

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 缅甸

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻缅甸大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

缅甸是东南亚国家联盟成员国之一,位于中南半岛西侧,西南临安达曼海,西北与印度和孟加拉国为邻,东北靠中国,东南与泰国和老挝接壤,面积676578平方公里,是东南亚陆地面积最大的国家。人口约5458万,共有135个民族。首都为内比都。缅甸自然资源极为丰富,拥有丰富的镍、铜、锡、黄金、翡翠、宝石等矿产资源,柚木、花梨等林业资源,滋养缅甸的伊洛瓦底江、萨尔温江、钦敦江和湄公河等,不仅蕴藏着丰富的水利发电潜能,还为农业灌溉提供了天然有利条件。此外,缅甸丰富的海洋资源和近海天然气油田也为其未来经济发展奠定了良好基础。当前,缅甸政局总体保持稳定。2015年大选获胜的民盟政府在国务资政昂山素季领导下执政已迈入第四年,并即将于2020年迎来大选。



2019年,缅甸各项法律法规进一步完善。先后密集颁布了《商标法》、《工业设计法》、《专利法》和《著作权法》等一系列知识产权保护相关法律,在消费者保护领域,缅甸于2019年3月颁布《消费者保护法》,规定自2020年3月起,在缅销售的商品必须标有缅文说明,包括使用方法、储存方式、过敏警告及可能产生的副作用等。为进一步改善营商环境,2019年3月24日,缅甸投资和公司管理局(DICA)在仰光设立了包括仰光市发展委员会、工业监督检查局、劳工部、国税局、环境保护部和食品药品监督管理局在内的一站式服务中心,为投资者办理进出口许可证、税务、签证及工作许可等手续。缅甸的努力得到了国际社会的认可,并被列为世界银行《2020年营商环境报告》营商改善成绩最突出的20个国家之一,在纳入评价的190个经济体中,缅甸排名第165位,较上年提升6位,其中开办企业从第152名上升至第70名。缅甸对外开放步伐进一步加快,2019年先后向11家外资企业颁发在缅甸开展批发零售业务许可(缅甸首次批准非本土企业经营批发零售业务),5家外资保险公司颁发人寿保险营业执照,同时允许外国个人和在缅注册的实体持有仰光股票交易所上市公司的股票。2020年2月,缅甸发布2020-2025年第二个五年国家出口战略(NES),将宝石和珠宝、基础农产品、纺织服装、机械电器设备、林渔业以及数字产品等6个行业列为优先行业,5个服务行业——数字产品、物流、质量控制、贸易信息以及创新创业也将获得支持。

中缅两国山水相连,胞波情谊源远流长。中国是缅甸第一大贸易伙伴、最大的进口来源国以及最大的出口市场,同时也是缅甸第二大投资来源

国，双边经贸合作互补性强，市场潜力广阔。中资企业在基础设施建设、电力能源、通信、纺织制衣、餐饮、农业等领域积极同缅开展务实合作。在“一带一路”倡议下，中缅以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为着力点，先后签署政府间推进“一带一路”建设谅解备忘录和共建“人字形”中缅经济走廊谅解备忘录，在电力、能源、交通基础设施、中缅边境经济合作区、皎漂经济特区等领域务实开展合作并取得积极进展。需要注意的是，缅甸的转型过程也带来了深刻的社会变化，体现在环保、劳资关系、非政府组织、工会、舆论和媒体等方面，这就要求中资企业在缅甸开展投资合作业务时既要遵守当地法律法规、尊重社会传统和风俗习惯，也要积极适应变化，积极融入当地社会，履行社会责任，打造中资企业的良好形象。企业在缅甸开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，需特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理的工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议中资企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。

中国驻缅甸大使馆经济商务处将一如既往的为中资企业在缅甸开展经贸合作提供必要的指导和协助，共同推进中缅经贸合作向深层次和宽领域不断发展。

中国驻缅甸大使馆经济商务处参赞 谭书富  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ .....	1
1. 缅甸是个什么样的国家？ .....	2
1.1 缅甸的昨天和今天 .....	2
1.2 缅甸的地理环境怎样？ .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	6
1.2.5 人口分布 .....	6
1.3 缅甸的政治环境如何？ .....	7
1.3.1 政治制度 .....	7
1.3.2 主要党派 .....	8
1.3.3 外交关系 .....	9
1.3.4 政府机构 .....	13
1.4 缅甸社会文化环境怎么样？ .....	14
1.4.1 民族 .....	14
1.4.2 语言 .....	16
1.4.3 宗教 .....	16
1.4.4 习俗 .....	17
1.4.4 科教和医疗 .....	17
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	18
1.4.7 主要媒体 .....	19
1.4.8 社会治安 .....	19
1.4.9 节假日 .....	21
2. 缅甸对外资的吸引力有多大？ .....	22
2.1 缅甸近几年的经济表现如何？ .....	22
2.1.1 投资吸引力 .....	22
2.1.2 宏观经济 .....	22
2.1.3 重点/特色产业 .....	24
2.1.4 发展规划 .....	27

2.2 缅甸国内市场有多大? .....	29
2.2.1 销售总额 .....	29
2.2.2 生活支出 .....	29
2.2.3 物价水平 .....	29
2.3 缅甸的基础设施状况如何? .....	29
2.3.1 公路 .....	29
2.3.2 铁路 .....	30
2.3.3 空运 .....	30
2.3.4 水运 .....	31
2.3.5 通信 .....	32
2.3.6 电力 .....	32
2.3.7 基础设施发展规划 .....	33
2.4 缅甸的对外经贸关系如何? .....	33
2.4.1 贸易关系 .....	33
2.4.2 辐射市场 .....	35
2.4.3 吸引外资 .....	36
2.4.4 国际援助 .....	37
2.4.5 中缅经贸 .....	39
2.5 缅甸金融环境怎么样? .....	42
2.5.1 当地货币 .....	42
2.5.2 外汇管理 .....	43
2.5.3 银行与保险公司 .....	44
2.5.4 融资服务 .....	46
2.5.5 信用卡使用 .....	47
2.6 缅甸证券市场的发展情况如何? .....	47
2.7 缅甸的商务成本有竞争力吗? .....	48
2.7.1 水、电、油、气价格 .....	48
2.7.2 劳动力供应及工薪 .....	48
2.7.3 外籍劳务需求 .....	50
2.7.4 土地及房屋价格 .....	50
2.7.5 建筑成本及运输费用 .....	52
2.7.6 通讯费用 .....	53
3. 缅甸对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	55

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	55
3.1.1 贸易主管部门 .....	55
3.1.2 贸易法规体系 .....	55
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	55
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	57
3.1.5 海关管理规章制度 .....	58
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	59
3.2.1 投资主管部门 .....	59
3.2.2 投资行业的规定 .....	59
3.2.3 投资方式的规定 .....	60
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	61
3.3 缅甸关于企业税收的规定是什么？ .....	62
3.3.1 税收体系和制度 .....	62
3.3.2 主要税赋和税率 .....	62
3.4 缅甸对外国投资有何优惠？ .....	66
3.4.1 优惠政策框架 .....	66
3.4.2 行业鼓励政策 .....	67
3.4.3 地区鼓励政策 .....	67
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	67
3.5.1 经济特区法规 .....	67
3.5.2 经济特区介绍 .....	68
3.6 缅甸关于劳动就业的规定是什么？ .....	70
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	70
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	71
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	72
3.7 外国企业在缅甸是否可以获得土地？ .....	72
3.7.1 土地法的主要内容 .....	72
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	73
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	73
3.7.2 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	73
3.8 外资公司参与当地证券交易有何法律规定？ .....	74
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	74
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	74
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	74

3.10 对环境保护有何法律规定？ .....	75
3.10.1 环保管理部门 .....	75
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	75
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	76
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	77
3.11 缅甸反对商业贿赂有何法律规定？ .....	77
3.12 缅甸对外国公司承包当地工程有何规定？ .....	78
3.12.1 许可制度 .....	78
3.12.2 禁止领域 .....	78
3.12.3 招标方式 .....	78
3.13 缅甸对中国企业投资合作有何保护政策？ .....	79
3.13.1 中国与缅甸签署双边投资保护协定 .....	79
3.13.2 中国与缅甸签署避免双重征税协定 .....	79
3.13.3 中国与缅甸签署的其他协定 .....	79
3.13.4 其他相关保护政策 .....	79
3.14 缅甸对文化领域投资有何规定？ .....	80
3.14.1 当地关于文化产业的主要法规及核心内容 .....	80
3.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	81
3.15 在缅甸解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？ .....	81
 4. 在缅甸开展投资合作如何办理相关手续？ .....	 83
4.1 在缅甸投资注册企业需要办哪些手续？ .....	83
4.1.1 设立企业的形式 .....	83
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	83
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	83
4.2 承揽工程项目的程序是什么？ .....	83
4.2.1 获取信息 .....	83
4.2.2 招标投标 .....	83
4.2.3 政府采购 .....	84
4.2.4 许可手续 .....	84
4.3 如何申请专利和注册商标？ .....	84
4.3.1 申请专利 .....	84
4.3.2 注册商标 .....	84



4.4 企业在缅甸报税的相关手续有哪些？ .....	85
4.4.1 报税时间 .....	85
4.4.2 报税渠道 .....	86
4.4.3 报税手续 .....	86
4.4.4 报税资料 .....	86
4.5 赴缅甸的工作准证如何办理？ .....	86
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？ ..	86
4.6.1 中国驻缅甸大使馆经济商务处 .....	86
4.6.2 缅甸中国企业商会 .....	87
4.6.3 缅甸驻中国大使馆 .....	87
4.6.4 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	87
4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	87
4.6.6 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	87
4.6.7 缅甸投资服务机构 .....	87
5. 中国企业到缅甸开展投资合作应该注意哪些事项？ .....	89
5.1 投资方面 .....	89
5.2 贸易方面 .....	90
5.3 承包工程方面 .....	90
5.4 劳务合作方面 .....	91
5.5 防范投资合作风险 .....	92
5.6 其他应注意事项 .....	92
6. 中国企业如何在缅甸建立和谐关系？ .....	94
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	94
6.2 妥善处理与工人、工会的关系 .....	94
6.3 密切与当地居民的关系 .....	95
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	96
6.5 依法保护生态环境 .....	97
6.6 承担必要的社会责任 .....	97
6.7 懂得与媒体打交道 .....	98
6.8 学会和执法人员打交道 .....	99
6.9 传播中国传统文化 .....	100
6.10 其他 .....	101

7. 中国企业/人员在缅甸遇到困难该怎么办？ .....	102
7.1 寻求法律保护 .....	102
7.2 寻求当地政府帮助 .....	102
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	102
7.4 建立并启动应急预案 .....	102
7.5 其他应对措施 .....	103
8. 在缅甸遭遇重大突发事件怎么办？ .....	104
8.1 缅甸新冠肺炎疫情发展情况 .....	104
8.2 缅甸的疫情防控措施 .....	104
8.3 缅甸的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响 .....	105
8.4 缅甸对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？ .....	105
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议 .....	105
附录1 缅甸政府部门和相关机构一览表 .....	107
附录2 缅甸华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	109
后记 .....	112

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴缅甸联邦共和国（**Republic of the Union of Myanmar**，以下简称“缅甸”或“缅”）开展投资合作之前，你是否对缅甸的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在缅甸进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在缅甸开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《缅甸》将会给你提供基本的信息，成为你了解缅甸的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 缅甸是个什么样的国家？

## 1.1 缅甸的昨天和今天

1044年缅甸形成统一的国家，经历了蒲甘、东吁和贡榜三个封建王朝。19世纪英国发动三次侵略战争后占领了缅甸，1886年将缅甸划为英属印度的一个省。1937年缅甸脱离英属印度，直接受英国总督统治。1942年5月被日本占领。1945年3月全国总起义，缅甸光复。之后英国重新控制缅甸。

1948年1月4日，缅甸脱离英联邦宣布独立。以吴努为首的政府实行多党民主议会制。1962年，奈温将军发动军事政变，推翻吴努政府，成立革命委员会。1974年1月，颁布新宪法，成立人民议会，组建“社会主义纲领党”（简称“纲领党”），奈温任“纲领党”主席，定国名为“缅甸联邦社会主义共和国”。1988年7月，因经济恶化，全国爆发游行示威，纲领党主席吴奈温和总统吴山友因此辞职。同年9月18日，以国防部长苏貌将军为首的军队接管政权，成立“国家恢复法律和秩序委员会”（简称“恢委会”），宣布废除宪法，解散人民议会和国家权力机构。9月23日将“缅甸联邦社会主义共和国”改名为“缅甸联邦”。1990年5月，举行全国大选，“全国民主联盟”（简称“民盟”）获胜，但军政府以须先制宪为由，拒绝交权。1992年丹瑞将军出任“恢委会”主席，采取了一系列较为灵活务实的政策，通过和平谈判先后同17个反政府武装达成停火协议，基本结束了自缅甸独立以来的内战。1993年1月，召开制宪国民大会，由于民盟和军政府分歧严重，国民大会从1996年3月开始长期休会。1997年11月15日，“恢委会”更名为“国家和平与发展委员会”（简称“和发委”），丹瑞大将由“恢委会”主席改任“和发委”主席，改国名为“缅甸联邦”。

2003年8月，军政府宣布七点“民主路线图”计划，其主要内容包括恢复制宪国民大会、起草新宪法、对新宪法草案进行全民公决，依法举行大选和组成新政府等。制宪国民大会于2004年5月正式复会，2007年9月3日，最后一轮制宪国民大会闭幕，大会通过了新宪法制宪原则。2007年10月18日宣布成立“宪法草案起草委员会”。2008年5月10日和24日举行全国宪法公决，并获高票通过。

2010年11月7日，缅甸举行全国多党制大选，联邦巩固与发展党（巩发党）获胜。2011年1月31日，缅甸联邦议会举行首次会议，新宪法生效，国名更名为“缅甸联邦共和国”。2月4日，联邦议会选举吴登盛为总统，吴丁昂敏乌、赛茂康为副总统。2月9日，联邦议会召开全体会议，确定缅甸政府部门共34个，包括国防部、内政部、边境事务部、外交部、宣传部、农业灌溉部、计划与经济发展部、商务部等。3月30日，新政府宣誓就职，

原“和发委”宣布停止运作。2012年4月1日，缅甸举行议会补选，昂山素季领导的民盟赢得多数补选议席，成为议会第一大反对党。

2015年11月8日，缅甸再次举行全国多党制大选，民盟以压倒性优势胜出。2016年3月15日，新一届联邦议会选举吴廷觉为总统，吴敏瑞、亨瑞班迪优为副总统。新政府将原有36个政府部门合并为21个，包括国防部、内政部、边境事务部、外交部、宣传部、资源与环保部、计划与财政部、商务部等。3月30日，新政府宣誓就职。在新政府中，全国民主联盟主席昂山素季担任外交部长并兼任总统府部长。4月，缅甸联邦议会通过议案并经吴廷觉总统批准生效，昂山素季被任命为国务资政，主要负责联系内阁部长、各部委、机构、组织和个人，并就相关工作提出建议。2017年11月，缅甸新设立联邦政府办公室部与国际合作部。

2018年3月21日，缅甸总统吴廷觉在任期临近届满2年时突然宣布辞职，同日，缅甸联邦议会人民院议长吴温敏也宣布辞职。3月28日，经过缅甸联邦议会选举，吴温敏当选缅甸新一任总统。



大金塔

## 1.2 缅甸的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

缅甸位于亚洲中南半岛西北部，地处北纬9°58′至28°31′之间和东经92°20′至101°11′之间。北部和东北部与中国毗邻，东部和东南部与老挝和泰国相连，西南濒临印度洋的孟加拉湾和安达曼海，西部和西北部与孟加拉国和印度接壤，海岸线长2832公里。国土面积676578平方公里。

缅甸位于东6.5区，GMT+06:30，比北京时间晚一个半小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

缅甸全国分为7个省、7个邦和2个中央直辖市。7个省分别为：仰光、曼德勒、勃固、马圭、实皆、伊洛瓦底、德林达依；7个邦分别为掸邦、克钦邦、克耶邦、孟邦、克伦邦、钦邦、若开邦；两个直辖市为内比都和仰光。

2005年11月，行政首都由仰光迁到内比都，南距仰光390公里，北距古都曼德勒320公里，属缅甸中部地区。内比都坐落在勃固山脉与本弄山脉之间锡唐河谷的狭长地带，北依山势，南望平川，战略地位重要。全市总面积2725平方英里，下辖彬马那县、达贡镇和雷威镇，人口约92万人。主要居民为缅族，另有掸、克钦、克伦、克耶、德努、勃朗、勃欧等少数民族杂居于此。

仰光是缅甸第一大经济中心，是仰光省的省会，地处伊洛瓦底江三角洲东部，仰光河下游，距出海口34公里，地势低平，是缅甸最大的城市，全国经济、文化、交通中心。仰光市下辖33个镇区，面积312平方英里，人口600万，其中华人华侨约20万人。

### 1.2.3 自然资源

缅甸主要自然资源有矿产资源、石油和天然气资源、林业资源、水利资源、渔业和海洋资源。

【矿产资源】缅甸东部掸邦—德林达依（Shan-Terasserim）高地集中分布着如铅、锌、银、锡、钨、锑、宝石和玉石等矿产，其中有著名的包德温（Bawdwin）铅锌银矿（二战前为世界最大的有色多金属矿）、汉因基（Hermyingyi）钨锡矿（一战前为世界最大的钨锡脉状矿床）、茂奇（Mawchi）钨锡矿（二战前为世界最大的钨锡脉状矿床）、抹谷—孟密（Mogok-Momeik）地区的宝、玉石。缅甸中部主要有铜、金、石油、天然气和煤矿的分布，如蒙育瓦（Monywa）铜矿、皎帕托（Kyaukpahto）金矿、曼德勒省土因东油气田、勃固省沙廉油田、伊洛瓦底省宫达尼村油气田、实皆省葛里瓦（Kalewa）煤矿、达贡山镍矿等。缅甸西部那加—若开（Naga-Arakan）山区有铬、镍的分布，如姆韦当（Mwetaung）铬、



镍矿等。由于缅甸缺乏通盘地质勘查能力，因此对矿藏储量及分布尚无精确统计数据，可能还有其他未知矿藏。

【石油与天然气】缅甸石油与天然气资源主要分布在缅甸中部和沿海地区，石油开采有百余年历史，1853年仁安羌油田的石油开始出口到欧洲。根据亚洲开发银行能源评估报告，缅甸共有104个油气开采区块，其中内陆开采区块53个，近海开采区块51个。根据初步测量结果，约有1.6亿桶石油和20.11万亿立方英尺天然气。近年来，随着中石油、Woodside等公司在缅甸天然气领域探井新发现，缅甸在亚太地区天然气储量占比由2.6%上升至4.14%，成为该地区天然气储量第七大的国家。

【林业资源】根据《2019年缅甸年鉴》统计，截至2018年过渡财年未（2018年9月），缅甸森林覆盖率为41.3%，与2017/18财年末持平。主要分布在北、西、南部。中部勃固山脉是柚木的主要产区，储量世界领先。缅甸林业种类约2300种，其中乔木约1200余种，质地坚固，耐腐蚀，膨胀和收缩系数极小，花纹美观，可用其造船、建桥梁、码头、房屋、制家具等。除柚木外，缅甸还盛产檀木、灌木、鸡翅、铁力、酸枝木、花梨木等各种硬木和名贵硬木。2018年过渡财年（2018年4-9月），缅甸生产硬木共11.37万立方吨，其中柚木占1.23万立方吨。此外，缅甸还有丰富的竹类和藤木资源。竹类品种约97种，竹林面积约9630平方公里，主要分布在若开、缅甸中部地区。藤木约32种，主要分布在克钦、掸邦，有水藤、红藤，只有小部分出口。2014年4月开始，缅甸政府禁止原木出口。缅甸民盟政府注重林业资源保护，2017年11月底，缅甸国家投资委员会暂停审批使用缅甸原始森林出产的木材原料加工厂项目。

【水利资源】缅甸国内河流密布，主要河流有伊洛瓦底江、萨尔温江、钦敦江和湄公河，支流遍布全国。其中伊洛瓦底江、萨尔温江和湄公河均发源于中国。伊洛瓦底江为缅甸第一大河，流域面积43万平方公里，水量充沛，水流平缓，从北向南依次流经克钦邦、曼德勒和仰光等6个省份，最后从仰光注入印度洋，全长2200公里，总落差4768米，全河平均比降为2.1‰，入海口平均流量为13600立方米/秒。萨尔温江为缅甸第二大河，由云南潞西出境进入缅甸，在缅境内1660公里，流域面积约20.5万平方公里，经过掸邦、克耶邦、克伦邦和孟邦，最后由莫塔马湾归入印度洋。湄公河由西双版纳进入缅甸，主要流经缅甸掸邦与老挝、泰国的边境线。截至目前，水力发电依然是缅甸的主力电源，截至2018年9月，缅甸水力发电装机占总装机的57.7%。

【渔业和海洋资源】缅甸海岸线漫长，内陆湖泊众多，渔业资源丰富，因受资金、技术、捕捞、加工、养殖水平等条件限制，对外合作开发潜力大。缅甸海岸线长2832公里，专属经济区48.6万平方公里，适宜捕捞海域约22.5万平方公里。缅甸沿海鱼虾500多种，具有经济价值的石斑鱼、鲷



鱼、龙虾、黄鱼、带鱼、鲨鱼、比目鱼、鲥鱼、虎虾、琵琶虾等约105种，820万公顷的内陆江湖内也有大量淡水鱼虾。缅甸水产档次高、品质优，适宜海水、淡水养殖。1990年缅甸政府颁布《缅甸海洋渔业法》，1993年颁布《缅甸海洋渔业法修正案》，1994年撤销国家渔业公司，所有鱼塘、冷库、加工厂转让给个人，国家只保留示范鱼塘、苗塘。水产已成为仅次于农业和工业的第三大主要经济产业和重要创汇产业。据《2019年缅甸年鉴》统计，2018/19过渡财年，缅甸捕捞淡水鱼虾约69.3万吨，海水鱼虾88.8万吨，缅甸海产品主要出口中国、新加坡、泰国、韩国、孟加拉、中国台湾和中国香港等国家和地区。

### 1.2.4 气候条件

缅甸属于热带季风气候，国土的大部分在北回归线以南，地处热带，小部分在北回归线以北，处于亚热带。环绕缅甸东、北、西三面的群山和高原宛如一道道屏障，阻挡了冬季亚洲大陆寒冷空气的南下，而南部由于没有山脉的阻挡，来自印度洋的暖湿气流可畅通无阻。缅甸生态环境良好，自然灾害较少。

缅甸全年气温变化不大，最冷月（1月）平均气温为20℃-25℃；最热月（4、5月间）平均气温为25℃-30℃。各地气温年较差也不大。缅甸雨量丰沛，降雨多集中在西南季风盛行的6、7、8三个月，其次为5、9、10月，大部分地区年降雨量达4000毫米以上，中部为雨影区，年降雨量不足1000mm，是缅甸的干燥地带。5-10月各地的降雨量占全年降雨量的90%-95%左右。由于受季风的影响，缅甸全年可分为热季（3月至5月中旬）、雨季（5月中旬至10月）、凉季（11月至次年2月）。

### 1.2.5 人口分布

缅甸约有人口5458万人（2020年4月），共135个民族。人口最多的省邦分别是仰光省、曼德勒、伊洛瓦底省、掸邦、实皆省和勃固省。缅甸15-64岁的劳动力人口约占66%，人力资源极为丰富。

缅甸与中国山水相连，19世纪中叶，开始有大量中国人移居缅甸。目前缅甸华侨华人及其后裔的总人数约为250万（由于缅甸政府对人口没有系统的普查，最近的资料为1983年数据，因此该数据为不完全统计）。旅缅侨胞遍及全缅各省、邦，相对集中在大中城市。他们主要来自云南、福建、广东，亦有少数来自广西、四川、山东、湖南、湖北和浙江等地。云南籍侨胞主要集中在曼德勒、腊戍、当阳、景栋、密支那、八莫、木姐、大其力等缅北地区。福建和广东籍侨胞相对集中在仰光、勃生、彬文那、毛淡棉、土瓦、丹老、妙瓦底等缅东南地区。

## 1.3 缅甸的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

缅甸政治制度的基本情况如下：

【政治制度】根据2008年宪法，缅甸是一个总统制的联邦制国家，实行多党民主制度。总统既是国家元首，也是政府首脑。缅甸联邦议会实行两院制，由人民院和民族院组成，每届议会任期五年。议会选举制度是当前缅甸政治的基本特征。2010年11月7日，缅甸举行大选，联邦巩固与发展党获胜。2011年1月31日，缅甸联邦议会召开首次会议，正式将国名改为“缅甸联邦共和国”，并启用新的国旗和国徽，选举瑞曼为人民院议长，钦昂敏为民族院议长，3月30日，吴登盛总统及两位副总统正式宣誓就职。2011年4月1日，军政府同民选政府顺利进行了权力交接。2011年10月18日，总统颁布选举法修正案，昂山素季获得参选议员资格。2015年11月8日，缅甸举行第二次全国多党制大选，民盟以压倒性优势胜出。2016年2月1日，缅甸新一届议会召开首次会议，选举吴温敏为人民院议长，吴温凯丹为民族院议长。2016年3月30日，吴廷觉总统及两位副总统宣誓就职。昂山素季后被任命为国务资政，并兼任外交部长、总统府部长。2018年3月21日，缅甸总统吴廷觉在任期临近届满2年时宣布辞职，同日，缅甸联邦议会人民院议长吴温敏也宣布辞职。3月28日，经过联邦议会选举，吴温敏当选缅甸新一任总统。第三次大选预计将于2020年11月举行。

【宪法】1974年缅甸制定了《缅甸社会主义联邦宪法》。1988年军政府接管政权后，宣布废除宪法，并于1993年起召开国民大会制定新宪法。2008年5月，新宪法草案经全民公决通过，并于2011年1月31日正式生效。2019年2月19日，缅甸议会批准设立修宪委员会，研究修改宪法条款。该委员会由45名代表组成，主要来自执政的全国民主联盟、军方、巩固与发展党以及少数民族政党。联邦议会人民院副议长吞吞亨任该委员会主席。该委员会负责将修改意见和讨论结果编撰成修改草案，提交联邦议会表决。

【议会】议会是缅甸的立法机构。2012年4月1日，缅甸举行议会补选（克钦邦3个选区因安全原因取消投票）。民盟获得联邦议会45个可选空缺议席中的43个，成为议会第一大反对党。5月2日，昂山素季与其他新当选议员宣誓就职。2015年11月8日，民盟在全国大选中获得人民院440个席位中的255个，以及民族院224个席位中的135个。2016年2月1日，民盟组建新一届议会并召开首次会议。

【司法机构】缅甸法院和检察机关共分4级。设最高法院和总检察长办公室，下设省邦、县及镇区3级法院和检察机关。最高法院为国家最高

司法机关。总检察长办公室为国家最高检察机关。

【军队】缅甸成立于1942年，由陆、海、空三军、警察部队、消防部队及民兵组成。国防军总司令部是缅甸最高领导决策机构和军事指挥机关，现任总司令为敏昂莱大将，副总司令为梭温副大将。国防军总司令部下设三个军种司令部：陆军司令部、海军司令部和空军司令部，分别负责各军种的作战指挥。

军队最高领导人国防军总司令无任期限制，通常至退休年龄时退役。2016年民盟政府执政后，军队即明确表态三军总司令敏昂莱大将的退休年龄将延期五年。

### 1.3.2 主要党派

1988年9月18日，缅甸军队接管国家政权，宣布废除一党制，实行多党民主制。主要政党包括：

（1）全国民主联盟（National League for Democracy）：简称“民盟”，主席昂山素季，名誉主席吴丁乌。该党为因抵制2010年大选而被取消合法政党资格的全国民主联盟于2011年重新注册而来，2012年4月议会补选后成为缅甸联邦议会第二大党。总部设在仰光。宗旨是实现法治、推动国内和平、修改宪法，建立自由、稳定、公平的市场经济，提高教育质量，推动农村地区发展，维护妇女、儿童权益。办有《民主浪潮》周刊。昂山素季领导民盟参加2015年大选并获胜，成为缅甸现任执政党。

（2）联邦巩固与发展党（The Union Solidarity and Development Party）：简称“巩发党”，2010年4月成立，总部设在内比都，由1993年成立的缅甸联邦巩固与发展协会转变而成，时任政府总理的吴登盛担任该党主席。吴登盛领导巩发党参加2010年11月举行的大选，获胜后成为缅甸执政党。2015年11月大选失败，失去执政党地位。2016年8月23日巩发党经选举改组，任命前铁道部长、能源部长吴丹泰为党主席，前边境事务部长岱乃温为该党总书记。该党宗旨是实现国家永固，主权独立，民族团结，和平稳定，繁荣发展，保护百姓的安全、改善民生，维护人权，实现民主。奉行多党民主制度、市场经济制度和独立、积极的外交政策。

（3）若开民族发展党（The Rakhine Nationalities Development Party）：总部设在若开邦博达坦镇区。该党于2010年5月注册成立，由若开邦和仰光省的若开族人组成，宗旨是团结全国人民，实现民主，促进国家政治、经济和社会发展，保护若开民族宗教信仰和风俗文化，维护若开民族利益和联邦利益。办有周刊《Toetakyay》。2014年3月，该党与若开民主联盟合并为若开民族党，在2015年大选中赢得联邦议会22个席位、省邦议会23个，成为联邦议会第三大党。若开民族发展党前主席埃貌（Aye Maung）因在2018年1月的一场反缅甸政府的集会上发表“煽动性言论”，

被控叛国与诽谤罪，2019年3月被判处22年有期徒刑。

（4）掸族民主同盟（Shan Nationalities League for Democracy）：该党于1988年10月成立，为掸邦少数民族政党，主席昆吞乌，总书记赛纽伦。总部设在仰光，主要在掸邦活动。该党宗旨是建立多党民主制，促进掸放民族文化和社会发展，维护掸族民众利益。在2015年大选中赢得联邦议会16个席位、省邦议会25个席位，成为联邦议会第四大党。

（5）民族团结党（The National Unity Party）：该党由原执政的缅甸社会主义纲领党于1988年9月24日改组而成。总部设在仰光，各级组织机构健全，在中央、省/邦、县、镇区等各级设有党委会。宗旨是维护民族团结，维护国家独立和主权，为人民服务，为国家政治、经济和社会等各领域发展服务。

### 1.3.3 外交关系

【外交政策】缅甸奉行“不结盟、积极、独立”的外交政策，按照和平共处五项原则处理国与国之间关系。不依附任何大国和集团，在国际关系中保持中立，不允许外国在缅甸驻军，不侵犯别国，不干涉他国内政，不对国际和地区和平与安全构成威胁。是“和平共处五项原则”的共同倡导者之一。1988年军政府上台后，以美国为首的西方国家对缅甸实施经济制裁和贸易禁运，终止对缅甸经济技术援助，禁止对缅甸进行投资。1997年缅甸加入东盟后，与东盟及周边国家关系有较大发展。截至2019年7月，缅甸已与123个国家建立了外交关系。

【同美国的关系】1948年两国建交。缅甸军队接管政权后，美国把驻缅甸使馆降为代办级，停止对缅甸提供经援和禁毒援助，撤销给缅甸的贸易普惠制（GSP），对缅甸实行武器禁运，阻止国际金融机构向缅甸提供援助，不向缅甸高官及其家属发放入境签证。1997年5月，克林顿总统签署行政命令，禁止美国商人对缅甸进行新的投资。2000年12月，克林顿授予昂山素季“美国总统自由勋章”。2003年7月，布什总统签署强化对缅甸制裁法案，主要措施有：禁止缅甸“和发委”成员、巩协官员、国企官员入境；禁止从缅甸进口商品；冻结军政及上述官员在美国资产及缅甸国有银行存款等。2005年1月，美国将缅甸列为“暴政前哨”国家。2006年9月，美国推动安理会通过表决将缅甸问题列入联合国安理会议程。2007年9月，美国总统布什签署行政命令，宣布冻结包括缅甸“和发委”主席丹瑞在内的10名官员在美国的资产，同时禁止美国公司或个人与上述10名缅甸官员进行商业往来。10月，美国对缅甸实施新的制裁措施：命令商务部严格控制对缅甸出口；在过去制裁的基础上，对另外11名缅甸政府官员在美国的资产实施冻结，同时对其他12个相关个人和实体实施制裁。2008年7月30日，美国总统布什签署法案，扩大对缅甸政府的制裁，包括

