

对外投资合作国别（地区）指南

英 国

（2022年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中 国 驻 英 国 大 使 馆 经 济 商 务 处
商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室
2023年3月

公使的话

英国是工业革命的发源地，是近代自然科学的领军者，是西方议会制度的摇篮，对当今世界产生了深刻影响，为人类文明进步做出了杰出贡献。2021年1月英国正式脱欧后，以“全球化英国”为目标，开启了发展新篇章。当前，英国政治形势总体稳定，以其开放的市场体系，成熟的营商环境，完备的法律制度，新兴领域的创新活力，以及人才、科技、服务等领域优势，继续受到全球投资者的青睐。

英国是世界第五大经济体、欧洲第二大经济体。2021年英国国内生产总值2.3万亿英镑，同比增长7.5%。人均国内生产总值32555英镑，通货膨胀率5.4%，失业率4.1%。私有企业是英国经济的主体，占国内生产总值的90%以上。服务业是英国支柱产业，占国内生产总值的3/4以上，制造业占1/10左右。伦敦是世界著名金融中心之一，拥有现代化金融服务体系，同时也是世界主要外汇交易市场、保险市场、黄金现货交易市场、衍生品交易市场和非贵重金属交易中心，并拥有数量众多的外国银行分支机构或办事处。英国商业服务业发达，可为企业提供全球一流的税务、会计、审计、咨询、营销等服务。英国司法体系广受国际商界认可，是最开放的法律服务市场之一，在伦敦有超过200家外国律师事务所执业。

经历2020年应对新冠肺炎疫情全面封锁后，2021年至今，英国通过加速疫苗研发和接种、扶持企业和民生、鼓励投资和创新、放松防疫管控、着力发展数字经济和低碳经济，努力推动经济全面复苏和地方经济振兴，同时先后与70多个国家签订自贸协定、申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、推进“印太战略”、推动世界贸易组织改革，努力重塑与其雄心相称的国际新形象和参与全球竞争新优势。IMF最新预测2022年英国经济增速为3.6%。进入2022年后，特别是乌克兰危机发生以来，英国面临能源价格高企、生活成本上升、劳动力短缺、通货膨胀和政府债务攀升、感染新冠肺炎病例数回弹等突出问题，经济和社会发展受到较大影响。

中英经济具有高度互补性，合作基础厚、韧性强、领域宽、潜力大。今年是中英建立大使级外交关系50周年。50年来，中英经贸合作成果丰硕，给两国人民带来了实实在在的利益。面对百年变局和世纪疫情交织，经济全球化遭遇逆流，全球经济复苏脆弱乏力，世界进入新的动荡变革期，中英经贸投资合作仍持续增长。2021年，双边货物贸易进出口总额再创历史新高。

高，达 1126 亿美元，增长 21.9%。截至 2021 年底，中国对英国直接投资存量为 190 亿美元，在我对全球各国和地区投资存量中排名第九位，在欧洲国家中排名第二位。在英投资兴业的中国企业已超过 800 家，遍布英伦三岛，创造当地就业岗位超 6 万个。近 10 年来，英国对中国的出口增速是英国对全球其他国家和地区出口增速的 4 倍。2021 年，英国对中国投资增长 22%，吸引中国投资增长 246%。

中英两国政府和工商界对巩固和发展双边经贸合作有着共同愿望，两国企业在深化贸易、金融、制造、基础设施建设等传统领域合作同时，不断拓展在医疗卫生、绿色科技、绿色金融、新能源汽车、数字经济、创意产业等领域务实合作，努力开拓第三方市场合作。2021 年以来，新一批中国投融资项目在英国落地或稳步推进，涉及绿色金融、新能源、医疗卫生、数字科技等领域。伦敦离岸人民币清算量突破 60 万亿元。两国中央银行续签双边本币互换协议，未来 5 年互换规模为 3500 亿元人民币/400 亿英镑。两国经贸合作正迎来新的历史机遇期。

值得注意的是，当前，英国国内一些打着所谓意识形态、共同价值观旗号，主张与中国“脱钩”、遏制中国发展的杂音不断，一些藉口所谓民主、人权、劳工问题，干涉中国内政、抹黑中国的动作不停，使中英关系遭遇挫折和困难。同时，英方以国家安全为由，主张减少对中国依赖，加严对中国企业和投资项目审查，对双边经贸合作前景和企业投资信心带来不利影响。但从长远看，相互尊重、加强沟通、互利共赢、合作发展仍是两国主流民意心声。中英两国加强经贸合作，有利于促进世界经济复苏、应对全球性共同挑战、增进双方人民福祉。站在新的历史起点，中国的发展已经并将继续证明，中国是政策稳、市场大、可信赖、愿分享、可持续的合作伙伴，中国对外开放的大门将越开越大，将为包括英国在内的世界各国和地区带来更多新的合作机遇。希望通过两国政府、工商界和社会各界人士共同努力，为两国关系发展不断积累积极因素，推动中英关系包括经贸务实合作行稳致远，更好造福两国人民。

中国驻英国大使馆经济商务处公使 包玲

2022 年 7 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	5
1.5 社会文化	5
1.5.1 民族	5
1.5.2 语言	6
1.5.3 宗教和习俗	6
1.5.4 科教和医疗	6
1.5.5 工会及其他非政府组织	7
1.5.6 主要媒体	7
1.5.7 社会治安	8
1.5.8 节假日	8
2. 经济概况	10
2.1 宏观经济	10
2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP	10
2.1.2 第一、二、三产业占GDP的比重	11
2.1.3 投资、消费和净出口占GDP的比重	11
2.1.4 国家预算收支	12
2.1.5 通货膨胀率	12
2.1.6 失业率	12
2.1.7 消费和零售	12
2.1.8 债务规模	13
2.1.9 主权信用等级	13
2.2 重点/特色产业	13
2.3 基础设施	19
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	22
2.3.6 电力	22

2.4 物价水平.....	23
2.5 发展规划.....	24
2.5.1 中长期经济和地区发展规划.....	24
2.5.2 基础设施发展规划.....	25
3. 经贸合作.....	27
3.1 经贸协定.....	27
3.2 对外贸易.....	27
3.3 双向投资.....	28
3.4 对外援助.....	28
3.5 中英经贸.....	29
3.5.1 双边协定.....	29
3.5.2 双边贸易.....	30
3.5.3 双向投资.....	30
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	31
3.5.5 境外园区.....	31
4. 投资环境.....	32
4.1 投资吸引力.....	32
4.2 金融环境.....	33
4.2.1 当地货币.....	34
4.2.2 外汇管理.....	34
4.2.3 银行和保险公司.....	34
4.2.4 融资.....	39
4.2.5 信用卡使用.....	39
4.3 证券市场.....	39
4.4 要素成本.....	41
4.4.1 水、电、气、汽油价格.....	41
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	43
4.4.3 土地及房屋价格.....	44
4.4.4 建筑成本.....	46
5. 法规政策.....	47
5.1 贸易法规和政策.....	47
5.1.1 贸易主管部门.....	47
5.1.2 贸易法规.....	47
5.1.3 贸易管理相关规定.....	47
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	48
5.1.5 海关管理规章制度.....	48
5.2 外国投资法规.....	49
5.2.1 投资主管部门.....	49
5.2.2 外资法规.....	49
5.2.3 外资优惠政策.....	50
5.2.4 投资行业的规定.....	51
5.2.5 投资方式的规定.....	53
5.2.6 安全审查的规定.....	54
5.2.7 基础设施模式的规定.....	55
5.3 企业税收.....	56

5.3.1 税收体系和制度	56
5.3.2 主要税赋和税率	57
5.4 特殊经济区域规定	59
5.4.1 特殊经济区政策	59
5.4.2 经济特区介绍	59
5.5 劳动就业法规	64
5.5.1 劳工（动）法核心内容	64
5.5.2 社会保障	65
5.5.3 外国人在英国工作的规定	67
5.6 外国企业在英国获得土地/林地的规定	69
5.6.1 土地法的主要内容	69
5.6.2 外资企业获得土地的规定	70
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	71
5.7.1 英国证券交易法规	71
5.7.2 外国公司参与证券交易的规定	72
5.8 环境保护法规	73
5.8.1 环保管理部门	73
5.8.2 主要环保法律法规	73
5.8.3 环保法律法规基本要点	74
5.8.4 环境影响评估法规	76
5.9 反对商业贿赂规定	77
5.9.1 反对商业贿赂法律名称	77
5.9.2 反贿赂法规要点	78
5.10 外国企业承包当地工程的规定	80
5.10.1 许可制度	80
5.10.2 禁止领域	80
5.10.3 招标方式	81
5.10.4 验收规定	82
5.11 保护知识产权的规定	82
5.11.1 知识产权保护的法律法规	82
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	84
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	85
6. 数字经济发展情况及相关规定	88
6.1 数字基础设施情况	88
6.1.1 应用基础设施建设	88
6.1.2 商用基础设施建设	89
6.2 数字经济发展情况	90
6.2.1 数字经济的定义和管理部门	90
6.2.2 数字经济和数字贸易的发展情况	91
6.2.3 数字经济投资政策	93
6.3 数字经济发展规划	93
6.3.1 数字战略	93
6.3.2 5G战略	96
6.4 数字经济相关政策和法规	98
6.4.1 数字经济新政策	98

6.4.2 数字贸易蓝图	99
6.4.3 数字经济立法	101
6.4.4 数据安全立法	101
6.5 中英开展数字经济投资合作情况	102
7. 绿色经济发展情况及相关规定	103
7.1 绿色经济发展情况	103
7.1.1 英国对绿色经济的定义	103
7.1.2 主管政府部门及机构	103
7.1.3 绿色发展情况	103
7.1.4 绿色金融	104
7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况	106
7.2 绿色经济发展规划	106
7.2.1 清洁增长战略	106
7.2.2 能源发展战略	107
7.3 支持绿色经济政策和法规	109
7.3.1 支持绿色经济相关法规	109
7.3.2 “绿色工业革命十点计划”	110
7.3.3 净零战略	111
7.3.4 碳排放交易体系和碳排放要求	111
7.4 中英开展绿色投资合作情况	112
8. 中资企业在英国开展投资合作应注意的问题和应对措施	114
8.1 境外投资	114
8.1.1 合规风险	114
8.2 防范风险措施	115
8.2.1 企业自身采取的措施	115
8.2.2 企业寻求外界保护	115
9. 英国新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施	117
9.1 新冠肺炎疫情现状	117
9.1.1 英国新冠肺炎疫情概况	117
9.1.2 新冠肺炎疫情对英国经济影响	117
9.2 疫情防控措施	117
9.3 疫情时期出台的经济政策	118
附录1 中资企业在英开展投资合作的手续	120
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续	120
附录1.1.1 设立企业的形式	120
附录1.1.2 注册企业的受理机构	121
附录1.1.3 注册企业的主要程序	121
附录1.2 承揽工程项目的程序	121
附录1.2.1 获取信息	121
附录1.2.2 招标投标	122
附录1.2.3 政府采购	124
附录1.2.4 许可手续	124
附录1.3 专利和注册商标申请	125
附录1.3.1 申请专利	125
附录1.3.2 注册商标	125

附录1.4 企业报税的相关手续	126
附录1.4.1 报税时间	126
附录1.4.2 报税渠道	126
附录1.4.3 报税手续	126
附录1.4.4 报税资料	126
附录1.5 工作准证办理	127
附录1.5.1 主管部门	127
附录1.5.2 工作许可制度	127
附录1.5.3 申请程序	127
附录1.5.4 提供资料	128
附录2 英国政府部门和相关机构一览表	129
附录3 英国中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	131
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	132
附录4.1 中国驻英国大使馆经济商务处	132
附录4.2 英国中国商会	132
附录4.3 英国驻中国大使馆	132
附录4.4 英国投资服务机构	133
后记	135

导言 这本指南将告诉你什么？

在您准备赴英国（The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland）开展投资合作之前，是否了解英国的政治、经济和社会文化环境以及投资环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？

《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《英国》将提供基本的信息，成为您了解英国投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

公元1-5世纪，大不列颠岛东南部受罗马帝国统治。后盎格鲁、撒克逊、朱特人相继入侵。7世纪开始形成封建制度。829年英格兰统一，史称“盎格鲁-撒克逊时代”。1066年诺曼底公爵威廉渡海征服英格兰，建立诺曼底王朝。1536年英格兰与威尔士合并。1640年爆发资产阶级革命，1649年5月19日宣布为共和国。1660年王朝复辟。1688年发生“光荣革命”，确立了君主立宪制。1707年英格兰与苏格兰合并，1801年又与爱尔兰合并。18世纪60年代至19世纪30年代成为世界上第一个完成工业革命的国家。1914年占有的殖民地比本土大111倍。1921年爱尔兰南部26郡成立“自由邦”，北部6郡仍归英国。第一次世界大战后开始衰落，世界霸权地位逐渐被美国取代。第二次世界大战严重削弱英经济实力。随着1947年印度和巴基斯坦相继独立，英殖民体系开始瓦解，但英仍是英联邦54个成员国的盟主。英官方称在海外有14块领地。1973年1月加入欧共体，2020年1月退出欧盟。

英国是英联邦元首国、七国集团成员国、北大西洋公约组织创始会员国，同时也是五大联合国安全理事会常任理事国之一。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

英国地处西欧，是由大不列颠岛上的英格兰、苏格兰、威尔士以及爱尔兰岛东北部的北爱尔兰共同组成的一个邦联制岛国。英国被北海、英吉利海峡、凯尔特海、爱尔兰海和大西洋包围。东濒北海，面对比利时、荷兰、德国、丹麦和挪威等国；西邻爱尔兰，横隔大西洋与美国、加拿大遥遥相对；北过大西洋可达冰岛；南穿英吉利海峡行程33公里即为法国。国土面积为24.41万平方公里（包括内陆水域）。

英国伦敦为零时区区时，与北京时间时差为8小时。英国伦敦使用夏令时（夏时制）时差是7小时。

1.2.2 自然资源

英国主要矿产包括：石油、天然气、煤、锡、铁矿、钾盐、重晶石、萤石、石膏等。英国非金属矿产丰富，但金属矿产资源较贫乏，只有少量铁、锡、铅、金、银等矿产。

硬煤总储量1700亿吨。铁的蕴藏量约为38亿吨。西南部康沃尔半岛有锡矿。在柴郡和达腊姆蕴藏着大量石盐。斯塔福德郡有优质粘土。康沃尔半岛出产白粘土。奔宁山脉东坡可开采白云石。兰开夏西南部施尔德利丘陵附近蕴藏着石英矿。在英国北海大陆架，石油蕴藏量约在10-40亿吨之间，天然气蕴藏量约8600-25850亿立方米。

能源产业在英经济中占有重要地位。近年来，政府倡导提高能源利用效率，开发核能和可再生能源，减少对传统矿物燃料的依赖，鼓励高效节能技术研发，培养社会节能意识，发展“低碳经济”。

1.2.3 气候条件

英国气候属温带海洋性气候。最热时（7月份）平均气温为19℃-25℃，最冷时（1月份）平均气温为4℃-7℃。年平均降水量830毫米，西部、北部山区雨量较大，最高可达4000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据英国政府统计局统计数据显示，截至2020年中，英国全国人口约6710万人。劳动力占总人口75.6%。

英国有华人华侨70万人左右，主要分布在伦敦、曼彻斯特和伯明翰等大中城市。

1.3.2 行政区划

英国分为英格兰、威尔士、苏格兰和北爱尔兰4部分。英格兰划分为43个郡。苏格兰下设32个区，包括3个特别管辖区。威尔士下设22个区。北爱尔兰下设26个区。苏格兰、威尔士议会及其行政机构全面负责地方事务，中央政府则控制其外交、国防、宏观经济和货币政策、就

业政策以及社会保障等。

英国首都伦敦也称“大伦敦”（Greater London），位于英格兰东南部，跨泰晤士河下游两岸，是英国政治、经济、文化中心。下设独立的32个城区和1个“金融城”。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

英国政体为君主立宪制。国王是国家元首、最高司法长官、武装部队总司令和英国圣公会的“最高领袖”，形式上有权任免首相、各部大臣、高级法官、军官、各属地的总督、外交官、主教及英国圣公会的高级神职人员等，并有召集、停止和解散议会，批准法律，宣战媾和等权力，但实权在内阁。2022年9月10日，英国国王查尔斯三世在圣詹姆斯宫正式宣誓登基。

【宪法】

英国的宪法是由成文法、习惯法、惯例组成。主要有大宪章（1215年）、人身保护法（1679年）、权利法案（1689年）、议会法（1911、1949年）以及历次修改的选举法、市自治法、郡议会法等。苏格兰另有自己独立的法律体系。

【首相】

当地时间2022年10月25日，英国保守党党首的里希·苏纳克在白金汉宫接受英国国王查尔斯三世的正式任命，成为英国新任首相。

【议会】

英国议会是英国的最高司法和立法机构，由君主、上院（贵族院）和下院（平民院）组成，行使国家的最高立法权，是英国权力中枢。上院（贵族院）由王室后裔、世袭贵族、新封贵族、上诉法院法官和教会大主教及主教组成。下院也叫平民院，议员由普选产生，采取最多票当选的小选区选举制度，任期5年，但政府可决定提前大选。



大本钟和国会大厦

1.4.2 主要党派

英国主要政党有保守党、工党、自由民主党、英国独立党和苏格兰民族党等。当前英国的执政党是保守党。2022年5月初，英国举行了地方选举，保守党、工党及苏格兰民族党分别维持各自在英格兰、威尔士和苏格兰的传统席位优势，但保守党丢了不少席位。

1.4.3 政府机构

英国主要经济部门包括：财政部，负责编制预算决算、制定税收政策以及各财年经济规划；国际贸易部，负责制定贸易政策、牵头对外谈判；商业、能源和产业战略部，负责产业战略、科学研究创新、能源发展和气候变化；数字、文化、媒体和体育部，负责媒体政策、英格兰的文化体育政策、旅游休闲和创意产业以及发展数字经济。英国的中央银行是英格兰银行。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

英国人口主要由英格兰人、苏格兰人、威尔士人和爱尔兰人组成，其中英格兰人占人口总

数的80%。

华人占英国总人口的0.7%，英国华人主要从事餐饮、财会、金融等职业。第一代华侨华人主要集中于中餐、中医等行业，第二代及以后的华侨华人已有部分逐步涉足律师、医生、公司职员、高校教员等英国主流职业。

1.5.2 语言

英国的官方语言为英语，威尔士北部居民使用威尔士语，苏格兰西北高地及北爱尔兰部分地区居民使用盖尔语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】

居民多信奉基督教新教，主要分英格兰教会（亦称英国国教圣公会，其成员约占英成人的60%）和苏格兰教会（亦称长老会，有成年教徒59万）。另有天主教会及伊斯兰教、印度教、锡克教、犹太教和佛教等较大的宗教社团。

【习俗】

英国人注重生活质量，追求精神享受。重要场合穿着正规。饮食式样简单，但注重营养。由于气候原因，英国人特别喜欢阳光，也喜欢外出旅游度假。另外英国人非常爱好文化活动，如阅读书刊、写作、听音乐会、看戏等，还喜欢养宠物。

1.5.4 科教和医疗

【科教】

英国是世界高科技、高附加值产业的重要研发基地之一，以世界1%的人口，从事世界5%的科研工作，英国发表学术论文占世界9%，被引用量达世界12%。获国际大奖人数约占世界的10%，迄今已产生90多位诺贝尔科学奖得主，居世界第二。在生物制药、航空、汽车发动机和国防工业方面具有较强的竞争力。

英格兰、威尔士和苏格兰实行5-16岁义务教育制度，北爱尔兰地区实行4-16岁义务教育制度。义务教育归地方政府主管，高等教育则由中央政府负责。英国政府重视教育和科研水平的

提高，公立学校学生免交学费，约占学生总数的94%。英国著名的高等院校有牛津大学、剑桥大学、帝国理工学院、伦敦政治经济学院、伦敦大学学院、伦敦国王学院、曼彻斯特大学、爱丁堡大学、华威大学、圣安德鲁斯大学、杜伦大学等。目前有约48万海外学生在英国高等教育院校学习。

【医疗】

英国国民医疗服务体系（NHS）为全民提供免费医疗服务。NHS在英格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰四个行政区独立运行，但主体框架保持一致。2021年，英格兰男性平均寿命为79岁，女性为82.9岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

英国各行业工会数目共约70个，统一由英国联合工会（Trade Union Congress）组织协调。英国是一个有罢工传统的国家。

【其他非政府组织】

英国有约20万个非政府组织开展社会公益活动。英国内政部负责对非政府组织的指导、推进、支持、协调和相关法律政策的制定。英国慈善委员会负责非政府组织的注册和监督管理。

“可持续未来利益相关者论坛”则是与联合国环境规划署关系密切、受英国政府资助、宣传可持续发展的大型非政府组织，活动遍及世界各地。

1.5.6 主要媒体

【电视媒体】

英共有5家覆盖全国的电视台，即英国广播公司（BBC）、第三频道（ITV）、第四频道（Channel 4）、第五频道（FIVE）和专门针对威尔士地区并使用威尔士语的S4C。此外还有卫星电视和有线电视，如天空电视等。

【报纸媒体】

英国新闻出版业发达，目前全国共有1300多种报纸，8500种周刊和杂志，其中全国性日报

11份，每周日发行的报纸11份。主要报刊、杂志有《泰晤士报》《金融时报》《每日电讯报》《卫报》《独立报》《观察家报》《星期日泰晤士报》和《经济学家》等。其中《金融时报》是最有影响力的国际性财经类报纸，全球发行量达45万份以上。

【广播媒体】

英国最大的广播电台是BBC广播电台。

【网络媒体】

《金融时报》(网址：www.ft.com)是英国最有影响力的财经网络媒体，而且是全球访问人数最多的新闻网站之一。在英国，还有许多知名的中文网站，包括BBC中文网、《金融时报》中文网。

英国新闻媒体协会是英国国家、地区和地方新闻媒体组织的代言人。网址：
<http://www.newsmediauk.org/>

1.5.7 社会治安

英国社会总体安全有序，但面临着以下主要安全变化：主要政党领袖变更、大选、脱欧以及随之而来的边境管理以及其对治安的影响，加上新冠肺炎疫情泛滥、恐怖组织活动、各类示威运动等等，是英国社会面临的主要安全威胁。

英国禁止所有的“军式”枪支，手枪也几乎无法合法地购买和使用。但英国针对猎枪的相关法律则更为宽松，在当地警署进行登记情况下，可以“职业、运动、娱乐以及射杀害鸟”为由因申请到枪支执照。

【犯罪率】

(1) 英格兰和威尔士：2020年，总犯罪记录为5,721,143（相对于2019年下降了6%，相对于2010年上升32%）；犯罪比率为96/1000。(2) 北爱尔兰：2020年，总犯罪记录为96,185（相对于2019年下降了3.3%）；犯罪比率为51/1000。(3) 苏格兰：2020年，总犯罪记录为246,516（与2019持平）；犯罪比率为45/1000。

1.5.8 节假日

当地主要节假日有元旦 (New Year Day, 每年1月1日)、耶稣受难日 (Good Friday, 每年

三月底到四月底的一天）、复活节（**Easter**，每年三月底到四月底的一天）、春季银行节（每年五月初的一天）和夏季银行节（每年八月底的一天）、圣诞节（**Christmas**，多为12月25日，若为周六或周日，则顺延到下周一）及节礼日（**Boxing Day**，圣诞节后第一天，但若为周六或周日，则顺延至下周一）。

每周工作五天，周六和周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

随着英国疫苗接种迅速推进，防疫措施逐步放松，英国经济出现反弹。英国国家统计局的数据显示，英国2021年GDP为23177亿英镑，同比增长7.4%。但英国经济规模仍低于疫情前，高通胀也为持续增长蒙上阴影。国际货币基金组织预测2022年其GDP将增长3.7%。具体数据见下图所示。

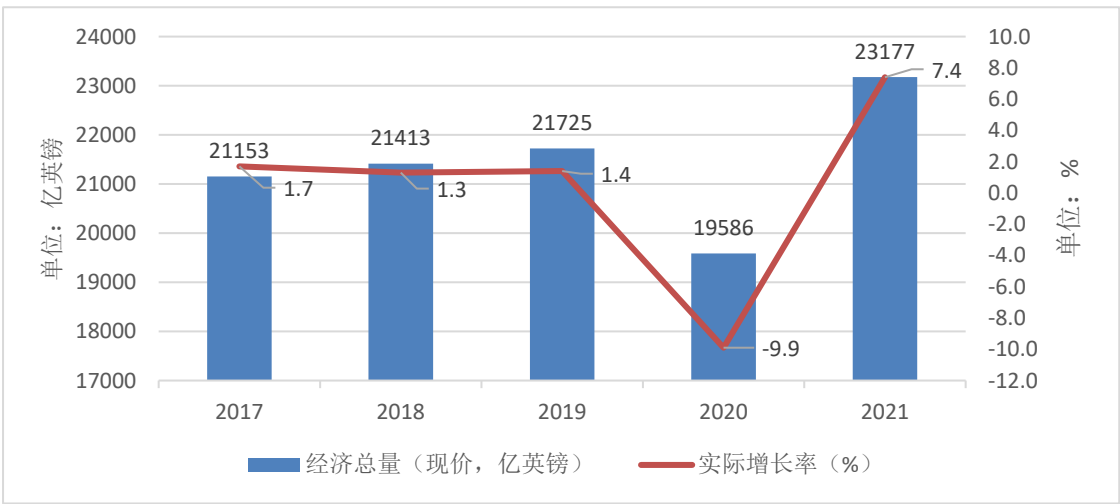


图2-1 2017-2021年英国经济增长情况

资料来源：英国国家统计局

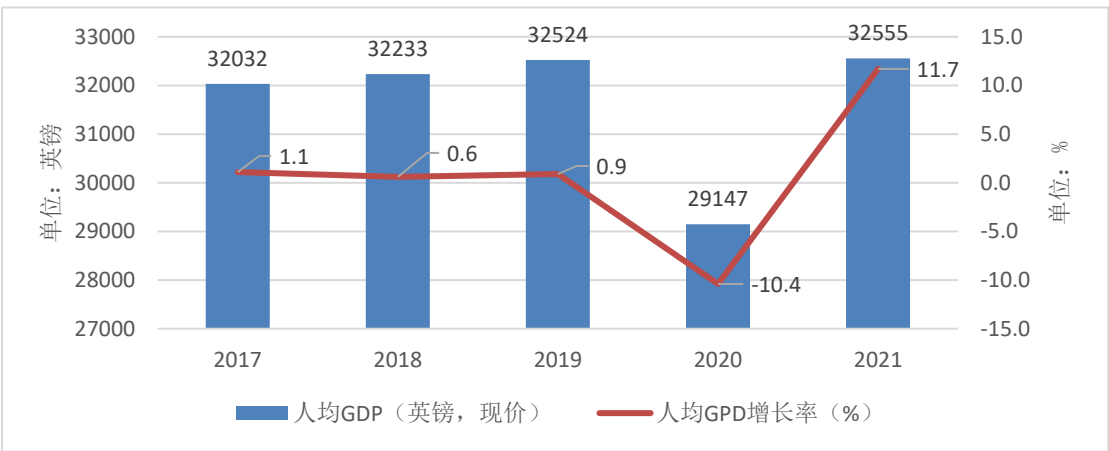


图2-2 2017-2021年英国人均GDP增长情况

资料来源：英国国家统计局

2.1.2 GDP产业结构

英国三大产业占GDP比重基本上较为稳定。2021年第一、二、三产业占GDP比重分别为0.5%、19.5%和80%。

需要注意的是，第二产业中包含了制造业、市政服务和建筑业，如果仅测算英国制造业占GDP比重，约为9.7%。

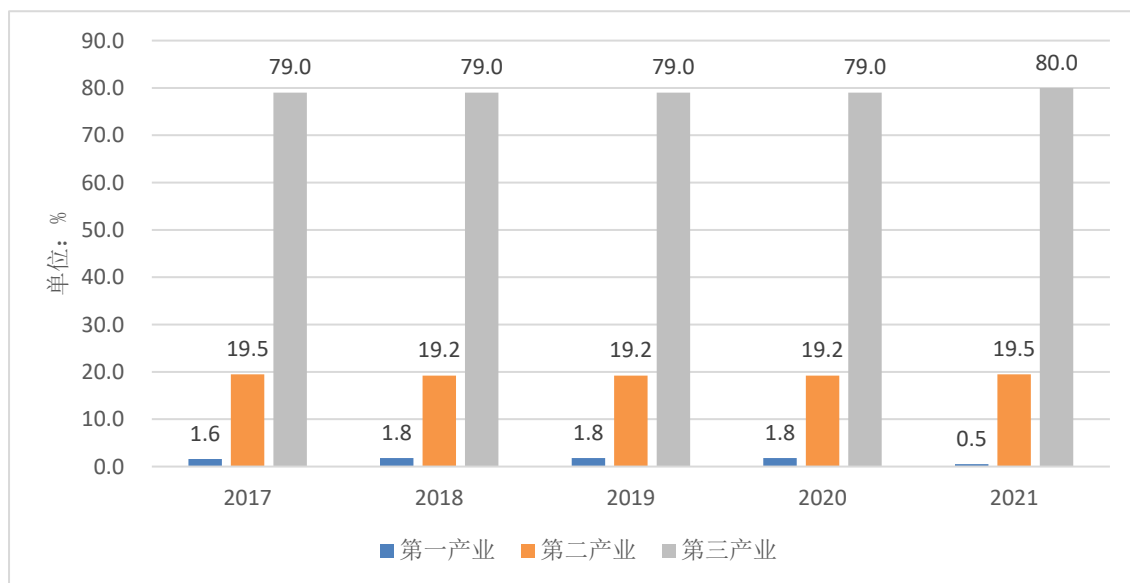


图2-3 2017-2021年英国第一、二、三产业占GDP比重

资料来源：根据英国国家统计局数据测算

2.1.3 GDP需求结构

2016-2020年，英国消费占GDP平均比重约为83%，2021年达到84.9%；2020年投资占GDP平均比重约为17.0%，2021年为16.4%；2020年净出口占GDP平均比重约为-0.4%，2021年为-1.3%。

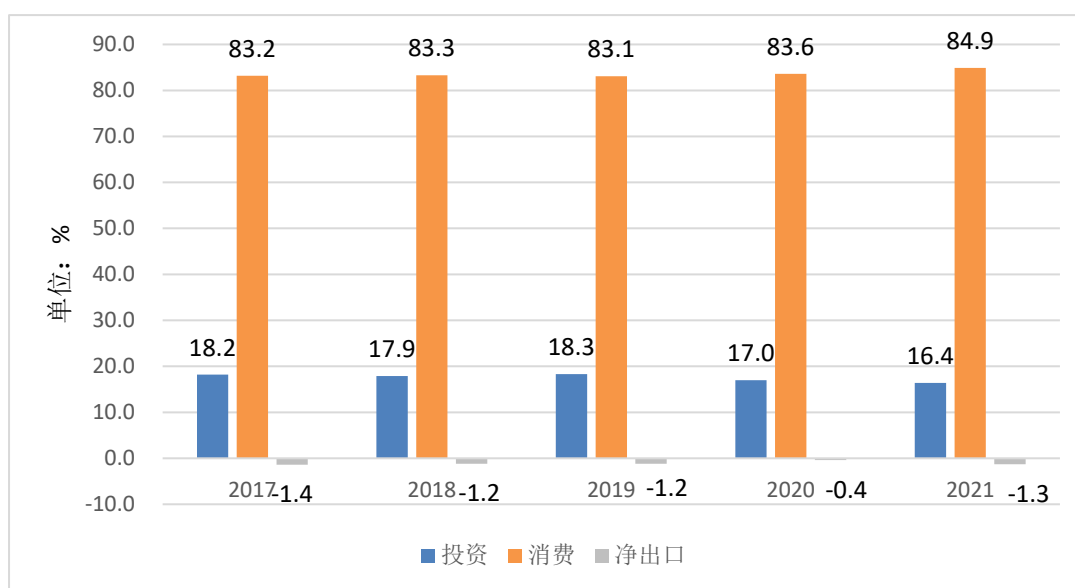


图2-4 2017-2021年英国投资、消费、净出口占GDP比重

资料来源：世界银行数据库，数据下载于2022年7月4日，下同

2.1.4 国家预算收支

根据英国预算责任办公室的估算，2021-2022财年英国政府总收入7020亿英镑，总支出10964亿英镑。根据英国国家统计局按自然年测算的数据，2021年一般政府赤字占GDP比重为8.1%。

2.1.5 通货膨胀率

2021年上半年，英通胀率维持在2%的目标内。自2021年下半年，英国通胀率开始突破英国央行制定的2%的目标，之后数月接连攀升。2022年2月英国通胀率同比上涨6.2%，3月份同比上涨7%，已经刷新30年以来最高纪录。

2.1.6 失业率

2021年英国失业率呈下降趋势，从年初的5%下降至年末的4.1%，截至2022年3月，失业率回落至3.9%。

2.1.7 消费和零售

英国是世界上人均消费水平最高的国家之一，消费市场规模巨大。根据英国统计局数据，

2021年英国全年消费品零售总额（包括汽车燃料）达到了约 4652.5亿英镑，较上年增加了约 2850万英镑。人均居民消费支出达30571英镑，其中人均交通支出为4243英镑，人均住房（包括水、天然气、电力等）支出和租金支出持平，为3713英镑，分列支出最高项目前三位。

2.1.8 债务规模

2021年底，英国政府的总债务为2.38万亿英镑，相当于其国内生产总值的102.8%；比七国集团成员国的平均债务低34.5个百分点。截至2022年3月，不包括公共部门银行的公共部门债务为2.34万亿英镑。

