
6.4.1 报税时间.....	74
6.4.2 报税渠道.....	75
6.4.3 报税手续.....	75
6.4.4 报税资料.....	75
6.5 工作准证办理.....	75
6.5.1 主管部门.....	75
6.5.2 工作许可制度.....	75
6.5.3 申请程序.....	75
6.5.4 提供资料.....	76
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	76
6.6.1 中国驻肯尼亚大使馆经济商务处.....	76
6.6.2 肯尼亚中资企业协会.....	76
6.6.3 肯尼亚驻中国大使馆.....	77
6.6.4 肯尼亚投资促进机构.....	77
7. 中资企业在肯尼亚开展投资合作应注意的问题.....	78
7.1 境外投资.....	78
7.2 对外承包工程.....	79
7.3 对外劳务合作.....	79
7.4 防范投资合作风险.....	79
8. 中国企业如何在肯尼亚建立和谐关系.....	81
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	81
8.2 妥善处理与工会的关系.....	81
8.3 密切与当地居民的关系.....	81
8.4 尊重当地风俗习惯.....	81
8.5 依法保护生态环境.....	82
8.6 承担必要的社会责任.....	82
8.7 懂得与媒体打交道.....	84
8.8 学会和执法人员打交道.....	85
8.9 传播中国传统文化.....	85
8.10 其他.....	85
9. 中资企业/人员在肯尼亚如何寻求帮助.....	87
9.1 寻求法律保护.....	87
9.2 寻求当地政府帮助.....	87

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	87
9.4 建立并启动应急预案	88
9.5 其他应对措施	88
10. 肯尼亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	89
10.1 肯尼亚新冠肺炎疫情发展情况	89
10.2 肯尼亚的疫情防控措施	89
10.3 肯尼亚后疫情时期经济政策	91
10.4 肯尼亚对外商投资企业的抗疫专项支持政策	92
10.5 对中资企业的特别提示	92
附录1 肯尼亚部分政府部门和相关机构一览表	94
附录2 肯尼亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	96
后记	100

导言：这本指南将告诉你什么？

在你准备赴肯尼亚共和国（The Republic of Kenya，以下简称“肯尼亚”或“肯”）开展投资合作之前，你是否对肯尼亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在肯尼亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？肯尼亚在地区和国际地位如何，是否有发展前景？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在肯尼亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？如何在新冠肺炎疫情时代更好地进行投资合作？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《肯尼亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解肯尼亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

肯尼亚是人类发源地之一，境内曾出土约250万年前的人类头盖骨化石。公元7世纪联邦内。1964年12月12日成立肯尼亚共和国。

1964年肯尼亚共和国成立后，乔莫·肯雅塔（Jomo Kenyatta）出任总统，并于1969年和1974年获连任，1978年肯雅塔病逝，副总统丹尼尔·阿拉普·莫伊（Daniel Arap Moi）继任总统。莫伊1979-1988年连任总统。20世纪90年代初肯尼亚实行多党制，1992年12月举行首次多党大选，执政党肯盟获胜，莫伊当选总统。1997年12月第二次多党大选，肯盟再次胜出，莫伊连任总统。2002年12月第三次多党大选，反对党全国彩虹同盟（NARC）获胜，姆瓦伊·齐贝吉（Mwai Kibaki）于2002年12月30日宣誓就任总统，政权平稳交接。肯盟结束长达39年执政历史并成为反对党。2007年12月第四次多党大选，齐贝吉以微弱优势领先莱拉·阿莫洛·奥廷加（Raila Amolo Odinga），奥廷加领导的“橙色民主运动党”（ODM）认为齐贝吉操纵选委会作弊，拒不承认结果，在全国组织大规模游行示威并引发暴力冲突，美、英、欧盟等西方国家积极干预，非盟授权以前联合国秘书长安南为首的“非洲名人小组”进行调解，最终促成双方于2008年2月28日同意成立“大联合政府”，两大阵营平分权力。2008年4月13日，齐贝吉任命大联合政府内阁，奥廷加出任总理，大选危机宣告结束。

2013年3月4日，根据新宪法，肯尼亚举行第五次多党选举，乔莫·肯雅塔之子乌胡鲁·肯雅塔（Uhuru Kenyatta）领导的“朱比利联盟”（Jubilee Alliance）战胜奥廷加领导的“民主改革联盟”（CORD），肯雅塔当选第四任总统。奥廷加向最高法院起诉大选程序不公，要求重新选举。最高法院裁定选举结果有效。奥廷加为避免流血，接受判决。3月底，肯尼亚全国47个郡的郡长已就职，首届参议院和第十一届众议院正式开幕。4月9日，肯雅塔宣誓就职，大联合政府解散。肯雅塔与副总统鲁托（Ruto）重新组阁，任命18位新的内阁部长。2015年4月和12月，肯雅塔分别宣布新成立水资源和灌溉部及公共服务、青年和性别事务部。2017年8月，肯尼亚举行第六次多党选举，肯雅塔总统获胜当选，但反对党全国超级联盟（NASA）不承认选举结果，称大选存在舞弊行为并上诉至肯尼亚最高法院，要求重选。9月1日，最高法院宣布总统选举结果无效，要求于10月份举行重选。2017年10月26日，肯尼亚举行重选，乌胡鲁·肯雅塔再次获胜当选并

于11月28日与副总统鲁托宣誓就职，成功连任，埃塞俄比亚、赞比亚等10余位国家元首和政府首脑，30余位各国政府高级代表和前政要以及多个地区和国际组织代表出席典礼，习近平主席特使、全国政协副主席王家瑞出席。

2022年8月9日，肯尼亚举行第七次多党选举。前任副总统威廉·鲁托（William Ruto），当选新一届总统，并于9月13日宣誓就职。

肯尼亚是东非第一大国，在东非共同体、非洲联盟均有一定话语权。开国总统乔莫·肯雅塔是该国最著名的历史人物，肯尼亚首都内罗毕国际机场以其命名。

【东非共同体】肯尼亚是东非共同体（简称东共体，East African Community, EAC）成员国之一，该区域性国际组织由肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、布隆迪、卢旺达、南苏丹和刚果民主共和国七个东非国家组成。该组织于1967年首次成立，1977年解散；后又于2000年由肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚重新组织成立，总部设在坦桑尼亚的阿鲁沙。2004年，三国签订条约，成立关税同盟，于2005年1月生效。2021年3月，肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔当选该组织新主席，4月肯彼得·马苏基（Peter Mathuki）上任秘书长。自此，肯尼亚正式领导东共体和关税同盟。肯尼亚在非洲、加勒比和太平洋国家集团（Organisation of African, Caribbean and Pacific States, OACPS，简称非加太集团）也有一席之地，同时也是东非开发银行成员国之一。2022年3月29日，东共体正式接纳刚果民主共和国作为第七个成员国。

【非洲联盟】非洲联盟（简称非盟，African Union, AU）总部设在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，肯尼亚是非盟55个成员国之一。

【非洲开发银行】肯尼亚在非洲开发银行（African Development Bank, AfDB）的投票权排在第20位，非洲开发银行有两大实体——非洲开发基金（ADF）和尼日利亚信托基金（NTF），肯尼亚属于非洲开发基金受益国。

【世界贸易组织】1995年1月1日，肯尼亚加入世界贸易组织（WTO）。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

肯尼亚位于非洲东部，赤道横贯其中部，东非大裂谷纵贯南北。东邻索马里，南接坦桑尼亚，西连乌干达，北与埃塞俄比亚、南苏丹交界，东南濒临印度洋，海岸线长536公里。境内多高原，平均海拔1500米。国土面积为58.3万平方公里。

首都内罗毕位于东3时区，比北京时间晚5个小时。不实行夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】肯尼亚矿藏主要有纯碱、盐、萤石、石灰石、重晶石、金、银、铜、铝、锌、铌和钽等，除纯碱和萤石外，多数矿藏尚未开发。近年来，肯尼亚西部和东部地区探明金矿、煤矿、稀土和钛矿等资源，英国、加拿大和澳大利亚等跨国企业在肯尼亚矿业领域投资较多。澳大利亚贝斯矿业公司位于夸莱郡（Kwale County）的钛铁矿已正式投产，并向中国出口。

【石油资源】2012年，英国图洛石油公司（Tullow Oil）在肯尼亚西北部图尔卡纳郡的洛基查盆地发现石油资源，初步探明石油储量从最初的6亿桶增加至目前的7.5亿桶；东北部的曼德拉盆地也发现了石油；英国燃气公司在拉穆海上区块同时发现石油和天然气资源。2022年3月，意大利埃尼（Eni）集团经勘探后公布，拉穆海上石油井不可行。

此外，肯尼亚原计划于2017年启动石油早期收获计划，通过公路运输的方式每天外运2000桶原油，但受运输条件所限，该计划被推迟。2019年8月，肯尼亚签署首批20万桶石油出口协议，价值1200万美元。英国图洛石油公司曾考虑引入战略投资者参与油田开发，但受新冠肺炎疫情和税收政策影响，该公司与合作伙伴加拿大的非洲石油公司迟迟未商定最终融资和开发计划。肯尼亚石油开发计划仍面临较大的不确定性。

【森林资源】据2022年6月公布的《2021年国家森林资源评估报告》数据，肯尼亚树木面积7.18万平方公里，树木覆盖率12.13%，人均树木覆盖面积为1507.48平方米，森林面积5.23万平方公里，森林覆盖率8.83%。详见：

<http://www.kenyaforestservice.org/index.php/download/national-forest-resources-assessment-report-2021/>

【清洁能源】肯尼亚地热、太阳能、风能等清洁能源储量丰富，大裂谷地带蕴藏的地热资源可发电7000至10000兆瓦。肯尼亚目前地热发电装机容量共计798.7兆瓦，已占肯尼亚发电量的50%。2019年7月，肯尼亚正式启用非洲最大风电场——图尔卡纳湖风电场，新增装机容量310兆瓦，为肯尼亚新增13%的电力供应，该项目的输变电工程由中国电建完成。江西国际承建的加里萨太阳能电站项目装机容量50兆瓦，已于2017年开工建设，2018年9月建成发电，2019年12月，该项目正式启动投运。

1.2.3 气候条件

肯尼亚全境位于热带季风区，大部分地区属于热带草原气候，沿海地区湿热，高原气候温和，3至6月和10至12月为雨季，其余为旱季。年降雨量自西南向东北由1500毫米递减至200毫米。全年最高气温为22-26℃，最低气温为10-14℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计数据，2021年肯尼亚总人口5498.6万，0-14岁人口、15-64岁人口、65岁以上人口占总人口的比重依次为：37.99%、59.42%和2.60%。农村人口占总人口的比重为71.51%。人口分布比较集中的城市有首都内罗毕（440万）、基安布（242万）、纳库鲁（216万）、卡卡梅加（187万）、奔戈马（167万）等大城市。

目前，尚无肯尼亚华人的确切统计数据，保守估计超过2万人，主要分布在内罗毕、蒙巴萨、基苏木等大城市。华人在肯尼亚主要从事商贸、旅游、餐饮和医疗等行业。据肯尼亚华人华侨联合会统计，在肯尼亚经营餐饮、旅游的华人个体商户各有20余家，从事进出口贸易的个体商户约有100多家，从事工程承包和生产制造类的有几十家。



肯尼亚蒙巴萨市中心

1.3.2 行政区划

2013年3月大选结束后，肯尼亚全国撤销省级建制，划分为47个郡进行治理。首都内

罗毕，面积648平方公里，海拔1680米，人口约440万，是全国政治、经济、文化、工业和交通中心。

其他主要经济中心城市有蒙巴萨、基苏木、埃尔多雷特和纳库鲁等。其中，蒙巴萨是肯尼亚第二大城市、东非第一大港口城市；基苏木是肯尼亚第三大城市、西部经济和交通中心，拥有维多利亚湖港口；纳库鲁是中部工农业中心；埃尔多雷特是肯尼亚的“粮仓”，农业和畜牧业发达。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【总统和内阁】肯尼亚实行总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由直接普选产生，每届任期5年。2022年10月27日，新当选总统鲁托任命的新一届内阁宣誓就职。



肯尼亚首任总统乔莫·肯雅塔雕像

【宪法】1964年颁布共和国宪法，迄今已历经大小30次修改。1982年6月，肯尼亚通过修宪确立实行一党制。1991年12月修宪改行多党制，规定：肯尼亚为多党民主国家，总统为国家元首、政府首脑兼国防军总司令，任期5年，连任不得超过两届；总统拥有最高行政权和任免权，有权召集或解散议会；总统和内阁集体对议会负责；公民享有宗

教信仰、言论、集会、结社和迁徙的自由。1997年，肯尼亚反对党以宪法不适应多党制要求为由，强烈要求全面修宪。同年9月，肯尼亚颁布《修宪委员会法案》草案，开始修宪。2010年4月，肯尼亚新宪法草案获议会批准，8月通过全民公投并正式颁布实施，其主要内容包括：维持总统制政体，不再设总理职位，但总统权力受削弱；议会改为两院制，增设参议院；行政区划由中央、省、地区、分区、乡、村六级改为中央和郡两级。

【议会】议会是肯尼亚最高立法机构，成立于1963年，当时分设有参议院和众议院。1966年修订宪法，将参议院并入众议院，形成一院制，设立国民议会。2010年8月颁布的新宪法规定议会恢复设立参议院。2017年8月选举产生由国民议会和参议院两院构成的第12届议会。议员任期5年。

本届国民议会由议长和349名议员组成，其中包括290名民选议员（代表全国290个选区）、12名政党指定议员（按各政党在国民议会席位比例分配）、47名民选妇女代表（代表全国47个郡）。议长和副议长由各党分别从本党非议员党员和议员中提名，由全体国民议会议员选举产生。现任国民议会议长穆图里。国民议会主要职能包括：立法、决定国家税收分配、监督政府和国家财政支出、批准战争、延长国家紧急状态、弹劾总统和副总统、批准重要人事任命等。下设32个委员会。

本届参议院由参议长和67名参议员组成，其中包括47名民选参议员（代表全国47个郡）、16名政党指定的妇女代表（按各政党在参议院议席比例分配）、2名青年代表（参议院最大两党各1人）、2名残疾人代表（参议院最大两党各1人）。参议长和副参议长由各党分别从本党非议员和议员中提名，由全体参议员选举产生。现任参议长卢萨卡。参议院主要职能包括：参与同各郡相关的立法、税收分配、财政支出、放权以及参与弹劾总统和副总统等。下设20个委员会。

【司法机构】根据新宪法，全国法院被分为高级法院和基层法院两个层级。高级法院体系分为三级，从高到低为最高法院、上诉法院、高等法院及议会设立的与高等法院同级别的负责劳资、土地和环境等纠纷的特别法院，专门由特别法院负责的案件高等法院无管辖权。基层法院级别相同，包括各地区的治安法院、穆斯林地区的卡迪氏法院、军事法院和议会设立的其他法院。对判决不服的可逐级上诉至上诉法院乃至最高法院。2021年5月19日，总统乌胡鲁·肯雅塔任命玛莎·库姆（Martha Koome）为最高法院首席大法官，是该国乃至东非地区首位女性首席大法官。此外，肯尼亚还在穆斯林聚居地设伊斯兰法院，按伊斯兰教法行使有限裁判权。

1.4.2 主要党派

肯尼亚注册的政党90个（截至2022年5月），执政党联盟为朱比利党，主要反对党联盟为全国超级联盟。主要政党及联盟有：

【朱比利党（Jubilee party）】2016年9月组建。朱比利党为执政党和国会第一大政党，在参议院和众议院中分别占34席和171席。2017年10月，现任总统肯雅塔、副总统鲁托分别以朱比利党总统、副总统候选人身份赢得大选，获得连任。

【全国超级联盟（简称NASA）】该联盟为反对党联盟，于2017年初组建成立。在国民议院和众议院中分别占27席和127席。前总理奥廷加、前副总统穆西约卡分别以全国超级联盟总统、副总统候选人身份参加2017年大选，最终败选。

【团结纲领联盟（Azimio la Umoja One Kenya Coalition Party）】2022年4月21日注册，由6个党派组成，主要包括朱比利党、全国彩虹联盟—肯尼亚党、橙色民主运动、肯尼亚非洲民族联盟等。

【“肯尼亚优先”联盟（Kenya Kwanza Alliance）】2022年5月8日注册，由12个党派组成，主要包括阿玛尼全国大会党、恢复民主论坛肯尼亚党、民主党等。

1.4.3 政府机构

本届内阁成立于2022年10月，由总统、内阁首席部长、各部部长共23名成员组成。主要政府部门：内政部，财政部，公共服务和反歧视行动部，国防部，水卫生部，外交和侨务部，贸易、投资和工业部，东共体、干旱和半干旱及地区发展部，道路、交通和公共工程部，环境和林业部，土地、房屋和城市发展部，旅游、野生动物和遗产部，农业和畜牧业发展部，卫生部，信息通信和数字经济部，教育部，能源和石油部，青年事务、体育和艺术部，合作社和中小微企业发展部，矿业、蓝色经济和海洋事务部，劳动和社会保障部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

肯尼亚全国共有46个部族，分成班图、尼罗和库施特三大语系，其中基库尤族（KIKUYU）为最大部族，约占总人口的17%。其他部族主要有卢希亚族（LUHYA，约14%）、卡伦金族（KALENJIN，约13%）、卢奥族（LUO，11%）、康巴族（KAMBA，

10%)、肯尼亚索马里裔（KENYAN SOMALI, 6%）。此外，还有一些亚裔如印度和巴基斯坦后裔、阿拉伯人、美国人和欧洲人。目前的执政党朱比利党主要代表基库尤族与卡伦金族联盟，主要反对党联盟“全国超级联盟”代表卢奥族与康巴族联盟。

1.5.2 语言

斯瓦希里语为国语，和英语同为官方语言。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】肯尼亚全国人口的33.4%信奉基督教新教，20.6%信奉天主教，20.4%信奉基督教福音派，11%信奉伊斯兰教，其余信奉原始宗教和印度教。

【习俗】独特的地理位置和发展历史，使肯尼亚成为一个融合斯瓦希里文化、西方文化、伊斯兰文化甚至印度文化的多元文化国家。同时，其文化传统、价值观念、宗教信仰、饮食习惯等各方面受英国影响较大，社交礼仪、着装、宴请等均参照英国的习惯。



肯尼亚民间舞蹈

1.5.4 科教和医疗

【科技】肯尼亚的信息与通信技术在非洲处于领先地位，肯尼亚政府主导投资铺设了5条海底光纤，连接世界各地，均由Telkom公司运营和维护。2022年3月，第6条海底光纤开始动工，连接法国和巴基斯坦，由中国香港公司建设。此外，总长2.2万公里的国

家光纤骨干网项目一期已完工，二期也已交付进入维保期，均由中方提供融资，中资公司实施。2022年肯尼亚政府在《总体数字规划(2022 - 2032)》中宣布10万公里光纤基建计划。2013年，肯尼亚政府启动总投资100亿美元、为期20年的孔扎科技城项目，被誉为“非洲硅谷”，以加速发展信息技术和服务外包经济。2019年，孔扎一期的标志性建筑孔扎综合大楼基本落成。孔扎数据中心和智慧城市项目由中方提供融资，中资公司实施。

为发展科技，肯尼亚还拟成立900亿肯先令（约合9.78亿美元）的国家科研基金（NRF），专门用于向各领域开展研究的个人或机构发放奖学金、助学金。

【教育】肯尼亚政府注重对教育事业的投入，2022/23财政年度，教育业预算支出增至5444亿肯先令，同比增加8%，为各行业首位。其中，免费基础教育支出120亿肯先令，聘任教师支出25亿肯先令。2020年，肯尼亚学校总数90145所，公立学前学校29148所、私立小学9191所，公立小学23246所。公立师范院校30所，国家职业技术学院12所。

肯尼亚著名高等学府包括内罗毕大学、莫伊大学、肯雅塔大学、埃格顿大学、肯雅塔农业技术大学和马塞诺大学等。公立大学每学年学费为12万肯先令（约合1500美元），其中学生负担5万肯先令（约合640美元），而私立大学学费从10万到13万肯先令不等。根据世界大学网站排名（Webometrics Ranking），内罗毕大学排名东非第一位、非洲排名第11位、全球排名第1019位。

【医疗】全民医疗被列为肯尼亚“四大发展计划”之一。2022/2023财年，肯尼亚医疗财政预算为1225亿肯先令，同比增加1.2%，占总财政经费的3.66%。肯尼亚对艾滋病、结核病等主要传染病实行免费治疗。截至2019年底，肯尼亚共有医院13790所，其中公立医院占36.1%，注册医护人员17.66万人。肯尼亚全国医保基金覆盖人数约850万人。

肯尼亚部分地区有疟疾、霍乱等流行传染疾病，其中疟疾是最大杀手。近年来，肯尼亚疟疾、肺结核、艾滋病等疾病致死率呈逐年下降趋势。

根据2020年世界卫生组织发布数据，肯尼亚人均寿命为66.1岁，排名全球140位，男性人均寿命为63.7岁，女性人均寿命为68.4岁。

目前，在肯尼亚暂无中国援外医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

在肯尼亚数千个社会团体中，既有代表工人、妇女等团体利益的协会、职业自律和协调行业组织，又有以慈善为目的的社会组织和以学术研究为任务的团体，还有宗教组

织、人权组织和以维护部族利益为目的的部族协会。在肯尼亚社会生活中较活跃的社团组织如下：

【肯尼亚中央工会组织（Central Organization of Trade Union, COTU）】成立于1965年10月，由30个行业工会组成，有数百万会员。COTU是独立的工会组织，其宗旨是维护劳动者合法权益，改善和提高劳动者待遇，COTU在肯尼亚社会、经济和政治生活中具有重要影响。现任秘书长为阿特沃里。COTU与中国中华全国总工会保持有友好往来。

【肯尼亚全国工商会（Kenya National Chamber of Commerce and Industry, K.N.C.C.& I）】成立于1965年，在肯尼亚全国有100多个分支机构，10000余名会员。其宗旨是促进、保护和发展工商业企业的整体利益。与肯尼亚政府和一些国际商业性非政府组织等保持密切联系。

【肯尼亚妇女进步组织（Maendeleo Ya Wanawake Organization, MYWO）】成立于1952年。其宗旨是维护妇女合法权益，促进妇女就业、自立，提高妇女社会经济地位。该组织目前有400万名会员，是肯尼亚最大的全国性妇女组织。主要经济来源是社会团体及外部捐助。MYWO与中国全国妇联保持有友好往来，全国妇联曾向其提供缝纫机等物资援助。MYWO现任主席为Rahab Muiu女士。

【肯尼亚律师公会（Law Society of Kenya, LSK）】成立于1948年，拥有4000余名会员。LSK负责进行法律研究、规范律师行业活动，并对政府立法、行政提出法律建议。现任主席为Mr. Nelson Havi。

【肯尼亚记者协会（Kenya Union of Journalists, KUJ）】成立于1971年，现有3000名会员（约占肯尼亚记者的50%，均为个人会员）。主要工作是协助记者与雇主就生活福利、工作及培训机会等进行交涉，保护记者权利。收入主要来自会员会费、捐赠、组织会员从事一些短期和兼职工作等。

【罢工情况】肯尼亚罢工现象比较普遍，原因多为不满工资和福利待遇。近年来，教师、医生等多个行业出现不同规模的罢工。2016年以来，已先后出现公立学校教师罢工、大学讲师罢工甚至公立医院医生罢工，给肯尼亚正常社会秩序带来较大影响。2017年6月，肯尼亚公立医院护士在全国范围内举行罢工，抗议肯尼亚郡长委员会和肯薪水和报酬委员会未能就集体谈判协议（CBA）达成一致意见。2019年3月，内罗毕乔莫·肯雅塔国际机场（JKIA）爆发罢工，导致机场部分航站楼瘫痪，数十个航班停飞，起因为肯尼亚机场运营权争议问题。2022年，霍马贝郡等地区医疗工作者因拖欠工资问题举行

罢工。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】肯尼亚通讯社（Kenya News Agency, KNA）为官方通讯社，成立于1963年，与新华社、路透社、法新社、泛非通讯社等多家外国通讯社有合作协议。新华社已在内罗毕设立了非洲总分社。

【报刊】肯尼亚全国有5家日报、数十种周报和期刊，绝大部分为私营，各类英文报刊发行量近1亿份，斯瓦希里语报刊发行量483万份。发行量最大的英文报纸为《民族日报》（Daily Nation），其次为《旗帜报》（Standard）和《肯尼亚时报》（Times）。主要期刊有《每周评论》（Weekly Review）和《经济评论》（Economic Review）。世界各主要媒体多将其撒哈拉以南非洲地区总部设在内罗毕。《中国日报非洲版》于2012年12月14日在肯尼亚创刊发行。

【广播电视】肯尼亚广播公司（KBC）是国家广播电视机构，1927年开播，用英语、斯瓦希里语和16种非洲语言广播，1963年开播的电视台用英语和斯瓦希里语向全国播放节目，目前为肯尼亚规模最大、唯一能使节目覆盖全国的广播电视公司。肯尼亚电视网（KTN）为该国第一家私营广播电视公司和第二大电视台，1990年开播，主要用英语播报新闻等节目。迄今为止，政府已向127个电视频道和368个调频广播节目颁发了经营许可证，大多数电视台和电台的覆盖范围仅限于内罗毕、蒙巴萨等主要城市。中国国际广播电台调频频道2006年2月27日在肯尼亚正式开播，成为肯尼亚第一家中文调频广播媒体。中国中央电视台非洲分台也于2012年1月在肯尼亚正式成立。