冻结缅甸政府与军事领袖的个人资产、禁止缅甸红宝石与玉石出口美国市场、美国财政部宣布对10家与缅甸政府有关的公司进行经济制裁。2009年9月，奥巴马政府公布对缅甸的新政策，在维持现有制裁同时，恢复与缅甸直接接触并有条件扩大对缅甸人道援助。2009年11月，美国总统奥巴马在新加坡与包括缅甸总理吴登盛在内的东盟国家领导人举行会晤。2011年9月，美国助理国务卿坎贝尔、助理国务卿波斯纳和缅甸问题特使米德伟分别在华盛顿会见缅甸外长吴温纳貌伦。11月，美国国务卿希拉里·克林顿对缅甸进行历史性访问。2012年初以来，美国、澳大利亚和欧盟相继宣布放松对缅甸制裁。2012年7月，缅美正式恢复大使级外交关系，同月，缅甸外长访问美国，成为1988年以来首位访美的缅甸外长。9月，吴登盛总统赴纽约参加联合国大会并访美。11月，美国总统奥巴马访问缅甸，成为首位到访缅甸的美国现任总统。同年，德里克·米切尔被任命为自1990年以来的第一任美国驻缅甸大使。2013年5月，缅甸总统吴登盛访问美国，会见美国总统奥巴马，成为47年来首位访问美国的缅甸国家元首。2014年6月，美国商务部长普利茨克访问缅甸，成为首位访缅的美国商务部长。8月，美国国务卿克里赴缅甸出席东亚合作系列外长会并访问缅甸。2014年11月，美国总统奥巴马访问缅甸并出席第九届东亚峰会。2016年9月，缅甸国务资政昂山素季访问美国。2016年11月，美国宣布解除对缅甸经济制裁。2017年以来，随着若开邦事件持续发酵，美国对缅军在若开邦北部的军事行为进行抨击，美国前国务卿蒂勒森指责缅军行为为“种族清洗”。2017年12月，美国以严重侵犯人权为由宣布对缅甸西部军区前司令貌貌梭实施制裁；2019年7月，美国宣布禁止缅甸国防军总司令敏昂莱、副总司令梭温等4名高级军官及家属进入美国，指控其参加“种族清洗”，侵犯了人权。

【同东盟及南亚国家的关系】在1997年加入东盟后，缅甸重视与东盟各国发展睦邻友好关系。2016年民盟政府上台后，吴廷觉总统和国务资政昂山素季首站访问东盟成员国老挝。新上任的吴温敏总统也将东盟成员国——新加坡作为出访首站。

印度是缅甸在南亚的重要邻国，缅甸也是印度推动“东进”运动的重点国家。2016年10月，缅甸国务资政昂山素季访印，2017年9月，印度总理莫迪首访缅甸。2018年12月，印度总统拉姆·纳特·科温德访问缅甸，期间与缅甸国务资政昂山素季就两国间合作事宜交换意见。

孟加拉国是缅甸在南亚的另一重要邻国。2017年以来，靠近缅孟边界的缅甸若开邦地区暴力恐袭事件持续升级，数十万穆斯林难民逃离缅甸至孟加拉国。2017年11月23日，缅甸和孟加拉国就遣返难民事达成初步共识并签署谅解备忘录。2018年4月11日，缅甸社会福利与救济安置部部长温妙埃博士赴孟加拉国商讨遣返难民相关事宜。截至2020年5月，尚未实



现难民遣返。

【同其他国家的关系】民盟政府上台后希望与西方保持较好关系。2017年5月，国务资政昂山素季访问欧盟总部比利时布鲁塞尔；6月，昂山素季访问加拿大；2017年1月，英国外长鲍里斯·约翰逊访缅；11月27日，教皇方济各抵达缅甸仰光，成为首位访问缅甸的罗马教皇。2018年1月18日，日本外相河野太郎访问缅甸西部若开邦。这是首次有外国政府阁僚进入若开邦地区。在若开邦暴力冲突发生后，西方主要国家普遍指责缅甸侵犯人权。2019年9月，韩国总统文在寅访问缅甸，这是韩国总统时隔7年再次对缅甸进行国事访问。

【同中国的关系】1950年6月8日中缅建交。近年来，中缅两国各领域友好交流与合作进一步加强。2011年4月，时任全国政协主席贾庆林对缅甸进行友好访问，成为缅甸新政府成立后到访的首位外国领导人。5月时任缅甸总统吴登盛访华，两国宣布建立全面战略合作伙伴关系。10月，时任缅甸副总统吴丁昂敏乌来华出席第八届中国—东盟博览会，时任国务院总理温家宝在南宁会见。2012年2月，时任缅甸联邦议会人民院议长吴瑞曼访华。9月12日至15日，时任全国人大常委会委员长吴邦国对缅甸进行正式访问。9月18日至22日，时任缅甸总统吴登盛应邀出席在广西南宁举行的第九届中国—东盟博览会并赴陕西和广东参观，时任国家副主席习近平会见。9月19日至23日，缅甸联邦议会议长兼民族院议长钦昂敏应邀出席在深圳举行的国际和平日纪念活动。2013年4月，时任缅甸总统吴登盛正式访华，并出席博鳌亚洲论坛2013年年会。9月，时任缅甸总统吴登盛应邀出席在广西南宁举行的第十届中国—东盟贸易会。10月，缅甸国防军总司令敏昂莱访华。12月，刘延东副总理应邀赴缅出席第27届东南亚运动会开幕式。2014年4月，时任缅甸联邦议会议长兼人民院议长吴瑞曼访华，时任缅甸副总统年吞应邀来华出席中国—东盟文化年开幕式。5月，全国人大常委会副委员长严隽琪对缅甸进行友好访问。6月，时任缅甸总统吴登盛来华出席和平共处五项原则发表60周年纪念活动并对华国事访问。9月，时任缅甸副总统年吞应邀出席在广西南宁举行的第十一届中国—东盟博览会。11月，时任缅甸总统吴登盛再次来华出席加强互联互通伙伴关系对话会，国务院总理李克强访缅并出席东亚峰会。12月，国家副主席李源潮赴缅甸出席中国—东盟文化交流年闭幕式。2015年4月，国家主席习近平在印尼雅加达出席亚非领导人会议期间会见缅甸总统吴登盛。6月，应中国共产党邀请，由主席昂山素季率领的缅甸全国民主联盟代表团访华，这是这位缅甸政治家的首次访华。9月，时任缅甸总统吴登盛专程来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，并分别会见习近平主席和李克强总理。2016年3月，国务院总理李克强在三亚会见代表缅甸总统吴登盛来华出席澜沧江—湄公河合作首次领导人会议及博

博鳌亚洲论坛2016年年会的时任缅甸副总统赛茂康。7月，国务院总理李克强在蒙古乌兰巴托会见缅甸总统吴廷觉。8月，应李克强总理邀请，缅甸国务资政昂山素季对中国进行正式访问，习近平主席和张德江委员长分别会见昂山素季，李克强总理同昂山素季举行会谈，并与昂山素季共同见证了有关双边合作文件的签署。9月，缅甸总统廷觉在内比都会见赴缅主持中缅第五次执法安全合作会议的国务委员、公安部部长郭声琨。10月，习近平主席在印度果阿出席金砖国家领导人第八次会晤期间，会见缅甸国务资政昂山素季。2017年4月，缅总统廷觉访华，习近平主席和李克强总理分别会见了廷觉。5月，昂山素季访华出席“一带一路”国际合作高峰论坛；8月，中共中央对外联络部部长宋涛率中共代表团访问缅甸，拜会缅甸执政党全国民主联盟（民盟）主席、国务资政昂山素季。11月，外交部长王毅访问缅甸并出席第十三届亚欧外长会议；12月，昂山素季再次访华，出席中国共产党与世界政党高层对话会，这是她在民盟执政后第三次访华。2017年12月21日，外交部长王毅会见来华访问的缅甸边境事务部长耶昂。2018年共有20多个副部级以上团组到访缅甸。3月31日，国务委员兼外交部长王毅在越南河内会见缅甸副总统亨利班提育。4月22日，国务委员兼外交部长王毅在北京会见缅甸前总统登盛。5月9日，缅甸总统温敏、国务资政昂山素季9日在内比都分别会见国务委员、公安部部长赵克志。6月，缅甸联邦议会议长曼温凯丹率团访华，全国人大常委会委员长贾庆林、全国政协副主席王正伟在北京分别会见。6月28日，国务委员兼外交部长王毅在北京会见缅甸国务资政府部部长觉丁瑞。7月10日，缅甸全国民主联盟主席、国务资政昂山素季在内比都会见率中共代表团访缅的中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明。9月，全国人大常委会副委员长丁仲礼访缅，分别会见了缅甸副总统敏瑞、联邦议会议长兼人民院议长迪昆妙、民族院议长曼温楷丹。11月15日，国务院总理李克强在新加坡出席第21次中国—东盟（10+1）领导人会议暨庆祝中国—东盟建立战略伙伴关系15周年纪念峰会期间，会见缅甸国务资政昂山素季。2019年有近20个副部级以上团组到访缅甸。4月，缅甸国务资政昂山素季赴华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛和北京世园会开幕式，国家主席习近平、国务院总理李克强、全国政协主席汪洋分别会见。8月，国务委员兼外长王毅在北京同缅甸国务资政府部长觉丁瑞举行会谈。9月，缅甸第一副总统敏瑞率团赴南宁出席第16届中国—东盟博览会，与副总理韩正举行会见。2020年1月，中国国家主席习近平对缅甸进行国事访问，会见缅甸总统温敏、国务资政昂山素季、国防军总司令敏昂莱大将等，两国领导人共同宣布构建中缅命运共同体，启动中缅建交70周年及中缅文化旅游年系列活动，并与昂山素季共同见证29项合作成果交换仪式等。这是中国国家主席时隔19年再次历史性访问缅甸。

### 1.3.4 政府机构

缅甸总统为国家领导及政府首脑，政府设有国家投资委员会，有关国内外的重要投资项目均必须由主管部门通过投资委员会审批并报经内阁会议批准。政府管理机构共设23个部，其中经济主管部门主要有：计划、财政与工业部、投资与对外经济关系部、商务部、农业畜牧与灌溉部、电力与能源部、资源与环保部、交通与通讯部、建设部、国际合作部等。2018年11月，新成立投资与对外经济关系部。2019年11月，将工业部和计划与财政部合并为计划、财政与工业部。



仰光市政府大楼

国家计划、财政与工业部负责国家经济社会发展规划，起草财政预算、决算报告。下设中央监察局、中央统计局、投资与公司管理局、国家档案局、计划局和项目发展评估工作局等。

商务部负责制订和颁布关于进出口贸易的相关法令法规，批准颁发进出口营业执照以及进出口许可证，管理协调国内外展会，对进出口贸易活动进行统一管理。

缅甸投资委员会负责外商投资企业的审批工作，并将有关项目上报内阁进行审批。投资项目经缅甸内阁批准后，缅甸投资委员会负责向投资者颁发“投资许可证”，具体业务由投资与对外关系部负责。关于缅甸经济



部门的更多信息，请查阅：

中国驻缅甸大使馆经商处网站：[mm.mofcom.gov.cn](http://mm.mofcom.gov.cn)

缅甸宣传部网站：[www.moi.gov.mm](http://www.moi.gov.mm)

## 1.4 缅甸社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

缅甸共有135个民族，主要有缅族（约占65%）、掸族（约占8.5%）、克伦族（约占6.2%）、若开族（约占5%）、孟族（约占3%）、克钦族（约占2.5%）、钦族（约占2.2%）、克耶族（约占0.4%）等。各少数民族均有自己的语言，其中缅、克钦、克伦、掸、孟等族有文字。

华人在缅甸的经济社会地位及经商情况如下：

在英国殖民统治时期，华人经济在缅甸国民经济中占有的份额很小，扮演中间商的角色。1948年缅甸独立后，华侨华人的社会处境较好，华人经济的恢复和发展也进入了一个黄金时期。据1962年的资料显示，当时缅甸华人经营的工商业占缅甸私营工商业的75%左右。

奈温上台后，推行“缅甸式社会主义”国家主导型的计划经济，实行对外资和部分民族资本收归国有的政策，限制私人工商业发展，限制引进外资，使华人经济失去了进一步发展的空间。20世纪60年代至80年代，缅甸华人经济受到致命的摧残和打击，几乎所有华人经营的工商企业都被收归国有而不给予任何补偿，总数达数千家。此后缅甸政府又三次宣布大面额钞票作废，华人华侨经济蒙受巨大损失，百年缓慢发展起来的经济成果毁于一旦。面对国民经济日益恶化，各种社会矛盾不断加深的情况，从1973年开始，奈温政府不得不调整经济政策，承认私人对企业的所有权和经营权，开始允许私人投资工商业。缅甸华人逐步恢复和发展包括加工业、商贸、服务业和餐饮业等在内的传统行业。20年来，虽然华人经济走上了正常的发展轨道，但其在缅甸国民经济中的地位已远不如从前。

1988年9月，缅甸国家恢复法律与秩序委员会接管政权，实现民族和解，放弃了奈温政权长达26年之久的闭关锁国政策和计划经济体制，宣布经济改革和开放，实行市场经济和鼓励私有化的政策，采取了一系列经济改革措施，积极利用外资，鼓励发展私营经济，加强同周边国家特别是中国、印度、泰国等的边贸关系。

随着作为母体的缅甸国民经济的较快发展，华人经济在这个时期也获得了新的发展机遇。缅甸政府鼓励私人投资工商业，为华人的经济发展从法律上予以了保护，有力地调动了华人投资工商实业的积极性。缅甸政府颁布的另外两项法律进一步促进了经济自由化，对华人的经济腾飞起了积

极作用：一是1990年宣布“税收特赦令”，允许个人无法说明来源的财产，只要补缴25%的税就可变成合法收入，用于投资和购买房地产；二是1994年颁布的一项《公民投资法》，允许私人投资者开办各种工商企业。在越来越宽松的政策下，华人投资工商业的热情不断高涨，不少华人甚至向多种经济行业发展，工、商、金融、服务等行业一齐上马。

缅甸华人几乎涉足缅甸社会经济的各个领域，从事的经济行业非常广泛，从目前的统计资料来看主要分布在以下几个方面：

#### （1）商贸业

零售杂货业是缅甸华人经济的基础，目前从事该行业的华商约有2.5万家，规模大小不一，多属家庭经营，包括超市、食品店、药店、百货店、黄金珠宝店等，资产在几百万至数亿缅币不等。另据缅甸官方统计，全缅甸进出口商7325家，华人占60%以上，达4000余家，主要经营出口缅甸土特产、水产、豆类、茶叶、木材、橡胶、宝石、玉石等，进口水泥、钢材、石蜡、日用品、药品、服装、家电、机电产品、汽车等。随着缅甸对边境贸易的开放，20世纪90年代以来的中国与缅甸边贸一枝独秀，年均边贸额达15亿美元，很多缅甸华人到中国云南省做生意，缅甸北部华人的经济实力大为增强，华人整体生活水平也大有提高。

#### （2）服务业

缅甸华人从事服务业的人数众多，主要集中在餐饮业、运输业等方面。随着缅甸通过开展旅游年活动不断吸引游客，以及来缅甸投资的东南亚华商的增多，华人中餐馆不断增加，档次也不断提升。华人还开有小食店和茶室，数量多但规模小。

缅甸华人在运输业一向占有重要地位，经营的业务庞大，财力较为雄厚。华人从事内河及沿海传统航运的大小企业约有700余家，资本从500万缅元至8000万缅元不等。近年，随着缅甸政府致力于公路建设，经营汽车运输业的华人也日益增加。另外，诸如建筑业、银行业等亦是华人开始涉足的行业领域。

#### （3）加工制造业

加工业也是缅甸华人从事经济活动的重要领域，其中食品加工业、纺织业的从业华人较多，拥有数千家企业，许多企业规模较大。另外，化学制品工业、电器业、造纸业、碾米业、玉石和宝石的开采与加工业、塑料制品加工业等，也都有华商经营。

#### （4）农林渔牧业

目前，从事农业耕作的缅甸华人仍然有10多万。专营畜牧业的约有600多家，规模大企业的达数千万缅元。华人用简易渔具在沿海和内河进行渔捞作业以及从事伐木业历史较久，也颇具一定的规模。

缅甸华人经济是缅甸私营经济发展的重要动力，随着缅甸积极推行私

有化、自由化和对外开放的经济政策，中缅经贸关系的不断升温，以及缅甸国家整体经济的不断壮大发展，缅甸华人经济会朝着更高层次的方向发展。

### 1.4.2 语言

缅甸共有**135**个民族，**100**多种民族语言。官方语言为缅甸语、英语，主要的民族语言包括缅、克钦、克耶、克伦、钦、孟、若开、掸等民族的语言，英语是流行的主要外国语。

### 1.4.3 宗教

缅甸是个信仰自由的国家，不同宗教享有平等发展的权利。每年都有许多各种宗教的仪式、节日。信仰佛教人数最多，缅甸佛教是上座部佛教（俗称小乘教），与中国的佛教（大众部，俗称大乘教）是同一宗教，不同教派。



蒲甘佛塔

**85%**以上的缅甸人信仰佛教，且十分虔诚，每天早晚均要念经一次，每逢缅甸历初一、十五或斋戒日都要到寺庙朝拜、布施钱财、物品。遇有红白喜事或过生日等，也常请僧侣到家供斋或到寺庙布施。佛教传入缅甸已有上千年历史，宗教思想已深入到社会生活的各个角落，形成缅甸人民根

深蒂固的思想体系。另外，还有约8%的人信奉伊斯兰教。

缅甸为佛教国家，视佛塔、寺庙为圣地，上至国家元首、外国贵宾，下至平民百姓，进入佛寺一律赤脚，否则将被视为对佛教不敬。

#### 1.4.4 习俗

缅甸当地的习俗主要有以下方面：

【饮食习惯】缅甸人常用米粉、面条或炒饭作早点，也有喝咖啡、红茶和吃点心的。午餐和晚餐为正餐，以米饭为主食。菜肴特点为油多、带酸辣、味重。常用各种幼果、鲜菜嫩叶作小菜，蘸佐料吃。进餐时将米饭盛在盘子里，用手抓着吃。随着社会发展，用刀、叉、勺进食者逐渐增多。

【服饰】缅甸的服饰与中国云南傣族相似，不论男女下身都穿筒裙，统称“笼基”，男裙称“布梭”，女裙称“特敏”。男上衣为无领对襟长袖短外衣，女上衣为斜襟短外衣。每逢重要场合，男人多戴缅式礼帽，缅甸语称“岗包”，用细藤编胚、以粉红或浅黄色纱巾裹扎而成。缅甸妇女多留长发，挽发髻，戴鲜花，喜爱用“檀那伽”的香木浆涂在脸上，有清凉、防晒、护肤作用。缅甸人不分男女，不分场合均穿拖鞋，军人除外。

【人名】缅甸人只有名字，没有姓，但要在名字前加一冠称，以示性别、长幼和尊卑。对长辈或有地位的男人，名字前冠以“吴”（叔、伯、先生之意），对平辈冠以“哥”（兄辈之意），对晚辈则称“貌”（意为弟弟）。妇女也同样，对长辈或有地位的妇女称“杜”（姑、姨、婶之意），对晚辈或平辈称“玛”（意为姑娘姐妹）。

【皈依礼】按缅甸佛教习惯，男子在成人前，一般从五六岁起，都要举行剃度仪式，进寺庙当一次和尚，时间可长可短，一般为一个星期，这样才算成人，在社会上才会受到尊敬。

【缅历新年（泼水节）】泼水节是缅甸人民的传统节日，为缅历新年，类似中国的春节。泼水节一般在公历4月中旬，通常历时3至4天。按照缅甸风俗，节日期间，不分男女老少，可以相互泼水，泼水节的水象征着幸福吉祥，表示除旧迎新。

【禁忌】缅甸人忌讳抚摸小孩的头。小孩双手交叉胸前，表示对大人的尊敬。缅甸民族为人谦卑，与缅甸人民交往忌趾高气扬。

#### 1.4.4 科教和医疗

【科教】缅甸科技基础薄弱，设施和人才匮乏，科研水平和能力不足，经济科技发展数据缺乏系统科学的统计。2016年4月民盟政府执政时，将原科技部合并到教育部。在改革开放大势的驱动下，缅甸政府高层日益认识到科技创新对促进经济社会发展的重要作用，强调并鼓励吸引外资发展

科技，2018年6月颁布《缅甸科技创新法》。《缅甸实现2018-2030可持续发展规划》中把科技创新作为重点发展领域之一，2019年3月成立了以副总统吴敏瑞为主席的国家科学、技术与创新委员会。2019年8月7日，Myanmar Sat 2人造卫星由南美洲法属圭亚那的火箭发射基地顺利发射升空。

缅甸政府重视发展教育和扫盲工作，全民成人识字率约94.75%。实行小学义务教育。教育分学前教育、基础教育和高等教育。学前教育包括日托幼儿园和学前学校，招收3-5岁儿童；基础教育学制为10年，1-4年级为小学，5-8年级为普通初级中学，9-10年级为高级中学；高等教育学制4-6年不等。缅甸现共有基础教育学校40876所，大学与学院108所，师范学院20所，科技与技术大学63所，部属大学与学院22所。著名学府有仰光大学、曼德勒大学等。

【医疗卫生】根据缅甸卫生与体育部公布的数据，截至2016/2017财年末，缅甸共有公立医院1115所，医生10479名，护士20881名。主要传染病有登革热、疟疾、肝炎、肺结核。据报道，仅德林达依省2018年以来的登革热发病人数是2017年同期的2倍，2019年1-11月全国共有23203人感染登革热，死亡123人，其中克钦邦感染人数最多，达4000人。全国近1/10的人患有肝炎，结核病的发病人数排在全球前30名内。

目前，在缅甸尚无中国政府派驻的常驻援外医疗队（新冠肺炎疫情期间，中方先后向缅方派出三批次医疗专家组，协助缅方抗击疫情）。另据世界卫生组织统计，2015年缅甸全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.9%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出267.2美元；女性人均寿命69.11，男性人均寿命64.38岁。

根据缅甸政府最新发布的《2019年人口普查调查》初步结果显示，2014年至2019年缅甸在人口、社会经济和发展等主要指标方面取得积极进步。国民预期寿命从2014年的64.3岁增加至2019年的69.4岁，新生儿死亡率从61.8‰降至30.9‰，5岁以下儿童死亡率从71.8‰降至37.7‰。男女比例达到88比100，其主要原因可能是男性成员外出务工（含赴国外）比例较高。各类残疾人占全国总人口比例为12%。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】缅甸全国总工会（CTUM）是具有国际背景的工会组织，2015年7月在缅甸合法注册，近年来在缅甸影响力迅速扩大；其他影响较大的工会还有ALR、MICS等。各工会之间存在相互竞争关系，全国各地设有各类劳工协会、雇主协会近3000个。

【罢工】近年来缅甸由劳资纠纷等问题引发的罢工事件频发，且多数为有组织的罢工行为，集中在纺织服装等劳动密集型行业。2019年虽未发



生大范围罢工事件，但针对缅甸政府、中国、日本、韩国企业的罢工事件时有发生，个别罢工事件出现打砸抢行为，包括中资企业在内的多家企业受到影响。罢工时间最长达几个月，最后多数以资方让步解决问题。主要原因：一是外部环境方面，随着缅甸进一步对外开放，劳工权益等观念迅速传播，工会等相关组织在缅甸快速发展壮大，在罢工、示威等活动中扮演策划者、组织者的角色；二是内部管理方面，部分企业对当地法律法规及文化习俗缺乏了解，管理中存在简单粗暴、沟通不畅的情况，加剧了劳资关系紧张；三是随着民主进程的推进，民众的合理不合理诉求不断加剧。

【其他非政府组织】缅甸有很多非政府组织，既有大量的国际非政府组织，也有缅甸当地人组织的非政府组织。近年缅甸一些非政府组织曾组织抗议活动，对在缅甸投资开发水电、矿产以及制造业的外资企业包括中资企业产生了较大的负面影响。

#### 1.4.7 主要媒体

缅甸主要媒体的基本情况如下：

【国家通讯社】缅甸主要的国家通讯社有缅甸通讯社。

【电视媒体】缅甸最主要的电视媒体是缅甸国家电视台MRTV和妙瓦底电视台。

【广播电视】缅甸之声广播电台是最有影响力的广播电台。

【报纸媒体】缅甸官方报纸有《缅甸新光报》和《缅甸镜报》，私营报刊主要有《缅甸时报》、《七日周刊》、《声音周刊》和《新闻周刊》等。

【对华舆论】缅甸媒体经历了长期的政府管制，近几年突然放开后出现了各种声音。目前，缅甸主要媒体对中国的正面、负面报道都有。

【疫情相关】缅甸主流媒体对中国疫情防控以正面报道为主。2020年4月7日《缅甸之光》、《缅甸环球新光报》等官媒发表社论，表示中国等国的疫情得到有效控制，给世界其他国家带来了希望和勇气。感谢中方帮助缅方抗击疫情，派遣医疗专家组，并捐赠救护设备和医疗用品。但也存在个别私营媒体对中国疫情防控进行负面报道。

缅甸媒体主要关注疫情引发的企业倒闭潮和罢工事件，并未专门针对中资企业。关于当地疫情防控，缅甸官媒以正面报道为主，评价政府防疫措施得力及时。《缅甸时报》、《伊洛瓦底》等私营媒体认为政府防控措施执行不严，为民众发放救济金等救济政策落实不到位等。

#### 1.4.8 社会治安

缅甸超过85%的人信仰佛教，社会治安总体较好。当地居民不能合法

持有枪支。但刑事、恐怖事件应引起足够重视。据《2019年缅甸年鉴》统计，2018年缅甸共发生谋杀1446起，强奸1583起，抢劫204起，盗窃6838起，毒品犯罪12902起。

缅甸有数十支少数民族地方武装，主要分布在若开邦、掸邦等7个邦。2017年8月25日起，若开邦恐怖武装组织罗兴亚救世军（ARSA）持续在若开北部发动恐怖袭击，至2017年9月5日若开邦地区共发生97起袭击事件，造成13名安全部队成员、2名政府官员和21名平民丧生，59个村庄的6842所房屋被烧毁、8座桥梁被炸，超过2.67万人流离失所，引发缅甸大规模军事镇压，导致数十万罗兴亚难民越过国境，逃亡至孟加拉国。政府还发布恐怖袭击预警通告，呼吁民众保持警惕，防范恐怖分子在首都内比都以及仰光和曼德勒等大城市实施爆炸袭击。此次若开事件引发国际社会高度关注，西方国家纷纷指责缅甸进行种族清洗，英国提议召开联合国安全理事会会议，讨论缅甸若开邦问题，中国表示强烈反对。2017年12月，美国对缅前西部军区司令貌貌梭作出制裁决定，指控其负责指挥的军队为报复罗兴亚救世军袭击而在若开邦地区展开军事行动，导致罗兴亚平民遭受广泛的人权侵害。为促进若开邦问题尽快得到有效解决，王毅外长于11月下旬分别访问缅甸和孟加拉国，提出“三阶段解决方案”，此后，缅孟两国很快就遣返流亡孟加拉国的罗兴亚难民达成协议，并着手遣返准备工作。但若开邦局势目前仍不稳定，2018年1月7日，罗兴亚救世军发表声明承认1月5日伏击了缅甸一辆卡车并造成缅甸安全部队人员受伤。随着“伊斯兰国”和国际伊斯兰极端势力向东南亚地区渗透加剧，缅甸恐怖主义威胁仍在上升，不容忽视。2018年5月12日凌晨，缅甸掸邦木姐镇区遭武装分子袭击，造成19人死亡、27人受伤。2018年在缅甸10个省/邦50个镇区共发生武装冲突490次，主要集中在掸邦和克钦邦。除了政府军与少数民族武装的冲突之外，还有民地武之间的冲突，而且民地武之间的冲突次数多于与政府军的冲突。2019年3月23日，缅甸反恐怖主义中央委员会依照《反恐怖主义法》，宣布将若开民族组织（The United League of Arakan-ULA）/若开军（Arakan Army-AA）定为恐怖组织。2019年全年武装冲突次数相比往年有所减少，约300次，造成5万多平民流离失所。

2019年未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。2020年5月，在仰光兰达雅工业区发生中国公民遭抢劫遇害事件，48小时内犯罪嫌疑人已被警方抓获，即将接受审判。

受新冠肺炎疫情蔓延导致的全球经济疲软、订单取消等影响，部分在缅甸工厂倒闭，其中包括中国、韩国等外资投资的制衣厂。据缅甸劳工、移民与人口部统计，截至2020年4月28日，缅甸共有175家工厂倒闭，超6万人失业。部分工厂举行罢工、游行，抗议裁员、关厂，要求停工不停薪。后通过企业与工人协商谈判、警方干预、缅甸政府为因等候复工检查而停

工的工厂员工支付相当于基本工资40%的社保基金等方式缓和了劳资关系紧张局面，但失业率上升使缅甸当地社会治安形势趋于复杂。

#### 1.4.9 节假日

缅甸的节假日包括法定节日和民间节日：

【法定节日】包括：

独立节，1月4日，纪念缅甸1948年1月4日独立日；

联邦节，2月12日，纪念1947年2月12日昂山签署《彬龙条约》决定成立缅甸联邦；

农民节，3月2日，纪念1945年3月27日抗日胜利；

建军节，3月27日，初为抗日节，1955年改为建军节；

泼水节，4月13日前后（缅历新年）；

劳动节，5月1日；

烈士节，7月19日，纪念1947年7月19日昂山将军等人遇难；

民族节，12月1日。

【民间节日】包括：

浴榕节，4月下旬，缅历2月月圆日举行。缅甸将菩提树（榕树）视为佛的化身，在最炎热干旱季节给菩提树淋水，有希望佛教弘扬光大之意。

点灯节，10月，缅历7月月圆日。传说佛祖在雨季时到天庭守戒诵经3个月，到缅历7月月圆日重返人间，凡间张灯结彩迎佛祖归来。

敬老节，10月，缅历7月。传说众僧侣在雨季守戒3个月后跪请佛祖训示，后人效法，在此期间举行敬老活动。

献袈裟节，10月中下旬至11月中下旬，缅历7月月圆至8月月圆期间。善男信女要向僧侣敬献袈裟，在8月月圆日点灯迎神，举办各种娱乐活动。此日又称“光明节”。

缅甸政府部门实行每周五天工作制，周六和周日为公休日。



## 2. 缅甸对外资的吸引力有多大？

### 2.1 缅甸近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

从投资环境吸引力的角度，缅甸的竞争优势主要体现在以下几方面：一是国内政局相对稳定；二是具有丰富的自然资源和文化遗产；三是地理位置优越，毗邻中国、印度、东盟三大人口密集的新兴市场，是连通东亚和东南亚的重要通道，市场潜力大；四是劳动力资源丰富且成本相对较低；五是在欧盟和美国相继对其解除制裁后，缅甸作为最不发达国家，目前仍享有欧盟、美国等发达国家给予的普惠制（GSP）待遇；六是基础设施等传统产业以及电子商务、移动支付等新业态均有较大发展空间，新冠肺炎疫情使缅甸发展线上经济的意愿更为迫切，已可通过网上银行和手机银行办理税收缴纳业务；七是近年来政府吸引外资的意愿和对外开放力度不断增强，缅甸新《投资法》、《投资细则》和《公司法》等系列法律的颁布实施使外商投资环境逐步改善。

据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，缅甸在190个经济体中排名第165位，位列营商环境改善成绩突出的20个国家之一，其中开办企业从第152名上升至第70名。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】近5年来，缅甸经济维持较高增速，除2016/2017财年外，GDP增长率均保持在6%以上。按现行价格计算的缅甸GDP总量和人均GDP等统计数据如下表所示：