2.1.9 主权信用等级

英国主权信用评级保持稳定，穆迪评级为Aa3，标普维持英国的AA评级，惠誉评级为AA-。

2.2 重点/特色产业

【金融业】

金融服务业是英国经济的重要支柱产业之一。根据英国议会报告，2021年，英国金融服务业为英国经济贡献了1648亿英镑。凭借深厚的贸易渊源、一流的专业人员、高质量的配套服务，以及语言、时区、法规等方面的优势，伦敦位居世界三大金融中心之列，是世界主要外汇交易市场、全球最大的场外金融衍生品交易市场。伦敦金属交易所是全球最大的金属交易所，成交的非铁金属占全球交易总量的90%以上，伦敦石油交易所是欧洲领先的能源交易所。伦敦证券交易所是全球国际化水平最高的证券交易所，伦敦还是全球黄金交易的结算中心。爱丁堡、曼彻斯特、卡迪夫、利物浦、利兹和格拉斯哥也是英国重要的金融交易中心。

【创意产业】

从建筑、音乐到计算机、游戏和电影，英国创新、多文化的创意产业发达。英国历史上就在艺术、设计、创新方面领先世界。经过政府多年经营和推动，创意产业在英国已成为经济支柱性产业之一，共包括9个细分行业：广告和营销、建筑和规划、工艺品、设计（包括产品、图形和时尚设计）、电影电视和广播录像、软件和计算机服务、出版、博物馆和画廊及图书馆、音乐和表演及视觉艺术。根据英国数字、文化、媒体和体育部公布数据，2019年英国创意产业

贡献经济产值1159亿英镑，同比增长3.8%。

【旅游业】

旅游业是英国重要的经济部门之一。主要旅游地区有：伦敦、爱丁堡、卡迪夫、布莱顿、格林尼治、斯特拉福、牛津和剑桥等。主要观光景点有：歌剧院、博物馆、美术馆、古建筑、主题公园和商店等。根据世界旅行及旅游理事会（World Travel & Tourism Council, WTTC）发布的《2022旅行及旅游经济影响力报告—英国》显示，2021年英国旅行和旅游业对GDP的总贡献率为5.7%（1315亿英镑或1575亿美元）；按对GDP贡献额衡量，2021年英国旅游业位居全球第九，占全球市场份额的2.7%。

【航空航天产业】

英国航空航天业研发及制造水平在欧洲乃至世界处于前列。根据英国航空航天、国防、安全和空间行业组织ADS发布的《2021年事实与数据》（facts&figures 2021），2020年英国航空航天业直接从业人员超过38万人，营业额达790亿英镑，出口450亿英镑，经济总增加值为330亿英镑。主要核心企业包括罗尔斯·罗伊斯、空中客车、庞巴迪、BAE、洛克希德马丁、通用航空、波音等。

【汽车产业】

英国是欧洲最多样化和产量较高的汽车生产和装配基地。英国汽车业现有约85.6万名从业者，大多数集中在英国中部和北部。英国汽车制造商和交易商协会（Society of Motor Manufacturers and Traders, SMMT）公布数据显示，2021年英国汽车产量同比下降6.7%，仅85.96万辆，为1956年以来的最低水平，比2019年（逾130万）减少34%。电动汽车产量激增29.6%，占汽车总产量的1/4以上（26.1%）。汽车出口量70.58万辆，占总产量的82.1%，欧盟、美国是英国汽车前两大出口市场。全球很多汽车企业都被英国机械技术、优秀劳动力供给和良好商业环境吸引而来。英国在世界汽车研发制造领域处于领先地位，超过30家汽车生产商在英制造70多种型号的汽车，世界产量最大的7家轿车生产商、8家跑车生产商、8家商用车生产商和10家大客车生产商均在英国投资设厂。

【能源产业】

英国能源资源丰富，拥有大量的石油和天然气资源。根据2021年《BP世界能源统计年鉴》，

截至2020年底，英国探明石油储量3亿吨，探明天然气储量2000亿立方米。英国1989年至1999年进行了能源私有化改革，建立了完全开放、充分竞争的电力和燃气市场；天然气取代煤炭成为主要能源形式，大大降低了温室气体的排放量；核电进入市场，风能、生物能等可再生能源技术研究开发趋向成熟，改变了单一化石燃料的能源结构。2020年英国能源消费为1.64亿吨油当量（6.89艾焦），同比下降11%。

【化工和制药产业】

英国是世界主要化工生产国。英国化工业有3700多家企业，其中70%的企业是外资企业。英国化工产品竞争力很强。根据英国化学工业协会（Chemical Industries Association, CIA）发布的数据，2020年该产业年销售额约560亿英镑，经济增加值超过180亿英镑，研发投资超过50亿英镑，创造逾50万就业岗位。英国也是世界主要的制药业中心之一，全球前20家制药企业都在英国开展业务。葛兰素史克（GlaxoSmithKline）和阿斯利康制药（AstraZeneca）为全球第五和第六大制药公司。此外，辉瑞、罗氏等外国企业也在英国投资设厂。

【环保与可再生能源】

英国高度重视减排和绿色发展，清洁能源与环保产业发达，技术含量较高。主要投资机会涉及以下几个再生能源领域：陆地和海上风能、太阳能、生物质能（biomass）、海浪能和潮汐能等。据英国商业、能源和产业战略部（BEIS）发布的能源行业最新数据显示，2021年英国可再生能源发电量122TWh，同比下降9.5%，占英国发电量的34%。

【食品和饮料产业】

英国是世界上增长最快的食品和饮料市场之一。在化学和纳米技术创新驱动下，英国食品和饮料行业也在不断创新，尤其在高科技包装、健康和方便食品方面优势更为明显。据英国食品饮料联合会（Food & Drink Federation, FDF）的最新数据显示，英国食品和饮料业是英国最大的生产行业，规模大于英国汽车制造和航空航天业的总和。食品饮料行业年营业额约1040亿英镑，占英国制造业总量的19%。

【信息通信产业】

英国脱欧之前是欧盟最大的信息通信产业基地，拥有约37万家企业。英国是世界信息通信产业的创新中心之一，英国的芯片设计举世瞩目，囊括了欧洲地区40%的芯片设计和全球10%

的芯片生产。英国ARM公司是全球领先的半导体知识产权提供商，全世界超过95%的智能手机和平板电脑采用ARM架构。英国是最早采用无线局域网的国家，因特网普及和电子商务占据世界领先地位。英国电信业以高度发达、自由开放及吸纳新技术而闻名于世。英国是第一个通过人造卫星、电缆和地面广播提供数字电视服务的国家，有200多家空间及人造卫星企业和世界最大的移动电话运营商，是欧洲最具实力和竞争力的电信制造和供应基地，也是公认的电信技术创新中心。

【生命科学产业】

英国生命科学产业发达。根据英国生命科学办公室（Office for Life Sciences）最新分类，英国生命科学产业包括生物医药、医疗技术及相应的服务和供应等门类。2019年，英国声明科学行业年产值近810亿英镑，共有生命科学企业5870家，吸收就业约25万人，其中中小企业数量占比为80%，大型企业占比近20%。英国是世界生物制药的主要中心，在复合蛋白质和DNA技术疗法领域领先。英国生物技术工业是吸引海外投资的主要领域之一。英国是跨国医药和生物科技经营最具吸引力的国家。据英国制药工业协会（The Association of the British Pharmaceutical Industry，ABPI）报告，英国企业创造了欧洲上市公司40%的生物科技产品。同时，欧洲进入临床阶段的生物制药超过45%是英国生产的。

表2-1 主要企业列表

产业	企业名称
金融业	巴克莱银行(Barclays Bank)、汇丰银行(HSBC)、渣打银行(Standard Chartered Bank)和苏格兰皇家银行(The Royal Bank of Scotland)等金融业巨头总部都设在美国，花旗集团(Citigroup Inc)、德意志银行(Deutsche Bank)、摩根斯坦利(Morgan Stanley)和摩根大通(JP Morgan)
旅游	洲际酒店 (InterContinental Hotels)、喜来登(Sheraton)、香格里拉(Shangri-la)、万豪(Marriott)
航空航天	罗尔斯·罗伊斯(Rolls-Royce)、空中客车(Air Bus)、庞巴迪(Bombardier)、洛克希德马丁(Lockheed Martin)、通用航空(General Aviation)、波音(Boeing)等。
汽车	罗尔斯·罗伊斯(Rolls-Royce)、阿斯顿马丁(Aston Martin)、捷豹(Jaguar)
能源	英国石油(BP)、壳牌石油(Shell)、英国燃气(British Gas)、法国电力公

	司（EDF）等。
化工和制药	葛兰素史克（GlaxoSmithKline）和阿斯利康制药（AstraZeneca）为全球第五和第六大制药公司。此外，辉瑞（Pfizer）、罗氏（Roche）
创意产业	英国建筑设计事务所（BDP）、英国广播公司（BBC）、阿德曼动画公司（AardmanAnimations）等。
环保和可再生能源	Subsea 7、Hecate Independent Power、约翰伍德集团（John Wood Group PLC）
食品和饮料	联合利华（Unilever）、雀巢（Nestle）、联合酿酒集团（United Distillers）、帝亞吉欧（Diageo）等。
信息通信	英国电信（BT）、沃达丰（Vodafone）、O2
制药	拜耳（BAYER）、博士伦（BAUSCH+LOMB）、大不列颠制药公司（Britannia-Pharm）。

【2021年英国知名投资并购项目】

- （1）美国芯片企业英伟达Nvidia以400亿美元收购英国芯片设计公司ARM。
- （2）美国Fortress Investment基金牵头的私募股权财团以95亿英镑收购英国杂货连锁店Morrison。
- （3）英国必和必拓集团以57亿美元收购加拿大Jansen钾肥项目。
- （4）美国Etsy以16亿美元收购英国二手时尚品销售商Depop。
- （5）法国制药集团Sanofi以11亿美元收购英国生物技术公司 Kymab 。
- （6）意大利制药集团 Recordati以7.5亿欧元收购英国癌症治疗初创公司EUSA Pharma。
- （7）英国零售商 JD Sports以4.95亿美元收购美国运动服装公司 DTLR Villa
- （8）土耳其快速配送公司Getir收购英国竞争对手Weezy。
- （9）英国保险公司英杰华以3.85亿英镑收购财务顾问Succession Wealth。
- （10）美国零食制造商亿滋Mondelez以2亿英镑收购英国运动营养品牌Grenade。
- （11）美国苹果公司收购英国金融科技初创公司Credit Kudos。

【2021年英国主要涉华投资并购项目】

(1) 腾讯以9.19亿英镑收购Sumo视频游戏集团100%股份。这是腾讯在2021年全球范围内最大的交易之一。

(2) 腾讯子公司Image Frame Investment在手部追踪公司Ultraleap进行的D轮融资的第一阶段投资3500万英镑。Ultraleap的交易前估值约达2亿英镑。

(3) 闻泰科技以6300万英镑价格收购英国最大芯片厂Newport Wafer Fab（NWF）。

(4) 中国香港投资者以2.55亿英镑的价格购买伦敦金融城写字楼Athene Place。香港曼哈顿集团斥资1.9亿英镑，收购位于伦敦金融城的写字楼5 Fleet Place。中国香港公司其士国际斥资2100万英镑收购位于西伦敦的写字楼One Hammersmith Broadway。

表2-2 2022年进入《财富》世界500强的英国企业

(单位：百万美元)

2022排名	上年排名	公司名称	营业收入	利润
15	--	壳牌公司	272,657.0	20,101.0
35	18	英国石油公司（BP）	164,195.0	7,565.0
126	99	乐购（TESCO）	84,192.2	2,031.6
149	102	汇丰银行控股公司（HSBC HOLDINGS）	77,330.0	13,917.0
198	157	英杰华集团（AVIVA）	64,240.0	2,703.7
201	256	力拓集团（RIO TINTO GROUP）	63,495.0	21,094.0
203	153	英国法通保险公司（LEGAL & GENERAL GROUP）	62,504.5	2,819.2
205	175	联合利华（UNILEVER）	62,006.3	7,151.9
222	267	英国劳埃德银行集团（LLOYDS BANKING GROUP）	58,476.4	7,954.4
247	209	沃达丰集团（VODAFONE GROUP）	52,931.7	2,424.8
294	264	英国葛兰素史克公司（GLAXOSMITHKLINE）	46,914.8	6,030.4
331	399	英美资源集团（ANGLO AMERICAN）	41,554.0	8,562.0
342	314	森宝利公司（J. SAINSBURY）	40,831.7	924.7
374	345	巴克莱（BARCLAYS）	37,561.8	9,872.8
381	462	阿斯利康（ASTRAZENECA）	37,417.0	112.0

403	368	英美烟草集团（BRITISH AMERICAN TOBACCO）	35,321.6	9,353.0
426	427	菲尼克斯集团控股公司（PHOENIX GROUP HOLDINGS）	33,749.7	-1,151.1
463	447	林德集团（LINDE）	30,798.0	3,826.0

资料来源：美国《财富》杂志

2.3 基础设施

2.3.1 公路

英国公路总长度39.76万公里。高速公路和A级公路承担了公路运输量的65.4%，且收费高速公路仅占总里程的1%。除伯明翰北部M6约43公里高速收费外，其他均无收费。此外，A级公路约占总里程的12%。自20世纪80年代末以来，超过60%的英国货物通过公路运输。据测算，从英国中心地区物流中心取货的卡车可以将货物在24小时内送往英国任何一个角落。

2.3.2 铁路

英国轨道交通发达，根据英国政府发布的2021年数据，现铁路总里程为1.59万公里，有2569个站点，电气化铁路线6045公里，电气化率为37.9%。2021年3月-2022年3月，英国全年铁路发送旅客约9.9亿人次，年客运收入59亿英镑；铁路货物周转量168.7亿吨公里，日均4627万吨公里。通过英吉利海峡隧道，英国铁路系统与欧洲大陆各国铁路系统实现互联互通。

英国仅有3个城市拥有地铁，伦敦是世界上第一条地铁诞生的城市，地下交通网络高度发达，除伦敦外，只有纽卡斯尔（Newcastle）和格拉斯哥（Glasgow）这两个城市设有地铁，且线路较短。纽卡斯尔的地铁系统仅限于城市中心，而格拉斯哥的地铁系统则是围绕市中心而建的闭环线。

按照高铁列车运行时速超过250公里/小时衡量，完全在英国境内运行的列车无法达到这一标准，英国中东部铁路线可达到200公里/小时运行时速，北部和西部地区则低于这一速度。英国拥有一条国际高铁线，即英国高铁1号线（HS1），全长108公里，占铁路总里程的0.68%。穿过英吉利海峡，连接英国和欧洲大陆，在这条线路上运行的欧洲之星列车最高时速可达300公里/小时。目前，英国正在兴建高铁2号线（HS2），连接伦敦到伯明翰、曼彻斯特等中部和北

部城市，运行时速可达360公里/小时。

2.3.3 空运

英国拥有欧洲最大的航空交通系统，所有的航空公司和大多数机场均为私营企业。根据英民航局数据，受疫情影响，英国全部机场一年抵离旅客约6450万人次，比2019年（2.97亿人次）下降78%，货物吞吐量263万吨，累计起降架次80.9万架次，比2019年下降65%。英国共有60多个民用机场，其中35个机场年客流量在10万人次以上。

主要机场包括：伦敦希斯罗机场、盖特威克机场、曼彻斯特机场、伯明翰国际机场、格拉斯哥机场、爱丁堡机场、纽卡斯尔机场等。其中，希斯罗机场是英国最大的机场，2020年抵离旅客2210万人，每年货物吞吐量大约168万吨。



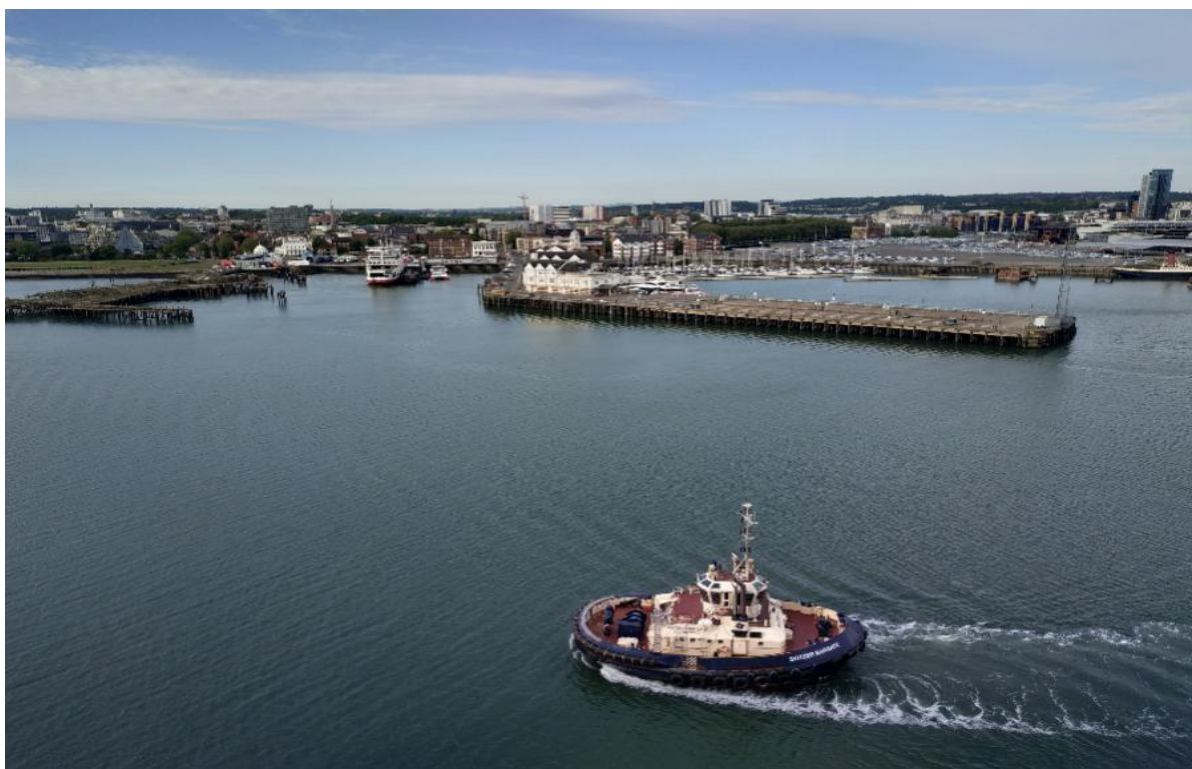
伦敦希斯罗机场

疫情之前，英国北、中、南三个城市爱丁堡、曼彻斯特和伦敦都与中国城市开通了直航，北京可直飞爱丁堡、曼彻斯特和伦敦；伦敦可直飞北京、上海、重庆、武汉、广州、长沙、青岛、西安等城市。从中国北京、上海等地飞往伦敦的航班都会在希思罗机场着陆，飞行时间约

为11-13小时。

2.3.4 水运

英国大小港口众多，其中100个为重要商业港口，52个港口年吞吐量在100万吨以上，年吞吐量1000万吨的港口有：格里姆斯比—伯明翰、伦敦、蒂斯—哈特浦尔、福斯、米尔福德—黑文、南安普顿、路维普、萨伦沃、菲力克斯托、多佛等。海运承担了95%的对外贸易运输，从英国多数港口往欧洲主要海港如阿姆斯特丹、布鲁塞尔、巴黎、汉堡等的货物可一天到达，到马赛、法兰克福和米兰的可两天到达。



南安普顿港

根据联合国贸发会议发布的《2020海运评述》，以拥有的船队载重运力（dead weight tons, dwt）进行统计，英国在世界各国中排名第11（不计百慕大等海外领地的船队），拥有船队载重运力5319万吨，占世界船队总运力的2.6%。在欧洲国家中，英国排在希腊、德国、挪威之后。内河航运共3200公里，其中620公里用于货运。泰晤士河是最繁忙的内陆运河，其次为福斯河。

2.3.5 通信

【电话通信】

英国电话网络发达，固定电话普及率81%，移动电话覆盖率达96%。移动数据业务用户占72%，智能手机用户占78%。英国电信资费低，英国电信公司（BT）等电信运营商提供多种通话套餐服务。

【邮政通信】

英国邮政网络发达，各城市和乡村邮局林立，邮寄物品非常便利。截至目前，邮寄仍是英国人生活的重要组成部分。英国本地的邮政快递公司主要包括Royal Mail、Parcelforce、DX，而FedEx、UPS、DHL、TNT、DPD等国际快递公司在英国都有分支业务，在英国可以实现限时送达，疫情之前上述快递服务到欧美可以实现1天送达，而到中国目前可以实现最快2天送达服务。

【网络通信】

英国拥有良好的信息网络基础设施。根据英国通信管理局（OFCOM）数据，英国约87%的成年人使用互联网服务，72%的成年人能通过手机使用互联网服务。英国固定宽带普及率达80%，英国宽带平均速度提高到18.57 Mbps，排世界第35位。

2.3.6 电力

2021年英国电力供应总量为310TWh，同比下降0.7%，为公布数据以来最低值。其中，电力净进口25TWh，同比上涨37%，占电力供应总量的7%，为公布数据以来最高值。可再生能源发电量下降至122TWh，化石燃料发电量增长至132TWh，核能发电量降至46TWh，为发布数据以来的最低值。英国拥有完善的发电站、变电站网络和输电系统，2021年，煤电发电量占比2%，天然气发电量占比40.1%，核能发电量占比14.8%，可再生能源（风电、光伏、生物质）发电量占比39.3%，首次超过化石燃料发电量。英国现有8座核电站。此外，英政府高度重视风能、生物能、太阳能等可再生能源的开发和应用。2022年4月，根据英国商业、能源和产业战略部（BEIS）发布的《英国能源安全战略》（British Energy Security Strategy），计划到2030年，低碳能源发电量占比将达到95%，到2035年，完全实现电力系统脱碳。其中，到2030年，海上

风能将实现50GW装机容量，氢能产量将翻一番，达到10GW；到2050年，核能发电量将由7GW增加到24GW，占全国发电量的24%，太阳能发电将在目前14GW的基础上增长6倍。

英国与爱尔兰、法国、荷兰已实现电网互联互通，有关企业还将实施与比利时、挪威、丹麦电网的互联互通。

2.4 物价水平

根据英国国家统计局数据，2022年5月英国CPI同比上涨9.1%，创40年新高，包括自主业主住房成本（CPIH）在内的消费者价格指数环比上升7.9%。从其构成来看，CPIH年度通胀率的最大贡献来自住房和家庭服务（2.79个百分点，主要来自电力、天然气、其它燃料及自住房成本）和交通（1.50个百分点，主要来自汽车燃料和二手车）与一年前相比，食品和非酒精饮料价格对通胀上涨贡献最大。主要通胀消抵因素来自娱乐、文化、服装及鞋类。根据英国食品和饮料协会数据，2022年5月英国主要生活必需品的价格如下表所示。

表2-3 英国部分食品销售原材料价格表

品种	售价	同比涨幅（%）
大米	464美元/吨	-5.9
小麦	522美元/吨	75.5
玉米	345美元/吨	12.9
糖	0.43美元/千克	12.7
奶酪	650磅/吨	56
黄油	890磅/吨	75.8
葵花油	2079美元/吨	31
牛肉	126.2美元/吨	10.2
鸡肉	113.7美元/吨	0.2
猪肉	109.7美元/吨	3.3
蛋	93.3美元/吨	-5.5
脱脂牛奶	3310磅/公斤	49.8

资料来源：中国驻英国大使馆经商处市场采集数据

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济和地区发展规划

【工业中长期规划】

英国政府2017年发布了《工业战略：建设适应未来的大不列颠》，强调加强技术教育以提供高技能劳动力、发展5G网络和光纤宽带、改善地方交通网络、发展人工智能和机器人、发展新一代电动汽车电池，打造世界级基础设施和世界级技能人才。

网 址： <https://www.gov.uk/government/publications/industrial-strategy-building-a-britain-fit-for-the-future>)

【数字产业中长期规划】

2017年，英国政府发布了《数字英国战略》，从连接性、数字技能、数字经济等方面提出了打造“数字英国”的构想，旨在提升国家在数字时代的整体竞争力。负责发布该战略的文化、媒体和体育大臣表示，该战略将消除数字鸿沟，让每个人都能够访问和使用数字服务。

网址： <https://www.gov.uk/government/publications/uk-digital-strategy>)

【绿色产业中长期规划】

2020年11月，英国前首相鲍里斯·约翰逊宣布了“绿色工业革命十点”计划，涵盖清洁能源、交通、自然和新技术等方面和领域，将动用超过120亿英镑的政府资金，将在全国支持及创造多达25万个高技能绿色就业岗位。该计划包括十项内容：海上风能、氢能、核能、电动汽车、公共交通、绿色航运、住宅和公共建筑、碳捕获、自然环境保护、创新金融。

2022年4月，英国在“绿色工业革命十点计划”及“净零战略”基础上制定了新的《能源安全战略》（British Energy Security Strategy），旨在进一步加快核能、风能、太阳能和氢能发展，并支持本土石油、天然气生产，目标是到2035年实现电力系统脱碳。

网 址： <https://www.gov.uk/government/publications/the-ten-point-plan-for-a-green-industrial-revolution>

【北部振兴计划】

《北部振兴计划》最早由英国时任财政大臣奥斯本于2014年在曼彻斯特提出。英国政府

2016年重申了对该计划的支持。背景是英格兰北部地区自上世纪后半叶以来，经济社会发展整体落后于大伦敦地区，奥斯本拟通过北部振兴计划，将英格兰北部打造成与伦敦并驾齐驱的第二个经济中心。北部振兴计划大体上涉及以曼彻斯特、利物浦、利兹、纽卡斯尔等城市为核心的英格兰北部11个地区。主要措施包括权力下放、行政体制改革、大力发展基础设施建设、发展科研、优化产业升级等。北方地区企业投资项目主要包括港口、机场、铁路、海洋工程、有机能源等多个领域。网址：

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/571562/NPH_strategy_web.pdf

【中部引擎计划】

2015年，时任英国商业大臣贾维德推动提出《中部引擎计划》，并于2017年发布长期发展战略，旨在提高英格兰中部地区交通便利程度、劳动力技能水平、科研创新能力，推介当地营商环境，为当地企业发展提供支持。该计划覆盖范围包括英格兰中部的莱斯特、华威、沃斯特、北安普顿、林肯、诺丁汉等11个地方行政区域。中部引擎计划致力于提升交通、节能、创新、地区推介、环境等五大关键领域，提高劳动生产率，吸引投资者和贸易伙伴，推动经济增长、出口和就业。重点是改善交通连接，打造英国和欧洲的主要门户；改善商业环境，提高企业的融资便利性；促进创新驱动战略，加大科学研究转化成新技术、材料和产品的力度；加强劳动力培训，提高制造业从业人员技能。

网址：<https://www.gov.uk/government/publications/midlands-engine-strategy>

2.5.2 基础设施发展规划

英国政府于2020年发布《国家基础设施战略》（UK National Infrastructure Strategy），《国家基础设施战略》显示，2021 - 2022年英国将投入约1,000亿英镑用于基础设施建设，进一步明确了英国对私人投资的支持，以及政府改造英国基础设施网络的计划。计划成立新的国家基础设施银行，拉动私人投资进入基建领域，该银行将帮助英国政府在今后五年实现超过6,000亿英镑的投资。

2021年3月，英国政府发布了新的振兴地区经济投资政策（New levelling up and community investments）。2021年5月，英国政府发布了15个涵盖物流、商业、工业、能源等领域的基建设

施建设投资项目，旨在吸引全球投资者到英投资，提升英国各地区的社区建设。

英国政府连续发布的多项基础设施投资计划以及一系列支持政策，被认为是进入后疫情时代，推动就业、经济增长的重要举措。网址：

<https://www.gov.uk/government/publications/national-infrastructure-strategy>

<https://www.gov.uk/government/collections/new-levelling-up-and-community-investments>

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

英国是世界贸易组织（WTO）创始成员，且在2021年1月1日脱欧过渡期结束后再次以独立身份成为WTO成员。英国地处西欧，虽然在陆地上仅与爱尔兰相邻，但是通过水路和英法隧道与欧洲大陆保持密切的联系，可以辐射整个欧洲市场。截至2022年5月31日，英国已与超过70个国家/地区签署了贸易协定，除欧盟外，主要贸易协定伙伴还包括瑞士、日本、冰岛、挪威、加拿大、澳大利亚（协定尚未生效）、新西兰（协定尚未生效）、土耳其、新加坡和韩国等。此外，英国还在与美国等国商签贸易协定，其申请加入《全面与进步的跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的谈判已进入市场准入谈判阶段。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

英国国家统计局数据显示，英国2021年全年货物贸易额7996亿英镑，同比增长6.9%，其中，出口额3218亿英镑，增长4.1%，进口额4778亿英镑，增长9%。

（1）主要贸易伙伴

以2021年货物出口额计算，英国前5大出口对象是：美国，470亿英镑；德国，296亿英镑；荷兰，271亿英镑；爱尔兰，218亿英镑；法国，194亿英镑；中国是英国的第六大出口对象，2020年英国对中国出口188亿英镑。

以2021年货物进口额计算，英国前5大进口来源国是：中国，636亿英镑；德国，538亿英镑；美国，394亿英镑；荷兰，318亿英镑；挪威，271亿英镑。中国为英第一大进口来源国。

（2）贸易商品结构

英国前五大出口产品是：汽车产品，235亿英镑；发动机，213亿英镑；医药产品，209亿英镑；原油，179亿英镑；有色金属，159亿英镑。

前五大进口产品是：汽车产品，256亿英镑；医药产品，213亿英镑；天然气，196亿英镑；有色金属，183亿英镑；原油，176亿英镑。

【服务贸易】

英国国家统计局数据显示，英国2021年全年服务贸易额4802亿英镑，同比增长12.5%，其中，出口额3036亿英镑，进口额1766亿英镑，增长10.5%。

以2021年服务出口额计算，英国前5大出口对象是：美国，851亿英镑；爱尔兰，194亿英镑；德国，169亿英镑；荷兰，148亿英镑；法国，122亿英镑。以2020年服务出口额计算，前五大出口服务是：其它专业商业服务，1002亿英镑；金融服务，613亿英镑；电信和信息服务，218亿英镑；保险和养老金服务，207亿英镑；知识产权服务，175亿英镑。

以2021年服务进口额计算，英国前5大进口来源国是：美国，436亿英镑；加拿大，234亿英镑；法国，106亿英镑；德国，88亿英镑；西班牙，79亿英镑。以2020年服务进口额计算，前五大进口服务是：其他专业商业服务，705亿英镑；旅行，169亿英镑；交通，168亿英镑；金融服务，167亿英镑；知识产权服务，131亿英镑。

3.3 双向投资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2022年世界投资报告》，2021年，英国吸收外资流量275.6亿美元，对外投资流量1077.4亿美元；截至2021年末，英国吸收外资存量26342亿美元，对外投资存量21664亿美元。

3.4 对外援助

作为发达国家，英国积极开展对外援助，从2013年开始，其官方对外援助支出实现了占国民收入（GNI）0.7%的承诺，并一直保持这一标准，成为为数不多的达到此标准的OECD成员国之一。根据英国政府数据，2020年英国对外援助支出144.8亿英镑，同比下降4.6%，前三大接受英国援助的国家分别是：埃塞俄比亚（2.54亿英镑）、尼日利亚（2.41亿英镑）和索马里（2.32亿英镑）。根据OECD统计，2020年英国外援支出在其成员国中位列第三，排在美国和德国之后。受到新冠肺炎疫情影响，英国财政赤字急剧增加，不得不对援助预算做出调整，将2021年官方发展援助（ODA）的数额从占国民收入（GNI）的0.7%下降到0.5%。2021年7月，英国议会投票支持政府今后继续将国际援助预算保持在国民总收入（GNI）的0.5%。近日，外交联邦及发展事务部（FCDO）首次发布新部门的年度报告，列出了2020-21和2021-22财年的援

助支出分配计划。这也是第一份说明援助削减政策影响的公开文件。

3.5 中英经贸

3.5.1 双边协定

【经贸合作协定】

1986年，中英曾签署双边投资协定，主要内容是促进双向投资，互相给予最惠国待遇，并约定了投资纠纷的解决方式，协定有效期为10年。

2011年6月，中英两国签署了《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定》。两国又于2013年2月签署了《关于修订〈中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对所得和财产收益避免双重征税和防止偷漏税的协定〉的议定书》。根据国家税务总局的公告，该协定和议定书自2013年12月13日起生效，并已于2014年1月1日起在中国执行。

2013年6月，中国人民银行与英格兰银行签署规模为2000亿元人民币/200亿英镑的中英双边本币互换协议。2015年10月，中国人民银行与英格兰银行决定将双边本币互换规模扩大至3500亿元人民币/350亿英镑。

2013年12月，双方签署《中英研究创新合作谅解备忘录》，决定设立总额2亿英镑的联合科学创新基金。2015年10月，中英建立创新合作伙伴关系。2017年12月，两国科技部在中英高级别人文交流机制第五次会议期间签署《科技创新合作谅解备忘录》。