2019年8月，中资企业四达时代斥资2亿肯先令开通新频道-Rembo TV，该频道将在肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达等国落地。Rembo以斯瓦西里语、英语和本地方言播出，旨在以本地化的节目服务女性观众。

【媒体涉华报道】当地主流媒体对涉中国新闻较为关注，以积极正面报道为主，对在肯尼亚中资企业和人员的负面报道主要涉及劳资纠纷、社会责任、债务、本地化、环保及经济纠纷等。

肯尼亚《星报》2020年8月31日评论，标准轨铁路是“一带一路”的旗舰项目，是中肯合作共赢的“友谊之路”和“繁荣发展之路”，该项目不仅在节约资源、保护环境、应对全球变暖、减少碳排放足迹方面具有重要意义，也是肯尼亚《2030年远景》的旗舰项目之一，为经济发展做出重大贡献。同时，“一带一路”倡议的基础设施发展目标与

非盟《2063年议程》相辅相成。

肯尼亚《人民报》2021年4月15日报道，“一带一路”倡议不仅是另一个基础设施奇迹，还推动全球社会、经济和技术领域变革，帮助许多地区从疫情中恢复；“一带一路”倡议是一个包罗万象的平台，能够在全球范围内实现政策协调、互联互通、贸易畅通、资金融通和民心相通；“一带一路”倡议对发展中国家是一种鼓舞，总目标是建设符合各方利益、协商一致的人类命运共同体。

1.5.7 社会治安

20世纪90年代初以来，肯尼亚国内安全形势有所恶化，社会治安总体不佳，武装抢劫及恶性犯罪较多。主要原因是：索马里、苏丹等周边邻国局势长期动荡，大批非法武器及难民流入肯尼亚；贫困率和失业率居高不下；部族间因土地、牧场、水源争端常引发冲突；邻国间大规模跨境偷盗牲口引发冲突；道路状况差，重大交通事故频发。2017年5月，曼德拉地区发生警察遇袭事件，造成多名警察伤亡。2019年1月，索马里青年党在内罗毕都喜酒店制造恐怖袭击事件，造成21人丧生。2019年1月，中国某企业加里萨项目营地遭武装分子袭击，造成至少一名村民受伤，所幸得到附近军警及时救援，中方人员无伤亡。

2020年初，索马里青年党连续在肯尼亚制造袭击事件：1月2日，袭击拉穆郡一辆公交车，造成3人死亡；1月5日，袭击拉穆郡曼达美军基地，与美军及肯尼亚国防军进行激烈交火，造成3名美国人、5名袭击者死亡；1月7日，袭击加里萨郡一所小学，造成4名学生和1名教师死亡；1月13日，再次袭击加里萨郡另一所学校，造成3名教师死亡。2021年6月7日，索马里青年党在肯尼亚曼德拉郡北部的奥拉（Olla）和萨尔曼（Sarman）之间伏击了两辆开往曼德拉郡的公共汽车，造成至少一名乘客死亡，10人受伤；6月10日，肯尼亚野生动物管理局（KWS）车辆在曼德拉到塔卡巴途中，撞上索马里青年党埋伏的简易爆炸装置（IED），造成两人死亡，其他人轻伤。

此外，肯尼亚社会治安案件多发，中国企业项目和公民遭抢劫、盗窃案件时有发生，造成不同程度的财产损失和人员伤亡。中国驻肯尼亚使馆经济商务处提醒在肯尼亚中资企业注意防范安全风险，避免前往人员聚集地区，特别是肯索边境地区的企业、项目人员应提高警惕，加强防范，保障人员财产安全。

肯尼亚政府规定，经警察局批准备案后，居民可以合法持有枪支。据肯《2022年经济调查》，2021年，向警方举报的罪案总数为81272宗，增加16.7%。向警方举报的犯罪

人数在2020年上升29.4%至84194人，其中，杀人罪行增加5.5%，贪污和违反道德罪行分别下降27.8%和10.6%。

1.5.8 节假日

肯尼亚政府机构实行5天工作制，周六、日为公休日；大多数商业机构实行5天半工作制，周六下午和周日休息。法定节假日为：1月1日，新年；4月，耶稣受难日和复活节（基督教节日，按照日历每年相应变化）；5月1日，劳动节；5月，开斋节（伊斯兰节日，按照新月的月相每年变化）；6月1日，自治日（1963年）；7月，宰牲节（伊斯兰节日，按照新月的月相每年变化），10月10日，莫伊日；10月20日，肯雅塔日；11月，排灯节（印度教节日，每年印度旧历的最后一天）；12月12日，独立日（国庆节）；12月25日，圣诞节。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

肯尼亚实行以私营经济为主体的“混合型经济”体制，私营经济在整体经济中所占份额超过70%。传统上，农业、旅游业和侨汇是肯尼亚三大创汇来源。2021年侨汇达4133亿肯先令；农业方面，园艺产品（花卉、蔬菜、水果）、茶叶和咖啡是主要出口创汇产品；旅游业自新冠肺炎疫情爆发以来遭受重创，2021年有所恢复。肯尼亚工业在东非地区较为发达，国内日用消费品基本自给。

【经济增长率】根据肯尼亚国家统计局（KNBS）2022年5月最新发布的《2022年经济调查》，2021年肯尼亚经济增长率从2020年的-0.3%上升至7.5%。2020年受新冠肺炎疫情影响严重的住宿和餐饮服务活动、教育等加速反弹。总体看，尽管2021年肯尼亚遭受大面积旱灾导致农业生产收缩，制造业（6.9%）、商品批发和零售（7.9%）、房地产（6.7%）、交通运输和仓储（7.2%）以及金融和保险服务（12.5%）的加速增长为经济提供了支持和信心。

表2-1 2017-2021年肯尼亚经济增长情况

年份	经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2017	4.9	1608
2018	6.3	1800
2019	5.4	1816
2020	-0.3	2074
2021	7.5	2236

资料来源：肯尼亚国家统计局

注：根据经济调查公布的数据和2021年12月汇率估算。

【GDP产业结构】

据《2022年经济调查》数据，肯2021年主要行业GDP占比分别为：农业22.4%，制造业7.2%，交通及仓储业11.4%，房地产8.9%，金融和保险7.1%。

表2-2 2017-2021年肯尼亚三次产业占GDP比重

年份	第一产业（%）	第二产业（%）	第三产业（%）
----	---------	---------	---------

2017	34.8	33.6	23.2
2018	34.1	34.2	23.3
2019	34.1	34.2	23.0
2020	35.1	35.7	21.3
2021	22.4	16.7	54.4

资料来源：2017-2020年数据来自肯尼亚国家统计局，2021年数据来自世界银行

【GDP需求结构】

表2-3 2017-2021年肯尼亚投资、消费和净出口占GDP比重

年份	投资（%）	政府消费（%）	居民消费（%）	净出口（%）
2017	18.3	12.9	80.9	-11.0
2018	17.3	13.1	81.6	-9.8
2019	16.8	13.1	81.6	-9.4
2020	19.3	12.7	74.4	-8.0
2021	19.6	12.1	74.6	-9.5

资料来源：肯尼亚国家统计局

【财政收支】据肯尼亚《2022年经济调查》数据，2021年国内总支出从2020年的11.6万亿肯先令增长至13.06万亿肯先令，政府总收入从1.33万亿肯先令增长至1.47万亿肯先令。

2022年4月，肯财长亚塔尼公布肯雅塔总统在任最后一份财政预算，公布时间早于传统时间2个月。预算总额从2021/22财年的3.1万亿肯先令升至2022/23财年的3.3万亿肯先令，并计划将财政赤字水平从当前预算占GDP的8.7%，降至2021/22财年的7.5%直至2024/25财年降至3.6%。2022年6月，肯主流媒体报道肯国民议会批准将肯债务上限临时从9万亿肯先令调增至10万亿肯先令，以协助政府为2022/2023财年预算融资。

【通货膨胀率】据肯尼亚《2022年经济调查》，以消费者价格指数（CPI）衡量的通胀率从2020年的5.4%上升至2021年的6.1%。

【失业率】肯尼亚失业率较高，失业者多为年轻人。根据肯尼亚统计局数据，2020年失业率6.6%。据《2022年经济调查》，2021年肯新冠肺炎疫情防疫措施逐步放松，当年失业率降至6.2%。

【公共债务】截至2020年12月，肯尼亚公共债务余额为8.2万亿肯先令（约合725亿美元），占GDP比重约为66.2%。其中，内部债务约356亿美元，占比49.1%，外部债务约369亿美元，占50.9%。

2021年1月，巴黎俱乐部同意将肯尼亚缓债协议延长至2021年6月底，该项缓债为肯尼亚释放约329亿肯先令资金。肯尼亚将缓债倡议释放的资金等用于增加支出，以减轻疫情对国家经济和社会的影响。肯尼亚政府还承诺与其他双边官方债权人协商，寻求与巴黎俱乐部相同的还本付息安排。

国际货币基金组织（IMF）和世界银行等国际组织看好肯尼亚经济增长，但同时多次对肯尼亚债务问题提出警告，认为其政府应采取措施，降低债务风险。据当地媒体报道，2020年5月，IMF和世界银行以肯尼亚加入缓债协议为获得优惠贷款的条件。

2021年5月，IMF对扩展资金基金（EFF）和扩展信贷基金（ECF）下的肯尼亚经济计划进行了首次审查，表示预计肯尼亚经济在2021年增长6.3%。肯尼亚的经济前景十分强劲，从中期来看，预计其增长率将稳定在略高于6%的水平。虽然受到疫情影响税收收益率略低于预期，但肯尼亚政府仍在高度不确定的决策环境中实现了其计划的赤字路径，在3月底大幅度实现了财政收支目标，并充分实施了计划中的税收政策措施。2021/2022财政年度的预算提案与肯尼亚政府多年计划相一致，旨在减少与债务相关的脆弱性，并确保获得资源来支持社会支出。

【主权信用评级】肯尼亚承担着巨大的债务义务，包括需要分摊外部贷款的超额付款和为短期国内贷款再融资。2020年6月，惠誉评级将肯尼亚的评级展望下调至负面。2020年7月，标准普尔将肯尼亚的主权信用评级展望从稳定下调至负面，理由是新冠肺炎疫情导致肯尼亚经济增长停滞，2021年3月调回稳定。2021年7月，国际信用评级机构穆迪将肯尼亚信用评级维持为B2/B2，展望为负面。肯尼亚目前评级受到疫情影响、大选不确定性、人均GDP水平较低及财政赤字和债务高企的影响。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是肯尼亚国民经济的支柱产业。2021年受雨水影响，农业产量不佳，农业增加值同比增长率为-0.2%，低于2020年的4.6%。其中玉米、小麦、茶叶和咖啡产量分别下降12.8%、39.4%、5.6%和6.6%。2021年农业占GDP份额为22.4%。

肯尼亚主要粮食作物有玉米、小麦和水稻，主要经济作物有咖啡、茶叶、剑麻、甘

蔗、除虫菊精和园艺产品（花卉、蔬菜、水果）。茶叶、园艺产品和咖啡是肯尼亚农业传统三大创汇产品，但2021年达预期的仅为园艺出口，出口额从2020年的约1502亿肯先令上升至1577亿肯先令。

【工业】肯尼亚制造业在东非地区较为发达，独立以后发展较快，门类比较齐全，国内日用消费品基本自给。工业主要集中在内罗毕、蒙巴萨和基苏木三市。

2018年初，肯尼亚政府宣布将在未来5年推进“四大发展计划”，发展制造业是其中之一，制造业以食品加工业为主。肯尼亚《2030年远景规划》目标是到2030年将肯尼亚建成新兴工业化国家，大力发展制造业是该规划的重点之一，目标是将制造业占GDP比重增加至15%。

据肯《2022年经济调查》数据，2021年肯尼亚制造业增加值为8764.2亿肯先令（约合79.93亿美元），同比增长6.9%，GDP占比为7.2%。另外，肯尼亚首都内罗毕位列世界消费水平最高的前100名城市，及非洲第六富有的城市，总财富为540亿美元。肯尼亚被评为非洲第二大奢侈品消费市场，及未来最有发展潜力的私人银行市场。

【服务业】据肯《2022年经济调查》数据，2021年肯尼亚交通和仓储业增加值同比增长16.7%，占GDP比例为11.4%；批发零售业增加值同比增长7.9%，占GDP比例为7.9%；金融保险业增加值同比增长12.5%，占GDP比例为7.1%；建筑业增加值同比增长6.6%，占GDP比例为7.0%；房地产业增加值同比增长6.7%，占GDP比例为8.9%。

（1）交通业。肯尼亚具有优越的地理位置，蒙巴萨港是东中非最大的港口，运输业辐射到周边国家。近年来随着经济的复苏，运输业发展较快，但是基础设施落后等因素限制了该行业的进一步快速发展。目前，肯尼亚正致力于铁路网、公路网和港口的建设升级。蒙内铁路和修复后的米轨铁路投入运营对肯客、货物流条件均带来较大改善。

（2）通信业。肯尼亚邮政电信业目前可提供国际直拨、移动电话、电传、传真、数据传输及相关服务。移动通信服务业发展迅速，注册用户数超6500万。

（3）旅游业。肯尼亚旅游业较发达，是国家经济支柱产业之一。主要旅游景点有内罗毕、察沃、安博塞利、纳库鲁、马赛马拉等地的国家公园、湖泊风景区及东非大裂谷、肯尼亚山和蒙巴萨海滨等。

受新冠肺炎疫情影响，2020年肯尼亚旅游业收入大幅下降，但2021年肯旅游业明显好转。据肯《2022年经济调查》，2021年国际旅客数增长超过50%，达87.1万人次，持肯居住证的本土游客房间占有率增长49.2%。2021年，国际会议数量增至292次，国内会

议增至8117次。据肯媒报道，2021年肯旅游业收入恢复至1465亿肯先令。

【数字经济】据肯尼亚《2022年经济调查》，2021年肯尼亚信息通信技术（ICT）行业增加值同比增长6.9%至5663亿肯先令，增速已超过疫情前2019年5.8%的水平。

在互联网使用方面，根据肯尼亚通信管理局（CA）的最新数据显示，截至2021年12月31日，肯尼亚互联网用户增长1.6%，达到4640万，宽带用户总数增长5.4%，达到2840万。接入移动网络的手机设备总数为5958万部（一人拥有多部手机或SIM卡），其中功能手机3306万部，智能手机2651万部。手机仍然是访问互联网连接的方式，固定宽带连接和计算机使用在该国的普及率较低，智能手机在互联网访问和数据传输中发挥着关键作用。互联网普及率从2020年的91.7%上升至2021年的93.93%，增加2.23个百分点。受互联网服务需求的推动，互联网服务提供商（ISP）的数量从2020年的366家增加到2021年的420家。2021年，数字电视用户数量增至603万户，而2020年的数字电视用户数量为550万户。2021年平均每日在线报纸访问量增长11.4%，至420万人次。

在移动支付方面，自2007年萨芬瑞公司（Safaricom）旗下的移动支付工具M-pesa面世以来，市场占有率已经超过90%。据肯尼亚《2022年经济调查》，2021年，移动电话和移动支付的用户数量分别为131.88人/每百人和71.34人/每百人，而2020年分别为126.85人/每百人和67.05人/每百人。根据肯尼亚国家统计局公布的数据，2021年肯尼亚移动支付交易额达到了15.3万亿先令（约合1300亿美元），同比增长63.2%，而2020年为9.392万亿先令（约合798亿美元）。

联合国贸发会议通过评估各国在金融机构拥有个人账户或可以获得移动支付服务的人口占15岁以上人口的比例、使用网络的人口占总人口的比例、邮政可信度指数、每百万人口拥有的网络服务器四项指标发布了B2C电子商务指数。根据该指数，肯尼亚2020年全球排名第88位。

在传统产业数字化方面，B2B型电商Twiga Foods于2014年在肯尼亚成立，帮助零售商从农民处直接采购农产品，24小时内通过M-pesa向农民付款，同时将农产品流通过程中的损耗率从30%降低至4%，收入来源于进销价差，服务1.7万户农民和8000个零售商；在医疗方面，疫情期间肯尼亚多家医院启动远程医疗服务，医生和护士在线咨询，患者使用移动支付来购买服务和药品，通过快递递送药品。

表2-4 肯尼亚大型企业名单

序号	名称	行业	主要投资者
----	----	----	-------

1	肯尼亚航空公司 (Kenya Airway)	交通运输	法航-荷航集团 (Air France - KLM Group)、肯尼亚政府
2	萨芬瑞公司 (Safari Limited)	通信	英国沃达丰集团 (Vodafone Group)
3	东非啤酒公司 (East African Beverries Limited)	食品	英国帝亚吉欧集团 (Diageo Group)
4	肯尼亚商业银行 (Kenya Commercial Bank Limited)	金融	肯尼亚政府
5	公平银行 (Equity Bank Limited)	金融	英美投资公司 (British and American Investment Company)
6	民族传媒集团 (Nation Media Group)	传媒	当地个人
7	肯诺库比尔集团 (Kenolkobil Group)	石油	当地个人
8	肯尼亚电力与照明公司 (Kenya Power and Lighting Company)	电力	肯尼亚政府
9	肯尼亚发电公司 (Kenya Electricity Generating Company)	电力	肯尼亚政府

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处整理

2.3 基础设施

2.3.1 公路

肯尼亚公路总里程17.78万公里。定级路网已从独立时的41,800公里增加到目前的63,575公里，年均新增约600公里。同期，铺面的道路长度从1,811公里增加到9,273公里。目前，定级道路中约有70%（44,100公里）状况良好且可维护，而其余30%需要修复或重建。

与周边国家互联互通的公路主要有：A1公路，坦桑尼亚—肯尼亚—南苏丹；A2公路，肯尼亚—埃塞俄比亚；A3公路，肯尼亚—索马里；A23公路，肯尼亚—坦桑尼亚；A104公路，坦桑尼亚—肯尼亚—乌干达；阿鲁沙（坦桑尼亚）—阿西河公路，总长242公里。

在建的跨境公路有：蒙巴萨—内罗毕—亚的斯亚贝巴（埃塞）公路，总长约1000公里；阿鲁沙（坦桑）—沃伊公路，总长230公里。

2.3.2 铁路

肯尼亚铁路总里程为 2778 公里米轨、605 公里标轨。目前尚无高铁，主要城市也无地铁或城铁。米轨铁路在内罗毕市内有客运站点，可作为通勤工具使用。肯尼亚和乌干达通过米轨连接，升级改造工程在闲时进行，米轨仍在正常运营。

长期以来，肯尼亚只有一条铁路，由蒙巴萨港经首都内罗毕通往乌干达首都坎帕拉，名为裂谷铁路，为窄轨铁路，机车83辆，为100多年前英国殖民时代修建。由于裂谷铁路经营状况不佳。2017年4月，肯尼亚铁路局已正式终止了乌干达—肯尼亚米轨铁路的运营合同。

2017年5月31日，蒙巴萨至内罗毕标准轨铁路正式竣工通车。该铁路全长485公里，由中国交通建设集团承建。该铁路是东非铁路网的第一段，未来可拓展至东非其他国家。蒙内铁路采用中国标准、中国技术、中国装备，是中肯产能合作的典范项目，具有标志性、突破性和示范性意义。

东非铁路网二期工程内马铁路（内罗毕-马拉巴标准轨铁路），全长489公里，该项目包括内罗毕—纳瓦沙段（2A）、纳瓦沙—基苏木段（2B）和基苏木—马拉巴段（2C）三部分。2019年10月16日，内罗毕-纳瓦沙段（2A）客运通车，12月18日货运通车。内罗毕至纳瓦沙段全长约120公里，由中国交建以EPC总承包方式实施，采用中国国铁I级标准设计建设，为客货共线铁路，客运列车设计时速120公里，货运列车设计时速80公里。

截至2022年5月31日，标准轨铁路日均开行6列旅客列车，累计发送旅客778.5万人，平均上座率保持在90%，单日旅客最高发送量突破10000人次，准点率达98.9%。2022年1月至5月发送旅客96.5万人次。根据肯尼亚《2022经济调查》数据，2021年通过标准轨铁路（SGR）运输的货运量增长了22.6%，达到51万吨，货运收入从105亿肯先令增至130亿肯先令。随着蒙内铁路和内马铁路项目运营的逐步完善，今后肯尼亚铁路客、货物运输量及收益有望继续增加。

2020年10月，肯尼亚开始对隆戈诺特至马拉巴465公里的米轨铁路进行升级改造，同时新建23.3公里米轨铁路连接纳瓦沙ICD和隆戈诺特，项目由中国交建承建。此外，肯尼亚规划中的铁路项目还包括拉穆港到亚的斯亚贝巴的标准轨道铁路、拉穆港到蒙巴萨港的沿海铁路项目。

2.3.3 空运

肯尼亚有4个国际机场、4个国内机场和400多个小型或简易机场。4个国际机场分别

是：内罗毕的肯雅塔国际机场、蒙巴萨的莫伊国际机场和埃尔多雷特国际机场、基苏木国际机场。内罗毕肯雅塔国际机场是非洲最繁忙的机场之一，2020年受疫情影响，国际乘客到港量仅为34.2万人次，2021年增加至48.5万人次。肯尼亚航空公司是国家航空公司，也是非洲主要航空公司之一，通达42个国家和地区。

肯尼亚同周边国家乌干达、坦桑尼亚、南苏丹、埃塞俄比亚、索马里均有直航。

肯尼亚航空公司于2006年开通内罗毕飞往中国广州的航线，中途经停曼谷，2013年又开设内罗毕直飞广州航班。2018年6月，中国南方航空开通长沙-内罗毕直飞航班，出港班期为每周三、周日。香港有直达内罗毕的航班，但从北京、上海飞往内罗毕尚无直达航班，需要在迪拜、阿布扎比、多哈或亚的斯亚贝巴等地转机。2015年8月起，南方航空公司开通广州往返内罗毕直航，2019年6月开通长沙往返内罗毕直航。2020年11月，南航开通深圳往返内罗毕直航。

2.3.4 水运

肯尼亚的蒙巴萨港是东中非最大的港口，也是东中非内陆国家货物进出口的主要中转港，有21个深水泊位、2个大型输油码头，可停泊2万吨级货轮。2008年8月起开始24小时运转。据肯尼亚《2022年经济调查》数据，2021年蒙巴萨港的货物总吞吐量从2020年的3416.1万吨增至3455.1万吨。

2022年5月，由中国交建承建的肯尼亚拉穆港1-3号泊位全部移交并投入运营，该三个泊位预计一年能够处理120万个标准集装箱。根据肯尼亚《2030远景规划》，肯尼亚拟将蒙巴萨港扩建成为年吞吐量5000万吨的地区海运中心，并新建拥有32个泊位、年吞吐能力为3000万吨的拉穆港。此外，肯尼亚还计划融资1.3亿美元新建基苏木港。目前，中交集团已与肯方签署基苏木港扩建项目的商业合同。蒙巴萨港同包括坦桑尼亚达累斯萨拉穆港在内的世界上80多个港口有直接线路，内陆辐射乌干达、卢旺达、布隆迪、刚果（金）东部地区、坦桑北部、南苏丹、索马里、埃塞俄比亚等地区。

2.3.5 电力

肯尼亚的电力装机以水电、火电和地热发电为主，可再生能源发电占比较高。2019年12月，东非最大光伏电站肯尼亚加里萨50兆瓦光伏电站正式投入运营。肯尼亚总装机容量从2020年的2836.7兆瓦增加到2021年的2989.6兆瓦，总发电量从2020年的11556.8亿千瓦时增至2021年的12347亿千瓦时。2021年，由于全国大面积干旱，水力发电从4232.7

亿千瓦时降至3675亿千瓦时。然而，2021年，地热发电上涨67.3%至1262亿千瓦时，风力发电上涨49.1%至1984.8亿千瓦时。此外，电力进口量从2020年136.7亿千瓦时涨至2021年的288亿千瓦时。

目前，肯尼亚全国电网覆盖率仅30%，农村电网覆盖率仅为10%。肯尼亚政府将力争在2022年实现全民用电。

目前，肯尼亚在建或拟建的跨境电力项目包括：肯尼亚—埃塞俄比亚400千伏直流输电线路，总长1055公里；肯尼亚—乌干达—卢旺达—布隆迪—刚果（金）220千伏输电线路，总长769公里，17座变电站；肯尼亚—坦桑尼亚400千伏输电线路项目等。