表2-1：近年来缅甸宏观经济数据

财年	经济总量（亿美元）	GDP增长率（%）	人均GDP（美元）	人均GDP增长率（%）
2014/15	656（652,619亿缅甸币）	8.0	1275	6.3
2015/16	597（727,140亿缅甸币）	7.0	1151	6.1
2016/17	632（797,601亿缅甸币）	5.9	1210	4.9
2017/18	667（904,509亿缅甸币）	6.8	1267	5.8
2018/19过渡财年	237（325,228亿缅甸币）	6.5	1254	-

注：自2018/2019财年起，缅甸将财年由原来的4月至次年3月，调整为10月至次年9月，为适应此变化，缅甸将2018年4月至9月作为2018年过渡财年。

资料来源：《2019年缅甸年鉴》、IMF统计数据

【GDP构成】根据《2019年缅甸年鉴》，2017/2018财年，缅甸投资、消费、出口与GDP的比值分别为67.8%、32.8%、20.5%，第一、二、三产业占比分别为23.3%、36.3%、40.4%。2018年过渡财年（2018年4月-9月），第一、二、三产业占比分别为20.5%、35.1%、44.4%。

【预算收支及赤字】根据缅甸2019/2020财年公民预算法案，2019/2020财年缅甸财政预算支出为31.92万亿缅元，预算收入为25.20万亿缅元，预算赤字为6.72万亿缅元，赤字率约为5.65%。预算收入中，国有企业、国有银行和央行收入占50%，税收收入占32%，外国援助和贷款占13%，国有企业上缴占5%。预估2019/2020财年税收收入7.63万亿缅元，约占GDP的6.7%。

【通货膨胀】根据《2019年缅甸年鉴》，缅甸2017/2018、2018年过渡财年居民消费物价指数（CPI）同比增长4.03%和7.1%。IMF统计数据 displays，2018/2019财年缅甸消费者价格指数同比增长8.6%。2020年1月，缅甸通胀率为7.09%。

【失业率】根据《2019年缅甸年鉴》，2018年1季度缅甸劳动力调查结果显示，全国共有劳动适龄人口3656万，其中男性1669万，女性1987万；劳动力2268万，其中男性1282万，女性986万；劳动参与率为62%，其中男性为76.8%，女性为49.6%；总体失业率为1%，其中男性为0.9%，女性为1.2%。

【新冠肺炎疫情经济影响】GDP增长率：国际货币基金组织（IMF）在2020年4月的《世界经济展望》中预测，2020年全球仅10%的国家预期可实现经济增长，缅甸是其中之一。尽管如此，缅甸经济增速将大为放缓。IMF将缅甸2020年经济增长预期从6.4%下调至1.8%。这是缅甸军政府自2011年将权力移交给登盛准民选政府以来的最低增长率。

通货膨胀率：缅甸2020年1季度各月通货膨胀率分别为：1月为9.06%、2月为9.20%和3月为9.10%，包括大米、粮油、肉、鱼、蔬菜等在内的食品价格有所下降，但是黄金、烟和衣服等非食品类货物价格上涨。

失业率：缅甸2020年1季度失业率尚未出炉，但新冠肺炎疫情蔓延导致欧美品牌大规模取消订单，致使缅甸劳动密集型产业失业率攀升。

进出口方面：缅甸商务部数据显示，本财年前7个月（2019年10月至2020年4月），缅甸对外贸易总额达226亿美元，较上财年同期增长11%。新冠肺炎疫情对缅甸上半年外贸的影响主要体现在边境贸易方面，由于中缅、缅泰边贸口岸出台一系列疫情防控措施，致使通关效率降低，边贸受阻，前7个月缅甸边境贸易增长率仅为5.5%，低于海上贸易13.6%和总贸

易额11%的增长率。

外资方面：2020年1季度缅甸实际流入外资5亿美元，低于去年同期的8亿美元。

【债务余额】根据《2019年缅甸年鉴》，截至2018年过渡财年末（2018年9月），缅甸政府内债余额22.29亿缅币，其中短期内债16.94万亿缅币，长期内债5.35亿缅币；外债余额98亿美元，绝大部分为长期债务。另据国际货币基金组织统计，截至2018年过渡财年末，缅甸全部公共债务（包括内债和外债）约占GDP的38.5%，全部外债（包括公共外债和政府担保的外债以及私主体外债）约占GDP的28.4%。其中，截至2018年6月，缅甸公共外债及政府担保的外债余额约为99.43亿美元，其中多边组织债务占18.1%，双边债务占81.6%（对中国的债务占38.7%，对日本的债务占24.3%），商业债务占0.4%。2020年4月IMF报告显示，2019年9月末，缅甸外债余额180亿美元，约占GDP的26.3%。目前，IMF等国际组织未对缅甸举借外债规模作出限制。

【外汇储备】根据国际货币基金组织公布的数据，截至2018/2019财年末，缅甸外汇储备约56.67亿美元，约为3.6个月的预期进口额。另据《2019年缅甸年鉴》数据，截至2018年12月末，缅甸外汇储备8.7万亿缅币，其中黄金0.46万亿缅币，外币8.27万亿缅币。

【缅甸主权债务等级】目前，穆迪、标普、惠誉等金融机构未对缅甸进行主权债务等级评级。

### 2.1.3 重点/特色产业

缅甸重点/特色产业的基本情况如下：

【农业】农业是缅甸国民经济基础，也是民盟政府优先发展的重要产业之一。目前，缅甸乡村人口约占总人口的70%，其中大多以农业和畜牧业维生。缅甸的主要农作物包括水稻、小麦、玉米、豆类等常规作物，和橡胶、甘蔗、棉花、棕榈等工业用作物。近年来，豆类已超过大米成为缅甸出口创汇的最主要农产品，2018年过渡财年，缅甸农产品出口额为5.34亿美元，其中豆类出口额2.8亿美元，占到农产品出口额的一半以上，大米出口额紧随其次，约1.64亿美元。

【加工制造业】近年来，随着欧盟及美国相继对缅甸解除经济制裁，缅甸劳动力资源丰富且成本较低的优势不断凸显，加之欧美给予缅甸的普惠制待遇，以纺织制衣业为代表的劳动密集型加工制造业在缅甸蓬勃发展，2018年过渡财年，缅甸纺织品出口额达22.25亿美元，占缅甸同期出口总额的25.2%，出口额位居首位。

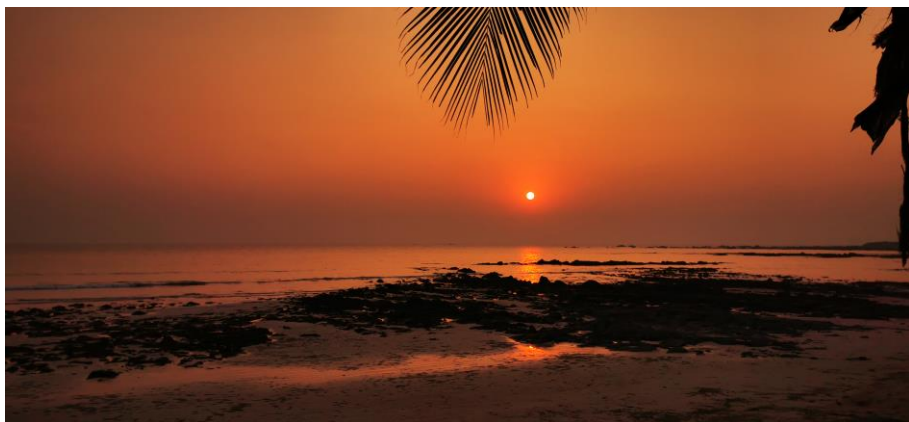


中资在缅纺织制衣厂

【能源】截至2018年过渡财年末，外国企业在缅甸石油和天然气领域投资留存项目88个，投资额185.45亿美元，占外商在缅甸投资的29.2%。据缅甸商务部统计，2018年过渡财年，缅甸天然气出口额11.7亿美金，约占缅甸出口总额的13.2%。中国石油（CNPC）、北方石油（NORTH PETRO）以及泰国的（PTTEPI）、韩国的大宇（DAEWOO）、法国的道达尔（TOTAL）、越南石油（PETRO VIETNAM）等公司都已与缅甸签署油气勘探开发区块协议。

【交通通讯业】近年来，缅甸交通通讯业发展较快，2018年过渡财年，缅甸交通通讯业吸引外资3.14亿美元，吸引外资额仅次于制造业，排名第二。其中，通信业发展态势尤为迅猛。2018年，越南军队电信集团通过与缅甸当地企业合资，进军缅甸电信市场，成为继MPT、Ooredoo和Telenor之后缅甸第四家电信运营商。缅甸通信业实现从2G到4G的跳跃式发展后，继续保持高市场化、高竞争度的蓬勃发展态势。

【旅游业】缅甸风景优美，名胜古迹多。主要景点有世界闻名的仰光大金塔、文化古都曼德勒、万塔之城蒲甘、茵莱湖水上村庄以及额布里海滩等。政府大力发展旅游业，积极吸引外资，建设旅游设施。较著名的饭店有：仰光的喜多娜酒店、茵雅湖酒店、香格里拉—苏雷酒店；内比都的地平线酒店、凯宾斯基酒店、希尔顿酒店；曼德勒的喜多娜饭店、曼德勒山酒店；蒲甘的丹岱饭店、蒲甘饭店等。缅甸政府将旅游业作为促进经济增长的重点产业，积极采取措施改善旅游基础设施、放开落地签。根据缅甸酒店和旅游部统计数据，2018年过渡财年赴缅国际游客达159.45万人次，自仰光、曼德勒、内比都国际机场入境的中国游客为57.7万人次。据缅甸投资与公司管理局数据，截至2018过渡财年末，缅甸在酒店旅游业的外商投资存量为26.38亿美元。2019年缅甸游客人数增长迅猛，达436万人次，同比增长22%。



缅甸额不理海滩



曼德勒皇宫

【缅甸大型企业】缅甸大型国有企业主要有缅甸第一矿业公司、第二矿业公司、缅甸油气公司、缅甸珠宝公司等，私营大型企业主要有FMI、亚洲世界、钻石星、瑞丹伦等。

【其他产业】受经济及科技发展水平所限，缅甸钢铁、化工、汽车、工程机械、船舶和海洋工程等产业发展滞后，尚未实现规模化发展。

【并购项目】2020年5月，蚂蚁金融服务集团与缅甸移动金融服务商Wave Money达成战略合作，用技术和经验助力Wave Money为当地消费



者和小微商家提供更便捷、安全的移动支付和数字金融服务，推动普惠金融在缅发展。

【新冠肺炎疫情对当地重点和特色产业造成的损失和影响】

（1）农业。农业约占缅甸国内生产总值的20%，是缅甸重要的出口创汇产业。受疫情影响，缅甸农资进口和农产品出口受阻，边境上香蕉等易腐水果因运输不畅而烂在地里，日均损失超千万人民币。由于农产品出口不畅，农民回款困难，缺乏资金投入下一季种植。

（2）制造业。以纺织制衣业为代表的劳动密集型加工制造业是缅甸另一大支柱产业，为当地创造超50万就业岗位。受新冠肺炎疫情蔓延导致的全球经济疲软、订单取消等影响，截至2020年4月28日，缅甸共有175家工厂倒闭，超6万人失业。2020年3月，缅甸采购经理人指数降至45.3，为2015年12月开始调查以来的最低水平，表明产出、新订单和库存均出现下滑，供应商交货时间也是有记录以来最长的。数据表明，缅甸制造业经营状况出现明显恶化，在2月陷入停滞，结束了长达15个月的持续改善。3月，缅甸制造商接到的新订单数量在连续16个月增长后急剧下降。

（3）旅游和酒店业。受新冠肺炎疫情影响，2020年1月下旬以来，缅甸旅游业被取消的订单多达80万美元。缅甸酒店、餐馆、运输服务和度假区业务减少，仰光部分主接中国客户的酒店入住率已有80%骤降，入住率不足10%；由于旅游业直接或间接占缅甸国内生产总值的6.8%，占总就业人数的5.9%，游客的减少导致相关行业大规模裁员，最终给私人消费造成压力。

（4）基建行业。新冠肺炎疫情导致缅甸建筑行业增速下降30%。部分项目因进口建筑材料短缺或现金流问题暂停施工。建筑商为避免工人感染新冠肺炎，不得不为工人提供专门的通勤保障以及防疫物资，进一步提高了施工成本。若疫情恶化或持续时间超出预期，会有更多建筑项目面临停工。

（5）通信业。疫情对缅甸电信行业的影响主要体现在两方面，一是大量原材料无法从国外进口，二是关键技术人员因禁航、隔离等原因无法及时到岗，导致在建工程进度放缓。

#### 2.1.4 发展规划

【经济发展纲领】民盟政府2016年4月上台执政后，于7月份发布了经济发展纲领，但较为笼统，内容包括如下三部分：

总体目标：缅甸经济政策的目标之一是以人民为核心，实现惠及全体人民的可持续发展。目标之二是以经济发展支持民族和解，保护自然资源，制定一部适合所有省邦的经济发展纲领。

任务：（1）经济政策必须有利于实现民族和解并建立一个团结的联

邦民主国家。(2)要为各省邦实现共同发展创造良好经济条件。(3)要为青年人才的培养创造条件。(4)要鼓励全民参与建设,并通过努力和创新,长期享受发展成果。

经济政策:(1)建立透明的、良好的公共财政管理制度,拓展财政收入来源。(2)改善国有企业经营状况,对于可以转型的企业要实现私有化;要发展中小企业以促进就业和经济发展。(3)要加强能力建设,加强对职业技术人才的培养,以人才推动经济现代化。(4)要优先发展电力、能源、港口等基础设施建设,要建立电子化身份证系统、数字政府及电子政务系统。(5)要在短期内优先为国内民众及从国外归来的缅甸公民创造就业机会。(6)要实现农业和工业的协调发展,以推动国家的全面发展,保证粮食安全并促进出口;要实现农业产业化发展。(7)要制定专门政策,建立许可证制度。加强法制建设,使民众能根据市场经济法律法规自由地发展产业,并促进外国投资。(8)要制定金融政策,稳定金融秩序,为家庭、农民和企业的长期发展提供支持。(9)在城市建设中要注重环境保护,要提高公共服务水平,开发更多的公共活动场所,加强对文化遗产的维护。(10)要建立高效合理的税收制度,增加财政收入;要通过立法保障民众的权益和物权。(11)要制定知识产权保护法,以提高创新能力和科技发展水平。(12)要在经济建设过程中密切关注东盟及东盟以外地区的发展变化,保证以长远的眼光发展经济。

【缅甸2018-2030可持续发展规划】缅甸于2018年公布《2018-2030可持续发展规划》(MSDP),该规划包含5大目标、28大战略和238个行动计划,规划制定与缅甸联盟的12点经济政策相衔接,同时也与东盟经济共同体发展目标和联合国的可持续发展目标保持一致。其中5大目标为:

(1)国内和平、民族和解、国家安全和良好治理;(2)经济稳定和加强宏观调控;(3)创造就业和以私营部门为主导的经济增长;(4)人力资源开发与社会发展;(5)自然资源 and 环境保护等。重点战略包括:有效管理汇率和实现收支平衡,降低通货膨胀,保持币值稳定,完善税收系统,加强公共财政管理;改善营商环境,加强平等地获得终身高质量教育的权利,改善医疗系统,保障供水和污水处理,提供易得稳定的能源保障,对资源依赖性产业加强可持续管理等。重点发展的产业包括农业、电力、交通基础设施、金融、教育、医疗、水处理等,重点发展的地区包括仰光、曼德勒等各省邦。详见网址:

[themimu.info/sites/themimu.info/files/documents/Core\\_Doc\\_Myanmar\\_Sustainable\\_Development\\_Plan\\_2018\\_-\\_2030\\_Aug2018.pdf](http://themimu.info/sites/themimu.info/files/documents/Core_Doc_Myanmar_Sustainable_Development_Plan_2018_-_2030_Aug2018.pdf)

【缅甸新冠肺炎疫情下经济救援计划(CERP)】2020年4月27日,缅甸政府发布《新冠肺炎疫情下经济救援计划》(CERP),计划包括7大目标,10个战略,36个行动计划和76项具体行动。其中7大目标为:通

过货币刺激政策改善宏观经济环境；通过改善投资、外贸和银行服务缓解对私营企业的影响；缓解疫情对劳动者的影响；减轻疫情对家庭的影响；促进创新产品和电子商务平台发展；改善医疗卫生体系；增加疫情应对资金和应急基金。详见网址：

[www.moi.gov.mm/moi:eng/?q=news/28/04/2020/id-21511](http://www.moi.gov.mm/moi:eng/?q=news/28/04/2020/id-21511)

## 2.2 缅甸国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

据麦肯锡全球机构报告预测，到2030年缅甸中等收入消费群体将达到1900万人，销售市场将达到1000亿美元。

### 2.2.2 生活支出

根据《2019年缅甸年鉴》数据，2017/18财年，缅甸总消费额达64.45亿缅币，人均消费120.73万缅币，约合791美元。

缅甸中央统计局数据显示，2018年缅甸储蓄率为28.7%，较2017年的26.7%略有上升。

### 2.2.3 物价水平

2020年5月，当地超市供应的大米平均价格1500缅币/公斤，约合人民币7.5元/公斤；猪肉10000缅币/公斤，约合人民币50元/公斤；食用花生油价格约3000缅币/公斤，约合人民币15元/公斤；鸡蛋价格一般为170缅币/1个，约合人民币0.85元/个。

新冠肺炎疫情期间，当地主要生活品，如米、肉、蛋、蔬菜水果等物价整体平稳，波动不大。缅甸出现确诊病例后，各大超市曾出现短暂抢购，缅甸政府及时出台措施稳定人心、超市对生活必需品进行了限购并加紧补货，采购秩序很快恢复如常，除部分非必须进口产品外，物资供应充足。

## 2.3 缅甸的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

近年来，缅甸陆路交通有所改善，据缅甸建设部高速公路局公布的相关数据显示，截至2018过渡财年末，缅甸公路总里程为4.19万公里，其中沥青路2.59万公里，碎石路3011公里，土路4491公里，货运量为113.9万吨。

缅甸与中国、老挝、泰国、印度、孟加拉国接壤。连接中国与缅甸的



公路主要有滕密公路。滕密公路缅甸段起点为云南腾冲与缅甸接壤的中缅南四号界桩，终点是缅甸北部重镇密支那，公路全部由中国援建。印度政府也将提供5亿美元经济援助，部分援款将用于修建连接印度、缅甸和泰国的三边公路，从印缅边境德木口岸途径曼德勒、内比都、抵达缅泰边境的妙瓦底口岸，公路全长约3200公里，预计将于2021年4月完工。

### 2.3.2 铁路

缅甸铁路基础设施较差，路网陈旧，主要线路有仰光—曼德勒、仰光—勃固、仰光—毛淡棉，仰光—卑谬、曼德勒—密支那等。据缅甸交通与通讯部铁路局公布的数据显示，截至2018过渡财年末，缅甸铁路全长6112.29公里，多为窄轨，有960个站点。拥有客车厢990节、货车厢1847节。2018过渡财年客运量为2116万人次，货运量为9.44万吨，客运收入高于货运收入。

与周边国家互联互通方面，缅甸正规划推动中缅、缅泰、缅印互联互通项目，其中中缅铁路项目近期计划建设木姐—曼德勒段，目前已完成可行性研究，远期计划从中国瑞丽延伸至缅甸皎漂。

缅甸仰光有环城铁路，全长约45.9公里，连接缅甸市区与城郊，全程耗时约3小时。目前尚无城市地铁。



仰光国际机场

### 2.3.3 空运

主要航空公司有缅甸航空公司、缅甸国际航空公司、曼德勒航空公司、仰光航空公司、甘波扎航空公司、蒲甘航空公司、亚洲之翼航空公司、金色缅甸航空公司等。缅甸全国有国际机场3个，国内机场31个，主要机场有仰光机场、曼德勒机场、内比都机场、黑河机场、蒲甘机场、丹兑机场等。仰光、内比都和曼德勒机场为国际机场。截至2018年底，缅甸已与20多个国家和地区建立了直达航线，主要国际航线可达曼谷、清迈、北京、昆明、广州、南宁、成都、西安、杭州、重庆、香港、台北、新加坡、吉隆坡、达卡、金边、河内、胡志明、加尔各答、达卡、首尔、多哈等城市。

2020年初，中国前往缅甸的主要航线有：中国国际航空公司的北京—仰光、成都—昆明—仰光航线，东方航空公司的昆明—仰光、昆明—曼德勒、昆明—南宁—仰光、北京—昆明—内比都、呼和浩特—昆明—仰光航线，南方航空公司的广州—仰光、深圳—仰光航线，四川航空的成都—仰光，西安—仰光，杭州—仰光，昆明—曼德勒，西安—曼德勒，重庆—曼德勒航线。疫情期间，除国航仰光—北京（郑州）、东航仰光—上海、南航仰光—广州、缅甸国际航空仰光—广州航线仍保持运营外，其他航线暂停营运。

缅甸国内大城市和主要旅游景点均已通航。



仰光港

### 2.3.4 水运

缅甸主要港口有仰光港、勃生港和毛淡棉港，其中仰光港是缅甸最大

的海港。缅甸交通与通讯部数据显示，内河航道约14842.6公里，仰光港口包括仰光港和迪洛瓦港。2018年过渡财年，缅甸港口总吞吐量为898.3万吨；水路运输旅客达498.7万人次。

### 2.3.5 通信

缅甸交通与通讯部公布的数据显示，缅甸全国共有1388个邮局。电话交换台中442个为自动交换台，6个为人工接线台；缅甸共网络用户4027.17万，移动电话用户3998.87万。在国际通讯方面，缅甸不仅开通了国际卫星电话，而且可以通过亚欧海底光缆2万条线路与33个国家和地区直接连通，并能通过这些国家和地区同世界其他国家和地区进行通话。

目前，中国移动和联通GSM电话可在缅甸使用。

### 2.3.6 电力

据《2019年缅甸年鉴》统计，截至2018年过渡财年末，缅甸全国电力总装机容量为5651兆瓦，比2017/2018财年末新增9兆瓦，其中水电3259兆瓦，占57.7%，天然气电1779兆瓦，占33.3%，火电496兆瓦，占7.3%，柴油发电117兆瓦，占1.6%。2018年过渡财年缅甸总发电量为111.29亿千瓦时，总消耗电量为94.73亿千瓦时。据缅甸电力能源部统计，2019年12月缅甸实现全国50%家庭供电。



小其培电站

随着经济发展，缅甸用电需求逐年增大。目前，工业用电仍有较大缺口，在用电高峰期难以得到保障，停电状况依然普遍。但随着越来越多的电站项目建成投产以及输电线路的完善，工业、居民用电将状况预期将逐渐得到改善。目前，中缅电力联网项目正在紧密磋商中。

### 2.3.7 基础设施发展规划

【主要负责部门】缅甸计划与财政部负责总体规划及预算安排工作，各业务主管部门负责该领域内基础设施建设具体项目，如农业、畜牧与灌溉部负责水利灌溉项目，交通与通讯部负责铁路及通信设施建设项目，建设部负责道路桥梁建设项目，电力与能源部负责电力建设等。

【铁路建设】2017年4月，缅甸交通与通讯部提出，将优先对现有铁路中的五段铁路进行升级改造，这五段铁路分别为：全长385英里的仰光—曼德勒铁路、340英里的曼德勒—密支那铁路、176英里的仰光—毛淡棉铁路、160英里的仰光—卑谬铁路，以及仰光环城铁路。

2020年4月，缅甸政府与日本国际协力机构（JICA）就借款406亿日元用于仰光曼德勒铁路改善一期项目达成共识，项目将对仰光到东吁的现有铁路及相关设施进行现代化改造，以提高铁路运输能力，项目预计将于2023年完工。

【电力建设】缅甸于2014年制定了《国家电力发展规划》（National Electricity Project），近期拟通过使用太阳能发电板等方式实现离网电源初步供电，远期通过增加发电量，新建输变电线路，优化配网等方式，最终在2030年实现电力全覆盖。受限于环保要求、居民意愿、发电成本等因素，电力建设项目进展较为缓慢。

【资金情况及外国投资者参与模式】由于缅甸财政资金短缺，融资手段有限，自有资金难以支持大型基础设施建设项目建设，因此项目资金主要来源于外国政府援助、双边或国际金融机构优惠贷款或者当地及外资投资等。外国投资者或工程承包企业主要以BOT（Thaketa燃气电站项目）、EPC+F（仰光国际机场）等方式参与缅甸电站、道路和机场等基础设施建设。

## 2.4 缅甸的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

缅甸作为东盟成员国，已加入东盟自贸区、中国—东盟自贸区、韩国—东盟自贸区、日本—东盟自贸区、印度—东盟自贸区等。同时，享受美国、欧盟等给予的贸易普惠制（GSP）待遇。在过去几十年里，缅甸对外

贸易主要用美元、英镑、瑞士法郎、日元以及欧元进行结算。2019年1月30日，缅甸中央银行发布2019年第4号令，批准将人民币和日元纳入其合法的国际化结算货币。

【贸易额】缅甸商务部数据显示，2018-2019财年，缅甸外贸总量达351.47亿美元，其中，出口额为170.6亿美元，进口额为180.87亿美元。

表2-2：近几年缅甸进出口总额

(单位：亿美元)

财年	2015/16	2016/17	2017/18	2018过渡 财年	2018/2019
进出口总额	277.14	292.09	335.37	186.79	351.47

资料来源：缅甸商务部

【贸易伙伴】缅甸主要与东盟成员国、东亚国家、部分欧洲国家和非洲国家开展贸易，与邻国的贸易占缅甸外贸总额的90%。缅甸中央统计局最新数据显示，中国为缅甸第一大贸易伙伴。位居前5位的贸易伙伴依次为中国、泰国、新加坡、日本和印度。

表2-3：近几年缅甸主要贸易伙伴

(单位：百万美元)

国家	财年	进口额	出口额	进出口总额
中国	2014/15	5019.97	4673.87	9693.84
	2015/16	6395.43	4596.61	10992.04
	2016/17	5750.00	5006.12	10756.12
	2017/18	5699.35	6086.78	11786.13
	2018/19	6330.06	5063.54	11393.60
泰国	2014/15	1678.96	4028.69	5707.65
	2015/16	1972.82	2893.18	4866.00
	2016/17	2073.40	2204.35	4277.75
	2017/18	2846.06	2228.64	5074.71
	2018/19	2187.60	3277.57	5465.17
新加坡	2014/15	4137.37	758.80	4896.17
	2015/16	2970.90	725.43	3696.33
	2016/17	2494.32	472.76	2967.08
	2017/18	753.49	3084.63	3838.13
	2018/19	3162.51	344.74	3507.25
日本	2014/15	1749.38	556.23	2305.61



	2015/16	1452.22	393.75	1845.97
	2016/17	1247.53	784.26	2031.79
	2017/18	956.03	965.87	1921.90
	2018/19	480.57	1415.71	1896.28
印度	2014/15	594.96	745.80	1340.76
	2015/16	807.35	904.16	1711.51
	2016/17	999.38	943.48	1942.86
	2017/18	607.25	860.94	1468.20
	2018/19	761.22	682.78	1444.00

资料来源：缅甸商务部

【与东盟贸易】2018/2019财年，缅甸与东盟各贸易伙伴国的贸易总额达120.74亿美元，其中缅甸出口额为43.4亿美元，进口额为77.34亿美元，占缅甸全财年进出口总额的34.4%。

【商品结构】缅甸主要出口农产品、畜牧产品、林产品、矿产、海产品、制成品等，包括天然气、大米、玉米、各种豆类、橡胶、木材、珍珠、宝石等商品；主要进口生产资料、工业原料、消费品，诸如日用消费品、电子设备、汽车和汽车配件，以及中间产品等。

## 2.4.2 辐射市场

缅甸辐射市场主要为东盟国家，近年来，缅甸与中国、泰国、新加坡、马来西亚、印度尼西亚、越南等国经贸合作稳步发展，与韩国、日本、印度在投资贸易领域的合作逐步扩大。2012年下半年至今，欧洲国家如英国、德国等也陆续进入缅甸市场，寻求合作机会。

缅甸通过木姐、雷基、甘拜地、清水河、景栋、德穆、里德、实兑、孟都、大其力、妙瓦迪、高当、丹老、提基、茂当和眉色等16个边境贸易点，主要与中国、印度、孟加拉国和泰国等邻国开展边境贸易。坐落在中缅边境的木姐口岸是缅甸最大的边境贸易点。

缅甸已重新获得美国的普惠制（GSP）待遇，有5000多种产品可以免税进入美国市场。

缅甸还是欧盟提供关税优惠的受惠国。根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，新增缅甸为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，欧盟对自缅甸等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。欧盟给予缅甸的关税普惠制待遇从2013年7月19日起开始生效。除武器外，缅甸其他商品可向欧盟国家出口，并享受普惠制（GSP）待遇。2020年2月，欧盟发布《欧盟加强与三个EBA国家合作：



孟加拉国、柬埔寨和缅甸》报告，表示将继续在“除武器外一切”（EBA）贸易优惠待遇下与缅甸等国保持接触。欧盟对缅甸的关注集中在遵守人权公约和劳工权利方面，特别对若开邦及其他地方严重暴行和侵犯人权行为表达了关切。欧盟委员会将持续对缅甸的情况进行评估，并决定下一步措施。如果对话未能产生足够效果，欧盟仍将启动撤销普惠制程序作为最后手段。

目前，缅甸尚未单独与其他国家签署自由贸易协定。

缅甸位于中南半岛西部。东北与中国毗邻，西北与印度、孟加拉国相接，东南与老挝、泰国交界，西南濒临孟加拉湾和安达曼海。1948年，缅甸自取得国家独立以来，一直存在着多股少数民族地方武装。缅甸北部长期以来民地武组织的存在以及战事更迭导致缅甸和平进程进展缓慢，缅甸在实现民族和解与全国和平之前综合国力和经济辐射能力会受到国家安全因素限制。

### 2.4.3 吸引外资

根据缅甸投资和对外经济关系部下属的投资和公司管理局统计，截至2020年4月，缅甸累计吸引外资851.67亿美元，吸引外资的领域主要为油气、电力、制造和交通与通讯业等。

表2-4：外商投资情况（截至2020年4月30日）

排序	行业名称	项目数（个）	批准外资金额（亿美元）	占比（%）
1	石油天然气	154	227.73	26.74
2	电力	27	222.04	26.07
3	制造业	1282	120.56	14.16
4	制造业	62	111.20	13.06
5	房地产	63	63.63	7.47
6	酒店旅游业	85	31.51	3.70
7	矿业	71	29.05	3.41
8	畜牧及渔业	70	7.89	0.93
9	农业	35	4.27	0.50
10	工业园区	7	3.27	0.38
11	建筑业	2	0.38	0.04
12	其他行业	141	30.14	3.54
	总 额	1999	851.67	100.00

资料来源：缅甸投资与对外经济关系部

据缅甸方统计，截至2020年4月底，共有51个国家和地区在缅甸12个领域投资1999个项目，总投资额851.67亿美元。前五位累计直接投资来源地分别为：新加坡（230.13亿美元）、中国（212.89亿美元）、泰国（113.75亿美元）、中国香港（96.67亿美元）和英国（49.04亿美元）。

另据联合国贸发会议公布的《2020年世界投资报告》，2019年缅甸吸收外国直接投资27.7亿美元，截至2019年底，吸收外国直接投资341.3亿美元。

#### 2.4.4 国际援助

【常规援助】通过加强与国际社会的合作，缅甸吸引了大量国际援助，主要形式包括无偿援助项目和技术援助项目。这些国际援助主要来自外国政府、国际金融机构和国际组织。

据缅甸国际发展合作政府网站数据，除中国外，2011年1月至2020年4月底，缅甸接受88个外国政府或机构提供的1770个无偿援助项目和技术援助项目，总金额155.3亿美元，已拨付79.6亿美元。其中已经完成的项目总金额49亿美元；正在进行的项目总金额86亿美元；储备或立项项目15亿美元。