3.5.2 双边贸易

根据中国海关统计数据，2021年中英货物贸易创历史新高，达到1127亿美元，同比增长21.9%，其中我对英出口870.4亿美元，自英进口256.4亿美元。

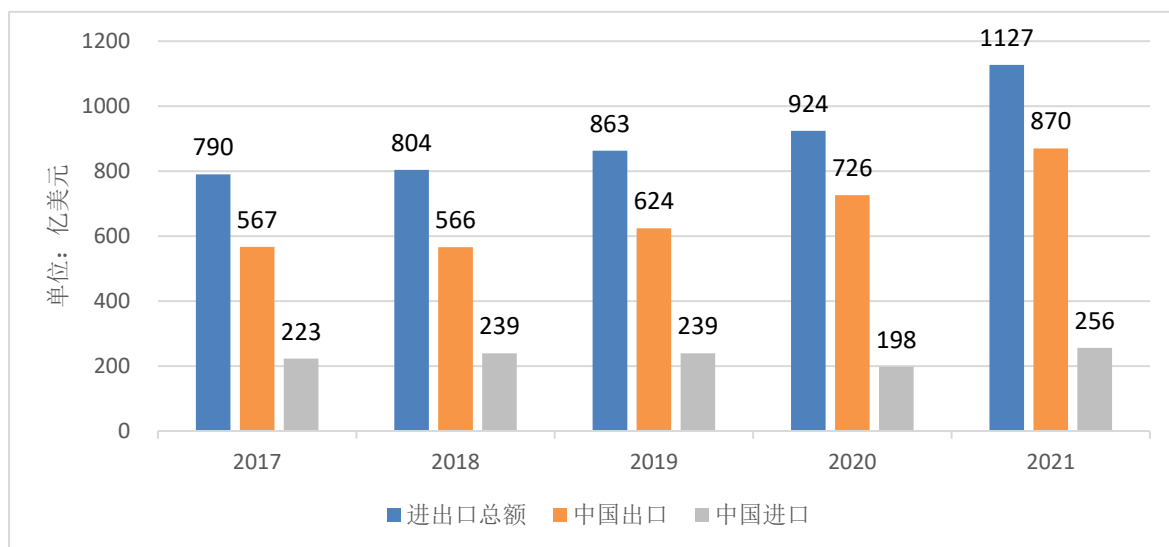


图3-1 2017-2021年中英货物贸易统计

资料来源：中国海关总署

3.5.3 双向投资

过去5年，中国对英投资合作快速增长，国有和民营企业均较为活跃，投资领域从金融、能源等传统行业向高端制造、基础设施、信息科技等领域延伸。2021年底，中国对英直接投资流量19亿美元，截至2021年末，中国对英国直接投资存量190亿美元。

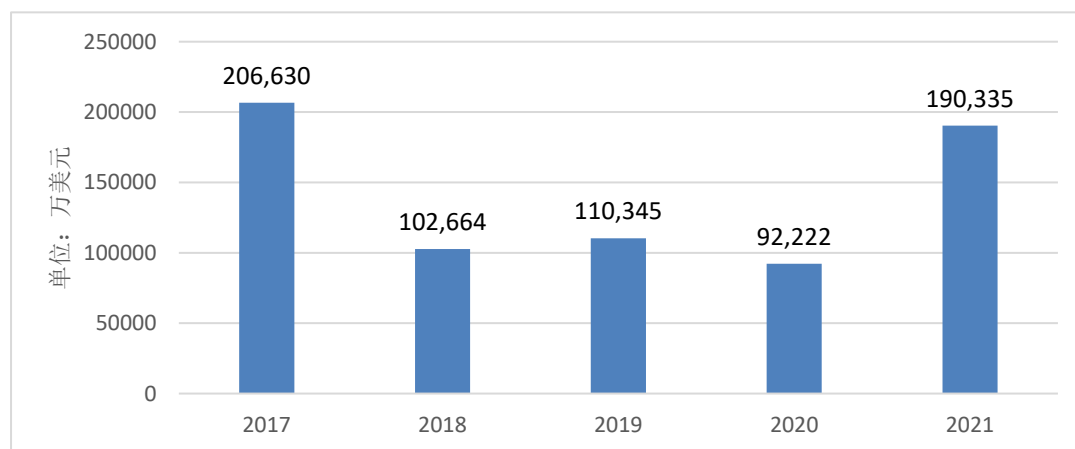


图3-2 2017-2021年中国对英国直接投资（流量）情况

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

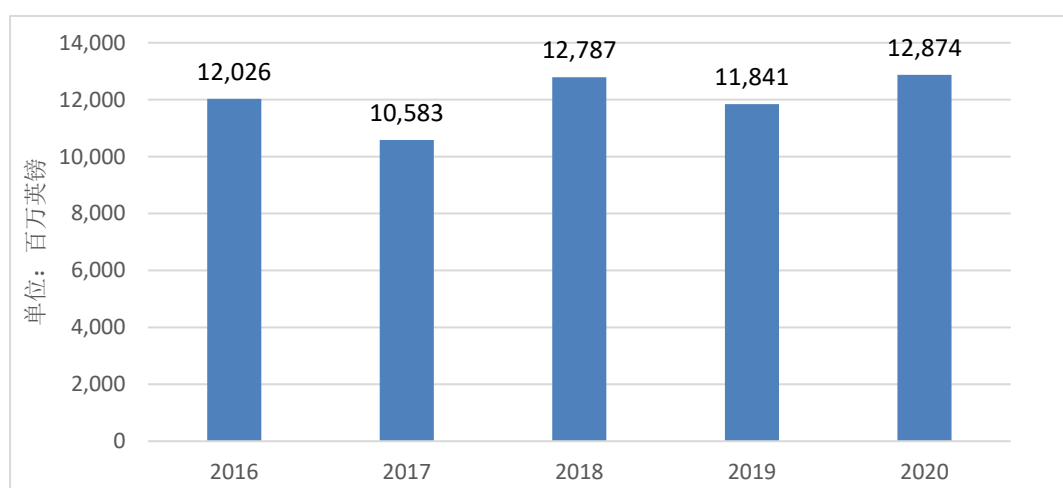


图3-3 2016-2020年英国对中国直接投资（存量）情况

资料来源：英国国家统计局

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在英国新签承包工程合同78份，新签合同额43914万美元，完成营业额49126万美元。累计派出各类劳务人员1354人，年末在英国劳务人员1199人。

3.5.5 境外园区

目前，中国在英国尚未投资开发境外园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【竞争优势】

英国是世界上投资吸引力最高的国家之一，也是各国企业来欧洲发展国际业务的首选投资目的地之一，其主要优势包括：

（1）经济发展优势明显。英国是世界主要经济体之一，经济活力较高，国内消费潜力和市场规模巨大。

（2）税率较低。2017年4月起，英国将企业所得税率下调至19%，成为发达国家中该项税率最低的国家之一。

（3）人才聚集。根据《泰晤士报》高等教育世界大学排名（2021），英国牛津大学、剑桥大学名列世界排名前10位，英国共有10所大学进入世界排名前100名。

（4）数字化管理和服务水平较高。英国政务服务透明、数字化管理水平较高，不涉密的政策文件基本都可以在政府网站上获取，注册企业、申请各类许可等大部分经商事务也可以在政府网站上完成。

（5）政府大力支持创新创业。经合组织统计显示，英国创业障碍世界最少，英国政府积极支持创新创业，英国是世界上创新型企业最活跃的国家之一。2018年，英国研究与创新局（UKRI）成立，作为英国政府创设的一个“非部门公共组织”，UKRI负责分配经费并引领英国在科研和创新领域的工作，为国家未来的科学发现和经济增长提供动力。疫情期间，英国推出总额5亿英镑的“未来基金”（Future Fund）计划，为受疫情影响的高增长创新型企业提供资金支持，另外英财政部还为研发型中小企业提供总额7.5亿英镑的现金补助和贷款。

上述有利条件极大地增强了英国对外国投资的吸引力。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，英国在190个国家和地区中营商便利度排名第8位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，英国综合指数排名第4位。

4.2 金融环境

根据2022年3月发布的全球金融中心指数，伦敦在国际金融中心中位列第二位，排在纽约之后。包括银行、保险、证券、债券及相关法律、咨询服务在内的金融服务业是英国国际收支平衡表中的最大单项顺差来源，就业人口超过100万，涉及2万多家各类金融机构，具备丰富的金融服务生态。近年来，中英金融合作不断加深。2012年，伦敦金融城启动离岸人民币业务中心计划。2013年6月，两国央行签署了规模为200亿英镑/2000亿人民币的中英双边本币互换协议。2013年10月，两国就人民币和英镑直接交易达成协议，伦敦投资者获800亿人民币的RQFII额度。2014年6月，中国央行宣布中国建设银行负责伦敦人民币清算业务，成为亚洲以外首个人民币清算行，截至2021年12月，累计清算量已突破60万亿元人民币。2014年10月，英国政府成功发行30亿元、3年期人民币债券，为首个发行人民币主权债的外国政府，人民币也成为英国外汇储备货币之一。2015年，中国人民银行在伦敦发行50亿元人民币计价的央行票据，首支人民币货币市场基金——中国建设银行上市交易基金（ETF）在伦敦证券交易所挂牌。此外，中国农业银行在伦敦发行10亿美元绿色债券，国开行发行10亿美元和5亿欧元外币债券并在伦敦证交所上市。2016年5月，中国财政部伦敦发行30亿元人民币国债，是中国首次在国外金融市场发行人民币国债。2016年3月，中国邮政收购苏格兰皇家银行EFT业务。2016年5月，中国工商银行旗下工银标准银行收购巴克莱伦敦贵金属仓库。2018年，汇丰中国公司获准在中国银行间债券市场开展境外非金融企业债务融资工具（“熊猫债券”）的主承销业务。2018年初，国家开发银行与渣打集团签署《国家开发银行与渣打银行100亿人民币“一带一路”项目授信贷款备忘录》，共同支持“一带一路”领域项目合作。2019年中投公司和汇丰集团与英方合作伙伴Charterhouse共同设立中英合作基金，投资英国优质企业，并帮助其拓展在中国的业务和潜在市场。2019年3月，中英合资恒安标准人寿保险有限公司筹建恒安标准养老保险有限责任公司获得中国银保监会批准，成为中国首家外资养老保险公司。2019年9月，中国工商银行伦敦分行成功发行首支中资银行英镑债券。第十次中英经济财金对话期间，两国就绿色金融达成了多项重要共识，双方重申彼此在绿色金融领域互为主要合作伙伴，将加强绿色标准协调，开发创新产品等合作。2021年3月，中国工商银行伦敦分行联合牵头16亿英镑英国大型并购绿色银团贷款。2021年6月，由中国再保险英国子公司桥社保险（Chaucer）牵头组建劳合社“一带一路”共保体，该项目得到了英国财政部、国际贸易部及劳合社的支持，最大承保能力4亿美元。2021年11月，中国银行在伦敦证券交易所挂牌发行总金额22亿美元的6支可持续发展类债

券，这是中英金融机构携手推进可持续发展的又一成果，显示了中英绿色发展和金融合作的广阔前景。

伦敦在金融市场深度和流动性方面具有优势，在人民币国际化进程中一直发挥着重要作用，是世界上最大的人民币离岸外汇交易中心和世界第二大人民币离岸清算中心。最新伦敦人民币业务季度报告显示，2021年，伦敦的人民币外汇市场交易量、新离岸人民币债券发行规模、中英跨境人民币交易量、人民币存贷款余额等各项指标同比均有较大增长。伦敦的日均人民币外汇交易量接近820亿英镑，比前一年增长7%。在伦敦证券交易所上市的离岸人民币债券金额增长130%，达到167.1亿元人民币。截至2021年12月底，英国累计人民币清算量达64.05万亿元。

4.2.1 当地货币

英国虽然曾是欧盟成员，但没有参加欧洲货币一体化，本币依然是英镑。英镑的英文是Pound Sterling，符号为“£”。英国从1972年2月15日起使用1英镑等于100新便士的十进制制。现流通的纸币面额有5、10、20、50英镑，铸币面额有1、2、5、10、20、50便士。

英镑是可自由兑换货币，也曾经是追求高收益的投资者孜孜以求的货币。过去几年，英国经济经历了潮涨潮落，英镑汇率亦随之波动。2022年11月28日，1英镑可兑换约8.67元人民币，1英镑可兑换约1.20美元。

4.2.2 外汇管理

1979年10月，英国取消外汇管制，无汇兑管制，对外汇汇进或汇出无限制，对公司利润汇出没有限制。只要企业或个人能够提供相应的资料，均可以在当地银行开立账户。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

英国的中央银行是英格兰银行，负责召开货币政策委员会，对英国货币政策负责（网址：www.bankofengland.co.uk）。1946年之后，英格兰银行被收归国有，仍为中央银行，并隶属财政部，掌握国库、贴现公司、银行及其他的私人客户账户，承担政府债务管理工作，其主要任务仍然是按政府要求决定国家金融政策。英格兰银行总行设于伦敦，同时还在伯明翰、布里斯

托、利兹、利物浦、曼彻斯特、南安普顿、纽卡斯尔及伦敦设有8家分行。

【金融监管机构】

英国是世界上第一个实行统一金融监管的国家。英国监管体系以英格兰银行为核心，统一负责全面的金融稳定，设立金融行为监管局（Financial Conduct Authority, FCA）和审慎监管局（Prudential Regulation Authority, PRA）。FCA为新设独立监管机构，取代金融服务监管局（FSA），监管金融机构的业务行为，促进市场竞争，保护消费者，直接对英国议会和财政部负责；PRA是英格兰银行的附属机构，负责对各类金融机构进行审慎监管。

【外资银行】

伦敦共有486家外国银行，数量超过其他任何国际金融中心。外国银行管理着英国银行业50%以上的资产，总计超过36万亿英镑。除伦敦外，英国还有爱丁堡、曼彻斯特、卡迪夫、利物浦、利兹和格拉斯哥6个金融交易中心。汇丰银行、劳埃德银行、苏格兰皇家银行及巴克莱银行是英国主要银行。此外，还有若干家规模较小的银行、房屋按揭社等。

【中资银行】

2007年10月，中国银行（英国）有限公司（简称中国银行英国子行）正式成立并对外营业。中国银行伦敦分行成立于1929年，是中国银行在香港地区之外设立的第一家海外分行。经过不懈努力，中国银行伦敦分行建立起广泛的客户群体，为同业、公司、个人提供全面的银行产品和服务，除公司营业部外，在伦敦中国城、格拉斯哥、伯明翰、曼彻斯特也设有营业机构。截至2012年2月，其他4家国有控股商业银行中国工商银行、中国建设银行、中国交通银行、中国农业银行先后在伦敦金融城设立子行。2013年10月和2015年4月，上海浦发银行和中信银行相继在伦敦设立代表处。2014年9月和12月，中国工商银行和中国建设银行分别获得英国金融监管机构颁发的分行牌照。2016年1月，招商银行伦敦分行成立，这是中国股份制银行在英国获准成立的首家分行。2016年11月，中国交通银行伦敦分行获得牌照，中国民生银行驻伦敦代表处正式成立。2017年12月，浦发银行伦敦分行开业。2017年底，中国农业银行获得英国审慎监管局和金融行为监管局共同批准设立伦敦分行。2019年3月，中信银行也正式获得分行牌照。

主要中资银行的英文名称和联系方式如下：

（1）中国银行（英国）有限公司

Bank of China (UK) Limited

地址： 1 Lothbury, London EC2R 7DB, U.K. Swift: BKCHGB2U

电话： 0044-2072828888

传真： 0044-2072828708

(2) 中国银行（英国）有限公司伦敦中国城分行

Bank of China (UK) Limited London China Town Branch

地址： 107 Shaftesbury AVE., London W1D 5DA, U.K.

电话： 0044-2074375975

传真： 0044-2077341704

(3) 中国银行（英国）有限公司曼彻斯特分行

Bank of China (UK) Limited Manchester Branch

地址： 67-69 Mosley Street, Manchester M2 3JB, U.K.

电话： 0044-1612368302

传真： 0044-1612280285

(4) 中国银行（英国）有限公司格拉斯哥分行

Bank of China (UK) Limited Glasgow Branch

地址： 450 Sauchiehall Street, Glasgow G2 3JD, U.K.

电话： 0044-1413323354

传真： 0044-1413326728

(5) 中国银行（英国）有限公司伯明翰分行

Bank of China (UK) Limited Birmingham Branch

地址： 33 Horse Fair, Birmingham B1 1DD, U.K.

电话： 0044-1216227002

传真: 0044-1216227082

(6) 中国工商银行 (伦敦) 有限公司

Industrial and Commercial Bank of China (LONDON) Limited

地址: 36 King Street London EC2V 8BB, U.K.

电话: 0044-2073978888

(7) 中国建设银行 (伦敦) 有限公司

China Construction Bank (LONDON) Limited

地址: 111 Old Broad Street, London EC2N 1AP, U.K.

电话: 0044-2070386000

传真: 0044-2070386001

(8) 中国农业银行 (英国) 有限公司

地址: 7/F, 1 Bartholomew Lane, London EC2N 2AX

电话: 0044-2073748900

(9) 中国交通银行 (英国) 有限公司

Bank of Communications (UK) Limited

地址: 4th Floor, 1 Bartholomew Lane, EC2N 2AX

电话: 0044-2076147600

传真: 0044-2076147602

网址: www.uk.bankcomm.com

(10) 中国国家开发银行驻英国工作组

China Development Bank Corporation, UK

电话: 0755-25987719 (国内)

手机: 13688810688 (国内) , 0044-7719561918 (英国)

(11) 招商银行伦敦分行

China Commercial Bank London Branch

地址: 18th Floor, 20 Fenchurch Street, London, EC3M3BY

电话: 0044-2038248888

传真: 0044-2038248899

网址: london.cmbchina.com

(12) 中国民生银行伦敦代表处

China Minsheng Banking Corp., Ltd. UK Representative Office

电话: 13621037174 (国内) , 0044-7459137804 (英国)

网址: www.cmbc.com.cn

(13) 上海浦东发展银行伦敦分行

Shanghai Pudong Development Bank London

地址: 1 Lothbury, London EC2R 7HJ

电话: 0044-2078263100

(14) 中信银行伦敦分行

China CITIC Bank Corporation (London)

地址: 5th Floor 99 Gresham Street, London, EC2V 7NG

【保险公司】

根据英国央行最新发布的数据,在英国获准从事保险业务的境内外公司和机构共503家。业务类型上主要分为财险和寿险两大类,也可同时经营财险和寿险。其中规模较大的保险公司包括劳埃德(Lloyd's)、英杰华(Aviva)、皇家太阳联合保险(Royal&Sun Alliance)、直线保险公司(Direct Line)等。中国再保险集团于2014年获得劳合社独立经营席位,并于2018年成功收购桥社英国控股公司100%股权,总交易金额达到8.65亿美元,是中国国有保险企业所完成的迄今规模最大跨境主业收购。

4.2.4 融资

【基础利率水平和商业融资成本】

英国央行自2021年12月起连续8次加息，截止2022年11月份，已将基准利率提升至3.00%，为2008年11月以来的新高。

英国政府制定实施专门帮助中小企业融资的政策。自上世纪80年代初开始就通过立法规定政府可以按照一定程序，为中小企业贷款提供担保。需要贷款的企业需提交有关项目资料，由政府指定的银行审查。如果银行认为项目可行，只是不具备一般商业贷款的保证条件（例如，没有资产或有信誉的公司担保），即可由政府提供担保。贷款可以用于企业扩展业务或者新建项目。在英国，政府有“贷款担保计划”。当企业以贷款或透支的方式从清算银行融资时，通常需要个人或机构的财产担保。中小企业很多情况下拿不到担保贷款，“贷款担保计划”由政府为小企业担保，破解了这一困境。政府向贷款方（一般为银行和其他金融组织）为小企业提供贷款担保，具体规则如下：担保金额一般为贷款总金额的70%，总贷款金额在5000至1万英镑之间；同时，企业需要交纳贷款额1.5%的保证金；一般此类借款企业总销售额不超过150万英镑，这一政策在英国不同地区有所差别。中资企业在当地注册成立公司以后，只要符合条件，基本可以享受与当地企业同等待遇。

4.2.5 信用卡使用

在英国，人们比较习惯用个人支票支付各种支出，信用卡消费近年来也比较流行。中国国内银行发行的标有银联或VISA、Master标志的信用卡都可以在英国使用。

4.3 证券市场

【证券交易所】

伦敦证券交易所已有200多年的历史，在世界三大证券交易所（纽约证券交易所、东京证券交易所、伦敦证券交易所）中历史最悠久。伦敦证券交易所的前身是17世纪末伦敦金融城交易街上主营咖啡饮品业务的露天市场中一个名为乔纳森的咖啡店。1773年迁入司威丁街室内，并正式改名为“伦敦证券交易所”。

伦敦证券交易所国际化水平高，截至2022年3月，共有上市公司2012家，来自近60个国家

和地区，总市值约3.9万亿英镑。其中，外国公司股票的交易量和市值都超过了本国公司的股票，这在其他交易所是罕见的。交易所内上市证券种类多，除股票外，有政府债券、国有化工业债券、英联邦及其他外国政府债券、地方政府、公共机构、工商企业发行的债券等。超过550家外国银行和170家全球证券公司在伦敦设有办事处，为发行者提供专业服务。

英国证券市场经历了从自律管理逐步过渡到集中监管。在自律监管时期，证券交易商协会、证券业理事会、收购与合并问题专门小组会同政府的贸易工业部、公司注册署共同对市场实施监督管理。证券交易所在贸易部、英格兰银行等的指导下进行自律管理。1986年，英国实行金融改革，议会通过了1986年《金融服务法》，该法案改变了英国传统的自律管理模式，建立了自律管理与立法监管相结合，即在法律框架下的自律管理模式。根据该法，财政部被授予对金融体系全权监督的权威和权力，财政部将法定权力和监管责任授予证券和投资委员会（SIB），SIB又将责任赋予不同的自律管理组织来执行，SIB的管理是通过不同的自律管理组织来执行，如证券和期货局（SFA）、投资监管局（IMRO）和私人投资监管局（PLA）等。

伦敦股权资本市场有三层结构，按照市值和流动性计算的顺序如下：

（1）正式挂牌市场：由英国上市管理署（UKLA）负责（经批准可以在伦敦证券交易所的主板市场交易）；

（2）创业板投资市场（即AIM板）：为小型、成长型的公司提供的创业板国际市场，由伦敦证券交易所运营；

（3）普拉斯（PLUS）报价市场：一个独立的英国股票市场，由普拉斯市场股份有限公司运营，致力于满足小型公司的需要，被称为“普拉斯报价”板块。普拉斯市场有限公司近期还推出了新的、面向更大型公司的普拉斯挂牌市场。目前，英国首次公开募股最活跃的领域是工业和服务业，其次是投资公司，然后是技术领域融资。

2019年6月17日，在第十次中英经济财金对话之际，“沪伦通”正式启动。“沪伦通”即上海证券交易所与伦敦证券交易所互联互通的机制，符合条件的两地上市公司，可以发行存托凭证（DR）并在对方市场上市交易。2019年6月，华泰证券正式在伦敦证券交易所上市，成为首家通过沪伦通机制登陆伦敦证券交易所的中国公司。截至目前，华泰证券、中国太平洋保险集团、长江电力、国投电力和明阳智能等五家中国企业通过沪伦通在英国发行了国际存托凭证（GDR），筹资总规模达到53.7亿美元。

2020年6月，伦敦证券交易所集团旗下的领先指数提供商富时罗素（FTSE Russell）成功完成将中国A股纳入其全球股票指数的第一阶段。富时新兴市场全盘指数按25%的纳入因子纳入1051只大、中、小盘中国A股。这是第一家在纳入过程中囊括不同规模的公司的国际指数提供商。2021年10月29日，富时罗素正式将中国国债纳入富时世界国债指数。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、汽油价格

2017-2021年，英国居民消费价格通货膨胀率（CPI增长率）分别为2.56%、2.29%、1.74%、0.99%和2.52%。

【水价】

在英国水务市场实行有监管的竞争，用户可以根据各提供商的服务水平和价格，在其所在地区选择合适的提供商。在英国工业用水的价格因地区和供应商的不同而不同。供应商的信息可以从相关主管部门的网站获得，英格兰与威尔士的监管机构为Ofwat，苏格兰的监管机构是Water Industry Commission for Scotland，北爱尔兰的监管机构为Northern Ireland Water。以英格兰和威尔士地区为例，两地共有32家水务公司，其中包括10家地区性水务公司，同时可以提供自来水和污水处理服务，9家只提供自来水的地区性公司，5家地方性水务公司（包括自来水或污水处理），8家可以向大型企业提供自来水的公司等。

需要注意的是企业用水的成本主要取决于用水量和排污量。以下以英格兰地区较大规模的Thames Water公司2022/2023年价格表（2022年4月1日起实施）为例说明非居民用水价格。未使用该公司排污管道可享受排污折扣价。

表4-1 非居民用水成本（工业）

年用水量（立方米）	水费（便士/立方米）	固定年费（英镑）
2-5万	140.10	2602
5-10万	114.83	15237
10-25万	114.83	15237
25万以上	91.87	72637
年排污量（立方米）	排污费（便士/立方米）	固定年费（英镑）

2-5万	94.18	
5-10万	94.18	
10-25万	75.34	18836
25万以上	75.37	18836

注：年用水量在2万立方米以上、排污量在10万立方米以上的用户还需缴纳额外年费。

此外，用户每年还需要根据水管直径缴纳排污年费，有关费用如下：

表4-2 排污费附加费用

管径（毫米）	排污费（英镑）	优惠价（英镑）*
100	3470.46	1420.20
125	5422.15	2219.02
150	7807.94	3195.17
200	13880.57	5680.83
250	21687.24	8876.02
300	31230.31	12781.86

注：如果用户有10%以上的用水量没有排入污水管道，则可享受优惠价格。

居民用水价格为154.15便士/立方米，排污费为94.88便士/立方米，同时也要缴纳排污年费62.81镑（优惠价34.86镑）。

【电价】

英国电力市场开放，发电公司与电力供应商在竞争性市场上进行交易，而生产企业从电力公司购电的市场是完全竞争性的，目前在英国有约30家公司能够提供电力服务。用电企业可以通过与不同的电力公司谈判，制定最优用电方案。为鼓励节约用电，英国采用阶梯电价。英国电力市场竞争激烈，居民和商家可以根据所在区域选择不同的电力供应商，入户线路不变，但用户根据供应商的价格调整，可以得到更优惠的价格。通常情况下，电力公司对于使用网上账户（online account）的用户提供折扣；对使用直接银行扣款（direct debit）的用户提供折扣；以及同时使用其电力及燃气服务的用户提供折扣。2021年，商业用电价格如下：年用电量8000KWH以下，电价20.06便士/KWH；年用电量20000KWH以下，电价20.57便士/KWH；年用电量40000KWH以下，电价18.06便士/KWH；年用电量80000KWH以下，电价18.00便士/KWH。

除了以上基本价格之外，还需要附加按天数计算的固定费用，大约40-47便士/天。

【气价】

英国有超过50家公司供应天然气，价格不完全一致，地区之间也有差异，而且随市场供求关系发生波动。英国天然气公司公布的价格均折成千瓦时。具体折算公式为千瓦时=燃气立方米数 $\times 1.02264 \times 39.25/3.6$ 。2012年底起，伦敦地区天然气价格根据支付方式不同，有所差异。2021年商业用气价格根据供应商的不同，约为3便士/千瓦时到5便士/千瓦时，另外附加按天计算的固定费用，约20-80便士/天。

【燃油价格】

英国燃油市场与国际市场接轨，油价随国际供求关系甚至英镑走势波动。燃油价格依据地区、油品、供应公司的不同稍有差异，最高差价幅度在每升20便士以内。较大的油品公司包括英国石油（BP）、壳牌（Shell）、埃索（Esso）、道达尔（Total）等。根据2022年3月31日采集的数据，汽油平均价格为163便士/分，柴油平均价格为171便士/升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】

2008年以前的10年当中，英国的劳动力市场基本上保持供不应求，失业率很低。然而，美国次贷危机席卷全球之后，英国经济遭受重创，劳动力市场发生根本性转变。2011年底至2012年初，英国就业形势开始好转，失业率从8.1%开始逐年下降。据英国统计局数据显示，2019年1-12月，英国平均失业率为3.8%，为1975年以来最低。2020年之后，受到新冠肺炎疫情影响，失业率再度攀升，一度高至约5%。截至2022年3月，失业率为3.9%，基本降至疫情前水平。

【工资和社保】

英国统计局最新公布的数据显示，2022年3月，英国全职人员平均周薪水平为615英镑，同比增长10%。分行业来看，服务业（不含金融和专业商业服务）为674英镑，金融和专业商业服务业为1065英镑，制造业为743英镑，公共部门为602英镑，批发零售餐饮业为421英镑。英国是最早建立社会保障制度的国家之一，经过多次改革，目前主要包括三大系统：一是养老保险系统，是社会保障制度的主体部分，养老保险资金来源于由雇员、雇主或自由职业人缴纳的国

民保险税和通过一般税收收入安排的财政补贴。二是社会救助系统，主要用于低收入居民生活困难补助，受益人必须经过严格审核才能领取救济金，此外还设立了儿童津贴、住房津贴、工作补贴等专项津贴。三是社会服务系统，指政府有关部门和社会志愿者对弃儿、老人、精神失常者等特困人群提供的福利设施和服务。英国实行单险种征缴，收缴的社保费用称作国民保险税（National Insurance Contribution 简称“NI”）。国民保险税主要由雇主、雇员、自雇人员的缴费和利息收入构成。每个英国公民（含居民等合法居住人员）16周岁时必须取得一个国民保险号码，国民保险税征缴分为雇主NI供款、雇员NI供款、自雇人士NI供款以及自愿NI供款四类。

【最低工资】

英国的最低工资要求适用于大多数劳动者（只有少数例外，如公司管理人员和自营企业主）。根据英国政府公布的标准，最低工资标准按照劳动者年龄划分为四档，每年调整一次，从2022年4月1日起，23岁以上劳动者为9.5英镑/小时；21-22岁劳动者为9.18英镑/小时；18-20岁劳动者为6.83英镑/小时；18岁以下最低工资为4.81英镑/小时。学徒的最低工资标准为4.81英镑/小时。

【外籍劳务】

英国脱欧之后，英国与欧盟国家之间已经无法进行人员的自由流动，任何外籍人士，除了爱尔兰人，都需要申请许可。英国政府针对雇佣外籍员工和跨国公司内部人员跨国调动制定了不同规则，其中雇佣外籍劳工需要满足英语能力、年薪超过25600英镑等条件，同时英国政府设立“短缺工种列表”（Shortage Occupation List, SOL）以引导雇佣方向，该列表中职位代表英国当地劳动力无法满足需求。英国脱欧以后对“短缺工种列表”范围出现较大调整，现主要涵盖生物、化学、物理科学、建筑工程、信息通信、医疗卫生、艺术娱乐及经济、教育等职业类别。目前英国内政部仍在持续更新上述“短缺工种列表”。英国国家统计局数据显示，截至2022年3月，英国雇佣劳动力中有392万名非英国公民，占总雇佣劳动力人数的12%。

4.4.3 土地及房屋价格

企业在英国可以有多种获得商业房地产的方式，包括租赁、购买、自建商业建筑。

【租赁办公室】

根据城市和城市内地区的不同，办公室租赁费用有较大差别。除基本房租外，服务费也按照面积收取，一般每平方米每年 40-75 英镑。服务费包括建筑物的运营成本，如电梯保养费和清洁费。在主要城市中，伦敦办公室房租最高，伯明翰、曼彻斯特的房租也较高。相比而言，威尔士地区房租最低。根据最新统计数据，2021 年伦敦西区租金约 115 英镑/平方英尺/年，伦敦金融城租金约 70 英镑/平方英尺/年。英国还有一种租赁服务型办公室（Serviced Office）。此类办公室的优势在于所有的费用都含在每月缴纳的房租中，最短租赁期可以是 1 个月。公司在一周内就可以入驻新的服务型办公室。在全英所有主要的城镇都有服务型办公室，规模小到一张办公桌，大到整栋楼。租金成本计算需要考虑工作台的数量，每个工作台每月的租金则依据不同位置和所包含服务，从 200 英镑到 1000 英镑不等。

【租赁住宅】

英国住宅的租赁价格根据租户类型、租住地点的不同，差异也比较大。根据英国国家统计局2021年6月发布的调查数据，英格兰所有房屋类型月租金中位数是730英镑。从地区来看，伦敦月租金中位数最高，为1430英镑，东北地区月租金最低，为500英镑。以租住的房屋类型划分，单人开间（studio）月租金中位数575英镑，一居室650英镑，两居室700英镑，三居室800英镑，四居室及以上1350英镑，伦敦地区同等房屋类型的租金价格基本都在其他地区价格的两倍以上。

【工业用地】

对希望自己建造办公场所的企业而言，英国也提供了各种工业用地。英国工业用地的平均价格为每公顷48.2万英镑，但不同地区的工业用地价格差距较大。如下表所示，希思罗的工业用地价格达到每公顷近500万英镑，相比而言，威尔士的工业用地价格要低很多，每公顷仅为55.6万英镑，相当于希思罗的11.3%，斯旺西的地价更低，每公顷仅24.7万英镑。

表4-3 英国工业用地价格

（单位：英镑/公顷）

位置	土地价格	位置	土地价格
北部地区		南部地区	
布拉德福德（Bradford）	771605	贝辛斯托克（Basingstoke）	1532005
利兹（Leeds）	1030857	布里斯托（Bristol）	926625

位置	土地价格	位置	土地价格
利物浦（Liverpool）	1052588	艾希特（Exter）	308570
曼彻斯特（Manchester）	988400	希思罗（Heathrow）	4942000
纽卡斯尔（Newcastle）	1132254	普利茅斯（Plymouth）	754531
谢菲尔德（Sheffield）	771605	斯文顿（Swindon）	988400
沃灵顿（Warrington）	988400	陶顿（Tauton）	407532
米德兰地区		威尔士	
伯明翰（Birmingham）	1553200	卡地夫（Cardiff）	555975
黑乡村（Black Country）	926625	斯旺西（Swansea）	247100
北安普顿（Northampton）	1137527		
苏格兰			
爱丁堡（Edinburgh）	754531		
格拉斯哥（Glasgow）	457135		

资料来源：DTZ Research

4.4.4 建筑成本

英国商业、能源和工业部（Department for Business, Energy & Industrial Strategy）定期按月发布建材价格指数，根据其2022年4月报告，英国2021年3月的整体施工建材价格指数同比上涨24.5%，环比上涨5.0%。价格涨幅最大的品类包括：钢筋混凝土价格上涨63.6%，预制结构钢材价格上涨57.4%，预制混凝土价格上涨63.6%，刨花板价格上涨40.7%。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