2.3.6 数字基础设施

肯尼亚邮政公司拥有639个网点。肯尼亚电信公司是该国固定电话服务的唯一提供商，约拥有12万固定电话用户。肯尼亚于2005年启动国家宽带基础设施NOFBI建设，目前已建成3万公里光纤网络，覆盖肯尼亚所有郡。肯尼亚移动通信服务业发展迅速，截至2021年底，全国手机用户约为6500万户，其中4600万为数据用户，约3000万使用智能手机。英国沃达丰集团控股的萨芬瑞公司是肯尼亚最大的移动通信运营商，印度巴蒂集团下属的阿尔特尔公司是肯尼亚第二大移动通信运营商，Telkom是肯尼亚第三大移动通信运营商。2021年第一季度，肯尼亚宽带覆盖96.3%的人口，萨芬瑞公司覆盖率最高，有5500个基站，其中5300个为4G基站。2021年3月，肯尼亚萨芬瑞公司在内罗毕举行5G服务发布仪式，肯尼亚成为继南非后，撒哈拉以南非洲地区第二个推出5G服务的国家。

【应用基础设施建设】孔扎科技新城是肯尼亚政府《2030远景规划》重要项目，一期数据中心已上线，可承载政务办公业务，包括财务和税务系统等，二期数据中心及信息通信设备预计于2023年底完成。

【商用基础设施建设】目前，在肯尼亚网络零售平台主要有欧美背景的Jumia和中国企业Kilimall两家。另有按需提供快递服务的平台Glovo，为中小商户提供网店建站工具，同时商户可以发布商品的平台Skygarden，农村电商Copia，B2B型电商Twiga Foods和Sokowatch。

萨芬瑞公司旗下的移动支付工具M-pesa市场占有率超过90%。根据肯尼亚通信管理局数据，截至2020年6月，肯尼亚移动支付渗透率为64.16%。

2.4 物价水平

表2-5 肯尼亚主要食品和燃料价格（2022年5月）

商品	价格	商品	价格
玉米面粉	147.57肯先令/2公斤	白面包	58.15肯先令/400克
面粉	83肯先令/公斤	带骨牛肉	513.07肯先令/公斤
色拉油	370.71肯先令/公斤	汽油	150.94肯先令/升
卷心菜	51.44肯先令/公斤	柴油	131.91肯先令/升
菠菜	69.85肯先令/公斤	盒装牛奶	57.3肯先令/500毫升
电力	796.83肯先令/50千瓦时	电力	4373.12肯先令/200千瓦时

资料来源：肯尼亚国家统计局、中国驻肯尼亚大使馆经济商务处搜集整理

2.5 发展规划

【长期经济发展规划】2007年肯尼亚政府制定了《2030年远景规划》，其核心目标是要实现GDP年均增长10%以上，到2030年将肯尼亚建成新兴工业化、中等发达和具有国际竞争力的国家。肯尼亚远期和中期发展规划均将能源、公路、铁路、港口和通信等基础设施建设视作实现经济腾飞的基本要素，列为优先发展领域；在基础设施显著改善的基础上，重点发展旅游、农业、批发零售业、制造业、采矿业、服务外包和金融服务等产业。网址如下：

<https://countytoolkit.devolution.go.ke/resource/kenya-vision-2030-popular-version-government-kenya-gok-2007>

【未来五年国家发展规划】2018年，肯雅塔总统新任期伊始提出“四大行动计划”(Big Four Action Plan)作为未来五年国家发展计划，内容包括制造业发展、全民医保、保障住房和粮食安全。旨在通过各项措施，实现如下目标：到2022年，制造业占GDP的比重由9.2%提高到20%；保障全民食品安全与营养；惠及全民的医疗保障体系；建设50万套保障性住房。网址如下：<https://big4.delivery.go.ke/>

【基础设施发展规划】肯尼亚政府主要关注公路、铁路、港口等互联互通行业以及电力传输、城市供水等民生行业。

(1) 重点项目。肯尼亚《2030年远景规划》列出的重点基础设施建设项目包括：公路网扩建项目、蒙巴萨-内罗毕-马拉巴标准轨铁路项目、蒙巴萨港扩建项目、拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚交通走廊项目、乔莫·肯雅塔国际机场扩建现代化项目、基苏木机场升级扩建项目、孔扎科技城项目、2.3万兆瓦发电和送电项目，以及24座中型多功能水

坝项目等。

（2）负责部门。肯尼亚交通部、土地部、能源部、农业和灌溉部等政府部门负责实施上述项目。

（3）资金落实。肯尼亚政府计划在未来5年内投入400亿美元用于基础设施建设，相当于其年度财政预算的3倍，并估计每年基础设施建设资金缺口为40亿美元。肯尼亚政府一方面向世界银行、非洲开发银行、日本和中国等国际发展援助伙伴寻求融资，另一方面通过公私合营模式（PPP）推动私人投资基础设施建设项目。肯尼亚政府已批准59个拟建公私合营项目，包括拉穆港交通走廊、乔莫肯雅塔国际机场绿地终端以及道路、发电站、大学宿舍等项目，并在财政部专门设立公私合营部门，但目前公私合营模式进展缓慢。肯尼亚政府允许外国投资者参与当地基础设施项目投资。

【特殊经济区发展规划】2008年，肯尼亚政府正式启动《2030年远景规划》，第一中期计划（2008-2012）主要是为了2008年金融危机后肯尼亚经济的战略复苏，其中，特别指出在制造、批发和贸易部分，规划建立工业园区和经济特区。第二中期计划（2013-2017）指出政府将与私人投资者合作在蒙巴萨（Mombasa）、基苏木（Kisumu）和拉穆（Lamu）建立经济特区，以增加具有高附加值的制造业和出口。在此期间，2015年9月11日，肯尼亚通过了第一部《特殊经济区法案》（The Special Economic Zones Act, No. 16 of 2015），旨在推动经济特区成立，加快肯尼亚工业化进程，该法案于2015年12月15日生效。目前，肯尼亚正处于第三个五年中期计划实施阶段。

【数字经济发展规划】2019年5月，肯尼亚发布《数字经济蓝图》，定义了肯尼亚数字经济的五个支柱分别为：数字政府、数字商务、基础设施、创新驱动的企业家精神、数字技术和价值。

（1）数字政府目标：改善对民众的服务；利用数字技术增加逃税难度，增加政府税收；提高政府工作效率；减少政府工作成本；改善营商环境；在信息通信技术领域增加技术转让和就业；促进信息通信设备本地化生产。

（2）数字商务目标：建立可负担、弹性、开放和有效的支付系统；通过数字金融服务提升就业和减少贫困；发展能够解决争议并保护消费者的法律体系；发展区域跨境贸易市场。

（3）基础设施目标：制定整体基础设施发展综合计划；将信息通信基础设施定义为关键公共设施；制定保障通信设备适用和可负担的扶持政策，包括创建设备组装的轻

工业，建设区域或国家测试中心，便利化设备认证等；促进对基础设施进行持续和创新性的投资。

（4）创新驱动的企业家精神目标：增加创新数量促进本地和区域市场发展；增加数字产品和服务占GDP的比例；加强创新驱动的企业家精神对数字经济的贡献；通过产学研合作，构建可持续和有活力的创新体系。

（5）数字技术和价值目标：增加接受过高等数字技术教育的毕业生人数，并展示其具备在数字经济行业工作的相关能力。《数字经济蓝图》网址：

<https://www.ict.go.ke/wp-content/uploads/2019/05/Kenya-Digital-Economy-2019.pdf>

【绿色经济发展规划】2016年8月，肯尼亚政府发布《绿色经济战略与实施计划》，旨在进行低碳、资源节约、公平和包容的经济社会转型。2020年12月，肯尼亚政府向联合国气候发展大会提交国家自主贡献预案（NDC），提出计划将2030年肯尼亚温室气体排放由正常发展模式（BAU）下的143百万吨二氧化碳当量（MtCO₂eq）减少32%（2016年NDC的目标是减少30%）。肯尼亚政府表示，实现该目标所需资金为620亿美元，肯尼亚政府将提供13%的资金，剩余87%的资金需要国际支持。减排主要措施包括：增加可再生能源发电比例，提升能源部门效率，森林覆盖率提高到10%，实现土地退化中立，减少对化石能源依赖，交通运输系统低碳化，实施气候智慧型农业，实施生态系统服务付费（PES）。

《绿色经济战略与实施计划》网址：

https://www.greengrowthknowledge.org/sites/default/files/downloads/policy-database/KENYA%20Improving%20Efficiency%20in%20Forestry%20Operations%20and%20Forest%20Product%20Processing%20in%20Kenya_0.pdf

2020年肯尼亚国家自主贡献预案网址：

[https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Kenya%20First/Kenya%20First%20NDC%20\(updated%20version\).pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Kenya%20First/Kenya%20First%20NDC%20(updated%20version).pdf)

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】肯尼亚是WTO创始成员国。

【区域性贸易协定】肯尼亚是东南非共同市场（Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA）和东非共同体（East African Community, EAC）重要成员国，在贸易、金融、交通运输、工农业、能源和法律等领域互有合作。成员国之间进出口享受优惠关税税率。2000年10月，肯尼亚与COMESA的8个成员国签订了首批自由贸易区协定，相互实行零关税。2009年6月，第十三届东南非共同市场首脑会议上正式宣布成立关税同盟。肯尼亚与EAC的2个成员国坦桑尼亚和乌干达签署的关税同盟于2005年1月1日实施。2009年11月，EAC五国首脑正式签署东非共同市场协议，已于2010年7月1日启动。

【避免双重征税协定】目前，肯尼亚与18个国家签订了避免双重征税协定，已生效的有英国、瑞典、印度、丹麦、挪威、赞比亚、法国、德国和加拿大。2017年，肯尼亚与中国签订了避免双重征税协定，但尚未生效。

【非洲增长与机遇法案】肯尼亚2000年成为美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）的首批受益国，享受对美国出口零关税待遇。近年来，肯尼亚对美国纺织品出口激增，近百家美国公司在肯尼亚设代表处。《美国与撒哈拉以南非洲贸易投资报告》数据显示，肯尼亚与埃塞俄比亚是该地区应用《非洲增长与机遇法案》条约程度最高的国家。

【洛美协定和科托努协定】肯尼亚与欧盟间的经贸合作主要基于非加太集团与欧盟签署的《洛美协定》。自1975年以来《洛美协定》共执行了4期，欧盟一直通过该协定向非加太集团成员国提供财政、技术援助和贸易优惠等。根据该协议，肯尼亚对欧洲出口可获优惠待遇。在该协定实施期间，肯尼亚1/3的出口产品输往欧洲，特别是90%以上的花卉均出口欧洲。2000年2月，非加太集团和欧盟就第五期《洛美协定》达成协议，并于同年6月在科托努正式签署，称《科托努协定》，《洛美协定》就此宣告结束。《科托努协定》自2003年4月1日起正式生效，本应于2020年2月29日到期。为签订《科托努协定》的后续协定，欧盟与非加太集团国家自2015年开始准备工作，并于2018年9月开启谈判。然而，受多重因素影响，谈判进展缓慢。欧盟与非加太国家在2020年12月初就新协定达成基本政治共识，确定将《科托努协定》有效期再次延长至2021年11月30日。

2014年10月，东非共同体（简称东共体）与欧盟正式签署经济伙伴协定。包括肯尼亚在内的东共体成员的产品将继续享受欧盟提供的免关税与配额的自由市场准入待遇。但截至目前，由于东共体内部仍有分歧，该协定尚未正式生效。2022年，肯尼亚与欧盟协商临时经济伙伴关系协定，该协定对其他东共体成员国开放。

此外，根据世界贸易组织的普惠制条款，肯尼亚加工产品在美国、日本、加拿大、瑞士、挪威、瑞典、芬兰、澳大利亚、新西兰及欧洲大多数国家享受优惠关税待遇，目前适用普惠制的3000多种出口产品在出口数量上没有限制。肯尼亚还与IMF建立了良好关系。

【非洲大陆自贸协定】2019年7月7日，非洲自贸区在第十二届非盟特别峰会上正式宣布成立。受新冠肺炎疫情等因素影响，非洲大陆自由贸易协定推迟至2021年1月正式实施。目前，非盟55个成员国中，除厄立特里亚以外，已有54个国家签署非洲大陆自由贸易协议，其中南非、埃及等49个成员国的立法机构已批准协议。目前，仅有南苏丹、博茨瓦纳、贝宁、几内亚比绍、利比里亚、厄立特里亚六国未批准该协议。

世界银行发布报告称，如果非洲大陆自由贸易协定全面履行，到2035年非洲将获得近4450亿美元实际收益。报告预计，到2035年，非洲地区总出口量将增加近29%，其中区域内出口将增长逾81%，对区域外国家出口将增长19%。肯尼亚预计获得55.6亿美元收益，使本国440万人脱贫。

3.2 对外贸易

2021年，肯尼亚货物贸易总额从2020年的22873亿肯先令增至28949亿肯先令，其中，出口额7437亿肯先令，同比增加15.5%，进口额21512亿肯先令，同比增加30.9%。进口额增长大于出口额增长，使贸易赤字从2020年的9999亿肯先令扩大到2021年的14076亿肯先令。

肯央行（CBK）初步数据显示，2021年肯尼亚贸易逆差增大，其占国内生产总值（GDP）的比例从2020年的4.6%上升至5.4%，高于原预测的5.2%。2021年，肯出口额从上年的6850亿肯先令（约合60.33亿美元）增长至7652亿肯先令（约合67.39亿美元），增幅为11.7%；进口额增长23.6%至1.8万亿肯先令（约合160亿美元）。

2021年出口方面，按广义经济类别算，多数出口商品的出口额全年达到两位数增长，其中制成品增幅最高，达33.4%。其他为原材料（25.1%），园艺作物（18.8%），咖啡

（15.3%）。唯一出现下滑的是茶叶的出口和再出口，分别下降了2.7%和2.6%，至1355亿肯先令（约合11.93亿美元）和802亿肯先令（约合7.06亿美元），主要原因是2020年疫情爆发初期，目的地国进口商担心茶叶供应中断而大量囤货，目前茶叶销售逐渐正常化。进口方面，石油进口增长50%至2226亿肯先令（约合19.6亿美元），大幅上涨的原因是随着全球疫情限制措施放缓，经济恢复，2021年油价全面回升。

【主要贸易伙伴】2021年肯尼亚主要贸易伙伴为中国、印度、阿联酋、美国、乌干达和沙特阿拉伯。其中，肯尼亚对刚果（金）（71%）、中国（48%）、坦桑尼亚（43%）、乌干达（27%）出口增长明显，对巴基斯坦、英国出口略微下降；自韩国（165%）、马来西亚（106%）、坦桑尼亚（95%）、阿联酋（94%）、沙特（66%）、美国（50%）进口增长明显，自印度尼西亚（-29%）、南非、俄罗斯进口有所下降。

表3-1 2021年肯尼亚和前10位贸易伙伴贸易额占比

（单位：百万肯先令，%）

出口贸易				进口贸易			
序号	国别	金额	占比	序号	国别	金额	占比
	出口总值	743671	100		进口总值	2151233	100
1	乌干达	91653	12.3	1	中国	441365	20.5
2	荷兰	61666	8.3	2	印度	230976	10.7
3	美国	59562	8.0	3	阿联酋	178535	8.3
4	巴基斯坦	53173	7.2	4	沙特阿拉伯	114679	5.3
5	英国	49400	6.6	5	日本	97827	4.5
6	坦桑尼亚	45560	6.1	6	马来西亚	93751	4.4
7	阿联酋	34559	4.6	7	美国	84247	3.9
8	卢旺达	30520	4.1	8	坦桑尼亚	54473	2.5
9	刚果（金）	24455	3.3	9	韩国	54219	2.5
10	中国	21886	2.9	10	荷兰	46815	2.2

资料来源：肯尼亚国家统计局《2022年经济调查》

注：2021年平均汇率1美元兑换109.67肯先令。

【贸易商品结构】2021年，肯尼亚出口商品中，茶叶、园艺作物（鲜花、水果、蔬

菜等）、纺织品、咖啡占比达55%。出口增长超过40亿肯先令（约合3647万美元）的有园艺作物、服饰及配饰、动植物油、钛矿、钢铁制品。

石油制品、工业机械和钢铁则占肯尼亚进口商品的35%。

自2017年起，肯尼亚成为非洲最大的鳄梨出口国，鳄梨产量排名世界第八位。2021年肯尼亚出口鳄梨8.45万吨，比2020年增加1.42万吨，主要向欧洲和中东国家出口。肯尼亚政府一直致力于推进鲜食鳄梨对华出口，开拓中国市场，作为对欧洲传统市场的补充，2019年9月肯尼亚对华出口首批冷冻鳄梨。2022年1月，中肯签订鲜食鳄梨输华议定书，6月中国海关发布公告。目前，肯尼亚将食品、饮料、烟草、纺织和服装、皮革和鞋类、药品和医疗设备、塑料、轻工、家具、汽车及其零部件列为政府引导出口促进计划下的优先行业。

表3-2 2021年肯尼亚主要商品进出口额

（单位：亿肯先令）

序号	出口商品	出口额	序号	进口商品	进口额
1	园艺产品	1657	1	石油制品	3353
2	茶叶	1309	2	工业机械	2548
3	服装及配饰	427	3	钢铁	1555
4	咖啡生豆	261	4	动植物油脂	1208
5	钛矿	211	5	道路机动车辆	995
6	钢铁制品	191	6	塑料制品	982
7	精油	190	7	医药制品	884
8	动植物油	152	8	未去壳小麦	624
9	烟草制品	137	9	纸张、纸板	390
10	医药制品	111	10	化学肥料	388
出口总额		6667	进口总额		21512

资料来源：肯尼亚国家统计局《2022年经济调查》

注：2021年平均汇率1美元兑换109.67肯先令。

【服务贸易】肯尼亚服务贸易涉及交通运输，旅游、其他（金融、信息技术、保险）等。2021年，随着国际旅行限制的逐步解除，对货物和服务需求增加，极大促进了货运、客运等服务收入增长。据《2022年经济调查》数据，2021年肯尼亚服务贸易顺差增长

60.6%，达9280亿肯先令（约合84.62亿美元），占GDP的7.7%。

【数字贸易】2019年肯尼亚政府公布《数字经济蓝图》，提到70%的电子商务支付方式是通过移动支付平台，截至2019年底，通过移动支付交易1.55亿笔，价值3820亿肯先令（而在2009年底，仅有交易2160万笔，价值520亿肯先令）。据《2022年经济调查》数据，2021年，肯尼亚移动支付用户增长8.5%至3520万人，移动支付交易额从2020年的94亿肯先令增至153亿肯先令，增长62.8%。截至2022年3月，M-pesa电子支付平台在肯每月用户已达3000万人，在非每月用户已达5100万人，除肯尼亚外，还有坦桑尼亚、刚果（金）、莱索托、加纳、埃及用户，即将引入埃塞俄比亚市场。

2021年信息通信技术（ICT）设备贸易中，出口额从2020年的14亿肯先令增至16亿肯先令，其中电视机显示器、投影仪和接收设备增量最大；进口额同比下降9.4%至483亿肯先令。

根据肯尼亚通信管理局调查结果显示，2019年注册物流公司已达178家，比10年前增长了44%，2019年共运送280万个包裹，比10年前增长3倍。中国——中东非国际贸易数字博览会（CCPIT）展会期间，非洲参观人数为13990人，其中5929名肯尼亚贸易商（占比43%）积极与1026家参展中国贸易商交流，吸引了30家非洲企业参展，其中包括咖啡、红茶、坚果等农产品平台向参展商推送数据16,498条，在线洽谈18,532人次，直播观看25738人次。2021年1月1日，肯尼亚开始征收1.5%的数字服务税。

3.3 吸收外资

【外资规模】联合国贸发会发布的2022年《世界投资报告》显示，2021年，肯尼亚吸收外资流量为4.48亿美元，同比下降37.5%；截至2021年底，肯尼亚吸收外资存量为104.1亿美元。

长期来看，肯尼亚在治理及人力资源开发、经济多元化、基础设施和物流以及营商环境改善方面在非洲地区排名靠前，跨国公司也倾向于将肯作为区域总部，以利用东非共同体的市场优势。因此，肯尼亚吸引外资前景向好。2022年上半年，Visa、微软、谷歌公司分别在肯尼亚建立非洲第一个技术中心。

【外资来源国及涉及领域】英国、美国、德国、法国、日本、加拿大等西方国家在肯尼亚开设有数百家公司，投资涉及农业、工业、商业、金融、旅游、交通、医药、互联网技术等主要经济领域。近年来，中国等新兴市场国家加大对肯尼亚的投资力度。

【私募投资】肯尼亚是东非地区最受欢迎的投资地，农业综合企业、金融服务和快速消费品是主要投资产业。据肯尼亚《2020年外商投资报告》，2019年私企外债存量从2018年的8636亿肯先令增至9120亿肯先令，增幅为5.6%；2019年私企外债净流入为478.73亿肯先令，低于2018年的678.61亿肯先令。

【并购】2020年2月，尼日利亚银行Access Bank PLC以未公开的价格收购肯尼亚Transnational Bank PLC 100%的股份，从而进入东非市场。2021年3月，吉布提银行Salaam African Bank以未公开价收购肯Umezo Microfinance Bank Limited 100%股份。2020年9月，东非最大的保险公司朱比利控股同安联保险签署战略合作协议，安联以8400万欧元的价格收购朱比利保险在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的财产和意外伤害险业务，以及布隆迪和毛里求斯的短期保险业务的控股权，但朱比利保险仍保留少数股权。朱比利保险在肯尼亚的子公司将作为合资公司收购肯尼亚安联保险公司的业务。

印度家用杀虫剂和护发产品供应商Godrej Consumer Products Ltd. (GCPL) 以15亿肯先令（约合1500万美元）的价格收购位于肯尼亚的佳能化学有限公司（消费产品制造商）25%的股权，完成了对后者100%控股。

3.4 外国援助

肯尼亚接受外国援助主要用于基础设施、农业、交通运输、教育、卫生、电信、性别平等及社会发展项目。

【接受联合国援助】2019年以来，因遭遇严重旱灾，肯尼亚得到联合国拨款500万美元，用于支持政府的“饥饿安全网”计划。到2021年5月，联合国向肯捐助约550万美元用于蝗灾防治。2022年1月，肯尼亚获得联合国提供的600万美元（约6.8亿肯先令）人道主义援助，这是联合国1.5亿美元援助全球各国人道主义危机计划的一部分。

【抗疫援助】2020年3月，肯尼亚出现新冠肺炎疫情以来，中国率先驰援，中国政府和企业已向肯尼亚提供多批抗疫物资。中国政府分别于2020年4月和6月向肯尼亚政府援助两批抗疫物资，包括防护服、口罩、眼罩、橡胶手套等。在肯中资企业和华人华侨社团也向肯方捐助了抗疫和生活物资。2020年4月，中国驻肯尼亚大使馆组织深圳市卫健委与肯卫生部、各大医院举行视频会议交流抗疫经验。2020年6月，肯尼亚总统肯雅塔以视频形式参加中非团结抗疫特别峰会，会后肯总统府发布了“中国承诺与非洲团结抗疫”的声明，肯雅塔总统在声明中对中国抗疫物资援助表示感谢，并呼吁在中非合作

论坛框架下继续加强中非公共卫生合作。2021年9月，中国向肯尼亚援助20万剂国药疫苗。2022年1月，王毅国务委员访问期间，承诺向肯捐赠1000万剂疫苗。

2021年3月，肯尼亚通过世界卫生组织“新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）”获得102万剂牛津阿斯利康疫苗。此外，多国通过COVAX向肯捐赠疫苗。据肯卫生部消息，截至2022年3月，疫苗捐赠的国家包括丹麦、英国、法国、印度、中国、希腊、美国、加拿大、斯洛伐克、荷兰、德国、阿根廷、卢旺达等。

【接受美国援助】肯尼亚是接受美国援助最多的撒哈拉以南非洲国家之一，近年来每年约5亿美元。2022年3月，美国莫德纳公司宣布将投资5亿美元，在肯尼亚建设疫苗工厂，每年可为非洲大陆生产5亿剂mRNA新冠疫苗。2022年4月，肯尼亚商业银行（KCB）和美国援助署（USAID）签署1亿肯先令的资金协议用以支持肯畜牧业发展，合作为期两年，最终援助目标是5亿肯先令。同时，美国批准向非洲之角提供2亿美元的人道主义援助，这笔资金来自美国国际开发署（USAID）和美国国务院。

【接受英国援助】肯尼亚是英联邦成员，在政治、经济和军事上与英国保持着传统的密切关系，英国对其提供大量的经济援助。英国长期以来对肯计划生育、营养、孕产妇和新生儿健康等领域提供物资和卫生系统援助，同时通过全球疫苗联盟和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金向肯尼亚提供了援助。

【接受欧盟援助】欧盟是肯尼亚最主要的援助方之一。欧盟成员国对肯尼亚的援助主要集中于减贫、供水、卫生、道路建设、旅游、农业和环保等领域。2021年2月，欧盟向肯尼亚提供约1854万美元用于发展水利项目。

【接受日本援助】日本看重肯尼亚在联合国改革、地区事务等问题上的重要作用，为寻求肯尼亚支持其成为联合国安理会常任理事国，日本加大了对肯尼亚的援助力度。日本自1986年起一直是肯尼亚最大的双边援助国之一，肯尼亚也成为接受日本政府官方发展援助（ODA）最多的撒哈拉以南非洲国家。日本国际协力机构（JICA）在肯尼亚设有办事处，并计划将其升级为东南非地区办事处，专职援助事宜。日本提供的援助集中于人力资源、农田水利、电力能源、卫生医疗、环境保护、贸易便利化和边境管制、教育等方面。日本还通过世界粮食计划署、联合国儿童基金会及其他国际组织对肯尼亚提供粮食等紧急援助。2020年日本与肯签署蒙巴萨经济特区贷款协议，JICA为Dongo Kundu经济特区建设提供6000万美元援助和5亿美元优惠贷款，该经济特区于2022年7月投入使用。

