

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 利比亚

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻利比亚大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 利比亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 利比亚的昨天与今天.....	2
1.2 利比亚的地理环境怎样?.....	5
1.2.1 地理位置 .....	5
1.2.2 行政区划 .....	5
1.2.3 自然资源 .....	7
1.2.4 气候条件 .....	7
1.2.5 人口分布 .....	8
1.3 利比亚的政治环境如何? .....	8
1.3.1 政治制度 .....	8
1.3.2 主要党派 .....	11
1.3.3 外交关系 .....	11
1.3.4 政府机构 .....	14
1.4 利比亚社会文化环境怎么样?.....	15
1.4.1 民族 .....	15
1.4.2 语言 .....	15
1.4.3 宗教 .....	15
1.4.4 习俗 .....	16
1.4.5 教育和医疗.....	17
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	18
1.4.7 主要媒体 .....	19
1.4.8 社会治安 .....	19
1.4.9 节假日 .....	19
2. 利比亚对外资的吸引力有多大? .....	21
2.1 利比亚近几年的经济表现如何? .....	21
2.1.1 投资吸引力.....	21
2.1.2 宏观经济 .....	22
2.1.3 重点/特色产业.....	25

2.1.4 发展规划 .....	27
2.2 利比亚国内市场有多大? .....	28
2.2.1 销售总额 .....	28
2.2.2 生活支出 .....	29
2.2.3 物价水平 .....	29
2.3 利比亚的基础设施状况如何? .....	29
2.3.1 公路 .....	30
2.3.2 铁路 .....	30
2.3.3 空运 .....	30
2.3.4 水运 .....	30
2.3.5 通信 .....	31
2.3.6 电力 .....	31
2.3.7 基础设施发展规划.....	32
2.4 利比亚的对外经贸关系如何? .....	32
2.4.1 贸易关系 .....	32
2.4.2 辐射市场 .....	34
2.4.3 吸收外资 .....	34
2.4.4 外国援助 .....	34
2.4.5 中利经贸 .....	35
2.5 利比亚金融环境怎么样? .....	36
2.5.1 当地货币 .....	36
2.5.2 外汇管理 .....	37
2.5.3 银行机构 .....	38
2.5.4 融资条件 .....	40
2.5.5 信用卡使用.....	40
2.6 利比亚证券市场的发展情况如何? .....	40
2.7 利比亚的商务成本有竞争力吗? .....	41
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	41
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	43
2.7.3 外籍劳务需求.....	43
2.7.4 土地及房屋价格 .....	43
2.7.5 建筑成本 .....	44
3. 利比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	45

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	45
3.1.1 贸易主管部门 .....	45
3.1.2 贸易法规体系 .....	45
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	45
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	46
3.1.5 海关管理规章制度 .....	46
3.2 对外国投资市场准入有何规定？ .....	50
3.2.1 投资主管部门 .....	50
3.2.2 投资行业的规定 .....	51
3.2.3 投资方式的规定 .....	52
3.2.4 BOT方式 .....	52
3.3 利比亚关于企业税收的规定是什么？ .....	52
3.3.1 税收体系和制度 .....	52
3.3.2 主要税赋和税率 .....	53
3.4 利比亚对外国投资有何优惠？ .....	55
3.4.1 优惠政策框架 .....	55
3.4.2 行业鼓励政策 .....	56
3.4.3 地区鼓励政策 .....	57
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	57
3.6 利比亚关于劳动就业的规定是什么？ .....	58
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	58
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	58
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	59
3.7 外国企业在利比亚是否可以获得土地？ .....	60
3.7.1 土地法的主要内容 .....	60
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	60
3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？ .....	60
3.9 对环境保护有何法律规定？ .....	60
3.9.1 环保管理部门 .....	60
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	60
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	61
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	61
3.10 利比亚反对商业贿赂有何法律规定？ .....	61
3.11 利比亚对外国公司承包当地工程有何规定？ .....	61

3.11.1 许可制度 .....	61
3.11.2 禁止领域 .....	61
3.11.3 招标方式 .....	62
3.12 利比亚对中国企业投资合作有何保护政策? .....	62
3.12.1 中国与利比亚签署双边投资保护协定 .....	62
3.12.2 中国与利比亚签署避免双重征税协定 .....	62
3.12.3 中国与利比亚签署的其他协定 .....	62
3.12.4 其他相关保护政策 .....	62
3.13 利比亚有何保护知识产权的规定? .....	62
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	62
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	63
3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	63
4. 在利比亚开展投资合作如何办理相关手续? .....	64
4.1 在利比亚投资注册企业需要办哪些手续? .....	64
4.1.1 设立企业的形式 .....	64
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	65
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	65
4.1.4 注册企业所需材料 .....	66
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	67
4.2.1 获取信息 .....	67
4.2.2 招标投标 .....	67
4.2.3 许可手续 .....	67
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	67
4.3.1 申请专利 .....	67
4.3.2 注册商标 .....	67
4.4 企业在利比亚报税的相关手续有哪些? .....	67
4.4.1 报税时间 .....	67
4.4.2 报税渠道 .....	68
4.4.3 报税手续 .....	68
4.4.4 报税资料 .....	68
4.5 赴利比亚的工作准证如何办理? .....	68
4.5.1 主管部门 .....	68
4.5.2 工作许可制度 .....	68

4.5.3 申请程序 .....	69
4.5.4 提供材料 .....	69
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	69
4.6.1 中国驻利比亚大使馆经商参处 .....	69
4.6.2 利比亚驻中国大使馆 .....	70
4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	70
4.6.4 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	70
4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	70
5. 中国企业到利比亚开展投资合作应该注意哪些问题? .....	71
5.1 投资方面 .....	71
5.2 贸易方面 .....	72
5.3 承包工程方面 .....	73
5.4 劳务合作方面 .....	74
5.5 其他应注意事项 .....	74
5.6 防范投资合作风险 .....	76
6. 中国企业如何在利比亚建立和谐关系? .....	77
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	77
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	77
6.3 密切与当地居民的关系 .....	77
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	77
6.5 依法保护生态环境 .....	77
6.6 承担必要的社会责任 .....	78
6.7 懂得与媒体打交道 .....	78
6.8 学会与执法人员打交道 .....	78
7. 中国企业/人员在利比亚遇到困难该怎么办? .....	79
7.1 寻求法律支持 .....	79
7.2 取得当地政府帮助 .....	79
7.3 取得中国驻当地使(领)馆的保护 .....	79
7.4 建立并启动应急预案 .....	80
附录1 利比亚部分政府部门和相关机构一览表 .....	81

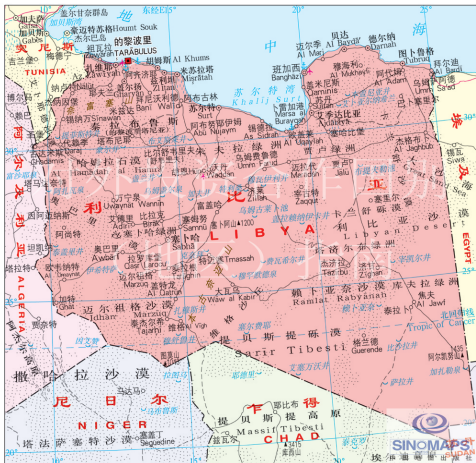
---

附录2 利比亚中资企业协会和主要中资企业.....	83
后记.....	84



## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴利比亚国（**State of Libya**，以下简称“利比亚”或“利”）开展投资合作之前，你是否对利比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在利比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在利比亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《利比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解利比亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 利比亚是个什么样的国家？

## 1.1 利比亚的昨天与今天

公元前3世纪，利比亚人在反抗迦太基帝国统治的斗争中，曾建立统一的努米底亚王国。7世纪，阿拉伯人打败拜占庭人，征服当地柏柏尔人，带来了阿拉伯文化和伊斯兰教。16世纪，奥斯曼帝国攻占的黎波里塔尼亚和昔兰尼加，控制了沿海地区。1912年10月，利比亚在意土战争后成为意大利的殖民地，直到1947年。1943年初，法国、英国分别占领利比亚南、北部。二战后，由联合国对利比亚全部领土行使管辖权。1951年12月24日，利比亚宣告独立，1969年9月1日，以卡扎菲为首的“自由军官组织”发动政变，推翻伊德里斯王朝，成立阿拉伯利比亚共和国。1977年3月改国名为“阿拉伯利比亚人民社会主义民众国”。1986年4月起使用“大阿拉伯利比亚人民社会主义民众国”为国名。

2011年2月中旬开始，利比亚发生大规模反对卡扎菲政权的反政府示威，局势持续动荡，民众示威游行遭到卡扎菲政府当局镇压后，迅速演变为内战。2月27日，反对派在利比亚第二大城市班加西所成立的临时政权——“全国过渡委员会”（以下简称“过渡委”），与卡扎菲政权分庭抗礼。“过渡委”由约45名来自各地区的代表组成，穆斯塔法·阿卜杜勒·贾利勒（Mustafa Abdul Jaril）任主席。2011年3月联合国安理会先后通过第1970、1973号决议，对利比亚实施制裁，并授权在利比亚设立“禁飞区”，并实施资产冻结、武器禁运、旅行禁令等制裁措施。北约随后对利比亚发动军事行动。8月20日，“过渡委”武装攻占的黎波里。10月20日，利比亚前领导人卡扎菲被击毙，其子赛义夫被捕。卡扎菲的死亡标志着利比亚内战基本结束。但之后，利比亚陷入了动荡和恐怖主义势力的崛起，利比亚并没有迎来真正的和平。

2011年10月23日，全国过渡委员会作为临时过渡政权宣布全国解放，开始过渡进程，国名暂定为“利比亚国”（State of Libya）。2013年5月，国名正式定为利比亚国。

历史上，利比亚由的黎波里塔尼亚（西部）、昔兰尼加（东部）和费赞（南部）三个地区构成。2012年3月6日，利比亚东部的拜尔盖地区（旧称“昔兰尼加”）宣布实行联邦自治。7月7日，利比亚进行国民议会选举，这是近50年来的首次民主投票选举，11月利比亚新政府宣誓就职。

然而，“2.17”革命后，由于利比亚国内伊斯兰势力与非伊斯兰势力的角力导致局势一直混乱，武装冲突不断升级，造成大量人员伤亡，2014年议会选举结果得不到承认，而对国民议会任期所产生的争执则成为一年

来一系列事件的导火索。

2014年5月以来，利比亚国内各派别政治军事斗争日趋激烈，局势急剧恶化。随着利比亚局势进一步紧张，各派武装已经开始选边站队，如果分化持续且双方无意妥协，最终可能形成伊斯兰势力与非伊斯兰势力两大阵营对垒的局面，利比亚时隔3年面临再度陷入大规模内战的危险。因此，2014年7月下旬，德国、荷兰、奥地利、英国和法国先后决定暂时关闭驻利比亚大使馆，并要求本国公民撤离利比亚。随着利比亚首都的黎波里和班加西等地武装冲突持续升级蔓延，安全局势不断恶化，中国驻利比亚大使馆建议在利比亚中国公民，包括经商人员、中资企业员工以及受雇于外资企业的劳务人员等尽快自行组织撤离。

2014年8月，利比亚民兵武装“利比亚黎明”攻占首都的黎波里，利比亚政府和国民代表大会被迫迁往图卜鲁格。“利比亚黎明”随后扶植任期已经结束的国民议会复会，并组建“救国政府”。利比亚由此出现两个政府、两个议会并立局面，两派武装冲突不断，恐怖组织和极端组织趁机在利比亚境内扩张势力范围。利比亚两派民兵武装在首都的黎波里的武装冲突持续不断，造成大量人员伤亡，难民流离失所，不得不逃离利比亚。与此同时，国际社会对利比亚的局势进行了多方干预和调停，面对利比亚官方和国际社会要求立即无条件停火的呼吁，各派武装置若罔闻，利比亚局势一度全面失控。2015年8月初，利比亚前总统卡扎菲之子赛义夫·伊斯兰被指在2011年利比亚革命期间犯下战争罪和镇压和平抗议。利比亚一家法院对赛义夫进行缺席审判，结果判处死刑。利比亚班加西一群前总统卡扎菲的支持者走上街头，高呼要求释放卡扎菲次子赛义夫，并要求当局立刻结束利比亚国内的混乱局势。随后，这伙抗议者遭到了当地民间武装的石块袭击，甚至有民兵朝他们开枪。

利比亚国内局势持续恶化，国际社会特别是联合国逐步加大斡旋力度，主持召开数次利比亚问题国际会议，利比亚冲突各方自2015年9月起进行多轮对话，12月17日，利比亚两个对立议会的部分代表和一些参与利比亚政治对话的独立人士在摩洛哥城市斯希拉特签署了《利比亚政治协议》。根据该协议，在利比亚政治对话中产生由9人组成的民族团结政府总理委员会，承担新组建的民族团结政府工作，由国际社会承认的利比亚国民代表大会作为立法机构；新成立国家委员会作为新政府的咨询机构；9人总理委员会提名新政府组成名单，联合国安理会将以决议的形式予以承认；新的民族团结政府应立即着手解决利比亚当前面临的打击恐怖主义威胁、改革和建立政府机构、恢复和刺激经济发展以及控制非法移民等一系列紧迫问题。2015年12月23日，联合国安理会通过第2259（2015）号决议，重申对利比亚的主权、独立、领土完整和国家统一的坚定承诺，并支持组建民族团结政府。

2016年1月19日，利比亚总理委员会宣布，正式组建民族团结政府（Government of National Accord, 简称为GNA），设在首都的黎波里，由资深政治人物法伊兹·萨拉杰(Fayez al-Sarraj)出任总理。总理委员会当天向设在图卜鲁格的国民代表大会（国家议会）提交了32人政府名单，但遭否决。

利比亚民族团结政府自成立以来一直在争取东部议会的支持，艰难地争取团结国家，并使其权威走出首都。但是6月22日，遭到位于东部城市图卜鲁格议会不信任投票，其提议的团结政府名单也遭到否决。8月24日，利比亚总理委员会发表声明，并向国民大会提交了第二次修改后的民族团结政府部长名单。联合国利比亚支助特派团代表对此表示欢迎，法国、德国、意大利、西班牙、英国和美国也表示欢迎。

关于反恐，2016年5月16日，利比亚问题外长级会议在奥地利首都维也纳举行，包括联合国安理会五个常任理事国在内的20个国家的高级外交代表和国际组织代表参加了会议，讨论极端组织在利比亚持续扩张的问题。会议的《联合公报》表示，国际社会承认利比亚民族团结政府为利比亚唯一合法政府，各方将从政治、经济、军事等各方面支持利比亚民族团结政府。同时为了打击利比亚境内的极端组织势力，维护利比亚安全，国际社会考虑放宽针对利比亚的武器禁运。各方将帮助和训练利比亚政府军队，以满足反恐需求。随着伊拉克、叙利亚反恐战争的推进，利比亚成为恐怖主义外溢的重要方向，应防止利比亚成为下一个叙利亚。

利比亚各派未按照2015年12月签署的《利比亚政治协议》协议接受民族团结政府统一领导，国家仍处于动荡和分裂之中。目前两大势力割据对峙。利比亚民族团结政府与支持它的武装力量控制着西部部分地区；国民代表大会则在东部城市图卜鲁格另建政府，与哈夫塔尔领导的“国民军”联盟，控制着东部和中部地区、南部主要城市及部分西部城市。

2018年5月29日，利比亚各派领导人在巴黎举行的国际会议上达成协议，同意在2018年12月10日举行利比亚总统和议会选举，以结束国家的混乱状态。2018年11月中旬，意大利政府倡议召开的利比亚问题国际会议在西西里岛首府巴勒莫举行，萨拉迈特别代表提出推进利比亚政治过渡“三步走”方案，即2019年上半年先后举行利比亚全国对话会、制宪公投、总统和议会选举。萨拉迈特别代表原计划召集利各派于2019年4月中旬召开全国对话大会，讨论政治解决路线图。但4月3日起，利比亚东部国民军宣布进攻首都，与民族团结政府武装爆发严重武装冲突，全国对话大会被迫无限期推迟。4月7日，利比亚首都的黎波里周边冲突加剧，东部武装发起攻势，旨在夺取首都控制权，位于首都的民族团结政府发起反击。交火造成包括平民在内35人丧生。美国和联合国紧急撤出部分驻利比亚人员。

截至目前，利比亚局势仍然深陷动荡，目前两大势力格局对峙。民族

团结政府与支持她的武装力量控制西部部分地区；国民代表大会则在东部城市图卜鲁格另建政府，与哈夫塔尔领导的“国民军”结盟，控制东部和中部地区、南部主要城市即部分西部城市。

美国和土耳其支持利比亚民族团结政府，而阿联酋、埃及和俄罗斯支持哈夫塔尔领导下的武装力量。2020年1月5日，土耳其宣布应利比亚民族团结政府要求向利比亚部署军队，引发地区国家和欧洲多国强烈反对。1月6日，利比亚东部国民军宣布攻占沿海城市苏尔特。1月19日，利比亚问题柏林峰会召开并发表公报，呼吁在利比亚实现持久停火，重启政治进程，严格执行对利比亚武器禁运，反对外部势力对利干涉。2月12日，联合国安理会通过2510号决议，核可柏林峰会公报。4月27日，国民军司令哈夫塔尔宣布2015年底签署的《利比亚政治协议》失效，国民军将根据利人民授权接管国家政权，美国、俄罗斯、法国、土耳其、欧盟等均对此表示反对。

## 1.2 利比亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

利比亚地处非洲北部，位于东经 $9^{\circ}$ - $25^{\circ}$ ，北纬 $18^{\circ}$ - $33^{\circ}$ 。利比亚国土面积175.954万平方公里，东西长（从东部的Ghat到Al Kufrah）1196.81公里，南北长（从南部的Zawiyah到Ghan）922.25公里。东接埃及和苏丹，西邻突尼斯和阿尔及利亚，南界尼日尔和乍得，北濒地中海，海岸线长1900余公里。全境95%以上地区为沙漠和半沙漠，沿海和东北部内陆区是海拔200米以下的平原，其他地区基本上为沙砾覆盖，为向北倾斜的高原和内陆盆地。最高海拔2267米（在Bikku Bitti），高原上分布一些海拔500米到1,500米左右的山脉，最低海拔-47米（在Sabkhat Ghuzayyi）。高原和意大利隔海相望，境内无常年河流，无大湖泊，但地下水资源丰富，井泉分布较广，成为主要水源。

利比亚首都的黎波里属东2时区，比北京时间晚6个小时。

### 1.2.2 行政区划



1998年，利比亚全国划分成26个人民省。2002年增至28个人民省及两个地区。首都的黎波里市（TRIPOLI），位于沿海西北部，是全国最大的城市，人口约200多万；是利比亚政治、文化和商业中心，也是利比亚重要港口之一，每年经此进口货物量占全国进口货物总量的60%，达500万吨。其他主要城市有：



历史古迹

班加西市（Benghazi）。利比亚第二大城市，位于沿海东北部，距的黎波里市约1000公里，人口100多万；是利比亚重要的商业城市和港口，每年经此进口货物量占全国进口货物量的30%。班加西是利比亚王国时期的首都，也是2011年2月利比亚革命的发源地。2013年，国家石油公司（NOC）、利比亚航空公司、利比亚保险公司和利比亚国家投资公司从的黎波里迁至班加西。

苏尔特市（Surt）。新兴的沿海城市，距的黎波里市约600公里。目前，利比亚政府主要机构均设于此。

米苏拉塔市（Misurata）。位于的黎波里市以东240公里，建有利比亚唯一的钢铁联合企业，该市随着钢铁厂及其附属设施的兴建而繁荣起来。人口40多万。

拉斯乌努夫市（Rasalunuf）。位于班加西市以西300公里，是重要的石油出口港，建有利比亚最大的炼油厂，设计能力达日炼原油22万桶；并建有号称非洲最大的联合化工企业，设计能力为年产聚乙烯16万吨。