外贸政策制定和管理部门	主要职责
英国国际贸易部	拟定英国脱欧后新的贸易政策框架； 促进英国产品和服务出口； 吸引海外投资者来英投资； 推动英国企业对外投资； 制定配套政策和财政支持措施。
商业、能源和产业战略部	制定英国商业和产业战略； 制定科研和创新政策； 制定清洁能源政策和应对气候变化的相关政策。
英国税务和海关总署	征收和管理直接税和间接税； 海关管理。
英国出口融资署	为企业出口和对外投资提供金融支持手段，包括为英国出口商提供出口保险、债券保险、卖方信贷、直接借贷等多种支持措施； 为对外投资提供海外投资保险，为购买英国产品和服务者提供买方信贷。

5.1.2 贸易法规

2021年4月29日，《贸易法》获得批准正式成为法律。《贸易法》属于英国脱欧系列法案的组成部分，为贸易政策领域的常规框架性立法，意在使英企业继续享受国际协定覆盖下的优惠外贸条件和明确的市场环境，降低非关税壁垒，深化与第三方国家经济合作，建立健全贸易政策机构并推动贸易信息共享。

法规查询网址：<https://bills.parliament.uk/bills/2729>

5.1.3 贸易管理相关规定

【出口管制】

英国国际贸易部下属的出口管制机构（Export Control Joint Unit）负责对军事、核能和军民两用产品出口进行许可证管理，管制产品涉及武器、军火、警察和保安设备、部分化学品、金属和工程材料、核及放射性材料、机床、电子元件；激光和光学产品；成像、导航和通讯设备、

高规格电脑、宇航和海事设备、软件和技术等。

网址: www.gov.uk/government/organisations/export-control-organisation

【贸易救济】

英国贸易救济署 (Trade Remedies Authority) 是脱欧后设立的新机构, 受国际贸易部指导, 性质为独立的非政府公共部门 (Independent Non-departmental Public Body)。负责调查外国企业在英国市场上低价倾销, 帮助英企业应对倾销和补贴等不公平贸易行为, 保证英国国际贸易权益。

网址: <https://www.gov.uk/government/organisations/trade-remedies-authority>

5.1.4 进出口商品检验检疫

英国进口商品检验检疫在中央一级由英国环境、食品与农村事务部英国动植物卫生署 (UK Animal and Plant Health Agency) 负责政策制定, 在地方由当地政府和港口健康部门负责在入境时进行相关检查。出口动物、动物制品和胚胎时, 由英国环境、食品与农村事务部指定的兽医签发相关出口健康证书。

新《贸易法》授予了贸易和农业委员会合法地位, 委员会负责人类及动植物生命和健康、环境保护领域的英国标准、贸易法规与政策制定。

网址: <https://www.gov.uk/government/organisations/animal-and-plant-health-agency>

5.1.5 海关管理规章制度

与海关管理有关的主要规章制度;

税法政策: <https://www.gov.uk/government/collections/tax-policies-and-consultations-spring-2021>

2022年预算税法相关文件: <https://www.gov.uk/government/publications/spring-statement-2022-documents>

增值税规定: <https://www.gov.uk/topic/business-tax/vat>

报关服务系统: <https://www.gov.uk/guidance/get-access-to-the-customs-declaration-service>

英国主要产品进口关税税率：

英国自2021年1月1日起实施“英国全球关税”这一新关税制度，取代原来一直实施的欧盟对外关税制度。“英国全球关税”为英国经济需求量身打造，比欧盟对外关税制度更简化、税率更低。按照世界贸易组织规则和其他现行最惠国待遇政策，英国60%的进口商品在新税收制度下享受免关税待遇。对于未与英国签署贸易协议的国家，将取消所有税率低于2%的关税。农业、渔业和汽车业等英国关键产业将受到保护，维持对牛羊肉、家禽等农产品、绝大多数陶瓷产品征收关税，汽车关税维持10%不变。为抗击新冠肺炎疫情，英国采取“临时零关税”做法，对部分来自非欧盟国家和地区的个人防护物品和医疗设备免征关税。

表5-1 英国主要产品进口关税

产品	税率（%）	产品	税率（%）
汽车	10	茶叶	0-2
大米	6	葡萄	2-14
西红柿	14	土豆	4-10
烟草	10-70	香蕉	16

资料来源：英国税务和海关总署

查询各类产品的关税税率，可拨打英国税务和海关总署服务热线08450109000（0044-2089290152英国外），或登录网站查询每月更新的税率。网址：www.gov.uk/trade-tariff

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

英国国际贸易部是英国主管投资的政府部门，负责为海外企业来英国投资提供建议咨询，以及有关资金、融资、人员招聘和运作方面的信息，引荐专业顾问和主要联系人，帮助投资者寻找合作伙伴，获得财政奖励。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-international-trade>

5.2.2 外资法规

《国家安全与投资法2021》：2021年4月30日，英国颁布《国家安全和投资法2021》，基

于国家安全考虑,将对外国企业或个人对英国17个关键领域的企业和资产的并购交易进行监管。这17个领域包括先进材料、先进机器人、人工智能、民用核能、通讯、计算机硬件、为政府服务的关键供应商、紧急服务关键供应商、密码认证、数据基础设施、国防、能源、生物工程、军民两用、量子技术、卫星和太空技术、交通运输等。按照该法规定,外国企业或个人如果计划或已经行动,拟直接或间接控制英国上述领域内的实体、资产或权益(股权或投票权超过25%),或取得对有关权益的影响力和控制权,都必须提前向英国政府有关部门申报,经批准方可并购,违法将受到民事或刑事处罚。2022年1月4日,该法正式实施。

网址: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/25/contents/enacted>

5.2.3 外资优惠政策

英国适用透明、内外一致的单一公司税。任何在英国的公司都必须就公司利润缴纳英国公司税。任何在英国设有分公司或办事处的海外公司都必须就在英国产生的公司利润缴纳英国公司税。目前的公司税率为19%,是G20国家中最低的。英国不对英国公司支付给另一国股东的股息征收预扣税。

【税收减免和激励措施】

(1) 专利箱 (Patent Box)。对在英国获得专利的发明的利润征收10% 的公司税(通常是19%)。

(2) 研发减免 (Research and Development Relief)。针对在英国投资研发的公司的激励措施,以促进服务和产品的快速创新。申请的公司必须承担英国公司税并投资于符合条件的研发项目,中小企业和大公司适用不同减免标准。

(3) 创意产业税收减免(电影税收减免、动画税收减免、高端电视税收减免、电子游戏税收减免和戏剧税收减免, Creative industry tax reliefs, incl . Film Tax Relief, Animation Tax Relief, High-end Television Tax Relief, Video Games Tax Relief and Theatre Tax Relief)。申请的公司必须在英国纳税,同时须直接参与某些电影、高端电视节目、动画节目或电子游戏的制作和开发,增强扣除额或应纳税额抵免额因具体减免而异。具体可参考信息链接网址:

网址: <https://www.bfi.org.uk/apply-british-certification-tax-relief/about-uk-creative-industry-tax-reliefs>

(4) 商业投资减免 (**Business Investment Relief**)。适用于申报汇款基础税的非英国定居英国居民将外国收入投资于符合要求的公司，对用于投资的外国收入不征税。

(5) 风险投资信托 (**Venture Capital Trusts**) 减免。对于投资于合格风险投资信托的个人免征股息所得税，投资额的 30% 的所得税减免（每年最高20万英镑），对出售股份的资本利得税 (**CGT**) 减免。

(6) 企业投资计划 (**Enterprise Investment Scheme**) 减免。对于认购合格公司（即较小的高风险贸易公司）的合格股票的个人，其与公司无关的

高达100万英镑的投资可享受30%的所得税减免；处置此类股份的CGT豁免；减免亏损出售股份；CGT延期（无限制）。如果投资者与公司有关联，其将受益于CGT递延，并且在某些情况下，可能会受益于亏损出售股份的减免。

种子企业投资计划 (**Seed Enterprise Investment Scheme Relief**) 减免。适用于认购合格公司（即小型早期公司）的合格股票的个人，最高100,000英镑的投资可享受50%的所得税减免和处置时的CGT豁免。

5.2.4 投资行业的规定

【农业】

目前，英国暂无涉及农业领域外商投资的全国性法律，英格兰、威尔士地区暂无鼓励或限制外资取得农业耕地所有权的法律，2015年6月22日提出的《苏格兰土地改革法案》 (**Land Reform<Scotland>Bill**) 已于2016年3月16日在苏格兰议会通过，并于同年3月22日获得英国皇室批准，正式成为2016年《苏格兰土地改革法》 (**Land Reform<Scotland>Act 2016**)，主要对苏格兰部分土地相关法律法规做了更新，但对于外资参与当地农业投资合作并没有明确规定。

【金融业】

英国没有指导或限制外商投资的专门法律，外商或外资控股公司从法律意义上讲与英国公司享有同等待遇，可以从事英国境内的大多数经济活动，除了部分政府所有或政府机构控制的行业，如部分交通和能源领域的活动。此外，无论外国还是英国本地投资者都必须遵守有关企业反垄断和并购的法律规定。外国投资者在收购大型或有重大经济意义的企业时，可能需要特定的政府批准。银行业及保险业企业在英正式开展经营前，需要获得英国金融行为监管局

（Financial Conduct Authority, FCA）和政府的批准。关于外资股比方面，没有任何经济领域是仅限英国公民投资或要求英国公民持有多数股份或其他具体持股比例的。理论上，公司管理者应为英国公民，但实际操作中，外资公司可以通过为外籍管理人员办理工作许可证，只需要证明该外籍管理人员所掌握的技术水平或经验是英国公民无法替代的即可。

【文化产业】

外商或外资控股公司从法律意义上与英国本土公司享有同等待遇，在英国可从事文化领域的投资经营活动。但提供无线电广播、电视转播等服务需申请执照。英国《通讯法》对外资放开了媒体所有权，欧洲经济区（EEA）以外的投资人，只要遵守通常的竞争性规定，就可以拥有英国电视和无线电服务企业。值得注意的是，根据《2002年企业法》，英国政府有权对涉及国家安全和公共利益的投资进行审查，其中公共利益包括保证新闻媒体多样性和新闻自由等方面的内容。提供电视或无线电服务的公司须从通信办公室取得执照，该执照一般会要求公司在股份持有或控制变更方面通知通信办公室。如超过一定股权，相关方需要获得金融行为监管局（FCA）的同意，才可转让其在银行和保险公司拥有的权益。外国投资如涉及与高新技术公司有关的交易，一般需要遵守数据保护方面的规定。

【矿产资源】

英国主要矿产相关法规较为分散，根据具体项目类型以及项目地点不同有所差异，监管体系同样根据矿产性质决定。矿产的管理部门为中央和地方政府，财产法规定土地所有人拥有地下矿藏并可将其开采权转让第三方。但是在某些情况下，开采矿产的权利被王室保留，例如金银，以及在距离海岸200海里以内的海床之上和之下的石油和天然气，开发开采此类资源由政府特设机构代表王室授权。大部分未开采矿产归1994年根据《矿产工业法》设立的矿产管理局管理，其职责包括授权矿产开采、矿藏塌陷追损、矿内水污染治理等。石油和天然气管理局根据2016年能源法创建，负责油气开采、生产和分解。

【林业】

目前，英国暂无涉及林业领域外商投资的全国性法律，英格兰、威尔士地区暂无鼓励或限制外资取得林地所有权的法律，2016年《苏格兰土地改革法》（Land Reform <Scotland> Act 2016）对于外资参与当地林业投资合作没有明确规定。购买林地一般需要通过律师完成，常用的网站有woodlands.co.uk和forests.co.uk，这两个网站能查询当地出售的林地，且提供可选的律师服务。

根据英国土地法，土地所有权为永久。对于农、林业土地无特殊规定。英国不限制外资获得农、林业土地承包经营权，也不限制租赁经营期限，企业可与土地所有者自行商定。

5.2.5 投资方式的规定

【投资方式】

英国对外商投资的具体方式没有特殊限制，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等，可采取合资、独资、并购等多种形式。

【园区投资】

英国投资基础设施配套相对完善，英国政府设立了企业区（Enterprise Zones）、自由区（Free Zones）及科技园（Science Parks）等三类特殊经济区吸引国内外企业投资并给予优惠政策。目前，外资企业一般会根据自身情况入驻合适园区。详见章节5.4“特殊经济区域规定”。

【手续及操作流程】

英国并购法律对内外资一视同仁，在英国进行合并和收购的外国实体通常没有额外特殊的法律考虑。虽然收购不受管制的私人公司的权益通常不受特定程序要求的约束，但英国上市公司（无论是国内还是国外）的收购要约通常都应遵守《收购法》。《收购法》规定了收购的时间，披露要求以及与向目标公司的股东进行文件披露和公告有关的各种义务。尤其是，投标人必须针对目标公司的收购计划做出具体的意向声明，包括有关公司的研发职能，养老金计划，目标员工的技能和职能与管理层以及所在地的平衡方面的任何重大变化等。收购与合并委员会是英国公共收购的监督和管理机构。除了受监管或涉及国家安全的行业外，外国投资者和国内投资者之间在股票购买或资产购买方面没有显著差异。税收待遇可能由于多种原因而有所不同，包括收购方的住所。

【科技研发合作】

脱欧后，英国政府宣布将成立一个名为“先进研究与发明局”的新机构，以便为高风险但可能带来重大突破的科研项目提供资金支持。这个新机构将获得一定数额的政府资金，用于资助研究人员开发和探索有变革性潜力的新技术、新产品等。该机构将保持独立性，由知名科学家领导，以增加项目拨款的灵活性和专业性，避免不必要的审批程序。与通常的科研资助方式相比，新机构对科研项目的失败风险容忍度更高，从而更利于一些高风险项目的开展。支持中

英科技研发合作的有中英联合科学创新基金，属于英国牛顿基金的组成部分，英国牛顿基金是英国“政府开发援助”项目的一部分，由英国商业、能源及产业战略部负责管理。中英联合科学创新基金旨在运用中英两国顶尖的专业知识来解决并建立起应对全球挑战的能力，重点项目包括：通过了解气候危机支持关于气候问题的决策、应对抗生素耐药性、运用创新科技支持农业，以及通过一系列的项目来开发研究人员的技术和知识。

5.2.6 安全审查的规定

根据英国《2002年企业法》（Enterprise Act 2002）和《收购准则》（Takeover Code），收购、并购交易需满足以下要求：（一）不可大幅减少市场竞争、造成垄断；（二）不可损害规定公共利益，包括国家安全及公共安全、新闻媒体多元性、金融系统稳定等。上述法律法规适用于所有在英投资企业，并无对外资内资的区分。在英国《2002年企业法》（Enterprise Act 2002）的指导下，英国政府有关部门的大臣有权干预涉及公共权益的交易案件，包括国家安全问题，或确保英国金融系统的稳定或媒体的多元化。

2018年6月，英国议会批准通过《2002年企业法》修正案，扩大投资安全审查范围。企业在军用、军民两用、多用途计算机硬件和量子技术三个关键领域投资并购适用于新的审查门槛，即目标企业营业额超过100万英镑，或目标企业占市场份额超过25%。7月，商业、能源和产业战略部发布《国家安全与投资白皮书》，建议改革外资国家安全审查体系，拟扩大审查范围、加大政府管控权力、明确惩处措施。

2021年4月29日，英国颁布《国家安全和投资法2021》，基于国家安全考虑，将对外国企业或个人对英国17个关键领域的企业和资产的并购交易进行监管。这17个领域包括先进材料、先进机器人、人工智能、民用核能、通讯、计算机硬件、为政府服务的关键供应商、紧急服务关键供应商、密码认证、数据基础设施、国防、能源、生物工程、军民两用、量子技术、卫星和太空技术、交通运输等。按照该法规定，外国企业或个人如果计划或已经行动，拟直接或间接控制英国上述领域内的实体、资产或权益，或取得对有关权益的影响力和控制权，都必须提前向英国政府有关部门申报，经批准方可并购，违法将受到民事或刑事处罚。2022年1月4日，该法正式实施。

2020年11月24日，英数字、文化媒体和体育部提交议会审议《电信安全法案（Telecommunications (Security) Bill）》（以下简称法案），此举是近年来英对电信领域政策框

架的较大调整和改革，标志着英电信产业未来发展和监管思路的转变。该法案对电信领域监管总体趋严，加重了运营商安全责任，并授权英政府可排除特定设备供应商。该法案2021年11月正式生效。法案正文查询网址：www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/31/enacted

英国投资并购的监管主体是成立于2014年4月的竞争与市场管理局（Competition and Markets Authority, CMA），其中，对外资并购进行国家安全专项审查的机构是2021年新成立的投资安全处（Investment Security Unit, ISU）。这两个机构均隶属于商业、能源和产业战略部。英国有并购自愿申报制度，该制度基于公共利益和反垄断依据对交易进行审查，而交易双方可就自行评估是否需要在交易完成前申报交易，以获得批准。竞争与市场管理局（CMA）如有合理依据，怀疑交易可能引起国家安全、英国金融体系稳定性或者媒体多元性方面的忧虑，则有权审查交易。2021年4月7日，英国政府正式宣布在CMA内部成立数字市场部（Digital Market Unit），以防止数字科技巨头利用其市场主导地位来扼杀竞争和创新。

5.2.7 基础设施模式的规定

【英国基础设施PPP模式的主要定义和模式】

公共私人合作关系（Public Private Partnership, PPP）模式广泛应用于英国的医院、学校、道路、监狱、废物管理及废物能源设施、住房、军队宿舍及军事设备等广泛领域的基础设施项目融资。广泛意义的PPP模式包括BOT与PFI模式。英国自20世纪七、八十年代，开始将国有企业和公共设施私有化，BOT方式从那时起得到推广，并作为建设和投资基础设施与工业项目的一种选择。迄今为止，在英国最有影响力的BOT项目是英吉利海峡海底隧道工程。此外，在伦敦东部、英格兰、苏格兰及威尔士都有用BOT方式建设的桥梁项目。PFI（Private Finance Initiative）是一种私人融资活动，起源于英国，是在BOT之后又一优化和创新的公共项目融资模式。在PFI模式下，公共部门在合同期限内因使用承包商提供的设施而向其付款。在合同结束时，有关资产的所有权或者留给私人投融资者，或者交回公共部门，取决于原始合同条款规定。根据英财政部的统计数据，截至2018年，PFI存量项目数量为704个，其中在运营的项目为700个，总投资额为570亿英镑。2012年，英国财政部进一步推出新型私人融资（PF2），其与PFI最大的区别是政府在特殊目的公司（SPV）参股投入部分资本金以吸引长期投资者。

根据英基础设施项目管理局的统计，在2012年以前，PFI是英国政府首选的PPP模式。2012年，财政部推出PF2取代PFI，但此后PF2模式仅使用了6次，总项目价值约为9亿英镑，占2012

年至2018年期间公共投资的0.5%。PFI和PF2合同中有86%是在2010年之前签订的。同时，PFI和PF2也因灵活性差而受到英国议会公共账目委员会（Public Accounts Committee）的质疑，预算责任办公室（Office for Budget Responsibility）也认定PFI模式对政府构成财政风险。2018年，英国政府宣布不再将PF2模式用于新的政府项目，但现有的PFI和PF2项目不受影响。政府将继续履行现有合同，以避免因自愿终止合同而产生高昂的补偿成本。

【英国负责基础设施PPP模式的主要政府部门及其职责】

2010年前，英国负责PPP运行的机构有两个：财政部的PPP工作组和“英国合作伙伴关系”（Partnership UK），后者独立于财政部，按公司化运营，市场投资人占股51%，财政部和苏格兰主管部门分别占44%和5%，专项支持PPP工作组遴选的PFI项目。2011年，财政部设立基础设施局（Infrastructure UK，IUK）工作组和“英国合作伙伴关系”的职能，统一管理实施PF2项目。2016年1月，财政部合并基础设施局和大型项目局（Major Projects Authority），重组成立基础设施项目管理局（Infrastructure and Projects Authority，IPA）。

【英国基础设施PPP模式领域主要的政策法规文件】

到目前为止，英国对PPP没有专门的立法，是通过财政部不断颁布各种规范性文件进行管理。在PFI阶段，有3个政策性文件：《应对投资风险》（2003）、《强化长期伙伴关系》（2006）和《基础设施采购：实现长期价值》（2008）。在PF2阶段，有1个政策性文件：《PPP的新方式》（2012）。

财政部2021年《预算案》中提出英国设立基础设施银行。新的英国基础设施银行将提供融资支持整个英国的私营部门和地方政府基础设施项目，以帮助满足政府关于气候变化和区域经济增长的目标，还将发布《英国基础设施银行政策设计》文件。2021年6月，基础设施银行正式成立，为私人领域和地方政府进行绿色工业革命、拉动经济增长提供规模总计220亿英镑的融资支持。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

英国税收包括直接税和间接税。直接税中的所得税是英国税收的主体，占全部税收收入的

60%以上。间接税在英国税制中处于辅助地位，在全部税收收入中所占比重为30%略多。英国税收收入高度集中于中央政府，国税占全国税收收入的90%左右，地方税占全国税收收入的10%左右，地方财政的主要财源是中央对地方的财政补助。中央政府最重要的税收依次为：个人所得税、国民保险税、增值税、企业所得税。

从税种分类看，英国中央政府征收的税收包括以下三类：（1）对所得的课税，包括个人所得税、企业所得税和石油收益税、国民保险税等；（2）对商品和劳务的课税，包括增值税、消费税、关税等；（3）对资本的课税，包括资本利得税等。

英国税务及海关总署（HM Revenue and Customs, HMRC），成立于2005年，是英国政府负责征税以及实施其他监管制度（包括国家最低工资标准）的非部级部门。主要负责管理和征收直接税，包括所得税和公司税，资本税（如资本利得税和继承税），间接税（包括增值税），消费税和印花税。

网址：<https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs>

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】

企业所得税是按税收调整后的利润向永久性公司或子公司征收的税项。英国的企业所得税每年会略有调整，企业所得税税率目前为19%。从2023财年开始，利润丰厚的大企业将被征税25%，但占企业总数70%的小企业仍维持19%的现行税率。英国对非居民企业的所得采用属地原则进行征税。

【个人所得税】

英国规定年满18周岁公民的个人收入均需按累进税率缴纳个人所得税。根据英国政府发布的关于2021年4月6日至2022年4月5日纳税年度的规定，个人所得税免税额从2020-21财年的12500英镑提至12570英镑。个人所得税起征点为12571英镑（年收入），12571-50270英镑部分税率20%，50271-150000英镑部分税率40%，150000英镑以上部分税率45%。

【增值税】

增值税是在开展和推动业务过程中，向货物和服务供应的价值征收的税项。税率分为三种：

标准税率20%（大多数货物和服务）、减让税率5%（家庭、慈善机构等燃料和电力）以及零税率（食品、书籍、药品、儿童服装等）。根据2022年英政府预算案，未来五年，户主在安装热泵、绝缘材料和太阳能电池板等节能材料时，无需支付增值税。

【土地印花税】

如果在英格兰和北爱尔兰以一定价格购买物业或土地，则必须支付印花税（SDLT）。需缴税情形包括：购买永久业权的财产；购买新的或现有的租赁权；通过共享所有权计划购买物业；被转让以换取付款的土地或财产，例如抵押或购买房屋的股份。如果财产或土地位于苏格兰，需支付土地和建筑物交易税；对于威尔士的地产，如果在2018年4月1日或之后完成出售，则需缴纳土地交易税。

【数字税】

英国数字服务税的税率为2%的单一税率，数字服务税是针对收入而非利润征税，因此按照较低税率征税。英国于2020年4月1日开始征收数字税。英国的数字服务税简单来说是一种过渡性税收政策，在全球未建立起统一的数字经济税收框架前，英国针对数字企业从英国用户的参与中获取的价值进行征税。征税范围包括：（1）提供社交媒体平台；（2）提供搜索引擎；（3）提供在线市场，主要用于实现个人与个人（C2C）或实现第三方销售行为，并不包括销售企业自己的产品。适用征税的纳税人指：纳税人应税活动的全球收入超过5亿英镑；英国用户参与应税活动所带来的收入超过2500万英镑。英征收数字税主要影响到包括亚马逊、谷歌和Facebook在内的多家美国科技巨头。

【碳排放税】

英国排放交易计划（UK ETS）于2021年1月1日取代了英国原参与欧盟碳排放交易系统（EU ETS）。参与欧盟碳排放交易系统的企业在2020过渡期内仍履行该系统义务。根据《英国能源白皮书》（2020年12月14日发布）规定，英国碳排放交易体系是实现英国净零排放目标的关键部分。英国ETS保留了欧盟基于“总量管制与贸易”市场的方法，以鼓励减少工业活动的排放。当前英国的碳税税率为每吨二氧化碳当量22英镑。每年排放少于2500吨的超小型排放者免于参加碳排放交易计划。

【燃油税】

在2022年预算案中，英国前财长苏纳克首先宣布的就是削减燃油税。从3月23日起至2023年3月，英政府将把燃油税每升削减5便士。这是英国20年来第二次削减燃油税。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 特殊经济区政策

英国政府为鼓励外国直接投资实施了一系列政策措施，其中包括设立经济特区。设立经济特区有两个目的：一是给予投资者政策优惠和商业便利，二是平衡本国区域经济发展，避免发展不平衡。

英国经济特区的主要形式有：企业区、自由区以及科技园等。

【企业区（Enterprise Zones）】

英国以特定的地理区域划分企业区，使在企业区内设立的企业享有一揽子财务援助、简化审批程序和其他业务支持等优惠。企业区位于英格兰、威尔士和苏格兰。

英格兰由重要的社区和当地政府部门负责企业区。威尔士和苏格兰企业区分别由威尔士和苏格兰政府负责，详见网址：

www.enterprisezones.wales.gov.uk

www.scotland.gov.uk/Topics/Economy/EconomicStrategy/Enterprise-Areas

5.4.2 经济特区介绍

【英格兰企业区】

英格兰现有48个企业区，主要优惠政策：①房产折旧五年期最高27.5万英镑；②简化规划审批程序，例如符合企业区的计划项目无需单独报批；③政府支持确保在工业区连接超高速带宽。此外，某些企业区还享有以下优惠：①第一年100%的厂房和设备资本免税；②租赁付款机器；③低租金的业务孵化单位；④发展基金及与当地私营行业合伙人共同合作的软着陆优惠，包括开发人员、会计师或房地产经纪人的。

每个企业区由一个当地合伙企业负责协调，下表提供了每个英格兰企业区的信息摘要：

表5-2 英格兰企业区

企业区名称	重点行业	网址
Alconbury Enterprise Campus	信息技术、生物科技、制药、先进制造业、低碳工业	www.alconburyairfield.co.uk
Aylesbury Vale	高端制造、太空产业、卫星仪器、新型农业、健康产业	www.aylesburyvaleez.co.uk
Birmingham City Centre	商业服务、金融服务、信息技术创意产业和数字技术	birmingham.gov.uk/ez
Black County (Wolverhampton North and Darlaston)	航空业、汽车、先进制造业、商业服务、先进工程和绿色科技	www.the-blackcountry.com/default.asp?PageID=379&n=Enterprise+Zone
Black Pool Airport	风能、核能、垃圾发电	www.bfwedc.co.uk/enterprise-zones
Bristol Temple Quarter	创意产业、绿色科技和食品加工	www.investinbristol.com/temple-quarter.php
Cambridge Compass	创意制造、生物科技、高新技术、生命科学、环保科技、创意数字产业	www.gcgp.co.uk/cambridge-compass/
Carlisle Kingmoor Park	核能工业、能源、高端制造	www.kingmoorpark.co.uk/
Cheshire Science Corridor	生命科学、核能、环境科技、高端制造、汽车工业	cheshiresciencecorridorez.com/
Ceramic Valley	新型材料、能源、高端制造、服务业、仓储物流	www.makeitstokestaffs.co.uk/locations/ceramic-valley-enterprise-zone/
Corridor Manchester	生命科学、创新健康产业、医药、信息技术	www.corridormanchester.com/
Discovery Park, Sandwich	生命科学、制药和生物科技	www.discovery-park.co.uk
Didcot Growth Accelerator	高端制造、太空技术、信息技术、能源、制药	sciencevale.com/
Dorset Innovation Park	高端制造、太空技术、海洋产业、能源、国防工业	dorsetlep.co.uk/dorset-innovation-park/
EZ ³ Enterprise Zone	数字科技、信息技术、服务业、制药、高端制造、低碳科技	www.enterprisem3.org.uk/ez3
Enterprise West Essex @ Harlow	医学技术、信息技术和先进制造业	www.westessexalliance.org
Green Port Corridor (Grimsb)	可再生能源、绿色科技和海洋工业	humberlep.org/enterprise-zone
Hereford Enterprise Zone	防御、安全、先进工程、绿色科技和食品加工	www.marcheslep.org.uk
Hertfordshire Enviro-Tech	绿色科技、可持续发展产业、新型农业	www.hertfordshirelep.com/
Hillhouse	化工	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/hillhouse-enterprise-zone/
Humber Estuary Renewable Energy Super Cluster	可再生能源、绿色科技和海洋工业	humberlep.org/enterprise-zone

企业区名称	重点行业	网址
Lancashire Advanced Engineering and Manufacturing Enterprise Zone	航空业、先进工程和先进制造业	www.lancashirelep.co.uk
Leeds City Region	高端制造、汽车、建筑、制药、零售、物流	investleedscityregion.com/invest/properties/leeds-city-region-enterprise-zones-phase-two
Loughborough and Leicester	高端制造、工程技术、能源、低碳科技、生命科学、金融服务、软件开发、太空技术	www.llep.org.uk/key-documents/our-enterprise-zones/
Lower Aire Valley	医疗保健、医学科技、低碳制造业、可再生能源、物流和废物处理	airevalleyleeds.com/ez
Luton Airport	太空技术、高端制造、酒店和餐饮	www.london-luton.co.uk/
Manchester Airport and Medipark	先进制造业、医疗保健生物工程和物流	www.manchesterairportez.co.uk
Mersey Waters	商业服务和娱乐	www.peelwaters.co.uk
MIRA Technology Park	研究开发, 包括汽车、飞机、运输、航运和制造业。	www.miratechnologypark.com
The Modern Manufacturing and Technology Growth Area	先进制造业、创意产业、数字科技、物流、低碳技术和医疗保健	www.sheffieldenterprisezone.co.uk
New Anglia Enterprise Zone (Great Yarmouth and Lowestoft)	能源产业、物流、建筑工程和海洋产业	www.newanglia.co.uk/Page.aspx?ID=158
Newhaven Enterprise Zone	高端制造、清洁能源、海洋产业、环境科学、数字产业	newhavenenterprisezone.com/
Newquay Aerohub	航空业	newquaycornwallairport.com/aerohub
Nottingham	医疗保健、美容、信息工业、绿色科技和生命科学	www.d2n2lep.org
Northampton Waterside	绿色科技、先进技术、精密工程、可持续建筑、医药科技、高端制造、数字创意产业	www.northamptonez.co.uk
North East River Tyne and Nissan site	能源产业、绿色科技、先进工程、汽车和先进制造业	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/river-tyne-north-bank-and-a19-corridor-enterprise-zone
North Kent Enterprise Zone	医药科技、高端制造、数字创意产业	northkententerprisezone.co.uk/
Oceansgate Plymouth	海洋产业	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/oceansgate/
Royal Docks	能源产业、生物科技、绿色科技、先进技术和干细胞技术	www.royaldockslondon.com
Science Vale UK	绿色科技、先进工程、空间科学、医药技术、生物技术和低温科学	www.sciencevale.com

企业区名称	重点行业	网址
Sci-Tech Daresbury	先进工程、先进制造业、医药科技、精密工程、数字科技和绿色科技	www.sci-techdaresbury.com
Science Vale UK	高端制造、太空技术、能源、信息技术、制药	sciencevale.com/
Sheffield City Region	高端制造、太空技术、创意产业、低碳产业、制药	enterprisezones.communities.gov.uk/enterprise-zone-finder/sheffield-city-region-enterprise-zone/
Space to Innovate (New Anglia)	新型农业、远海能源、绿色经济、数字创意产业	newanglia.co.uk/enterprise-zones/
Solent Enterprise Zone	先进制造业、绿色科技、航空业、海洋工业、航运和商业服务业	solentez.co.uk/site/hca/home
Tees Valley Enterprise Zone	先进制造业、先进工程、可再生能源、化工、医疗保健和信息技术	www.teesvalleyunlimited.gov.uk
York Central Enterprise Zone	服务业、数字产业、高科技、教育产业	www.york.gov.uk/info/20048/major_developments/1019/major_developments_at_york_central

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【威尔士企业区】

威尔士有8个企业区，每个企业区定位一个特定工业行业。威尔士企业区提供与英格兰类似的优惠政策，包括商业利率折扣、简化规划审批程序和连接高速宽带。

表5-3 威尔士企业区

企业区名称	重点行业	网址
Anglesey	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/enterprise-island
Cardiff	金融和专业服务	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/cardiff
Cardiff Airport and St Athan	航空业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/st-athan-cardiff-airport
Deeside	先进制造业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/deeside
Ebbw Vale	高技术产业	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/ebbw-vale
Haven Waterway –Pembrokeshire	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/haven-waterway
Port Talbot Waterfront	高端制造、能源、环境产业	businesswales.gov.wales/enterprisezones/zones/port-talbot-waterfront
Snowdonia	可再生能源	www.enterprisezones.wales.gov.uk/zones/snowdonia

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【苏格兰企业区】

苏格兰有4个重点行业企业区(包括生命科学、低碳可再生能源,通用制造业和增长行业),它们由14个独立战略地区组成。提供与英格兰类似的优惠政策,包括商业利率折扣、简化规划审批程序和连接高速带宽等。