【接受韩国援助】2022年3月，韩国向孔扎科技城援助685万美元，用于该项目的交通基础设施、规划和安全设施建设。该援助计划被称为经济创新伙伴计划（EIPP），将由韩国贸易投资促进局（KOTRA）和孔扎科技城发展局实施。

【接受国际金融机构援助】世界银行和国际货币基金组织（IMF）在向肯尼亚提供大额援助的同时，也要求肯尼亚按其人权、良治等标准进行改革。随着肯尼亚债务的增加，国际货币基金组织对肯尼亚多次发出控制债务规模和增速的警告。2020年5月，为应对新冠肺炎疫情，IMF批准了在快速信贷（RCF）项下向肯尼亚发放7.39亿美元（对应5.43亿美元特别提款权）的资金用于抗击疫情。2021年4月，IMF批准向肯尼亚分批拨付23.4亿美元贷款，期限为3年。2022年4月，IMF批准向肯贷款约2.4亿美元贷款，支持疫情后经济复苏。

世界银行通过国际开发机构（IDA）、国际金融公司（IFC）和多边投资担保机构（MIGA）为肯尼亚提供大量的贷款，主要集中在基础设施、能源建设、社会民生和金融板块等领域。2020年4月，为应对新冠肺炎疫情，世界银行批准了5000万美元的紧急资金援助，5月，再次批准向肯尼亚提供10亿美元贷款以支持其财政。2021年2月，世界银行宣布向肯尼亚提供约6400万美元用于发展水利项目。2021年6月至2022年3月，世界银行共向肯贷款7.5亿美元。

非洲开发银行对肯尼亚援助主要集中在基础设施建设领域。截至2018年底，非洲开发银行对肯尼亚援助38个项目，承诺金额33.9亿美元，主要集中在能源、交通、卫生等领域。除基础设施领域外，还将加大对肯尼亚劳动技能培训项目和劳动密集型行业等的融资支持。

3.5 中肯经贸

3.5.1 双边协定

中国和肯尼亚于1963年12月14日建交，签署有《经济技术合作协定》《贸易协定》和《投资保护协定》等，并建立了双边经贸联委会机制。

【双边投资保护协定】2001年7月，中国与肯尼亚签订了双边投资保护协定，但尚未生效。

【避免双重征税协定】2017年9月，中国与肯尼亚签署避免双重征税协定谈判，但尚未生效。

【货币互换协议】中国尚未与肯尼亚签署货币互换协议。

【双边经贸联合委员会】2019年5月，首次中肯经贸联委会召开。联委会期间，中肯贸易畅通工作组首次会议召开。2022年1月，中肯签署《投资和经济合作工作组的谅解备忘录》。

【产能合作协议】中国与肯尼亚签署了产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与肯尼亚尚未签署基础设施合作协议。

【文化领域合作相关协议】中国与肯尼亚2006年4月签署了《中华人民共和国政府和肯尼亚共和国政府文化合作协定2006至2008年执行计划》。

【数字经济合作协议】2022年1月，中肯签署《加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》。

【其他】2018年中国国际进口博览会期间，中肯双方签署关于实施卫生与植物卫生措施的谅解备忘录、关于建立贸易畅通工作组的谅解备忘录，并签署肯尼亚甜叶菊对华出口检验检疫协议。2019年4月，双方签署关于肯尼亚冷冻鳄梨输华检验检疫议定书，肯鳄梨正式实现对华准入。2022年1月，中肯签署鲜食鳄梨输华植物检疫和野生水产品检验检疫议定书。

3.5.2 双边贸易

2021年，中肯双边货物贸易额达69.62亿美元，同比增长25.2%。其中，中国对肯出口额67.35亿美元，同比增长24.5%；自肯进口额2.27亿美元，同比增长50.5%。根据肯方数据，截至2021年，中国连续8年保持肯尼亚最大贸易伙伴国的地位。

表3-3 2017-2021年中肯双边货物贸易额

（单位：万美元）

年份	进出口总额	中国出口额	中国进口额	中方顺差
2017	520291	503599	16692	489020
2018	537166	519770	17396	502374
2019	518818	500927	17891	483036
2020	556026	540965	15061	525904
2021	696184	673526	22658	650868

资料来源：中国海关总署

2021年，中国对肯尼亚出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件；③钢铁；④塑料及其制品；⑤车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦钢铁制品；⑧家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软坐垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋；⑨鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑩其他纺织制成品；成套物品；旧衣着及旧纺织品；碎织物。

2021年，中国从肯尼亚进口商品主要类别包括：①矿砂、矿渣及矿灰；②虫胶；树脂、树脂及其他植物液、汁；③铜及其制品；④咖啡、茶、马黛茶及调味料；⑤鱼、甲壳动物、软体动物及其他水生无脊椎动物；⑥其他植物纺织纤维；纸纱线及其机织物；⑦活树及其他活植物；鳞茎、根及类似品；插花及装饰用簇叶；⑧食用水果及坚果；甜瓜或柑橘属水果的果皮；⑨生皮（毛皮除外）及皮革；⑩含油子仁及果实；杂项子仁及果仁；工业用或药用植物；稻草、秸秆及饲料。

3.5.3 中国对肯投资

据中国商务部统计，2021年中国对肯尼亚直接投资流量3.48亿美元。截至2021年末，中国对肯尼亚直接投资存量22.6亿美元。

表3-4 2017-2021年中国对肯尼亚直接投资统计

（单位：万美元）

	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
年度流量	41,010	23,204	1,037	62,962	34,822
年末存量	154,345	175,588	162,423	215,430	225,981

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

中国企业对肯尼亚投资多集中在建筑、房地产、制造业等领域。目前，中国在肯尼亚投资的企业和项目主要有：中航国际在内罗毕投资的环球贸易中心（GTC）项目；北京四达时代软件技术有限公司投资设立四达时代传媒（肯尼亚）有限公司在肯尼亚经营数字电视；友盛集团投资建设的友盛变压器厂；科达和森大合资特福瓷砖厂；中国武夷投资9600万美元的内罗毕建筑产业化基地。中国路桥投资约6.7亿美元的内罗毕机场收费快速路项目是近年来中国对肯尼亚最大的投资项目和首个PPP项目，已于5月14日试通车运营。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在肯尼亚新签承包工程合同158份，新签合同额464463万美元，完成营业额242120万美元。累计派出各类劳务人员1510人，年末在肯尼亚劳务人员4425人。新签大型承包工程项目包括中国路桥承建肯尼亚米轨翻新和新建项目；江西国际承建索伊·科鲁多功能大坝项目；中交建承建内罗毕东环拓宽项目；中国电建布特大坝供水融资、设计与建造项目等。2021年新近交付大型项目包括中国路桥承建蒙巴萨KOT油码头项目、中国路桥承建拉穆港1-3号泊位项目等。

3.5.5 境外园区

中国企业在肯投资建设珠江工业园区，正在建设中。

3.5.6 中肯产能合作

【产能合作协议】中国与肯尼亚签署了产能合作协议。目前，肯尼亚已采用中国水泥和建筑陶瓷行业标准。2019年11月26日，第三届中国（肯尼亚）产能合作品牌展览会在内罗毕开幕。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

肯尼亚地处东非门户，自1963年独立以来政局一直保持稳定，是撒哈拉以南非洲政局最稳定和经济基础较好的国家之一。20世纪90年代以来，肯尼亚在经济领域实行自由化，对国有企业进行私有化改造，并逐步开放允许外国投资的行业。肯尼亚政府为鼓励外国直接投资，除制定《外国投资保护法》外，还采取了一系列鼓励投资措施，如取消进出口许可证，降低进口关税税率，取消出口关税和废除外汇管制，设立出口加工区（EPZ）、建设经济特区（SEZ）等。肯尼亚投资法规比较完善，有30多个法律法规保护外国投资者利益，2005年颁布了新的《投资促进法》，2015年颁布了《经济特区法案》。肯尼亚还与10余个国家签订并生效了双边投资保护协定。

肯尼亚经济发展较平稳，中产阶级人口增长较快，国内市场不断扩大。随着东非区域一体化推进，作为东非交通枢纽和门户，在肯尼亚境内投资还可辐射东非内陆国家，有利于开拓整个东非市场。根据AfricArena的一份名为《2021年非洲科技状况》的报告，肯尼亚是2020年非洲风险投资第二受青睐的国家，在2020年共获投资3.05亿美元，仅次于尼日利亚。2022年4月，据肯媒报道2022年一季度肯拥有数百家初创公司，已获258亿肯先令（约合2.23亿美元）风险投资，在非洲仅次于尼日利亚。

肯尼亚外商直接投资便利化程度仍有待提升，存在的主要问题是基础设施落后，办事花费时间较长。肯尼亚法律规定外商直接投资最低限额为10万美元。由于门槛设置过高，对外资进入造成一定障碍。在税收、经营范围、企业所有权和土地等方面，对外资也规定了不同于内资的待遇标准，设置了不少经营限制；肯税务、移民和海关等部门办事花费时间较长，存在权力寻租现象；中央和地方之间分权不清，互相掣肘；港口、公路等基础设施不能满足实际需求，运力不足，且运费昂贵；水和电力供应不稳、价格过高也对外来投资带来一定阻碍。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，肯尼亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第95位。世界银行《2020年营商环境报告》中肯尼亚排名第56位。

透明国际（Transparency International）对2020年全球180个国家和地区的腐败程度进行了评分。肯尼亚评分为31分，排在第124位，2021年肯评分降至30分，排名降至128。（评分从0到100，0表示最腐败，100表示最清廉）。

肯尼亚政府数字化管理和服务水平在东非地区处于领先地位。目前，由华为公司承建的孔扎科技新城一期数据中心已上线，可承载政务办公业务，包括财务和税务系统等。此外，肯尼亚海关使用新的自动化综合海关管理系统（iCMS）处理进口货物，替代了原辛巴系统，进一步提高清关效率。

肯尼亚政府重视创新发展，尤其是数字经济领域的创新发展。肯尼亚发布的《数字经济蓝图》将创新驱动的企业家精神视为肯尼亚数字经济发展的支柱之一。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

肯尼亚货币为肯先令（Kenyan Shilling, KSh），可与西方主要货币自由兑换。2018年，肯先令兑美元汇率为101.3先令=1美元，2019年肯先令基本保持稳定，兑美元汇率为101.99先令=1美元。2020年，受新冠肺炎疫情等因素影响，肯汇率波动较大，肯先令兑美元汇率为106.49肯先令=1美元。2021年12月，肯先令兑美元汇率进一步跌至109.65肯先令=1美元。

近年来，肯先令兑人民币结算业务发展较快。2016年7月15日，肯尼亚CFC标准银行在内罗毕举行发布会，宣布开通人民币现钞与肯先令直接兑换业务，对进一步深化中肯经贸领域合作有重大意义。

目前，标准（肯尼亚）银行和花旗（肯尼亚）银行均可提供人民币账户服务。肯尼亚公平银行也与中国银联签署合作协议，银联卡持有者可通过该行自动柜员机及营业网点进行肯先令与人民币之间的兑换。

表4-1 2019-2022年肯先令与其他货币之间汇率变动

（单位：肯先令）

币种	2019年	2020年	2021年	2022年3月31日
1美元	101.99	106.49	109.65	114.95
1英镑	130.18	132.46	150.85	151.13
100日元	93.59	99.83	99.94	94.33
1欧元	114.18	118.4	129.76	127.8
1元人民币	14.76	15.45	17	18.10

资料来源：肯尼亚中央银行

注：2019-2021年汇率为年均汇率，2022年3月31日汇率为当日肯中央银行指导汇率。

4.2.2 外汇管理

肯尼亚依照《肯尼亚中央银行法》第七部分33A-33O有关条款以及政府1996年2月发布的第23号法律公告对外汇进行管理，具体操作规程包括《外汇业务指引》（Guidelines on Foreign Exchange）、《汇兑公司管理指引》（Forex Bureau Guidelines）及肯尼亚中央银行发布的有关通知。

肯尼亚没有外汇管制。在提供相关凭证和证明材料后，肯尼亚居民和非居民即可自由地开展以外汇作为支付手段的商品或服务（包括经常项目和资本项目）买卖活动，向特许银行申请获得外汇融资便利，任何公司和个人均可向商业银行申请开设活期账户，在此基础上做外汇交易。外资利润汇出自由，外籍人员外汇收入在缴纳个人所得税后可全部汇出，汇出手续费按各银行最新规定执行。肯尼亚对出入境人员携带外汇金额没有限制，但超过5000美元的需在海关登记。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】肯尼亚拥有比较完善的金融服务体系，包括中央银行、42家商业银行、1家按揭贷款金融机构微型金融银行、3家征信机构、19家汇款机构，8家非经营性银行持股公司和69家汇兑公司。42家银行类金融机构中，40家为私有银行，2家为国有控股银行。40家私有银行中，23家为本地控股银行，17家为外资控股银行（14家为外资银行子公司，3家为外资银行分支机构）。

商业银行主要有：肯尼亚商业银行有限公司、标准银行肯尼亚公司、渣打银行肯尼亚有限公司、肯尼亚合作银行有限公司、南非联合银行肯尼亚有限公司、肯尼亚公平银行、花旗银行肯尼亚公司。上述银行与中国国内银行合作较密切。

中国进出口银行东南非代表处驻肯尼亚工作组的联系方式为：张陆，电话：00254-745358008。

中国银行于2012年7月获批在肯尼亚内罗毕设立代表处，这是中国银行在非洲大陆设立的第三家常设机构，也是中国金融机构在非洲东部地区设立的第一家常设机构。联系方式：祝永凯：00254-735248680。

【保险公司】肯尼亚保险业较为发达，主要保险公司有安联、怡安、英美保险公司等。

4.2.4 融资渠道

【融资机构】在肯尼亚的外国企业可向当地银行申请融资业务，在融资条件方面，外国企业与当地的企业享受同等待遇。能够向企业提供中长期外币信贷业务服务的金融机构包括：肯尼亚开发银行有限公司（DBK）、东非开发银行（EADB）、东南非贸易与开发银行（TDB BANK）、工业开发银行（IDB）、工商开发公司（ICDC）、肯尼亚工业财产（KIE）和肯尼亚发展银行（DBK）、肯尼亚旅游发展公司（KTDC）、国际金融公司（IFC）以及上文提及的肯主要商业银行等。金融机构在对投资项目进行评估时将重点关注项目的商业可行性以及开发价值，如是否有利于推动肯尼亚国内经济发展、改善社会和经济环境、创造和保持外汇收入、促进本地原材料的使用、增加肯尼亚国民工作机会，以及有效使用国外和肯尼亚本国技术等。

【利率】2014年至2015年2月，肯尼亚央行基本利率一直维持在8.5%。2016年6月，肯央行基本利率10.5%，商业银行贷款利率为17.96%。目前，肯尼亚贷款平均利率处于东共体国家最低水平（乌干达为23%，坦桑尼亚超过21%，卢旺达和布隆迪约20%）。2016年9月，肯尼亚设定上限，规定银行贷款利率在基准利率基础上最多加4个百分点，上限为13%，此举旨在控制贷款利率过高，但实质上导致银行贷款更为谨慎，在一定程度上打击了当地银行借贷积极性，受到银行业的不满。2019年3月，肯尼亚高等法院裁决宣布关于贷款利率上限的法律违宪，并于11月通过决议废除该法律，次月执行。此外，肯尼亚发布了《2019年小额信贷法案草案》和《2020年信用调查机构条例》等，提升肯尼亚银行业体系的流动性、偿付能力，建立起以市场为基础的稳定的银行业体系。新冠肺炎疫情蔓延以来，肯尼亚央行通过调整基本利率等政策，降低企业融资成本，刺激经济增长。肯尼亚央行利率（CBR）从2019年11月的8.5%下调至2020年1月的8.25%，后进一步降至7.0%。2022年5月底，为应对通胀，肯央行上调基准利率至7.5%。商业银行贷款和预付款的加权平均利率从2019年的12.24%降至2020年的12.02%，2022年2月回升至12.17%。

【人民币结算】目前，暂无中资企业使用人民币在肯尼亚当地开展跨境投资合作。长沙非拓信息技术有限公司创办的齐力电商平台（Kilimall）使用人民币进行部分贸易结算，部分中资企业承建的承包工程项目使用国内金融机构的人民币贷款。2020年7月23日，中国工商银行总行批复在湖南分行设立中非跨境人民币中心，为打通中非之间的资金流通闭环，中心选取了长沙非拓开展对非小币种跨境业务试点。2022年6月，中心顺利承办了242万肯先令（约合13.7万元人民币）的跨境汇款、先令结汇两笔全国首单业

务。

4.2.5 信用卡使用

在肯尼亚，有VISA、MASTER标识的银行卡可以在购物中心、超市和酒店使用。中国银联卡可在肯尼亚公平银行提供服务的购物中心、超市和酒店使用，标准银行的POS和ATM也接受银联卡。

4.3 证券市场

肯尼亚股票市场是撒哈拉以南非洲地区仅次于南非和尼日利亚的第三大股票交易市场。截至2021年12月，肯尼亚股票市值约2.59万亿肯先令（约合236亿美元），较2020年上涨11%，肯尼亚20种股票指数（NSE-20）为1903点。

2022年6月，肯尼亚股票市场市值约2.02万亿肯先令（约合176亿美元），NSE-20指数下滑至1698点。其主要原因是受发达经济体加息、俄乌冲突等全球不稳定因素影响，境外投资者选择回归发达交易市场避险，进而持续离场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

表4-2 2021年肯尼亚用水价格

每月消费水量（立方米）	供水收费标准（先令/立方米）	排污收费标准（先令/立方米）
0-6	204（统一价）	供水价格的75%
7-60	53	
超过60	50	

资料来源：内罗毕自来水公司

【电价】

表4-3 2018年8月以来肯尼亚用电价格

税目	用户类型	电压（伏）	月用电量 （度）	每月电费 （肯先令/度）	月需求量收费（肯 先令/千伏安）
----	------	-------	-------------	-----------------	---------------------

DC和IT	民用	240	0—10 超过10	12 15.8	—
SC	小型工商企业	240	少于15000	15.6	—
CI	大型工商企业	415	大于15000	12（高峰） 6（非高峰）	800
CI2		11000		10.9（高峰） 5.45（非高峰）	520
CI3		33000		10.5（高峰） 5.25（非高峰）	270
CI4		66000		10.3（高峰） 5.15（非高峰）	220
CI5		132000		10.1（高峰） 5.05（非高峰）	220
C16			220000	7.99（高峰） 3.995（非高峰）	200

资料来源：肯尼亚电力照明公司

注：肯尼亚政府规定，从2017年12月起，工作日的零点到早6点，晚10点到晚12点；周六及公共假日的零点到早8点，下午2点到晚12点以及周日全天为非高峰用电时段。

【燃气价】2021年肯尼亚炊用煤气平均价格为每13千克煤气罐2790肯先令（约合23.836美元），同比上涨36.29%。

【油价】2021年，肯尼亚平均油价：汽油129.72肯先令/升，柴油110.6肯先令/升，煤油103.54肯先令/升。2022年4月，肯尼亚汽油零售价144.62肯先令/升，柴油零售价125.5肯先令/升，煤油零售价113.44肯先令/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

肯尼亚劳动力资源比较丰富。肯尼亚国家统计局调查显示，2016年肯尼亚达到工作年龄的人口为2490万，其中仅有1930万人有工作或正在寻找工作。近年来城镇失业率居高不下，工资增长较快。肯尼亚劳动力普遍缺乏职业培训，熟练技术工人短缺。目前，肯尼亚产业工人工资水平根据技术含量，从300肯先令/天至2000肯先令/天不等；普通管理岗位的工资水平从1.5万肯先令/月至10万肯先令/月不等。

在肯尼亚政府公布的2019年最低工资标准的基础上，每年均有一定涨幅，2022年5月1日起执行的最低工资标准见表4-4和表4-5。

表4-4 肯尼亚农业劳工最低工资标准

职业	月工资（肯先令）
非熟练工	7544.66
仓库保管员、门卫	8712.98
保姆、厨师	8612.63
农场工头	13610.46
农场员工	13610.46
高级工头	8811.04
农场技工	9017.57
拖拉机驾驶员	9562.56
联合收割机驾驶员	10534.55
货车司机、小车司机	11,055.35
平均	8988.31

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处整理

表4-5 内罗毕、蒙巴萨、基苏木等大城市最低工资标准

职业	月工资（肯先令）
一般工人	15201.65
矿工、服务生、厨师等	16417.91
夜班门卫	16958.98
助理机械工	17229.46
机械工	19668.32
高级机械工	18319.50
设计员	23413.49
裁缝、中型车司机	25804.13
染工、拖拉机司机	28487.42
修理技师、楼管员	31525.31
出纳、大车司机	34302.74
未定级技工	20517.84

三级技工	24804.18
二级技工	27870.14
一级技工	27870.14

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处搜集整理

当地社保费标准为最高每人每月2160肯先令，个人缴存应发工资总额的6%，由企业从工资中代扣，企业另缴存6%。此外，员工应按照规定缴存医保，具体如下：

表4-6 肯尼亚医保缴存标准

月工资范围（肯先令）	缴存金额（肯先令）
0 – 5,999	150
6,000 – 7,999	300
8,000 – 11,999	400
12,000 – 14,999	500
15,000 – 19,999	600
20,000 – 24,999	750
25,000 – 29,999	850
30,000 – 34,999	900
35,000 – 39,000	950
40,000 – 44,999	1,000
45,000 – 49,000	1,100
50,000 – 59,999	1,200
60,000 – 69,999	1,300
70,000 – 79,999	1,400
80,000 – 89,999	1,500
90,000 – 99,999	1,600
100,000以上	1,700
自由职业	500
0 – 5,999	150

资料来源：肯社会保障基金（National Social Security Fund）、肯尼亚医疗保险基金（National Hospital Insurance Fund），<https://kenyaemploymentlaw.com/2018/09/07/nhif-what-you-need-to-know/>

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能、但在本地无法觅得称职肯尼亚雇员的领域雇用外籍职员。外籍劳务人员需具有本科以上学历，年龄在24-45岁之间，且需向肯移民局申请工作许可。

4.4.3 土地及房屋价格

以阿西河出口加工区为例，近年租金情况如下：

【厂房租金】租期6年，可续租。前两年租金2美元/平方英尺/年，每两年重新商定租金，所有租金均另加15%服务费。

【办公室租金】2.8美元/平方英尺/年，另加15%服务费。

【土地租金】已开发土地租期最短30年，每年每公顷5000美元另加15%服务费，合计5750美元/公顷/年；或一次性交纳租金，每公顷10万美元，另加15%服务费，可租用60年。

4.4.4 建筑成本

肯尼亚建材生产远远满足不了本国市场需求，除水泥外，大部分建材依赖进口。具体价格水平依进口市场供求行情变动。2022年5月主要建材价格如下。

表4-7 2022年5月肯尼亚主要建材价格

建筑材料	单位	平均价格（肯先令）
普通水泥325	50千克/袋	680-760
普通水泥425	50千克/袋	1035-1110
防水水泥	5千克/袋	750
砂子	吨	2400
生石灰	25千克/袋	780
木材	立方米	29000-35000
钢条	吨（6米/根）	13000-35500
碎石	吨	400-1500
沥青	吨	102000

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处搜集整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

工业、贸易和企业发展部是肯尼亚主管商务、投资和贸易的政府部门，其商贸方面的主要职能为：对肯尼亚产业发展状况进行研究和开发；制定和执行国家贸易产业发展方面的政策；管理和促进贸易、投资和私营经济的发展；负责与投资和贸易相关的具体事宜（比如，知识产权和货物标准的管理）；颁发进出口贸易许可证、国际贸易、出口促进和肯尼亚产品的推广及国际贸易协定等。

其他相关机构有出口促进委员会、出口加工区委员会、标准局、地方贸易发展办公室、投资促进局等。出口促进委员会的主要职责是为出口商或出口产品生产商提供方便，促进货物和服务的出口，并协调与出口有关的活动。出口加工区委员会主要是为区内企业提供便利和服务，并负责出具两种许可，即出口加工区企业设立许可和申请建立出口加工区许可。标准局主要职能是确保通过科学方法制定本国的技术性标准，负责向公众提供肯尼亚有关标准和技术规定方面的信息。设在各个区域的贸易发展办公室负责出具从事进出口所需的贸易许可证。

5.1.2 贸易法规

肯尼亚的主要贸易法律有《贸易许可法》《东非海关管理法》《关税与货物税法》《金融法》《进出口和基本供给法》《银行法》《保险法》《增值税法》《出口加工区法》《标准法》《公共健康法》《食品、药物和化学品法》《制药和毒物法》《矿产法》《未加工贵金属贸易法》《植物保护法》《有害杂草控制法》《农产品（出口）法》《农业法》《危险药品法》和《渔业法》。