卜雷加市（Burayqah）。重要的化学工业城市，建有氨水厂、尿素厂、甲醇厂及乙烯厂等石油化工厂。

塞卜哈市（Sebha）。利比亚南部重镇，位于西南部的沙漠地区，位于的黎波里市以南740公里，人口10多万。



历史古迹

### 1.2.3 自然资源

以石油为主，利比亚石油储量430亿桶，其次为天然气，探明储量达1.54万亿立方米，居非洲第四位。目前受到东部地区封锁油田港口影响，利比亚石油生产由战前的130万桶/日下降至约20万桶/日。其他资源有石膏、铁（蕴藏量20-30亿吨）、钾、锰、磷酸盐、铜、锡、硫磺、铝矾土等。沿海水产主要有金枪鱼、沙丁鱼、海绵等。

全国森林总面积2200平方公里，

### 1.2.4 气候条件

北部沿海属亚热带地中海式气候，冬暖多雨，夏热干燥。夏季常受来自南部撒哈拉沙漠的干热风的侵害，气温可高达50℃以上；年平均降水量为100-600毫米。内陆区属热带沙漠气候，干热少雨。季节和昼夜温差均较大，冬季平均气温为15℃，夏季平均气温为35℃；年平均降水量100毫米以下；中部的塞卜哈是世界上最干燥的地区之一。





古城雨后

### 1.2.5 人口分布

世界银行数据显示，2019年利比亚全国人口总数677.75万人，人口密度为每平方公里3.6人，男性与女性的比例为1.08:1。城市和农村人口分别占80.1%和19.9%，城市和农村人口增长率分别为1.83%和1.05%。0-14岁人口占总人口的26.52%，15-24岁的人口占总人口的17.77%，25-54岁人口占总人口的46.62%，55-64岁人口占4.97%，65岁及以上人口占总人口的4.12%。全国人口的平均寿命72岁。首都的黎波里（最大城市）人口115.77万，占城市总人口的21.64%。2015年，移民人数占利比亚总人口的12.3%。

## 1.3 利比亚的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

全民公投选出的100人组成的制宪委员会，负责制定宪法，随后确立政治制度。

【宪法】1969年12月曾颁布临时宪法。1973年，卡扎菲发动“文化革命”，宣布停止执行一切现行法律。2011年8月，“国家过渡委员会”

公布《宪法宣言》，在政治过渡阶段发挥临时宪法作用。《宪法宣言》规定，利比亚将建立多党制民主国家，实行法治，保障全体人民平等享有基本自由和人权。伊斯兰教为国教，伊斯兰教教法是国家立法的主要依据，国家保护非穆斯林民众的宗教信仰自由。国家将努力建立一个基于政治多元化和多党制的政治民主制度。《宪法宣言》还公布了利比亚政治过渡的时间表。《宪法宣言》规定，国民过渡政府是利比亚国家最高权力机构，行使主权功能，包括立法和决定国家的总体政策，是利比亚人民唯一的合法代表，从2月17日革命中获得合法性。全国过渡委员会（简称“过渡委”）由地方委员会代表组成，各地区代表人数由所代表的城市或地区的人口密度和地理情况决定。总统要在过渡委前宣誓。不允许过渡委成员兼任其它公共部门职务，也不能兼任地方委员会委员。过渡委的中心将设在首都的黎波里，可以在班加西设一个临时中心。过渡委将任命一个执行委员会或一个由总统和足够数量的成员组成的过渡政府，管理国家的不同部门。过渡委有权在三分之二多数委员决定的基础上，罢免执行委员会或临时政府的总统或任何成员。执行委员会或过渡政府的总统及其成员将集体对过渡委负责，执行由过渡委设计的总体政策。通过法令决定国家的总预算。过渡委将成立一个审计机构，审计总收入和总支出情况以及属于国家的资产，定期向过渡委和执行委员会或过渡政府报告。过渡委将向国外派驻外交代表，有权力接受或者授权总统接受外国外交使团大使递交的国书。过渡委代表利比亚国家最高权力，负责管理国家，直到国民大会选举产生。国民大会将包括200名委员，由利比亚国民组成。根据利比亚政治过渡时间表，国民大会成立后要完成两项任务：（1）任命总理，总理提出政府成员名单，获得国民大会同意后，成为过渡政府的成员；过渡委将解散。（2）组建宪法起草委员会，成立后2个月内完成新宪法起草并提交国民大会审议。审议通过后1个月内组织宪法公投，公投三分之二多数通过后新宪法将正式生效。国民大会根据宪法通过全国大选法。国民大会和过渡政府监督整个大选过程。国家高级选举委员会（由国民大会重新组建）在国家司法部监督和联合国的控制下组织大选。国民大会通过和宣布大选结果，并邀请立法机构召开会议，国民大会也将在立法机构首次大会上解散，其权利由立法机构取代。在立法权力机构成立之前，过渡政府将管理当前事务，直到在新宪法下产生一个永久的政府。司法将是独立的，由不同的法院行使，根据法律作出裁定。法官将是独立的，不隶属于其他管理机构。

目前，利比亚已组建制宪委员会，但制宪进程缓慢，新宪法草案尚未完成。

【政府】2015年12月，利比亚各派在摩洛哥签署《利比亚政治协议》，成立总理委员会，行使国家元首职责，由其负责组建民族团结政府。2016年初，总理委员会两次向国民代表大会提交民族团结政府名单草案，但均

遭否决。民族团结政府至今未得到国民代表大会承认。目前，利比亚总理委员会主席兼民族团结政府总理是法伊兹·穆斯塔法·萨拉吉。

【议会】2012年7月7日，利比亚举行国民大会（议会）选举产生。其任务是在18个月内把利比亚过渡到一个永久的民主政体。议会200个席位中，80席按党派分配，120席由无党派人士出任。国民大会接替了全国过渡委员会。

过渡委前执行委员会主席贾布里勒领导的自由派联盟全国力量联盟现在是议会第一大党，占39个席位，穆斯林兄弟会的公正与建设党占17席。

2012年8月10日，利比亚国民议会在首都的黎波里召开第一次全体会议，穆罕默德·马格里夫当选利比亚国民议会主席。利比亚国民议会当时是利比亚人民的唯一合法代表，负责利比亚的国家安全和领土完整。2013年5月5日，利比亚通过“政治隔离法”，曾在卡扎菲政府任职过的官员不得继续担任现政府要职。2013年5月28日，马格里夫正式递交辞呈。

2014年6月25日“国民代表大会”（House of Representatives）选举产生，取代了“国民大会”，是利比亚新的议会。国民代表大会于2014年8月4日在东部城市图卜鲁格（Tobruk）召开首次会议，阿基拉·萨利赫·伊萨（Aguila Saleh Issa）当选议长。这次选举仅有18%的公民参加投票。2014年8月，利比亚民兵武装“利比亚黎明”攻占首都的黎波里，利比亚政府和国民代表大会被迫迁往图卜鲁格。2014年11月6日设在的黎波里的利比亚最高宪法法院裁定这次选举违法宪法，应解散国民代表大会，国民代表大会拒绝最高宪法法院的裁定。

2014年末，在宗教民兵武装扶持下一个新的反对议会“新国民大会”（New General National Congress）在的黎波里成立，国民代表大会不予承认。就此，利比亚出现了由国民代表大会组建的临时政府，以及新国民代表大会组建的“救国政府”两个对立政府，导致分别支持这两个政府的武装派别相互冲突不断。

2015年10月，联合国利比亚问题特别代表莱昂宣布，建议利比亚成立联合政府。在总理法伊兹·萨拉杰的折中领导下，国民代表大会和由伊斯兰主义者领导的新“国民大会”政府分担权利。虽然这份建议没有得到对立双方的同意，但建议修改后最终促成了2015年12月17日国民代表大会和新“国民大会”签署修改后的政治协议（称为《利比亚政治协议》），同意结束分裂，共同组建民族团结政府。根据此协议，从政治对话中产生9个成员组成的总理委员会和17人组成的临时民族团结政府，由总理委员会拟定民族团结政府名单。两年内举行新的选举。国民代表大会继续作为立法和顾问机构存在，被视为国家最高委员会，包括由新国民大会提名的成员。根据该协议，国民代表大会成为利比亚最高立法机构，国民大会更名

为国家最高委员会，成为利比亚最高咨询和协商机构。2015年12月31日，国民代表大会议长阿基拉·萨利赫·伊萨宣布支持《利比亚政治协议》。根据该协议，国民代表大会成为利比亚最高立法机构，国民大会更名为国家最高委员会，成为利比亚最高咨询和协商机构。2018年4月8日利比亚最高国家委员会投票选出新主席，来自正义与建设党的哈立德·迈什里接替苏韦利成为该委员会的第二位主席。

【司法机构】利比亚过渡时期《宪法宣言》规定，司法权是独立的，由不同的法院行使，根据法律作出裁定。法官将是独立的，除了效忠于法律和其道德心外，不隶属于其他管理机构。

### 1.3.2 主要党派

卡扎菲时代禁止一切政党活动。利比亚革命成功后，各类党派如雨后春笋般出现，参与2012年7月7日国民议会选举的大小党派共374个。在2012年7月7日的国民议会选举中，由过渡政府前总理马哈茂德·贾布利勒领导的“全国力量联盟”赢得了近半数党派席位，由穆斯林兄弟会领导的“公平与建设党”位列第二。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】利比亚新政权建立以来，获得国际社会的普遍承认。当前，利比亚新政权的对外政策可概括为：坚持阿拉伯、非洲、伊斯兰和发展中国家属性，强调独立自主、平等互利、互不干涉内政等原则。新政权奉行全方位、均衡外交，在总体方针上，摒弃卡扎菲时代“个人外交”、“非洲领袖”的烙印，践行相对务实、温和的“新外交”理念，将本国利益作为外交政策立场的出发点，重视民意和对外民间交往。

【同美国的关系】美国和利比亚1951年建立外交关系，1954年上升为大使级外交关系。1969年9月卡扎菲执政后，利美关系一直紧张。1980年里根当选美国总统后，美国政府指责利比亚支持国际恐怖主义，两国关系迅速恶化。1991年，美国、英国指控利比亚两名情报人员策划了1988年洛克比空难事件，推动联合国安理会对利比亚实施制裁。2003年8月，利比亚在洛克比问题上对美国、英国做出重大让步，表示愿支付27亿美元巨额赔偿并为利比亚官员行为承担责任。2004年利美恢复代办级外交关系，美国宣布全面取消对利比亚经济制裁。2006年美国宣布全面恢复与利比亚的外交关系，并将利比亚从支持恐怖主义国家名单中删除。2008年1月，利比亚外长沙勒格姆访美；9月，美国务卿赖斯访利，标志着两国关系实现正常化。2011年2月利比亚局势发生动荡后，美国公开要求卡扎菲下台。3月，美国联合多国部队对利比亚实施军事打击。3月31日，美国向



北约移交对利比亚军事行动指挥权。7月15日，美国宣布承认“全家过渡委员会”为利比亚合法执政当局。10月18日，美国国务卿希拉里·克林顿访问的黎波里。10月20日，卡扎菲被击毙。12月17日，美国国防部长帕内塔访问的黎波里。2012年7月、9月，美国副国务卿伯恩斯访问的黎波里。2013年3月，利比亚总理阿里·扎伊丹访问美国和联合国。2016年1月利比亚总理委员会宣布正式组建民族团结政府后，美国表示支持。5月16日利比亚问题外长级会议上，美国国务卿克里宣布支持利比亚政府对“伊斯兰国”实施打击。8月1日，美国对利比亚境内的“伊斯兰国”目标发动空袭，并称这次空袭是应联合国支持的利比亚民族团结政府的要求发动的。8月24日，美国同法国、德国、意大利、西班牙和英国政府联合声明支持利比亚总理委员第三次提交利比亚民族团结政府名单，呼吁尽快投票选出民族团结政府成员。2018年9月4日，美国驻利比亚使馆4日遭到炮弹袭击。

【同欧盟的关系】在利比亚局势发生动荡前，欧盟是利比亚第一大贸易伙伴和石油的主要销售地。2007年，欧盟与利比亚签署了全面恢复与利比亚关系的框架协议，并宣布与利比亚建立全面伙伴关系。2011年2月利比亚局势发生动荡后，欧盟于2月28日决定对利比亚政府实施制裁。4月12日，欧盟外长发表声明，呼吁利比亚政府停火，并要求卡扎菲下台。5月22日，欧盟外交与安全政策高级代表阿什顿访问班加西，宣布欧盟驻班加西办事处正式运行。8月29日，欧盟委员会在的黎波里设立人道主义救援办公室。10月10日，欧盟理事会发布会议声明，承认“过渡委”为利比亚国家和人民唯一合法代表与合法临时政府，支持“过渡委”代表利比亚重返联合国。2012年11月，欧盟表示欢迎利比亚新政府执政。2016年1月，利比亚总理委员会宣布正式组建民族团结政府后，欧盟表示支持。3月，欧盟声明支持利比亚总理委员会提交的民族团结政府名单，并准备与利比亚民族团结政府密切合作。欧盟委员会表示，应利比亚政府的请求，欧盟将协助培训利比亚海军及海岸巡逻队。4月，欧盟成员国驻利比亚部分大使返回的黎波里，表示支持民族团结政府行使权力，同时呼吁利比亚国民代表大会尽快举行投票表决，对民族团结政府正式授权。卡扎菲政权2011年倒台，利比亚进入割据状态，局势混乱，众多移民涌入欧盟国家，对其带来很大压力，2018年7月欧盟提出在利比亚设立收容中心、安置赴欧非法移民的方案，但该方案遭到利比亚民族团结政府总理法伊兹·萨拉吉拒绝。

【同阿拉伯国家的关系】卡扎菲执政时期，由于卡扎菲本人长期推行“个人外交”，常以“非洲领袖”自居，外交政策极富个人色彩，故利比亚与地区及其他阿拉伯国家关系多有不睦。2011年2月利比亚局势发生动荡后，阿盟遂中止了利比亚在阿拉伯联盟的席位。8月，阿盟正式承认利比亚“过渡委”为利比亚人民唯一合法代表，并恢复利比亚在阿盟中的席

位。利比亚新政权建立以来，将恢复和发展与阿拉伯国家的关系作为外交重点，积极化解前政权与部分阿拉伯国家结下的历史恩怨，开展与周边及其他阿拉伯国家的友好合作。

【同非洲国家的关系】利比亚新政权建立后，坚持自身非洲属性，但明确宣布摒弃卡扎菲政权好大喜功、重点经略非洲等做法，确立务实、平和的对非外交新基调。强调利比亚无意在非洲做与利比亚地位和实力不相称的事，着手大幅度缩减对非洲国家援助，并考虑减少驻非洲国家外交机构。利比亚将发展与邻国的友好合作关系视作外交重点，希望邻国以相互尊重、互不干涉内政的原则妥善处理利比亚前政权要员引渡、限制前政权流亡势力问题。在打击国内恐怖极端势力和跨界有组织犯罪、加强边界管控问题上，利比亚着力与阿尔及利亚、突尼斯、埃及、尼日尔等国加强协调配合，推动建立地区安全沟通机制，共同应对安全挑战。

【同中国的关系】中国与利比亚于1978年8月正式建立外交关系。建交以来，两国在各领域的合作不断发展。两国在许多国际问题上有着共识。在台湾问题上，利比亚坚持“一个中国”的立场。2002年，江泽民主席访问利比亚。2011年利比亚安全形势发生重大变化，2月22日中国政府决定分批组织包括港澳台同胞在内的在利比亚华人撤离。2012年利比亚“革命”成功后，利比亚全国过渡委员会和利比亚临时政府多次表示希望加强与中国的合作，并希望中国企业返回利比亚参与重建。利比亚外长海亚勒于2012年6月访华，并派外交部部长助理参加了2012年7月在北京举行的第五届中非合作论坛部长级会议。中国政府重视对利比亚关系，关注利比亚局势，支持联合国主导的利比亚政治对话进程，愿为推动利早日恢复和平稳定继续发挥积极作用。2014年以来，中国对解决利比亚问题的三点基本原则：第一，任何解决利问题的方案都应该尊重利人民的意愿和选择，维护利主权、独立和领土完整，符合利比亚国家和人民长远利益。第二，解决利比亚问题根本之道在于政治对话，希望利比亚各派珍惜现有对话成果，展现更大诚意和灵活，早日达成全面和解。第三，解决利比亚问题应标本兼治。国际社会应加大对利比亚投入，统筹推进政治和解、打击恐怖主义、促进经济重建等目标，照顾利及地区国家的反恐和发展需要，维护利及地区和平稳定。2015年2月18日，联合国安理会当月轮值主席、中国常驻联合国代表刘结一在联合国总部应约会见了来纽约出席安理会会议的利比亚外交部长达伊里。双方就安理会2月工作和中利双边关系等交换了看法。2015年5月16日和12月13日，包括中国中东问题特使在内的联合国安理会5个常任理事国代表，以及联合国利比亚问题特别代表、欧盟代表等国际组织参加了联合国利比亚问题国际会议，会议承诺对利比亚民族团结政府提供支持。2016年8月21日，中国驻利比亚大使李志国在突尼斯会见了利比亚团结政府总理撒拉吉，双方就中利双边关系及两国在国际事

务中的合作交换意见，9月3日，李志国大使在突尼斯约见了出席会议的利比亚团结政府副总理卡治曼，就中利两国友好合作关系和在国际领域的合作进行交流。2017年7月19日，外交部长王毅就利比亚问题阐述中方立场。他表示，中方在利比亚问题上坚持四点原则：一是要尊重和维持利比亚的主权、独立和领土完整。二是要坚持政治解决大方向。三是要继续凝聚反恐共识，加大国际和地区反恐合作。四是要在坚持联合国主导前提下，多听取利比亚邻国的意见，照顾突尼斯等利比亚邻国的合理关切，共同寻找解决利比亚问题的长久之计。中方一直积极支持并参与联合国主导的国际斡旋努力，向利比亚及周边邻国提供力所能及的人道主义援助。

利比亚国家高等委员会委员艾哈迈德·兰吉2017年8月27日在接受新华社采访时表示完全赞同中方提出的“四点原则”。他说，利比亚“真诚希望，在世界舞台处于重要位置的中国，在利比亚问题上发挥更大作用”。

2018年6月11日，中国政府向利比亚卫生部门提供医疗援助物资，此外，中国向利比亚医疗卫生人员提供培训。

2018年7月11日，国务委员兼外交部长王毅在北京同来华出席中国-阿拉伯国家合作论坛第八届部长级会议的利比亚团结政府外交部长希亚莱举行会谈。2018年9月4日，国务委员兼外交部长王毅会见来华出席中非合作论坛北京峰会的利比亚民族团结政府总理特别代表、外长希亚莱。2018年11月12日至13日，中国政府非洲事务特别代表许镜湖出席在意大利西西里岛首府巴勒莫举行的利比亚问题国际会议。2019年2月16日，中共中央政治局委员、中央外事工作办公室主任杨洁篪在慕尼黑出席第55届慕尼黑安全会议期间会见利比亚民族团结政府总理萨拉吉。6月25日，国务委员兼外交部长王毅在北京会见利比亚外长希亚莱。

2020年1月20日，习近平主席特别代表，中共中央政治局委员、中央外事工作办公室主任杨洁篪在出席利比亚问题柏林峰会。7月23日，国务委员兼外交部长王毅应约同埃及外长舒克里通电话，重点就利比亚问题交换看法。

### 1.3.4 政府机构

利比亚过渡政府于2012年8月8日向国民议会移交权力，10月临时政府成立，临时总理阿卜杜拉·塞尼，主要政府部门包括：国防部、外交部、财政部、司法部、住房部、经济部、工业部、卫生部、教育部、中央银行等。联合国安理会关于利比亚问题的2259号决议认定，民族团结政府为利比亚唯一合法政府。民族团结政府总理由资深政治人物法伊兹·萨拉杰(Fayez al-Sarraj)担任。2016年1月到3月，总理委员会先后两次向国民代表大会提交32人政府名单，但遭否决。利比亚总理委员会3月12日发表声明，呼吁利比亚各派尽快接受由联合国承认的民族团结政府并进行国家权