表5-4 苏格兰企业区

企业区—战略地区名称	重点行业	网址
Arnish – Western Isles	低碳和可再生能源	www.hie.co.uk/highlands-and-islands/regionally-significant-investments/archive/arnish.html
Biocampus – Midlothian	生命科学	www.edinburghsciencetriangle.com/research/science_parks/biocampus.aspx
BioQuarter – Edinburgh	生命科学	www.sdi.co.uk/sectors/life-sciences/bioquarter.aspx
Creative Clyde – Glasgow	创意产业	www.creativeclyde.com/office-space/creative-clyde-enterprise-area
Dundee Port – Dundee	低碳可再生能源	www.dundeerenewables.com
Forres Enterprise Park – Moray	生命科学	www.hie.co.uk/highlands-and-islands/regionally-significant-investments/archive/enterprise-park-forres.html
Hatston – Orkney	低碳可再生能源	www.orkneymarinerenewables.com/infrastructure.aspx
Inverness Campus – Highland	生命科学	www.invernesscampus.co.uk
Irvine	生命科学	www.irvinebay.co.uk/our-changing-bay/48_irvine_innovation_and_industry
Leith Port – Edinburgh	低碳可再生能源	www.scotland.gov.uk/Resource/0038/00389032.pdf
Lyness – Orkney	低碳可再生能源	www.orkneymarinerenewables.com/infrastructure.aspx
Nigg – Highland	低碳可再生能源	www.gegroup.com/nigg/nigg-background-information.htm
Prestwick International Aerospace Park	航空业	www.scottish-enterprise.com/your-sector/aerospace-defence-and-marine/infrastructure.aspx
Scrabster – Highland	低碳可再生能源	www.scrabster.co.uk/services/renewables.asp

资料来源：中国驻英国大使馆经济商务处整理

【自由港（Free ports）】

1984年至2012年,英国曾有7个自由港,但欧盟要求成员国采取共同关税和海关程序,同时要求设立自由港的成员国不得向港内企业提供税收优惠以避免不公平竞争,因此英国自由港的优势逐渐消失,2012年7月,关于设立利物浦、南安普顿等6个自由港的法案过期失效,仅剩马恩岛一个自由港。2020年2月,英国际贸易部发布自由港公众咨询文件,表示将赋予自由港境内关外的定位,免除关税、进口增值税等税收,提供商业税折扣、资本投入免税、研发税抵

免等税收优惠，同时，通过对自由港及周边地区基础设施的升级改造，推动围绕自由港形成制造、运输、科技等产业集聚，打造地区经济增长极。此后，英政府通过公开招投标，在英格兰确定了首批8个自由港选址：东米德兰机场（East Midlands Airport）、费力克斯托和哈维奇（Felixstowe and Harwich）、亨伯地区（Humber region）、利物浦（Liverpool City Region）、普利茅斯（Plymouth）、索伦特（Solent）、泰晤士河地区（Thames）、提赛德（Teesside）。2022年2月，英国宣布将在苏格兰建立2个绿色自由港，与威尔士政府的类似讨论也在进行中，预计将在威尔士建立1个自由港，此外，北爱尔兰政府也在研究自由港提案。

【科技园（Science Parks）】

英国地方政府和大学以及工商界联合开发了30多个科技园，旨在鼓励开展高科技研发活动，一般提供一些可以吸引中小企业进驻的优惠政策，如免费或优惠使用办公室及设施（含通信设施、停车场、实验室等），协助制定商业计划、寻找科技合作伙伴等。主要有剑桥科技园、曼彻斯特科技园、斯旺西科技孵化园、伦敦东区科技园等。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

英国《劳动法》源于欧盟立法，但与欧洲其他国家有较大不同。英国法律重视雇主与员工之间附带法定权利的个人协议，很多欧盟国家雇佣关系由行业集体协议来调整。法规查询可参见：<https://www.gov.uk/browse/employing-people/contracts>

英国劳动法的核心内容如下：

- （1）每个雇员都有权在雇佣开始的2个月内收到雇佣条款声明，内容必须包括基本条款，如工作小时、工资、病假、节假日、通知期限、不满申诉程序和纪律处分程序；
- （2）工作时间条例一般用于限制雇员的工作时间，超过18岁的员工每周工作不超过48小时，除非员工自愿超时工作或行业有特殊规定；
- （3）每个雇员都有权利享受法定最短通知期限；
- （4）一般情况下，如果雇员连续受雇至少51周，则有权利在被解雇或者被迫辞职时以不公平解雇为由索赔；

(5) 如果被解雇，每个雇员有权获得被不公平解雇的赔偿，数额将超过通知期限内雇员工资、奖金和福利之和；

(6) 如果雇主不执行给雇员复职或重新雇佣的裁定，法院有可能裁决增加补偿金额；

(7) 裁员或其他方式辞退雇员是否公平，取决于解雇过程是否遵守既定程序。少数情况下，雇主可以解雇有极端行为的雇员而无需支付赔偿金；

(8) 雇员索赔只有通过雇员与其律师签署的具有法律效力的和解协议，才有可能获得赔偿；

(9) 如果公司被出售，雇员自动随公司调动。一般情况下，雇员有必要得到卖方有关裁员或不公平解雇支付的赔偿保证，或没有这种保证情况下买方将会接受的所有其他支付责任的保证；

(10) 当雇主有5名及以上雇员时，雇主有义务指定一个退休金托管机构，协助安排退休金事务。

1999年和2004年《就业关系法》规定和加强了工会代表雇员与雇主谈判的权利。2002年《就业法》进一步扩大了家庭休假、争议解决和固定期限雇员权利等规定。2008年《欧洲信息通报和磋商指令》规定，超过50名雇员的企业有义务定期向员工通报公司有关事项。其他法律规定还有禁止性别歧视、怀孕员工权利和员工持股等。欧盟劳动法内容已经基本纳入英国国内法，英国劳动法相关内容在短期内不会有较大改变。

5.5.2 社会保障

【国民保险】

英国的社会保险称为国民保险（National Insurance），涵盖医疗保障、失业救助等各方面。通常情况下的雇佣关系应缴纳第一类国民保险，该类保险由员工和雇主共同缴纳，按照收入的固定比例累进征收。2021-2022 纳税年度，员工缴费比例为：周薪低于184英镑缴费率为0%，周薪184-967英镑缴费率为12%，超过967英镑部分缴费率为2%。雇主缴费比例为：每周收入120-170英镑的缴费率为0%，每周收入170-967英镑的缴费率为13.8%，每周收入超过967英镑的部分缴费率为13.8%。特殊人群可享受其他缴费率，如已婚女性、21岁以下年轻人、25岁以下学徒、

从事多项工作者均可按低费率缴纳国民保险。自雇人士须缴纳第二类或第四类国民保险。如每年利润超过6515英镑,则缴纳第二类国民保险,每周缴纳3.05英镑;如每年利润超过9569英镑,则缴纳第四类国民保险,9569-50270英镑之间费率为9%,超过50270英镑部分费率为2%。此外,公司董事、经营房地产业务的房东须遵守其他类别的保险规则。

【养老保险】

英国实行多层次、多渠道、多形式的养老保险体制,把各个阶层、各种职业的人都组织和吸引到国家、企业、个人三结合的养老保险网络里。

(1) 国家举办的“基本养老金”。从1948年实施,资金主要来自个人缴纳的所得税,由财政划拨,国家统收统支。在全国范围内,凡达到退休年龄(男满65岁、女满65岁)的公民基本上都可享受。养老金标准随物价波动与在职职工工资水平的提高而相应变动,其提高幅度视财政状况和通货膨胀程度而定。基本养老金的标准很低,一般只相当于退休前个人平均收入的20%左右。国家举办的基本养老金和附加养老金制度,基本上采取“现提现支、统收统付、略有结余”的原则。

(2) 与工资挂钩的“附加养老金”。从1975年开始,在原有基本养老金不变的基础上,新增一种与个人收入挂钩的附加养老金制度,其享受的前提是必须按工资收入多少再缴纳一份国民保险税,多缴者多得。纳税者及其缴纳标准按职业不同分为四类:一类为雇员,由雇主与雇员按雇员收入高低分档缴纳国民保险税,最低为工资收入的10%,最高为19.45%,雇主与雇员各缴一半;二类为自由职业者,每周交纳国民保险税3.85英镑;三类为无职业或低收入者,每周自愿缴纳国民保险税3.75英镑;四类为个体经营者,按年利润高低区别对待,一般缴纳年利润的6.3%。个人缴纳国民保险税从16岁就开始,需缴满40多年后退休时才能享受,所领养老金数额相当于退休前个人收入的50%左右。就业人员缴纳的所得税和雇主、雇员缴纳的国民保险税,通过税务部门集中起来,经过财政部门划拨,由社会保障部门统一制定政策,统一安排使用。

(3) 企业举办的“职业养老金”。大企业为鼓励职工终身为本企业服务,自发举办“职业养老金”。政府对企业举办的“职业养老金”没有制定统一的法案,主要通过《养老金法案》《保险法》和《委托法》加以引导和鼓励。各企业实行的办法和具体标准各不相同。多数单位规定的养老金支付标准是,工作40年并交足养老保险费的,退休后的养老金相当于退休时工资

收入的50%左右；工作年限短、缴纳数额少的，待遇相应降低。目前，在国有机构领取“职业养老金”的约有300万人，一般相当于平均工资的28%。在私营企业领取“职业养老金”的约有200万人，一般相当于平均工资的18%。企业举办的职业养老金采取积累式的基金制，资金来源靠雇员和企业平时缴纳，所集资金委托投资公司经营。

(4) 自愿储蓄性的私人养老金。鼓励私人向保险公司投保养老保险，平时缴纳保险费，年老时享受养老金。各种私人养老保险往往是经过投保人对各种养老保险办法权衡比较之后，认为最为有利才被选中的一种形式，基本上属于一种储蓄养老、由保险公司经营的特种保险。

5.5.3 外国人在英国工作的规定

【工作许可】

有权在英国工作的人群包括：英国或爱尔兰公民；获得欧盟永居计划的预先定居或已定居身份；有欧盟定居计划的家庭许可；有无限期的许可进入或留在英国；有英国居留权。其他人员需要申请工作签证。为增强英国综合竞争力水平，英国政府特别鼓励受过良好教育、有特殊技能的高水平人士的流入，并对补充国内短缺职位的外国劳务提供工作方便。目前英国对外来移民还是采取适度从紧的政策，尤其是通过工作许可制度（Permit to Work System）控制经济移民的数量和质量。当前实施的工作许可制度较以往更加复杂成熟，主要有：

(1) 主体方案（Main Scheme）：目前的《主体方案》是在《1971移民法案》的基础上不断发展和完善起来的。自2008年起，英国政府对于希望到英国工作、学习或参加培训的外籍人士的签证申请，实行五类打分体系（Five-Tier Points Based System），签证申请者需达到所在类别的最低分数。分数根据申请者年龄、受教育程度、受教育国家及院校、英语水平、此前是否有在英工作经验、以往收入水平、申请在英职位收入水平等因素计算得出。2020年12月，英国实行新的移民积分制度。投资者、企业家、技术工人、医疗工作者、公司内部转移人员、短期工人等工作相关签证主要被涵盖在Tier1、Tier2、Tier5类型签证中。

(2) 季节性农工方案（Seasonal Agricultural Workers Scheme）：主要是在农忙季节，从欧洲大陆雇用18-25岁的年轻人作为英国农场主的帮手。目前实行配额管理制度，2009年以来，年度配额保持2.15万名。

【短缺工种】

英国在Tier 2工作签证要求项下设立“短缺工种列表”（Shortage Occupation List, SOL），该列表中职位代表英国当地劳动力无法满足需求，英国雇主从海外招聘员工填补职位时，无需进行当地劳动力市场测试。

（1）生物、化学、物理行业。包括生物学家、生物化学家；工程、水文相关的地质学家；地球物理学家、地球化学家。

（2）建筑工程行业。主要包括建筑师、土木工程师、机械工程师、电气工程师、电子工程师、设计和开发工程师、生产和工艺工程师、焊接工人。

（3）信息通信行业。包括IT业务分析师、架构师和系统设计师、程序员、软件开发人员、网站设计和开发人员、网络安全专家等。

（4）卫生保健行业。主要包括医生、护士、护理人员、心理学家、医学射线照相师、职业治疗师、语言治疗师。

（5）艺术及娱乐行业。主要包括艺术家、平面设计师、舞者和编舞、高水平管弦乐手、监制、制片人及导演等。

（6）其他行业。主要包括信息学家、社会工作者、中等教育教师、兽医等。

英国已经宣布自2021年1月1日起终止欧盟公民在英国的自由流动和就业，欧盟公民（爱尔兰公民除外）在英国工作和长期居留需办理“居留状态（settled status）”相关证明。本规定对中国公民往来英国工作、居留和移民无变化。

【劳动援助机构】

（1）英国就业和技能委员会

UK Commission for Employment and Skills, UKCES

伦敦办公室地址：Sanctuary Buildings, Great Smith Street, London, SW1P 3BT

电话：0044-20-7227-7800

邮箱：info@ukces.org.uk

网址：www.gov.uk/government/organisations/uk-commission-for-employment-and-skills

(2) 英国咨询调解和仲裁处

Advisory, Conciliation and Arbitration Service, ACAS

电话: 0300-1231100

网址: www.acas.org.uk/index.aspx?articleid=1410

5.6 外国企业在英国获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

【土地政策】

英国是一个土地私有制国家,绝大部分土地为私人或法人所有,政府和公共部门所有的土地仅占很小的一部分。

【主管部门】

虽然英国实行土地私有制,但因基础设施建设等公共利益需要,政府和公共机构可通过行使强制购买权来征用土地。享有这项权力的有政府和其他机构,包括中央政府各部、地方政府、高速公路局、城市发展公司,以及自来水和电力公司等。而何种用地功能属于公共利益范畴则由议会决定,并以法律形式确定下来。征地机构在取得强制征用权后须经过一系列严格的步骤并对被征地人作出最合理的补偿。被征地人如对公开质询的结果仍有异议,还可向最高法院上诉,对于收入在一定范围内的被征地人,还可在法律费用方面获得经济资助。英国复杂的土地强制购买程序保证了强制购买权的慎重使用,土地征用中的平等协商和合理补偿保障了被征地人的合法权益,完备的争议解决机制有效地缓解了征地纠纷的升级和蔓延。

在英国,土地权利受法律保护且可以自由交易,然而,土地所有者并不能随意对土地进行开发,这一限制通过土地用途管制来实现。1947年《城乡规划法》规定一切土地的发展权,即变更土地用途的权利归国家所有。这项法律实质上实行“土地发展权国有化”。任何土地所有人或其他人如欲变更土地用途,必须申请规划许可。

法规可参见:

<https://www.legislation.gov.uk/eu-legislation-and-uk-law>

<https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn06989/>

英国地产权一般分为两大类：一种是自由保有的地产权，称永业权，分为无限制的单纯地产权、限制继承的地产权和终身地产权，一般以契约、居住或耕作使用等形式来确定，在他人土地上居住或使用12年，土地视为使用者保有。另一种是租用保有地产权，也称租业权，是有一定期限的地产权，大部分依协议产生，分为125年、40年、20年和10年不等。

由于英国实行以保护环境、促进生物多样性发展为宗旨的农业政策，英国涉及农地保护的法律法规很多，主要包括1938年《绿带法》、1946《新城镇法》、1947年《城乡规划法》、1947年《农业法》、1949年《国家农村场地和道路法》、1949《国家公园和享用乡村法》、1981年《野生动植物和农村法》、1986年《农业法》等。

英国已于2020年正式脱离欧盟，土地法相关内容目前暂无较大变化。2020年11月，英国通过脱欧后《农业法案》，实施环境土地管理计划，规定英国农民和土地管理者可因保护生态环境相关措施获得公共资金奖励。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

【购买限制】

在英国购买土地手续简单，而且对于外国企业购买没有限制，一般可通过产权公司购买、合作投资或合资等形式获得。根据英国土地法，土地所有权为永久。对于农、林业土地无特殊规定。英国不限制外资获得农、林业土地承包经营权，也不限制租赁经营期限，企业可与土地所有者自行商定。外商进入英国林业与农业类似，政府原则上尊重市场原则，不会介入一般商业合作或非政府缔约合作。

法规可参见：

woodlands.co.uk

forests.co.uk

英国的房地产购买者须缴纳印花税。印花税根据最终成交价格按不同比例由买方缴纳。英国印花税缴纳比例按最终成交价格递增。印花税按民用和商业缴费比例不同。

自2014年12月开始，英国印花税计算方式如下：购买住宅地产成交价格中12.5万英镑以下

部分免征印花税，12.5万至25万英镑部分税率2%，25万至92.5万英镑部分税率5%，92.5万至150万英镑部分税率10%，150万英镑以上部分税率12%。购买非住宅地产及混合用途地产成交价格中15万英镑以下部分免征印花税，15万至25万英镑税率2%，25万英镑以上部分税率5%。

2020年7月，英国财政大臣宣布减免税收、扶持就业相关措施，包括将房产印花税起征点从12.5万英镑（约合110万元人民币）提升至50万英镑（约合440万元人民币），用以缓解新冠肺炎疫情冲击、刺激经济复苏。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

5.7.1 英国证券交易法规

【英国规范证券市场的主要法规】

(1) 1985年《公司法》、1989年《公司法》；

(2) 1985年《公司证券（内幕交易）法》；

(3) 1985年《公司合并法》；

(4) 1986年《董事出缺资格法》；

(5) 1986年《破产法》；

(6) 1986年《金融服务法》；

(7) 2000年《金融服务和市场法》（FSMA），是英国迄今为止最重要的金融立法。该法吸收合并了以前颁布的1979年《信用社法》、1986年《金融服务法》、1986年《建筑社法》、1972年《保险公司法》、1972年《互助社法》、1977年《保险经纪注册法》、1986年《建筑社法》《保单持有人保护法》《企业担保法》等9部法律。根据2000年《金融服务与市场法》的授权，金融服务管理局还制定了《市场行为守则》《投资服务规则971J》《公开发行证券规则》等规定。

【自律监管机构制定的自律性规定】

(1) 《伦敦城收购与合并准则》（简称《伦敦城准则971J》）；

(2) 行业协会制定的文件；

(3) 欧盟指令，如《投资服务指令》《公开说明书指令》《透明化指令》《收购指令》等。

5.7.2 外国公司参与证券交易的规定

外国公司在伦敦参与证券交易，除了要遵守英国国内证券交易相关法规外，还有其他一些相关规定。外国公司在伦敦上市有三种途径：股票、存托凭证、债券。每一个加入伦敦市场的途径均有不同的披露要求和上市程序。

【股票】

外国公司可在伦敦证交所的主板市场（作为首要上市或第二上市）直接上市发股。无论公司申请哪一类上市，英国上市管理署（UKLA）——英国金融行为局分管在伦敦上市的部门，都有一系列在批准上市和伦敦证交所接受股票交易之前必须达到的基本要求。对希望在伦敦上市发股的外国公司的要求包括：保荐人、经营记录、由公众持有的股票；控股股东、招股说明书、持续性义务等。

【存托凭证】

存托凭证是在伦敦上市和交易的可交易证券，代表对发行者基础股票的拥有权。可在伦敦上市交易的存托凭证包括以美元标价的全球存托凭证（GDR）和美国存托凭证（ADR），以及以欧元标价的欧元存托凭证（EDR）。在伦敦上市和交易的存托凭证可分为两大类：专业类存托凭证和零售类存托凭证。它们的上市规则不同，而且面向的投资者群体也不同。在伦敦开展投资活动的国际机构投资者熟悉全球存托凭证，因此公司的全球存托凭证在伦敦上市，可以使公司进入海外资本市场，获得大量潜在额外投资者。全球存托凭证在伦敦上市还能提升公司的公众形象，吸引国际研究分析师和媒体报道，扩大公司的全球影响力。2019年启动的上海-伦敦证券交易所互联互通机制主要采取全球存托凭证进行交易。

【债券】

英国上市管理署（UKLA）制定的细则阐明了在伦敦上市债券的规则与条件，关于欧洲债券的规定则单独发布，这些规定可通过UKLA查询。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

英国环保政策主管部门是英国环境、食品和农村事务部，此外，英格兰环境署、苏格兰环保署和北爱尔兰环境署是重要的地方环保管理机构。网站及联系电话如下：

英国环境、食品和农村事务部（Department for Environment Food & Rural Affairs, Defra）

电话：03459335577（英国境内），00442072386951（英国境外）

网址：www.gov.uk/government/organisations/department-for-environment-food-rural-affairs

英格兰环境署（Environment Agency）

电话：03708506506（英国境内），004401142825312（英国境外）

网址：www.gov.uk/government/organisations/environment-agency

苏格兰环保署（Scottish Environmental Protection Agency, SEPA）

电话：03000996699

网址：www.sepa.org.uk/

北爱尔兰环境署（Northern Ireland Environment Agency, Daera）

电话：08453020008

网址：<https://www.daera-ni.gov.uk>

5.8.2 主要环保法律法规

环保部门根据不同的环境问题和监管对象制定和执行相应的管理政策，其中主要包括：

2019年10月15日，英国政府颁布了脱欧后的《2019环境法》（The Environment (Legislative Functions from Directives) (EU Exit) Regulations 2019），并于英国正式脱欧日（2020年1月31日）开始实施。根据该法，英国设立独立的环境保护办公室，负责审查环境立法和政府的环境改善计划，调查有关环境法的投诉，并负责环境执法。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2019/1350/made>

2019年1月，英国颁布了新的英格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰空气质量战略，确定了改善空气质量的目标和措施。《水工业国家环境计划行动》规定了2025年前的水管理计划，力争通过采取预防措施避免水环境恶化，保持迄今已达到的高环保水平。实施《英国海洋战略》《生物多样性公约》和《象牙法》等法规，保护濒危动植物。实施《地表水管理行动计划》等，减少洪水带来的风险。通过《干旱计划》在内的国家和地方应变能力和事故响应计划，降低其他环境危害带来的风险。

通过《英国欧洲海事和渔业基金计划》《英格兰泥炭地战略》和《树木战略》等，可持续、更有效地利用自然资源。为更好地保护和管理土壤，英国于2011年4月颁布了新的保护土壤战略。此战略提出在2030年前，英国要对土壤进行可持续性管理，并解决土壤退化的威胁。通过“2019年绿色行动年”计划，建设美丽和具有传承性的自然环境。履行《英国气候变化法》规定的法定气候适应义务，推动《国家适应计划》的实施，增强对气候变化的适应力，减少温室气体排放。

通过《资源和废弃物战略》《国家废弃物战略》、OSPAR海洋垃圾区域行动计划等实现垃圾治理工作。2018年12月，英国颁布了新的《资源与废物战略》。此战略提出在2050年前，英国要将资源产出提高一倍，并消灭所有可避免废物（包括塑料废物）。2017年4月，英国颁布了有史以来的第一个有关废弃物管理的国家战略，力争通过改变民众对乱抛垃圾的态度，加强执法，进一步减少垃圾。

当前执行的《化学品战略》是2007年6月1日欧盟关于化学品注册、评估和授权的REACH法规在英国的版本。Defra将与英国健康与安全执行局（HSE）联合制定脱欧后的农药和化学品监管制度。《噪音行动计划》是根据欧盟的《环境噪声指令》制定的，目前已进入第三轮，涵盖了来自道路，铁路，航空和工业的噪声治理。

分类别的环保法规及其他具体服务信息均可在以下网站查询：

www.gov.uk/government/organisations/environment-agency/services-information

5.8.3 环保法律法规基本要点

【《环境法》关于森林、动植物、大气、水体保护的相关规定】

《2019环境法》有助于确保英国在离开欧盟后，维持并改善所实行的环境保护措施。法案

提出了全面和世界领先的愿景，体现了环境原则，将采取措施改善空气和水的质量、解决塑料污染、恢复栖息地，保护植物和野生动植物繁衍。

改善空气质量：通过减少污染，使儿童和年轻人可以更长寿，更健康。为此，将制定一个雄心勃勃，具有法律约束力的目标，以减少微细颗粒物 **PM2.5**，加强地方权力以解决空气污染源，使地方当局可以与家庭一起合作，使用清洁燃料，减少家庭燃烧产生的有害污染。政府还将有权强制制造商召回不符合相关环境标准的车辆。

恢复和改善自然环境：通过“生物多样性净收益”，确保新房屋是以保护和改善自然环境，从而有助于为当地社区提供繁荣的自然空间的方式修建。通过制定地方自然恢复策略，并在保护地方树木方面赋予社区更大的发言权，在支持自然恢复网络的过程中改善对自然栖息地的保护。

改变管理废弃物：通过使用权力来确保生产者对他们产生的废物负责，实行一致的回收方法，惩罚废弃物犯罪，实行塑料瓶押金退还计划，并更有效地实施垃圾处理。

保护水资源：通过在面对气候变化的情况下，确保长期的、有弹性的水和废水服务，来提高可持续水管理。指导水务公司共同努力满足当前和未来对水的需求的权利，将使计划更加稳健。

【英国碳排放适用的相关法律和规定】

2008年《气候变化法案》（The Climate Change Act 2008）是英国应对气候变化的基础性法案。2022年，该法案被全面修订，修订内容已与7月7日开始生效实施。根据修订，英国已将远期目标改为，到2050年将碳排放量在1990年的水平上降低至少100%。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/contents/enacted>

修订内容：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/contents>

根据该法案，英政府还制定了到2050年大幅减少英国温室气体排放量的具体目标以及实现这一目标的途径，并设立气候变化委员会（CCC），以确保排放目标是基于证据和独立评估。

2019年6月，英国新修订的《气候变化法案》正式生效，确立英国到2050年实现温室气体“净零排放”的目标。英国由此成为世界主要经济体中率先以法律形式确立这一目标的国家。2021年4月，英国承诺以比其他发达国家更快的速度减少碳排放，目标是到2030年相比1990年

排放水平减少68%；到2035年将减排目标提高到78%，朝着零排放目标迈进。

5.8.4 环境影响评估法规

英国于2019年颁布了脱欧后的《环境影响评估法规》（The Environment, Food and Rural Affairs (Environmental Impact Assessment) (Amendment) (EU Exit) Regulations 2019）。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2019/25/contents/made>

在英国进行投资或承包工程是否需要进行环境影响评估不取决于是否是外资，而是取决于具体项目是否可能会对环境造成重大影响。目前所遵循的规定仍是欧盟环境评估指令（Environmental Impact Assessment or EIA Directive）。指令原文：

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0052&from=EN>

该指令在英国境内的具体实施法规是：2017年《城乡规划（环境影响评估）条例》（Town and Country Planning <Environmental Impact Assessment> Regulations 2017）。

英格兰法规编号为571，法规原文：

<https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2017/571/introduction/made>

威尔士法规编号567，苏格兰法规编号102，具体法规内容见www.legislation.gov.uk。

针对主要基础设施项目适用2009年《基础设施规划（环境影响评估）条例》（The Infrastructure Planning (Environmental Impact Assessment) Regulations 2009），条例原文：

<https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2009/2263/contents/made>

针对海上石油和天然气项目适用《2020年环境影响评估条例》（The Offshore Oil and Gas Exploration, Production, Unloading and Storage (Environmental Impact Assessment) Regulations 2020）。条例原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2020/1497/contents/made>

通常情况下，由地方规划部门确定相关项目是否需要进行环境影响评估。但是，主管部门国务大臣有权根据请求做出指示。这种指示可以由国务大臣个人决定，也可以根据项目开发商的请求作出。如果地方规划机构认为需要进行环境影响评估，或者地方规划机构在3周内（或与提出要求的人书面同意的延长期限内）未做出是否需要环评的意见，相关人员可以写信或发

邮件给国务大臣，要求做出指示（联系邮箱pcu@communities.gov.uk）。可就环境影响评估问题咨询以下机构：当地规划部门、乡村管理机构、英国自然署、英国环境署。

英国环境评估一般分为5个步骤：

（1）筛选（Screening），即决定所进行的项目是否需要申请环评；

（2）定域（Scoping），即判定需要进行评估及填写在环境报告（Environmental Statement）中的事项，这一阶段可向当地规划主管部门寻求意见；

（3）准备环境报告，即当决定所进行项目需要进行环境评估后，申请者需提供评估所需的详细信息，分析该项目可能带来的环境影响；

（4）进行申请并公开征求意见，所填写的环境报告必须公开，征询法律规定的咨询机构和公众的意见；

（5）做出决定，即当地规划主管部门和/或国务大臣根据所掌握的信息决定是否允许项目实施，具体结果及判定依据均需向公众公开。

时间方面，从申请者提交环境报告到地方规划部门作出决定一般需要16周，但当地规划部门和申请者之间可以通过书面协议延长此期限。

环境影响评估相关要求可在以下网址查询：

<https://www.gov.uk/guidance/environmental-impact-assessment>

5.9 反对商业贿赂规定

5.9.1 反对商业贿赂法律名称

2010年4月，英国议会颁布了《反贿赂法》（Bribery Act 2010）并于2011年7月1日正式生效实施，取代了此前所有特别法、普通法中关于贿赂罪的规定。

法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/23/contents/enacted>

该法案规定，对在英国开展业务的公司等组织，一旦被发现有关联的任何个人为其获得某种业务或者为业务经营中获得某种优势而支付贿赂，则该组织即构成“商业组织防止贿赂失职罪”。该法案约束在英国注册和“从事业务”的公司，同时覆盖了公司海外的业务活动，包括

与各供应商、中介机构、合资伙伴及其他业务往来机构或由其发起的业务活动。

立法特色：一是将贿赂犯罪法定最高刑期由7年提升至10年，并处以无上限罚金，还可根据2002年刑事法案的规定没收财产，以及《1986年公司董事不胜任法案》剥夺公司董事资格；二是创设了商业组织预防贿赂失职罪（法案第7条，*failure of commercial organizations to prevent bribery*），将商业组织疏于构建行贿预防机制导致行贿产生的行为犯罪化，提升了商业行贿的刑法治理能力。

该法案被誉为是“世界上最严厉的反腐败法”，不仅禁止企业向外国官员行贿，也禁止私人商业之间的行贿行为；既适用于英国全境，也具有域外管辖权，适用于所有在英国开展业务的公司。

2017年4月，英国议会颁布《刑事金融法》（*Criminal Finances Act 2017*），帮助打击洗钱和恐怖主义融资。法规原文：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2017/22/contents/enacted>

该法是十年来对于英国反洗钱机制的最大改动之一，旨在修复英国法律体系中有关洗钱和恐怖主义融资方面的漏洞。最新立法修改包括：英国政府将有权提起民事诉讼以收缴、没收非法所得资金，并按照所谓的“财产来源不明”法令要求涉嫌腐败者解释财产来源。该法令有助于非法财产的收回，并阻止罪犯利用英国来存放贪污赃款。法案还给那些没能阻止员工逃税漏税的企业设立了刑事罪名，并将允许披露洗钱调查，腐败调查、诈骗调查已获准披露。

5.9.2 反贿赂法规要点

《反贿赂法》涵盖四大类违法行为，可归纳如下：

【行贿罪】

在如下情形下向他人提出、许诺或给予某种“利益”，即构成犯罪：

- (1) 意图诱使他人做出不正当行为；
- (2) 作为对他人不当行为的回报；
- (3) 知晓或相信他人如接受有关“利益”即构成不当行为。

【收受贿赂罪】

任何人索要、同意接受或者接受不正当的好处或者不当行为的引诱或酬谢，即构成受贿罪。无论收受人是直接或通过第三方收受或接受利益，无论是收受人受惠还是他人受惠，均属违法。在大多数情况下，无论收受人是否知晓其收受行为会构成贿赂，亦属违法。

【贿赂外国公职人员罪】

对外国公职人员提供、许诺或者给予任何好处并具有不正当意图，适用于该公职人员的成文法如果既不允许又不要求该公职人员在其职权范围内受提供、许诺或者给予好处所影响，则该人员构成该项犯罪。其中，“外国公职人员”是指符合下列情况的任何个人：

（1）在英国境外的一个国家或地区（或该国家或地区下属的任何地方）的立法、行政或司法机关担任任何职务（不论是通过委派或选举）；

（2）行使公共职能：代表英国境外的任何一个国家或地区行使公共职能，或者为该国家或地区的人和公共代理机构或公共企业行使公共职能，或者是公共国际机构的一名公职人员或代理人员。

【商业机构未能预防贿赂罪】

法案第7条，是指公司等商业组织的“关联人员”为获取或保存该组织的业务或者为获取或保留该组织在商业活动中的优势而向他人行贿，除非该组织能够证明其已经制定了充分程序以预防“关联人员”从事贿赂行为。但是对于何种措施才能构成合规的“充分措施”，该法案并未涉及，仅在法案中要求英国政府应当为商业组织如何“反腐合规”提供指导意见。2011年2月11日，英国司法部就公司等商业组织如何采取“反腐合规”程序公布了正式的指导意见，为“反腐合规”程序提供了六大原则，即适当程序原则（proportionate procedures）、高层承诺原则（top-level commitment）、风险评估原则（risk assessment）、尽职调查原则（due diligence）、传达原则（communication, including training）、监控和复查原则（monitoring and review）。由于不同类型的商业组织情况各异，所以上述六大原则只具有指导性，不具有强制性。

根据《法案》规定，只有“相关商业机构”才能构成法案第7条规定的商业机构未能预防贿赂罪的犯罪主体。“相关商业机构”是指根据英国任何地方的法律成立的合伙组织或者公司，或者无论于何处成立但在英国开展全部或部分业务的合伙组织或者公司。如果与该商业机构有关联的人，在为该商业机构从事商业活动时，以取得或者保留业务或者好处为目的去贿赂他人，

则触犯该罪名。在本罪名的条款中，“贿赂”仅指提供、许诺或者给予贿赂，即行贿罪（第1条）以及贿赂外国公职人员罪（第6条）。

惩处措施：违反法案项下任何罪名的个人将会被处以罚金或者最高达10年的有期徒刑。如果是法人而非个人构成犯罪，将会被处以罚金（在英格兰和威尔士，法定最低罚金为5000英镑）。一经公诉定罪，罚金没有上限。商业机构未能预防贿赂罪只能通过公诉才能审理。