其他与贸易相关的法规还有《工业产权法》《版权法》《商标法》和《植物种籽品种法》等。相关法规查询网址如下：

<https://www.industrialization.go.ke/index.php/policies>

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理制度】 肯尼亚《贸易许可法》规定，在肯尼亚从事进口业务需要获得贸

易主管部门颁发的贸易许可证。法令中列举了外国投资者不得投资经营的约70种涵盖食品和工业品的特种产品（获得特许证明的除外）。外籍人员只能在“一般商业区域”内从事商业活动，并明确设定了包括内罗毕、蒙巴萨、纳库如、基苏木、埃尔多雷特、锡卡部分地区在内的“一般商业区域”，如果在“一般商业区域”以外经营，需要拥有特许证明。

出于安全、健康和环境方面的考虑，肯尼亚建立了进口许可体系，共分两个等级：第一等级是完全禁止进口的产品，包括假币、淫秽物品、麻醉药品、化学品等11类产品；第二等级是限制进口的产品，该类产品需经有关部门批准或需要满足技术、植物检疫、健康或环境部门的标准方可进口，主要包括动植物产品、武器、汽车、贵金属等种类。例外条件是：进口至免税商店、出口加工区的商品或是政府采购的军火等，可以无需进口许可证。

为保护民族工业，肯尼亚对进口商品划分为4类：（1）最优先进口，包括药品、原料、零配件、农用物资、重要设备。为出口商品所需物资自动签发许可证。（2）次优先进口，视外汇储备情况决定是否签发许可证，若外汇充裕，可作为最优先进口。（3）须经主管部门批准后再签发许可证。（4）本国可生产、有替代产品、奢侈品等，严格掌握发放许可证。此外，根据商品性质，确定许可证的有效期。许可证有效期为6个月或3个月，逾期可再申请延长一次。

按照《东非海关管理法》，如果进口商品是为了制造出口品、运往自由港或运往出口加工区，那么此进口商品可以申请进口关税退税。申请退税之前，需先获得海关的授权，退税的额度也由海关决定。退税申请需于商品出口之日起12个月内提交。

此外，根据肯尼亚《植物保护法》，进口的植物、种子、水果（罐头水果除外）需有肯尼亚植物健康监察局出具的植物卫生证明方可通关。

【出口管理制度】与进口业务相同，在肯尼亚从事出口业务也需按照《贸易许可法》的要求，在获得贸易主管部门的贸易许可证后方可进行。

出于公共食品安全、动植物和资源保护等原因，肯尼亚对少数产品，包括铸铁废料、成年林木、木炭、古董和濒危物种等产品的出口有许可证要求。

肯尼亚政府激励出口措施包括减免货物税、出口退税等。还实行了出口税金免除计划。根据该计划，如果本国制造商出口制成品，那么其生产所需的进口原材料和进口机器设备等物资，可以申请免除进口时缴纳的关税和增值税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

肯尼亚标准局（Kenya Bureau of Standards）是肯进出口商品官方检验检疫机构。

自2005年6月30日起，肯尼亚对进口产品实施装船前认证。根据规定，所有进入肯尼亚的商品均需证明符合肯尼亚的标准，或得到由ISO/IEC17025体系授权的实验室、国际实验室认可的合作组织或国际检验机构联盟签发的产品测试证明。进口商如不能提供上述有关证明和报告，其进口产品将在口岸被扣留并进行产品质量测试，有关费用由进口商承担。肯尼亚标准局已与瑞士通标标准技术服务公司、天祥集团、法国国际检验局和中国检验认证集团有限公司等4家企业合作，开展肯尼亚进口商品装船前商检认证服务。相关标准和要求可登陆以下网址查询：

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=article&id=33&Itemid=150

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=32&Itemid=322

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=350

肯尼亚对进口植物和植物产品规定有严格的检验检疫程序。一般而言，对进口植物和植物产品分为仅凭进口许可即可放行的产品、必须进行卫生检疫的产品和严格禁止进口的产品三种类型。对于某些来自境外某一特定地区的特定植物或植物产品可凭肯尼亚植物健康检验服务局签发的许可证明予以放行；对于某些可能会给肯尼亚本地植物带来不良影响或疾病的植物及种籽必须在口岸进行检疫，如甘蔗等植物产品；对于某些肯尼亚政府明令禁止进口的产品则严禁通关，如黄豆、豇豆、苜蓿和小扁豆等，违者将受到重罚。有关卫生检验检疫的具体规定及信息可登录肯尼亚植物健康检验服务局网站查询：www.kephis.org

5.1.5 海关管理规章制度

与海关管理有关的法律主要包括《东非海关管理法》《关税与货物税法》《金融法》《进出口和基本供给法》《银行法》《保险法》《增值税法》《出口加工区法》《标准法》《公共健康法》《食品、药物和化学品法》《制药和毒物法》《矿产法》《未加工贵金属贸易法》《植物保护法》《有害杂草控制法》《农产品（出口）法》《农业法》《危险药品法》《渔业法》和《植物种籽品种法》。

肯尼亚海关服务部的主要职能是征收关税、消费税和进口环节增值税。此外，还负

责统计贸易数据，防止违禁物品如毒品、武器等非法出入境。肯尼亚海关几乎对所有的货物实施开箱检验。

【关税制度】肯尼亚是世界上为数不多的仍使用单式税则的国家之一，关税类型多为从价税。肯尼亚与EAC其中2个成员国坦桑尼亚和乌干达签署的关税同盟于2005年1月1日实施，三国对外共同实行三段式进口关税，即对原材料和资本货物征收零关税；对半成品征收10%的关税；对成品征收25%的关税。此外，该共同体还对部分小麦、糖、烟草、水泥等征收35%或55%的关税。除进口关税外，肯尼亚政府还对进口产品征收增值税，并对酒、瓶装水、软饮料和烟草等进口品征收消费税。2017/18财年起，肯尼亚政府出台诸多税收优惠政策，进一步改善营商环境。一是出台经济特区税收优惠政策。经济特区企业的预扣税将从15%降至5%，建筑和机械设备的资本税100%抵扣。此外，还拟进一步降低经济特区企业的进出口货物的关税和清关费。二是鼓励汽车组装产业。汽车组装企业在前5年的企业所得税将从30%降至15%。

根据《关税与货物税法》，肯尼亚对未经加工的动物毛皮和金属废料征收出口关税，肯尼亚财政部负责对具体税率进行调整以及出口税免除计划项下关税和增值税免税申请的审批。

表5-1 肯尼亚主要进口商品关税

进口商品名称	关税税率
石油制品	0%
工业机械	0%、10%、25%
原油	0%
运输车辆（整车）	整车25%，未组装0%
钢铁	0%
动物油脂	10%
塑料制品	0%、10%、25%
医药制品	0%
纸及其制品	25%
硬麦	35%
稻谷	75%
玉米粒	50%

资料来源：《东共体对外关税税目2007》

相关网址链接如下：

https://www.kra.go.ke/images/publications/East_African_Community_Customs_Management_Act_2004.pdf

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【肯尼亚投资促进局】外国投资者在肯尼亚进行的投资活动归口管理部门是肯尼亚贸易部下设的投资促进局。该局可为投资者提供一站式服务信息和帮助，如为投资者出具投资证明或所需的执照许可等。肯尼亚一站式投资服务中心坐落于肯尼亚投资局，旨在为投资者提供投资顾问、项目推介、企业注册、税号登记等一系列公共服务。肯尼亚投资局各职能部门、肯尼亚税务局、肯尼亚国家环境管理局、肯尼亚能源局、肯尼亚出口加工区管理局、肯尼亚经济特区管理局、国际贸易中心非洲办公室等均派专员入驻。

【肯尼亚国家投资委员会】该委员会为政府提供促进投资的指导方针，审查、分析影响经济发展和投资的因素，并在执行投资政策方面起促进政府与企业的沟通联系等作用。

【肯尼亚竞争管理局】负责全国各行各业的竞争监管事务，包括企业兼并、收购、滥用市场支配地位等，并保护消费者利益。

5.2.2 投资行业的规定

肯尼亚鼓励投资的相关法律为《外国投资保护法》。该法制定于1964年，经过多次修订。鼓励投资的领域有：农牧渔业、旅游业、基础设施、交通运输、信息通信技术、能源、水资源与卫生服务、制造业、服务与培训、金融等。

【限制措施】涉及约束外国企业和个人在肯尼亚投资的法律法规有：

(1) 《投资促进法》规定外国投资者在肯投资必须获肯尼亚投资促进局批准，最低投资额为10万美元，所投资项目必须合法且对肯有益；

(2) 新《竞争法2010》于2011年7月1日起实施，规范企业兼并和收购行为，防止不正当集中和滥用垄断地位；

(3) 《麻醉和神经药品法》禁止生产和经营麻醉和神经药品；

(4) 对于保险公司、电信公司和在内罗毕证券交易所上市的公司，外国企业持股

总额分别不得超过66.7%、70%和75%；2015年7月，肯尼亚财政部长宣布废除外资对本地公司所有权限制，以吸引外国投资。此后，除战略性行业外，外资可以100%拥有肯尼亚当地上市公司股份，之前该比例为75%。但同时，肯尼亚没有明确哪些行业属于战略性行业。

（5）《渔业法》规定外国企业拥有渔业公司有表决权的股份不得超过49%；

（6）《火器法》和《炸药法》规定制造和经营火器（包括军火）及炸药的企业需要获得特殊许可证。

肯尼亚政府还规定，在限制领域进行投资时必须首先得到相关主管部门同意，方可办理投资注册手续。这些投资活动包括：

（1）对于可能对安全、健康或环境有影响的投资项目，必须先得到主管部门的同意后方可批准，如对环境有影响的项目需得到肯尼亚国家环境管理局的批准，对公共健康有影响的项目需得到公共健康管理机构的批准等；

（2）生产需缴纳消费税的商品，需征得海关和消费税部门的同意；

（3）涉及森林产品和采矿业的投资，需得到环境与自然资源部门的批准；2017年7月，肯尼亚议会通过《2017矿业（国家参与）条例》，规定在《矿业法》生效（2016年5月）后取得采矿许可的公司，需免费给予政府10%的股份。此外，条例规定政府有权购买额外的股份，但需获得矿权人同意，且以公允市场价格购买；

（4）涉及能源和石油产品的投资，需得到能源部门的批准；

（5）在海关保税区内的投资，需得到财政部的授权。

5.2.3 投资方式的规定

肯尼亚主要的企业形式有：公司（包括有限责任公司和股份有限公司）；在肯尼亚境外注册公司的分公司；合伙组织。

有限责任公司是一个独立的法人实体，在公司清算时，股东仅对其认缴的股份承担有限的责任，股份在不影响业务发展的前提下可自由转让。有限责任公司不得招募公众认购其股份，成员不得超过50人。股份有限公司可招募公众认购股份，成员没有最高和最少人数限制。肯尼亚法律未规定有限责任公司最小股本数额。另外，有限责任公司和股份有限公司均须向注册人处提交年度财务报表，但小公司除外（满足以下两条或更多条件的为小公司：（1）营业额低于5000万肯先令；（2）净资产低于2000万肯先令；（3）员工少于50人。肯尼亚对外国自然人在当地开展投资无特殊限制。

【竞争法】肯尼亚《2010年竞争法》规范企业兼并和收购行为，其宗旨如下：

- (1) 规范市场行为，禁止限制性贸易协议和滥用垄断地位；
- (2) 调整市场结构，规范兼并和收购行为，防止经济活动的不正当集中。

为了落实《竞争法》，2011年肯尼亚成立独立的竞争监管机构—竞争管理局，负责全国各行各业的竞争监管事务，包括企业兼并、收购、滥用市场支配地位等，并保护消费者利益。

【并购】企业并购手续如下：

- (1) 向竞争管理局提交书面申请；
- (2) 竞争管理局可在30内要求企业提交补充材料；
- (3) 如需要，竞争管理局可召开听证会；
- (4) 竞争管理局应当在收到书面材料或补充材料后60日内，或在听证会召开后30日内作出裁定。裁定种类为：允许并购、不允许并购、有条件允许并购；
- (5) 如需延期作出裁定，竞争管理局应当在法定到期日之前，以书面形式通知相关企业；
- (6) 竞争管理局可在收到申诉并满足下列条件的情况下，随时撤销允许并购的裁定：依据错误材料或信息做出的裁定；允许并购的实质条件不复存在。撤销裁定需以书面形式告知相关企业；
- (7) 企业收到竞争管理局相关裁定后，可在30日内要求特别法庭重新审理。特别法庭应当在收到申请后30日内做出裁定；
- (8) 企业收到特别法庭裁定后30日内，可向最高法院上诉。最高法院裁定为最终裁定。

在《2014年可续技术与创新条例》中，未见科技研发合作的相关内容。暂无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

5.2.4 安全审查的规定

肯尼亚有关外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律法规众多，其中主要有：

- (1) 《竞争法》。包括限制性贸易惯例、协议和决定，尤其是针对横向，纵向和滥用优势案件的情况，评估豁免申请并确保遵守该法令。

<https://cak.go.ke/sites/default/files/Competition-Act-No-1-%20of%202010-Amended-as->

at-2019.pdf

(2) 《消费者保护法》。对有关虚假或误导性陈述、不合情理的行为以及供应不安全、有缺陷和不合适的货物进行投诉。

<https://cak.go.ke/what-we-do/consumer-protection/overview>

(3) 《并购法》。并购是指在肯尼亚境内或境外收购股份、业务或其他资产，从而导致以任何方式改变在肯尼亚的业务、部分业务或业务资产的控制权，包括收购。当事企业有不明确事项时，竞争管理局也提供咨询意见。如需延期作出裁定，竞争管理局应当在法定到期日之前，以书面形式通知相关企业。

<https://cak.go.ke/mergers/overview>

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

肯尼亚《2013年公私合营法》（Public Private Partnerships Act）规定允许的PPP模包括：管理合同（Management contract）、产出履约合同（Output performance based contract）、租约（Lease）、特许经营（Concession）、建设-拥有-运营-移交（Build-Own-Operate-Transfer）、建设-拥有-运营（Build-Own-Operate）、建设-运营-移交（Build-Operate-Transfer）、建设-租赁-移交（Build-Lease-and-Transfer）、建设-移交-运营（Build-Transfer-and-Operate）、开发-运营-移交（Develop-Operate-and-Transfer）、修复-运营-移交（Rehabilitate-Operate-and-Transfer）、修复-拥有-运营（Rehabilitate-Own-and-Operate）、土地交易（Land Swap）。

2021年12月，肯尼亚政府颁布《2021年公私合营法》（Public Private Partnerships Act 2021）。肯财长表示，新PPP法案将减少官僚作风，缩短项目时间，平衡投资者风险。该法允许企业通过直接采购和私人发起投资提案（PIIPs）方式来进行单一来源的PPP交易，一改之前的多家竞标模式。肯财政部在建设-拥有-运营（BOO）框架下，优先考虑私营企业投资的道路、电力传输、港口、住房、健康、供水和环卫项目，设定私营企业交付特许期上限为30年。

<http://www.parliament.go.ke/sites/default/files/2021-07/Public%20Private%20Partnerships%20Bill.pdf>

肯媒《商业日报》2月17日报道，2022年肯尼亚将在重要公共基础设施项目上推出3500亿肯先令PPP项目。

据世界银行数据，截至2018年11月底，肯尼亚PPP项目共撬动私人资本9883万美元，

但受融资成本过高限制，项目进展缓慢。肯尼亚建立公私合营委员会，作为项目批准和管理机构。肯尼亚财政部PPP中心（National Treasury PPP Unit）是肯尼亚PPP委员会的秘书处和技术部门，主要职能是PPP项目的评估审查、批准和监督。

当前，外资企业在当地以PPP模式开展基础设施建设的情况尚无公开数据。

【内罗毕机场收费快速路】2019年10月，由中交建、中国路桥共同投资的内罗毕机场收费快速路项目正式启动，该项目以BOT模式与肯尼亚政府合作开发，中国路桥负责项目投融资、设计、建设、运营和维护。该项目是中国路桥在非洲投资开发的第一条BOT公路项目，也是肯尼亚第一条收费公路项目。该项目是连接内罗毕市区与内罗毕国际机场的快速通道，以肯尼亚城市Mlolongo东侧为起点，沿线经肯尼亚CBD、国家博物馆、国家体育场、议会大厦、总统府、肯雅塔国际机场等重要地标项目主线全长27.1公里，设计速度为80公里/小时。通过实施本项目，可以显著缩短从内罗毕市区往返肯雅塔国际机场的通勤时间，并将在更大程度上促进内罗毕市区内不同区域间的经济联系。项目全线于2022年5月试通车运营。

5.3 数字经济相关政策和法规

肯尼亚政府高度重视数字经济发展，着力构建数字商业环境和基础设施，为贸易和商业提供信息共享平台，以确保不同参与者的利益在电子商务生态系统中得到保护。

为扩大数字贸易市场，肯尼亚政府积极开展双边和多边合作，鼓励企业采用新兴技术提供商品和服务。鼓励利用网络平台获得就业机会，并向世界其他地区提供服务，包括劳动力，特别是青年劳动力。着力提高数字金融服务的创新性、互操作性和包容性。通过改善保险、贷款、养老金等广泛数字金融服务，确保肯尼亚人人都能平等获得数字金融服务。投资并进一步支持有效的信用信息共享，包括来自移动货币和其他电子交易的相关数据。由于互操作性只有在安全的金融系统基础上才能蓬勃发展，肯尼亚政府积极鼓励利益相关者之间协作努力，以确保金融系统生态系统的安全和稳定。积极为数字媒体生态系统的发展创造有利环境，鼓励本地和外国企业对数字化产业进行投资，范围涵盖电影和音乐制作、游戏开发（电子竞技和视频游戏）、数字广告和设计等，并大力支持数字内容的创作和消费。

5.4 绿色经济相关政策和法规

肯尼亚高度重视绿色经济及可持续发展。环境和林业部是官方牵头机构，负责制定绿色经济的政策、标准以及实施可持续发展战略。近年来，肯尼亚在绿色经济发展方面，主要有以下几方面举措：一是致力于提高公众对环境保护和绿色发展；二是积极参加国际多边绿色发展会议；三是制定发布《国家应对气候变化方案》；四是根据现有法律，在绿色环保框架下制定了一系列经济举措。

同时，各行业为了发展绿色经济，因地制宜采取了一些政策，例如：能源行业积极倡导绿色产业，包括地热能生产、太阳能、风能、沼气能源等，并将此列入2030年成为新兴经济体的重要举措；肯尼亚森林部门带头实施重新造林方案，积极开展林业研究，不断改良生长快、耐干旱的树种，并以可替代绿色能源项目着力减少木材燃料的使用；交通部门也计划逐步淘汰14座的马塔图和一些小型公共汽车，以减少碳排放。

此外，一些私营企业也积极参与绿色经济发展。一是对绿色环保技术进行投资，以提高清洁生产技术，有效利用原材料和能源以生产绿色产品；二是通过参与社会活动包括捐款等，促进绿色发展；三是在企业发展中认真执行有关环保标准。

肯尼亚政府在制定绿色经济政策方面，正在采取积极措施，通过有效利用自然资源，持续创造就业机会和减轻贫困，为未来可持续发展奠定基础。例如，2021年上半年制订了经济刺激方案，绿色项目包括养鱼、养禽、养蜂、乳品业和植树等。同时，青年企业基金、妇女企业基金也都进一步加大政策和资金扶持力度。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

肯尼亚税务总局（Kenya Revenue Authority, KRA）负责估税、征收中央税和执行税法。肯税务局就居民或非居民源自或产生于肯尼亚的全部收入征税。肯尼亚实行属地税制和属人税制，以属地税制为主，对所得税方面实行属人税制。肯尼亚本地企业的跨境经营所得、肯尼亚公民的海外工作收入以及外国银行使用来源于肯尼亚境内的收益进行海外投资或贸易所得，都应向肯尼亚当局纳税。

企业需先在肯尼亚税务总局注册，领取纳税识别码（PIN），再完成相关纳税手续。企业需在每财年底（6月）之前缴纳所有税款。

5.5.2 主要税赋和税率

肯尼亚主要税种包括所得税、增值税、消费税、营业税和关税。肯尼亚税务总局（KRA）是该国税收的征收、管理、监督部门。

【公司所得税】所有在肯尼亚注册的公司所得税率均为30%，未在肯注册的外国公司应缴所得税率为37.5%。企业在肯尼亚所得收入都应缴纳所得税。

【个人所得税】个人所得税税率为10%至30%（累进制）。应纳税收入包括所有业务所得、红利、利息和财产所得，起征税率为10%；月收入达到47059肯先令及以上，税率为30%。

【增值税】货物和服务的标准增值税率为16%，矿物油为8%。

【消费税】消费税的征收范围仅限于部分进口或肯尼亚当地生产的商品，包括香烟、酒类、含酒精饮料、软饮料、汽油、柴油和大型客车等。

【营业税】年营业额在50万-500万肯先令之间的纳税人需要交纳营业税，税率为销售额的3%。

【关税】对部分进口到肯尼亚的商品要征收关税，关税税率从10%至25%不等，对部分敏感商品征收临时进口关税。对从肯尼亚出口未经加工的动物毛皮和金属废料也要征收关税。

【数字服务税】2021年1月1日，肯尼亚政府颁布的《2020年数字服务税收条例草案》（Digital Services Tax Regulations, 2020）正式生效。条例规定，对数字服务征收占总交易价值1.5%的税费，不遵守规则者将被限制进入肯尼亚市场。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2015年9月，肯尼亚批准了《经济特区法案》（THE SPECIAL ECONOMIC ZONES ACT），并于12月份正式实施。该法案对经济特区的开发管理模式和特区内主体的权利和义务做了规定，并确定了经济特区内企业享有的优惠政策，其中包括免除增值税、20年内减免公司所得税等。

根据该法案，将成立专门的经济特区管理局（SEZA），成立并管理一站式服务中心，帮助在经济特区投资的企业处理所有非SEZA直接负责的许可、批文等的申请，协调与相关政府或私营部门的相关事项等。

在经济特区投资企业的财产权将被充分保护，不会被国有化或征收；所有资本和利

润都可调回本国，而不受外汇管制；工业产权和知识产权将受到保护；所有产品及服务可遵照东非共同体的《海关法》在关税区内出口及出售。同时，所有获得经济特区牌照的企业、开发商及运营商将享有全部税种的豁免，并获得不超过所有正式雇员人数20%的工作签证，特殊行业还可在SEZA的推荐下获得额外数量的工作签证。

《经济特区法案》网址链接：

ke.mofcom.gov.cn/article/tzwl/201509/20150901121620.shtml

5.6.2 经济特区介绍

【经济特区】目前，肯尼亚已将蒙巴萨、拉穆和基苏木作为经济特区试点区域。此外，肯尼亚还计划在已有出口加工区实施经济特区优惠政策，以增强出口加工区活力。

2017年7月，中国企业投资的首个经济特区-埃尔多雷特“珠江”经济特区正式奠基，目前项目正在建设中。

【出口加工区】为了吸引外来投资、促进经济发展，肯尼亚于1990年颁布《出口加工区法案》（《肯尼亚法典》第517章）（Export Processing Zone Act (Chapter 517, Laws of Kenya) (No. 12 of 1990)），随后肯尼亚政府提出了“出口加工区计划”（EPZ Plan），由出口加工区管理局（EPZA）管理，旨在促进指定区域内面向出口的工业投资。肯尼亚政府鼓励出口导向型企业在加工区内投资，希望通过EPZ，吸引生产性的资本投资，引进先进技术，创造劳动就业，促进与EPZ有关的配套设施的发展和出口的多元化。根据《出口加工区法案》，截至2018年，肯尼亚先后建立了72个出口加工区（EPZ），其中大部分为私人所有并运营。阿西河（Athi River）出口加工区是最具规模的出口加工区，面积339公顷。

截至目前，中资企业尚未在肯尼亚投资出口加工区。

由于税收优惠政策，EPZ对于本地和外国投资商都具有吸引力。在出口加工区内投资的企业可享受如下优惠：

- （1）给予初始投资额的100%投资减让（即在应纳税额中，扣除此项投资金额），期限为20年；
- （2）前10年，免征企业所得税；10年后，按25%的税率征收；
- （3）前10年，利润汇回，不实行预扣税；
- （5）单一营业执照；
- （6）免征印花税；

- (7) 免征预扣税；
- (8) 关税返还：超过7万美元的资本支出所付的关税可以从应缴纳的企业所得税中抵扣；
- (9) 资本商品和基础原材料为零税率，对用于生产出口产品的原材料免征关税和增值税；
- (10) 自定折旧率；
- (11) 允许亏损结转；
- (12) 不受《企业登记法》《工厂法》《统计法》《进出口贸易许可法》和《必需品供应法》约束。

除上述优惠外，在出口加工区内还设有海关办事处，以及出口加工区管理局，为投资企业提供注册登记及完善的基础设施和日常管理一条龙服务，包括已平整过的土地、已建成待出租的厂房、供电、给排水、道路交通、清洁卫生、24小时保安等。肯尼亚还计划在已有出口加工区实施经济特区优惠政策，以增强出口加工区活力。2017年5月，为扩大出口加工区企业规模，增加当地就业，肯尼亚政府宣布将出口加工区内的服装企业当地销售比例由原来的20%提高到40%。

