

对外投资合作国别（地区）指南

意大利

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻意大利大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

意大利位于欧洲南部，作为发达工业国，意大利是欧洲第四大、世界第八大经济体。2021年GDP为1.84万亿欧元，人均GDP超过3.1万欧元。意大利的机械设备、汽车制造、生物医药、航天航空等居于世界领先地位，旅游资源和历史文化遗产丰富，时尚设计独领风骚，地中海美食闻名遐迩，但地区经济发展不平衡，北方工商业发达，以农业为主的南方则经济较为落后。

贸易是意大利经济的重要支柱，2021年意大利货物贸易总额9821亿欧元，其中出口5163亿欧元。意大利出口产品在国际上竞争力较强，种类齐全，以机电设备、汽车、药品、塑料、家具、服装和皮革等工业制成品为主，主要贸易伙伴为欧盟国家，占外贸进出口总额的50%以上。中国是意大利第四大贸易伙伴、亚洲第一大贸易伙伴，意大利是中国在欧盟的第四大贸易伙伴，2021年双边贸易额达739.54亿美元，创历史新高。

2020年2月，意大利发现首例本土新冠肺炎病例，随后疫情迅速蔓延至全国，是最早爆发新冠肺炎疫情的西方大国。新冠疫情期间，意大利实施了大规模救助计划，并从欧盟成功获得复苏资金最大配额。目前，意大利政府主张最大程度用好欧盟复苏基金，重点发展绿色经济，推动生态转型，进行数字化升级和创新，提高竞争力，积极推动疫后经济复苏，在德拉吉政府推出的2200多亿欧元的复苏计划中，超过50%的资金投入了数字经济和绿色经济项目。

近年来，中国对意大利投资合作稳步发展，投资领域涉及金融、通信、能源、交通、机械制造、时尚产业、食品加工、文化体育、电子商务等多个行业领域。意大利是欧洲第二大制造业国，与其他发达国家相比，因拥有大量的中小企业和多元化的产品而具有独特优势。2019年3月，习近平主席对意大利进行国事访问期间，中意双方签署共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。意大利成为首个加入“一带一路”倡议的G7成员国。

中资企业赴意大利开展投资合作时，应严格遵守意大利相关法律法规，认真做好项目可行性调研，充分了解市场状况、综合成本、融资条件、合作伙伴资信情况以及政府审查手续等各项内容。建议企业聘请当地律师事务所或专业咨询机构，合理规避各类潜在风险，切实

保障自身利益。此外，意大利申办工作签证、居留许可等时间相对较长，企业应预留足够时间。

中国驻意大利使馆经商处将竭诚为中资企业来意大利开展投资合作提供必要的支持和帮助。

中国驻意大利大使馆经济商务处公使衔参赞 李滨
2022年6月

目 录

导 言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	6
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	7
1.5.5 工会及其他非政府组织	8
1.5.6 主要媒体	8
1.5.7 节假日	9
2. 经济概况	10
2.1 宏观经济	10
2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP	10
2.1.2 GDP产业结构	10
2.1.3 GDP需求结构	11
2.1.4 国家预算收支、赤字	11
2.1.5 通货膨胀率	11
2.1.6 失业率	11
2.1.7 零售额	12
2.1.8 债务规模与结构	12
2.1.9 债务限制	12
2.1.10 主权信用等级	12
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施	14
2.3.1 公路	14
2.3.2 铁路	15
2.3.3 空运	15
2.3.4 水运	15
2.3.5 通信	16

2.3.6 电力	16
2.4 物价水平	17
2.5 发展规划	17
3. 经贸合作	18
3.1 经贸协定	18
3.2 对外贸易	18
3.3 双向投资	19
3.4 中意经贸	20
3.4.1 双边协定	20
3.4.2 双边贸易	22
3.4.3 双向投资	23
3.4.4 承包工程和劳务合作	23
4. 投资环境	25
4.1 投资吸引力	25
4.2 金融环境	25
4.2.1 当地货币	25
4.2.2 外汇管理	25
4.2.3 银行和保险公司	25
4.2.4 融资	26
4.2.5 信用卡使用	26
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	27
4.4.1 水、电、气、油价格	27
4.4.2 劳动力供需及工薪	28
4.4.3 土地及房屋价格	28
4.4.4 建筑成本	29
5. 法规政策	30
5.1 贸易法规和政策	30
5.1.1 主管部门	30
5.1.2 贸易法规	30
5.1.3 贸易管理的相关规定	30
5.1.4 进出口商品检验检疫	31
5.1.5 海关管理	32
5.2 外国投资法规	34
5.2.1 投资主管部门	34
5.2.2 外资法规	34
5.2.3 外资优惠政策	35
5.2.4 投资行业的规定	35
5.2.5 投资方式的规定	37
5.2.6 安全审查的规定	38
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	38
5.3 企业税收	39
5.3.1 税收体系和制度	39
5.3.2 主要税赋和税率	39

5.4 特殊经济区域规定	41
5.4.1 经济特区法规	41
5.4.2 经济特区介绍	42
5.4.3 重点行政区域及相关法律法规	43
5.5 劳动就业法规	44
5.5.1 劳工（动）法核心内容	44
5.5.2 外国人在当地工作的规定	45
5.6 外国企业在意大利获得土地/林地的规定	45
5.6.1 土地法的主要内容	45
5.6.2 外资企业获得土地的规定	45
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	46
5.8 环境保护法规	46
5.8.1 环保管理部门	46
5.8.2 主要环保法律法规	46
5.8.3 环保法律法规基本要点	46
5.8.4 环境影响评估法规	47
5.9 反对商业贿赂规定	48
5.10 外国企业承包当地工程的规定	48
5.10.1 许可制度	48
5.10.2 禁止领域	49
5.10.3 招标方式	49
5.10.4 主管部门	50
5.11 保护知识产权的规定	50
5.11.1 知识产权保护的法律法规	50
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	52
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	52
6. 数字经济发展情况及相关规定	54
6.1 数字基础设施情况	54
6.1.1 基础网络能力	54
6.1.2 应用和商用基础设施建设	54
6.2 数字经济发展情况	55
6.2.1 主管政府部门及机构	55
6.2.2 数字经济发展重点产业	55
6.2.3 数字经济向三次产业渗透情况	56
6.3 数字经济发展规划	56
6.4 数字经济相关政策和法规	57
7. 绿色经济发展情况及相关规定	58
7.1 绿色经济发展情况	58
7.1.1 意大利对绿色经济的定义	58
7.1.2 主管政府部门及机构	58
7.1.3 绿色发展情况	58
7.1.4 绿色金融	60
7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织情况	60
7.2 绿色经济发展规划	60
7.2.1 总体节能减排路线图	60

7.2.2 发展绿色经济战略规划	60
7.3 支持绿色经济的政策和法规	61
7.3.1 支持绿色经济相关政策	61
7.3.2 绿色经济相关法律法规	61
7.3.3 碳排放相关法规	62
7.4 中国与意大利开展绿色投资情况	62
8. 中资企业在意大利开展投资合作应注意的问题和应对措施	63
8.1 主要风险	63
8.2 防范风险措施	64
9. 意大利新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	66
9.1 新冠肺炎疫情现状	66
9.2 疫情防控措施	66
9.3 后疫情时期出台的经济政策	67
附录1 中资企业在意大利开展投资合作的手续	69
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	69
附录1.1.1 设立企业的形式	69
附录1.1.2 注册企业的受理机构	69
附录1.1.3 注册企业的主要程序	69
附录1.2 承揽工程项目的程序	71
附录1.2.1 获取信息	71
附录1.2.2 招标投标	72
附录1.2.3 政府采购	72
附录1.2.4 许可手续	73
附录1.3 专利和注册商标申请	74
附录1.3.1 申请专利	74
附录1.3.2 注册商标	74
附录1.4 企业报税的相关手续	75
附录1.4.1 报税时间	75
附录1.4.2 报税渠道	75
附录1.4.3 报税手续	75
附录1.4.4 报税资料	75
附录1.5 工作准证办理	75
附录1.5.1 主管部门	75
附录1.5.2 工作许可制度	75
附录1.5.3 申请程序	76
附录1.5.4 提供资料	76
附录2 意大利政府部门和相关机构一览表	77
附录3 意大利中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	80
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	83
后 记	85

导 言

在您准备赴意大利共和国（The Republic of Italy）（以下简称“意大利”或“意”）开展投资合作之前，是否了解意大利的政治、经济和社会文化环境以及投资环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《意大利》将提供基本的信息，成为您了解意大利投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

意大利是历史悠久的文明古国，是古罗马文明和欧洲文艺复兴的发源地，拥有大量文物古迹和艺术瑰宝。公元前8世纪形成的罗马文明至今影响深远。意大利历史上涌现了众多的科学家、艺术家、思想家，为世界进步做出了巨大贡献，如为中国人熟识的伽利略、布鲁诺、马可尼、米开朗基罗、达芬奇、拉斐尔、多纳泰罗、马基雅维利等，也有为中意两国交流做出重要贡献的利玛窦、郎世宁等传教士。

公元前753年至公元前510年为王政时期，权力由国王、元老院和平民大会平分。公元前509年至公元前28年为共和时期，执政官由选举产生。公元前27年至公元476年为帝国时期。11世纪诺曼人入侵意大利南部并建立王国。12-13世纪分裂成许多王国、公国、自治城市和小封建领地。从16世纪起，意大利先后被法国、西班牙、奥地利占领。19世纪中叶，意大利统一运动兴起，撒丁国王维克托·伊曼纽尔二世于1861年3月17日建立意大利王国。1870年9月王国军队攻克罗马，最终完成统一。第一次世界大战中，意大利先持中立态度，后站在英国、法国、俄罗斯协约国一边对德奥宣战，并取得胜利。1922年10月31日，墨索里尼组成新政府，开始推行法西斯统治。第二次世界大战中意大利与德国、日本两国组成轴心国，向英国、法国宣战。1943年7月墨索里尼政权被推翻。1946年6月2日举行公民投票，正式宣告废除君主制，同年7月12日组成共和国第一届政府。

如今，意大利是西方发达国家之一，是北约、经济合作与发展组织、欧盟和欧元区的创始国之一，也是七国集团和二十国集团成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

意大利位于欧洲南部，包括亚平宁半岛以及西西里岛、撒丁岛等岛屿，国土面积301333平方公里。北面与法国、瑞士、奥地利和斯洛文尼亚接壤，东、西、南三面临亚德里亚海、爱奥尼亚海和第勒尼安海。海岸线长7200多公里。全境35%为山地，41%为丘陵，平原仅占23%。境内的勃朗峰海拔4810米，是意大利的最高峰。

意大利首都罗马位于东1时区，与北京时差为7小时。每年4至10月夏令时期间与北京时差为6个小时。

1.2.2 自然资源

意大利自然资源匮乏，仅有水力、地热、天然气等能源和大理石、汞、硫磺、少量铅、铝、锌和铝矾土等资源。水力资源估计为380万千瓦。森林面积约占全国面积的20%。近3/4的能源和主要工业原料依赖国外进口。

1.2.3 气候条件

意大利属亚热带地中海式气候，夏季干旱少雨，冬季湿润多雨。年平均气温1月为2-10摄氏度，7月为23-26摄氏度；年平均降水量500-1000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2022年1月1日，意大利人口5898.3万。罗马为第一大城市，人口约300万；米兰、那不勒斯、佛罗伦萨、都灵等城市人口分布较为集中。

意大利常住华人31.8万人，主要集中于米兰、罗马、普拉托和佛罗伦萨等地。

1.3.2 行政区划

意大利全国划分为20个行政大区（最高行政区域），其中5个拥有特别自治权（瓦莱—达

奥斯塔、特伦蒂诺—上阿迪杰、弗留利—威尼斯—朱利亚、西西里岛、撒丁岛）；大区又被分为101个省，8001个市（镇）。

首都罗马是全国的政治、经济、文化和科研中心，也是著名的历史名城和旅游中心。罗马对国际政治及文化具有一定影响力，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金会、世界粮食计划署总部均设在罗马。

其他主要经济中心城市及其主要产业如下：

米兰：纺织、时装、汽车制造、化工、工业工具、重型机械、书籍和音乐出版；

都灵：汽车制造、电子加工、电力炼钢、航空航天、食品加工；

热那亚：列车制造、船舶制造、航空航天；

那不勒斯：汽车制造、纺织业；

佛罗伦萨：机械、化学、制药、皮革、时装、家具、印刷。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

意大利是建立在1948年宪法基础上的议会共和制国家，行政、立法、司法三权分立，总统为国家元首，总理行使管理国家职责，由总统任命，对议会负责。

【议会】

最高立法和监督机构，实行两院制，由参议院和众议院组成。参、众两院分别普选产生315名（不包括终身参议员）和630名议员（2020年意大利宪法公投批准关于减少议员人数的宪法修正案，下届议会两院议员数分别减至200席和400席），任期5年。总统有权在任期内任命5位终身参议员。议会的主要职能是：制定和修改宪法和法律；选举总统；审议和通过对政府的信任或不信任案；监督政府工作；讨论和批准国家预算、决算；对总统、总理、部长有弹劾权；决定战争状态和授予政府必要的政治决定权力等。参、众两院权力相等，可各自通

过决议并相互关联。本届为战后第19届议会，于2022年10月14日选举产生，兄弟党参议员拉鲁萨（Ignazio La Rusa）当选参议长，联盟党众议员冯塔纳（Lorenzo Fontana）当选众议长。

【政府】

国家最高行政机关，其内阁是国家权力的核心，由内阁总理及各部部长组成，一般由执政的政党或政党联盟的议员担任。新政府经总统批准成立后，应在10天内向议会报告施政纲领，取得议会信任。议会对政府可随时提出不信任动议，政府也可随时要求议会进行信任投票。总理是政府首脑，主持内阁会议，领导整个政务工作，对政府总政策负责。

【司法机构】

最高司法委员会是最高司法权力机构，有制定独立司法体制和任免法官的权力，有法官的任命、分配、调遣、晋升和规定措施等权力。由33人组成，总统任主席，最高法院院长和总检察长为成员。其他成员由议会选举的10位委员（律师和司法教授）和全体法官选出的20位法官组成，任期4年，不得连任和兼职。

宪法法院负责处理法律法规的合宪性，解决中央政府各部门间、中央与地方间、地方与地方间权力划分争议，并依据宪法处理对总统和部长的指控。由15名法官组成，任期9年，不得兼职，享有豁免权。

【国家元首】

总统任期7年。现任总统塞尔焦·马塔雷拉（Sergio Mattarella），2015年1月31日当选，2022年1月29日获得连任，成为该国历史上第二位连任总统。

【政府首脑】

现任总理乔治娅·梅洛尼（Giorgia Meloni），2022年10月22日宣誓就任意大利战后第68届政府总理。

1.4.2 主要党派

意大利实行多党制，主要执政党是兄弟党、联盟党、力量党，其他政党还包括民主党、

五星运动党、活力党、Europe+、绿党、行动党等。

1.4.3 政府机构

意大利现政府包括24个部，具体如下：内政部；经济财政部；外交与国际合作部；企业和“意大利制造”部；国防部；司法部；教育部；大学和科研部；体育和青年部；文化部；环境和能源安全部；基础设施和交通部；卫生部；议会关系部；公共行政部；农业和食品主权部；家庭、生育和机会平等部；大区事务和自治部；残障事务部；劳动和社会政策部；旅游部；南方和海洋部；欧洲政策、凝聚力政策和国家复苏计划部；机构改革部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

意大利人口中94%为意大利人，少数民族有法兰西人、拉丁人、弗留利人、日耳曼人和斯拉夫人等。

意大利华人逐年增多，从事职业涵盖餐饮，加工、贸易、服务、房地产等多个领域。

1.5.2 语言

官方语言为意大利语，西北部的瓦莱—达奥斯塔、东北部的特伦蒂诺—上阿迪杰和弗留利—威尼斯—朱利亚等少数民族地区分别讲法语、德语和斯洛文尼亚语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

意大利人70%以上信仰天主教。

【习俗】

意大利人热情好客，待人接物彬彬有礼，正式场合穿着讲究，奉行女士优先。见面礼是

握手或招手示意；亲近的朋友间行亲吻礼。对长者、有地位和不太熟悉的人，要称呼他（她）的姓，加上“先生”“太太”或“律师”等。

朋友间聚会时多在餐馆吃饭，一般实行AA制，除非对方申明请客。意大利人如请客人到家里吃饭，表明视客人为上宾，客人可带酒（一般为葡萄酒）、甜点或鲜花。意大利人习惯当场打开礼物，一同食用客人携带的食物、酒和甜点，以示对客人的尊重。

【禁忌】

意大利人忌讳交叉握手，忌讳数字“13”，忌讳送菊花；在人前用手指挖鼻孔、挖耳孔是欧洲社交场合的大忌；在公共场合勿大声喧哗。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

意大利科技水平较为发达，在机械制造、工业设计、航空航天、纺织服装、食品加工等领域居世界先进水平。意大利的科研机构分为公共科研机构、高等院校和企业研究开发中心。意大利企业的研究和开发力量较为雄厚，并与公共科研机构及大学研究机构合作密切，例如意大利国际高等研究院（SISSA）、国际理论物理中心（ICTP）、国际遗传工程与生物技术中心（ICGEB）、意大利技术研究院（IIT）等。