执行机构：在英格兰和威尔士，诉讼执行机构包括皇家检察署、重大欺诈案件调查办公室（Serious Fraud Office, SFO）以及财政与海关检查署。在北爱尔兰，诉讼执行机构为北爱公共建设署与北爱重大欺诈办公室。其他执法机构还包括金融监管局。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

【承包工程的法规要求】

英国工程承包市场实行自由竞争，没有资格许可制度。企业只要依法注册，即可承揽工程项目。企业在英开展承包工程业务，需要遵守《合同法》（Contracts Act 1990）、《建筑法》（Building Act 1984）、《健康和工作安全法》（Health & Safety at Work etc. Act 1974）、《环境保护法》（Environmental Protection Act 1990）、《雇佣权利法》（The Employment Rights Act 1996）、《反贿赂法》（The Bribery Act 2010）等一系列法律法规，如果涉及土地开发项目，还需满足当地政府规划要求。

2022年4月28日，英国批准出台《建筑安全法》，就建筑物内或建筑物内的人员安全和建筑物标准作出规定，该法是在修订1997年《建筑师法》的基础上出台，修订了有关向住房监察员投诉的规定。

5.10.2 禁止领域

英国对政府和公用事业招标采购项目的管理相对严格，其政府和公用事业项目的界定是：政府各部门投资建设项目，地方各级政府投资建设项目，执行特定任务的机构如高等公路局、高等院校等部门投资建设的项目，以及各类发展商投资建设的公用项目等。

对于政府工程采购，英国财政部颁布了一系列相关文件和操作规程，既有法规性的，也有一般指导性文件，作为政府机构发包工程时的参考依据。主要有：《政府项目承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《公用事业工程承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《政府项目承包法规2006》（苏格兰）；《公用事业工程承包法规2006》（苏格兰）。有资格参与合同额在500万特别提款权以上的政府工程采购的外国公司，必须是参加世界贸易组织《政府采购协议》成员方的企业。合同额在500万特别提款权以下的工程一般不对外国企业开放，以保护本国中小企业。

5.10.3 招标方式

【政府项目】

按照世贸组织《政府采购协议》、欧盟以及英国相关法律规定进行操作。2016年2月5日，英国政府发布了新的《公共合同法规》（Public Contracts Regulations 2016），于2016年1月31日起正式实施。2016年4月18日，英国政府发布了新的《公共设施合同法规》（Utilities Contracts Regulations 2016），明确了水、电、能源、公路、港口、机场等公共设施领域工程建设的各项要求。

【私人项目】

私人工程由政府 and 公用事业部门以外的企业投资兴建，对于其采用何种方式实施工程，只要遵守英国建筑法规，招标方式自定。

推荐访问的网站如下：

www.digitalmarketplace.service.gov.uk/

www.gov.uk/contracts-finder

www.gov.uk/tendering-for-public-sector-contracts/overview

www.constructionline.co.uk/

www.gov.uk/government/collections/sbri-the-small-business-research-initiative

5.10.4 验收规定

英国将建设工程设计审查、施工监管和竣工验收统称为建筑控制。工程业主可根据需求自主选择建筑控制机构，由建筑控制主体全权负责设计审查、施工监督、竣工验收和证书颁发等一系列质量安全监管工作。为约束建筑控制主体行为，英国建设主管部门颁布了建筑控制的执行标准——《建筑控制行为标准》，所有提供建筑控制服务的机构和个人都必须严格遵守，是行业协会和政府部门监管建筑控制人员的重要依据。

5.11 保护知识产权的规定

英国知识产权局负责知识产权保护。网址：

<https://www.gov.uk/government/organisations/intellectual-property-office>

5.11.1 知识产权保护的法律法规

英国是世界知识产权组织成员，也是《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》《巴黎保护工业产权公约》《世界版权公约》《录音制品日内瓦公约》《专利合作条约》等国际知识产权保护协议国之一。

英国签署了大多数主要国际知识产权条约和公约，相关组织和个人可以通过《专利合作条约》（PCT）、马德里议定书和其他国际规则来申请知识产权。

英国涉及知识产权保护的法律非常复杂且相互重叠，主要包括《影像录制法》（Video Recordings Act 2010）、《商标法》（Trade Marks Act 1994）、《专利法》（Patents Act 2004）和《版权、设计和专利法》（Copyright, Designs and Patents Act 1988）等。

《2017年知识产权（不合理威胁）法》（Intellectual Property（Unjustified Threats）Act 2017）修订并汇总了上述法律中与不合理威胁有关的专利、注册商标、注册外观设计权、外观设计权或共同体外观设计的侵权诉讼内容。

值得注意的是，在英国有些知识产权，比如专利、注册商标和注册设计都必须在注册之后才产生权利，而有关版权、防仿冒、保密信息和未注册设计的权利则会自动产生。根据英国法律，大多数情况下，雇员开发的知识产权归雇主所有。在有些情况下，公司不会自动获得知识

产权（例如雇佣外部顾问时），所以应该用合同来保护公司对知识产权的所有权。

【专利】

同中国一样，在英国可以对具有新颖性、创造性和实用性的产品进行专利授权。在申请英国专利之前，申请人不得在专利申请之前公开泄露发明。

在英国进行专利保护的一个途径是通过英国知识产权局直接申请英国国家专利。像其他国家的知识产权局一样授权一个专利通常需要几年的时间，英国知识产权局却尽可能在数月之内为申请人出具一份初始检索报告。如果满足一定的条件，审查进程也可加快。

英国是欧洲专利公约（EPC）的38个成员国之一。另一种获得英国专利保护的途径是向欧洲专利局（EPO）申请欧洲专利。该申请是一个单一的申请程序，但专利授予的结果会覆盖申请人在申请中指定保护的其他国家。

【外观设计】

英国有各种类型的外观设计权的保护。在英国知识产权局注册外观设计将提供在英国的独占权。外观设计必须具有新颖性，并且与其他现有设计相比具有独特性。英国知识产权局对外观设计新颖性没有实质性审查，但会在技术功能、道德性和是否属于受保护的标记等方面进行审查。如果无异议或问题，申请人通常可在4个月内获得注册。英国知识产权局一个外观设计的申请费为60英镑。一个英国已注册的外观设计可享长达25年的保护，但须每5年进行续展（包括缴纳续展费用）。

此外，已注册的外观设计可通过欧洲内部市场协调局（OHIM）包括英国在内的28个欧盟成员国的单一申请而获得保护。OHIM是欧盟的官方组织，负责包括整个欧盟的商标和外观设计的授权。OHIM的收费包括230欧元的单一申请费和120欧元的公告费。经OHIM授权的欧盟外观设计同时也享有25年的保护，并每5年进行续展。

【商标】

英国的商标权可通过国家、欧盟和国际机制来获得。英国知识产权局仅对英国境内的申请进行审查和授权。一个类别的电子申请费是170英镑。纸质申请费为200英镑，其中每增加一个类别的费用为50英镑。

获得英国商标是一个相对快的过程。审查报告通常在15天内发至申请人，如果没有收到异

议或者驳回通知，商标通常在16周内可获准注册。在英国知识产权局的商标申请自公布后有2个月的异议期。费用为100-200英镑，其费用取决于异议的理由，大多数的申请案件在15个月内可以审结。英国知识产权局15%-20%的异议案件会采用听证会的形式解决争议。类似的程序也适用于注册后的争议案件。异议和注册后的程序可采用“指定人”（当事人共同选定的经验丰富的法律执业者，在不采取进一步法律行动下解决争议）的形式，或通过法院解决。

商标权也可通过OHIM获得涵盖英国、欧盟其他成员国和整个欧盟的权利。OHIM申请可在线提交，使用欧盟（包括英语也是OHIM官方工作语言）23种官方语言之一。OHIM具有异议和注册后复审的机制，还可通过《马德里议定书》下的国际注册体系保护在英国的商标权。

英国法律还对未注册商标进行保护，其中包括通过普通法的“仿冒”原则。即使申请人还未获得注册商标，也可阻止其他人在其商品或者服务上使用近似商标。仿冒案件有时比保护一个已注册商标更难。为了案件胜诉，申请人需要向法院证明：商标是申请人的，申请人已为该商标建立了声誉，并且其他人使用该商标的方式使申请人受到了损害。

【版权】

中国和英国都已签署《伯尔尼公约》，这意味着一个符合条件的作品在一个国家创作完成后，在另一个国家将自动受到保护。与中国不同，英国对版权没有官方的登记机制。版权在英国的保护期限取决于版权作品的类型。英国的立法对版权规定了某些例外和限制，使在有限和特定的情况下可未经著作权人允许使用该作品。版权的保护将受制于这些限制和例外情况。然而，作品的商业使用通常要获得著作权人的允许，并且在很多情况下需向公司、个人或集体权利管理组织（“收费团体”）支付许可费。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据英国知识产权相关法律规定，对于情节较轻的，判处6个月以下徒刑和/或5000英镑以下罚款；对于情节较重的起诉案件，则可判处10年以下徒刑和/或无限数额的罚款。

英国知识产权侵权行为会受到民事或刑事制裁。英国境内知识产权执法有多种选择，包括：

【民事诉讼】

民事案件可根据索赔数额的不同向不同法院提出申请。专门的知识产权企业法院（IPEC）

受理大部分英格兰和威尔士的知识产权案件，并且为低价值赔偿请求提供小额索赔途径。高等法院审理金额较大或者更复杂的案件。法院可授予禁令和损害赔偿，并命令败诉方支付胜诉方合理的费用。

一审判决后没有自动上诉的权利。如果相关法官授予权限，可通过上诉法院和英国最高法院提出对一审判决的上诉。苏格兰有一个区别于英国其他地区的独立法院系统。

【贸易标准和刑事执法】

贸易标准隶属于地方政府，用于执行英国的若干条例，包括对知识产权的侵权行为采取的行动。贸易标准是刑事司法系统的一部分，并有权直接通过刑事法院起诉案件。其他负责知识产权犯罪执法的英国机构包括警察机关和国家罪案署（针对有组织的犯罪集团）。

大多数的刑事制裁针对的是获得了商业利益的侵犯商标及版权的行为。英国最近的立法修订，引入了故意复制注册外观设计权的刑事制裁。目前没有专利侵权的刑事制裁。刑事罪行可能会有长达10年有期徒刑，以及损害赔偿和勒令没收。

【边境执法】

英国边境检察署有权扣押涉嫌侵犯欧盟当局授权的并已进行商标海关备案的货物。英国边境检察署不能扣押由其他欧盟成员国进入英国的货物，只能扣押从欧盟以外的国家进入英国的货物。

【使用调解员】

如果无法就知识产权争议达成协议，可以使用调解员，调解可用于大多数知识产权纠纷，包括商标、版权、设计和专利等。调解比采取法律行动更便宜快捷，结果通常对各方都有利。知识产权局（IPO）可以提供调解服务。联系方式如下：

电邮：mediation@ipo.gov.uk

电话：0300 300 2000

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在英国投资合作发生的纠纷分为两大类：一类是外国投资者与英国政府之间发生的争议，

另一类是外国投资者与英国企业在投资合作过程中发生的商务纠纷。

（1）外国投资者与英政府之间发生的争议，一般通过仲裁方式解决。根据英国已签署的投资保护协定，外国投资者与英政府发生的争议，可诉诸以下机构仲裁：国际投资争端解决中心（ICSID）、国际商会仲裁院、由特别协议指定的仲裁员或仲裁庭，或根据联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）成立的仲裁员或仲裁庭。如争端方不能就上述三种方式达成一致，争议将由外国投资者提交联合国国际贸易法委员会仲裁。

作为国际投资争端解决中心（ICSID）的成员，英国接受外国投资者和成员国之间有约束力的国际仲裁。作为承认和执行外国仲裁裁决1958年《纽约公约》的签署方，英国允许在公约其他签署方作出的仲裁裁决在当地执行。

（2）关于外国投资者与本地企业在当地投资合作中发生的纠纷，主要解决方式包括诉讼、仲裁和可替代性争议解决办法。

仲裁制度在英国历来很发达，几个世纪以来，伦敦一直处于国际仲裁主要中心的地位。英国规范仲裁程序和裁决的法律框架依仲裁发生地不同而有所区别，在英格兰、威尔士和北爱尔兰，仲裁适用《1996年仲裁法》（Arbitration Act 1996），该法案大大减少了法院对仲裁进行司法干预的权力，除法案中限定的情况外，法院不得干预仲裁过程。苏格兰则适用《苏格兰仲裁法》（Arbitration (Scotland) Act 2010）。

从1889年英国颁布世界上第一部《仲裁法》到1996年英国新《仲裁法》的出台，英国国际商事仲裁的历史可视为世界仲裁演进过程的缩影。在这个过程中，国家干预越来越少，当事人自治越来越多。1996年英国《仲裁法》规定，仲裁程序适用仲裁地法。在尊重仲裁地法中强制性规定的前提下，1996年《仲裁法》对传统理论进行了软化处理，扩充了当事人的意思自治成分，给予国际商事仲裁中的当事人更充分的自由决定仲裁程序法，只要不超出强制性规定范围，当事人的选择就会得到尊重。

所有诉讼和仲裁之外的争议解决办法，统称为“可替代性争议解决方式”（Alternative Dispute Resolution，简称ADR），亦可称之为广义的调解。过去，英国在解决商事争议时，一直对调解抱有怀疑和抵制的态度，而近年来越来越重视调解的作用。随着ADR方式的出现，1999年英国的民事诉讼法出现了一个重大变化，即法官在一个案件程序开始之前，给予当事人28天的时间，要求当事人先行调解，当事人可选择机构调解，亦可由专家调解，如果调解成功，

双方达成和解协议，提交法院，由法官予以确认，发生法律效力。英国的争议调解中心（Centre for Dispute Resolution，简称CEDR）是目前世界上规模最大的调解机构。

英国与投资合作相关的法律主要有：《普通法》（common law 即案例法部分）、《破产法》（Bankruptcy Act）、《公司法》（Companies Act 2006）、《金融服务和市场法》（Financial Services and Markets Act 2000）、《数据保护法》（Data Protection Act 2018）和《国家安全与投资法2021》。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

本节中所引用数据除特别说明外，来源于英国电信管理局（Office of Communications, Ofcom）2021年发布的《国家联接报告》（Connected Nations 2021）。

6.1.1 应用基础设施建设

【4G基础设施】

英国4G信号覆盖范围可以达到99%的用户处所，在室内的信号覆盖比室外略低。但是，在农村地区和偏远地区的覆盖率仍然较低，若以英国全部地理区域计算，覆盖范围在79%到86%之间。

2020年3月英国政府推出“农村网络”（Shared Rural Network programme）计划，将着力在农村和偏远地区扩展4G覆盖，根据该计划，每个移动网络运营商致力于到2024年使得4G信号覆盖英国陆地范围的88%，到2025年达到90%，并期望至少有一个运营商在2025年能够将4G信号覆盖至陆地面积的95%。

【5G基础设施】

2019年，英国四家运营商EE、O2、Three和Vodafone已经在伦敦等大城市中推出5G服务，到2021年能提供5G服务的基站比2020年翻了一番，总数超过6500个。其中，87%在英格兰，8%在苏格兰，2%在威尔士和北爱尔兰。2020年，在电信基础设施领域的投资增加了9%，达到63亿英镑；该领域的支出增加7%，达到38亿英镑。另据英国政府2018年一份题为《国家基础设施建设分析》（《Analysis of the National Infrastructure and Construction Pipeline》）的报告，5G部署的目标是到2027年覆盖英国大部分地区。

【宽带基础设施】

英国的快速宽带（Superfast broadband）已经覆盖96%的用户，可以支持至少30Mbit/秒的连接速度。当前，英国正在快速推进全光纤宽带（Full-fibre broadband）和千兆字节宽带（Gigabit-capable broadband）的部署。至少28%（800万）的英国家庭用上了全光纤宽带网络，同比增长

10%；47%（1370万）的家庭用上了千兆字节宽带网络，其中城市覆盖率高于农村覆盖率。仍有大约12万用户无法获得最低标准的宽带链接，英国通过2020年3月推行的“普遍宽带服务”（Broadband universal service Obligation, USO）计划，给予英国个人、企业、公共服务机构以一个可以负担的价格接入高速互联网宽带的权利，根据该计划，如果一个用户目前的网络连接速度低于10Mbit/秒，可向运营商申请升级宽带，升级费用如果低于3400英镑，则完全免费，如果超出3400英镑，则只需承担超出部分。

【强化网络安全】

英电信管理局和数字化、文化、媒体和体育部、国家网络安全中心密切合作，于2021年11月出台了《电信安全法案》，旨在加强对电信运营商的监管和对网络安全的维护。该法案规定，英政府有关部门基于维护国家安全考虑，可视情要求公共电子通信网络及服务运营商采取特定措施减轻危害风险，包括禁止或限制有关运营商安装和使用特定供应商提供的商品、服务和有关设施。对违规使用高风险供应商产品和服务的，可最高处以年营业额10%或每天10万英镑的罚款。此外，英政府正在起草审议《产品安全和电信基础设施法案》，旨在就可连接互联网的产品和能够连接到此类产品的安全性以及电子通信基础设施作出规定。

【大型数据中心】

大型数据中心是发展数字经济和云计算等服务必不可少的基础设施，英国官方没有对大型数据中心的统计数据。根据相关行业网站的信息，英国有453个正在运营的数据中心，规模较大的数据中心包括：下一代数据中心（Next Generation Data Centre），位于威尔士（Wales），服务器空间面积约75万平方英尺；CTP3数据中心，位于伯明翰（Birmingham），服务器空间面积约2万平方英尺；Telehouse North数据中心，位于伦敦（London），服务器空间面积约10万平方英尺；Virtus数据中心，位于伦敦（London），服务器空间面积约35万平方英尺。

6.1.2 商用基础设施建设

【网络零售、跨境电商和移动支付】

英国拥有欧洲最先进的电子商务市场和网络零售市场。疫情期间英国网络零售得到迅速发展，根据英国国家统计局数据，2021年3月，网络零售的销售额占社会总零售额的34.7%，相比2020年3月的23.1%，提高了11.6个百分点，网络销售比例最高的品类是衣服和鞋子，该品类网

上销售占总销售额的比例是55.7%。从行业来看，批发和制造业是电子商务销售额最高的两个行业。最新数据显示，英国电子商务市场规模达到6930亿英镑。

虽然英国也有类似亚马逊这样的综合性在线购物平台，但与中国购物习惯较为不同的是，英国各家大型超市、商场、品牌店都开设各自独立的在线购物网站。根据相关行业网站的报告，2020年英国在线零售额约1413亿英镑，亚马逊占英国网络零售市场的份额约30%。英国73%的在线购买都是当地产品，16%的产品来自欧盟，11%来自欧盟以外。2021年11月，网上零售额占比降至26.9%，为2020年3月以来的最低比例（22.6%），延续2021年2月达到峰值（36.8%）以来的下降趋势。

英国的支付习惯仍然以借记卡和信用卡为主，根据英国金融协会（UK Finance）2020年发布的报告《英国支付市场概览》（UK PAYMENT MARKETS SUMMARY），2019年英国消费者、企业和政府共产生400亿英镑支付活动，其中卡支付占有所有支付方式市场份额的50%，虽然68%的英国成年人拥有信用卡，但卡支付的主要份额仍然是由借记卡完成（42%），非接触支付（Contactless payment）得到进一步普及，英国正在使用的85%的借记卡和74%的信用卡都具备非接触支付功能，通过非接触方式进行的支付占有所有支付方式份额的21%。英国成年人口中有18%的人注册了移动支付软件，其中25-34岁年龄组别的注册比例接近40%，英国人常用的移动支付软件是Apple Pay、Google Pay、Samsung Pay和PayPal。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 数字经济的定义和管理部门

根据英国国家统计局报告，对数字经济的定义有广义和狭义两种，从广义来看，数字经济包括两个组成部分：一是电子商务，即使用计算机网络进行交易的各种产品和服务的总和，二是数字基础设施，即包括各类硬件、软件和电信网络。从狭义来看，OECD根据标准产业分类（Standard Industrial Classification, SIC）界定了信息和通信技术（ICT）部门的范围，近似于数字经济部门，包括以下的SIC产业代码：

26.1 Manufacture of electronic components and boards 电子元器件制造

26.2 Manufacture of computers and peripheral equipment 电脑和外围设备制造

26.3 Manufacture of communication equipment 通信设备制造

26.4 Manufacture of consumer electronics 消费电子产品制造

26.8 Manufacture of magnetic and optical media 磁和光介质制造

46.5 Wholesale of information and communication equipment 信息和通信设备销售

58.2 Software publishing 软件发布

61.1-61.9 Telecommunications 电信业

62 Computer programming, consultancy and related activities 电脑编程、咨询和相关活动

63.1-63.9 Information service activities 信息服务活动

95.1 Repair of computers and communication equipment 电脑和通信设备修理

英国结合自身国情和发展战略，在上述OECD定义的基础上，扩展了数字经济产业的范围，将下列行业纳入数字经济范畴：

58.1 Publishing activities 出版活动

59.1–59.2 Motion picture, video and television programme production, sound recording and music publishing activities 电影电视音乐等数字加工

60.1 Radio broadcasting 无线电广播

60.2 Television programming and broadcasting activities 电视节目制作播放

英国负责统筹数字基础设施建设和发展数字经济的部门是数字化、文化、媒体和体育部（Department for Digital, Culture, Media and Sport, DCMS），除了数字化事务外，还负责媒体、文化体育、旅游休闲和创意产业，其前身是文化、媒体和体育部，2017年7月3日更名为数字化、文化、媒体和体育部，以反映数字化事务的重要性，2017年，该部门发布了英国数字化战略（UK Digital Strategy），目前，该部门大臣是奥利弗·道登（Oliver Dowden）

6.2.2 数字经济和数字贸易的发展情况

根据数字化、文化、媒体和体育部的报告，基于上述国家统计局界定的数字经济行业范围，2019年数字经济部门贡献增加值1506亿英镑，比2018年增长6.1%。同年，英国出口数字形式交

付的服务超过2070亿英镑，占英国服务出口的三分之二，服务贸易顺差1180亿英镑，英国企业跨境电子商务货物和服务贸易总额达到1182亿英镑。英国数字行业雇佣人员占总就业人数的4.6%，约170万人。

目前，对数字贸易的理解并没有广受认可的口径和统计数据。英国国际贸易部（Department of International Trade）和数字化、文化、媒体和体育部共同委托剑桥大学开展了一项数字贸易研究，并于2020年发布了题为《理解和衡量数字贸易》的报告。该报告指出，当前对数字贸易有以下几种理解：一是狭义的数字经济行业的对外贸易，主要是服务形态；二是通常说的“电子商务”，也就是以在线方式下单产生的贸易；三是OECD、WTO、IMF三个国际组织联合提出的一个关于数字贸易的概念框架，即数字贸易包括“以数字方式下单”（digitally ordered）和“以数字方式交付”（digitally delivered）两个范畴，这两个范畴可能会产生相互重叠，其中以“以数字方式交付”主要是指基于信息及通信技术的服务（ICT-based service），对此也有较为明确的范围界定，包括电信服务、计算机服务、金融保险服务、管理咨询服务、市场营销服务、专利授权服务、教育和培训服务等。

英国国家统计局对英国“以数字方式下单”的电子商务情况做过抽样调查，2018年对企业的调查显示，英国企业对欧盟国家有在线销售实绩的企业占有所有企业的7.5%，对非欧盟国家有在线销售实绩的英国企业占有所有企业的5.7%；2019年对消费者的调查显示，33%的消费者有从其它欧盟国家的在线购买行为，39%的消费者有从欧盟以外国家的在线购买行为。上述剑桥大学报告对英国“以数字方式交付”，即基于信息及通信技术的服务贸易做出估算，2018年出口为2210亿英镑（占服务出口总额的74%），其中出口欧盟占38.4%，出口美国占26%；进口1070亿英镑（占总服务进口的55%），其中进口自欧盟占39.3%，进口自美国占26.9%。数字化、文化、媒体和体育部发布了关于数字经济行业的对外贸易报告，2019年，数字经济行业出口服务519亿英镑，其中39.8%出口欧盟国家；进口服务335亿英镑，其中43.1%进口自欧盟国家；欧盟以外，美国是最大的数字经济服务贸易伙伴，2019年对美国出口159亿英镑，进口92亿英镑。

英国政府对数字贸易的态度较为积极，2020年6月，英国前国际贸易部宣布一系列数字贸易促进措施，包括：国际贸易部和数字文化媒体及体育部将联合启动耗资800万英镑的亚太地区数字贸易网络（Digital Trade Network），以支持英国高科技企业对外出口；成立技术出口学院（Tech Exporting Academy）为中小企业提供专业建议，支持其向优先市场出口；增强英国各

地区发展国际科技合作伙伴关系的能力，拟在北部振兴计划、中部引擎、伦敦和南部地区创建25个技术出口冠军；扩大对国际贸易部“高潜力机会”（High Potential Opportunities）技术计划的支持，推动外国直接投资进入5G、工业4.0、光子学和沉浸式技术等新兴子行业；启动新的金融科技推广活动，确保英国仍然是金融科技业务启动、扩展和国际化的最佳选址。

此外，英国政府高度重视数据保护和数据流动对数字贸易的重要性，2020年1月，英国信息技术协会（Tech UK）发布《英国数字贸易政策远景》报告，建议英国“强硬”反对数据本地化措施和强制传输源代码换取市场准入的要求，认为数据的自由跨境流动和对数据集的规范访问是“数字贸易的基石”。2020年9月，英国与日本达成首个脱欧后自由贸易协定，英方在该协定中承诺支持数据自由流动、禁止服务器本地化。

6.2.3 数字经济投资政策

英国政府对于数字经济相关行业没有准入限制，也没有基于行业的优惠政策，英国政府吸引投资的政策主要是通过培育优越的营商环境，包括高效的公共服务、灵活的行业规制、成熟的司法制度和优良的数字基础设施等。英国有普惠性的针对研发的税收优惠，对致力于开发前沿数字技术的中小企业较为有利，根据当前税制，雇佣少于500人的中小型企业，在符合财政部关于研发费用定义的前提下，可以为研发费用申请230%的企业所得税抵免。此外，如下文在数字经济战略中所提及，英国政府对于一些创新项目也提供政府引导基金的支持，这些基金都是内外资一视同仁，只要在英国注册的企业一般都有资格申请。

英国一些地方政府为了吸引高科技投资，会成立一些科技园区，包括伦敦科技城（Tech City），曼彻斯特科技园区（Manchester Science Park），剑桥科技园区（Cambridge Science Park）等，这些园区吸引投资的主要措施是提供低成本的办公设施和园区公共服务，形成企业、人才、专业服务的集聚。

6.3 数字经济发展规划

6.3.1 数字战略

2017年，英国政府发布政策文件《英国数字战略》（UK Digital Strategy），该文件对英国脱欧后打造世界领先的数字经济和全面推进数字转型作出了全面部署，希望到2025年将数字经

济对英国经济的贡献值从2015年的1180亿英镑提高到2000亿英镑,该文件提出了七大数字战略:

(1) 连接战略,打造世界级的数字基础设施。为所有英国人提供更好的网络连接,到2020年引入普遍服务义务宽带,给予英国每个个人、企业、公共服务机构以一个普通家庭可以负担的价格接入高速互联网宽带的权利;在2017年底将4G信号覆盖率提升到90%以上;在交通设施等公共场所增开免费Wi-Fi;加强全光纤、5G等未来网络建设,投资4亿英镑设立数字基础设施投资基金,帮助实现英国境内宽带网络的全光纤化,公布一份5G战略,详细阐述英国政府对于5G技术的愿景以及实现步骤;进一步开放公共频谱资源,在2022年前,通过收取合理的使用费,开放10GHz以下的750MHz公共频谱资源,用以促进5G技术的发展;采取更加有效的监管措施促进电信竞争,允许大量新型的通信点快速建造和部署,鼓励地理位置分享,进一步提高基础设施的使用效率。

(2) 数字技能与包容性战略,为每个人提供所需的数字技能,不断提高数字素养。与社会组织合作,支持英国人掌握基础数字技能和基本互联网知识;通过英国国家医疗服务体系,使得被互联网排斥在外的群体,如流浪汉、残疾人、精神病人、囚犯等,可以通过使用互联网掌握自身的健康状况;将数字技能融入教育,设立专项基金支持教师进修计算机编程课程;推行终身学习,确保英国人在离开了正式的教育之后依然能够不断提升自身的数字技能;实施免费的数字技能培训,确保每一个缺少基本数字技能的英国人可以接受到免费的数字技能培训;改革科技教育体制,让雇主制定技能标准与需要的特殊知识;开发通用的数字技能语言,使得科技产业界能够明确表明其所需要的数字技能,而学校的学生也能够理解其数字职业生涯;制定《网络安全技能战略》,确保英国有着足够的技能保证英国经济免受网络威胁,同时为英国开发一套自给自足的人才输送管道;通过新的数字技能合作伙伴关系(Digital Skills Partnership)计划,将各大公司、地方政府、地方企业以及公益慈善组织等囊括进来,在提供数字技能培训的项目中,保持一致性与协调性,使得英国人能够选择适合自己的数字技能培训项目。

(3) 数字经济战略,大力推动数字经济创新发展。通过税收优惠鼓励企业创新,如通过专利产生的收益可少纳10%的企业所得税;通过优惠的签证政策吸引世界各国的数字科技人才来英国就业;让政府监管不断跟上创新脚步,确保现行监管体制不会阻碍创新;完善知识产权保护体制,提高研发水平,支持人工智能发展和大学生创业,为英国各大学人工智能的发展提供1730万英镑的资金支持;大力支持自动驾驶、物联网、人工智能、虚拟现实等新兴科技,

在物联网领域通过设立3000万英镑的“物联网英国”项目支持其研究与创新，让英国成为一个创业和发展数字企业的最好的国家，继续支持英国视频游戏产业的发展，继续支持网络安全领域新企业的发展；支持和发展数字产业集群，在英国全境内推进科技生态系统建设。

（4）数字转型战略，帮助每一个英国企业实现数字转型。为消除企业在数字化过程中遇到的诸多障碍，创建生产力委员会促进与各经济部门的互动，通过适当使用数字技术等方式提高经济生产力；为了应对自动驾驶技术、物联网、机器人、人工智能等带来的就业等挑战，鼓励英国工人参加数字技能培训；采用数字技术和工作方式帮助英国企业进入其他国家的市场；建立一个共同的身份框架，政府将与行业及利益相关者合作，使用开放式标准来验证信息，特别是与身份相关的信息，它将为个人和企业创造一种安全高效的方式，让政府与个人以及个人与个人之间的交易数字化。

（5）网络空间战略，构建一个安全可靠的网络空间。全方面加强网络安全，根据2016年英国政府发布的新的《国家网络安全战略》，探索所有的监管手段包括实施《一般数据保护条例》（GDPR）来提高各个经济部门的网络风险管理能力，扩大情报工作和执法，情报部门、国防部、公安以及国家犯罪局将与相关国际机构合作，加强识别、预测并瓦解外国机构、网络犯罪分子和恐怖主义者实施的敌对性的网络活动，与业界合作开发、部署网络安全技术，包括利用主动网络防御（ACD）措施来加深对网络威胁的理解，加强英国公共和私营部门的系统和网络安全，并瓦解恶意活动；全国网络安全中心（NCSC）作为国家层面负责网络安全的中央机构，向政府部门、行政机构、监管部门和业界提供支持和建议，分析、侦测网络威胁，同时提供其网络安全专业知识，支持促进网络安全产业发展；加强网络安全领域人才培养和稳定输出，建立一系列高级和学位级别的网络项目，为在职业中期投身网络安全的人提供再培训项目；推进“默认的网络安全”（secure by default），与业界合作将网络安全内嵌到下一代互联网设备和服务；保护儿童和青少年免受极端内容、与其年龄不适宜的内容等不良内容和有害内容之害，推进儿童网络保护。

（6）数字政府战略，推动政府数字转型，打造平台型政府，更好服务民众。政府部门将继续致力于完善政府数字服务的用户体验，基于“平台型政府”这一概念打造数字政府，确保平台在政府部门间最大的再利用；继续增加政府部门的数字、数据和技术职位，并提供可持续的职位通道和奖励体系；建立新的“数字政府伙伴关系”加强与业界、学术机构和社会部门的

合作，包括邀请外部专家作为政府的科技研究员保障决策者在数字服务等相关领域进行决策；推出在线身份识别系统GOV.UK Verify；推出政府支付服务GOV.UK Pay，方便民众缴纳各种费用；推出在线告知系统GOV.UK Notify，这一系统通过短信、邮件、信件等方式及时向民众同步相关事项的进展。

（7）数字经济战略，释放数据在英国经济中的潜力，提高公众对数据使用的信心。创建强健的数据基础设施，包括存储设备、软件工具、网络、网络安全系统、数据管理平台等，政府将和Open Data Institute等机构合作，在更多经济部门创建开放消费数据的环境；调查显示，只有25%的英国民众信任企业处理其个人信息，为了实现数据的经济和社会效益，需要增进公众对其个人数据安全和合理使用的信任，因此，政府和企业必须确保数据保密和安全，合法、负责任、有道义地处理数据，同时对数据滥用施以严厉制裁。2016年，英国政府发布《数据科学的伦理框架》（Ethical Framework for Data Science），提出了一些原则和最佳实践指南，未来英国还将进一步推进这一伦理框架；谨慎考虑人工智能技术是否会产生歧视性的或不公正的结果，或者形成有偏见的或者危险的判断结论，确保英国民众和企业能够信任利用AI技术的处理结果；有效利用政府数据，大力推进政府数据开放。

6.3.2 5G战略

2017年，英国文化、媒体与体育部和财政部联合发布《下一代移动技术：英国5G战略》（Next Generation Mobile Technologies: A 5G Strategy for the UK），旨在利用5G技术的潜在优势，塑造领先数字经济，确保英国的领导地位。此战略就七大关键主题明确了英国应采取的5G发展举措，主要内容如下：