受肯尼亚政府中小企业促进和鼓励政策刺激，加工区内茶叶、肉等农产品加工及服装制造等产业发展迅速。72个出口加工区入驻企业达到135家，投资者来自欧洲、亚洲及非洲等。加工区雇员约5.76万人，出口额达723亿肯先令（约合7.14亿美元），对肯尼亚出口贡献率达11.8%，区内约54%的产品通过AGOA协议出口美国。根据出口加工区管理局2019年度业绩报告，在出口加工区直接就业人数为60390人，137家企业营业额达776.91亿肯先令，全年累计投资金额为1078.77亿肯先令，总销售额为771.89亿肯先令。投资主要集中在设备、机械等领域。

据肯方不完全统计，肯出口加工区共约12家中资企业入驻，主要分布在阿西河、蒙巴萨等地，其中5家为服装加工厂，酒精饮料、水泥、蜡烛和塑料瓶塞制造厂各一家，还有数家商贸企业。

未来，肯尼亚政府计划在纳瓦沙、蒙巴萨、马查科斯打造占地共计9000英亩的经济特区，以促进制造业发展。这些经济特区享有特殊税收支持政策和完备的基础设施，将促进区内仓储、出口等商业活动。三个经济特区分别位于纳库鲁郡的Mai-Mahiu（1000英亩）、马查科斯郡的Malili Ranch（5000英亩）及蒙巴萨郡的Dongo Kundu（3000英亩）。

【自由贸易区】肯尼亚政府已批准在蒙巴萨建自由贸易区（Free Trade Zone）。自贸区内将实行一系列关税和贸易优惠政策，为货物转口等提供便利。除蒙巴萨外，肯尼亚政府还将在西部城市基苏木和东部沿海的拉穆建立自由贸易区，各占地700平方公里。但截至目前进展缓慢。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

【相关规定】肯尼亚的劳动立法规定了雇佣条件和劳动保护。主要法律包括：《雇佣法》《工资规定和雇佣条件法》《工业培训法》《行业工会法》《工人赔偿法》和《贸易争端法》等。

（1）最低工作年龄

全职工作的最低年龄为16岁。

（2）工资根据雇佣时间支付

临时用工，在工作完成的当日支付工资；

用工时间不超过一个月的，在每月末或月中支付；

用工时间不限定或是在旅途中雇用，在每月结束或一个时期结束时支付，以发生时间靠前的为准，或是在旅途结束时支付。

（3）雇主可以从雇员工资中扣减的项目

雇员支付养老保险或是退休计划，或是经过劳动监督官同意的雇员应缴纳的会费；

雇员恶意造成雇主拥有或占有的财产损坏或损失的合理的数额；

雇员在没有任何合理原因的情况下缺勤，可扣除不超过一天工资的款额；

雇员因疏忽或不尽职给雇主造成的合同规定雇员受信/持有及支付的损失；

雇主错发给雇员的工资；

法律明文规定的雇主有权扣减的工资；

雇员书面要求雇主扣减的雇主不成为受益人的雇员工资；

雇员根据书面协议应付给雇主的贷款，其数额不超过雇员工资的50%。

（4）雇员的假期

雇员经过连续12个月雇佣后，可以享受不超过21天的全薪年休假期；

女工享受3个月的全薪产假；法律禁止因怀孕或与之相关理由解雇女工；男工享有2

周陪产假。

雇员连续工作2个月，满足后述条件者，可以享受30天全薪病休，此后15天可享受半薪：雇员提供由医师或负责治疗人员，或其书面授权并代表其行使职权的人出具的病假单；其他不能出勤的原因（并非由于其失职造成的）。

（5）雇员的住房

雇主应为其雇员在其雇佣地或临近雇佣地点，出资为雇员提供住房，或向雇员提供工资以外的住房补助，以使其雇员获得合理住所。雇员工作地点远离惯常的工作地，雇主应支付住房补助，如工作时间连续超过30天，则认为是雇员工作地点的转移，不再支付补助。

（6）雇员的饮食

雇主应保证雇员健康饮食，并向雇员提供必要的烹饪工具，其费用由雇主承担。

（7）雇员的医疗

雇主应保证在雇员患重病时，获得合理的医疗照顾，并采取切实手段，保证在第一次患病后，受到雇主的重视。

（8）工作时间

正常工作时间为每周6天，不超过52小时，夜班工作时间每周不超过60小时。不足16岁的人员，每天不超过6小时。加班按以下标准付工资：

每周超过正常工作时间，按正常工作时间的1倍或者1.5倍支付；

雇员休息或公假日，按正常小时工资的2倍支付；

如雇员不是按小时雇用，决定基础小时付费时，不应少于雇员基础最低工资月标准的1/225；

加班时间加上每周正常工作时间，两周之内连续计算小时数不应超过：夜班工人140小时；其他成人雇员160小时。

（9）解雇雇员的先决条件

不是休假，也没有任何合理的理由，雇员缺勤；

在工作期间酗酒，不能正常履行其工作；

雇员有意懈怠，不履行其工作职责，或是粗心大意，不能很好履行职责；

雇员使用污辱性语言，或是表现出污辱性行为对待雇主或雇主授权对其进行管理的人员；

如雇员明知故犯，或是拒绝履行职责或其委托管理人的合法、合理的指令；

雇员因犯法而被囚禁，10天之内未能保释或无罪释放；

如果雇员声称，或是有充分的根据认为其将对雇主及其财产造成严重伤害；

雇主在结束雇佣合同时，如其雇用时间超过4个月，应给雇员出具雇用证明，内容包括：雇主的姓名和邮件地址，雇员的姓名，雇用的起始时间，雇用的性质及惯常的地址，雇用的终止时间，其他需说明的事项。雇主不必提供有关雇员性格和工作表现的证明。

（10）雇员的解雇程序

雇主不满雇员的工作和行为，或者雇员行为不端，雇主不能立即辞退雇员，应书面警告，并按如下程序办理：第一次、第二次警告，记入雇员档案；第二次警告应抄送其所在的工会机构秘书；在接受二次警告后，雇员第三次犯错，可解雇。雇员在二次警告后，292个工作日内没有犯错，则以往过失记录被取消。如终止劳动合同，双方应提前1个月书面通知对方，否则需支付不少于1个月的工资。

（11）赔偿责任的界定

如雇员在工作中或是由于工作事故受伤，雇主应给雇员以赔偿。如果事故造成雇员死亡或重伤或永久性丧失工作能力，即便是雇员在事故发生时违反规定，或违反雇主指令，均视为雇员在劳动中发生的事故。

如雇员的伤害是由于故意犯错，且情节严重，则雇主不予以赔偿，但若造成死亡或永久性丧失工作能力时应赔偿。如雇员故意自我伤害，造成死亡或永久性丧失工作能力，雇主不予赔偿。

（12）赔偿计算

在雇员死亡，并遗留有完全依赖于其收入的依赖人的情况下，赔偿金为死亡雇员6个月的工资收入或3.5万先令，以数额高的为准；

在雇员死亡，但未遗留有依赖人的情况下，雇主赔偿丧葬费用；在雇员永久性丧失工作能力情况下，雇主赔偿其6个月的工资。

（13）社保规定

按照目前规定，雇主需为雇员向肯尼亚国家社会保险基金缴纳社会保险，每月400肯先令，由雇主和雇员各负担一半。

具体条款和其他规定可登陆肯劳动和社会保障部网站

(<https://labour.go.ke/labour-department-2/>) 查询。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

肯尼亚政府限制非技术性劳务人员进入肯工作，并实行严格的工作许可制度，在肯尼亚工作的外国人必须事先获得工作许可证。主管外国人赴肯尼亚工作的政府部门为内务与中央政府协调部（Ministry of Interior and Coordination of National Government）。

电话：00254-20-2222022, 00254-20-2217544, 00254-20-2218833

地址：Nyayo House - Kenyatta Avenue/Uhuru Highway P. O. Box 30191-00100, Nairobi, Kenya

网址：www.immigration.go.ke

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能但无合适的本国雇员的领域雇用外籍职员。外籍劳务人员需具有本科以上学历，年龄在24-45岁之间。雇主需要在当地媒体刊登招聘广告，1个月后仍无法从当地获得满足，可以向移民局申请办理聘用外籍劳务人员许可证。如果雇主已经雇用了持工作许可证的外籍人士，一旦这些外籍人士的岗位可以从当地劳动力市场获得满足，他们的工作许可证在到期后将不会再被续签。

肯尼亚工作签证共分A-M级7种，一般以申请D级和G级工作签证较多。D级签证主要针对技术工人，费用为每人每年20万肯先令；申请时需要提供个人简历、学历证明、技术资质证明、当地雇主出具的雇佣证明函等材料；从2009年起肯尼亚移民局只为来肯尼亚培训当地工人的技术人员发放工作签证，因此要求申请人提供当地受训员工的个人简历、学历证明等材料。G级签证主要针对在肯尼亚投资经营的外籍人士，费用为每人每年1万肯先令，申请者只需提供投资证明即可办理。工作许可证有效期为1年，每年续签。若遭拒签，可以申诉（Appeal），申诉费为2,000肯先令。在肯尼亚工作的中国人主要申请D级签证。

2018年5月，肯尼亚政府启动外国人员工作许可核查登记行动，要求在肯尼亚持工作许可的所有外国人员于60天内到肯尼亚移民局办理签证验真、电子注册并换领新签证卡。肯尼亚内政部表示，截止目前仅有约3.4万名外国人获得了正规在肯尼亚工作许可证，而非法在肯尼亚工作人员数量庞大，对于本国民众的就业岗位构成威胁。此次打击行动将在肯尼亚全国范围内展开，涉及的外国人超过10万人。肯尼亚工作签办理恐进一步收紧。

【风险提示】肯尼亚对外籍劳务无配额限制，但工作许可审查程序严格、费用高昂。近年来，肯尼亚国内对外籍劳务挤占当地就业市场颇有怨言。移民部门于2012年发布新政策，重设工作签证种类，并上调各项签证收费，手续费和注册费均增加一倍左右。

中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚的中国公民，根据肯尼亚移民法规，持旅游签证来肯尼亚不得从事投资、商务、零售等与所持签证要求不符的活动。如遇肯尼亚移民局、警方检查证件，应保持冷静、配合检查。如遇自身正当、合法权益遭受侵犯或其他紧急情况，请及时同中国驻肯尼亚使馆联系。近年，肯尼亚发生多起赴肯尼亚务工中国公民遭抢劫、盗窃案件，造成护照等证件丢失、财产损失和人身伤亡等问题。中国驻肯尼亚大使馆提醒赴肯尼亚中国公民遵守有关法律规定，提高警惕，加强安全防范，妥善保管有关证件和财物，避免前往人员集中场所，确保人身和财物安全。

中国驻肯尼亚使馆24小时领事保护协助电话:00254-20-2711222。

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308 或 0086-10-59913991。

5.8 外国企业在肯尼亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

肯尼亚的土地主管部门是土地和实体规划部（Ministry of Lands and Physical Planning）。负责土地的政策、规划、交易、登记、调查和测评、土地纠纷的裁决、移民安置、评估和管理国有及托管土地。

肯尼亚城市的土地分国家所有、社区土地托管和私有（即个人或机构以自有或租赁的方式占有）三种形式。从20世纪90年代中期开始，肯尼亚中等城市开始试行社区土地托管，这种方式将土地公有制和以市场为导向的土地私有制的优点结合起来，仍保留集体对土地的所有权，但允许集体成员租用。相关网址如下：

<http://www.parliament.go.ke/sites/default/files/2017-05/LandAct2012.pdf>

5.8.2 外资企业获得土地的规定

《土地管理法》规定所有农业用地不允许与外籍人士及非居民企业（包括非居民独资企业或非居民持股的企业）交易，包括买卖、转让、租赁、抵押等（总统特许的除外）。外籍人士及非居民企业进行不动产交易需要获得政府的审批。

【对外国投资的规定】外国投资者可以通过租赁获得土地使用权，最长租赁期高达99年。由于对购买者权益的法律保障不足，在肯购买土地必须小心。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

肯尼亚政府对外国企业或个人参与当地证券投资交易没有限制。根据证券交易市场规定，外国企业或个人在证券交易市场登记注册后，需要委托一家注册代理公司为其办理交易业务。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

环境和林业部（Ministry of Environment and Forestry）：主要职责是监督、协调与环境有关的活动符合环境法规和指令；制定并研究、测评环境与自然资源政策；管理并保护环境与自然资源；不断完善自然资源和环境管理系统综合资料库。

地址：NHIF Building, 12th Floor, P.O. Box 30126-00200, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-2730808

传真：00254-20-2725707

网址：www.environment.go.ke

国家环境管理委员会（National Environment Management Authority）专职保护和改善环境，监督和提高个人、企业、社团的环境责任意识及行为。

地址：P.O.BOX 67839-00200, Nairobi

电话：00254-20-6005522/6/7

传真：00254-20-6008997

手机：00254-724253398 / 728585 829 / 735013046 / 735010237

电邮：dgnema@swift.co.ke

网址：www.nema.go.ke

肯尼亚野生生物保护局（Kenya Wildlife Service）：根据议会法令设立的非政府机构，获权保护和管理肯尼亚的野生动植物，执行相关法律法规。

地址：P.O. Box 40241 Service, Nairobi Kenya

电话：00254-20-6000800，00254-20-6002345

手机：00254-726610508/9，00254-736663421

传真：00254-20-6003792

网址：www.kws.go.ke

5.10.2 主要环保法律法规

《环境管理与协调法1999》(Environmental Management and Coordination Act 1999)、《环境影响评估规定》(Environment Impact Assessment)。详细条款请登录环境和林业部网站查询。

5.10.3 环保法律法规基本要点

【森林保护法规】主要内容如下：

(1) 国家环境管理委员会通过与其他主要机构协商制定办法，以促进可持续使用山坡、山顶、山区和森林，并规定森林砍伐和其他自然资源的使用，以保护河流盆地，防止土地流失，规范人类居住行为。

(2) 委员会主席在得到森林事务董事的许可后，可与私有土地的业主签订合同，将该土地注册为森林用地。

(3) 若森林用地或山地与一直居住此地的土著居民利益相冲突时，将不采取行动。

【大气污染防治法规】主要内容如下：

(1) 委员会在咨询相关机构后可开展或委托他人开展全国范围的调查研究，对导致臭氧层减少乃至危害公共健康和环境的物质、活动和行为加以科学研究。

(2) 委员会可制定指导方针和战略规划，以逐步消除那些使臭氧层减少的物质，减少对人体健康的危害。

(3) 标准与执法审议委员会在会商有关部门后，提出测量空气质量的标准和程序建议和减少现有空气污染源应采取的必要措施，控制大气污染物应采用的实用技术、分析方法，并建议设立相关实验室，对飞机或其他机动车辆、工厂或发电厂等造成的空气污染事件进行调查。

(4) 任何不符合该规定的行为皆视为违法，将对当事人处以监禁或罚款，或二者并用，并赔偿清污费用等。

(5) 环境主管部门在该机构的建议下，可通过政府公报的形式宣布某一区域为受

控区域，并规定该区域气体排放的标准。

(6) 相关企业应向管理委员会申请气体排放执照。

【水体保护（流域保护）法规】主要内容如下：

(1) 未经环境影响评估并得到国家环境管理委员会的书面许可，任何人不得在河流、湖泊或湿地进行建筑、挖掘、引入动植物、放置影响环境的物质或改变河道等。

(2) 环境主管部门可通过政府公报形式，将某河流、湖泊、湿地或海滩宣布为保护区域并制定保护措施。

(3) 标准与执法评审委员会在会商有关部门后将对水质量的测量标准和程序设定提出建议；对肯尼亚所有的水域和各种用途的水提出最低质量标准；向委员会主席提交污水排放情况；并向主席建议需加以特殊保护的水域；认定水体污染区域；建议委员会对水污染案例进行调查、收集数据；建议委员会采取措施或授权，以防止或减轻水体污染；界定水质和污染控制标准依据的分析方法，并指定相关实验室进行该分析；收集、保存并解释处理水污染标准的数据；对污水排放的处理措施提出建议；提交对监控水污染的必要的建议。

(4) 凡可能或正在排放污水或其他污染物的灌溉项目、污水处理项目、工业企业，在本法令执行90天内，需向委员会提交关于排放污水或其他污染物的精确信息。

(5) 贸易或工业企业的业主若守法排放污水，可缴纳规定的费用，获得污水排放的许可；在获得前述许可前，企业需建立必要的水处理设施。

(6) 对违反规定的行为，委员会可通过书面通知吊销该单位的污水排放许可证。

【工业污染事故处理或赔偿标准】对于固体污染，相关企业需持有标准与执法审议委员会颁发的有效执照方可把固体废弃物运到垃圾处理场。任何产生废弃物的单位均需采取必要措施将废弃物减少到最低限度，违规行为将受到不超过两年的监禁或不超过100万肯先令的罚款，或二者并处；对于噪音污染，任何不符合委员会规定的行为将视为违法，管理委员会将根据申请，有条件地对燃放烟火、拆除建筑物、靶场和特殊重工业等活动和场所发放不超过3个月的临时许可证，具体条件由委员会决定，在上述产生噪音污染企业工作的工人将根据管理委员会的指示得到适当的保护。

【农业污染和事故处理及赔偿标准】对于农药及有毒物质：标准与执法审议委员会负责制定关于农药和有毒材料的注册手续、标签和包装的方法，审定其用途和功效，监督其对环境的影响，建立相关实验室和关于农药和有毒材料存储、包装及运输的执法程

序和规定，收集有关农药和有毒物质生产、使用和对健康的影响等数据；任何单位或个人在生产、进口或加工新型农药或有毒材料前，或将现有的农药或有毒材料再加工以作他用前，需向管理委员会申请注册；任何违反该规定的行为被视为违法，将受到不超过2年的监禁或不超过100万肯先令的罚款，或二者并处；环境与矿产资源部可规定农药和有毒材料注册申请的内容和条件。

【其他污染事故处理或赔偿标准】电离辐射及其他辐射：根据辐射保护法规定，管理委员会负责制定电离和其他辐射可以接受的标准；视察和检验任何怀疑有辐射物质或有电离辐射源的区域或车辆、船只，检查任何被怀疑已遭辐射或非法拥有电离辐射源物质的人；负责向公众提供信息、警告和保护公众不受辐射；拥有或使用放射性物质或有害电离辐射源需要申请执照；开矿和加工放射性物质需要申请执照、进行注册。

5.10.4 环境影响评估法规

根据肯尼亚《环境影响评估规定》（Environment Impact Assessment）

（1）项目在开工或企业在申请其他执照前，必须向肯尼亚国家环境管理委员会提交环境影响评估报告（Environmental Impact Assessment, EIA）并获其批准。委员会将在6个月内对环境影响评估报告给予答复。

（2）在收到环境影响评估报告后，委员会将在政府公告和报纸上进行公示，若无异议，将向项目颁发许可证。许可证可以按照相关程序进行转让。

（3）未能履行该程序而建设项目将被视为犯罪行为，违法者可能面临2年监禁和200万肯先令的罚金；同时，承包商应将EIA批准证书置于项目现场公示并随时备查。

5.11 反对商业贿赂规定

肯尼亚2003年颁布《反腐败和经济犯罪法》（The Anti-Corruption and Economic Crimes Act），2011年颁布《种族和反腐败委员会法》，并依据该法设立种族和反贪委员会（Ethics and Anti-Corruption Commission），防治贪污和经济犯罪。

《反贪污和经济犯罪法》约束对象包括行贿方和受贿方及其代理人。受贿罪定义为：接受或同意接受、索取或同意索取他人财物，为他人谋取不正当利益。行贿罪定义为：给予、承诺给予、或同意给予他人财物，为自己谋取不正当利益。惩罚措施如下：处以100万肯先令以下罚款，或10年以下监禁，或同时执行上述两种处罚；如果贿赂行为导致的不正当利益或损失数额巨大，可以加重处罚金。网址如下：

<https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/98809/117654/F-1718951145/KEN98809.pdf>

2017年1月13日，肯尼亚《反腐败法案》正式生效，若该法案能有利执行，将极大改善肯尼亚商业环境，降低营商成本，吸引更多企业投资。该法案需注意内容如下：

（1）新法案涵盖范围不仅包括已支付的贿赂，还包括主动提出或承诺将给予贿赂的行为，包括为提供或接受贿赂提供方便的第三方在内，都将承担刑事责任。

（2）管辖范围将不仅限于肯尼亚，不论贿赂收受地点是否在肯尼亚，只要参与方为肯尼亚公民或公司，均在其管辖范围内。

（3）公私部门将需要根据自身规模及运营范围建立相应程序防止贿赂及腐败的发生，否则管理层可能因缺少必要的防范程序被追究责任。政府官员及公私部门的管理层有义务向道德及反腐委员会（EACC）报告其知晓的贿赂行为，且告密者将受保护。

（4）该法案惩罚措施有所加重，且新增数条处罚措施。法案规定，违反该法案将受到不超过1000万肯先令（约合9.6万美元）的罚款或不超过10年的监禁，或同时适用。此外，还设定了追缴非法所得、没收资产、撤职或取消职业资格等，违法企业可能将被处以最长10年不得参与政府项目等处罚。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国承包商必须经批准登记注册，并被肯尼亚有关部门认定企业资质后，方可承包由肯尼亚政府、企业或国际组织在肯尼亚境内发包的工程项目。工程建设过程、工程验收等条件均参照国际咨询工程师联合会（FIDIC）施工合同条款的相关技术条件。

外国自然人不具备在当地承揽工程承包项目的资格。

5.12.2 禁止领域

外国承包商可承包公开发包的任何工程项目。

5.12.3 招标方式

政府的所有发包项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。

需要注意的是，肯尼亚对承包工程的本地化要求逐渐提高。肯尼亚建筑管理局（NCA）发布《2014建筑管理条例》，要求外资承包商至少应将其工程合同金额的30%

交由当地分包商或与当地分包商联营合作。该条例还规定，同一外资企业同一时间段内只能在肯尼亚境内实施一个同类工程项目。

此外，为提高本地化成分，肯尼亚还原则要求所有肯尼亚政府或国有企业机构的采购、服务和项目至少40%应从当地采购。

相关网址：<https://tenders.go.ke/Home>

5.12.4 验收规定

肯尼亚在工程验收方面有自己的标准，中国标准在肯尼亚不适用。肯尼亚工程验收的基本流程如下：

(1) 验收参与方。工程竣工验收由建设单位负责组织实施，工程勘察、设计、施工、监理等单位参加。项目一般有预验收程序，由监理公司组织，建设单位、承包商参与。将业主意见汇集，现场整改完成后发起正式的竣工验收。

(2) 验收流程及各方准备的资料。承包商编制《工程竣工验收报告》；监理公司出具完工证明（Certificate Of Completion）；勘察单位提交前期地勘报告及实施期地质复核报告；设计单位提交设计文档（实施前取得业主、监理签字）；建设单位提交前期规划、环评报告。

项目验收的重点在于承包商，需完成工程设计文件及合同中约定的各项工作内容，提供完整的技术档案和施工管理资料以及过程使用的建筑材料、配件、设备进场报告及试验报告，获得勘察、设计、施工、监理等单位签署的实施期间的质量合格文件。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

肯尼亚是世界知识产权组织、《巴黎公约》和《伯尔尼公约》等一系列有关知识产权的国际组织和条约的成员，政府陆续对知识产权进行了立法，主要有《商标法》《版权法》和《工业产权法》等。商标从注册之日起计，有效期为7年，可续延14年。网址如下：

<https://www.industrialization.go.ke/index.php/policies/97-the-industrial-property-act-2001>

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

专利和注册权利受到侵犯的专利申请人和注册权所有人有资格获得以下救济：要求

获得损害赔偿和禁止侵权行为；要求获得被告制作的所有侵权拷贝；赔偿金的金额应以原告在没有受到侵权时应得的合理报酬为基础进行计算。

肯尼亚《版权法》规定，对侵权行为的最高可处以80万肯先令（约合1万美元）以下的罚款或10年以下的监禁，或者二者并处。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在肯尼亚投资合作中发生的商务纠纷，可采用以下途径解决：一是双方友好协商，最后达成一致；二是根据合同的约定提起诉讼或者仲裁。合同中应当约定双方发生纠纷时适用的法律，可采用肯尼亚本国法律，也可采用外国法律，因肯尼亚属英美法系国家，采用外国法律时以英国法律为首选。如双方约定提起仲裁，仲裁机构可选择肯尼亚本地仲裁机构，也可选择国际仲裁机构。

肯尼亚的主要投资法律有《外资保护法》《贸易许可法》《投资促进法》和《竞争法》。具体领域的投资管理相关法规包括《运输许可法》《土地控制法》《水法》《酒店餐馆法》《旅游产业许可法》《矿产法》和《麻醉和神经药品法》等。这些法律规定了外国投资者的权利与义务、投资的具体程序、投资许可的申请、投资管理部门以及投资激励机制等。

政府采购方面的相关法律有《地方政府法》《政府合同法》和《政府采购和安置法草案》。

6. 在肯尼亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在肯尼亚注册的外国公司主要有5种类型，即当地注册的公司（Local Company）、外国公司的分公司（Branch of a foreign company）、合伙制企业（Partnership）、独资公司（Sole Proprietorship）、有限责任合伙制企业（Limited liability partnership）。肯尼亚《公司法》第486条规定，在当地注册的公司或外国公司的分公司可注册为有限责任公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