【教育】

意大利教育水平较高，尤其注重教学与科研联合。国家每年对教育的资金投入与补贴位列欧洲前列。意大利公立学校约占90%，私立学校约占10%。著名大学有罗马大学、米兰“博科尼”大学、米兰理工大学、都灵理工大学、帕多瓦大学、比萨大学等。意大利大学教育为义务教育，外国学生可免费入学，但自2000年起，由于留学生大量涌入，意大利教育、大学与科研部开始对公立院校实行象征性收费，具体收费水平因学生家庭年收入而异。

【医疗】

意大利医疗水平发达，医疗条件较为优越。意大利实行全民医疗保险制度，由国家承担

相关医疗费用。外国人一般可免费看急诊。2021年意大利人均寿命为82.7岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

意大利最重要的工会组织是意大利全国劳工联盟（CGIL），成立于1944年，总部设在罗马。意大利全国劳工联盟在国内势力庞大，该联盟主席经常与意大利总理直接对话争取劳工权益。此外还有意大利工人联盟（UIL）、意大利工会联合会（CISL）等大工会。

意大利工业家联合会（Confindustria）是意大利规模最大、影响力最强的商会组织，成立于1910年，其领导层及成员均是商界具有影响力的企业家。意大利工业家联合会在意大利13个大区设有分支机构，下辖71个地方协会，87个行业协会，目前已有15万家会员企业。

1.5.6 主要媒体

【报刊】

新闻出版业比较发达，全国有各种报刊杂志52种。主要报纸包括：《晚邮报》《共和国报》《新闻报》《24小时太阳报》《体育报》《信使报》和《日报》等。此外，还有一些地方报和主要政党的机关报。

主要综合性期刊包括：《展望》周刊、《快报》周刊、女性周刊《现代妇女》、宗教性期刊《基督教家庭》等。

【通讯社】

安莎通讯社创建于1945年，是意大利最大的通讯社。广播电台有3套节目，年播音1.8万多小时。此外，意大利还有大量私营广播电台。

【广播电视】

意大利广播电视公司创立于1954年，属国有性质。目前有3个主要频道播送综合广播电视节目。意广播电视事业发达，全国有私人广播电视台500余家。

1.5.7 节假日

意大利法定节假日有：1月1日，元旦；1月6日，主显节；春分月圆后第一个星期日，复活节；4月25日，解放日；5月1日，劳动节；6月2日，国庆节；8月15日，圣母升天节；11月1日，万圣节；12月8日，圣母受胎节；12月25日，圣诞节。此外，意大利人每年8月有2-3周的假日。

意大利实行每周5天工作制，周六、周日是公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

近年来，意大利宏观经济发展较为稳定。2020年受新冠肺炎疫情影响，意大利GDP下降9%。2021年，由于疫情好转和管控放松，意大利经济有所恢复，GDP同比增长6.6%，以2015年为基准的不变价计算为1.68万亿欧元。2022年，意大利GDP增长3.7%，总额为19091.5亿欧元。

表2-1 2017-2022年意大利经济增长情况

年度	2017	2018	2019	2020	2021	2022
GDP（亿欧元）	17047.3	17207.9	17257.3	15726.4	16774.4	19091.5
GDP增长率（%）	1.7	0.9	0.5	-9.0	6.6	3.7
人均GDP（万欧元）	2.8	2.9	2.9	2.6	3.3	3.2

资料来源：意大利国家统计局

2.1.2 GDP产业结构

2022年，意大利第一、二、三产业占GDP的比重分别为2.4%、24.6%和72.1%。

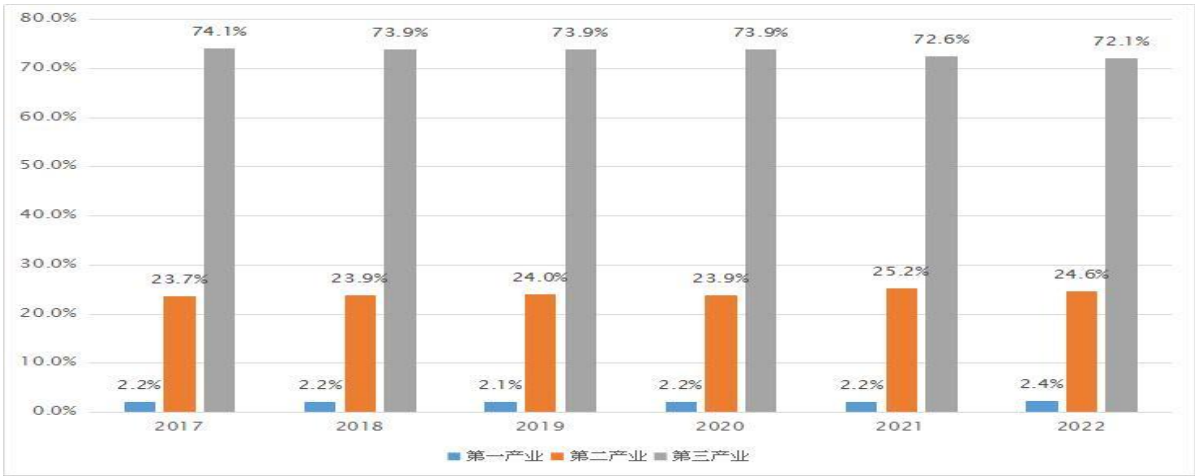


图2-1 2017-2022年意大利三次产业占GDP比重

资料来源：意大利国家统计局

2.1.3 GDP需求结构

2022年，按2015年不变价计算，意大利投资、消费和净出口分别为3705亿欧元、13478亿欧元和293亿欧元，占GDP的比重分别为21.2%、77.2%和1.4%。

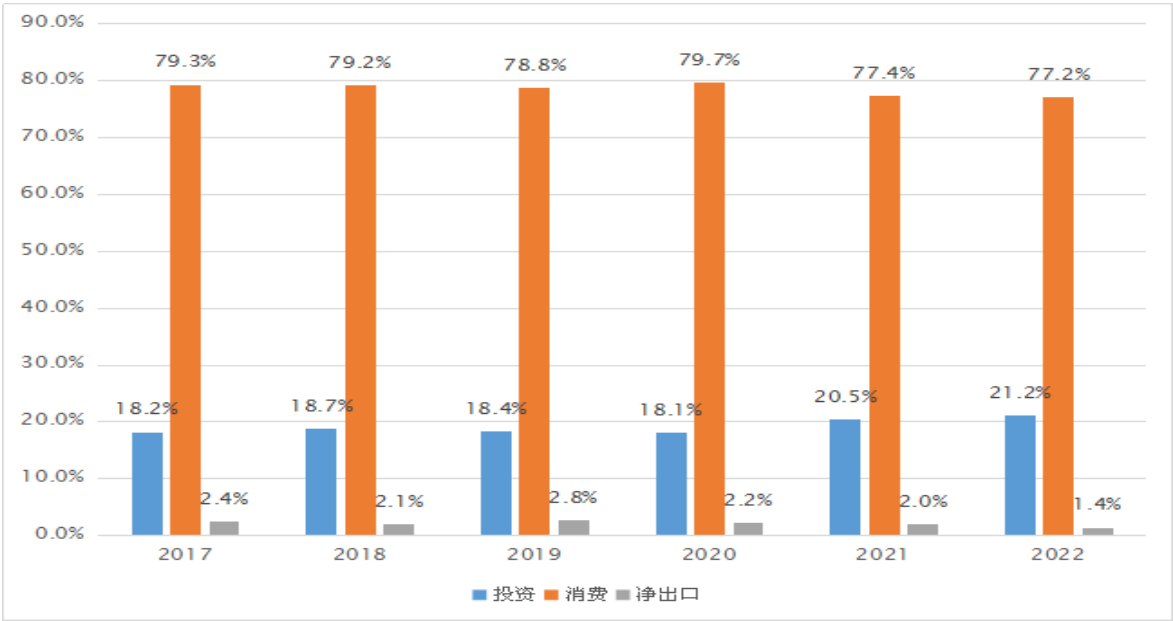


图2-2 2017-2022年意大利投资、消费、净出口占GDP比重

资料来源：意大利国家统计局

2.1.4 国家预算收支、赤字

2021年，意大利政府总收入8576亿欧元，总支出9860亿欧元，财政赤字1283亿欧元，占GDP的比重为7.2%。

2.1.5 通货膨胀率

2021年，意大利通货膨胀率为1.9%。

2.1.6 失业率

2021年，意大利失业率为9.5%。

2.1.7 零售额

2021年，意大利零售额增长7.9%。

2.1.8 债务规模与结构

意大利央行数据显示，2021年意大利公共债务总额约26784亿欧元，与GDP比值为150.4%。

2.1.9 债务限制

根据欧盟《稳定与增长公约》，各成员国赤字债务总额应低于GDP的60%。2020年新冠疫情暴发后，欧盟暂停执行《稳定与增长公约》，以应对经济衰退。

2.1.10 主权信用等级

截至2022年5月，惠誉对意大利主权信用评级为BBB，展望为稳定；标普对意大利主权信用评级为BBB，展望为积极；穆迪对意大利主权信用评级为Baa3，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【航空航天】

意大利在航空领域有其独到的技术与产品，例如直升飞机传动系统及旋翼装置、ATR支线客机等。LEONARDO公司是意大利航空航天、国防、能源、运输和自动化领域的核心企业。其海上救护、近海石油平台作业用和军、警用直升机在国际市场上占有较大的市场份额。

【高速铁路、城市轨道交通】

意大利在高速铁路和城市轨道交通设计、施工、铁路安全关键技术的集成和车辆制造技术方面处于国际领先水平。MERMEC机械制造公司在铁路机车制造、铁路安全控制系统和国际空间站机器人摄像系统方面处于国际领先地位。

【专用机械设备、机床和机器人】

意大利的机械设备产业位居全球第4位（欧洲第2位），2019年产值490亿欧元，出口额287亿欧元，德国、中国及美国是意大利产品的重要客户。机器人产业是意大利机械制造业的精髓，其中用于车辆制造的机器人系统，如焊接机器人、车辆组装机器人、车身喷涂工艺机器人在世界处于领先水平。意大利机器人生产企业约50家，2021年销售量约1.2万件，同比增长50%。意大利机床与机器人企业中大型企业占3.2%，中型企业占22.3%，小型企业占44.3%，微型企业占27.2%。

【生物技术与医药】

意大利生物技术企业约200家，其中160多家为小型企业。意大利在制药领域具有独特的技术、产品和庞大的研发体系。尤其是抗肿瘤、抗精神病等药物的制造技术与产品在国际处于领先地位。由意大利芬尼美卡集团下属企业TELESPAZIO开发生产的远程医疗系统技术水平先进，出口至多个国家。

【汽车制造、设计及零配件】

汽车行业是意大利制造业的重要组成部分，以菲亚特集团为代表，在整车设计、制造和发动机设计与制造方面有其独到之处，多点喷射柴油发动机（Multijet）是目前全球范围内最先进的柴油发动机产品。意大利汽车零配件生产历史悠久，特别是轮胎与精密机械、器具机械、齿轮、连接件和模具的生产，在世界名列前茅。

【纺织服装】

纺织服装是意大利制造业的重要组成部分，高端面料、服装服饰和高端时尚在全球处于领先地位。近年来意大利着重发展成衣等终端产品，尤其是强调品质和创意的高端奢侈品，其基本面料进口大幅增加。意大利时尚工业家联合会共有6.6万家会员企业，几乎涵盖意大利所有纺织、成衣和配饰企业，员工超过58万人。意大利纺织服装出口约占总出口的12%。Mediobanca研究报告显示，新冠疫情冲击意大利时装行业，2020年营收下降23%，预计2023年才能恢复到危机前水平。

【食品工业】

食品工业在意大利制造业中占有重要地位。其中，葡萄酒出口约占意大利食品工业出口量的20%。其他特色食品还包括：意大利面、橄榄油、奶酪等乳制品、甜食糕点和肉食制品（尤其是猪肉制品）等。

【旅游业】

意大利旅游业发达，旅游资源丰富，气候湿润，风景秀丽，文物古迹众多。截至目前，意大利共有55处历史、文化古迹和自然景观被收入联合国教科文组织《世界遗产名录》，是世界历史文化遗产最丰富的国家之一。意大利旅馆多为中小型，包括宾馆、露营地、旅游村和农业旅游住所等，全国共有11.5万家。2021年共吸引游客4165万名，在外国游客支出比2019年下降225亿欧元，降幅50.9%。主要旅游城市包括罗马、威尼斯、佛罗伦萨等。旅游从业人员约32万人。每年接待的旅游者超过9000万人次，其中德国、美国和法国游客居多，俄罗斯和中国游客数量增长迅速。

表2-2 2022年进入财富世界500强榜单的意大利企业

（单位：百万美元）

排名	公司名称	营业收入	利润
72	意大利忠利保险公司（ASSICURAZIONI GENERALI）	117155.00	3366.10
90	意大利国家电力公司（ENEL）	104052.40	3770.50
111	埃尼石油公司（ENI）	91951.20	6882.40
298	意大利联合圣保罗银行（INTESA SANPAOLO）	46583.90	4948.10
378	意大利邮政集团（POSTE ITALIANE）	37491.80	1865.70

资料来源：《财富》杂志

2.3 基础设施

2.3.1 公路

意大利全国公路网总长31万公里，其中高速公路总长6668公里，占欧盟总里程的10%。意

大利境内高速公路网北部相对发达，南部发展缓慢。高速公路多建于上世纪80年代，维护成本高，高速公路费相对较高。

2.3.2 铁路

意大利全国铁路网总长19394万公里，电气化线路约占70%，高于欧洲平均水平，年运送旅客8.55亿人次，年运送货物接近1亿吨。主要城市间均已开通高铁。意大利与法国、瑞士、奥地利有铁路直接相通。

2.3.3 空运

意大利共有机场96个，主要机场有位于罗马的菲乌米奇诺，位于米兰的利纳特、马尔奔萨，位于都灵的卡塞莱等，其中35个主要机场的年旅客吞吐量为1.5亿人次，年货运吞吐量为95.2万吨。

意大利与中国已开通10条直航航线，由5家中国航空公司运营，国航运营的有罗马—北京、罗马—杭州、米兰—北京、米兰—上海航线；东航运营的有罗马—上海航线；南航运营的有罗马—武汉—广州航线；海航运营的有罗马—重庆—海口，罗马—西安，罗马—深圳航线；川航运营的有罗马—成都航线。因新冠疫情，上述航线均停航。在确保防疫安全前提下，经两国民航主管部门商谈，双方正逐步、稳妥地增加直航航班，满足人员往来需要。由勒奥斯航空执飞的米兰至南京直航于2022年6月20日起运营。与此同时，由海南航空执飞的罗马至重庆直航、由中国国际航空执飞的米兰至北京直航（第一入境点为呼和浩特）及由勒奥斯航空执飞的米兰至天津直航也已运行。

2.3.4 水运

意大利地处亚平宁半岛，三面环海，内连欧洲大陆，地理位置优越，海运业较为发达，年海运货运量约5亿吨。

意大利共有352个港口，其中较大的港口有热那亚港、那不勒斯港、拉斯佩齐亚港、焦亚陶罗港、威尼斯港、的里亚斯特港、塔兰托港和拉文纳港。

2.3.5 通信

【电话】

意大利是西欧第四大电信市场和第三大移动通信市场，手机使用率位居世界前列。意大利共有4800万用户，3000多万部智能手机，800万台平板电脑和9400多万张手机卡。

【互联网】

意大利固定宽带市场起步较晚，其普及程度和发展状况均落后于德、法等国家。近年来，意大利政府致力于支持固定宽带业务的发展，鼓励增加光纤等基础设施建设，于2015年8月通过了总额达120亿欧元的“超宽带”计划，固定宽带用户数量逐年上涨。2021年，意大利家庭固定宽带覆盖率为66%，速度超过100Mbps的宽带覆盖率为38%，均低于欧盟78%和41%的平均水平。2021年4月，意大利总理德拉吉在介绍《国家复苏和韧性计划》（PNRR）时表示，将分配63.1亿欧元用于超高速网络、宽带和5G项目，到2026年实现所有地区超宽带网络全覆盖。

【邮政】

意大利邮政网络发达，拥有1.4万个邮局，6万个邮箱，4万辆邮政专用车，4500个邮政自动取款机，200个包裹和邮件分选中心，在意大利境内有140个分支机构。

2.3.6 电力

意大利的电力能源不能自给自足，是欧洲国家中电力进口最多的国家。根据意大利电网公司（Terna）数据，2021年意大利电力消费总需求3181亿千瓦时，增长5.6%。其中本国发电量2780亿千瓦时，占总需求量的86.5%，净进口量401亿千瓦时，占总需求量的13.5%。可再生能源发电量占总发电量的36%，水能、太阳能和风能为最主要的可再生发电能源。

2.4 物价水平

根据意大利亚马逊网站，大米价格2.99-3.29欧元/公斤，面粉价格0.9-5欧元/公斤，牛奶价格1.49-2.29欧元/公升，鸡蛋价格5.3-8.6欧元/公斤，牛肉价格18欧元/公斤起，猪肉价格8欧元/公斤起，鸡肉价格6欧元/公斤起。