根据捐赠人划分，日本的援助金额排在首位，总金额62亿美元；其次是亚洲开发银行，总金额13亿美元；第三是世界银行，共总金额13亿美元；第四是英国，总金额8.68亿美元；第五是美国，总金额7.84亿美元；第六是欧盟，总金额6.94亿美元；第七是世界粮食组织，总金额6.77亿美元；第八是韩国，总金额5.43亿美元；第九是德国，总金额5.04亿美元，第十是瑞典，总金额2.08亿美元。

根据接受援助领域划分，缅甸社会基础设施和服务领域29亿美元，交通和仓储领域18亿美元，能源生产和供应领域17亿美元，政府和社群领域15亿美元，农业领域9.85亿美元，基本医疗领域9.70亿美元，其他综合部门8.92亿美元，供水和公共卫生7.44亿美元，卫生领域4.54亿美元，止战、和平与和解领域4.23亿美元。

根据接受援助的政府部门划分，缅甸计划、财政与工业部47亿美元，农业、畜牧和灌溉部34亿美元，卫生体育部16亿美元，交通通信部15亿美元，电力能源部14亿美元，教育部11.5亿美元。

2019年，除中国外，缅甸共收到28个机构的援助承诺2.78亿美元，其中在执行2.76亿美元，执行完毕22万美元，共涉及185个项目。根据捐赠来源划分，瑞典6000万美元，加拿大4090万美元，德国3520万美元，挪威3250万美元，日本1680万美元，联合国儿童基金会1670万美元，美国1310万美元，德国1070万美元，瑞士1040万美元。根据接受援助领域划分，基本医疗领域7370万美元，政府和社群领域4430万美元，止战、和

平与和解领域1900万美元，其他综合领域1770万美元，能源生产与供应领域1430万美元，农业领域1220万美元，环境保护1070万美元。2019年，各援助方在缅实际支出（含此前跨年执行项目）2.95亿美元。

【防疫援助】2020年新冠肺炎疫情爆发以来，多个国际机构和外国政府通过提供贷款、物资、设备、技术等形式，支持缅甸开展疫情防控工作。

中国：中国政府第一批援助的医疗物资2016个病毒核酸检测试剂盒于2020年3月17日移交缅方。中国政府第二批援助的医疗物资于3月26日移交缅方，包括5000套医用防护服、5000个医用N95口罩和20万个防护口罩，共计2.45吨。中国政府派遣的抗疫医疗专家组4月8日抵达缅甸，随机携带并赠送缅甸价值434万元的抗疫物资，包括全自动核酸提取仪、荧光定量PCR仪、EP管离心机、检测试剂等一批实验室核酸检测仪器设备、试剂和耗材，以及医用N95口罩等。专家组分赴仰光和曼德勒，深入两地医院、实验室等40余处开展专题培训和技术指导60余场，与缅甸医疗机构和专家开展经验分享与交流，介绍中国抗疫经验，结合缅方防疫措施和诊疗流程，对缅方病例筛查、传染病防控、病例管理、临床诊疗、社区健康管理和实验室工作等提供指导与咨询。4月22日和28日，中方援助的30台呼吸机分两批移交缅方。中国军方医疗专家组4月24日抵达缅甸，走访考察了缅方医院、隔离点和实验室，与缅军医疗专家开展了多种形式的疫情防控学术交流，援建缅军新冠病毒检测实验室，并于5月4日向缅甸军队捐赠防疫设备及检测试剂。此外，中国国内机构、在缅甸中资机构也纷纷捐款捐物，据不完全统计，截至5月5日共捐赠现金3.67亿缅币，124万个普通医用口罩，181.7万个医用外科口罩，21.5万个N95口罩，4330套防护服，8.3万副医用手套，12.5万个隔离面罩，1.34万个护目镜，1863个测温仪，7套成像测温设备，2.98万份检测试剂，6200份快检试剂，35台呼吸机，以及救护车、空调、风扇、床垫、移动厕所等防疫用物资。

欧盟：向缅甸因新冠肺炎疫情而失业的制衣工厂工人提供总额500万欧元的生活补助和技能培训。

亚洲开发银行：提供200万美元资金协助柬埔寨、中国、老挝、缅甸、泰国、越南开展新型冠状病毒肺炎疫情防控工作。

世界银行：批准向缅甸新冠疫情应急响应项目提供5000万美元贷款。该项目侧重于在选定的医院扩大重症监护病房（ICU），同时加强卫生工作人员和官员的能力建设，以及在全国开展社区参与活动。该项目覆盖全国8所中央级别医院、43所区级和省邦级医院，将通过分阶段方式实施，重点从人口密集地区、人员流动频繁等高危地区入手。

世卫组织（WHO）：通过泰国武装部队医学研究院（AFRIMS）向缅甸提供了检测新冠病毒肺炎的实验室设备。

日本：日本国家全球卫生暨医学中心（NCGM）和日本顺天堂大学通

过国际协力机构（JICA）向缅甸捐赠了新冠病毒检测实验室设备和价值500万美元的检测试剂。

新加坡：向缅甸捐赠了3000份新冠病毒检测试剂和2台聚合酶链反应（PCR）设备，以及化验室所需的物资。

#### 2.4.5 中缅经贸

【中缅双边经贸协定】2001年12月12日，中缅双方签署《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于鼓励促进和保护投资协定》，协定对给予彼此国家投资者最惠国待遇、国民待遇及例外、征收、损害及损失补偿等内容作出了明确规定。此外，缅甸还作为东盟成员国，享有中国—东盟自贸区协定框架下的权利和义务。中缅尚未签署产能合作协议和基础设施合作协议。

2020年1月18日，中国国家主席习近平对缅甸进行国事访问期间，中缅双方签署并交换了《中华人民共和国商务部与缅甸联邦共和国商务部关于成立中缅贸易畅通工作组的谅解备忘录》明确工作组主要职责包括协调解决推进两国贸易畅通中的突出困难和问题，拓展双边贸易规模，支持互相开展贸易促进活动，及时磋商双边贸易领域重点关注、妥善处理贸易摩擦等。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年中缅双边贸易额达187亿美元，同比增长22.8%，其中中国对缅甸出口123.1亿美元，从缅甸进口63.9亿美元，同比分别增长16.7%和36.4%。中国对缅甸主要出口成套设备和机电产品、纺织品、摩托车配件和化工产品等，从缅甸主要进口农产品和矿产品等。中国为缅甸第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源地。

表2-5：近年来中缅双边贸易情况

（单位：亿美元）

年份	贸易总额	同比（%）	从缅进口	同比（%）	对缅出口	同比（%）
2015	152.8	-38.8	56.2	-64.0	96.5	3.1
2016	122.8	-18.6	41.0	-24.8	81.9	-15.2
2017	135.4	10.2	45.3	10.5	90.1	10.0
2018	152.4	13.1	46.9	3.6	105.5	17.9
2019	187.0	22.8	63.9	36.4	123.1	16.7

资料来源：中国海关

【双边投资】据中国商务部统计，2019年当年中国对缅甸直接投资流量-4194万美元。截至2019年底，中国对缅甸直接投资存量41.3亿美元。目前中资企业在缅甸投资主要注册独资或合资公司，投资领域主要集中在油气资源勘探开发、油气管道、电力能源开发、矿业资源开发及纺织制衣

等加工制造业等领域，到缅甸考察加工制造业并投资建厂的中资企业逐渐增多。投资项目主要采用BOT、PPP或产品分成合同（PSC）的方式运营。

表2-6：近年来中缅双边投资情况

年份	中国对缅投资 (亿美元)	缅甸对华投资 (万美元)
2016	3.1	2.0
2017	4.4	170.0
2018	-2.0	822.0

资料来源：中国商务部

【承包工程】据中国商务部统计，2019年中国企业在缅甸新签承包工程合同129份，新签合同额63.07亿美元，完成营业额18.63亿美元。累计派出各类劳务人员4061人，年末在缅甸劳务人员4745人。新签大型承包工程项目包括中兴通讯股份有限公司承建2018-2019年缅甸MPT JO运维服务产品竞标项目；中铁国际集团有限公司承建缅甸曼德勒产业新城基础设施项目；中国建筑集团有限公司承建缅甸仰光新天地项目（中南）等。



中缅油气管道马德岛港

随着西方国家逐步解除对缅甸经济制裁，来自世界各地的企业纷纷进入缅甸市场，尤其日本、韩国等企业在其政府提供优惠贷款项下优先承揽工程项目，当地市场面临更加激烈的竞争。中资企业应利用自身优势，开



发多种合作模式，提高国际竞争水平，合理合规参与项目竞争。

缅甸对于工程质量标准及验收、免责没有明确规定，通常以双方协议或合同约定为标准，通过协商可以接受中国标准。随着缅甸自身建设的不断发展，逐步在向东盟以及国际标准靠拢。近几年来在缅甸市场从事工程承包的央企及地方企业有70多家，包括中能建、中国电建、中国建筑、中交建、国家电网、云南建投等。主要参与的项目有油气管道、矿山、光伏电站、输变电、机场、建筑、公路、桥梁、铁路等。

【劳务合作】中国对缅甸纯劳务合作的市场较小，主要有向矿山开采项目派遣的技术人员。中国在缅甸劳务人员多为承包工程和境外投资所带动的劳务输出以及中资企业长期派驻缅甸合作企业的管理和技术人员。加之缅甸普通工人的工资水平很低，非技术型工人月薪平均100多美元，此工资水平对中国劳务人员吸引力较小。

威海国际经济技术公司自2016年至2018年底已在缅甸招收并派遣约400名船员到国内客户船上工作。

【主要中资企业】在缅甸进行投资合作的中资企业主要有：中石油东南亚管道公司（中缅油气管道项目）、中石化（缅甸油气区块勘探项目）、中国电力投资公司（伊江上游水电开发项目）、大唐（云南）水电联合开发有限公司（太平江一期、育瓦迪水电开发项目）、云南联合电力（瑞丽江一级水电开发项目）、汉能集团（滚弄电站项目）、中国水电建设集团（哈吉水电站项目、勐瓦水电站承包工程项目）、中色镍业（达贡山镍矿项目）、北方工业（蒙育瓦铜矿项目）、中国机械进出口总公司（缅甸铁路机车、车厢厂承包工程项目）、中工国际（孟邦轮胎厂改造项目、浮法玻璃厂、桥梁等承包工程项目）、葛洲坝集团（其培电站、板其公路承包工程项目）、云南能投联合外经（仰光达吉达106MW天然气联合循环电站）、中国港湾（木姐—提坚—曼德勒高速公路、内比都—皎漂高速公路）、中交建（仰光新城开发）、中技伟能联合体900MW LNG快速发电项目、中国能建151MW联合循环电站项目等。

【境外园区】曼德勒保山—缪达工业园，伊洛瓦底省勃生纺织工业园等目前正在招商过程中，产业以制衣、食品加工等劳动密集型制造业为主。

【货币互换】目前中国尚未与缅甸签署货币互换协议。

【产能合作协议】2020年1月18日，中国国家主席习近平对缅甸进行国事访问期间，中缅双方签署并交换了《中华人民共和国国家发展与改革委员会与缅甸联邦共和国计划、财政与工业部关于促进产能与投资合作的谅解备忘录》，引导两国企业在纺织、食品加工、建材、电子、汽车、船舶、机械、化工、冶金、产业园区、高附加值生产等领域推动产能与投资合作。

【基础设施合作协议】2020年1月18日，中国国家主席习近平对缅甸



进行国事访问期间，中缅双方签署并交换了《中华人民共和国商务部与缅甸联邦共和国投资与对外经济关系部关于加强基础设施领域合作的谅解备忘录》，支持两国企业在项目规划、投融资、设计咨询、施工、安装调试、运营维护、技术服务、设备和建筑材料的生产、加工、估价、监管与供应等基础设施投资、建设和运营方面开展合作。



中国机械进出口（集团）有限公司与缅甸铁路总公司在内比都合建的机车厂总装厂组装的第一台机车上线负载运行

## 2.5 缅甸金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

缅甸法定货币Kyat（缅币），面额主要有10000、5000、1000、500、200、100、50等，可自由兑换。

【汇率】缅甸中央银行于2012年4月起，采用基于市场情况并加以调控的浮动汇率制，缅甸中央银行每日在其网站公布基准汇率，2018年8月之前，缅甸中央银行规定外汇交易实际成交汇率不能超过基准汇率的0.8%。2018年8月取消了该项限制，定价机制也全部交由市场确定，中央

银行目前公布的基准汇率是上一日银行间外汇交易市场的加权平均汇率。2016至2018年底，缅币总体呈不断贬值趋势，以央行基准汇率来看，2016年3月31日1美元可兑换1209缅元，2018年9月21日最低跌至1美元兑换1597缅元，后逐步有所回升，2019年下半年，缅币升值趋势在波动中日趋明显，2020年3月10日一度达到1美元兑1324.7缅币，2020年3月31日，1美元兑换1442缅币，目前基本稳定。

【人民币结算】长期以来缅甸商业银行不能办理人民币直接存款和贷款业务（中缅边境贸易除外），不能开立人民币相关账户。2017年12月，中国工商银行仰光分行获缅甸中央银行批准，可以办理人民币与缅币之间的兑换和人民币汇款业务，企业收到的美元或者缅币资金可以在中国工商银行仰光分行申请兑换成人民币后汇回中国境内或者其他国家（地区）。2020年4月，中银香港在缅取得分行牌照初步批准，年底开业后也可办理相关业务。2019年1月30日缅甸中央银行发布2019年第4号指令，宣布将人民币和日元纳入获准进行国际贸易结算和直接兑换的货币范围。根据公告，具有缅甸外汇经营许可证的银行可以开立人民币账户，一般的公司和个人可使用人民币和日元进行国际支付和结算，但不能在银行开立人民币与日元账户。

## 2.5.2 外汇管理

缅甸的外汇管理主要由缅甸中央银行外汇管理局负责，按照缅甸外汇管理规定，未经外汇管理局负责人的许可，任何人在国内不得买卖、借贷、兑换外汇；居住在国外的任何在籍人员不得买卖、借贷、暂时支付、转让、兑换外币。缅币不得出入缅甸国境。

缅甸尚未完全解除外汇管制，但随着对外开放力度的加大，外汇管制逐步放松，企业可通过中国工商银行等可经营外汇业务的银行办理相关业务。

根据《缅甸投资法》第56条规定，外国投资者可以将下列与投资有关的资金汇出境外：

- （1）符合缅甸中央银行关于资本账户规范的资本金；
- （2）收益、财产获益、股息、特许权使用费、专利费、授权使用费、技术协助和管理费及其他与本法任何投资有关的利益分享和经常性收入；
- （3）整体或部分出售投资或其财产，或清算投资所得的资金；
- （4）依合同，包括借款合同，所获款项支付；
- （5）因投资纠纷解决所获款项支付；
- （6）因投资或征收所获的补偿和金钱补偿；
- （7）在境内依法雇用的外籍人士所得的酬劳、薪资和报酬。

从2012年4月开始，外国人在进入缅甸时，可携带不超过1万美元或相

当价值外币而不必向海关申报。

从2014年开始，缅甸中央银行规定，缅甸企业，举借离岸贷款（包括股东借款）时需经缅甸央行批准，中央银行的审核条件包括：如果是MIC许可企业，股本不少于50万美元且已到位至少80%，负债股权比率不高于4:1，如果是DICA注册公司，股本不少于5万美元，负债股权比率不高于3:1；企业在缅甸的经营收入应能够偿还贷款；企业需要有与贷款币种相应的外汇收入，如果没有则需要有规避汇率风险的安排。根据《缅甸投资法》第57条规定，划转或接受贷款，应取得缅甸中央银行批准并依其规定进行。根据缅甸外汇管理法第26条，央行将审核外资项目的投资资金来源，以作为后续外资企业的资本、利润、利息等资金顺利汇至国外的审核依据，而外资要向央行提交资金来源证明与金额，如证据不充分，央行可以拒绝办理企业资金汇至国外。

《缅甸投资法》同时规定，在发生严重收支失衡和外部金融困境时，依据《外汇管理法》和其他国际规范，政府可以采取或维持与投资有关的对境外付款和划转限制。

### 2.5.3 银行与保险公司

缅甸银行机构的相关法律主要有：《缅甸中央银行法》（2013年7月）和《金融机构法》（2016年1月）等。

【银行体系】缅甸已建立以中央银行为中心，以国营专业银行为主体，私营商业银行、外资银行分行等多种金融组织并存的银行体系。主要有：

（1）缅甸中央银行。缅甸中央银行即国家银行，主要职责是在国内外稳定缅币价值，制定并实施货币政策，是缅甸国内流通货币的唯一发行机构，行使缅甸政府的银行职能，作为政府有关经济事务顾问，监督、检查、指导国营和私营金融组织机构的业务工作，管理外汇储备金，以政府的名义参与国际金融事务，代表政府同国际机构进行业务往来。经中央银行批准，可成立国营、国家与私人合营及私营金融组织机构，开展金融活动。

（2）缅甸经济银行。主要职责是接受活期和短期存款，办理储蓄银行存款和发行储蓄单，发放各种贷款，发放退休金，销售汇票及承兑票据。

（3）缅甸投资与商业银行。该行始建于1989年，其业务是根据缅甸《外国投资法》和《缅甸公民投资法》为投资筹集资金，为发展私营经济提供必要的国内外银行业务服务。为广泛扩展银行业务，1993年6月在曼德勒开设了缅甸投资与商业银行分行。

（4）缅甸外贸银行。缅甸外贸银行主要经营与外贸业务有关的银行业务。管理外贸中外汇业务和非贸易外汇业务，参与或执行有关外汇收支合同，依据双边贸易协议执行账户清算，经营管理国际国内银行业务，经

营的范围有：接受缅甸元、外币存款；发放担保和未担保贷款；各种债券的发行、接受、贴现、买卖；买卖旅行支票和外币；保险箱业务等。

（5）缅甸农业与农村发展银行。其前身是1953年成立的国家农业银行，1976年更名为缅甸农业银行。根据1990年颁布的《缅甸农业与农村发展银行法》成立的缅甸农业与农村发展银行，其任务是支持国内农牧业的发展和地方经济社会的繁荣进步，每年向农民发放年度、短期和长期贷款。该行在缅甸国内已形成全国性网络，共有14个省邦级分行、164个支行和48个办事处，从1993/1994财年开始实施乡村储蓄动员计划，根据计划向所有农民提供储蓄和贷款服务业务。

（6）缅甸小额贷款公司（简称“小贷公司”）。根据2011年颁布的《The Microfinance Business Law》，小贷公司为中小企业及个人融资，提高金融活力。缅甸计划、财政部与工业部下属的金融监管局（FRD）为小贷公司的监管机构，根据要求，小贷公司60%的贷款资产需要发放到农村地区。由于小贷公司吸收存款金额及存款客户类型有限，其资金主要来自于股东注资、国际或本地金融机构借款，导致其资金成本较一般商业银行高，贷款年度利率高达28%。截止2019年7月，缅甸共有189余家小额贷款公司。

缅甸金融业的改革打破了由国家垄断银行业的局面。银行所有制形式包括国营、国家和私人联营、私营与外国经营。目前，缅甸有4家国有银行和27家私营银行。主要私人银行有：妙瓦底银行、甘博萨银行、合作社银行、伊洛瓦底银行、亚洲绿色发展银行、佑玛银行、环球财富银行和东方银行等。

【外资银行】缅甸政府允许外国人或外国资本在缅甸建立外资银行或外国银行办事处。目前，在缅甸开设代表处的外资银行和信贷公司共有51家，获批在缅开设分行的外资银行有13家，批复7家外资银行初步运营筹备许可。外资银行的开设对缅甸的经济金融领域现代化进程发挥了重要作用。

根据要求，外资银行至少需要7500万美元注册资本金，其中4000万美元存入缅甸中央银行做为保证金。

缅甸政府于2014年10月1日为9家外国银行颁发分行牌照，有限制地准许外国银行经营业务。这是缅甸半个世纪以来首次向外国银行敞开大门。这9家银行分别是：中国工商银行、澳大利亚南澳新银行、泰国盘谷银行、日本三菱东京日联银行、马来西亚银行、日本瑞穗银行、新加坡华侨银行、日本三井住友银行和新加坡大华银行。2016年3月，缅甸政府颁发第二批分行牌照，获得牌照的4家银行分别是：越南投资与开发银行、台湾玉山银行、韩国新韩银行和印度国家银行。2020年4月9日，缅甸中央银行第三批向外资银行发放牌照，宣布授予7家外资银行初步运营筹备许



可，其中包含了分行牌照和子行牌照。获得分行牌照的分别是：中银香港、国泰世华银行、韩国产业银行、兆丰国际商业银行，获得子行牌照的分别是：韩国中小企业银行、韩国国民银行、泰国汇商银行。7家银行需要在9个月内完成营运筹备，确保可正常运作，并遵守缅甸央行的各项规定后，缅甸银行牌照审核委员会将向该外资银行颁发最终营运许可。

【当地中资银行】中国工商银行仰光分行于2015年开设，联系方式：张欣悦，01-93392588830。

中国进出口银行缅甸工作组联系方式为：杨晨曦，电话：0095-9446119065。

中国国家开发银行驻缅甸工作组的国内联系方式为：云南分行王楠峰，电话：0871-63608636/0095-9262729770。

中银香港仰光分行（筹）计划于2020年底开业，联系方式：王睿，0095-9886270349。

【保险公司】缅甸保险公司是缅甸唯一的国营保险机构，其任务是保护投保者和国内外企业主的社会及经济利益，提供人寿、航空、工程、石油天然气、伤残、旅游等约30种保险。缅甸保险公司总部位于仰光，在全国各省邦建有39个分支机构。

目前，除国营保险公司外，缅甸计划与财政部还批准开设了12家私营保险公司，主要经营范围大体类似，主要以财险为主，个人寿险业务刚刚起步，业务种类较少。2019年4月，缅甸批准了5家外国保险公司在缅甸设立保险公司，2019年11月28日正式向11家外资或合资保险公司颁发了经营牌照，其中包括5家外资保险公司和6家由本地保险公司与外国公司合作成立的合资保险公司。

此外，有三家日本保险公司获准在迪洛瓦经济特区内经营，包括Tokio Marine & Nichido Fire Insurance Co Ltd, Sompo Japan Insurance Inc 和 Mitsui Sumitomo Insurance Co Ltd。另外约有25家外国保险公司在缅甸设有代表处进行业务拓展。

缅甸国有保险公司Myanmar Insurance提供32类保险，而私营保险公司的业务种类、保费、理赔规则等均由IBRB统一管理并规定，各公司产品种类大同小异，主要依靠服务和营销吸引客户。同时因人寿、医疗类产品欠缺且保障程度很低，公众购买保险意愿较低。

#### 2.5.4 融资服务

缅甸中央银行规定的缅甸存贷款利率一直以来较为稳定，2020年以前超过10年保持不变，其中基准利率10%，最低存款利率为8%；基于中央银行法定抵押品的抵押贷款利率上限为13%，法定抵押品包括土地和建筑物、黄金、钻石和宝石、储蓄凭证、国债、定期存款、信用证和信用担保

等；无抵押贷款最高贷款利率上限为16%（含管理费等所有费用）。

2020年新冠疫情以来，为落实新冠肺炎疫情经济救助计划，缅甸中央银行对缅甸基准利率和存贷款利率进行了密集调整。截至2020年5月底的缅甸基准利率为7%，存款利率下限调整为5%，有担保贷款利率上限为10%，无担保贷款为14.5%，从2020年5月1日起执行。

当地银行对外币存款不付息；外资银行对缅甸存款不付息，但可以对外币活期存款和定期存款自由确定利率。

目前在缅甸当地银行融资，主要以资产抵押为主要的担保方式，或者以其他银行开立的保函或者备用信用证作为担保条件；在外资银行分行，融资方式较缅甸当地银行丰富，除资产抵押外，还可以采用保函、备用信用证、内保外贷、外保外贷、收入账户质押等多种方式进行担保或者结构性安排，外资银行不允许直接持有不动产抵押物，但可由本地银行代持。一家商业银行可以为单一客户（集团口径）提供的融资总量不能超过这家商业银行核心资本的20%。

### 2.5.5 信用卡使用

缅甸祐玛银行、甘波扎银行等私人银行曾发行过信用卡，但2003年政府叫停所有信用卡的使用。2012年缅甸重启信用卡业务，但缅甸当地使用信用卡的人数还是很少。VISA、MasterCard等国际信用卡及银联卡在缅甸部分商场、酒店可以使用。从2013年1月1日起，中国银联卡可以在缅甸合作社银行的ATM机上取款，一天可提取3次，每次限额30万缅甸（约合2300元人民币），每次取款手续费为5000缅甸（约合35元人民币）。2019年4月24日，缅甸央行发布通告，将信用卡最高年利率从此前的13%上调至20%。据缅甸合作社银行（CB Bank）估算，目前缅甸约有50-60万人使用信用卡。

## 2.6 缅甸证券市场的发展情况如何？

2016年3月25日，缅甸首家证券交易所——仰光证券交易所正式开盘交易，截至目前共有6家上市公司的股票可供交易：缅甸第一投资公司（FMI）、缅甸迪洛瓦经济特区股份公司（MTSH）、缅甸国民银行（MCB）、第一私人银行（FPB）、TMH电信公众有限公司（TMH）和Ever Flow River集团（EFR）。仰光证券交易所开市以来交易持续低迷，仅在第一个月指数高于初始水平（1000），此后指数一路下跌，2020年5月指数在470点附近。交易方面，除开市第1个月，日交易量基本在5万股以下水平波动，自2016年3月25日至2020年3月25日，日均交易额不足50万元人民币。近期有相对增多的趋势。



缅甸证券交易所运营商为仰光证券交易合资公司，该公司51%的股份属于缅甸财政部下属的缅甸经济银行，49%属于日本合资者（日本大和证券30.25%，日本交易所18.75%）。该交易所由日本交易所集团和大和证券集团两家日本公司出资协助缅甸建立。日本政府金融厅协助缅甸成立证券监督管理机构。根据规定，目前仅允许纯缅甸公司在仰光交易所上市交易，外资公司无法在缅上市。但随着缅甸新《公司法》的生效（在新《公司法》下，外资直接或间接拥有或控制的所有者权益不高于35%的公司都可被视为本地公司），外资将有机会参会到证券交易中，目前缅甸相关部门正在就此制定细则。

## 2.7 缅甸的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、油、气价格

缅甸水、电、油、气价格的基本情况如下：

【水价】缅甸的大中城市都有市政供水。以仰光为例，仰光市政府负责制定水费标准，缅甸用水很便宜，价格约为55缅币/立方米，约0.04美分/立方米，城市里也有相当数量的工业企业以及家庭住户使用自备水井取水。

【电价】缅甸全国缺电，用户覆盖率刚达50%，旱季电力紧缺问题尤为突出，即使在全国经济中心仰光市，也经常出现停电情况，因此许多工商业单位和家庭都自备发电机。据缅甸电力能源部统计，2018年过渡财年，缅甸1度电的成本价约为93缅币。自2019年7月起，缅甸实行新的阶梯电价，居民用电每月30度内35缅币/度，31-50度为50缅币/度，51-75度为70缅币/度，76-100度为90缅币/度，101-150度为110缅币/度，151-200度为120缅币/度，201度及以上为125缅币/度；工业用电每月500度以内125缅币/度，501-5000度为135缅币/度，5001-10000度为145缅币/度，10001-20000度为155缅币/度，20001-50000度为165缅币/度，50001-100000度为175缅币/度，100001度及以上为180缅币/度。

【油价】2020年5月，优质柴油450缅币/升，普通柴油400缅币/升，92#汽油440缅币/升，95#汽油500缅币/升。

【气价】缅甸没有居民用户天然气管道，除政府公务员可以享受较低的官方价格外，普通消费者通常购买罐装天然气，目前市场价格约为1300缅币/公斤（约合1美元/公斤）。

### 2.7.2 劳动力供应及工薪

缅甸劳动力供应及工薪的基本情况如下：

【劳动力供求】缅甸劳动力丰富，但人均受教育水平较低，高素质人才缺乏。根据世界银行统计，2019年缅甸总劳动力人口约为2474万，女性约占40.4%，男性约占59.6%；缅甸中等教育入学率为64%，高等教育入学率约为18%，均处于世界较低水平，高级管理人才和技术人才缺口较大。

【法定最低工资】自2018年5月起，除10人以下的小微企业和家族企业外，缅甸全国统一执行日薪4800缅币（约合3.5美元）的最低基本工资标准。

【工薪】缅甸劳动力整体工薪水平较低，近年来有所上涨。根据法国缅甸工商会公布的报告，截止2019年2月，54%受访者表示，相较于2017年，薪资平均增幅为1%-5%，其中制造业工人薪资增幅达到11%-15%，在所有行业中增幅最高。69%的受访公司会支付销售人员佣金或与业绩相关的业绩奖金。从行业整体来看，服务行业和医疗保健行业整体薪资水平较高，教育行业和酒店行业整体薪资水平较低，相同行业不同职位平均工资有较大差别，其中制造业最低月平均工资为235000缅币，建筑业最低月平均工资为291000缅币。

【补贴】根据法国缅甸工商会发布的《缅甸工薪报告2019》，截止2019年2月，59%的受访企业提供交通补贴，56%的受访企业提供医疗补助，35%的受访企业提供餐补。该类补贴并非法律强制。

【社会保险】雇用超过5名员工的雇主应在开业之日起的30日内完成社保登记，并按月缴纳社保费用。缅甸的社会保险包括健康与社会关怀保险及工伤保险。社保缴费基数为员工基本工资（计算基数上限为30万缅币/月），缴费比例为5%，其中员工承担2%（由雇主代扣代缴），雇主承担3%。目前缅甸未开征养老保险和失业保险。

【劳动合同】雇主应在雇用之日起30日内，采用政府规定的模板与雇员订立书面劳动合同并提交镇区劳动办公室就内容进行审查并登记。

【法定工作时间】工厂工人每周的工作日不得超过6天，每周应至少有1天休息日。若工人同意在休息日工作（不得强制劳动，且需征得劳动部门事先批准），则应在该休息日之前或之后的3日内安排1日作为调休。每日工作时间不得超过8小时，且每周工作时间不得超过44小时（若其工作性质要求持续工作，则每周工作时间不得超过48小时）。工人每工作5小时应至少休息30分钟。工人每日工作和工间休息时间总计不得超过10小时。

商店及办公室员工每周的工作日不得超过6天，每周应至少有1天休息日。若员工同意在休息日工作（不得强制劳动，且需征得劳动部门事先批准），则应在该休息日之前或之后的3日内安排1日作为调休。每日工作时间不得超过8小时，且每周工作时间不得超过48小时。员工每工作4小时应

至少休息30分钟。员工每日工作和工间休息时间总计不得超过11小时。

【加班】雇员超过法定工作时间工作的，雇主应支付其基本工资2倍的加班费。商店及办公室员工加班时间原则上一周不得超过12小时，若有特殊情况需要加班，则加班时间一周不得超过16个小时，此外加班不得超过午夜12点。

【休假】2020年度，缅甸的法定公众假期为34天（若员工在公众假期加班，雇主需支付2倍工资）。全国不分地区和工种，雇员每年可享有6天带薪事假；连续工作满12个月且每月工作不少于20日的雇员从工作第2年起可享有10天带薪年假；工作满6个月的员工可享有30日带薪病假，雇主可以要求员工提供医疗证明。参加社会保险的女性雇员可享有产前6周产后8周（共计14周）的带薪产假（其中60%由社保支付）。若为双胞胎，则可额外享有4周产假。参加社保的男性员工，若其配偶已缴纳社保，可享有15天带薪陪产假。

### 2.7.3 外籍劳务需求

缅甸初级劳动力富足，但是各类中、高级技术工种较为缺乏。对专家型、技术型人才以及高级管理人员有需求。外国人往返缅甸需要持有有效的旅游、商务或工作签证。入境缅甸后24小时内，应由入住酒店或房东协助向所在街区的行政办公室申请办理居留证（Form-C）。持有商务或工作签证的外籍务工者若拟在缅甸停留超过90日，应在抵达缅甸后尽快着手办理FRC（外国人居留许可证）并申请长期居留许可（Long-term Stay Permit）及3个月、6个月或1年不等的签证延期。取得长期居留许可及延期签证后，还应向镇区移民部门提交客居报告（Guest Residence Report）并以周为单位提交内容更新。