利移交。8月24日，总理委员会向国民代表大会提交了修改后的政府名单，待审议。目前的民族团结政府有17个部，但国民议会要求只设立8个部。

自2011年内战爆发以来，利比亚无政府混乱状态已长达7年，目前仍处在两个政府和其所联合议会的权力斗争以及武装派别混战之中。

## 1.4 利比亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

阿拉伯人占利比亚总人口的87%，柏柏尔人和犹太人占7%，其他少数民族裔占3%，包括希腊人，马耳他，意大利人，埃及人，巴基斯坦人，土耳其人，印第安人和突尼斯人等。

### 1.4.2 语言

阿拉伯语为利比亚官方语言，少量利比亚人说英语等。

### 1.4.3 宗教



伊斯兰教是国教。逊尼派穆斯林信众占96.6%，基督教占2.7%，佛教占0.3%。



利比亚穆罕默德清真寺

#### 1.4.4 习俗

利比亚民风古朴，受伊斯兰教影响较深，忌讳与女性单独交谈，除一般违禁品外，酒、猪肉等禁止携入境。社会阶级意识不强烈，见面时不分阶级皆以握手为礼。与官方机构往来函件必须使用阿拉伯文。在利比亚安排会晤要尽量提前，并准时到达。利比亚人对时间的运用很灵活，并不受时间表安排约束。利比亚烹饪融合了阿拉伯和地中海的烹饪风格，并深受

意大利菜肴影响。但目前社会安全局势不稳，有少数青年饮酒吸毒。



的黎波里市中心古城清真寺

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】利比亚实行9年义务教育，小学入学年龄为6岁，初中和高中分别3年。15岁以上接受过教育的人口占人口总数的89.2%，女性平均受教育年限为10年，男性平均为8年。各级学校教师总数为16.26万人。各种职业训练中心学生人数13.15万人。初级师范学院73所，在校学生1.14万人。全国有15所高等院校，主要有：的黎波里大学、班加西格尔尤尼斯大

学、纳塞尔大学、卜雷加明星大学、拜达奥马尔·穆赫塔尔大学、行胡恩电器学院、贝尼·贝利德电子学院、布拉克技术学院、体育学院。

【医疗】利比亚对国民实行免费医疗，医院主要集中在的黎波里和班加西。2011年危机爆发以前，政府对医疗卫生的支出占其总支出的6.4%，个人支出占医疗总支出的36%。利比亚医疗水平一般，因工资原因，近年来许多来自东欧的医务人员离开利比亚。随着私人投资医院政策的出台，出现了服务质量较高、收费也较高的私人医院。据世界卫生组织统计，2014年利比亚全国医疗卫生总支出占GDP的5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出806.23美元。据世界银行统计，2017年利比亚人均预期寿命为72岁。

2020年新冠肺炎疫情全球爆发以来，利比亚累计确诊病例9707例，累计死亡病例173例。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

利比亚法律不允许工人建立和加入独立工会。政府部门正式职员自动成为大工会联盟的成员，但是可以在提出要求后决定退出联盟。不允许外国工人组建工会。允许工人集体谈判，但是法律规定合作达成的协议必须符合“国家经济利益”。目前还没有发现关于广泛使用集体谈判的数据，也没有关于劳动争议或仲裁服务有效性的数据。利比亚革命成功后，允许成立党派和社会团体，出现了大量由革命者及公民组成的社会组织。如利比亚保卫革命和反腐败爱国行动组织等。但是各组织时常采取极端方式表达诉求，例如武装包围。

2013年，为提高工资待遇及要求稳定社会治安，利比亚各地罢工示威活动不断。东部地区持续封锁油田港口要求提高石油销售分成，严重影响了利比亚石油出口。2014年6月，利比亚第二大城市班加西发生大规模罢工，抗议临时政府和国民议会对不断恶化的安全局势缺乏有效行动。众多学校停课，店铺停业，通往机场的道路也被关闭，许多旅客滞留在机场，飞往班加西的部分航班也被迫返航。此次抗议活动持续一周多时间。

2015年2月8日，利比亚东部图卜鲁克石油港口哈里加港因安保人员因薪酬问题罢工而关停。哈里加港是利比亚最后一座在运转的出口港，日出口量曾达12万桶。卜雷加港仍然开放，但目前被用以向扎维耶炼厂供应原油。其他所有港口与多数油田都因周边战斗或管道阻断而关停。此次石油出口港关停已导致财政危机出现。2015年4月22日，班加西重要石油出口港口哈里盖油港保安人员因工资支付问题举行罢工，港口被迫关闭。2015年5月26日，利比亚三处主要机场因地勤人员两个月未拿到工资而发生罢工，导致许多航班被取消。这次罢工凸显了利比亚公共财政危机，两个对立政府争夺权力，国家经济支柱原油收入因局势动荡大幅下降，政府无力

支付工资。

2016年3月13日，利比亚空中交通管制人员罢工，影响首都的黎波里及其他都会机场多架航班。

#### 1.4.7 主要媒体

【主要报刊】主要有《利比亚先驱报》《的黎波里邮报》《周报》和《英文版》等。

【通讯社】主要有利比亚官方通讯社，每天出版阿、英、法文新闻稿。在巴黎、伦敦、罗马和贝鲁特等设有分社。

#### 1.4.8 社会治安

由于内战期间枪支流失严重，绑架、抢劫、爆炸事件频发，吸毒、酗酒人员上升，社会治安混乱，东部城市班加西尤其是重灾区，几乎天天发生针对军警及普通人的恐怖袭击。目前人均2-3支枪是利比亚最棘手的安全问题。

2014年1月，美国将利比亚班加西、德尔纳的“伊斯兰教法”列为恐怖组织，3月，利比亚政府曾发表声明要求国际社会尤其是联合国向其提供援助，根除恐怖主义。利比亚战后安全局势堪忧，班加西是“重灾区”。军事和安全人员在班加西被暗杀的事件频频出现，针对普通人的暗杀、绑架活动也时有发生。

2016年5月16日，美国国务卿克里在利比亚问题外长级会议上指出，“伊斯兰国”（ISIL）已在利比亚境内设立了据点，是一个国际恐怖主义组织。以美国为首的西方强国同意，为利比亚新成立的民族团结政府提供武器，协助其抗击“伊斯兰国”。

目前，利比亚社会治安形势严峻，利比亚民族团结政府的咨询机构最高国家委员会表示，利比亚反恐需要国际社会的参与。恐怖暴力事件频发，2018年4月19日，首都的黎波里唯一还在运营的机场米提加国际机场当天凌晨再次遭遇火箭弹袭击。2018年5月2日，设在首都的黎波里的利比亚最高选举委员会办公地遭武装分子恐怖袭击，14人丧生、超过20人受伤。

#### 1.4.9 节假日

利比亚是一个典型的阿拉伯国家。其主要节日如下：

伊历1月1日为伊历新年；

伊历1月10日为阿舒拉节；

伊历3月12日为伊斯兰教创始人穆罕迈德生日；

伊历9月为斋月；

伊历10月1日至3日为开斋节；  
伊历12月9日至11日为宰牲节；  
公历2月17日为革命节；  
公历9月16日为烈士日；  
公历10月23日为解放节；  
公历12月24日为利比亚独立节；  
每周五、六为公休日。

## 2. 利比亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 利比亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

【投资的有利条件】在利比亚投资的优势主要包括以下方面：

第一，战略位置独特。利比亚地处非洲大陆北段、地中海南岸，与欧洲隔海相望，与埃及、苏丹、乍得、尼日尔、阿尔及利亚和突尼斯相邻，海陆交通便利。

第二，自然资源丰富。利比亚石油、天然气储量十分丰富，此外还有丰富的矿产资源、水资源、海洋资源及旅游资源。

第三，劳动力年龄优势。据相关机构统计，2015年7月，利比亚拥有人口641.2万人，其中有劳动能力的15-54岁人口占总人口的64.39%。

第四，能源价格较低。利比亚石油储量估计有1000亿桶，其中已探明储量430亿桶，天然气储量已探明达1.54万亿立方米。利比亚实行能源补贴政策，市场油价常年在低位徘徊，95#汽油价格常年保持在每升0.15利比亚第纳尔（简称“利第”），煤气价格为每罐3.00利第。

第五，利比亚政府优惠政策。为鼓励外国投资，利比亚为符合2010年9号法案《投资促进法》的投资项目提供优惠待遇：免除项目所需器械的关税及同类税费（服务性收费除外）；项目运营管理有关设备和材料免除5年所有税费；免除出口型产品生产税、关税和出口税等等。投资者还可将减免期内项目亏损结转至减免期后若干年。

【投资者权益】在利比亚的投资者可享有的权利包括：

（1）可在利比亚开展业务的银行开立本币或者外币银行账户，但目前利比亚银行尚无法正常营业。

（2）根据现法律，接受本国和外国银行及金融机构贷款。

（3）项目到期终止、清算、全部或部分销售后，可将投资资本汇出境外。

（4）如果发生投资者不可控制困难或者局面，导致外资进入利比亚后6个月无法使用，可以外资进入方式转回来源地。但目前大部分中资企业在利比亚账户仍被冻结。

（5）每年获得的净利润可汇往国外。

（6）本地员工需要占30%，但本地员工不可用时，可以雇佣外籍员工。

（7）发放有效期5年的居住签证和多次往返签证。



【投资不利因素】在利比亚投资的主要风险包括：信用不足；工作效率不高；安全形势堪忧，目前基本上不具备开展投资合作的条件。

世界银行《2020年营商环境报告》，在全球190个经济体中利比亚名列第186位。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》未对利比亚竞争力进行排名。

### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2011年内战爆发，利比亚经济遭到重创。2017年，利比亚经济结束连续四年的负增长，实现26.68%的恢复性增长，2018年也有7.84%的增长，但经济总量和人均GDP分别仅相当于2012年的59%和55.6%。利比亚政局充满不确定性，经济尚未摆脱颓势。2020年，利比亚安全和政治局势使经济形势进一步恶化。IMF预计，2020年经济将萎缩50%以上，扭转近两年的经济强劲恢复态势。

表2-1：2015-2019年利比亚经济状况

年份	GDP (亿美元)	GDP增幅 (%)	人口 (人)	人均 GDP (美元)	人均GNI (美元)
2015	278.42	-8.86	6418315	4338	-9.66
2016	261.97	-2.80	6492164	4035	-3.90
2017	378.83	26.68	6580724	5757	24.98
2018	526.08	15.13	6678567	7877	13.45
2019	520.76	2.54	6777452	7684	1.04

资料来源：世界银行。

利比亚与伊拉克、叙利亚和也门一起被视为冲突国家，近年来经济急剧下降，成本持续大幅上升，暴力恐怖活动升级造成了食品和其他生活必需品稀缺，基础设施和管理制度被破坏，通货膨胀上升，储蓄剧减，财政状况和对外地位恶化。冲突给利比亚经济带来的影响是巨大的。内乱、教派斗争和政治冲突干扰了利比亚双边贸易和转口贸易、抑制了旅游业和投资。

【GDP构成】美国CIA数据显示，2017年利比亚GDP构成中，按三大产业计，农业占1.3%、工业占52.3%、服务业占46.4%。按支出法计，消费占GDP的91%（其中，居民消费占71.6%、政府消费占19.4%）、投资占4.0%（其中，固定资产投资占2.7%、存货投资占1.3%）、货物和服务净出口占5%（其中，出口占38.8%，货物和服务进口占-33.8%）。

【财政收支】利比亚经济严重依赖石油生产，但近年来内战和国内政

局不稳严重影响了利比亚石油生产。据利比亚政府数据，2013年度利比亚预算收入536亿美元，其中石油收入501亿美元。然而自2013年8月份起，利比亚东部地区封锁油田港口，严重影响利比亚石油销售收入，石油收入比预计减少10%，当年动用外汇储备超过70亿美元。据国际货币基金组织2015年10月《西亚和北非经济展望》报告，冲突已导致利比亚经济崩溃，石油出口大幅下降，政府财政收入急剧下降，财政压力加大。据国际货币基金组织2020年4月《区域经济展望：中东和中亚》报告，利比亚多年保持财政赤字，自2000年以来财政总盈余占GDP的比重分别为：2000-2016年（平均-9.0%）、2017年（-43.5%）、2018年（-0.2%）、2019年（8.8）、2020年（-7.2%）和2021年（-19.1%）。

表2-2：2000-2020年利比亚政府财政收支情况

年份	2000 -2015	2016	2017	2018*	2019*	2020*
政府总收入（不含赠与） /GDP（%）	59.7	31.7	51.8	70.3	81.4	75.3
政府总支出/GDP（%）	62.3	145.1	94.8	77.7	92.3	90.2
财政盈余/GDP（%）	-2.5	-113.3	-43.0	-7.4	-10.9	-14.9

注：2000-2015年数值为年平均值；2018年、2019年和2020年数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

【总储蓄率】美国CIA数据显示，2017年利比亚总国民储蓄约占GDP的1.9%，2013年、2014年、2015年和2016年的占比分别为37.3%、5.6%、-8%和-11%。

【外汇和黄金储备】世界银行数据显示，2017年利比亚外汇和黄金储备余额为794.18亿美元。利比亚央行2018年1月报告显示，2017年利比亚共花费150亿美元的外汇储备用于进口商品。

表2-3：2015-2019年利比亚总储备情况

单位：亿美元

年份	总储备（含黄金）	总储备（不含黄金）
2015	776.50	736.75
2016	701.91	658.94
2017	794.18	745.56
2018	853.36	805.29
2019	846.61	789.50



资料来源：世界银行。

【政府债务】自危机爆发以来，利比亚外债形势急剧恶化，政府总债务占GDP的比重从2000-2015年的年均29.8%，剧增至2016年的189.7%，预计2018年仍高达102.5%。

表2-4：2000-2018年利比亚政府总债务情况

年份	2000-2015	2016	2017	2018*	2019*	2020*
政府债务余额 /GDP (%)	29.8	189.7	140.8	102.5	104.8	111.6

注：2000-2015年数值为平均值；2018年、2019年和2020年数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

【利率】据CIA数据显示，2017年12月31日，利比亚商业银行基准利率为7.3%，2016年同期的利率为6%。

【通货膨胀】国际货币基金组织的研究显示，自2015年危机爆发以来，利比亚通货膨胀形势严峻，消费者价格指数呈大幅上升趋势。利比亚中央银行统计显示，2016年和2017年利比亚通胀率分别高达24%和28.5%，2018年回落到2015年的水平，但远高于2014年以前的水平。IMF报告显示，2019年利比亚消费者价格通胀率从上年的-1.2%上升到4.6%。

表2-5：2014-2018年利比亚消费者价格指数

(2003年=100)

年份	2014	2015	年份	2016	2017	2018
消费者价格指数 (CPI)	167.7	183.2	消费者价格指数 (CPI)	231.9	297.9	325.6
通胀率 (%)	2.4	9.8	通胀率 (%)	24.0	28.5	9.3

资料来源：利比亚中央银行。

【失业率】世界银行数据显示，2019年利比亚失业率继续保持逾15%，为15.5%。

【经常项目】国际货币基金组织数据显示，自2014年以来利比亚经常项目呈逆差，2015年达到最高值（93亿美元），2017年呈向好趋势。

表2-6：2000-2021年利比亚经常项目差额情况

年份	2000-2016	2017	2018	2019*	2020*	2021*
经常项目差额 (亿美元)	99	-46	24	9	-1	-39
经常项目差额 /GDP(%)	10.3	8.0	1.8	-0.3	-6.6	-8.3

注：2000-2016年数值为平均值；2019年、2020年和2021年数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农业】利比亚农业人口占全国总人口的18.9%。农业用地占国土面积的8.72%；可耕地面积占全国总面积的0.98%；水浇地不到1%。利比亚农业非常落后，主要农作物有小麦、大麦、玉米、花生、柑橘、橄榄、烟草、椰枣、蔬菜、大豆等。2013年农业产值14.18亿美元，占GDP的2%，80%的粮食依赖进口。畜牧业在农业中占重要地位。全国有牧场850万公顷。养殖的牲畜约1160万头，主要为牛、羊、骆驼，其中牛107万头，羊1038万只，骆驼23万峰。2017年，谷物产量17.82万吨，减产20%。利比亚近一半的粮食和畜牧产品依赖进口。

【工业】利比亚拥有非洲最大的石油储量，自20世纪50年代发现石油后，利比亚石油开采及炼油工业发展迅速。石油是利比亚的经济命脉和主要支柱，据利比亚统计和人口调查局统计，利比亚出口收入的95%来自石油，占政府收入的99%。利比亚原有油质好，含硫量低，蜡油产量高，广受原油进口商的青睐。能源部门的巨额收入以及人口相对少，曾使利比亚成为非洲人均GDP最高的国家之一。2012年石油出口创汇达516亿美元，日产原油约145万桶，日出口128万桶，主要出口至意大利、德国、西班牙、法国等国据国际货币基金组织统计，油气工业占到了利比亚出口收入的70%以上。由于国内冲突，自2013年以来，利比亚石油产业遭受了产量、出口、收入锐减。2013年7月，受民兵武装多次围攻油田影响，日产原油从战前每天160万桶下降至20万桶以下。此外，石油价格下降更是给利比亚石油收入带来毁灭性打击。国际货币基金组织2014年10月发表的《中东和北非地区经济展望》报告称，2014年石油价格下降给政府预算带来压力。据国际货币基金组织2015年5月《地区经济展望：中东和北非》报告称，利比亚石油出口收入损失重大，超过GDP的20%以上。2015年利比亚石油产

量还不到30万桶/日，远远低于卡扎菲倒台之前160万桶/日。

在敌对武装派系与另外两个在2014年涌现的反对派政府的联合控制之下，利比亚国内大批油田与港口纷纷关停。2016年8月，因新政府无法按时支付款项，利比亚南部又有两大油田Gulf油田和Al Wafa油田遭到关停。在正常情况下，这两处油田每日可产出约3万桶轻质凝析油。利比亚石油公司称，由于利比亚新政府延迟了向该国能源公司的款项支付，使得石油生产受到了极大的阻碍，每日约少生产20万桶，收入损失高达数百万美元。此次两大油田的停运更加突显了利比亚新政府在恢复石油产量的进程上困难重重。

利比亚南部石油护卫队控制着Al Wafa、Gulf、Al-Khamsa、El-feel、El-Sharara和Senawang六大油田，此外还有大量的油井与石油管道。其中El-Sharara和Senawang两个油田已经处于停运状态。

表2-7：2011-2015年第二季度末利比亚石油产量和出口情况

(单位：百万桶)

年份	生产			出口		
	增幅 (%)	总产量	日均产量	增幅 (%)	出口总量	日均出口
2011	-71	178.6	0.5	-77.7	109.3	0.3
2012	197.1	530.7	1.5	328.6	468.5	1.3
2013	-31.7	362.6	1	-32.4	316.7	0.9
2014	-51.7	175.2	0.5	-60.7	124.5	0.3
2015 (1-6月)	-55.8	775	0.2	-52.7	58.9	0.16

资料来源：利比亚石油和天然气部、利比亚石油公司。

石油收入是利比亚财政的主要收入来源。为帮助饱受战乱的利比亚恢复经济，石油输出国组织同意赦免利比亚石油减产。IMF分析报告显示，2016年底利比亚开始大幅增加石油产量，提振了2017年的增长预期。位于的黎波里的利比亚中央银行2018年1月称，2017年利比亚石油总收入达140亿美元，远高于2016的48亿美元。国际货币基金组织2019年5月《地区经济展望：中东和北非》报告显示，2017年利比亚石油日产量从上年的39万桶增加到81万桶。根据利比亚中央银行数据，2019年石油和天然气收入将占总财政收入的92.8%。