负责企业注册的政府机构为总检察长办公室公司注册人处（the Registrar of Companies at the Attorney General's Chambers）。

肯尼亚政府为鼓励投资，设立了投资促进局和出口加工区管理局，为投资者提供咨询和注册一站式服务。

6.1.3 注册企业的主要程序

【公司设在出口加工区内的注册程序】肯尼亚出口加工区企业享受一定的税费优惠及通关便利等政策。出口加工区企业分为制造、加工、商业服务、开发运营等类型。投资者办理注册程序如下：

- （1）向出口加工区管理局提交投资意向书，得到回复意见。
 - （2）申办出口加工区企业营业执照，需向提交申请表、银行证明信、出口市场购买商出具的函、生产流程图、运营时间表等，申请费用约250美元。如批准，将取得原则性同意函。
 - （3）取得同意函后，提交公司成立证书、环评报告、项目位置图等，取得出口加工区企业营业执照，手续费1000美元，每年续办一次。
 - （4）申办税务登记码并取得纳税识别号（PIN Certificate）。
 - （5）申办进出口代码及免税函，取得出口加工区代码（EPZ code）。
- 申请表格的样式及内容详见出口加工区管理局网站www.epzakenya.com

【公司设在出口加工区外的注册程序】投资者可通过肯尼亚投资促进局（Kenya Investment Authority，简称“投促局”）办理企业注册手续。程序如下：

- （1）填写投资促进局一站式申请表；
- （2）在肯尼亚投资的法律咨询；
- （3）注册公司；
- （4）向投促局递交填好的申请表、公司成立证书、公司章程和备忘录；
- （5）投促局向企业颁发投资执照；
- （6）投促局可协助企业办理工作许可证。

其中注册公司的程序如下：

（1）通过电子政务系统（eCitizen Portal）申请公司注册，取得公司成立证书（Certificate of incorporation）、股东董事名单（List of shareholders and directors）、公司名称保留函（Name reservation letter），费用约为100美元。

（2）向肯尼亚税务局申办并取得纳税识别号（PIN Certificate）。

（3）申办全国医保基金雇主登记，取得雇主代码（Employer's code）。

（4）申办全国社保基金雇主登记，取得登记证（Certificate of registration with NSSF）和雇主登记通知（Notification of employer registration）。

（5）向市政厅申办并取得统一营业执照（Unified business permit），费用约为150美元。

整个过程约需要7-12天。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

肯尼亚各大报刊及其网站上每日刊登各种工程招标信息。政府招标信息刊登在当地报纸等媒体和各主管政府部门的官方网站上。企业和非政府组织招标信息刊登在当地报纸等媒体和各自注册的网站上。

6.2.2 招标投标

承包商根据招标信息内容到发标机构购买招标文件，按照招标文件的要求制作标书并提供所需文件资料，参与招投标。

6.2.3 政府采购

肯尼亚政府设立政府采购委员会，下设开标、投标评审、谈判、验收四个职能部门。政府采购采用竞标方式进行，相关采购信息和投标在如下网站操作：
<https://tenders.go.ke/>。

6.2.4 许可手续

承包商需要向相应的政府主管部门办理注册登记手续，通过资质认证后方可按照招标要求进行投标。办理注册登记和资质认证手续时需提交公司注册文件、公司简介、年度财务报告、公司资质、完税证明等文件。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

肯尼亚工业产权协会（Kenya Industrial Property Institute, KIPi）是肯尼亚工业、贸易和合作部下辖主管专利、商标的政府部门。申请专利时需提交申请表、专利说明、专利侵权索赔、专利图纸和专利摘要等文件。肯尼亚工业产权协会联系方式：

地址：KIPi Centre, Kabarsiran Avenue, Off Waiyaki Way, Lavington, P.O. Box 51648-00200, Nairobi

电话：00254-20-6002210/6002211

电邮：kipi@swiftkenya.com；info@kipi.go.ke

网址： www.kipi.go.ke/

6.3.2 注册商标

可在肯尼亚工业产权协会注册的商标种类包括商品商标、系列商标、联合商标、防御商标和证明商标。注册商标申请程序如下：

【申请所需文件】（1）委托书1份，由申请人签署；（2）锌版1块，用于制作商标公告；（3）8张商标黑白图样，若是彩色商标，需提供同样数量的彩色商标图样；（4）《巴黎公约》成员国的公民，要求优先权的，需提供优先权证明1份，该文件需办理公证手续。若文件是非英文书写的，则需提交相应的英译文。

【审查】商标审查分为形式审查和实质审查。形式审查是指商标审查官依据职权对

申请注册的商标所进行的申请文件的审查。如果申请文件不齐全，审查官将书面通知申请人或其代理人。申请或其代理人在收到该通知后14日内补齐所缺部分，否则该申请将被视为自动放弃。商标审查官对通过形式审查的商标依据职权进行实质性审查。实质性审查的内容主要包括申请标的物是否具备可注册性，是否与在先注册的商标相同或近似，是否违背商标法的有关禁用条款等。未通过实质性审查的商标将书面通知申请人或其代理人。申请人或其代理人在收到通知后1个月内必须要求复审或举行听证会，否则该申请将被视为无效。

【公告】通过实质审查的商标注册申请将在官方的商标公告上进行公示。

【异议】任何利害关系人均有权自商标公告之日起的60天内对被公告的商标提出异议。商标异议需以书面形式提交，一式2份，阐明异议理由。

被异议人在接到通知后1个月内可提出异议答辩，商标异议由商标局裁定。

【上诉】商标申请人若对商标审查官作出的任何决定不服，均可向地方法院提出上诉。异议人或被异议人若对商标局的异议裁定不服，可向最高法院提出上诉。最高法院的裁决为最终判决。

【注册】商标审查官对在商标公告期内未被异议的商标或异议不成立的商标颁发商标注册证。

肯尼亚是《商标国际注册马德里协定》成员国，如申请注册国际商标，程序如下：

(1) 注册国际商标的申请日期以收到申请书的日期为准。对申请手续齐备并符合填写规定的申请书予以编定申请号，协会在30天内将申请书（英文或法文）寄往国际局；

(2) 国际局收到商标国际注册申请后，对手续齐备、商品和服务类别及名称填写正确的商标予以注册；否则将暂缓注册，并通知协会。协会在收到国际局通知后15日内通知申请人或代理人补齐手续；

(3) 商标进行国际注册后，国际局即发出公告。各《协定》成员国将根据各自法律决定对该商标予以保护，否则须向国际局声明驳回对该商标的保护，如果指定保护申请在13个月内未遭到驳回，则该申请自动得到保护；

(4) 国际局将注册文件直接寄给申请人或申请人指定的代理人。

6.4 企业在肯尼亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

肯尼亚各税种的报税时间各不相同。具体参见《肯尼亚税务局纳税人指导手册》，网址如下：

<https://kra.go.ke/images/publications/KRA-Taxpayers-Handbook-fa.pdf>

6.4.2 报税渠道

肯尼亚规定企业必须通过会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续

所有纳税人必须按规定日期呈交纳税申报。

6.4.4 报税资料

从事经营的人员必须在申报中附上已经过审计的账目复印件及相关票据。账目指的是资产平衡表或资产负债表、贸易账目、损益账目、收支账目或其他类似账目。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

主管外国人赴肯尼亚工作签证的政府部门为内务与中央政府协调部（**Ministry of Interior and Coordination of National Government**）。在肯尼亚的外国人必须事先获得工作许可证，才能在当地工作。

6.5.2 工作许可制度

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能、但无合适的本国雇员的前提下雇用外籍职员。对外国人的工作许可证由肯尼亚移民部门发放。

6.5.3 申请程序

根据规定，申请人需本人亲自到肯尼亚移民部门申办工作许可证。程序如下：

（1）填写并递交申请表和相关资料（详见6.5.4）。

（2）在收到肯移民部门的批准通知函后，到保险公司或相应的机构办理保函（**Security Bond**），一般收费为3000-4500肯先令。

（3）持保函到移民部门移民事务司（**Immigration Department**）交费。D级（员工级）工作证收费为每年20万肯先令，G级（投资或专家级）为每年10万肯先令。此外，申请

工作许可证还需缴纳1万肯先令的不可退还的手续费。工作许可证（Work Permit）有效期为2年，每年续签。若遭拒签，可以申诉（Appeal），申诉费为2000肯先令。

（4）外国人在工作证未获批准前切勿工作，以防移民部门特勤处秘密调查取证，甚至被拘留、审判、罚款乃至被驱逐出境。

（5）赴肯尼亚的商务签证有效期一般为3个月，在到期前可到移民部门办理免费的签证延期手续，递交表格后一般立等可取，签证可续延3个月。

6.5.4 提供资料

（1）申请D级工作签证需要提交以下材料：个人简历及学历和职业证明；无法在当地雇佣同类工种的证明；填写相关表格并加盖公章。

（2）申请G级工作许可证需提交以下材料：最低10万美元的已投资或将要投资的证明；公司注册登记材料；如已开展运营，则需提供公司和个人的税号；如要更新工作许可证，还需要提供最近2年的财务报告及肯尼亚税务局出具的完税证明。

相关信息可通过下述联系方法向肯尼亚内务与中央政府协调部的移民事务司查询：

电话：00254-20-2222022

地址：Nyayo House - Kenyatta Avenue/Uhuru Highway P. O. Box 30191-00100, Nairobi, Kenya

网址：www.immigration.go.ke

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻肯尼亚大使馆经济商务处

地址：P.O.Box 30508, Woodlands Road, Nairobi, Kenya-00100

电话：00254-20-2722559（总机）

传真：00254-20-2726402

电邮：ke@mofcom.gov.cn

网址：ke.mofcom.gov.cn

6.6.2 肯尼亚中资企业协会

（1）肯尼亚中国经贸协会（Kenya China Economic and Trade Association）

电邮：kceta2012@gmail.com

(2) 肯尼亚华人华侨联合会 (Kenya Overseas Chinese Association)

地址: Suite 08-10, 15th Floor, Postbank House, Market Lane, Nairobi, Kenya

电话: 00254-20-8014333/8014334

传真: 00254-20-8014334

电邮: wei123xy@hotmail.com

6.6.3 肯尼亚驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区三里屯西六街4号

邮编: 100600

电话: 010-65323381, 010-65322473

传真: 010-65321770, 010-65323325

网址: www.kenyaembassy.cn

6.6.4 肯尼亚投资促进机构

(1) 肯尼亚投资促进局 (Kenya Investment Authority)

地址: UAP Old Mutual Tower, 15th Floor, Upper Hill Road

P.O. Box 55704 - 00200 City Square

电话: 00254-730104200, 00254-730104210

电邮: info@invest.go.ke

网址: <http://www.invest.go.ke/>

(2) 肯尼亚出口加工区管理局 (Export Processing Zone Authority)

地址: Athi River, Kenya, Administration Building, Viwanda Road of Nairobi-Namanga

Highway P.O Box 50563 00200 Nairobi, Kenya

电话: 00254-709 537 000/ 0713-051172/3

网址: www.epzakenya.com

7. 中资企业在肯尼亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

由于肯尼亚经济政策、投资政策、市场法规等有待完善，中国企业在开展投资活动中会遇到一些困难。因此，到肯尼亚开拓市场，既要有灵活的经营头脑，又要有防范风险的意识。

肯尼亚政府致力于吸引外资，出台一系列优惠政策，并鼓励工业园区、经济特区投资。但从实践中看，在肯尼亚直接投资仍然存在着较多风险：投资便利化程度整体不高、优惠政策落实不足、有些部门工作效率偏低、监管和透明度较低、物流运输能力不足、工业配套能力较差、融资成本偏高、恐怖袭击和治安事件时有发生等。

（1）肯尼亚不实行外汇管制，本国货币可以与西方主要货币自由兑换，但是企业应注意防范汇率风险；中国企业在与肯方合作伙伴打交道时应严格按照合同条款行事，切忌行贿业主企业。

（2）肯尼亚安恐怖袭击、抢劫盗窃等治安案件时有发生。中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚中国公民切实提高防范意识，时刻牢记安全第一，减少不必要外出，避免前往人流密集场所，遇事冷静处理，避免造成人身伤害和财产损失。

（3）肯尼亚部分地区有疟疾、霍乱等传染疾病。中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚中国公民注意卫生与安全，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具。

（4）肯尼亚每5年举行一次大选。中国企业应结合自身优势，认真分析相关的资源与市场、制定发展规划，了解当地政策法规、税收等方面情况，切实选好合作领域，做好投资前期的可行性研究和拟定积极稳妥的中长期发展战略，要进行实地考察，了解环境和交通服务设施甚至风俗礼仪等。只有事前把工作做细致、做到位，才能最终确定适合自身投资能力和业务长处的投资项目。

【案例】近年来，土地问题导致的项目成本增加或项目工期延后已逐渐成为影响肯尼亚大型基础实施建设项目的重要障碍。一是土地登记制度缺失，土地所有权不清晰，往往出现同一块土地多人拥有地契等问题。中国一民营企业在肯投资建厂就遇到了此问题。该公司投资前已请律师对土地资质做了尽职调查，但在项目开工建设后仍遇到另一位地主，也同样拥有真实地契。目前，该纠纷仍未解决。二是土地征地补偿投机现象严

重。肯尼亚消息灵通人士在项目启动前往往低价购买可能被征用的土地，在项目开始征地时向肯尼亚政府漫天要价索取补偿款，甚至进入法律程序，导致项目拖期严重。

7.2 对外承包工程

近年来肯尼亚政府大力发展经济，但由于外债累积速度加快，加之疫情影响，财政日益吃紧，招标项目预期进一步减少。中国承包工程企业要密切跟踪市场信息，合理稳妥参与投标，并努力探索新形势下从承包向投建营一体化方向转型升级。

肯尼亚政府工程项目和国际组织资助项目较少出现无故拖欠工程款的现象，但是由于肯尼亚政府办事程序复杂，拖期问题难以避免。

中国承包工程企业应注重信誉，注意与业主的沟通与配合，对所承包的工程要确保工程质量和进度。

中国企业要关注肯尼亚有关政策动向。2016年4月，肯尼亚国家建设局（NCA）要求，外国承包工程公司必须与本地公司合资，且本地公司股份须占30%至70%。NCA称此举旨在提升肯尼亚本地工程公司的能力及形象，以承担超过10亿肯先令（约合985万美元）的大项目。此前，NCA出台了一系列规定，包括同一家外资企业同一时间段内只能在肯境内实施一个工程项目、承包商应每年对已注册证书进行更新等，但据了解，目前并未完全实施。NCA的要求和举措虽未完全得到执行，但也在一定程度上制约了中国企业在肯尼亚业务的发展。

7.3 对外劳务合作

肯尼亚政府限制非技术性劳务人员进入肯工作，并实行严格的工作许可制度。中国劳务公司向肯派遣劳务时要了解有关法律法规，并事先对外派劳务人员进行业务培训，教育其遵守肯尼亚的法律法规。与此同时，中国劳务公司向肯尼亚派遣劳务前要充分了解雇主企业情况，与雇主企业签好劳务合同，在合同条款中要确保劳务人员权益，避免因合同条款模糊不清导致的劳务人员与雇主发生矛盾。在工程承包过程中，中国劳务公司要与雇主企业保持沟通，及时解决劳务人员与雇主之间发生的问题。

7.4 防范投资合作风险

在肯尼亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、

分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在肯尼亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，其中海外投资保险对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业如何在肯尼亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业应学会妥善处理与肯尼亚政府各主管部门及议会的关系，应了解相关政府主管部门职责、办事程序、工作时间、关键办事人员姓名等信息，尊重对方办事习惯和办事规则，掌握沟通技巧，尽快与政府和议会建立良好的关系。

8.2 妥善处理与工会的关系

肯尼亚中央工会在肯社会、经济和政治生活中具有重要影响，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将出面维护劳工利益。中国企业要了解和遵守肯尼亚劳工法，依法办事，切实落实好劳工工资、福利等容易产生纠纷的事项。要与有关工会组织建立正常的沟通渠道，处理好与工会的关系。如遇工会提出不合理要求，或发生罢工事件时与工会协商无果，可寻求政府或司法部门介入。

8.3 密切与当地居民的关系

肯尼亚人民普遍对中国友好，但也存在因少数华人华侨的不法行为引起当地居民不满的情况。为保证在当地顺利经营和发展壮大，中国企业一定要密切与驻地社区居民的关系。受西方文化影响，当地居民喜欢主动为中国企业提供各种帮助以赚取小费。如果不需要帮助，应该明确予以拒绝，否则会引起对方不满。

【案例】2020年3月开始的长雨季给东非地区人民造成重大损失，至少有130万人受到强降雨引发洪灾的影响，48万人流离失所。肯尼亚是受灾情况最严重的国家之一，受灾人数达到23万人。在肯尼亚西部维多利亚湖附近的主要粮食产区布西亚郡，大片农田、村庄被淹，不少房屋被毁，灾情非常严重。

应肯尼亚水利灌溉部以及当地政府请求，中国电建迅速展开了抗洪抢险工作，恩佐亚防洪标段项目部共派出30多名工作人员、16台大型机械设备投入一线，员工们一刻不停地固堤、封堵决堤口。同时，中国电建还第一时间组织运输车辆帮助当地社区撤离自救，抢修通往水厂的道路，保障居民用水，利用无人机排查险情。肯尼亚水利灌溉部和布西亚郡郡长奥德克·奥加蒙通过社交媒体等公开向中国电建表达感谢。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业人员在肯尼亚工作要尊重当地文化、风俗习惯及宗教信仰。首先应对肯尼亚的历史、民族、文化、宗教信仰、社会风俗、习惯做法等有所了解。在肯尼亚办事要有耐心；会见政府重要官员一定要提前约定，恰当着装；正式商务场合要遵循西方礼节。

要尊重当地人的生活习惯。与肯尼亚人聚餐喝酒时，不要强行劝酒。不要打听肯尼亚人的私事，如个人情感、工资收入等。要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装。在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟的场合，如有女士在场，要先征求其意见；特别注意不能在大街上边走边吸烟。

8.5 依法保护生态环境

肯尼亚非常重视环境保护，政府有专业督察员监控企业的环保措施执行情况，一旦发现违规行为，不仅要依照法律进行处理，同时还可能向媒体曝光。中资企业一定要严格遵守肯尼亚环境法令，自觉做好环境保护工作，在投资预算中要充分考虑用于环境保护的支出。

肯尼亚高度注重野生动物保护，严禁携带、买卖和出口犀牛角、象牙、海龟等野生动植物原品或制品。携带违禁物品出入境将面临严厉刑罚和巨额罚金。中国企业和人员要保护当地野生动物，杜绝象牙交易。

【案例】中国航天建设集团的肯尼亚电力传输扩建项目包含四条输电线路及相关变电站，输电线路总里程达250公里。该项目是肯尼亚电力领域2030愿景的旗舰项目，项目的建设将满足肯尼亚中央裂谷区域及北部区域电力外送需求，增强肯尼亚电网的安全性和稳定性；特别是为孔扎科技城提供电力供应和保障并促进其发展，满足国家经济发展的需要，有利于促进中非友谊和经贸往来。

该项目在实施过程中坚持“建筑与环境和谐，人类与自然共存”的理念，保护驻在国自然环境，积极履行企业社会责任。项目营地采用了箱式板房可拆卸循环利用；建设生活用水收集池，经过处理后再利用，节约水资源；利用太阳能照明灯和热水器，多举措节约能源。该营地被誉为肯尼亚孔扎科技城的“标杆式营地”，并于2020年11月被中国对外承包工程商会评为“中国海外工程优秀营地”。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在肯尼亚开展经营活动要主动承担必要的社会责任，以利于业务发展，提

高企业声誉。例如，为当地居民提供就业机会；对当地雇员进行技术培训，提高就业者技能；投资行为不损害当地经济和环境利益；经常参加当地公益性活动，为当地社区做些力所能及的贡献，树立企业良好的社会形象。

世界银行2016年3月发布的《中国是否严肃对待在肯尼亚的商业活动》报告显示，中国企业在肯尼亚“员工本地化”程度高于预期，超过90%的在肯尼亚中国企业雇用本地员工，创造就业岗位数量位列印度、日本、英国、美国企业之后，居第五。报告显示，当时在肯尼亚约有400家中国企业，平均每家雇佣本地员工360人，其中70%为全职雇员。与国有企业相比，私营企业更为注重“员工本地化”。

2017年6月，肯中经贸协会发布了在肯尼亚中资企业的首份社会责任报告，亦为全球首份以中资企业协会为主体的社会责任报告。2021年12月15日，肯中经贸协会发布最新一期《肯尼亚中资企业2020-2021社会责任报告》，报告回顾了肯中经贸协会成立20年来，在促进中肯经贸合作中发挥着重要作用，并记录了中资企业为肯尼亚经济社会发展所付出的努力和成果，全景化展示了2020年至2021年协会会员企业在肯履行社会责任的情况及其对当地经济、社区和环境的全面影响，诠释了中资企业与肯尼亚人民“同心逐梦，共筑幸福未来”的理念。

【案例1】中国路桥在承建和运营肯尼亚标轨铁路项目的过程中，累计雇佣当地员工超过7.2万人。其中，自2017年内罗毕-马拉巴标轨铁路开工以来，已在当地创造了2万多个就业机会。项目实施过程中重视技术转移，大量项目员工收获了丰富的技术经验，成为宝贵专业人才。2019年9月，蒙内标轨铁路的运营公司非洲之星新聘4名肯尼亚当地高管。目前，非洲之星铁路运营公司拥有肯方员工1795人，其属地化率已达80%，一些部门的属地化率甚至达到了98%。本地高管的走马上任更标志着蒙内铁路的属地化运营从量向质迈出了关键一步。

【案例2】2020年9月6日下午三点半左右，在中国武夷肯尼亚内罗毕A104市政公路工程项目部的机修营地对面的Kikuyu管道销售公司货仓里，浓烟滚滚、火光冲天，货仓内还存放着易燃的塑料制品，货仓的左侧是一片民房，右侧则是一个加油站。危急情况下，武夷项目部迅速组织起灭火队——一支救援小组、一辆雾炮车和四辆水车，经过灭火队的奋战，火势得以控制。半个小时后，郡政府的消防队也赶到火场。在项目组和政府消防队的共同努力下，4个多小时后大火终于扑灭。

【案例3】2018年12月，肯中经贸协会宣布设立价值100万肯先令的奖学金，对肯尼

亚技术师范大学和基安布科学技术学院两所学校共10名学生进行资助。

【案例4】2016年11月，肯-中经贸协会向肯尼亚野生动物管理局捐助3.77 万肯先令（约合3.7万美元），升级改造内罗毕国家公园青少年野保教育设施并向500 名贫困学生提供免费游园服务。2017年1月，肯尼亚中国经贸协会向肯尼亚山野生动物保护组织（Mount Kenya Wildlife Conservancy）捐赠110万肯先令（约合1.05万美元），支持该组织在致力于动物收容和救助、濒危物种繁育、野生保护知识宣传普及方面的工作。参与此次捐赠活动的会员企业包括中国路桥、中水电、中海外、中航国际、中工国际、中国武夷、长城钻、三一重工、华为、中兴、中国四川国际合作股份有限公司等11家。

【案例5】自新冠肺炎疫情发生以来，持续肆虐的疫情让肯尼亚民众的生活更加困难，尤其是生活在贫民窟的中小学生更是遭受饥饿。肯中经贸协会在了解情况后，先后五次向姆赛多北京学校的500多名师生伸出援手，捐赠食品和生活必需品。2020年5月、2020年11月、2021年5月、2021年9月、2022年6月，肯中经贸协会向该学校捐赠了价值超过200万肯先令（约合11.5万元人民币）的物资，包括食品、生活物品、防疫物资、课桌椅等，确保学生正常的学习和生活。

除捐赠物资外，中资企业还通过各种方式，支持肯尼亚疫情防控。华为公司向肯卫生部、通信部、交通部、教育部等多个部委捐赠了视频会议设备，助力中肯视频连线交流抗疫经验。并利用华为线上平台支持学生进行远程学习，获得了联合国教科文组织的认可。中航国际向社区民众分发了口罩等防疫物资，指导社区民众正确使用防护用品，并制作分发介绍防疫知识的多语种宣传手册。葛洲坝公司建立医疗救助中心一座，免费为当地居民提供义诊630人次。

8.7 懂得与媒体打交道

肯尼亚媒体比较活跃，新闻报道及时，内容敏感，话题尖锐。中国企业在与肯尼亚媒体交往过程中应遵循态度诚实、信息公开、前后一致的原则，尊重对方，加强与有影响的资深记者、报道客观的新闻主持人和时事评论员等的沟通交流。在接受媒体采访时注意方式方法，注意双向交流，避免不实和负面报道。另外，也可在适当场合充分利用媒体为企业做宣传，提高企业形象。

【案例】肯尼亚主流媒体《旗帜报》就蒙内铁路项目雇用当地工人、对当地进行技术转移和培训等情况进行了报道。报道称，自2015年1月开工以来，蒙内铁路项目已雇

用2.5万名当地员工，占比超过92%。同时，还在沃伊等项目部设立职业技能培训机构，既提升当地人职业技能，履行了社会责任，又为项目提供合格技术工人，保障了工程质量。