2.5 发展规划

【国家复苏和韧性计划】

2021年7月，欧盟批准意大利提交的《国家复苏和韧性计划》（PNRR）。根据计划，意大利投入总计超2221亿欧元用于疫后复苏，其中1915亿欧元来自欧盟复苏和韧性工具（RRF），含689亿欧元无偿赠款和1226亿贷款；306.4亿欧元来自意大利财政补充预算。计划包括六大复苏任务：绿色革命和生态转型（拟投入686亿欧元）、数字化创新和竞争力（492亿欧元）、教育科研（319亿欧元）、可持续交通基础设施（314亿欧元）、包容性和凝聚力（224亿欧元），以及医疗健康（185亿欧元）。此外，意政府还将调动来自欧盟地区发展基金（European Regional Development Fund）和凝聚基金（Cohesion Fund）的260亿和来自欧盟反应基金（React EU）的130亿欧元用于经济恢复。

【“意大利2040”科技创新计划】

2016年，意大利政府提出名为“意大利2040”的科技创新计划，该计划以米兰世博会园为基础建设一座世界级科研中心，以此推动意大利科技创新能力，实现长足发展。按初步规划，这一科研中心将设立6个实验室，致力于癌症基因组学、神经基因组学、食品与营养、分析模型和大数据研发、软件与生物信息学、社会经济影响等领域的研究开发。科研中心建成后可吸纳1600名科研人员。

【基础设施战略规划】

《国家复苏和韧性计划》为可持续基础设施、交通和物流分配资金总计达到314亿欧元，主要投入在更新和加强区域铁路网络，提高火车时速和投资绿色港口等方面。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

意大利为欧盟成员国，执行欧盟贸易政策，参与欧盟与其他国家和地区达成的自贸协定。根据世界贸易组织统计，欧盟目前与36个国家和地区签署双边自贸协定，其中欧洲15个，分别为阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波黑、法罗群岛、冰岛、摩尔多瓦、黑山、摩洛哥、北马其顿、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、乌克兰和英国；亚洲11个，分别为格鲁吉亚、以色列、日本、约旦、韩国、黎巴嫩、巴勒斯坦、新加坡、叙利亚、土耳其和越南；美洲3个，分别为加拿大、智利和墨西哥；非洲7个，分别为阿尔及利亚、喀麦隆、科特迪瓦、埃及、加纳、南非和突尼斯。

此外，欧盟还签署了9个区域自贸协定，分别为欧洲经济区（EEA，欧盟—冰岛、列支敦士登、挪威）；欧盟—瑞士、列支敦士登；欧盟—中美洲国家；欧盟—加勒比论坛国家；欧盟—哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔；欧盟—太平洋国家；欧盟—东部和南部非洲国家；欧盟—南部非洲发展共同体；欧盟—海外国家和领土（OCT）。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

根据意大利国家统计局数据，2021年意大利货物贸易总额9821.1亿欧元；其中出口额5162.6亿欧元，同比增长18.2%；进口额4658.5亿欧元，同比增长24.7%。

（1）主要贸易伙伴

2021年意大利前五大货物贸易伙伴分别为德国、法国、美国、中国和西班牙，合计占意大利对外贸易总额的41.1%；前五大出口市场分别为德国、法国、美国、瑞士和西班牙，合计占意大利出口总额的43%；前五大进口来源地为德国、法国、中国、荷兰和西班牙，合计占意大利进口总额的44%。

（2）贸易商品结构

意大利主要出口商品为机械设备、医药产品、汽车及零部件、服装、化学品、电子电气设备、塑料及制品、贵金属珠宝、家具、光学仪器和医疗设备等；主要进口商品为能源、化学品、金属、冶金制品、医药产品、汽车及零部件、机械设备、服装、塑料等。

【服务贸易】

根据世界贸易组织统计，2020年意大利服务贸易总额为1781.5亿美元，其中出口额865.3亿美元，进口额916.2亿美元。出口服务中，旅游服务占23%，交通服务占12.2%，货物相关服务占7.9%，其他商业服务占56.9%；进口服务中，交通服务占19.4%，旅游服务占11.9%，货物相关服务占4.5%，其他商业服务占64.2%。

意大利服务贸易主要出口目的地为欧盟、瑞士、英国、美国和中国，主要进口来源地为欧盟、英国、美国、瑞士和中国。

3.3 双向投资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2022年世界投资报告》，2021年意大利吸收外资84.87亿美元，截至2021年底，吸收外资存量4549.1亿美元。2021年意大利对外投资117.59亿美元，截至2021年底，对外投资存量5533.21亿美元。

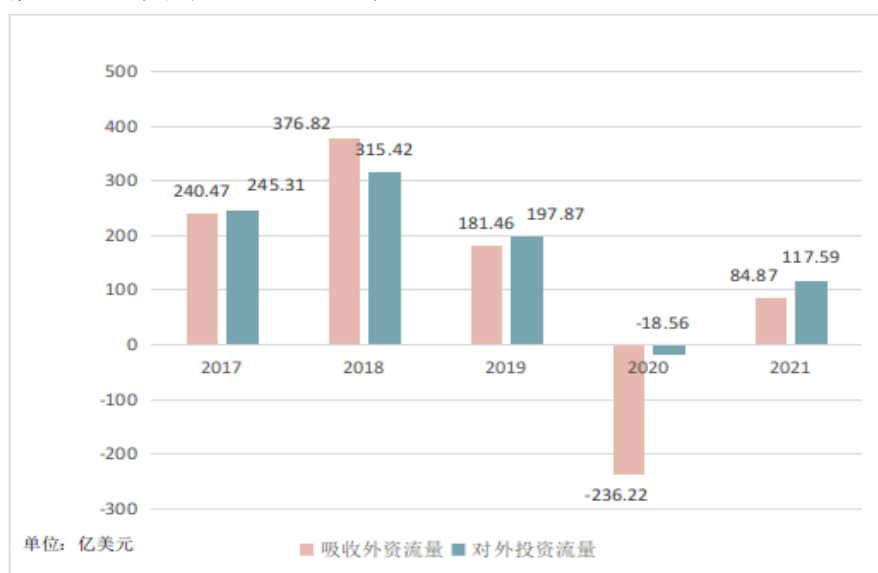


图3-1 2017-2021年意大利吸收外资和对外投资流量

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2022年世界投资报告》

意大利外商投资主要集中在能源、石化、制造业、汽车、零售和通信领域。法国电力、埃克森美孚、通用电气、大众、宝马、家乐福、沃达丰、日立等跨国企业在意均有投资。

表3-1 在意大利投资的主要跨国企业

序号	企业名称	来源国	投资行业
1	法国电力集团	法国	电力、天然气
2	埃克森美孚	美国	石化
3	科威特石油	科威特	石化
4	通用电气	美国	油气、电子电气
5	大众	德国	汽车、摩托车
6	法国燃气集团	法国	电力、天然气、水
7	家乐福	法国	零售、批发
8	沃达丰	英国	电信服务
9	利比亚国家石油公司	利比亚	石化
10	卢克石油公司	俄罗斯	石化
11	Vimpelcom	俄罗斯	电信服务
12	欧尚	法国	零售、批发
13	日立	日本	铁路机车、信号
14	麦德龙	德国	批发
15	利多	德国	零售、批发
16	中国化工	中国	轮胎
17	嘉年华	美国	游轮
18	戴姆勒	德国	汽车
19	宝马	德国	汽车
20	酩悦·轩尼诗-路易·威登	法国	服装、鞋靴、皮具

资料来源：意大利对外贸易委员会

3.4 中意经贸

3.4.1 双边协定

【投资保护协定】

1985年1月，中意两国政府签订《中意关于鼓励和相互保护投资协定》。1986年10月，中意两国政府签订《中意关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2019年，中意两国政府签订《中意对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》（尚未生效）。中意均为《中欧投资协定》（CAI）和《中欧地理标志协定》成员。

【其他协定】

1971年10月，中意两国签订《中意贸易和支付协定》；

1972年10月，中意两国签订《中意海运协定》；

1973年1月，中意两国签订《中意民用航空运输协定》；

1978年10月，中意两国签订《中意文化合作协定》《中意科技合作协定》；

1979年4月，中意两国签订《中意经济合作协定》；

1984年3月，中意两国签订《中意空间科学技术合作议定书》；

1991年5月，中意两国签订《中意经济合作协定》；

1991年9月，中意两国签订《中意关于和平利用与研究宇宙空间方面进行合作的协定》；

1998年6月，中意两国签订《中意科学技术合作协定》；

2004年6月，中意两国签订《中意两国政府知识产权合作协议》；

2006年1月，中意两国签订《中意关于防止盗窃、盗掘和非法进出境文物的协定》；

2011年7月，中意两国签订《关于互免持外交护照人员签证协定》；

2012年，中意政府签订《加强高新技术领域合作协议》；

2014年，中意政府签订《中意关于加强经贸合作的三年行动计划》；

2014年，中意政府签订《关于在五个优先领域加强经贸合作的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《关于共同支持建立中意生态园的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《中意关于建立文化合作机制的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《中意环境伙伴关系联合声明》；

2017年，中意政府签订《中国和意大利关于加强经贸、文化和科技合作的行动计划（2017年—2020年）》；

2018年，中意政府签署《关于开展第三方市场合作的谅解备忘录》；

2019年，中意两国签署《中意共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》；

2019年，中意政府签署《关于电子商务合作的谅解备忘录》。

3.4.2 双边贸易

2021年，中国继续保持意大利第四大贸易伙伴、亚洲第一大贸易伙伴的地位，意大利是中国在欧盟的第四大贸易伙伴。根据中国海关统计，2021年，中意双边货物贸易额739.5亿美元，同比增长34.1%；其中，中国对意大利出口额436.3亿美元，同比增长32.6%；中国自意大利进口额303.2亿美元，同比增长36.3%。

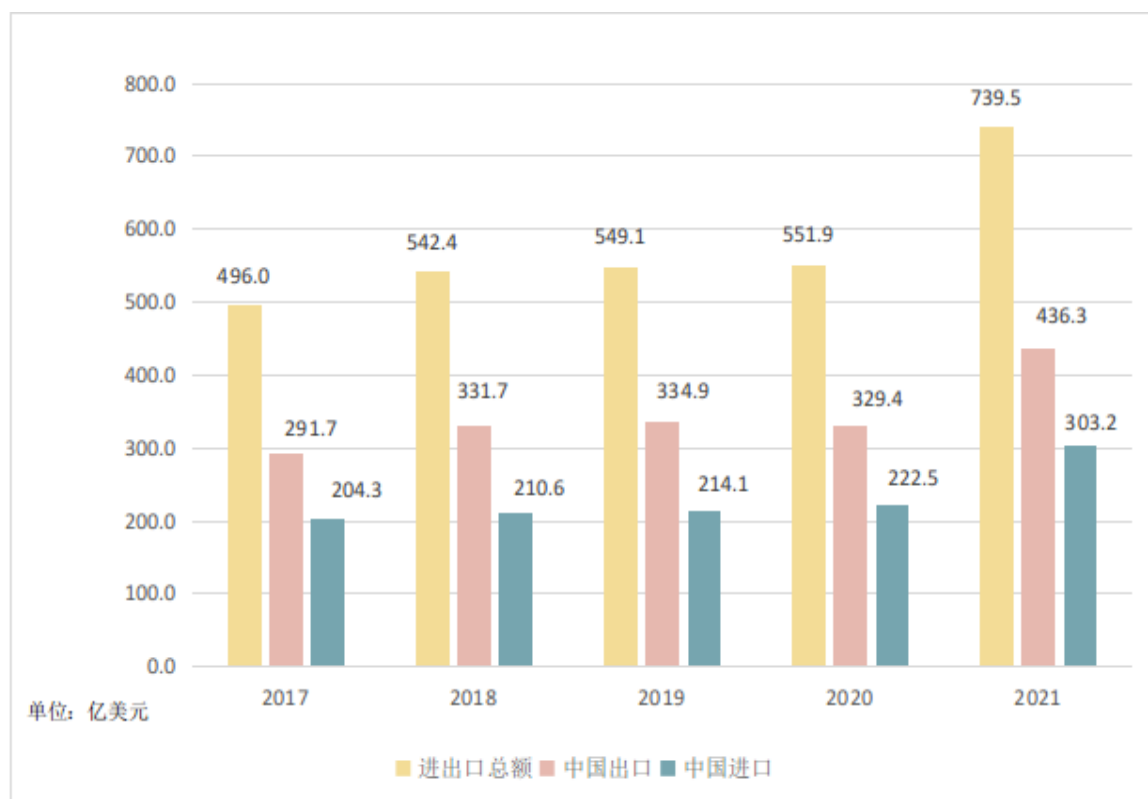


图3-2 2017-2021年中意货物贸易情况

资料来源：中国海关总署

3.4.3 双向投资

根据中国商务部统计数据，2021年中国对意大利直接投资-1202万美元，截至2021年底，中国对意大利直接投资存量34.1亿美元。2021年意大利对中国实际投资1.8亿美元，累计实际投资78.9亿美元。

表3-2 2017-2021年中意双向投资情况

(单位：亿美元)

年度	意大利对中国投资 ¹				中国对意大利投资 ²	
	实际投资	累计实际投资	新设企业数 (家)	累计企业数 (家)	投资流量	投资存量
2017	1.9	70.8	201	5818	4.2	19.0
2018	2.3	73.1	276	6094	3.0	21.5
2019	1.9	75.1	294	6388	6.5	25.7
2020	2.0	77.1	246	6634	2.4	28.5
2021	1.8	78.9	284	6918	-0.12	34.1

资料来源：1.中国商务部历年《中国外资统计公报》；2. 中国对意大利投资数据来自中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

表3-3 中资企业在意大利的主要投资项目

序号	企业（项目）名称	国内投资主体	行业
1	倍耐力轮胎公司	中国化工集团	化工
2	CDP Reti能源网公司	国家电网	电力
3	Candy公司	青岛海尔	家电制造
4	安萨尔多能源公司	上海电气	机械制造
5	法拉帝游艇公司	山东潍柴	船舶制造
6	CIFA公司	中联重科	机械制造
7	国际米兰足球俱乐部	苏宁控股	体育
8	SALOV食用油公司	上海光明集团	食品加工

资料来源：中国驻意大利大使馆经商处整理

3.4.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在意大利新签承包工程合同13份，新签合同额1.3亿美元，完成营业额1.53亿美元。累计派出各类劳务人员23人，年末在意大利劳务人员55人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

世界银行《2020年全球营商环境报告》显示，意大利在全球190个经济体中营商便利度排第58位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，意大利综合指数排名第28位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

意大利货币为欧元，是可自由兑换货币。2022年3月31日，欧元兑美元的汇率为1.11065，兑换人民币汇率为7.0144。最近三年汇率变动趋势如下：

表4-1 2019-2021年欧元兑人民币和美元汇率变动情况

日期	欧元兑人民币汇率	欧元兑美元汇率
2019年12月28日	7.8155	1.1203
2020年12月31日	7.9498	1.2299
2021年12月31日	7.2211	1.1368

资料来源：中国驻意大利大使馆经商处整理

4.2.2 外汇管理

意大利允许资本在国际间自由流动，国内不存在外汇管制，实行资本账户开放。企业利润在缴纳24%所得税之后，可自由汇出。外国人携带现金出入境不得超过1万欧元。外资企业在意大利银行开立账户，公司董事必须亲临银行办理，并带齐所有的开户文件。

4.2.3 银行和保险公司

【银行机构】

意大利央行是意大利银行（Banca d'Italia），负责发行货币及金融体系调控和监管。

意大利主要商业银行有：联合圣保罗银行、裕信银行、西耶那牧山银行等。

【保险公司】

意大利主要保险公司有：忠利保险集团、Unipol- Fondiaria Sai保险集团、Mediolanum保险集团、Cattolica保险集团等，均为综合性保险公司。

【中资银行】

中国银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行均在意大利设有分行。

4.2.4 融资

【基础利率水平和商业融资成本】

根据意大利央行数据，2021年12月，意大利企业平均贷款利率为1.2%，购买房屋的平均贷款利率为1.5%。

【外资企业开具保函条件】

意大利银行给中资企业开具保函时，一般需要中资企业存入等额保证金，若中资企业在该银行有保函信用额度，则可免除保函保证金。由于意大利中小银行国际化水平不高，转开保函业务仅限排名靠前的大型银行。

【融资渠道】

中资企业在意大利的主要融资渠道为通过中资银行进行内保外贷或向当地金融机构信贷融资。境外发债融资也是企业在海外的融资渠道，主要包括直接发债、间接发债、红筹公司发债。

4.2.5 信用卡使用

意大利信用卡使用较为普遍，Visa和Mastercard卡均可在当地使用。

为打击偷税漏税，2011年底意大利政府规定，现金交易每笔不得超过1000欧元。之后该上限金额多次调整，根据最新调整，现金交易上限为2000欧元。

中国银联卡可在意大利主要城市的特约商户使用。

4.3 证券市场

意大利证券市场是欧洲主要证券市场之一，较为成熟和规范。意大利证券交易所（Borsa Italiana S.p.A）位于米兰，目前共有375家上市公司。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

意大利水资源丰富，工业用水和家庭用水供应充足，用水成本较低。

家庭用水量每月40立方米以下，水价为0.32欧元/立方米；每月40-600立方米，水价为0.36欧元/立方米；月消耗超过600立方米，水价为0.45欧元/立方米。