除石油产业外，利比亚工业还包括石化、铝、钢铁、建材、电力、采矿、纺织业、食品加工、手工业和水泥等。

表2-8：2000-2020年利比亚石油、天然气产量

(单位：百万桶/日)

年份	2000-2015 (平均)	2016	2017	2018*	2019*	2020*
原油	1.36	0.39	0.81	0.97	1.00	1.00
天然气(当量)	0.08	0.03	0.06	0.07	0.07	0.07

注：2018年、2019年和2020年的数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

表2-9：2000-2020年利比亚石油、天然气出口量

(单位：百万桶/日)

年份	2000-2015 (平均)	2016	2017	2018*	2019*	2020*
原油	1.06	0.32	0.68	0.79	0.81	0.81
天然气(当量)	0.08	0.03	0.06	0.07	0.07	0.07

注：2018年、2019年和2020年的数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

表2-10：2000-2020年利比亚石油财政保本价

(单位：美元/桶)

年份	2000-2015 (平均)	2016	2017	2018*	2019*	2020*
价格	70.4	244.5	102.8	77.9	71.3	79.0

注：2018年、2019年和2020年的数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

表2-11：2000-2020年利比亚石油对外保本价

(单位：美元/桶)

年份	2000-2015 (平均)	2016	2017	2018*	2019*	2020*
价格	53.4	74.2	43.5	65.3	55.3	67.7

注：2018年、2019年和2020年的数值为预估值。

资料来源：国际货币基金组织。

#### 2.1.4 发展规划

2011年2月利比亚发生革命，2012年7月举行全国议会选举，10月31日利比亚成立临时政府，尚未出台中长期经济发展规划。

国际货币基金组织报告预测，利比亚虽然已经走上了民主经济复兴道路，但是其经济发展在未来的多年中仍将依赖其石油产业以及大规模公共项目。

2013年3月，国际货币基金组织发布报告指出，从前政权总统卡扎菲时期开始，利比亚经济就依赖其石油产业以丰富政府收入并且创造就业机会，如今虽然利比亚人民已经推翻了卡扎菲政权，但是利比亚的经济模式仍需在很长时间内维持原状。报告指出，如今利比亚国内通货膨胀率基本维持在革命前水平，国内原油产量也将近恢复至内战之前水平，这两点都促进了利比亚如今相对稳定的局势。报告同时指出，利比亚政府收入如今大多用于支付高昂政府官员工资以及国内各项粮食补贴，这两样开销给利比亚政府造成了很大的压力，而目前原油市场的价格波动也使得利比亚的原油收入受到影响。国际货币基金组织专家指出，为了实现经济改革，利比亚政府应该更加注重私营行业发展同时更加合理分配国家政府补助。但利比亚如今的经济形势仍然令人堪忧，工作大环境面临重重困难以及基础设施的薄弱桎梏着利比亚的经济发展。要想从只依靠石油的单一性经济走向多元平衡经济一般都需要花费数年完成，不可能一蹴而就。

如今，由联合国支持的利比亚民族团结政府试图通过重振石油产业来挽救利比亚经济，但困难重重。2016年3月，该政府尝试结束派系斗争，重启石油生产以使经济复苏，但受到了强硬派的极力抵抗，因其拒绝承认民族团结政府的合法性。

## 2.2 利比亚国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

按最终用途计算，2015年消费占利比亚GDP的101.8%，其中，居民消费占80%，政府消费占21.8%。

表2-12：利比亚消费价格指数（2015年11月）

（2003年=100）

	总指数	193.2
1	食品	228
2	服装、制服和鞋类	205.5
3	住房和相关项	159.9
4	住房家具	152.8

5	医疗	242.3
6	交通、通信	163.9
7	教育、文化和娱乐	146.5
8	各种货物和服务	208.2

资料来源：利比亚统计和人口普查局。

### 2.2.2 生活支出

2013年居民生活支出总额约合411亿美元，人均年消费支出为6304美元。关于近年生活支出，暂时无法找到数据。

### 2.2.3 物价水平

根据利比亚中央银行提供数据，利比亚公职人员工资约750利第（约625美元）。根据利比亚内阁第642号法令，自2014年1月1日起，利比亚国家石油公司员工平均加薪67%，公职人员加薪20%；以居住面积计算，利比亚人均居住面积约50平米，全国平均房价约为每平方米240利第。战后房价及房屋租金等均有较大幅度的上涨。

表2-13：利比亚基本生活品均价表（利比亚经济部2013年5月31日数据）

（单位：利第/公斤）

品名	大米	面粉	羊肉	牛肉	鸡肉	鸡蛋 (每30个)	牛奶
价格	1.5	0.75	19	10	4	5	1.5/升

资料来源：中国驻利比亚使馆经商参处整体。

## 2.3 利比亚的基础设施状况如何？

由于利比亚受国际社会制裁长达26年，国内主要基础设施还是制裁前遗留下来的，设计陈旧，年久失修。利比亚革命成功后，仍延续高福利政策，但战争期间对基础设施、公共设施以及民居破坏严重，急需修复重建。近年来，利比亚对基础设施建设全面展开，公路、铁路、港口、机场、旅游设施、住房及配套公共设施相继开工。由于2011年战争，目前大多数基础设施建设项目均处在停顿之中。除印度、美国少数公司外，大多数外国工程承包公司尚未返回利比亚。

### 2.3.1 公路

利比亚境内陆路交通以公路为主。公路网遍布全国主要城市，总长100,024公里，其中铺装路面57,214公里，农用路42,810公里。主干线为贯穿利比亚东西的沿海公路，东连埃及，西接突尼斯。准高速公路主要是首都的黎波里的二环路，总长约35公里。利比亚目前正在计划与意大利合作建设一条新的滨海高速公路。

### 2.3.2 铁路

利比亚目前无铁路，建设中的铁路因战争停工。利比亚当局有重启建设地铁的计划。利比亚地铁项目早在上世纪80年代就由匈牙利公司进行纸上研究及规划，2008年，利比亚铁道人民委员会规划的黎波里三条地铁线：A、B、C线，B线从的黎波里机场出发，分别到大学及地中海边，全长25-27公里，向中地海外邀标。

B线只是利比亚城市公共运输系统的一部分，该系统包括的黎波里及班加西的地面及地下系统，的黎波里A、B、C线，班加西的公交系统等。整个系统所需投资达300亿欧元。

### 2.3.3 空运

利比亚拥有三家航空公司，即两家国有企业（利比亚阿拉伯航空公司、泛非航空公司）和一家私人企业（布雷格航空公司）。泛非航空公司主要业务为国际航线，可通达欧洲、阿拉伯国家及非洲国家的主要城市。

主要民用机场设在的黎波里、班加西、米苏腊塔、赛卜哈、土布鲁克、锡尔特和布雷加等。

国内各主要城市之间通航，旅行比较方便。外国多家航空公司在的黎波里和班加西设有办事处，如阿联酋航空、卡塔尔航空、英航、法航、荷航、意航、瑞航、汉莎航空公司等。

2017年，利比亚的航空公司运送旅客118.64万人次。

### 2.3.4 水运

利比亚北临地中海，拥有1900公里海岸线，主要海港为的黎波里、班加西、米苏腊塔和胡姆斯等重要海港，可通往突尼斯、马耳他、埃及、迪拜和欧洲等主要港口。利比亚内战期间，米苏腊塔等港口多条国际航线停运，目前正在逐步恢复运营。



据报道，近年来因罢工、民兵武装控制、恐怖活动等原因，利比亚多处港口关闭。截至2016年8月，卜雷加港仍然开放，但被用以向扎维耶炼厂供应原油。其他所有港口与多数油田都因周边战斗或管道阻断而关停。



的黎波里港口

### 2.3.5 通信

利比亚是非洲地区移动通信服务普及率最高的国家之一，其移动电话市场接近饱和。据世界银行统计，2017年利比亚移动电话拥有量602万部，移动电话普及率为94.4%。宽带普及率相对较低，但上升速度较快。世界银行数据显示，2017年利比亚固定宽带用户31.8万，每百人中有5人使用固定宽带，宽带普及率比上年增长85.8%。

固定电话拥有量157.6万部，固定电话普及率为24.7%，比上年增长13.3%；互联网用户1326194个，占总人口的20.3%。当地主要电信供应商包括：利比亚国家电话公司（负责固定电话）、利比亚马达移动公司、利比亚纳移动公司和利比亚通讯技术公司（负责互联网业务）。

利比亚邮政电信资讯公司（LPTIC）下属有7家公司Libyana（利比亚移动电话公司）、LTT（利比亚通讯技术公司）、Hatif Libya（利比亚固定电话运营商）、Al-Madar（利比亚两大移动电话供应商之一）、Al-Jeel、Al-Jadeed 和Bareed Libya（利比亚邮局）。

### 2.3.6 电力

利比亚电力缺口较大，主要利用天然气、轻油和重油发电，分别占总发电的41%、33%和26%。利比亚发电量为350亿千瓦时，全部用于国内



消费。利比亚用电浪费严重、输变电设备陈旧、线路老化，用电高峰跳闸、拉闸限电时有发生，有时长达7小时。2013年电力出口100万千瓦时，2014年电力进口8800万千瓦时。2014年装机容量为890万千瓦。总装机容量的99.2%来自化石燃料。世界银行数据显示，2014年利比亚人均电力消费1857千瓦时。2017年，城市人口用电普及率为70.15%。

### 2.3.7 基础设施发展规划

利比亚革命后临时政府刚成立不久，首要任务恢复因战乱而停滞的经济及基础设施建设，新的基础设施发展规划尚未出台。

由于利比亚受国际社会制裁长达数十年，国内主要基础设施还是制裁前遗留下来的，设计陈旧，年久失修。卡扎菲政府下台之前对基础设施全面展开建设，公路、铁路、港口、机场、旅游设施、住房及配套公共设施相继开工。但由于2011年战争对基础设施、公共设施以及民居破坏严重，急需修复重建。目前大多数基础设施建设项目均处在停顿之中。除印度、美国少数公司外，大多数外国工程承包公司尚未返回利比亚。

国际分析人士预测，利比亚今后5年内投资多达1000亿美元，建设完整的基础设施以吸引国内外投资。利比亚先前遭受美国等西方国家数十年经济制裁和封锁，学校、医院、道路、港口等基础建设落后，一些主要城市之间甚至没有公路相连，反对派的任何一方组建新政府都需要从零开始。由于新政府缺乏振兴经济方面的经验，一段时期内可能需要“引进”国际人才。目前，利比亚政局有许多不确定因素，从所了解到的信息中，尚未看到政府明确的基础设施发展规划。

## 2.4 利比亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

由于利比亚是以石油业为主的单一经济体，除石油及石油衍生品和部分农产品外，90%商品依赖进口。

利比亚抵制与以色列一切商务活动，禁止与以色列有业务关系的外国公司来往。

【贸易政策】利比亚国内实行严格的商业保护，不允许外商在利比亚设立商业公司，也不允许雇用外籍劳工从事商业活动，利比亚的货物进口必须通过利比亚籍代理商。利比亚2000年曾申请加入世贸组织，至今仍未取得实质性进展。

【贸易总额】地缘政治危机和冲突严重影响了利比亚的贸易环境。据利比亚中央银行统计，2014年利比亚进出口总额为670.06亿利第，其中，

出口额为245.11亿利第（其中，石油出口额为229.514亿利第），进口额为424.95亿利第，贸易逆差为179.84亿利第，石油占利比亚出口总额的93.6%。世界银行数据显示，2015年和2016年利比亚对外贸易大幅下滑，2017年货物进出口贸易额回升至273亿美元，比2016年增长63%，出口额增长1.6倍，实现贸易顺差。货物进出口总额占GDP的53.5%。2018年，利比亚货物和服务贸易占其GDP的118.4%，货物贸易占GDP的69.8%。

表2-14：2014–2018年利比亚货物进出口情况

(单位：亿美元)

年度	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2014	674.44	193.43	481.01	-287.58
2015	396.92	111.28	285.65	-174.37
2016	229.08	68.54	160.54	-92.00
2017	327.64	144.60	183.04	-38.44
2018	674.11	291.79	382.32	-90.53

资料来源：世界银行

表2-15：2014–2018年货物和服务贸易额占GDP比重

(单位：%)

年度	贸易总额/GDP	出口额/GDP	进口额/GDP	贸易差额/GDP
2014	138.90	47.01	91.88	-44.87
2015	114.25	39.97	74.28	-34.31
2016	70.21	26.14	44.08	-17.94
2017	72.61	37.94	34.67	3.27
2018	118.38	60.39	57.99	2.40

资料来源：世界银行。

【主要贸易伙伴】2017年利比亚主要出口目的地为：意大利（占出口总额的19%）、西班牙（12.5%）、法国（11%）、埃及（8.6%）、德国（8.6%）、中国（8.3%）、美国（4.9%）、英国（4.6%）和荷兰（4.5%）。

进口主要贸易伙伴为：中国（占进口总额的13.5%）、土耳其（11.3%）、意大利（6.9%）、韩国（5.9%）、法国（6.4%）和西班牙（4.8%）。

【贸易结构】主要出口产品为：原油、精炼油、天然气、化学品等；主要进口产品为：机械、半成品、食品、运输设备和消费品等。

#### 2.4.2 辐射市场

利比亚尚未加入世贸组织，目前是世贸组织观察员。利比亚与大多数欧洲和非洲国家签订有经济贸易合作协议，并参加了所有的地区性阿拉伯协议。利比亚在双边协议下的对外投资涉及在多种工业部门建立的合资企业，包括养牛、农业生产、非洲地区的矿物开采、在马耳他的项目建设和在突尼斯的渔业捕捞、在欧洲和拉美地区的工业产品生产。国际货币基金组织数据显示，截至2015年利比亚签署约32个双边贸易协定。

#### 2.4.3 吸收外资

利比亚于1997年出台了旨在鼓励外国人投资的第5号法律《鼓励外国资本投资法》，该法律就外资项目立项的条件、对外资项目的豁免、外国投资者享受的权利和优惠、允许外国投资的领域、外国投资的保护和保障等做出了规定，由隶属于经贸投资部的外国投资促进局负责实施。此后利比亚对该法进行了多次调整。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，利比亚吸收外资无统计，对外直接投资3.45亿美元；截至2019年底，利比亚吸收外资累计估计为184.62亿美元，对外直接投资存量为209.43亿美元。

由于利比亚石油资源优势，外国投资主要集中在石油领域。石油行业的知名跨国公司 ENI、BP、EXXON、SHELL、OMV、REPSOL等在利比亚石油领域均有投资。由于利比亚的非石油领域工业基础薄弱、产业链缺陷、效率不高等原因，造成投资环境欠佳，其非石油领域吸引外资的总体规模不大。外商投资的主要领域是服务业（42%）、旅游业（25%）和房地产业（22%）。战后利比亚进行重建，水泥厂、钢厂及制砖厂大量投产。

非石油领域的十大外资来源国是英国、美国、马耳他、阿联酋、科威特、毛里求斯、突尼斯、约旦、巴拿马和意大利。

#### 2.4.4 外国援助

据世界银行统计，截至2018年，利比亚接受的官方发展援助（ODA）净额为3.03亿美元，人均ODA从2017年的65.6美元降至45.4美元，净ODA

占其国民总收入（GNI）的0.57%。截至2018年，利比亚接受发展援助委员会（DAC）成员国双边援助净额40,242万美元，提供捐款最多的国家依次为：德国（1.72亿美元）、意大利（6037万美元）、美国（4464万美元）、英国（1896万美元）、瑞士（521万美元）等。

#### 2.4.5 中利经贸

自利比亚解禁以来，中、利双边经贸关系发展迅速。

【双边贸易】据中国海关统计，2018年中利双边贸易总额为62.06亿美元，同比大幅增长159.6%；进口和出口双双大幅增长。其中，中国对利比亚出口额为14.29亿美元，同比增长39%，主要出口产品为机械、通讯设备、家用电器、服装和家具等；中国自利比亚进口额为47.78亿美元，同比增长250.6%。

表2-16：2014-2018年中利双边贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易额		中国出口额		中国进口额	
	金额	增幅（%）	金额	增幅（%）	金额	增幅（%）
2014	28.99	-40.5	21.58	-23.9	7.41	-63.6
2015	28.46	-1.3	18.95	-12.2	9.52	31
2016	15.30	-46.2	11.84	-37.4	3.46	-63.7
2017	23.85	55.8	10.28	-13.2	13.57	292.6
2018	62.06	159.6	14.29	39	47.78	250.6
2019	72.52	16.8	24.52	71.7	48.00	0.5

资料来源：中国海关。

【直接投资】据中国商务部统计，2019年中国对利比亚直接投资流量-1.29亿美元；截至2019年末，中国对利比亚直接投资存量2.99亿美元。

【承包劳务】2011年2月，利比亚爆发革命，除通讯企业外，其他所有中资企业全部撤离。2013年，由于利比亚政治、安全环境不稳，大部分中资企业尚未实质性复工。2013年5月中国对外工程承包商会与利比亚相关部门签订了中资企业返回利比亚复工《谅解备忘录》，中国建筑股份有限公司、中国交通股份有限公司与利比亚业主签订了部分工程项目复工协议。目前仅中建处于复工初期阶段，其余企业尚在观望。2014年6月，利比亚武装冲突爆发后，在利比亚近1700名各类中方人员均已撤离。

据中国商务部统计，2019年中国企业在利比亚新签承包工程合同3份，新签合同额7747.37万美元，完成营业额2108万美元。累计派出各类劳务

人员28人，年末在利比亚劳务人员70人。新签大型承包工程项目包括中兴通讯股份有限公司承建2017 Libya Libyana Manager Service Phase 5项目。



中建利比亚班加西富德15000套住宅工程施工现场

## 2.5 利比亚金融环境怎么样？

由于遭受十年之久的经济制裁，利比亚银行业的发展长期停滞不前，导致银行业基础设施、技术装备和管理经验都比较落后。解禁后，利比亚着手对其银行业进行改革，减少国家对银行的干预，对部分银行实行私有化，并把银行业作为较早向外国开放的领域之一，加强本地银行与境外银行的合作，但利比亚规定境外银行只能与本地银行进行战略合作，不得在利比亚境内开设银行或分行。

### 2.5.1 当地货币

利比亚货币为第纳尔（Dinar，简称“利第”）。2001年12月24日，利比亚央行发布公告，决定自2002年1月1日起，确定1美元兑换1.3利第的汇价。据利比亚中央银行统计数据，2017年利比亚第纳尔兑美元汇率最低值为2017年8月28日1美元兑1.3299第纳尔，最高值为4月12日1美元兑1.4005第纳尔，均值为1.3688第纳尔。2018年8月6日，第纳尔兑美元中

间汇率为1.38345第纳尔兑1美元。2019年7月26日，第纳尔兑美元中间汇率为1.4018第纳尔，兑欧元中间汇率为1.5612第纳尔。2020年8月22日，第纳尔兑美元中间汇率为1.3682第纳尔，兑欧元中间汇率为1.6235第纳尔。

表2-17：近年利比亚第纳尔对主要货币汇率

年份	1美元		1欧元		1英镑	
	买入	卖出	买入	卖出	买入	卖出
2015.6.30	1.3708	1.337	1.531	1.5387	2.1564	2.1672
2016.9.5	1.2488	1.2551	1.7054	1.7140	2.1056	2.1161
2016.12.31	1.4378					
2017.9.8	1.3309	1.3347				
2018.8.6	1.3800	1.3869	1.5946	1.6026	1.7929	1.8019
2019.7.26	1.3983	1.4053	1.5573	1.5651	1.7448	1.7535
2018.8.22	1.3648	1.3716	1.6194	1.6276	1.7881	1.7971

资料来源：利比亚中央银行，<https://cbl.gov.ly/en/>

在利比亚注册的外国承包企业可以在利比亚银行开设账户，用于进出口结算。公司注册后，只可选择1家利比亚商业银行，在向银行提交下述资料后，并经利比亚央行批准后开户（利比亚央行批准手续由银行办理）。