8.8 学会和执法人员打交道

肯尼亚司法体系比较完善，与肯尼亚司法部门打交道，通常需要律师协助。中资企业需要聘请深谙当地司法程序的律师作为企业的法律顾问，在正式文件对外公布前应先征求律师意见。中资企业应依法开展生产经营活动，依法维护自身权益，积极配合肯尼亚执法人员如警察执行公务。需要说明情况的要积极说明情况，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻肯尼亚大使馆，请使馆提供必要协助。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，源远流长，博大精深。中资企业和人员在肯尼亚投资合作的过程中应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

【案例1】2016年4月，湖北长江出版传媒集团与肯尼亚马赛马拉大学签署协议，双方将在科技专业图书、教材和期刊出版、中英文著作互译及版权贸易方面展开合作。长江传媒希望能为中非互相了解建立通道，把中国文化传播到非洲，把非洲各国的文化传到中国。

【案例2】2016年4月6日，中国交建·中国路桥肯尼亚留学生铁道工程班开学典礼暨中国路桥工程有限责任公司-北京交通大学合作签约仪式在北京交通大学科学会堂举行。中国路桥工程有限责任公司资助的首批25名肯尼亚留学生参加了仪式，他们将在北京交通大学进行为期4年的铁路相关专业本科学习，并深入了解中国文化，学成归国后投身肯尼亚的铁路产业和铁路工程教育事业，为国家建设贡献力量，为中肯两国的友谊谱写新的篇章。目前，该项目下的四批共100名肯尼亚学生已全部抵华。

8.10 其他

少数进入肯尼亚市场的中国企业采用降价方式参与竞争，但低廉的价格往往难以保

证质量和售后服务，给自身形象和中资企业形象带来负面影响。部分企业对自己的员工管理不严，发生损害当地民众利益、不尊重当地风俗习惯、不尊重当地员工和当地文化的现象，也易引起当地民众的不满。中资企业在提高产品质量、改善售后服务等多方面应严格把关，加强员工教育，与当地政府和民众建立和谐关系，使中国企业尽快融入当地社会，扎根当地，取得更好业绩。

9. 中资企业/人员在肯尼亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业在肯尼亚投资经营，要了解并遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会用法律保护自己。若遇到经济纠纷，在协商解决无果的情况下，要寻求通过法律手段解决。可以向当地律师事务所寻求法律帮助，通过法律途径维护企业权益。在肯尼亚长期投资经营的中国企业应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

肯尼亚律师事务所众多，较大型的有Denton Hamilton Harrison & Mathews、Coulson Harney、Anjarwalla & Khanna等，相关联系方式可以从肯尼亚电话号码簿和肯尼亚黄页（www.yellowpageskenya.com）中查到。肯尼亚电话号码簿和肯尼亚黄页每年年初进行更新。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在肯尼亚投资经营，要密切与肯尼亚政府各有关主管部门关系，若遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求肯尼亚投资促进局和肯尼亚出口加工区管理局等政府部门的帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在肯尼亚境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻肯尼亚大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

按照中国国内有关规定，中国企业在肯尼亚开展投资合作前，应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻肯尼亚大使馆经济商务处意见。进入肯尼亚市场后，应向中国大使馆经济商务处报到备案，并与经济商务处保持工作联系，遇到重大问题要及时向经济商务处汇报，听取使馆和经济商务处意见，在中国驻肯尼亚大使馆和经济商务处以及国内主管部门共同领导下，妥善处理所发生的重大问题和事件。

中国驻肯尼亚大使馆

地址：Woodlands Road, P.O.Box 30508-00100, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-2726851

24小时领事保护专线：00254-20-2711222

传真：00254-20-2711540

电邮：chinaemb.ke@gmail.com

网址：ke.china-embassy.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

按照国内和中国驻肯尼亚大使馆要求，中资企业在肯尼亚开展投资经营活动时，要根据社会治安状况和企业在当地可能会遇到的重大安全突发事件制定相应的企业内部安全应急预案，首先要考虑确保人员人身安全。同时，企业要客观评估潜在经营风险，有针对性地建立企业内部应对经营风险的评估预警机制，以便妥善应对经营风险。

（2）启动应急预案

如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要第一时间向当地警方报案并报告中国驻肯尼亚使馆及企业国内总部。

9.5 其他应对措施

到肯尼亚开展投资活动的中国企业在遇到困难时还可以向肯尼亚华人华侨联合会寻求帮助。在遇到语言不通、沟通有困难的情况下可向中国驻肯尼亚大使馆寻求帮助。另外，应熟记当地急救、火警等报警电话，以便在遇到突发事件，如急病、车祸或遭遇人身伤害案件时及时得到救援。

肯尼亚首都内罗毕市急救电话：

警匪、火警、救护中心电话：999/112

警察总署值班电话：240000

AAR急救中心电话：2717372

10. 肯尼亚新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 肯尼亚新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月13日，肯尼亚发现第一例新冠肺炎病例。4月6日，卫生部长根据《公共卫生法》发表声明，宣布新冠肺炎为法定报告疾病及重大流行病（Notifiable Disease and Formidable Epidemic Disease）。根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，肯尼亚累计新冠病毒感染病例342,336例，累计死亡病例5,688例，每百人接种疫苗102.3剂次，全程基础免疫接种率45.92%，加强免疫接种率5.87%。

截至2022年6月19日，肯尼亚卫生部通过“新冠肺炎疫苗实施计划”等渠道先后从国外累计获得了至少27,087,910剂新冠疫苗，包括至少9,653,840剂牛津-阿斯利康新冠疫苗、2,325,260剂莫德纳新冠疫苗、7,282,150剂强生新冠疫苗、7,068,636剂辉瑞新冠疫苗和200,000剂中国国药新冠病毒灭活疫苗。

目前，肯尼亚正从疫情带来的负面影响中逐渐开始恢复，根据肯尼亚国家统计局公布的《2022年经济调查》的数据，2021年肯尼亚经济增长率为7.5%，创2011年以来（2010年增长率8.1%）的最高记录。其中，受疫情冲击较大的交通、住宿和餐饮行业也从疫情中逐步恢复。2021年创造就业92.6万个岗位，其中小农和牧民就业人数增长5.3%至1833万人。2021年，制造业从2020年的下降0.4%恢复到增长6.9%；金融和保险业去年取得12.5%的最高增长率；批发和零售贸易业也从0.5%的衰退中复苏，增长7.9%；运输和仓储行业从2020年7.8%的负增长跃升至7.2%；国际旅行禁令解除后，旅游业强劲增长，国际游客人数从2020年的579,600人次增加到871,300人次。截至2021年12月末，公共部门贷款总额占比上升至36.4%，而私营部门贷款占比下降至50.6%，其中建筑业领先于私营部门贷款（21.3%），其次是贸易（21.1%）和其他业务（20.4%）。

10.2 肯尼亚的疫情防控措施

鉴于2021年10月至2022年3月上旬肯尼亚的单日新冠感染官方确诊率长期维持在1%以下，2022年3月11日，根据世界卫生组织（WHO）的指导，肯尼亚卫生部发布了肯最新新冠肺炎疫情概况以及最新防疫措施，要点如下：

①继续遵守公共健康和社会（防疫）措施（要求）和旅行个人（防疫）责任。请经常用肥皂和水洗手，坚持使用（酒精消毒等类型的）洗手液，共建一个清洁和卫生的国

家。。

②取消开放公共场所必须戴口罩的强制规定，鼓励保持1.5米以上社交距离，鼓励参加室内公开活动时佩戴口罩。

③参加聚会/集会时，在与会者都已接种新冠疫苗的前提下，（除宗教集会外的）所有其它类别的面对面的室内会议的与会人数，均可恢复到疫情前的人数。

④公共场所的体温检测自发布之日起停止，但增加洗手台和清洁设施。

⑤恢复体育活动，请体育部修改观众守则，只允许已接种新冠疫苗者进入体育赛事场地。允许全面恢复教育机构内的体育活动，具体参考教育部相关规订。

⑥所有车辆、火车、国内航空公司的客运服务，可恢复到（疫情前的）满负荷运载状态，但员工要确保已完成新冠疫苗接种，承运的乘客全程须戴口罩

⑦自发布之日起，立即停止对任何新冠确诊病例的隔离。确诊的无症状感染者，无需隔离，但应（居家）观察5天，之后无需进一步检测，即可返回工作（岗位）。结束（居家）观察后的无症状感染者，必须经合格医务工作者确认其个人临床/健康状况良好的情况下，才能返回工作岗位，恢复正常工作。

⑧已完成新冠疫苗接种的国际旅客，（入境时）无须提供新冠核酸检测（PCR test）阴性证明。抵达肯尼亚任何入境口岸的、所有符合条件的未接种新冠疫苗的国际旅客，无论其入境路线如何，在入境肯尼亚时须持有起飞/出发前72小时内采样的、新冠核酸检测（PCR test）阴性证明。5岁以下的儿童，入境肯尼亚时无须提供新冠核酸检测（PCR test）阴性证明。

⑨抵达肯尼亚任何入境口岸的、未接种新冠疫苗的国际旅客，必须自费30美元、接受强制新冠病毒抗原快速检测。抗原检测结果为阴性者（即未感染新冠病毒者），可以入境肯尼亚境内自由活动；抗原检测结果为阳性者（即疑似感染新冠病毒者），则须再自费50美元、接受一次新冠核酸检测（PCR test）才能入境，但须自我隔离。5岁以下的儿童，入境时可免除此项检测要求。抵达肯尼亚任何入境口岸的国际旅客，须通过“Jitenge”网络平台在线填写旅客追踪表。来自东非共同体国家的、已完成新冠疫苗接种的卡车司机和旅客，（入境时）无须提供新冠核酸检测（PCR test）阴性证明；未接种新冠疫苗的卡车司机，入境时需提供出发前14天内采样的、新冠核酸检测（PCR test）阴性证明。所有从肯尼亚出境的旅客，须遵守目的地国家的相关旅行、健康和新冠防疫要求。

自2022年6月2日以来，肯尼亚正面临新一波新冠肺炎疫情，单日新冠感染官方确诊率一直保持在5%以上，按照世界卫生组织（WHO）的标准，新冠阳性确诊率长期在5%以上的国家属于高风险国家。因此，2022年6月20日，肯尼亚卫生部长穆塔希·卡葛伟在新闻发布会中强调以下最新要求，以遏制新一波新冠肺炎疫情在肯尼亚的传播：

①2022年6月20日起，在肯尼亚境内，个人在身处超市、办公室、公共服务交通工具和教堂等封闭/密闭空间内时必须戴口罩。

②身处上述封闭/密闭空间，却不戴口罩的个人，有可能被处以6个月监禁、或最高2万肯先令（相当于约170美元）的罚款、或6个月监禁+2万肯先令罚款。

③建议尚未接种新冠疫苗的人，尽快接种；已经接种新冠疫苗并需要接种加强针的人，尽快接种加强针。

10.3 肯尼亚后疫情时期经济政策

2020年以来，肯尼亚遭受疫情、蝗虫和洪水的冲击，经济各部门均受到不利影响。为了刺激经济、保障民生，肯尼亚政府出台了一系列快速经济刺激政策，并制订后疫情时代的经济复苏战略。

【利率】肯尼亚将中央银行利率从2020年3月的8.25%下调至7.25%，4月下调至7.0%；将存款准备金率从5.25%降低到4.25%；以及将移动货币交易的最高限额从7万肯先令提高到15万肯先令。

【税收和转移支付】在税收和转移支付方面，采取了以下措施：

（1）将小规模纳税人流转税税率从3%降到1%。

（2）启动了每周向内罗毕弱势家庭转移1000肯先令的试点。

（3）成立COVID-19紧急响应基金，接收并向弱势群体进行捐赠。

（4）为增强经济流动性，在2019/20财年增补预算中进行了以下分配：

①131亿肯先令，用于清理待支付账单；②100亿肯先令，用于结清待处理的增值税退税；向弱势群体转移现金100亿肯先令；③50亿肯先令，用于支持各县；10亿肯先令用于雇佣卫生人员。

【八大经济刺激计划】2020年5月，肯尼亚总统提出“八大经济刺激计划”并列入新财年预算，包括：

（1）改善道路基础设施和城市改造。①100亿肯先令，用于Kazi Mtaani计划，使10

万名事业青年参与街道清洁、排水清洁等工作；②50亿肯先令，用于修复道路桥梁；

（2）改善教育成效。①24亿肯先令，用于招聘10000名实习教师，以支撑就业过渡和创造就业机会；②21亿肯先令，用于教室的重新建设；③19亿肯先令，用于为中小学提供装配式课桌；④7亿肯先令，用于使用当地劳动力改善阿萨尔州低成本寄宿学校的基础设施；⑤3亿肯先令，用于雇佣1000名ICT实习生，以支持公立学校的数字学习和创造就业机会；

（3）提高中小微企业资金流动性。①50亿肯先令，用于快速支付欠当地企业的增值税退税；②50亿肯先令，用于支付待支付账单；③30亿肯先令，向中小企业信贷担保计划提供种子资本；

（4）改善健康产业。①12亿肯先令，用于招聘5000名拥有文凭和证书的卫生实习生，为期1年；②5亿肯先令，通过提供本地采购的床和床上用品扩大公立医院的床位容量；

（5）农业和粮食安全。①30亿肯先令，通过电子代金券系统，向约20万个小规模农户提供农业补贴，确保充足的粮食供应；②15亿肯先令的临时支持，使园艺农民能够进入国际市场；③5亿肯先令，用于增加肯尼亚肉类委员的运营资本，以支持畜牧业农民；

（6）支持旅游业复苏。①30亿肯先令软贷款，向酒店和相关机构提供30亿的软贷款，以支持通过旅游金融公司进行的设施改造和业务重组；②10亿肯先令，肯尼亚旅游局发放10亿肯先令，以推动后疫情时代旅游市场营销，以推动旅游业的发展；③10亿肯先令，用于招募5500名社区童子军；④10亿肯先令，支持160个社区保护区；

（7）改善环境、水源和卫生。34亿肯先令，用于加强社区/家庭灌溉；10亿肯先令，用于防洪措施和缓解当地劳动力；9亿肯先令，用于修复干旱和半干旱地区的水井、水池和地下储罐；5亿肯先令，用于肯尼亚绿色运动；

（8）支持制造业。实施“购买肯尼亚，建设肯尼亚”政策。

10.4 肯尼亚对外商投资企业的抗疫专项支持政策

肯尼亚政府暂无特殊针对外商投资企业的支持政策。

10.5 对中资企业的特别提示

（1）疫情对在肯尼亚中资企业的影响

一是中资企业为应对疫情，支出增加、成本上升。如购买防护物资，相关人员隔离，提高了企业生产成本；

二是肯尼亚政府财政紧张，为抗击疫情，将控制其他建设项目的支出，加上肯尼亚政府部门轮岗或居家办公导致效率降低，不能按时向中资企业支付在建政府项目的工程款；

三是疫情导致肯尼亚经济下滑、失业增加，社会治安问题频发，当地媒体不时恶意炒作，反华情绪有所抬头。

（2）中资企业在肯尼亚防范疫情建议

①建立公司应急预案，并进行应急演练；

②向职工发放防疫手册，做好员工及家属的心理疏导工作。针对中国员工：要求佩戴口罩、使用免洗洗手液；采取错峰就餐和分餐制；如无必要尽量不出门，使用电商平台或统一采购。针对本地员工：每天测量体温，发放口罩；有条件的营地为本地员工提供住宿，无条件的营地开通上下班班车；

③继续积极履行社会责任，向附近的政府部门和医院捐赠抗疫物资，协助完善网络和视频系统等；

④企业间定期召开视频会议，分享信息和经验；

⑤做好自媒体平台宣传。

附录1 肯尼亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs) , www.mfa.go.ke
- (2) 财政和规划部 (National Treasury and Planning) , www.treasury.go.ke
- (3) 国防部 (Ministry of Defence) , www.mod.go.ke
- (4) 旅游和野生生物部 (Ministry of Tourism and Wildlife) ,
<http://www.tourism.go.ke>
- (5) 工业化、贸易和企业发展部 (Ministry of Industrialization, Trade and Enterprise Development) , www.industrialization.go.ke
- (6) 交通、基础设施、住房、城市发展和公共工程部 (Ministry of Transport, Infrastructure, Housing, Urban Development and Public Works) , www.transport.go.ke
- (7) 能源部 (Ministry of Energy) , www.energy.go.ke
- (8) 土地和实体规划部 (Ministry of Lands and Physical Planning) , <https://lands.go.ke>
- (9) 环境和林业部 (Ministry of Environment and Forestry) , www.environment.go.ke
- (10) 农业、畜牧业、渔业和合作社部 (Ministry of Agriculture, Livestock, Fisheries and Cooperatives) , www.kilimo.go.ke
- (11) 卫生部 (Ministry of Health) , www.health.go.ke
- (12) 劳动部 (Ministry of Labor) , www.labour.go.ke
- (13) 教育部 (Ministry of Education) , www.education.go.ke
- (14) 信息通信技术、创新和青年事务部 (Ministry of ICT, Innovation and Youth Affairs) , <https://ict.go.ke>
- (15) 放权部 (Ministry of Devolution) , <https://www.devolution.go.ke>
- (16) 石油和矿业部 (Ministry of Petroleum and Mining) ,
<https://www.petroleumandmining.go.ke>
- (17) 内务与中央政府协调部 (Ministry of Interior and Coordination of National Government) , <https://www.interior.go.ke>
- (18) 体育、文化和遗产部 (Ministry of Sports, Culture and Heritage) ,
<http://sportsheritage.go.ke>
- (19) 水、公共卫生和灌溉部 (Ministry of Water, Sanitation and Irrigation) ,

<https://www.water.go.ke>

(20) 公共服务、性别、退休事务和特别项目部（Ministry of Public Service, Gender, Senior Citizens Affairs and Special Programms）, <http://www.psyg.go.ke>

(21) 东共同体和地区发展部（Ministry of East African Community and Regional Development）, <https://meac.go.ke>

(22) 总检察长办公室（Office of The Attorney General and Department of Justice）, <https://statelaw.go.ke>

(23) 肯尼亚出口加工区管理局（Export Processing Zones Authority - Kenya）, www.epzakenya.com

(24) 肯尼亚投资促进局（Kenya Investment Authority）, <http://www.invest.go.ke>

(25) 肯尼亚标准局（Kenya Bureau of Standards）, www.kebs.org

(26) 肯尼亚税务总局（Kenya Revenue Authority）, <https://kra.go.ke/en>

(27) 肯尼亚野生生物保护局（Kenya wildlife Service）, www.kws.go.ke

(28) 肯尼亚工业产权局（Kenya Industrial Property Institute）, <https://www.kipi.go.ke/>

(29) 肯尼亚工商联合会（Kenya National Chamber of Commerce and Industry, KNCCI）, <https://www.kenyachamber.or.ke>

(30) 肯尼亚农业和食品监管局（Agriculture And Food Authority）, <https://www.agricultureauthority.go.ke/index.php/en>

(31) 肯尼亚制造商协会（Kenya Association of Manufacturers）, www.kam.co.ke

(32) 肯尼亚花卉理事会（Kenya Flower Council）, <https://kenyaflowercouncil.org>

(33) 肯尼亚旅行社协会（Kenya Association of Travel Agents, KATA）, www.katakenya.org

附录2 肯尼亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、肯尼亚中国经贸协会

经报国内主管部门批准，肯尼亚中国经贸协会（下称“协会”）于2001年1月2日在肯尼亚首都内罗毕正式成立，并于2002年1月完成在肯尼亚当地的注册手续，目前有100余家会员单位。协会于2018年12月选出了第九届理事会成员单位（共10家），分别为中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处、华为（肯尼亚）公司、中国武夷肯尼亚分公司、中国电建集团肯尼亚代表处、中国海外工程有限责任公司东非公司、中国航空技术国际控股有限公司、科达陶瓷/森大国际、肯尼亚标准银行、中国建筑肯尼亚有限公司、中国航天建设集团和四达时代传媒（肯尼亚）有限公司。其中中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处为理事长单位，华为（肯尼亚）公司和中国武夷肯尼亚分公司分别为副理事长单位和秘书长单位。

【协会主要联系方式】

协会秘书：李晨

电邮：kceta2012@gmail.com

二、主要中资企业

企业名称	行业
中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处	工程
肯尼亚华为技术有限公司	通信
中国武夷肯尼亚分公司	工程
中国电力建设股份有限公司肯尼亚代表处	工程
中国航空技术国际控股有限公司	工程
中国海外工程有限责任公司东非公司	工程
肯尼亚标准银行	金融
中国建筑肯尼亚有限公司	工程
科达陶瓷有限公司+森大国际	制造
四达时代传媒（肯尼亚）有限公司	通信
中国航天建设集团有限公司	工程
中国四川国际合作股份有限公司肯尼亚办事处	工程

中兴通讯肯尼亚代表处	通信
中工国际工程股份有限公司	工程
中国石油长城钻井公司	石油勘探
三一重工股份有限公司肯尼亚分公司	商贸
中石化胜利建设工程有限公司	工程
中国江西国际肯尼亚有限公司	工程
中国银行股份有限公司内罗毕代表处	金融
中国石油管道局工程有限公司	石油
中石化国际石油工程有限公司	石油
四川华西企业东非有限公司	工程
江西中煤建设集团有限公司	工程
北京送变电肯尼亚有限公司	电力
中国能源建设集团广西水电工程局有限公司肯尼亚公司	工程
中铁五局（集团）有限公司	工程
中铁七局集团有限公司肯尼亚办事	工程
中国中铁十局集团有限公司	工程
中国北方工业有限公司肯尼亚代表处	工程
江西省水利水电建设有限公司肯尼亚公司	工程
中电国际技术股份有限公司肯尼亚分公司	电力
中国中兴建设有限公司	工程
达纳福（肯尼亚）有限公司	工程
威海国际经济技术合作股份有限公司	工程
特变电工（肯尼亚）有限公司	电力
中国河南国际合作集团有限公司肯尼亚分公司	工程
中国葛洲坝集团肯尼亚分公司	工程
中国水利电力对外公司	工程
中国抚顺建筑工程公司	工程
中国通信服务肯尼亚公司	通信
中国电力工程顾问集团中南电力设计院有限公司	电力
中国电力技术装备有限公司（肯尼亚分公司）	电力
南昌对外工程总公司肯尼亚分公司	工程

金帆亚非物流责任有限公司	物流
威海建设集团股份有限公司肯尼亚分公司	工程
正泰电气股份有限公司	电气
中昊海外建设工程有限公司	工程
山西地矿海外工程建设（肯尼亚）有限公司	工程
中城建第三工程局集团有限责任公司	工程
中铁二十一局集团肯尼亚有限责任公司	工程
格林福德肯尼亚分公司	物流
重庆外建	工程
中铁建工集团东非公司肯尼亚分公司	工程
南方航空内罗毕办事处	航空
中国电信	通信
中土肯尼亚有限公司	工程
福田肯尼亚销售公司	商贸
江西有色建设集团有限公司	工程
友胜集团	电气
中国机械设备工程股份有限公司	工程
恒道国际物流供应链有限公司	物流
中地海外集团有限公司肯尼亚代表处	工程
安粮投资（肯尼亚）有限公司	工程
江西省交通工程集团肯尼亚公司	工程
湖南路桥建设集团有限公司	工程
中地国际工程有限公司	工程
烽火科技集团有限公司	商贸
肯尼亚吉霆星实业	商贸
上海外经集团控股有限公司	工程
中国（肯尼亚）投资开发贸易促进中心	商贸
华北电力设计院	工程
湖南建工集团肯尼亚公司	工程
先丰服务集团东非有限公司	航空
沈阳东软医疗系统有限公司	医疗

中鼎国际工程有限责任公司	工程
湖南有色地勘局肯尼亚包金山有限公司	工程
杭州海兴电力科技	工程
中国铁路设计集团有限公司	工程
浙江大华	商贸
中铁十一局	工程
江苏沙钢集团	工程
路通非洲有限公司	商贸
深圳传音控股有限公司	通信
中材建设（肯尼亚）有限公司	工程
广东新南方集团	工程
中国青建国际集团肯尼亚有限公司	工程
非洲新世纪（洋河集团）	商贸
中甘国际肯尼亚公司	工程
中非基金肯尼亚代表处	金融
爱德曼房地产有限公司	工程
泰开（肯尼亚）电气有限公司	工程
北方国际合作股份有限公司	工程
徐工东非公司	商贸
山东高速肯尼亚有限公司	工程
川山国际矿业有限公司	工程
北京城建集团有限责任公司	工程
上海水业设计工程有限公司东非分公司	工程
深圳正义网络科技有限公司	通信
肯尼亚时代爆破有限公司	商贸
艾克美·万基投资有限公司	工程
苏肯地质勘测公司	工程
河南省公路工程局集团有限公司肯尼亚分公司	工程
中信盛裕房建与基础设施肯尼亚有限公司	工程

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《肯尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到肯尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到肯尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进肯尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻肯尼亚大使馆经济商务处编写，商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、肯尼亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月