### 2.7.4 土地及房屋价格

缅甸土地及房屋价格的基本情况如下：

【土地价格】缅甸不对外国人出售土地，但是外国企业或个人可以直接租用工业区土地或者向政府有关部门申请租用政府土地，用于工业生产或农业经营活动。工业区地皮的年租金为3-5美元/平方米，如租用工业区已建成的楼房或厂房，年租金为50-65美元/平方米不等。如租用土地经营农业，土地租赁期一般为50年，并且可以延期，每英亩年租金为8-15美元。

【房屋租金】仰光和曼德勒等大城市建有不同档次的写字楼，但数量不多，其他城市则更是少之又少，甚至根本没有。大城市的写字楼月租金为20-30美元/平方米，仰光市中心办公楼租金高达40-50美元/平方米/月。许多外国公司则选择租用酒店的房间办公，月租金约为10-15美元/平方米。

也有公司租用高档民宅开展经营活动，以100平方米左右的房子为例，月租金在2000美元。

【房屋售价】缅甸联邦议会2016年1月29日颁布《公寓法》，建设部于2017年12月7日颁布《公寓法实施细则》。根据该法，外国人可以依法购买公寓，但外籍人士持有公寓面积不得超过项目可出售面积的40%。缅甸的新《公寓法》适用于占地面积不小于2万平方英尺（约合1858平方米），楼层数不低于6层的公寓楼。目前，仰光、曼德勒等大城市普通民宅对当地人售价约为30万至60万缅甸币/平方米，高档公寓或者别墅价格约为2000-4000美元/平方米不等。缅甸目前还没有房产证类似的权利凭证。

2020年仰光办公楼、住宅、厂房、土地等租赁销售价格如下表所示：

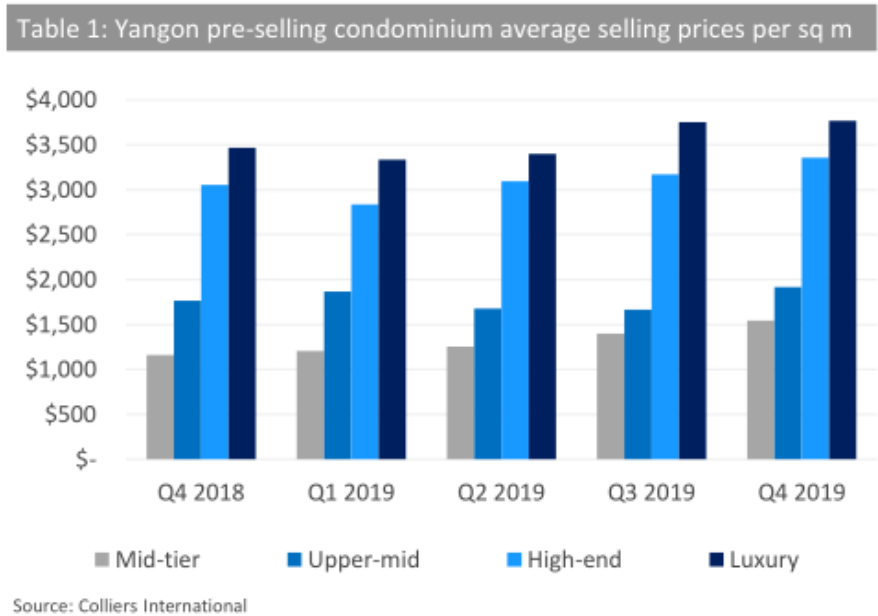
表2-7：2020年初仰光办公楼、住宅、厂房、土地等租赁销售价格

项目	租赁		销售	
	价格	描述	价格	描述
办公楼	2020年第一季度 仰光内城区：平均租金 38.9美元/平方米/月 市中心地段：平均月租金 40-50美元/平方米/月	市中心地价 很高，如 Sakura Tower	2000-5000美元/平方米	--
住宅	别墅： 5000-6000美元/月 100平方米公寓： 1000-1200美元/月（带家具） 600美元/月（不带家具）	租金每年上涨 10%-15%	豪华住宅： 3500-4000美元/平方米 中高端住宅： 1800-2000美元/平方米 中端住宅：约1500美元/平方米	--
住宅用地	-- 用地性质分为永久地契和BOT租赁土地，永久地契市场价格5000-8000美元/平方米，BOT土地500美元/平方米		1200-2700美元/平方米 2018-2019年度 Hlaing和Kamayut土地价格分别上涨了28%和33%。	长期租赁 可达70年
工业区 厂房	1-5美元/平方米/月	莱达雅工业区	100-260美元/平方米	--

工业区 土地	2.8-4美元/平方米/月	仰光瑞比达 工业区 3.5-4平方 米美元/月	50-180美元/平方米	--
-----------	---------------	----------------------------------	--------------	----

资料来源：中国驻缅甸大使馆经济商务处

表2-8：仰光公寓市场销售价格走势



资料来源：中国驻缅甸大使馆经济商务处

2.7.5 建筑成本及运输费用

缅甸基础工业水平落后，建筑材料90%以上从中国和泰国进口，导致建筑成本居高不下，许多建筑材料价格是中国的2倍以上。如果是与政府合作的项目，则一般可与业主进行协商，由对方协助提供必要的建材，不但供应有保证，而且可以享受远低于市场价格的政府优惠价格。主要建材的市场价格（2020年5月数据）大致如下表所示：

表2-9：仰光市部分基础建材的市场价格

品名	单位	价格（美元，未含税）
水泥	吨	98

钢筋	吨	560-660
钢板Q235B	吨	740
河砂	立方米	2.28-5.7
碎石	立方米	26
砖	块	0.07

资料来源：中国驻缅甸大使馆经济商务处

缅甸主要依靠陆路进行货物运输。缅甸境内道路条件差，运输成本高，且缺乏统一的运费标准，一般情况下，运费需供需双方协商确定。此外，公路运输费用受季节性因素影响，雨季运费一般要高于旱季。以仰光至内比都（全程约400公里）为例，20尺货柜的运费约为65万至85万缅币（约合500-650美元），40尺货柜的运费约为85万至125万缅币（约合650-960美元），每吨散装货物的运费约为2.5万至3万缅币（约合19-23美元）。

2.7.6 通讯费用

近几年来，缅甸通讯基础设施发展迅速，据缅甸交通通信部消息，2018年缅甸手机普及率达110.4%，较2016年增长了28%。运营公司除了缅甸通讯公司以外，还有挪威电信公司、卡塔尔电信公司和越南电信公司。手机SIM卡从上千美元降至最低1500缅币（1.2美元），外国人可凭护照实名购买。

表2-10：缅甸通讯费用

机型	收费项目	缅甸通讯公司	挪威电信公司	卡塔尔电信公司	越南电信公司
手机	缅甸国内通话费	10-25缅币/分钟	网内10缅币/分钟，网外25缅币/分钟	24缅币/分钟	10-20缅币/分钟
	国际长途话费	按国别不同，300-1500缅币/分钟	按国别不同，100-1500缅币/分钟	按国别不同，100-3000缅币/分钟	按国别不同，125-1500缅币/分钟
	缅甸国内短消息费	10-15缅币/条	15缅币/条	15缅币/条	10缅币/条
	国际短消息费	150缅币/条	100缅币/条	125缅币/条	30缅币/条
座机	初装费	32.5万缅币/部			



海事 无线 电话	从仰光到船	起始3分钟：4.7美元/分钟， 3分钟以上每分钟费率：1.6美元/分钟	
	从缅甸其他 城市到船	起始3分钟：7.1美元/分钟， 3分钟以上每分钟费率：2.4美元/分钟	
海事 卫星 电话	海事卫星A	6.95美元/分钟	
	海事卫星B	3.73美元/分钟	
	海事卫星M	4.13美元/分钟	
	海事卫星 -Min/M	3.49美元/分钟	

资料来源：缅甸邮电通讯公司、挪威电信公司和卡塔尔电信公司公布的资费标准

### 3. 缅甸对外国投资合作的法规和政策有哪些？

#### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

##### 3.1.1 贸易主管部门

缅甸贸易主管部门为缅甸商务部，负责办理批准颁发进出口营业执照、签发进出口许可证，管理举办国内外展览会、办理边境贸易许可、研究缅甸对外经济贸易问题、制订和颁布各种法令法规等。下设部长办、贸易司、消费者事务司和缅甸贸易促进组织。缅甸私营企业从事对外贸易须向进出口贸易注册办公室申领进出口许可证，在国家政策许可范围内自由从事对外贸易活动。

##### 3.1.2 贸易法规体系

现行与贸易管理相关的法律和规定有：

《缅甸联邦进出口贸易法》（2012年）；

《缅甸联邦贸易部关于进出口商必须遵守和了解的有关规定》（1989年）；

《缅甸联邦关于边境贸易的规定》（1991年）；

《缅甸联邦进出口贸易实施细则》（1992年）；

《缅甸联邦进出口贸易修正法》（1992年）；

《重要商品服务法》（2012年）；

《竞争法》（2015年）；

《竞争法》实施细则（2017年）；

《消费者保护法》（2019年）；

《进口保护法》

《破产法》（2020）。

##### 3.1.3 贸易管理的相关规定

1988年以来，缅甸政府实行市场经济，允许私人从事对外贸易，对外贸易实行许可证管理制度。1989年3月31日，政府颁布《国营企业法》，宣布实行市场经济，并逐步对外开放，军政府放宽了对外贸的限制，允许外商投资，农民可自由经营农产品，私人可经营进出口贸易，并开放了同邻国的边境贸易。

自2006年以来，在中缅边境地区出口的木材及矿产品贸易，需获得缅甸商务部、林业部木材公司出具的证明及中国驻缅甸使馆经商处的证明。

缅甸已于2014年4月1日起停止原木出口，木材必须经加工后方可出口。2012-2016年，缅甸逐年递减15%的柚木和20%的硬木采伐量，并分别减少75%和22%勃固山脉的柚木和硬木采伐量。

2014年4月，缅甸商务部宣布废除出口许可证取消罚金。缅甸商务部之前规定，产品出口要事先申请出口许可证，若此笔出口交易最终未达成或出口金额不足许可证申请金额，出口企业需要缴纳一笔出口许可证取消罚金，罚金约为不足差额的5%。此笔费用的取消受到缅甸出口企业的欢迎。

缅甸商务部表示，自2015年1月1日起，所有汽车进口商须在车辆发运前申请进口许可。

2015年3月23日，缅甸商务部通知缅甸工商联，随着越来越多的外国人进入缅甸以及根据市场需要，各经营商可以从国外合法进口各类红酒。经营商在申请进口许可证时，需事先与国外供货商签订合同，并从相关部门申办酒类销售执照，红酒销售时需每瓶粘贴完税标志。

缅甸商务部于2015年7月宣布，鲜花、豆类、水果、咖啡豆、胡椒、玉米、药品、畜牧水产，以及农村发展部允许出口的鱼类、服装、高价值水产品 and 传统食品的出口将无需再申请出口许可证；取消化工产业及其相关物资、医用手术器械（需持卫生部证明）教学用具、油墨、相关化妆品的物资、轮胎配件、丝绸等商品的进口许可申请。2016年底，缅甸商务部宣布，咖啡、茶叶、橡胶和橡胶制品、铝和相关材料、金属和相关材料、铁路机车和相关发动机及汽车配件等进口免于申请进口许可手续。2017年6月12日，缅甸商务部发布公告，允许外资企业从事化肥、种子、农药、医疗设备和建材等五类商品的贸易。

2017年，缅甸商务部发布通告，从10月9日开始，缅甸政府重新批准活牛出口，标志着缅甸长达15年的活牛出口禁令被取消。

2018年5月，缅甸商务部发布通告，允许外资企业在缅甸从事批发和零售业务（小型市场及便利店除外），但拟从事相关业务的外资企业需要向商务部申请相关执照。

2019年3月缅甸颁布消费者保护法，规定自2020年3月开始，在缅甸销售的商品必须标有缅文说明，包括使用方法、储存方式、过敏警告及可能产生的副作用等。

2019年11月，缅甸联邦政府汽车进口管理委员会发布公告，对2020年从国外进口不同类型汽车的生产年份作出规定。

2020年2月，缅甸发布2020-2025年第二个五年国家出口战略(NES)，将宝石和珠宝、基础农产品、纺织服装、机械电器设备、林渔业以及数字产品等6个行业列为优先行业。五个服务行业——数字产品、物流、质量控制、贸易信息以及创新创业也将获得支持。

2020年3月6日，缅甸正式加入东盟单一窗口系统。缅甸可在东盟区域内以电子化方式交换原产地证书，以减少纸面文书工作。缅甸进出口商可以更轻松地获取和填报原产地证书。

2020年3月16日，为减少新冠疫情对经济影响、保持就业率和维持工厂正常运营，缅甸政府宣布免除本年度2%的出口预提税、减免其他税收和降低银行贷款利率。

2020年4月1日，缅甸商务部宣布即日起，进出口商可通过网站申请进出口许可证。91种进口商品和73种出口商品在网上办理申请手续。允许网上办理进口手续的商品包括：药品、医用设备、食品、化肥、食用棕榈油和油料作物、奶和奶制品、电子产品、能源产品、成品油、摩托车、自行车等。允许网上办理出口手续的商品包括：农产品、铅矿、白糖、天然气等。另外在抗击新冠肺炎疫情期间，减免所有药品的进口许可证费用，并减少其他一些进口商品的进口许可证费用。同时放宽对2000多种出口商品的限制。

2020年4月1日，缅甸计划、财政与工业部宣布从国外进口的酒类进口税增加10%。税务局称，根据1992年税法第3（d）条对2017年缅甸税务清单中的18种酒类40%的进口税调高至50%。酒精含量在80%以下的18种酒类包括红酒、威士忌、伏特加酒等。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

缅甸进出口检验检疫工作由农业、畜牧与灌溉部主管。

《缅甸植物检疫法》（1993年）规定禁止有害生物通过各种方法进入缅甸；切实有效抵制有害生物；对准备运往国外的植物、植物产品，必要时给予消毒、灭菌处理，并发给植物检疫证书。无论是从国外进口的货物，还是旅客自己携带的物品入境时，都必须接受缅甸农业服务公司的检查、检疫。

《缅甸植物细菌防疫法》（1993年）规定，任何人未取得进口许可证，不准从国外进口植物、植物产品、细菌、有益生物和土壤。必要时对即将运往国外的植物或植物产品进行杀虫和灭菌工作，发给无菌证书。根据接收国的需要，规定进行检验的方法。

《缅甸联邦对从事进出口贸易的最新规定》对进出口需要申报进行植物检疫的商品做了详细规定。

2020年1月18日，中国国家主席习近平对缅甸进行国事访问期间，中缅双方签署《中华人民共和国海关总署与缅甸联邦共和国农业、畜牧业和灌溉部关于缅甸大米输华植物检验检疫要求议定书》、《中华人民共和国海关总署和缅甸联邦共和国农牧灌溉部关于中国从缅甸输入屠宰用肉牛的检疫和卫生要求议定书》、《中华人民共和国海关总署与缅甸联邦共和

国农业、畜牧灌溉部关于中国从缅甸输入热加工蚕茧检疫和卫生要求议定书》，缅甸碎米、屠宰用肉牛、热处理蚕茧可在检验检疫后正式对华出口。

### 3.1.5 海关管理规章制度

《缅甸海关进出口程序》（1991年）对禁止进出口的物品做了详细规定，《缅甸海关计征制度及通关程序》对进出口关税、通关程序做了详细规定。

与海关管理相关的法规还有：《海洋关税法》（1978年）、《陆地海关法》（1924年）、《关税法》（1953年）、《国家治安建设委员会1989年第4号令》、《商业税法》（1990年）、《进出口管制暂行条例》（1947年）和《外汇管制法》（1974年）。

目前，中方与缅方正在推动输华产品零关税税目扩大事宜。目前，缅甸95%的输华产品享受零关税待遇，若此项协议达成，缅甸97%的输华产品将享受零关税待遇。

2017年缅甸根据世界海关组织H.S2017及2017年东盟统一关税命名法（AHTN）编制新版关税表。世界海关组织所有成员国关税代码都是6位数字，东盟所有成员国关税代码都是8位数字。2017年缅甸海关税则为10位数字，在AHTN8位数字的基础上增加2位数字进行统计。主要商品关税税率见下表。

表3-1：缅甸关税税率2017

所在章节	产品类别	税率（%）
第一章	动物;动物产品	0-30
第二章	蔬菜产品	0-20
第三章	动植物油脂及其裂解产物;食用脂肪;动物或植物蜡	3-15
第四章	食品;饮料、烈酒和醋;烟草及其替代品	3-40
第五章	矿产品	0-20
第六章	化工产品	0-20
第七章	塑料及其制品;橡胶及其制品	1.5-20
第八章	皮革，毛皮及其制品;旅游用品、手袋及类似容器;	5-20
第九章	木和木制品;木炭;软木和软木制品;编织品和柳条制品	0-15
第十章	木质或其他纤维材料纸浆;回收纸张或纸板;	0-5
第十一章	纺织品	3-20
第十二章	鞋，帽，伞，手杖，席子、鞭子、羽毛及其制品;人造花卉;人造毛发制品	3-20
第十三章	石料、灰泥、水泥、石棉、云母等制品;玻璃和玻	3-7.5



	璃制品	
第十四章	天然珍珠、养殖珍珠、珍贵宝石、半宝石，贵重金属，金属及其制品;人造珠宝，硬币	0-30
第十五章	贱金属及贱金属制品	0-10
第十六章	机械电器;电气设备;录音机和复制机，电视图像和录音机	税率为0-20
第十七章	车辆、飞机、船舶及相关运输设备	0-40
第十八章	杂光学，摄影，电影，测量，检查，精度，医疗、外科器械、器械;钟表;乐器的配件及附件	3-15
第十九章	武器，弹药和零部件	5-15
第二十章	杂项制品	3-30
第二十一章	艺术品、收藏品和古董	免税-10

资料来源：缅甸海关

3. 2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

缅甸投资委员会（Myanmar Investment Commission）是主管投资的部门。其主要职能：根据《缅甸投资法》的规定，投资委对申报项目的资信情况、项目核算、工业技术等进行审批、核准并颁发项目许可证，在项目实施过程中提供必要帮助、监督和指导，同时也受理许可证协定时限的延长、缩短或变更的申请等。

缅甸投资委员会由相关经济部门领导组成，国家投资与对外经济关系部下属的投资与公司管理局主管公司设立及变更登记、投资建议分析及报批、对投资项目的监督等日常事务。

为提高外商在缅投资注册效率，于2013年在仰光、2014年在曼德勒、内比都开设国内外投资注册等业务的一站式窗口。窗口单位有计划与财政部、商务部、税收部门、缅甸央行、海关、移民局、劳工部、工业部、投资与公司管理局、投资委等，为获准的国内外企业提供注册、延期及其他服务。

3.2.2 投资行业的规定

2016年10月颁布的《缅甸投资法》及2017年3月发布的《缅甸投资法实施细则》对在缅投资有关事宜作出了规定。

- 《缅甸投资法》禁止对以下项目进行投资：
- （1）可能带入或导致危险或有毒废弃物进入联邦的投资项目；

(2) 除以研发为目的的投资外,可能带入境外处于试验阶段或未取得使用、种植和培育批准的技术、药物和动植物的投资项目;

(3) 可能影响国内民族地方传统文化和习俗的投资项目;

(4) 可能危及公众的投资项目;

(5) 可能对自然环境和生态系统带来重大影响的投资项目;

(6) 现行法律禁止的产品制造或服务相关项目。

根据《缅甸投资法》有关规定,缅甸投资委将制定并及时修订限制投资的行业。2017年4月发布的限制投资行业分为4类:只允许国营的行业、禁止外商经营的行业、外商只能与本地企业合资经营的行业、必须经相关部门批准才能经营的行业。

只允许国营的行业包括:根据政府指令进行的安全及国防相关产品制造业、武器弹药制造及服务、仅限政府制定邮政运营主体运营的邮政服务及邮票发行、航空交通服务(包括航班信息服务、警告、航空咨询服务、航空管理)、导航、自然林管理、放射性物质(如铀、钍等)可行性研究及生产、电力系统管理、电力项目监管等9项。

禁止外商投资的行业包括使用缅甸语或缅甸少数民族语言的新闻出版业、淡水渔业及相关服务、动物产品进出口检验检疫、宠物护理、林产品加工制造、依据矿业法开展的中小型矿产勘探开采及可行性研究、中小型矿产加工冶炼、浅层油井钻探、签证及外国人居留证件印制发行、玉石和珠宝勘探开采、导游、小型市场及便利店等12项。

外商只能与本地企业合资经营的行业包括渔业码头及渔业市场建设、渔业研究、兽医、农业种植及销售和出口、塑料产品制造及国内销售、使用自然原料的化学品制造及国内销售、易燃品制造及国内销售、氧化剂和压缩气体制造及国内销售、腐蚀性化学品制造及国内销售、工业化学气体制造及国内销售、谷物加工产品制造及国内销售、糕点生产及国内销售、食品(牛奶及奶制品除外)加工及销售、麦芽酒生产及国内销售、酒精及非酒精饮料生产加工及国内销售、饮用纯净水生产及国内销售、冰块生产及国内销售、肥皂生产及国内销售、化妆品生产及国内批发、住房开发销售及租赁、本地旅游服务、海外医疗交通服务等共22项。

必须经相关部门批准的行业包括:需经内政部批准的使用麻醉品和精神药物成分生产及销售药品行业,需经信息部批准的使用外语出版刊物、广播节目等6个行业,需经农业畜牧与灌溉部批准的海洋捕捞、畜牧养殖等18个行业,需经交通与通讯部批准的机动车检验、铁路建设及运营等55个行业,等等,共有10个部委辖下的126个行业。

### 3.2.3 投资方式的规定

【自然人合作】缅甸法律法规并不禁止自然人在当地开展投资合作。

但是，出于项目风险隔离以及规范操作的考量，通常投资者会设立项目公司进行项目的落地操作。项目公司的股东可以是法人也可以是自然人。

【外商投资方式】外商在缅甸投资可以根据缅甸公司法设立子公司（私人有限公司或公众有限公司）、海外法人（Overseas Corporation，相当于分公司或代表处，缅甸公司法不再区分前两者的注册形式）。在不违反限制投资行业有关规定（参见3.2.2所述）的前提下，外商可以自由选择采取独资、合资、合作或者并购等方式进入缅甸。缅甸公司法对于公司股东出资形式没有限制，现金、设备或技术投资等都可以作为股东出资方式。缅甸并不禁止外国投资者以二手设备出资，但在向缅甸投资委员会申报投资许可以及设备进口清单时应当列明设备有关情况。

【工业园区】缅甸鼓励外国投资者建立工业园区，2017年4月1日颁布的《鼓励投资行业分类》里面包括了工业区或工业园区建设。

【安全审查】缅甸目前缺少外资并购安全审查的明确机制，但是达到法律要求（如投资金额较大等）所有外商投资都应当根据《缅甸投资法》获得缅甸投资委员会的许可，缅甸投资委员会在审核相关投资时可能就相关安全问题进行审查。2015年颁布的《竞争法》禁止从事限制市场竞争行为，包括通过并购、业务整合、购买和兼并其他企业、设立JV或其他缅甸竞争委员会指明的行为等，意图在特定时间内极端提升市场支配地位，或意图降低只有少数企业的相关市场的竞争程度。但由于相关部委以及缅甸竞争委员会尚未明确相关规定的有关细节，目前没有正在实施的经营者集中审查制度。

【投资咨询】为更好地吸引外资，便利投资流程，缅甸投资委员会设立了一站式服务中心，其中包括不同行业主管部门派驻的相关人员，可以对于投资者感兴趣的问题提供法律政策方面的指引。除此以外，建议投资者在进行并购之前充分了解并购对象，通过专业中介机构对并购对象进行法务、财务和税务尽职调查。考虑到缅甸市场的特殊性，建议投资者亲自前往缅甸深入并购对象业务和市场一线，实地考察了解并购对象公司内部治理、客户和市场相关情况。必要时可以与在缅的相关商协会进行沟通，侧面了解并购对象的经营情况和商誉。

由于缅甸缺少相关的投资审查机制，缅甸政府也鲜有公开相关信息，因此近年缺少在当地开展并购受到阻碍（特别是投资审查受阻）的案例。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

【PPP主要模式】在缅甸开展PPP，主要模式有BOT（建设—运营—转让），BT（建设—转让），BTO（建设—转让—运营）等。

【主要政府部门及职责】缅甸计划与财政部（MOPF）下设PPP中心，负责确定项目库（Project Bank）里的项目哪些适合以PPP方式以加强政

府内部评估、策划、采购、实施、执行、监管项目的能力。PPP中心将向其他政府部门提供PPP能力建设支持，发起评估程序，进行预可研，进行成本—效益，成本—效率分析，进行采购，评估私人主体提出的项目建议，风险分配评估，对PPP的模式和结构以及合同主要条款提出建议，协调促进。PPP中心还将负责制定享受政府支持的政策标准，符合标准的PPP项目将获得如政府担保或可行性缺口补助资金等支持，并向项目实施部门提供建议和支持来推进PPP项目的招投标、签约和管理。

电力能源部、建设部、交通通讯部等具体PPP项目实施部门将负责酝酿PPP项目，管理PPP项目招标和瑞士挑战法项目（包括选择中标方），为签署PPP协议做准备，管理PPP合同等。

【主要政策法规文件】2018年11月30日，缅甸总统府发布2018年02号《关于建立项目银行的公告》（Project Bank Notification），该公告对PPP项目的立项、招标、管理单位等做了明确规定。2020年2月，项目银行网站正式设立，但项目银行项下的PPP项目具体招投标方式等实施情况还有待进一步观察。

【PPP项目领域】缅甸PPP模式的主要以BOT模式存在于电站、高速公路、机场等基础设施建设项目中，特许经营年限从30年到50年不等，满足特定条件可延期，但一般不超过70年。

【外资企业】目前在缅甸开展PPP合作模式的外资企业主要来自中国、日本等国。

【典型案例】中资企业在缅甸开展的成功案例有云南能投联合外经与缅甸电力能源部合作开发的仰光Thaketa燃气电站项目，该项目1期位于仰光市区附近，装机容量为110MW，项目于2016年5月12日开工，2018年2月28日正式投入商业运行，项目运营期间取得了良好的社会和经济效益。2018年11月30日，缅甸电力能源部特别把Thaketa燃气电站项目作为标杆项目向东盟国家进行宣传介绍，并安排东盟国家代表团参观电站。

### 3.3 缅甸关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

缅甸财政税收体系包括对国内产品和公共消费征税、对收入和所有权征税、关税、对国有财产使用权征税4个主要项目下的15个税种。以上税收由不同部门管理，其中89%以上的税收项目由缅甸国家内税局管理。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

缅甸与外资直接相关的税收法律主要有：《缅甸联邦税法》（2019

年）、《所得税税法修正案》（1989年、1991年、2006年、2014年及2016年修订）、《所得税法实施条例》（2012年）、《所得税法实施细则》（2012年）、《商业税法》（1990年）、《商业税条例》（2012）、《商业税法修正案》（1991年、2006年、2011年、2014年及2015年修订）、《所得税法》（1974年）、《所得税法修正案》（1991年、2006年、2014年及2016年修订）、《特殊商品税法》（2016年）、《特殊商品税法修正案》（2017）、《特殊商品税法实施细则》（2019）、《关税法》（1992年）、《缅甸印花税法案》（1899年）、《水与堤坝税法》（2017年）、《税收征管法》（2019）、《税收上诉审理法》（2018）、《缅甸投资法》（2016年）、《缅甸投资法实施细则》（2017）、《缅甸特别经济区法》（2011年）、《缅甸特别经济区法实施细则》（2015）及《仰光市政发展法》（1990年）等。

缅甸主要赋税和税率的基本情况如下：

【企业所得税】缅甸税法下定义的居民企业（依据《缅甸公司法》成立的实体，如私人有限责任公司）应就其全球所得缴纳企业所得税。非居民企业（如海外公司<Overseas Corporation>）仅应就其来源于缅甸的所得缴纳企业所得税。无论居民企业或非居民企业，均可将其财年内营业收入除去所得税法下规定与经营相关的费用和资产减值等税前扣除项目后，以25%所得税率计算企业所得税。对于企业当年产生的亏损，至多允许结转3年。

出租土地、建筑物及其他不动产所得，应以10%的税率缴纳所得税。

对于依照《缅甸投资法》取得投资准证并属于“鼓励类投资行业”的投资项目，根据其项目所在区域发达程度不同，运营实体可在项目正式运营开始后依法享受3年、5年或7年不等的所得税免税期优惠。项目建设期内进口材料和设备免征2%进口环节预提所得税。项目开始经营后的最初三年内，进口原材料可免征预提所得税。预提所得税可以抵扣本财年末应缴年度企业所得税。

目前，缅甸与英国、新加坡、马来西亚、泰国、越南、印度、韩国、老挝等8个国家签订了避免双重征税的税收协定（DTA）。该等DTA下税收优惠并不是自动适用，纳税人需在财年结束前向缅甸内税局提出书面申请，内税局在审查后决定是否适用。

自2019年10月1日起，企业应在1个纳税年度完结后的3个月内（12月31日前）向内税局正式申报并提交企业年度财务审计报告。内税局将在之后对收到的企业年度财务审计报告进行审核及确认缴税。一般而言，企业所得税须按季度进行缴纳（在每个季度结束后的10天内完成）并在财年结束后3个月内提交年度申报。

【个人所得税】缅甸居民纳税人包括缅甸公民及在一个纳税年度内在



缅甸累计居留超过183天的外国人。居民纳税人将就其在全球范围内的包括工资、薪金、补贴、奖金和佣金等全部收入，在扣除法定税前扣除项目后，依照0%-25%五级超额累进税率缴纳个人所得税。非居民纳税人仅以其来源于缅甸的所得，按照相同税率计算缴纳个人所得税，但不得进行任何税前扣除。

根据《2019年缅甸联邦税法》，年收入在480万缅币以下的个人无须缴纳个人所得税。

表3-2：缅甸个人所得税税率

序号	所得区间（缅币）	税率（%）
1	1-2000000	0
2	2000001-500000	5
3	5000001-10000000	10
4	10000001-20000000	15
5	20000001-30000000	20
6	30000001以上	25

资料来源：缅甸国税局

对于任何纳税人不能说明其来源的收入，若拟使用该等收入购买、营造或取得资产以及新设企业或从事经营，须依照下表规定缴纳所得税。

表3-3：缅甸无法证明来源的所得税税率

序号	所得（缅币）	税率（%）
1	1-10,000,000	3
2	10,000,001-30,000,000	5
3	300,000,001- 1,000,000,000	10
4	1,000,000,001-3,000,000,000	15
5	3,000,000,001及以上	30

资料来源：缅甸国税局

【预提所得税】自2018年7月1日起，向境外实体或个人支付款项时应按照下表规定的税率代扣代缴预提所得税：

表3-4：缅甸预提所得税税率

编号	付款类型	税率（%）	
		向居民纳税人支付	向非居民纳税人支付
1	利息	0	15
2	使用授权、商标、版权的特许权	10	15

	使用费		
3	缅甸政府机关和国有企业支付的货物及服务对价	2	2.5
4	除缅甸政府机关和国有企业外的其他主体支付的货物及服务对价	0	2.5

资料来源：缅甸国税局

【商业税】缅甸政府对进口及本地生产和销售货物、贸易及提供服务所产生的收入以营业额为基础征收商业税（**Commercial Tax**）。对于企业在未来12个月内的营业收入，商业税的起征额为5000万缅甸币。商业税的税率需根据商品及服务的种类而定。大多数商品和服务适用的商业税率为5%；对于房地产（开发及销售物业），适用税率为3%；向国外出口电力，须缴纳8%的商业税，原油出口须缴纳5%的商业税。此外，联邦税法（2019年）规定，乳制品和棉花原材料等42项商品（主要为农业相关的商品）和国内外航空运输服务等32项服务免征商业税。