- （1）开户申请函；
- （2）公司商业注册文件复印件；
- （3）授权书（必须经利比亚驻在国使馆认证）；
- （4）授权人护照复印件。

### 2.5.2 外汇管理

利比亚属于外汇管制国家，禁止货币自由进出。在利比亚投资项目到期、项目清算、项目出售等情况下，允许投资人将其在利比亚投资汇出境外。投资人每年将投资所赚取的净利润和红利提供完税证明后，方可汇出境外。

依据项目合同规定，外国公司可按比例将结算款（包括预付款）兑换为欧元汇往境外，用于材料及设备采购。即项目业主支付当地币后，通过业主向中央银行外汇管理部门提出欧元换汇额度申请，得到批准后再向公司在当地开户行申请换汇并向国内汇款。

利比亚中央银行数据显示，2006-2014年利比亚商业银行存贷利率水



平基本稳定。贴现率2006年和2007年均为4%，2008年为5%，其他年份均为3%，储蓄存款利率除2013年和2014年无数据外，其他年份均为2%；定期存款（短期）最高利率为2.5%，定期存款（中期）最高利率为3%；抵押贷款和预付款利率除2013年和2014年无数据外，其他年份均为6%；无担保贷款和预付款利率除2013年和2014年无数据外，均为6.5%；隔夜存款利率为0.25%。

根据开户银行的不同，利比亚各家银行都有自己的外汇汇款代理行，汇款一般通过欧洲如丹麦银行、中国银行法兰克福分行、法国兴业银行和中国银行伦敦分行作为代理行。

汇费及换汇手续费。每笔款汇费20利比亚第纳尔。换汇手续费为换汇额的0.2-0.5%。

目前用于利比亚境外采购材料设备的款项，利比亚银行已加强了控制，即在汇款后一定时间内，必须向银行提交等额进口物资利比亚海关清关证明文件。

### 2.5.3 银行机构

利比亚中央银行成立于1956年，既是国家中央银行，又是最大的商业银行，其总部设在的黎波里，在班加西、塞卜哈和锡尔特设有分行。作为金融体系的核心机构和宏观调控的管理机构，利比亚中央银行和其他国家的央行一样，主要职能包括：①负责货币的发行；②保持货币稳定；③监管国家的黄金和外汇储备；④根据经济增长和货币稳定的实际需求，控制银行信贷；⑤采取应对国内外经济或金融危机的必要措施；⑥对商业银行进行监管；⑦国家和国有企业的金融监管；⑧为制定国家经济和金融政策提供建议；⑨管理外汇；⑩发行国债等。

目前利比亚有两个中央银行，位于的黎波里的西部中央银行得到国际社会的承认，掌管着利比亚的石油收入；而位于东部城市贝达的东部中央银行没有得到国际社会的承认，被称为“平行中央银行”。

【商业银行】利比亚当地主要商业银行有：新共和国银行、撒哈拉银行、瓦哈达银行、国家商业银行、农业银行、城市银行、商业发展银行等。

表2-18：截至2019年利比亚商业银行列表

银行名称	所在城市	电话	传真
Jumhouria Bank	的黎波里	3332888-3331195	3330880
国家商业银行（National Commercial Bank）	贝达 Al-Baidha	3610306-3341934	4441169
Wahda Bank	班加西	4441313-3344945	4441313



Sahara Bank BNP Paribas Group	的黎波里 Tripoli	3340067-336445	3337922
北非银行 (North Africa Bank)	的黎波里 Tripoli	4444524	4444267
阿曼商业和投资银行 (Aman Bank for Commerce and Investment)	的黎波里 Tripoli	3343312	3343312
Wafa Bank	的黎波里 Tripoli	4815100- 7129666	480124
第一海湾利比亚银行 (First Gulf Libyan Bank)	的黎波里 Tripoli	3622201	3622205
Assaray Bank Trade & Investment Bank	的黎波里 Tripoli	4448319	4441316
阿拉伯贸易和投资银行 (Arab Commercial Bank)	的黎波里 Tripoli	4781715	4781716
商业和投资联合银行 (United Bank For Commerce & Investment)	的黎波里 Tripoli	3345602	3345601
商业和开发银行 (Bank of Commerce & Development)	班加西 Benghazi	0612239209- 0619080230	0612239209
地中海银行 (Mediterranean Bank)	班加西 Benghazi	0619099815	0619099815
Alejma'a Alarabi Bank	班加西 Benghazi	0919080832	0919080832
Libyan Foreign Bank	的黎波里 Tripoli	3350155	3350164
Nuran Bank	的黎波里 Tripoli	3351460	3362499
利比亚伊斯兰银行 (Libyan Islamic Bank)	的黎波里 Tripoli	00218-214440035 00218-214440045	00218-21444 0075
Al Waha Bank	的黎波里 Tripoli	4843235	4843089
开发银行 (Development Bank)	的黎波里 Tripoli	00218-213705806 00218-213705807	00218-21370 5808

资料来源：利比亚中央银行。

根据世界银行数据，截至2017年，利比亚商业银行分支机构分布密度为每10万人拥有11.8家商业银行分支，ATM机分布密度为每10万人拥有3.8个ATM机。

【外国银行】2004年，利比亚政府同意卡塔尔国家银行在利比亚开设办事处。2005年3月，利比亚出台新的法律，第一次允许资本金达到5000万美元的外国银行到利比亚开设合资银行或办事处，但目前利比亚外资银行办事处业务主要仍集中在咨询与信息服务，并不提供实质性银行业务。

截至2019年，有24家外国银行在利比亚设立代表机构，包括汇丰银行、法国兴业银行和迪拜国民银行等。中国的银行尚未在利比亚设立代表机构。

随着近年来中国企业在利比亚承揽工程项目逐渐增多，两国银行业间往来开始起步，中国银行、中国进出口银行、中国建设银行等中资银行与撒哈拉银行、新共和国银行等在工程保函方面开展合作。但目前，两国银行间开立信用证仍需通过第三国转开。

2011年“2.17”革命结束后，中资企业返回利比亚复工经常面临工程保函问题。

#### 2.5.4 融资条件

2006年央行第3号决定允许商业银行向在利比亚执行项目的外国公司提供不超过项目所需资金50%的贷款。

#### 2.5.5 信用卡使用

2005年，利比亚商业发展银行加入世界VISA信用卡组织，成为利比亚首家加入VISA信用卡组织的银行。目前MASTER CARD及VISA信用卡中的外币（主要是欧元、美元、瑞士法郎等）可在利比亚银行兑换成利比亚第纳尔。

### 2.6 利比亚证券市场的发展情况如何？

利比亚证券交易市场（LSE），是根据前政府总人委2006年第134号决议和伊历1369年（公历2001年）第21号商业法组建。始建于2006年6月3日，于2007年7月1日完成商业注册，始注册资本2000万利第。

利比亚证券交易市场在首都的黎波里和第二大城市班加西市设有两个主要证券中心和16个分支机构进行证券服务和交易工作。上市公司有家：瓦哈达银行、撒哈拉银行、商业发展银行、萨拉亚商业银行、撒哈拉保险公司、联合保险公司、利比亚保险公司、艾勒因玛管道制造公司、

艾勒因玛植物油公司、艾勒因玛水管制造公司、艾勒因玛电线电缆制造公司、艾勒因玛预制件公司、共和国银行、面粉及饲草公司、国家商业银行、国民水泥厂、艾尔马达尔通讯公司。另有40多家公司也将于近期上市。

利比亚证券市场目前加入的组织：阿拉伯证券联盟、AMEDA 中东及北非交易中心组织、ANNA国家编码机构组织成员、非洲证券联盟、世界证券联盟观察员。

利比亚证券市场与国外签署合作协议的机构：伦敦金融证券交易市场、READING UNIVERSITY、NCDX、MCX、约旦塔拉勒布加扎莱学院。

2008年，利比亚证券市场发行股票5000万利第，每股10利第。最大股东为艾勒因玛经济与社会基金会，200万股，占股份的40%。2010年4月21日，利比亚证券委员会主席苏莱曼·萨利姆·艾舒胡姆曾宣布，《证券市场法》将作为利比亚证券市场第11号法案于4月底颁布，该法规范市场证券管理和证券交易，有助于加强各经纪机构和投资者的信心。

利比亚证券市场正逐渐恢复运营。利比亚中央银行援引利比亚股票市场数据显示，2014年利比亚证券市场总市值为2.15万亿利第，年交易日为141天。银行业交易额为552万利第，占交易总额的83%，保险业交易额为104万利第，占15.7%，投资部门交易额为85万利第，占1.3%。

## 2.7 利比亚的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

利比亚水电气供应充足，成本较低。利比亚的水费依据比较特殊，自来水公司不按水表量收费，而是按每户的居住面积大致估算收取，每年平均每户400美元，商业用电也基本上按企业规模估算。在用电方面，利比亚采用累进计费办法，商业用电略高于居民生活用电。

2013年以来，利比亚东部油田被恐怖组织成立的“昔兰尼加自治政府”占领，导致利原油出口大幅下降，最低时仅日产原油15万桶，而革命前日产原油平均130万桶，原油供应不足也影响了供电，夏季时常拉闸限电，平均每日停电3-5小时。此外，尽管电费价格较低，但是仍有大量居民不按时缴纳电费，据利比亚电力公司统计电费损失已达17亿利第。

表2-19：2010年利比亚电力价格

用途	价格（利第/千瓦/时）
家用照明	1000度以下为0.02
	1001-1400度内为0.03
	1400度以上为0.05

基础设施	0.068
小型农用	0.03
大型农用	0.032
街道照明	0.058
重工业	0.031
轻工业	0.042
商业	0.068

资料来源：中国驻利比亚使馆经商参处

表2-20：2012年利比亚天然气价格

用途	价格（利第/立方米）
家用	0.18
服务业	1.3
公司及工厂	1.3

资料来源：中国驻利比亚使馆经商参处

表2-21：2016年利比亚油价

油品	价格（美元/公升）
汽油	0.11
柴油	0.11

资料来源：世界银行网站

汽油价格比2013年下降4美分/公升，柴油价格上涨1美分/公升。

表2-22：2008-2015年6月30日利比亚石油产品国内零售价格

（单位：利第/升）

年份	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
优质汽油	180	200	200	150	150	150	150	150
煤油	80	90	90	90	90	90	90	90
粗柴油	170	150	150	150	150	150	150	150
燃油	22	22	36	36	22	22	22	22

液化气 (15公斤 罐装)	1500	2000	2000	2000	2000	2000	2000	2000
液化气(11 公斤罐装)			1500	1500	1500	1500	1500	1500

资料来源：利比亚石油和天然气部、国家石油公司

表2-23：2009-2018年利比亚石油价格走势

(单位：美元/桶)

年份	2009-2014 (平均)	2015	2016	2017*	2018*
财政盈亏平衡 油价/桶	110.7	199.9	244.5	102.0	78.1
经常项目盈亏 平衡油价/桶	91.7	98.1	74.2	46.8	36.0

注：2017年和2018年数值为估计值。

资料来源：国际货币基金组织

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】据有关部门统计，利比亚54岁以下人口占总人口的91.5%，当地人主要从事办公室、商业性买卖、司机等工作，但是缺乏专业人才。世界银行数据显示，2018年利比亚劳动力人口约为252.4万，占总人口的37.8%。

【劳动力价格】利比亚劳动力工资水平为750利第/月左右（约合600美元）。在各行业中，石油、通讯领域的工资水平最高。自2014年1月1日起，石油领域人员加薪67%，政府部门人员加薪20%。

### 2.7.3 外籍劳务需求

利比亚战后失业率曾最高达40%，2017年仍保持17%的高失业率，但当地人不愿从事体力工作，拥有一定技能的利比亚人数量有限，使用外籍劳务具有较大的市场潜力。目前，利比亚主要外籍劳工来自泰国、菲律宾、孟加拉、埃及、苏丹、尼日尔、乍得、巴基斯坦等。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】2008年9月末，利比亚土地销售价格为每平方米200-250利比亚第纳尔。

【房屋租金】2013年的黎波里、班加西、米苏拉塔等大城市，500平方米左右别墅的租金分别为7000利比亚第纳尔/月、3000-4000利比亚第纳尔/月、2000-3000利比亚第纳尔/月。战后房屋租金上涨幅度较大。

【房屋售价】在利比亚，购买住宅的价格因地产的位置和档次而存在较大差异。的黎波里500—600平方米左右的别墅房价为70-80万利比亚第纳尔左右。但不允许外国人或外国机构（投资公司除外）在利比亚购置房产。

### 2.7.5 建筑成本

2008年9月利比亚办公楼建筑费用平均为700利比亚第纳尔/每平方米，工业厂房的建筑成本平均为500利比亚第纳尔/平方米。

近年来，利比亚建材价格大幅上涨，波动较大，购买途径不同价格也不同。

表2-24：2013年主要建材市场价格情况

品名	单位	价格（利第）
钢筋	吨	850
水泥	吨	130
砂子	立方	7
石料	立方	1-1.5cm粒径：12-14 制砖用：24.5
密肋砖	块	0.75

资料来源：中国驻利比亚使馆经商处

## 3. 利比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

目前利比亚民法、商业法律法规大多仍沿用前政府的法律法规。

#### 3.1.1 贸易主管部门

利比亚主管贸易的政府部门是利比亚经济部。

#### 3.1.2 贸易法规体系

利比亚贸易法律法规的特点：到目前为止利比亚适用的贸易正式法律除1956年颁布的《商业法》外，几乎没有正式法律出台。只是从2002年以来，才陆续以总人委（国务院）和经贸部等部门的名义，以会议决定、政府规定、公开信函的形式对外颁布。

利比亚贸易法律法规有三个特点：

（1）利比亚经济性质更多成分还是计划经济色彩，美国传统基金会和《华尔街日报》共同发布的《2009-2010年度全球经济自由度指数报告》中，利比亚列第179个国家（地区）中第173位。利比亚因内乱缺乏数据，未被列入2014-2015年度报告中。

（2）法律法规有别于国际惯例。利比亚目前仍不是WTO组织成员，其很多贸易法规与国际惯例尚不接轨。如目前利比亚强行推行的贸易代理制、禁止外商在利比亚从事商业活动、利比亚关税名目设置等都体现了这一特点。

（3）从2002年以来，政府关于贸易进口操作方式、实行法定代理商品名单、禁止进口商品名单、商品进口关税税率等反复更改了很多次，有的甚至还没来得及执行就被废除。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【贸易代理制度】利比亚关于实行代理制的法规主要有：1971年《关于组织贸易代理业务》的第33号法令、1975年第87号《归于组织贸易代理业务的某些规定》、2001第178号《关于贸易代理法实施细则的决定》、2003年初，利比亚经贸部的重要通知和2005年第190号《经贸总人委关于禁止非授权贸易机构进口商品的决定》等。2008年，利比亚国内民众认为代理形成市场垄断，呼吁取消代理制度。2010年4月，利比亚前政府工业、经济和贸易总人民委员会颁布2010年第127号文件，就部分输利比亚产品



贸易代理制做出新的规定，其中包括：汽车、客车、卡车、机械及重型设备、农用机械、筑路机和碎石机等产品生产商在对利比亚出口其产品时，须提供包括利比亚国内代理名称、地址及其代理年限等内容的文件；产品生产商须在利比亚境内外提供担保，保证代理知晓产品出口利比亚情况，并为每件进口产品附上保证书；代理须建立股份公司，占股比例不低于49%。

【公司进口资质制度】根据前政府经贸总人委2004年第52号《关于对进口商品实行分组管理的决定》，利比亚对允许进口的商品分为9组，每个公司只能在自己注册的经营范围内进口商品。同时规定一个公司只能经营一组商品。

【禁止进口商品名单】利比亚禁止进口商品主要分三大类，一类是出于宗教民族习惯考虑，如禁止进口酒精类饮料、猪肉和猪肉制品；二类是出于国家安全考虑，如禁止进口色情书籍和音箱制品、限制部分外文书籍和没有健康证和注射疫苗的猫狗等动物；三类是出于国内产品稀缺程度考虑，即利比亚境内能够生产，且经主管部门认定可以满足自己的商品禁止进口，如柑橘等水果和部分蔬菜和鸡蛋等。利比亚经常调整第三类禁止进口商品名单，出口到利比亚的企业需向利比亚工商总会查询最新规定。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

【检验检疫标准】利比亚商品检验机构是产品质量控制总局，采用的检验标准多是照抄欧洲标准。对于食品和药品检验控制较严，实行注册登记制度，只有经过注册范围内的商品才有资格参与投标。目前还没有与中国政府达成产品质量检验合作协议，对于中国质检部门检验合格的商品仍需重新检验。

【商品质量保证规定】利比亚法律规定，对于汽车、家电等耐用品，经销商需向顾客提供售后服务并提供必需的产品质量保证书。耐用品经销商应当向顾客承担质量担保责任。当经销商所有权发生转移，顾客仍然有权保留质量担保的权利。所以在利比亚经销商与外方供货商签证合同时，通常会对对方也提出相同的质量担保责任。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【进口单证管理】外国商品进入利比亚市场，需向利比亚海关出具相关文件和单证。利比亚海关通关需要以下文件和单证：

(1) 商业发票。要注明商品内容、重量及单位、包装方式、成交方式等。

(2) 原产地证。要有进口国主管部门颁发的原产地证并到利比亚驻

在国使馆进行认证。如果产品含有一定比例的第三国产品成分，要注明国别及所含比例。同时原产地证一定要注明利比亚进口公司名单。

(3) 装船单。要注明托运人的名称、地址、目的港等内容。

(4) 包装单。需要强调的是：中国出口商习惯在大包装上注明包装内容，而在内部的小包装上忽视了注明包装内容。利比亚在这方面有严格的包装和标签要求，大小包装上必须都要表明包装内容。

【进口关税】从2005年8月1日起，利比亚取消了除烟草以外的所有进口商品的关税，但对进口货物征收货值4%的进口服务费。2009年初，利比亚前政府总人委发布26号决定《利比亚关于进口服务的决定》，将进口服务费调整为10%，并于2009年2月下旬开始执行。此外，利比亚还对81种进口商品征收2%的生产税、25%的消费税。香烟进口税和消费税分别是2%和4%。无论是生产税还是消费税都是由海关来征收，其功能仍然相当于关税。利比亚对于承包工程项目的自带设备免征关税，但进口服务费不免。

表3-1：利比亚生产税和消费税税率

编号	种类	生产税	消费税
1	小麦、大麦和燕麦改良种	2%	25%
2	饲养肉禽的种禽	2%	25%
3	通心粉	2%	25%
4	面粉	2%	25%
5	酸奶	2%	25%
6	椰枣酱	2%	25%
7	矿泉水、汽水	2%	25%
8	非酒精饮料	2%	25%
9	冷饮	2%	25%
10	天然或非天然果汁（保健品和糖尿病果汁除外）	2%	25%
11	甜点（沙姆甜点和普通甜点）	2%	25%
12	高档面点（饼干）	2%	25%
13	毛巾（棉）	2%	25%
14	印花棉布	2%	25%
15	尿布	2%	25%

16	卫生巾	2%	25%
17	地毯	2%	25%
18	家具及其构件	2%	25%
19	纸巾	2%	25%
20	包装食用盐	2%	25%
21	氢氧化钠	2%	25%
22	盐酸	2%	25%
23	香水	2%	25%
24	香波	2%	25%
25	肥皂	2%	25%
26	绿色香皂	2%	25%
27	洗衣粉	2%	25%
28	各种PVC管	2%	25%
29	包装液化氯	2%	25%
30	直径为12-15mm的滴式灌溉管	2%	25%
31	直径为0.75-400mm的PVC、聚乙烯管	2%	25%
32	各种塑料制品（箱子、瓶子、包装袋、直径为6-48mm的塑料绳、家用器皿、工具等）	2%	25%
33	人造海绵	2%	25%
34	农用拖拉机	2%	25%
35	田间作业车	2%	25%
36	犁、轻便农用工具	2%	25%
37	载重1.5吨以上的货车	2%	25%
38	排气量大于2.0升小于等于3.0升的轿车	2%	25%
39	手推车	2%	25%
40	视听广播接收器	2%	25%
41	录音机、音像播放器及同类产品	2%	25%