商用水价格为0.36欧元/立方米。

【电价】

意大利电力资源匮乏，出于环保和安全考虑基本摒弃了燃煤发电和核电，发电主要依赖天然气和可再生能源。意大利天然气主要从北非及俄罗斯进口，因此电价偏高。

意大利电费实行分段计价制，即根据消费量划分计价等级。2021年，意大利平均电价约为0.28欧元/千瓦时。

【气价】

2021年，意大利天然气平均价格约0.77欧元/立方米。

【油价】

2021年12月，意大利汽油价格约1.79欧元/升。

4.4.2 劳动力供需及工薪

【劳动力供需】

意大利劳动力整体素质较高，受教育程度较好，专业技术水平较强。意大利超过20所大学进入全球500所顶级大学之列，每年的高校毕业生约31万人。

意大利人口老龄化问题日益严重，为缓解养老金压力和保证足够的劳动力，意大利政府一再提高退休年龄。根据前任政府的养老改革政策，自2018年1月起，意大利男性、女性的法定退休年龄均为66岁7个月，私企员工需额外增加1年，该政策使意大利成为目前欧盟成员国退休年龄最高的国家。目前，意大利的法定退休年龄为67岁，同时需工作满20年。

【工资】

根据意大利社会保障局（INPS）数据，约22%的劳动者获得的时薪低于9欧元，9%的劳动者时薪低于8欧元，40%的劳动者时薪低于10欧元，总体时薪水平低于欧元区平均值，约为法国的82%，德国的90%。

意大利平均年薪为22339欧元，收入最高的职业是法官，人均年薪约为10万欧元；其次是记者，人均年薪约为4.5万欧元；信贷和保险从业人员居第3位，人均年薪约为3.6万欧元。普通工人平均年薪约为2万欧元；文职人员平均年薪约为2.5万欧元。

【外籍劳工】

根据意大利法律规定，鼓励为降低社会保险成本和工资成本而雇用兼职工人。政府职业介绍所鼓励私人企业从事职业中介服务。目前在意大利的外籍务工人员主要来自东欧和北非地区的移民，约515万人，其中罗马尼亚移民比例最高，约120万人。外籍劳工在意从事的工作多为体力劳动，如建筑工人、冶金机械工人等。目前有合法身份的华人人数超过30万。

4.4.3 土地及房屋价格

意大利土地平均销售价格约为65欧元/平方米。

房价因地域不同和所处位置不同而存在较大差异。目前，均价最高的是利古里亚大区，

为2451欧元/平方米，最低的是莫利塞大区，仅为891欧元/平方米。罗马市内公寓楼均价为2296欧元/平方米。米兰市内公寓楼均价为2646欧元/平方米。

4.4.4 建筑成本

意大利地理位置优越，交通便利，物流业发达，建筑材料供应较充足。2021年6月，425水泥价格为180欧元/吨，325水泥价格为140欧元/吨。INOX钢材价格为6欧元/公斤，混凝土价格约为110欧元/吨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

意大利负责对外贸易的主管部门为外交与国际合作部，具体包括贸易战略规划、贸易促进、资金支持、商业推广、贸易救济、农产品和濒危物种进出口许可、市场准入、军民两用产品审批等。

官方贸易促进机构意大利对外贸易委员会（ICE）也归外交与国际合作部管辖。

5.1.2 贸易法规

作为欧盟成员国，意大利实行欧盟共同贸易政策，但有关进口商品的技术安全和卫生检疫方面的标准，则是将欧盟的指令转换成本国法规后再执行。

意大利贸易法规来源较广，具体包括：欧盟法规、欧盟指令（需转化为意国内法）、议会立法、总统令及多双边协议等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

意大利执行欧盟共同贸易政策，主要涉及关税政策、普惠制待遇、共同进口制度、农产品进口配额管理、贸易救济措施、出口管制、出口退税、共同农渔业政策、共同消费者保护政策等。

【进口商品管理】

意大利的进口管理包括：配额等数量限制、进口许可证管理。

农产品进口相关限制规定依据欧盟共同农业政策实施。获准进口和销售的转基因商品食品必须在包装上系统性标明。进口含动物产品的货物需出示原产地主管机构证明，进口水产品需出示捕捞证。

【出口商品管理】

意大利政府实行鼓励出口政策，一般商品都可以自由出口并享受退税政策，政府仅对濒危动植物、两用产品等少数产品实行出口管制。

（1）农产品补贴。意大利遵循欧盟共同农业政策，对农业进行补贴扶持，除对农业生产的直接补贴外，意大利企业在向第三国出口农副产品时可享受出口退税政策，具体退税率由欧盟委员会根据农业发展战略和产品类别制定，并根据情况适时调整，退税方式包括直接退税、提前退税和预先资金资助。

（2）出口退税政策。意大利对于生产企业出口货物采取免、抵、退方式。由生产企业生产出口的货物免征本企业生产出口环节的增值税；生产出口货物所耗用材料等货物的进项税额可与企业的应纳增值税额相抵（按年度结算），对上年未抵扣完的进项税额可以结转下年继续抵扣，也可申请办理退税。

对于贸易商出口货物也普遍采取免、抵、退的方式，但其出口销售额应达到总销售额10%以上，实际操作方式为将上年度出口货物应退税额用于抵顶下年度进口货物的应交税额或本国购进出口货物的进项税额；本年度的限额未全部用完的可结转下年度继续使用，也可申请办理相应的应退税额；对于出口销售额未达到总销售额10%的贸易商，其出口货物所含的进项税额可以直接申请办理退税或与企业的应纳增值税额或者其他税种的应纳税额相抵。

（3）军民两用品出口。意大利是原“巴黎统筹委员会”和现《瓦森纳安排》的成员，按照瓦森纳安排的控制清单对常规武器与敏感两用产品和技术出口实行严格控制。

【贸易救济】

意大利贸易救济遵循欧委会有关规定，包括反倾销、反补贴和保障措施三大块，意大利海关负责欧委会规定的具体执行。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【检验检疫管理部门】

意大利卫生部负责协调管理检验检疫的整体工作，分布在各地和口岸的机构主要承担执法工作，还有分布在全国各地的专业检测实验室。

【检验检疫规定】

进口商必须按照规定提供由出口国出具的该批货物的检验检疫报告，意大利港口、机场和陆路边境检验检疫处将根据所提供的检验报告，视情况抽检一项或几项指标；根据不同货物和来源国，一般抽检率不低于5%（批次抽样检查）；对于怀疑一项或几项指标超出规定范围的批次样品，同一批次样品的抽样检测率不得低于3%；对于来自特定国家的特定货物，黄曲霉毒素的抽样检测率可以达到5%，甚至100%。

对于经过港口、机场和陆路边境检验检疫处（USMA）抽样检测并确认符合有关检验检疫规定的商品，USMA为进口商出具进口许可证明，海关根据上述文件予以货物放行；对于经过USMA抽样检测并确认不符合有关检验检疫规定的商品，USMA将对货物的处理提出意见，作退货或销毁处理。

5.1.5 海关管理

意大利海关管理遵循《欧盟海关法典》（欧洲议会和欧委会第952/2013号规定）以及其他欧盟层面法规制定的统一规则，包括税则、税率、出口退税以及进出口货物监管规定。

此外，意大利海关总署还制定了一系列具体操作规定，包括关税和国内税征收程序、出口退税（包括欧盟共同农业政策规定的农产品出口补贴）申请及流程、鲜活农产品进出口管理、进出口产品质量安全、知识产权保护措施以及通关流程等。

【监管制度】

意大利海关负责对意大利进口货物的监管，主要职责包括：查看货物、核实单证、检查企业账务、检查运输工具、随身物品等。在贸易过程中各项程序直接或间接涉及的人，须在海关当局规定的时间内提供所要求的文件及必要的协助。各种文件至少保存三年，以备海关当局随时检查。

货物在等待清关期，处于海关的临时监管之下，被称为“临时监管货物”。它们只能在规定的条件下存放在海关指定的地点。海关当局可要求货物的拥有者出具付款担保。若在规定的时间内未办理清关手续，海关当局将视货物的情况采取必要的措施，包括拍卖，也可在货物拥有者承担费用和风险的情况下，将货物转移到其监管的特殊地点。此外，海关当局对转口、保税仓库、进境加工、临时进口等货物也有监督和管理职能。

【关税制度】

意大利海关按照欧盟海关的统一税则，根据关税、配额、优惠措施和其他进出口规则，对进出口货物按成交价进行计税。

海关当局可要求进出口商提供其履行海关义务的担保。担保金额可等于或高于应交付的税金。担保可以是银行的现金存款或信用担保。公共机构不需要担保，500欧元以下不用担保。缴纳部分海关税金后，可申请撤回担保。

进口税的征收范围包括：应缴纳进口关税的一般商品；可部分免税的临时进口商品；合法进入欧盟境内应缴纳关税的商品；非法从免税区进入欧盟境内的商品；逃避海关检查的进口商品；在临时监管或某一海关体制下未交税金的商品；未严格执行减免税规定的商品。

出口税的征收范围包括：报关后出口到欧盟境外应交纳出口税的商品；未经报关出口到欧盟外的商品；未遵守减免出口税规定的商品。

表5-1 意大利主要产品进口关税税率

(单位：%)

产品	平均关税税率
原油	0
天然气	0
10座以下乘用车	7.5-10
10座以上乘用车	10-13
药品	0
钢铁	0-5.7

有机化合物	0-6.5
计算机器和自动数据处理设备	0
电动机和发电机	2.7-3.2
机械设备	0-8
纺织品	3-8
服装	6.3-12
鞋靴	3-17

资料来源：世界贸易组织数据库

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

意大利主管对外投资和外商投资的政府部门是经济发展部，负责吸引外资的相关政策和项目，具体工作由经济发展部的产业政策、竞争力和中小企业司（DGPIIPMI）负责。外商投资的咨询和服务工作由意大利投资发展署（Invitalia）负责。

5.2.2 外资法规

外商投资企业须遵守意大利《民法典》中公司法相关规定。根据《民法典》第16条中的对等原则，外国投资者（个人或企业）可享受意大利公民在该外国能够从事的商业活动中享受的对等权利。欧盟成员国公民对意投资不受限制，和意大利国民享受同等待遇。意大利对外国投资的名义开放程度较高，但存在以下例外情况：

- （1）意大利的反垄断法《竞争和公平交易法》赋予意大利政府可以出于“国家经济利益和战略利益优先”的考虑，或在意大利企业在别国遭受歧视性对待情况下，有权阻止外资企业的并购计划。
- （2）意大利法律也授予政府在国防和国家安全、能源、交通和通信等战略行业否决外商投资、收购或对收购施加限定条件的“黄金权力”。

(3) 意大利银行和投资服务、电信、广播、天然气管网和电网等行业的外商投资需经行业主管部门的审核和批准。

5.2.3 外资优惠政策

意大利鼓励企业在南部投资，意大利引进外资及企业发展署负责落实意大利“发展合同”基金补贴。目前在坎帕尼亚、普利亚、卡拉布里亚和西西里等4个大区投资超过3000万欧元以上的项目可以申请补贴，而且投资必须是新建工厂、设备，并且外资企业在意大利拥有可信的投资实体。“发展合同”可以给予外资企业30%的项目投资补贴。

5.2.4 投资行业的规定

【限制和禁止领域】

意大利在以下行业对外资有所限制：航空、钢铁、能源、海洋渔业（商业捕捞）、铁路运输、邮政、博彩、水资源开发和管理、城市垃圾处理、电影业、银行业、国内航线运营和造船业。国防和其他涉及维护公共安全的领域不对外国投资者开放。

对于非欧盟国家投资火力发电项目、煤炭液化气项目、矿产资源开采等，意大利强调与投资来源国的对等条件。

【农业/林业投资合作规定】

意大利法律对外资投资农业/林业领域无限制性规定，外国投资者在符合对等原则（即投资来源国亦给予意大利投资者相同的待遇）的基础上，可获得意大利农业耕地/林地的所有权或承包经营权，相关权利无法定期限，亦不存在法定附加条件。农业用地/林地所有权转移涉及多项关联性法律问题，例如邻接农地所有权人优先购买问题、禁止外国投资者购买边境土地问题等，需就具体项目咨询专业律师意见。

【金融业投资准入规定】

根据意大利“金融中介规定”，从事投资服务的金融机构，需向意大利证监会（CONSOB）

提交申请。意大利证监会在听取意大利央行意见的基础上作出审批决议。监管机构审查的项目之一是检查公司管理层是否具备诚信、专业和独立性的要求。

银行拟从事投资服务时，需向意大利央行（**Banca d'Italia**）提交申请，意大利央行在听取意大利证监会的意见后，作出审批决议。股比方面，如投资者对金融机构的参股比例大于10%，则被认为是重要性参股，须经意大利央行审批；但当涉及上市的金融机构时，重要性参股的标准降为2%，一旦超过这一标准，须监管机构审批。

【银行业投资合作规定】

对于欧盟成员国银行，一般由相关银行总部所在国的中央银行延伸监管，意大利央行不做特别规定。

非欧盟成员国银行在意大利开办首家分行须经意大利财政部批准，并征得意大利外交部和央行的同意。设立代表处或增设经营网点须报意大利央行审批或备案。意大利主管部门在批准授权时将考虑双边市场准入的对等条件。一旦获准开业，非欧盟国家的银行在意大利的分行在营运监管和税务政策上享有意大利商业银行的同等待遇，只是在中长期信贷的发放比例上需遵守另外的规定。对非欧盟国家银行分行的监管指标是按照分行自有营运资金计算，而本地银行和欧盟国家银行按照其母行的监管资本计算（对于18个月以上的中长期贷款，对本地银行的限制是要求低于客户存款的30%，而对非欧盟银行分行的要求是低于客户贷款和同业资产的30%）。

如果外资要并购意大利现有银行，则将受欧洲央行（**ECB**）和意大利央行的双重管辖。无论是本国还是外国的非银行公司不得购买超过15%的意大利银行股份。

【保险业投资合作规定】

- （1）在意大利设立人身和财产保险机构或公司必须得到意大利政府主管部门的许可；
- （2）意大利政府的批准依据在很大程度上取决于意大利保险类公司在外国所受的对等待遇；
- （3）欲在意大利开设保险公司的外资企业必须具有从事保险业经营10年以上经验；

(4) 必须在意大利当地指定总代理人。

如果外资要并购意大利现有保险公司，则将受意大利保险业监督管理机构IVASS管辖。

【广播及视听媒体服务投资合作规定】

《意大利广播与视听媒体综合法令》（2005年7月31日，编号177）对该领域投资行为设定了限制性条件，其中意大利通信保障管理局（AGCOM）作为主管部门，负责相关市场的监管活动，并依据2002/21/CE号指令所设定的条件，对从业人员资质进行审核。外国投资者在审核中享受国民待遇。

【教育领域投资合作规定】

根据中意两国签署的《关于互相承认高等教育学位的协议》（意大利54/2016号法律正式批准），两国相互承认对方的高等教育机构。

5.2.5 投资方式的规定

外商在意大利可投资设立代表处、合资企业、独资企业以及进行并购。

【外资并购】

并购活动如涉及欧盟境内市场竞争，需遵守欧盟竞争政策；如仅涉及意大利境内市场，需要遵守意大利竞争法有关规定。意大利竞争和市场局（AGCM）负责对后者的审查和批准。

意大利《竞争和公平交易法》（2013年修订版）规定在意大利并购的营业额总额（包括并购方和被并购方）若超过4.68亿欧元或是被并购方意大利总营业额超过4700万欧元的并购需提前进行备案。该法还规定如意大利企业在别国遭受歧视性对待，意大利政府有权阻止该国企业的并购计划。另外，并购意大利上市公司股权超过2%，须向意大利证券交易委员会报告。

【科技研发合作的规定】

意大利未对外资企业与意大利大学、科研机构合作设限，但对于外资收购意科技企业则较为敏感。2020年意大利政府预算法案出台规定，非自主研发或受外国企业委托的研发不可以享受优惠政策。

5.2.6 安全审查的规定

【外资并购安全审查】

在外资并购国防、电信、交通、能源和其他涉及公共利益以及战略性行业、企业和资产时，意大利政府可行使“黄金权力”，对相关投资和并购进行评估和审查并拥有最终否决权，包括对外国投资者大量持股和并购的否决权、战略性资产使用和处置权、公司高管任免权以及重大商业协议否决权。

2019年3月，意大利修改“黄金权力”法案，将5G领域纳入战略资产范畴。2020年新冠肺炎疫情期间，意大利政府通过紧急法令，将能源、原材料和食品等关键物品供应、医疗、保险和个人数据处理等敏感信息领域纳入“黄金权力”法案适用范围。

【反垄断规定】

1990年颁布的《竞争和公平交易法》是意大利反垄断领域的核心法律，设立了意大利反垄断唯一的执法机构——意大利竞争和市场局。

根据《竞争和公平交易法》，意大利竞争和市场管理局有权对仅发生在意大利境内且不涉及欧盟成员国和其他国家的并购、卡特尔和滥用市场支配地位等反竞争和不公平交易行为进行调查和处理。意大利第241/90号法律及第217/98号总统令对调查程序和相关方权利、义务做出了详细规定。

另外，根据第241/90号法律规定，对公共企业和行政垄断企业、涉及国家总体经济利益的企业并购，意大利总理府有权根据贸易和产业部门的建议实施禁止令。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

意大利负责基础设施PPP项目的主要政府部门有基础设施和交通部、经济财政部、经济规划部际委员会（CIPE）和内阁会议经济政策规划协调部门（DIPE）。此外，涉及国家利益的战略性项目，意大利全国建筑商协会（ANCE）也会参与项目实施过程的监管工作。