（1）构建5G实用案例。启动5G测试和试验计划，创建国家5G创新网络和5G专家中心；推动5G产品和服务的开发，初始投资1600万英镑，用于提供实验所需设备，并计划于2018年初完成端到端5G试验；测试农村和城市地区的5G应用案例，提高对基础设施部署经济性及成本有效的部署方式的认知；与私营机构联合验证5G的商业化方式和商业模式；研究5G技能需求，持续监测相应的劳动力市场趋势。

（2）实施适当的监管方案。确定为满足5G基础设施部署需要改进的监管规则；积极探索进一步降低网络和其他相关数字基础设施部署和运营成本的方式，如放松对小蜂窝选址和安装

的限制，所有新建和正在大修的既有建筑必须支持大于30Mbit/s的超高速宽带，所有新开发项目必须提供全光纤到户；与监管机构开展适当的合作，提高对不同的5G应用与服务监管机制的认识；将在基础设施共享和设备升级方面赋予运营商更大权利，将从多方面保护运营商对基础设施的投资。

（3）地区管理和部署能力建设。提出开放政府建筑和土地的新方案，推动移动基础设施的发展；要求地方政府制定规划政策，推出高质量数字基础设施的部署措施；在遴选相关资助项目的过程中，考虑地区连接计划的有无及采取措施的积极性等因素；评估不同的地区模式，推动5G基础设施在城市和农村等不同类型的地区的部署；建立一个由地区、政府部门、土地所有者、行业代表组成的工作组，以准确地了解5G网络部署的地区需求，共享5G网络规划知识。

（4）5G网络的覆盖范围与容量。在2017年底之前确定高质量覆盖所需关键要素，以及将如何在2025年前实现这一目标，要求英国通讯管理局（Ofcom）针对现有服务完成覆盖范围评估；政府将与业界共同评估商业模式潜力，提出相应的基础设施支撑方式。

（5）确保5G的安全部署。与英国国家网络安全中心（NCSC）等机构联合开发新的安全架构，以满足5G应用与服务的预期需求；监察和支持5G安全技术的开发；协同其他政府机构探索新方式，提高公众对5G机遇与潜力及所带来的不同应用与服务的认识程度。

（6）频谱。定期审查频谱监管机制，支持服务提供商获得频谱，满足没有服务或缺乏服务地区的需求，实现频谱的更高效利用；确定频谱覆盖目标，提高5G在一系列可能的应用案例中的覆盖率，将700M、3.4~3.8GHz和24.25~27.5GHz作为5G优先频段，并会确保频谱以最恰当和最及时的方式提供，同时会综合考虑采用新增候选频谱、频谱重耕、使用未授权频谱等多项措施以保证频谱资源；与Ofcom联合评估在3.8-4.28GHz频段实现5G频谱共享的可行性，就下一步工作达成明确的时间表和里程碑；优先考虑为公共部门提供5G频谱，其次是经济效益的评估。

（7）技术与标准。监测供应商市场和安全情况的发展动态，酌情作出回应；与相应的标准制定组织合作，尤其是欧洲电信联盟（ETSI）、国际电信联盟（ITU）、第三代合作伙伴计划（3GPP）。

6.4 数字经济相关政策和法规

6.4.1 数字经济新政策

2021年3月，英国数字化、文化、媒体和体育部发布了“10点优先发展方向”，进一步明确了未来发展英国数字经济的技术和政策主张，包括：

继续推进以千兆宽带和5G为核心的新一代数字基础设施建设，将花费50亿英镑以确保全国的家庭和企业都能从千兆宽带中受益，包括那些难以到达的地区。

进一步发挥数据对经济的驱动作用，消除数据共享和使用的障碍，建设一个开放、欢迎和安全的环境，使英国成为世界第一数据目的地，使数据可以改善英国人民的生活。

建设一个精通技术的国家，希望每个成年人都具备基本的数字和网络技能，以便数字革命不会让任何人落伍。帮助人们为未来的高技能、高薪职位做好准备，并使他们有信心安全地使用互联网，通过5.2亿英镑的“帮助增长计划”，帮助10万家企业采用最新技术。

保持安全清洁的网络环境，要求社交媒体公司在保护言论自由和新闻自由的同时，对用户的安全负责，将采取措施使网络更安全地抵御网络威胁，包括通过立法确保未来的关键技术“通过设计确保安全”（Secure by design）。

加强对初创公司和投资的吸引力，通过为公司在其生命周期的每个阶段创造合适的环境，确保英国成为启动和发展数字业务最有吸引力的国家之一。

挖掘人工智能等高技术的潜力，人工智能有可能从根本上改变我们的生活，英国已经在这—新领域中拥有战略优势，将在2021年发布《国家人工智能战略》，同时将努力巩固在量子计算和其他变革性技术发展方面的全球领导地位。

引领数字贸易新时代，确保对外签署的贸易协议包括最先进的数字条款，并在全球范围内建立新的数字合作伙伴关系。

领导全球技术规则对话和制定，促进数字竞争，利用国际平台和七国集团轮值主席制，推动就如何管理科技公司展开全球讨论，捍卫民主价值观，并协调人工智能伦理等其他全球挑战。

将数字繁荣推向全国，确保长期数字繁荣在整个国家分布共享，许多科技公司已经位于伦敦以外，继续支持伦敦以外的枢纽城市和地区发展创新优势和差异化竞争优势，使每个英国企

业都能抓住数字经济的机遇。

利用数字技术推动实现“净零排放”目标，支持采用减少碳排放并帮助恢复生物多样性的技术，并在推动绿色工业革命的过程中为英国企业提供数字工具。

6.4.2 数字贸易蓝图

2021年11月，英国贸易委员会发布题为《数字贸易》的报告，进一步明确了数字经济、数字战略和数字贸易对英国经济的重要意义，描绘了英国发展数字经济和贸易的蓝图，重点包括对外商签自由贸易协定和高水平的数字贸易协定等。主要内容如下：

【数字贸易发展愿景】

英国致力于通过发展数字技术、吸引外资和构建数字贸易协议网络打造全球服务业、数字和数据中心和成为全球数字贸易领导者。该目标基于如下几点考虑：

一是英国具有较大的数字经济发展优势，包括良好的服务业基础、科技创新能力、数字投资能力和电子商务环境等。二是以数字技术为核心的现代服务业日益繁荣，从环境保护和市场容量的角度来看，以数字技术为支撑的服务业在深刻改变现代社会的生产生活方式，而这种改变为英国提供了良好的发展机遇。三是电子商务增长迅猛，对于数字技术企业和中小企业都是发展利好，同时大幅降低市场和创新成本。四是数字贸易新形式层出不穷，英国企业创新能力恰好可以呼应这种市场需求。五是国际数字贸易体系在不断变革，英国企业可以从中获益并创造更多工作岗位。六是数字贸易便利消费者。七是数据跨境流动为英国经济带来更大活力。

【5大发展目标】

一是开放数字市场，确保英国企业可以安全自由地进入海外数字市场，消除相关壁垒和不公平待遇。二是实现自由安全的数据流动，确保个人数据安全的前提下实现利益最大化。三是保护消费者和商户利益，为消费者和商户构建安全的贸易环境。四是建立数字贸易体系，推动实现伙伴间更便捷更优惠更安全地开展贸易。五是开展制定规则和标准相关的国际合作。

【主要发展路径】

（1）优先与印太地区高速增长经济体发展伙伴关系。根据英国国际贸易部的全球贸易展望报告，2000-2019年间，印太地区国家贡献了全球50%的经济增长，预计2019-2050年，这一

比例将达到56%。CPTPP成员国网络用户数量达到3.9亿人，据预测，由于数字转型投资强劲，印太地区将是最早从疫情中恢复的地区之一。同时，该地区在数字贸易方面处于领先地位，世界首个数字经济伙伴关系协定（新加坡、智利和新西兰签订）就在印太地区诞生，CPTPP相关协定中一半条款涉及数字贸易。基于此，英国数字贸易政策重点着眼于发展印太地区多双边伙伴关系。2020年10月，英日签署自由贸易协议，其中包含高水平承诺的数字贸易条款；2021年12月9日，英国与新加坡签订了目前世界上最为全面的数字贸易协定，在数据流动、网络安全和金融科技方面都做了突破性的尝试，为英国企业深入新加坡乃至印太市场提供了良好平台；2021年12月16日，英国与澳大利亚签署新的自贸协定，其中包含众多数字贸易内容；目前，英国正在与CPTPP其他11个成员谈判，数字贸易是重点内容；与印度的自由贸易协定谈判也已经启动。

（2）与大型战略性市场发展伙伴关系。包括北美和欧洲市场在内的发达经济体依然占据英国数字战略的重要部分，其对与美国达成包含全面前沿数字条款的自由贸易协定仍然抱有很高期待，同时拟调整与加拿大的现行自贸协定。英欧目前签署的协定里已包含数字贸易条款。

（3）构建惠及各方的数字经济。英国致力于通过WTO等平台弥合发达经济体和发展中经济体的数字鸿沟，同时设立the digital access programme、the FCDO unlocking digital impact for development programme、identity for development programme、trade and investment advocacy fund等帮助发展中国家走上经济数字化道路。

（4）签订自由贸易协定。目前，英国已经与70个国家签订了自由贸易协定，这些协定可以有效消除双边贸易壁垒，最大化英国的贸易利益，有效促进服务贸易和电子商务。同时，英国还致力于在已有自由贸易协定基础上广泛签订数字贸易协定，拓宽数字贸易边界。

（5）制定数字贸易国际规则和标准。目前，各国数字贸易管理规制都各不相同，成为贸易壁垒、保护主义和贸易歧视的温床。英国致力于建立统一的数字贸易标准和规则，这一目标已在G7集团实现，在WTO框架内电子商务谈判也已取得积极进展，英国还将通过双边自由贸易谈判推进统一标准和规则的制定。

（6）促进英国数字服务出口和吸引外资。数字贸易在促进中小企业出口方面发挥了重要作用，英国将致力于提升出口企业数字化贸易水平。同时，政府重视外资对于促进就业、提升企业利润方面发挥的作用，将通过对数字贸易的支持确保英国维持其对外资的吸引力。

6.4.3 数字经济立法

《数字经济法案》（Digital Economy Act 2017）是英国政府为发展数字经济准备的一项重要立法，将发展数字经济的一些重要措施纳入法治轨道，该法案2016年7月在英国议会进行一读，2017年4月获得通过。该法案分为5个部分，主要内容如下：

获取数字服务。引入“普遍宽带服务”（Broadband universal service obligation），目前根据该计划，如果一个用户目前的网络连接速度低于10Mbit/秒，可向运营商申请升级宽带，升级费用如果低于3400英镑，则完全免费，如果超出3400英镑，则只需承担超出部分。

发展数字基础设施。修订《电子通信规则》（Electronic Communications Code），降低运营商建造和升级移动和超高速宽带基础设施的成本，简化相关合规程序；完善频谱资源管理，扩大移动宽带可用频谱资源。

限制网络色情。保护儿童免受在线色情内容的侵害，要求通过年龄验证才能访问包含色情材料的所有网站和应用程序；给予管理当局要求互联网内容服务商限制色情内容访问的权利。

保护知识产权。支持数字产业知识产权保护，使在线版权侵权与实体版权侵权的法律处罚一致；推出新的在线设计专利注册系统。

建设数字政府。对政府部门披露统计信息和公民相关信息做出规定，严格保护公民数据隐私，同时做好数据公共服务；赋予管理当局披露相关信息以应对公共欺诈。

6.4.4 数据安全立法

英国高度重视个人数据及隐私保护，其立法框架受到欧盟影响较大，欧盟将个人数据保护权利视为公民基本权利，具有全面统一的数据保护立法。2016年，欧盟通过《通用数据保护条例》，不仅扩大数据主体的权利和法律适用范围，而且进一步细化个人数据处理的基本原则，被认为是目前最严格的个人数据和隐私保护条例。

英国对个人数据及隐私保护领域的立法和执行均保持严格标准。1984年，英国议会通过首部《数据保护法》，提出个人数据保护的基础性原则，禁止数据主体未经注册持有个人数据，设立数据保护登记官和数据保护法庭分别作为法令执行的监管机构和申诉机构。英国在1998年颁布新版《数据保护法》，明确数据控制者在个人数据处理中的权利、义务及责任，提出公民

拥有获取与自身相关数据的权利，同时还要求设立信息专员作为个人数据保护的独立官员，监督数据控制者依法使用个人数据，保障公民的数据获取权和知情权。2003年，英国议会通过《隐私与电子通信条例》，要求电子通信服务商保护终端用户信息，由信息专员负责监督执行。2018年，英国更新《数据保护法》，对个人和组织数据保护的权责做出明确规定，将欧盟《通用数据保护条例》相关规则转为英国国内法要求。

6.5 中英开展数字经济投资合作情况

2019年第十次中英经济财金对话期间，围绕数字政策、网络安全、人工智能和互联网治理，双方同意：落实2019年中英互联网圆桌会议承诺。数据安全相关的技术标准和指南应公开、透明；新技术须遵循安全优先原则；了解人工智能、大数据等新技术将带来的影响；强调优先发展和支持创新友好型经济的重要性，创新友好型经济应支持新技术负责任的发展和符合伦理道德的运用；重申努力加强数字转型领域的政策合作和经验分享。

2020年1月，英国政府决定允许华为参与英国5G网络中非敏感部分的建设，但将其参与度限制在35%以内。但同年7月，在国内政客和美国政府的双重压力下，英国政府拒绝华为参与英国5G网络建设。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 英国对绿色经济的定义

2011年8月9日，英国政府发布政策文件《向绿色经济转型》（Enabling the transition to a green economy）中明确提出了“绿色经济”（Green Economy），该文件指出绿色经济不是经济的一个子部门，而是整个经济本身的绿色化，绿色经济将在所有经济门类中促进价值增长，同时确保自然资源的可持续性。

7.1.2 主管政府部门及机构

2016年，英国政府创设商业、能源和产业战略部（Department for Business, Energy and Industrial Strategy, BEIS），成为英国目前统一负责商务、产业战略、科学研究创新、能源、清洁发展和气候变化的政府部门。目前，该部门大臣是夸西·克沃滕（Kwasi Kwarteng）。

7.1.3 绿色发展情况

【碳排放】

当前，英国绿色经济发展成效显著。据英国政府发布的最新数据，2020的初步统计数据显示英国全年排放二氧化碳当量（MtCO_{2e}）为4.141亿吨，比2019年下降8.9%，2020年的下降主要是由于疫情期间出行减少导致交通产生的排放下降。2019年的最终统计数据显示，英国全年排放二氧化碳当量4.548亿吨，比2018年下降2.8%，比1990年降低约43.8%，2019年排放下降的主要驱动因素是电力生产部门的排放下降。根据2020年12月英国政府发布的《能源白皮书：赋能净零排放未来》（The Energy White Paper: Powering Our Net Zero Future），从1990年到2018年，英国碳排放水平降低了43%，同时GDP增长了75%。其中，电力生产领域的变化最为突出，2019年，电力部门的排放水平比2018年下降13%，比1990年下降72%，2017年4月21日，英国自工业革命以来首次实现了一天之中没有燃煤机组参与发电，从2020年4月到6月，英国实现无煤发电长达67天。过去的10年中，英国清洁能源装机容量从8GW扩大到48GW，增长了5倍，2019年清洁能源发电占总发电比重达到创纪录的37%，煤炭发电量仅占2.1%。

7.1.4 绿色金融

【绿色金融发展规划】

英国于2017年制定《清洁增长战略》，提出发展绿色金融、发展低碳交通、淘汰煤电等近50项措施；于2019年发布《绿色金融战略》，提出通过政府参与促使私营部门资金流动更环保、加强英国金融业竞争力两大目标。2020年11月，英国前首相约翰逊公布为期30年、耗资40亿英镑的《绿色工业革命十点计划》，并在《能源白皮书》《国家基础设施战略》等文件的补充下继续强调绿色金融重要性。2021年6月，英国财政部和预算办公室发布《绿色融资框架》，阐述英国气候和环境议程以及加强世界绿色金融中心领导地位的愿景。目前，英政府正修订《绿色金融战略》。综合英国已发布政策，英国绿色金融发展规划主要涵盖以下内容：

（1）金融绿色化

英国的目标是实现2050年温室气体净零排放，推动金融体系绿色化发展：一是设定共同的认识和愿景，积极应对气候和环境因素导致的金融风险；二是明确各政府部门的职责，建立沟通协调机制；三是建立清晰统一的绿色金融体系和标准；四是增加透明度，设立严格的气候信息披露要求并建立长效机制。英国拟于2025年成为世界上第一个全面强制性要求气候相关信息披露的国家。

（2）投资绿色化

英国政府推动绿色投融资的具体政策措施包括：一是建立长期稳健的政策及法律体系；二通过政府资金与私人资本合作支持绿色清洁技术发展，例如通过绿色债券为清洁交通等6类环境问题提供资金，设立3.15亿英镑的工业能源转型基金支持高能耗企业向低碳模式转型；三是与地方政府合作，投资1000万英镑在伦敦和利兹设立绿色金融与投资中心；四是探索创新性办法和途径促进绿色投资。

（3）紧抓发展机遇

英国致力巩固其全球绿色金融中心地位，与伦敦金融城共同出资设立绿色金融研究所，并与英国创新研究理事会共同资助气候相关风险研究；推动绿色金融创新，伦敦证券交易所为绿色债券等融资方式提供平台，编制富时环境科技系列指数供投资者跟踪，英国银行等金融机构发起和推动了负责任投资、可持续银行、气候信息披露、保险风险等多项全球倡议；参与绿色金融领域国际合作，通过履行在巴黎协定下承诺的58亿英镑政府援助资金发挥绿色金融领域领

先作用；开展绿色金融教育培训，助推英国成为绿色金融创新产品、数据及分析的前沿。

【绿色金融战略】

2019年，英国政府发布《绿色金融战略》（Green Finance Strategy），拟通过这一文件指导和鼓励相关政府部门和金融领域私人机构注意气候变化带来的金融风险，抓住应对气候变化带来的金融机会，增加绿色金融产品的有效供给。该战略文件主要包含以下内容：

（1）推动公共部门和私人机构就金融支持绿色发展的必要性和重要性形成共识，将应对气候变化、促进经济绿色转型纳入决策的主要考虑因素，支持英国标准委创设绿色金融标准。

（2）英国金融监管机构和养老金管理机构发挥各自作用推动绿色金融市场发展，英国央行和审慎监管局发布有关气候变化对保险业和银行业风险的报告，设立气候金融风险论坛，拟定气候金融风险压力测试计划，开展绿色抵押贷款市场分析；金融行为监管局启动绿色金融科技挑战计划，鼓励有关绿色金融科技的创新，要求金融机构做好有关环境、社会责任和应对气候变化的披露；英国养老金监管局将绿色化要求落实到基金管理决策中，要求投资对象做好气候变化有关信息披露。

（3）增加金融市场“绿色”透明度，为投资者提供更多决策信息，到2022年，英国所有上市公司、大型资产管理者和接受公共资金支持的金融机构应按照金融稳定理事会（FCB）气候相关财务披露工作组（Task Force on Climate-related Financial Disclosures, TCFD）制定的建议进行相关信息披露。

（4）抓住绿色发展带来的金融市场机遇，结合《欧盟可持续金融行动计划》（EU Sustainable Finance Action Plan）培育金融市场并引导资金投向可持续发展方向，鼓励绿色债券等绿色金融工具的发展，研究推出包括“碳信用证”等新型绿色金融工具。

（5）以公共资金带动私人资本投向绿色领域，商业、能源和产业战略部（BEIS）创设2000万英镑清洁增长风险投资基金，研究创设3.15亿英镑能源转型基金（后于2019年正式成立）用于支持提供能源利用效率的新技术发展，政府和私人机构共同出资4亿英镑创设充电基础设施投资基金以鼓励电动车发展。

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况

英国是国际应对气候变化倡导者、先行者和实践者之一，是发达经济体中率先以法律形式确定到2050年实现“净零排放”目标的国家之一。英国积极参加国际有关应对气候变化的组织和协定，是《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方，批准了《京都议定书》和《巴黎协定》，并将于2021年11月1日至12日在格拉斯哥市主办《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会（COP26）。

7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 清洁增长战略

2017年，英国政府发布《清洁增长战略》（The Clean Growth Strategy），文件指出，清洁增长就是保持经济增长的同时不断降低碳排放水平，拟定这一战略的目标是达到英国2008年《气候变化法案》的法定减排承诺，尽量降低实现减排目标的成本，最大化英国绿色转型过程中的社会和经济收益。这一文件将减少各领域排放与相应的经济发展计划相结合，主要的政策举措包括：

（1）发展世界领先的绿色金融。成立绿色金融工作组，提供在公共和私人领域投资建议，提高英国在全球绿色金融市场中的份额，制定一套自愿的绿色和可持续财务管理标准，设立支持新清洁技术的早期投资基金，与抵押贷款机构合作开发绿色抵押贷款产品。

（2）减少商业和工业排放（占英国排放量的25%）。制定包括提高商业建筑最低能源效率标准等一揽子措施，实现商业建筑在2030年前将能源效率至少提高20%；制定工业能效计划，帮助大企业采取措施减少能源消耗和开支；制定能源密集型工业部门脱碳和能效行动计划；与全球合作伙伴开展碳捕集与封存（CCUS）合作，设立CCUS委员会，2030年前支持4个CCUS集群建设并至少实现1个CCUS集群的运行；制定发展温室气体清除技术；支持回收工业生产过程中产生的热量；加快能源、资源和工艺效率的研究和创新（包括低碳燃料）；支持创新能源技术和工艺，投入1.62亿英镑支持能源、资源利用方面的创新。

（3）减少家庭排放（占英国排放量的13%）。改造提升100万套住宅的能源效率，为燃料贫乏的家庭提供经济高效和可负担的清洁能源，提高私人租赁住房的能源效率标准，加强新住

宅和现有住宅的能源效率标准；为所有家庭提供智能电表；在全国范围内建立和扩展低碳供热网络，从新建住宅开始淘汰住宅中安装的高碳矿物燃料供暖装置，提高英国每年安装的120万台新供暖锅炉的标准，支持家庭和企业的创新低碳供暖技术，加大新的高效供暖技术投入，以实现低成本低碳住宅。

（4）减少交通排放（占英国排放量的24%）。到2040年停止销售传统汽油和柴油汽车和面包车；投入10亿英镑支持推广超低排放汽车（ULEV），建设电动汽车充电网络，加快低排放出租车和公交车的使用，推动公共部门率先向零排放汽车过渡；鼓励短途旅行采用自行车和步行；将更多的货物从公路转移到铁路运输；发展互联和自动驾驶技术研究；投入8.41亿英镑促进低碳交通技术和交通燃料创新。

（5）减少电力行业排放（占英国排放量的21%）。通过设计更加灵活的电力供应方案降低家庭和企业的电力成本；到2025年逐步淘汰煤炭发电；大力发展核电和海上风电等清洁电力；科学制定电力行业碳排放价格，明确排放成本；投入9亿英镑支持电力行业减排技术创新，降低电力存储成本，开发未来核燃料技术、核废料回收处理技术、先进反应堆技术，推进海上风力涡轮机叶片技术创新。

（6）减少自然资源开发的排放（占英国排放量的15%）。发展环境友好型农业，扩大林地和森林，种植1100万棵树木；到2050年实现零可避免废物的目标，最大限度降低开发和处理自然资源的负面环境影响；探索新方法管理垃圾填埋场的排放；投入9900万英镑加强在农业、土地利用、温室气体去除、废物处理方面的技术创新和研发。

（7）降低公共部门排放（占英国排放量的2%）。制定更严格的目标减少温室气体排放，引入自愿性目标，到2021年公共部门碳排放量比当前水平减少30%，投入2.55亿英镑帮助公共部门提供能源利用效率。

7.2.2 能源发展战略

【能源发展战略】

2020年11月，英国政府发布《能源白皮书：赋能净零排放未来》（The Energy White Paper: Powering Our Net Zero Future），为2050年实现净零排放设定了能源路线图，阐述了英国在能源生产、建筑和工业用能等领域的减排战略，主要的目标和举措如下：

(1) 不断扩大可再生能源发电规模，到2030年将海上风电装机容量增加到40GW，装机5GW氢能发电，本届政府任期内再推动一个核电项目完成最终投资决策，继续支持发展下一代核反应堆技术和“小堆”技术，计划到2040年建成可商业运行的核聚变反应堆。

(2) 支持碳捕捉技术在工业集群区域的部署，2020到2030年先期投入10亿英镑在两个工业集群中部署碳捕捉项目，2030到2040年再部署两个项目，研究拟定促进碳捕捉项目商业化发展的措施，到2030年之前实现每年可捕获1000万吨二氧化碳排放当量。

(3) 提升能源基础设施和运营体系，完善电力和天然气输配竞标运营政策，推广汽车充电桩建设，成立能源数据工作组以推动能源基础设施的数字化转型，脱离欧盟后建立和完善英国的碳排放交易体系。

(4) 完善电价政策和电力零售政策，推广智能电表，引入根据时间和负荷变化的智能电价体系，为家庭提供更加清洁和低成本电力。增加供电信息透明度，提供不同供电来源的碳排放信息，为消费者决策提供支持。

(5) 推广电取暖装置的使用（Electric heat pump），到2028年将目前每年安装3万套电取暖装置的规模提高到每年安装60万套，减少化石燃料和天然气在供暖中的使用。

(6) 提高房屋能耗标准，研究通过提供抵押贷款帮助所有者提高房屋能源效率的方法，要求到2030年，所有办公、零售、酒店、工业等非住宅类房屋的能耗标准达到EPC Band B水平。EPC（Energy Performance Certificate）是英国官方制定的房屋能耗标准体系。

(7) 将目前正在实施的能源企业义务（Energy Company Obligation, ECO）延长到2026年。ECO是英国政府制定的一项政策，自2013年开始实施，要求能源企业帮助低收入用户提升住宅能源利用效率。

【氢能战略】

2021年8月，英国政府发布《氢能战略》（Hydrogen Strategy），计划在未来十年及更长时间内在英国创建蓬勃发展的低碳氢能产业，提供数万个工作岗位、数十亿英镑的投资和新的出口机会。主要包括：

(1) 推动氢能源发展，提供2.4亿英镑基金支持在英国各地建设低碳氢生产工厂。

(2) 概述支持多种技术的“双轨”方法，包括“绿色”电解和“蓝色”碳捕获氢气生产

技术，并承诺在 2022 年提供有关政府生产战略的更多细节。

(3) 与业界合作制定英国低碳氢标准，使生产者和用户确信英国生产的氢符合净零排放标准。

(4) 支持必要的网络和存储基础设施发展。

(5) 与业界合作，评估在现有天然气供应中混合20%氢气的安全性、技术可行性和成本效益。

(6) 在2022年初启动氢能产业发展行动计划，阐明政府将如何支持企业确保氢能的供应链机会、技能和工作岗位。

7.3 支持绿色经济政策和法规

7.3.1 支持绿色经济相关法规

2008年，英国政府颁布《气候变化法案》，是英国采取行动应对气候变化和发展绿色经济直接相关的法律，该法案为减缓和适应气候变化提供了综合框架，制定了具有法律约束力的碳排放目标，2008年该法案通过时的主要目标是到2050年英国温室气体排放量比1990年水平减少80%。2019年6月，英国对《气候变化法案》设定的目标进行了修订，正式确定英国到2050年实现温室气体“净零排放”的目标。2021年4月，英国前首相约翰逊宣布，英国致力于实现到2035年比1990年减排78%的目标。

英国除英格兰以外的其他三个地方政府北爱尔兰、苏格兰和威尔士，各自拥有不同的权力和政策范围，某些对应对气候变化很重要的政策领域如农业和林业、交通和住房由地方政府管辖，虽然这三个地方政府的排放量都涵盖在英国《气候变化法案》的目标范围内，但地方立法机构也制定了各自的气候法律和政策。2009年，苏格兰出台《气候变化（苏格兰）法案》，基本遵循与英国法案类似的框架，略有不同的地方是苏格兰制定年度碳预算目标，而不是5年碳预算，苏格兰法案在2019年进行了修订，目标是到2045年实现净零排放。威尔士政府将2050年的目标设置为比1990年排放水平减少95%，为全英国2050年实现净零排放目标做出应有的贡献，并表示将在未来设定净零排放目标。北爱尔兰目前没有专门的气候变化立法。

7.3.2 “绿色工业革命十点计划”

2020年11月18日，英国前首相鲍里斯·约翰逊宣布《绿色工业革命十点计划》（The Ten Point Plan for a Green Industrial Revolution），是英国政府为推动绿色经济发展出台的最新一份新的政策文件。约翰逊表示，这一计划将动用超过120亿英镑的政府资金，在全国支持及创造多达25万个高技能绿色就业岗位，并计划到2030年时促进三倍以上的私营部门投资。该计划主要包括以下十项要点：

（1）氢能。2030年，建设5GW的低碳氢能产能，为工业、交通和家庭供电，并在十年内建设首个完全由氢能供能的城镇。

（2）汽车。到2030年停止售卖新的汽油和柴油汽车及货车；到2035年停止售卖油电混合动力汽车；同时加强国家基础设施建设，为电动汽车的普及提供支持，投入13亿英镑，加快在英格兰各地的家庭、街道和高速公路上设置电动汽车充电桩，让车主更便捷地为电动汽车充电。

（3）海上风能。2030年，推动英国风力发电总量翻两番，达到40GW，实现风力发电为家庭用户供电。

（4）核能。将核能作为清洁能源来源，将在确保物有所值的前提下支持大型核电机组建设，并为小堆和先进反应堆研发提供资助。

（5）交通。将骑行和步行打造成更受欢迎的出行方式，并推动未来零排放公共交通系统发展。

（6）建筑。提高能源利用效率，打造新的产业链和生产线，推动住宅、学校和医院变得更加绿色环保。

（7）自然环境。保护珍贵的自然风景，恢复野生动物栖息地，保障生物多样性和应对气候变化。每年种植3万公顷树木。

（8）航空运输。推动航空业和航运业实现零排放。加大研发投资力度，推动飞机零排放，推动机场、港口绿色发展。

（9）碳捕捉。成为碳捕获技术世界领导者，并计划到2030年清除1000万吨二氧化碳。

（10）创新资助。在2027年提升研发投入占GDP的比例至2.4%，为实现上述环保目标提供

更多前沿技术，并将伦敦金融城发展为全球绿色金融中心。

7.3.3 净零战略

2021年10月，英国政府发布《净零战略》（Net Zero Strategy），全面阐述了英国如何在2050年实现气候变化“净零排放”承诺。该战略以2020年发布的“绿色工业革命十点计划”为基础，制定了一项全面的经济刺激计划，旨在支持英国企业和消费者向清洁能源和绿色技术过渡、降低英国对化石燃料的依赖、投资可持续清洁能源、降低未来能源价格高企和波动风险，保障英国能源安全。主要包括：

（1）投资10亿英镑大力推动电动汽车发展，额外投资3.5亿英镑支持汽车及供应链电气化，投资6.2亿英镑支持特定电动汽车及基础设施建设（尤其是街道充电点）。

（2）推动可持续航空燃料（SAF）商业化，投资1.8亿英镑支持英国SAF工厂发展，到2030年实现10%的SAF交付。

（3）实施1.4亿英镑的碳捕获支持计划，加速发展碳捕获项目，推动建设两个碳捕获集群，并投资10亿英镑振兴北海产业。

（4）额外投资5亿英镑支持未来绿色能源创新技术发展，使净零研究和创新总资金达到15亿英镑以上。

（5）投资39亿英镑支持供热和建筑脱碳，包括4.5亿英镑的3年锅炉升级计划。

（6）向“自然气候基金”拨款1.24亿英镑，到2050年恢复英格兰约28万公顷的泥炭，并创造三倍林地（到本届政府结束时，每年至少创造3万公顷林地）。

（7）投资1.2亿英镑支持核电发展，包括安格尔西的Wylfa核电厂址，以帮助提前15年实现英国电力脱碳目标。

7.3.4 碳排放交易体系和碳排放要求

2020年11月，英政府发布《温室气体排放交易体系指令2020》（The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020），建立起脱欧后英国自己的碳排放交易体系（UK-ETS），并自2021年1月1日起正式替代欧盟碳排放交易体系（EU-ETS）。UK-ETS遵循“总量管制与交易”原则，

即对该计划涵盖的各领域或行业可排放的温室气体总量设定上限，即可排放的碳总量，随着时间推移，碳排放总量将逐步减少，以实现2050年的净零排放目标及其他碳减排承诺。在上限内，参与者有三种方式获得排放额，即获取免费排放配额、通过拍卖在一级市场获取配额、在二级市场上通过交易购买排放配额。UK-ETS适用于能源密集型行业、发电行业和航空业，其覆盖的排放活动包括在总额定热输入超过20MW的装置中燃烧燃料的活动（危险或城市垃圾焚烧装置除外），以及诸如炼油业、重工业及制造业等部门化石燃料燃烧的排放，所有符合此标准的企业均须加入英国ETS，并须通过ETSWAP系统（Emissions Trading System Workflow Automation Program）申请温室气体排放许可证才能经营并接受监管。其中，如为飞机运营商，须再加入专门的排放监测计划，UK-ETS覆盖的航空航线包括英国国内航班、英国与直布罗陀之间的航班，以及执飞英国到欧洲经济区（EEA）国家的不分国籍的所有航班。

英国为实现经济增长和减排目标，制定了一个排放强度比（EIR）指标来衡量清洁增长和减排绩效，并每年公布这个指标，以便跟踪落实进度。具体要求是，2032年前，英国经济的排放强度应平均每年降低5%，即达到自1990年以来每年下降4%的速度。EIR是指，每单位国内生产总值（GDP）产生的温室气体量（二氧化碳当量吨）。目前EIR值为每百万英镑270吨，1990年EIR值为每百万英镑720吨。2032年前需要降至每百万英镑100吨的水平。