42	电视接收锅	2%	25%
43	电热油汀	2%	25%
44	烹饪炉灶（家用）	2%	25%
45	冷冻冰柜（家用）	2%	25%
46	冷冻冰箱（家用）	2%	25%
47	螺旋焊接管	2%	25%
48	非镀锌直缝焊接管	2%	25%
49	喷水式铝制灌溉管	2%	25%
50	拖挂车、房屋旅行式活动拖挂车	2%	25%
51	各种铁制容器	2%	25%
52	铁丝、网	2%	25%
53	普通有线电话和低于60线的程控交换设备	2%	25%
54	绝缘金属板	2%	25%
55	铝门窗	2%	25%
56	各种普通自行车	2%	25%
57	家用煤气罐	2%	25%
58	高于1000伏的电缆（中高压）	2%	25%
59	电塔	2%	25%
60	（支撑屋顶、桥等的）成套桁架、构架及其零件	2%	25%
61	各种卡车货运车	2%	25%
62	可移动冷柜、箱	2%	25%
63	水泥、石灰、石膏的纸包装袋	2%	25%
64	普通塑料混凝土、电线管	2%	25%
65	井盖、自来水、电话检修盒盖	2%	25%
66	粉碎机	2%	25%
67	医用酒精	2%	25%
68	天然蜂蜜	2%	25%

69	排气量3.0以上的轿车	2%	50%
70	排气量250cc以上的摩托车	2%	50%
71	75马力以上、长10米以上、准载6人以上的游船	2%	50%
72	水上摩托	2%	50%
73	工业酒精	2%	50%
74	禽鸟类皮毛	2%	50%
75	头发、眉毛、睫毛及头发制品	2%	50%
76	魔术玩具	2%	50%
77	镶有贵金属的打火机、烟斗	2%	50%
78	真品艺术画板、雕塑、雕刻品	2%	50%
79	镶有贵金属的家用工具	2%	50%
80	象牙制品	2%	50%
81	毛皮	2%	50%

## 3.2 对外国投资市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

【主管部门】利比亚主管外国投资的政府部门是利比亚私有化和投资局（Libya Privatization & Investment Board, P.I.B）。在管理外国投资方面，其主要职责是鼓励外国资本投资利比亚，并为投资项目顺利实施给予支持，具体如下：（1）研究制定本国管理监督外国投资的计划；（2）受理外国投资的申请并说明具体投资项目的可行性报告和实施项目的法律条件，为工业经贸部长提出具体建议；（3）受理投资者的投诉或纠纷，根据相关法律予以公正地裁决；（4）研究投资立法和法律修订，并对相关机构提出建议。

【投资核准】利比亚私有化和投资局负责办理外商投资，外国投资者在利比亚投资需要提供以下文件：投资者国籍证明文件；投资者母国最新工商登记信息；身份证及出生证明复印件；公司组织章程复印件；利比亚工商注册登记证明；与利比亚合伙人建立合作关系的批准文件。投资时应注意：

第一，利比亚境内的投资项目或者办事处必须获得相关机构的批准，

否则任何与投资者相关的材料将不被认可。

第二，向利比亚投资和私有化局提交的所有文件必须为原件并依法翻译为阿拉伯文。

第三，所有文件必须在提交申请之日起60天内提交完毕。

### 3.2.2 投资行业的规定

根据利比亚2010年第9号《外国投资促进法》，利比亚为投资者开放交通、卫生、教育、农业、工业、旅游、公共设施建设以及海洋等投资领域。鼓励各种非石油、天然气生产和勘探领域的外商直接投资，具体如下：

#### (1) 交通

机场建设和管理；内部搬运、餐饮、物流及地面服务，公路、地铁及铁路系统建设；与利比亚民航合资建设发展旅程控制及民用航空系统（利比亚民航控股需在50%以上）；与利比亚公司合作建设及运营海港。

#### (2) 卫生

医院、诊断中心、实验室建设，医疗设备及医用材料生产。

#### (3) 教育

经利比亚教育部批准后，可设立大学、职业培训中心及国际机构等，这些机构必须拥有相应的课程及考核程序。

#### (4) 工业

可设立水泥、建材、钢铁、机电、塑料、皮革、面粉、食品、新能源工厂，其中面粉及食品生产需要与利方合作。

#### (5) 农业

各种农作物、饲料种植，设立禽类孵化厂及养殖厂。

#### (6) 旅游

度假区酒店建设及经营，游艇码头、公共休闲设施建设。

#### (7) 公共设施

住宅公寓、家用燃气管道网络、海水淡化工厂、水资源净化厂、污水处理厂、废物回收厂建设。

#### (8) 海洋

水产养殖及鱼类加工生产。

第9号《外国投资促进法》不适用于能源领域的石油、天然气合作。利比亚目前允许外国资本进入油气勘探领域，但是如果发现油气，80%以上的产出归利比亚政府所有。

此外，利比亚政府近期在旅游及太阳能开发领域投入较大。利比亚太阳能资源潜力达该国石油储量的5倍。而利比亚旅游资源也很丰富，包括撒哈拉沙漠、地中海风光、罗马帝国遗迹、古希腊遗迹以及史前洞画等，不过受利比亚革命及安全局势影响，旅游发展受到较大限制。

### 3.2.3 投资方式的规定

根据《外国投资促进法》的规定,进入利比亚的外国资本,可以以下几种方式:

- (1) 可兑换的国外货币或通过正规的银行渠道进来的国外货币的替代;
- (2) 项目所需机械、设备、仪器、备件以及原材料;
- (3) 当地买不到的交通工具;
- (4) 项目建设或运营所必需的专利技术、发明、证书、商标和商号等无形资产;
- (5) 项目利润和收益的再投资;
- (6) 入股、买断国有企业。

2003年4月,利比亚首次提出国营企业股份化、私有化的政策,同年11月正式宣布了国有企业股份制改革计划:对除石油企业外的361家国有企业(占国有企业的半数以上)进行股份制改革或变卖,将其中261家企业变为私营企业,利比亚公民和外商享有同等权利,可以投资入股、买断或以其他方式参与投资合作,对这些转型的股份制合作企业或私人独资企业,利比亚政府给予免税5年的优惠待遇,使企业与政府脱钩,成为自主经营、自负盈亏的经济实体。

2009年,中石油拟收购以利比亚业务为主的加拿大Verenex能源公司因遭到利比亚政府反对而终止。该公司核心资产在利比亚47号区块。根据此前协议,该公司86.3%产量归利比亚政府所有。最终利比亚实行优先购买权收购该公司。

### 3.2.4 BOT方式

BOT是基础设施投资、建设和经营的一种方式,以政府和私人机构之间达成协议为前提,由政府向私人机构颁布特许,允许其在一定时期内筹集资金建设某一基础设施并管理和经营该设施及其相应的产品与服务。利比亚基础设施一般由国家统一投资、建设、经营,目前尚未有相关政策法规出台,也未发现媒体有相关报道。

## 3.3 利比亚关于企业税收的规定是什么?

### 3.3.1 税收体系和制度

利比亚现行税收体系是在前政府总人委1970年第44号法令《所得税和国防税》基础上,后经总人委1986年第2号法令《房地产税》、2003年第28号法令《房地产税修订案》、2004年第11号法令《所得税修订案》、



2004年第12号法令《印花税》等多次修订补充而形成的，主要包括税收管理体制和税收征收制度。

【税收管理体制】利比亚税务局隶属利比亚财政总人委，为司局级单位。各省税务局隶属当地财政部门。除海关进口服务费（相当于关税）和进口产品生产税和消费税由海关负责征收外，其他税目均由税务局负责征收。征税年度为每年的1月1日到12月31日。利比亚没有地方税种，也没有国税、地税之分。

【税收征收制度】主要包括税种设置、课税税基及对象、税收优惠和税收罚则四部分组成。

（1）税种设置：利比亚税务局征收的税种是以所得税、印花税为主，以圣战税（国防税）、生产税、消费税为辅。其中，所得税包括公司税（即公司所得税）和个人所得税。没有增值税、地方税、赠与、遗产税和保险费。利比亚海关征收的税种有进口服务费（准关税）、进口产品生产税和消费税。

（2）课税税基及对象：包括企业利润、个人所得、项目合同、商品交易等。

（3）税收优惠：主要包括外商投资所得税减免政策、贸易自由区内经营减免政策、避免双重征税签订国之间符合条件的税收减免政策。

（4）税收罚则：针对纳税人不能按时纳税行为的处罚条款。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【所得税】2004年第11号法是关于所得税的执行规定，2010年第7号法对所得税做出规定。所得税包括公司税和个人所得税。

（1）公司税（公司所得税）：对企业的应税评估分为预审评估和终审评估两个阶段。

①企业申报：税务部门根据公司提交的盈亏报表进行预审评估。所适用的税率将在后面列出；

②终审评估：根据重新计算不可列支的费用后的公司账目，或者根据公司不同业务活动的惯常的利润水平，税务部门将对公司的利润进行终审评估。

（2）个人所得税：利比亚个人所得税是根据个人应税收入来源和收入多少来设定不同税率的。

【印花税】利比亚2004年第12号法是关于印花税及其执行规定，其显著特点是该税种税率显著高于国际水平。

表3-2：印花税主要税目税率表一览

税目	税率（%）
----	-------

合同登记税（供货、服务、公共项目合同）	2.0
子合同（或附件）登记税	1.0
信用证开具	0.2
保函开具	0.5
普通发票	0.5
汽车发票	3.0
房屋租赁	1.0

需要说明的是除了直接供货合同，其他所有在利比亚洽谈的项目承包合同，都必须在签订后的60天内到税务部门登记并缴税。登记时需交纳主承包合同总额2%的登记税另加登记税额的0.5‰。合同要求在签订后60天内进行登记。如延迟登记，则按应纳税额每月罚款3%。依据合同出具的所有发票必须贴有税务部门的税票并盖有税务部门印章，证明登记税已经缴纳。

【新税法】利比亚前政府于2010年1月28日颁布了关于实行新所得税法的2010年7号文件，并于4月28日正式生效。该税法在以下方面进行了改进：

（1）引进激励机制，鼓励投资和生产，实现优质税收。具体措施如下：

①降低个人所得税率。个人年工资12000利第（含）或月工资1000利第（含）以内，所得税率为5%；个人年工资超过12000利第或月工资超过1000利第，所得税率为10%；

②将本国和外国公司的所得税率下调，统一为净利润的20%。

（2）为切实反映当前经济形势，充分考虑目前社会情况和家庭经济负担状况，针对低收入家庭支出不断增加情况，特对家庭免税限额条款予以修改：

修正条款对工资、薪水以及通过经商、工业生产、手工业劳动、自由职业方式获得的收入免税，同时对合伙人以及符合“合伙人而非劳工”原则的所有相关方的收入免税。

年收入不超过1800利第的未婚自然人和年收入2400利第（含）以内的已婚无子女自然人可享受该条款；年收入在2400利第（含）以内的已婚、离异或丧偶且有小孩需要抚养的自然人，除享受上述减免之外，每个小孩每年可获300利第抚养费。

（3）新税法其他重要税收免除措施如下：

①国家承认的宗教、慈善机构、休闲娱乐和体育组织等公立公司组织免所得税；

②银行存款利息收入免除所得税；

- ③慈善捐助所得免税；
- ④人寿保险合同下当事人死亡赔偿和合同到期收入免税；
- ⑤学生获得助学金及其从事以研究为目的的收入免所得税；
- ⑥因家庭成员牺牲、失踪、遇难或工伤致残所获的赔偿免税；
- ⑦作家和研究人员从事以鼓励创造性工作和科学研究为目的的生产、研究收入免所得税；
- ⑧为鼓励农民生产粮食和实现食物自给自足的纯农业活动收入免所得税；
- ⑨根据本法执行规定所列的出口行为免除所得税，以增加生产，促进产品流通；
- ⑩对利比亚居民和在利比亚居住的外国人的海外收入免征所得税；
- ⑪养老金收入免税；
- ⑫总人委批准的发展项目免税；
- ⑬符合国际条约和协议规定的免税范围或适用于本法免税条件的其他收入免税。

(4) 为防止偷税漏税，本税法对旧法予以修改，引进新的规则，填补旧法中的偷税漏洞，使各有关方面积极配合税务部门，增加税收。

(5) 对拖缴税款的罚款设定上限。对拖缴税款或未按规定期限缴税者，每次延误按月（不足一月另算，最低按15天征收）征收应缴税款1%的罚款，最高罚款额为税款的12%。企业须在本财年结束后四个月内按规定格式向税务部门提交经外部审计员（须为注册会计师）认证的年度所得税申报表。

### 3.4 利比亚对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

《鼓励外国资本投资法》主要优惠政策如下：

(1) 外商独资的最低投资金额由5000万利第调整为500万利第（1美元约合1.28利第），但如果本国资本占投资项目总资本50%或以上，项目投资的最低金额为200万利第。

(2) 对投资项目的豁免

- ①对项目所需的机械设备及相关装置免征所有关税及有关税收；
- ②对项目所需的零配件、原料等必需品免征五年进口关税及其他相关税收、费用；

③自项目开始生产或开始实施起5年内免征收收入税，经总人委同意，免税期可再延长3年；

④用于出口目的的产品免征生产税，同时免除出口时应缴的相关费用和税收；

⑤免除所需商业文书和文件的印花税；

⑥将投资收益用于再投资的，享受上述豁免；

⑦在前政府总人委制定的开发区建立的项目或属于保障食品安全、节能节水、利用太阳能等新能源或再生能源及保护环境等方面的项目，经总人委同意，可延长其免税期。

### （3）投资者享有的权利和优惠

①投资者在获得投资许可证后，可在利比亚商业银行或阿拉伯对外银行以投资项目的名义开设本外币账户；

②经投资促进局同意后，投资者可使用、租赁或开发投资项目所需土地；

③在当地无合适人选的条件下，允许使用外籍劳工，外籍劳工可将从项目中获得的部分工资、奖金汇出；

④允许每年将其项目收益及利息通过银行的投资项目账户汇出，同时通知投资促进局；

⑤投资者有权将其免税期内产生的亏损延后；

⑥可以将项目收益的部分或全部用于其他投资项目；

⑦下列情况，投资者有权撤回投资：项目期限结束、项目清算、项目部分或全部转售、自投资许可颁发之日起五年以上，投资者可提交相关申请。

### 3.4.2 行业鼓励政策

为实现其经济增长、扩大收入来源的需要、创造良好的投资环境、吸引外国资本和鼓励投资者到利比亚投资，利比亚前政府于1997年出台了第5号法律《鼓励外国资本投资法》。该法给予了一系列优惠条件及优惠政策鼓励外国投资者到利比亚的工业、旅游、卫生、服务、农业领域以及总人委确定的其他领域投资，其基本内容和优惠政策如下：

（1）到利比亚投资设立的项目应符合下列条件：①生产的产品用于出口、增加出口或替代进口商品；②能为利比亚公民创造就业机会并培训，以提高他们的熟练程度和技术，增加其工作阅历；③使用先进技术、品牌或技术经验；④提供国民经济发展所需的服务或参与改善、发展该服务；⑤加强和完善其业务与国民经济发展项目的联系，降低生产成本，使用当地材料和其他生产过程中所需的物资；⑥建立使用或有助于使用当地原材料的；⑦参与边远地区经济发展。

（2）给予投资项目的豁免：①对项目所需的机械设备及相关装备免征所有关税及其他相关税费；②对项目所需的零配件及初级产品免征五年

进口关税及其他相关税费；③自项目开始生产或开始实施起五年内免征收入税，经总理同意，免税期可再延长三年。投资者有权将免税期内项目产生的亏损向后顺延；④以生产出口商品为目的的项目免征生产税，同时免除出口时应缴的税费；⑤免除行文和函电往来中应缴的印花税；⑥将投资收入用于再投资的，享受上述豁免；⑦在重点地区建立的项目或属于保障食品安全、节能节水、利用太阳能等新能源或再生能源及保护环境等方面的项目，经总人委同意，可延长上述第二、第三项免税期。

（3）投资者享有的权利和优惠：①投资者凭投资许可证，便可在商业银行或利比亚对外银行开设本外币账户；②经投资促进机构同意后，投资者通过项目开发有权获得土地使用权，并有权租用或建设用于执行项目房地产；③在当地无合适人选的条件下，允许使用外国人，他们可将从项目中获得的部分工资、奖金汇出；④允许每年将投资项目获得的收益及利息汇出；⑤投资者有权将其免税期内产生的亏损延后；⑥可以将项目资产部份或全部用于其他投资项目。

在下列情况下，投资者有权撤回其投资：①项目期限结束；②项目清算；③项目部份或全部转售；④自投资许可颁发之日不少于五年，投资者有权对侵害其权益的决定提出书面申诉。

（4）利比亚对投资的保护、保障：目前利比亚是国际投资保障机构如阿位伯投资保障机构、国际投资保障机构等的成员，承诺保护外国在利比亚的投资；利比亚同二十多个国家签署了保护保障投资双边协议、禁止双重征税及其他保护保障协议。

### 3.4.3 地区鼓励政策

米苏腊塔自由贸易区位于的黎波里以东210公里，是按照利比亚前政府总人委2000年第495号决议建立的，不受海关、税务、贸易和金融部门的限制，在自由贸易区投资，可享受优惠、减免政策。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

在米苏腊塔自由贸易区投资，可享受以下优惠、减免政策：

- （1）项目或投资不需进出口登记和商业注册；
- （2）对项目及其收入免征所有税收和费用；
- （3）对区内的金融、证券、交换、汇兑、保险等活动不设限制并免税；
- （4）对区内的过境货物或其他货物、工程项目、商品、服务、金融、进出口等免征除服务费以外的所有关税和课税；
- （5）除非得到法律允许或法院判决，否则不得查封扣押项目及投资

人的财物，不得对其活动予以干涉；

(6) 对区内项目，不得将其国有化，不得扣押、霸占、没收、冻结其财产，不得对其施加心理影响，如依法对其采取上述措施，应给予公正的补偿；

(7) 允许将项目部分或全部资产转用于其他投资。

### 3.6 利比亚关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

劳动法及相关法律的核心内容：

1970年《劳动法》及其随后的修改和1980年《社会保险法案》等一系列与劳工就业有关的法令就工作时间、带薪假期和休假、工资和报酬、雇佣关系的终止、雇员培训计划等做出了规定。

【工作时间】法律允许的每周最长工作时间是48小时，但是一般每周工作42小时。平常超时工作按1.5倍工资支付加班费，星期五和公共假期按照2倍工资支付加班费。

【带薪假期和休假】法定的每年最短的带薪休假时间是24天。

【雇佣关系终止】法律规定，雇佣关系终止时至少应该予以通知，如果解除雇佣关系被认为是不公正的，雇员可以把案件提交给法庭，如果法庭判决雇员胜诉，雇员可以要求复职或进行赔偿。

【雇员培训计划】所有雇主都需要对其雇佣的利比亚人制定正式的培训计划，并且要切实执行。

【职工社会保险】所有在利比亚工作的人员均需要交纳社会保险费（INAS）。按每周或每月的毛收入进行支付。如果是外国公民，毛收入还应包括住房补贴和生活补贴。社会保险费必须在第二个月的10号之前缴入社会保险基金，延迟缴付将处以5%的罚金。社会保险费的费率为：