【特殊商品税】《特殊商品税法》（2016年）、《特殊商品税法修正案》（2017年）、《特殊商品税法实施细则》（2019年）、《缅甸联邦税法》（2019年）对香烟、雪茄、烟草、烈酒、啤酒、红酒、柚木、宝石玉石及石油等特殊商品税率进行了规定。特殊商品税适用于特殊商品的进口、本地生产和出口。《缅甸联邦税法》（2019）对香烟、雪茄、烈酒、红酒的税率进行调整，对天然气出口不再征收特殊商品税。

【资本利得税】在缅甸，通过销售、交换及转让资产所获得的收益，在扣除资产减值、购买成本、为延长资产使用寿命已产生的资本性支出以及为购买、出售、交换或转让该等资产所产生的费用等项目后，应以残值计算缴纳资本利得税（**Capital Gain Tax**）。资产不仅包含土地、房屋、车辆；也包括股票、债券及契约等。除在缅甸石油和天然气上游领域投资经营的公司适用40%-50%资本利得税率外，其他纳税人以10%税率计算并缴纳资本利得税。如果被出售、交换或转让的资本的处置价格不超过1,000万缅甸币，则无需缴纳资本利得税。

【印花税】依据《缅甸印花税法》，缅甸政府对不同类型的、需要加盖印花的契约文书征收印花税。对于应纳税的并以外币计价的合约，应将合约价值按缅甸中央银行发布的当日汇率转换为缅甸币之后计税。印花税的税率取决于契约文书的种类（详情参照印花税税率表），对于3年以内租期的不动产租赁，适用印花税率为0.5%。对于3年以上租期的不动产租赁，适用印花税率为2%。对于仰光地区的动产及不动产的转让，适用印花税率为6%。

在合约正式签订后的1个月内应完成印花税申报及缴税工作，否则将

面临3倍的罚款。

【关税】2017年10月1日，缅甸根据WCO HS2017及东盟相关税则，编制完成并公布新的2017年版关税表。缅甸计划与财政部网站公布的最新关税表详见网址：

[www.customs.gov.mm/sites/default/files/UpPDF/Customs%20Tariff%20of%20Myanmar%202017.pdf](http://www.customs.gov.mm/sites/default/files/UpPDF/Customs%20Tariff%20of%20Myanmar%202017.pdf)

### 3.4 缅甸对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

《缅甸投资法》规定了按照投资地域区分的免税政策，共分三类地区：第一类为最不发达地区（简称一类地区），第二类为一般发达地区（简称二类地区），第三类为发达地区（简称三类地区）。在一类地区投资的企业至多连续7年免征所得税，二类地区至多免征5年，三类地区至多免征3年。在联邦政府批准后，投资委将根据情况调整该地区分类。所得税豁免仅适用于依委员会通知所指定的鼓励投资行业。

土地保障政策：根据《缅甸投资法》，取得MIC许可或认可的企业，可以长期租赁土地，租赁期限最长可以达70年（50+10+10）。

税收优惠政策：根据《缅甸投资法》，取得MIC许可或认可的企业，可以向缅甸投资委员会申请税收优惠政策，如所得税、进口设备关税等减免。

此外，投资委将视情审批以下税务减免情形：

（1）在投资项目建设期或筹备期间对确需进口的机械、设备、器材、零部件及无法在本地取得的建筑材料和业务所需材料，豁免和（或）减少关税或其他境内税种；

（2）对出口导向的投资项目为生产出口产品，而进口的原材料和半成品，豁免和（或）减少进口关税或其他境内税种；

（3）对为生产出口产品而进口的原材料和半成品，退还进口关税和（或）其他境内税种；

（4）若经委员会批准增加投资致使投资期限内原投资项目规模扩大，在投资项目建设期或筹备期间对确需进口的机械、设备、器材、零部件、无法在本地取得的建筑材料和业务所需材料的关税或其他境内税种的豁免和（或）减轻，亦相应调整扩大。

经投资者申请，委员会审核后，可以授予下列税收减免优惠：

（1）若将已获投资许可或投资认可的投资项目所得利润，在1年内再投资于同一类项目或相似类型项目，则其所得税可以获得减免；

(2) 为所得税纳税评估目的, 自投资项目开始运营的年度起, 以一个低于投资中所使用的机械、设备、建筑物或资产规定寿命的期限进行加速折旧的权利;

(3) 自应纳税所得额中扣除与投资项目有关并为联邦经济发展实际需要的研发费用的权利。

### 3.4.2 行业鼓励政策

行业鼓励政策: 2017年4月1日, 缅甸投资委员会发布2017第13号通知《鼓励投资行业分类》, 根据清单共计20类行业被列为缅甸鼓励行业, 工业区或工业园区, 新的市区, 公路、桥梁、铁路线, 海港、河港、无水港的建设, 发电、输电和配电等属于鼓励行业。符合鼓励清单范围的行业, 可以享受所得税的减免优惠。

2017年6月, 缅甸投资委员会再次发布通知鼓励投资者投资10个行业, 并且缅甸投资委及地方政府部门将对投资者提供必要协助。这10个行业包括: (1) 农业及相关服务行业, 包括农产品加工业; (2) 畜牧业及渔业养殖; (3) 有助于增加出口的行业; (4) 进口替代行业; (5) 电力行业; (6) 物流行业; (7) 教育服务; (8) 健康产业; (9) 廉价房建设; (10) 工业园区建设。

### 3.4.3 地区鼓励政策

地区发展鼓励政策: 《缅甸投资法》第75条, 将欠发达地区指定为“一类区域”, 位于一类区域的投资至多连续7年的企业所得税豁免待遇; 一般发达地区指定为“二类区域”, 位于二类区域的投资至多连续5年的企业所得税豁免待遇; 发达地区指定为“三类区域”, 位于三类区域的投资至多连续3年的企业所得税豁免待遇。

《缅甸投资法》规定在一类地区投资可最多享有7年免所得税待遇, 包括13个省邦的160余个镇区; 在二类地区投资可最多享有5年免所得税待遇, 包括11个省邦的122个镇区; 在三类地区投资可最多享有3年免所得税待遇, 包括曼德勒省的14个镇区和仰光省的32个镇区。投资于符合《鼓励投资行业分类》所规定行业的项目可享受以上免税待遇。

## 3.5 特殊经济区域有何规定?

缅甸规划建设经济特区主要有缅甸南部德林达依省的土瓦经济特区、缅甸西部若开邦的皎漂经济特区以及仰光南部迪洛瓦经济特区。

### 3.5.1 经济特区法规

【经济特区主要法规】为吸引外来投资，缅甸于2014年1月23日修订出台了新的《缅甸经济特区法》，2015年8月27日发布了《缅甸经济特区细则》

《缅甸经济特区法》第29条对投资人应享有的特殊待遇作了明确表述：如投资人在该特区内可从事的行业有：①原料加工、机械化深加工、仓储、运输、服务；②投资项目所需的原材料、包装材料、机器零配件、机械用油可以从国内外进口；③向缅甸国内或出口生产的产品；④经特区管委会批准，投资人和国外服务商可以在特区内设办事处；⑤经特区管委会同意，从事其他法律不禁止的经济业务。

此外，在特区可以开展的行业还有：建深水港、钢铁厂、化肥厂、原油炼油厂、油气厂、火电厂、天然气发电厂等工业项目；在特区还可以开展服务业、修建从项目所在地通往边境地区的公路、铁路，修建输变电线路、铺设油气管道，建立包括住宅、旅游景点和度假设施在内的基础设施，经管委会批准的不违反现行法律的其它经济项目。

【特区优惠政策】《经济特区法》还规定了对投资者和投资建设者的优惠政策。投资者在免税区开始商业性运营之日起的第一个7年期间，免除所得税；在业务提升区开始商业性运营之日起的第一个5年期间，免除所得税；在免税区和业务提升区投资的第二个5年期间，减收50%所得税；在免税区和业务提升区投资的第三个5年期间，如在一年内将企业所得的利润重新投资，对投资的利润减收50%所得税。投资建设者在经济特区开始商业性运营之日起的第一个8年期间，免除所得税；在第二个5年期间，减收50%所得税；在第三个5年，如在一年内将企业所得的利润重新投资，对投资的利润减50%所得税。

除此之外，该法还对土地使用、保险业务等做了相关规定。

目前，缅甸尚未就经济技术开发区、出口加工区和保税区出台专门的法律法规。

### 3.5.2 经济特区介绍

【3个经济特区】缅甸正同期推进“土瓦经济特区”、“迪洛瓦经济特区”及“皎漂经济特区”等3个特区的建设，3个特区建设如下：

(1) 土瓦经济特区。位于德林达依省。缅甸和泰国于2008年5月19日在新加坡签署《谅解备忘录》，缅甸港务局与意大利泰发展有限公司于2010年11月2日签署框架协议，根据协议，土瓦特区一期项目包括修建缅泰公路、深水港建设和工业区建设，原计划于2015年竣工。由于项目盘子大、资金短缺及缺乏外资投入等因素，使项目搁浅。为吸引国际投资和激活土瓦项目，缅泰两国终止了原定协议，将土瓦特区项目上升为两国国家间合作项目。缅泰两国于2012年7月23日签订了新的土瓦经济特区谅解备



忘录，并成立了相关高级委员会、联合工作协调委员会、联合工作组。为解决邀请日本作为土瓦经济特区战略伙伴国问题，缅甸、泰国、日本于2013年9月27日在仰光召开了3方会议。为推进土瓦项目，吸引投资商和开发商，聘请了国际知名咨询公司并按程序招标。为邀请国际投资商和开发商，在泰国曼谷组建了土瓦特区发展有限公司SPV-1，在缅甸拟组建SPV-2。特区管委会与特区发展有限公司（SPV-1）于2013年11月21日签订框架协议，并制定了项目进展时间表。在泰国组建SPV-1的主要职能是融资，公司发展规划是向集团化发展并在泰国发行股票，待缅甸金融市场成熟时也计划在缅甸发行股票，这也是特区发展有限公司双重挂牌的目的。SPV-2公司计划在仰光开设办公室并正办理在缅甸的注册手续。该公司是缅甸两国政府间的合资公司，主要职能是与SPV-1公司进行业务对接，执行两国政府关于土瓦经济特区及相关项目的操作意图。目前，两国正按照双边协议推进土瓦项目。2017年初，缅甸成立由副总统亨利范迪友牵头的高级别委员会和特别小组来重启和加快推进土瓦经济特区项目。2017年5月，日本国际协力机构（JICA）开始重新制订土瓦经济特区项目总体规划。2018年9月，缅甸工业部长钦貌秋表示，缅甸经济特区中央委员会正与土瓦经济特区管委会就加快实施该特区项目进行谈判。

土瓦经济特区内划分为9个区域，分别是：高技术工业区、信息通讯区、出口产品生产区、港口区、后勤运输区、科技研发区、服务区、二级贸易区、政府临时指定的区域。投资人在该特区内可从事的行业有：①原料加工、机械化深加工、仓储、运输、服务；②投资项目所需的原材料、包装材料、机器零配件、机械用油可以从国外进口；③进出口贸易；④生产除药品和食品以外的产品，其他未达到质量标准但可以使用的产品，如果产品符合特区管委会的规定，可以在国内市场销售；⑤经特区管委会批准，投资人和国外服务商可以在特区内设办事处。

（2）迪洛瓦经济特区。位于仰光省丁茵—皎丹镇区，规划面积2400公顷，由缅甸—日本私人企业及政府组织于2014年1月10日联合组建的“缅甸—日本迪洛瓦开发有限公司”负责实施运营，计划吸引高新技术产业、劳动密集型产业、纺织业和制造业方面的投资。合资公司中缅方占51%股份，日方占49%股份。缅方股份中，迪罗瓦特区管委会占10%，缅甸私人企业联合体“缅甸迪洛瓦经济特区控股公共有限公司”占41%股份；日方股份中由3家企业组建的MMS迪洛瓦开发有限公司占39%股份，日本国际合作机构占10%。缅甸财团和日本财团于2013年10月29日在东京签订A区合作开发协议，占地面积405公顷，其中工业区370公顷，住宅和商业区35公顷。工业区于2013年12月开工建设，2015年9月投入商业运行。2016年10月21日缅日双方在内比都签署迪洛瓦B区合作开发协议，第一阶段开发面积101公顷，2017年2月开工建设，2018年7月开始商业运营；第二阶

段77公顷，2017年12月开工建设，预计2019年8月开始商业运营；第三阶段46公顷，2019年2月开工建设。截至2019年1月，A区98%和B区70%的地皮已经售出。缅甸投资和公司管理局年报显示，2014年11月25日至2018年3月31日期间共有105家公司在迪洛瓦经济特区投资15.2亿美元，其中制造业领域81家企业投资12亿美元，贸易领域6家企业投资1.11亿美元，服务业领域8家企业投资9000万美元，交通运输和物流领域8家企业投资7700万美元，住房开发领域1家企业投资3000万美元，酒店领域1家企业投资1200万美元。另据缅甸—日本迪洛瓦开发有限公司提供资料显示，截至2019年5月1日，在签订土地预订协议的106家企业中，90家为外资企业，13家为合资企业，3家为缅甸本土企业。其中，104家已获得投资许可，89家已开工建设，70家已开始商业运营。入驻企业主要来自日本（54家）、泰国（15家）、韩国（8家）、台湾（5家）、新加坡（5家）等国家和地区。

（3）皎漂经济特区。位于若开邦境内，皎漂东南部4英里，实高村和梅都村附近，面积约1000英亩。特区开发将分为3个项目，即：港口项目、工业区项目、包括住宅及基础设施在内的居住区项目。2015年12月31日，中信集团联合体中标皎漂经济特区深水港和工业园区两个标段。2017年4月，中缅双方在北京签订皎漂经济特区深水港和工业园区建设项目实施换文。2018年11月8日，中信集团董事长常振明和缅甸计划与财政部副部长、皎漂经济特区管理委员会主席吴赛昂签署了缅甸皎漂经济特区深水港项目框架协议。皎漂深水港项目将由缅中双方共同投资的缅甸公司以特许经营方式开发和运营，其中中方占股70%，缅方占股30%，缅方股权将先由皎漂管委会持有，在条件成熟时管委会将把15%的股权转让给政府指定实体。2020年1月，中缅双方签署皎漂深水港框架协议和特许经营协议。

【皎丹工业园区】位于孟邦的皎丹工业园区于2018年3月26日正式开放。经过两年的建设期，工业园区的基础设施包括路桥、水电等都已经完成，约有10家公司已经开始在园内运营。园区建设工作开始于2014年，在孟邦发展委员会领导下进行，该委员会接受孟邦政府指导，但由私人筹资。来自全国的59名投资人购买了园区土地，共254英亩。原有的工业园区远离毛淡棉，交通受限，水、电紧缺，通讯业也受到影响。新的园区建在毛淡棉市，基础条件很好。工业园区内的企业涉及多种行业，包括锌、铁丝网、预拌水泥、食品饮料、纺织、金属提纯、制冰、制鞋、家具、塑料、海鲜储存、汽车配件等。

### 3.6 缅甸关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳动法的核心内容

缅甸劳动法的核心内容包括：

【签订劳动合同】雇主和员工之间须签订劳动合同，方能确立雇佣关系。劳动合同分为有固定期限劳动合同和无固定期限劳动合同，合同类型以及合同期长短由劳资双方协商确定。劳动合同中通常会规定员工的试用期，一般不超过3个月。劳动合同签订后，副本要交镇区劳动办备案。雇用超过5名雇员的雇主需使用政府提供的劳动合同模板或使用比模板对劳动者更为有利的劳动合同。

【解除劳动合同】如果雇佣双方任何一方提前解除劳动合同，须提前1个月通知对方。雇主提前解除固定期限劳动合同时，雇主需要支付离职补偿，补偿金额的计算以员工在该雇主处的工作期限为依据。

【劳动条件及报酬】雇主须为员工提供安全、环保的工作环境，保证员工身心健康。公司、商店、贸易中心、服务型企业、娱乐场所的员工每天工作8小时，每周48小时；工厂工人每天工作8小时，每周44小时，但对于因技术原因必须保持生产持续24小时不得间断的工作，工人每周可工作48小时。

为私人企业工作的员工每年可以享受6天临时请假，30天病假、10天带薪年假，21天公共假期。

劳动者的薪金根据工作的不同可分为计件制、计时制、日薪制和月薪制。2018年5月起，缅甸政府规定最低工资从日薪3600缅币提升至4800缅币。

【职工社会保险及福利】根据缅甸议会通过的《社会保险法（2012年）》，聘用5名员工以上的缅甸及外国公司，须按照员工工资比例向社保理事会缴纳社会保险。社会保险的缴存比例为员工月薪工资的5%（其中雇主承担3%，员工承担2%），月缴费上限为15000缅币。在发生工伤事故时，社保有助于雇主降低赔偿风险。对于未被纳入社会保险及福利计划的劳动者，如劳动者因公受伤或患有职业病，雇主有责任向劳动者支付补偿金。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

目前缅甸正在起草《外国劳工法》，尚未出台外籍劳务可就业的岗位、市场需求等方面的规定。缅甸整体劳动力水平较低，缅甸政府鼓励外国在缅投资企业引进管理和技术人员，指导缅甸当地员工提高技术水平，对于普通劳动岗位要求聘用当地劳工。外国人赴缅甸工作主要需解决签证延期及居留许可等方面的问题。

签证及居留延期的相关规定及程序如下：

【商务签证】外国人赴缅甸工作，须持有效护照，提前办妥商务签证。办理商务签证需要缅甸政府有关部门或企业出具的邀请函。中国公民可在

缅甸驻华使馆或缅甸驻昆明、南宁总领馆办理商务签证。商务签证有效期为70天，可办理延期。

【外国人注册证】外国人需连续在缅甸居留90天以上者须提前到移民局办理外国人注册证（**Foreigner's Registration Certificate-FRC**）。未办理外国人注册证的，将不予办理签证延期。

【**Form C**】对于居住在酒店以外的住所（如租住民房）的外国人，还应当在当地移民部门办理**Form C**。同时每次离境缅甸后再次入境缅甸时，需要重新申请**Form C**。

【签证及居留许可延期】凡属在缅甸正式注册的中资企业人员或缅甸本地、在缅甸注册的第三国外资企业中方员工，可经缅甸投资与公司管理局协助向移民局申请办理商务签证以及居留许可延期。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

缅甸社会治安状况总体良好，但由于经济社会深层次矛盾长期存在，一些不安定因素也时而对社会安定构成威胁。近几年来，在缅北及若开邦地区国防军与民族地方武装的冲突不断，对中资企业及人员在缅甸开展投资合作项目带来不利影响。中资企业应建立完善的突发事件应急预案，提高驻外人员自我保护意识，加强安全教育培训，防患于未然。

缅甸劳动援助机构为缅甸劳工部，联系方式为：**0095-67-430087**。

新冠肺炎疫情在全球蔓延以来，缅甸政府加强了对外籍人员入境的管控，停办签证，禁止一般性商业客机在缅境内机场降落，中资公司项目人员返缅受阻。

## 3.7 外国企业在缅甸是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

缅甸的不动产法律体系较为复杂，目前适用的法律跨越多个历史时期，时间跨度长达百年。英殖民政府、军政府时期，直至现在的民盟政府都制定和修改了诸多不动产相关的法律法规。据不完整统计，目前仍有效的法律法规和政府规章多达几十部。

缅甸的不动产法律体系中位阶最高的是2008年制定的《缅甸联邦宪法》，所有其它法律、法规均不得与宪法的规定相抵触。根据《缅甸联邦宪法》第37条的规定，联邦为所有土地以及地上和地下自然资源、水上和地下资源的最终所有者。因此，从宪法角度，缅甸的土地为国有的。

基于现行缅甸不动产法律体系，常见的土地类型主要有以下几种：

（1）自由保有土地，该类土地是少有的土地国有化的例外，自由保

有土地的所有权属于地主且不需要缴纳土地税费；

（2）授予地为国家所有，并授予其他主体的土地。授予地通常伴随有一定的授予期限；

（3）农用地，是指由2012年颁布的《农用地法》所规范的土地。农用地涵盖了水稻田、旱田、冲积地、常年生植物种植用地、滨海土地、园林地、蔬菜和花卉种植用地和冲积岛等土地类型；

（4）闲置地、荒地和未开垦地，是指由2012年颁布的《闲置地、荒地和未开垦地管理法》所规范的另一大类农业用地，政府可以授权给国有经济组织、合资企业或其它组织和私人基于商业目的耕种或利用土地。通过该法获得的土地可以根据政府批准的用途用于从事农作物种植、工业作物种植、果园、水产养殖、畜牧养殖、矿业项目以及其他政府批准的合法项目等生产行为。该法对于不同的土地使用类型设定了不同的授予面积上限以及时间期限；

除上述土地外，缅甸还有共有土地、军事用地、寺院用地等多种土地类型。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

根据1987年《限制不动产转让法》，缅甸禁止外国人及外资企业获得土地的所有权或者长期租赁土地（时长超过1年），但获得缅甸投资委员会许可的外国人或者外资企业可以长期租赁土地（最长不超过70年）。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

缅甸的土地为国家所有，因此无论是外资企业还是缅甸当地企业都无法获得农业耕地的所有权。在不违反限制投资行业有关规定（参见3.2.2所述）的前提下，外资可以获得农业用地的使用权。

农业耕地使用权年限由缅甸投资委员会根据土地性质、投资类型等因素进行审批，但不得超过《缅甸投资法》所规定的（50+10+10）的使用年限上限。

从事农业投资的投资者应当严格遵守与相关政府部门签订的协议以及缅甸投资委员会投资许可所规定的条件，不得超出许可范围进行经营，同时应当按时足额缴纳土地租金和其他费用。

### 3.7.2 外资参与当地林业投资合作的规定

缅甸的土地为国家所有，因此无论是外资企业还是缅甸当地企业都无法获得林地的所有权。在不违反限制投资行业有关规定（参见3.2.2所述）的前提下，外资可以获得林地的使用权。



林地使用权年限由缅甸投资委员会根据土地性质、投资类型等因素进行审批，但不得超过《缅甸投资法》所规定的（50+10+10）的使用年限上限。

从事农业投资的投资者应当严格遵守与相关政府部门签订的协议以及缅甸投资委员会投资许可所规定的条件，不得超出许可范围进行经营，同时应当按时足额缴纳土地租金和其他费用。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何法律规定？

随着缅甸新《公司法》的生效（在新《公司法》下，外资直接或间接拥有或控制的所有者权益不高于35%的公司都可被视为本地公司），外资将有机会参会到证券交易中，目前缅甸相关部门正在就此制定细则。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

根据2016年1月颁布的《金融机构法》，外资金融机构在缅甸设立代表处须在中央银行注册审批，且只能从事央行规定范围的业务活动，不得在缅甸境内从事银行业务及非银行金融机构业务。

若外资银行希望在缅甸开展银行业务，须向中央银行提交其国际信用评级材料、资产资本情况、书面保证书、国内监管机构的书面证明等材料，且实收资本不少于7500万美元。央行通过审批并发放执照后，外资银行可在缅设立分支机构或子行，从事银行业务。

需从事非银行金融机构业务，也须向央行提出申请。对股比要求及外籍员工管理等方面无明文规定。

#### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

2013年颁布的《缅甸中央银行法》规定了缅甸中央银行是货币政策的制定和实施单位，负责金融机构的管理和监督。金融机构的审批、执照发放、行业管理等职能主要由中央银行负责实施。

2016年1月颁布的《金融机构法》规定了商业银行、外资银行分行、外国银行代表处及非银行金融机构的牌照申请、日常运营、风险管理等方面的内容。

2017年7月7日，缅甸中央银行发布了4部条例，主要规定如下：

（1）资本充足率：最低资本比率由12%下降至8%；核心资本比率要求保持在4%以上。

(2) 资产分类和专项准备 (specific provision) : 贷款在到期应付后的0至30天无专项准备要求, 到期应付后超过30天需要至5%, 60天后至25%, 90天后至50%, 到期应付后180天后增加至100%, 同时成为不良贷款。

(3) 大额风险敞口: ①适用于外国银行分行对总行的风险敞口; ②非银行客户单一风险敞口不超过核心资本的20%; ④自该规定生效之日起90日内, 每季度向中央银行报告全部大额风险敞口 (即核心资本的10%以上风险敞口) 并将超过核心资本的20%的风险限制在规定的限额内。

(4) 流动比率: 大于20%。所有银行将有6个月的时间来纠正与新条例不符的地方。

国有银行可以免于遵守某些要求, 如大额风险敞口限制, 但仍需遵守其他规定。此外, 银行应当定期向中央银行进行报告并向中央银行提交相关表格。

2020年4月23日, 缅甸中央银行发布指令, 为缓解新冠疫情带来的压力, 本地银行遵循上述要求的截止时间延长3年至2023年8月30日。

### 3.10 对环境保护有何法律规定?

#### 3.10.1 环保管理部门

缅甸环境保护部门为资源与环境保护部。根据职能分工, 涉及保护环境的相关政府部门还有农业、畜牧与灌溉部、野生动物保护委员会、农业服务局等。

缅甸资源与环境保护部联系方式:

电话: 0095-67-405374、0095-67-405009

网址: [www.monrec.gov.mm](http://www.monrec.gov.mm)

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

缅甸关于环境保护方面的法律主要有: 《缅甸动物健康和发展法》、《缅甸植物检验检疫法》、《缅甸肥料法》、《缅甸森林法》、《缅甸野生动植物和自然区域保护法》和《环境保护法》。

同时, 缅甸还签署了一系列国际环境保护条约, 于1992年签署了《气候变化公约》、《生物多样性保护公约》, 并承诺将环境保护列入缅甸国家重点任务, 并参与全球环境治理合作, 加强环境保护的力度。

《缅甸环境保护法》由联邦议会通过并由总统吴登盛签署于2012年3月30日正式颁布, 依据该法制定的《环境保护条例》于2014年颁布。《缅甸环境保护法》查询网址:

[mm.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201504/20150400958905.shtml](http://mm.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201504/20150400958905.shtml)

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

缅甸主要环保法律法规的要点如下：

【缅甸环境保护法】规定环保部职责，并要求对涉及自然资源开发、工业等领域的项目需提前办理项目许可，在工业区、经济特区企业或环保部指定的企业需履行相应的责任。环保部具体职责如下：（1）落实环保政策；（2）制定全国及地方环境管理工作计划；（3）制定、实施和监督环境保护及改善，防止、控制和减少污染的相关工作措施；（4）为维护和提高环境质量，规定烟雾排放、污水排放、废弃固体、生产环节及产品等环境质量标准；（5）向委员会提出与环境相关的法律法规建议，为实现可持续发展，提出最佳的经济活动环保方案及制约方案等意见；（6）协助调解环境纠纷，并视情成立工作组；（7）负责规定工业、农业、矿业、排污等领域的化学废弃危险品的分级分类；（8）规定对环境具有现实及中长期影响的物品种类；（9）进一步加强包括有毒物质在内的废弃固体、污水、烟雾等处理设施建设；（10）规定工业区、建筑物等地的污水处理工作要求及机器、车辆等排放指标；（11）开展与环境事务相关的国际、地区及国家间协议方案的讨论、合作和落实工作；（12）按照联邦政府及委员会的工作意见，落实被缅甸认可的国际、地区及国家间协议；（13）针对政府部门、组织或个体从事的生产经营活动，制定环境监测制度和社会影响评估规范；（14）为保护臭氧层、生物多样性、海滩环境，减缓全球变暖、气候异常，治理沙漠化及管理持续污染物，制定环境管理、维护工作要求；（15）管理处理环境污染赔付，环境服务机构盈利缴纳及自然资源开采经营企业的部分利润的归口缴纳工作；（16）完成联邦政府交办的其他环保工作。

【缅甸动物健康和发展法】在单独规范动物健康和发展工作的同时，就促进家畜发展、防止和控制动物传染性疾病、规范兽医行医资格、规范动物及动物产品和饲料的国际贸易、对动物及动物产品和饲料进行进出口检验检疫、以及防止虐待动物等作了综合性规定。

【缅甸植物检验检疫法】进出口植物检验检疫主要针对植物及植物产品等货物进出口进行检验检疫，同时对进出口旅客携带的物品如水果、花卉等植物进行检验检疫。该法规定，植物及植物产品进口需要获得缅甸农业服务局批准发放的进口许可证和检疫证书，并规定了申领许可和申请检疫的程序。

【缅甸森林法】为了环境保护的需要，保证林产品的产量，经政府批准，林业部可以建立以下类型的储备林：（1）商业采伐储备林；（2）供应当地储备林；（3）分水或集水储备林；（4）保护环境和生物差异储备

林；（5）其他类型储备林。同时，为保护水资源和森林资源，保护旱地森林和红树森林，运输林产品应当持有有效的运输通行证，并接受林业局设立的税务站的检查和收费。违反森林法相关规定者，将会受到一定金额的罚款和6-36个月的监禁。

【缅甸野生动植物和自然区域保护法】规定，自然区域是指为保护野生动植物、生态系统或者重要的自然风景区以及有代表性的地理、地貌特征而划定并加以保护的专门区域。分为科学研究保护区、自然保护区、国家森林公园、国家海洋公园、鸟兽禁猎区、意义重大的地球物理保护区等。该法律规定：（1）除了科学研究、环境调查和环境改造外，禁止在自然区域开展其他活动；（2）科学研究在自然区得到保护；（3）在不对自然生态造成损害的前提下，允许公众以休闲娱乐为目的参观国家公园；（4）保护区内野生动植物资源及其可持续发展；（5）与国际组织开展交流合作，保障禁猎区内野生动植物的生存和繁衍，保护候鸟栖息地和湿地；（6）在地球物理保护区内，保护并保存独特地理地貌特征和传统风俗习惯；（7）受保护的濒危野生动物分为三类：即完全受保护的野生动物物种、正常受保护的野生动物物种、季节性受保护的野生动物物种，未经林业部部长批准和相关部门核准，捕猎、杀死、饲养、保管、销售、运输、转让、出口野生动物，将处以一定金额的罚款和相应时间的监禁。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

2015年12月，缅甸自然资源与环境保护部发布了《环境影响评估程序》（缅文版网址：[www.ecd.gov.mm/sites/default/files/Law%20PDF/EIA%20procedure.pdf](http://www.ecd.gov.mm/sites/default/files/Law%20PDF/EIA%20procedure.pdf)）。该文件规定，经缅甸自然资源与环境保护部认定，对环境有潜在负面影响的投资项目，须事先提交环境评估报告（EIA）；规模较小、对环境潜在影响较小的项目，只需提交初步检验报告（IEE）。共有包括能源、农业、制造业、垃圾处理、供水、基础设施、交通、矿业等领域在内的141类投资项目须提交EIA或IEE。EIA必须委托有相关资质的第三方机构开展，负责审议EIA报告的责任方由自然资源与环境保护部组建，由相关部门的专家、政府机构、专业机构和公民社会团体组成。环评费用、时间没有明确规定，但总体上环评周期较长，需要半年或更长时间。企业需与环保部门加强联系，根据环保部要求提供相关材料，完成具体审批手续。

缅甸环保部门联系方式：0095-67-431343、433019

### 3.11 缅甸反对商业贿赂有何法律规定？

2013年颁布的《反腐败法》对于公职人员、授权人员（公务员或其他

在公共机构担任管理职务的工作人员)以及其他人员收受贿赂的惩罚做出了规定。《反腐败法》第4修正案扩大了反腐败委员会(ACC)的职责范围,包括发布警告、主动采取调查行动的权力。2018年10月,缅甸反腐败委员会(ACC)发布第2018年第14号令,要求企业制定强有力的道德规范并建立切实可行的内部控制机制以预防腐败,同时要建立值得信赖的报告机制,及时报告可疑的腐败行为。

### 3.12 缅甸对外国公司承包当地工程有何规定?

#### 3.12.1 许可制度

缅甸政府欢迎有实力、讲信誉的外国企业赴缅甸承揽工程项目。目前,缅甸尚无涉及外国自然人在当地承揽工程承包项目的明文规定,对资质亦无明文限制。2019年11月,中国科协与缅甸工程理事会在仰光签署了中缅工程师资格互认协议。