根据意大利《公共合同法》，意大利允许合同类和机制类两种PPP模式：（1）合同类PPP

指双方关系完全以签订的协议为基础，如特许经营、担保、融资租赁等。合同类PPP又可按照领域分为公共工程特许经营和服务特许经营两大类；（2）机制类PPP指由公共机构和私人资本合资成立公司，按双方签署的合同进行经营。一般大型项目均采用机制类PPP模式。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

意大利的税收制度主要体现在国家、大区 and 市三个层级，主要分为直接税和间接税两大类。直接税主要有：个人所得税、公司所得税和工商业地税；间接税主要有：增值税、注册税和地籍税。

意大利实行居民管辖权和地域管辖权并行的税收管辖权，居民纳税人就其在全世界范围取得的所得承担无限纳税义务，非居民纳税人仅就来源于意大利境内的所得承担有限纳税义务，其中无常设机构的非居民纳税人仅就其来源于意大利境内的所得征收预提所得税。有常设机构的非居民纳税人就其取得与常设机构有实际联系的境内外所得承担纳税义务。常设机构的类型有管理场所、分支机构、办事处、工厂、矿井、建筑工地等，对于“工程建设或安装工程”，如工程期限超过一定期限，应被视为常设机构。

5.3.2 主要税赋和税率

【直接税（Imposte Dirette）】

（1）个人所得税（IRPEF）。意大利居民个人就其境内外所得缴纳个人所得税；意大利非居民个人仅就其来源于意大利境内的所得缴纳个人所得税。个人所得税实行综合所得征税，应纳税收入按照超额累进税率征税，最高税率为43%，最低税率为23%。上述税率未包括大区 and 市对个人所得征收的附加税率。附加税率由大区 and 市自行确定，可以是单一固定税率，也可以采取超额累进税率，例如：拉齐奥大区2020年的大区附加税率为1.73%-3.33%。

（2）公司所得税（IRES）。意大利居民公司就境内外所得缴纳公司所得税。针对没有常

设机构的非居民企业仅就其来源于意大利境内的收入实行源泉扣缴征收预提所得税。根据中意税收协定，股息、利息和特许权使用费所得的预提所得税率为10%，有常设机构的非居民企业就其取得与常设机构有实际联系的境内境外收入缴纳公司所得税，税率为24%，与居民企业公司所得的税率一致。

（3）工商业地税（IRAP）。该税为地方税种，指从事经营活动的纳税人，每一纳税期在某个大区产生的产值而缴纳的税。意大利非居民公司仅就其在常设机构的产值缴纳工商业地税，无常设机构非居民企业不缴纳工商业地税。各大区税率略不同，一般在3.9%左右。

【间接税（Imposte Indirette）】

（1）增值税（IVA）。意大利的增值税政策完全符合欧盟关于增值税的规定。根据增值税制度规定，商品和服务的提供者可以抵扣向上一级支付的增值税，由最终消费者负担增值税。在意大利境内销售商品或提供服务的纳税人应缴纳增值税。普通增值税税率为22%，优惠税率为10%和4%。

（2）注册税（Imposta di Registro）。注册税在以下情况下缴纳：①在意大利境内形成的特定的合同；②在意大利境内、境外达成的涉及意大利境内商业企业或不动产的转让与租赁业务的合同。征税基础和税率根据相关合同的性质以及当事人的状况确定。不动产转让还需另外缴纳土地登记税和抵押税，在公共注册机关办理正式书面手续时缴纳。在意大利购首套住房的注册税税率为成交价的2%，同时还要缴纳土地登记税和抵押税各200欧元。

（3）遗产和赠与税（imposta di successione、dono fiscale）。遗产税和赠与税均根据财产转让的价值征收，税率为4%-8%。如果转让的财产为不动产，要额外征收1%的土地登记税和2%的抵押税。如果将公司或其股份转让给配偶或直系后代，则免交遗产税和赠与税，同时规定受赠人或继承人从受让或继承之日起至少持有股份或保持公司经营5年。

【地方税（Tributo locale）】

2014年1月1日开始实施的唯一市政税（IUC）由三个税种组成：房地产税（IMU）、城市建设维护税（TASI）和垃圾税（TARI）。意大利境内的房地产所有权人（居民或非居民）每

年必须缴纳城市房地产税。税基是由地籍处按照不动产种类和级别确定的地籍收益估价乘以给定的法定乘数得出的值。法定税率为0.76%，实际税率则由不动产所在地市政府根据法定税率上下浮动0.3%。

【数字服务税（Digital Services Tax, DST）】

意大利数字服务税自2020年1月1日生效。数字服务税纳税人包括符合以下条件的企业：全球报告收入不少于7.5亿欧元（无论是单独收入还是合并收入）；同时，在意大利取得的数字服务收入不少于550万欧元。符合条件的企业通过提供以下数字服务取得的收入需缴纳数字交易税：（1）在数字界面投放针对该界面用户的广告；（2）为用户提供多边数字界面，使用户能够发现其他用户并与之互动，且有利于用户之间直接提供潜在商品或服务；（3）传输收集的用户数据和用户在数字界面上的活动生成的数据。由向受供应商控制的实体、服务控制实体或与供应商受相同控制的实体提供数字服务取得的收入，无需缴纳数字服务税。

数字服务税的税基等于提供数字服务取得的总收入（不含增值税和其他应缴的间接税），不计入任何成本，按照3%税率征收。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

意大利目前有三种经济特区，分别为自由贸易区、工业园区和特殊经济区。

【自由贸易区】

意大利目前有的里亚斯特自由港和威尼斯自由贸易区，其设立源于二战后与南斯拉夫的边境贸易安排，自贸区内的货物享受零关税待遇。货物可以不受海关监管措施的限制进行自由流动和加工；对出口欧盟其他国家的货物自离开保税区之日起，180天内缴纳关税。区内可雇用投资来源国的劳工和技术人员，但需遵守意大利的劳工法律和社会安全法律。

【工业园区】

1991年意大利政府颁布317/91号法规，从法律层面明确了工业园区的定义。工业园区指众

多独立的小型专业性企业集中在一个地区，并在该地区建立起统一的产业链；各企业负责产业链中不同的生产环节，并可利用这一地区的文化、历史、特色作为共同的企业标识。

【特殊经济区】

意大利通过2017年第91号法令和2018年1月25日部长理事会主席令允许在南部坎帕尼亚、巴西里卡塔、普里亚、卡拉布里亚、西西里和撒丁等6个大区设立特殊经济区（SEZ），提供较其他地区更加优惠的税收激励措施，简化行政管理手续，以促进南部地区经济发展。

5.4.2 经济特区介绍

【自由贸易区】

（1）的里亚斯特自由港位于意大利弗留利—威尼斯朱利亚大区首府的里亚斯特市，含5个自由区，3个用于商业活动，2个用于工业活动。的里亚斯特港是联通中东欧海陆贸易的重要国际枢纽，每月有超过400辆列车往返的里亚斯特和意大利东北部及中欧工业和制造业基地。

（2）威尼斯自由贸易区。位于威尼托大区首府威尼斯市，拥有23个货运码头，10个客运码头，8000平米关税区，无货物存放时间限制，存放期间无需缴纳关税，无需担保即可进行重新组装和贴标签等加工程序。

【工业园区】

意大利的产业集群型工业园区是意大利经济发展的主要驱动力之一。据意大利国家统计局数据，目前意大利共有产业集群156个，居住人口1250万；集群内制造业企业21.5万家，占全国制造业企业的40%；制造业从业人员200万人，占全国的39.3%。产值占国内生产总值的27.2%。

意大利工业园区主要集中在东北部传统工业地区，数量达45个，西北部地区有37个工业园区，中部地区有38个工业园区，南部地区有17个工业园区，此外在撒丁岛大区还有4个工业园区。从行业方面看，意大利工业园区内企业主要集中在机械、纺织品服装、家居制品、皮

革、制鞋、珠宝等方面，并按照地理位置划分为不同产业集群，如米兰—威尼斯沿线的机械制造业工业区，意大利中部托斯卡纳大区的农业及纺织业工业区，艾米利亚—罗马涅大区的汽车制造及农副食品加工业区等。

【特殊经济区】

意大利在坎帕尼亚和卡拉布里亚大区建立起两个特殊经济区。坎帕尼亚的特殊经济区包含那不勒斯、萨勒诺、斯塔比亚海堡的港口区域，卡拉布里亚特殊经济区包括焦亚陶罗港口区域。

在特殊经济区内投资港口、机场及周边区域、物流平台和港口设施的企业可享受税收减免优惠，小型企业享受的优惠额度可达总投资额的20%（但不超过5000万欧元），普通企业优惠额度为15%，大型企业为10%。税收减免优惠仅能用于抵免其他应缴税款。区内企业的审批、注册流程更为便捷，管理费用也更优惠。享受上述优惠的企业需在特殊经济区内至少经营7年，不得停业清算。

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

【意大利南方发展战略】

意大利南部是经济欠发达地区，意大利政府针对在南方投资和增加就业制定了众多优惠政策，主要包括：一般性的财政金融激励措施、雇工鼓励措施和基础设施投资的融资扶助计划。根据意大利488/92号法律，在以下领域经营的大中小型企业可获得资助：采矿、制造、建筑、能源开采和分配、服务业、贸易和旅游。资助的项目要有利于新建、扩建工厂，技术更新，重组、生产复苏，改建或转移现有生产单位。适用地区包括意大利南部和中北部具有增长点、有发展潜力的未开发地区。

意大利鼓励企业在南部投资，意大利引进外资及企业发展署负责落实意大利“发展合同”基金补贴。“发展合同”可以给予外资企业30%的项目投资补贴。

由于意大利南部经济发展水平低，基础设施等配套项目不齐全，中资企业在意大利南部

投资较少，主要为光伏发电项目。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

意大利没有统一的劳动法，有关劳动关系的法条分散在意大利宪法、民法和议会批准的劳工权利、社会保障相关法律、法规、法令等，最有代表性是1970年5月20日第300号法，即劳动权利法令（Statuto dei Lavori）。作为欧盟国家，意大利也遵守欧盟关于劳动关系的法律法规。此外，全国及地方的各行各业的集体劳动协议对劳资关系进行调整。集体劳动协议（CCNL）是指由企业家协会与工会签订的协议，对注册于企业家协会的企业具有约束力，也作为法院判决的重要参考，对未注册于企业家协会的企业有间接的约束力。

【工作时间】

意大利劳动者每周正常工作时间为40小时，每周平均工作时长不能超过48小时，否则雇主将面临审查和罚款。大部分情况下，雇员每天9点上班，17点或18点下班，中午有1小时午饭时间。

【雇员社保】

意大利的社保金根据业主的行业、员工的水平和适用的集体协议而有所不同。员工的养老保险金缴纳比例约为9.19%，并从税基中扣除。业主养老金缴纳比例为23.51%-23.81%，此外，业主还有义务缴纳额外的金额不等的其他小额社会保险（如生育、疾病、失业），因此，业主的总缴费比例约为28%-34%。

【终止雇用】

意大利法律规定，解雇必须提供书面理由，雇主不能因参加工会、种族、性别、婚姻情况、怀孕、性取向、年龄、残疾、信仰、政见等理由解雇员工。不论何种理由，解雇必须支付解约金。

雇员人数15人以上企业，如需在120天之内在同一部门裁员至少5人，必须进入“集体解

雇程序”。在解雇发生前，企业须向意大利社会保障局（INPS）支付所有解雇员工30个月的INPS社保费用。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

非欧盟国籍人员赴意大利工作，须取得工作许可、工作签证和居留许可。外国居民须在当地税务部门办理税号（Codice Fiscale），用于身份识别。

意大利1998年7月25日第286号法令，即《移民法》，对以下特定类别的外国人进入意大利的申请程序、工作许可签发条件、入境签证以及居留许可作出特殊规定，不受年度外国劳工数量配额限制：总部或分支机构位于意境内的企业，其管理层和高度专业性的工作人员；以意大利语为母语的大学教师交换项目、与意大利学术机构或参与其他境内活动的大学教授和研究人员；总部设在有意境外的企业，临时借调至意大利境内的雇员。

意大利在各省设有劳动部门，负责劳务纠纷的协调和处理。另外，意大利宪兵部队设有“劳工保护宪兵”部门，对劳动者权利进行执法保护。

5.6 外国企业在意大利获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

意大利土地适用不动产有关法律法规。根据法律规定，自然人及法人均可获得土地所有权。如需对土地规划用途进行变更，需要提前获得市政当局授权；如在土地上新建建筑物、改变已有建筑物用途以及变更建筑物结构，均需获得市政当局的许可；如存在环境污染相关问题，土地所有人须承担污染治理费用并执行环境保护措施，违反者将受到处罚；如土地上有文物古迹，所有人需向意大利文化部下属的文化和遗产安全总局进行报告。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外资企业在意大利获得土地所有权方面享有与意大利本国个人和企业同等的私有财产保

护权。外资企业可通过购买方式获得土地永久所有权，通过租赁方式获得合同规定年限的使用权。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据意大利有关法律，在意大利注册的外国公司参与证券交易与本土公司享受同等待遇。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

意大利政府主管环境保护的部门原为意大利环境、领土与海洋保护部，2021年2月，意大利设立生态转型部，接管能源事务和环境事务。

5.8.2 主要环保法律法规

意大利基础环保法律法规包括《统一环境法》《自然环境保护法》《废物处理及污染防治法》等。

查询网址：www.minambiente.it

5.8.3 环保法律法规基本要点

意大利环保法律法规遵循欧盟有关法律和指令，特别是欧盟对其进口、生产和使用化学物质进行注册、评估、授权和限制的第1907/2006号法规（简称REACH法规）。意大利对排污设施、设备的建设管理，以及对废弃物进行综合利用方面均遵循欧盟标准，严禁以破坏环境资源换取商业利益。违规处罚包括对环境损害进行赔偿、要求恢复环境原貌甚至停止项目运作。

【水资源利用和污染防治】

根据意大利2006年4月3日第152号立法法令，意大利将全国划分为8个河流流域区，每个

流域区均制定管理规划，设立管理机构进行监管执法。同时，2008年12月30日第208号法令和2009年2月27日第13号法令针对水资源和环境保护制定了特别措施，确立了流域区管理机构与地方政府共同实施管理规划。关于地表水技术标准，根据欧盟关于地表水污染和水质恶化的第2006/118/EC指令规定，硝酸盐不高于50毫克/升，杀虫剂中的活性物质总量不超过0.5微克/升，单项活性物质含量不超过0.1微克/升。另外，对于重金属、硫酸盐、氯化物等污染物质，欧盟正根据成员国建议制定污染物控制标准。

【大气污染防治】

意大利于1966年制定了有关大气污染防治的法律。意大利控制污染物质监控对象包括：二氧化硫、一氧化碳、氮氧化物、臭氧、非甲烷类碳氢化合物、颗粒物、金属、PM10、PM2.5、挥发性有机化合物以及多环芳烃类物质等。目前，意大利大气保护主要通过“空气质量管理国家规划文件”来实施。在此文件指导下，各大区依据实际情况制定本大区的规划文件。

【森林和动植物保护】

为保护森林和动植物，意大利设立了自然保护区、国家公园和湿地公园。地方政府负责本区域内森林等的保护，对大型树木进行砍伐前需要报市政当局审批。意大利于2003年将环境法与财政法案联系在一起，使环境保护在预算上先行列支，投入更加明确。

5.8.4 环境影响评估法规

根据欧盟和意大利相关规定，任何自然或人工工程如可能对环境产生重大影响，必须进行环境评估。意大利生态转型部设环境评估司，司内设环境评估技术委员会，该司与地方环境机构配合，对于项目可行性进行评估，并对项目环境生产进行监督。

2006年4月3日意大利出台第152/2006号环境法规，后于2008年4月3日进行了修订，规定对涉及环境保护的不同方面（如土壤保护、废弃物处理、空气污染、环境损害）等进行监管，对战略性环境评估、环境影响评估以及整体环境授权批准等程序作出了规定，专门设立环境影响评估技术委员会（CTVIA）。

5.9 反对商业贿赂规定

2012年11月6日意大利颁布第190号法（2012年11月28日起实施），即《反腐败法》。该法律是在意大利现行法律制度中为预防和惩治公共行政部门腐败和违法行为建立起的一套特别规范体系。在惩处措施方面，《反腐败法》采用“综合治理”模式，兼用刑事和非刑事手段实施处罚，包括针对个人或企业的经济制裁，针对个人的有期徒刑或其他处罚（包括取消资格、没收非法所得的金钱或损害索赔等）。

意大利反商业贿赂主要依据是2001年6月8日第231/2001号法令，其中规定：

（1）关于诱惑或给予好处的行为。如果被贿赂人利用通过自身资源和权力对社会、公共服务或者第三方构成犯罪，可判处3-8年有期徒刑。对于实施贿赂的人，判处3年以下有期徒刑。

（2）关于私人腐败，如果公司管理层的总经理、会计师、核算师或清盘人，向第三方承诺金钱或其他利益，或者自身受益，违反自身义务，对公司造成损失，根据情节轻重，可判处1-3年监禁。

（3）对第一项款中腐败犯罪人有领导或监督义务的人，涉及监管不力，判处6个月至1年有期徒刑。

（4）如果上述腐败行为过程涉及上市公司，无论在意大利境内或欧盟国家，判罚翻倍。

2004年7月20日意大利通过第215/2004号法律，授权意大利竞争和市场管理局对政府人员商业利益冲突进行调查和处理，以保护正常商业行为不受政府人员干扰。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