表3-3：社会保险费的费率

	外国公司	利比亚人参股的公司
雇员支付	3.75%	3.75%
雇主支付	11.25%	10.50%
政府	0%	0.75%
总计	15.00%	15.00%

资料来源：利比亚劳动、就业、培训部

【外国公司用工比例】外国公司雇佣利比亚员工的比例不低于30%。

#### 3.6.2 外国人在当地工作的规定



根据利比亚前政府总人委2004年第238号决定：

- (1) 由外籍劳工从事的工作岗位出现空缺后，应优先考虑本国员工；
- (2) 按照1997年第5号法令有关条款规定，除投资目的外，不允许外籍人员仅以务工为目的进入利比亚；
- (3) 招募外籍劳工时，在遵照利比亚国家法律法规的同时，应优先考虑那些已与利比亚签署了合作条约和协议的国家；
- (4) 不允许享受国家财政总预算的政府管理部门和公共机构雇佣外籍劳工，外籍劳工可以在利比亚国家公司及其相关机构工作；
- (5) 不享受财政总预算的公司和公共部门可以招募外籍劳工，但在外籍劳工合同期内应以培训劳工本地化为目的；
- (6) 利比亚劳动、就业和培训总人委负责颁发雇佣外籍劳工的许可证，制定招募外籍劳工的条件规定、按照有关法律规章制定必要的注册表格等工作；
- (7) 在利比亚工作的外国人和当地雇员一样必须交纳工资税和圣战税。

#### ①工资税税率

个人年工资12000利第（含）或月工资1000利第（含）以内，所得税率为5%；个人年工资超过12000利第或月工资超过1000利第，所得税率为10%。

年收入不超过1800利第的未婚自然人和年收入2400利第（含）以内的已婚无子女自然人可享受该条款；年收入在2400利第（含）以内的已婚、离异或丧偶且有小孩需要抚养的自然人，除享受上述减免之外，每个小孩每年可获300利第抚养费。

#### ②圣战税税率见下表。

表3-4：圣战税税率

工薪收入	圣战税占比
50利第以下	1%
超过50利第至100利第部分	2%
100利第以上部分	3%

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

所有外国公司雇佣本地员工的比例不低于30%，并且要求对20%的本地员工进行培训。

在利比亚外籍劳工多来自周边国家，如埃及、突尼斯、阿尔及利亚、苏丹、尼日尔、乍得等，也有大量来自东南亚国家如菲律宾、印尼、孟加拉、泰国等国的务工人员。



风险一：安全问题。利比亚目前安全形势仍不稳定，武器流失严重，外国人在利比亚经常遭抢劫。

风险二：难以获得正式居留及工作手续。

### 3.7 外国企业在利比亚是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

利比亚没有宪法，2011年8月，“国家过渡委员会”公布了《宪法宣言》。目前，利比亚正在组建宪法起草委员会。利比亚的土地法来自伊斯兰教和卡扎菲的政治哲学绿皮书。绿皮书的经济政策包括：废除土地的私人所有制，利比亚人被限定拥有一所房屋或一套公寓，以解决住房危机。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

经外国投资局同意后，投资者通过开发有权获得土地使用权，并有权出租或建设用于执行项目房产。

### 3.8 外国公司参与当地证券交易有何规定？

根据有关规定，只要是在利比亚注册的外国公司就可以参与证券交易。

### 3.9 对环境保护有何法律规定？

#### 3.9.1 环保管理部门

利比亚主管环境保护的部门是环境总局，其主要职责是：环境保护的法律法规、政策的制定和贯彻执行。根据本国国民经济和社会发展的总体规划，研究编制本国环境保护的中长期规划并组织实施，负责大气、水体、土壤、噪声、辐射、固体废物、有毒化学品等污染防治的监督管理，组织实施排污申报、排污许可证、排污收费、环境影响评价等各项环境管理制度。

利比亚环境总局联系方式：

电话：00218-21-4870266 / 4871590

传真：00218-21-4870266

网址：[www.environment.org.ly](http://www.environment.org.ly)

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

利比亚基础环保法律法规包括：1970年33号《耕地保护法》及其修正案、1971年2号《矿山和矿业法》、1982年3号《水资源利用法》、1982年5号《牧场和森林保护法》及其修正案、1989年14号《海洋资源利用法》、1989年15号《动物和树木保护法》，查询网址：[www.environment.org.ly](http://www.environment.org.ly)。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

根据利比亚《环境法》规定，利比亚行业委员会、人大委员会、人民省委员会以及公司、机构、部门和所有私营、国有、外国公司和伙伴合作企业以及个人都有义务与有关部门配合消除污染带来的影响，并按照《环境法》的要求去实施；任何公司、企业和工厂都要到有关部门对所排放气体的成分和排放量进行备案登记；任何个人不允许在居住区域随意燃烧橡胶、石油制品、废物和有机品；同时该法还对海洋及其财富的保护、水资源的保护、食物的保护、健康环境、土地和耕种的保护、陆地动物的保护、生物安全等均做出了规定。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

目前利比亚没有专门的涉及投资环境影响评价的法规，但根据利比亚有关的规定，所有外国投资项目必须由利比亚环境总局指定的机构对项目进行环境影响评估，根据评估报告，环境总局才会给项目颁发有关的许可证。利比亚环境总局的联系方式如下：

电话：00218-21-4870266 / 4871590

传真：00218-21-4870266

网址：[www.environment.org.ly](http://www.environment.org.ly)

## 3.10 利比亚反对商业贿赂有何法律规定？

目前利比亚暂无反对商业贿赂方面的法律规定。

## 3.11 利比亚对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.11.1 许可制度

根据利比亚前政府2006年第443号《关于外国公司在利比亚开展业务的决定》，任何在利比亚从事承包、建筑、电力、石油服务工程（战略性大项目除外）的外国自然人和法人都必须与该领域的利比亚国有或民营企业进行合作，成立联合股份公司。

### 3.11.2 禁止领域

外国公司仅允许在利比亚以下领域承揽工程：民用工程、电力、石油、通讯、工业、测量与规划、环境保护、计算机、技术咨询与研究、卫生。

### 3.11.3 招标方式

石油勘探区块招标实行严格的公开招标制度。其他项目以公开招标、有限招标、直接议标的方式进行。

## 3.12 利比亚对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与利比亚签署双边投资保护协定

中国和利比亚目前还没有签订《双边投资保护协定》。

### 3.12.2 中国与利比亚签署避免双重征税协定

中国与利比亚就签订避免双重征税协定尚未达成一致。双方已于2013年在北京举行了第一次磋商。

### 3.12.3 中国与利比亚签署的其他协定

2013年5月，中国对外承包工程商会作为行业代表与利比亚住房部相关部门签订了中资企业返回利比亚复工《谅解备忘录》。

### 3.12.4 其他相关保护政策

中国和利比亚目前还没有签订《双边投资保护协定》和《避免双重征税协定》，但利比亚是以下公约的成员：

(1) 1965年的《投资争议解决公约》，1966年10月14日生效。

(2) 1985年的《关于成立多边投资保障机构的公约》，1988年4月生效。

## 3.13 利比亚有何保护知识产权的规定？

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

利比亚涉及保护知识产权和工业产权的法规包括《商标法》《专利、工业设计和模型法》和《版权保护法》。

《商标法》（1956年第40号法）规定，商标注册有效期为10年，经申请并续费后可再延长10年，但商标法不提供对涉及含酒精类饮品和猪肉产品商标的保护。查询网址：[www.agip.com](http://www.agip.com)。

《专利、工业设计和模型法》（1959年第8号法）规定，专利注册有效期为15年，如果是特别重要的专利或专利所有人没有获取足够的回报，经申请并续费，可再延长5年；工业设计和模型的注册有效期为5年，并可再延长两个5年。查询网址：[www.agip.com](http://www.agip.com)。

《版权保护法》（1969年第9号法）保护范围为所有文学作品、艺术和科技作品，其中包括以文字、声音、绘画、摄像和图片为形式的艺术作品，著作权从作者死亡起50年后失效。查询网址：[www.agip.com](http://www.agip.com)。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

利比亚知识产权的保护环境相对来说比较复杂，有关的法律法规基本上都是上个世纪50-60年代制定和颁布的，对侵犯知识产权行为的处罚规定一直没有补充和修订。对侵权行为，可按民事或刑事的相关规定向法院起诉，对这类案件的处罚包括没收侵权物品、登报声明、罚款和监禁等。

## 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

在利比亚有一系列的法律来规范其境内跨国公司和外国直接投资者的行动，主要法律有：

（1）1955年第25号法：碳氢化合物法，后经1961年、1965年、1971年三次修订

（2）1979年第10号决议：允许NOC与外国公司签订协议

（3）1991年第20号法律

（4）1973年第64号法律及其修正案：所得税法

（5）1973年第67号法律及其修正案：海关法

（6）1993年第1号法律：关于银行、货币和信贷法及其修正案

（7）1970年65号法：关于对商人和商业性公司的管理规定

（8）1975年第85号法：关于成立合资承包公司的规定

（9）1980年5月30日法令：关于公司注册的规定

（10）1982年第5号法律：关于对外国公司的免税政策

（11）1997年第5号法律：鼓励外国资本投资法（2003年第7号法修改）

（12）1968年第37号法律：关于外国投资的法律

（13）1999年总人委第495号决议：关于建立自由区的规定

## 4. 在利比亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在利比亚投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

外国公司在利比亚设立企业的形式包括公司代表处、分公司、合资公司、独资公司四种。

【允许外国公司在利比亚设立分公司的经营范围】主要包括：

##### （1）石油领域

①石油勘探，包括使用地质、地球物理、地球化工等方式进行地壳调查；

②油井钻探；

③检查和分析数据，提供地质研究及可行性报告；

④兴建油气存储设施、油气泵站及必要的防护设施；

⑤建设海上油气钻井平台；

⑥炼油厂设备及石化设备；

⑦油区排雷。

##### （2）测量及规划领域

①用于不同目的的各种方式的测量或航拍地图；

②为城市和城建规划提供必要的工程咨询报告。

##### （3）环保领域

①建立环境治理点；

②废物处理及转运，建设废物处理和回收站；

③环境污染治理及专门设施的安装与维护；

④治理海水倒灌及淡水管网的维护及排水。

##### （4）电子计算机领域

自动化程控系统安装、软件开发和维护。

##### （5）咨询及学术领域

①编写科技、无线电通讯、控制设备等领域的研究报告，提供必要的咨询；

②对科技、无线电通讯、控制设备等领域的必要的咨询进行监督；

③对大型项目的股票上市进行技术及财政估价；

④对大型项目具有先进技术的安装和运行提供设计。

##### （6）健康领域

医疗设备及仪器的安装与维护

【申请注册合资公司注意事项】外国公司在利比亚从事以下领域必须与当地公司成立合资公司，利方合作伙伴必须持有至少35%的股份，合资公司一律视为利比亚公司，可为股份公司、有限公司等任何形式。

- (1) 承包、民用建筑工程领域（特殊、大型项目除外）；
- (2) 电力领域；
- (3) 石油服务领域（包括维修、运输、装备、油井服务、钻井及勘探物品的生产，油气管线的设计和修建等）；
- (4) 交通与通讯领域；
- (5) 工业、农业、畜牧业、渔业领域。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

【设立代表处】由母公司或其委托当地律师向利比亚经贸与投资部企业与商业注册司申请。

【设立分公司】由母公司或其委托当地律师向利比亚经贸与投资部企业与商业注册司申请。

【设立联合公司】由母公司或其委托当地律师及其当地合作伙伴向GHAD合同公证中心申请。

【设立投资公司】由母公司或其委托当地律师向投资促进局申请。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】向上述4.1.2所列受理机构提出申请。申请注册不同的企业形式需要相应提供不同的文件。

【注册审批】经贸与投资部企业与商业注册司在注册申请递交7天之内，对申请所附材料进行研究审核，并将相关意见在申请递交15天内报经济与贸易部长，在经贸与投资部长签署决定后的15天之内通知相关当事人。商业注册有效期5年，可延期。

【申请营业执照】企业在获得经贸与投资部的注册批文后，到批准注册地的工商局申请营业执照，申请时须提交经济与贸易部注册批文、总公司章程、分公司经理委托书等材料。

【刻制公司印章】公司凭工商营业执照到当地任何刻章的地方刻制公司印章。根据当地习惯，公司印章一般刻有公司名称的英语和阿拉伯语两种语言。

【开立银行账号】企业在获经贸与投资的注册批文后，须在利比亚银行开设公司银行账号，开设账号时须提供经贸与投资部的公司注册批文、工商营业执照复印件、总公司章程复印件等材料，一般需要2周左右。

【申请商会注册】企业在获经贸与投资的注册批文后，须到注册所在

地商会进行商业注册，注册时须提供经贸与投资部的公司注册批文、工商营业执照复印件、总公司章程复印件、邮箱等材料。

【申请税务局注册开设档案】向税务局提供经贸与投资部的公司注册批文、工商营业执照复印件、总公司章程复印件、银行开户证明等，申请开设税务注册档案。

【申请社会保险】向税务局提交经贸与投资部的公司注册批文、工商营业执照复印件、总公司章程复印件、商务批文、税务局档案开设、银行开设证明、租房合同等材料，申请在社保局开户，一般需要3周左右时间。

#### 4.1.4 注册企业所需材料

【申请注册分公司所需材料】注册公司所需材料如下：

(1) 母公司董事会同意在利比亚设立分公司的决议，包括分公司地址、分公司营业范围（应与母公司业务范围一致）、不少于15万利第的注册费、分公司经理和副经理的任命（其中一人必须为利比亚人）等；

(2) 母公司设立合同和章程；

(3) 母公司营业执照副本；

(4) 母公司董事会根据分公司的损益编年度预算的承诺书；

(5) 母公司关于不干涉利比亚政治事务的保证；

(6) 子公司在利比亚相关领域开展业务的经验资料。

备注：

\*向利比亚工业、经济贸易总人民委员会的公司及商业注册司提供正式信函（正本及复印件）；

\*所有提供的文件均应是原始文件；

\*提供母公司所在国利比亚使馆的英文认证文件；

\*在利比亚所需文件的英文翻译件应经利比亚合法翻译途径和外交部领事司认证处认证；

\*利比亚当地银行相当于15万利第的证明。

【申请注册代表处所需材料】注册代表处所需材料包括：

(1) 母公司董事会同意在利比亚设立代表处的决议，注册资金不少于5万利第；

(2) 公司设立合同和章程；

(3) 代表处负责人任命书（说明代表处主任是外国人或利比亚人）；

(4) 母公司商业注册副本。

备注：

\*向公司及商业注册司提供正式信函（文件正本及复印件）；

\*所有提供的文件均应是原始文件；

\*提供母公司所在国利比亚使馆的英文认证文件；



\*在利比亚所需文件的英文翻译件应经利比亚合法翻译途径和外交部领事司认证处认证。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

石油区块项目由利比亚国家石油公司公开发布信息；承包工程项目主管部门极少发布公开招标公告。利比亚主要报刊和投资网（英文）发布部分招标信息。

### 4.2.2 招标投标

石油区块项目一般采用现场投标开标方式，比较公开、透明。目前，基础设施领域承包工程项目则多采用直接议标或者有限招标方式。

### 4.2.3 许可手续

利比亚前政府规定，与政府部门签署的合同需经总人委合同审批委员会批准后方才生效。承包商需在合同审批后60天内，到税务局缴纳合同登记税，为合同总金额的2%。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

利比亚经贸与投资部是负责专利事务的主管部门，企业申请专利直接向经贸与投资部提交申请。

### 4.3.2 注册商标

外国企业在利比亚注册商标，直接向利比亚经贸与投资部商标注册处申请。

## 4.4 企业在利比亚报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

企业所得税报税的时间是每年的7月30日前报上一年度税。工资税、社保税、圣战税、团结税等当月完税。

#### 4.4.2 报税渠道

企业所得税的报税渠道是通过当地会计师事务所提交报表；其他税则由公司或其委托人直接上报。

#### 4.4.3 报税手续

企业所得税报税手续由当地会计师事务所完成，税务部门通过预审评估和终审评估两个阶段后出具完税申报单，企业缴税时将分四次等额于3月10日、6月10日、9月10日和12月10日进行缴付。

#### 4.4.4 报税资料

企业向当地会计师事务所提供发票、凭证、账目情况等资料，由当地会计师事务所完成财务报表。

### 4.5 赴利比亚的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

外国人赴利比亚工作的政府主管部门是利比亚移民局。在利比亚工作的外国人必须提前申请工作许可。如果所申请的岗位和技能是利比亚允许的和需要的，并且劳动部门并没有特别的禁止，则通常给予工作许可。工作许可一般在接到申请后一个星期后办理。

#### 4.5.2 工作许可制度

利比亚前政府总人委2004年第238号《关于组织外籍劳工就业的决定》具体内容如下：

- (1) 组织招募非利比亚劳工程序应当按照本条款有关规定进行；
- (2) 以前由外籍劳工从事的工作岗位出现空缺后应优先考虑本国劳工；
- (3) 按照1997年第5号法令有关条款规定，除投资目的外，不允许外籍人员仅以务工为目的进入利比亚；
- (4) 在招募外籍劳工时，在遵照利比亚国家法律法规的同时，应优先考虑那些已与利比亚签署了合作条约和协议的国家；
- (5) 不允许享受国家财政总预算的政府管理部门和公共机构雇佣外籍劳工。外籍劳工可以在利比亚国家公司及其相关机构工作；
- (6) 不享受财政总预算的公司和公共部门可以招募外籍劳工，但在外籍劳工合同期内，应以培训劳工本地化为目的。招募手续应遵照劳动、

就业和培训总人委有关规定；

(7) 劳动、就业和培训总人委负责颁发雇佣外籍劳工的许可证、制定招募外籍劳工的条件规定、按照有关规章制定必要的注册表格等工作。

#### 4.5.3 申请程序

(1) 外国公司在利比亚完成公司注册后，到劳动与职业培训部和移民局建立档案；

(2) 向劳动与职业培训部申请Form-B表；

(3) 向项目业主申请劳工额度；

(4) 劳工额度经业主批复后转劳动、就业与培训部，并获得劳动、就业与培训部批复；

(5) 向移民局申请工作签证号，取得反签号；

(6) 到利比亚驻劳工所在国使馆申请工作签证；

(7) 持工作签证入境人员，入境后一周内需完成入境注册手续；

(8) 必须在入境后3个月内完成用工合同认证、体检，办理长期居住签证。

#### 4.5.4 提供材料

办理居住签证程序及所需材料：

(1) 在当地指定医院分别进行体检，取得健康证明；

(2) 将人员申请工作签所需材料：**Form-B表**、护照首页复印件及其阿拉伯语翻译件、注册认证后的所签订劳动合同、移民局提供的其他表格等提供给劳动与职业培训部，取得办理居住签证许可；

(3) 持劳动与职业培训部的许可批件，将办理居住证所需材料（护照首页复印件及其阿拉伯语翻译件、签证页、入境登记页、劳工额度批复件、健康证、在税务局、社保部进行注册和缴费后取得的完税及社保证明等）送到移民总局进行审批，取得移民总局的最终许可。

离境签证问题：

利比亚实行离境签证制度，获得长期居住签证者，每次离境需提前办理离境签证，且利比亚多半只给办往返出入一次的签证。离境办理程序复杂、速度缓慢，短时间无法获得，对于有紧急原因需要出境者造成诸多不便。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻利比亚大使馆经商参处

地址：P.O.Box 6310, Andalus, Tripoli, Libya  
电话：00218-21-4831224/4842140  
传真：00218-21-4831225  
邮箱：eccolibya@mofcom.gov.cn  
网址：ly.mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 利比亚驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东6街3号  
电话：010-65323666/65323980  
传真：010-65323391

#### 4.6.3 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.4 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.5 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到利比亚开展投资合作应该注意哪些问题？

### 5.1 投资方面

自2011年2月爆发旨在推翻卡扎菲政权的内乱以来，利比亚的政治、经济、安全形势急转直下，导致此前在利比亚的中资企业不得不撤离，蒙受巨大损失。目前，利比亚局势依然没有完全稳定，经济建设也没有开始恢复建设，因此在这里提示所有计划前往利比亚或重返利比亚的中国企业或个人，要密切关注利比亚局势的发展情况，谨慎决策。