2013年5月,缅甸总统府发布了政府部门招标准则,主要内容如下:

(1) 总则:政府部门须为招标成立招标工作委员会、计算底价委员会,投标审核委员会、质量检查委员会等,各委员会须制定相关规则,在官方报纸连续一周公布项目类型,在规定日期公开开标,并按照投标规则选择最低价投标者。

(2) 采购方面:政府部门须公布采购货物的种类和标准;优先采购政府工厂产品。

(3) 建筑方面:任何公司均需公开参与竞标;对劳工费、业务服务费提出最低百分率者给予优先,对低价进行破坏性竞争的公司予以通报,不予选择。

(4) 服务方面:中标公司可按规定价格收取服务费(公路和桥梁通行费等);投标条件相同的情况下,对提供就业机会较多的公司给予优先。

(5) 租赁方面:国有企业转让给私营企业,须由私营化委员会通令办理;如有相同的最高价者,可由两者继续竞价,从中进一步挑选;竞标业务须在付清标费后移交;租赁的国有建筑,租赁期满后须原样交还。

#### 3.12.2 禁止领域

虽无明文规定,但一般来讲,涉及缅甸国防的敏感项目、贵重矿产资源(如宝石矿、玉矿)的开发一般不允许外国公司介入。

#### 3.12.3 招标方式

缅甸工程建设项目一般实行公开招标制度;但是对于部分工期紧张、

前期项目的延续性项目、政府有明确指示的项目，也可能会采取有限邀标或者议标的方式。由企业带资参与的卖方信贷项目，则一般只采取议标方式。

### 3.13 缅甸对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与缅甸签署双边投资保护协定

2001年12月12日，中国和缅甸签订《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于鼓励促进和保护投资协定》，协定对给予彼此国家投资者最惠国待遇、国民待遇及例外、征收、损害及损失补偿等内容作出了明确规定。

#### 3.13.2 中国与缅甸签署避免双重征税协定

中国与缅甸尚未签署避免双重征税协定。

#### 3.13.3 中国与缅甸签署的其他协定

1971年，中缅政府签署贸易协定，双方给予最惠国待遇；

1994年，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于边境贸易的谅解备忘录》；

1995年6月29日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于农业合作的协定》；

1997年5月28日《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于成立经济贸易和技术合作联合工作委员会的协定》；

2000年2月3日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府农业合作谅解备忘录》；

2001年12月12日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府渔业合作协定》；

2001年7月，《中缅两国关于开展地质矿产合作的谅解备忘录》；

2004年3月24日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于促进贸易、投资和经济合作的谅解备忘录》；

2004年7月12日，《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于信息通讯领域合作的谅解备忘录》；

2006年2月，《中缅航空运输协议》等。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

中缅经贸合作混委会机制如下：

【中缅经贸联委会】自2005年6月在仰光举行第一次会议以来，中缅



经贸联委会、中缅经济、贸易和科技合作联委会已经成为中缅双边经贸合作的一个重要机制。2019年6月，中国商务部部长助理李成钢与缅甸计划、财政与工业部副部长貌貌温共同在缅甸主持召开中缅经贸联委会第五次会议并取得圆满成功。

【中缅农业合作委员会】根据2014年11月李克强总理访问缅甸期间签署的《中缅关于深化两国全面战略合作的联合声明》，双方决定成立中缅农业合作委员会，作为中缅农业合作的重要机制。中方支持缅甸农村和农业发展，决定继续向缅方提供小额农业优惠贷款，为缅甸农村地区民生改善提供帮助。中方鼓励中资企业参与缅甸农业开发，将继续帮助缅方培训农业技术管理人员。双方同意加快中缅农业示范中心建设。2016年6月，中国农业部副部长余欣荣在缅甸首都内比都与缅甸农业、畜牧与灌溉部副部长吞温共同主持召开了中缅农业合作委员会第一次会议，并签署了会议纪要。

【中缅电力合作委员会】根据2014年11月李克强总理访问缅甸期间签署的《中缅关于深化两国全面战略合作的联合声明》，双方同意建立两国政府间电力合作机制，支持两国企业本着公平、透明、安全、环保的原则开展电力项目合作。之后中缅电力合作委员会成立，并于2015年1月召开首次会议。2015年5月22日，中缅电力合作委员会第二次会议在北京召开，会议总结了委员会首次会议以来两国电力合作取得的成果，与会双方就下一阶段两国电力合作重点工作等事宜坦诚、深入地交换了意见。2016年2月1日至2日，中缅电力合作委员会第三次会议在缅甸首都内比都召开，中国国家能源局副局长刘琦率中国代表团出席了此次会议，中方向缅甸电力部提交了《中缅电力合作规划报告（中方建议稿）》，缅方对中方提出的规划建议稿给予了积极评价和认可。根据会议安排，会后双方将对规划成果进行讨论磋商，并提交合作委员会第四次会议签署确认。中缅电力合作对缅甸电力发展将起到重要促进作用，同时对推进“一带一路”区域互联互通，促进区域经济发展具有重要意义。

### 3.14 缅甸对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法规及核心内容

自2019年1月起，缅甸先后密集出台了一系列的知识产权有关法律，包括2019年1月30日颁布的《商标法》和《工业设计法》，2019年3月11日颁布的《专利法》，2019年5月24日缅甸颁布新《著作权法》。

根据以上三部知识产权相关法律的规定，缅甸政府将设立缅甸知识产权办公室（Myanmar Intellectual Property Office）来监管商标、工业设计

和专利相关事宜。

【商标】根据新《商标法》，缅甸的商标注册将采用申请在先原则（First to File），即两个以上的申请人分别申请同样的商标的，商标权授予最先申请的人。这一原则也与东盟大多数国家的通行原则相一致。商标注册有效期为10年，到期可以续展。此外，在新法生效前注册的商标需在新法生效后重新进行登记。

【专利】《专利法》采纳的也是申请在先原则（First to File）。缅甸《专利法》将专利分为发明专利（Invention Patent）和小型专利（Petty Patent，类似我国的实用新型专利）。发明专利应当具有新颖性、创造性和实用性，而小型专利仅需要具有新颖性和实用性。发明专利的有效期为20年，而小型专利的有效期为10年。

【工业设计】《工业设计法》也采取了申请在先原则（First to File）。可以注册的工业设计必须具有新颖性和原创性。工业设计有效期为5年，可以续期2次，每次5年，因此其总有效期最多不超过15年。

【著作权】根据新颁布的《著作权法》，文学作品的著作权的保护期限为作者的生前加死后50年，声音和影像作品的保护期限为发表之日起50年，实用艺术品（works of applied art）的保护期限为25年。需要注意的是，缅甸并非《伯尔尼公约》的缔约国，根据《著作权法》外国人创作的作品只有在缅甸首先发表或在其他国家发表后30日内在缅甸发表的，才可以受到《著作权法》保护。

### 3.14.2 知识产权侵权的相关处罚规定

2019年颁布的《商标法》、《工业设计法》、《专利法》和《著作权法》就相关知识产权保护提供了更加细致的规定。对于不同情形的侵权行为可以处以不同年限的有期徒刑以及罚金等。

著作权保护方面，新颁布的《著作权法》显著提高了原有法律的处罚标准。根据1914年颁布的《缅甸著作权法》，制作侵犯他人著作权的复制品的，依据法律规定应当被处以每件20缅币的罚款，但总额不超过500缅币。新《著作权法》对于侵权行为的处罚标准提高到了100万缅币和1年有期徒刑，反复侵权的最高可以处以10年有期徒刑和1000万缅币罚款。

## 3.15 在缅甸解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

缅甸与投资相关的民商经济法律、行政法律制度不健全，某些领域法律规定过时或缺失，现行法律缺少细则规定，可执行性不强，法律体系有待完善。在缅甸诉讼程序耗时长，费用成本较高，故发生投资纠纷的外国投资者多通过协商方式寻求解决。

发生商业纠纷时也可依照合同约定或协商提交国际仲裁，商业合同中通常会规定合同适用法以及仲裁机构地点。仲裁地通常选在中立第三国。2016年1月，缅甸新《仲裁法》生效，该法旨在更好地执行《纽约公约》。2019年8月，缅甸首家仲裁机构缅甸仲裁中心（**Myanmar Arbitration Centre**）成立，使得在缅甸境内进行商事仲裁成为可能。但有评论认为，缅甸法律不健全导致仲裁结果难以执行，特别是在新加坡及其他国家和地区作出的仲裁结果无法保证能在缅甸执行。

## 4. 在缅甸开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在缅甸投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据《缅甸公司法》，外国主体可注册外资公司或外资公司分支机构，也可与缅甸国民或相关政府部门、组织共同组建合资公司。外国企业也可依照缅甸投资与公司管理局（DICA）的相关规定设立海外法人（overseas corporation，该机构取代了先前公司法项下的代表处和分公司）等机构。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

企业注册的受理机构为缅甸投资与公司管理局（DICA），该局同时也是缅甸投资委员会的秘书部门，其组成及职责见“3.2.1 投资主管部门”。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

随着2018年《缅甸公司法》的生效，缅甸投资与公司管理局也同时在线公司管理系统（MyCo，网址：[www.myco.dica.gov.mm](http://www.myco.dica.gov.mm)）上线。目前，所有公司注册都可以在该系统上完成，全程采取电子化方式，无需再提交纸质材料。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

一般情况下，缅甸政府各部门及下属司局或直属企业可直接对外发布工程项目招标信息，省级政府亦有部分自筹资金项目对外招标，但市以下级政府对外招标项目数量极少。缅甸主流媒体（缅甸《新光报》和《镜报》等）也会定期发布一些项目招标信息。中资企业一般通过直接联系有关政府部门或通过缅方合作伙伴介绍等方式获取项目信息。

#### 4.2.2 招标投标

缅甸政府规定，承包工程项目原则上采用公开招标的形式，由政府部门自筹资金且金额在10万美元以上的项目，必须有3家以上的承包商进行投标。通常，发标部门会成立一个评标委员会，第一轮对投标企业进行资格预审，即对是否参与过同类项目业绩进行审核。第二轮是对通过预审的

企业进行技术标、商务标分阶段进行比较和审核，最后由评标委员会公布中标企业。

#### 4.2.3 政府采购

政府采购项目由政府相关部门公开招标（通常会在官方报纸发布招标信息），形成授标意见后报请国家采购委员会审批。国家采购委员会一般要与竞标企业再进行一轮价格谈判，发标部门将采购委员会的意见上报国家贸易委员会审批后再报内阁批准通过。

#### 4.2.4 许可手续

中国驻缅甸使馆经商处对中资企业在缅有关工程承包项目信息进行登记。根据《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》（国发[2017]46号），对外工程承包项目投（议）标核准取消。根据《商务部办公厅关于做好对外承包工程项目备案管理的通知》（商办合函[2017]455号）、《对外承包工程管理条例》等有关文件规定，自2017年12月1日起，企业在缅参与工程项目，需在投（议）标前，在商务部或省市级商务机构办理项目备案手续，企业与境外项目发包方签订合同后，需及时向中国驻缅甸大使馆经商处报到登记。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

专利注册与商标注册类似，也采用注册登记制度，在缅甸农业灌溉部设在各省、邦的注册局办理。依照现行规定，外国人不能直接提出专利申请，需以合法注册的缅甸公司的名义或者缅甸当地代理人的个人名义提出申请。注册成功后，需要在报纸上发布公示，时间一周。公示期间如没有人提出异议，登记注册即可生效。专利权受到侵犯时，可参照商标权的有关规定提起民事诉讼。

值得注意的是，随着新《专利法》的颁布以及未来该法项下的缅甸知识产权办公室的设立，专利注册方式在将来可能发生改变。

#### 4.3.2 注册商标

在商标所有权问题上，缅甸坚持“在先使用”和“先到先得”的原则，并不强制要求商标注册，商标所有人自商标首次使用之日起即获得商标专用权。但是商标注册可以使商标持有人在刑事或者民事诉讼中取得表面证据，从而对抗侵权人。根据缅甸《注册法》（Registration Act）和《注册

法》第13号令（Direction 13 of the Registration Act）的规定，可以通过向缅甸注册局发布商标商号所有权声明的方式实现商标注册。所有权声明并不是商标专用权的最终凭证，但却是初步证据，在刑事诉讼或民事诉讼过程中，当事人出具这种注册证书，将会对诉讼起到很大的帮助作用。注册一旦完成便是永久性的，不需要续展。如果商标持有人的名称、地址、商标的图案、使用商标的商品/服务等事项发生重要变更，那就需要重新进行注册。

中资企业在缅甸办理商标注册时，需要提交以下文件：授权书、企业法人的营业执照以及商标注册证书。上述文件需要办理（中英文）公证，并经中国外交部、缅甸驻中国使馆或总领馆认证。所有的文件必须真实有效，如果文件中所指的地址、法人名称等事项发生了变更，需要标注说明。此外，声明文件中还需说明：商标所有人正在以销售为目的在制造或销售的商品上使用商标；该商标是由商标所有人创造出来的；该商标不是对他人的商标的假冒或模仿；据商标所有人所知，到目前为止，没有人在类似商品上使用该商标。

商标所有权声明在缅甸注册局注册后，通常要在当地的报刊上发布商标警示公告，如果是国际性商标，还应当在当地英文报刊上刊登公告。公告内容包括商标的名字、式样、细节说明、商标持有人的姓名、地址以及对侵犯商标权的简短警告。

值得注意的是，随着新《商标法》的颁布以及未来该法项下的缅甸知识产权办公室的设立，商标注册方式将会发生改变，尤其需要注意的是新《商标法》采取的“申请在先”原则，使得提前进行商标注册布局显得尤为重要。

## 4.4 企业在缅甸报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

2019年4月28日，缅甸计划与财政部内税局发布关于《根据已变更的财年调整收入年度和纳税评估年度》的通知，对财年和纳税评估年度进行调整。自2019年10月1日起，收入年度及指定纳税评估年度由每年4月1日至来年3月31日变更为每年10月1日至来年的9月30日。纳税人需要在每年12月31前提交纳税申报。

根据缅甸计划财政部内税局规定，企业所得税须按季度缴纳，在每个季度结束后的10天内完成。个人所得税应由雇主发放员工薪资时予以代扣，且雇主须在每月扣除员工当月个人所得税的7日内向税务局完成代缴并提交相关说明。预提税应在支付时进行代扣并在支付之日起7日内向税



务局完成缴纳。商业税按月缴纳，在次月第10日前完成缴税，并按季度申报。资本利得税应在处理资产之日后30日内完成缴税及申报。

#### 4.4.2 报税渠道

企业需按税务部门要求向各省/邦税务人员申报并办理税票。

#### 4.4.3 报税手续

中国在缅甸企业需聘请缅甸当地注册会计师协助整理账务，中方同意签字后，由会计师或律师代提交税务机关，待税务官核定税款后即通知公司签字交税。

#### 4.4.4 报税资料

企业月度、季度、年度营业收入、营业费用、银行流水、进出口报关文件、各类税票、商业合同、发票、收据等财务相关资料。

### 4.5 赴缅甸的工作准证如何办理？

缅甸尚未制定外国人在缅工作许可制度。外国人到缅甸工作，不需要办理工作许可，持商务签证到缅后根据需要办理居住许可和签证延期。

在缅工作人员相关政策可查询缅政府劳工、移民和人口部。

网址：[www.mip.gov.mm/](http://www.mip.gov.mm/)

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻缅甸大使馆经济商务处

地址：缅甸仰光联邦林荫路53号（No.53, Pyidaungsu Yeiktha Road, Yangon, Myanmar）

电话：0095-1-222803，0095-1-2153424

传真：0095-1-220386

电邮：[mm@mofcom.gov.cn](mailto:mm@mofcom.gov.cn)

网址：[mm.mofcom.gov.cn](http://mm.mofcom.gov.cn)（中文）；[mm2.mofcom.gov.cn](http://mm2.mofcom.gov.cn)（英文）

中国驻曼德勒市总领事馆经商室

地址：缅甸联邦共和国曼德勒省曼德勒市昌妙达西镇区73街与德新街角（Coner of 73rd Street and Thazin Street, ChanMyaTharSi Township, Mandalay City, Myanmar）

领区：曼德勒省、掸邦和克钦邦  
电话：0095-2-2000250, 2000251  
传真：0095-2-2000249, 2000252  
电邮：mandalay@mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 缅甸中国企业商会

地址：E floor, Times Minyekyawswar, No.39, Min Yee Kyaw Swar Road, Yangon, Myanmar )  
电话：0095-9952286869  
电邮：admin@ceccm-myanmar.com

#### 4.6.3 缅甸驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街6号  
电话：010-65321488  
传真：010-65321344  
电邮：info@myanmarembassy.com

#### 4.6.4 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

#### 4.6.6 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64515217、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.7 缅甸投资服务机构

缅甸投资委员会（Myanmar Investment Commission）总部  
地址：No.1, Thitsar Road, Yankin Township, Yangon, Myanmar

电话: 0095-1-657891, 01 658105, 01 658102, 01 658103转103, 104, 105

缅甸投资委员会仰光一站式服务大厅

地址: Plot No.49, Myay Taing No. 85/KanBae, Sein Lae May Lane, Kabar Aye Road, Yankin Township, Yangon

电话: 0095-1-658263

传真: 0095-1-658264

缅甸投资与公司管理局 ( Directorate of Investment and Company Administration )

地址: No.1, Thitsar Road, Yankin Township, Yangon

电话: 0095-1-658105, 658102, 658103 转103, 104, 105

传真: 0095-1-658143

电邮: dica@mptmail.net.mm

网址: www.dica.gov.mm/en

CLB中国法律事务 ( 缅甸 )

地址: Zone A-03-03, Golden City Business Center, Yankin Road, Yankin Township, Yangon

电话: 0095-949605881, 9402585879

电邮: clblawyer@foxmail.com , raychang.clb@foxmail.com

网站: www.clb.com.mm

中国澜湄律师事务所

地址: No.68/D, Inya Road ,(10)Quarter, Kamaryut, Township, Yangon 11181

电话: 0095-9968835522

电邮: liupengcheng@panmekong.com

网站: www.panmekong.com

德信 ( 缅甸 ) 律师事务所

地址: Unit 10 & 12, Level 15, Myanmar Centre, Tower 1, No. 192 Kabar Aye Pagoda Road, Bahan Township, Yangon

电话: 0095-99263284549

电邮: lc@thanlwinlegal.com

网站: www.thanlwinlegal.com

## 5. 中国企业到缅甸开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中国投资者到缅甸投资兴业应注意以下事项：

（1）法规有待完善，政策稳定性不足，给投资者带来许多不确定性。部分外国投资者为避开政策限制，借用缅甸人身份在缅开展投资经营活动。由于此类外国投资不受当地法律保护，因合作失败或与合作方利益纠纷致使外国投资者蒙受损失的现象时有发生。中国投资者对此应格外注意。

（2）基础设施落后。缅甸工业发展水平低，交通、通讯等基础设施较为落后，物流成本高，电力供应不足，给外国投资者带来诸多不利影响。

（3）金融环境不佳。缅甸金融体制和服务相对落后，外商在缅甸当地银行融资相对困难，2015年缅甸允许外资银行进入后情况有所改善，但仍有很大的提升空间；政府宏观调控能力较弱，缺乏成熟的调控机制，汇率和利率形成机制缺乏灵活性，对严重影响外商的投资收益有一定的不利影响。

（4）部分地区有安全隐患。长期以来，缅甸中央政府和部分少数民族组织之间的关系十分微妙。中国投资者应尽可能避免擅自在少数民族控制区进行投资合作，此类合作一旦有意外事件发生，两国政府将难以及时有效介入。此外，位于缅甸和孟加拉国交界处的若开邦北部安全形势较不稳定，建议避免前往高危地区进行投资。

（5）竞争压力加大。近年缅甸进行国内改革，经济发展速度加快，包括中国在内的各国投资者纷纷到缅考察。例如，泰国、新加坡、马来西亚等东盟国家持续对缅投资；日本计划运用日元贷款帮助其改善基础设施；美国企业拟对缅通信、电力、机场、能源等领域实施投资。由此对中国在缅甸企业投资竞争压力加大。

（6）随着近年来缅甸开发程度提高，舆论环境日趋复杂，居民及劳工不理诉求增多，对于涉及土地征用的投资项目，须充分做好调研准备工作，客观评估投资风险。对于劳动密集型投资项目，须妥善处理劳资关系，引导和管理好工会组织。

（7）加强对缅甸政经形势的关注。当前，若开邦事件持续发酵，欧盟人权考察代表团在2019年2月结束对缅甸考察后宣布一年内暂时不会取消对缅普惠制待遇，但日后要看局势发展情况及欧美等国是否会以此为由重启部分制裁措施，仍存较大不确定性。此外，缅甸即将迎来2020年大选，各方政治势力博弈不断加强，投资者需对由此带来的影响保持高度关注。

(8) 关注汇率及资金汇兑风险。近期, 据中国多家电力投资企业反馈, 缅方有意将缅甸币作为支付货币结算电力投资项目电费, 由于缅甸币值不稳且巨额缅甸币能否及时兑换为人民币或美元存在一定不确定性, 对长周期投资项目而言风险敞口较大。

## 5.2 贸易方面

(1) 中国公司应先确认缅甸公司是否在缅甸商务部登记注册, 具备取得《进口商注册证》或《出口商注册证》的资格(双方签订贸易合同后, 缅甸才能申请《出口许可证》或《进口许可证》)。进出口许可证未经缅甸商务部批准不得转让。如遇贸易纠纷, 须按缅甸现行《仲裁法(1944)》进行解决。

(2) 目前缅甸的对外贸易主要以美元或欧元结算, 结算方式主要通过银行信用证和汇款结算。2016年底, 美国等西方国家宣布解除对缅甸金融制裁, 中国工商银行获准在缅甸设立分支机构, 为第一家中资银行经营机构, 结算环境较之前已有较大改善, 缅甸主流银行的信用证和汇款结算都可以正常进行。2019年1月30日, 缅甸中央银行发布2019年第4号令, 正式将人民币和日元纳入其官方结算货币。2020年4月9日, 缅甸中央银行宣布授予中银香港在缅甸经营牌照, 为来缅甸投资中资企业本地化融资提供双支撑。

(3) 企业在与缅甸进行贸易时, 应保证自身具备出口许可等相关资质, 严把出口商品质量关, 维护中国制造国际声誉; 还应提前研究掌握缅甸海关、贸易方面相关政策法律法规, 在提单等海关材料方面做好充分准备, 防止出现不必要的损失。近年来, 时有缅甸企业称在与中方企业合作过程中发生诸如货物规格与合同约定不符、货运提单造假、货款未能付清、无法收到退款且协商无果等贸易纠纷, 中资企业在与缅甸企业合作开展贸易活动时应保证自身履约能力, 注意维护中国企业的国际信誉和形象。

## 5.3 承包工程方面

### (1) 充分挖掘市场潜力

近年来, 缅甸政府努力推行市场导向的经济改革, 在坚持继续发展农业的基础上, 大力发展基础工业, 兴修水利工程, 加大交通设施建设投入, 合理开采石油矿产资源, 经济社会发展有了较大起色, 也给承包工程市场带来巨大商机。

由于缅甸资金困难, 工程项目采用EPC+F的模式增多, 中资企业应改

变传统模式，以投建营方式更好地拓展缅甸市场，深入挖掘市场潜力，推动中缅经贸合作向纵深发展。

### （2）建立良好合作关系

与缅甸政府部门以及当地有实力、有影响的企业建立良好的合作与互信关系，可以帮助企业更加有效地开拓市场，并在项目实施过程中，获得对方的支持与配合，增强企业在缅甸承包工程市场上的竞争力。

### （3）避免恶性竞争

中资企业在缅甸应严格执行项目备案制度，服从国内有关部门及商会的协调，从大局出发，坚持互利合作，避免恶性竞争，树立中国品牌，实现中资企业在缅甸承包工程市场上共赢。

### （4）造福当地社会

中资企业在缅甸承揽项目，在追求经济利益的同时，应积极回报社会，参与社会公益活动，施惠于当地社会，同当地人民分享劳动成果，赢得地方支持。实现长期、稳定发展。

### （5）充分考虑困难与风险

在缅甸开展承包工程业务面临诸多特殊性和实际困难。缅甸基础设施不健全、国内物资匮乏、工业加工水平较低、缺乏质量管理标准和工业标准等客观因素增加了外国承包商在缅甸实施工程项目的不确定性。缅甸外汇储备短缺，政府对外支付工程款需经过漫长复杂的审批程序，付款不及时或拖欠现象普遍存在。中资企业需充分考虑收汇风险以及汇率变动风险，减少损失。

【案例】近年来，在缅甸承包项目，如输变电、铁路机车厂等项目碰到的最大困难是业主职责范围的征地、厂房等基础建设延期、资金不到位等，影响工程进度；两家公司承建的输电线路架线工程，由于业主提供的铁塔存在设计不合理隐患导致安全事故，项目仍在停工中；某公司承建的交通信号系统项目，由于合同内容不包括运营维护，业主方缺乏专业人才，项目完成后长时间无法验收移交。这些不确定因素都应该事先充分考虑。

## 5.4 劳务合作方面

国内劳务人员到缅甸务工前应向国内当地商务主管部门咨询相关规定，与具有外派劳务资质的正规企业或单位签订外派合同，将派遣时限、工作条件、劳动报酬、违约责任等关键条款付诸文字，保存好证据，一旦出现劳务纠纷及时通过法律途径有效维护自身权益。近几年主要发生的纠纷是承包工程项下的拖欠工程款、拖欠劳工薪资问题。

劳务人员到缅甸工作之前，首先应对缅甸的法律法规、国情民情、宗教信仰、文化、风俗习惯有所了解，做到心中有数。缅甸法律规定对违法



犯罪行为处以重罚，劳务人员在缅甸工作务必严格遵守当地法律法规，尊重缅甸人以及缅甸人的风俗习惯，以免因为行为不当给自己带来麻烦。

缅甸处于热带和亚热带地区，卫生防疫条件落后，部分地区疟疾、登革热、肝炎等疾病盛行。在这些地区工作的人员要具有疾病防范意识，讲究卫生，常备有关药品。

## 5.5 防范投资合作风险

在缅甸开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。签订合同要慎重，务必清晰约定双方责任义务及纠纷解决方式，将疫情等不可抗力纳入合同免责条款中。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过协商交涉或法律手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）金融汇率风险。2012年4月起，缅甸中央银行宣布采用基于金融市场货币交易情况，并实行中央银行适度调控的浮动汇率制，这有助于在

缅甸开展经贸合作的企业进行国际结算和汇兑，使之前存在的金融汇率风险有所降低。

(2) 商业诈骗。以虚假项目信息骗取中资企业赴缅甸考察；缅甸少数企业邀请中资企业以缅甸企业的名义在缅甸开展隐性投资，一旦双方企业合作期间出现问题，将面临资产无法保全的风险。近几年来，有企业以“一带一路”建设资金为名，虚报缅甸境内多条高速公路、港口、机场等项目，邀请国内企业进行合作。严重者还承诺施工方先提交进场费即可开工。

(3) 安全风险。缅甸北部掸邦、克钦邦、泰缅边境克耶邦、克伦邦、德林达依省、孟缅和印缅边境实皆省和若开邦存在一定程度战乱方面的安全风险，建议中资企业在缅甸开展业务远离上述区域。

(4) 疾病风险。缅甸肝炎病毒携带者较多，北部、南部和西部山区有蚊虫携带疟原虫。建议中方人员赴缅甸前，提前注射肝炎疫苗，准备好驱蚊等防治疟疾的药品。到缅甸后需注意环境卫生、饮食卫生，少吃凉菜，最好饮用瓶装矿泉水。到缅甸进行矿业、水电、油气领域投资合作的企业要格外重视疟疾防治。

(5) 经济政治风险。缅甸新政府上台后，一方面加快吸引外商在缅甸投资合作，另一方面也对投资方向等提出更高要求。缅甸政府鼓励外商投资无污染、促进就业、增加出口的加工制造业，限制外商投资资源开发和存在污染的行业。企业到缅甸开展经贸合作，须严格按照缅甸外商投资法等相关法律法规开展业务，积极履行社会责任，融入当地社会，以期降低经济政治风险。

(6) 避险方式。建议企业在赴缅甸开展经贸合作时，先与中国驻缅甸大使馆经商处联系，电话或当面咨询缅甸投资法律、经济环境等相关问题，也可直接与缅甸政府部门联系。如出现商业诈骗等问题，应及时向驻缅甸使馆经商处报告，中国驻缅甸大使馆经商处将根据情况提供相应协助。

(7) 人身安全风险。仰光兰达雅工业区等城乡结合区域外来人员多、贫富差距和人员流动量大，疫情引发的高失业率导致部分地区治安情况恶化。2020年5月，一中国公民在兰达雅工业区遭抢劫遇害，在中国使馆的有力交涉下，缅甸警方在48小时内将两名嫌疑人抓获并诉诸法庭。建议中国公民在治安较差或环境偏僻地段结伴出行，加强安全防范。

## 6. 中国企业如何在缅甸建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业要在缅甸建立积极和谐的公共关系，要关注当地政府最新经济政策走向，了解缅甸政府主管部门相关职责，与政府主管部门和议会保持联系，及时汇报企业经营状况及在经营过程中遇到的问题，争取相关部门支持。

【案例1】云南能投公司建设仰光塔吉达燃气电站项目时，注重对厂房周边环境的改善和绿化，邀请议会议员、青年学生到厂内进行参观，增进了缅方对中资企业和项目的了解，营造了良好的周边环境，得到当地人民的积极支持。

【案例2】国家电投云南国际（伊江公司）借助平台，把握时机，与缅甸政府及议会等部门建立良好关系。一是利用地处内比都的优势，积极协助缅甸中国企业商会做好中缅经济走廊内比都办公室相关工作，帮助相关企业开展与缅甸相关政府部门的沟通协调和业务对接。二是把握时机，雪中送炭。缅甸发生新冠肺炎疫情后，国电投公司积极履行社会责任，支持缅甸抗击疫情。其中，公司代表向仰光省议会捐赠防疫物资时，仰光省议会议长吴丁貌吞、副议长吴林奈敏等亲自出席。议长表示，公司急人所急，是第一个向议会捐赠应急防疫物资的外国企业，仰光省议会将尽可能支持公司在仰发展。仰光省议会脸书亦对公司善举进行了报道。

【案例3】中国中铁注重加强和维护与缅甸各级政府、相关部委以及议会的关系，增进缅方对项目开发思路、理念和模式的理解，争取政府在政策上的支持。公司多次邀请缅甸相关业务主管部委、省邦以及议会官员，到中国考察，访问公司总部，亲身感受中国高铁建设的发展和成就，了解公司业绩和实力，增进沟通和互信，助力相关项目推动。

### 6.2 妥善处理与工人、工会的关系

中资企业要处理好与当地工人和工会的关系，一旦出现问题，首先应了解工人和工会组织的诉求，在沟通过程中可聘请企业在缅甸合作伙伴或当地有声望的宗教人士与工会组织进行沟通，根据实际情况与工会协商，妥善解决相关问题。企业投入运营后应及时建立自己的工会组织。聘请诚实可靠、翻译水平高、沟通能力强的当地翻译。遇到问题及时与工人沟通，不要让问题扩大化，让工会有介入的机会。不要否定、对抗当地合法注册的工会组织，不要主动把工会与政治挂钩。

中资企业管理人员要熟悉缅甸劳工法和其他相关法律，必要时可聘请律师。尊重、关心当地员工，了解缅甸人的个性和心理特点，与员工沟通时要注意方式方法。

中资企业应积极加入中资企业商会和下属各行业分会，遇到劳工问题及时与商会和使馆沟通，通过商会和使馆与当地政府部门和工会进行沟通，寻求合法、有效的解决途径。如，缅甸中国企业商会纺织分会与缅工会（CTUM）建立了联络渠道和不定期会晤机制。