作为欧盟成员国，意大利是世贸组织《政府采购协定》缔约方之一，有义务向该协定缔约方开放一定金额门槛（624.2万欧元）以上的公共工程建设项目。目前，中国尚不是《政府采购协定》缔约方。

意大利2006年4月12日第163号立法法令《公共合同法》第121-125条适用于不承担开放义务的公共工程采购，主要管辖法律为2001年8月20日颁布的第384号法律。

欧盟《关于协调公共工程、货物和服务采购程序的指令》（2004/18/EC）未禁止自然人承揽公共工程项目，但对投标人的专业资质、从业经验、技术团队、资金实力等有较严格的规定。

5.10.2 禁止领域

意大利禁止外国公司承揽军工、国防等行业的工程项目，同时，对能源、电力等行业有较为严格的准入制度。

5.10.3 招标方式

意大利对公共工程承包实行严格的招标制度，不进行公开招标的项目需作出特别说明。招标方式包括：

【公开招标采购】

对以价格为主要因素的一般性采购合同，通常采取公开招标方式，政府采购主体应在所在国或欧盟的官方公报上刊登招标通告，邀请所有对合同感兴趣的供应商参与投标。

【两阶段招标采购】

指对某工程或项目的设计和实施分别进行招标。两个阶段可以由同一个公司中标，也可以由不同的公司分别中标。

【谈判采购】

指事先不通过公告程序，直接邀请供应商通过谈判方式进行采购。此种采购方式应符合一定条件：

（1）公开招标无合格标，或无人应标（或因技术、艺术和专利保护原因，只有1-2家供应商，且无其他替代产品可供选择）；

(2) 选中一家供应商后，由于种种原因需要另外再增加一家供应商，采购主体可以和已中标供应商共同与其他企业谈判，增选其他企业；

(3) 在两阶段招标采购中，确定设计阶段中标企业后，为了节省时间，采购主体可以和该企业谈判，看其是否拥有符合实施阶段的标的条件；

(4) 招标后，事先可能没有预计到有些配套设施和服务，此时，只要中标补充不超过原招标价值的50%，可以采取单个谈判方式。

【快速招标采购】

紧急情况下（如战争、自然灾害等），在以上采购形式之外，采取不规范的招标采购，以达到快速采购的目的。

投标方式包括电子投标和书面纸质文件投标。

网址：www.serviziocontrattipubblici.it

5.10.4 主管部门

意大利中央各公共管理机构货物和服务采购事宜均由Consip公司负责（不包括军火和秘密采购），地方政府的政府采购既可通过Consip公司实施，也可通过地方采购机构自主实施，但其采购条件必须达到或优于Consip公司就同类产品制订的框架合同标准。

意大利基础设施和交通部负责公共工程采购有关法律法规制定以及具体项目实施。

根据1994年2月11日第109/1994号法规定，意大利成立公共工程、服务和货物采购合同监督局（AVCP），负责监督中央及各地方公共采购法律和合同实施情况，有权对违反合同和相关法律的行为做出处罚。根据2014年6月24日第90号法令，作为公共行政改革的一部分，AVCP被废除，其职能归属于当前的国家反腐败局（ANAC）。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

在意大利投资的外国公司享有与意大利公司相同的知识产权法律保护。意大利知识产权的法规主要包括：《专利法》《商标法》《版权法》和外观设计保护的相关法规。

网址：uibm.mise.gov.it

近年来，意大利加强了对知识产权的保护：在全国12个城市建立了知识产权法庭，成立了“防范与打击伪造商品委员会”，专门负责协调处理有关反盗版和假冒商品工作，鼓励企业采用“意大利制造”的统一标识等。其主管部门为经济发展部下属的意大利专利与商标局。

【专利法】

所有技术领域的任何发明，无论是新产品还是新方法，均可获得专利。但对于人类或动物的诊断和治疗方法，植物品种或繁殖动物或植物的主要生物方法，可不授予专利权。意大利专利在《巴黎公约》任何成员国的申请都可以享受《巴黎公约》中规定的基本原则。

【商标法】

意大利商标法授予注册商标持有人享有商标专用权，商标持有人有权使用新的、合法的、有显著特征区别于其他商品的图形标志，包括根据《与贸易有关的知识产权协定》要求海关查封假冒商标货物的权力。意大利法律不强制使用标识以表明商标已经申请或注册。商标一旦在意大利专利商标局（PTO）申请就享有保护。根据《巴黎公约》关于不公平竞争的条款，对没有登记注册的商标也实行保护。

商标的有效期为自申请之日起10年，此后每次续展10年，次数不限。商品和服务的国际分类以《尼斯协定》为依据。商标所有人可就商标所代表的全部或部分商品和/或服务进行转让或授予许可。

【版权法】

意大利《版权法》基于《保护文学艺术作品伯尔尼公约》基本原则制定。作者的原始作品从创作之日起就受到版权法的保护。不需提出申请或履行其他程序就可享有知识产权保护。受版权保护的作品包括文学作品、动画、音乐作品、录音、软件、资料库、建筑作品及平面艺术。

版权的保护期限为作者终生及其死亡后70年，复制品适用于不同的保护期限。

【外观设计保护】

外观设计保护须具备：（1）新颖性，即在注册申请前该设计不为公众所知；（2）独创性，即在注册申请前，该设计给专业使用人的全部印象必须显著区别于公开使用的其他设计。在注册登记后，外观设计的保护期为一个或多个5年，从申请之日算起，续展期总共不超过25年。外观设计注册后，其所有权人享有专用权（包括制造、供应、进入市场、进口、出口），并有权制止任何第三方未经所有权人同意使用该设计。

【工业产权法】

意大利政府2005年2月10日颁布了30/2005号法令，即《工业产权法》，提出了关于工业产权的新定义，明确指出工业产权还包括原产地名称、地理标识，以及公司机密信息。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据意大利2003年6月27日第168/2003号法律规定，意大利法院设有专门的工业产权侵权争端法庭。知识产权持有人如认为其权利受到侵害，在提供初步证据的情况下，可要求该专门法庭采取紧急预防措施，包括：没收产品以及构成证据的生产工具、文件及商品；抑制侵权行为，侵权人如继续侵权、不执行法官命令或拖延执行，则进行罚款；在无法获得充分赔偿的情况下，可没收侵权人的货物和财产。

最终处罚措施包括：禁止生产或销售产品、消除或销毁构成侵权的所有内容（产品、货物、工具、标志）、罚款、公布侵权行为、赔偿损失（经济损失或商誉损失）。

另外，为了确定因伪造而产生的损失，法院将有权把伪造人所获得的利益以及他违法使用工业产权许可而应支付的特许权使用费考虑在内。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【诉讼】

意大利民商法和企业破产法较完备，可保证实施财产及合约有关权利。根据法律体系原则，双边投资协定被视为管辖外商投资方面的“专门法”（*lex specialis*），其效力优于国内法。如发生投资合作纠纷，双边投资协定是重要的法律依据。关于司法管辖权，欧盟第44/2001号法规（关于民事及商事案件判决权及其执行的规范）、意大利1995年5月31日第218/1995号法律以及1968年布鲁塞尔公约进行了具体规范。另外，1991年意大利与中国签订民事司法协助协议，建立了司法管辖权的标准，包括被告所在国法院、订立合同所在国法院以及合同履行或将要履行所在国的法院。投资合作方可在合同中约定司法管辖权条款。

【调解】

意大利有意大利国家仲裁商会、米兰国际仲裁商会等多个调解中心。2004年意中商会、中国国际贸易促进委员会和米兰商会仲裁院共同成立了意中调解中心，可为中意两国企业提供相关服务。

【仲裁】

投资合作纠纷也可诉诸具有法律约束力的仲裁，在提出要求的情况下，意大利法院一般接受并执行外国仲裁机构的裁决。

意大利是世界银行国际投资争端解决中心（ICSID）成员之一。意大利签署并批准了《关于解决国家与其他国家国民之间投资争端公约》，也是《关于承认和执行外国仲裁裁决公约》（1958年纽约公约）的签字国之一。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

根据欧盟《2022数字经济社会指数国别报告》，意大利得分49.3，低于欧盟平均分52.3，在27国中排名第18位。总体而言，意大利在数字人才储备、信息基础设施等领域落后于欧盟平均水平，在数字技术普及率领域较为领先，在电子政务领域，虽然意软硬件条件优秀，但用户使用率依然较低。

6.1.1 基础网络能力

意大利固定宽带安装率落后于欧盟平均水平，但在移动网络方面，特别是5G领域相对领先。2021年，意大利家庭固定宽带覆盖率为66%，速度超过100Mbps的宽带覆盖率为38%，均低于欧盟78%和41%的平均水平。在复苏基金支持下，2021年，意大利速度超过1Gbps的宽带覆盖率达到7.1%，接近欧盟7.6%的覆盖率。5G频谱分配比例达到60%，高于欧盟56%的平均水平，5G覆盖率99.7%，高于欧盟66%的平均水平。宽带资费指数76，高于欧盟73的平均值。

6.1.2 应用和商用基础设施建设

意大利电子政府服务软硬件在欧盟内较为领先。政府网站在提供数字服务和数据公开方面表现良好，个人、企业数字公共服务的覆盖面和完成度均高于欧盟平均水平。但民众使用电子政府平台参与度不高，只有40%的意大利在线用户参与电子政务服务（欧盟平均水平为65%）。

根据意大利政府工业4.0相关规划，经济发展部于2020年建成全国工业4.0能力中心，为公司开展工业4.0相关的定向培训，支持工业创新、相关研究和实验开发项目。意大利各商协会也设立了大量中小企业数字支持中心。此外，意大利政府正与商会联盟合作，整合现有的创新中心网络，打造“地图4.0”（Atlante 4.0）数字门户项目，进一步提升民众和企业数字化认

知、支持数字技术发展和数字化转型。

在研发领域，意大利是欧盟高性能计算机群（EuroHPC）项目下设的8个超级计算机站点之一，大量参与欧洲量子计算领域项目，例如CiViQ、2D·SIPC和Quantum Flagship等。

在区块链、物联网、人工智能等新兴技术领域，意大利政府发起“创新科技之家”倡议，于2019年底在马泰拉建立了第一个“创新科技之家”。意大利政府于2019年推出了人工智能、区块链战略草案。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 主管政府部门及机构

2019年，意大利政府设立技术创新和数字化部长，负责领导意大利数字化局和总理府下属的数字转型司。

意大利数字化局成立于2012年，隶属总理府，职能为落实政府提出的数字化战略，具体包括：（1）确保中央和地方政府在信息技术领域的协调与合作，推进公共服务数字化转型；（2）授权数字化认证，如数字证书、数字身份证等信息；（3）监督、督促、评估公共机构在信息技术领域的支出；（4）履行意大利在信息技术领域签署的国际条约；（5）与欧盟、中央、地方政府共同协作，推动数字创新；（6）发布数字化指导文件、法规和标准；（7）提高国民电脑教育普及率。

总理府数字转型司成立于2019年，主要职能为制定国家数字化转型政策和协调落实国家数字化转型政策。

6.2.2 数字经济发展重点产业

【半导体产业】

意大利政府目前持股欧洲最大半导体集团之一的意法半导体集团（STMicroelectronics），该集团于1987年由意大利SGS公司与法国汤姆逊公司的半导体部门合并而成。该公司除68.4%

的上市股和4.1%的自持股外，剩余27.6%的股份分别由意法两国政府持有。公司总部位于瑞士日内瓦，在意大利境内有米兰和卡塔尼亚两大生产研发基地。

【工业机器人产业】

意大利工业机器人领域具有全球竞争力，是仅次于德国的欧洲第二大工业机器人生产国。意大利机器人生产企业约50家，2021年销售量约1.2万件，同比增长50%。总部位于都灵的科马公司是世界前十的工业机器人生产商，由Stellantis公司全资控股，并于1997年进入中国市场。

【云医疗服务】

2021年，意大利国有持股的Leonardo公司和Dompe Farmaceutici公司签署协议，使用云架构构建第一个国家数字医疗安全基础架构中心。该项目的核心涉及国家级健康数据的汇总（从实验室数据到单个患者的遗传档案），具有最高的安全标准（网络安全和实时主动防护），有针对性的公共卫生和精准医学干预措施。新创建的基础架构允许对患者进行群集，并使用可用于全国医疗机构的安全云服务来确定目标治疗指征。

6.2.3 数字经济向三次产业渗透情况

根据欧盟《2022数字经济社会指数国别报告》，意大利数字技术与三次产业结合情况排名第8位。60%的中小企业至少使用了基本数字技术，95%的企业使用电子发票，均好于欧盟平均值。2021年，52%的意大利企业使用云服务，高于欧盟34%的平均水平，但意大利在大数据应用、人工智能、电子商务和在环保领域使用信息技术方面依然落后于欧盟平均水平。

6.3 数字经济发展规划

2021年4月，意大利正式向欧盟提交了欧盟复苏基金使用方案。其中，数字经济领域拟投入498.6亿欧元，占全部资金的21.2%，旨在促进国家数字化转型、支持生产系统创新，包括建设宽带网络、发展5G等。

意大利政府还提出“数字意大利2026”规划，具体目标包括：70%的人口使用电子身份证；

70%的人口能够使用数码设备；75%的公共服务部门使用云端服务；80%的公共服务能够在网上办理；家庭和企业高速宽带网络覆盖率达到100%。

“数字意大利2026”具体项目包括：（1）推出公共服务APP；（2）普及和完善公共服务支付系统pagoPA；（3）推广数字身份认证；（4）鼓励民众和企业参与电子政务系统和软件的设计；（5）建立政府、技术人员、学生、公民广泛参与的技术开发团队。

6.4 数字经济相关政策和法规

意大利涉及数字经济的主要政策和法规包括《意大利复苏计划》《意大利2025科技创新与数字化战略》《意大利电子政务2020-2022三年行动计划》等。

目前，意大利没有专门针对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策，但5G、半导体等敏感领域可能涉及国家安全审查。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 意大利对绿色经济的定义

意大利主张大力发展绿色经济，推动生态转型，为后代建立一个绿色、可持续发展的国家，主要包括大力发展可再生能源和清洁能源，减少化石能源比重，提高能源效率，减少碳排放，积极应对气候变化，防止水土流失，将生产活动对环境的影响降至最低。

7.1.2 主管政府部门及机构

意大利与发展绿色经济相关的主要政府部门包括经济发展部、经济财政部、生态转型部、基础设施与交通部、南方与领土团结部。生态转型部为2021年新成立的部门，在原环境部的职能基础上并入部分原由经济发展部负责的能源事务。此外，意大利政府还成立生态转型部际委员会（ISCED），由总理任主席，保证绿色经济、生态转型和环境保护相关政策协调一致。

经济发展部主要牵头制定能源和应对气候变化战略；生态转型部主要负责环境保护、废弃物污染治理、防止水土流失等；经济财政部主要负责绿色发展资金管理，实施财政支持工具等；基础设施交通部主要负责基础设施和交通领域的可再生能源推广、能效管理和减排等。

7.1.3 绿色发展情况

【电力】

意大利电力领域清洁程度较高，根据意大利政府规划，到2030年，可再生能源在电力生产中的占比将达到55%，根据能源服务管理公司（GSE）统计，2020年意大利可再生能源在电力生产中的占比升至38.1%。2020年发电量2814.8亿度，其中天然气发电占比最高，为48.9%，其次为水电17.3%，太阳能光伏发电和风电次之，分别占8.9%和6.6%，均高于煤电比重。煤电

在电力供应结构中仅占4.6%，远低于欧盟平均水平。意大利计划逐步淘汰煤电，到2025年全部退出，但受俄乌战争影响，意大利政府短期内将提高煤炭在发电领域的使用。预计2030年发电总装机容量将由2019年的115吉瓦增至2030年的155吉瓦，新增部分几乎全部来自可再生能源，光伏发电和风电将分别增加31吉瓦和9吉瓦。

【建筑】

意大利高度重视建筑业节能减排，致力于通过使用可再生能源等方式减少供暖和制冷能量消耗，提高建筑能效，甚至实现建筑零排放。政府实施建筑能效超级奖励计划，鼓励居民对住宅进行能效升级。2020年起，意大利政府开始为现有住宅外墙节能改造提供税收优惠，此后，在《2021年预算法》和《2022年预算法》中，该税收优惠一直得以延长，目前截止日期至2022年12月31日。根据欧委会Repower Eu计划，欧盟各国在新建筑上必须强制安装太阳能电池板，到2025年实现新建商业和公共建筑太阳能全覆盖，实现光伏发电装机容量翻一番，到2029年实现新建住宅提供太阳能覆盖，并在2030年实现光伏发电达600GW。

【制造业】

意大利制造业以轻工业闻名，善于利用品牌、设计能力等无形资产，故资源产出效率指数非常高，位居欧盟第一。制造业能效不断提高，2008-2017年，医药产业单位产值能源投入下降超70%，交通、化工和其他制造业降幅均超过30%。污染物排放方面，医药产业下降71%，交通、家具和橡胶塑料行业降幅均超过40%。石化行业单位产值污染物排放下降72%，机械制造和化工行业降幅分别为60%和41%。

【交通】

意大利交通领域主要通过发展电动汽车等新能源汽车和推广共享汽车减排。政府出台多项补贴政策，鼓励购买低排放汽车，目前意大利每千名居民电动车拥有量为1.7辆。2022年4月，意大利总理德拉吉签署法令，2022年到2024年每年财政补贴6.5亿欧元鼓励民众购买新能源汽车。根据法令规定，购买符合条件的新能源汽车可享税收优惠为2000-3000欧元。受疫情影响期间民众流动性下降影响，意共享汽车数量从8000辆跌至6200辆。