#### （1）了解利比亚国情

①政治局势。通过中国驻利比亚大使馆、国际机构、业主、代理、外国公司等深入了解利比亚政治、经济、人文和治安情况，以便正确确定和执行项目，降低风险。目前，利比亚无正式政府，由联合国支持的民族团结政府成员尚未获得利比亚国民代表大会通过。安全形势堪忧，需充分评估投资风险，谨慎投资。2014年7月下旬，中国驻利比亚大使馆已经组织中资企业和人员撤离，何时回到利比亚尚待时局稳定。2015年9月25日，中国驻利比亚大使馆发出《安全警示》，鉴于利比亚各地武装冲突仍在持续，恐怖组织活动频繁，绑架勒索案件高发，安全形势严峻，大使馆提醒在利比亚的中国公民撤离，而且近期不要前往利比亚。（中国驻利比亚大使馆电话：00216-29485589，00216-22802357。）

②经济体制、形势、特点。利比亚未实行市场经济体制，实施投资合作项目，一般都带有计划经济的特点。经济发展不平衡，对石油行业依赖程度较高。只有对此有充分了解，才能从容应对项目执行过程中发生的问题。

#### （2）了解利比亚投资政策

利比亚经济处在改革前期，主张引进外资，因而制定了相应的投资优惠政策。同时也建立了自由贸易区。只有深入了解、研究投资政策，才能对其很好加以利用，顺利实施投资项目。

#### （3）了解双边关系和中国对利比亚经贸政策

在特定时期，了解双边关系和中国对利比亚经贸政策，才能使投资项目确定得更合理、正确，尤其中长期项目，要作为必要条件加以考虑。

#### （4）做好可行性考察

利比亚客观条件与中国国内有很大差距，需要对项目的法律环境、相关规定、资源、商情、生产、市场、销售和利比亚人的特点进行全面考察、论证和研究。

#### （5）进行充分风险评估，谨慎确定项目

对利比亚投资项目进行风险评估应特别注意以下方面:

- ①法律环境;
- ②政策的不确定性和不连续性;
- ③利方履约的诚信度;
- ④合同条款的合理性,利方一般不同意在合同中写入在第三国仲裁条款;
- ⑤通胀、物价上涨因素对成本的影响;
- ⑥产品市场;
- ⑦合同注册、公司注册、保函运作、生产和销售环节的各种税费及其缴纳期限;
- ⑧业主、政府部门以回馈社会等理由号召的募捐。

#### (6) 成本控制

做好项目成本控制必须在做好项目可行性研究的基础上,充分考虑:

- ①政策的变化引起的额外支出;
- ②市场商情的变化;
- ③材料标准的确定;
- ④业主承诺供应材料不能兑现时,对项目成本的影响;
- ⑤业主办事效率低下对项目的影响;
- ⑥外币兑换及银行费用;
- ⑦劳务招聘渠道;
- ⑧社会治安情况。

## 5.2 贸易方面

### (1) 了解市场

利比亚地处地中海南岸,地缘优势使欧洲产品占领利比亚主要市场,除中国纺织、服装、鞋帽、箱包、五金、少量汽车和家电等产品外,汽车、家电、机电产品、建筑和装饰材料等基本为欧洲和日本、韩国所垄断。销往利比亚的商品应符合逊尼派穆斯林的使用习惯。

### (2) 政府规定

①代理制。利比亚规定进口实行代理制,除国家控制的商品外,只有具有进口资格的法定代理商才能进口商品;

②除当地居民外,任何外国人不得经营商品零售业务;

③进口商品支付方式为银行开具信用证。在实际操作中,利比亚进口商也习惯采用现金、T/T、D/P方式支付。

### (3) 遵守贸易程序

利比亚除了较大规模进口商外,一般规模的进口商在进口操作中不注

意遵循国际通行贸易程序，法律观念淡漠。具体表现为：不签订贸易合同、售货确认书；不确认形式发票等实盘报价单，仅凭电子往来报价即成交。由此产生的贸易纠纷一般不能进入法律程序进行解决，仅凭双方协商或要求使馆协助解决。

#### （4）选好支付方式

根据历来贸易纠纷的发生频率和性质，中国出口商应在贸易业务中采取L/C、T/T或现金方式结算，谨慎采用D/P或其他不正规的预付款等方式。忌讳在完成几单小生意后，轻信对方信誉而采用D/P等不安全结算方式大批发货，以免不能收回货款，造成较大损失。

#### （5）履行合同，讲求信誉

在贸易过程中，要注意履行合同，讲求信誉。不能采取不合理涨价、借故延长发货期、降低产品质量甚至以劣质价廉和过期产品冒充合格产品发货，给企业和政府造成恶劣影响。

#### （6）避免恶性竞争

各企业之间要合理竞争，争取共同利益。避免同行之间为竞争而竞相压价，互相拆台甚至采取互相诋毁等不正当手段进行恶性竞争。

### 5.3 承包工程方面

#### （1）了解国情

在利比亚承揽承包工程必须了解：利比亚政治、经济、安全形势及与中国的政治关系和承包工程特点。

#### （2）研究利比亚承包工程市场特点

- ①同国际承包工程通常做法不接轨；
- ②国家基建规划缺乏前瞻性和科学性，规划的实施无章法；
- ③合同不采用国际通行的国际咨询工程师联合会颁布的FIDIC条款；
- ④利比亚规定大型工程项目由外国公司承担，中型项目由外国和当地公司成立联合公司承担，小型项目由当地公司承担；
- ⑤除石油领域油、气开发项目进行国际招标外，其他项目多数进行部份招标、议标，或者直接议标；

⑥在工程承揽过程中，利比亚政府禁止中介进入，一般在工程合同签订前，业主要和总承包商签订无代理合同，然后才能签订工程合同。但在实际操作中，一般都有介绍人在幕后牵线，借此收取好处费，此做法在很大程度上已经成为潜规则。要对中介进行了解，特别警惕中介提高中介费和其他欺骗行为；

⑦利比亚政府提倡公务员廉洁施政，但随着社会风气逐渐变化，不少工作人员也在工程款拨付、办理签证、居住证、沙漠证、外籍劳务准入以



及当地劳务培训等环节趁机捞取好处；

⑧业主履约诚信。一般业主在履行合同义务时都会遇到困难，如场地不能按合同规定移交，三通一平不能按期完成，预付款不能按期拨付等；

⑨建筑材料。利比亚建筑材料缺乏，不能满足工程需要，一般要立足于境外解决，不能轻信业主在供应材料方面的承诺，对合同中建筑材料标准、规格和原产地等需明确，一定要严防合同陷阱，避免不必要的损失。

### （3）利比亚承包工程运作中的特殊做法

①合同登记税。利比亚前政府规定，承包工程合同由总人委批准后即生效，批准之日起两个月内，承包商须向国家支付合同金额2%的合同登记税，迟付要承担罚款。

②时效。在合同被批准后，如果承包商不能在规定的时间内开出履约保函和预付款保函，则业主可能将项目收回。

③银行保函授信额度。利比亚商业银行在接受外国银行预付款保函业务时，受利比亚央行授信额度的约束，故在选择银行开户或受理保函时，须事先了解其授信额度情况，以免耽搁时间。

④利比亚在一般商业合同的范本中，没有第三国仲裁条款，一般都主张在利比亚境内，按利比亚法律进行解决。合同文本，一般采用阿拉伯文，或阿拉伯文和英文文本。一般不采用中文文本，即使在中方要求下，可以勉强签署，也不能作为正式具有法律效率的文本。

## 5.4 劳务合作方面

### （1）了解和遵守外籍劳务规定

利比亚对使用外籍劳务有严格规定，如不遵守规定，易引起纠纷，受到罚款等制裁。

### （2）培训费用

外资企业应按利比亚规定雇用当地劳务。但根据实际情况，由于当地有技能的劳务有限，业主会向不能按规定雇用当地劳务及少用当地劳务的承包商，直接收取人头培训费或罚款，增加了承包商的成本。

## 5.5 其他应注意事项

【签证应注意事项】利比亚法律规定，旅游签证一般为1个月；商务签证为1个月；工作签证为3个月，长期工作签证为1年。持过期签证离境要受到罚款或其他处罚。

利比亚现行法规对驻利比亚外国人的出入境、居住事务进行管辖。此类管理分下述几种情况：

### (1) 以工作为目的入境和居住

颁发以工作为目的的居住许可，其流程如下：

① 根据用人单位的申请，由劳动和职业培训局颁发劳动或招工许可；  
② 根据工作许可或应利比亚驻外使馆要求，入境签证由移民局及各入境口岸（机场、港口、陆地口岸）给予办理；

② 发以工作为目的的居住许可，需提供下述材料：

——经劳动和职业培训局公证的用人单位和雇员之间的劳动合同。

——由护照、国籍和外国人事务局开具的500利第收据，藉此分享国家补贴的各种服务。

——用人单位雇用利比亚人工的保证书，劳动和职业培训局确定所雇利比亚人工的岗位。

——雇员的离境保证书，保证在其与用人单位结束契约关系后一个月内离境。

### (2) 外交使团成员、企业家和官方邀请人士的入境签证

依据对外联络与国际合作机构（公共礼宾司）发给外交使团成员的函，以及相关官方机构或邀请单位视情出具的函件，上述人员可在利比亚各入境口岸（机场、港口、陆地口岸）办理入境签证。

### (3) 以旅游为目的的入境签证

① 以旅游为目的的入境签证由移民局、利比亚驻外使馆或各入境口岸（机场、港口、陆地口岸）签发。需提供下述材料：

——当事人或公司或旅游合资公司的申请。

——公司或旅游合资公司承担旅游者费用的保证书，或不低于1000美元或等值可兑换货币的旅行支票，开立以旅游为目的的财务账号，存入费用，以支付在利比亚的开销。

——个人旅游者，须持有1000美元或等值可兑换货币或有效信用卡。在入境口岸兑换为利比亚货币。

——离境保证书，无论是个人、公司或旅游合资公司，都要保证在旅游入境之日起一个月内离境。

② 企业家人士、官方邀请人士和旅游者，免交护照翻译件。

上述管理条例之规定，与现行法律中对驻利比亚外国人的出入境和居住，在诸如健康、财务等其他方面的规定无冲突。

在任何情况下，所发签证都不得用于非颁发之目的。对任何违反现行法律之人，一经缉拿归案，相关的强制机关都将对其做出罚款和相应的惩戒。

未按上述规定入境的外国人，空运、海运、陆运公司应原机遣返并承担全部责任。

【社会团体活动】中资公司在利比亚实施项目期间，尽量不成立实施

项目之外的注册组织，不参加实施项目之外的社会组织和活动，以免官方猜忌。

## 5.6 防范投资合作风险

在利比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险、法律风险和商业风险等进行充分研究和分析，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在利比亚建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

战后利比亚百废待兴，机遇与风险挑战并存。中资企业进入利比亚市场，要了解利比亚政体，关注政治局势发展动向，知晓政府各部门的职能分工，加强与主管政府部门的联系和沟通，同时加强与议员的交流，注意倾听他们的意见和建议。要充分评估投资合作风险，提高风险成本，尤其要重视当地治安情况。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

利比亚暂时没有成形的工会组织。中资企业要了解利比亚目前的法律法规，对将出台的新宪法及法律要进行深入研究，应全面掌握利比亚相关劳动法律的相关规定，与员工依法签订雇佣合同，按照法律和合同规定缴纳各种税费，充分尊重员工应有的权利。应与当地员工保持良好的沟通，逐步增加当地员工的使用比例。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中资企业要处理好与当地居民的关系，搞好与企业周边居民的关系。企业应尊重当地的法律，注重公益事业，为提高当地人民生活水平做出贡献，建立良好的企业形象。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

利比亚是伊斯兰教国家，应尊重当地员工、居民的宗教信仰。利比亚人的饮食、文化等习俗与中国差别较大，要尊重当地人的生活习俗，尽力融入当地社会。

### 6.5 依法保护生态环境

利比亚有关法律规定，所有外国投资项目必须经利比亚环境总局指定的机构进行环境影响评估，环境总局根据评估报告颁发许可证。中国公司要严格遵守利比亚有关环境保护的规定，约束和规范企业的经营行为，加强企业环境保护和环保风险防范机制建设。

## 6.6 承担必要的社会责任

在利比亚境内经营时要履行企业应尽的社会责任，促进当地人员就业，加强与当地人员的沟通。中资企业宜继续利用自己公司的专长，为社区发展做出贡献，树立良好的企业形象。

## 6.7 懂得与媒体打交道

中资企业应该学会与媒体打交道，注重宣传引导，向媒体提供正确的新闻稿，加强与主流媒体的联系，通过与媒体的沟通交流为中资企业在当地经营与发展创造更好的舆论氛围。

## 6.8 学会与执法人员打交道

中资企业应遵守当地各类法律法规，企业和个人遇到问题和紧急情况需要与当地执法人员打交道时，要保持冷静的心态，尽量配合，说明情况，有理有据与执法人员进行沟通。必要时可寻求当地专业律师帮助，并及时向中国驻利比亚大使馆和经济商务参赞处报告。

## 7. 中国企业/人员在利比亚遇到困难该怎么办？

鉴于目前利比亚局势，建议中资企业/人员按照中国外交部和商务部有关警示，密切关注利比亚安全局势。

### 7.1 寻求法律支持

#### (1) 依法用法

利比亚是法制国家，企业和公民必须遵纪守法，按法规行事。企业在经营过程中，必须完成规定的政府批准手续和商业注册手续，按章纳税，才能受到法律保护。在对方不信守合同的情况下，经交涉、使馆协调不能奏效的情况下，可以提请当地法庭裁决。

#### (2) 咨询和聘请律师

在利比亚解决商务和民事纠纷，可以向律师事务所进行咨询，也可以聘请律师为企业进行法律事务服务。

### 7.2 取得当地政府帮助

#### (1) 密切联系

利比亚政府重视外国投资和承包工程等国际合作，中资企业在实施项目过程中，要利用一切机会保持同业主以及当地政府的接触。利比亚人办事讲究关系，只有平时积累对外交往资源，遇事才能得到他们的帮助，解决困难。

#### (2) 寻求支持

遇有恐怖袭击、刑事案件、交通事故等重大事件，除向中国驻利比亚大使馆、经商参处和公司总部履行内部报告手续外，还要及时同当地政府（业主、所在地政府、警察局）进行联系，以便取得必要的支持和帮助。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆的保护

#### (1) 保护责任

中国驻利比亚大使馆将在国际法和当地法律允许的范围内对中国公民和企业实施保护。

#### (2) 报到登记

中资企业应该在进入利比亚市场前履行国内关于企业走出去的市场准入手续。在当地注册后，应按规定到中国驻利比亚大使馆经商参处报到备案，平时与使馆和经商参处保持联系。

### （3）服从统一部署和协调

遇有重大问题和突发事件，应及时向大使馆报告，要服从大使馆统一部署和协调。

## 7.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中资企业在利比亚开展投资合作，要在深入客观地评估潜在风险的前提下，建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案，并向中国驻利比亚大使馆经商参处备案。

### （2）启动应急预案

遇有突发事件，应立即启动应急预案。

中国驻利比亚大使馆联系方式

办公室：

电话：00218-21-4832914

经商参处：

电话：00218-21-4831224

传真：00218-21-4831225

电邮：[eccolibya@mofcom.gov.cn](mailto:eccolibya@mofcom.gov.cn)



## 附录1 利比亚部分政府部门和相关机构一览表

### (1) 过渡委员会

电话: 00218-21-3622897

传真: 00218-21-3622897

网址: [www.ntc.gov.ly](http://www.ntc.gov.ly)

### (2) 总理府

网址: [www.pm.gov.ly](http://www.pm.gov.ly)

### (3) 外交与国际合作部

电话: 00218-21-3400461

传真: 00218-21-3402921

网址: [www.foreign.gov.ly](http://www.foreign.gov.ly)

### (4) 经济部

电话/传真: 00218-21-4809361

网址: [www.ect.gov.ly](http://www.ect.gov.ly)

### (5) 财政部

电话: 00218-21-3602136

传真: 00218-21-3602138

网址: [www.mof.gov.ly](http://www.mof.gov.ly)

### (6) 工业部

电话: 00218-21-3612467

传真: 00218-21-3617903

网址: [www.industry.gov.ly](http://www.industry.gov.ly)

### (7) 司法部

电话: 00218-21-4804632

传真: 00218-21-4804630

网址: [www.aladel.gov.ly](http://www.aladel.gov.ly)

### (8) 中央银行

电话: 00218-21-4773901

传真: 00218-21-4773903

电邮: [ecorestat@cbl.gov.ly](mailto:ecorestat@cbl.gov.ly)

网址: [www.cbl.gov.ly](http://www.cbl.gov.ly)

### (9) 国家石油公司

电话: 00218-21-3362900

传真: 00218-21-3614379

网址: [www.noclibya.com.ly](http://www.noclibya.com.ly)

(10) 国家电力公司

电话: 00218-21-4445061

传真: 00218-21-4447023

网址: [www.gecol.ly](http://www.gecol.ly)

(11) 住房及基础设施机构

(12) 行政中心发展机构

(13) 国防部

电话: 00218-21-4800734

传真: 00218-21-4800168

网址: [www.defense.gov.ly](http://www.defense.gov.ly)

(14) 教育部

网址: [edu.gov.ly/ar](http://edu.gov.ly/ar)

(15) 高教研究部

网址: [highereducation.gov.ly](http://highereducation.gov.ly)

(16) 卫生部

网址: [health.gov.ly/web](http://health.gov.ly/web)

(17) 统计和人口调查局

网站: [bsc.ly/](http://bsc.ly/)

## 附录2 利比亚中资企业协会和主要中资企业

### 1. 利比亚中资企业协调委员会

利比亚中资企业协调委员会于2010年1月成立，现有会员23家。委员会实行理事会负责制，设会长、理事和秘书长，定期召开理事会，每月至少召开一次全体会议。中资企业协调委员会主要工作是协调、解决中资企业与业主间、企业与企业间的争议，如遇特殊情况可随时召开紧急会议进行沟通协调。中资企业委员会成立后，成效明显，企业间有了平等相互交流看法的平台，各企业间互通信息、交流经验，互相谅解、分工合作，协调市场准入，维护经营秩序。

2011年2月，除个别企业外，中资企业因战乱全部撤出利比亚，目前在利比亚正常运行企业只有2家。因此，协调委员会尚未恢复正常工作。协调委员会理事为内部协调机制，未在利比亚官方注册。会长单位目前仍为中国土木工程集团有限公司利比亚分公司总经理陈志杰，联系方式：13911128505；工作地点：北京。

### 2. 利比亚当地无华人商会、社团。

### 3. 在利比亚主要中资企业有：

- (1) 华为技术公司
- (2) 中兴通讯公司
- (3) 中石油东方物理勘探公司
- (4) 中国建筑工程总公司
- (5) 中交建设集团公司
- (6) 中国土木工程集团公司
- (7) 中国水电建设集团公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《利比亚》，对中国企业尤其是中小企业到利比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到利比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。2011年2月开始利比亚持续经历内战，目前仍处于政治过渡期，其政府部门和机构未能正常运行，官方公布数据有限。由于难以获得一手资料，部分章节暂且保留往年数据。希望通过利比亚官方的有限数据以及国际组织和媒体的信息，对利比亚目前的局势和投资环境有一个基本的了解和判断。希望本《指南》能成为中国企业走进利比亚的入门向导，但由于篇幅有限，不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻利比亚大使馆经商参处编写，但自2011年使馆人员撤离后没有进行系统的更新，近几年的版本均由商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行部分补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、中国海关等政府在编部门和专业机构，以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织和外国政府网站，以及利比亚中央银行网站的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，更主要的是利比亚连续多年内乱导致经济统计数据严重缺失、部分法律法规无法查询，给本指南修订造成很大困难，请读者予以理解。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年9月