### 6.3 密切与当地居民的关系

缅甸人自尊心强，乐善好施，中资企业在缅应尊重当地的文化习俗和文化禁忌，传统节日可与当地群众开展联谊活动，与当地居民和睦相处，避免各类冲突发生。

【案例1】中信集团（缅甸）有限责任公司在履行企业社会责任过程中，十分注重对本地需求的匹配与民众参与度的提升，尽可能以缅甸视角和思维解决问题，与皎漂特区项目所在地民众逐步建立起良好的互动合作，不断融入皎漂社会，成为皎漂民众眼中“不一样”的中资公司。以中信缅甸牵头多家单位在皎漂开展的青少年技能系列公益培训为例，举办每期培训前，中信缅甸均提前与皎漂当地官员、市政委、父老协会、企业、社会组织、政党、媒体代表等通过座谈等形式沟通培训需求并听取建议；依托专门成立的由当地人主导的管委会开展培训各项工作，充分调动当地社会参与热情。20名管委会成员中皎漂当地人多达17人，并担任主席、董事等重要职责。招生、培训安排、制度制定、结业仪式等重要事宜均充分尊重管委会决策和当地民众意见，在不影响中国元素和中信牵头原则前提下，尽可能多地发动、依靠当地民众，以缅甸视角和模式办学。通过共同策划、筹备、实施皎漂青少年技能各期培训，当地民众加深了对中信的了解与信任，中信也在本地结交到更多的好朋友。随着培训等公益项目持续推进，中信与皎漂民众间亲密协作的互动关系愈加坚实。

【案例2】国家电投云南国际（伊江公司）高度重视项目共同体建设，通过一系列的“交心、暖心、贴心”的工作与社区民众建立起了欢乐和谐和积极友好的关系。公司建立的“伊江水电奖学金”已连续8年为近500名优秀学生提供近1800万缅币资助，项目所在社区培养的大学生在实现“零”的突破后，目前已累计达25人。公司已连续7年邀请中国医疗专家到社区开展疟疾预防培训和义诊，在缅北疟疾高发地创造了项目社区连续5年疟疾零病例的奇迹。公司连续7年通过组织社区足球赛、社区电影节、摄影比赛、绘画与征文比赛等活动，同时主动为社区民众自发的活动提供多种支持，丰富了社区文化生活，提升民众幸福指数。此外，公司通过免

费开办纺织、厨师、泥瓦匠、种养殖培训班、出资建立竹篾、纺织小微企业等方式，协助社区民众不断拓宽就业渠道，提升致富能力。

【案例3】莱比塘铜矿项目秉承“一带一路”共商共建共享原则，与周边社区和谐共处，促进民心相通，实现合作共赢。一是设立社区发展基金，着力改善当地民生，构建和谐友好社区关系。为促进周边社区与铜矿项目共同发展，负责项目运营的万宝矿产（缅甸）铜业有限公司（以下简称“公司”）与当地合作伙伴共同出资，设立了莱比塘铜矿项目社区发展专项基金，目前已累计已投入750万美元以上，今后每年还将投入400万美元左右，重点从医疗卫生、科技教育、基础设施、文化宗教、提高收入、带动就业等方面入手，开展多样化的社区帮扶工作。截至目前，已累计为周边31个村庄修路，大大改善了当地村民出行条件；为14个村庄捐建了学校、幼儿园、图书馆等，帮助当地不断改善办学条件；为周边23个村庄通电，使当地村民告别了无电历史；为周边16个村庄通水，让村民喝上了干净的饮用水；累计为周边33个村庄发放助学金4亿缅币以上，帮助5027名学生顺利毕业；累计发放助老金1.8亿缅币以上，为周边3014名75岁及以上老人提供了生活保障；免费为周边50多个村庄提供医疗巡诊，累计接诊超过33.2万人次；投入约4.25亿缅币兴建社区医院，累计接诊超过12000人。此外，公司还积极参与宗教捐赠、传统节日捐赠、社区援助捐赠等各类社会捐赠活动，“手把手、肩并肩”帮助当地民众解决实际困难，与当地政府、周边社区构建起和谐友好的关系。二是创新帮扶方式，授人以渔，大力扶持发展中小企业SME项目，提高村民创业就业能力，持续带动更多就业。截止目前，公司已帮助失地村民组建运输队，建立了米粉、豆芽、冰棍、纯净水等项目培训基地，引进HDPE管厂、预制板厂、水泥管厂、砖厂等；为村民创新推出可容纳125000只蛋鸡的自动化、标准化、规模化的现代化养殖场项目，与中缅合资企业阿夏农业有限公司合作建立玉米种植田等等。通过帮助当地发现和培养致富带头人，引领当地村民逐步获取新的独立致富技能，从而帮助村民改变过去以农耕为主的生活方式，持续为当地村民提供更多就业机会。截止目前，通过扶持中小企业SME项目发展，带动当地就业1000人以上。三是新冠肺炎疫情爆发后，与缅方同舟共济，共克时艰，利用社区发展基金（CSD 基金）向项目周边33个村庄捐赠普通医用口罩33000个，以及额温枪、洗手液、护目镜等防疫物资，帮助周边村庄困难时期共渡难关，展现中缅胞波情谊，诠释中缅命运共同体内涵。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

缅甸为佛教国家，佛教文化深入到各阶层。僧侣在缅甸的社会地位最



高。要尊重当地宗教信仰，对僧侣必须优先礼让。进入寺庙或佛塔必须脱鞋袜。忌摸小孩的头。中资企业及个人在社交和商务场合要尊重当地风俗习惯，根据不同的场合，着装要得体。

## 6.5 依法保护生态环境

由于缅甸工业化发展水平低，化工制品在农业中的使用率低，空气、水源受污染的程度也较低。林业、矿产、渔业是缅甸发展经济、增加外汇收入的重要基础，也是缅甸重点保护的生态环境和自然资源。

中资企业在缅甸生产生活中，应严格遵守缅甸当地有关环境保护的法律规定。非法砍伐、采矿、捕鱼行为将会受到缅甸有关部门的严厉处罚。

【案例1】国家电投云南国际（伊江公司）在缅项目均建立了严格的环保体系，制定并实施切实可行的措施确保小其培电站安全、绿色生产。截至2020年5月6日，小其培电站已连续安全运行2413天。在小其培电站建设及运行过程中，公司高度重视环境保护，严格执行政府批准的环境保持和维护计划，确保水、气、声等环境均保持在优良状态；电站已连续多年通过当地环保部门的专项检查。

## 6.6 承担必要的社会责任

中资企业在缅甸开展投资经营活动，在追求经济利益的同时，应承担必要的社会责任，回馈当地社会及人民。遇到自然灾害时，中资企业可主动捐款捐物，积极参与抗灾减灾工作；在实施相关项目的同时，可适当考虑为项目所在地实施建学校、建医院和修道路等民生工程，塑造良好企业形象。

【案例1】自2006年进入缅甸以来，国家电投云南国际（伊江公司）积极参与当地洪涝、地震、泥石流等自然灾害的救援和灾民救助，帮助受灾民众渡过难关，已累计捐赠资金及物资总额42.1亿缅币。2020年3月以来，缅甸新冠肺炎疫情加剧，公司紧急采购多批优质防疫物资，并第一时间送达抗疫前线。先后向10个缅甸联邦政府机构及相关地方政府部门、6家慈善及救助机构以及项目周边8个村庄支援医用口罩11万个、N95口罩5000个、额温枪500支、移动厕所20个以及防护服400件等物资，有力的支持了缅方的疫情防控工作。缅甸卫生与体育部、外交部、以及仰光省、克钦邦政府等及时发布信息并表示感谢；包括缅甸国家电视台、环球新光报等16家当地媒体为国家电投深入践行中缅命运共同体理念的行为点赞。此外，疫情期间公司还组织精干力量确保小其培电站的运行维护，全力保障缅北民众旱季的生产生活用电，并在2月份创下同期最高发电量。



【案例2】2020年3月，缅甸出现新冠肺炎疫情后，中信缅甸第一时间做出向皎漂捐赠防疫物资的决定，联合中信改革发展研究基金会，捐赠了总额约55万人民币的防疫物资和生活物资。中信缅甸坚持精准对接、以终为始，切实把皎漂当地的实际需求作为捐赠的首要关注，捐赠30吨爱心大米就是经典案例。第一，深入调研当地需求，量体裁衣、“点单服务”。通过与皎漂政府部门、皎漂镇市政委员会、皎漂医院、父老协会和民众代表等相关机构多次沟通和协商，由当地提出需求物资的清单。当地提出希望捐赠爱心大米，很多家庭面临“没染病先饿死”的窘境，对大米的需求高于口罩和防护服等普遍认知的防疫物资。第二，根据需求做好“最后一公里”。根据皎漂民众的意见，特意订购了陈米而不是新米；根据皎漂当地拟发放给每户的大米量，专门定制了8kg的包装袋，而不是像其他捐赠大米的企业那样发货50kg包装，民众还得自己带着袋子盆子去发放点领取。在危难关头急人所急，向皎漂民众雪中送炭，进一步树立了中资企业在当地和缅甸的品牌形象，以实际行动落实两国领导人构建中缅命运共同体的号召。

【案例3】中国中铁在做好业务经营的同时，积极履行企业社会责任，为当地社会提供力所能及的帮助。在开展木姐-曼德勒铁路可行性研究工作的过程中，中国中铁向沿线部分村庄捐建水井，解决了当地村民生活用水的难题，获得了当地政府与人民的一致好评。在缅甸爆发新冠疫情后，中国中铁积极筹措医疗物资，及时向缅甸交通与通讯部、自然资源与环保部等捐赠了防护口罩、一次性手套、体温计等急需的防疫物资，与缅甸人民携手共同抗击疫情。此外，为了帮助缅甸有关政府部门加强能力建设，促进缅方技术、管理水平以及工作技能的提升，中国中铁针对缅甸铁路局的官员开展了多期“缅甸铁路规划与建设管理研修班”及中文培训班，本着授人以鱼不如授人以渔的理念，切实将中国在铁路规划建设方面的先进技术与管理理念传授予缅方。

【案例4】中交缅甸分公司在缅着力推动仰光产业新城等大型基础设施项目，在创造精品工程、助力缅甸发展的同时，积极履行企业社会责任，不断融入当地文化与社会，促进双方互惠共赢。一是秉承属地化经营的发展思路，加大当地员工所占比例，着重培养当地员工市场经营及工程专业等方面技能，促进当地就业和本地员工成长，目前缅方员工占比超过80%。二是积极支持缅甸应对新冠肺炎疫情，向仰光省政府捐赠防疫物资（医用外科口罩3万个，护目镜400多副），与缅甸人民共克时艰。三是定期向当地僧侣捐赠生活物资，向当地学校捐赠教育物资，为当地老百姓修缮道路、搭建水箱、赞助庆典等，受到当地社会的高度评价。

## 6.7 懂得与媒体打交道

重视并发挥好当地媒体的宣传作用，有助于营造良好的舆论环境，保障项目顺利实施。缅甸正处于民主转型期，政府对新闻媒体自由权进一步放开，近年来新闻媒体业发展较快。缅私营媒体背景比较复杂，中资企业在与媒体打交道时需谨慎，平时可适当结交媒体朋友，以备宣传需要和有效应对舆情。官方媒体、私营媒体和外国驻缅甸媒体均对有新闻价值的经济商务资讯很感兴趣，但由于信息渠道及行业惯例原因，涉及缅甸政府的经济商务活动，政府通常会安排官方媒体参加，私营媒体、在缅外国媒体通常不会主动参与。中资企业遇有重要活动或有重大新闻发布时，可视情主动邀请缅甸官方媒体、私营媒体和在缅外国媒体参加。新华社、人民日报、光明日报、中央电视台、云南电视台在缅甸设有分社和记者站，中资企业在邀请媒体时，可与上述中媒或中国驻缅甸使馆联系，寻求帮助。

缅甸的官方语言是缅语，多数民众看不懂中文或英文，为切实提高当地宣传效果，企业可当事先准备缅文（或英文）新闻稿等宣传材料，主动向参加活动的媒体记者发放。

缅甸广告业不发达，在当地媒体发布广告价格比较低廉，竞争不太激烈。中资企业通过媒体发布广告时，应向媒体详细说明广告的图案、文字等，以便配合媒体接受政府审查。广告内容应当尊重当地的社会形势和风俗习惯，避免任何与政治或宗教有关的内容。

【案例1】万宝矿产（缅甸）铜业公司建立了长期媒体应对机制，选派精通缅语的新闻发言人，面对媒体宣传迅速反应，明确区分媒体宣传的受众，先当地，后国际，收到良好宣传效果。

【案例2】缅甸新冠疫情爆发后，中缅油气管道项目采取积极防范措施，在缅甸中方员工260人、当地雇员912人，均未发生任何感染事件，确保了“场所零疫情、人员零感染”，保障了中缅油气管道安全平稳正常运行。同时，项目公司力所能及向缅甸相关方捐赠防疫物资，包括超过7万个医用口罩、3000多瓶消毒液洗手液、额温枪、手套、防护服、护目镜、大米、食用油等，价值达8万美元，助力当地防疫抗疫。同时，项目公司加强疫情期间的舆情管理和适度宣传，邀请缅甸主流电视台和报纸对捐赠活动进行相关报道，并在公司脸书上持续发布关于疫情及公司公益捐赠新闻200余条，累计获得1000多万点击量及分享量，在当地树立了负责任的公司形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

中资企业在赴缅甸之前及在缅甸期间，应尽可能多地了解缅甸的实际情况，严格遵守当地法律规定，尽量避免与缅甸执法人员、当地商人发生矛盾，如发生矛盾可先通过协商的方式解决。

缅甸执法部门对处理涉及外国人案件十分慎重。当中国公民被卷入案件中，或已经被警方拘押时，应请求打电话给懂缅文的朋友或熟人，请其充当临时翻译，同时立刻向中国驻缅甸使领馆报告，寻求保护。在向警方交代案情后，当事人应抓紧寻找代理律师，并委托其代理一切法律程序。涉案中国公民被缅甸警方拘押后，如案情不是很重，警方有时会询问当事人是否愿意被保释，并提出保释金数额。如当事人不愿交纳保释金，警方便会将案情呈交内政部，若待法院立案，准备开庭审理，此时当事人若再想保释出狱就十分困难。因此，被拘押的中国公民应把握保释时机，尽量在开庭前结案。

当中国公民在缅甸受到犯罪分子侵害时，应立即向当地警方报告，并与律师或医生（如需就医）联系，也可向中国驻缅甸使领馆反映情况。

如当地警察、海关、税务等执法部门依法查验相关证件、询问有关事宜或搜查某些地点，在场中国公民应予以积极配合。

中方人员要随身携带护照、身份证等，妥善保存营业执照、纳税证明及其他重要证件并进行备份，如遇执法人员查验，应礼貌出示，冷静回答有关问题。如因疏忽未携带证件，不要刻意回避，应主动说明身份，如对方需要核实有关信息，可向其提供公司联系方式。如执法人员要搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，要求与中方律师取得联系，同时立即向中国驻缅甸使（领）馆报告。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。中资企业在内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

【案例1】中信缅甸自2019年9月起以中信联合体名义牵头多家单位在皎漂地区开展青少年能力建设“模块化”系列公益培训项目。应当地民众特别是青少年要求，公司于2019年12月至2020年2月举办了中文培训班，在培养当地青年人语言技能的同时，向当地民众传播中国文化。2020年1月11日下午，在春节即将到来之际，中信缅甸在皎漂青少年中心举办了春节联欢会，与中文培训班的学员、当地民众近百人一起提前欢度新年。为了使学员和当地民众更好地了解中国传统节日的文化与习俗，公司精心准

备播放了春节习俗宣传片，以实物展示了灯笼、福字、对联等装饰品，详细介绍上述装饰品背后承载的美好寓意。联欢会上，学员们还学习了中国人耳熟能详的贺岁歌曲《恭喜恭喜》，并在老师的带领下学习了如何制作中国传统食物饺子。受训学员在接收中央电视台采访时，均表示感谢中信联合体开办的培训课程，令本地青年人有机会接触到中国的文化和语言。

## 6.10 其他

为保障中资企业在缅甸顺利开展各项业务，企业需加强内部管理，规范经营行为，不断提高企业竞争力，同时要尊重当地合作伙伴，遵循“国家有利，企业赢利，中缅互利”的原则，积极融入缅甸当地社会生活，注重生产安全和环境保护，兼顾各利益主体的不同诉求，以期实现和谐共赢。

【案例1】中国中铁/中铁国际作为一带一路倡议的践行者，在积极参与缅甸市场开发以及中缅经济走廊建设工作的同时，不断融入缅甸当地社会，加强属地化建设并积极履行社会责任，提升跨文化沟通能力，学习和尊重缅甸宗教历史文化习俗，在当地广交朋友，增进交流和互信，在日常工作生活中，有意识地适度传播中国传统文化和发展理念，促进民心相通以及中缅文化的融合与互鉴。公司注重在缅甸的属地化经营，努力融入当地社会，扩大朋友圈，与当地多家实力企业集团建立了良好的合作关系，并在多个项目中开展合作，取得了不同程度进展。合作过程当中，公司尊重缅甸既有的工作机制及管理模式，深入了解缅方的思维方式及真实诉求，再结合中方的工作思路加以融合，求同存异，形成双方均能接受的工作推进方案，以此促进双方良性而长久的合作发展。

## 7. 中国企业/人员在缅甸遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中资企业在缅甸开展经营活动应当认真学习和遵守当地的法律法规，可聘请当地律师作为法律顾问，提供具体的法律意见。当合法权益受到侵犯时，中国公民可依据当地法律要求对方承担法律责任，必要时提起仲裁或诉讼。

### 7.2 寻求当地政府帮助

缅甸现政府要求公务活动中要秉持公正、透明、廉洁原则。中资企业在缅甸从事商务活动，应密切与政府主管部门的关系，尽可能了解相关的工作程序，在遇到困难和问题的时候能够更快寻求帮助。

缅甸主管外商投资合作的政府部门主要有投资与对外关系部、计划与财政部，半官方商协会有工商联会，工商联下设多个行业协会，可协助协调相关领域合作事项。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在缅甸境内的行为主要受国际法及缅甸当地法律约束。一旦中国公民（包括触犯缅甸当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻缅甸使馆、驻曼德勒总领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围实施领事保护。

领事官员可以提供以下帮助：安排适当人员（如有性别要求）听取当事人的受害情况并承诺保护当事人的个人隐私；敦促警方尽快破案；了解案件进展情况；向当事人提供律师和翻译的名单；推荐合适的医院；补发丢失或受损的旅行证件；协助当事人与家人、朋友或雇主联系；寻求当地社会救助等。

中资企业在缅甸投资合作当中，要与中国驻缅甸使馆经商处保持密切联系，并及时向经商处通报企业情况，反映遇到的困难和问题，寻求经商处的帮助与支持。

### 7.4 建立并启动应急预案

（1）全面评估：中资企业到缅甸开展投资合作前，应赴现场实地考察，

全面客观评估政局、安全、治安、施工等方面潜在的风险，有针对性地建立内部安全防范预警机制和突发事件应急处理机制，并预留安全经费。

(2) 强化安全教育：日常生产经营过程中，加强对员工进行教育，强化安全防范和施工安全意识；设专人负责安全生产管理和安全保卫工作，并定期模拟演习突发事件应急处理机制。

(3) 启动应急预案：如遇自然灾害、人为安全事故、恐怖袭击或其他突发事件，企业应立即启动应急预案，并向中国驻缅使馆、驻曼德勒总领馆和企业国内总部报告。使领馆将在必要及可能时协助中国公民（含死伤人员）撤离危险区域（注意：不一定是回国）。不要消极等待，如尚有安全方式离开，应立即行动。

当地火、警、急救等应急电话：199（匪警）、191（火警）、192（仰光总医院急救）、0095-1295133（红十字协会）、0095-1221280、0095-943209657（中国驻缅甸使馆领事部）。

在日常工作生活中，要将自己的重要证件和记录（包括护照、出入境记录等）存放在安全可靠的地方，将存放家中或随身携带的重要证件和资料备份，以防万一。要保证自己驾驶的汽车安全及行驶正常，并储备必要的食品和药品。

## 7.5 其他应对措施

企业赴缅甸开展经贸活动，要主动与中国驻缅甸使领馆经商处/室保持联系，在碰到困难和问题的时候能够得到及时有效的帮助。对不确定的项目和经贸信息，多与使领馆经商处/室和中资商会联系咨询，必要时可直接与缅甸政府主管部门联系咨询，以防上当受骗。此外，一定要有懂当地语言或英语的人员为伴，以防因语言不通碰到困难。



## 8. 在缅甸遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 缅甸新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月23日，缅甸卫生与体育部宣布缅甸出现2例确诊病例。截至5月10日，缅甸全国共对10832人进行核酸检测，疑似病例3701例，确诊病例178例；确诊病例中，治愈人数68例，死亡6例。仰光省是缅甸疫情最严重的地区，共有确诊病例144例，约占全缅的81%。

### 8.2 缅甸的疫情防控措施

（1）签证和入境措施。2020年2月1日，缅甸宣布暂停向来自中国的国际游客发放落地签证（包括旅游落地签和商务落地签）；3月19日，缅甸宣布暂时禁止持签证的外籍公民从边境进入缅甸。3月23日，缅甸出现首例确诊病例后，缅甸于3月24日宣布对入境人员采取进一步限制措施，一是自各国入境的缅甸公民需自入境之时起前往指定地点隔离14天。二是所有拟前往缅甸的外籍人员需在登机前出示医生在72小时内出具的未感染新冠肺炎的检测证明，抵达缅甸后需前往指定地点隔离观察14天。3月29日，缅甸宣布从2020年3月29日起至2020年4月30日，暂停所有外国人入境签证办理，后将有关措施延长至5月31日。

（2）国际航班禁入措施。2020年3月31日，缅甸宣布即日起至4月14日，除专门批准的救灾、货运、医疗和专机外，所有国际商业客运航班禁止在缅甸各机场降落。4月12日，缅甸宣布延长禁航临时措施期限至4月30日，后又将有关措施延长至5月31日。

（3）国内相关限制措施。2020年3月12日，缅甸宣布自3月13日起至2020年4月30日，禁止批准或举办集会和节庆活动。4月6日，曼德勒、掸邦等地相继宣布封禁令，要求省内客运车暂时停运，酒店和旅社等暂时关闭。4月16日，缅甸宣布除特殊原因外，公共场所一律禁止5人及以上聚集。4月17日起，仰光、曼德勒等地宣布宵禁，晚上10点至次日4点不允许任何人员外出。4月19日，缅甸劳工、移民与人力资源部发布公告表示，4月20日至30日，将对全国工厂、生产作坊等进行复工复产审核，符合疫情防控相关规定，才可复工复产。4月23日，缅甸宣布此前发布的疫情相关规定和指示有效期从原先的4月30日延长至5月15日。仰光等地也宣布宵禁令有效期延长2个月。5月14日，缅甸宣布，除部分明令放松的管制措施外，防疫相关管制措施实施期限从5月15日再次延长至5月31日。自5月15日起，全国宵禁时间由之前的晚上10时至次日凌晨4时，缩短为晚上12时至次日凌晨

4时。5月19日，缅甸宣布除实施居家措施的镇区外，全国所有省、邦和内比都的饭店、小吃摊和茶铺将恢复营业。

### 8.3 缅甸的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

(1) 签证停发和航班禁入等措施导致外商及工程技术人员往来缅甸受阻，业务拓展及项目建设运营受到影响；缅甸境内飞机停运等措施导致人员跨省商务活动不便。

(2) 缅方入境隔离措施导致中方司机进出缅甸运输货物受限，缅甸农产品输华以及在缅劳动密集型产业、加工业所需原材料、工程项目所需建筑材料等运输不畅。

(3) 缅甸失业率上升，消费力下降，社会治安形势趋于复杂。

### 8.4 缅甸对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

2020年3月11日，缅甸商务部针对大部分外商投资制衣厂原料不足等情况，宣布采取优先进口制衣厂原材料的措施，并减少其进口流程手续。3月24日，缅甸放宽针对在缅外国雇员的签证延期规定。4月20日，缅甸放宽部分海关限制，减少贸易限制和简化办理流程。

2020年4月27日，缅甸政府发布《新冠肺炎疫情下经济救援计划》（CERP），计划包括7大目标，10个战略，36个行动计划和76项具体行动。其中，对外商投资企业的支持政策主要体现在三个方面。

(1) 投资便利方面。为了促进投资，增加就业岗位，缅甸政府将加快投资审批流程，并尽快审批此前被拖延的大型投资项目；

(2) 政府公共投资方面。缅甸政府将进一步扩大政府支出，优先考虑成熟的有重大影响的公共投资，大力发展政府和社会资本合作（PPP）项目，简化招标进程；

(3) 减免或延迟税收方面。为减少新冠疫情对经济影响、保持就业率和维持工厂正常运营，缅甸政府将免除本年度出口商品2%的预付税、减免其他税收等，同时延期征收企业所得税和营业税。

### 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

【疫情影响】新冠肺炎疫情对以下几个领域的在缅中资企业影响较大：

(1) 劳动密集型产业，主要以服装制造业为主。受疫情影响，服装制造业原料供应链中断、欧美订单削减，在缅中资缅甸服装制造业资金链承

压，部分工厂暂时性关停。

（2）农业和水产养殖业。中资企业在缅北投资蔬果种植，缅南投资水产养殖。随着两国防疫措施升级，中缅边贸口岸和海运物流不畅，缅对华出口农产品和水产品受到负面影响。

（3）航空旅游及服务业。2019年，缅甸接待中国游客超200万人次，同比增长152%。仰光、内比都和曼德勒三大国际机场与国内十多个城市实现直航，两国每周直航航班超过130班。疫情爆发后，受疫情防控加严及旅游意愿降低等影响，中国访缅游客骤减，酒店入住率下降，许多中餐馆暂停营业。

【防范建议】包括：

（1）合理调配工作，尽量避免人员国内外轮换，在缅甸人员中方严控不必要出行和对外交往，有条件的机构尽量居家远程办公，必要外出时根据需要做戴口罩等防护措施。

（2）适当储备抗疫物资及生活物资，工作和生活场所加强通风及消杀工作。

（3）加强员工关怀及管理，创造条件尽可能实现缅籍员工封闭或半封闭式管理，或加强对缅籍员工踪迹管理和接触对象登记，全力避免交叉感染和聚集性感染。

（4）制定并不断完善防控措施及应急预案，建立疫情“日报告”和“零报告”制度，有疑似症状、密切接触等情况第一时间向使馆报告。

（5）预备隔离地点，以备不时之需。

（6）关注官方信息渠道，不信谣，不传谣。

## 附录1 缅甸政府部门和相关机构一览表

部门名称	地址	电话（0095）	传真（0095）
外交部 （Ministry of Foreign Affairs）	Office No.9 Nay Pyi Taw	067-412192	067-412396
总统府部（Ministry of the President's Office）	Ministry zone, Nay Pyi Taw	067-409559	067-409570
内政部（Ministry of Home Affairs）	Office No.10 Nay Pyi Taw	067-412432, 412436	067-412016
国防部（Ministry of Defence）	Office No.20 Nay Pyi Taw	067-404445	067-404428
边境事务部（Ministry of Border Affairs）	Office No.14 Nay Pyi Taw	067-409035, 409022	067-409023
国务资政府部（Ministry of State Counsellor's Office）	Office No.20, Nay Pyi Taw	067-409287	067-409292
宣传部（Ministry of Information）	Office No.7 Nay Pyi Taw	067-412019, 412004	067-412328
宗教事务和文化部 （Ministry of Religious Affairs and Culture）	Office No.35 Nay Pyi Taw	067-408023, 408032	067-408024
电力与能源部（Ministry of Electric Power and Energy）	Office No.38 Nay Pyi Taw	067-411083	067-411411
农业、畜牧与灌溉部 （Ministry of Agriculture, Livestock & Irrigation）	Office No.15 Nay Pyi Taw	067-410004	067-410013
交通和通讯部（Ministry of Transport and Communication）	Office No.2 Nay Pyi Taw	067-407234, 407351	067-407034
自然资源和环境保护部 （Ministry of Resources	Office No.28 Nay Pyi Taw	067-405004, 405072	067-405071

and Environmental Conservation)			
劳动、移民和人口部 (Ministry of Labour, Immigration & Population)	Office No.23 Nay Pyi Taw	067-404122, 404026	067-404025
工业部 (Ministry of Industry)	Office No.37 Nay Pyi Taw	067-408063, 408066	067-408080
商务部 (Ministry of Commerce)	Office No.3 Nay Pyi Taw	067-408006, 408008	067-408004
教育部 (Ministry of Education)	Office No.13 Nay Pyi Taw	067-407116, 407119	067-407461
卫生与体育部 (Ministry of Health and Sports)	Office No.4 Nay Pyi Taw	067-411356, 411350	067-411016
计划和财政部 (Ministry of Planning & Finance)	Office No.1 Nay Pyi Taw	067-407023, 407085	067-407004
建设部 (Ministry of Construction)	Office No.11 Nay Pyi Taw	067-407584, 407068	067-407064
投资和对外经济关系部 (Ministry of Investment and Foreign Economic Relations)	Office No.1 Nay Pyi Taw	067-407430	067-407634

## 附录2 缅甸华人商会、社团和主要中资企业一览表

缅甸中国企业商会

地址：E floor, Times Minyekyawswar, No.39, Min Ye Kyaw Swa street, Alone Township, Yangon, Myanmar

电话：0095-2-286869

缅甸中华总商会

地址：No(1-5), Shwedagon Pagoda Road, Latha Township, Yangon

电话：0095-1-371549，传真：0095-1-246 076

邮箱：mccoc5@gmail.com

网址：www.mccoc.com.mm

在缅甸主要中国企业如下：

中国银行仰光代表处
中国国际航空股份有限公司缅甸分公司
中国建筑缅甸有限公司
云南省建设投资控股集团（缅甸）有限公司
中信建设有限责任公司
青建国际（缅甸）集团发展有限公司
中铁国际集团有限公司
中国通信建设（缅甸）有限公司
华为技术（仰光）有限公司
伊江上游水电有限责任公司
云南能投联合外经股份有限公司
中国电力技术装备有限公司
中国南方电网有限责任公司
中国机械设备工程股份有限公司
中国石油集团东南亚管道有限公司
中国北方工业公司



中国工商银行仰光分行
中国交通建设股份有限公司缅甸分公司
中国港湾工程有限责任公司（缅甸）
中国路桥工程有限责任公司（缅甸）
中色镍业（缅甸）有限公司
中信集团（缅甸）有限责任公司
腾马集团
恒润制衣有限公司
中国林业集团缅甸有限公司
东隆（缅甸）服装有限公司
缅甸汉德实业有限公司
三盛皮具缅甸有限公司
唯杰（缅甸）服装有限公司
缅甸未来星制衣有限公司
杰耀和鹰（缅甸）设备贸易有限公司
国泰缅甸产业园有限公司
苏美达缅甸双赢服饰有限公司
中国江西国际缅甸有限公司
中国建筑长江（缅甸）有限责任公司
星迈黎亚仰光开发有限公司
天博电子科技有限公司
中国电信（缅甸）有限公司
中国联通（缅甸）运营有限公司
醉美缅甸文化旅游机构
亚洲国际文旅集团（ITA）
德信（缅甸）律师事务所
中国澜湄律师事务所

莱河之春国际酒店
先丰（缅甸）安保服务有限公司
缅甸酒鼎商贸有限公司
万宝矿产（缅甸）铜业有限公司
天际生物科技（仰光）有限公司（云天化集团）
北京康地宝生物技术有限公司
上海鹏欣集团有限公司
中国电建集团国际工程有限公司
中工国际工程股份有限公司
中国土木工程集团有限公司缅甸分公司
三一重工股份有限公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《缅甸》，对中国企业尤其是中小企业到缅甸开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到缅甸开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进缅甸的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻缅甸大使馆经济商务处谭书富参赞、周南、张龙、蔡少峰、高琳琳、黄泰境、王坤参与编写，商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了缅甸计划与财政部、投资与对外经济关系部、电力与能源部等相关部门，以及有关国际组织的报告与公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年12月