7.1.4 绿色金融

2005年生效的“白色证书”机制（Certificati Bianchi）是意大利促进能源效率的主要工具，通过申报提高能源效率项目，企业可获得白色证书。2018年起，该证书可在能源服务管理公司（GSE）管理平台上进行交易。

此外，意大利政府于2021年3月首次发行主权绿色债券，支持国家绿色转型战略，主要用于可再生能源发电、提高能效、交通、循环经济、污染防治、环境保护和生物多样性等领域融资。此前，意大利已发行私人绿色债券和企业绿色债券。

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织情况

意大利是联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）成员，于2016年4月签署《巴黎协定》，同年11月批准。意大利还是联合国环境规划署（UNEP）、国际可再生能源署（IRENA）、全球环境基金（GEF）、国际自然保护联盟（IUCN）成员和国际太阳能联盟（ISA）框架协定签署国。

7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 总体节能减排路线图

意大利二氧化碳排放总量已于2005年达峰，人均二氧化碳排放量于2004年达峰。意大利执行欧盟气候目标，致力于2050年实现碳中和，2030年一次能源消费量较2007年下降43%，温室气体排放量较2005年下降33%，可再生能源在能源消费结构中占比提高至30%，在交通能源消费中占比提高至22%。意大利将发展可再生能源和提高能效视为减排的两大支柱，大力发展太阳能、风能、水电等清洁能源，计划2025年全部退出煤电，鼓励电动汽车发展，利用光伏加热、热电联产等技术大幅提高建筑能效。

7.2.2 发展绿色经济战略规划

根据《意大利复苏和韧性计划》（PNRR），意大利将发展绿色经济和生态转型视为疫后经济复苏最重要的方向，主要包括发展绿色农业与循环经济、能源转型与可持续交通、能源效率与建筑改造、国土和水资源保护等四大领域，预计投入594.7亿欧元。

意大利还制定了《2030年国家能源和气候综合规划》，详细阐述了实现欧盟气候变化目标的政策路线。

7.3 支持绿色经济的政策和法规

7.3.1 支持绿色经济相关政策

意大利出台一系列优惠政策支持绿色经济发展，主要包括大力发展循环经济，鼓励投资农业4.0、智慧工厂集群、可再生能源、蓝色海洋经济和绿色化工等。2017年意大利政府出台一项法令，投资近5亿欧元用于生产研发，主要支持农食品生产、储存、溯源和安全技术研发；优化工业生产流程，支持工业自动化，提高能效；可再生能源、智能电网、储能技术研发；海洋生物技术、海洋环境管理研发；以生物资源和可再生资源为原料的化学工业研发等。

此外，意大利政府还设立全国能效基金，预算金额为3.1亿欧元，支持建筑、工厂和生产流程的能效投资项目，最高可获得总投资额70%的优惠贷款或80%个人融资额的贷款担保。

7.3.2 绿色经济相关法律法规

意大利与绿色经济相关的主要法律法规有：

2021年第77号法令（简化法令），简化建立可再生能源工厂审批程序；

2019年第111号法令（气候法令），制定应对气候变化目标；

2019年第34号法令（增长法令），鼓励发展循环经济和提高能效；

2019年第141号法令，制定提高空气质量的措施；

2019年6月28日经济发展部部令，制定煤电退出补偿机制；

2019年7月8日经济发展部部令，制定支持可再生能源发展激励措施；

2018年5月10日经济发展部部令，建立能效“白色证书”可转让机制；

2017年第50号法令，逐步禁止高排放汽车；

2016年第257号法令，推广电动、天然气和氢能汽车，规定新建建筑设立充电桩的义务；

2006年第152号法令，批准环境综合法案，即环境准则。

7.3.3 碳排放相关法规

意大利执行欧盟碳排放交易制度，主要由生态转型部、经济发展部和基础设施交通部实施，能源服务管理公司（GSE）具体负责排放限额拍卖，拍卖收益上缴国库。意大利1200余家企业受欧洲碳排放交易系统管理，温室气体排放量约占意总排放量的40%。

意大利与碳排放交易系统相关的法律主要有：2020年第47号立法法令、2013年第30号立法法令和2006年第216号立法法令。

意大利尚未实施统一的碳排放税，但能源综合税率较高，为5.09欧元/吉焦耳，在经合组织国家中排名第5，远高于经合组织平均水平，其中交通燃料税率高达16.3欧元/吉焦耳。

7.4 中国与意大利开展绿色投资情况

中国与意大利绿色投资合作主要集中在光伏和风力发电领域。目前，南部地区大部分电站已投入运营，部分电站并网发电后出售。例如，尚德电力控股在普利亚大区投资建设光伏电站，总装机容量123.6兆瓦；江苏聚能硅业在撒丁岛投资温室太阳能电站，总装机容量33.98兆瓦；上海航天汽车机电股份有限公司与意大利Tolo Green公司在撒丁岛合资建设温室太阳能电站，总装机容量11.8兆瓦。广东明阳智能与意大利Toto集团旗下公司Renexia在塔兰托合作建设的首个海上风电场项目，总装机容量30兆瓦。

8. 中资企业在意大利开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 主要风险

意大利政府高度重视吸引外资，积极开展招商引资工作，努力改善投资环境，但对外开放程度和投资便利化水平仍有待提高。在意大利开展投资合作过程中，要注意防范以下风险：

（1）“黄金权力”扩大

意大利《救助法令》扩大了政府的“黄金权力”，即在疫情特殊时期，政府有权阻止包括欧洲国家在内的其他国家对部分关键行业的恶意收购。这些领域包括金融、信贷、保险、能源、交通、水利、健康、食品安全、机器人、人工智能、半导体和网络安全等。意大利政府可临时阻止欧盟企业收购任何被认为具有战略性意义的企业的控股权；意大利政府可否决非欧盟企业收购战略性企业10%以上的股份；意大利证券交易委员可强制要求外国投资者披露收购上市公司5%或以上股份的投资。

（2）经营成本较高

意大利涉及卫生、安全、消防等法律法规变化快，设定标准高。意大利政府征收22%增值税，高于欧盟平均水平，企业守法经营负担较重。

（3）融入当地社会较难

融入当地社会是在意中资企业面临的挑战和难题，文化、历史、生活习惯等诸多方面的差异，是阻碍中资企业融入当地社会的重要因素。

（4）承包工程门槛高

由于意大利承包工程市场准入门槛较高。承包商承揽意大利工程需要到基础设施与交通部下属的公共合同事务局申请许可，并接受相应的资质核查，在工程进行时接受其项目监督。

（5）强调本地雇员保护

意大利劳动法规强调对雇员的保护，除非员工主动提出辞职，否则企业很难辞退长期雇员。主动辞员将处以高额罚金。工会组织影响力大，对公司决策形成掣肘。

（6）无驾照互认换领协议

中意两国互不承认对方核发的有效驾驶证，而且意大利法律规定驾照考试语言仅为意大利语，中国员工考取难度大。

8.2 防范风险措施

中资企业在意大利经营应做到以下几点：

（1）认真进行实地考察调研

中资企业赴意大利投资需充分深入开展市场调研，掌握当地国情和政策法规，吃透相关投资协议、招标文件或项目合同文本，审慎决策。

（2）注意选择合作伙伴

中资企业赴意大利投资应慎重选择合作伙伴，充分了解合作方的信誉、实力、资质，避免上当受骗。

（3）坚持合规经营

中资企业在参与项目过程中，须严格遵守相关法律法规、行业准则以及当地防疫政策，坚持合规经营、安全生产，做好突发事件应急预案。意大利非常重视生态及环境保护，并有严格的立法。中资企业要了解当地关于环境保护方面的法规，并依法保护生态环境。

（4）注意应对外资安全审查

尽量避免进入明确限制的行业和领域；加强主动申报和沟通，尤其是疫情背景下，企业从“债权人”向“控制人”的身份转变，更要主动申报；尽量规划好交易方案，避免触碰安全审查的股权“红线”；确定审查关键时间节点，规避“分手费”等不必要损失。

（5）在当地建立和谐关系

中资企业要注意处理好与当地政府、议会、工会的关系；尊重当地风俗习惯，密切与当地居民的关系；保护当地生态环境，承担必要的社会责任，传播中华优秀传统文化。

（6）联系中国驻当地使（领）馆

中资企业遇有重大问题和事件发生，应及时向使（领）馆报告；在处理相关事宜时，要接受使（领）馆的指导和协调。

（7）建立并启动应急预案

中资企业到意大利开展投资合作，要客观评估潜在风险，建立健全安全责任制，制定详细有效的安全防范措施和安全预警和紧急回应机制，完善应急预案。中资企业要给员工上保险；加强对派出员工的境外安全教育和应急培训，提高安全防范意识和能力；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全保卫设施，雇佣当地保安或武装警察。针对疫情制定切实有效的应急预案，准备好隔离点，并与医院建立联系。

（8）遵守劳工法规和工会的规章制度

意大利劳动法规对工人的保护较为全面，企业不得无故辞退已签订不定期合同的员工。为减少劳资摩擦，合理控制工薪成本，中资企业需要学会妥善处理与工会的关系，严格遵守意大利劳工法规和工会的规章制度，避免产生摩擦。

（9）利用金融保险方式保障自身权益

建议中资企业积极利用保险、担保、银行等金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务，保障自身权益。这些相关业务包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等；银行的保理业务和福费廷业务；各类担保业务等。

9. 意大利新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

9.1 新冠肺炎疫情现状

意大利是最早大规模爆发新冠肺炎疫情的西方大国,2020年2月底在北部伦巴第大区洛迪省发现首例本土确诊病例,之后疫情迅速蔓延至全国。根据世界卫生组织统计数据,截至2022年12月31日,意大利累计新冠病毒感染病例24,884,034例,累计死亡病例183,138例,每百人接种疫苗250.4剂次,全程基础免疫接种率82.95%,加强免疫接种率75.16%。

9.2 疫情防控措施

意大利政府于2020年1月31日宣布全国进入卫生紧急状态,为期6个月,后经数次延期,2022年3月31日正式结束。

2020年3月,意大利实施“全境防疫法令”,全国实行封闭管理,关停所有非必要经营场所,并实施《防范和遏制新冠病毒在工作场所中传播的措施规范》,制定疫情期间企业生产经营所必须采取的防疫措施。4月下旬,意大利逐步解封,实行经济重启计划,逐步恢复部分行业的生产经营。11月初,意大利开始实施分级防疫体系,将全国按照疫情严重程度划分为红色、橙色、黄色和白色等四个风险等级区域,分别实施不同的防控措施。红区实施最严格的防疫措施,除工作、健康等必要情况外禁止外出;关闭所有商店,药品、超市等提供必要服务的除外。橙区和黄区实行宵禁,禁止跨区域流动,节假日关停部分商场。白区允许餐馆、电影院等经营场所开放,但需佩戴口罩和保持社交距离。

2021年9月16日,意大利内阁通过法令,决定自10月15日起将新冠“数字绿色证书”使用范围扩大至所有工作场所。违者将被处以600-1500欧元罚款,公职人员还将受到相应纪律处分。该法令要求进入包括独立行政机构在内的所有工作场所的工作人员都必须持有并出示“数字绿色证书”,否则将被拒绝入内并被视为旷工。公职人员旷工超过5天后,将被暂停劳动关系,而私营企业人员将被立刻暂停劳动关系。暂停劳动关系期间,职工无薪水,但不会被解雇。

2022年5月1日起全面停止使用。

9.3 后疫情时期出台的经济政策

疫情期间，意大利政府为维护经济运行，出台了一系列针对企业的救助措施，主要包括：提供4000亿欧元贷款担保，其中2000亿欧元针对出口企业；继续充实中小企业保证基金，简化申请程序，推迟贷款偿还时间；充实工资保障基金和其他收入支持工具，减轻企业负担，避免企业裁员；取消增值税保障条款，2021年增值税率保持不变，大规模减税，延期纳税，出台税收优惠等激励措施，鼓励绿地投资和可持续投资等。

意大利从欧盟成功获得复苏基金最大份额。意大利政府主张最大程度利用欧盟复苏基金，重点发展绿色经济，推动生态转型，进行数字化升级和创新，提高竞争力，积极推动疫后经济复苏。2021年7月，欧盟批准意大利提交的《国家复苏和韧性计划》（PNRR）。根据计划，意大利将投入总计超2221亿欧元用于疫后复苏。计划包括六大复苏任务：

（1）数字化、创新和竞争力（492亿欧元），支持国家体系数字化转型，提高生产体系创新能力，实施超宽带网络计划；

（2）绿色革命和生态转型（686亿欧元），提高经济可持续发展能力和韧性，大力发展绿色经济，促进可再生能源发展和节能减排；

（3）可持续交通基础设施（314亿欧元），进行基础设施现代化改造升级，加强高铁网络建设，增加绿色港口和供应链数字化投资；

（4）教育科研（319亿欧元），提高数字化能力和科研技术转化能力，强化科研体系；

（5）包容性和凝聚力（224亿欧元），实施积极的就业政策，加大对脆弱人群的救助力度，提高社会包容性；

（6）医疗健康（185亿欧元），提升医疗基础设施，促进医疗体系现代化和数字化。

此外，意政府还将调动来自欧盟地区发展基金（European Regional Development Fund）和凝聚基金（Cohesion Fund）的260亿和来自欧盟反应基金（React EU）的130亿欧元用于经济

恢复。

附录1 中资企业在意大利开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

根据意大利相关法规，在意大利投资设立企业的形式包括代表处、分公司、有限责任公司和股份有限公司4种。

【代表处】设立代表处的外国公司应在当地公司注册机构办理一定的正式注册手续。须登记备案的信息包括：有关代表处所属公司的详细情况、代表处法人代表的个人（或几个人）信息以及公司注册信息。

【分公司】外国投资者也可以在意大利设立分公司开展商务活动。分公司被看成长期组织形式，要缴纳公司所得税并保留账簿，提交增值税（VAT）纳税申报，以及包括损益表在内的母公司年度财务报告。

【有限责任公司（S.R.L）】有限责任公司的参股以股权表示，股权份额可有所不同。有限责任公司仅以自身资产为限负有限责任。最低资本为1万欧元。

【股份有限公司（S.P.A）】股份有限公司是独立的法人，是相对于股东分立的实体。股份有限公司拥有自己的资产和资源，股东在股份有限公司的参与以股票份额表现。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

意大利注册企业的受理机构为意大利商会（Camera di Commercio），意大利各大区，各省市都有商会。企业在意大利注册，一般在当地律师及会计师协助下办理。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【设立代表处】

(1) 需要凭签证、经当地警察局鉴定盖章后的住宿证明、4张2吋免冠照、一张印花票（可在任何烟草店买到）到警察局（QUESTTURA）移民办公室办理短期居留，通常需要40天左右；(2) 凭警察局提供的回执、本人护照以及从中国携带的有效法律文件，外派人员到当地税务局申请个人税号。凭此税号，外派人员可以用公司名义在意大利银行开立外国账户；(3) 在寻找办公场所开展业务的同时，外派人员需要在当地劳动局申请长期工作的证明。收到此证明后，到警察局盖章，凭盖章后的文件，连同护照，回国到意大利驻华使馆申请长期工作签证；(4) 设立办事处需要在当地商会（CCIAA）注册，以便开展各项业务。随后，由获得长期签证的公司代表到税务局申请增值税号码。注册增值税号后，业务要受到商会和税务局监控，必须按时提交财务报表并缴纳增值税，最好聘请专业的会计进行账务处理。

【设立分公司】

经认证的公司设立文件及公司章程；母公司良好运营状况的证明；申请分支机构增值税号以及申请母公司法人代表和经理人的税号；在国外官方的工商管理部门登记注册的证明。

【设立有限责任公司（S.R.L.）】

(1) 母公司单方面契据；(2) 资本金全部缴清；(3) 特殊的信息披露要求。如果股东收购已成立的有限责任公司，则要向公众披露股东变化的信息，并全额缴清未支付的出资额。一旦发生公司清算，股东应对以下情况负无限责任：出资额未完全缴清或没有满足信息披露要求。有限责任公司无营业期限限制。出资形式可以是任何可估价资本（应收账款、劳务、提供的服务、专有技术、财产权等）。实物资本或应收账款资本必须由出资方指定的注册审计员或审计公司进行评估。建立公司需要股东缴清1/4出资额，并全部认购资本金。公司组织章程和公司规章制度应以公证书的形式订立。

【设立股份有限公司（S.P.A.）】

股份有限公司可通过合同或单一股东的单边契约设立。股份有限公司的股东也可以是合伙公司或其他股份有限公司。成立公司的最低资本金为12万欧元。股份有限公司没有营业期限限制。设立程序的主要步骤包括：(1) 以公证书形式订立包括公司组织章程和规章制度在

内的合同（或单边契约）；（2）全额认购资本金；（3）将1/4的认购资本金存入银行，单一股东的股份有限公司应存入全额认购资本金；（4）检查是否有特殊的法律要求（例如公司业务是否需要政府批准）；（5）由公证机构审查公司的设立是否符合法律的基本程序要求；（6）在有关公司文件签署后20天内，由公证机构将上述文件整理归档，提交公司注册机构备案。