2021年5月，英国商业、能源和工业战略部发布更新后的《加入英国排放交易计划指南》（Guidance: Participating in the UK ETS），就脱欧后英国ETS适用对象及企业或经营者注册、排放配额许可、交易和管理等工作做出规定，为英国企业提供了温室气体排放交易的连续性。英国温室气体排放交易管理局负责该指南的监督落实。

7.4 中英开展绿色投资合作情况

2017年第五届中英能源对话期间，双方签署了《中英清洁能源合作伙伴关系实施行动计划》，共同推动两国在清洁能源领域开展广泛、系统且持续的合作。行动计划确定了未来重点合作的领域，其中包括清洁能源技术、民用核能、电力市场改革和包括“一带一路”倡议在内的在第三方国家开展的合作等。

2019年第十次中英经济财金对话期间，中英双方重申，互相认同对方是彼此在绿色金融领域的主要合作伙伴。双方欢迎中英绿色金融工作组取得的显著进展。双方欢迎在伦敦设立中英

绿色金融中心。双方欢迎并支持UK PACT中国绿色金融合作项目在中国及世界范围内开展绿色金融能力建设。该项目将同中英绿色金融工作组一道支持全球绿色金融领导项目（GFLP），加强绿色标准协调，将金融机构环境信息披露与气候相关金融披露工作组（TCFD）的一致性试点工作扩展到更多领域，进一步证明绿色金融具有成本效益，开发创新产品，重点抓好省市级绿色金融体系建设，以及支持“一带一路”绿色投资原则等。双方欢迎《“一带一路”绿色投资原则》，这一重要倡议将助力基础设施和其他领域的绿色投资。双方同意利用两国的绿色金融专业知识和领导能力，通过在北京和伦敦设立秘书处，加强该原则的有力实施和治理。双方同意通过在北京通州和伦敦设立的“北京—伦敦绿色科技创新与投资中心”加快合作，扩大对绿色、可持续技术的投资规模。双方将创建由私营部门推动的投资平台，支持和投资英国绿色技术公司，以促进其在中国等新兴市场的开发应用。双方欢迎中英金融机构开展合作，在英国和其他市场发行离岸绿色资产支持证券。

8. 中资企业在英国开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 境外投资

8.1.1 安全审查风险

中国企业投资英国，首先应了解相关法律法规和行业规则，并认真做好投资项目的可行性研究和尽职调查，重视合规工作。

近年来，英国不断收紧对外资并购的安全审查政策。2018年6月11日，英国议会批准修订《2002年企业法》，扩大了政府审查的主动权。一是降低政府介入审查门槛，并购公司营业额从7000万英镑降到100万英镑。二是新标准适用于军用、军民两用领域企业和部分高科技领域企业。2018年7月，商业能源和产业战略部发布《国家安全与投资白皮书》，建议改革外资国家安全审查体系。2021年4月29日，英国政府公布了《国家安全和投资法2021》（National Security and Investment ACT 2021），已于2022年1月4日正式实施。该法确立了一项全新且独立的审查制度，以便英国政府对特定法律实体、资产和知识产权的收购进行审查，并在发现国家安全问题时阻止交易或施加救济措施。该审查制度下的强制申报义务将适用于17个敏感领域内的符合审查标准的交易。

8.1.2 合规风险

2022年3月，英通过《经济犯罪（透明性和实施）法》（Economic Crime (Transparency and Enforcement) Bill 2022）。该法主要目的是公开外国人在英拥有的土地和财产的最终受益人，提高财产所有权的透明度，打击洗钱等金融犯罪；为实施金融制裁提供法律依据。《经济犯罪法》要求，在英国拥有或希望拥有土地或财产的海外公司或个人明确该土地或财产的实际受益人，并在公司注册处进行登记；如违反规定，将被处以罚款，涉事律师可被判处最高5年的监禁。另外，在按该法规定，有关企业即使在不知道或没有合理理由怀疑他们参与的交易违反了有关制裁措施的情况下，也可能“被”承担民事责任，被处以最高100万英镑或涉案金额50%的罚款（两者取高）。按照此法规定，中资企业在开展经营活动中，需格外注意合规工作和尽职调查，避免因不懂法知法、工作疏漏等原因造成被动和人员、财产、声誉等损失。

此外，包括英国在内的部分西方国家对俄罗斯采取制裁手段，对在英中资企业的合规合法经营提出了更具挑战性的要求。英监管机构加大涉俄业务的监控力度，办理涉俄业务或因涉俄因素拒绝提供相关业务在英国当地均可能面临声誉风险。

8.2 防范风险措施

8.2.1 企业自身采取的措施

一是规范企业经营，妥善处理突发事件。进一步加强企业合规体系建设和各项制度贯彻落实，可考虑引入熟悉当地法律法规的专业合规人才。坚持诚信经营、质量至上，积极履行社会责任，切实保障员工合法权益，避免发生劳资纠纷，树立中国企业良好形象。

二是落实主体责任，防范安全风险。企业负责人要坚持底线思维，严格落实企业安全主体责任，抓早抓实抓好抓细各项安全工作。力争防患于未然，及时组织开展安全生产大排查，发现问题，立即整改，不留隐患，确保安全。

三是履行社会责任，树立良好形象。企业社会责任是英国社会和企业文化的重要组成部分。中资企业在英国开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任，即树立新的商业伦理和道德价值观。目前在英国，企业社会责任方面的意识得到显著提高，更多企业认为将企业社会责任整合到企业经营中可改善企业绩效，并以全新的视野来看待环境、医疗保健、工资、社区等社会责任。中资企业应加强与政府、非政府组织及其他机构的联系，积极参与并推动落实企业社会责任。

四是加强公共关系，畅通对话渠道。中资企业要在英国建立积极和谐的公共关系，不仅要与英国政府相关部门建立良好关系，而且要积极发展与议会和地方政府、工会、当地居民的关系，保持良好沟通渠道。此外，企业应学会如何更好地与媒体打交道，提高企业在英国的形象。

8.2.2 企业寻求外界保护

【寻求法律保护】

英国是法治社会。找律师打官司是英国社会比较常见的权利诉求手段。在英中资企业和人员可以在平时有意识地与几家在当地有影响和有实力的律师事务所保持联系。一旦企业和人员

发生问题，应及时向律师寻求法律支援。有条件的中资企业还可以聘请常年法律顾问。在获得律师的专业意见之前，不要轻易对外表态，避免因表述不严谨而承担不必要的责任。

【寻求当地政府帮助】

企业如果在经营过程中遇到困难，一方面可以向英国当地政府、招商机构和企业所在地区的议员反映情况，另一方面也可以向英国国际贸易部寻求帮助。如果遇到的是涉及工作许可和居留许可方面的问题，企业还可以联系英国内政部了解情况，在必要的时候还可以通过律师出面协调。如果发生安全问题，中资企业应在第一时间拨打紧急电话，向英国警方报警和要求帮助。

【取得中国驻当地使（领）馆保护】

中国目前在英国设有四个外交机构，分别是中国驻英国大使馆（伦敦）、中国驻曼彻斯特总领馆、中国驻爱丁堡总领馆、中国驻贝尔法斯特总领馆。上述四个机构的管辖区域不同，但职能一致，都有义务向中资企业和公民提供领事保护。如果中资企业和员工发生意外，应及时向所在地区的使馆或领馆报告情况。同时，企业也应及时将有关情况报告国内公司总部。

9. 英国新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

9.1 新冠肺炎疫情现状

9.1.1 英国新冠肺炎疫情概况

根据英国政府统计，截至2022年7月5日，英国累计确诊1926.5万人，过去7天累计增加近14万人，共死亡超过15万人；英国共有超过4509万人（占12岁以上人口93.2%）实时疫情数据可查询政府网站：<https://coronavirus.data.gov.uk/>。

根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，英国累计新冠病毒感染病例24,135,084例，累计死亡病例198,937例，每百人接种疫苗222.8剂次，全程基础免疫接种率74.59%。无加强免疫接种率统计。

目前英国使用的新冠疫苗主要包括辉瑞/BioNTech疫苗、阿斯利康/牛津疫苗和莫德纳疫苗，上述疫苗已获得英国药品和保健产品监管局（MHRA）授权。

9.1.2 新冠肺炎疫情对英国经济影响

在因疫情经历了比其他主要经济体更严重的衰退（2020年GDP萎缩9.9%）后，英国经济迎来了强劲反弹。英国国家统计局公布的数据显示，2021年英国GDP同比增长7.4%，高于预期，更取得1941年以来最强劲的年度增长，英国也由此成为2021年增长最快的发达经济体，但英国经济规模仍低于疫情前。英劳动力市场面临挑战、供应链问题较为突出、通胀压力持续上升，加上外部经济不确定性，英经济增长势头受到拖累，国际货币基金组织预测2022年其GDP将增长3.7%。英国智库公共政策研究所（Institute for Public Policy Research）的一份研究报告显示，受到新冠肺炎疫情导致健康状况恶化进而引发的劳动力规模减少的影响，2022年的英国经济将遭受80亿英镑损失的打击。

9.2 疫情防控措施

英国目前解除了所有新冠肺炎疫情相关限制措施。

9.3 疫情时期出台的经济政策

【财税政策】

由于疫情对公共财政造成巨大挑战，2020 财年英政府借款占国内生产总值的 17%，2021 财年，英国政府借款为 2340 亿英镑，占国内生产总值的 10.3%。英国通过调整财税政策力图兼顾保护就业、财政平衡和刺激投资：一是延长一部分疫情期间出台的扶持政策以保障经济复苏，增加 650 亿英镑支持企业，餐饮企业增值税在 2022 年 4 月前实施优惠税率；二是为了平衡疫情期间迅速增长的财政支持和政府借贷，决定提高部分税率，从 2023 年 4 月 1 日起，对于利润超过 25 万英镑的企业，英国的企业所得税税率将提高到 25%，这是在 2021 年春季预算中已经宣布的并于 2021 年 6 月正式颁布实施。利润不超过 5 万英镑的小公司税率仍保持在 19%，在两个利润指标之间的公司适用边际税率；三是推出超级资本支出税收抵扣政策以拉动投资，主要措施是从 2021 年 4 月到 2023 年 3 月底，将企业投资过程中用于厂房、机器等的资本支出抵扣率从以往的 18% 提高到 130%。

【金融政策】

英国央行为应对疫情采取了果断降息和量化宽松措施。2020 年 3 月起，英国央行英格兰银行两次基下调准利率至 0.1% 这一历史低位，并加码量化宽松力度，将政府和商业债券购买计划规模增加 2000 亿英镑至 6450 亿英镑。2020 年 11 月 5 日，英格兰银行进一步扩大量化宽松规模，决定增加购买 1500 亿英镑的英国政府债券，使其购买的政府债券和公司债券资产组合的总规模达到 8950 亿英镑。随着疫情缓和、经济复苏和通胀压力增大，自 2021 年底，英国央行五次连续加息，将利率提至 2022 年 6 月的 1.25%，并计划逐步缩减资产购买规模，退出量化宽松。

【产业政策】

英国在国内政策方面采取了一系列调整，主要包括以下三个方面：

(1) 以产业政策为突破口，通过国家战略推动经济社会转型。受自由主义传统的影响，英国政府通过国家战略干预经济社会活动的程度较低。但约翰逊执政后，提出通过绿色、创新和数字战略实现国家升级。

(2) 在英国转型发展战略中，保守党政府反复强调“拉动地区平衡发展”（Levelling Up），并将其看作解决国家面临诸多问题的切入点。“拉动地区平衡发展”既可以缩小英国地区间的发展差距，也可以实现产业升级和转型发展。

（3）疫情期间，英国国民健康服务体系遭受直接冲击，暴露了诸多弊端，保守党政府通过新的立法努力做出了调整。

【贸易政策和外资政策调整】

2021年4月29日，《贸易法》获得批准正式成为法律。《贸易法》属于英国脱欧系列法案的组成部分，为贸易政策领域的常规框架性立法，意在使英企业继续享受国际协定覆盖下的优惠外贸条件和明确的市场环境，降低非关税壁垒，深化与第三方国家经济合作，建立健全贸易政策机构并推动贸易信息共享。

外资方面，《国家安全和投资法》2022年1月4日正式生效实施。依据该法，英政府可以国家安全为由，对包括先进材料、人工智能、通讯等在内的17个领域的投资并购开展调查并进行干预。对于自草案发布之日起至正式生效实施之日期间进行或完成的投资并购，亦受该法管辖，即英政府可进行追溯调查，并依该法做出批准或干预的决定。

附录1 中资企业在英开展投资合作的手续

附录 1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

在英国，公司分为如下类型，适用不同税收和获取资金方式：

（1）私营股份有限公司（最常见类型）：公司股东的责任由其所持有股份的账面价值确定；

（2）上市股份有限公司：公司的股票向公众发售。只有上市公司才可以向公众发售股票；

（3）私营无限责任公司：公司破产和无力偿债时，公司成员对公司资产承担无限的出资责任；

（4）无股份的担保有限公司：通常为非营利组织；

（5）欧洲公司（SE）：2004年起，一种新型的上市有限责任公司（欧洲公司）允许在英格兰和威尔士成立。在欧洲经济区一个以上成员国经营业务的公司或集团均可以成立欧洲公司，并在这些成员国之一进行注册。欧洲公司受欧盟理事会规定（2157/2001/EC）管辖，在英国则受欧洲有限责任上市公司规定（SI2204/2326）管辖；

（6）分支机构：分支机构的营业规模一般比营业场所要大，通常包括一些销售活动及售后支持；

（7）外国公司的子公司：外国公司的子公司是自行承担责任的独立法人实体。这意味着外国的母公司如果在英国设立子公司后，除母公司明确表示对子公司的债务进行担保，否则不承担超过子公司股本金额的债务或其他债责。非法人团体和合伙制企业不可以注册子公司。

（8）合伙制企业：合伙人基于契约成立，按股份和获利分担企业支出、税费、享受收益并分担企业经营责任和损失。合作人可以是自然人，也可以是企业。合伙制企业有一种特殊类型，即有限责任合伙制企业（LLP），其与普通合伙制企业的区别是无需由合伙人个人负责对企业无法承担的债务。

（9）个体经营企业（自雇型企业）：在缴纳税款后，企业经营所得由个人所有，企业经营损失由个人承担。

（10）非法人组织：属于非盈利机构，如足球俱乐部、志愿者组织等。相关合同责任和债

务由组织成员承担。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

英国公司注册署（COMPANIES HOUSE）负责受理企业注册事宜。公司注册署为英国商业、能源和产业战略部的执行机构，在卡迪夫、爱丁堡、贝尔法斯特和伦敦设有办事机构。

具体联系方式查询网址：www.companieshouse.gov.uk

附录1.1.3 注册企业的主要程序

【提供资料】注册不同类型企业所需材料略有区别，外资企业在英注册经营场所或分支机构，应在开业1个月内将有关材料邮寄至公司注册署所在区域办公室，主要是法定表格10（OS IN01），需要详细列出高级职员名单（董事及秘书）、注册的办公地址等。

如系首次在英设立分支机构，还应提交：

- （1）母公司在国内注册文件复印件及英文翻译件；
- （2）母公司最近年度财务报表复印件及英文翻译件。

【所需时间】注册一般在24小时内完成。符合所有法律要求后，公司注册署将为该公司进行登记，并出具注册证书。

【注册费用】注册费用为20英镑，如在周一至周五下午3点前将有关材料寄至公司注册署，可花费100英镑申请当天完成注册。

外资企业在英设立经营场所或分支机构依据的主要法律是《海外企业注册法2009》（Overseas Companies Regulations 2009）和《公司法2006》（Companies Act 2006.）。

注册须知详见：

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/834539/GP01_Overseas_companies.pdf

附录 1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

英国建立了多个公共服务采购渠道，为企业介入国家公共服务提供机会及便利。主要的平

台包括：

一是数字市场（Digital Marketplace），该平台主要为数字化公共服务提供供应服务及竞争的渠道。数字服务商可以通过政府云G-Cloud平台申请为政府提供数字类项目服务，包括云技术服务，以及数字化系统构建、数字化服务专家咨询、用户研究服务等。

二是合同搜索器（Contracts finder），是一个服务合同搜索系统，可以搜索关键词来快速查看及浏览政府公共服务招标情况，包括已经结束招标的公共服务合同的详细情况，从而方便公共服务供应商快速了解政府公共服务需求，并参与未来竞标。

三是“建筑在线”平台（Constructionline），是一个针对建筑服务的采购平台，该平台系统地且标准化地记录了建筑供应商的资质等各类信息。目前，该平台有超过2.5万家建筑供应商，超过2800个政府部门等各类机构的8000多个服务需求方。

四是小企业研究计划（Small Business Research Initiative）等公共服务参与支援类项目。小企业研究计划（Small Business Research Initiative）项目特别为初创企业及中小型企业提供参与公共服务的机会，企业通过自有创新解决方案及技术等，帮助政府等公共机构解决各类问题，或直接参与公共服务供给，从而推动实现公共服务质量提升及企业成长发展的双赢。

推荐访问的网站如下：

<https://www.digitalmarketplace.service.gov.uk/>

<https://www.gov.uk/contracts-finder>

<https://www.gov.uk/tendering-for-public-sector-contracts/overview>

<https://www.constructionline.co.uk/>

<https://www.gov.uk/government/collections/sbri-the-small-business-research-initiative>

附录1.2.2 招标投标

在英国开展工程承包业务，一般需要如下程序：编制招标文件、发出招标文件、现场考察、对投标书的修改、疑问及答复、提交标书及接受标书、开标、评标、签订合同。

【编制招标文件】招标文件一般由咨询工程师编制，一般情况下，招标文件应包括下列内容：投标邀请书、投标者须知、合同条件、标书格式及附件、技术说明书、工程师清单、图纸、基础资料以及附加资料一览表。

【发出招标文件】招标文件向经过资格预审的承包商发出，文件中应包括一份招标文件一

览表,此表经由投标者签字后作为回执寄给业主和工程师。招标文件除了邮寄、发送以外,也可以在规定的发出日期向业主和工程师领取文件。但应事先签署其要求。

【现场参观】业主和工程师应依照投标者须知中的规定安排现场参观。参观现场的主要目的是使每个投标者都能够同业主和工程师一起检查现场和其他有关资料和特征。但是当现场参观中发现了招标文件之中没有包括的内容,业主和工程师需用招标修正书通知所有投标者。根据工程的地点和性质,业主和工程师应考虑组织投标者参观现场是单独进行还是集体进行。参观现场的费用由投标者自理。

【招标修正书】招标文件修正书必须是书面的,应该由业主和工程师发给投标者;修正书应当有一定格式,格式带有序号,以便查阅。每份修正书发出时都包含一张回执,此回执由投标者签字后,立即返还业主和工程师。投标期间如果需要对招标文件进行解释、修正、补充或删除,均应按上述步骤进行。这些修正书将成为招标文件的一部分,以后也将作为合同文件的一部分。

【问题单及答复】投标者必须以书面形式提交问题单。对于问题单有两种处理方法:通信方式或投标者会议方式。

【提交标书和接受标书】投标者要保证在预定的时间和地点向业主和工程师提交投标文件,并由指定的签署人签字。业主和工程师要在全部投标文件上注明收到的日期和时间,并保证在规定的正式开标日期以前保持原来密封状态;迟到的投标书应该尽快原封退回,除非投标者因为不得已推迟提交标书,并在预定的提交日期之前通知了业主和工程师,则业主和工程师可以推迟正式开标的时间,直到收到迟到的标书为止。

【开标】根据情况,正式开标可采用下列3种方式之一:

- (1) 当众开标,将开标的日期、时间和地点登报公布,也应同时通知投标者;
- (2) 有限开标,将开标的日期、时间和地点通知全部投标者,有意出席者参加;
- (3) 秘密开标,仅业主和工程师出席。当打开每份标书封套时,业主和工程师应宣布:投标者的姓名、收到的日期和时间、投标价格以及替代标书的价格。

此后,业主和工程师应宣布迟到或未收到的标书的投标者姓名,并取消其投标资格。开标过程中应检查投标文件的完整性。上述情况均应记载在适当的表格上,并由开标人及旁证人签字。开标时的旁证人一般应是业主和工程师方面的高级成员或其他当局人士,通常要由两位旁证人签字。

【评标】自正式开标的时间起，一直到业主和工程师决定中标合同，并通知有关投标者为止，或者一直到投标有效期满为止。在评标过程中，应审查标书中的计算是否正确、有无错误和遗漏之处，业主和工程师应对明显的调价或低价标书作适当调整。应事先确定评标的主要因素和方法，以使投标书的评价和比较工作能够得出客观的结论。一般来说，评标工作应考虑财务、技术、合同及人员等事宜，经过综合全面的分析得出评价意见。

【签订合同】业主根据评标报告最后决定中标者，业主决定之后，如有必要，可以再开一次会，业主通常都要出席，澄清或解决合同中悬而未决的问题。承包商接到中标函之后，应向业主提供履约担保，双方按照正规方式在合同上签字以后，合同即行生效。投标保证金退还投标者。很多工程需要有一份正式协议书，其主要目的是宣布一项声明书，从法律上形成合同的基本事实，是业主和承包商之间进行工程的法律保证。协议书必须经过双方签字并有旁证才能生效。未成功的投标者亦将得到通知及退还的投标保证金，并须复函告知收到通知及退回招标文件。工程师发出开工通知，施工即可开始进行。

附录1.2.3 政府采购

对于政府工程采购，英国财政部颁布了一系列相关文件和操作规程，既有法规性的，也有一般指导性文件，作为政府机构发包工程时的参考依据。主要有：《政府项目承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《公用事业工程承包法规2006》（英格兰、威尔士、北爱尔兰）；《政府项目承包法规2006》（苏格兰）；《公用事业工程承包法规2006》（苏格兰）。有资格参与合同额在500万特别提款权以上的政府工程采购的外国公司，必须是参加世界贸易组织《政府采购协议》成员方的企业。合同额在500万特别提款权以下的工程一般不对外国企业开放，以保护本国中小企业。

英国政府采购管理机构为皇家商务服务机构（Crown Commercial Service），设在内阁办公室。其主要职能有：制定采购标准和规范，监管采购活动及效能；培养有能力的政府采购专业骨干；通过协作提高资金的利用率；在重大项目中充当领导角色；改善政府资产的管理和使用水平。英国高等法院对实施公共项目的主体具有监督权限。

附录1.2.4 许可手续

一般情况下，在发出招标文件之前，业主和工程师都希望事先选择一些合适的承包商参加

投标，这一过程就是资格预审。资格预审一方面能够保证所得到的标书都是由业主和工程师事先审查过，是由适合承担该项工程的承包商提交的；另一方面，能鼓励那些最有资格承建该工程的承包商参加投标。

资格预审一般由业主和工程师在报纸、杂志上登载广告，简要介绍工程概况，邀请对该工程感兴趣的承包商提出资格预审申请。当收到承包商的申请书之后，业主和工程师即向他们发出预审文件；承包商收到文件后，按照日期要求提交一份介绍其公司情况的文件；业主和工程师对这些文件进行分析比较之后，列出一份获选的投标者名单，一般6-7家，并将此名单发送给全部投标者。

附录 1.3 专利和注册商标申请

附录1.3.1 申请专利

企业可通过英国知识产权局（UKIPO）或欧洲专利局（EPO）申请专利，也可根据《专利合作条约》（PCT）进行国际申请。无论在世界上哪个国家申请专利，要想在英国（或是欧洲任何其他地方）获得专利保护，就必须在提出专利申请的12个月内，直接或通过欧洲专利局申请把英国列为指定国。否则，这项发明会被认定为先有技术（prior art）的一部分而不能在英国获得专利。

附录1.3.2 注册商标

【注册途径】在英国可通过三种方式注册商标：

- （1）向英国知识产权局申请注册英国商标；
- （2）向欧盟内部市场协调局（Office for Harmonization in the Internal Market）申请注册欧盟商标（Community Trade Mark, CTM）（注册一次可覆盖所有欧盟国家）；
- （3）根据《马德里协定》注册国际商标。

【商标内容】申请注册的商标可同时涵盖多种商品及服务，可以包括文字、声音、徽标、颜色或其组合。但商标必须符合以下标准方可注册：

- （1）必须能用图案展示；
- （2）申请者的商品和服务必须能同其他公司的商品和服务相区分。

(3) 不可以包含令人反感、误导性内容等。

(4) 其他规定。

【注册公示及有效期】如符合注册标准，所申请商标将在官方刊物TradeMarksJournal上公布2个月，在此期间任何第三方均可提出异议，待所有争议解决后即可成功注册，10年有效，到期前6个月内可申请延长保护期。

【商标作废】商标所有者或使用许可者必须使用该商标，如连续5年不使用，商标将被宣告作废。

附录 1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

在英国成立的新公司必须在开始营业的3个月内，向英国税务海关总署（HMRC）通报纳税义务（提交CT41表格），通常会收到一份问卷，询问在英国业务详情。公司有责任在规定时间内呈交纳税申报表，否则面临罚款等处罚。

公司可根据自身会计年度向HMRC报税；个人所得税需按HMRC规定的会计年度报税，目前为每年4月6日至次年4月5日。

附录1.4.2 报税渠道

按照英国税务海关总署规定，自2011年4月1日起，企业须使用网上在线系统进行税收申报，并通过电子化方式进行缴费。网址：<https://www.gov.uk/personal-tax-account>

附录1.4.3 报税手续

企业报税应首先填妥CT600表格，连同相关文件通过英国税务海关总署在线系统提交，税务海关总署的计算机系统将自动记录申报时间。

附录1.4.4 报税资料

企业进行税收申报时除填具CT600表格外，一般要求提交如下相关资料：

(1) 企业报表：包括公司董事签署的报表和审计报表；

- (2) 应纳税额的计算；
- (3) 税务海关总署要求的其他资料。

附录 1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

英国内政部签证移民局 (UK Visas and Immigration) 为外国人赴英国工作的政府主管部门。申请人须向签证移民局申请相应资格，获得资格后方可办理工作许可。

附录1.5.2 工作许可制度

英国脱欧以后，欧盟及来自任何其他国家的海外劳工到英国工作都必须取得工作签证。英国内政部于2020年12月1日实施 **Skilled Worker Visa** 代替了原来的**Tier 2 (General) Work Visa**，并引入了移民积分制。新的积分制体系下，申请人满足70分即可申请签证，其中必须的50分分别是：1. 有担保资格的雇主的录用；2. 职位满足相应的技能级别要求；3. 满足英语能力的要求；而另外的20分可以通过年薪、学历、短缺工种等条件获得。

附录1.5.3 申请程序

申请工作签证需要雇主拥有雇佣海外劳工资格（雇主担保保证**Sponsorship License**），并且为员工申请工作许可（工签名额-COS）。在工作开始日期前的至多3个月前，雇主可以给申请人发工签名额，申请人会获得一个“参考号码”，这个唯一的号码会用于后续申请表的填写。申请人在确保自己满足有技能员工的积分要求，准备好所有材料的情况下，就可以开始进行在线申请了。

如果申请人从英国境外申请，需填写如下申请表：<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/apply-from-outside-the-uk>

如果申请人要申请签证延期，需填写如下申请表：<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/extend-your-visa>

如果申请人申请的是在英国境内从其它签证转到有技能员工签证，需填写如下申请表：<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/switch-to-this-visa>

附录1.5.4 提供资料

申请有技能员工签证必须有的材料有：**CoS**参考编号，申请人满足语言要求的证明，有效护照，职位和年薪，工作种类代码，雇主名字和雇主担保编号。除了上述材料，其他材料也可以根据具体情况进行提交：证明自己满足财务条件的文件；若从某些国家/地区进行申请，需提交结核病检测结果；犯罪记录证书（如果工作有要求）；针对某些特定的职位，需要提供英国博士学位证书等。

所需具体材料可从下面链接中查询：

<https://www.gov.uk/skilled-worker-visa/documents-you-must-provide>

附录2 英国政府部门和相关机构一览表

内阁办公室 (Cabinet Office) , 网址: www.gov.uk/government/organisations/cabinet-office

财政部 (HM Treasury) , 网址: www.hm-treasury.gov.uk

外交、英联邦和发展事务部 (Foreign, Commonwealth & Development Office) , 网址:
<https://www.gov.uk/government/organisations/foreign-commonwealth-development-office>

商业、能源和产业战略部 (Department for Business, Energy and Industrial Strategy, BEIS) , 网址: www.beis.gov.uk

国际贸易部 (Department for International Trade) , 网址:
<https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-international-trade>

国防部 (Ministry of Defence) , 网址: www.mod.uk

交通部 (Department for Transport) , 网址: www.dft.gov.uk

卫生及社会福利部 (Department of Health and Social Care) , 网址: www.dh.gov.uk

内政部 (Home Office) , 网址: www.homeoffice.gov.uk

教育部 (Department for Education) , 网址:
www.gov.uk/government/organisations/department-for-education

司法部 (Ministry of Justice) , 网址: www.gov.uk/government/organisations/ministry-of-justice

区域平衡、住房与社区事务部 (Department for Levelling Up, Housing and Communities) , 网址: www.gov.uk/government/organisations/department-for-levelling-up-housing-and-communities

数字化、文化、媒体和体育部 (Department for Digital, Culture, Media and Sport) , 网
址: www.culture.gov.uk

环境、食品和农村事务部 (Department for Environment, Food and Rural Affairs) , 网址:
www.defra.gov.uk

就业及养老金事务部 (Department for Work and Pensions) , 网址: www.dwp.gov.uk

苏格兰事务办公室 (Scotland Office) , 网址:

<https://www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-secretary-of-state-for-scotland>

威尔士事务办公室 (Wales Office) , 网址:

<https://www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-secretary-of-state-for-wales>

北爱尔兰事务办公室 (Northern Ireland Office) , 网址: www.nio.gov.uk

英国税务和海关总署 (HM Revenue & Customs) , 网址: www.hmrc.gov.uk

英国竞争和市场管理局 (Competition and Market Authority) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/competition-and-markets-authority

英国企业服务局 (Business Support, Information and Advice) , 网址:

www.businesslink.gov.uk

英国出口融资署 (UK Export Finance) , 网址:

www.gov.uk/government/organisations/uk-export-finance

英国知识产权局 (Intellectual Property Office) , 网址: www.ipo.gov.uk

附录3 英国中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

英国中国商会（前身为英国中资企业协会）成立于2001年7月，是由在英中资企业和代表处组成的一个非营利性团体，2007年5月在英国公司注册局注册，2015年9月正式更名为英国中国商会。目前，英国中国商会共有正式会员和联系会员单位200余家，涉及金融、运输、贸易、服务、医药、石化、通讯、制造等领域。协会力量不断发展壮大，已经成为代言在英中资企业利益、开展对外商务活动的一个重要平台。

除英国中国商会外，英国中华总商会为中英经贸合作增添了新力量。英国中华总商会成立于2012年，是由在英华侨、华人企业及商会共同发起的社团组织，以英国福建、广东、浙江、上海、山东、安徽、天津、湖南等各地方商会及粤港澳籍商界侨领为核心力量。

中华总商会联系方式：

地址：Second Floor, No.5 Newport Place, London WC2H 7JN

电话：0044-20-74340383

电邮：info@ukcba.com

网址：www.ukcba.uk

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录 4.1 中国驻英国大使馆经济商务处

地址：16 Lancaster Gate, London, W2 3LH, UK

电话：0044-20-70874949（总机）

传真：0044-20-77062777

电邮：gb@mofcom.gov.cn

网址：gb.mofcom.gov.cn

附录 4.2 英国中国商会

地址：1 Lothbury, London, EC2R 7DB

电话：0044-20-3192 5881

电邮：info@chinachamber.org.uk

网址：chinachamber.org.uk

附录 4.3 英国驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区建国门外光华路11号

邮编：100600

电话：010-51924000

传真：010-51924239、010-51924218

电邮：commercialmail.beijing@fco.gov.uk

网址：<https://www.gov.uk/world/organisations/british-embassy-beijing.zh>

附录 4.4 英国投资服务机构

英国国际贸易部

地址: 1 Victoria Street, London SW1H0ET

电话: 0044-20-72155000、0044-20-73335442 (投资)

网址: www.gov.uk/government/organisations/department-for-international-trade

www.gov.uk/world/organisations/department-for-international-trade-china.zh

英国国际贸易部北京

地址: 英国驻华使馆, 北京市朝阳区光华路11号

电话: 010-5192 4000

电邮: commercialmail.beijing@fco.gov.uk

英国国际贸易部上海

地址: 英国驻上海总领事馆, 上海市北京西路968号嘉地中心17楼

电话: 021-3279 2000

电邮: commercialmail.beijing@fco.gov.uk

英国国际贸易部武汉

地址: 湖北省武汉市江岸区中山大道1628号平安金融大厦33层

电话: 027-8270 3600

电邮: britishconsulate.Wuhan@fco.gov.uk

伦敦发展促进署上海代表处

地址: 上海市静安区南京西路1601号越洋广场3852室

电话: 021-60321517

伦敦发展促进署深圳代表处

地址：广东省深圳市福田区中心四路1号嘉里广场2号楼15层55号

电话：0755-33043301

苏格兰国际发展局

电话：0044-3000132734

网址：www.sdi.co.uk

威尔士政府商业服务局

电话：0044-3000603000

网址：business.wales.gov.uk

北爱尔兰投资局

电话：0044-8001814422

网址：www.investni.com

英中贸易协会（北京代表处）

地址：北京市朝阳区门外大街16号中国人寿大厦1001室

邮编：100020

电话：010-85251111

传真：010-85251001

电邮：enquiries-beijing@cbbc.org.cn

网址：www.cbbc.org

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《英国》，对中国企业尤其是中小企业到英国开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到英国开展业务可能需要了解的各方面信息给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进英国的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻英国大使馆经商处包玲公使和杨宓参赞牵头编写，张以民、高志强、刘娜、王淳、刘晶晶、王德军、崔向欣、郭稚淘等同志参与了本次编撰和修订工作。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、英国各相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月