【设立合资企业】

（1）中国有关政府部门关于成立合资公司的批准文件；（2）中方公司在国家工商局登记注册的《营业执照》；（3）中方公司董事会关于成立合资公司的决议（董事会讨论成立合资公司的会议记录，内容涉及成立公司的目的、性质、业务范围等，记录由会议主席和记录员签字）；（4）中方公司法人代表的身份证证书、职务证书、护照影印件；（5）在意大利办理合资公司注册手续的中方代表的委托书、身份证证书。以上5项需经以下有关公证机关进行公证或认证：1.中国有关地方公证处的公证。公证内容：如“有关文件上所盖之印鉴及总经理XX签名属实，并证明所附英文译本与中文原本内容相符”；2.中国外交部领事司认证。认证内容：证明前面已经公证过的文书上XX市公证处的印章和公证员的签名印章属实；3.将上述公证和认证过的所有文件、证书译成意大利语，并经意大利驻华使馆或总领馆认证，有时还要求中方公司提供近年的资产负债表。（6）中方投资款必须从意大利境外的银行汇出，汇款银行出具汇款证明，用以证明此项汇款并非来自意大利；（7）合资公司中意双方草拟的公司章程；（8）聘请合资公司审计员，组成公司审计会（一般由5名成员组成，其中3人为正式成员，2人为候补成员）；（9）聘请意大利公证处的公证人草拟合资公司注册文件，办理注册手续；（10）办理注册前，需到意大利当地税务部门申请办理中方人员个人税号和合资公司税号。之后持注册文件报请当地商会批准，并在当地法院商业办公室备案。

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

意大利市场比较开放、规范，国家类项目一般由各主管部门通过公共渠道发布信息，主

管基础设施建设的部门是意大利基础设施与交通部（网址：www.mit.gov.it）。此外，各大区和市镇的工程项目也由各级政府通过公开招标的方式发布，一般由市政基础设施管理部门负责。

附录1.2.2 招标投标

根据意大利规定，国家投资工程项目通过招标方式进行，工程项目的招标程序复杂，且涉及很多法律程序，一般需要6个月或更长的时间。小型项目如不通过招标方式，须向主管部门陈述理由，获准后可通过其他方式进行。

附录1.2.3 政府采购

意大利政府实行分散采购和集中采购相结合的采购模式，采购制度历史悠久，体系完善，发展水平较高。加入欧盟后，为了落实欧盟统一的政府采购指令，意政府陆续颁布了一系列政令和总统令，并最先响应欧盟提出的泛欧网上政府采购体系（PEPPOL），推行电子化政府采购制度。

【主管部门】负责意大利中央政府集中采购工作的实体为Consip公司（公共信息服务特许公司）。该公司成立于1997年，由意大利经济财政部100%控股并接受其业务指导。

意大利中央各公共管理机构货物和服务采购事宜均由Consip公司负责（不包括军火和秘密采购），地方政府的政府采购既可通过Consip公司实施，也可通过地方采购机构自主实施，但其采购条件必须达到或优于Consip公司就同类产品制订的框架合同标准。

意大利基础设施与交通部负责公共工程采购有关法律法规制定以及具体项目实施。

【采购程序】意大利政府采购一般有以下几个步骤：

确定采购需求→制定采购计划→选择采购方式（选择供应商）→签订采购合同→合同履行→采购评估。

中央政府部门每年将需要采购的物品统一报给经济财政部，由其进行收集、分析后制定

采购计划，再交由Consip公司进行具体操作。

【采购方式】包括：

（1）公开招标采购。对以价格为主要因素的一般性采购合同，通常采取公开招标方式，政府采购主体应在所在国或欧盟的官方公报上刊登招标通告，邀请有意向的供应商参加投标。

（2）协议采购。对纳入政府集中采购目录的通用政府采购项目（不含工程采购项目），通过招标方式确定相对固定的供应商，统一确定中标供应商及其所供产品的品牌、型号、配置、价格、供货期限、优惠率、服务承诺等内容，并用协议的形式加以明确，各采购人进而在协议范围内进行采购。

（3）两阶段招标采购。对工程或项目的设计和施工分别进行招标。两个阶段可以由同一个公司中标，也可以由不同的公司分别中标。

（4）谈判采购。不通过公告程序，直接邀请供应商通过谈判方式进行采购。此种采购须符合一定条件：一是公开招标无合格标，或无人应标；二是选中一家供应商后，由于种种原因需要另外再增加一家供应商，采购主体可以和已中标供应商共同与其他企业谈判，增选其他企业；三是在两阶段招标采购中，确定设计阶段中标企业后，为了节省时间，采购主体可以与中标企业就实施阶段进行谈判招标；四是招标后，遇到标的内没有提及的配套设施和服务，此时，只要中标补充不超过原招标价值的50%，可以采取单个谈判方式。

（5）快速招标采购。紧急情况下（如战争、自然灾害等），为实现快速采购而采取的非常规采购方式。

附录1.2.4 许可手续

意大利工程承包主管机构是基础设施与交通部下属的公共合同事务局，该机构负责接受承包商承包许可申请、审核承包商资质等工作（网址：www.serviziocontrattipubblici.it）。承包商承揽意大利工程需要到该部门申请许可，并接受相应的资质核查，在工程进行时接受其项目监督。

附录1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

意大利法律规定，所有技术领域的任何发明，无论是新产品还是新方法，均可获得专利。但对于人类或动物的诊断和治疗方法，植物品种或繁殖动物或植物的主要生物方法，可不授予专利权。获得专利的发明须满足以下条件：

（1）可供工业应用：可应用于一个或多个部门。

（2）新颖性：在专利申请日之前，专利授予机构未发现任何相关的信息。

（3）创造性：该发明应表现出明显的技术进步，该技术进步对于相关工业领域的专业人员来说是非显而易见的。

发明者使用发明的专有权力只有向意大利专利商标局（UIBM）或向当地商会提交申请后才能享有。从提交专利申请之日起，专利持续20年的时间，到期后专利权不可更新。特殊模型是能够为机器、仪器、工具或物件提供特殊效能或应用案例的发明。从提交专利申请之日起，专利权持续10年，到期后专利权不可更新。此外，有个性的装饰模型和设计也可以申请专利，专利权持续5年，到期后可延长5年，但从提交专利申请开始，此类专利权的总持续时间不得超过25年。

意大利已加入《欧洲专利公约》和《专利合作条约》。

附录1.3.2 注册商标

申请意大利商标须向意大利经济发展部下属的意大利专利商标局（UIBM）申请。商标应具有独特个性和新颖性。商标的有效期为自申请之日起10年，此后每次续展10年，次数不限。商品和服务的国际分类以《尼斯协定》为依据。

申请欧盟商标，须向设在西班牙的协调办公室申请。

申请国际商标保护，须向设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织办公室申请。

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

纳税人取得的应税所得必须每年向税务局进行申报。意大利居民企业必须在相关会计年度结束后10个月以内提交纳税申报。2021年的申报截止日期为2022年11月1日。

附录1.4.2 报税渠道

纳税人可以通过税务局网上申报系统、授权中介机构进行电子申报，或通过邮寄纸质申报表方式进行申报。除了关税在海关申报以外，其余税费向所在地税务局申报。

附录1.4.3 报税手续

按照规定，企业需要有自己的会计师，企业纳税申报一般由会计师或会计师事务所负责，无需企业主自身申报。会计师按月或按季向税务局进行纳税申报，年终出具企业年审报告并向税务局（*agenzia delle entrate*）进行公司上一年度纳税申报。

附录1.4.4 报税资料

企业需要每月向本企业的专属会计师或会计师事务所提供相关经营发票，包括各种账目单据。根据规定，企业需自行保存各类发票、票据资料10年，以备税务检查。

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

意大利负责外国人工作许可管理的部门是各省级劳工办公室。

附录1.5.2 工作许可制度

外国人赴意大利工作必须办理工作许可。在意大利工作或者希望在意大利工作的非欧盟国家公民，无论拥有暂时的还是永久的居住权，均须获得工作许可（*Autorizzazione di lavoro*）。得到工作许可后，还应当向警察总局申请入境许可（通常在20天以内可获批准）。受雇者可凭“入境许可”和“工作许可”到意大利驻中国大使馆或领事馆申请意大利工作签证，签证发放通常需要30天。

在入境意大利后的8天内，申请人及其家庭成员必须到当地警察局申请获得意大利居留许可（*Permesso di soggiorno*）。居留许可签发后，申请人须在到达意大利20日内前往本人所在行政辖区（*Comune*）的常驻人口登记处（*Anagrafe*）进行登记。

附录1.5.3 申请程序

意大利雇主负责办理雇员的工作许可。雇主必须向意大利省级劳工办公室（*Ufficio provinciale del lavoro*）提出许可申请。申请得到批准后，雇主还须到大区或者中央政府的相关部门获取认可。

附录1.5.4 提供资料

- （1）意大利商会颁发给意大利雇主的注册执照复印件；
- （2）雇佣合同复印件或者详细描述任务条款的信函复印件；
- （3）公司的纳税申报单复印件；
- （4）有效护照。

工作许可的审查时间较长，自递交申请到许可发放约需3个月。具体可参阅网站：
www.poliziadistato.it。

附录2 意大利政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交与国际合作部，网址：<https://www.esteri.it>
- (2) 内政部，网址：<https://www.interno.gov.it>
- (3) 司法部，网址：<https://www.giustizia.it>
- (4) 国防部，网址：<https://www.difesa.it>
- (5) 经济财政部，网址：<https://www.mef.gov.it>
- (6) 企业和“意大利制造”部，网址：<https://www.mimit.gov.it>
- (7) 农业和食品主权部，网址：<https://www.politicheagricole.it>
- (8) 环境和能源安全部，网址：<https://www.mase.gov.it>
- (9) 基础设施和交通部，网址：<https://www.mit.gov.it>
- (10) 劳动和社会政策部，网址：<https://www.lavoro.gov.it>
- (11) 教育部，网址：<https://www.miur.gov.it>
- (12) 大学与科研部，网址：<https://www.mur.gov.it>
- (13) 文化部，网址：<https://www.beniculturali.it>
- (14) 卫生部，网址：<https://www.salute.gov.it>
- (15) 旅游部，网址：<https://www.ministeroturismo.gov.it/>
- (16) 议会关系部，网址：<https://www.rapportiparlamento.gov.it>
- (17) 公共行政部，网址：<https://www.funzionepubblica.gov.it>
- (18) 大区事务和自治部，网址：<https://www.affariregionali.it>
- (19) 民防和海洋政策部，网址：www.protezionecivile.gov.it
- (20) 欧洲事务、南方、凝聚政策和国家复苏计划部，网址：
<https://www.politicheeuropee.gov.it>
- (21) 体育和青年部，网址：<https://www.sport.governo.it>
- (22) 家庭、生育和机会平等部，网址：<https://famiglia.governo.it>

- (23) 机构改革和法规简化部，网址：<https://www.riformeistituzionali.gov.it>
- (24) 残障事务部，网址：<http://www.disabilita.governo.it>
- (25) 中央银行，网址：<https://www.bancaditalia.it>
- (26) 竞争和市场保护（反垄断）局，网址：<https://www.agcm.it>
- (27) 外贸委员会，网址：<https://www.ice.it>
- (28) 投资促进署，网址：<https://www.invitalia.it>
- (29) 阿布鲁佐大区，网址：<https://www.regione.abruzzo.it>
- (30) 巴西利卡塔大区，网址：<https://www.regione.basilicata.it>
- (31) 卡拉布里亚大区，网址：<https://www.regione.calabria.it>
- (32) 坎帕尼亚大区，网址：<https://www.regione.campania.it>
- (33) 艾米利亚—罗马涅大区，网址：<https://www.regione.emilia-romagna.it>
- (34) 弗留利—威尼斯朱利亚大区，网址：<https://www.regione.fvg.it>
- (35) 拉齐奥大区，网址：<https://www.regione.lazio.it>
- (36) 利古里亚大区，网址：<https://www.regione.liguria.it>
- (37) 伦巴第大区，网址：<https://www.regione.lombardia.it>
- (38) 马尔凯大区，网址：<https://www.regione.marche.it>
- (39) 莫利塞大区，网址：<https://www.regione.molise.it>
- (40) 皮埃蒙特大区，网址：<https://www.regione.piemonte.it>
- (41) 普里亚大区，网址：<https://www.regione.puglia.it>
- (42) 撒丁大区，网址：<https://www.regione.sardegna.it>
- (43) 西西里大区，网址：<https://pti.regione.sicilia.it>
- (44) 特伦蒂诺—上阿迪杰大区，网址：<https://www.regione.taa.it>
- (45) 托斯卡纳大区，网址：<https://www.regione.toscana.it>
- (46) 翁布里亚大区，网址：<https://www.regione.umbria.it>

(47) 瓦莱达奥斯塔大区，网址：<https://www.regione.vda.it>

(48) 威尼托大区，网址：<https://www.regione.veneto.it>

附录3 意大利中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

1. 意大利中国商会

意大利中国商会成立于2021年，现有会员企业70家，本届会长单位为中国工商银行米兰分行。商会主要为会员企业提供法律、信息咨询等服务；代表中资企业与意大利政府、行业协会等进行联络。

联系人：李曙（秘书长）

地址：Piazza Sant'Ambrogio, 14, 20123 Milano MI

电话：0039-3807817760

2. 中意商事调解中心（ICBMC）

该中心是解决中国和意大利企业之间商事争议的调解机构，根据中国国际贸易促进委员会调解中心与意中商会、米兰商会仲裁院2004年12月7日在北京签署的合作协议成立。

（1）中国国际贸易促进委员会调解中心

地址：北京市南礼士路66号建威大厦12层

邮编：100045

传真：0086-10-68080240/68011369

（2）米兰商会仲裁院调解服务处

地址：Chamber of National and International Arbitration of Milan

Via Meravigli, 9/B

201233 Milano-Italy

传真：0039-02-85154577

3. 意大利罗马侨团

序号	侨团名称
1	罗马华侨华人联合总会
2	意大利中国总商会
3	意大利华商总会
4	意大利青田同乡会
5	罗马温州工商总会
6	罗马华侨华人妇女联谊总会
7	意大利企业联盟华人联合会
8	意大利中国鞋业商会
9	意大利华侨华人餐饮协会
10	意大利福建总商会

4. 意大利主要中资企业

序号	企业名称
1	中国银行米兰分行
2	中国银行罗马分行
3	工商银行米兰分行
4	中国建设银行米兰分行
5	中国交通银行罗马分行
6	中国远洋海运集团意大利公司
7	通用技术集团意大利公司
8	中国交通建设集团意大利代表处
9	中国国际航空公司罗马办事处
10	中国东方航空公司罗马办事处
11	国家电网CDP Rete公司
12	中国建材集团浚鑫公司
13	小米集团意大利分公司
14	海尔集团意大利分公司

序号	企业名称
15	上海光明食品集团
16	中联重科CIFA公司
17	潍柴集团法拉帝游艇公司
18	华为意大利公司
19	中兴意大利公司
20	宝钢意大利集散中心

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

1. 中国驻意大利使(领)馆经商处

(1) 中国驻意大利大使馆经商处

地址: Via Bruxelles 56, 00198 Roma

传真: 0039-06-36308552

电邮: it@mofcom.gov.cn

网址: <http://it.mofcom.gov.cn/>

(2) 中国驻米兰总领馆经商处

地址: Via Flavio Vegezio 19, 20149 Milano

传真: 0039-02-38240160

电邮: milan@mofcom.gov.cn

网址: milan.mofcom.gov.cn/index.shtml

2. 意大利中国商会

意大利中国商会主要为会员企业提供法律、信息咨询等服务; 代表中资企业与意大利政府、行业协会等进行联络。

联系人: 李曙 (秘书长)

地址: Piazza Sant'Ambrogio, 14, 20123 Milano MI

电话: 0039-3807817760

3. 意大利驻中国使(领)馆

(1) 意大利驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东2街2号

电话: 010-85327600

传真: 010-65326476

电邮: ambasciata.pechino@esteri.it

(2) 意大利驻上海总领馆（领区涵盖上海市、江苏省、安徽省和浙江省）

地址：上海市长乐路989号世纪商贸广场19楼

邮编：200031

电话：021-54075588

传真：021-64716977

电邮：info.shanghai@esteri.it

(3) 意大利驻广州总领馆（领区涵盖广东省、广西省、福建省和海南省）

地址：广东省广州市珠江新城华夏路8号，合景国际金融广场14层03单元

电话：020-38396225

传真：020-85506370

电邮：consolato.canton@esteri.it

(4) 意大利驻重庆总领馆（领区涵盖重庆市、四川省、云南省和贵州省）

地址：重庆市渝中区民族路101号

电话：023-63822511

电邮：chongqing.segreteria@esteri.it

4. 意大利投资服务机构

意大利投资发展署（Ivitalia）隶属于意大利经济财政部，其职能包括为外商在意大利设立企业提供税收、劳工、区域发展等“一站式”咨询服务并推介意大利境内投资项目。

地址：Via Calabria 46, 00187 Roma

电话：0039-642160340

传真：0039-642160537

网址：www.invitalia.it

后 记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《意大利》，对中国企业，尤其是中小企业到意大利开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到意大利开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进意大利的入门向导。但是，由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》的编制工作，本《指南》由中国驻意大利大使馆经济商务处编写，参加2022年版《指南》撰稿工作的人员分别为：李滨（公使衔参赞）、梁刚（一秘）、王恺宁（一秘）、熊俊彦（一秘）、刘娟（二秘）、胡瑞（三秘）、周力（随员）、郑烝（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、意大利政府及相关机构的公开信息资料，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月